

INVESTIGADORES

La dinámica de la población y el crecimiento urbano en Popayán:

Un análisis comparativo 1985-2018

Ronald Alejandro Macuacé Otero
Raúl Cortés Landázury





La Dinámica de la Población y el
Crecimiento Urbano en Popayán:
un análisis comparativo 1985-2018

[INVESTIGADORES]

Bogotá D.C., 2021

Ronald Alejandro Macuacé Otero
Raúl Cortés Landázury

La Dinámica de la Población y el
Crecimiento Urbano en Popayán:
un análisis comparativo 1985-2018



**Escuela Superior de
Administración Pública**

LA DINÁMICA DE LA POBLACIÓN Y EL CRECIMIENTO URBANO EN POPAYÁN:
UN ANÁLISIS COMPARATIVO 1985 - 2018
© Ronald Alejandro Macuacé Otero, Raúl Cortés Landázury

Primera edición, 2021 ISBN 978-958-609-094-0 (papel)

ISBN 978-958-609-095-7
obra completa electrónica

ISBN 978-958-609-094-0
obra completa impresa

© ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
Director Nacional: Octavio de Jesús Duque Jiménez
Edición: María Angélica Pumarejo
Coordinación editorial: Publicaciones ESAP
Diseño y diagramación: Oliver Rivera
Corrección de estilo: Camila Rocca

Escuela Superior de Administración Pública –ESAP
Grupo Publicaciones. Calle 44 No. 53 - 37 Bogotá, D.C.
Colombia, 2021
www.esap.edu.co

Catalogación en la publicación - Red de Bibliotecas – ESAP

Macuacé Otero, Ronald Alejandro
La Dinámica de la población y el crecimiento urbano en Popayán: un análisis comparativo 1985-2018/ Ronald Alejandro Macuacé Oteroy
Raúl Cortés Landázury. - - 1aed. - - Bogotá : Escuela Superior de Administración Pública-ESAP, 2021
124 páginas

Colección Investigadores No. 2
ISBN 978-958-609-094-0 (papel)
ISBN 978-958-609-095-7 (digital)

1. CRECIMIENTO URBANO-POPAYÁN-1985-2018
2. DEMOGRAFÍA- POPAYÁN-1985-2018
3. DINÁMICA DE POBLACIONES-POPAYÁN-1985-2018. Cortés Landázury, Rauliii. Tit.



**Escuela superior de
Administración Pública**

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida ni en su todo ni en sus partes, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico, por copia o cualquier otro, sin el permiso previo por escrito de la Escuela Superior de Administración Pública, salvo en aquellos casos en que expresamente así se indique.

Los autores

Ronald Alejandro Macuacé Otero

Economista, Especialista en Gerencia de Proyectos, Magíster en Estudios Interdisciplinarios del Desarrollo, Doctor en Urbanismo. Profesor Asistente e investigador de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y de la Universidad del Cauca. Entre sus líneas de investigación están: La demografía, el planeamiento urbano regional, la gestión del desarrollo, la formulación, la evaluación y el análisis de políticas públicas.

Correo electrónico: ronald.macuace@esap.edu.co

Raúl Cortés Landázury

Economista, Especialista en Gestión Ambiental, Magíster en Estudios Políticos, Doctor en Economía de los Recursos Naturales y Desarrollo Sostenible. Profesor titular e investigador del Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad del Cauca y de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Entre sus líneas de investigación están: La economía del medio ambiente, el análisis de políticas públicas y gobernanza, y la descentralización.

Correo electrónico: rcortes@unicauca.edu.co



Agradecimientos

Este libro es el resultado de varios años de investigación, los cuales tuvieron su inicio en la primera década del presente siglo, en el marco del proyecto titulado “Transición demográfica y desarrollo urbano en Popayán: un análisis de las dinámicas poblacional y el desarrollo de la ciudad entre 1985-2005” en la Universidad del Cauca, teniendo continuidad en la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), hasta su publicación. A estas dos instituciones, nuestros más sinceros agradecimientos.

Al grupo de Investigación Polinomía de la Universidad del Cauca, al grupo de investigación Desarrollo Territorial de la ESAP, a la Asociación Colombiana de Investigadores Urbano Regionales (ACIUR) y a la Red Internacional de Investigadores sobre Problemas Sociourbanos, Regionales y Ambientales (RIIPSURA), quienes han abierto un espacio para el diálogo sobre las dinámicas urbano regionales y del desarrollo y a la ciudad de Popayán, por ser la inspiradora de esta iniciativa académica y, por supuesto, a nuestras familias y amigos, por su complicidad y apoyo incondicional en todo momento.

Los autores



Contenido

| | |
|--|-----|
| Prólogo | 11 |
| Resumen | 15 |
| Introducción | 17 |
| Metodología | 19 |
| 1. Notas sobre demografía y crecimiento urbano | 23 |
| 1.1. Miradas económicas sobre el comportamiento de la población | 24 |
| 1.2. La teoría de la transición demográfica | 27 |
| 1.3. Elementos de las dinámicas urbanas | 33 |
| 1.4. Los cambios urbanos | 36 |
| 1.5. Los mitos de la modernización y el desarrollo | 37 |
| 2. El comportamiento de la población en Popayán | 41 |
| 2.1. Localización de Popayán | 42 |
| 2.2. Componentes, causas y efectos | 43 |
| 2.3. La migración | 52 |
| 3. Una mirada a Popayán desde la teoría de la transición demográfica | 61 |
| 3.1. La dinámica demográfica en Colombia | 62 |
| 3.2. Natalidad y mortalidad | 65 |
| 3.3. Pirámides de población | 72 |
| 4. Elementos del crecimiento urbano en Popayán | 77 |
| 4.1. El crecimiento urbano | 78 |
| 4.2. Indicadores socioeconómicos | 87 |
| 4.3. Los asentamientos subnormales | 102 |
| 4.4. Consecuencias del desenvolvimiento urbano | 106 |
| Conclusiones | 109 |
| Referencias bibliográficas | 115 |

Ilustraciones

| | |
|--|-----|
| Ilustración 1. El Modelo de Transición Demográfica | 30 |
| Ilustración 2. Localización del municipio de Popayán en Cauca y Colombia | 42 |
| Ilustración 3. Tasa de crecimiento de la población Popayán 1985 - 2015 | 44 |
| Ilustración 4. Tasa de mortalidad infantil Popayán 1985 – 2015 | 51 |
| Ilustración 5. Población desplazada recibida. Popayán 1998 – 2014 | 59 |
| Ilustración 6. Tasa Bruta Natalidad, Tasa Bruta Mortalidad y Crecimiento Vegetativo | 63 |
| Ilustración 7. Volumen y tasa de crecimiento de la población por grandes grupos de edad. Colombia. 1985 - 2020 | 64 |
| Ilustración 8. Volumen de la población de 60 años en adelante en los departamentos de Colombia | 64 |
| Ilustración 9. Tasas de natalidad y mortalidad en Popayán | 66 |
| Ilustración 10. Pirámide de población Popayán 1985 | 72 |
| Ilustración 11. Pirámide de población Popayán 2005 | 74 |
| Ilustración 12. Pirámide de población Popayán 2018 | 74 |
| Ilustración 13. Clasificación del suelo en Popayán | 79 |
| Ilustración 14. Área consolidada Moderno Frente Nacional | 80 |
| Ilustración 15. Área Consolidada hasta antes del terremoto | 81 |
| Ilustración 16. Área consolidada fin de siglo | 82 |
| Ilustración 17. Área consolidada siglo XXI | 83 |
| Ilustración 18. Crecimiento de la población urbana y rural de Popayán 1985 - 2018 | 85 |
| Ilustración 19. Áreas de Popayán por actividad | 87 |
| Ilustración 20. Población de 5 años y más por alfabetismo 1985 - 2015 | 89 |
| Ilustración 21. Tasa global de participación, ocupación y desempleo Popayán 2006 - 2015 | 101 |
| Ilustración 22. Centralidades de Popayán siglo XXI | 101 |
| Ilustración 23. Asentamientos subnormales 1985 y 2005 | 104 |
| Ilustración 24. Asentamientos subnormales 2018 | 106 |

Prólogo

La teoría de la transición demográfica (TTD) intenta explicar por qué todas las naciones desarrolladas contemporáneas han pasado, más o menos, a través de tres etapas en la historia de la población moderna, caracterizadas por la reducción y convergencia de las tasas de mortalidad y fecundidad (Kirk, 1996). Cabría aludir que, aunque la teoría de la transición demográfica ha recibido críticas, sus hipótesis siguen siendo válidas para los denominados países en vías de desarrollo (Todaro, 2000). Las implicaciones de la TTD van más allá del análisis específico de los cambios en la población y su incidencia en el desarrollo económico, e involucran aspectos sociales y culturales tales como los cambios en el calendario de la fecundidad y nupcialidad, modelos de matrimonio y cohabitación, educación y salud, condiciones habitacionales, entre otros.

Relacionado con lo anterior, América Latina en general ha venido experimentando cambios en el crecimiento urbano y urbanización asociados con las transformaciones en la dinámica poblacional. La explosión demográfica de mediados del siglo pasado, como resultado del baby boom y la fuerte reducción de la mortalidad, estableció fuertes desafíos en torno a los efectos del crecimiento de la población en el desarrollo económico y social en la región. Con la implementación del modelo de sustitución de importaciones (ISI), hasta la década de los setenta, la mayoría de los países experimentaron un rápido crecimiento de la población urbana, que estuvieron comandados por la transferencia de trabajadores de las zonas rurales hacia las zonas urbanas como respuesta al crecimiento del sector industrial moderno (Lewis, 1954; Todaro, 1969). En este aspecto, el efecto en el mejoramiento de las condiciones de vida estaba garantizado por el “goteo lento” del proceso de acumulación de capital, la expansión del empleo industrial y una mayor provisión y acceso a los servicios sociales como resultados de la urbanización.

Con el agotamiento del ISI, se creía que las migraciones urbano-rurales iban a parar debido a que los trabajadores no tendrían incentivos para migrar ante la reducción de la demanda de empleos en el sector industrial; sin embargo, en América Latina este factor no fue óbice para mantener el crecimiento del sector urbano y con este la localización en

la periferia de las grandes ciudades de la región, de contingentes de migrantes provenientes, principalmente, de las áreas rurales; fenómeno que coexistió con los procesos de metropolitización y rururbanización. De hecho, después de mediados de la década de los setenta los trabajadores rurales se enfrentaban con la lotería de conseguir buenos empleos en el sector urbano, lo cual fue suficiente para continuar la migración (Harris y Todaro, 1970). Todos estos factores desembocaron en grandes cambios en las principales urbes representadas en un incremento de la segregación y pobreza y, en correlato la expansión desordenada de las ciudades (Rodríguez y Arriagada, 2004).

En el caso colombiano, tales transformaciones son previsiblemente discontinuas, debido a las diferentes etapas en la dinámica poblacional y niveles de desarrollo en el ámbito regional (Flórez, 2000; Galvis y Meisel, 2010). En el caso particular del departamento del Cauca y su capital, Popayán, una ciudad intermedia que no experimentó un proceso de industrialización, el crecimiento poblacional estuvo asociado tanto a la inercia del crecimiento vegetativo como también a algunos rasgos particulares de la modernización relacionados con la realización de grandes obras de infraestructura en la ciudad. Pese a ello, el principal impulso en el crecimiento de la población en Popayán y su transformación urbana se produjo después del terremoto de 1983 que originó un aumento acelerado, presión en el mercado de viviendas y un rezago en la provisión de servicios públicos en la ciudad. A lo anterior cabe agregar la llegada de migrantes por motivos desarrollo personal y bienestar social. Estos factores originaron que la industrialización no fuera un prerrequisito para alentar la transformación urbana en la ciudad, la cual se produjo con el denominador común de la falta de planificación y caos en el uso del suelo.

Una manifestación de lo anterior son los posibles efectos en la dinámica demográfica del conflicto armado y como resultado el desplazamiento forzado en municipios del departamento del Cauca, de la Costa Pacífica y también de otros municipios del sur del país, que ante el incremento de la violencia en sus territorios encontraron en Popayán una alternativa obligada para intentar subsistir con impactos significativos en el crecimiento urbano. Otro factor que puede haber jugado un rol secundario lo constituyó la implementación de la Ley Páez, que produjo una especie de industrialización tardía en el norte del departamento del Cauca y podría haber generado cambios importantes en las dinámicas de crecimiento urbano en su capital Popayán y urbanización en todo el departamento, como resultado de la expansión del sector servicios coligado a la industrialización.

En los marcos de las observaciones anteriores, el libro que se presenta a continuación constituye un gran esfuerzo de los autores, a través de la realización de siete proyectos de investigación, llevados a cabo entre 2006 y 2016, para intentar organizar la evidencia empírica en torno a la relación entre la dinámica de la población y el crecimiento urbano, utilizando como marco de análisis la teoría de la transición demográfica para la ciudad de Popayán, en el departamento del Cauca, en el periodo intercensal 1985 - 2018. El estudio adquiere una especial relevancia debido a que no se conoce hasta el momento cómo el comportamiento de la población ha afectado en crecimiento urbano en las últimas décadas en correlato con los niveles de desarrollo económico y social en la ciudad.

A partir de auscultar las principales fuentes de variación en el crecimiento de la población, se intentó establecer un puente conceptual entre los niveles de desarrollo socioeconómico en la ciudad y su impacto en sobre el crecimiento urbano. Para ello se utilizaron diversos indicadores de cambio en la dinámica poblacional y de crecimiento urbano de acuerdo a su disponibilidad. Cabe anotar que, debido a la falta de registros actualizados y periódicos sobre estadísticas vitales y cobertura de servicios públicos, en muchas ocasiones los autores tuvieron que usar indicadores sustitutos, especialmente en referencia al crecimiento social de la población y urbanización.

De manera sucinta, los resultados enseñan que en el periodo de análisis fue más importante, en la variación poblacional, el crecimiento vegetativo que el crecimiento social. En Popayán, la tasa de fecundidad todavía no muestra un descenso como lo presupone la TTD, mientras la tasa de mortalidad se mantiene baja y estable. Esto sugiere que la ciudad todavía se encuentra en una etapa “rezagada” de la transición a la fecundidad que coexiste con una reducción a la mortalidad y tasas no deleznable de migración (Chackiel, 2004; Vignoli, 2003). La micro inercia del crecimiento de la población, asociada a la presencia de poblaciones jóvenes (por la mayor fecundidad y tasa de migración en las áreas rurales) y en complemento de la población ya presente, genera una presión inusitada por los recursos escasos. En ausencia de la industrialización o la expansión de sector servicios de alta productividad, este acontecimiento acarrea un efecto lesivo de las condiciones de vida en general, con fuertes implicaciones de carácter social, económico, político, ambiental y cultural, aspectos que se nutren el crecimiento urbano desordenado en la ciudad.

Así, el crecimiento urbano en Popayán puede ser interpretado a la luz de varios enfoques teóricos y desde una perspectiva interdisciplinar que dé cuenta de este complejo proceso. Obsérvese que estos distintos marcos analíticos permiten evidenciar un fenómeno de asincronía o retraso que crea una situación donde los factores cambiantes no se corresponden con el modelo tradicional de cambios en la estructura demográfica, con efectos negativos en los niveles de desarrollo social y económico en la ciudad (Germany, 1962).

