



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”

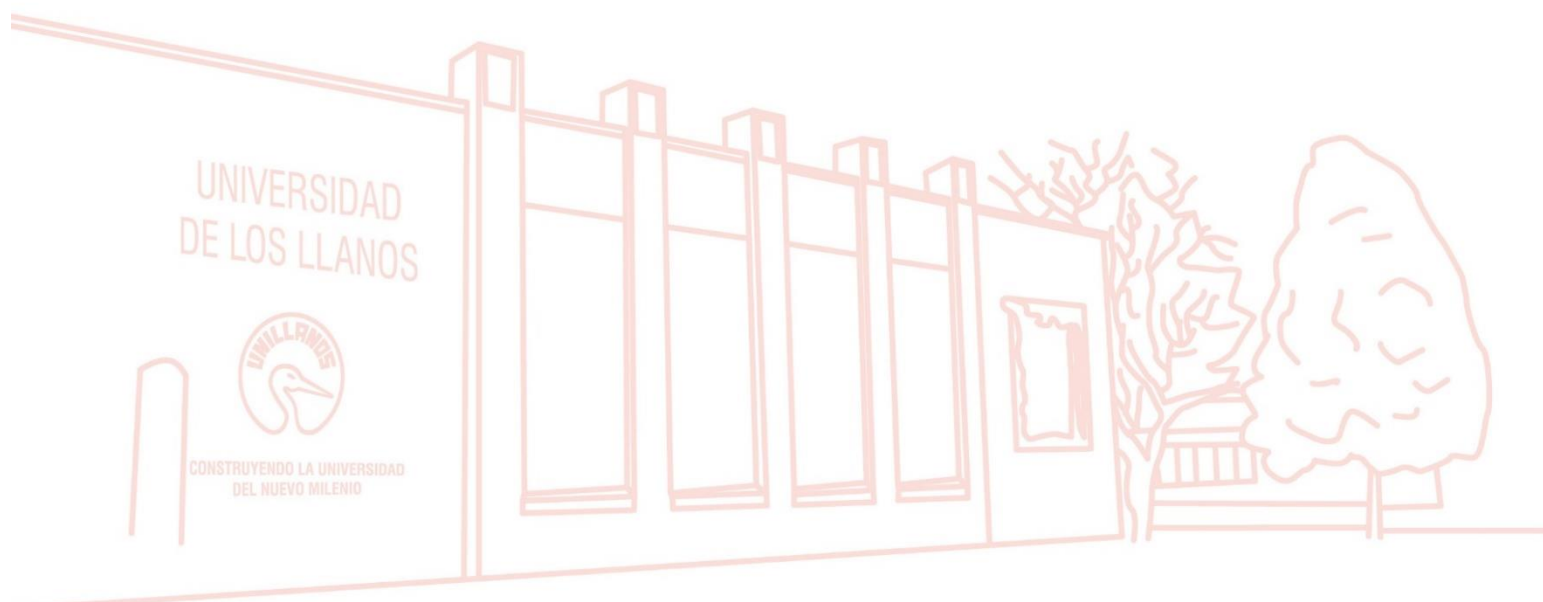


# CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA DEL PODT DE ARAUCA CON ACTORES LOCALES, REGIONALES Y NACIONALES

## Talleres y conversatorios para lineamientos departamentales

CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 DE 2016  
“FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL”

Universidad de los Llanos





**Citación sugerida:**

Universidad de los Llanos – Gobernación de Arauca. 2019. Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca. “Construcción participativa del PODT de Arauca con actores locales, regionales y nacionales, Talleres y conversatorios para lineamientos departamentales”. Convenio interadministrativo 532 de 2016. Villavicencio – Colombia.

**Verificación técnica:**

Clara Inés Caro Caro. MSc. ©PhD. Profesor Universidad de los Llanos.

Naisly Ada Tovar Hernández. MSc. Profesor Universidad de los Llanos.

**Supervisión:**

Marco Aurelio Torres Mora. PhD. Profesor de la Universidad de los Llanos.



## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	7
1. TALLER “MIRADA LOCAL PARA LOS LINEAMIENTOS DEPARTAMENTALES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL” .....	8
1.1 Convocatorias.....	11
1.2 Metodología del taller .....	12
1.3 Conclusiones .....	23
2. TALLERES MESAS DE TRABAJO “LINEAMIENTOS DEPARTAMENTALES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL” .....	24
2.1 Actualización de bases de datos de actores departamentales y nacionales .....	24
2.2 Convocatoria a las mesas de trabajo .....	28
2.3 Taller de participación de actores en las mesas de trabajo.....	30
2.4 Información anexa con enfoque regional .....	31
2.5 Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO).....	32
2.6 Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).....	34
2.7 Modelos iterativos territoriales preliminares.....	36
2.8 Reflexiones, conclusiones y recomendaciones .....	43
ANEXOS .....	46



## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Actores entrevistados .....	9
Tabla 2. Secuencia de realización del taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial” .....	22
Tabla 3. Actores Nacionales .....	24
Tabla 4. Actores Departamentales .....	26
Tabla 5. Actores Departamentales descentralizados.....	27
Tabla 6. Secuencia de realización del taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial”, con actores departamentales y nacionales.....	29

## LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Oficios convocatorias taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial” .....	12
Figura 2. Presentación de los asistentes (Taller en el municipio de Tame 04-10-19). .....	13
Figura 3. Exposición de la cartografía utilizada (Taller en los municipios de Fortul 09-13-19 y Puerto Rondón 09-11-19). .....	13
Figura 4. Estado actual MOTRO (elaboración ICAOC a partir de MOTRO, 2018).....	14
Figura 5. Modelo Tendencial MOTRO (elaboración ICAOC a partir de MOTRO, 2018).....	14
Figura 6. Estado Futuro MOTRO (elaboración ICAOC a partir de MOTRO, 2018).....	15
Figura 7. Infografía Municipio Saravena (elaboración ICAOC a partir de PDET, 2018).....	16
Figura 8. Infografía Municipio de Arauquita (elaboración ICAOC a partir de PDET, 2018).....	16
Figura 9. Infografía Municipio Fortul (elaboración ICAOC a partir de PDET, 2018).....	17
Figura 10. Modelo Territorial Conflictividad Social (elaboración ICAOC 2018). .....	17
Figura 11. Modelo territorial productividad y servicios (elaboración ICAOC 2018). .....	18
Figura 12. Modelo territorial lineamientos (elaboración ICAOC 2018). .....	18



Figura 13. Grupos de trabajo con mesas rotuladas (Taller en el municipio de Cravo Norte 14-09-19).....	19
Figura 14. Mesas de trabajo por tema y exposición del moderador (Taller en los municipios de Tame 09-10-19 y Arauca 09-12-19).....	20
Figura 15. Ejercicio Metaplan para priorización de proyectos (Taller en el municipio de Arauca 09-12-19).....	20
Figura 16. Programación a corto, mediano y largo plazo (Taller en los municipios de Puerto Rondón 09-11-19 y Arauca 09-12-19).....	21
Figura 17. Modelos de cartas de invitación enviadas a los actores departamentales y nacionales, en correo físico o correo electrónico.....	29
Figura 18. Presentación de los asistentes (Mesa de trabajo actores con los actores nacionales y mesa de trabajo de actores departamentales).....	31
Figura 19. Exposición de la cartografía utilizada (Mesas de trabajo con actores departamentales).....	31
Figura 20. Mapa del estado actual del departamento de Arauca a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), elaborado por la ICAOC, 2019. .	32
Figura 21. Mapa del estado tendencial del departamento de Arauca a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), elaborado por la ICAOC, 2019. .	33
Figura 22. Mapa del estado futuro con desarrollo sostenible del departamento de Arauca a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), elaborado por la ICAOC, 2019. ....	33
Figura 23. Infomapa del Municipio Saravena elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019). ....	34
Figura 24. Infomapa del Municipio Arauquita elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019). ....	35
Figura 25. Infomapa del Municipio Fortul elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019). ....	35
Figura 26. Infomapa del Municipio Tame elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019). ....	36



Figura 27. Modelo iterativo Territorial-Conflictividad Social (ICAOC, 2019). .....	37
Figura 28. Modelo iterativo territorial productividad y servicios (ICAOC, 2019).....	37
Figura 29. Modelo iterativo territorial lineamientos (ICAOC, 2019).....	38
Figura 30. Modelo territorial departamento de Arauca: representación cartográfica de indicadores sociales. Escala 1:100.000. ....	39
Figura 31. Modelo territorial departamento de Arauca: representación cartográfica de indicadores sociales, ecológicos y económicos. Escala 1:100.000. ....	40
Figura 32. Infografía de Lineamientos departamentales para Arauca: infraestructura.....	41
Figura 33. Infografía de Lineamientos departamentales para Arauca: usos- nodos. ....	42
Figura 34. Lineamientos departamentales: infografía - hidrocarburos.....	42
Figura 35. Infografía del modelo territorial propuesto: lineamientos departamentales.....	43



## INTRODUCCIÓN

Los retos de un territorio sostenible no deben ser abordados de manera individual, sino de manera colectiva, donde la ciencia normal que representa la academia se enlaza con la ciencia posnormal, representada por las comunidades conocedoras del territorio, de su ambiente, de sus cambios y del tipo de intervención que se puede adelantar en él. Las comunidades nos plantean una nueva manera de entender la sostenibilidad y el desarrollo que se enmarca en ella, donde el “respeto por la vida, el territorio, los espíritus y los pueblos”<sup>1</sup> hacen parte de las características sociales, culturales, históricas y ecológicas, que pueden garantizar el bienestar humano y la conservación del capital natural. De esta manera, los planes de ordenamiento territorial se establecen como estrategias que enlazan lo sentires y pensares de las comunidades respecto a los espacios que pretenden ser transformados, poniendo de manifiesto los intereses particulares sobre el territorio de quien lo habita, quien lo desea ocupar y cómo se relacionan con el mismo; y es precisamente esto último, que permite la valoración de lo local como componente estratégico del desarrollo, partiendo de una visión desde abajo hacia arriba, donde su línea base emerge de los bienes endógenos naturales y sociales.

Ahora bien, cuando se menciona lo local no se toma como el hecho fáctico de lo geográfico, también se entiende como sujeto político y escenario estratégico donde reposa lo reconocido y percibido colectivamente para futuras interpretaciones del buen vivir. Por este motivo, se diseñaron estrategias de participación comunitaria para identificar la visión local en la construcción de los PODT y la concertación de sus lineamientos basados en la importancia de municipalizar las necesidades sentidas de sus territorios. Dichos talleres permitieron identificar las percepciones, vacíos, logros y retos en torno al ordenamiento araucano, desde las voces de los actores regionales y nacionales, y de esta manera abordarlos asertivamente en su posterior implementación. En este sentido, el presente documento sistematiza las experiencias de los encuentros realizados en el departamento de Arauca con actores locales de los siete municipios mediante el taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de Ordenamiento

---

<sup>1</sup> Visión de visiones del desarrollo sostenible de los Llanos Orientales: Las voces de los territorios. Caro,C. et al. 2015.



Territorial” centrado en la concertación del modelo territorial desde la visión municipal, sus escenarios prospectivos y el alcance de los lineamientos. Asimismo, se documentan las mesas de trabajo “lineamientos departamentales de ordenamiento territorial” realizadas con actores regionales y nacionales que se constituyó como un espacio para la interpretación del plan de ordenamiento desde la perspectiva de académicos, funcionarios públicos y privados.

## **1. TALLER “MIRADA LOCAL PARA LOS LINEAMIENTOS DEPARTAMENTALES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL”**

En el marco del convenio 532 de 2016 y en cumplimiento a los objetivos planteados para el desarrollo del proyecto, se realizó en los siete municipios del departamento (Arauca, Arauquita, Cravo Norte, Fortul, Tame y Saravena), el taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial” con actores locales, para conocer la perspectiva de la población araucana frente a la situación actual del territorio desde su contexto, a partir de la investigación que está desarrollando la universidad de los Llanos, con avances en el modelo territorial y el procesamiento de indicadores extraídos de los documentos temáticos del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental. Lo objetivos del taller local fueron:

- Concertar el modelo territorial departamental desde la visión municipal
- Concertar el escenario prospectivo
- Concertar el alcance de los lineamientos

Este ejercicio partió de la realización de visitas previas (día 15 de agosto hasta el 9 de septiembre de 2019) a los siete municipios, para la identificación de líderes estratégicos del sector productivo, negritudes, indígenas y comunales. Una vez hecha esta identificación, se concertaron y realizaron veinte entrevistas semiestructuradas, para reunir información preliminar a los talleres (anexo 1).

En la tabla 1 se relacionan los actores entrevistados.





Tabla 1. Actores entrevistados

MUNICIPIO	NOMBRE DEL ENTREVISTADO	REPRESENTANTE	TELÉFONO
Arauca	Oscar Mauricio Vargas Corso	Fedegan	3134943988
Arauca	Orlando Niño Villamizar	Vice Presidente Asojuntas Arauca	3167621403
Arauca	Regulo Antonio Correa	Presidente Asojuntas Arauca	3112662751
Tame	Alberto Caicedo	Presidente Asojuntas	3112744285
Tame	Pablo Enrique Díaz Sierra	Corporación cultural Tameño Nato	3115067713
Tame	Luis Alberto Santiago	Porcicultores	
Tame	Laura Belén Pineda	Agrónoma cafetera	3114996738
Tame	Alfonso Daza	Asociación Campesina El Pesebre	3102752413
Arauquita	Gerardo Peña Olaya	Cooperativa La Delicia (cacaoteros)	3213245607
Arauquita	Alejandro Alarcón	Cooprocac (cacaoteros)	3112603870
Fortul	Otacha Chepe Barrosa y Danilo Galindo	Gobernador indígena Resguardo UVVA Sibariza Representante de Asuntos indígenas	3203398552



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



Fortul	Dora Ángela Molina	Cooperativa Prolactame	3105806325
Fortul	Eliberto Guerrero Rojas	Vicepresidente del Consejo de Fortul	3134280648
Fortul	Ariolfo Daza Montaña	Presidente Asojuntas Fortul	3106136024
Saravena	William Rincón Mendoza	Asoexpa asociación de exportadores de cacao	3133549226
Saravena	Domiciano Hernández	Comité departamental de plataneros	3504461787
Saravena	Andrés Prada	Asociación de Cabildos y Autoridades Indígenas (Ascatidar)	3124845533
Puerto Rondón	Julio Araujo	Productor agropecuario	
Puerto Rondón	Ingrid Nela	Secretaria de gobierno	
Puerto Rondón	Eulices Estepa	Control interno de la alcaldía	3138923431
Puerto Rondón	Alexis Beltrán	Plataneros de Puerto Rondón	3122544988
Cravo Norte	Oswaldo	Pescador	
Cravo Norte	Mariela Santana y Yesid	Presidenta Asojuntas Ganadero	317407901



## 1.1 Convocatorias

Como estrategia para lograr una participación amplia en los talleres municipales, se realizaron acercamientos con los líderes estratégicos de cada municipio solicitándoles por medios de oficios institucionales y por vía correo electrónico las bases de datos de sus respectivas organizaciones; se actualizó la base de datos de actores estratégicos del departamento, ya conformada en la etapa inicial del convenio. Esta base de datos contiene información de contactos con actores de consejos municipales, alcaldías, sectores productivos y Asojuntas, un total de 657 personas (anexo 2).

