

**Análisis programático para el diseño de una propuesta de gobierno con
enfoque territorial**

Wilman Eli Quintana González

**Escuela Superior de Administración Pública – ESAP
Programa de Administración Pública Territorial
Facultad de pregrado
Territorial Santander
2023**

**Análisis programático para el diseño de una propuesta de gobierno con
enfoque territorial**

Monografía para optar el título de administrador público

Wilman Elí Quintana González

Autor

María Lucia Sierra Sierra

Asesora



Escuela Superior de Administración Pública – ESAP

Programa de Administración Pública Territorial

Facultad de pregrado

Territorial Santander

2023

Dedicatoria

Esta monografía se la dedico primeramente a Dios y a la Virgen María que me han dado la salud y la fortaleza para lograr otra de las metas que me he propuesto, a mi familia que me han estado apoyando con mucho sacrificio, en los momentos que he sentido inseguridad, pero de muchas formas me animan a seguir estudiando lo cual se sienten orgullosos de mí y están en los momentos más difíciles de mi vida

Agradecimientos

Esta monografía se la dedico a mi familia, a mis padres que por motivos económicos no pudieron costearme una carrera profesional, en aquellos tiempos de mi juventud, y en especial a mi pareja, compañera de hogar que ha sido la persona que siempre ha estado apoyándome en todo momento, Claudia Jasmín Mesa Montoya y a mi hermosa hija Valeri Taliana Quintana Mesa que es el mayor motivo para querer seguir adelante en esta hermosa vida que Dios me ha regalado.

También le agradezco inmensamente a nuestra universidad (ESAP) y a todos los docentes, en especial a la doctora María Luca Sierra Sierra y al doctor Mauricio Jaimes Roa, que hicieron parte de mi formación como profesional y a mi amigo Pastor García compañero de carrera, y a su familia quienes me acogieron en su casa y me apoyaron en todo momento, para poder llegar a cumplir este sueño de ser un profesional con deseos de aportarle a la sociedad de nuestro hermoso país.

<p>Escuela Superior de Administración Pública</p>	CARTA APROBACIÓN DEL INFORME FINAL DE TRABAJO DE GRADO		
	Versión:02	Fecha: 10/03/2014	Página 1 de 1

Bucaramanga, junio 6 del 2023

Señores:
FACULTAD DE PREGRADO Y/O COORDINACIÓN
ACADÉMICA ESAP

REF: APROBACIÓN DEL INFORME FINAL DEL TRABAJO DE GRADO

Un saludo cordial y éxitos en sus labores.

Revisado el **informe final de trabajo de grado** denominado “**Análisis programático para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial del municipio de Simití Bolívar**”, del estudiante **Wilman Elí Quintana González**, se conceptúa que el documento presentado, reúne todas las condiciones de calidad en materia académica y administrativa, por lo tanto, se aprueba, para que el estudiante pueda optar al título de Administrador Público, con una nota final de: Tres puntos ocho (3.8)

Cordialmente,

María Lucia Sierra Sierra

Asesor
Académico

FIRMA DEL ASESOR
ACADÉMICO

Tabla de contenido

Índice de cuadros	9
Índice de figuras	10
Resumen	11
Introducción	12
Pregunta de investigación	14
Objetivos.....	15
Objetivo General	15
Objetivos específicos	15
Metodología.....	16
Técnicas de recolección y análisis de datos.....	16
Procedimiento de Investigación.....	16
Capítulo 1. Estado del arte.....	18
Antecedentes	18
Capítulo 2: Marco teórico conceptual.....	25
Definición y Características del Enfoque Territorial	25
La Importancia del Enfoque Territorial en la Planificación y Gestión Pública.....	25
El enfoque territorial para el desarrollo de los territorios	26
Teorías regionales de gobernanza	28
Gobernanza, Gobernabilidad y Buen Gobierno en los territorios	29
La Gobernanza, Gobernabilidad y el Buen Gobierno en la Administración Pública Territorial.....	30
Definición y Tipos de Estrategias en el Enfoque Territorial.....	33
Definición y Características de las Metas de Desarrollo Territorial	34
Lineamientos para el diseño de una propuesta de gobierno territorial.....	35
Marco conceptual.....	38
Marco legal	39

Capítulo 3: Estructura del programa de gobierno.....	41
Contexto económico y social de Simití	42
Potencialidades y oportunidades del territorio	45
Situaciones problemáticas puntuales y concretas	45
Procesos de cambio ocurridos recientemente y en el pasado	46
Eventos o situaciones que dieron origen a los problemas y son comunes a varios de ellos.....	47
Consecuencias e implicaciones futuras derivadas de las problemáticas.....	47
Distribución del Presupuesto.....	48
Mecanismos de Financiación y Fuentes de Recursos	49
Descripción de la situación financiera y fiscal de Simití	50
Análisis del sector educación en el municipio de Simití	53
Análisis del sector salud	56
Agua potable y saneamiento básico.....	57
Análisis del sector vivienda	59
Grupos vulnerables	62
Medio ambiente, minería y agropecuario.....	64
Vías.....	66
Energía eléctrica	69
Cultura y deporte.....	71
Cultura.....	71
Deporte.....	72
Análisis de la información.....	73
Paso 1. Identificación de categorías relevantes	73
Paso 2. Aplicación del marco teórico	74
Paso 3 y 4. Identificación de fortalezas, debilidades y recomendaciones.....	74
Hallazgos y su relación con el marco teórico.....	78
Resumen de hallazgos y abordaje de los fenómenos encontrados.....	79
Formas de abordar la situación.....	80
Plan de gobierno	81
Ejes programáticos:	82

1. Infraestructura sostenible e inclusiva	82
2. Educación y salud de calidad.....	82
3. Desarrollo productivo inclusivo	83
4. Ambiente y vida digna para todos	83
5. Gobernanza abierta y transparente.....	84
Estrategias por sectores	84
Fuentes de financiamiento y medidas de optimización de la gestión del gasto.....	87
Capítulo 4. Conclusiones	89
Limitaciones de la Investigación:	91
Referencias bibliográficas	93

Índice de cuadros

Cuadro 1. Análisis DOFA, sector educación.	55
Cuadro 2. A continuación, se presenta la matriz DOFA del sector salud.....	58
Cuadro 3. Análisis DOFA, sector vivienda.....	61
Cuadro 4. Análisis DOFA, desde el ámbito de los grupos vulnerables.	63
Fuente: Elaboración propia (2023).....	64
Cuadro 5. Análisis DOFA, desde el ámbito de medio ambiente, minería y agropecuario. 65	
Cuadro 6. Análisis DOFA, de acuerdo con el ámbito de vías.	68
Fuente: Elaboración propia (2023).....	69
Cuadro 7. Análisis DOFA energía eléctrica en Simití 70	
Cuadro 8. Identificación de fortalezas, debilidades y recomendaciones.	74
Cuadro 9. Estrategias por sector diagnosticado.	84
Cuadro 10. El fuentes de financiamiento:.....	87
Cuadro 11. Medidas de Optimización de la Gestión del Gasto.....	87

Índice de figuras

Figura 1. Ingresos y gastos totales per cápita (Pesos corrientes) Simití, Bolívar.	51
Figura 2. SGR Asignación presupuestal (Pesos corrientes).....	51
Figura 3. Porcentaje de ejecución presupuestal por sector.....	52
Figura 4. Porcentaje porcentual de asignaciones SGP por sectores.....	52
Figura 5. Información SISBEN IV Simiti Bolívar.....	62

Resumen

Esta investigación se enfocó en la exploración y análisis de los elementos constitutivos de una propuesta de gobierno con enfoque territorial, enfatizando su aplicación en el caso concreto del municipio de Simití. El objetivo general fue analizar los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial. La metodología que se implementó corresponde a un enfoque cualitativo de tipo documental descriptivo, a través de una revisión sistemática y análisis de contenido de una amplia gama de documentos. La estructura del estudio se desarrolló en seis capítulos principales que abordan desde el estado de la cuestión y marco teórico-conceptual, hasta la estructura detallada de una propuesta de gobierno para Simití, culminando con las conclusiones derivadas de la investigación. Los hallazgos revelaron que el papel cardinal de la ciudadanía activa y la coordinación entre los diversos niveles de gobierno para la toma de decisiones informadas en el plano territorial. Como resultado de esta investigación, se delinearon cinco ejes programáticos integrales e intersectoriales, que sirven de columna vertebral para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial. Como conclusión y aplicando los hallazgos obtenidos durante la investigación, se propuso un Plan de Gobierno para el municipio de Simití. Este plan integra los componentes orientadores identificados, promoviendo la gobernanza multinivel, la participación ciudadana, el buen gobierno y la equidad territorial, para afrontar los retos y necesidades específicas del territorio.

Palabras claves: Gobernanza multinivel, propuesta de gobierno, enfoque territorial, gobernabilidad.

Introducción

En el cambiante y dinámico escenario de la gobernanza contemporánea, emerge la imperiosa necesidad de abordar la administración de los territorios desde una óptica que articule la interacción y la interdependencia entre los distintos estratos y actores gubernamentales. Este enfoque, denominado gobernanza multinivel, subraya el rol cardinal que desempeña la participación ciudadana en la planificación y gestión territoriales (Valenzuela et al., 2020). El presente trabajo se sumerge en el escrutinio y la consideración minuciosa de los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial, aspirando a coadyuvar a una comprensión más cabal de dicho enfoque y a la formulación de propuestas gubernamentales más inclusivas, participativas y eficaces.

La relevancia de este estudio radica en la necesidad de identificar y analizar los componentes orientadores que han de dirigir el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial. La falta de claridad y consenso en torno a estos componentes puede obstaculizar la elaboración de propuestas gubernamentales que respondan de manera apropiada a las dinámicas y necesidades territoriales, coartando su capacidad para promover el desarrollo local y regional (Menendez & Ponce, 2020). Surge entonces la interrogante: ¿cuáles son los componentes orientadores que deberían guiar el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial?

El objetivo principal determinar el enfoque de gobernanza y gobernabilidad en una propuesta de gobierno, definir las estrategias del enfoque territorial, identificar las metas asociadas al desarrollo territorial y, finalmente, diseñar la estructura de la propuesta de gobierno.

Esta investigación es pertinente y necesaria debido a la fundamental importancia de desarrollar propuestas de gobierno con un sólido enfoque territorial. Si bien existen valiosos antecedentes sobre políticas públicas territoriales de enfoque territorial, formular estrategias efectivas es un desafío complejo que requiere de un conocimiento profundo de las dinámicas propias de cada territorio (Samper, 2019). En este sentido este proyecto buscó generar conocimiento útil y sustentado sobre los elementos constitutivos que deben considerarse para articular propuestas de gobierno con enfoque territorial. Al identificar estos componentes orientadores y estudiar sus interrelaciones, en esta investigación se

pudo comprender en como formular un plan de gobierno que se ajuste a la realidad de cada contexto.

Para desarrollar este estudio, se tomaron como referencias las ideas de autores como Valenzuela et al. (2020), y Hooghe & Marks (2003) citados por Lechón (2020) sobre gobernanza multinivel, así como las Rodríguez (2020) en lo referente a la participación ciudadana y la democratización de la toma de decisiones en la planificación multiescalar. Este marco teórico permitió analizar y comprender de manera más profunda las dinámicas y desafíos asociados al diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial.

Se destaca la relevancia de la gobernanza multinivel y la participación ciudadana en la planificación multiescalar, y su relación con la propuesta de gobierno que este proyecto aspiró a diseñar. Según Morejón (2019), la gobernanza multinivel alude a la interacción y coordinación entre diferentes niveles de gobierno (local, regional, nacional e internacional) y actores (públicos, privados y de la sociedad civil) en la toma de decisiones y la gestión de los territorios. Por otro lado, Montecinos & Contreras (2019) sostienen que la participación ciudadana, es un elemento esencial para garantizar la inclusividad y la democracia en estos procesos de gobernanza multinivel.

En lo que concierne a las prácticas de buen gobierno para la protección de los derechos humanos, la propuesta de gobierno que se desarrolló en este estudio buscó promover y garantizar estos derechos a través de la inclusión, la participación y la rendición de cuentas. En ese sentido, la propuesta se alinea con los principios y estándares de los derechos humanos y del buen gobierno, procurando contribuir a la construcción de territorios más justos, inclusivos y sostenibles (Pachón, 2019).

Respecto a la metodología, se adoptó un enfoque cualitativo de tipo documental descriptivo. A través de una revisión documental exhaustiva y un análisis de contenido de diversos documentos, se identificaron y describieron los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial.

El presente proyecto se organizó en seis capítulos principales. El primer capítulo se enfocó en el estado del arte, donde se abordaron los estudios previos de la investigación y se proporcionó una visión global del campo de estudio.

El segundo capítulo, el marco teórico conceptual, desgrana los conceptos clave y las teorías que fundamentan la investigación. Esto incluye la definición y características del enfoque territorial, la importancia de este en la planificación y gestión pública, las teorías regionales de gobernanza y las estrategias y metas de desarrollo territorial. Este capítulo también incorporó el marco conceptual y legal que respalda la investigación.

El tercer capítulo presenta la estructura del programa de gobierno para el municipio de Simití. Se analiza el contexto económico y social, las potencialidades y oportunidades del territorio, así como las problemáticas específicas y los procesos de cambio históricos. Acorde a este esquema, se llevó a cabo un análisis de la situación financiera en Simití, con especial atención a los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, vivienda, grupos vulnerables, medio ambiente, minería, agropecuario, vías, energía eléctrica, cultura y deporte. El análisis de cada uno de estos sectores se realizó siguiendo un procedimiento de investigación que considera la identificación de categorías relevantes, la aplicación del marco teórico y la identificación de fortalezas, debilidades y recomendaciones.

Con base en los hallazgos de este análisis, se diseñó el Plan de Gobierno, que incluyó los ejes programáticos, las estrategias por sectores, las fuentes de financiamiento y las medidas de optimización de la gestión del gasto. Este análisis culminó con el cuarto capítulo, donde se expusieron las conclusiones del estudio.

Es crucial destacar que, a pesar del rigor de la metodología propuesta, esta investigación no está exenta de limitaciones. El enfoque cualitativo y la elección del análisis documental limitan la posibilidad de generalizar los hallazgos de este estudio a todos los contextos territoriales y de gobierno. Además, la complejidad y la diversidad de las realidades territoriales pueden dificultar la identificación de componentes orientadores universales para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial.

Esta introducción establece las bases y orienta el camino de la investigación que se encontrará en las siguientes páginas. Se confía en que este estudio contribuya a una mayor comprensión del enfoque territorial en Simití, en el diseño de propuestas de gobierno y, en última instancia, a la formulación de territorios más equitativos, inclusivos y sostenibles. Se espera que los hallazgos y reflexiones que se presentarán a lo largo de este proyecto resulten útiles para todos aquellos interesados en la gobernanza territorial y el diseño de propuestas de gobierno. Por lo anterior expuesto, esta monografía responde a la siguiente pregunta de investigación.

Pregunta de investigación

¿Cuáles los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial?

Objetivos

Objetivo General

- ❖ Analizar los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial.

Objetivos específicos

- ✓ Determinar el enfoque de gobernanza y gobernabilidad en una propuesta de gobierno.
- ✓ Definir las estrategias del enfoque territorial.
- ✓ Identificar las metas asociadas al desarrollo territorial.
- ✓ Diseñar la estructura de la propuesta de gobierno.

Metodología

El diseño metodológico de esta monografía se enmarca en un enfoque cualitativo de tipo documental descriptivo. Este enfoque se ha seleccionado con base a la naturaleza del objeto de estudio, el cual requiere un análisis profundo y descriptivo de los elementos que componen una propuesta de gobierno con enfoque territorial.

La metodología cualitativa es apropiada para este tipo de estudio ya que permite comprender y describir fenómenos complejos en su contexto natural, como lo es el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial. Los enfoques descriptivos, por su parte, buscan detallar y caracterizar un fenómeno o situación en profundidad (Sampieri & Mendoza, 2020).

Técnicas de recolección y análisis de datos

Para la recolección de información se emplea la revisión documental exhaustiva en donde se consulta la literatura científica relevante en bases de datos académicas, documentos oficiales, informes técnicos y otros documentos que aporten información sobre el tema de estudio. Se hace énfasis en la identificación de estudios previos y lineamientos teóricos para el diseño de propuestas de gobierno con enfoque territorial (Torracchi, 2019).

Respecto a las técnicas de análisis de datos, se lleva a cabo un análisis de contenido de los documentos revisados. Este análisis implica la identificación de categorías o temas recurrentes que emergen de los datos y que son relevantes para el objeto de estudio. A través de este proceso, se desarrolló una descripción detallada y fundamentada de los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial (De la Torre & González, 2020).

Procedimiento de Investigación

El procedimiento de investigación consta de varias etapas:

1. Identificación y selección de documentos relevantes: En esta etapa, se identifican y seleccionan los documentos de consulta, con base a criterios de relevancia y calidad.
2. Lectura y revisión de documentos: Los documentos seleccionados son leídos y revisados detenidamente, con el objetivo de obtener una comprensión profunda de su contenido.

3. Análisis de contenido: Se lleva a cabo un análisis de contenido de los documentos revisados, identificando categorías o temas relevantes para el objeto de estudio.

4. Síntesis de los hallazgos: Los hallazgos obtenidos a través del análisis de contenido son sintetizados y organizados de manera coherente y comprensible.

5. Redacción de las conclusiones: Finalmente, se redactan las conclusiones de investigación, donde se presentan de manera clara y rigurosa los hallazgos, lo cual es la base para el diseño de la propuesta de gobierno con enfoque territorial.

6. Se elabora el Plan de Gobierno, las conclusiones, limitaciones y recomendaciones.

Capítulo 1. Estado del arte

Antecedentes

En su artículo titulado "Los componentes informacionales de la Administración Pública para la dirección y el gobierno digital e inclusivo" , Rodríguez (2020) tiene como meta estudiar el concepto y características de la dimensión concerniente a los datos y la gestión de información en la administración pública cubana, con el fin de presentar los elementos estratégicos de la información que pueden influenciar su desarrollo. Se analizan aspectos teóricos vinculados a la actividad informativa en este contexto, su evolución y tendencias actuales con relación con la sociedad del conocimiento, profundizando en las aportaciones de las perspectivas de Gobierno de la Información, gobierno digital y gobierno abierto.

Metodológicamente el autor tuvo un enfoque basado en el análisis teórico y conceptual de la actividad informativa en la administración pública cubana. Se llevaron a cabo evaluaciones informativas en distintos organismos, entidades y estructuras gubernamentales para evaluar el enfoque estratégico necesario para abordar esta actividad de gestión. Además, se evaluaron las contribuciones de la Gestión de la Información en su dimensión organizacional y procesal, así como su impacto en la cultura informativa, la toma de decisiones y los nuevos enfoques de gobierno surgidos de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC).

Los principales resultados de este estudio designan los componentes y rasgos de la actividad informativa que son fundamentales para el desarrollo de la gestión administrativa en Cuba. Estos elementos son esenciales para alcanzar eficacia y eficiencia en la administración pública, así como para impulsar la modernización y el fortalecimiento de la relación entre el gobierno y los ciudadanos. El artículo también resalta la importancia de articular el enfoque estratégico de la Administración de Información en su dimensión organizativa y de proceso, reconociendo su impacto en la cultura de la información, la toma de decisiones y los nuevos enfoques de gobierno facilitados por las TIC.

En conclusión, este artículo resalta la importancia de la dimensión informativa en la administración pública cubana y su relevancia para la gobernanza y el gobierno electrónico y abierto. Los hallazgos subrayan la necesidad de adoptar un enfoque estratégico en la gestión de la información, aprovechando las TIC para fortalecer la relación entre el gobierno y los ciudadanos. Estos resultados proporcionan elementos fundamentales para el

desarrollo de políticas y acciones que impulsen la eficacia, eficiencia y modernización de la administración pública, en línea con las demandas de la sociedad de la información actual.

El artículo de Rodríguez (2020) es relevante y ofrece aportes pertinentes para el desarrollo del presente proyecto de grado en varios aspectos:

1. En cuanto a tu objetivo general de analizar los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial, el artículo proporciona un marco conceptual y empírico sobre la dimensión informativa en la administración pública. Estos componentes podrían ser críticos en un contexto territorial dado que la gestión de la información es fundamental para una administración pública eficiente y efectiva.

2. Con respecto al primer objetivo específico, el estudio de Rodríguez explora la concepción y características de la gobernanza de la información y su influencia en el gobierno electrónico y abierto. Estos hallazgos podrían contribuir a determinar el enfoque de gobernanza y gobernabilidad en tu propuesta de gobierno.

3. En términos de definir las estrategias del enfoque territorial, la investigación destaca la importancia de un enfoque estratégico en la gestión de la información, lo cual puede ser considerado como una estrategia clave en el marco de un enfoque territorial.

4. Para el objetivo de identificar las metas asociadas al desarrollo territorial, el estudio de Rodríguez proporciona información útil acerca de cómo la gestión de la información puede contribuir a la eficacia y eficiencia de la administración pública y a la modernización de la relación entre el gobierno y los ciudadanos, elementos que podrían ser metas en un desarrollo territorial.

5. Finalmente, los hallazgos de Rodríguez pueden ser útiles para el diseño de la estructura de la propuesta de gobierno, particularmente en lo que se refiere a la incorporación de la gestión de la información y su influencia en la toma de decisiones y en los nuevos enfoques de gobierno facilitados por las TIC.

Los autores se proponen presentar un plan de organización del territorio que se adapte a la nueva situación de distribución territorial en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte de Nicaragua. Se enfoca en los territorios indígenas de Twi Waupasa y Mayangna Sauni Bas como ejemplos de análisis.

La estrategia metodológica se basó en el enfoque crítico de la ciencia, con el objetivo de comprender la realidad para transformarla. Se recolectó información de campo de los grupos objetivo, así como de los procesos desarrollados en los planes de ordenamiento territorial a nivel nacional, regional y territorial. Para respaldar las teorías propuestas en la investigación, se emplearon entrevistas directas, grupos focales, revisión de

investigaciones primarias y bibliografía secundaria. La metodología utilizada permitió obtener una comprensión más profunda y precisa de la realidad estudiada.

Los resultados obtenidos incluyen una propuesta de metodología para el ordenamiento territorial que consta de cinco momentos estratégicos: el consentimiento previo libre e informado, el diagnóstico participativo, la prospectiva y modelo futuro, la presentación, concertación y aprobación, y la instrumentación e implementación. Se destaca que esta propuesta tiene el potencial de contribuir significativamente a la gestión, articulación, desarrollo, incidencia, gobernabilidad y gobernanza de los territorios indígenas y comunidades de la RACCN, en consonancia con el paradigma del buen vivir y vivir bien de los pueblos indígenas de la Costa Caribe nicaragüense. En conclusión, la metodología propuesta puede ser una herramienta valiosa para el ordenamiento territorial en la región y para la protección de los derechos de los pueblos indígenas y comunidades de la RACCN.