Con todo, este libro ofrece una interesante aproximación empírica a uno de los problemas más importantes en los estudios del desarrollo, como son los efectos del comportamiento de las variables poblacionales en la ciudad de Popayán en los tres últimos censos de población y vivienda y una de sus contrapartes, el crecimiento urbano. Además, sus hallazgos plantean una interesante discusión en torno a las implicaciones teóricas y de política que pudieran ser utilizadas por los mandatarios de turno para inducir mejoramientos en las condiciones de vida de la población en el corto y mediano plazo y trazar políticas poblacionales que puedan tener una incidencia positiva en los niveles de desarrollo económico y social de la ciudad en el largo plazo.

Carlos Augusto Viáfara López
Profesor Universidad del Valle

Resumen

El libro se encarga de realizar una articulación entre la demografía y los procesos urbanos para la ciudad de Popayán en el periodo 1985 – 2018, correspondiente a dos periodos censales. La preocupación que aborda el documento es la relación existente entre el comportamiento de la población y el crecimiento urbano, fenómenos que han suscitado gran preocupación a través de la historia y generado efectos en múltiples direcciones, a partir de los diversos contextos en los que se producen. El libro se encuentra estructurado en cuatro capítulos. En el primero, se realiza revisión de teorías sobre población y crecimiento urbano, estableciendo los puntos de convergencia entre las dos dinámicas. En el segundo, se identifica el crecimiento de la población y se discrimina por componentes, para establecer el peso en el crecimiento total; respecto a la migración, debido a la inexistencia de indicadores sobre movilidad espacial, se realizan tres aproximaciones y se establecen los principales motivos que llevan a los migrantes a la ciudad. En el tercero, se aborda el comportamiento de la población a partir de la Teoría de la Transición Demográfica (TTD) y se establecen similitudes y diferencias para Popayán; a su vez, se identifican los cambios en la estructura de la población y los posibles causantes de la misma. En el cuarto, se describen los principales cambios urbanos que dan surgimiento a la ciudad actual, una nueva Popayán en los albores de la modernidad, producto de su crecimiento desordenado.

Introducción

Las discusiones que se plantean sobre la trascendencia del crecimiento de la población y las transformaciones urbanas, han suscitado históricamente múltiples debates en el campo de las ciencias sociales (OCDE, CAF y CEPAL, 2019; Chen, 2013). La intensidad con la cual se gestan estos fenómenos y sus efectos en la sociedad, han presentado otro tanto, producto de los enfoques y los contextos en los que se dinamizan. Por tal razón, son constantes algunos interrogantes al respecto, intentando establecer la existencia de una relación directa, inversa e inclusive la ausencia de la misma, según las condiciones del desarrollo (Segers, Devisch, Herssens, y Vanrie, 2020; Chen, 2013).

Al respecto, se estilan cuestiones como si el alto crecimiento natural urbano resulta de algún proceso de modernización asociado a cambios en la composición poblacional o, si deben las tasas de migración ajustarse al crecimiento urbano, siendo que las ciudades ostentan una mayor congestión.

De antaño, se ha considerado que la urbanización está determinada principalmente por la migración rural - urbana y el crecimiento natural de la población. Así, el mayor crecimiento de la última que caracterizó la transición demográfica, resulta ser un poderoso estímulo para la migración (Nijman & Wei, 2020); este cambio generalmente ha sido relacionado con el crecimiento de la productividad, como elemento fundamental en el proceso de desarrollo económico, pero con la exclusión, la segregación y la pobreza (Segers et al., 2020; Easterlin, Angelescu y Zweig, 2011).

Las teorías conexas sostienen que si el país o región experimenta una revolución industrial, el salario urbano aumenta, lo que atrae a trabajadores del campo (Palacios-Abada, 2019). Pero, si el gobierno adopta políticas sesgadas urbanas, la utilidad ciudadina también aumenta (Gollin, Jedwab y Vollrath, 2015). De la misma manera, un país o comarca que exporta recursos naturales se urbaniza si las rentas de los recursos se gastan en bienes y servicios urbanos (Cavalcanti, Da Mata, y Toscani, 2019). Mientras que las teorías de la re-

volución verde, la revolución industrial y la exportación de recursos, encuentran que la urbanización está asociada con el progreso, los enfoques de la pobreza rural y un sesgo espacial que implican que la urbanización puede ocurrir “sin crecimiento” (Fay y Opal, 2000). Pero estas teorías aun tienen mucho que decir sobre el papel de la demografía en la expansión urbana.

En estos términos, se ha dificultado la interpretación de los fenómenos demográficos, al querer determinar si sus efectos son positivos o negativos en un contexto global. Como se puede observar, la articulación de los fenómenos demográficos a las dinámicas urbanas permitió establecer una relación simbiótica, con algunas connotaciones contrastantes, en la medida en que, si de un lado se manifiestan cambios significativos en algunas sociedades denotando rasgos de modernidad, en otras se entremezclan con características de sociedades no modernas. A la larga, esta mixtura genera un desenvolvimiento que resulta atrayente y paradójico a la vez. Por ello, será necesario precisar el tipo de aproximación epistémica, al considerar la no linealidad de las relaciones y la complejidad que reviste lo local; una ciudad como Popayán, que se debate entre la vida urbana y la vida rural, cuando la tendencia es abordar el problema desde el planteamiento envolvente de una teoría o teorías que se suponen globalizadoras.

El estudio a continuación presenta la metodología y seguidamente, se encuentra estructurado en cuatro capítulos. En el primero, se realiza la revisión del enfoque teórico de la población y el crecimiento urbano, estableciendo los puntos de convergencia entre las dos dinámicas. En el segundo, se muestra el crecimiento de la población discriminado por sus componentes e identificando claramente cuál de ellos representa mayor peso en el crecimiento total; respecto a la migración, considerando la inexistencia de datos estadísticos que reflejen la movilidad espacial, se realizan tres aproximaciones a su cálculo y se determinan los principales motivos que impulsan la migración hacia la ciudad. En el tercero, se aborda el comportamiento de la población con el referente de la Teoría de la Transición Demográfica y se plantean algunas similitudes para Popayán; a su vez, se identifican los cambios en las estructuras de la población y los posibles causantes de la misma. En el cuarto, se describen las dinámicas urbanas que dieron surgimiento a la ciudad actual, Popayán en los albores de la modernidad, producto de su crecimiento desordenado.

Metodología

El presente documento se encarga de indagar sobre el comportamiento de la población y el crecimiento urbano en la ciudad de Popayán, en el periodo 1985 – 2018.

El estudio sociodemográfico propuesto se realiza a partir de la recolección de datos demográficos y urbanos (información secundaria disponible) correspondientes a las estructuras tanto de población y crecimiento urbano en Popayán. La información con la que se trabaja se encuentra consignada en las diferentes entidades del Estado a nivel municipal, departamental y nacional¹: Dirección Administrativa Nacional de Estadística (DANE), Dirección Departamental de Salud, Secretaría de Educación, Cámara de Comercio, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán, Compañía Energética de Occidente (CEO), Instituto Geográfico Agustín Codazzi, entre otros. A partir de la misma, se realizó el cálculo, construcción y análisis de los diversos indicadores demográficos y urbanos pertinentes al estudio.

El estudio propuesto es innovador para el municipio de Popayán, debido a que previamente no se han realizado este tipo de trabajos, lo que implica un vacío analítico en esta área. Además, los estudios que usualmente se llevan a cabo se limitan en estricto a los componentes demográfico y urbano aisladamente; a diferencia, esta investigación vincula los dos para identificar la relación o no entre las mismas y sus consecuencias. En estos términos, los indicadores más significativos para el estudio se especifican a continuación:

¹ Es de precisar que, aunque el periodo de análisis es relativamente corto (33 años), en algunas entidades del Estado no se encontró la información para el año inicial e incluso (en algunos casos debido a los procesos complejos de recaudo y cálculo de la información) para el año final; por tal motivo, se realizó una aproximación a los datos mediante métodos de regresión, proyección u otro tipo de procesamiento, utilizando programas como el Econometric Views (Eviews) y el Statistical Package for Social Science (SPSS). Para los casos en los que no fue posible disponer de información para alguno de los años, se trabajó con la disponible para el año más próximo.

Para abordar el problema planteado, es usual incorporar la expresión matemática más simple, que representa los cambios demográficos. En este sentido, se parte de la llamada ecuación compensadora².

Una vez obtenidas las tasas brutas tanto de natalidad como de mortalidad, se relacionan para identificar el peso de cada uno de ellas respecto al crecimiento de la población. Hay que precisar que los valores de las respectivas tasas, encontrados a través de los despejes algebraicos, corresponden al crecimiento para el periodo, lo que significa crecimiento un acumulado en el periodo. Por tanto, a pesar de la importancia de las tasas brutas de natalidad y mortalidad en el crecimiento global de la población, estas muestran agregados. Esto sugiere la incorporación de tasas brutas de natalidad y mortalidad anuales durante el periodo. Para tal efecto, en esta parte del estudio se usaron tasas brutas de natalidad y mortalidad calculadas anualmente por la Dirección Departamental de Salud del Cauca (DDSC).

Para obtener la población en un determinado periodo, es preciso involucrar aquellos factores que la modifican; por lo tanto, teniendo en cuenta los rasgos que dan indicios de modernidad, a nivel mundial, se consideró la Teoría de la Transición Demográfica (TTD) y su estructura para analizar el comportamiento de la población a partir de su primer componente (nacimientos y defunciones).

En principio, los indicadores más significativos para la investigación son las tasas de natalidad y mortalidad para el municipio; donde las primeras dan cuenta del cambio de una sociedad no moderna a una moderna, en el que la aplicación de tecnologías, métodos de planificación familiar, el cambio en las condiciones económicas, sociales y nivel educativo de la población de Popayán, muestran si la ciudad ha sufrido o no un cambio significativo en el periodo analizado. Las causas del descenso de la mortalidad, sobre todo infantil, son más claras. El desarrollo industrial conduce al desarrollo científico, y con estos, la puesta en práctica de las medidas higiénicas y sanitarias y por ende, un mejor estado en cuanto a las condiciones de vida.

Por otro lado, para afianzar los resultados que ofrecen las tasas de natalidad y especialmente las de mortalidad, se acudió a la expectativa de vida, que es un indicador sobre los años adicionales que una persona o cohorte podría aspirar a vivir a partir de su nacimiento, en caso de que prevalezcan las condiciones de mortalidad existentes.

A su vez, las pirámides de población y la razón de dependencia (RD), son indicadores de gran valía. Las pirámides poblacionales pueden considerarse como un indicador resumen de la situación de la población en un determinado año, pues dan cuenta de cómo se encuentra distribuida la población y el cambio hacia el avance o retroceso de una sociedad. La razón de dependencia que se deriva de las pirámides poblacionales ofrece el grado de dependencia de las personas en edad económicamente improductiva

2 $P_1 = P_0 + (N - D) + (I - E)$

sobre las personas en edad económicamente productiva, mostrando que, si el grado de dependencia es mayor o menor al compararlo a principio y fin del periodo, la sociedad experimenta mejores o peores condiciones económicas y sociales.

Debido a la insuficiencia de estadísticas que ofrezcan información sobre inmigrantes y emigrantes para la ciudad de Popayán, y considerando la importancia que ha merecido la transformación en cuanto a la población rural –urbana, el crecimiento urbano se convierte en el referente más apropiado para direccionar esta parte del estudio. La migración rural – urbano da cuenta del incremento de las expectativas de los habitantes de las zonas rurales respecto a las oportunidades que ofrecen las zonas urbanas; esto se ve traducido en posibilidades de mejores niveles de vida.

El índice de población urbana (IPU), que corresponde al número de habitantes de la ciudad respecto a la población urbana del departamento, muestra la importancia relativa de la ciudad sobre la población urbana del departamento. A su vez, se utilizó la densidad de población (DP), que es la relación de habitantes sobre el área geográfica, que da cuenta de la cantidad de habitantes por km².

Existen una serie de indicadores que resultan bastante significativos para el estudio, como es el caso de los Indicadores de Cobertura de Servicios Públicos (ICSP), que muestran cómo ha venido comportándose Popayán en cuanto a la cobertura de servicios públicos, los cuales son sinónimo de mejores o peores condiciones de vida, ya que se presupone que la ciudad no debe expandirse si primero no se expanden los principales servicios que se le deben ofrecer a la ciudadanía.

Debido a la insuficiencia de estadísticas, no solo para la ciudad, sino a nivel general del país, en algunos casos no hay posibilidad de establecer indicadores de cobertura. Por tal razón, se hizo necesario aplicar un indicador que vincule la población que tiene la posibilidad de acceder a un determinado servicio público y la población que se encuentra en condiciones de recibirlo, bien sea por edad o por otra razón.

En la tabla 1 se presentan los principales indicadores sobre los cuales se basó el estudio, en la búsqueda de determinar la dinámica de la población en la ciudad de Popayán para el periodo 1985 -2018.

Tabla 1. Indicadores Demográficos y Urbanos

| Dimensión | Demográfica | Urbana |
|-----------|---|--|
| Indicador | Ecuación compensadora: $P1 = P0 + (N - D) + (I - E)$ | Índice de población urbana |
| | Población inicial año 1985 | Tasa de crecimiento urbano |
| | Población final año 2005 | Densidad poblacional |
| | Estructura poblacional | Tasa de urbanización |
| | Tasas brutas de natalidad y mortalidad | Indicadores de cobertura de servicios públicos (acueducto y alcantarillado, energía y alumbrado público, salud, educación, transporte) |
| | Tasa Específica de Fecundidad (TEF) | Obras de infraestructura significativas |
| | Tasa de Fecundidad General (TFG) | |
| | Tasa de Fecundidad General (TFT) | |
| | Tasa de reproducción bruta (TRB) | |
| | Tasa de reproducción neta (TRN) | |
| | Migración rural – urbana | |
| | Expectativa de vida | |
| | Razón de dependencia | |
| | Pirámide poblacional | |

Fuente: Elaboración propia, basado en Lora y Prada (2019) y Puyol, Estébanez y Méndez (1995) y Elizaga (1979).

Como se puede notar, esta investigación se encarga de abordar indicadores demográficos y urbanos, los cuales posibilitan, de un lado, comprender las dinámicas propias de cada uno de estos ámbitos y, del otro, comprender la relación que se presenta entre estas, lo cual se ve traducido en el desenvolvimiento de la ciudad en el periodo de análisis.

1. Notas sobre demografía y crecimiento urbano

La dinámica social avanza hacia estructuras que no pueden ser explicadas por relaciones lineales de causa-efecto, ni predecirse bajo conjuntos estrechos de supuestos (Amozurrutia y Campos, 2012). En consecuencia, se puede decir que la dinámica de la población contribuye a las transformaciones urbanas, pero en diferentes escalas temporales, a través de múltiples fuerzas socioeconómicas con impacto tanto a nivel local como regional (Cai, 2012). De esta manera, no pueden dejarse de lado cuestiones claves en ciudades intermedias como Popayán, que virtualmente discurren en trayectorias distintas a las de las grandes urbes con antecedentes históricos y factores estructurantes que inciden de manera disímil en su comportamiento¹. Por ello, es importante aclarar la relación entre el enfoque y la teoría.

Un enfoque tiene una perspectiva que se toma para analizar algo, compuesta por un conjunto de preguntas consideradas como las más pertinentes, un vocabulario preferido para describir lo que intriga al estudioso, unas presuposiciones adoptadas como punto de partida del análisis y unas reglas de procedimiento para llegar a conclusiones correctas sobre lo investigado. En este sentido, se contraponen a la teoría y al modelo (Losada y Casas, 2010). La teoría se entiende como un conjunto de proposiciones generales, casi siempre interrelacionadas sobre una serie de fenómenos (Benzecry, Krause y Reed, 2019). El modelo, por su parte, oficia como una representación simplificada de la teoría.