De otra parte, se desarrolló convocatoria radial con cuatro emisoras del departamento (Sarare Stereo, emisora de Fortul, Tame Stereo, Araquita 88.9 y la voz del Cinaruco). En los municipios de Cravo Norte y Puerto Rondón, se hizo perifoneo, por cuanto estos municipios carecen de emisoras de cobertura municipal.

La estrategia de convocatoria por vía correo electrónico, se desarrolló con el envío de 120 correos, a cada una de las personas que se encontraban en la base de datos del convenio interadministrativo (anexo 3 Cartas). Además, se hicieron 658 llamadas con posterior reconfirmación previa a la realización del taller en cada municipio; por otro lado se conformaron grupos de Whatsapp, para recordarles las fechas y hora de los talleres.

En la figura 1 se aprecian los modelos de cartas de invitación enviadas a la supervisión y a los actores locales, de manera correspondiente.



**UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS**  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
**GOBERNACIÓN DE ARAUCA**  
 “Humanizando el desarrollo”  
**CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016**  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
 GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
 “Humanizando el desarrollo”  
 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
 GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
 “Humanizando el desarrollo”  
 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



Arauca, 06 de septiembre de 2019  
 Señor  
**ELKIN VLADIMIR ACOSTA VELASQUEZ**  
 Secretario de Planeación Gobernación de Arauca  
 Arauca

*Ref. Invitación al Taller denominado “Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial”. Convenio Interadministrativo No. 532 /2016 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”. Gobernación – UNILLANOS.*

Cordial saludo.

Dada la importancia y pertinencia que reviste el ordenamiento del territorio para la implementación de políticas y programas de desarrollo regional, me permito invitarlo a participar en el Taller “*Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial*” el cual se realizará dentro del marco del Convenio Interadministrativo No. 532 de 2016. En consecuencia y con el mayor interés de que participe en este proceso siendo usted un actor estratégico como secretario de planeación, queremos contar con su cooperación y confluencia en pos de los propósitos comunes y la búsqueda de consensos y salidas estratégicas de largo aliento para nuestro desarrollo integral departamental. El cual se desarrollará en las siguientes fechas:

MUNICIPIO	FECHA	LUGAR	HORA
TAME	Viernes 10 de sep. de 2019.	Auditorio Asijuntas Continuo al término	8:30 am
RODON	Miércoles 11 de sep. de 2019	Casa de la Cultura	8:30 am
ARAUCUITA	Miércoles 11 de sep. de 2019	Auditorio Asijuntas	8:30 am
SARAVENA	Jueves 12 de sep. de 2019	Auditorio Asijuntas	8:30 am
ARAUCA	Jueves 12 de sep. de 2019.	Auditorio Federauca Frente a la defensoría del pueblo calle 23 N 17-39 Barrio Córdoba	8:30 am
FORTUL	Viernes 13 de sep. de 2019	Auditorio Asijuntas	8:30 am
ORAVO NORTE	Sábado 14 de sep. de 2019.	Escuela José Teodoro Hurtado	8:30 am

Atentamente.

**CLARA INÉS CARO CARO**  
 Directora Maestría Gestión Ambiental Sostenible  
 Directora del Instituto de Ciencias Ambientales de la Orinoquia Colombiana – ICAOC (E)



Calle 20 Carrera 21 Bogotá, 1er Piso - Tel. 885 3235  
 Arauca – Arauca (Colombia). e-mail: planeacion@arauca.gov.co  
 Kilómetro 12 Vía a Puerto López, Venuela Barcelona, Villavicencio, Meta Colombia  
 Correo: 601000 – Sede Barcelona y 601000 Sede San Antonio

Arauca, 09 de septiembre de 2019  
 Señor Alcalde  
**JAVIER ESNEIDER TRIANA MUJICA**  
 Alcalde  
 Municipio de Cravo Norte (Arauca).

*Ref. Invitación al Taller denominado “Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial”. Convenio Interadministrativo No. 532 /2016 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”. Gobernación – UNILLANOS.*

Cordial saludo.

Dada la importancia y pertinencia que reviste el ordenamiento del territorio para la implementación de políticas y programas de desarrollo regional, me permito invitarlo a participar en el Taller “*Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial*” el cual se realizará dentro del marco del Convenio Interadministrativo No. 532 de 2016. En consecuencia y con el mayor interés de que participe en este proceso siendo usted un actor estratégico departamental en el ordenamiento del territorio araucano, queremos contar con su cooperación y confluencia en pos de los propósitos comunes y la búsqueda de consensos y salidas estratégicas de largo aliento para nuestro desarrollo integral departamental.

Día: Sábado 14 de septiembre de 2019  
 Hora: 8:30 am - 12:00 pm  
 Lugar: Escuela casa Teodoro Hurtado

Atentamente.

**CLARA INÉS CARO CARO**  
 Profesora – Investigadora Convenio Interadministrativo 532 de 2016  
 Directora Maestría Gestión Ambiental Sostenible  
 Directora del Instituto de Ciencias Ambientales de la Orinoquia Colombiana – ICAOC (E)



Calle 20 Carrera 21 Bogotá, 1er Piso - Tel. 885 3235  
 Arauca – Arauca (Colombia). e-mail: planeacion@arauca.gov.co  
 Kilómetro 12 Vía a Puerto López, Venuela Barcelona, Villavicencio, Meta Colombia  
 Correo: 601000 – Sede Barcelona y 601000 Sede San Antonio

Figura 1. Oficios convocatorias taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial”.

Como mecanismo de preparación del taller, el equipo de trabajo elaboró una guía metodológica (anexo 4), con el fin de acordar las dinámicas que se iban a llevar a cabo para cada uno de los talleres, aclarar la metodología que se iba a utilizar, solucionar dudas; se hicieron ajustes para obtener mejores resultados y optimizar el tiempo de ejecución de las actividades, se preparó material de apoyo con material cartográfico y material didáctico. El grupo técnico se dividió en dos equipos para optimizar recursos y agilizar tiempo de realización de los talleres y el desarrollo simultáneo de los mismos en el departamento.

## 1.2 Metodología del taller

El taller se dividió en tres partes: en la primera se presentó cada uno de los participantes en el taller, con el fin de conocer los distintos sectores productivos o entidades que representaban, seguida de la presentación de los miembros del equipo profesional (Figura 2); posteriormente se realizó una breve introducción en la que se explicó a los participantes los aspectos generales del proyecto, el alcance que tiene, la metodología llevada a cabo, las fases que lo componen, la



cartografía a ser utilizada y la importancia de la realización del taller para la formulación de los lineamientos del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental de Arauca (Figura 3).



Figura 2. Presentación de los asistentes (Taller en el municipio de Tame 04-10-19).



Figura 3. Exposición de la cartografía utilizada (Taller en los municipios de Fortul 09-13-19 y Puerto Rondón 09-11-19).

El equipo técnico-académico de la universidad de los Llanos, como ejercicio previo desde el enfoque regional, trabajó los modelos de escenarios para el departamento de Arauca, a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), espacializando las





principales categorías en la situación actual, el estado tendencial y el futuro con desarrollo sostenible (Figura 4, 5 y 6).

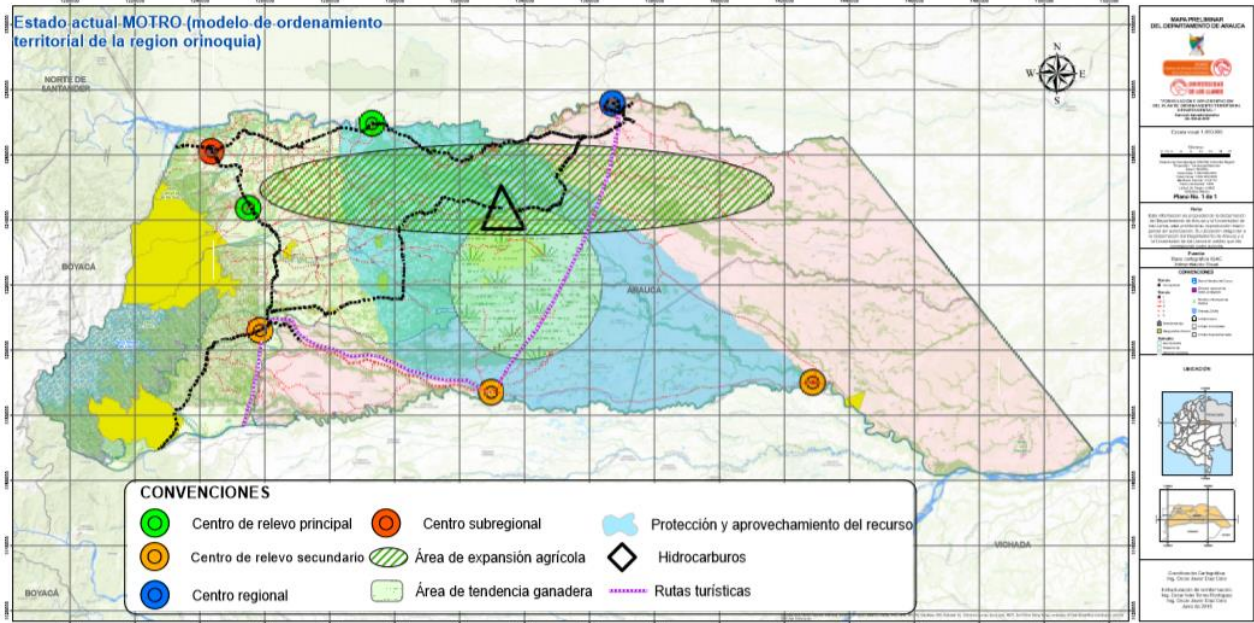


Figura 4. Estado actual MOTRO (elaboración ICAOC a partir de MOTRO, 2018).

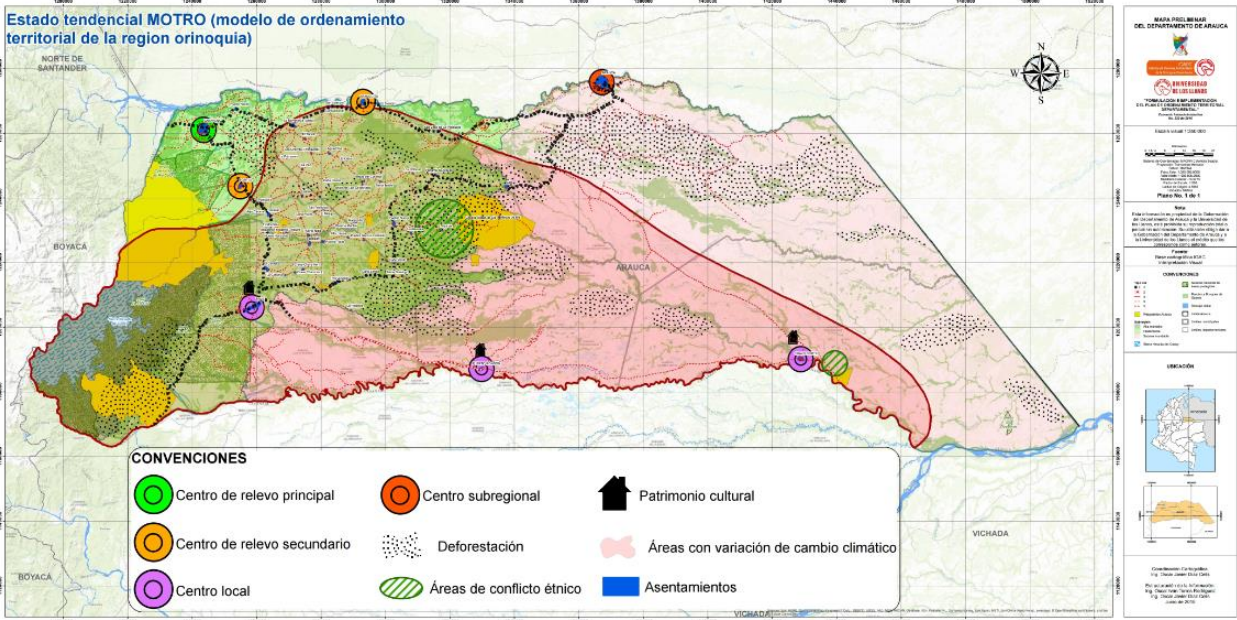


Figura 5. Modelo Tendencial MOTRO (elaboración ICAOC a partir de MOTRO, 2018).





UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”

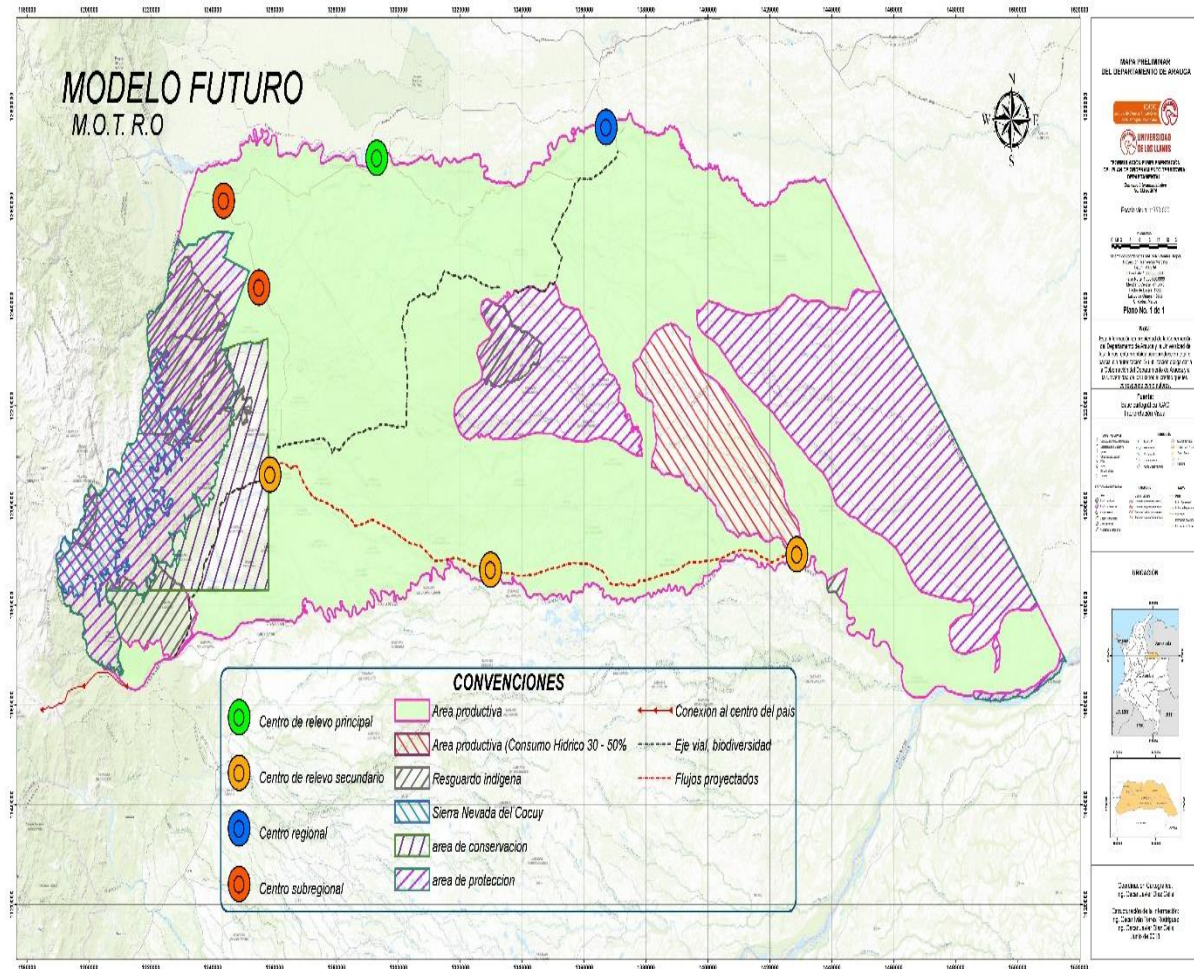


Figura 6. Estado Futuro MOTRO (elaboración ICAOC a partir de MOTRO, 2018).