En el artículo, los autores llegaron a la conclusión de que los estudios de Ordenamiento y Desarrollo Territorial se centran en las municipalidades, descuidando los territorios indígenas de la RACCN. Aunque se propuso una metodología participativa, las comunidades aún carecen de empoderamiento. Las limitaciones en los planes de ordenamiento territorial indígenas se deben a brechas verticales y horizontales, la influencia de ONG, la falta de prioridad en la agenda de los GTI y la falta de articulación entre instituciones. Se requiere mayor empoderamiento de los actores y una implementación efectiva de las acciones propuestas. Los planes deben ser autónomos, con participación comunitaria y sin depender de articulaciones externas.

Para el proyecto que se quiere desarrollar, el anterior estudio es importante ya que presenta la importancia de identificar actores y sectores clave, esto es de gran importancia para el proyecto, puesto que permite comprender quiénes son las partes interesadas relevantes y qué sectores tienen un papel fundamental en el desarrollo territorial. Esta información facilita la articulación de esfuerzos y la coordinación entre instituciones, permitiendo establecer alianzas estratégicas que potencien los resultados.

Conocer a los actores y sectores clave involucrados permite establecer canales de comunicación efectivos, promover la participación de las comunidades y garantizar la inclusión de perspectivas diversas en la toma de decisiones. Además, facilita la identificación de posibles colaboradores y socios potenciales que puedan aportar recursos, conocimientos y experiencia complementaria.

El artículo de Ramírez (2021) también ofrece otra contribución relevante para el desarrollo del proyecto en curso con su artículo titulado "Hacia una participación ciudadana

transformadora en Colombia" tiene por objetivo analizar la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia, específicamente en relación con el concepto de participación transformadora, identificando las deficiencias en la articulación entre las expectativas y necesidades de las comunidades y las obras ejecutadas, así como proponer mejoras metodológicas y mayor voluntad política para fortalecer la participación ciudadana y lograr una transformación real en las comunidades.

La metodología empleada por la autora se basa en una revisión documental y análisis crítico de fuentes que abordan la implementación de los PDET, así como en la consulta de estudios sobre participación ciudadana, desarrollo territorial, implementación del Acuerdo de Paz y situación de derechos humanos en Colombia.

Los resultados del artículo señalan tres deficiencias en la implementación de los PDET: falta de sincronización entre las expectativas y necesidades de las comunidades y las obras ejecutadas, necesidad de mejoras metodológicas en el diseño participativo de los PDET y falta de voluntad política y asignación de recursos adecuados. Estos resultados indican que los avances hasta el momento han sido limitados y que se requieren cambios sustanciales para lograr una participación ciudadana transformadora y efectiva.

En el artículo se concluye que los PDET en Colombia no han logrado materializar su potencial transformador ni resolver las necesidades urgentes de las comunidades, limitando la participación ciudadana a una herramienta retórica en lugar de un verdadero instrumento de cambio social. Se destaca la necesidad de mejorar la metodología de diseño participativo, asignar mayores recursos económicos y replantear el alcance y la naturaleza de las obras PDET para lograr cambios estructurales que fortalezcan la paz y el desarrollo en el país.

El artículo anterior hace un referente para el presente proyecto, su relevancia radica en que analiza de manera crítica la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia, centrándose en el concepto de participación transformadora. Esto es esencial para comprender cómo se ha llevado a cabo la participación ciudadana en el contexto colombiano y evaluar su impacto en las comunidades. Los resultados aportados por el autor evidencian que los avances hasta el momento en la implementación de los PDET han sido limitados e indican la necesidad de implementar cambios sustanciales para lograr una participación ciudadana transformadora y efectiva, que verdaderamente responda a las necesidades y expectativas de las comunidades.

Por otro lado, el estudio ofrece una mirada crítica y reflexiva sobre la implementación de los PDET en Colombia y su potencial transformador, permitiendo identificar desafíos y oportunidades para fortalecer la participación ciudadana y lograr un desarrollo territorial más inclusivo y sostenible. Estos aportes son pertinentes para el proyecto en curso puesto que, brindan una base teórica y empírica para el diseño de una propuesta con enfoque territorial y para la toma de decisiones informadas en materia de gobernanza y desarrollo.

Ahora bien, en el artículo "Democracia participativa y planeación del desarrollo en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial" Agudelo & Restrepo (2020) tienen por objetivo examinar la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia, en el contexto del Acuerdo de Paz con las FARC-EP, enfocándose en la democracia participativa y la planeación del desarrollo. En este sentido los autores buscan analizar los avances logrados, identificar los desafíos existentes y ofrecer perspectivas sobre la relevancia de los PDET para la construcción de la paz territorial.

La metodología empleada utiliza un enfoque analítico y descriptivo, basado en la revisión de fuentes bibliográficas y documentos oficiales relacionados con los PDET, así como la consulta de estudios y experiencias previas en el campo de la democracia participativa y la planeación del desarrollo.

Los resultados obtenidos muestran que los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), representan un avance significativo en la construcción de paz con enfoque territorial en Colombia. Se destaca la participación ciudadana y la planificación colectiva como componentes fundamentales de los PDET. Sin embargo, se identifican desafíos en términos de financiamiento, concretización de proyectos e involucramiento de las entidades territoriales, lo cual plantea amenazas para la implementación efectiva de los PDET y la materialización de la paz territorial.

En las conclusiones del artículo resaltan la importancia de los PDET como una herramienta para la construcción de la paz territorial en Colombia. Se subraya la necesidad de fortalecer los mecanismos de financiamiento y asegurar la asignación de recursos específicos para la implementación de los proyectos propuestos en los PDET. Además, se destaca la importancia de la claridad en los compromisos presupuestales y la generación de un ambiente político estable que favorezca la implementación exitosa de los PDET.

El artículo de Agudelo & Restrepo (2020) es relevante para el presente proyecto porque analiza los componentes orientadores para el diseño de una propuesta con enfoque territorial, lo cual está directamente relacionado con el objetivo general. El estudio examina

cómo los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en Colombia han abordado la gobernanza y la gobernabilidad en su implementación, lo que podría permitir determinar el enfoque necesario para la propuesta de gobierno.

Por otra parte, el autor identifica los avances, desafíos y perspectivas de los PDET en términos de democracia participativa y planeación del desarrollo. Estos elementos son fundamentales para definir las estrategias del enfoque territorial de la propuesta que se pretende hacer, ya que se pueden aprovechar los aprendizajes y lecciones extraídas de la experiencia colombiana. Asimismo, el artículo ofrece un análisis detallado de los resultados alcanzados hasta el momento en los PDET. Esta información permite contar con referencias concretas y realistas al momento de establecer las metas de la propuesta de gobierno con enfoque territorial.

Por último, el artículo brinda reflexiones sobre los desafíos y obstáculos encontrados en la implementación de los PDET. Estos aspectos son valiosos para diseñar la estructura de la propuesta de gobierno, puesto que pueden ayudar a anticipar posibles dificultades y a tomar decisiones fundamentadas para superarlas.

Otro antecedente relevante lo proporciona el autor Carvajal (2017), en su artículo titulado "Del enfoque territorial, sus características y posibles inconvenientes en su aplicación en el marco del Acuerdo de Paz". El propósito de este estudio es examinar el concepto de enfoque territorial, sus implicaciones y ventajas, así como las dificultades que pueden surgir al implementarlo dentro del marco del acuerdo de paz. También se destaca la importancia de la participación ciudadana y la consideración de múltiples dimensiones en el desarrollo de procesos democráticos que fortalezcan una planificación inteligente del territorio.

La metodología empleada se basó en una revisión exhaustiva de documentos, lo cual permitió elaborar una definición precisa del enfoque territorial. Se analizaron las características fundamentales mediante la comparación con otras naciones pioneras en este campo. Dentro de los resultados se tiene que el enfoque territorial se distingue por su enfoque multidimensional, el cual busca superar la visión sectorial y contemplar el territorio en su conjunto. En este sentido la participación ciudadana juega un papel crucial en el fortalecimiento de los procesos democráticos y en la incorporación de preocupaciones ambientales en la planificación territorial.

El autor concluye que la implementación del enfoque territorial en el marco del acuerdo de paz puede generar beneficios prácticos significativos. No obstante, se identificaron dificultades relacionadas con el modelo de ejecución y la ineficiencia de

algunas instituciones responsables de su implementación. Por tanto, es necesario abordar estos desafíos para asegurar el éxito y la sostenibilidad del enfoque territorial en el contexto de la paz.

La investigación llevada a cabo por Carvajal (2017) brinda un marco valioso que contribuye al desarrollo del proyecto en curso. En primer lugar, el estudio ofrece una base sólida para comprender el enfoque territorial, sus características fundamentales y sus posibles desafíos. Este conocimiento es crucial para cumplir el objetivo general de analizar los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial. Además, destaca la importancia de la participación ciudadana en el fortalecimiento de los procesos democráticos, lo cual se enmarca en el enfoque de gobernanza y gobernabilidad.

Para definir las estrategias del enfoque territorial, el estudio de Carvajal puede ser útil en dos aspectos. Por un lado, proporciona un análisis comparativo con otras naciones pioneras en este campo, lo que permite identificar estrategias exitosas. Por otro lado, señala los posibles inconvenientes en la implementación del enfoque territorial, lo que proporciona herramientas necesarias para afrontar los desafíos presentes en la propuesta de gobierno que se formula.

La investigación también subraya la importancia de la incorporación de preocupaciones ambientales en la planificación territorial. Esto puede dar una guía en la definición de metas sostenibles y responsables con el medio ambiente. Finalmente, los hallazgos y conclusiones de Carvajal sobre la eficiencia de las instituciones y el modelo de ejecución pueden proporcionar elementos para diseñar la estructura de la propuesta de gobierno, optimizando la implementación del enfoque territorial.

Capítulo 2: Marco teórico conceptual

Definición y Características del Enfoque Territorial

El enfoque territorial, como concepto, se enfoca en el análisis del desarrollo desde una perspectiva geográfica y sociocultural específica. Se puede definir como una filosofía de desarrollo que tiene en cuenta las peculiaridades inherentes a un territorio determinado, incluyendo sus características geográficas, sus aspectos económicos, sociales y culturales (Iglesias & Jiménez, 2019).

Entre sus características más destacadas, encontramos la perspectiva holística, es decir, este enfoque considera el territorio en su totalidad, en lugar de segmentarlo en aspectos aislados. En este sentido, integra tanto factores físicos como demográficos, económicos, sociales, políticos y culturales, reflejando un reconocimiento de la complejidad y diversidad que constituyen el territorio. Además, el enfoque territorial promueve el empoderamiento y el involucramiento activo de los actores locales. Este factor implica que los habitantes del territorio son reconocidos como agentes clave en la identificación de problemas, la toma de decisiones y la puesta en marcha de estrategias de desarrollo.

Adicionalmente, el enfoque territorial se enmarca en un compromiso con la sostenibilidad, buscando equilibrar el desarrollo económico, la equidad social y la conservación del medio ambiente, adaptando las estrategias de desarrollo a las condiciones y recursos disponibles en el territorio.

La Importancia del Enfoque Territorial en la Planificación y Gestión Pública

El enfoque territorial tiene un papel crucial en la planificación y gestión pública, ya que ofrece un marco para el diseño y la implementación de políticas y estrategias que responden a las condiciones y necesidades específicas de cada territorio (Hurtado, 2021).

La planificación y gestión pública basadas en el enfoque territorial pueden fomentar la equidad territorial, es decir, la búsqueda de un desarrollo que beneficie a todas las áreas y grupos poblacionales del territorio, evitando la concentración de los beneficios del desarrollo en áreas o grupos específicos. Por otro lado, este enfoque puede facilitar la gestión sostenible de los recursos naturales, dado que reconoce la importancia de la relación entre la sociedad y su entorno natural, promoviendo la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales y la preservación de la biodiversidad (Acosta et al., 2020).

De lo anterior, se puede inferir que el enfoque territorial promueve la participación ciudadana en la planificación y gestión pública. Esto puede traducirse en una mayor transparencia, una mayor responsabilidad y una mayor eficiencia en la prestación de servicios públicos, así como en la promoción de la cohesión social y la identidad local.

El enfoque territorial para el desarrollo de los territorios

El enfoque territorial se presenta como una estrategia eficaz para el desarrollo de los territorios, reconociendo las particularidades y potencialidades de cada territorio y promoviendo la participación de los actores locales en el proceso de desarrollo. Este enfoque pone en primer plano la importancia del lugar y las relaciones de poder, considerando que la geografía, la cultura y la política son dimensiones clave en la determinación de las oportunidades y desafíos para el desarrollo (Prialé, 2022).

La aplicación del modelo territorial implica un cambio de paradigma en la planificación y gestión del desarrollo, de una perspectiva centralizada y uniforme a una perspectiva descentralizada y diferenciada, que valora la diversidad y promueve la equidad territorial (Guerrero, 2023). Este cambio de paradigma implica reconocer y valorar las diferencias entre territorios y considerar que no existe una única solución o estrategia de desarrollo que sea aplicable a todos los territorios por igual.

En este sentido, el enfoque territorial puede contribuir a la elaboración de políticas públicas y estrategias de desarrollo que sean más pertinentes, efectivas y sostenibles, ya que están diseñadas y adaptadas a las condiciones y necesidades específicas de cada territorio. Por otro lado, también promueve desarrollo endógeno, es decir, el desarrollo que se origina dentro del territorio y que se basa en sus recursos y capacidades internas. Esta orientación hacia el desarrollo endógeno puede contribuir a la creación de empleo, la mejora de la calidad de vida y la reducción de la pobreza y la desigualdad en los territorios.

Por último, cabe destacar que el enfoque territorial requiere un modelo interdisciplinario y una cooperación entre diferentes niveles de gobierno y sectores de la sociedad. Su implementación efectiva puede requerir la creación de mecanismos de coordinación y colaboración entre los actores territoriales, así como la construcción de capacidades para la planificación y gestión del desarrollo a nivel local.

Dentro del enfoque territorial, se identifican varios componentes fundamentales que orientan su implementación y aplicación, estos son según Brenner (2004) citado por Troncoso (2019):

Identificación de los actores territoriales y su papel en el desarrollo: Este elemento es crucial ya que reconoce que cada territorio está conformado por diversos actores que pueden ser individuos, organizaciones, empresas o instituciones que desempeñan roles diferentes y que pueden contribuir de manera significativa al desarrollo del territorio. La identificación de estos actores y la comprensión de su papel y capacidad para influir en el desarrollo son esenciales para diseñar e implementar estrategias de desarrollo efectivas y sostenibles.

Evaluación de las características y potencialidades del territorio: Esto implica un análisis exhaustivo de las condiciones y recursos existentes en el territorio, incluyendo aspectos físicos, demográficos, económicos, sociales, culturales y políticos. A través de esta evaluación, se pueden identificar las fortalezas y debilidades del territorio, así como sus oportunidades y desafíos para el desarrollo.

Formulación de estrategias de desarrollo territorial: Estas estrategias deben ser diseñadas tomando en cuenta la identificación de los actores y la evaluación del territorio, y deben orientarse a potenciar las fortalezas y afrontar los desafíos identificados (Healey, 2007). Estas estrategias pueden incluir una variedad de medidas, desde políticas públicas y programas de desarrollo, hasta proyectos de inversión y acciones de cooperación.

Promoción de la participación ciudadana: La participación dinámica de los actores territoriales en la toma de decisiones es un componente fundamental del enfoque territorial, ya que fomenta la inclusión, la transparencia y la responsabilidad en la gestión del desarrollo. Esta participación puede adoptar diversas formas, desde consultas y encuestas hasta la participación en la formulación, implementación y evaluación de estrategias de desarrollo.

Incorporación de una perspectiva sostenible en la gestión de los recursos: Esto implica la promoción de un desarrollo que sea económicamente viable, socialmente justo y ambientalmente sostenible, y que tenga en cuenta las necesidades y capacidades presentes y futuras del territorio.

De lo expuesto hasta aquí se puede sacar en claro que el enfoque territorial se centra en el análisis y la planificación del desarrollo desde una perspectiva geográfica y territorial. Para clarificar aún más este enfoque, es útil considerar algunos conceptos relevantes propuestos por Sánchez et al. (2019):

Territorio: El territorio es una unidad geográfica definida que abarca un área específica con características físicas, políticas, económicas y culturales particulares. El

enfoque territorial considera al territorio como un elemento clave para el análisis y la planificación del desarrollo.

Desarrollo territorial: Se refiere al proceso de desarrollo que tiene en cuenta las especificidades y particularidades de un territorio determinado. El enfoque territorial busca promover un desarrollo equilibrado y sostenible, teniendo en cuenta las características y potencialidades propias de cada territorio.

Ordenación del territorio: La ordenación del territorio se refiere a las políticas y estrategias que buscan organizar y gestionar de manera eficiente y equitativa los recursos y actividades en un territorio determinado. El enfoque territorial considera la ordenación del territorio como una herramienta para promover el desarrollo sostenible y la cohesión territorial.

Desarrollo local: El enfoque territorial también está estrechamente relacionado con el desarrollo local, que se enfoca en fortalecer las capacidades endógenas de un territorio y promover el desarrollo desde dentro. Se busca fomentar la participación de los actores locales y aprovechar los recursos y potencialidades propias de cada territorio.

Teorías regionales de gobernanza

Las teorías regionales de gobernanza se refieren a un conjunto de enfoques y modelos teóricos que buscan explicar cómo se organiza y gestiona la gobernanza a nivel regional. Estas teorías consideran que las regiones son espacios clave para el desarrollo y la gobernanza debido a su escala intermedia entre lo local y lo nacional, y a su capacidad para concentrar recursos y actores estratégicos (Porras, 2007).

De acuerdo con Porras (2017), las teorías regionales de gobernanza se caracterizan por su enfoque en la interacción y la cooperación entre los diferentes actores regionales, incluyendo los gobiernos locales y regionales, las empresas, las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos. Estas teorías enfatizan la importancia de construir consensos y soluciones colectivas a los desafíos y oportunidades regionales, y de promover la equidad y la sostenibilidad en la gestión de los asuntos regionales.

Existen varias teorías de gobernanza regional que han sido desarrolladas por autores relevantes en el campo de los estudios regionales. Algunas de las más destacadas son:

1. Teoría de la Gobernanza Multinivel: Esta teoría, desarrollada por autores como Hooghe & Marks (2003) citados por Lechón (2020), sostiene que la gobernanza se organiza en múltiples niveles (local, regional, nacional, supranacional) y que los actores de estos

diferentes niveles interactúan y cooperan para gestionar los asuntos públicos. Según esta teoría, la gobernanza regional es esencial para mediar entre los intereses y las necesidades locales y las políticas y las normativas nacionales y supranacionales.

2. Teoría de la Gobernanza Colaborativa: Esta teoría, propuesta por autores como Ansell y Alison (2008) citados por Cortés (2022), enfatiza la importancia de la cooperación y la colaboración entre los diferentes actores regionales para construir consensos y soluciones colectivas a los desafíos y oportunidades regionales. Según esta teoría, la gobernanza regional debe basarse en procesos de diálogo y negociación, y debe promover la equidad y la inclusión en la toma de decisiones.

3. Teoría de la Gobernanza Territorial: Esta teoría, desarrollada por autores como Brenner (2004) citado por Troncoso (2019), sostiene que la gobernanza regional debe tomar en cuenta las particularidades geográficas, económicas, sociales y culturales de la región, y debe promover la sostenibilidad en la gestión de los recursos y las oportunidades regionales. Según esta teoría, la gobernanza regional debe ser adaptativa y flexible, y debe involucrar a los actores locales en la toma de decisiones y en la implementación de las políticas públicas Porras (2007).

Gobernanza, Gobernabilidad y Buen Gobierno en los territorios

La gobernanza es un término que ha ganado prominencia en la teoría política y social en las últimas décadas. Se refiere a la multiplicidad de interacciones que se producen entre los actores gubernamentales, que incluyen las instituciones del Estado, y los actores no gubernamentales, que pueden ser tanto actores sociales como económicos (Valenzuela et al., 2020).

Este concepto enfatiza la naturaleza interactiva y cooperativa de la toma de decisiones y la implementación de políticas públicas. En lugar de ver al gobierno como un actor que impone decisiones de arriba hacia abajo, la gobernanza reconoce que los actores no gubernamentales también desempeñan un papel activo y valioso en estos procesos (Rhodes, 1996 citado por Vallejo et al., 2020).

Por otro lado, la gobernabilidad se refiere a la capacidad del sistema político para gobernar de manera efectiva. Esto implica la capacidad de formular e implementar políticas que respondan a las demandas y necesidades de la población, así como la capacidad de mantener la estabilidad política, el orden público y el cumplimiento de las leyes (Kooiman, 2003 citado por Martínez & Flores, 2022). La gobernabilidad, por lo tanto, es una condición necesaria para la gobernanza efectiva.

Respecto al "Buen Gobierno", este concepto remite a la necesidad de una administración eficiente, transparente, participativa y responsable que busque garantizar el bienestar de los ciudadanos. Según Nye (2002) citado por Alvarado (2022), un buen gobierno se caracteriza por su apertura, su responsabilidad, su efectividad y su equidad. La apertura implica transparencia y accesibilidad en la gestión de los asuntos públicos. La responsabilidad se refiere a la obligación de los funcionarios públicos de responder por sus acciones y decisiones. La efectividad tiene que ver con la capacidad del gobierno para formular e implementar políticas públicas que cumplan con sus objetivos. Por último, la equidad implica la promoción de la justicia social y la igualdad de oportunidades.

En el caso de Simití, la promoción del "Buen Gobierno" es una tarea fundamental y un desafío constante. La eficiencia, la transparencia, la participación ciudadana y la rendición de cuentas son aspectos que deben ser fortalecidos para mejorar la calidad de la administración local y la satisfacción de los habitantes con las instituciones públicas. Es importante mencionar que el "Buen Gobierno" en el Municipio de Simití debe contemplar también la necesidad de consolidar la paz y de promover la inclusión y la equidad, dado el contexto de conflicto armado y de desigualdades sociales y territoriales que lo ha caracterizado.

La Gobernanza, Gobernabilidad y el Buen Gobierno en la Administración Pública Territorial

En el contexto de la administración pública territorial, la gobernanza, la gobernabilidad y el buen gobierno se vuelven elementos cruciales para garantizar la eficacia y la legitimidad de las políticas y estrategias de desarrollo territorial. La gobernanza territorial promueve el compromiso activo de los actores locales y fomenta la cooperación entre los diferentes niveles de gobierno y la sociedad civil (Campo, 2022).

El artículo de Rodríguez (2020) ofrece algunos conceptos y teorías relacionados con la gobernanza, el gobierno electrónico y el gobierno abierto que ayudan a comprender mejor su importancia:

Gobernanza de la Información: Se refiere a los principios básicos sobre el uso y control de la información en la gestión pública. Incluye políticas, normas, derechos, directrices, reglas, responsabilidades, actividades y prácticas de gestión de información y documentación.