Por consiguiente, más allá de disponer de una teoría o teorías acabadas sobre el fenómeno, lo que se tiene son unos enfoques que versan sobre el cambio poblacional y la transformación urbana a manera de enfoque, entendido como una posición de entrada para

¹ Natalidad, mortalidad, inmigración y emigración.

investigar ese mundo y llegar a teorías y modelos sobre una realidad compleja que envuelve a Popayán².

En estos términos, desde el siglo XIX a nivel mundial se ha evidenciado un proceso de cambio estructural en el comportamiento de la población, que de acuerdo con Ray (1998), denotan rasgos de modernidad. Es así como la Teoría de la Transición Demográfica (TTD), que es el proceso de cambio desde una situación de altas a bajas tasas de natalidad y mortalidad, se convierte en el eje principal y articulador del estudio de la población en la actualidad, debido a que no se reduce simplemente al cambio de altas a bajas tasas de natalidad y mortalidad; por el contrario, es el reflejo de los cambios en el contexto lo que permite la comprensión de los efectos particulares que hacen presencia en determinados escenarios de población.

En el momento, la TTD se ha convertido en una herramienta clave para los estudios de población a nivel mundial, sin desconocer que sus orígenes se dieron en Europa y podría pensarse que es un análisis descontextualizado al llevarlo a Latinoamérica; no obstante, las grandes similitudes en las transformaciones poblacionales en el contexto mundial, la convierten en una herramienta para la comprensión del fenómeno demográfico. En este sentido, a continuación, se revisan algunos de los planteamientos sobre la dinámica de la población y el crecimiento urbano.

1.1. Miradas económicas sobre el comportamiento de la población

La correspondencia recíproca entre el desarrollo económico-social y el desenvolvimiento demográfico se ha valorado históricamente de modo diferente por las escuelas del pensamiento económico en cada etapa.

La relación existente entre el crecimiento demográfico y el desarrollo económico no tiene explicación única. La diversidad de puntos de vista encuentra su respuesta última en las corrientes dominantes del pensamiento económico, pero más allá de las teorías, constituye un problema complejo de la praxis económica.

La temática de la población ha constituido desde los albores del capitalismo hasta la fecha una problemática teórica y práctica para la humanidad y el surgimiento de la demografía como ciencia independiente, ha dado bases para una mejor discusión científica de los problemas del desarrollo.

Desde el siglo XV hasta mediados del XVIII predominó el pensamiento mercantilista, cuyos representantes –aunque no dedicaron en sus obras un capítulo específico a la

2 Dentro de estos factores estructurantes del cambio poblacional, se encuentran íntimamente relacionados fenómenos como la evolución de los sistemas productivos, convirtiéndose en dinamizadores importantes. Los cambios que se producen en estos factores, y que generan transformaciones substanciales en la población (en general), no se dan per se, por el contrario, son causados por su entorno social, económico, político, geográfico, cultural, etcétera; de ahí el surgimiento de resultados esperados o inesperados en la sociedad.

población– contemplaron las dinámicas demográficas y su entorno económico y social. Para aquellos pensadores y para Smith (1776), padre del pensamiento económico clásico, el tamaño y crecimiento de la población eran variables que beneficiaban al desarrollo económico de las naciones.

El Ensayo sobre el principio de la población de Malthus (1798), fue escrito posteriormente, en una época más avanzada del desarrollo capitalista y puede considerarse como la más impopular de las teorías de la población. Según Malthus, la población debía crecer por efecto de una capacidad reproductora constante en progresión geométrica. Por otro lado, en su esquema analítico, el crecimiento de la producción tenía un comportamiento aritmético, mientras que las instituciones sociales como el matrimonio, la propiedad privada sobre los medios de producción y de consumo y otras tenían un origen natural. De esta asimetría, dedujo que el crecimiento geométrico de la población conduce inevitablemente a la pobreza, todo esto sin tomar en cuenta el impacto que pudiese tener el desarrollo tecnológico. Por lo tanto, la concepción malthusiana del desarrollo hace depender el crecimiento económico del crecimiento de la población; de ahí que en política económica sugiriera medidas extraordinarias de reducción y control de la población.

De acuerdo con Malthus, para restringir el crecimiento de la población existía una serie de frenos, entre los que se pueden distinguir dos: 1. los positivos, tales como las guerras, el hambre y las epidemias, y 2. los preventivos, entre los que se encuentran los suicidios, el control de la natalidad, matrimonios tardíos y otros. Malthus consideraba estos frenos, debido a la falta de alimentos, por lo cual los calificó como obstáculo para el crecimiento de la población. De acuerdo con estos principios, la población estaba abocada inexorablemente a vivir con unos niveles de renta de subsistencia, bajo el argumento de que la relación entre las tasas de crecimiento de la población y la renta global per cápita eran inversamente proporcionales.

Para los neomalthusianos, los países pobres no podrían nunca aumentar sus niveles de renta per cápita por encima del nivel de subsistencia, a menos que hubiesen emprendido políticas drásticas de limitación del crecimiento demográfico (crecimiento cero), como lo propuso el Club de Roma (1974)³; sin embargo, el tiempo y los hechos han demostrado que las premisas en que Malthus postuló sus teorías sobre la población son absolutamente falsas (Patiño, 1986). El progreso tecnológico ha potenciado de modo creciente a todos los factores escasos, de manera que el problema no radica en la insuficiencia de alimentos para la población, puesto que la capacidad de producción de alimentos por el hombre ha superado con creces el nivel de población. Por el contrario, el debate actual gira en torno a la distribución de los ingresos que permiten el acceso a los alimentos (Piketty, 2014).

3 El Club de Roma publica su primer informe en 1972 titulado *Los límites del crecimiento*. Para el año 1974 un segundo informe aparece titulado *Estrategia para el mañana*, en el que se recomienda el llamado crecimiento cero para la economía del mundo industrializado.

Se ha demostrado que no parece haber una relación evidente entre los niveles de renta per cápita de los países denominados subdesarrollados y las tasas de crecimiento de la población, ni tampoco entre las tasas de natalidad y mortalidad; lo que sí resulta indiscutible para muchos es la influencia directa de la distribución de la renta sobre el crecimiento demográfico (Kuznets, 1973).

La aplicación de las teorías malthusianas y neomalthusianas en los países “subdesarrollados” están cargadas de serias insuficiencias: de una parte, ignoran el papel que desempeñan los avances técnicos; de la otra, parte de la hipótesis, de que existe una relación macro entre el crecimiento de la población y el nivel de la renta per cápita, lo cual lleva a problemas en los razonamientos.

De acuerdo con los planteamientos marxistas, se considera al, contrario de Malthus, que la población es realmente objeto y a la vez sujeto de la producción social. Para Marx (1867), la ley de la población es consecuencia de la ley de la acumulación capitalista; es decir, el exceso o déficit de población es una función de la acumulación del excedente económico o plusvalía.

De otra parte, existen otras dimensiones teóricas que analizan la interrelación población – desarrollo, que han aportado elementos importantes al debate acerca de los límites del crecimiento de la población. Algunas de estas teorías se inscriben en diferentes enfoques socio-históricos y económicos; las otras relacionan diferentes aspectos de la población con el desarrollo; entre estas últimas se encuentra el Modelo de Solow (1956) para tasas de crecimiento de la población variable, las que relacionan empleo, población y desarrollo y, otras teorías derivadas de la construcción y aplicación de modelos económicos al igual que demográficos. Pese a ello, existen desacuerdos trascendentes acerca de la gravedad del crecimiento rápido de la población y sobre sus impactos en el crecimiento económico para muchos países y regiones del planeta (Cervellati, Meyerheim, y Sunde, 2019; Sarkar, 2019; Jedwab, Christiaensen y Gindelsky, 2017).

El crecimiento acelerado de la población y el atraso en los países pobres al parecer no radica en el crecimiento demográfico, sino que está asociado a todo un conjunto de aspectos estrechamente relacionados entre los que se incluyen: el subdesarrollo, el agotamiento de los recursos mundiales y la distribución de la población (Sarkar, 2019).

Uno de los principales exponentes de la controversia teórica población – desarrollo, ha sido sin duda alguna Simón (1986), quien se opuso a los conceptos malthusianos de la necesidad de reducir el tamaño de la población, argumentando que la población es el recurso más valioso que tiene un país, siendo necesario llevar a cabo un balance de los aportes y beneficios de las personas entre el crecimiento de la población y el desarrollo. Es de precisar que en sus consideraciones no incluyó solamente las de carácter económico, sino que también contempló el valor social y ético de la vida humana; pues de acuerdo a sus planteamientos, con los rangos de valor y los juicios económicos no es posible concluir todo acerca de si el incremento de la población es bueno o malo desde el punto de vista económico.

Otros teóricos como Kelley y Schmidt (1996), validaron algunos de los postulados de Simón (1986) al mostrar los efectos positivos y negativos del crecimiento de la población en la década de los sesenta y setenta; sin embargo, para la década de los ochenta, ellos encontraron una red de asociaciones negativas entre el crecimiento de la población y el desarrollo económico. Por ejemplo, retroceso en el uso de tecnologías en la agricultura y con ello, una degradación de los suelos agrícolas. Más recientemente, Lee, Mason y Miller (1997), demostraron que los cambios en la mortalidad y la fecundidad habían tenido diferentes efectos sobre los ahorros y que la transición demográfica implicaba inicialmente un incremento en esos ahorros, lo que posteriormente produciría un decrecimiento (Ervti, 1998).

Determinar si el crecimiento de la población es positivo o negativo para una sociedad, es una tarea difícil de evaluar en el contexto mundial. Pese a ello, el interés de esta investigación es indagar sobre el comportamiento de la población y el crecimiento urbano que a partir de esta se generan, específicamente en la ciudad de Popayán en el periodo 1985 – 2018.

1.2. La teoría de la transición demográfica

A finales del siglo XIX y principios del XX, con el interés de profundizar sobre las tendencias en el comportamiento de la población y, sobre todo, en la búsqueda de una explicación sobre la disminución de los niveles de fecundidad en muchos países de Europa Occidental, tuvo lugar lo que se denominó la Teoría de la Transición Demográfica (TTD) (Chen, 2013; Grajales y Cardona, 2011).

Esta teoría estudia y trata de dar cuenta del comportamiento de la población, donde se producen cambios de niveles altos a bajos en las tasas de natalidad y mortalidad, estableciendo un nexo causal entre la población y el desarrollo socioeconómico a lo largo de los últimos siglos en Europa y, asumiendo las transformaciones económicas y sociales del crecimiento económico capitalista, bajo la influencia de la modernización (Cervellati et al., 2019). La principal hipótesis de la teoría plantea que las poblaciones tienden a pasar por ciertas etapas de cambio demográfico determinado por la mortalidad y la natalidad, como respuesta a las transformaciones sociales y económicas que trae consigo la modernización. Desde fines del siglo XIX, se estableció que los niveles de natalidad y mortalidad de la población están correlacionados por factores socioeconómicos, culturales, políticos y geográfico-sociales, más que por leyes biológicas (CEPAL, 2008; Ervti, 1998,).

Los postulados de la teoría han servido para establecer una periodización de los cambios demográficos con sus etapas y rasgos particulares. En suma, su uso se ha extendido hasta el presente, tanto porque se refiere a procesos demográficos identificables aun en diferentes situaciones históricas, como por el hecho de constituir una propuesta –siempre vigente– de explicación de la dinámica demográfica y sus interrelaciones con los factores sociales, económicos y culturales.

La TTD ha sido descrita como un proceso de larga duración, que transcurre entre dos situaciones o regímenes extremos: uno inicial, de bajo crecimiento demográfico con altas tasas de mortalidad y natalidad y otro final, de bajo crecimiento, pero con niveles bajos en las respectivas tasas (Dang y Bauch, 2010). Entre ambas situaciones de equilibrio, se pueden identificar dos momentos principales: primero, la tasa de crecimiento de la población aumenta como consecuencia del descenso de la mortalidad y segundo, dicho crecimiento disminuye, debido al descenso posterior de la fecundidad. Ahora bien, ¿en qué magnitud y a qué velocidad cambia la tasa de crecimiento? No es posible determinarlo; no obstante, depende de la celeridad y del momento en que comienzan a descender la natalidad y la mortalidad.

En el proceso de TD, el comportamiento demográfico tradicional se caracteriza por un crecimiento vegetativo escaso debido a altas tasas de mortalidad y natalidad, en el que inciden factores tan importantes como la mejora en la higiene, el hábitat y la asistencia médica (los adelantos científicos aplicados al mejoramiento de las condiciones básicas y sanitarias de la sociedad); es decir, desarrollo urbano. Los cambios demográficos esenciales se manifiestan cuando el crecimiento vegetativo es significativo o explosivo, a lo que se denomina “boom demográfico” (CEPAL, 2008).

El crecimiento demográfico está íntimamente relacionado con el crecimiento económico. Cuando este último es sostenido, supone bajo la lógica productiva capitalista, la transformación productiva y cambios significativos en la estructura del empleo: su creación o destrucción, así como transferencias de empleo de los sectores menos productivos (primario) a los más productivos (secundario y terciario). Claro que las formas y métodos de ocurrencia de estos están en función de los cambios y tipo de economía en la que se producen.

En las economías agrarias, un crecimiento demográfico importante genera una situación de estancamiento económico, superpoblación, ruptura del equilibrio recursos-población, la aparición de dificultades alimentarias (hambres) y la expulsión del excedente poblacional (migraciones) a otros países o a las grandes ciudades. En las economías primario-exportadoras, una mejora económica permite el incremento de la población, lo que provoca un equilibrio inestable y una transferencia del empleo entre la agricultura tradicional, sector primario-exportador y las nuevas actividades económicas. En las economías que están en proceso de industrialización, un crecimiento económico importante genera y se ve influido por un crecimiento demográfico significativo, que determina una serie de fenómenos articulados de forma diferente según los contextos. Estas situaciones están relacionadas con el crecimiento demográfico, con un proceso migratorio intensivo, con una urbanización acelerada y con un crecimiento significativo de las necesidades sociales (Polese, 1998).

La TD es un proceso complejo en el cual los países difieren entre sí, en cuanto al momento de inicio y respecto al ritmo de los cambios en la natalidad y la mortalidad; de la misma manera, los cambios en otras variables estrechamente relacionadas, tales como el

lugar de residencia, el estado nutricional y de salud de la población, las conductas asociadas a la formación de las uniones de parejas y a la planificación familiar. Hay cierto consenso en que la TD se ha dado en el seno de las transformaciones sociales y económicas que han ocurrido en los diferentes países, aunque la relación entre la transición y los cambios sea compleja y difícil de precisar (CEPAL, 2008).