Asimismo, dada la importancia de los municipios incluidos en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET's), se analizaron los documentos oficiales de carácter subregional y municipal (Araucuita, Fortul, Saravena y Tame), para sintetizar y priorizar los temas estratégicos, junto con la visión municipal. Una vez realizado este proceso se elaboraron infomapas para cada uno de los municipios (Figuras 7, 8, 9, 10, 11 y 12).

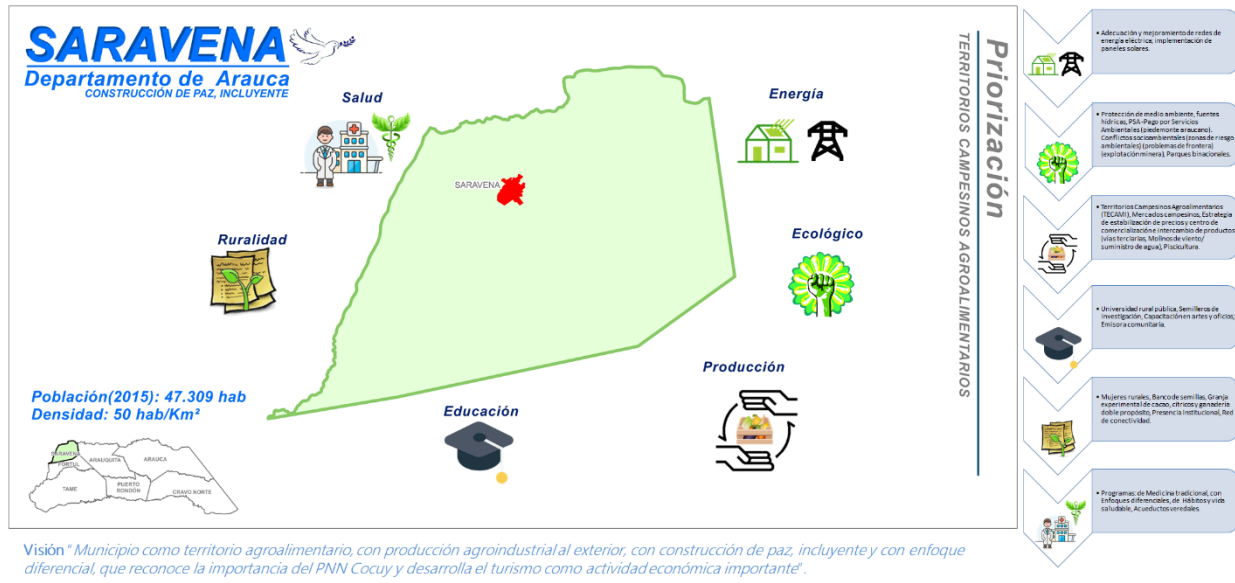


Figura 7. Infografía Municipio Saravena (elaboración ICAOC a partir de PDET, 2018).

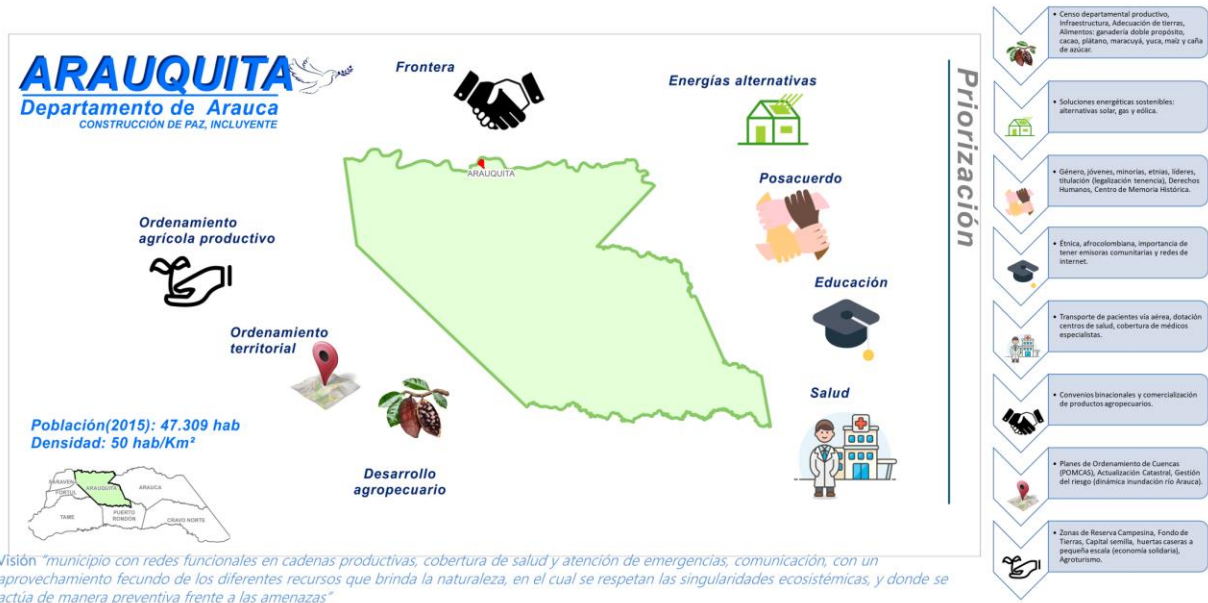


Figura 8. Infografía Municipio de Arauquita (elaboración ICAOC a partir de PDET, 2018).



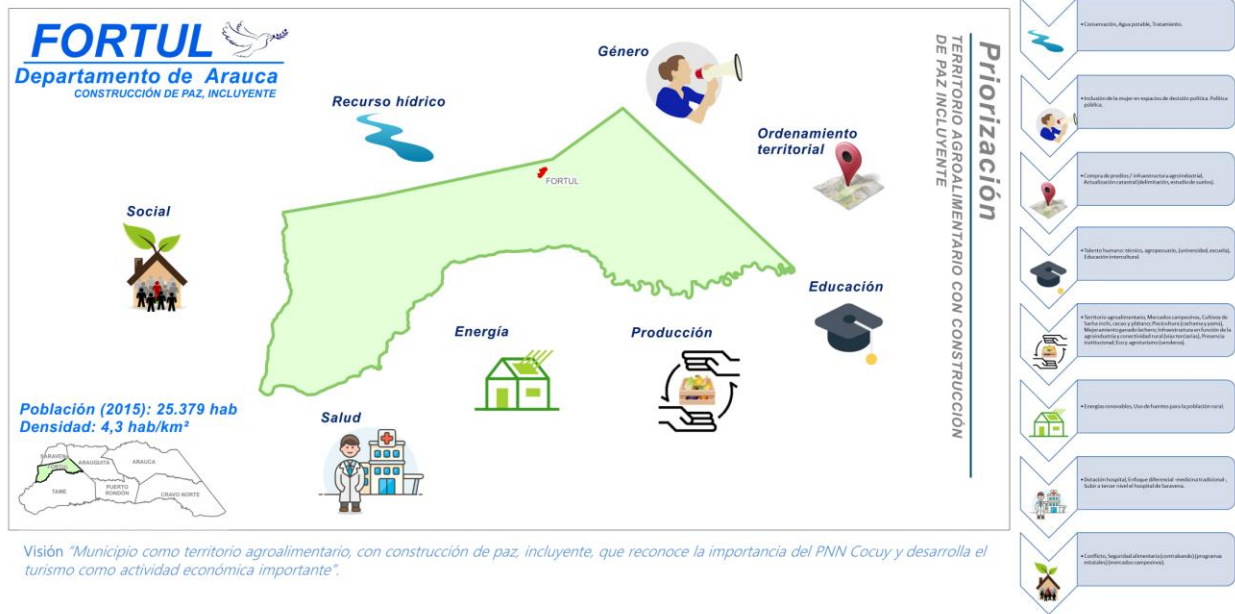


Figura 9. Infografía Municipio Fortul (elaboración ICAOC a partir de PDET, 2018).

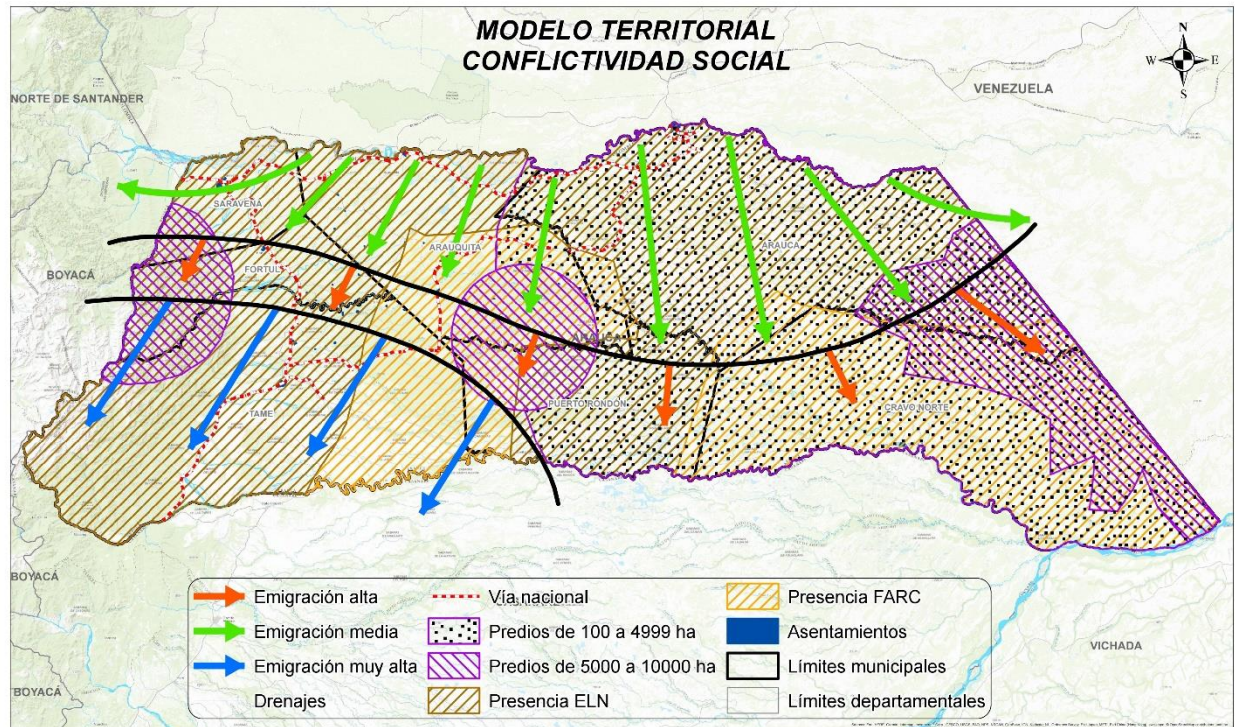


Figura 10. Modelo Territorial Conflictividad Social (elaboración ICAOC 2018).



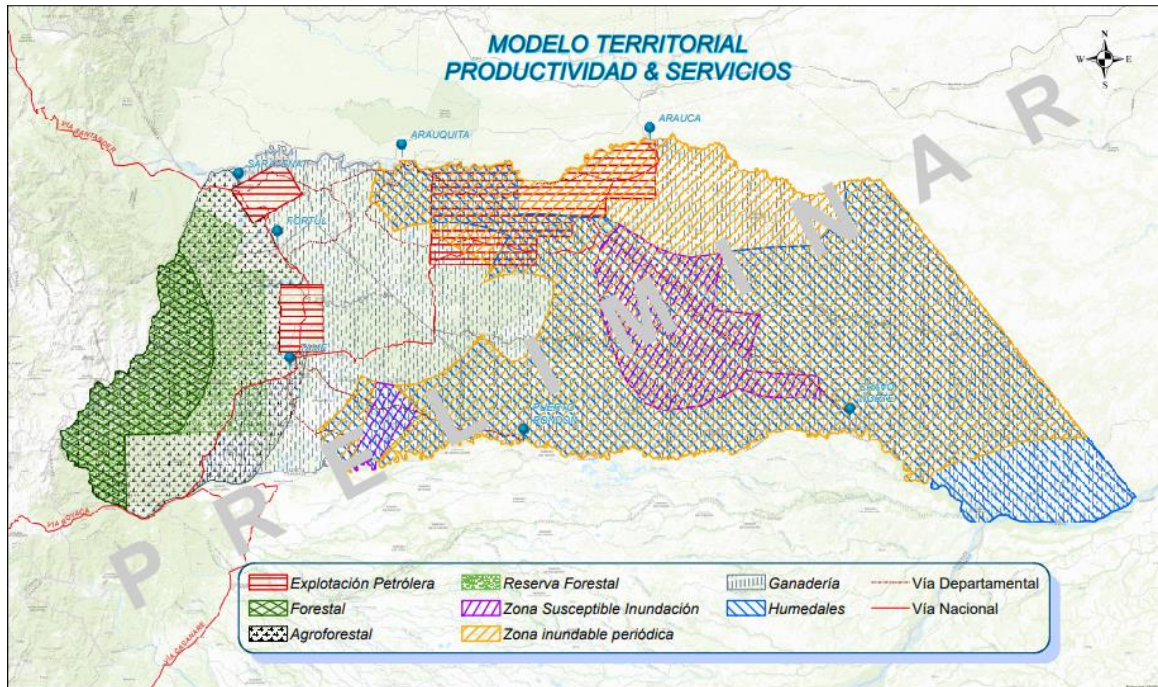


Figura 11. Modelo territorial productividad y servicios (elaboración ICAOC 2018).