Gobierno Electrónico: se refiere a la transformación de la gestión gubernamental mediante el uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) e Internet, con

el objetivo de mejorar los servicios públicos, aumentar la transparencia, fomentar la participación ciudadana y lograr una mayor eficacia y eficiencia en la gestión pública.

Gobierno Abierto: es un modelo de gobierno y gobernanza que se basa en los pilares de transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, colaboración e innovación. Su objetivo es promover la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones y en la formulación e implementación de políticas públicas. En resumen, ambos conceptos buscan mejorar la relación entre el gobierno y la ciudadanía, pero desde enfoques diferentes.

Datos abiertos: son un pilar fundamental del gobierno abierto y se refieren a la apertura y reutilización de la información pública, poniendo a disposición de la sociedad una gran cantidad de datos provenientes de diferentes organizaciones del ámbito de la administración pública.

La sociedad de la información: es el resultado del impacto acelerado de las TIC en la gestión pública, generando nuevas concepciones, iniciativas y enfoques para la gestión pública, como la gobernanza de la información, gobierno electrónico y gobierno abierto.

La dimensión informacional de la Administración Pública: hace referencia al reconocimiento de la información como un recurso esencial para el desarrollo de las funciones de gobierno y de la Administración Pública. Implica la gestión eficaz y eficiente de la información para satisfacer las necesidades informacionales de la ciudadanía y la sociedad.

La participación ciudadana: es un elemento clave tanto en el gobierno electrónico como en el gobierno abierto. Busca involucrar a los ciudadanos en la toma de decisiones y en la formulación de políticas públicas, fortaleciendo así la democracia y la legitimidad de la acción pública. En resumen, estos conceptos están interconectados y buscan mejorar la relación entre el gobierno y la ciudadanía, promoviendo la transparencia, la participación y la eficacia en la gestión pública.

A continuación, se exponen algunos aspectos en los que la gobernanza y la gobernabilidad adquieren un papel fundamental en la implementación del enfoque territorial. Según las reflexiones de Quintero (2017), ambos elementos resultan indispensables para asegurar la eficacia, equidad y sostenibilidad a largo plazo de las intervenciones y políticas públicas:

Compromiso activo de los actores locales: Un enfoque territorial efectivo requiere la participación comprometida de los actores locales en todos los aspectos del

proceso de desarrollo, desde la identificación de problemas y oportunidades hasta la formulación e implementación de soluciones. La gobernanza permite a estos actores tener una voz y un papel activo en estos procesos, lo que puede aumentar la aceptación y la efectividad de las intervenciones (Fernández et al., 2019).

Cooperación y consenso: La toma de decisiones en un enfoque territorial puede ser un proceso complejo que involucra a diversos actores con intereses y perspectivas diferentes. La gobernanza promueve la cooperación entre estos actores y facilita la construcción de consensos, lo que puede facilitar la toma de decisiones y la implementación de estrategias de desarrollo territorial (Fung & Wright, 2001 citados por García & Ospina, 2019).

Implementación efectiva de las estrategias de desarrollo: La gobernanza también puede contribuir a la implementación efectiva de las estrategias de desarrollo territorial al facilitar la coordinación y la colaboración entre los actores implicados y al promover la transparencia y la rendición de cuentas (Ansell & Gash, 2007 citados por Arbeláez, 2022).

Ahora bien, hasta este punto se puede decir que la gobernabilidad, al ser una medida de la eficacia con la que un gobierno puede implementar políticas y mantener el orden, es importante para la ejecución de estrategias de desarrollo territorial. Esta eficacia es multifacética y cubre varios aspectos importantes.

Primero, la estabilidad política es un requisito previo para cualquier forma de desarrollo. Sin estabilidad política, es improbable que los actores locales o internacionales estén dispuestos a invertir tiempo, esfuerzos y recursos en proyectos de desarrollo, ya que estos pueden ser rápidamente desmantelados por cambios abruptos en la política o la administración. Además, la estabilidad política permite la continuidad en las políticas de desarrollo y evita los cambios drásticos en las estrategias y enfoques, asegurando la implementación a largo plazo de las iniciativas de desarrollo territorial (Bolaños et al., 2019).

En segundo lugar, el orden público es también un factor crucial para la implementación efectiva de las estrategias de desarrollo territorial. El mantenimiento del orden público proporciona un ambiente seguro y pacífico donde los actores locales pueden participar activamente en los procesos de desarrollo sin miedo a la violencia o la coacción. Además, un estado de orden público bien mantenido facilita la operación de instituciones, empresas y organizaciones que son fundamentales para el desarrollo del territorio (G. A. R. Rodríguez et al., 2020).

En tercer lugar, según Boulanger & Castillo (2019) el cumplimiento de las leyes también es crucial para la gobernabilidad y, por ende, para la implementación sostenible de las estrategias de desarrollo territorial. Un sistema legal eficaz y equitativo proporciona un marco de reglas claras y justas que rigen las interacciones entre los actores locales y los diferentes niveles de gobierno. Esto permite prevenir y resolver conflictos, proteger los derechos y los intereses de los actores locales, y promover la equidad y la justicia en los procesos de desarrollo.

Definición y Tipos de Estrategias en el Enfoque Territorial

Las estrategias en el enfoque territorial se refieren a los planes y acciones destinados a promover el desarrollo sostenible en un territorio específico. Estas estrategias pueden variar ampliamente dependiendo de las necesidades, recursos y características de cada territorio. Pueden incluir estrategias de desarrollo económico, social, ambiental, cultural, entre otras (Fernández et al., 2019).

De acuerdo con Ramírez (2021), en su obra "Hacia una participación ciudadana transformadora en Colombia. Análisis de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)", se pueden identificar los siguientes elementos:

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET): surgieron como parte del Acuerdo de Paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP, con el propósito de impulsar el cambio social, económico y político en el posconflicto. Estos programas se conciben como instrumentos para abordar las necesidades específicas de los territorios más afectados por el conflicto armado y fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones.

La participación ciudadana transformadora: es fundamental para el éxito de los PDET. Este enfoque implica no solo la inclusión formal de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones, sino también un enfoque orientado hacia cambios sociales significativos. La participación transformadora busca empoderar a las comunidades, permitiéndoles influir en las políticas públicas y en la transformación de sus realidades sociales, económicas y políticas.

Potencial transformador de los PDET: A pesar de haber sido planteados como mecanismos para generar cambios integrales, se ha identificado que el potencial transformador de los PDET no se ha materializado en su totalidad. Los obstáculos identificados incluyen aspectos metodológicos, falta de voluntad política y limitaciones en

la naturaleza de las obras asociadas a los PDET. Estos obstáculos han impedido que la participación ciudadana tenga un impacto real en la transformación de los territorios.

Enfoque territorial y articulación con la paz: Los PDET se basan en un enfoque territorial que reconoce las particularidades y desafíos propios de cada región. Estos programas se articulan con los esfuerzos de construcción de paz, buscando cerrar la brecha de desigualdad entre el campo y la ciudad, y promoviendo la reconstrucción de los territorios más afectados por el conflicto armado.

Características de la participación transformadora: La participación ciudadana transformadora implica la toma de decisiones públicas por parte de la comunidad, generando cambios materiales significativos. Se busca el empoderamiento de los individuos como agentes de cambio, promoviendo el desarrollo de capacidades y habilidades para influir en las relaciones económicas, sociales, políticas y culturales.

Dentro del marco del proyecto del presente proyecto, es pertinente considerar los elementos identificados por Ramírez (2021) en su investigación "Hacia una participación ciudadana transformadora en Colombia. Análisis de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)". Estos elementos pueden ser tomados en cuenta para fortalecer la participación ciudadana en la propuesta de gobierno con enfoque territorial, asegurando una mayor integración de las perspectivas y necesidades locales en la toma de decisiones y en la definición de las acciones y estrategias a implementar.

Definición y Características de las Metas de Desarrollo Territorial

Las metas de desarrollo territorial se refieren a los objetivos que se buscan alcanzar a través de la implementación de estrategias de desarrollo en un territorio específico. Estas metas pueden variar dependiendo de las necesidades y características de cada territorio y pueden incluir metas económicas, sociales, ambientales, entre otras (Morales et al., 2021).

Las metas son fundamentales en el enfoque territorial ya que proporcionan una dirección clara y permiten evaluar el progreso y el éxito de las estrategias de desarrollo. Además, las metas ayudan a promover la participación y el compromiso de los actores locales y fomentan la responsabilidad y la transparencia en la gestión del desarrollo (Rodríguez & Carvajal, 2022).

Las metas de desarrollo territorial corresponden a los objetivos a alcanzar dentro de una política o plan de desarrollo específico para un territorio, y se establecen en función de las particularidades socioeconómicas y culturales de la región. Estas metas pueden ser de

diversa índole, abarcando aspectos sociales, económicos, ambientales, entre otros (Cañarte et al., 2021).

Según Cañarte et al. (2021), las metas son fundamentales en el enfoque territorial ya que brindan una dirección clara y medible para las estrategias de desarrollo. Además, permiten la evaluación y seguimiento del progreso, contribuyen a la gestión efectiva de los recursos y fomentan la participación y compromiso de los actores territoriales.

Un caso destacado de metas asociadas al desarrollo territorial es el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia, donde se establecen metas como la reducción de la pobreza, la promoción de la equidad, la protección del medio ambiente y el fomento del desarrollo económico sostenible a nivel territorial (Buitrago, 2020).

Lineamientos para el diseño de una propuesta de gobierno territorial

El concepto de gobierno territorial se refiere al ejercicio de la gobernanza y la gobernabilidad a nivel territorial, es decir, a la escala de una región, una ciudad, un municipio o una comunidad local. Este concepto implica la capacidad de gestionar de manera efectiva y equitativa los asuntos públicos en un territorio específico, tomando en cuenta sus características y necesidades particulares (Torre, 2020).

El gobierno territorial se caracteriza por varios elementos clave. Primero, enfatiza la participación de los actores locales en la toma de decisiones y en la implementación de las políticas públicas, reconociendo que estos actores tienen un conocimiento profundo del territorio y un interés directo en su desarrollo. Segundo, promueve la cooperación y la colaboración entre los diferentes actores territoriales, buscando construir consensos y soluciones colectivas a los desafíos y oportunidades del territorio. Tercero, busca la equidad y la justicia en la gestión de los asuntos públicos, asegurando que todos los actores territoriales tengan acceso a los recursos y oportunidades y puedan beneficiarse del desarrollo territorial (Arzeno, 2019).

Enfoque Territorial en el Diseño de una Propuesta de Gobierno: El diseño de una propuesta de gobierno territorial requiere un enfoque que tome en cuenta las particularidades del territorio y promueva la participación y la cooperación de los actores locales. Este enfoque puede seguir varios lineamientos básicos (Brenner, 2004 citado por Troncoso (2019):

1. **Diagnóstico Territorial:** Es necesario llevar a cabo un diagnóstico completo y detallado del territorio para entender sus características, sus desafíos y sus

oportunidades. Este diagnóstico puede incluir aspectos como la geografía, la economía, la demografía, la cultura, la historia, la política, el medio ambiente y los recursos del territorio.

2. Participación de los Actores Locales: Los actores locales deben ser involucrados en todos los aspectos del proceso de diseño de la propuesta de gobierno territorial. Esto incluye la identificación de problemas y oportunidades, la formulación de objetivos y estrategias, y la implementación y evaluación de las políticas públicas.
3. Cooperación y Consenso: Es importante promover la cooperación y el consenso entre los diferentes actores territoriales. Esto implica la construcción de espacios de diálogo y negociación, la resolución de conflictos de manera pacífica y equitativa, y la formulación de soluciones colectivas a los desafíos y oportunidades del territorio.
4. Equidad y Justicia: La propuesta de gobierno territorial debe buscar la equidad y la justicia en la gestión de los asuntos públicos. Esto implica garantizar que todos los actores territoriales tengan acceso a los recursos y oportunidades y puedan beneficiarse del desarrollo territorial.
5. Sostenibilidad: Finalmente, la propuesta de gobierno territorial debe promover la sostenibilidad en términos económicos, sociales y ambientales. Esto implica gestionar los recursos del territorio de manera responsable y equitativa, promoviendo el crecimiento económico sin agotar los recursos naturales o comprometer el bienestar de las generaciones futuras.
6. Transparencia y rendición de cuentas: Para garantizar la confianza de los ciudadanos en el gobierno territorial, es necesario implementar mecanismos de transparencia y rendición de cuentas. Esto significa proporcionar información clara y accesible sobre las decisiones de política, los procesos de toma de decisiones y el uso de los recursos públicos. Asimismo, implica establecer mecanismos para que los ciudadanos puedan pedir cuentas al gobierno y participar activamente en el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas.

Ahora bien, la implementación de una propuesta de gobierno territorial requiere un enfoque estratégico y sistemático. Algunos lineamientos para este proceso pueden ser los siguientes (Hill & Hupe, 2002 citados por Rodríguez et al., 2020):

- **Coordinación:** La implementación de las políticas públicas a nivel territorial requiere una buena coordinación entre los diferentes niveles de gobierno (local, regional, nacional) y entre los diferentes sectores y actores implicados. Esto puede implicar la creación de mecanismos de coordinación y colaboración, como comités o redes de trabajo.
- **Capacitación:** Los actores locales pueden necesitar capacitación y apoyo para participar activamente en la implementación de la propuesta de gobierno territorial. Esto puede incluir capacitación en habilidades técnicas, como la planificación y la gestión de proyectos, y en habilidades sociales, como la negociación y la resolución de conflictos.
- **Monitoreo y Evaluación:** Es importante establecer mecanismos de monitoreo y evaluación para seguir el progreso de la implementación de la propuesta de gobierno territorial y evaluar sus resultados e impactos. Estos mecanismos pueden basarse en indicadores claros y mensurables y deben involucrar a los actores locales en el proceso de seguimiento y evaluación.
- **Aprendizaje y Adaptación:** Por último, la implementación de una propuesta de gobierno territorial debe ser un proceso de aprendizaje y adaptación. Esto implica estar abierto a la retroalimentación y a las críticas, aprender de los errores y los éxitos, y adaptar las estrategias y las políticas a medida que cambian las condiciones y se adquiere nueva información.

Dentro del marco teórico de este proyecto, se han presentado una serie de conceptos, enfoques y teorías relevantes. Se han discutido conceptos fundamentales como la gobernanza, la gobernabilidad, el desarrollo territorial, y las estrategias de gobierno desde una perspectiva regional. Además, se han examinado las teorías y lineamientos más relevantes para el diseño de una propuesta de gobierno territorial, con el fin de contar con un marco conceptual sólido y coherente que permita la formulación de una propuesta eficiente y efectiva.

Se destacó la importancia del enfoque territorial, donde el conocimiento de las características y necesidades de un territorio es fundamental para el diseño de políticas y estrategias efectivas de desarrollo. Se analizó la relevancia de la gobernanza y la gobernabilidad en la gestión pública y cómo su correcta implementación contribuye a un buen gobierno en el territorio. Las metas asociadas al desarrollo territorial también fueron

discutidas como parte del marco teórico, resaltando la importancia de establecer objetivos claros y alcanzables, adaptados a las características y necesidades de cada territorio.

Se abordó, igualmente, la importancia de la gestión de la información en el diseño de una propuesta de gobierno territorial. La recopilación, análisis y utilización de información relevante sobre el territorio son esenciales para una toma de decisiones fundamentada y para el diseño de estrategias efectivas.

Finalmente, se examinaron las directrices para el diseño de una propuesta de gobierno territorial. Se subrayó la importancia de identificar las necesidades y potencialidades del territorio, promover la participación comprometida de los actores territoriales, y de incorporar principios de gobernanza y gobernabilidad en la propuesta.

Marco conceptual

- Las políticas estatales: Las pautas estatales son un criterio habitual en la esfera política y en las decisiones tanto del gobierno como de la oposición. Por lo tanto, la política se puede examinar como el esfuerzo por establecer u obstruir pautas públicas sobre ciertos temas, o por influir en ellas. (La Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2004)
- Programa de gobierno: Conjunto de líneas directrices y directivas políticas concretas que la administración pretende acometer a lo largo de su mandato o legislatura. (Jurídica, 2020)
- Enfoque territorial participativo: Proceso de planificación orientado a un territorio definido por vínculos sociales y acuerdos entre actores e instituciones públicos y privados que viven y operan allí. Tiene como propósito solucionar problemas comunes según prioridades compartidas. (FAO, 2013).
- La capacidad institucional: Hace referencia a la habilidad de una institución para ejecutar correcta y eficientemente sus funciones y responsabilidades. Esta capacidad requiere de estructuras, recursos, habilidades y procesos adecuados para desempeñar sus tareas. De acuerdo con Huerta (2019), se relaciona con la posibilidad de una institución de generar resultados previsibles y regulares a través de sus acciones propias. Este autor enfatiza el rol de las instituciones en la configuración y operación del Estado y la sociedad.

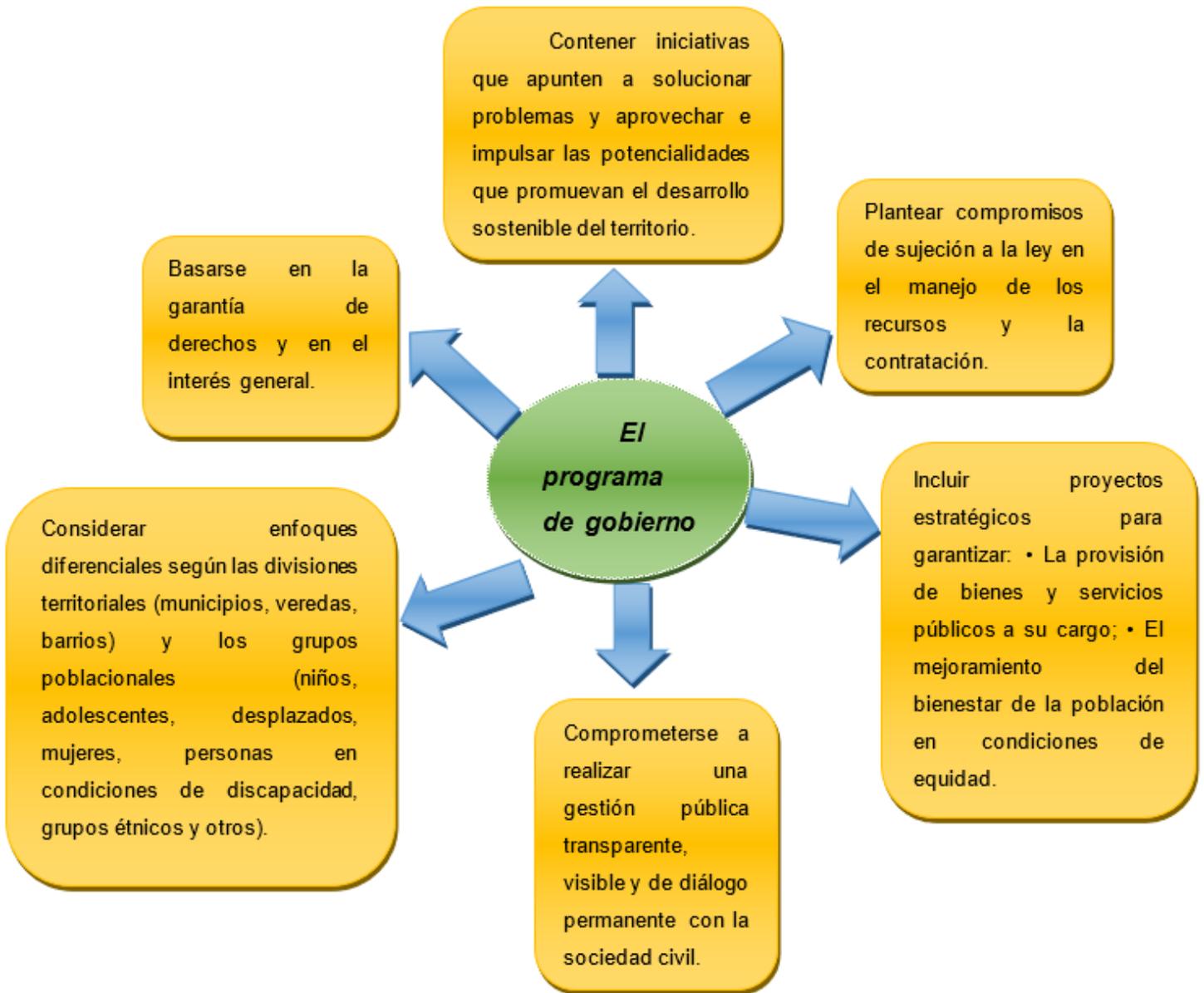
Marco legal

Norma	Artículos de la constitución	Descripción
Ley 1641 de 2013 Ministerio de salud	Artículo 366	La presente ley tiene por objeto identificar los lineamientos generales para la conformación de la política pública en relación con la niñez en situación de calle, para asegurar, apoyar, proteger y restituir sus derechos para brindarles atención integral, rehabilitación e integración. (Senado de la República, 2013)
Ley 823 de 2003 Ministerio del Interior	Artículos 13 y 46	La presente ley tiene por objeto crear un marco institucional y orientar las políticas y acciones gubernamentales para garantizar la equidad y la igualdad de oportunidades de las mujeres en los sectores público y privado (Senado de la República, 2003).
Ley 1752 de 2015 Ministerio de Justicia	Artículo 13	La presente ley deroga a la ley 1482 de 2011, y tiene por objeto sancionar la discriminación por motivos de etnia, raza, nacionalidad, discapacidad, religión, sexo u orientación sexual, ideología filosófica o política, y demás motivos discriminatorios (Senado de la República, 2015).
Ley 1761 de 2015 Ministerio de la igualdad y la mujer	Artículo 43	Esta ley tiene por objeto tipificar el feminicidio como un delito separado, asegurar que la violencia contra las mujeres por motivos de género y discriminación sea perseguida y sancionada, así como prevenir y erradicar dicha violencia, y aplicar una estrategia de sensibilización en Colombia, para asegurar el acceso de las mujeres a una vida no violenta, contribuyendo a su bienestar y desarrollo integral, acorde con el principio de igualdad y no discriminación. (Senado de la República, 2015)

<p>Código de la infancia y la adolescencia (Ley 1098 de 2006): Ministerio de protección social</p>	<p>Artículo 44</p>	<p>Este Código tiene como objetivo establecer normativas sustantivas y procesales para asegurar la protección integral de los niños, niñas y jóvenes, garantizando su derecho a disfrutar de los derechos y libertades reconocidos en los documentos de derechos humanos, la ley internacional, la Constitución Política y la ley, y restituirlos si es necesario. La responsabilidad de brindar estas garantías y protecciones recae en el Estado, la sociedad y la familia (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 2006).</p>
<p>Ley 387 de 1997 Ministerio del Interior</p>	<p>Artículo 3</p>	<p>Se adoptan medidas para prevenir el desplazamiento forzado; esta atención, protección, consolidación y estabilidad socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia. (Senado de la República, 1997)</p>

Fuente: Elaboración propia (2023).