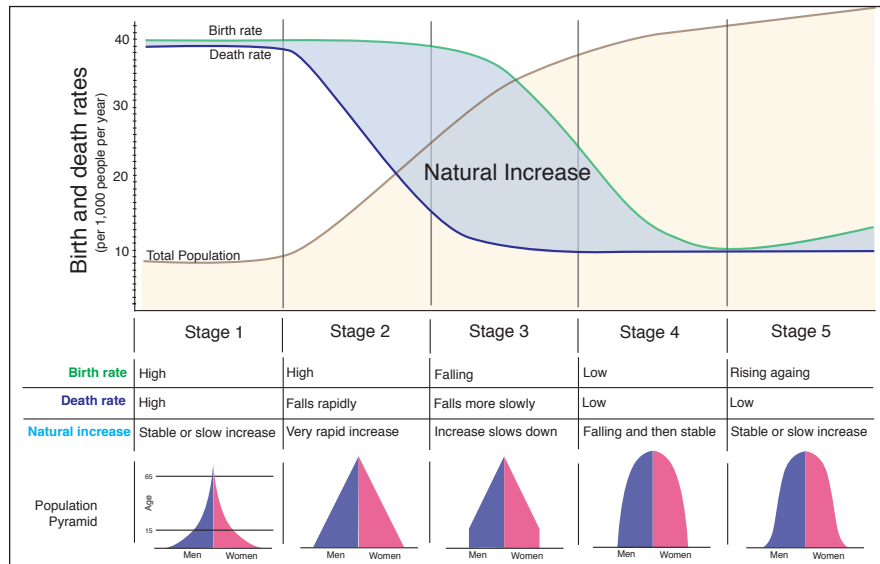
Diversos autores han escrito sobre la TTD. Thompson (1929) profundizó sobre el tema enmarcando la evolución demográfica en tres etapas: 1. Estado de crecimiento potencial, 2. Estado de crecimiento efectivo de la población y 3. Estado estacionario o de disminución. Posteriormente, Landry (1934), abordó la relación de las variables demográficas y la productividad del trabajo, distinguiendo tres regímenes principales: el primitivo, el intermedio y el moderno. Posteriormente, Notestein (1945) constituye en la actualidad la más conocida de todas. En esta obra, se afirma que dicha transición parte de una etapa inicial en la cual se registraron altas tasas de mortalidad y natalidad; por tanto, el crecimiento de la población era bajo, debido a frecuentes aumentos del nivel de la mortalidad vinculados con guerras, epidemias, malas cosechas, etcétera. Más adelante, la TTD fue enriquecida por Notestein (1953), quien afirmó que era posible aplicar al resto de las poblaciones del mundo la experiencia vivida por los países de Europa Occidental, al ocurrir la transición en los mismos. Finalmente, denominó la sociedad industrial de las ciudades como el factor crítico de la teoría y atribuyó la raíz del asunto al desarrollo de la tecnología.

Como se puede notar, la TTD surgió a partir de la experiencia en los países desarrollados, su presencia en los países latinoamericanos es objeto de constante discusión; sin embargo, a pesar de que la misma ha demostrado ser sólida y generalizable, todavía no es posible afirmar con certeza qué factores pueden explicar la TD en las poblaciones de estos países. Por el contrario, surgen interrogantes sobre ¿bajo qué condiciones están alcanzando estas naciones las descendentes tasas y un ritmo de crecimiento total cada vez más moderado?

Adicionalmente a ello, otras corrientes de la región afirman la presencia de dos TD dentro de un mismo país: la que experimentan las clases altas y medias, más escolarizadas y con mayores recursos económicos, que ya finalizan la llamada transición y otra, correspondiente a las clases bajas, aún en las primeras fases de la transición y que acceden a ella de forma exógena; es decir, por difusión de los adelantos médicos, técnicos o los patrones reproductivos de las clases altas y medias (Bayarre, Pérez y Menéndez, 2006).

Ahora bien, en el modelo de TD se identifican cinco (5) fases, tal como se relacionan en la ilustración 1:

Ilustración 1. El Modelo de Transición Demográfica



Fuente: Roser (2016)

Fase 1, las tasas de natalidad y de mortalidad son altas (entre cuarenta nacimientos y defunciones por cada mil habitantes), por lo que el crecimiento de la población varía entre 1% y -1% anual. Esta situación podría verse agudizada especialmente en la mortalidad, producto de hambrunas, epidemias y/o guerras. La pirámide de población que caracteriza esta fase cuenta con una base ancha (mayor población joven), en comparación a la cúspide (población vieja) y lados cóncavos.

Fase 2, las tasas de natalidad se mantienen constantes, mientras las tasas de mortalidad caen drásticamente (cuarenta nacimientos por cada mil habitantes y quince defunciones por cada mil habitantes). La razón de este cambio, es producto de mejores condiciones de vida producto de la industrialización, lo que genera un crecimiento de la población moderado (alrededor del 2.5% anual). La pirámide de población es similar a la anterior pero con los lados rectos.

Fase 3, las tasas de natalidad empiezan a descender, así como las tasas de mortalidad continúan descendiendo (de cuarenta a veinticinco nacimientos por cada mil habitantes y alrededor de diez defunciones por cada mil habitantes). Las dos tasas disminuyen producto del acelerado proceso de urbanización, el aumento en los niveles de educación y los avances en la salud preventiva, curativa y planificación familiar). En este punto es donde se presenta una brecha mayor entre natalidad y mortalidad y se produce un crecimiento vegetativo que alcanza valores elevados (cerca de 3% anual, dependiendo

del país). La pirámide de población presenta una base ancha, una cúspide delgada (poca población vieja) y lados convexos.

Fase 4, la tasa de natalidad continúa disminuyendo (cerca de diez nacimientos por cada mil habitantes), mientras tanto la tasa de mortalidad se mantiene baja (alrededor de diez muertes por cada mil habitantes). El crecimiento de la población se desacelera (menos del 1% anual). La pirámide de población reduce su base en relación a los períodos anteriores, el centro de la misma es más gruesa y la cúspide aumenta su espesor.

Fase 5, presenta una tasa de natalidad baja (menor a diez nacimientos por cada mil habitantes), la mortalidad aumenta por el envejecimiento de la población (alrededor de quince defunciones por cada mil habitantes); lo que lleva a experimentar decrecimiento (alrededor de -0.5% anual). La pirámide de población presenta una base angosta (poca población joven), el centro es ancho (predomina la población adulta) y su cúspide es de un espesor similar a su base.

Como puede notarse, si bien es cierto que la TTD se encuentra vigente, hay diferencias notables entre países y, a su vez, diferencias dentro de los mismos países, lo cual es reflejo de las condiciones que experimentan en su contexto.

Dentro de cada país, el comportamiento de las tasas de natalidad, mortalidad y migraciones internacionales afectan el crecimiento y la distribución por edades de la población, dando lugar a la disminución, estancamiento o expansión de diferentes grupos. De estos tres factores, la fecundidad es la variable que mayor influencia ha tenido en este proceso de cambios, por su fuerte impacto en el tamaño de las nuevas generaciones (efecto que se traslada con los años a los diferentes grupos de edad). Se ha observado en países europeos que el descenso de la fecundidad por debajo del nivel de reemplazo de sus miembros puede dar lugar, no solo a una disminución del crecimiento, sino incluso a una disminución absoluta de sus efectivos y a una inversión de la pirámide de edades. En América Latina (con la excepción de Cuba), la situación está todavía lejos de ser tan extrema en la mayoría de los países, aunque puede decirse que todos ellos se encuentran actualmente en alguna etapa del proceso (CEPAL, 2008).

En América Latina hasta mediados de los años sesenta, el decrecimiento de la mortalidad frente a tasas de natalidad que se mantenían elevadas produjo altas tasas de crecimiento de la población, pero comenzaron a decrecer al finalizar el decenio de los setenta, producto principalmente de una baja de la fecundidad. Este fenómeno se extendió a la mayoría de los países y al interior de estos de una manera gradual y estratificada, comenzando por los sectores de mayor nivel de escolarización de las áreas urbanas hacia las de menor nivel de instrucción de las zonas rurales.

En la década de los ochenta continuó el proceso de TD en todos los países, aunque se alteraron algunos aspectos demográficos: composición de la familia, nupcialidad, movimientos migratorios, a consecuencia del período de crisis económica que sacudió a la región. La tasa de crecimiento relativamente alta de la población, promedio anual para

ese período, fue de 2,1 % (pese al decrecimiento de la mortalidad y la fecundidad) y se explica por el potencial de las cohortes en edad juvenil, cuyos nacimientos ocurrieron en años precedentes de expansión de la natalidad (Minsalud, 2013).

De acuerdo con los criterios expuestos y a un concepto de “modernización”, que se refiere a los cambios sociales que ocurrieron en las décadas de los sesenta y setenta, y sobre la base de los criterios de tercerización de la economía, urbanización y educación, se ha encontrado que todos los países de América Latina se encuentran en una fase avanzada de TD (Bueno, 2003).

En efecto, en el modelo de TD para América Latina y la secuencia de las diferentes etapas no siempre se explican por los mismos factores, ni los determinantes de los cambios demográficos actúan de acuerdo a un patrón idéntico, pues todo depende del marco histórico concreto en que se encuentra cada país; no obstante, el descenso de la natalidad marca el inicio del avance sostenido de la TD. En la actualidad, el uso de esta teoría se ha extendido, pues constituye una propuesta vigente que permite dar una explicación de la dinámica demográfica en relación con los factores sociales, económicos y culturales. El curso tendencial de la fecundidad en algunos países ha dado lugar al surgimiento de nuevas corrientes teóricas tratando de explicar su evolución demográfica, pero no han logrado desplazar los fundamentos teóricos básicos de la TTD, sino que la complementan.

Algunos autores hablan de que en el caso de América Latina, en los sectores de mayor nivel de educación e ingresos se están difundiendo patrones de conducta sexual, nupcial y reproductiva, muy extendidos en la actualidad en los países desarrollados que se asocian a un cambio de valores, estrechamente relacionados con la posmodernidad y que permiten considerar que existe una segunda transición demográfica (OCDE et al., 2019; Grajales y Cardona, 2011)⁴. Es más, a raíz de este avance (la primera y también la que puede identificarse como segunda transición), en América Latina vienen modificándose los tamaños y tipos de hogares, lo que conforma una demanda particular de requisitos sectoriales en términos de gestión urbana (Cervellati et al., 2019; Salvati, 2019; García y Cabrerizo, 2018).

Pero a manera de enfoque, la revisión llevada a cabo constata que la TTD permite sistematizar el conocimiento sobre la forma en que a lo largo de la historia se ha manifestado la relación entre la población y el desarrollo socioeconómico; además, este horizonte como patrón de entrada, permite cotejar la prueba histórica del cambio de altas a bajas tasas de natalidad, tanto en países desarrollados como en los “subdesarrollados” (Raymo, 2015). De esta manera, Tabah (1989) plantea que la TTD no debería considerarse una teoría, ni una ley, sino un proceso que atraviesan las sociedades cuando pasan de una situación caracterizada por tasas de natalidad y mortalidad elevadas a otra con tasas de

4 En este marco existen modalidades y ritmos altamente diferenciados entre los países desarrollados y los de desarrollo más reciente. Incluso entre estos últimos se puede apreciar su diversidad.

natalidad y mortalidad bajas, pues aun no se ha podido concebir una teoría general para explicar y predecir la dinámica sociodemográfica en las distintas sociedades. Por ello, el marco teórico conceptual de la TTD en la actualidad constituye un espacio abierto a la polémica y a la confrontación científica.

De otro lado, debido a que la investigación vincula el comportamiento de la población y su relación con los cambios urbanos, se consideró necesario explorar la manera en que los cambios en la configuración urbana se articulan a la discusión académica sobre el particular. Por lo tanto, en la siguiente sección se revisan las posturas más relevantes sobre el asunto, en el panorama de la disciplina económica, considerada por algunos como la ciencia social que encabeza y hasta cierto punto dirige la investigación en ciencias sociales. Esto con el fin de discutir, la manera en que la hipótesis planteada se vincula o no a alguna de estas teorías.

1.3. Elementos de las dinámicas urbanas

La relación entre el comportamiento de la población, la modernización y el desarrollo urbano, ha sido tema de agudas polémicas en el seno de las ciencias sociales. En este sentido, se discuten relaciones tales como: si el desarrollo urbano es producto o insumo de la transición demográfica y la modernización, o si los fenómenos se vinculan en forma inversa o definitivamente no lo hacen. Esta investigación se adhiere a la discusión y conexión entre las dinámicas demográficas y urbanas; sin embargo, hasta el momento, se han contemplado solamente las primeras y abordado tangencialmente el fenómeno urbano. Ahora bien, el fenómeno urbano se analiza bajo una perspectiva económica; para tal propósito, se ofrece una contextualización sobre lo que se conoce como desarrollo urbano.

El desarrollo urbano puede definirse como un proceso que hace emerger un mundo dominado por la ciudad y sus rasgos característicos (crecimiento de la población mayor al experimentado en la zona rural, elevados índices de densidad poblacional, ofrecimiento y cobertura ampliada en cuanto a servicios públicos, entre otros). Vale diferenciar en el desarrollo urbano dos procesos: crecimiento urbano y urbanización (Delgado, Chávez y Juárez, 2012; Puyol, Estébanez y Méndez, 1995).

El crecimiento urbano es un proceso espacial y demográfico y se refiere a la importancia creciente de las ciudades como concentraciones de población y recursos en un sistema económico y social determinado. Por otra parte, la urbanización cambia progresivamente las estructuras rurales y se transforman, a tal punto que el mundo gradualmente se ve dominado por ciudades y valores urbanos (Puyol et al., 1995).

La urbanización es un proceso dentro del desarrollo urbano de carácter espacial y social, que involucra los cambios de comportamiento y de las relaciones sociales que aparecen en las personas y en la sociedad como consecuencia de la vida en las ciudades (Easterlin, Angelescu y Zweig, 2011; Puyol et al., 1995). La mayoría de los conceptos sobre los que reposa la teoría de la urbanización de la sociedad, se apoyan en el supuesto de

que conforme la población se concentra en espacios relativamente pequeños, se destruyen las formas sociales y la estructura económica idóneas para la vida rural y la vida en pequeños asentamientos, y se ven sustituidas por otras formas y relaciones más acordes a las necesidades de la ciudad. En principio, estas transformaciones se reducen prácticamente a los habitantes de las ciudades, pero más tarde se difunden ampliamente y van siendo adoptadas por la población rural, de tal modo que la sociedad en su totalidad tiende a verse dominada por los valores, expectativas y estilos de vida urbanos (Flórez y Sánchez, 2013; Puyol et al., 1995).

Ahora bien, el término urbanización hace referencia al proceso de transición en el cual una sociedad rural se transforma en una sociedad urbana; igualmente, se ve relacionado el crecimiento acelerado de población urbana frente a la población rural. La tasa de urbanización es la relación entre la población urbana y la población total. Es por eso que no debe confundirse urbanización y crecimiento urbano, o crecimiento de la población urbana; conceptos que a pesar de referirse a transformaciones urbanas, no significan lo mismo (Puyol et al., 1995)⁵.

El término crecimiento urbano denota el crecimiento de la población de las ciudades. La población de las ciudades puede incrementarse sin que necesariamente suceda lo mismo con la tasa de urbanización; no obstante, los procesos de urbanización y crecimiento urbano usualmente van aparejados. Pese a ello, de ninguna manera al abordar la temática de las dinámicas urbanas de una región o país, puede dejarse de lado el concepto de ciudad.

El definir conceptualmente lo que es ciudad, es una tarea difícil, básicamente porque su amplitud impide hacer tal precisión, debido a la diversidad de características que la pueden identificar o no como tal (Cui, Wang y Feng 2019; Harvey, 2016). De igual forma, los intentos por definirla se han quedado cortos en este aspecto, debido a que a nivel mundial existen ciudades consideradas como tal, que se distancian diametralmente entre sí; sin embargo, es válido mencionar al menos dos tipos de definiciones que usualmente se utilizan para las aproximaciones a la misma: las cuantitativas y cualitativas.