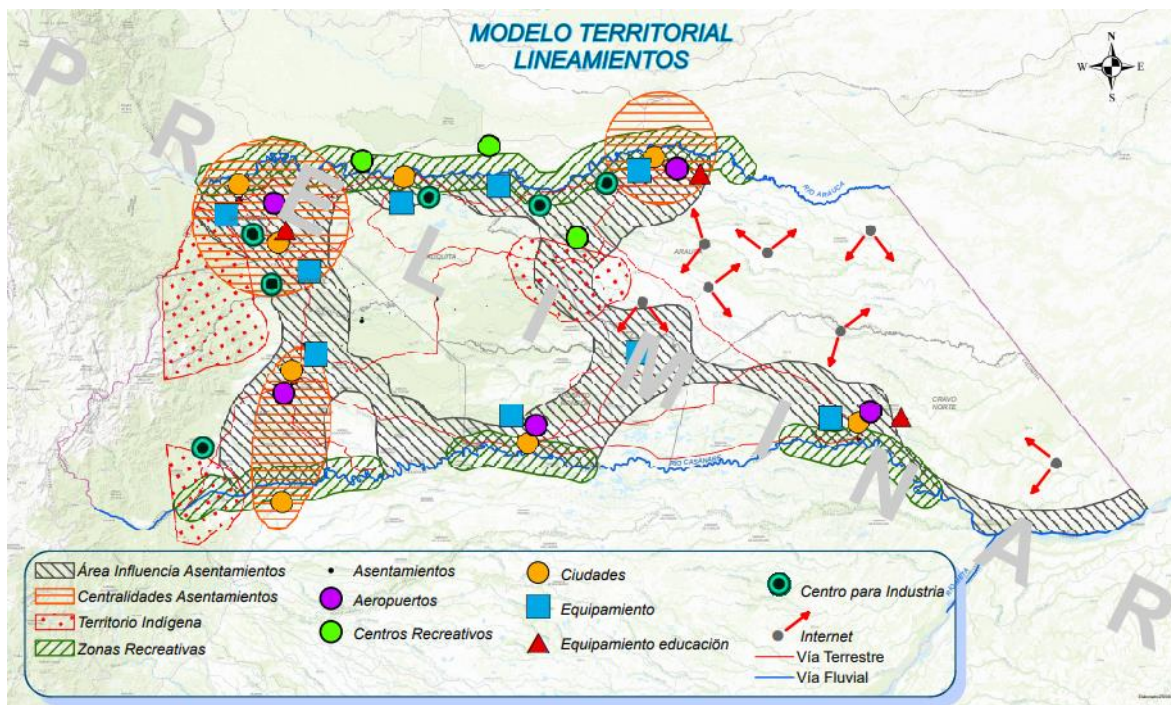


Figura 12. Modelo territorial lineamientos (elaboración ICAOC 2018).



La segunda parte del taller consistió en el desarrollo de la primera actividad grupal, para lo cual los participantes fueron divididos en equipos y se ubicaron en mesas de trabajo previamente rotuladas con las principales temáticas (figura 13), como el eje central de la actividad en cada uno de los municipios, las cuales se presentan a continuación:

1. Procesos Migratorios.
2. Zonas Inundables y Zonas de Humedales.
3. Vías y Transporte Terrestre y Acuático.
4. Explotación Petrolera.
5. Explotación Agropecuaria y Agroforestal.
6. Propiedad de la Tierra.



Figura 13. Grupos de trabajo con mesas rotuladas (Taller en el municipio de Cravo Norte 14-09-19).

Seguido a ello, se nombró un moderador en cada uno de los equipos, quién se encargó de dirigir la discusión sobre el tema con las personas del grupo y diligenciar el formato asignado para la primera actividad, donde se especificó cuál era el tema que le correspondía a la mesa. Se describieron los aspectos o impactos positivos o negativos que evidenciaban en el municipio referente al tema asignado, y finalmente se ponderó el nivel de importancia de cada aspecto (Alto, Medio o Bajo); el moderador permaneció en la mesa, en tanto que los demás participantes rotaban cada 10 minutos, para poder participar y exponer sus puntos de vista en otras mesas. Esta primera





actividad concluye con la socialización de la información recolectada en los formatos por parte de cada uno de los moderadores (Figura 14).



Figura 14. Mesas de trabajo por tema y exposición del moderador (Taller en los municipios de Tame 09-10-19 y Arauca 09-12-19).

En el tercer momento, se definieron dos proyectos que pudieran brindar soluciones a los problemas más relevantes para cada una de las temáticas definidas, mediante lluvia de ideas (ejercicio tipo metaplan) o por medio de una socialización con todos los participantes; luego de definir los proyectos, se priorizó uno por cada temática, para un total de seis proyectos (figura 15); para este caso se formaron tres equipos, a cada uno de ellos se le asignó un rol, correspondiente a corto, mediano y largo plazo.

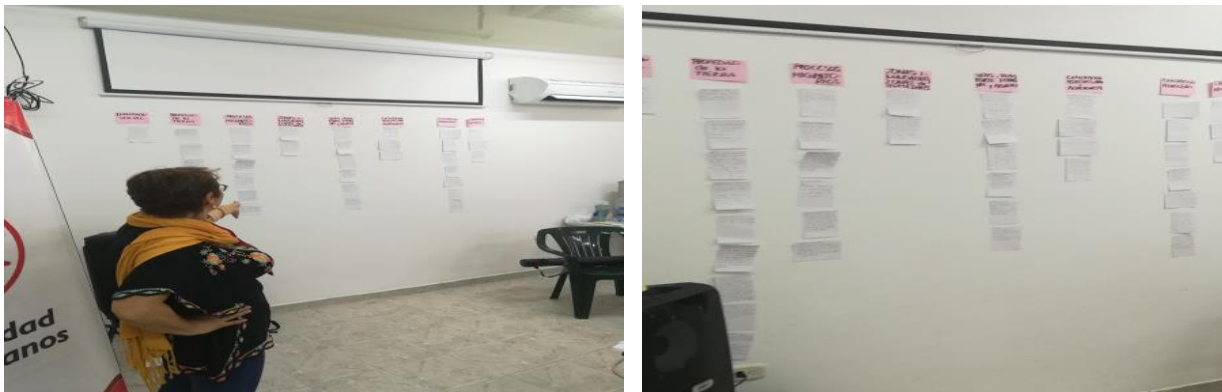


Figura 15. Ejercicio Metaplan para priorización de proyectos (Taller en el municipio de Arauca 09-12-19).



Los participantes que asumieron el rol del corto plazo (0 a 4 años) describieron las labores o actividades a realizar para dar inicio al cumplimiento de cada uno de los proyectos, mientras que los participantes del equipo de mediano plazo (4 a 8 años) formularon las actividades para la ejecución de cada uno de los proyectos, y finalmente el último equipo correspondiente al largo plazo (8 a 12 años), planteó el resultado esperado en cada uno de los proyectos (Figura 16).



Figura 16. Programación a corto, mediano y largo plazo (Taller en los municipios de Puerto Rondón 09-11-19 y Arauca 09-12-19).

Para el desarrollo de esta actividad, los participantes diligenciaron sus propuestas usando fichas bibliográficas de diferentes colores según el rol que les correspondió, corto plazo (azul), mediano plazo (amarillo) y largo plazo (rosado); posteriormente en cada uno de los proyectos se ubicaron las fichas de corto, mediano y largo plazo, respectivamente.

Finalmente se dio cierre al taller con las conclusiones a las que se llegaron a partir de la información recopilada por medio de cada una de las actividades; se expresó el agradecimiento por la asistencia de los participantes y por el interés en contribuir a la construcción de los lineamientos del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental de Arauca.

Como parte del procesamiento de los datos recopilados en los diferentes talleres, se elaboró una matriz (anexo 5) donde se compiló la siguiente información:



- Controles de asistencia donde se presenta la cantidad de participantes y los sectores productivos o entidades que representaban.
- Sistematización de la información recolectada en los talleres (relatorías y matrices de trabajo grupal de temáticas).
- Sistematización de la priorización y prospectiva de proyectos (actividades planteadas para el corto, mediano y largo plazo, y la ubicación del proyecto para los casos en los que se especificaba).

Los equipos fueron conformados por los siguientes profesionales, a cargo de la realización de las actividades:

#### **Equipo 1**

- ✓ Hernán Giménez
- ✓ Naisly Tovar Hernández
- ✓ Alejandra Hernández
- ✓ Nelson Peña

#### **Equipo 2**

- ✓ Clara Caro Caro
- ✓ Juan David Mahecha
- ✓ Jorge Ortiz Villar
- ✓ Wilmer Quiroga

A continuación, en la tabla 2 se presentan los recorridos realizados, con las respectivas fechas en las que tuvo lugar el taller, el municipio, el número de participantes y el equipo que estuvo a cargo del desarrollo.

Tabla 2. Secuencia de realización del taller "Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial"

<b>FECHA</b>	<b>MUNICIPIO</b>	<b>EQUIPO</b>	<b>ASISTENCIA</b>
10 de septiembre	Tame	1 y 2	45
11 de septiembre	Arauquita	1	47
	Puerto Rondón	2	19
12 de septiembre	Saravena	1	28



	Arauca	2	40
13 de septiembre	Fortul	2	34
14 de septiembre	Cravo Norte	1	6
<b>TOTAL</b>			219

### 1.3 Conclusiones

Como resultado de los talleres realizados con las comunidades, quedan algunas reflexiones y conclusiones sobre los lineamientos, el PODTA como herramienta de ordenamiento y otros temas de interés. Enseguida se enuncian, algunas de ellas:

- Los temas de mayor convergencia para las comunidades fueron propiedad de la tierra, explotación agropecuaria y agroforestal, y vías y transporte terrestre y acuático; en orden de importancia, siguió el tema de procesos migratorios y explotación petrolera.
- De manera generalizada, se percibe en las comunidades un patrón caracterizado por la interpretación desarticulada entre la gobernabilidad y gobernanza, necesarias para el funcionamiento del territorio desde la mirada estatal.
- En diálogo con las comunidades emergen nuevas temáticas e intereses basados en las particularidades de sus territorios, entre los cuales se resaltan el conflicto armado y componentes sociales en términos de salud y educación.
- Las comunidades de los municipios priorizados en el marco del posacuerdo, destacan la importancia de los PDTE's como elementos importantes para el ordenamiento departamental.
- Hubo convergencia respecto al rezago del departamento comparativamente con el resto del país, debido a la falta de conectividad vial y de acceso a internet.
- La falta de titulación de las tierras implica limitaciones para el acceso a créditos, beneficios por parte del Estado y opciones productivas que dinamicen las economías locales.



## 2. TALLERES MESAS DE TRABAJO “LINEAMIENTOS DEPARTAMENTALES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL”

En el marco del convenio 532 de 2016 y cumpliendo con los objetivos planteados para el desarrollo del proyecto, se realizaron las mesas de trabajo “*lineamientos departamentales de ordenamiento territorial*” en las que participaron actores Departamentales y Nacionales quienes, desde sus conocimientos y perspectivas, aportaron en el proceso iterativo de la construcción del modelo territorial departamental y el análisis del escenario prospectivo para el departamento de Arauca.

La realización de las mesas se dividió en tres fases:

1. Elaboración de bases de datos de actores.
2. Convocatoria de actores a las mesas de trabajo.
3. Taller de participación de actores en las mesas de trabajo.

### 2.1 Actualización de bases de datos de actores departamentales y nacionales

En la actualización de las bases de datos se realizaron visitas previas y comunicación telefónica con los actores departamentales y nacionales identificados en el departamento, complementando de esta manera la información recolectada en las etapas previas del proceso de construcción del Plan de Ordenamiento Departamental.

En la tabla 3 y 4 se relacionan las bases de datos de los actores departamentales y nacionales. Asimismo, en la tabla 5 se presenta la base de actores departamentales descentralizados.

Tabla 3. Actores Nacionales

Gerente y/o director	Entidad	Número de contacto	Correo electrónico
Eduardo Andres Botero	Ministerio de las TIC	3155145124	<a href="mailto:arauca@mintic.gov.co">arauca@mintic.gov.co</a>





UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



Francisco de Borja Santa María	Agencia de la ONU para los refugiados ACNUR	8856804	<a href="mailto:santamar@unher.org">santamar@unher.org</a>
Jesús Manuel Ramirez Sierra	IGAT Responsable Unidad Operativa de Arauca	3158077444	<a href="mailto:arauca@igac.gov.co">arauca@igac.gov.co</a>
Carlos Alberto Sandoval Geronimo	CORPORINOQUI A Director Subsede Arauca	8852026	<a href="http://corporinoquiasedearauca.gov.co">corporinoquiasedearauca.gov.co</a>
Luz Marina Gomez Niño	PROSPERIDAD SOCIAL Directora Regional Arauca	8853100 ext 3201	<a href="mailto:luzgomez@prosperidadsocial.gov.co">luzgomez@prosperidadsocial.gov.co</a>
Alvaro Augusto Castellanos Hernández	Agencia de renovación del territorio	3006634457	<a href="mailto:castellanos@renovacionterritorio.gov.co">castellanos@renovacionterritorio.gov.co</a>
Martha Ines Lopez Céspedes	MINISTERIO DE INTERIOR Representante alto comisionado para la paz en Arauca	3176370257	
Jair Arley Santana	DNP Gerente Territorial	3112740053	
Viviana Isabel Mus Morán	ONU Jefe de oficina/Misión de Verificación ONU Colombia	3102755505	<a href="mailto:viviana.musmoran@un.org">viviana.musmoran@un.org</a>



Linda Roció Orjuela Paradox	SIRAP Coordinadora SIRAP Orinoquia	3213133757	<a href="mailto:sirap.dtor@parquesnacionales.gov.co">sirap.dtor@parquesnacionales.gov.co</a>
Duberney Mulato	Jefe del distrito Nacional de Manejo Integrado Cinaruco en Arauca	3102037782	<a href="mailto:dnmi.cinaruco@parquesnacionales.gov.co">dnmi.cinaruco@parquesnacionales.gov.co</a>
Diana Vasquez	OXY (relaciones con el gobierno)	3015011236	
Daniel Antonio Coronel Mejía	Cámara de comercio del pedemonte llanero	3102173139	camaradecomerciopiedemonte.com
Martín Galvis	Ecopetrol (gerente entorno)	3204981576	<a href="mailto:martín.galvis@ecopetrol.com.co">martín.galvis@ecopetrol.com.co</a>
Ivan Alarcon	Cámara de comercio Arauca	3223013552	

Tabla 4. Actores Departamentales

Unidad ejecutora	Número de contacto	Correo electrónico
Secretario De Gobierno Y Seguridad Ciudadana	3183492186	<a href="mailto:Gobierno@Arauca.Gov.Co">Gobierno@Arauca.Gov.Co</a>
Secretaria De Infraestructura Física	3183529869-3168758021	<a href="mailto:Obras@Arauca.Gov.Co">Obras@Arauca.Gov.Co</a>
Secretaria General Y Desarrollo Institucional	3178947081- 3102535554	<a href="mailto:General@Arauca.Gov.Co">General@Arauca.Gov.Co</a>



Secretario De Desarrollo Agropecuario Y Sostenible	Teléfono Fijo: 8853231 Celular: 3168706670	<a href="mailto:Agricultura@Arauca.Gov.C">Agricultura@Arauca.Gov.C</a>
Secretaria De Educación Departamental	3155272676	<a href="mailto:Sedarauca@Gmail.Com">Sedarauca@Gmail.Com</a> <a href="mailto:Info@Sedarauca.Gov.Co">Info@Sedarauca.Gov.Co</a>
Secretario De Hacienda Departamental	Teléfono Fijo: 8852388 Celular: 3152600484- 3165348473	<a href="mailto:Hacienda@Arauca.Gov.Co">Hacienda@Arauca.Gov.Co</a>
Secretario De Planeación Departamental	Celular: 3185868166	<a href="mailto:Planeación@Arauca.Gov.Co">Planeación@Arauca.Gov.Co</a>
Secretaria De Desarrollo Social	Celular: 3178547452- 3116542553	<a href="mailto:Desarrollosocial@Arauca.Gov.Co">Desarrollosocial@Arauca.Gov.Co</a>
Jefe Asesora De Cultura Y Turismo Departamental	Celular: 3156712721- 3212939608	<a href="mailto:Cultura@Arauca.Gov.Co">Cultura@Arauca.Gov.Co</a>
Director Grupos Étnicos- Gobernación	3878851719	<a href="mailto:Jcorrea@Arauca.Gov.Co">Jcorrea@Arauca.Gov.Co</a>
Asuntos Indígenas	3112273907	

Tabla 5. Actores Departamentales descentralizados.