Capítulo 3: Estructura del programa de gobierno



Fuente: Elaboración Propia (2023).

Contexto económico y social de Simití



Fuente: Alcaldía Municipal de Simití, Bolívar (2023).

De acuerdo con el DANE (2023), Simití cuenta con el código DANE 13744 y se encuentra ubicado en la Subregión Magdalena Medio Bolivarense, en la región Caribe de Colombia. Según la clasificación establecida por la Ley 617 de 2000, el municipio se encuentra en la categoría 6, lo cual tiene implicaciones para su administración y normatividad.

En cuanto a la población, se estima que Simití cuenta con 19.828 habitantes (CENSO 2018), lo cual refleja la cantidad de personas que residen en el municipio. Esta cifra es fundamental para entender la dinámica demográfica y las necesidades de la comunidad local. En términos geográficos, Simití tiene una superficie de 1.345 kilómetros cuadrados, equivalente a 134.500 hectáreas. Esta extensión territorial permite comprender el espacio disponible y las posibilidades de desarrollo urbano y rural en el municipio. La densidad poblacional de Simití se estima en aproximadamente 14,74 habitantes por kilómetro cuadrado. Este indicador refleja la distribución de la población en relación con la superficie del territorio y proporciona una idea de la densidad poblacional en el municipio (DANE, 2023).

Simití, situado en el departamento de Bolívar en el norte de Colombia, es un municipio con un paisaje natural impresionante y una diversidad cultural rica. Este territorio, que se asemeja a una pintura paisajística compuesta por montañas, ríos y una vegetación exuberante, está lleno de historias y tradiciones que reflejan la profunda conexión entre su gente y la tierra.

Económicamente, la agricultura y la ganadería son las principales fuentes de sustento de los habitantes de Simití. En los fértiles suelos de este municipio, los agricultores cultivan una variedad de productos, como yuca, maíz, plátano, cacao y café, que son vendidos tanto en el mercado local como en otras regiones del país. La ganadería, en particular la cría de bovinos y porcinos también juega un papel importante en la economía local, complementando las actividades agrícolas y proporcionando una fuente adicional de ingresos para muchas familias.

Históricamente, la minería de oro ha desempeñado un papel crucial en la economía de Simití, y en los últimos años ha experimentado un notable aumento en su importancia. Esta actividad extractiva ha generado impactos significativos en el municipio, tanto en términos económicos como sociales y ambientales. Aunque la minería ilegal y las restricciones ambientales presentan desafíos, sigue siendo una parte fundamental de la identidad cultural de la población.

A pesar de sus riquezas naturales y culturales, este municipio se enfrenta a una serie de desafíos económicos. Situado en una región montañosa, el municipio ha tenido dificultades para desarrollar una infraestructura de transporte y comunicación sólida. Esto ha limitado el acceso a los mercados para los productos agrícolas y pecuarios y ha dificultado la atracción de inversiones externas. El desempleo y la falta de oportunidades económicas son problemas persistentes que afectan a muchas familias.

La diversidad cultural es evidente en las celebraciones tradicionales del municipio, que incluyen música, danza y festividades que han sido transmitidas a lo largo de los siglos. Estas celebraciones no sólo sirven como una vía para expresar la identidad cultural, sino que también atraen a turistas y visitantes, proporcionando una fuente adicional de ingresos para la comunidad.

No obstante, la rica historia cultural y su belleza natural contrastan con los desafíos sociales que enfrenta la comunidad. A pesar de los esfuerzos realizados, los niveles de pobreza son altos y el acceso a servicios básicos como la educación, la salud y el saneamiento básico es limitado, especialmente en las áreas rurales más alejadas del centro urbano. La brecha entre las zonas urbanas y rurales es un tema de preocupación, ya que perpetúa las desigualdades y limita las oportunidades para el desarrollo económico y social.

Además, aunque la seguridad ha mejorado significativamente en la última década, el conflicto armado en Colombia ha dejado huellas profundas en la comunidad. Las secuelas de la violencia han generado desplazamientos, pérdida de tierras y traumas psicosociales que aún hoy afectan a muchos habitantes.

La educación, aunque ha progresado, aún enfrenta desafíos. La tasa de alfabetización ha aumentado, pero todavía hay brechas en la calidad y el acceso a la educación entre los grupos más vulnerables, especialmente en las zonas rurales. La falta de infraestructuras educativas adecuadas y de maestros capacitados dificulta aún más la situación.

En el ámbito de la salud, el municipio cuenta con centros de salud que proporcionan servicios básicos. Sin embargo, el acceso a servicios de salud especializados es limitado, lo que obliga a los habitantes a desplazarse a ciudades más grandes para recibir atención médica avanzada. Las enfermedades infecciosas, la malnutrición y los problemas de salud mental son algunos de los problemas de salud más comunes en la región.

La seguridad alimentaria es otro desafío. A pesar de la importancia de la agricultura en la economía local, muchas familias enfrentan dificultades para acceder a alimentos nutritivos y suficientes. Los factores que contribuyen a esta situación incluyen la pobreza, la falta de acceso a mercados y la volatilidad de los precios de los alimentos.

En términos de vivienda, la infraestructura es variada. Mientras que en el centro urbano las casas tienden a ser de concreto, en las zonas rurales es más común encontrar viviendas de madera o bahareque. En muchas áreas, la falta de servicios básicos como agua potable, electricidad y saneamiento básico es un problema persistente.

A pesar de estos desafíos, la comunidad demuestra una resiliencia y una capacidad de adaptación notables. Los esfuerzos locales para mejorar la educación, la salud y las oportunidades económicas, así como para conservar las tradiciones culturales y proteger el entorno natural, son testimonio de la determinación de sus habitantes por avanzar hacia un futuro mejor.

En síntesis, el contexto económico y social de Simití es complejo y multifacético, reflejando tanto los desafíos como las oportunidades que enfrenta este municipio colombiano. Mientras que la agricultura, la ganadería y la minería forman la columna vertebral de su economía, la falta de infraestructura y las dificultades de acceso a servicios básicos obstaculizan su desarrollo. Socialmente, a pesar de la rica diversidad cultural y la profunda conexión con la tierra, los problemas de pobreza, educación, salud y seguridad alimentaria persisten. No obstante, la comunidad muestra signos de resiliencia y está comprometida con la construcción de un futuro mejor.

Potencialidades y oportunidades del territorio

El municipio de Simití se encuentra estratégicamente ubicado a orillas del río Grande de la Magdalena, en la región del Magdalena Medio. Esta privilegiada ubicación le brinda acceso a importantes recursos hídricos, como ciénagas, ríos y quebradas, que constituyen fuentes vitales de agua en la zona. Además, se encuentra en las estribaciones de la cordillera central, lo que le confiere un clima templado y tierras propicias para la práctica de actividades agrícolas y ganaderas.

Los habitantes del municipio dependen en gran medida de la explotación agropecuaria, la minería y la pesca como medios de subsistencia. La agricultura es una actividad fundamental en la economía local, aprovechando las tierras fértiles para cultivar productos como arroz, maíz, plátano, yuca, cacao y frutas tropicales. Por otro lado, la ganadería desempeña un papel importante en la producción de carne y leche, contribuyendo a la generación de empleo y al desarrollo económico del municipio. Además, la actividad pesquera se beneficia de la riqueza acuífera de la zona, capturando especies como el bagre, la bocachico y la mojarra.

Además de estas actividades tradicionales, Simití cuenta con un enorme potencial ecoturístico que aún no ha sido plenamente desarrollado. La diversidad de paisajes naturales, como las cuencas fluviales, las zonas de ciénagas y los espacios verdes, ofrece oportunidades para el turismo sostenible y la conservación del medio ambiente. A través de un enfoque responsable y respetuoso de los recursos naturales, el municipio podría aprovechar su belleza paisajística y la autenticidad de su entorno para promover el turismo y generar ingresos adicionales para la comunidad local.

Situaciones problemáticas puntuales y concretas

El municipio de Simití enfrenta diversas situaciones problemáticas puntuales y concretas que han impactado su desarrollo y bienestar. Como ocurre en toda la región del Magdalena Medio, ha sido relegado por el Estado Colombiano en términos de infraestructura vial, educación, salud, saneamiento básico, agua potable y vivienda. Esta falta de inversión y atención por parte de las autoridades ha generado carencias y limitaciones significativas en estos aspectos fundamentales para el progreso de la comunidad.

Además, ha experimentado la presencia persistente de grupos al margen de la ley, como guerrillas, paramilitares, delincuencia común y narcotráfico. Estos grupos han

generado un ambiente de inseguridad y violencia en el municipio, especialmente en las zonas rurales. Esta situación ha sometido a los habitantes a condiciones difíciles, obstaculizando su desarrollo normal y afectando el crecimiento económico de la región.

Estas problemáticas han generado un desequilibrio en el desarrollo socioeconómico, generando una brecha entre las necesidades de la comunidad y las respuestas efectivas por parte del Estado. Es necesario implementar acciones concretas para mejorar la infraestructura, fortalecer la seguridad y brindar acceso adecuado a servicios básicos para garantizar el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes.

Superar estas situaciones problemáticas requerirá el compromiso y la colaboración de todas las partes involucradas, incluyendo las autoridades locales, regionales y nacionales, así como la participación comprometida de la comunidad. Solo a través de esfuerzos conjuntos y acciones coordinadas se podrá avanzar hacia un futuro más próspero y seguro para el municipio.

Procesos de cambio ocurridos recientemente y en el pasado

El municipio de Simití a pesar de que su fundación ocurrió 3 meses antes que la ciudad de Bogotá, y de estar ubicado en el corazón de Colombia ha sufrido los embates del abandono estatal y de la violencia presente en el país, sin embargo, en los últimos 50 años ha venido recibiendo a cuentagotas situaciones y hechos que han transformado la realidad existente.

- **Año 1985:** Se llevo a cabo una marcha campesina a la ciudad de Cartagena, en la cual se exigía presencia del Estado Colombiano en la región mediante la inversión estatal.
- **En 1999,** se presentó la marcha de los habitantes del Sur de Bolívar al sector conocido como aguas claras cerca de la ciudad de Aguachica, Cesar, exigiendo al gobierno de la época el no al despeje de 4 municipios incluidos Simití para las negociaciones con el Ejército de Liberación Nacional (ELN).

A raíz de estas situaciones el estado colombiano a través del gobierno nacional, gobierno departamental y gobierno municipal, han venido gestionando y ejecutando proyectos de inversión social, que han mejorado la vida cotidiana de sus habitantes, tales como:

- Construcción y dotación del Hospital Regional de segundo nivel
- Pavimentación de la vía Santa Rosa, Simití, San Pablo
- Construcción de la vía Simiti-Morales (en ejecución)
- Obras para la defensa sobre el Rio Magdalena (Jarillones)
- Construcción y dotación de infraestructura educativa urbana y rural
- Construcción de infraestructura en salud rural

Todos estos hechos han logrado una mejora en la población pobre y vulnerable del municipio de Simití, sin embargo, no se ha logrado ni el ansiado desarrollo, ni el crecimiento económico esperado.

Eventos o situaciones que dieron origen a los problemas y son comunes a varios de ellos.

Ante la falta de presencia estatal, en obras de desarrollo y presencia institucional alrededor de la época de 1970, ingresaron grupos armados revolucionarios (ELN y FARC), hicieron presencia generando las acciones propias del conflicto armado conllevando desplazamiento y afectaciones a la vida y a la libertad que además unido con el ingreso de los cultivos ilícitos y tráfico de drogas, atrajeron el ingreso de las Autodefensas Unidas de Colombia en el año de 1999, incrementando la violencia sin que hasta la fecha se haya erradicado este fenómeno, presentándose hechos violentos que enlutan a las familias Simiteñas y en general del Sur de Bolívar.

Se ha mantenido las dificultades para acceder al Sur de Bolívar por la carencia de un puente que interconecte a los municipios del Sur de Bolívar con el resto del país, dificultando la salida de los productos agropecuarios, mineros y pesqueros y encareciendo los productos básicos de la canasta familiar y como resultado adicional no se ha desarrollado el ecoturismo en el Sur de Bolívar.

Consecuencias e implicaciones futuras derivadas de las problemáticas

La falta de conexión terrestre y fluvial con infraestructuras y tecnologías modernas representa un desafío significativo para los habitantes de Simití. Esta limitación en las vías de transporte y comunicación tiene un impacto directo en el costo de vida de la población local. Los productos que se consumen en el municipio llegan a un costo elevado debido a

las dificultades y los altos costos asociados al transporte de mercancías desde otras regiones. Esto se traduce en precios más altos para los productos básicos y dificulta el acceso a bienes y servicios a precios competitivos.

Además, los productos locales producidos enfrentan dificultades en su comercialización y competencia en los mercados nacionales. Los sobrecostos asociados al transporte, sumados a las limitaciones en las infraestructuras de comercialización, obstaculizan la llegada de los productos a los consumidores finales a precios competitivos. Esto impide que los productores locales puedan expandir sus actividades económicas y aprovechar plenamente su potencial de desarrollo.

Estas limitaciones en la conectividad y en los procesos de comercialización de productos locales generan un escenario en el que el municipio cuenta con pocas alternativas para su desarrollo y crecimiento económico. La falta de acceso a los mercados y a tecnologías modernas dificulta la diversificación económica, la generación de empleo y la mejora de los niveles de vida de la comunidad.

Para superar esta situación, es esencial implementar políticas y acciones que impulsen la mejora de las infraestructuras de transporte, tanto terrestre como fluvial, y que promuevan la integración del municipio en las redes comerciales y de comunicación regionales y nacionales. Asimismo, es necesario fomentar la inversión en tecnologías modernas y promover el emprendimiento local para fortalecer la economía de Simití y crear oportunidades de desarrollo sostenible.

La superación de estas limitaciones requerirá la colaboración y el compromiso de diferentes actores, incluyendo las autoridades locales, el sector privado y la comunidad en general. Solo a través de un enfoque integral y la implementación de soluciones adecuadas se podrá mejorar la conectividad y promover un desarrollo económico equitativo en el municipio.

Distribución del Presupuesto.

La distribución del presupuesto es uno de los aspectos más críticos en la gestión pública, ya que determina las áreas y sectores que recibirán la inversión y, por ende, las políticas públicas que se impulsarán. En la propuesta de gobierno para Simití, se busca priorizar aquellos sectores que pueden tener un mayor impacto en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos.

Un alto porcentaje del presupuesto se destinará a la vivienda y a la infraestructura. La vivienda es un elemento fundamental para el bienestar de las personas, y la mejora de

las condiciones de habitabilidad puede tener un impacto directo en la salud, la educación y la seguridad de las familias. Se impulsarán programas de vivienda social para garantizar que todas las familias tengan acceso a una vivienda digna y adecuada. Además, se promoverán políticas de mejora y rehabilitación de viviendas existentes para garantizar su habitabilidad.

En cuanto a la infraestructura, se invertirá en el mejoramiento y la expansión de infraestructuras básicas como carreteras, puentes, sistemas de agua y saneamiento, y electricidad. Estas inversiones no solo mejorarán la calidad de vida de los ciudadanos, sino que también impulsarán el desarrollo económico al facilitar la movilidad de personas y mercancías, mejorar el acceso a servicios básicos y fomentar la actividad productiva.

Mecanismos de Financiación y Fuentes de Recursos

Se comprende que para cumplir las ambiciones en materia de vivienda e infraestructura, se requerirá de un enfoque sólido de financiamiento. A pesar de que el presupuesto municipal constituirá el eje principal del plan de financiamiento, se reconoce que no será suficiente para satisfacer todas las necesidades. Es por esto, que se propone diversificar las fuentes de financiamiento.

Se trabajará estrechamente con el gobierno nacional para asegurar las transferencias presupuestales y se buscará activamente fondos de cooperación internacional. Asimismo, se compromete a fortalecer la gestión fiscal y tributaria local para aumentar los ingresos propios, mediante una actualización del catastro y políticas de incentivos fiscales para atraer inversiones.

Además, se propone generar alianzas público-privadas (APP), viéndolas como una oportunidad valiosa para financiar y gestionar proyectos de infraestructura. En este sentido, se trabajará en la creación de un marco normativo atractivo y un ambiente propicio para la inversión privada.

Por último, se explorarán formas de financiación innovadoras, como los bonos verdes, una excelente herramienta para la financiación de proyectos de infraestructura sostenible. Esta diversificación de las fuentes de financiamiento permitirá cumplir con los compromisos de manera financiera sostenible y fiscalmente responsable. De este modo, se marca el compromiso para la mejora integral de Simití mediante una distribución efectiva del presupuesto y un enfoque robusto de financiamiento.

Descripción de la situación financiera y fiscal de Simití

El municipio de Simiti, categorizado como de sexto orden, enfrenta diversos retos financieros que ameritan abordajes complejos de política fiscal. Según lo investigado, las administraciones anteriores generaron déficits considerables en salud y servicios públicos que suman cifras cercanas a los 3000 millones de pesos, obligaciones aún pendientes de cancelar.

Aunado a ello, los ingresos propios del municipio son limitados debido a los bajos montos recaudados por conceptos como el impuesto predial, de industria y comercio, y sobretasas a combustibles, lo cual dificulta la disponibilidad de recursos para financiar las inversiones requeridas.

Como ocurre con la mayoría de los municipios de sexta categoría, Simiti depende en gran medida de las transferencias del Sistema General de Participaciones, las regalías y los recursos del presupuesto nacional, dado que sus ingresos locales son relativamente reducidos. Para superar esta situación es importante implementar estrategias integrales que abarquen al menos tres áreas de oportunidad:

1. Fortalecimiento de la gestión tributaria local para ampliar la base de ingresos propios.
2. Búsqueda agresiva de fuentes alternas de financiamiento, como alianzas público-privadas, endeudamiento responsable y fondos de cooperación.
3. Optimización de los gastos priorizando las inversiones de mayor impacto para el desarrollo municipal.
4. Un enfoque multifactorial que apunte a mejorar tanto los ingresos como la gestión del gasto público, de manera prudente y sostenible, podría encaminar paulatinamente a Simiti hacia una posición fiscal más sólida que le permita atender sus necesidades básicas de forma autónoma.

A continuación, se presentarán gráficas que reflejan la situación actual del municipio de Simití, permitiendo un análisis de su realidad social en la actualidad:

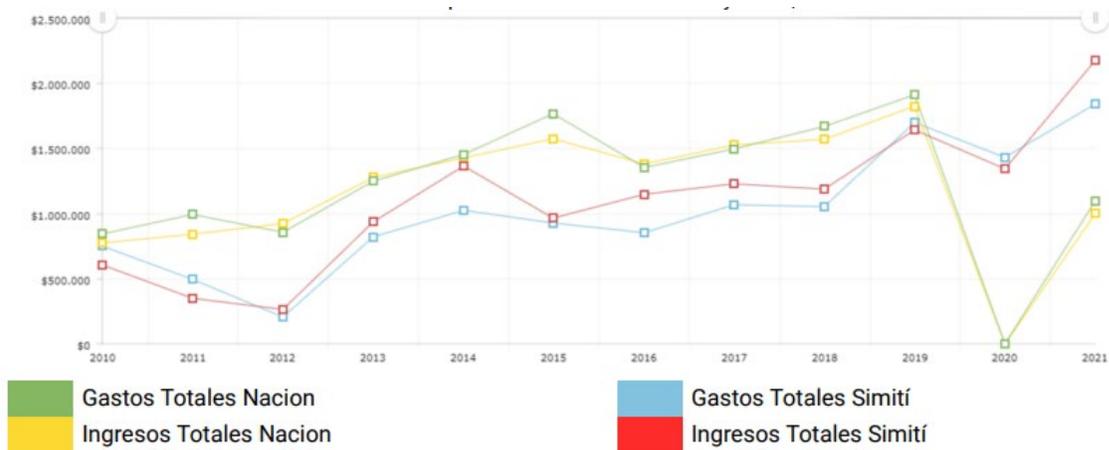


Figura 1. Ingresos y gastos totales per cápita (Pesos corrientes) Simití, Bolívar.
Fuente: DNP a partir de datos del FUT y el DANE, 2010-2021.

	Pesos corrientes
Total de asignaciones SGR 2017-2018	\$ 1.254.574.003
Total de asignaciones SGR 2015-2016	\$ 781.967.737
Total de asignaciones SGR 2013-2014	\$ 1.920.988.791
Total de asignaciones SGR 2012	\$ 1.645.302.759

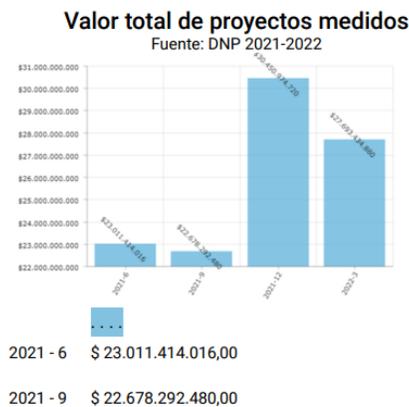
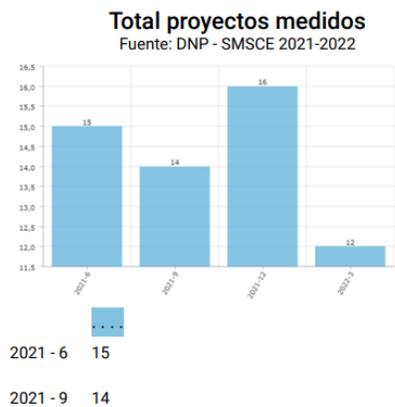


Figura 2. SGR Asignación presupuestal (Pesos corrientes).
Fuente: DNP-SICODIS SGR a FUT y el DANE, 2012-2018.

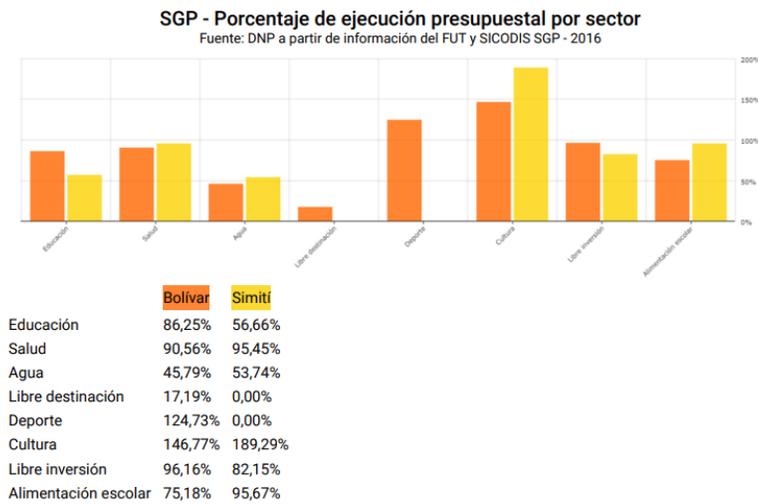


Figura 3. Porcentaje de ejecución presupuestal por sector.
Fuente: DNP a partir de datos del FUT y SICODIS (2016).