Definición cuantitativa: de acuerdo a los estudios realizados por la ONU en 1977, se plantea que de los 133 países en los que se estudiaron los criterios de definición de la ciudad, en 33 de ellos, el referente de medición fue el tamaño de la población. Lo que realmente resulta paradójico, es que en el momento de precisar el umbral en cuanto a la cantidad de habitantes, no existe un consenso entre los países y pueden observarse casos extremos como el de Suecia y Dinamarca, que consideran como ciudad a un determinado espacio con una población mínima de 2.000 habitantes; en el otro extremo estaba Japón, que consideraba como ciudad a un determinado espacio con una población mínima de 30.000 habitantes. Otros veinte países, además del criterio demográfico para la definición

5 El crecimiento de la población urbana se presenta cuando la población urbana crece en mayor proporción que la población de la zona rural. El crecimiento urbano se produce cuando el aumento de la población que se concentra en lugares considerados como urbanos supera el crecimiento total de la región o país.

de ciudad, incluyeron otra característica, como por ejemplo la contigüidad en el espacio edificado (las viviendas no pueden estar alejadas por más de 200 metros como es el caso de Suecia). Existe otro caso, que es el de la India, que consideraba como ciudad todo núcleo sede del poder administrativo (ya sea este local, provincial o regional), además, una población superior a 5.000 habitantes, una densidad de población superior a 390 hab. /km² y un mínimo de 75% de su PEA masculina que laborara en actividades no agrarias. Aunado a estas dicotomías, existen países que no tienen criterios explícitos sobre lo que es ciudad (Puyol et al., 1995). Las definiciones cuantitativas a pesar de aproximarse a lo que es ciudad, en su metodología se escapan aspectos que no le permiten definirla como tal:

Ya que dejan de lado aspectos cualitativos muy importantes como el perceptual, constituido por un conjunto de imágenes que actúan en la mente de las personas que residen en la ciudad y pueden ser a veces tan importantes a la hora de tomar decisiones espaciales (cambiar de vivienda y de ciudad), como el plano de la ciudad objetiva, definida por atributos mensurables del espacio edificado o del espacio social (Puyol et al., 1995, p. 366).

Definición cualitativa: si por un lado las definiciones cuantitativas se quedan en el camino en cuanto a la definición de ciudad, una situación muy similar le sucede a las cualitativas, en tanto que definir la ciudad es congelar una realidad y pretender darle una validez universal y atemporal. Históricamente, la ciudad, es un hecho cambiante y, por lo tanto, no significa lo mismo en el tiempo.

Dickinson (1947) define las aglomeraciones urbanas como núcleos de poblamiento compactos dedicados principalmente a ocupaciones no agrícolas [...] Davis (1972), que considera la ciudad como una comunidad de considerable tamaño y elevada densidad de población que alberga en su seno una gran variedad de trabajadores especializados no agrícolas, amén de una elite cultural e intelectual (Puyol et al., 1995, p. 366).

Las definiciones cualitativas realmente resultan inaplicables al contexto, dado que incluyen situaciones pasadas, periodos históricos donde la distancia se convertía en un enorme impedimento para la interacción social; en la actualidad, este tipo de impedimentos espaciales han sido superados por los adelantos científicos relacionados a los sistemas de comunicación, por lo cual las distancias no representan mayor dificultad para la interacción social.

Polese (1998) plantea que “la dicotomía urbano – rural dista de estar claramente definida; las zonas pobladas se multiplican a medida que los primeros asentamientos urbanos, la suburbanización y la extensión empiezan a hacerse presentes en el paisaje, o como consecuencia de ello” (Polese, 1998, p. 30). Por tal razón, no es pertinente para esta investigación casarse de manera absoluta con una definición cualitativa o cuantitativa de ciudad, pues se excluirían elementos importantes para el análisis; por el contrario, es más importante identificar patrones tanto cualitativos como cuantitativos que denoten las características de la ciudad de Popayán en el periodo de estudio.

1.4. Los cambios urbanos

Las primeras ciudades surgieron en Oriente y datan del siglo IV a.C. Las ciudades mercantiles se desarrollaron en la Edad Media y las ciudades industriales en el siglo XIX. A mediados del siglo XX, la mitad de la población de los países desarrollados vivía en ciudades y alrededor del 30% en los países latinoamericanos (Macuacé, 2017).

Es así como el concepto de urbanización ha sufrido grandes cambios. Los seres humanos pasaron su primer millón de años de existencia dispersos en comunidades formadas por pequeños grupos de alrededor de 150 personas. En el siglo XX, la vida urbana dominó la sociedad y surgieron problemas debido a una urbanización incontrolada, de ahí que todos los proyectos urbanísticos tengan hoy un carácter interdisciplinario. Cabe notar que hasta hace relativamente poco, la población mundial residía en espacios rurales:

Menos del 10 por ciento de la población mundial vivía en ciudades de 20.000 habitantes o más en 1900. A principios del siglo, Francia era rural en una proporción del 60%, Suiza en más del 75%, Canadá 63% y Japón en más de 80%. Solo Gran Bretaña y algunas regiones limítrofes en Europa del Norte eran mayoritariamente urbanas... De 1900 a 1990, la población mundial se multiplicó por 330% pasando de mil seiscientos a cinco mil trescientos millones, y el nivel de urbanización creció en aproximadamente 450%, pasando de 9,2% a 42% (Polese, 1998, p. 33).

Bajo esta perspectiva, es apenas lógico que en el último siglo la conformación de la estructura de la población urbana y rural haya presentado un giro substancial. Si bien es cierto que la población ha crecido enormemente, no puede olvidarse que quizá el crecimiento de los adelantos científicos y tecnológicos ha sido mayor. Asimismo, la localización de la población en la periferia de las ciudades está relacionada con la pobreza y la vulnerabilidad social y medioambiental (CEPAL, 2009). Por tal motivo, las estructuras rurales han tendido a transformarse en estructuras urbanas y en el caso en que no se ha producido este cambio, podría decirse que las estructuras rurales se han mantenido en el tiempo, mientras la población ha emigrado a zonas urbanas, donde, a diferencia de las zonas rurales, se ofrecen mejores condiciones de vida y por lo tanto, se hace más atractivo para el individuo (Macuacé, 2017).

Ahora bien, uno de los fenómenos que más impactos ha generado sobre la población colombiana en términos de movilidad espacial, fue el desplazamiento forzado. Aunque Colombia es considerada como una de las democracias latinoamericanas más estables, el conflicto armado ha sido una constante en los últimos setenta años⁶, provocando a su paso un impacto cada vez mayor sobre la población civil. Esto se vio reflejado en el incremento de los ataques, la destrucción de municipios, el desplazamiento forzado, las amenazas y

6 Al menos hasta la firma del acuerdo de paz entre el gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) el 26 de septiembre de 2016.

reclutamientos forzosos, entre otros, convirtiéndose en estrategia de guerra usada frecuentemente por los actores armados para despoblar territorios, ampliar sus áreas de influencia, tener acceso a recursos estratégicos, establecer mecanismos de control territorial, transportar armas y abrir corredores para el desarrollo de actividades ilícitas (CEPAL, 2009).

Es así como la migración rural – urbana puede justificarse, ya que existe una posibilidad de acceso a mejores y mayores posibilidades sobre condiciones o niveles de vida al identificar sus diferencias y puntos de convergencia.

1.5. Los mitos de la modernización y el desarrollo

Desde que se le imprimió el tono evolucionista a la discusión del desarrollo, dos de los fenómenos más relevantes de la historia de la humanidad han generado profundas tensiones en el terreno de las disciplinas que explican el progreso social; estos son el crecimiento de la población y la formación de ciudades. En este sentido, la tradición académica que emergió del primer mundo ha establecido sin desparpajo una relación simbiótica entre crecimiento económico, transformación espacial y cambios en la estructura y crecimiento demográfico (Ray, 1998). Así, desde disciplinas como la economía y la sociología, se han esgrimido una serie de teorías que dan como señales inequívocas del ascenso capitalista y la modernización, no solo la expansión de los espacios urbanos, sino también la proliferación de los valores y símbolos que elementos como la concentración de actividades, la densidad poblacional, la segregación espacial, la división del trabajo y la complejidad y amplitud de las demandas y ofertas.

La demografía, por su parte, desde TTD ha apoyado este tipo de posiciones, estableciendo el escalonamiento del desarrollo a través de la catalogación de rasgos indicativos de la transformación de sociedades no modernas a modernas. La remisión de estas pautas a las realidades del mundo en desarrollo, que parecen señalar la ruta para el ascenso a más y mejores niveles de bienestar, ostenta algunas particularidades que no confirman plenamente la norma, tal como lo previene la mencionada teoría. Bajo este análisis, parece imponerse una lógica que puede sonar contraria a los que en principio son señalados como patrones de mejoría, pues el crecimiento de la ciudad en el nuevo mundo parece haber sojuzgado y, en algunos casos, superado eventos como la reducción en las tasas de natalidad y mortalidad, para imponer otras dinámicas como las del desempleo, la pobreza, las deficiencias en los servicios básicos, etcétera.

Los cambios demográficos y urbanos históricamente se han dado a la par con el desarrollo económico, a partir de la Revolución Industrial de fines del siglo XVIII y principios del siglo XIX. La población que vivía alrededor de los años 1850 en ciudades con más de veinte mil habitantes, representaba solamente cerca del 4,3% de la población del mundo. Cien años más tarde, esta proporción se quintuplicó (20,9%) (Elizaga, 1979). A partir de la segunda década del siglo XX, la urbanización fue particularmente rápida en Latinoamérica, logrando incluso invertir la relación entre espacios urbanos y rurales (Polese, 1998).

El desigual comportamiento de este proceso en las regiones desarrolladas frente a Latinoamérica se ha hecho cada vez más evidente. El desarrollo económico moderno ha consistido principalmente en una continua transferencia de población desde las actividades agrícolas hacia las de tipo industrial y de servicios, en razón de una mayor productividad en estas últimas, provocando necesariamente el crecimiento de su porción en el Producto Interno Bruto (PIB). Aunque no es posible dar cifras sobre los cambios en el tiempo en la distribución del trabajo y del producto en los sectores agrícola y no agrícola, comparables a los citados respecto a la población urbana. Algunas cifras pueden servir para ilustrar estos cambios:

En Estados Unidos, en 1840 el 68 por ciento de la fuerza de trabajo estaba dedicada a la agricultura, mientras que en 1950 solo el 12 por ciento. En igual periodo, aproximadamente, estimaciones del producto de la agricultura indican una variación del 69 por ciento a menos del 8 por ciento. En Francia, entre 1866 y 1951, la fuerza de trabajo dedicada a la agricultura disminuyó del 43 al 20 por ciento, en tanto que la parte del ingreso nacional percibido por el sector agrícola varío de un 42 a un 9 por ciento entre fechas cercanas a 1877 y 1958. Los cambios ocurridos en el Japón, cuya industrialización es más reciente que en los dos países mencionados, también fueron notables: la mano de obra agrícola paso de 85 al 33 por ciento entre 1872 y 1960, en tanto que el producto (neto), del 63 al 14 por ciento entre fechas cercanas a 1880 y 1956. En los países en vías de desarrollo estos cambios comenzaron en épocas relativamente cercanas y por lo mismo el proceso se está desarrollando con mayor rapidez (Elizaga, 1979, p. 562).

El proceso de urbanización actual en Latinoamérica tiene características distintas al ocurrido en el pasado en su fase inicial, en los países desarrollados. La diferencia fundamental desde el punto de vista económico se relaciona con la industrialización, debido a que en los países hoy desarrollados, la urbanización fue un prerrequisito de la industrialización en función seguramente de la tecnología disponible para la producción y la movilización de los bienes y de la población. A diferencia, en Latinoamérica la urbanización ha excedido largamente las necesidades de mano de obra de la industria y actividades complementarias, desencadenando problemas, en principio de tipo económico, pero que mutan y generan otros de tipo social (Macuacé, 2007).

Con demasiada frecuencia, ciertas condiciones que se observan en las grandes ciudades de los países latinoamericanos son trasladadas a la población urbana. El concepto de sobre-urbanización es un ejemplo de cómo una serie de problemas que se han agudizado especialmente en las grandes ciudades, tales como la falta de oportunidades de empleo productivo (sobreoferta de mano de obra), la insuficiencia de vivienda y de servicios urbanos socialmente aceptables, han conducido a dar énfasis tal vez excesivo al desequilibrio entre urbanización e industrialización (CEPAL, 2009).

Para explicar la urbanización, se ha intentado introducir el concepto de “modernización”, en vez del concepto aparentemente menos apropiado para las condiciones presentes de industrialización. Se sostiene que en las regiones donde el proceso de indus-

trialización es incipiente, el crecimiento de las ciudades encuentra una explicación más cabal en la modernización, entendiendo por tal el proceso por el cual son introducidos en una sociedad los productos materiales o sociales (hábitos, valores, modos de pensar y obrar, etcétera) de la Revolución Industrial ocurrida en otros países, sin que esos productos resulten directamente del proceso interno de desarrollo de la sociedad en cuestión. De esta manera, la industrialización de ciertas áreas funcionaría como un factor exógeno de la urbanización del resto del mundo. La modernización va acompañada por la urbanización porque ella es posibilitada por la tecnología de la civilización industrial (transporte, comunicaciones, energía eléctrica, servicios públicos, obras urbanas, etcétera).

Aparte de sus implicaciones económicas, el concepto de sobre-urbanización tiene una interpretación sociológica, según la cual si el crecimiento de la urbanización es anormal, es porque no está sustentado en un desarrollo industrial suficiente y los centros urbanos probablemente no podrán constituir centros de cambio social y cultural tan dinámicos como lo fueron en Europa o en los Estados Unidos. Pero no podría descartarse que puedan existir formas de urbanización e industrialización diferentes a las observadas en Occidente en el pasado, como consecuencia de diferencias culturales, cambios tecnológicos profundos o determinadas relaciones de dependencia económica de los países, factores que de alguna manera están presentes en los países latinoamericanos (Elizaga, 1979).

En este orden de ideas, las transformaciones urbanas están indefectiblemente ligadas a los cambios demográficos. Los cambios en los contingentes poblacionales responden a fenómenos fundamentales en la vida de los individuos; estos son básicamente la natalidad (nupcialidad y fecundidad), la mortalidad y las migraciones.

En la medida en que se produzcan variaciones en estos factores, se verá afectada la fisonomía paisajística, las relaciones de producción, la estratificación social, el equilibrio ambiental, etcétera. En fin, los niveles de desarrollo y la calidad de vida de espacios específicos.

Como el asunto al que se enfrenta esta investigación, vincula la dimensión demográfica a la urbana, haciendo hincapié en las incidencias del primer componente sobre el segundo. A continuación, se aborda el componente demográfico para la ciudad de Popayán en el periodo 1985-2018.

2. El comportamiento de la población en Popayán

Aunque en la actualidad nadie se atreva a sostener que los problemas del desarrollo dependan exclusivamente del crecimiento de la población, resulta cierto que esta hace parte de un selecto grupo de variables, a través de las cuales se pueden explicar transformaciones sustanciales en las condiciones de vida de la población. De esta manera, las características de la población y su dinámica terminan afectando la apropiación del espacio, el rumbo de la política y la economía. De ahí que las estadísticas poblacionales, por ejemplo los censos, permitan describir mencionados comportamientos en una determinada región, en un momento específico o en un periodo establecido.

El presente capítulo aborda los temas relacionados con la dinámica de la población en la ciudad de Popayán, específicamente en el periodo 1985-2018. El interés que motivó este análisis es el acelerado crecimiento de la población a nivel mundial, con marcada trascendencia en Latinoamérica, donde empezó a tomar fuerza desde el siglo XX; este crecimiento demográfico es atribuido a la reducción de las tasas de mortalidad infantil y al aumento de la longevidad, reflejo del mejoramiento de las condiciones de vida y, sobre todo, al progreso tecnológico proveniente del exterior, que marcó el desarrollo de la agricultura, la infraestructura higiénica y sanitaria, repercutiendo particularmente en el campo de la salud (Polese, 1998).