Gerente y/o director	Entidad	Número de contacto
Leonardo Fabio Forero Galvis	Gerente Unidad Administrativa Especial De Salud “Uaesa”	Teléfono Fijo: 8857931 - 8858888 Celular: 3157236489
Beatriz Helena Vageón Pabón	Gerente Empresa De Energía De Arauca “Enelar”	Teléfono Fijo: 8852495- 885 2495 Celular: 3174317121



Kelbyn Omar Blanco Alvarez	Director(E) Instituto Departamental De Transito Y Transporte	Teléfonos: 885 3157 - 885 3224 . Fax: 885 3157
Laura Vanessa Sánchez Mantilla	Directora Instituto De Desarrollo De Arauca “Idear”	Teléfono Fijo: 8853178 Celular: 3003499327
José Gregorio Reyes Cadena	Director Coldeportes Arauca	Teléfono: 885 4650-8856782 Celular: 3158315465
Edgar Alexander Contreras Velasquez	Gerente Ese Departamental Moreno Y Clavijo	Teléfono Fijo: 8857915 – 8857916
Jesus Enrique Ballesteros Sanguino	Director (E) Hospital San Vicente De Arauca	<u>Telefono: 8850030-8853086</u>
Jackson Javier Caceres Sierra	Gerente Cumare S.A E.S.P.	Celular: 3013282186

## 2.2 Convocatoria a las mesas de trabajo

Para lograr una amplia participación en las mesas de trabajo, se realizaron acercamientos presenciales con diferentes actores departamentales y nacionales, en las que se les hizo una explicación sobre los objetivos, alcances y avance del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca (POD). Posteriormente se les envió una invitación formal vía correo electrónico a cada una de las personas que se encuentran referenciadas en la base de datos del convenio (Figura 17). Finalmente, dos días previos a la reunión, se les comunico vía telefónica nuevamente a cada uno de los actores para recordar fecha y hora de la reunión.



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
 GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
 “Humanizando el desarrollo”  
 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
 GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
 “Humanizando el desarrollo”  
 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”  
 Arauca, 06 de septiembre de 2019



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
 GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
 “Humanizando el desarrollo”  
 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”  
 Arauca, 06 de septiembre de 2019



Señor  
**ELKIN VLADIMIR ACOSTA VELASQUEZ**  
 Secretario de Planeación Gobernación de Arauca  
 Arauca

*Ref. Invitación al Taller denominado “Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial”. Convenio Interadministrativo No. 532 /2016 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”. Gobernación – UNILLANOS.*

Cordial saludo.

Dada la importancia y pertinencia que reviste el ordenamiento del territorio para la implementación de políticas y programas de desarrollo regional, me permito invitarlo a participar en el Taller “*Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial*” el cual se realizará dentro del marco del Convenio Interadministrativo No. 532 de 2016. En consecuencia y con el mayor interés de que participe en este proceso siendo usted un actor estratégico como secretario de planeación, queremos contar con su cooperación y confluencia en pos de los propósitos comunes y la búsqueda de consensos y salidas estratégicas de largo aliento para nuestro desarrollo integral departamental. El cual se desarrollará en las siguientes fechas:

MUNICIPIO	FECHA	LUGAR	HORA
TAME	10 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas Continuo al Terminal	8:30 am
RONDON	Miércoles 11 de sep. de 2019.	Casa de la Cultura	8:30 am
ARAUCOLITA	Miércoles 11 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas	8:30 am
SARAVENA	Jueves 12 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas	8:30 am
ARAUCA	Jueves 12 de sep. de 2019.	Auditorio Fedararuca frente a la defensoría del pueblo calle 23 N 17, 39 Barrio Córdoba	8:30 am
FORTULA	Viernes 13 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas	8:30 am
CRAVO NORTE	Sábado 14 de sep. de 2019.	Escuela José Teodoro Hurtado	8:30 am

Atentamente

*Clara Inés Caro Caro*  
**CLARA INÉS CARO CARO**

Directora Maestra Gestión Ambiental Sostenible  
 Directora del Instituto de Ciencias Ambientales de la Orinoquia Colombiana – ICAOC (E)



Calle 20 Carrera 21 Bogotá, 1er Piso - Tel. 885 32 35  
 Arauca - Arauca (Colombia) - e-mail: planeacion@gob.ao  
 Kilómetro 12 Vía a Puerto López, Venada Bananosa, Villavicencio, Meta Colombia  
 Correo 6616800 - Sede Bananosa y 6616900 Sede San Antonio

Señor  
**ELKIN VLADIMIR ACOSTA VELASQUEZ**  
 Secretario de Planeación Gobernación de Arauca  
 Arauca

*Ref. Invitación al Taller denominado “Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial”. Convenio Interadministrativo No. 532 /2016 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”. Gobernación – UNILLANOS.*

Cordial saludo.

Dada la importancia y pertinencia que reviste el ordenamiento del territorio para la implementación de políticas y programas de desarrollo regional, me permito invitarlo a participar en el Taller “*Mirada local para la construcción de lineamientos departamentales del ordenamiento territorial*” el cual se realizará dentro del marco del Convenio Interadministrativo No. 532 de 2016. En consecuencia y con el mayor interés de que participe en este proceso siendo usted un actor estratégico como secretario de planeación, queremos contar con su cooperación y confluencia en pos de los propósitos comunes y la búsqueda de consensos y salidas estratégicas de largo aliento para nuestro desarrollo integral departamental. El cual se desarrollará en las siguientes fechas:

MUNICIPIO	FECHA	LUGAR	HORA
TAME	10 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas Continuo al Terminal	8:30 am
RONDON	Miércoles 11 de sep. de 2019.	Casa de la Cultura	8:30 am
ARAUCOLITA	Miércoles 11 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas	8:30 am
SARAVENA	Jueves 12 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas	8:30 am
ARAUCA	Jueves 12 de sep. de 2019.	Auditorio Fedararuca frente a la defensoría del pueblo calle 23 N 17, 39 Barrio Córdoba	8:30 am
FORTULA	Viernes 13 de sep. de 2019.	Auditorio Asjuntas	8:30 am
CRAVO NORTE	Sábado 14 de sep. de 2019.	Escuela José Teodoro Hurtado	8:30 am

Atentamente

*Clara Inés Caro Caro*  
**CLARA INÉS CARO CARO**

Directora Maestra Gestión Ambiental Sostenible  
 Directora del Instituto de Ciencias Ambientales de la Orinoquia Colombiana – ICAOC (E)



Calle 20 Carrera 21 Bogotá, 1er Piso - Tel. 885 32 35  
 Arauca - Arauca (Colombia) - e-mail: planeacion@gob.ao  
 Kilómetro 12 Vía a Puerto López, Venada Bananosa, Villavicencio, Meta Colombia  
 Correo 6616800 - Sede Bananosa y 6616900 Sede San Antonio

Figura 17. Modelos de cartas de invitación enviadas a los actores departamentales y nacionales, en correo físico o correo electrónico.

A continuación, en la tabla 6 se presentan las mesas de trabajo realizadas, con las respectivas fechas en las que tuvo lugar y el sitio en el que se desarrollaron.

Tabla 6. Secuencia de realización del taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial”, con actores departamentales y nacionales.

Fecha	Entidades	Lugar	Hora
15 de octubre de 2019	ENELAR, UNILLANOS	Oficina POD Arauca	8:30 am
15 de octubre de 2019	Secretaría de Hacienda de la gobernación Arauca y asuntos	Oficina POD Arauca	3:00 pm



	indígenas de la Gobernación de Arauca, Unillanos.		
16 de octubre de 2019	Secretaria de Gobierno de la Gobernación de Arauca, Unillanos.	Oficina POD Arauca	8.30 am
16 de octubre de 2019	Alto Comisionado para la Paz, Unillanos.	Oficina POD Arauca	2:10 pm
16 de octubre de 2019	Secretaria de Agricultura	Oficina POD Arauca	4:00 pm
17 de octubre de 2019	DNP, Ministerio de las TIC, Parques Nacionales, Prosperidad Social, IGAC, Agencia de Renovación del Territorio, ONU Observador Internacional del Salvador, Corporinoquia	Oficina POD Arauca	9:30 am
18 de octubre de 2019	Secretaria de Planeación, Secretaria de Infraestructura, Secretaria de Infraestructura Física de la Gobernación de Arauca.	Sala de Juntas Gobernación	8:30 am

### 2.3 Taller de participación de actores en las mesas de trabajo

La mesa de trabajo se dividió en tres momentos:

- Presentación de los participantes con el fin de conocer las entidades que representaban.
- Presentación de los líderes del equipo técnico de la Universidad de los Llanos a cargo del proyecto.
- Explicación de la metodología a desarrollar, donde se realizó una breve introducción de los aspectos generales del proyecto, el alcance, la metodología llevada a cabo, las fases que lo





componen, la cartografía preliminar y la importancia de la participación de cada uno de los actores institucionales para la formulación de los lineamientos del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental de Arauca (Figura 18 y 19).



Figura 18. Presentación de los asistentes (Mesa de trabajo actores con los actores nacionales y mesa de trabajo de actores departamentales).



Figura 19. Exposición de la cartografía utilizada (Mesas de trabajo con actores departamentales)

#### 2.4 Información anexa con enfoque regional

El equipo técnico de la universidad de los Llanos, como ejercicio previo desde el enfoque regional, trabajó como información complementaria y actual los modelos de escenarios para el departamento de Arauca, a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO) y el análisis, jerarquización, síntesis y espacialización de los temas estratégicos del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) para la subregión Arauca.



## 2.5 Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO)

Para este trabajo se realizó un análisis donde se compilo la información principal de los modelos de estado actual, tendencial y futuro enmarcado en el desarrollo sostenible del territorio, a una escala departamental (Figura 20, 21 y 22).

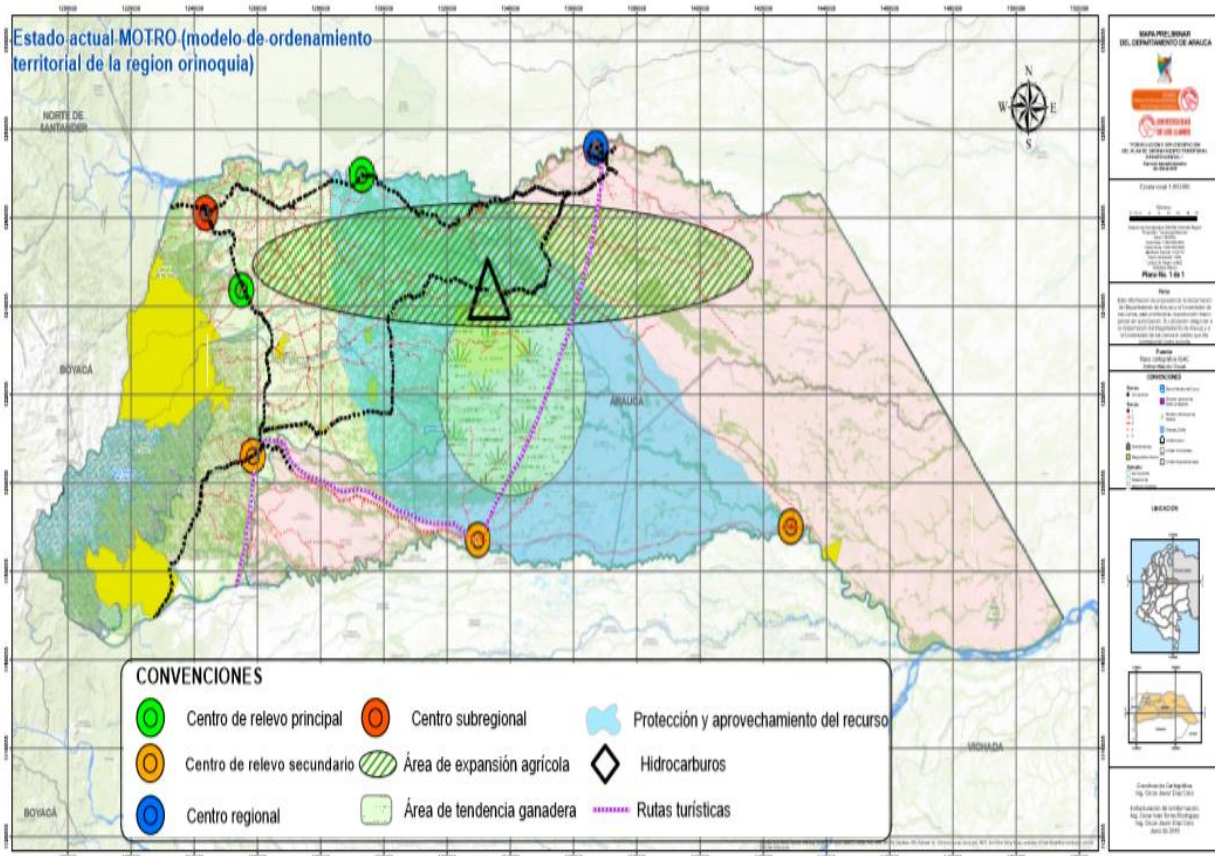


Figura 20. Mapa del estado actual del departamento de Arauca a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), elaborado por la ICAOC, 2019





UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”

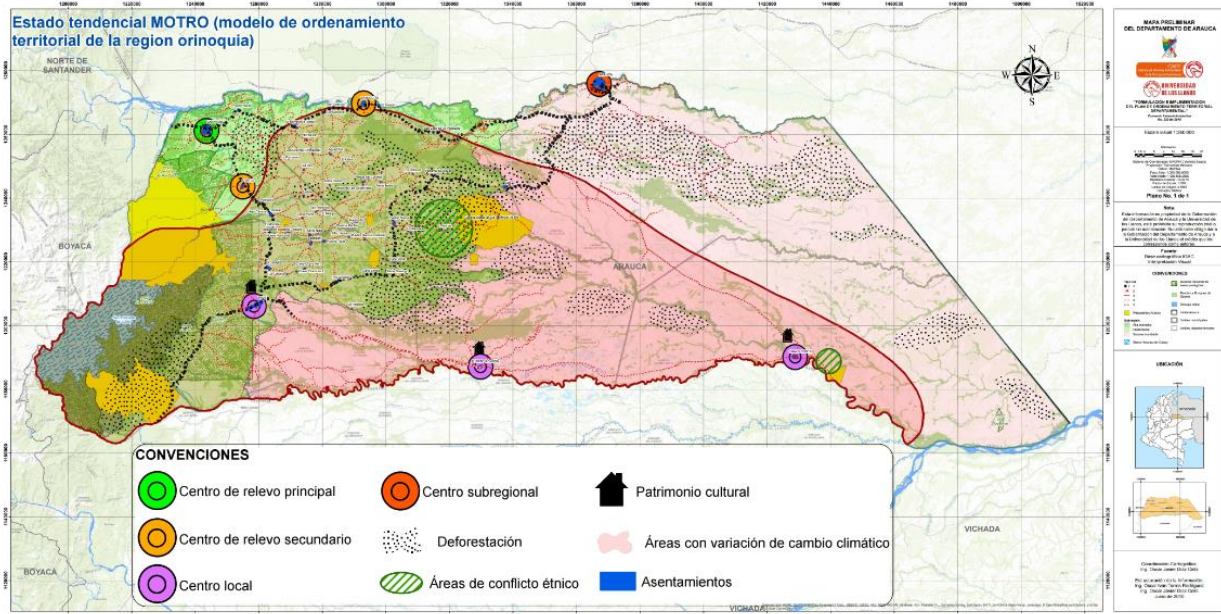


Figura 21. Mapa del estado tendencial del departamento de Arauca a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), elaborado por la ICAOC, 2019.