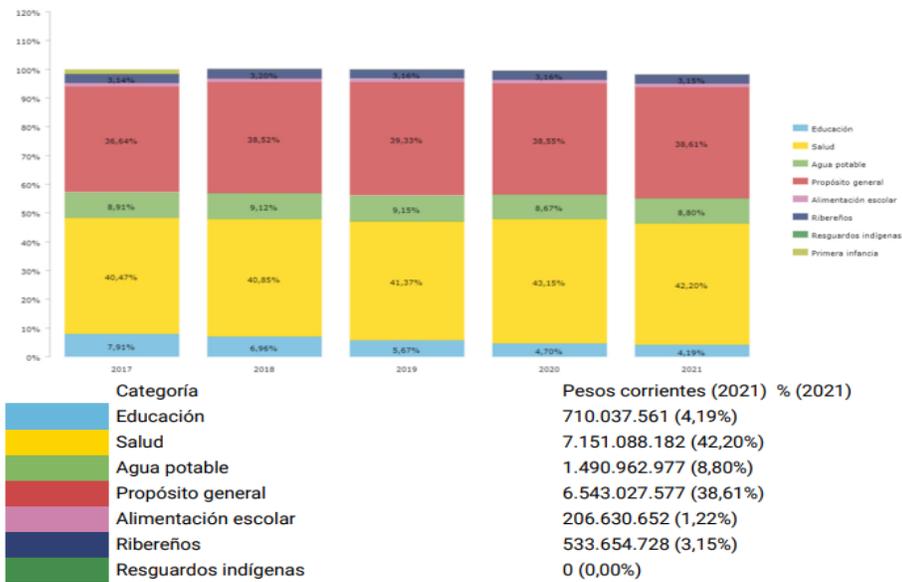


Figura 4. Porcentaje porcentual de asignaciones SGP por sectores.
Fuente: DNP – SICODIS SGP 2017-2021.

Análisis del sector educación en el municipio de Simití



Fuente: Alcaldía de Municipal de Simití (2023).

En la actualidad, la inversión del municipio de Simití en educación se enfoca desproporcionadamente en subsidiar el transporte escolar, sin dar la relevancia debida al fortalecimiento de la infraestructura física y dotación tecnológica que requieren las instituciones educativas.

Más del 70% del presupuesto asignado a educación en 2022 se destinó a transporte escolar, debido a que el municipio es ribereño del río Magdalena y cuenta con numerosos cuerpos de agua. Como consecuencia, la infraestructura física de los planteles educativos, especialmente los rurales, se encuentra en condiciones deficientes.

Aunque se han suministrado sillas a los estudiantes, la dotación de equipamiento tecnológico e internet es limitada e ineficiente. La mayoría de las sedes rurales no cuenta con servicio eléctrico, dificultando el uso de la tecnología por los estudiantes.

El programa de alimentación escolar (PAE) cumple con la cobertura para la mayoría de los estudiantes, según la comunidad.

Sin embargo, la inversión debe reorientarse para mejorar:

- La planta física, dotando de servicios básicos a sedes rurales.
- La conectividad y equipamiento tecnológico, priorizando zonas rurales.
- El mobiliario escolar, ofreciendo mesas, equipos de sonido y laboratorios móviles.
- La calidad y pertinencia de los menús del PAE.
- La formación docente en enfoques pedagógicos actualizados.

Lo anterior quiere decir que, se requiere una política pública educativa integral, que distribuya de manera balanceada los recursos para fortalecer la infraestructura, dotación y calidad educativa en el municipio, especialmente en las zonas más vulnerables.

En el sector educativo en el municipio de Simití señala los siguientes desafíos clave:

- **Infraestructura física:** La mayoría de las instituciones, especialmente las rurales, presentan deficiencias edilicias. Los recursos se enfocan principalmente en transporte escolar, descuidando salones y servicios básicos.
- **Equipamiento y conectividad:** Hay escasez de tecnología, laboratorios, mobiliario actualizado y conexión a internet estable, restringiendo el aprendizaje basado en TIC.
- **Alimentación escolar:** Se requiere mejorar la calidad y pertinencia de los menús ofertados, acordes a los requerimientos nutricionales reales de los niños y adolescentes.
- **Capacitación docente:** Los maestros necesitan actualizar sus competencias mediante formación continua que desarrolle nuevas habilidades pedagógicas.
- **Cobertura:** Debe ampliarse la matrícula en áreas vulnerables, ofreciendo apoyos a las familias.
- **Gestión:** Se precisa una política pública integral que distribuya de manera equitativa y focalizada la inversión, priorizando las zonas y poblaciones estudiantiles más desfavorecidas.

En síntesis, el diagnóstico pone de relieve la necesidad de una intervención sistémica del sector que atienda simultáneamente los aspectos de infraestructura, dotación, alimentación, capacitación docente, cobertura y gestión. Esto con el fin de asegurar que todos los niños, niñas y jóvenes del municipio cuenten con oportunidades equitativas para aprender y desarrollar plenamente su potencial.

Cuadro 1.

Análisis DOFA, sector educación.

	Internos	Externos
Positivos		
Fortalezas	<ol style="list-style-type: none"> 1. La Costumbre de superación del habitante simiteño, fomentando una mejor calidad de vida a través de la educación superior de los jóvenes. 2. Potencial humano local con capacidad para mejorar la educación. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Soporte financiero del Sistema General de Participaciones (SGP) para la educación. 2. Planes y políticas nacionales orientadas a mejorar la calidad de la educación. 3. Interés y compromiso de las familias y la comunidad en la educación.
Negativos		
Debilidades	<ol style="list-style-type: none"> 1. Infraestructura educativa rural insuficiente y/o en mal estado. 2. Escasez de docentes calificados, especialmente en áreas rurales. 3. Fallos en la planificación y transparencia del gasto público en educación. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Población dispersa en áreas rurales que dificulta el acceso a la educación. 2. Altas tasas de pobreza y desigualdad que pueden impactar en la calidad y acceso a la educación. 3. Falta de recursos para invertir en educación de calidad.
Favorables		
Oportunidades	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mejora y ampliación de la infraestructura educativa, especialmente en zonas rurales. 2. Contratación y capacitación de más y mejores profesores. 3. Implementación de programas de alimentación y transporte escolar para aumentar la asistencia. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acceso a fondos y recursos adicionales a través del SGP y otras iniciativas de financiamiento. 2. Incentivos y políticas gubernamentales para mejorar la educación rural. 3. Desarrollo de programas y proyectos para la mejora de la educación en zonas rurales.
Desfavorables		
Amenazas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Continuación de la baja calidad educativa. 2. Persistencia de la brecha educativa entre el área urbana y rural. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cambios en las políticas o normativas nacionales que puedan afectar la financiación o el funcionamiento del sector educativo.

	3. Ineficiencia en el uso de los recursos disponibles para la educación.	2. Aumento de la población o de las necesidades educativas que superen la capacidad actual. 3. Factores externos imprevistos, como desastres naturales, que pueden impactar la infraestructura o la prestación de servicios educativos.
--	--	--

Fuente: Elaboración propia (2023).

Análisis del sector salud



Fuente: Autoría propia (2023).

El municipio de Simití se enfrenta a desafíos significativos en su sector de salud. A pesar de recibir una financiación considerada de 17.816.009.011 pesos, donde 902.075.348 pesos están destinados a salud pública (SGP), población pobre no afiliada (SGP), y funcionamiento de la secretaria de salud (COLJUEGOS), y otros 16.913.933.663 pesos se asignan a la financiación de los afiliados de Simití al régimen subsidiado, los problemas persisten.

Uno de los avances más significativos en el sector ha sido la construcción y puesta en marcha de un hospital de segundo nivel. Esta infraestructura ha mejorado considerablemente la atención a los pacientes y cumple con las obligaciones de segundo nivel, además de contratar con la administración municipal los servicios de salud de primer nivel.

Sin embargo, el estado del sector salud en el municipio todavía presenta varias deficiencias. Los puestos de salud de los 15 corregimientos muestran problemas en la

infraestructura, dotación y legalización de los predios donde se ubican. En general, la mayoría de estos centros de salud se encuentran en un estado regular y no cuentan con personal calificado para la atención, lo que a menudo obliga a los pacientes a ser trasladados al hospital de segundo nivel.

El DANE (2023), identifica una serie de aspectos adicionales que requieren atención en el ámbito de la salud en Simití. La regularización de los terrenos de los puestos de salud, la baja cobertura de vacunación, la falta de personal capacitado, la urgencia de un Plan Decenal de Salud Pública, la necesidad de una caracterización precisa de las personas con discapacidad y una crisis generalizada en el sector son todos temas de alta prioridad. Además, la falta de equipamiento adecuado en la infraestructura de salud y la escasez de auxiliares de enfermería en los puestos y centros de salud del municipio, son aspectos críticos que comprometen la calidad de los servicios prestados a la comunidad.

Agua potable y saneamiento básico



Fuente: Alcaldía de Municipal de Simití (2023).

El acceso a servicios básicos como agua potable y saneamiento es otro desafío en el municipio. Según datos del DANE y TERRIDATA, la cobertura de agua potable en el casco urbano de Simití es del 95%, mientras que en el sector rural, sólo llega al 46.1%. Esta disparidad muestra la necesidad de dirigir esfuerzos e inversión hacia el sector rural, donde las coberturas son particularmente bajas.

La situación es aún más crítica en cuanto a la cobertura de alcantarillado. En el casco urbano, la tasa de cobertura es apenas del 2.1% y en el sector rural, es del 0.8%. Para abordar este problema, es imperativo implementar un plan maestro de alcantarillado y sistemas de tratamiento en todo el municipio. En cuanto al sector de aseo, la cobertura en el casco urbano es del 98.1%, pero en el sector rural se reduce al 35.4%. Mejorar la cobertura en este último sector es un desafío clave.

Estos hallazgos evidencian las áreas críticas y los desafíos que enfrenta Simití en su sistema de salud. Abordar estas cuestiones de forma efectiva es crucial.

Cuadro 2.

A continuación, se presenta la matriz DOFA del sector salud.

	Internos	Externos
Positivos		
Fortalezas	1. Existencia de un hospital de segundo nivel recientemente construido. 2. Financiación estable para el sector salud (17.816.009.011 pesos anuales). 3. Alta cobertura de agua potable en el casco urbano (95%).	1. Posibilidad de financiamiento adicional a través de ETESA y ADRES. 2. Lineamientos del Plan Decenal de Salud Pública. 3. Apoyo del Departamento de Bolívar para el régimen subsidiado.
Negativos		
Debilidades	1. Infraestructura y dotación insuficiente en los 15 puestos de salud rurales. 2. Personal calificado insuficiente en puestos de salud rurales. 3. Fallos en la planeación, gestión integral, seguimiento y transparencia del gasto público en salud.	1. Coberturas de agua potable y saneamiento básico muy bajas en el sector rural (46.1% y 0.8% respectivamente). 2. Población dispersa y de difícil acceso en áreas rurales. 3. Situación legal incierta de los terrenos de los puestos de salud.
Favorables		
Oportunidades	1. Ampliación y mejora de la infraestructura de los puestos de salud. 2. Contratación y capacitación de más personal calificado en el área rural.	1. Acceso a recursos de financiación adicionales (SGP, COLJUEGOS, ETESA, ADRES). 2. Posibilidad de alinearse con los lineamientos del Plan Decenal de Salud Pública y el Plan de Desarrollo Nacional.

	3. Implementación de un Plan Decenal de Salud Pública.	3. Oportunidad de mejorar la cobertura de servicios básicos en el sector rural.
Desfavorables		
Amenazas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Persistencia de la crisis en el sector salud. 2. Continuación de la baja cobertura de servicios básicos en el sector rural. 3. Insuficiente financiamiento para el sector salud. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cambios en las políticas o normativas nacionales o departamentales que afecten la financiación o funcionamiento del sector salud. 2. Incremento de la población o de las necesidades de salud que superen la capacidad actual. 3. Eventos imprevistos como desastres naturales o epidemias que pongan en riesgo la infraestructura o los servicios de salud.

Fuente: Elaboración propia (2023).

Análisis del sector vivienda



Fuente: Autoría propia (2023).

La problemática de vivienda en el municipio de Simití es considerable y demanda una atención prioritaria. Según datos de TERRIDATA, el municipio enfrenta un déficit de vivienda del 35.7%, cifra que contrasta alarmantemente con el déficit promedio a nivel nacional del 9.8%. Esta desproporción resalta la urgencia de implementar gestiones

efectivas que permitan disminuir sustancialmente este déficit, mejorar la calidad de vida de la población y garantizar el derecho humano a una vivienda digna.

Existen diversas fuentes de financiamiento potenciales para la gestión de proyectos de vivienda en Simití. Estos incluyen la Gobernación de Bolívar, el Ministerio de Vivienda y organismos de cooperación internacional. La articulación con estos entes es crucial para garantizar el acceso a los recursos necesarios para enfrentar la problemática de vivienda en el municipio.

Un aspecto importante que destacar es que Simití ha sido considerado como un municipio priorizado dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Esto posiciona a Simití de manera ventajosa para acceder a proyectos de vivienda presentados en las mesas de concertación. Este programa, que prioriza a 99 municipios de diversos departamentos en todo el país, destina más de la mitad de sus recursos (\$207.961 millones) para brindar vivienda nueva a 3.270 hogares rurales a través del programa Vivienda Social para el Campo.

La asignación de estos recursos se divide de tal manera que el Ministerio aporta el 80% (\$166.369 millones) de los recursos requeridos para estos proyectos de construcción, mientras que las alcaldías de los municipios proporcionan el 20% restante (\$41.592 millones). Esta distribución de recursos se determina con base en parámetros establecidos para la priorización de los municipios beneficiados con el programa Vivienda Social para el Campo. Los municipios PDET, incluyendo Simití, se ubican en la zona roja del semáforo de necesidades, lo que significa que sus requerimientos son extremadamente altos.

A nivel departamental, Bolívar y Cesar son los departamentos con más municipios PDET beneficiarios de este programa, cada uno con cinco territorios. En Bolívar, se construirán 40 viviendas en cada municipio priorizado, con una inversión de \$2.035 millones por parte del Ministerio de Vivienda y \$508,8 millones por parte de cada alcaldía local.

De lo anterior se puede inferir que, la situación de vivienda en el municipio es crítica pero existen mecanismos y programas que permiten enfrentar este desafío. A través de la gestión efectiva y el aprovechamiento de los recursos disponibles, es posible trabajar hacia la disminución del déficit de vivienda en el municipio y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

El análisis de la problemática de la vivienda en Simití evidencia la necesidad prioritaria de implementar políticas efectivas que permitan mejorar sustancialmente este indicador crítico. El hecho de que el déficit de vivienda en Simití (35,7%) sea tres veces

mayor al promedio nacional (9,8%) es alarmante y exige una respuesta urgente para garantizar el derecho a una vivienda digna de la población.

- Varias fuentes de financiamiento se pueden movilizar para enfrentar esta situación:
- Gobernación de Bolívar y otras entidades territoriales.
- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- Cooperación internacional.
- Programas estatales como PDET y Vivienda Social para el Campo.

Cuadro 3.

Análisis DOFA, sector vivienda.

FORTALEZAS	DEBILIDADES
Simití ha sido designado como un municipio priorizado dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), lo que permite acceso a programas y recursos especiales para abordar problemas de vivienda.	El déficit de vivienda en Simití es muy alto, con una cifra de 35.7% que supera con creces el promedio nacional del 9.8%.
Existen diversas fuentes de financiación disponibles para gestionar proyectos de vivienda, incluyendo la Gobernación de Bolívar, el Ministerio de Vivienda y entidades de cooperación internacional.	La gestión efectiva de los proyectos de vivienda requiere una coordinación y planeación sólida, lo cual puede ser un desafío considerando la complejidad de las necesidades y los diversos actores involucrados.
El programa Vivienda Social para el Campo ofrece la oportunidad de construir nuevas viviendas para los hogares rurales en el municipio.	La inversión requerida para atender el déficit de vivienda es considerable y la asignación de recursos a nivel local puede ser insuficiente.
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
El apoyo y financiamiento a través del programa PDET y el programa Vivienda Social para el Campo puede proporcionar una vía significativa para abordar el déficit de vivienda.	Las limitaciones en la capacidad de gestión a nivel local pueden dificultar la implementación efectiva de proyectos de vivienda y la obtención de financiamiento.
La cooperación con entidades internacionales puede abrir nuevas oportunidades para obtener financiamiento y apoyo técnico para proyectos de vivienda.	Las fluctuaciones económicas y las incertidumbres políticas pueden poner en riesgo la disponibilidad de financiamiento para proyectos de vivienda.

La implementación exitosa de proyectos de vivienda puede contribuir a mejorar la calidad de vida de la población, fomentar el desarrollo local y fortalecer la cohesión social.

El crecimiento de la población y la persistencia de desigualdades sociales pueden incrementar la demanda de vivienda y agravar el déficit existente.

Fuente: Elaboración propia (2023).

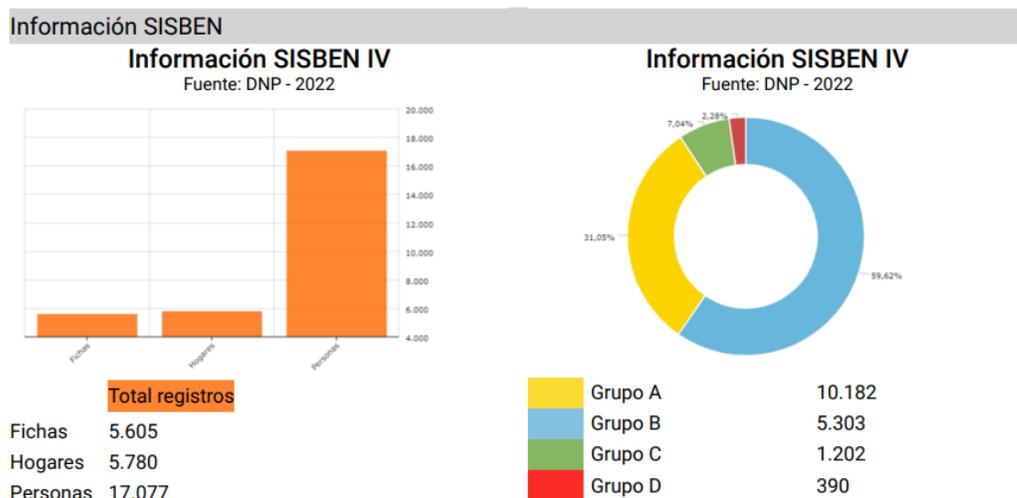


Figura 5. Información SISBEN IV Simiti Bolívar.

Fuente: DNP (2022).

Grupos vulnerables

Desde una perspectiva de desarrollo centrado en el ser humano, se considera crucial para este diseño de política pública contribuir al cierre de brechas e impulsar la movilidad social mediante inversiones enfocadas en sectores y grupos más vulnerables de la localidad, alineadas con los objetivos y compromisos nacionales y la Agenda 2030 de Naciones Unidas.

Dichas inversiones deben destinarse a la atención integral de grupos vulnerables, con el propósito final de cerrar brechas en el municipio, mediante programas de apoyo integral a poblaciones vulnerables. (Alcaldía & Simití, 2020)

Según cifras de DANE, el 15,6% de la población del municipio son niños, de las cuales el 48,9% son niñas y el 51,07%, niños. La mayoría cuenta con aseguramiento en salud e intervenciones para identificar y atender casos de desnutrición.

Igualmente, el 53% de la población es femenina, lo que exige atención prioritaria a su situación socioeconómica y necesidades. El diseño de la canasta familiar se centra en productos agropecuarios del territorio. No obstante, se demanda establecer mecanismos de seguimiento para detectar y apoyar casos de desnutrición.

De acuerdo con Prosperidad Social, en la localidad hay inscritas 2.736 familias pertenecientes a poblaciones SISBEN, UNIDOS y desplazadas, entre las más vulnerables. El 45% de la población municipal (8.555 personas) ostenta la condición de víctima del conflicto armado.

La población LGBTI requiere visibilización e intervenciones integrales, coherentes con la política social y principios de equidad y diversidad del gobierno nacional.

Tras un análisis contextual, se considera patente la urgencia de diseñar e implementar políticas sectoriales para reducir desigualdades y brechas de género, étnicas y otras, mediante un enfoque diferencial que priorice a grupos vulnerables y sus necesidades diferenciadas.

Sólo así se logrará progresivamente una sociedad más justa e incluyente que supere estructuras de exclusión. El imperativo ético de sacrificar privilegios en aras del bienestar colectivo se considera la mayor lección para el desarrollo humano.

Cuadro 4.

Análisis DOFA, desde el ámbito de los grupos vulnerables.

FORTALEZAS	DEBILIDADES
Existencia de un reconocimiento explícito de la necesidad de atención integral a grupos vulnerables en el municipio.	Las brechas de desigualdad y exclusión son significativas, afectando a múltiples sectores de la población, como niños, mujeres, población LGBTI y víctimas del conflicto armado.
La mayoría de la población infantil cuenta con aseguramiento en salud e intervenciones para identificar y atender casos de desnutrición.	La visibilización y atención a las necesidades de la población LGBTI es un desafío pendiente en el municipio.
Existe una política de apoyo integral a poblaciones vulnerables, con programas destinados a su atención.	Los mecanismos de seguimiento y apoyo para detectar y tratar casos de desnutrición en la población femenina pueden ser insuficientes.
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Los compromisos y objetivos nacionales, así como la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, ofrecen un	El mantenimiento de estructuras de exclusión en la sociedad puede dificultar los esfuerzos por cerrar las brechas de desigualdad.

marco de acción para abordar las necesidades de los grupos vulnerables.	
La implementación de políticas sectoriales con un enfoque diferencial puede ayudar a reducir las desigualdades y las brechas de género, étnicas y otras.	Las limitaciones en la capacidad de gestión y recursos pueden dificultar la implementación efectiva de políticas y programas destinados a grupos vulnerables.
La posibilidad de establecer alianzas con entidades nacionales e internacionales para fortalecer la atención a grupos vulnerables.	Las tensiones sociales y el conflicto armado pueden exacerbar las condiciones de vulnerabilidad de ciertos grupos de la población.

Fuente: Elaboración propia (2023).