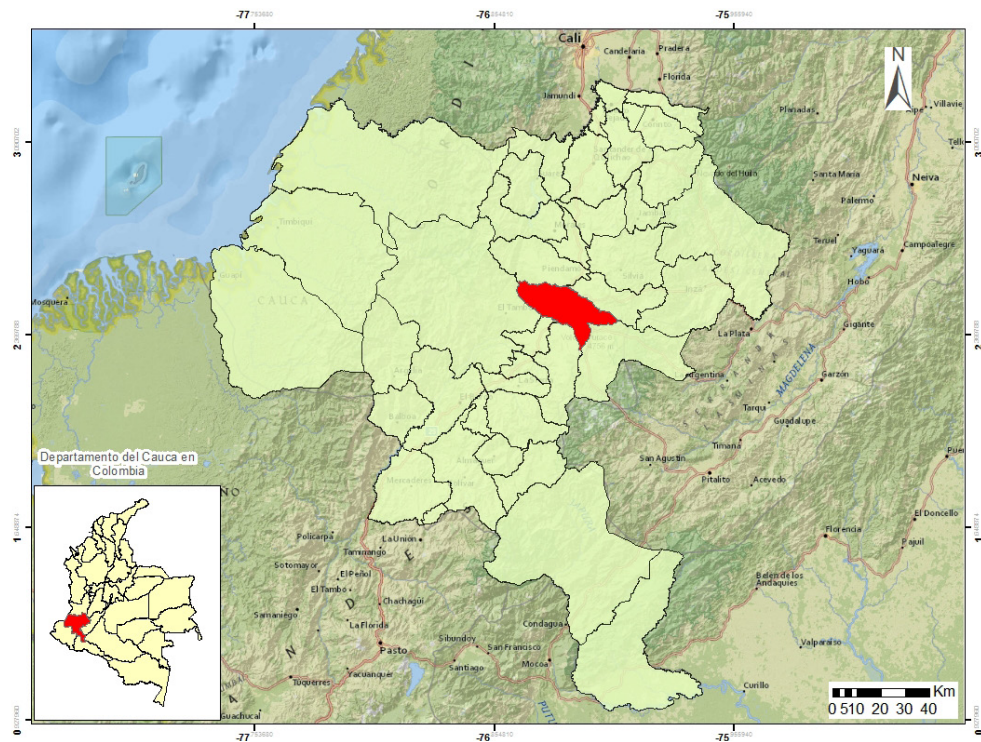
Se parte del supuesto de que los países latinoamericanos tuvieron acceso a los frutos de la ciencia y tecnología (extranjeros) en tiempos relativamente iguales y, por lo tanto, las dinámicas de la población tienden a ser muy similares en el continente. En consonancia con lo planteado, Popayán se ha visto envuelta en una dinámica acelerada de crecimiento de la población que no parece generar efectos positivos para la misma. A diferencia de lo esperado, la ciudad se ha visto afectada por factores como: elevadas tasas de desempleo, pobreza, saturación de servicios públicos, producto de una estructura urbana y productiva incongruente con los nuevos contingentes poblacionales (Macuacé, 2017).

Con esta perspectiva, el capítulo intenta dar cuenta del comportamiento de la población, a partir de los componentes que inciden directamente sobre la misma. Se inicia con la localización de Popayán, en miras de ilustrar al lector con la zona en la que se lleva a cabo la investigación; seguidamente, con el ánimo de conocer la estructura de la población, se lleva a cabo el cálculo de una serie de indicadores que permiten identificar el peso de cada uno de los componentes sobre el crecimiento de la población desde lo general –ecuación compensadora, tasa de crecimiento poblacional, tasa de crecimiento vegetativo, tasa neta de migración–, a lo particular –tasas brutas de natalidad y mortalidad, tasa neta de migración y algunas aproximaciones al fenómeno migratorio–, para determinar el o los de mayor trascendencia, haciendo hincapié sobre las posibles causas del fenómeno y sus consecuencias.

2.1. Localización de Popayán

Popayán, la capital del departamento del Cauca, como se muestra en la ilustración 2, se encuentra localizada al Suroccidente de Colombia, ubicada en el denominado valle de Puben-

Ilustración 2. Localización del municipio de Popayán en Cauca y Colombia



Fuente: Elaboración propia.

za. De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda (DANE, 2018), se estimó para ese año una población de 318.059 habitantes, los cuales se encuentran distribuidos 84% en la cabecera y 16% en lo rural, cuenta con 23 corregimientos y 2 resguardos indígenas. La altura sobre el nivel del mar es de 1.738 metros y su extensión territorial es de 512 km². Los límites municipales son los siguientes: Por el Norte con Cajibío y Totoró, por el Este con Totoró y Puracé, por el Sur con Puracé y Sotará y por el Oeste con Timbio y El Tambo.

Popayán, siendo una ciudad pequeña dentro del modelo de planeación nacional y receptora de población en el sentido demográfico, se ve influenciada por el entorno campesino cercano; pese a ello, su desarrollo futuro parece inclinarse hacia un patrón urbano de especialización centrado en el comercio y servicios (Cámara de Comercio del Cauca, 2019).

2.2. Componentes, causas y efectos

Cuando se incurre en los procesos de investigación sobre las dinámicas demográficas, es importante considerar que para describir el comportamiento de la población no es suficiente disponer de las estadísticas que arrojan los censos, sino que también es necesario conocer la composición de la población, en tanto que responde al comportamiento de varios componentes. Por un lado, el natural o biológico, que son los nacimientos (N) y las defunciones (D), y por el otro, el concerniente a la movilidad espacial, los inmigrantes (I) y los emigrantes (E) -independientemente del lugar al que se dirijan o del cual procedan. Lo verdaderamente importante es que todos y cada uno de estos componentes brindan explicación sobre una misma realidad, que es la población en un determinado momento histórico.

Según esta perspectiva, se parte de la expresión matemática más simple, denominada ecuación compensadora, para identificar cuál ha sido el comportamiento de la población en Popayán en el periodo 1985-2018, sus causas y consecuencias. Es de recordar que el estudio se desarrolla con información secundaria, principalmente obtenida de los censos de población realizados en este periodo.

Al querer establecer el comportamiento de la población de Popayán, es imprescindible analizar la serie completa, debido a que las dinámicas demográficas permiten una mejor comprensión en la medida en que se involucren periodos más largos de tiempo. En estos términos, los cálculos permiten dar cuenta de los acontecimientos para este periodo:

$$P_{18} = P_{85} + (N - D)_{85-18} + (I - E)_{85-18}$$

$$318.059 = 158.336 + (129.879 - 47.137) + (76.981)$$

$$318.059 = 158.336 + (82.742) + (76.981)$$

Como lo muestran los datos, la población de Popayán se duplicó en relación al año 1985, pasando de 158.336 a 318.059 habitantes. Las razones de este comportamiento claramente se identifican con el crecimiento de la natalidad y la inmigración.

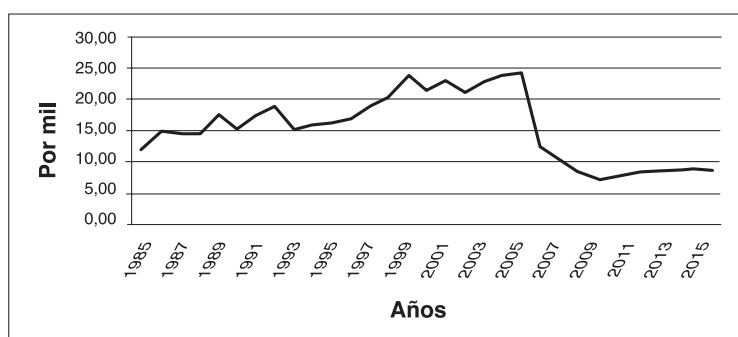
Para el caso del crecimiento vegetativo⁷, el resultado indica 82.742 habitantes. Para explicar este fenómeno, una hipótesis que podría ser plausible indicaría que se presenta un inadecuado direccionamiento sobre la educación sexual y reproductiva de los jóvenes, puesto que los primeros años de la edad reproductiva son los que muestran la mayor concentración (PROFAMILIA, 1990, 1995, 2000, 2005, 2010 y 2015); no obstante, es de señalar que Popayán posee ciertas particularidades culturales que, a priori podrían explicar el crecimiento de la población; dentro de ellas, se puede destacar que históricamente se ha caracterizado por una tradición religiosa pronunciadamente católica y de acuerdo con sus principios morales, no es posible llevar a cabo prácticas sobre el control de la natalidad.

A diferencia de la natalidad, la mortalidad se ha mantenido relativamente baja en el periodo, tal como lo muestran las cifras. Como explicación de las bajas tasas de mortalidad en Popayán, se encuentran los “avances científicos” aplicados especialmente en el campo de la salud, con gran incidencia sobre las tasas de mortalidad infantil (PROFAMILIA, 1990, 1995, 2000, 2005, 2010 y 2015).

Respecto al saldo neto migratorio, este fue positivo, con 76.981 habitantes, lo que significa que el número de inmigrantes es superior al de los emigrantes⁸. Es apenas lógico que la población de Popayán haya venido creciendo debido a los nuevos contingentes poblacionales, especialmente los desplazados por la violencia, tal como lo señala Guevara:

Popayán es un centro receptor de población desplazada de departamentos vecinos: Huila, Nariño, Caquetá y Putumayo especialmente y del mismo Cauca. Hoy el municipio se debate en una crisis institucional porque sus exiguos recursos económicos no alcanzan ni siquiera para satisfacer las más mínimas necesidades de la población tradicional, menos la de los que diariamente están llegando como desplazados, a su periferia y que consumen lo que hay en la ciudad (Guevara, 2005, p. 4).

Ilustración 3. Tasa de crecimiento de la población Popayán 1985-2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos de DANE, SISPRO.

7 Corresponde a la diferencia entre natalidad y mortalidad.

8 La migración se aborda con mayor amplitud en la siguiente sección.

Como se puede apreciar en la ilustración 3, la población de Popayán presentó un incremento en la tasa de crecimiento entre 1985 y 2005, y a partir de este último, la tasa empezó a experimentar un comportamiento decreciente. Si bien es lógico que la población continúe creciendo como producto de los procesos biológicos y migratorios, se puede decir que en los últimos años el crecimiento se encuentra en un proceso de desaceleración.

Ahora bien, en la búsqueda de los causantes del crecimiento de la población de Popayán, surgen dos hipótesis; estas se plantean tomando como referencia los patrones de crecimiento poblacional que se han venido manifestando en Latinoamérica y especialmente en Colombia.

Sobre estas consideraciones, el ritmo creciente de la población de Popayán parece obedecer a factores como: considerar a los hijos como una inversión a futuro, teniendo en cuenta que las condiciones de empleo a nivel municipal, departamental y nacional son cada día más difíciles y, en la medida en que se puedan tener más hijos a temprana edad, es posible que en el futuro, estos se incorporen al mercado laboral o inicien actividades productivas de cualquier tipo, que posibiliten un mayor nivel de ingresos dentro de la unidad familiar, tal como lo plantea Ray:

Los hijos usualmente sustituyen a algunas instituciones y mercados inexistentes, sobre todo a la institución de las pensiones de vejez. La inexistencia de estos mercados suele obligar a una pareja a decidir su fecundidad basándose en el reconocimiento de que algunos de sus hijos morirán. La posibilidad de que algunos mueran se contrarresta teniendo un número mayor de hijos... Naturalmente, los padres disfrutan de los hijos, al igual que en todas sociedades, pero esa no es la única razón por la que los tienen. Los hijos, además de poseer este aspecto de "bien de consumo", desempeñan el papel de "bien de inversión", es decir, son una fuente de ayuda para la familia en la vejez y, en términos más generales, una especie de seguro. Si fuera posible obtener un seguro para la vejez de otra fuente más eficiente, estas razones desaparecerían (Ray, 1998. pp. 297-298).

Esto hace pensar que, aunque Popayán presenta el fenómeno de aceleración en el proceso de transformación urbana en términos cuantitativos, desde el punto de vista cualitativo, los comportamientos acerca de la natalidad están acompañados de elementos tradicionales, cosa que desvirtúa la tesis de una marcha acelerada hacia la modernidad. Por otro lado, se podría pensar en el desarrollo de una racionalidad utilitarista, que ve en la procreación, en los estratos más bajos de la escala socioeconómica, una apuesta a la elevación del ingreso familiar por la vía de la tenencia de hijos. De manera tal que tenerlos resulta de un cálculo racional de los padres sobre los rendimientos futuros de los ingresos de los hijos, en razón que los padres no tienen posibilidades –máxime en esta ciudad donde el ritmo de los negocios marcha muy lento– de acceder a recursos de la seguridad social como pensiones, cuestión a lo que además favorece la conformación de la familia tradicional, donde la familia extensa genera economías de escala en la tenencia de los hijos; sin embargo, dados los niveles de expansión económica y las oportunidades

de empleo que ofrece la ciudad, decisiones de estas características están teñidas de incertidumbre, a no ser que la tenencia de hijos se vea con la misma racionalidad económica mencionada atrás, pero con la expectativa de la emigración, aunque el saldo migratorio no respaldaría dicha hipótesis.

Otro factor a contemplar es el de la actividad sexual a temprana edad, situación que se ha convertido en una actividad común entre los adolescentes y que se ve traducida socialmente en un factor de marcada trascendencia en el desarrollo de una sociedad, no solo en lo que respecta a embarazos no deseados y abortos, sino principalmente por los fuertes impactos económicos y de salud. Si bien es cierto que los embarazos a edades tempranas son vistos de manera muy normal en algunas regiones por ser parte de su cultura, en las ciudades no son deseados y se dan de manera casual entre parejas que no han planificado una vida en común; también se presentan en situaciones de uniones no matrimoniales, lo que generalmente termina con el abandono de la mujer y del hijo, configurándose así el problema social de la “madre soltera” o madre cabeza de familia, comúnmente conocido en Colombia. Muchos de estos embarazos terminan en abortos practicados por personas empíricas y en condiciones sanitarias inadecuadas, poniendo en peligro la vida de la madre⁹.

Por otra parte, hasta el momento, todos y cada uno de los cálculos realizados se han llevado a cabo en términos absolutos, ya que toman los valores como fueron registrados por las entidades encargadas de recopilar la información. A continuación, se presentan algunos cálculos que dan cuenta de comportamientos relativos, donde la población inicial se convierte en el referente para cuantificar las variaciones que sufrieron los determinantes de la población en el periodo; así, para establecer el comportamiento de la población en Popayán, es preciso convertir todos los componentes en respectivas tasas de crecimiento: tasa de crecimiento vegetativo y tasa neta de migración por cada mil habitantes.

$$\frac{(P_{18} - P_{85})}{P_{85}} \times 1000 = \frac{(N - D)}{P_{85}} \times 1000 + \frac{(I - E)}{P_{85}} \times 1000$$

$$\frac{(318.059 - 158.336)}{158.336} \times 1000 = \frac{(129.879 - 47.137)}{158.336} \times 1000 + \frac{(76.981)}{158.336} \times 1000$$

$$TCP = TCV + TNM$$

$$1.008,75 = 522,57 + 486,18$$

9 Ver Encuesta Nacional de Demografía y Salud 1990, 1995, 2000, 2005, 2010 y 2015.

Las cifras muestran que por cada 1.000 habitantes en el año 1985, en el 2018 hubo 1.008 habitantes más. Esta situación es explicada por las elevadas tasas de natalidad, destacando que este componente es el principal determinante del crecimiento de la población en la ciudad para este periodo.