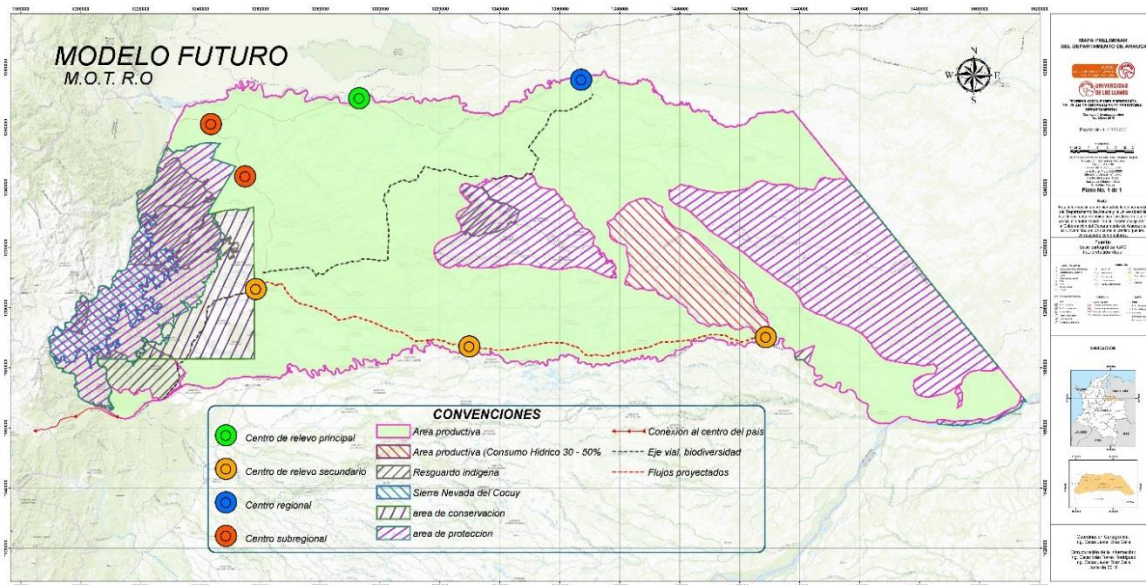


Figura 22. Mapa del estado futuro con desarrollo sostenible del departamento de Arauca a partir del Modelo de Ordenamiento Territorial de la Región Orinoquia (MOTRO), elaborado por la ICAOC, 2019.



## 2.6 Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)

Asimismo, dada la importancia de los municipios incluidos en el PDET subregional – Arauca, se analizaron los documentos oficiales de carácter subregional y municipal de los municipios priorizados, Arauquita, Fortul, Saravena y Tame, para sintetizar y priorizar los temas estratégicos, junto con la visión municipal. Una vez realizado este proceso se elaboraron infomapas para cada uno de los municipios donde se resaltan los temas priorizados en los proyectos discutidos por las comunidades locales y regional. En las Figuras 23, 24, 25 y 26 se presenta en detalle las características de cada una de las priorizaciones.

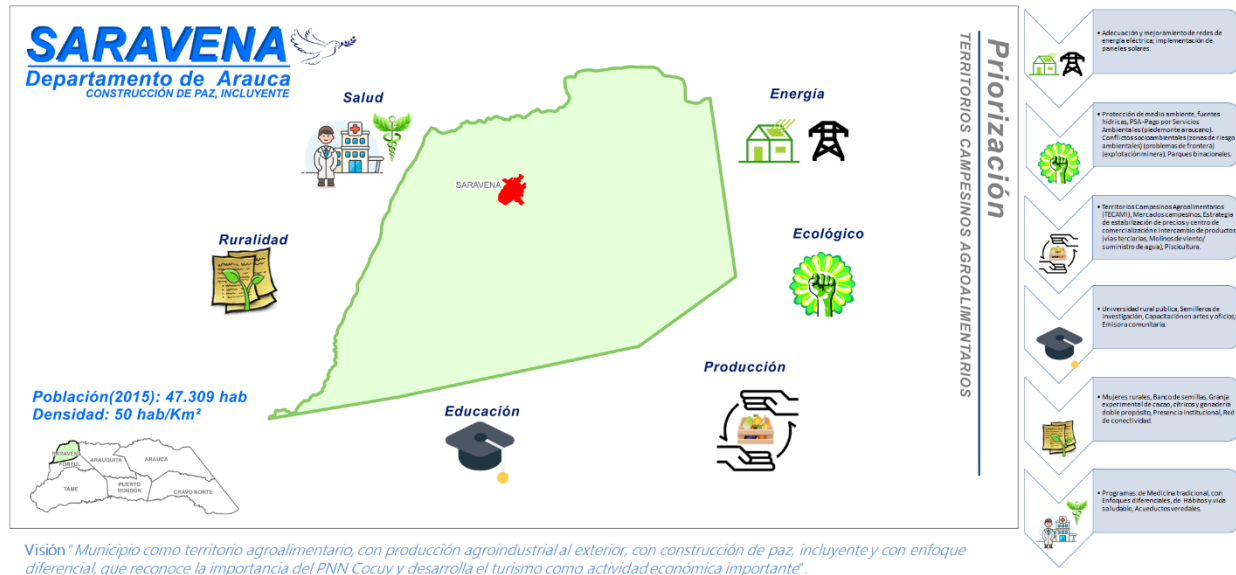


Figura 23. Infomapa del Municipio Saravena elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019).





UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
 “El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
 GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
 “Humanizando el desarrollo”  
 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
 “Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”

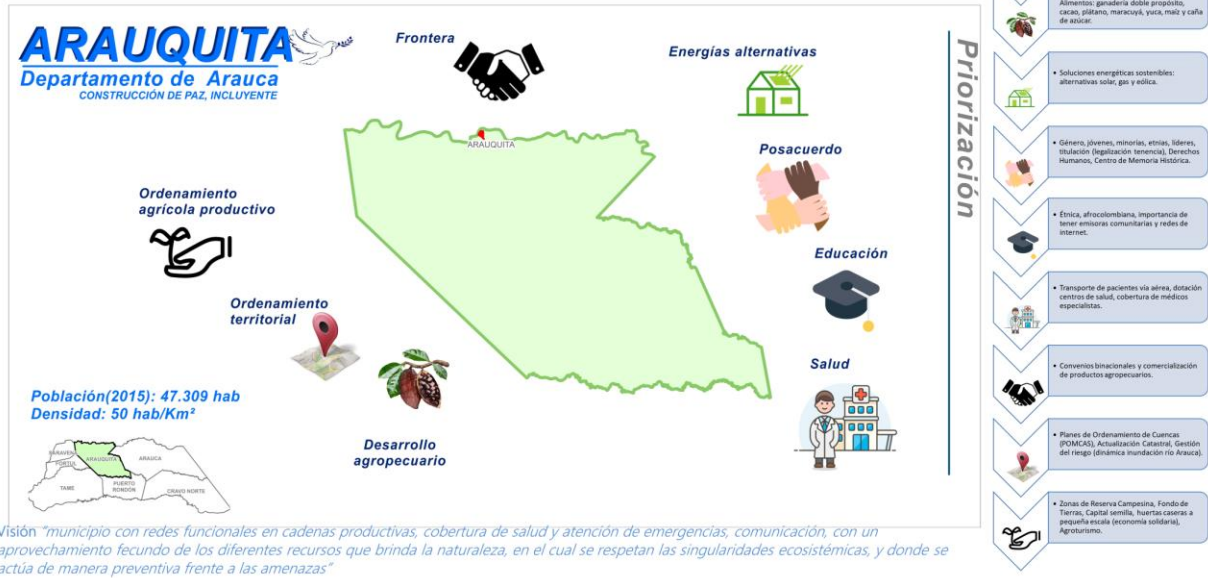


Figura 24. Infomapa del Municipio Arauquita elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019).

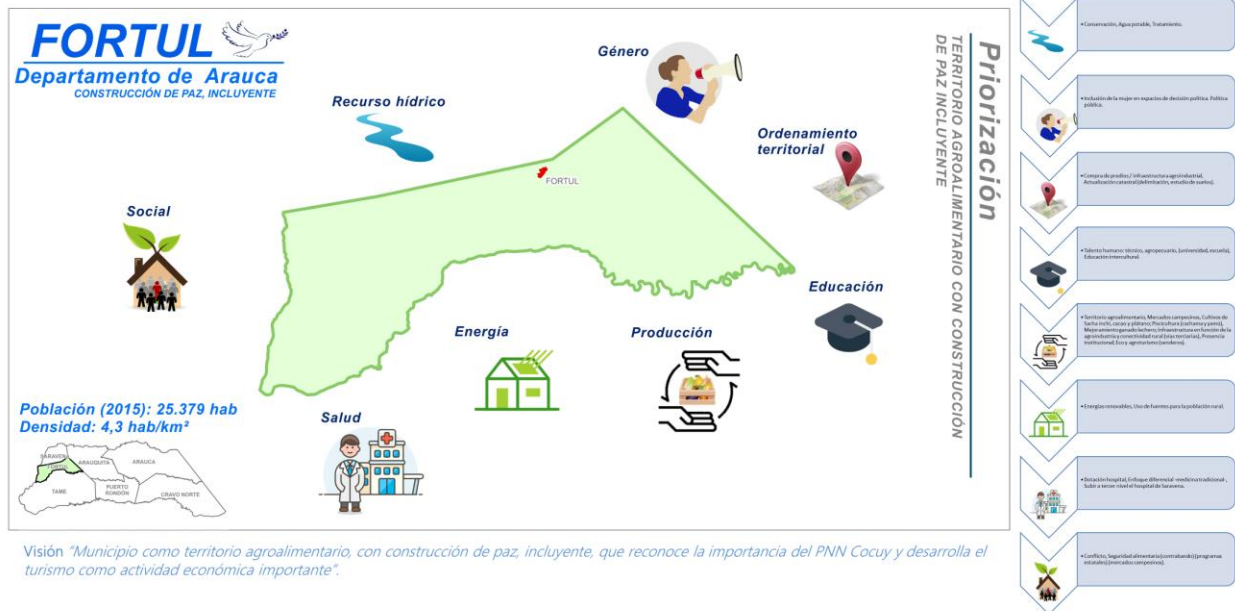


Figura 25. Infomapa del Municipio Fortul elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019).

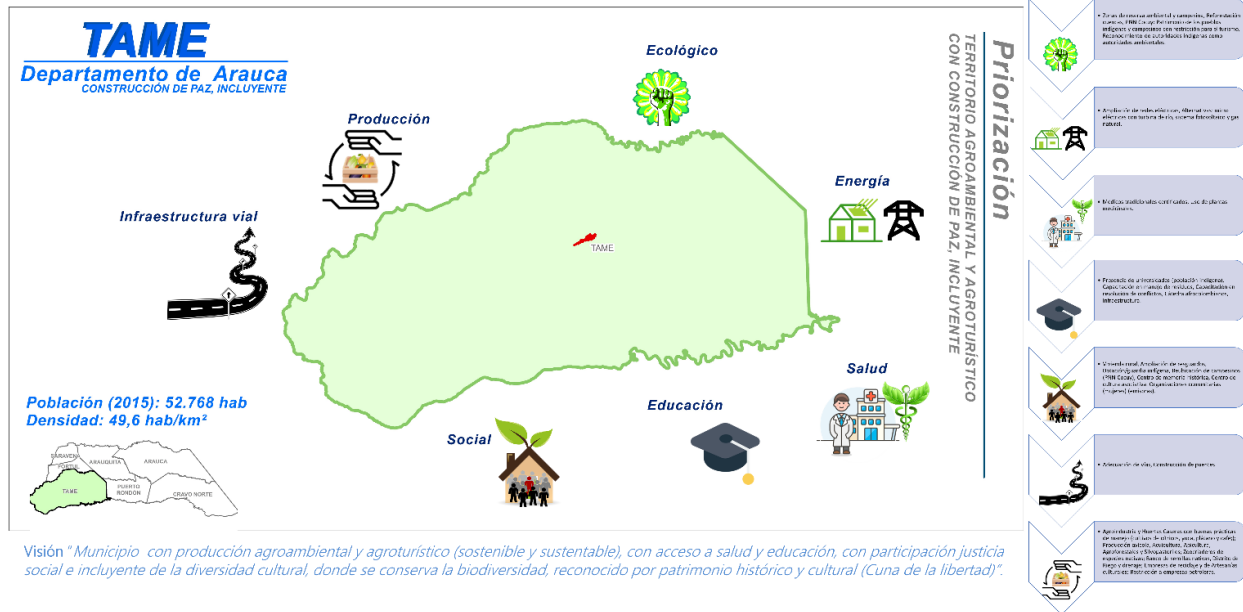


Figura 26. Infomapa del Municipio Tame elaborado a partir de la información de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). (ICAOC, 2019).