Medio ambiente, minería y agropecuario

Simití, un municipio que se encuentra ubicado en el corazón de la región del Magdalena Medio en Colombia, posee una notable riqueza natural que sustenta a su población. Esta riqueza se manifiesta en abundantes fuentes hídricas, tierras agrícolas productivas y ganadería pujante. Sin embargo, estas mismas bendiciones naturales se ven amenazadas por actividades humanas como la minería y la agricultura ilícita, lo que conlleva a un complejo entramado de desafíos ambientales y de salud que deben ser atendidos de manera diligente y responsable.

El sistema de fuentes hídricas de Simití es, sin duda, uno de sus mayores tesoros. Con la ciénega de Simití como la joya de la corona y otras 27 ciénegas que conforman un extenso sistema cenagoso, el municipio cuenta con un rico entorno hídrico que no solo embellece el paisaje sino que también es esencial para la supervivencia y el bienestar de una proporción significativa de la población rural. La pesca en estas ciénegas es una actividad de gran importancia para los habitantes del sector urbano, proporcionando una fuente vital de ingresos y, a menudo, una fuente primordial de alimento.

En cuanto al sector rural, este se caracteriza por la presencia de grandes extensiones de tierras productivas que actualmente están destinadas a la ganadería bovina extensiva y a diversos cultivos. De acuerdo con los datos recopilados por el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), en 2019, Simití contaba con una población de 72.517 bovinos repartidos en 836 fincas ganaderas. Entre los cultivos que destacan en la zona están el cacao, café, cultivos de pan coger y la palma de aceite. Sin embargo, una dura realidad que no puede ser ignorada es la presencia de grandes extensiones de tierra

dedicadas a cultivos ilícitos, lo que representa serios desafíos en términos de seguridad y desarrollo sostenible.

Otra actividad económica que se lleva a cabo en la región, especialmente en el sector aledaño a la vía que conecta a Simití con el municipio de San Pablo, es la minería de oro de aluvión. Aunque provechosa para algunos, esta actividad tiene graves repercusiones tanto en el medio ambiente como en la salud. La explotación aurífera genera vertimientos de lodo y mercurio, que contaminan las aguas del río Magdalena y las ciénegas de Simití.

La ciénega de Simití, a pesar de su belleza natural y su potencial para el desarrollo del ecoturismo, sufre las graves consecuencias de la contaminación derivada de la explotación aurífera en la serranía de San Lucas. Esta contaminación no solo impacta la salud de los habitantes que viven en sus alrededores, sino que también amenaza la biodiversidad local. Las especies de peces y otros organismos nativos están disminuyendo, algunos incluso han desaparecido, a consecuencia de este preocupante fenómeno de contaminación.

Cuadro 5.

Análisis DOFA, desde el ámbito de medio ambiente, minería y agropecuario.

Fortalezas	Debilidades
1. Abundantes fuentes hídricas que sustentan la pesca local y la biodiversidad.	1. Contaminación significativa de las fuentes hídricas debido a la minería de oro de aluvión.
2. Gran cantidad de tierras productivas que apoyan la agricultura y la ganadería.	2. Presencia de cultivos ilícitos que plantean problemas de seguridad y desarrollo sostenible.
3. Potencial para el desarrollo del ecoturismo debido a la belleza natural del entorno.	3. Efectos negativos de la minería en la salud de los habitantes locales.
4. Existencia de 836 fincas ganaderas y una población bovina de 72.517, según el ICA.	4. Pérdida de biodiversidad debido a la contaminación de las ciénegas y ríos.
Oportunidades	Amenazas
1. Implementación de prácticas de minería y agricultura sostenibles y respetuosas con el medio ambiente.	1. Continuación de la explotación minera irresponsable y el cultivo ilícito.
2. Inversión en proyectos de ecoturismo para promover el desarrollo económico local y la conservación.	2. Mayor degradación de las fuentes hídricas y pérdida de biodiversidad.

3. Programas de educación y sensibilización ambiental para la población local.	3. Aumento de los riesgos para la salud pública debido a la contaminación del agua y la exposición al mercurio.
4. Proyectos de rehabilitación y conservación de los ecosistemas locales, incluyendo la ciénaga de Simití.	4. Pérdida de ingresos y sustento para las familias que dependen de la pesca y la agricultura debido a la contaminación y la degradación del suelo.

Fuente: Elaboración propia (2023).

Vías



Fuente: Autoría propia (2023).

Las vías de comunicación en cualquier territorio cumplen un papel esencial en el desarrollo socioeconómico de la región. El municipio de Simití no es la excepción. Este municipio presenta una variedad de vías de acceso, tanto terrestres como fluviales, que ofrecen diferentes formas de conectividad con otras regiones y corregimientos, sin embargo, presenta desafíos en términos de mantenimiento y mejora de estas rutas de acceso (Alcaldía & Simití, 2020).

En lo que respecta a las vías terrestres, el acceso principal al municipio de Simití es a través del corregimiento del Cerro de Veracruz. Esta vía pavimentada ha sufrido un notable deterioro a lo largo de los años. Aunque proporciona una conexión importante, la falta de mantenimiento se ha convertido en un problema. La otra vía terrestre importante es la denominada "vía Las Américas" hacia el municipio de San Pablo, que, a pesar de estar recientemente puesta en servicio, está mostrando signos iniciales de desgaste. Este deterioro progresivo plantea preocupaciones sobre la sostenibilidad a largo plazo de esta vía de acceso.

En cuanto a las vías fluviales, el municipio cuenta con la ciénaga de Simití que comunica con una vertiente del río Simití a través de un caño conocido como "caño barbudo". Sin embargo, este caño se encuentra sedimentado y necesita intervención para mantener su funcionalidad. El río Simití, a su vez, proporciona conexiones hacia arriba y hacia abajo del río con varios corregimientos y municipios. En particular, el corregimiento del Cerro de Veracruz se destaca como el principal puerto y entrada a esta región del sur de Bolívar.

En términos de infraestructura vial, se estima que existen aproximadamente 476 kilómetros de vías terciarias en estado regular y malo en el municipio. De estas, solo 247 kilómetros son reconocidos por el Instituto Nacional de Vías (INVIAS). A estas vías les falta la construcción de puentes, mantenimiento y obras de arte como alcantarillas, placa huellas, entre otros.

La deficiencia en el mantenimiento y mejoramiento de estas vías terciarias, corregimentales y veredales, es un problema significativo que necesita ser abordado. Asimismo, la construcción de placa huellas, puentes y boxcolvers, y el mantenimiento de murallas para la defensa sobre el río Magdalena y sus afluentes, se ha identificado como un área de necesidad. A pesar de estos desafíos, se están ejecutando proyectos para mejorar la conectividad vial con los municipios vecinos

El proyecto Simití-Piedra Candela-Morales-Puerto Mosquito es un ejemplo destacado de las iniciativas en curso para mejorar la infraestructura vial en el municipio. Este proyecto busca establecer una interconexión vial más sólida con los municipios vecinos, lo que potencialmente podría impulsar el intercambio económico y social entre estas regiones. Además, se están llevando a cabo trabajos para mejorar la vía Simití - Santa Rosa del Sur y mantener la vía Simití - San Pablo (Alcaldía & Simití, 2020). Estas mejoras y mantenimientos son vitales para garantizar la continuidad del transporte y la movilidad en el municipio y más allá.

Además de la mejora y mantenimiento de las vías existentes, es importante reconocer la necesidad de nuevas rutas de transporte y el papel que pueden desempeñar en la promoción del desarrollo regional. La construcción de nuevas vías puede abrir oportunidades para el crecimiento económico y social en las áreas que actualmente están mal conectadas. Por otro lado, es importante tener en cuenta las implicaciones ambientales de la expansión de la infraestructura vial, ya que puede afectar negativamente a los ecosistemas locales si no se maneja adecuadamente.

La inversión en la infraestructura vial en Simití, por lo tanto, debe equilibrarse con la necesidad de preservar el medio ambiente y mantener la sostenibilidad a largo plazo. Esto incluye la consideración de los impactos potenciales sobre las fuentes hídricas locales y otros aspectos del medio ambiente natural, que son esenciales para la subsistencia de muchas personas en el municipio.

Además, mientras se lleva a cabo la mejora de las vías de transporte, también se debe prestar atención a la mejora de los sistemas de transporte en sí mismos. Por ejemplo, el desarrollo de opciones de transporte más eficientes y respetuosas con el medio ambiente puede contribuir a la sostenibilidad de las vías de transporte en el municipio. Asimismo, las opciones de transporte que faciliten el acceso a los servicios y oportunidades para las personas en áreas rurales y aisladas pueden desempeñar un papel importante en la reducción de las desigualdades y la promoción del desarrollo inclusivo.

Cuadro 6.

Análisis DOFA, de acuerdo con el ámbito de vías.

Factores	Fortalezas	Debilidades	Oportunidades	Amenazas
Internos	<ul style="list-style-type: none"> - Existe una extensa red de vías terciarias que facilita la movilidad dentro del municipio. - Se está ejecutando un circuito de interconexión vial con los municipios vecinos. - La vía fluvial proporciona una alternativa de transporte, especialmente para las zonas rurales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Estado de deterioro de algunas vías terrestres y fluviales. - Falta de mantenimiento adecuado de las vías terciarias y fluviales existentes. - Falta de infraestructura vial en algunas zonas rurales y aisladas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proyectos en marcha para mejorar y mantener las vías existentes y para construir nuevas conexiones. - Oportunidad para desarrollar opciones de transporte más eficientes y respetuosas con el medio ambiente. 	<ul style="list-style-type: none"> - El deterioro continuo de las vías debido a la falta de mantenimiento podría dificultar la movilidad. - El desarrollo de nuevas vías de transporte puede tener implicaciones ambientales si no se gestiona adecuadamente.

Externos	- La proximidad de otros municipios vecinos proporciona oportunidades para mejorar las conexiones intermunicipales.	- Falta de financiamiento adecuado para el mantenimiento y la mejora de las vías.	- Posibilidad de obtener financiamiento y apoyo de las instituciones gubernamentales para la mejora de la infraestructura vial. - Posibilidad de implementar tecnologías modernas para mejorar la eficiencia de las vías de transporte.	- Cambios en las políticas gubernamentales o en las prioridades de financiamiento podrían afectar a los proyectos de mejora de la infraestructura vial. - Los fenómenos climáticos extremos pueden causar daños a la infraestructura
----------	---	---	--	---

Fuente: Elaboración propia (2023).

Energía eléctrica

El suministro de energía eléctrica es un elemento esencial para el desarrollo y bienestar de cualquier comunidad. En el municipio de Simití, este recurso ha enfrentado desafíos significativos que afectan tanto al sector urbano como al rural.

En el área urbana, una de las principales preocupaciones son las constantes interrupciones en el suministro de energía por parte de la empresa Afinia, una filial de Empresas Públicas de Medellín (EPM). Estos cortes, en su mayoría, se atribuyen a la falta de inversiones adecuadas en infraestructura y mantenimiento regular. Esto tiene un impacto directo en la vida diaria de los residentes y en el funcionamiento de las empresas y servicios esenciales, desde la refrigeración de alimentos hasta el funcionamiento de hospitales y clínicas de salud.

Además, se identifica la necesidad de mejorar el servicio de alumbrado público. Un alumbrado público adecuado no solo garantiza la seguridad y la movilidad durante las horas de la noche, sino que también puede contribuir al embellecimiento de los espacios públicos y al fomento de la actividad económica. Para lograr esto, es esencial un programa sostenido de mantenimiento y expansión de las redes y luminarias, que a menudo requiere inversiones y una planificación adecuada.

La situación en el sector rural es aún más crítica. Existen zonas que carecen de acceso a la red eléctrica, lo que representa un desafío considerable para mejorar la calidad de vida de la población rural. La falta de electricidad limita muchas actividades, desde las tareas domésticas básicas hasta la educación y la productividad agrícola.

Frente a este panorama, se propone un programa intensivo de electrificación rural. Esta iniciativa permitiría extender la red eléctrica a las áreas rurales, garantizando el acceso a la electricidad a un número mayor de habitantes. Sin embargo, este es un proyecto que implica grandes inversiones y requiere la cooperación de diferentes actores, incluyendo entidades gubernamentales, empresas de energía y la propia comunidad.

Para las áreas de difícil acceso, donde la extensión de la red eléctrica puede no ser viable, se sugiere la implementación de soluciones de energía alternativa. Las tecnologías como los sistemas solares fotovoltaicos o las microturbinas eólicas pueden proporcionar una fuente de energía autónoma y sostenible. Estas tecnologías no solo son más respetuosas con el medio ambiente, sino que también pueden ser más económicas a largo plazo, al reducir la dependencia de la red eléctrica y los costos asociados a su mantenimiento y expansión.

En definitiva, la mejora del suministro de energía eléctrica en Simití es un desafío que requiere una visión de largo plazo, inversiones adecuadas y una estrategia de implementación bien pensada. Pero al mismo tiempo, representa una oportunidad única para mejorar la calidad de vida de los residentes, impulsar la actividad económica y promover el desarrollo sostenible en el municipio.

Cuadro 7.

Análisis DOFA energía eléctrica en Simití

	Internos	Externos
Positivos		
Fortalezas	1. La empresa Afinia, filial de EPM, ya tiene una presencia establecida en la zona, lo cual puede facilitar la implementación de mejoras. 2. Experiencia previa en la implementación de proyectos de electrificación y alumbrado público.	1. Existen programas gubernamentales y recursos financieros disponibles para proyectos de electrificación rural y energía alternativa. 2. El aumento de la conciencia sobre la importancia de la energía sostenible puede generar apoyo público para la implementación de soluciones de energía alternativa.

Negativos		
Debilidades	1. Las interrupciones frecuentes en el suministro de energía debido a la falta de mantenimiento y la infraestructura inadecuada. 2. La falta de acceso a la electricidad en algunas áreas rurales. 3. La calidad y el alcance del alumbrado público es insuficiente.	1. La ubicación geográfica y las condiciones topográficas pueden dificultar la extensión de la red eléctrica a ciertas áreas rurales. 2. Dependencia de la empresa AFINIA y EPM para la provisión y mantenimiento del servicio eléctrico.
Favorables		
Oportunidades	1. La posibilidad de implementar soluciones de energía alternativa en áreas rurales de difícil acceso. 2. La mejora y expansión del alumbrado público puede mejorar la seguridad y estimular la actividad económica.	1. El creciente interés en las energías renovables puede atraer inversión y apoyo para proyectos de energía alternativa. 2. La existencia de programas de financiamiento y apoyo gubernamental para proyectos de electrificación y energía sostenible.
Desfavorables		
Amenazas	1. La falta de recursos financieros suficientes para el mantenimiento y la mejora de la infraestructura eléctrica. 2. El cambio climático y los eventos extremos pueden causar daños en la infraestructura y aumentar los cortes de energía.	1. El aumento de los precios de la energía podría hacer que el suministro eléctrico sea menos asequible para algunos residentes. 2. Las políticas y regulaciones gubernamentales podrían limitar la capacidad del municipio para implementar soluciones de energía alternativa.

Fuente: Elaboración propia (2023).

Cultura y deporte

Cultura

Simití, un municipio situado en el Sur de Bolívar, se destaca por su riqueza en expresiones culturales, particularmente en lo que respecta a los bailes tradicionales y modernos. Esta diversidad cultural constituye una de las principales fortalezas de Simití, ya que no solo enriquece la vida de la comunidad local, sino que también atrae a visitantes y turistas.

Entre los bailes más representativos de la región se encuentran los monos, las mojígangas, las pilanderas, el mapalé y la cumbia. Cada uno de estos bailes refleja aspectos diferentes de la cultura local y de la historia de Simití. Son una manifestación viva de la riqueza y diversidad de la tradición cultural del municipio.

Además de los bailes, Simití es reconocido por sus fiestas patronales en honor a la virgen de la original, que se celebran del 13 al 19 de diciembre. Estas festividades son ampliamente reconocidas a nivel regional y departamental debido a sus expresiones culturales, manifestaciones religiosas y presentaciones de diversos grupos musicales. Durante las fiestas, la comunidad se une para celebrar su fe y su identidad cultural, compartiendo y disfrutando de las tradiciones locales.

Es esencial trabajar en la preservación y promoción de la cultura en Simití, tanto por su valor intrínseco como por su potencial para contribuir al desarrollo del municipio. La cultura desempeña un papel fundamental en la cohesión social, la identidad local y el atractivo turístico de Simití.

Deporte

El deporte en Simití tiene un papel fundamental en la formación integral de los niños, niñas y adolescentes, contribuyendo a su desarrollo físico, psicológico y social. Aunque los espacios para la práctica deportiva son limitados, existen instalaciones como la pista de patinaje y la cancha de fútbol que son aprovechadas por los jóvenes de la localidad.

En cada una de estas instalaciones, un instructor guía a los niños en el aprendizaje y la práctica de estos deportes. A pesar de contar con solo unas pocas horas a la semana para practicar, los niños de Simití han demostrado una gran tenacidad y disciplina, participando en competencias departamentales y destacándose por su desempeño.

Sin embargo, es evidente que se necesitan más espacios e infraestructuras deportivas para satisfacer la demanda de la comunidad. La creación de más y mejores instalaciones deportivas, así como la promoción de diversas disciplinas, permitiría a más niños y jóvenes de Simití beneficiarse de la práctica deportiva.

Además, el deporte puede jugar un papel importante en el desarrollo local, promoviendo la salud y el bienestar de la comunidad, fomentando la cohesión social y potenciando la imagen del municipio. Por tanto, es esencial invertir en el desarrollo deportivo de Simití, como una estrategia para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y para promover el progreso del municipio.

Análisis de la información

A continuación realizo un análisis de contenido detallado del diagnóstico siguiendo estos pasos:

1. Identificación de categorías relevantes: se revisa todo el contenido y extraeré las principales categorías o temas que emergen, relacionados con los objetivos de análisis. Esto ayuda a organizar la información de manera estructurada.

2.. Aplicación del marco teórico: se relaciona cada categoría con los conceptos clave del marco teórico, como las teorías de gobernanza y gobernabilidad, el enfoque territorial, etc. Esto me permite interpretar la información desde una perspectiva conceptual sólida.

3. Identificación de fortalezas y debilidades: Dentro de cada categoría, se resaltan los aspectos positivos (fortalezas) y negativos (debilidades) que pueda identificar. Esto ayudará a entender los desafíos y oportunidades específicos para Simití desde una perspectiva analítica.

4. Propuesta de recomendaciones: A partir del análisis anterior, se elaborará un conjunto de recomendaciones prácticas para cada categoría, con base en los conceptos del marco teórico y los hallazgos identificados.

Este proceso me permitirá:

- Organizar y sintetizar la gran cantidad de información disponible.
- Interpretar la información desde una perspectiva conceptual más sólida.
- Identificar fortalezas, debilidades y oportunidades de manera más objetiva.
- Derivar recomendaciones específicas y fundamentadas para cada categoría o tema analizado.

A continuación se presenta el análisis de contenido siguiendo los pasos enumerados:

Paso 1. Identificación de categorías relevantes

- Vivienda e infraestructura
- Salud
- Educación
- Seguridad y justicia
- Medio ambiente

- Minería
- Agricultura
- Vías y conectividad
- Energía eléctrica
- Cultura y deporte
- Grupos vulnerables

Paso 2. Aplicación del marco teórico

Cada categoría se analiza teniendo en cuenta conceptos clave como:

- Enfoque territorial
- Gobernanza y gobernabilidad
- Participación ciudadana
- Desarrollo sostenible
- Equidad y calidad de vida
- Economía local
- Buen gobierno

Paso 3 y 4. Identificación de fortalezas, debilidades y recomendaciones.

Procedo a realizar un análisis de contenido experto del diagnóstico compartido, identificando fortalezas, debilidades, oportunidades y riesgos, y derivando recomendaciones alineadas con los objetivos y el marco teórico del proyecto:

Cuadro 8.

Identificación de fortalezas, debilidades y recomendaciones.

Sector	Fortalezas	Debilidades	Recomendaciones
Vivienda e infraestructura	Existen fondos disponibles como PDET y alianzas público-privadas.	Alto déficit de vivienda (35%) y infraestructura insuficiente.	Mejorar la gestión de fondos. - Ampliar la cobertura de programas de vivienda social. - Promover alianzas. - Implementar programas de mejoramiento de vivienda.

Salud	Existe un hospital de segundo nivel. Financiación estable (17.8 mil millones de pesos).	Infraestructura y dotación inadecuadas en puestos de salud rurales. Falta de personal calificado.	Ampliar y Mejorar la infraestructura rural. - Contratar más personal calificado. - Actualizar el Plan Decenal de Salud Pública.
Educación	La población mantiene el valor de la superación a través de la educación. Existe potencial humano local.	Infraestructura educativa rural insuficiente y/o en mal estado. Falta de maestros calificados, especialmente en zonas rurales. ERRORES en la PLANIFICACIÓN y TRANSPARENCIA del gasto público en educación.	Construir y adecuar infraestructura educativa en zonas deficitarias. - Dotar de tecnología y conectividad a las instituciones educativas. - Capacitar continuamente a los docentes en nuevas pedagogías. - Implementar programas integrales de Apoyo nutricional y transporte escolar.
Seguridad y justicia	La seguridad ha mejorado significativamente en la última década.	El conflicto armado ha dejado secuelas como desplazamientos y traumas. Aún hay problemas de inseguridad.	Fortalecer la presencia institucional. - Implementar programas de reconciliación, atención a víctimas e inversión social prioritaria en las zonas más afectadas.
Medio ambiente	Fuentes hídricas abundantes que sustentan la pesca y biodiversidad. Tierras productivas que apoyan la agricultura y ganadería.	Contaminación significativa que afecta la salud y el ecosistema. Cultivos ilícitos.	Implementar prácticas agrícolas y mineras sostenibles. - Invertir en proyectos de ecoturismo, educación ambiental y rehabilitación de ecosistemas.
Minería	Genera ingresos para algunas familias.	Contaminación de fuentes hídricas por mercurio y sedimentos.	Implementar procesos mineros más limpios y eficientes. - Mayor control y monitoreo ambiental de la actividad minera.