Tabla 2. Tasas TCP, TCV, TNM y TCV/TCP* para Popayán

| PERIODO | TCP Tasa de crecimiento de la población | TCV Tasa de crecimiento vegetativo | TNM Tasa neta de migración | TCV/TCP* |
|-------------|---|--|----------------------------------|----------|
| 1985 - 1993 | 184,31 | 163,79 | 20,51 | 88,86 |
| 1985 - 2005 | 633,57 | 516,15 | 117,41 | 81,46 |
| 1985 - 2018 | 1.008,75 | 522,57 | 486,18 | 51,80 |

Fuente: DANE, DDSC y cálculos propios.

* Por Cien

Tal como se observa en la tabla 2, el peso del crecimiento vegetativo sobre el crecimiento de la población es muy alto, al punto de representar el 51,80% del crecimiento total de la población durante el periodo.

Vale anotar que en un periodo de treinta y tres años, la población de Popayán sufrió un crecimiento acelerado, logrando sumar en 2018 más del doble de la población existente en el año 1985, lo que indica que en un tiempo muy cercano se verán duplicados los problemas de tipo social, económico, político, ambiental y cultural.

En primer lugar, porque la estructura productiva de la ciudad en el momento no alcanza a absorber a toda esa población que se encuentra en edad de trabajar, generando elevados niveles de desempleo y pobreza:

Como consecuencia de una realidad económica determinada por un amplio sector informal, en un proceso de lucha por la sobrevivencia y con poca organización, pero con impactos marcados sobre la construcción de ciudad como es la invasión del espacio público y la disputa entre unas economías ilegales y los procesos de desarrollo urbano. Es importante destacar como cada día es más marcado el papel y la presencia de la mujer, al igual que una amplia cultura del ahorro a pesar del alto índice de pobreza, lo que se ve claramente reflejado en la gran cantidad de personas, 7.000 ciudadanos patojos del sector popular, que resultaron afectadas por la quiebra de las cooperativas pequeñas, recursos que generalmente pertenecen a rentistas (Funcop, 2000, p. 42).

En segundo lugar, porque a partir de problemas de tipo económico, se generan profundos impactos en el sentido de cohesión social y se crean antivalores que desencadenan conflictos interpersonales, afectando la construcción de actores sociales con sentido de pertenencia e identidad:

Los patrones culturales de reproducción de inequidades y de violencia social se encuentran múltiples expresiones que se constituyen en semilla de esta situación ya que Popayán posee, frente al número de población que tiene, los más altos índices de delincuencia común, de drogadicción y alcoholismo, de conflicto intrafamiliar y de embarazos en adolescentes. Además tienen 10 veces más mujeres cabezas de familia que el promedio familiar, de otro lado es una ciudad de desplazados y de población joven posterremoto (Funcop, 2000, p. 42).

En tercer lugar, en la ciudad de Popayán históricamente han primado jerarquías sociales, producto del establecimiento de familias reconocidas durante el proceso de la Colonia, originando una distinción de clases sociales fuertemente marcada. Aunado a ello, las élites políticas no han interactuado con la ciudadanía, lo que ha generado en la misma un desencanto total sobre las posibilidades de un mejor futuro socialmente compartido. Las clases políticas, por el contrario, han usado a los habitantes de la ciudad simplemente para mantener el poder económico y político, no siendo por demás extraña la no representatividad del pensar colectivo en el estrado nacional y por ende, la no retribución de los beneficios sociales que la ciudad reclama por derecho¹⁰.

Pese a ello, se mantienen cierto tipo de fidelidades electorales, propias de lo que Almond y Verba (1963) denominan cultura súbdita, como síntomas de la prevalencia de unas prácticas políticas tradicionales, que trasladan las relaciones de la vieja estructura hacendaria y patronal del siglo XIX al manejo de la ciudad. Desde este punto de vista, Popayán se encuentra de alguna manera anclada a la no modernidad política. Los caciques tradicionales, la hegemonía de familias, que casi desde la encomienda dirigen directa o indirectamente la administración pública, mantienen el control social y sus prebendas, sin que ello haya significado un salto cualitativo desde el punto de vista económico en el crecimiento y distribución del excedente económico:

10 La situación política que ha vivido la ciudad de Popayán a través de la historia resulta un tanto paradójica, en la medida en que, a pesar de la inconformidad de la ciudadanía con sus representantes políticos, estos se han logrado mantener en el tiempo. Situaciones como esta, llevan a pensar en el concepto de cultura política que apareció en 1963 en los estudios de Almond y Verba *The Civic Culture* (1963), en donde se analizan las virtudes cívicas y sus consecuencias para la efectividad y la estabilidad de un gobierno democrático, tal como existía en Estados Unidos o en Inglaterra, comparadas con otras naciones consideradas atrasadas en relación a los procesos de instauración democrática. La cultura política, es desde este enfoque, el conjunto de actitudes, creencias y sentimientos que dan orden y significado a un proceso político y, que proporciona los supuestos y normas que gobiernan un sistema político. Este concepto lleva a pensar en la forma en que el sistema político ha sido internalizado por los individuos y supone la existencia de un sistema simbólico, que es compartido en general, pero no de manera uniforme por los ciudadanos, respecto a las estructuras del sistema político, posibilitando la permanencia del statu quo.

La crisis de institucionalidad política encuentra muchas explicaciones en el contexto departamental y local y además es el resultado de un ejercicio histórico que ha determinado las formas de relacionamiento sociopolítico expresadas en las condiciones de desarrollo de la región y sus posibilidades de futuro. Algunos aspectos que pueden mencionarse en este panorama son: el comportamiento de los parlamentarios (Senadores y Representantes a la cámara) cuya gestión no consulta las realidades de la localidad; la desconfianza en dichas prácticas políticas, que se han soportado en la permanencia de las relaciones clientelistas sin perspectivas cercanas de ruptura; el fortalecimiento de prácticas corruptas como des-empeño normal en lo público y en general un ejercicio de política a espaldas de la realidad (Funcop, 2000, p. 43).

En cuarto lugar, así como ha crecido la población, necesariamente se han incrementado los lugares de residencia¹¹ (en gran parte se han instalado sobre la periferia) y, lo peor, es la carencia de las condiciones mínimas que necesitan los seres humanos para vivir dignamente. Adicionalmente, esta situación crea una problemática de tipo ambiental, debido a la contaminación que se genera en el lugar y la que se produce en el contexto urbano, al perturbar la imagen paisajística:

La irresponsabilidad pública para orientar el manejo de la ciudad se expresa entre otros aspectos por un crecimiento urbano que desconoce los recursos naturales, que ha determinado la ubicación de algunos asentamientos en zonas de riesgo y se ha generalizado la cultura de la contaminación de fuentes hídricas, el manejo inadecuado de basuras y se cuenta con una infraestructura como la del alcantarillado bastante obsoleta. Estos factores han ido determinando la débil apropiación de la ciudad por el ciudadano, entre otras causas por una división territorial desarticulada de dinámicas socio-ambientales y con la subvaloración de la mujer en el desarrollo urbano y el menor desarrollo de sus potencialidades en la vida cotidiana (Funcop, 2000, p. 44).

Puede decirse que esta serie de factores que se han venido resquebrajando con el pasar de los años (producto de las dinámicas propias de la región) y que no han permitido articular una visión planeada y concertada de ciudad –al ser vistos como componentes de una misma unidad–, generan problemas aun más complejos y estructurales de difícil solución, en la medida en que no afectan la ciudad aisladamente, sino que se interrelacionan y toman fuerza como una bola de nieve, causando el más grave daño en el individuo, originando retroceso “de ser social a ser individual”, al afianzar su egoísmo. Según esta lógica, se puede anotar lo siguiente:

La crisis en las ideologías y en los procesos y partidos ha dado paso a una ruptura en la dinámica de generación de alternativas para el cambio. En esta lógica, el centro del Departamento, reflejado en su capital Popayán, se visualiza como un referente simbólico de dominación, con lo cual se viene presentando históricamente un retraso de su poder político y económico, conservando su papel como centro exclusivamente de consumo/demanda, de concentración de servicios, como mercadeo y paso y además, con una profunda debilidad en la generación de iniciativas económicas que no logran retroalimentar el sistema productivo, social, cultural y político (Funcop, 2000, p. 45).

11 Ver capítulo cuarto.

Pero cabe preguntarse, teniendo en cuenta el contexto de la ciudad, si los nuevos contingentes poblacionales tendrán por lo menos la posibilidad de vida que tienen sus padres en la actualidad o si, por el contrario, el crecimiento de la población va a continuar agudizando la pobreza y todo lo que esta implica en la sociedad, ya que no es desconocido que en la medida en que el ingreso que se genere por familia se distribuya entre un número mayor de personas, a cada uno le corresponderá una menor proporción. Todo esto, sin contar la presencia de otros factores que empeoran aun más la situación de la sociedad, como el hacinamiento, la saturación de servicios públicos, los daños ambientales, entre otros, que llevan a la reducción de las condiciones de vida de la sociedad.

El crecimiento acelerado de la población en una ciudad como Popayán, la cual no se encuentra preparada para recibir y absorber los nuevos contingentes poblacionales, impide o trastorna el desarrollo urbano, ya que se ve sometida al deterioro significativo de sus estructuras.

Ahora bien, continuando con los indicadores, es preciso desagregar los componentes demográficos para obtener tasas brutas de natalidad, mortalidad y migración y, una vez obtenidos, determinar el impacto de cada uno los componentes.

Los resultados se derivan de la siguiente ecuación:

$$\frac{(P_{18} - P_{85})}{P_{85}} \times 1000 = \frac{(N - D)}{P_{85}} \times 1000 + \frac{(I - E)}{P_{85}} \times 1000$$

$$\frac{(318.059 - 158.336)}{158.336} \times 1000 = \frac{(129.879)}{158.336} \times 1000 + \frac{(47.137)}{158.336} \times 1000 + \frac{(76.981)}{158.336} \times 1000$$

$$TCP = TBN - TBM + TNM$$

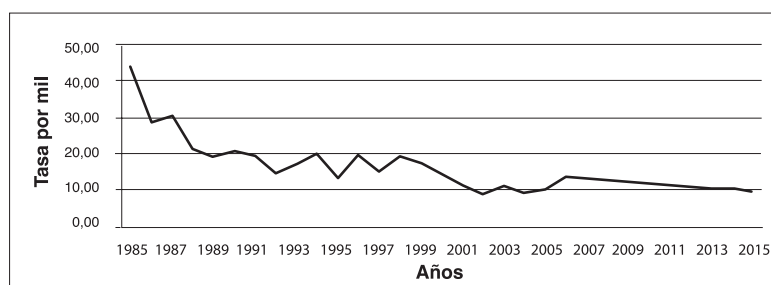
$$1.008,75 = 820,72 - 297,70 + (486,18)$$

Los resultados indican que la tasa bruta de natalidad es el componente de mayor peso en el crecimiento de la población en Popayán, tal como se ha podido identificar hasta el momento. Esta situación representa un enorme riesgo para la ciudad, pues en la medida en que la población continúe creciendo y no existan proporcionalmente los satisfactores para las necesidades, las condiciones de vida de los habitantes se verán reducidas notablemente.

Por su parte, la tasa de mortalidad ofrece una importancia no despreciable en el crecimiento de la población, compensando en algún grado la tasa de natalidad, si se piensa bajo un ideal de crecimiento equilibrado de la población. Lo importante no es que la tasa bruta de mortalidad sea lo suficientemente grande para compensar la tasa bruta de natalidad, sino por el contrario, considerando la existencia de métodos de planificación familiar que permiten actuar sobre los determinantes de la natalidad, esta se pueda reducir. Luego, si la tasa bruta de mortalidad de la ciudad de Popayán es baja, es producto de los adelantos científicos (vacunas, medicamentos, asistencia médica y sanitaria), que

son determinantes en el comportamiento de la misma¹². En este periodo, tal como se observa en ilustración 4, la tasa de mortalidad infantil se redujo notablemente. Aquí se ven reflejados de manera directa los adelantos científicos y las mejoras en los niveles de cualificación de las madres, lo cual permite reducir notablemente esta tasa.

Ilustración 4. Tasa de mortalidad infantil Popayán 1985-2015



Fuente: Cálculos propios con base en datos DANE, SISPRO.

En estos términos, lo que se pretende es que el nivel alcanzado por la mortalidad a causa de los adelantos científicos sea también alcanzado por la natalidad, pues de lo contrario, la población experimenta una explosión demográfica, generando a su paso una serie de problemas como los ya mencionados, producto de una inadecuada correspondencia entre el crecimiento de la población y los satisfactores a sus demandas.

Una vez conocido el comportamiento de la población de Popayán durante el periodo 1985-2018, puede decirse que la misma se encuentra experimentando un crecimiento acelerado, motivado en principio por las elevadas tasas de natalidad con tendencia creciente en el tiempo y reducidas tasas de mortalidad. Aunque resulte paradójico, el crecimiento de la natalidad tal como podría pensarse, no puede ser atribuido al desconocimiento de métodos de planificación familiar, sino apriorísticamente, a la inadecuada educación en salud sexual y reproductiva; aunado a ello, la fuerte resistencia cultural a la implementación de métodos de planificación familiar, especialmente en los estratos sociales más bajos, a las prácticas sexuales a temprana de edad (actividad que no discrimina estrato social) y la marcada tradición religiosa de la ciudad. No obstante, es importante no dejar de lado otro tipo de racionalidades que son comúnmente identificadas en Latinoamérica, como es el caso de pensar en los hijos no como bienes de consumo, sino como bienes de inversión a corto plazo, donde en pocos años engrosaran las filas de la población económicamente activa (PEA) y generarán ingresos al núcleo familiar.

Por su parte, la mortalidad ha presentado un comportamiento bajo y con tendencia decreciente en el tiempo, especialmente la infantil. Tal comportamiento es atribuido a los adelantos científicos, en especial a los que se encuentran direccionados al campo de

la salud, al mejoramiento de las condiciones sanitarias de la sociedad y a los niveles de cualificación, especialmente de las madres.

En cuanto al componente migratorio, se puede argumentar que, aunque se conoce la tasa neta de migración y los respectivos valores, se establece un peso relativamente bajo frente a la población total; no es posible especificar las cantidades reales de emigrantes e inmigrantes (situación que en cierta medida se busca remediar en la siguiente sección).

Finalmente, el crecimiento de la población que ha venido experimentando Popayán, es un efecto directo del salto científico que experimentan los países latinoamericanos, al adoptar los avances de los países desarrollados, sin un ejercicio previo de contextualización que posibilite de alguna manera acercarse un poco mejor al proceso por el cual estos tuvieron que transitar, para posteriormente adaptarlos a sociedades como la payanesa.

2.3. La migración

Dentro de los fenómenos que más interesan a los científicos sociales se encuentra el desigual crecimiento que se produce en las diversas regiones en que se divide un país, al igual que el crecimiento y la redistribución de su población. Tanto el crecimiento de la población como su redistribución espacial dependen de tres variables demográficas: natalidad, mortalidad y migraciones. De donde, diferentes niveles de natalidad, mortalidad y migraciones, generarán tasas de crecimiento natural disímiles. Ahora, si por redistribución espacial se entiende el cambio de las proporciones en que la población está distribuida en las diferentes regiones de un país, aquellas tasas de crecimiento natural diferenciales conducen al cambio, reforzando o retardando el efecto del crecimiento natural. Con estos referentes, se puede afirmar que la migración completa el conjunto de variables que determinan los diferentes ritmos de crecimiento y de redistribución espacial de la población.

La migración no solo contribuye al proceso de redistribución de la población de una determinada región, sino que también afecta la manera en que las personas se distribuyen de acuerdo con sus particularidades. Es bien conocido el efecto que la migración diferencial por género tiene sobre la población de los lugares de origen y de destino. Es común observar, por ejemplo, que la proporción de hombres respecto de las mujeres en las ciudades grandes presenta una menor proporción; es decir, no hay equilibrio (Puyol, et al., 1995).