## 2.7 Modelos iterativos territoriales preliminares

Dentro del desarrollo de los talleres, en el mes de septiembre, se presentaron los modelos iterativos territoriales preliminares, para retroalimentar con los actores locales los lineamientos que permitieran establecer en el territorio un desarrollo que abarque actividades productivas y sociales fundamentada en la base natural, de manera adecuada y sostenible, para el departamento de Arauca. Enseguida, se destacan en secuencia, el modelo territorial de conflictividad social con tres ejes: la emigración, el tamaño de los predios y la presencia de grupos armados ilegales (ELN, antiguas FARC) (Figura 27); se prosigue con el modelo correspondiente a la productividad y servicios, en el cual se resaltan los humedales, las áreas de reserva forestal y los usos en ganadería, agroforestal y de extracción de hidrocarburos; (Figura 28). Se cierra esta propuesta preliminar con el modelo territorial de lineamientos donde se trazaron las áreas de influencia de los asentamientos (núcleos de desarrollo y equipamientos) relacionados con el piedemonte y los dos ríos que enmarcan el departamento: Arauca al norte y Casanare al sur; también se plasman las centralidades





de asentamientos y para el desarrollo industrial, junto con la conectividad funcional (vías terrestres y fluviales) ( Figura 29).

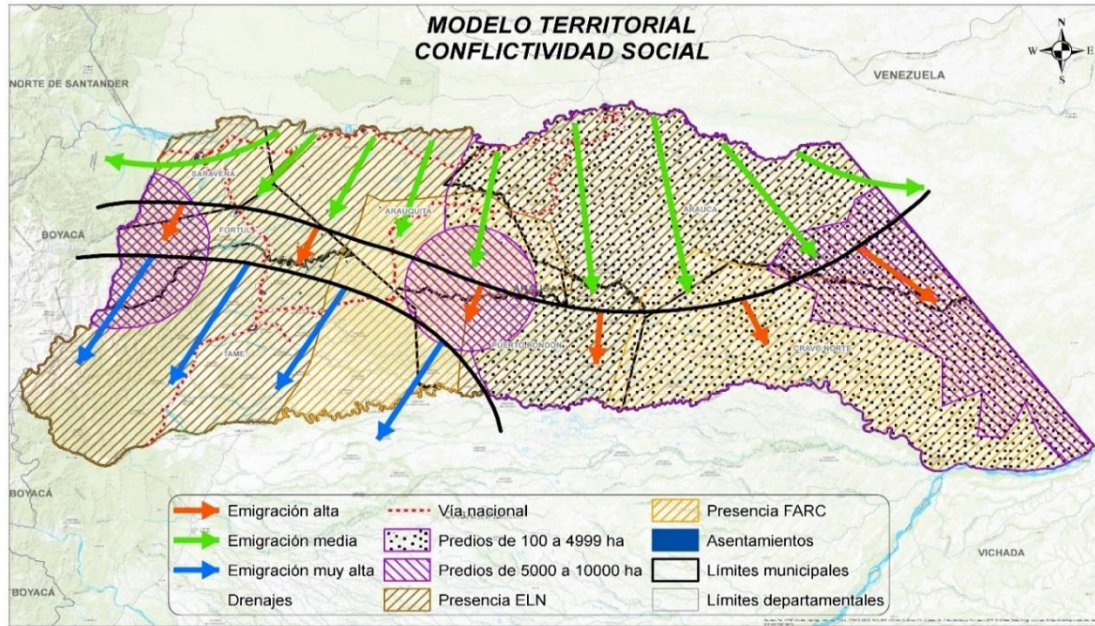


Figura 27. Modelo iterativo Territorial-Conflictividad Social (ICAOC, 2019).

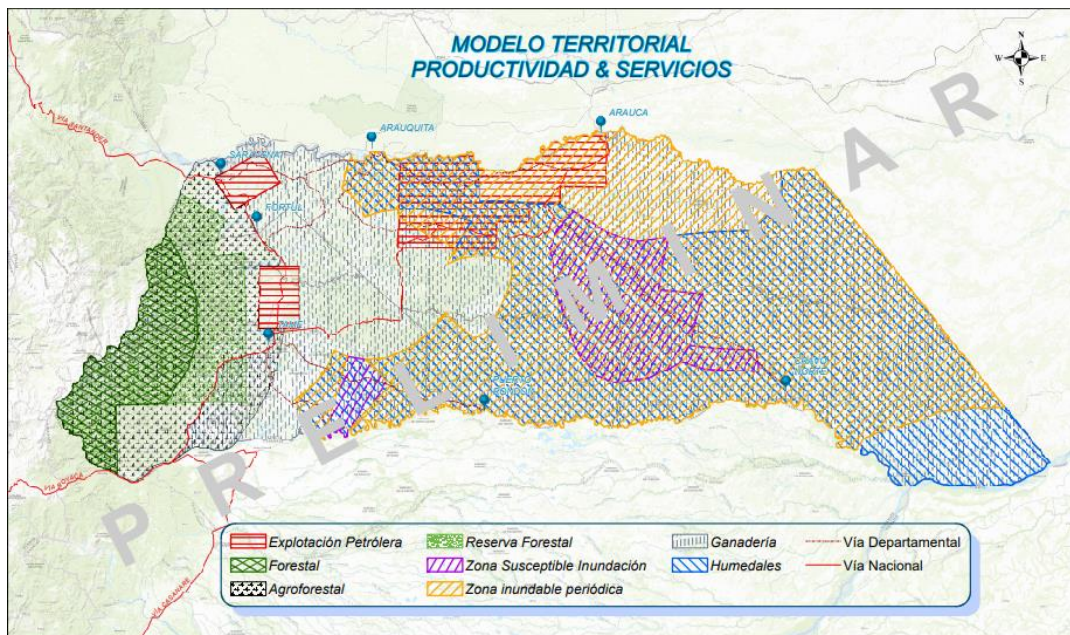


Figura 28. Modelo iterativo territorial productividad y servicios (ICAOC, 2019).



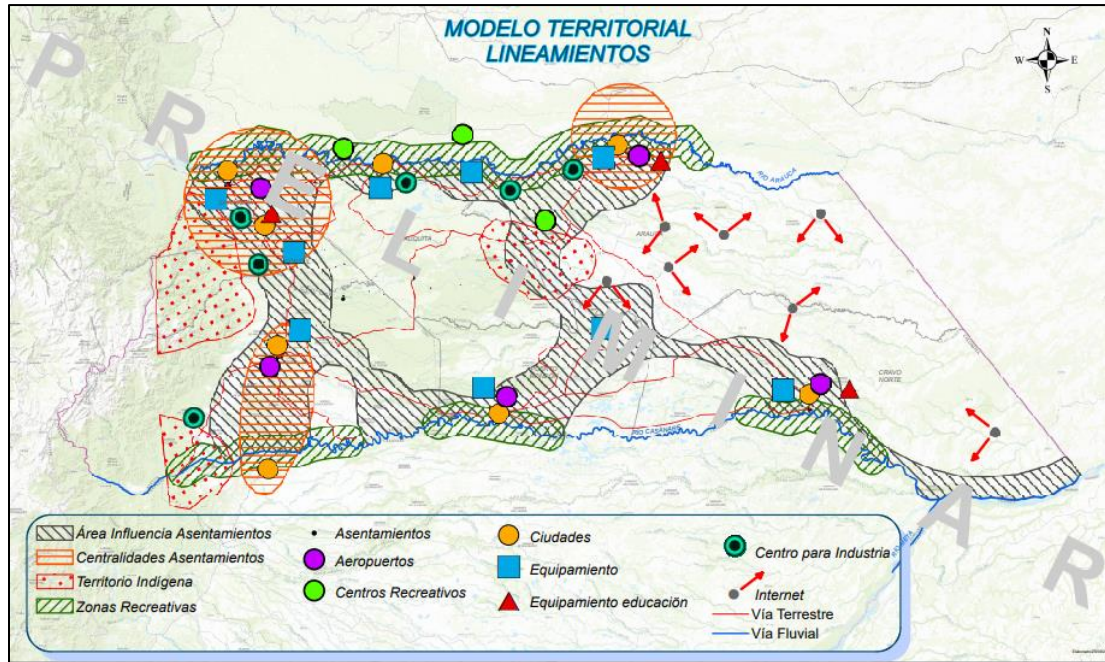


Figura 29. Modelo iterativo territorial lineamientos (ICAOC, 2019).

Durante el mes de octubre, se llevaron a conversatorios con actores departamentales y nacionales, nuevas versiones de situación actual y lineamientos ajustadas con los aportes de los actores locales y actualizaciones de nuevas fuentes, como por ejemplo de la cámara de comercio de Arauca (Visión 2032 actualizada) y los indicadores posibles de representar cartográficamente. En este aspecto se trabajaron dos modelos cartográficos:

- El modelo territorial del departamento de Arauca: representación cartográfica de indicadores sociales, como densidad poblacional, migración y víctimas del conflicto armado; y de algunos indicadores básicos para la producción como la aptitud del suelo para el cultivo del cacao y para la plataforma logística como el indicador de penetración de internet (Figura 30).

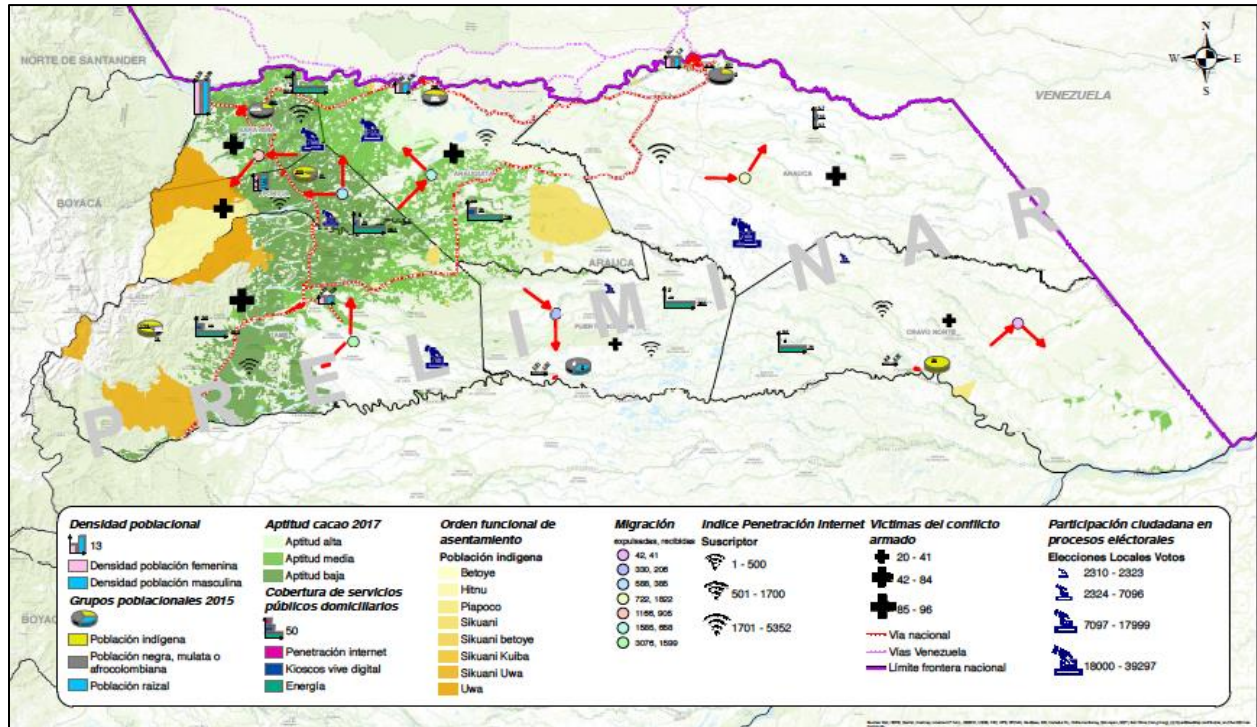


Figura 30. Modelo territorial departamento de Arauca: representación cartográfica de indicadores sociales. Escala 1:100.000.

- El modelo territorial del departamento de Arauca: representación cartográfica de indicadores sociales (cobertura de salud, cobertura de educación, NBI), ecológicos (precipitación, esteros y pantanos, áreas de conservación) y económicos (regalías, áreas agrícolas y áreas ganaderas) (Figura 31).



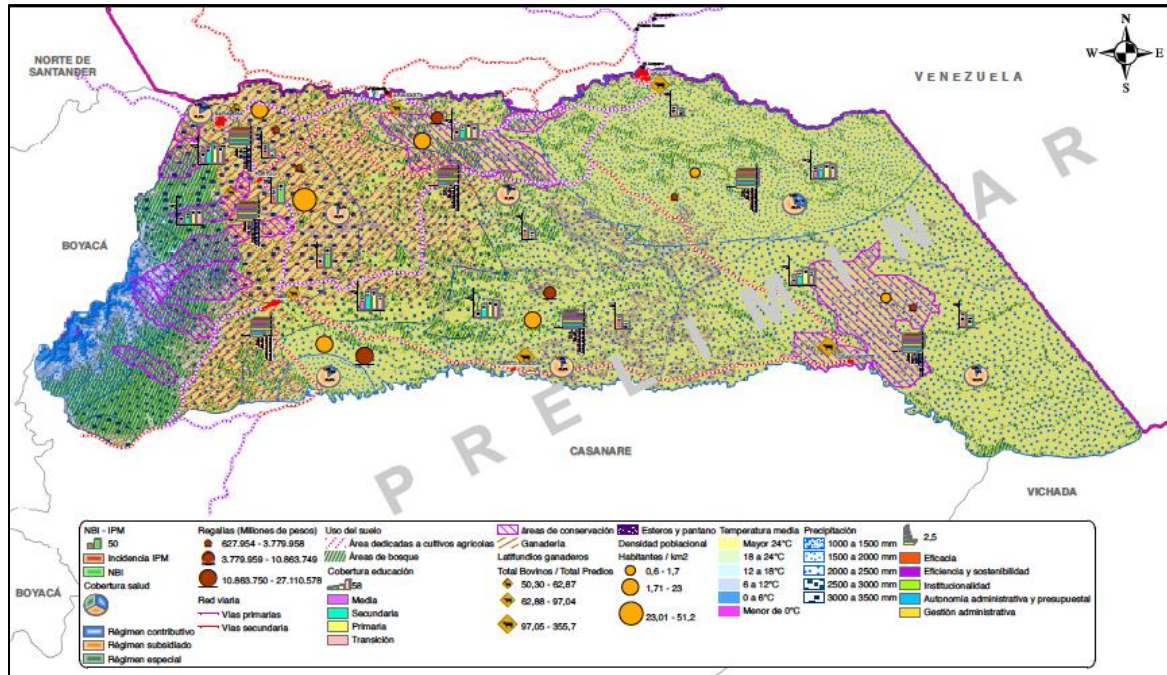


Figura 31. Modelo territorial departamento de Arauca: representación cartográfica de indicadores sociales, ecológicos y económicos. Escala 1:100.000.