Agricultura	Soporta la economía del municipio como actividad productiva principal.	Presencia de cultivos ilícitos y falta de acceso a mercados. Bajo uso de tecnologías modernas.	Recomendaciones: Promover tecnologías e insumos agrícolas sostenibles. Ofrecer alternativas económicas legales a los cultivos ilícitos. Facilitar el acceso a mercados y ampliar la oferta de productos agrícolas.
Vías y conectividad	- Existe una extensa red de vías terciarias. - Se está ejecutando un circuito de interconexión vial con municipios vecinos.	- Estado deficiente de las vías y falta de mantenimiento adecuado. - Infraestructura vial insuficiente en zonas rurales y aisladas.	Mejorar y mantener las vías existentes. - Expandir progresivamente la infraestructura vial hacia las zonas rurales con mayor necesidad. - Considerar opciones de transporte más sostenibles.
Energía eléctrica	- Se han implementado proyectos previos de electrificación y alumbrado público.	- Interrupciones frecuentes en el suministro. - Falta de acceso en zonas rurales. - Calidad insuficiente del alumbrado público.	Implementar un programa intenso de electrificación rural. - Implementar soluciones de energía alternativa en áreas de difícil acceso. - Mejorar y expandir el alumbrado público.
Cultura y deporte	- Simití tiene una cultura rica y variada, especialmente en expresiones musicales y bailes tradicionales.	- Limitaciones de infraestructura deportiva y oferta de disciplinas.	Trabajar para preservar la cultura local y promover su valor intrínseco y su contribución al desarrollo local. - Invertir en más y mejores infraestructuras deportivas, así como en la promoción de más disciplinas.
Grupos vulnerables	- Se reconoce la necesidad de atender a grupos vulnerables. - La mayoría de los niños tienen aseguramiento en salud.	- Brechas de desigualdad que afectan a niños, mujeres, población LGBTI y víctimas.	Implementar políticas sectoriales con enfoque diferencial para reducir desigualdades. - Establecer alianzas para Fortalecer la atención a grupos vulnerables. - Mejorar los

			mecanismos de detección y atención de problemas.
--	--	--	--

Fuente: Elaboración propia (2023).

El diagnóstico muestra la necesidad de implementar intervenciones integrales y sistémicas abarcando múltiples ámbitos, que aborden aspectos interrelacionados como:

- Infraestructura: mejorar la infraestructura básica de vivienda, saneamiento, vías, servicios públicos, etc. para servir a la totalidad de la población.
- Dotación: proveer a las instituciones como centros educativos y de salud del equipamiento y suministros necesarios para operar adecuadamente.
- Capacitación: capacitar al personal de dichas instituciones para que desempeñen sus funciones de manera óptima.
- Cobertura: ampliar el alcance de los servicios básicos y sociales a todos los habitantes, especialmente los más vulnerables.
- Gestión: mejorar los procesos y sistemas de gestión para una prestación eficaz de los servicios.

Todo esto con el objetivo de garantizar el acceso equitativo a oportunidades y servicios educativos, de salud y demás de calidad para toda la población de Simití.

Las recomendaciones implican la puesta en práctica efectiva de políticas públicas basadas en un enfoque territorial, es decir, que comprendan y respondan a las características específicas y las necesidades diferenciadas de la población del municipio, reconociendo sus particularidades socioeconómicas, culturales, geográficas, etc.

Hallazgos y su relación con el marco teórico del proyecto.

A continuación, se realiza un análisis haciendo referencia a teorías, enfoques y algunos autores específicos que se encuentran en el marco teórico de este proyecto, y cómo su aporte al diseño de una propuesta de gobierno para Simití:

Gobernanza multinivel (Lechón, 2020).: Esta teoría es muy útil para entender la complejidad e interacción entre niveles (local, regional, nacional) en Simití. Su propuesta de "jurisdicciones funcionamiento a múltiples escalas" es aplicable, capitalizando las ventajas de cada nivel para mayor impacto.

Gobernanza Colaborativa (Cortés, 2022): La gobernanza colaborativa promueve la participación de actores locales, generando soluciones colectivas. Esto se alinea con la necesidad de contar con la visión y experiencia de los habitantes de Simití para abordar los desafíos diagnosticados

Gobernanza Territorial (Brenner, 2004 citado por Troncoso 2019): Su énfasis en la dimensión geográfica y las particularidades del territorio se ajusta al contexto municipal. Conceptos como "identidad de los actores" y "evaluación de potencialidades del territorio" se alinean con las necesidades diagnosticadas.

Unidades de Planeación (Scott, 1998): Su concepción de unidades integradas de planificación espacial, sectorial y funcional aplica al diseño de la propuesta de gobierno de Simití. Puede cubrir simultáneamente los aspectos prioritarios diagnosticados.

Desarrollo Local (Sosa et al., 2020): Su noción de potenciar recursos y capacidades endógenas mediante la participación de actores locales se adapta bien a la realidad y necesidades de Simití. Fomenta el desarrollo desde la base.

Medio Ambiente (Leff, 2022): Conceptos como "patrimonio biocultural" y "territorio como entidad meta-biótica" resaltan la necesidad de gestionar de manera sustentable los recursos naturales de Simití y garantizar la equidad socioambiental. Se alinea con los desafíos en materia ambiental diagnosticados.

Desde estas teorías y enfoques, se pueden derivar orientaciones prácticas para la propuesta de gobierno de Simití, que consideren:

- La interacción entre niveles
- La participación ciudadana co-creadora
- Las condiciones territoriales específicas
- Un enfoque integral e integrado

- La potenciación de recursos endógenos
- La sostenibilidad ambiental
- La equidad y la calidad de vida.

Resumen de hallazgos y abordaje de los fenómenos encontrados

A continuación se presenta el resumen que se deriva del análisis de contenido realizado:

- El municipio de Simití presenta fortalezas como su cultura local rica y la capacidad productiva de su territorio. Sin embargo, también enfrenta desafíos considerables en materia de infraestructura, servicios básicos, educación y reducción de la pobreza y la vulnerabilidad.
- Es necesario implementar políticas públicas integrales e intervenciones sistémicas que consideren factores económicos, sociales, ambientales y culturales simultáneamente. Esto requiere de un enfoque territorial que reconozca las particularidades y necesidades del municipio.
- La participación comprometida y orientadora de los actores locales -incluyendo la administración municipal, comunidad y sector privado- es clave para la implementación efectiva de estrategias que respondan a las condiciones específicas del territorio.
- La gobernanza multinivel permite articular acciones entre diferentes escalas -local, departamental, nacional e internacional- para optimizar recursos, fortalecer capacidades y aumentar el impacto de las intervenciones.
- La propuesta de gobierno territorial para Simití debe orientarse, sobre todo, a mejorar la infraestructura básica, reforzar el sector salud, fortalecer la educación y atender de manera prioritaria a grupos vulnerables.
- Se debe promover la gobernanza, la participación ciudadana, la coordinación multinivel, la equidad territorial y la sostenibilidad ambiental como criterios orientadores de la propuesta y las intervenciones que de ella se deriven.
- Un paradigma basado en el desarrollo territorial y la gobernanza multinivel ofrece un marco comprensivo para la formulación de una propuesta de gobierno fundamentada, pertinente y sostenible, que atienda de manera efectiva las necesidades actuales y potencialidades de Simití.

- Para concluir, estos hallazgos conllevan al imperativo de implementar intervenciones integrales, participativas, multiactorales y sostenibles desde la perspectiva del desarrollo territorial y la gobernanza, para promover una transformación sostenible y equitativa en este municipio del Sur de Bolívar.

Formas de abordar la situación

A continuación explico de manera extensiva cada conclusión formulada y cómo se podrían implementar en la práctica:

- Intervenciones integrales e intersectoriales: Se requiere una visión integral e intersectorial que identifique los puntos críticos y las causas profundas de las necesidades diagnosticadas. Esto implica diseñar políticas públicas y programas que articulen acciones en diferentes sectores de manera conjunta y complementaria, de forma que se puedan abordar las múltiples dimensiones de los problemas y desafíos.
- Enfoque territorial: Es fundamental implementar un enfoque territorial para asegurar que las intervenciones se ajusten a las condiciones y necesidades específicas del municipio. Esto involucra reconocer las particularidades geográficas, socioeconómicas, culturales y ambientales de Simití, y diseñar estrategias diferenciadas que respondan a las dinámicas y realidades específicas del territorio.
- Participación ciudadana: Es clave generar instancias y espacios para la participación comprometida de los actores locales en la formulación, implementación y evaluación de políticas y estrategias. Esto puede incluir mesas de trabajo, audiencias públicas, comités territoriales, entre otros. La participación de los ciudadanos es necesaria para asegurar que las intervenciones realmente respondan a las necesidades de la comunidad y mejoren su bienestar.
- Gobernanza multinivel: Se requiere establecer articulaciones y mecanismos de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno involucrados, con el fin de asegurar sinergias, complementariedad de acciones y optimización de recursos. Esto involucra definir roles y responsabilidades claros, establecer canales de comunicación efectivos y definir objetivos comunes que orienten la implementación coordinada de intervenciones alineadas.

- **Equidad territorial:** Las intervenciones deben priorizar zonas marginadas y grupos vulnerables del municipio, con el objetivo de cerrar brechas de desigualdad entre el área urbana y rural, y entre diferentes grupos poblacionales. Esto requiere enfoques y políticas diferenciadas que atiendan las necesidades específicas de los grupos en mayor situación de vulnerabilidad.
- **Sostenibilidad ambiental:** Las intervenciones deben promover el uso sostenible de los recursos naturales que sustentan la economía y el bienestar de la población de Simití. Esto implica asignar recursos para la rehabilitación del medio ambiente, regular estrictamente actividades contaminantes y promover prácticas productivas limpias y eficientes.

Plan de gobierno

El nuevo programa se basa en los siguientes principios rectores:

1. Un enfoque territorial que reconozca las especificidades del municipio y promueva la participación ciudadana.

2. La gobernanza multinivel, que articule eficientemente las intervenciones locales, regionales, nacionales e internacionales.

3. La gobernanza y gobernabilidad, enfocadas en mejorar la prestación de servicios públicos de manera efectiva, transparente y sostenible.

4. La promoción del buen gobierno a través de valores como la transparencia, rendición de cuentas, inclusión y sostenibilidad.

5. Las estrategias de enfoque territorial, basadas en el diagnóstico, identificación de actores, evaluación del potencial local, metas específicas y participación ciudadana.

6. La gestión de la información orientada a la apertura, acceso, reutilización y transparencia de los datos públicos para la rendición de cuentas y la toma de decisiones.

Procurando incorporar estos elementos de manera transversal en todas las líneas de acción, se replantean los siguientes ejes programáticos y sus correspondientes estrategias. El programa está alineado con el marco conceptual y la información del diagnóstico compartidos, promoviendo la cobertura universal, la equidad y la sostenibilidad del desarrollo municipal, sobre la base de valores democráticos.

Ejes programáticos:

1. Infraestructura sostenible e inclusiva: Priorizando la ampliación de cobertura de servicios básicos y la movilidad en zonas vulnerables.

2. Educación y salud de calidad: Mejorando la infraestructura, dotación, capacitación docente y especializada, y programas de promoción y prevención.

3. Desarrollo productivo inclusivo: Apoyando agroindustrias sostenibles, economía circular, trabajo digno, emprendimiento y formalización empresarial.

4. Ambiente y vida digna: Protegiendo el medio ambiente, rehabilitando humedales, asegurando servicios básicos, e incluyendo una perspectiva de género y poblaciones vulnerables.

5. Gobernanza abierta y transparente: Promoviendo la rendición de cuentas, participación ciudadana, mayor transparencia y acceso a la información pública, y la descentralización administrativa.

1. Infraestructura sostenible e inclusiva

Se busca ampliar la cobertura de servicios básicos y mejorar la movilidad, especialmente en zonas vulnerables. Esto implica:

- Dotar de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica a veredas excluidas.
- Mejorar vías Inter veredales mediante mantenimiento y pavimentación.
- Expandir el alcantarillado, priorizando las zonas con mayor déficit.
- Implementar un plan de eficiencia energética y energías renovables.

Todo esto se hará de manera sostenible y financieramente sostenible, involucrando a los actores locales y ambientalmente responsable. Se requerirá coordinación entre niveles, gestión de información abierta y gobernanza.

2. Educación y salud de calidad

Se propone mejorar la infraestructura, dotación, capacitación docente y programas de promoción y prevención en salud, implementando lo siguiente:

- Dotar y mejorar la infraestructura educativa y de salud.
- Suministrar tecnología, instrumental e insumos médicos.
- Capacitar al personal docente y del sector salud.
- Implementar programas integrales de promoción de la salud y prevención de enfermedades.
- Asegurar gratuidad de servicios para los más vulnerables.

Todo esto estará enfocado en la inclusión, gestión abierta de la información, la calidad con equidad, la gobernanza y la atención focalizada en las zonas más relegadas.

3. Desarrollo productivo inclusivo

Se apoyará a agroindustrias sostenibles, la economía circular, e implementar medidas como:

- Promover cadenas productivas agrícolas y pecuarias sostenibles.
- Fomentar el ecoturismo y el emprendimiento local, especialmente de los jóvenes.
- Formalizar y fortalecer a las Pymes locales.
- Implementar incentivos para una economía circular y cero residuos.
- Regular la minería y exigir estándares ambientales y sociales estrictos.

Todo esto orientado hacia la inclusión social, la sostenibilidad ambiental, e involucrando a los actores locales en la toma de decisiones y el diseño de políticas productivas desde un enfoque territorial.

4. Ambiente y vida digna para todos

Se protegerá el medio ambiente local, rehabilitando humedales y garantizando servicios básicos, desde las siguientes líneas de acción:

- Ejecutar un plan integral de recuperación de humedales y quebradas.
- Implementar un programa de gestión integral de residuos y aguas residuales.

- Ampliar la cobertura de agua potable, alcantarillado y energía en zonas vulnerables.
- Consolidar una visión inclusiva, atendiendo a grupos vulnerables y con perspectiva de género.
- Velar por el cumplimiento de los derechos humanos, aplicando un enfoque de derechos.

Todo esto se implementará de manera participativa, transparente, sostenible y rendición de cuentas, promoviendo un buen gobierno basado en la gobernanza, la transparencia de la información y el enfoque territorial.

5. Gobernanza abierta y transparente

Se fomentará la transparencia, la participación de la ciudadanía y la disponibilidad de información pública, a través de:

- La rendición de cuentas trimestral de la gestión pública.
- La participación ciudadana en la definición del presupuesto y su seguimiento.
- La ampliación de canales de comunicación y atención ciudadana.
- Mayor transparencia en la gestión de fondos públicos.
- La capacitación y especialización del talento humano.
- La descentralización administrativa y el fortalecimiento de la sociedad civil.

El gobierno electrónico, los datos abiertos, la participación ciudadana orientadora, la descentralización responsable, la gobernanza multinivel y el enfoque territorial serán pilares fundamentales de este eje de gobernanza abierta.

Estrategias por sectores

Cuadro 9.

Estrategias por sector diagnosticado.

Sector Prioritario	Estrategias
---------------------------	--------------------

Vivienda e Infraestructura	• Mejorar la gestión de los recursos existentes para vivienda social.
	• Fortalecer las alianzas público-privadas para aumentar la inversión.
	• Implementar programas para mejorar la vivienda existente.
	• Fortalecer la coordinación multinivel entre local, departamental y nacional.
	• Hacer seguimiento y evaluación participativa de los programas.
	• Implementar políticas rigurosas de transparencia y rendición de cuentas.
Salud	• Dotar y construir la infraestructura faltante en salud, especialmente rural.
	• Capacitar al recurso humano en salud para cubrir las principales necesidades.
	• Diseñar e implementar programas integrales de promoción y prevención en salud.
	• Garantizar el acceso gratuito a los servicios de salud para grupos vulnerables.
	• Generar espacios de participación ciudadana en la toma de decisiones.
	• Hacer énfasis en el enfoque territorial y diferencial.
Educación	• Construir y adecuar la infraestructura educativa en zonas deficitarias.
	• Dotar de tecnología y conectividad a las instituciones educativas.
	• Capacitar continuamente a los docentes en nuevas pedagogías.
	• Implementar programas integrales de apoyo nutricional y transporte escolar.
	• Asegurar la gratuidad para los estudiantes en situación de vulnerabilidad.
	• Generar instancias de gobernanza colaborativa en la educación local.
Agricultura	• Promover cadenas agroindustriales sostenibles a favor de pequeños productores.
	• Crear una cadena de valor alimentaria que integre mejor a los agricultores locales.
	• Fomentar el ecoturismo comunitario basado en las fortalezas del territorio.
	• Facilitar el acceso a mercados para diversificar los productos agrícolas.

	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar estrictas regulaciones ambientales y sociales a la minería. • Favorecer la innovación tecnológica y el uso de insumos orgánicos.
Vías	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar un plan de mantenimiento y mejoramiento de vías del municipio. • Priorizar las vías que unen áreas rurales con poblaciones más vulnerables. • Promover el transporte público eficiente, accesible e inclusivo. • Buscar fondos y financiamiento para expandir la infraestructura vial. • Promover la gobernanza colaborativa para la toma de decisiones en materia vial. • Implementar estrictos estándares ambientales y sociales en proyectos viales.
Cultura	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de expresiones culturales locales: <ul style="list-style-type: none"> - Apoyo a grupos de danza, música y artesanos. - Difusión de bailes y tradiciones simiteñas. - Fortalecimiento de las festividades patronales. • Preservación del patrimonio cultural: <ul style="list-style-type: none"> - Catalogación y rescate de sitios y bienes con valor histórico y cultural. - Capacitación a guías locales para el desarrollo de un ecoturismo cultural. • Acceso a actividades culturales: <ul style="list-style-type: none"> - Construcción y dotación de espacios culturales. - Desarrollo de programas de formación artística para niños, jóvenes y adultos.
Deportes	<ul style="list-style-type: none"> • Mejora de la infraestructura deportiva: <ul style="list-style-type: none"> - Construcción y mantenimiento de canchas, pistas deportivas y parques. - Habilitación de rutas saludables. • Fomento de la práctica deportiva: <ul style="list-style-type: none"> - Creación de ligas y campeonatos comunitarios. - Implementación de un programa de escuelas deportivas. • Inclusión y equidad: <ul style="list-style-type: none"> - Promoción del deporte adaptado e inclusivo.

	- Reducción de barreras económicas para el acceso a actividades deportivas.
--	---

Fuente: Elaboración propia (2023).

Fuentes de financiamiento y medidas de optimización de la gestión del gasto.

A continuación, se presentan las posibles fuentes de financiamiento y medidas de optimización de la gestión del gasto permitirán asegurar una asignación eficiente de recursos y garantizar una gestión transparente y efectiva en el municipio:

Cuadro 10.

Las fuentes de financiamiento:

Fuentes de Financiamiento	Descripción
Transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP)	Estos recursos representan una proporción importante del presupuesto municipal. Se asignarán a programas estratégicos de mayor impacto.
Regalías	Las regalías constituyen una fuente relevante de ingresos. Se utilizarán de manera eficiente y transparente en proyectos de inversión.
Ingresos propios (impuestos municipales)	Se mejorará la eficiencia en la recaudación de impuestos municipales, ampliando la base impositiva y combatiendo la evasión fiscal.
Cooperación internacional (bilateral y multilateral)	Se establecerán vínculos con organizaciones internacionales y países amigos para obtener recursos no reembolsables en áreas prioritarias.
Alianzas público-privadas (APP)	Se promoverán las APP para atraer inversión privada en proyectos de infraestructura y servicios.
Fondos de los programas PDET y VIS	Se aprovecharán los fondos disponibles en programas de desarrollo territorial y vivienda social.
Proyectos de financiamiento verde y de impacto social	Se buscará acceder a financiamiento de proyectos con enfoque ambiental y social, a nivel nacional e internacional.

Cuadro 11.

Medidas de Optimización de la Gestión del Gasto

Medidas de Optimización de la Gestión del Gasto	Descripción
Priorización de inversiones de alto impacto	Se dará prioridad a las inversiones que generen mayor impacto en las áreas prioritarias.

Utilización eficiente de recursos existentes	Se buscará maximizar el uso de los recursos disponibles, evitando duplicidades y asegurando su eficiencia.
Implementación de programas de austeridad y contención del gasto	Se implementarán medidas para reducir el gasto innecesario y promover la eficiencia en el uso de los recursos públicos.
Uso de subvenciones focalizadas en poblaciones vulnerables	Se destinarán recursos específicos a las poblaciones más vulnerables, garantizando su acceso a servicios básicos y oportunidades.
Adquisición centralizada de bienes y servicios	Se promoverá la adquisición centralizada para obtener economías de escala, reducir costos y mejorar la transparencia en los procesos.
Implementación de procesos de contratación transparentes	Se llevarán a cabo procedimientos de contratación competitivos y transparentes, asegurando la mejor relación costo-beneficio.
Establecimiento de mecanismos de control y auditoría	Se establecerán mecanismos de control y auditoría para prevenir y detectar posibles irregularidades en el uso de los fondos públicos.

Fuente: Elaboración propia (2023).

Capítulo 4. Conclusiones

A continuación, se presentan las conclusiones derivadas de la investigación, respondiendo a la pregunta de investigación y los objetivos planteados:

Conclusión a la Pregunta de Investigación:

La pregunta central de la investigación, "¿Cuáles son los componentes orientadores para el diseño de una propuesta de gobierno con enfoque territorial?" encuentra su respuesta en la integración de múltiples elementos fundamentales que convergen en una propuesta de gobierno significativa. Específicamente, estos componentes orientadores se constituyen por:

- Una gobernanza colaborativa multinivel e inclusiva, con participación comprometida de la ciudadanía en las decisiones de trascendencia. Este aspecto subraya el valor de la inclusión y la importancia de la diversidad de voces en el proceso de gobierno.
- La adopción de un enfoque territorial, reconociendo las particularidades socioeconómicas, geográficas y ambientales del territorio de estudio, en este caso, el municipio. Este enfoque permite trazar estrategias de gobierno sensibles a las condiciones y necesidades propias de la región.
- Estrategias de acción que se basen en un diagnóstico detallado y meticuloso del territorio, permitiendo identificar sus fortalezas, debilidades y oportunidades. De este diagnóstico emergen metas claras y medibles, junto con indicadores que permiten rastrear el progreso y la efectividad de las acciones de gobierno.
- La estructuración de la propuesta de gobierno en torno a cinco ejes programáticos interrelacionados, que incluyen: infraestructura sostenible, educación y salud de calidad, desarrollo productivo inclusivo, ambiente y vida digna, y gobernanza abierta.
- La gestión transparente y eficiente de los recursos, estableciendo un compromiso de transparencia y rendición de cuentas a través de la publicación de datos abiertos y la implementación de mecanismos de fiscalización.
- La orientación hacia un desarrollo sostenible e inclusivo, que promueva la equidad territorial y preste especial atención a las zonas rurales y las poblaciones vulnerables.

En la búsqueda de un modelo de gobernanza y gobernabilidad efectivo, se ha encontrado que la participación ciudadana activa y una coordinación eficiente a múltiples niveles son factores determinantes. El reconocimiento y respeto por las dinámicas específicas del territorio es fundamental en este enfoque, ya que a través de este entendimiento es posible fomentar soluciones colectivas e integradas que satisfagan las necesidades locales. Por lo tanto, en un proceso de toma de decisiones inclusivo y democrático, cada voz se hace importante, creando un sentimiento de pertenencia y compromiso en los ciudadanos.

Las estrategias efectivas de gobierno con enfoque territorial se derivan de un diagnóstico territorial exhaustivo. Este diagnóstico, que se realiza identificando fortalezas, debilidades y oportunidades, permite la configuración de metas específicas, realistas y medibles. De este modo, el potencial endógeno del territorio es impulsado desde una perspectiva multiactoral, que reconoce y valora la contribución de diversos sectores y actores sociales.