También se tuvo como base, los distintos modelos de mapas infográficos específicamente de:

- Lineamientos departamentales: infografía – estructura. En esta se detallan las centralidades económica y administrativa, con las áreas de concentración de población correspondientes y las redes viales y transporte aéreo que determinan conectividad hacia cuatro zonas: Exterior (desde Arauca, hacia Venezuela), Santanderes (desde Saravena, Arauquita) y hacia la Andina y Los Llanos (con eje en Tame). Esta conectividad forma el llamado triángulo productivo, de desarrollo, de concentración de población y conformación de nuevos asentamientos humanos del departamento, con vértices en Arauca, Saravena y Tame (Figura 32).
- Lineamientos departamentales: infografía de usos y nodos. La infografía con dos capas de información, los usos actuales (entre estos pastizales de ganadería extensiva y cultivos de cacao) y los nodos, agroforestal, localizado en el piedemonte en área de influencia de Tame; agrícola, en la zona norte donde convergen los municipios de Arauquita, Fortul y





Saravena y el de producción ganadera que se cobija las sabanas inundables de Arauca, Cravo Norte y Puerto Rondón (Figura 33).

- Lineamientos departamentales: infografía – hidrocarburos. En este modelo se representan los determinantes ambientales, los lineamientos de ejes de desarrollo: énfasis agrícola con epicentro en Arauquita y Saravena, énfasis agrícola y forestal con epicentro en Tame y énfasis en ganadería, frontera y turismo con epicentro en Arauca, junto con los bloques de exploración (sin incluir los de crudos pesados de la zona oriental del departamento) y de explotación actual de hidrocarburos (Figura 34).
- Se cierra con la infografía del modelo de lineamientos propuesto. En las representaciones se desatacan los ejes de desarrollo mencionados (color más intenso), con sus correspondientes áreas de influencia (color menos intenso, concordante con el de su eje). De igual manera, se señalan, con flechas de color sólido fuerte, la conectividad de mayor intensidad (dependiente del triángulo Arauca, Saravena, Tame) y la conectividad más débil con flechas segmentadas (dependiente de la relación Arauca-Cravo Norte-Puerto Rondón).

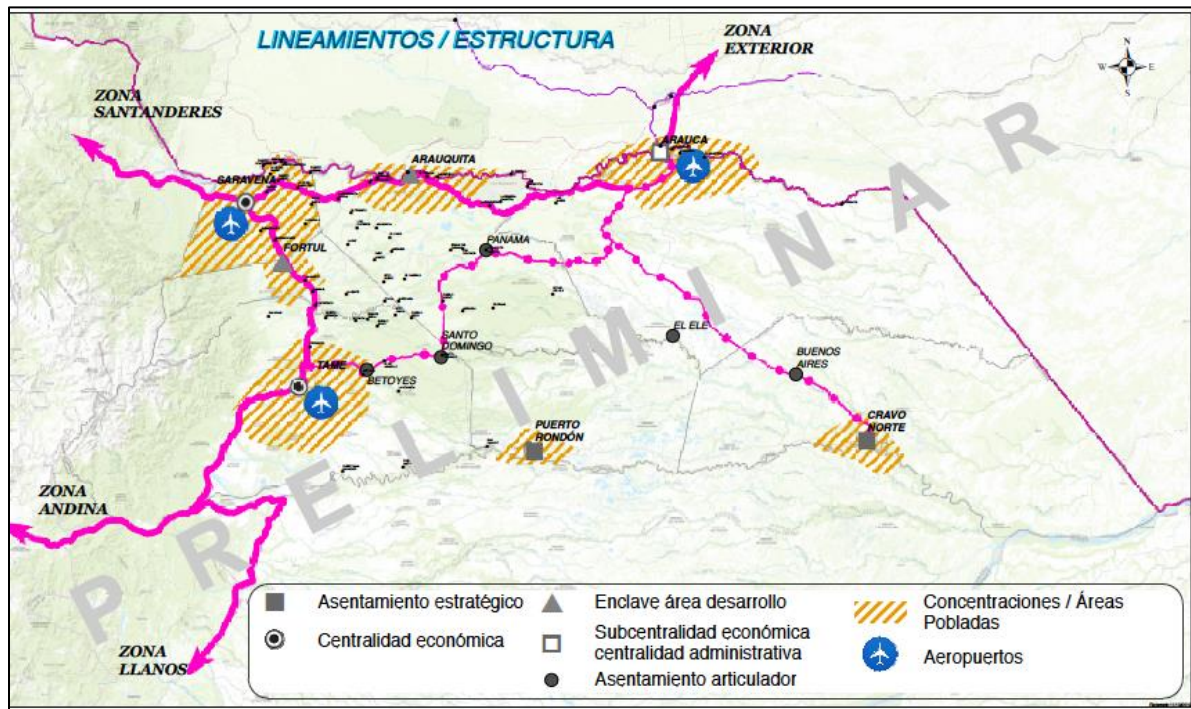


Figura 32. Infografía de Lineamientos departamentales para Arauca: infraestructura.

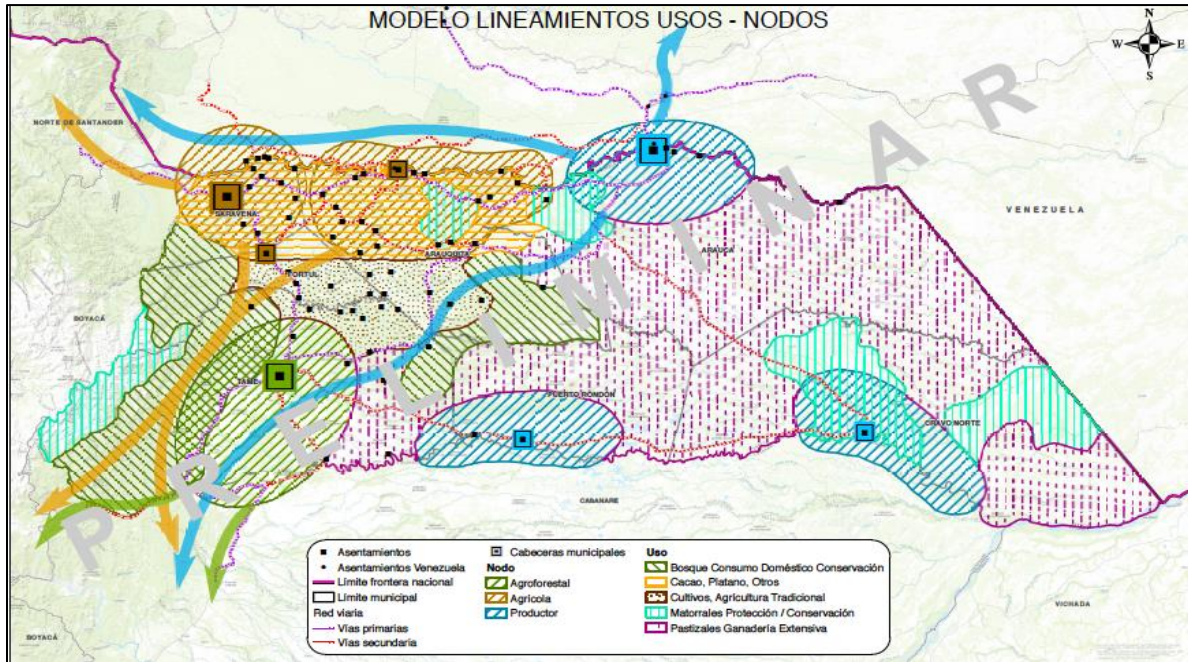


Figura 33. Infografía de Lineamientos departamentales para Arauca: usos- nodos.

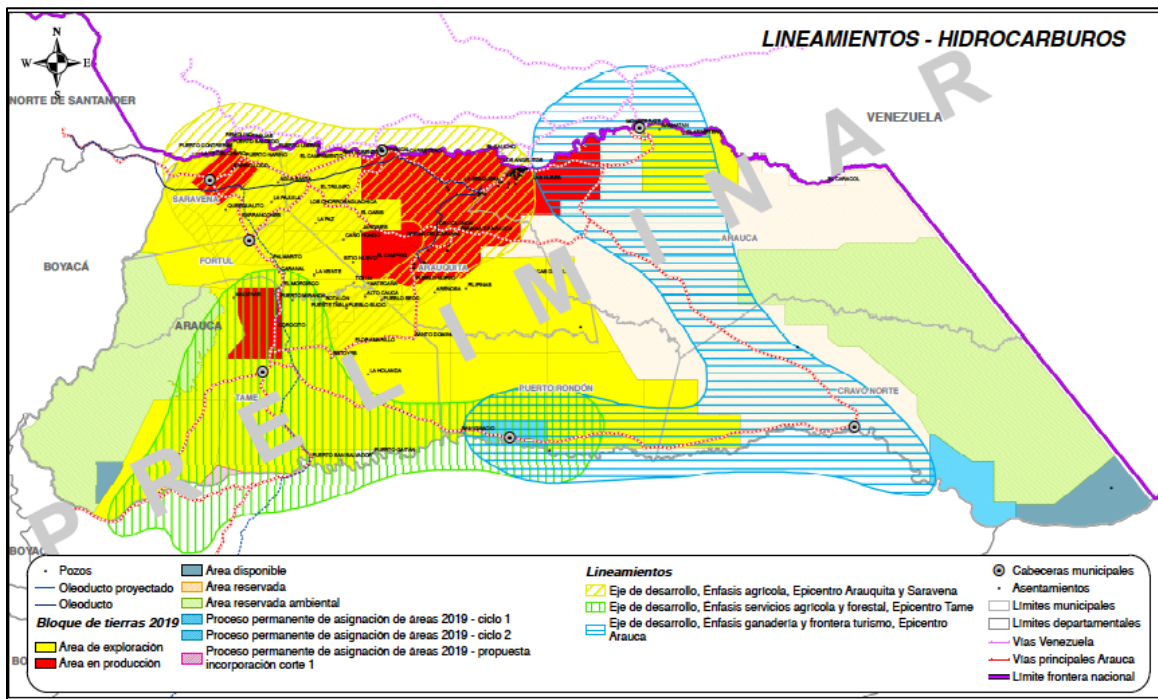


Figura 34. Lineamientos departamentales: infografía - hidrocarburos







agrava por decisiones de la registraduría (asignación de puesto de votación para un determinado municipio, en área de otro municipio). Se puede inferir un interés político que imposibilita el diálogo.

- Se destaca la importancia de la asociatividad con actores que se pueda dialogar, para así lograr el escalonamiento de acuerdos y acuerdos con tendencias que tienen o tendrán futuro. El PODTA establece unos elementos y actores emergentes que mantienen dinámicas y mecanismos de acumulación enmarcados en la sostenibilidad. Es un ejercicio desde el interior.
- Se alude a la representatividad de los actores locales: posiciones deshonestas, una ante su comunidad y otra ante el gobernante o tomador de decisión, situación que dificulta los acuerdos, donde prima el interés individual.
- Se expresa la importancia de los PDTE´s como pilares del ordenamiento departamental de Arauca, y la existencia de instrumentos que permiten lograr ese ordenamiento; tan solo falta actitud de los pobladores locales: “el conflicto en Colombia empezó con tierras y la paz se logrará el día que las tierras se distribuyan equitativamente”.
- Se recuerda la importancia estratégica de la cuenca del río Arauca como frontera y proveedor de servicios y la necesidad de hacer intervenciones para permitir su recuperación y la de las actividades económicas, vía Cancillería.
- Desde el DNMI Cinaruco se solicita articulación institucional, se aclara la estrategia del área “Conservar produciendo” y se solicita un ejercicio de retroalimentación desde del PODTA, para la elaboración del PMA.
- Arauca como departamento está en riesgo de caer en asociaciones comerciales monopólicas, vía los mal denominados clústers (grupos poderosos con capacidades rentísticas que no van a incidir en el desarrollo del territorio. Son asimetrías de poder que no deben potenciarse). Los clústers se definen desde del territorio y requiere condiciones y dinámicas sincrónicas con el conocimiento, la ciencia y la tecnología. “¿Cómo generamos nuevas delimitaciones de las apuestas productiva para convertirlas en cadenas productivas? y ¿cómo vamos a articularlas con la cuarta revolución industrial?”



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



- Para el año 2021 Arauca tendrá una crisis de recursos financieros (vía fondos de regalías) por lo que se espera que en ese ambiente se facilite el diálogo gubernamental con los gremios y productores, con el objeto de generar economías propias.
- La adición de valor agregado a las materias primas, base de la economía agropecuaria, deberá hacerse secuencialmente, aplicando a las condiciones locales; por ejemplo, con la estrategia de núcleos de producción.
- El turismo como opción debe organizarse en términos de administración y planeación, si se considera una alternativa cierta.
- En educación se necesitan centros de desarrollo tecnológico escolar, con condiciones para que los estudiantes entiendan su territorio, conozcan sus potencialidades y decidan sobre lo que es más apropiado a su contexto. Se alude a la recuperación de una estrategia que se mantuvo durante cinco años “Red Arauca” (con apoyo del Sena y la universidad Nacional).
- De igual manera, se plantea la importancia de la influencia de las instituciones educativas y de investigación (Sena, Agrosavia, Unillanos, entre otros), en lo logro del desarrollo departamental. “La educación dinamiza el desarrollo en cualquier parte”.



## ANEXOS

A continuación, se presenta un listado de anexos incluidos en documentos adjuntos que dan soporte a los encuentros realizados con actores locales, regionales y nacionales para la construcción participativa del PODT en Arauca.

**ANEXO 1.** Entrevista semi-estructurada aplicada a los líderes municipales para reunir información preliminar a los talleres.

**ANEXO 2.** Base de datos de actores estratégicos del departamento.

**ANEXO 3.** Cartas enviadas por vía correo electrónico para la convocatoria municipal.

**ANEXO 4.** Metodología para el desarrollo los encuentros municipales.

**ANEXO 5.** Matriz de resultados de los talleres municipales.

**ANEXO 6.** Recopilación fotográfica de encuentros realizados con actores locales, regionales y nacionales.

**Mesas de trabajo “lineamientos departamentales de ordenamiento territorial”.**



Mesa de trabajo con la empresa ENELAR.



Mesa de trabajo con secre. de Hacienda y Asuntos étnicos.





UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
"El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia"  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
"Humanizando el desarrollo"  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
"Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca"



Mesa de trabajo con Secretaría de Gobierno.



Mesa con el Alto Comisionado de Paz.



Mesa de trabajo con Secre. de Agricultura.



Mesa de trabajo con los actores Nacionales.



Mesa de trabajo con la Secretaría de Planeación, Educación y Cultura.

**Taller “Mirada local para los lineamientos departamentales de ordenamiento territorial”.**



Municipio de Arauca (09-12-19)



Municipio de Tame (09-10-19)





UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
“El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia”  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
“Humanizando el desarrollo”  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
“Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca”



Municipio de Fortul (09-13-19)



Municipio de Puerto Rondón (09-13-19)



Municipio Arauquita (09-11-19)



Municipio Cravo Norte (09-14-19)



UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS  
"El proyecto estratégico más importante de la Orinoquia"  
GOBERNACIÓN DE ARAUCA  
"Humanizando el desarrollo"  
CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 532 /2016  
"Formulación e Implementación del Plan de Ordenamiento Departamental de Arauca"



Municipio de Saravena (09-13-19)