En relación con la identificación de metas, es crucial que estas se enfoquen en responder a las necesidades y brechas específicas del territorio. Áreas infraestructurales, de servicios básicos y sociales son de especial relevancia en este aspecto. Además, es imprescindible que las metas estén alineadas con criterios de equidad, cobertura universal y sostenibilidad. Este enfoque orientado a la justicia social busca cerrar las brechas de desigualdad y exclusión, garantizando un desarrollo más equitativo y justo para todos los habitantes.

En cuanto a la estructura de la propuesta de gobierno, se ha propuesto una articulación en torno a cinco ejes programáticos integrales e intersectoriales. Estos ejes, dirigidos hacia la consecución de metas y guiados por principios de gobernanza, enfoque territorial, equidad y sostenibilidad, permiten desarrollar una visión y acciones estratégicas que abarcan múltiples ámbitos y sectores. Esta estructura brinda una base sólida para la implementación de políticas efectivas que busquen el desarrollo equitativo y sostenible del territorio.

Para terminar, se puede inferir que una propuesta de gobierno con enfoque territorial, fundamentada en los componentes orientadores identificados, tiene un alto potencial para transformar significativamente las dinámicas de gobernanza local. Este enfoque, al considerar la diversidad y especificidades del territorio, y al fomentar la participación ciudadana y la equidad, puede tener un impacto directo y positivo en la promoción de un desarrollo sostenible y equitativo para las comunidades.

Limitaciones de la Investigación:

- **Recopilación de datos:** Una de las limitaciones de este estudio radica en el proceso de recopilación de datos, que estuvo sujeto a la disponibilidad y accesibilidad de estos. Aunque se tomaron medidas para obtener información de calidad, es posible que ciertos aspectos territoriales específicos no hayan sido suficientemente abordados.
- **Generalización de los resultados:** Dada la diversidad y complejidad de los territorios, las conclusiones obtenidas pueden no ser del todo aplicables a todas las áreas geográficas o contextos socioeconómicos. Por tanto, los resultados deben interpretarse con cautela en función de las características y circunstancias específicas de cada territorio.
- **Temporalidad:** El estudio proporciona una visión estática en un momento dado. Los territorios son dinámicos y cambiantes, y en consecuencia, las conclusiones y recomendaciones de este estudio pueden variar con el tiempo.

Recomendaciones:

Fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana: Aunque el estudio resalta la importancia de la participación ciudadana, aún existen barreras para su efectiva implementación. Se recomienda mejorar los mecanismos de participación y garantizar que sean inclusivos, accesibles y sensibles a las diferentes necesidades de los diversos grupos demográficos.

- **Revisión y mejora continua de las estrategias:** Las estrategias territoriales deben ser revisadas y mejoradas de manera continua, asegurándose de que respondan a las necesidades y oportunidades cambiantes del territorio. Esto requerirá un monitoreo y evaluación sistemáticos de las intervenciones y políticas implementadas.
- **Inversión en investigación y desarrollo:** Para avanzar en el conocimiento y comprensión de los enfoques de gobernanza y gobernabilidad territorial, es fundamental invertir en investigación y desarrollo. Este esfuerzo no sólo contribuirá a la generación de nuevas ideas y soluciones, sino que también ayudará a identificar y corregir errores y limitaciones existentes.

- Fomento de la cooperación intersectorial: La colaboración entre diferentes sectores y actores es crucial para el éxito de las políticas y programas de desarrollo territorial. Por lo tanto, se recomienda fomentar la cooperación y coordinación intersectorial para abordar de manera integral y eficaz los desafíos y oportunidades del territorio.

Finalmente, a pesar de las limitaciones identificadas, este estudio proporciona una contribución pertinente al entendimiento de la gobernanza y la gobernabilidad territorial. Las recomendaciones propuestas apuntan a áreas donde es necesario un trabajo adicional para maximizar la efectividad y el impacto de los enfoques territoriales en el desarrollo equitativo y sostenible.

Referencias bibliográficas

- Acosta Valdeleón, W., Pardo, Á., Catalina, N., Pérez Pérez, T., Vargas Rojas, A., & Cárdenas Sánchez, D. (2020). *Liderazgo en la educación rural con enfoque territorial*. Universidad de la Salle.
<https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=DjXIDwAAQBAJ&oi=fnd&pg=PA7&dq=enfoque+territorial+en+Colombia+&ots=36XKXAKYrM&sig=JqiNV83ERcwnJ8iQbnzRiYopS9g>
- Agudelo, G. D. V., & Restrepo-Cano, D. (2020). Democracia participativa y planeación del desarrollo en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. *Campos en Ciencias Sociales*, 8(1), Article 1. <https://doi.org/10.15332/25006681/5260>
- Alcaldía de Simití Bolívar. (16 de Febrero de 2023). *Nuestro Municipio*. Recuperado el 21 de 02 de 2023, de <http://www.simiti-bolivar.gov.co/municipio/nuestro-municipio>
- Alcaldía, & Simití. (2020). *Plan de desarrollo 2020-2023*. Recuperado el 10 de 04 de 2023, de <file:///C:/Users/wquin/Downloads/PDM%20-%20GOBERNANDO%20CON%20LA%20GENTE%20-%202020%20-%202023%20-%20copia.pdf>
- Alvarado Huayunga, A. D. (2022). *Gobierno electrónico y su influencia en la gestión pública de una red de salud, Loreto, 2021*.
<https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/97181>
- Arbeláez Andrade, L. V. (2022). *Gobernanza colaborativa en Colombia: Análisis comparado de la política Red Unidos*. <https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/58462>
- Arzeno, M. (2019). Orden-desorden y ordenamiento territorial como tecnología de gobierno. *Estudios socioterritoriales*, 25, 0-0.
http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1853-43922019000100013
- Bolaños Motta, J. I., Castellanos Sánchez, M. T., & Rojas Gómez, J. O. (2019). Didáctica de la ética. El aporte de Mockus a la gobernabilidad en Colombia. *Hallazgos*, 16(32), 151-167.
- Boulanger Jimenez, W. A., & Castillo de la Cruz, E. J. del. (2019). *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública como instrumento de gestión anticorrupción y mejora de la gobernabilidad*. <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/39623>

- Buitrago, D. A. P. (2020). Impacto de la Reforma Rural Integral sobre la protección de los derechos humanos de la población rural en Colombia. *Criterios*, 13(2), 135-180. <http://www.revistas.usb.edu.co/index.php/criterios/article/view/5504>
- Campo Ramírez, L. P. (2022). *Gobernanza territorial y ordenamiento territorial en la Mancomunidad del Chocó Andino de Pichincha*. <https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/handle/10893/24054>
- Cañarte, J. S. R., García, J. G. M., Intriago, M. A. L., & Moreira, J. A. F. (2021). El desarrollo territorial y el pensamiento económico. *Sociedad & Tecnología*, 4(3), 399-415.
- Carvajal Lombana, D. M. (2017). *Del enfoque territorial, sus características y posibles inconvenientes en su aplicación en el marco del Acuerdo de Paz*. 17, 17-76. <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/44210>
- Comision economica para America Latina y el Caribe. (Agosto de 2004). *Política y políticas públicas*. Recuperado el 04 de 03 de 2023, de Francia. Gobierno-NU. CEPAL. División de Desarrollo Social: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/6085-politica-politicas-publicas#:~:text=Las%20pol%C3%ADticas%20p%C3%BAblicas%20son%20un,o%20de%20influir%20en%20ellas>.
- Cortés Vargas, Y. L. (2022). *Gobernanza colaborativa del nivel comunitario para la gestión de los problemas de convivencia vecinales*. <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/61148>
- De la Torre, E. H., & González-Miguel, S. (2020). Análisis de datos cualitativos a través del sistema de tablas y matrices en investigación educativa. *Revista electrónica interuniversitaria de formación del profesorado*, 23(3).
- Departamento Nacional de Planeación. (2014). *Ficha de caracterización Simití Bolívar*. Recuperado el 01 de Marzo de 2023, de Ficha municipal N°13744: https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1450104726_be7403d5b3b01c9e9ea12656ceb255b1.pdf
- DNP, ESAP, & USAID. (2011). *Guías para la gestión pública territorial*. Recuperado el 21 de 02 de 2023, de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%ADa%20orientaciones%20programa%20de%20gobierno.pdf>
- Fernández, J., Fernández, M. I., & Soloaga, I. (2019). *Enfoque territorial y análisis dinámico de la ruralidad: Alcances y límites para el diseño de políticas de desarrollo rural*

innovadoras en América Latina y el Caribe.

https://ri.iberomx/bitstream/handle/iberomx/3112/SI_DOC TRAB 11 .pdf?sequence=1

Financiera de desarrollo territorial. (2022). *Programa de gobierno 2022-2026 - "Colombia potencia mundial de la vida"*. Recuperado el 21 de 02 de 2023, de <https://repositorio.findeter.gov.co/bitstream/handle/123456789/9961/PROGRAMA%20GOBIERNO%202022-2026.pdf?sequence=1&isAllowed=y#:~:text=El%20programa%20de%20gobierno%20es,ser%20gobernantes%20y%20las%20comunidades.>

García, D. A. C., & Ospina, A. M. L. (2019). *El Trabajo Social, democracia y política pública. Voces desde el Trabajo Social*, 86-109. <http://www.revistavocests.org/index.php/voces/article/view/186>

Guerrero Gómez, F. D. (2023). *Descentralización como mecanismo de gestión pública en los gobiernos autónomos descentralizados municipales* [Pontificia Universidad Católica del Ecuador]. <https://repositorio.pucesa.edu.ec/handle/123456789/4060>

Hernández-Sampieri, R., & Mendoza, C. (2020). *Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. Mcgraw-hill. <https://www.academia.edu/download/64591365/Metodolog%C3%ADa%20de%20la%20investigaci%C3%B3n.%20Rutas%20cuantitativa,%20cualitativa%20y%20mixta.pdf>

Huerta, A. R. (2019). Capacidad institucional: Revisión del concepto y ejes de análisis. *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal: DAAPGE*, 19(32), 81-107. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7618614>

Hurtado, M. Á. C. (2021). *Gerencia pública para el desarrollo regional*. Ediciones de la U. https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=gAAyEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PA15&dq=El+enfoque+territorial+tiene+un+papel+crucial+en+la+planificaci%C3%B3n+y+gesti%C3%B3n+p%C3%ABlica&ots=aLB9HUQuUq&sig=v9ONdsOIhiPlisjuUB_NzMqeMpM

Iglesias, E. S., & Jiménez, V. S. (2019). El enfoque territorial en el proceso y el Acuerdo de Paz colombianos. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 121, 67-90.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (08 de Noviembre de 2006). *Código de infancia y adolescencia*. Recuperado el 25 de 02 de 2023, de Ley 1098 de 2006: <https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/codigoinfancialey1098.pdf>

Jurídica, E. (2020). *Programa del gobierno*. Recuperado el 04 de 03 de 2023, de Derecho constitucional: <http://www.encyclopedia-juridica.com/d/programa-del-gobierno/programa-del->

gobierno.htm#:~:text=Conjunto%20de%20I%C3%ADneas%20pol%C3%ADticas,d
e%20un%20periodo%20de%20sesiones.

- Lechón Sánchez, L. W. (2020). *¿ Gobernanza climática en Ecuador? Los gobiernos subnacionales frente al reto de implementar las Contribuciones Nacionales Determinadas (NDC), establecidas en el Acuerdo de París: El caso de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales del Ecuador* [Quito, EC: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador]. <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/7481>
- Leff, E. (2022). *Racionalidad ambiental: La reapropiación social de la naturaleza*. Siglo XXI Editores México. [https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=4GyvEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT7&dq=Medio+Ambiente+\(Leff\)&ots=Fd8pp7fxin&sig=L9TeDX8hiEwzxusWII1OxJLiqc](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=4GyvEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT7&dq=Medio+Ambiente+(Leff)&ots=Fd8pp7fxin&sig=L9TeDX8hiEwzxusWII1OxJLiqc)
- Martínez-Salvador, L. E., & Flores Pacheco, M. V. (2022). Modelos de gobernanza en las denominaciones de origen para el desarrollo territorial. Aproximaciones desde el caso del cacao en América Latina. *Estudios sociales. Revista de alimentación contemporánea y desarrollo regional*, 32(60). https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2395-91692022000200117
- Menendez, J. Z. A., & Ponce, W. P. P. (2020). PROCESOS ADMINISTRATIVOS Y SU INCIDENCIA EN EL DEPARTAMENTO DE PLANIFICACIÓN Y TERRITORIO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN JIPIJAPA. *UNESUM-Ciencias. Revista Científica Multidisciplinaria*, 4(4), 15-28. <http://revistas.unesum.edu.ec/index.php/unesumciencias/article/view/344>
- Montecinos, E., & Contreras, P. (2019). Participación ciudadana en la gestión pública: Una revisión sobre el estado actual. *Revista venezolana de Gerencia*, 24(86), 341-362. <https://www.redalyc.org/journal/290/29059356004/29059356004.pdf>
- Morales, C., Pérez, R., Riffo Pérez, L., & Williner, A. (2021). *Desarrollo territorial sostenible y nuevas ciudadanía: Consideraciones sobre políticas públicas para un mundo en transformación*. <https://repository.eclac.org/handle/11362/46579>
- Morejón-Santistevan, M. E. (2019). Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático. *Domino de las Ciencias*, 5(2), 315-336. <http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/article/view/904>
- Pachón, L. Á. S. (2019). Buen gobierno y sociedades cooperativas: Disposiciones y recomendaciones para el buen gobierno de las sociedades cooperativas.

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7182337>

Porras, F. (2007). Teorías de la gobernanza y estudios regionales. *Secuencia*, 69, 161-185.

[https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-03482007000300161)

[03482007000300161](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-03482007000300161)

Prialé, M. (2022). ¿Cómo construimos una cartera de proyectos desde un enfoque territorial de desarrollo? [https://gobiernoygestionpublica.edu.pe/igpp1/wp-](https://gobiernoygestionpublica.edu.pe/igpp1/wp-content/uploads/2022/07/DPP.-N%C2%B01.-2022.pdf)

[content/uploads/2022/07/DPP.-N%C2%B01.-2022.pdf](https://gobiernoygestionpublica.edu.pe/igpp1/wp-content/uploads/2022/07/DPP.-N%C2%B01.-2022.pdf)

Quintero Castellanos, C. E. (2017). Gobernanza y teoría de las organizaciones. *Perfiles latinoamericanos*, 25(50), 39-57. <https://doi.org/10.18504/pl2550-003-2017>

Ramírez Sarmiento, D. M. (2021). Hacia una participación ciudadana transformadora en Colombia. Análisis de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). *Estudios Políticos*, 61, 73-96. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n61a04>

<https://doi.org/10.17533/udea.espo.n61a04>

Rodríguez, G. A. R., Lopez, A. B., & Vega, G. P. (2020). Gobernabilidad del sector cooperativo colombiano: Influencia en poblaciones desmovilizadas y víctimas del conflicto armado. *Revista Venezolana de Gerencia: RVG*, 25(89), 26-36.

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8890250>

Rodríguez, J. E. L., Salamanca, O. L., & Deubel, A.-N. R. (2020). *La implementación de políticas públicas y la paz: Reflexiones y estudios de casos en Colombia*. Universidad Nacional de Colombia.

[https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=ml4MEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT5&dq=](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=ml4MEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT5&dq=la+implementaci%C3%B3n+de+una+propuesta+de+gobierno+territorial+requiere+un+enfoque+estrat%C3%A9gico+y+sistem%C3%A1tico.+Algunos+lineamientos+para+este+proceso+pueden+ser+los+siguientes+(Hill+%26+Hupe,+2002&ots=VcixvZENSJ&sig=env3QePVDm8Cl2tmhvNjcmldrZg)

[la+implementaci%C3%B3n+de+una+propuesta+de+gobierno+territorial+requiere+un](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=ml4MEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT5&dq=la+implementaci%C3%B3n+de+una+propuesta+de+gobierno+territorial+requiere+un+enfoque+estrat%C3%A9gico+y+sistem%C3%A1tico.+Algunos+lineamientos+para+este+proceso+pueden+ser+los+siguientes+(Hill+%26+Hupe,+2002&ots=VcixvZENSJ&sig=env3QePVDm8Cl2tmhvNjcmldrZg)

[+enfoque+estrat%C3%A9gico+y+sistem%C3%A1tico.+Algunos+lineamientos+para+](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=ml4MEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT5&dq=la+implementaci%C3%B3n+de+una+propuesta+de+gobierno+territorial+requiere+un+enfoque+estrat%C3%A9gico+y+sistem%C3%A1tico.+Algunos+lineamientos+para+este+proceso+pueden+ser+los+siguientes+(Hill+%26+Hupe,+2002&ots=VcixvZENSJ&sig=env3QePVDm8Cl2tmhvNjcmldrZg)

[este+proceso+pueden+ser+los+siguientes+\(Hill+%26+Hupe,+2002&ots=VcixvZENSJ](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=ml4MEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT5&dq=la+implementaci%C3%B3n+de+una+propuesta+de+gobierno+territorial+requiere+un+enfoque+estrat%C3%A9gico+y+sistem%C3%A1tico.+Algunos+lineamientos+para+este+proceso+pueden+ser+los+siguientes+(Hill+%26+Hupe,+2002&ots=VcixvZENSJ&sig=env3QePVDm8Cl2tmhvNjcmldrZg)

[&sig=env3QePVDm8Cl2tmhvNjcmldrZg](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=ml4MEAAQBAJ&oi=fnd&pg=PT5&dq=la+implementaci%C3%B3n+de+una+propuesta+de+gobierno+territorial+requiere+un+enfoque+estrat%C3%A9gico+y+sistem%C3%A1tico.+Algunos+lineamientos+para+este+proceso+pueden+ser+los+siguientes+(Hill+%26+Hupe,+2002&ots=VcixvZENSJ&sig=env3QePVDm8Cl2tmhvNjcmldrZg)

Rodríguez-Cruz, Y. (2020). La dimensión informacional de la Administración Pública para la Gobernanza y el gobierno “electrónico” y “abierto”. *Alcance*, 9(22), 95-125.

[http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S2411-](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S2411-99702020000100095&lng=es&nrm=iso&tlng=pt)

[99702020000100095&lng=es&nrm=iso&tlng=pt](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S2411-99702020000100095&lng=es&nrm=iso&tlng=pt)

Rodríguez-Rincón, Y., & Carvajal, L. A. S. (2022). Gestión Del Conocimiento En Clave De Derechos Humanos: Un Análisis De Los Programas De Desarrollo Con Enfoque Territorial (PDET) En Colombia. *REAd. Revista Eletrônica de Administração (Porto Alegre)*, 28, 402-432.

<https://www.scielo.br/j/read/a/yZrSyGsWmFpKrSNmNqdPXTg/abstract/?lang=es>

- Samper, M. (2019). Pertinencia del enfoque territorial para abordar las interacciones entre sistemas territoriales de agricultura familiar, agrobiodiversidad y cambio climático. *Revista de Ciencias Ambientales*, 53(2), 189-198. https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?pid=S2215-38962019000200189&script=sci_arttext
- Sankara Narváez, I., Mclean, E. S., & Suárez, E. C. (2018). Metodología de ordenamiento territorial en la RACCN, un aporte al desarrollo con identidad. *Revista Universitaria del Caribe*, 20(1), 94-111. <http://165.98.43.32/index.php/Caribe/article/view/532>
- Scott, A. (1998). La globalización y el ascenso de las regiones urbano globales. *Dabat*, Alejandro, Miguel Ángel Rivera y James Wilkie (coords). *Globalización y Cambio Tecnológico*, México, UdeG-UNAM, UCLA y PROFMEX. <http://www.ciclosytendencias.com/sites/default/files/capitulo/pdf/Dabat%2C%20A%3B%20Rivera%2C%20MA%3B%20Wilkie%2C%20JW%20%282004%29%20Globalizaci%C3%B3n%20y%20Cambio%20Tecnol%C3%B3gico%20-%20131-155.pdf>
- Senado de la República (12 de Julio de 2013). *Ley 1641 de 2013*. Recuperado el 25 de 02 de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=53735#:~:text=La%20presente%20ley%20tiene%20por,atenci%C3%B3n%20integral%2C%20rehabilitaci%C3%B3n%20e%20inclusi%C3%B3n>
- Senado de la República. (18 de Julio de 1997). *Ley 387 de 1997*. Recuperado el 25 de 02 de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=340>
- Senado de la República. (3 de Junio de 2015). *Ley 1752 de 2015*. Recuperado el 25 de 02 de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=61858>
- Senado de la República. (30 de Noviembre de 2011). *Ley 1482 de 2011*. Recuperado el 25 de 02 de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=44932#:~:text=Esta%20ley%20tiene%20por%20objeto,actos%20de%20racismo%20o%20discriminaci%C3%B3n>
- Senado de la República. (6 de Julio de 2015). *Ley 1761 de 2015*. Recuperado el 25 de 02 de 2023, de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=65337#:~:tex>

t=La%20presente%20ley%20tiene%20por,sensibilizaci%C3%B3n%20de%20la%20sociedad%20colombiana%20

Senado de la República. (7 de Julio de 2003). *Ley 823 de 2003*. Recuperado el 25 de 02 de 2023,

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=8787>

Sosa González, M., Riquelme Rivero, Y., & Diez Valladares, O. R. (2020). Consideraciones sobre el desarrollo local. *Revista Universidad y Sociedad*, 12(4), 309-315.

http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2218-36202020000400309&script=sci_arttext&lng=pt

Torracchi-Carrasco, E. (2019). ESTRATEGIA DE ANÁLISIS DE DATOS PARA INVESTIGACIONES EN CIENCIAS DE LA SALUD. PARTE 1. *Odontología Activa Revista Científica*, 4(2), 13-20.

<https://oactiva.ucacue.edu.ec/index.php/oactiva/article/view/347>

Torre, A. (2020). Nuevas propuestas para analizar el desarrollo territorial. *Eutopía. Revista de Desarrollo Económico Territorial*, 17.

Troncoso, L. F. L. (2019). Neil Brenner. Teoría urbana crítica y políticas de escala. *Revista EURE-Revista de Estudios Urbano Regionales*, 45(136).

<http://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/3021/1235>

Valenzuela-Fernández, L. A., Collantes-Inga, Z. M., & Durand-Hipólito, E. E. (2020). Sobre la gobernanza digital, política digital y educación. *Revista eleuthera*, 22(2), 88-103.

http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2011-45322020000200088

Vallejo, H. W. C., Domínguez, D. J. L., & August, L. A. L. (2020). Nueva gestión pública y gobernanza: Una comparación de dos paradigmas para hacer frente a problemas complejos modernos. *Ciencia y Educación*, 1(9), 6-16.

<https://www.cienciayeducacion.com/index.php/journal/article/view/41>