Por otra parte, la estructura por edad resulta afectada por el impacto migratorio¹³; los migrantes suelen ser personas jóvenes o adultas que migran solas o con sus hijos peque-

13 En la medida en que lleguen inmigrantes a un determinado lugar, transformarán la composición de la población que reside en ella al sumarse a la población existente, engrosando los rangos de edad a los que corresponden; mientras tanto, también afectarán la composición de la población del lugar del cual emigran, en tanto que reducirán la composición de la población en los rangos de edad a los cuales corresponden.

ños, contribuyendo así a aumentar la proporción de personas en esas edades en el lugar de destino y a disminuirla en el lugar de origen. A su vez, es de recordar que las tasas de fecundidad son más altas en las zonas rurales. Por su parte, las estructuras por estado conyugal, por actividad económica, por nivel de instrucción y, de otro tipo, también resultan afectadas por este proceso de cambio; de ahí que sea de mucho interés el análisis del impacto que los grupos migrantes tienen sobre los atributos de la población.

Generalmente, muchos aspectos concernientes a la migración no pueden estudiarse en su totalidad, sino de manera muy parcial e incompleta, básicamente por limitación de los datos y sus respectivas fuentes. Cuando los datos son de origen censal, muchas veces no es posible obtener más estimaciones que las de la migración neta, esto es, el balance de la inmigración y la emigración, sin posibilidad de distinguir un componente del otro. En cuanto a los atributos de los migrantes, solo puede disponerse de información sobre pocos de ellos y referidos al momento del censo y no al momento de migrar. Otra fuente mucho menos difundida es la encuesta, que si bien provee de información mucho más detallada y profunda sobre los migrantes, carece de generalidad, pues la mayor parte de las veces se refiere a la migración urbana-urbana, dejando de lado los otros tipos de migración (Puyol, et al., 1995).

Resulta complejo llevar a cabo estudios sobre migración a nivel general y con mayor razón en la ciudad de Popayán, debido a la carencia de datos estadísticos que reflejen este tipo de movimientos, a pesar de ser una ciudad catalogada como receptora de migrantes.

El proceso de recepción de población inmigrante empezó a dinamizarse a partir de 1983 motivado por el sismo ocurrido en marzo, el cual generó un acelerado crecimiento urbano y ha sido afianzado por los conflictos armados que se generan en las diversas zonas rurales del departamento y departamentos del país, que configuran el fenómeno del desplazamiento forzado (Guevara, 2005).

Con estos antecedentes, se pretende realizar una aproximación, al fenómeno de la migración en la ciudad de Popayán para el periodo comprendido 1985-2018, no sin antes definir el concepto de migración.

El crecimiento o comportamiento de la población se encuentra condicionado por tres variables (natalidad, mortalidad y migraciones). Estas tres variables se pueden concretar en dos variables específicas, la tasa de crecimiento vegetativo nacimientos menos defunciones ($N - D$) y la tasa neta de migración, inmigrantes menos emigrantes ($IN - EM$). La primera ya fue abordada. Para la presente sección, el interés se encuentra en el segundo componente, la migración y, a su vez, los efectos que ha provocado en Popayán.

Con esta perspectiva, es preciso mencionar que la población a través de la historia se ve en la necesidad de moverse en el espacio por diversas razones¹⁴. Todo este tipo de razones hacen parte del estudio de la movilidad espacial de la población; sin embargo, no todas las formas de movilidad son necesariamente migraciones o comúnmente aceptadas como tales.

A continuación, se describen algunas categorías planteadas en Puyol et al. (1995), que hacen explícitos los movimientos de la población:

Tabla 3. Tipos de Migraciones

| | Recurrentes | No recurrentes |
|-----------------|-------------|----------------|
| Locales | A | C |
| Extra – locales | B | D |

Fuente: Puyol et al. (1995).

La categoría A representa espacialmente los movimientos diarios por razones de trabajo, estudio, compra, etcétera, que no suponen ningún cambio de residencia. La categoría B (circulación) incluye los movimientos estacionales o temporales de corta duración y de carácter cíclico que obedecen a motivos laborales, de estudio u ocio y que no suponen tampoco un cambio de domicilio. Y la categoría C abarca sobre todo los movimientos intraurbanos motivados por los cambios residenciales (Puyol et al., 1995, p. 133).

De esta manera, se puede decir que la migración es un concepto complicado y difícil de medir. Habitualmente, el único referente a utilizar puede ser la delimitación geográfica y administrativa de una región; sin embargo, debido a la multiplicidad de regiones e igualmente de sus tamaños, resulta imprescindible manejar unos criterios espaciales y temporales claros que permitan considerar e identificar las verdaderas migraciones de las que no lo son.

Teniendo en cuenta la matriz de tipos de migraciones, se debe precisar que los movimientos de población que se asumen en el estudio como migración, son los de categoría D (extra-locales y no recurrentes); referido principalmente a lo que se denomina migración interna¹⁵, ceteris paribus, se considera que la población que llega a la ciudad se asienta en ella, a excepción de la que lo hace por motivos de estudios (población universitaria)¹⁶.

14 Las personas se mueven a diario para ir de su casa al trabajo o lugar de estudios; existen desplazamientos en los fines de semana y en vacaciones; otros por razones laborales, tienen que desplazarse hacia otras regiones o países diferentes; entre otras muchas.

15 Como migración interna, se entiende el proceso de pasar de una a otra subdivisión administrativa de un país, por ejemplo, de un municipio a otro, del área rural a la urbana, etcétera.

16 Esta salvedad se realiza en la medida en que, debido a la insuficiencia e incluso no existencia de datos estadísticos, no es posible establecer acertadamente los verdaderos valores que asumen la población emigrante e inmigrante.

Como se estableció metodológicamente en la sección anterior, en 2018 la población de Popayán se incrementó en 1.008 habitantes, por cada mil, respecto a la población de 1985, destacando que el principal determinante del crecimiento de la población fue la natalidad.

Respecto a la tasa neta de migración (TNM), el resultado que se logró establecer fue de 76.981 personas, lo que significa que el número de inmigrantes es superior al de los emigrantes.

$$P_{18} = P_{85} + (N - D)_{85-18} + (I - E)_{85-18}$$

$$\frac{(318.059 - 158.336)}{158.336} \times 1000 = \frac{(129.879)}{158.336} \times 1000 + \frac{(47.137)}{158.336} \times 1000 + \frac{(76.981)}{158.336} \times 1000$$

$$318.059 = 158.336 + (129.879 - 47.137) + (76.981)$$

Lo anterior muestra que 76.981 de los habitantes de Popayán son producto de los movimientos migratorios; sin embargo, como no hay posibilidad de acceder a datos estadísticos que evidencian la población emigrante e inmigrante, se hará uso de algunas alternativas que permiten aproximarse al componente migratorio de la ciudad.

En principio, el cálculo de la migración neta por edad por el método de los coeficientes de sexo; por otro lado, se involucran en el estudio datos de población inmigrante que son considerados de peso en el proceso de migración hacia la ciudad, en la medida en que corresponden a movimientos en masa hacia la misma, como es el caso de los estudiantes de la Universidad del Cauca a partir del año 1988 hasta el año 2005 y la población en condición de desplazamiento, con registros a partir del año de 1995 a octubre 31 de 2006. Por último, se mencionan estudios que han avanzado con la identificación de algunas tendencias migratorias para la ciudad.

Tabla 4. Migración neta por edad, por el método de los coeficientes de sexo

| CENSO 1985 | | Tasa de sobrevivencia | CENSO 2005 | | Población prevista | Migración neta |
|------------|-----------|-----------------------|------------|-----------|--------------------|----------------|
| Edad | Población | | Edad | Población | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 = 2*3 | 7 = 5 - 6 |
| 0 a 1 | 3406 | 0.9561 | 20 a 44 | 102963 | 3256 | 99707 |
| 1 a 4 | 15115 | 0.9891 | 45 a 59 | 35620 | 14950 | 20670 |
| 5 a 14 | 35420 | 0.9959 | 60 a 79 | 20715 | 35274 | -14559 |

| | | | | | | |
|---------|--------|--------|-----------|--------|--------|--------|
| 15 a 44 | 80167 | 0.9139 | 80 a 89 | 2875 | 73264 | -70389 |
| 45 a 59 | 15397 | 0.8513 | 90 a 99 | 439 | 13108 | -12669 |
| 60 a 80 | 8109 | 0.2066 | 100 a 109 | 20 | 1675 | -1655 |
| TOTAL | 157614 | | Total >20 | 162632 | 141528 | 21104 |

Fuente: Cálculos propios con base en datos DANE.

En la tabla 4 se llevó a cabo el cálculo de la migración neta por el método de los coeficientes de sexo. Este método permite calcular la probabilidad de que personas que se encuentran asentadas en un lugar fijo y de edad x realicen una migración de rango n antes de llegar a la edad $x+a$, o de permanecer en el mismo lugar. Esta tabla es el homólogo de la tabla de expectativa de vida, en el caso de la mortalidad. Bajo esta perspectiva, el contemplar las posibles migraciones, sin hacer distinción del rango de la migración, que se realicen en un determinado periodo en relación al efectivo de la cohorte, permite calcular el número medio de desplazamientos de una generación en particular.

De acuerdo con la tabla 4, se estableció que la migración neta llevada a cabo durante el periodo 1985-2005, fue de un total de 21.104 habitantes¹⁷. Si se realiza una comparación frente a la migración neta calculada a partir de la ecuación compensadora, se puede decir que la diferencia no es muy grande (2.513 habitantes) al considerar un periodo de veinte años, ya que a través de este método se establecieron 18.591 habitantes. Tal como se advirtió, este tipo de cálculos no representan efectivamente la movilidad que se presentó durante el periodo de estudio en Popayán, tan solo es una probabilidad de movilidad espacial.

Por otra parte, teniendo en cuenta que la Universidad del Cauca es una institución de educación superior de carácter nacional y que mueve significativamente la economía de Popayán, de un lado, por la captación de personal asociado a la institución (empleos directos) y, del otro, a partir de las demandas de bienes y servicios que se derivan de la actividad educativa (empleos indirectos) se considera un referente significativo para medir la captación de población procedente de otros municipios del departamento, de otros departamentos e incluso de otros países, tal como lo refleja la base de datos de la oficina de Planeación de la Universidad del Cauca.

Tabla 5. Estudiantes matriculados, por sexo y lugar de procedencia

| Universidad del Cauca 1988 – 2003 | | | |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|
| | Hombre | Mujer | Total |
| Matriculados | 13.842 | 10.350 | 24.192 |
| Popayán | 8.265 | 6.890 | 15.155 |
| Otros | 5.577 | 3.460 | 9.037 |

17 Como se puede ver en la siguiente ecuación: $258.653 = 158.336 + (103.307 - 21.581) + 18.581$

| | | | |
|----------------|-----|-----|------|
| Matriculados % | 57% | 43% | 100% |
| Popayán % | 34% | 28% | 63% |
| Otros % | 23% | 14% | 37% |

Fuente: Cálculos propios con base en datos Universidad del Cauca.

En la tabla 5 se relaciona la población universitaria matriculada en la Universidad del Cauca, desde el segundo semestre de 1988 hasta el segundo semestre de 2003. Tal como se observa, durante el periodo mencionado, en la universidad se han inscrito 24.192 (100%) estudiantes, de los cuales 15.155 (63%) pertenecen al municipio de Popayán y los restantes 9.037 (37%) estudiantes son procedentes de otras localidades. Destacando dentro del departamento los municipios de Timbio, Silvia, Santander de Quilichao, Piendamó, Patía, Bolívar, El Tambo, Almaguer; del departamento de Nariño, los municipios de San Pablo, Pasto, La Unión, La Cruz, Ipiales; del departamento del Huila los municipios de San Agustín, Pitalito, Neiva, La Plata; del departamento del Valle, los municipios de Cali y Palmira; del departamento del Putumayo, Sibundoy y Mocoa y finalmente Bogotá¹⁸.

Estas cifras representan el total de la población durante el periodo mencionado; pero como es claro, la población que llega a la ciudad de Popayán a estudiar lo hace normalmente en un periodo promedio de seis años (diez semestres de clase y dos semestres en la elaboración del trabajo de grado)¹⁹. Por tal motivo, para 2005, de acuerdo con este criterio, la población que tuvo Popayán procedente de otras localidades fue de 7.839 estudiantes²⁰.

La información disponible para identificar el comportamiento migratorio se encuentra relacionada con un fenómeno muy marcado a nivel del país, que es el desplazamiento forzado. Bajo esta perspectiva, cabe señalar que la Ley 387 de 1997 define como población en condición de desplazamiento a toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas a los Derechos Humanos, infracciones al Derecho

18 El orden en el cual se ubicaron los municipios, no significa precisamente, el orden en el cual se encuentran catalogados, a partir del número de estudiantes que se encuentran estudiando o estudiaron en la Universidad del Cauca. El criterio que se tomó como referencia, fue el de sumar una cantidad superior a 100 estudiantes durante el periodo.

19 Metodológicamente *Ceteris paribus*, no se contempla la repitencia de semestres, tan solo se considera un tiempo promedio de estudio; e inexistencia de deserción universitaria.

20 5.557 estudiantes, resulta de sumar los estudiantes matriculados a partir del año 1999 hasta el 2003, año hasta el cual hay cifras disponibles de matriculados en la Universidad del Cauca. Para 2004 y 2005, la población matriculada no se encuentra discriminada por lugar de procedencia, por lo cual, considerando que durante el periodo 1988-2003 la población matriculada en la universidad se distribuyó en 63% de procedencia payanés y 37% otros; se tomó la población matriculada y se despejó proporcionalmente. Obteniéndose que la población matriculada fue de 6.167, de los cuales 2.282 es el 37% de la población y corresponde a la población procedente de localidades diferentes a la ciudad de Popayán.

Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público (Red de Solidaridad Social).

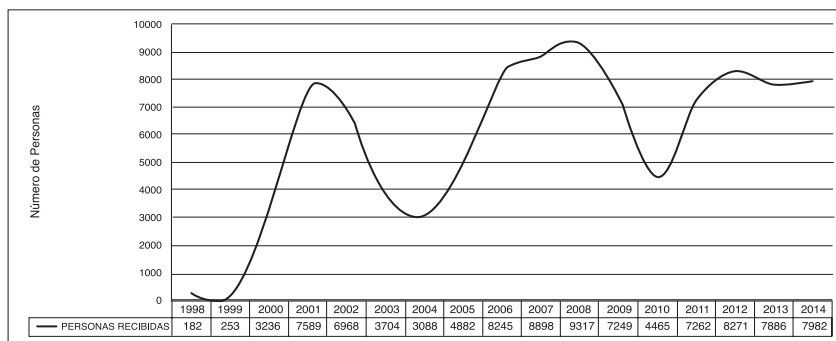
El fenómeno del desplazamiento forzado se ha presentado a lo largo de la historia del país, ha sido un elemento constante en el proceso de conformación de las ciudades de Colombia y en algunas etapas de la historia se encuentran momentos críticos en los que el desplazamiento de vastos sectores de la población alcanza su cresta más alta. Pese a que ha sido un fenómeno visible en la composición y recomposición sociodemográfica del país, en los últimos años las Organización No Gubernamentales (ONG), la iglesia y el mismo Estado, han venido apostando al diseño e implementación de herramientas metodológicas e instrumentos que permitan mostrar de manera válida y confiable el comportamiento del fenómeno.

Las diferencias de criterio en lo conceptual, temporal y metodológico en el proceso de captura de la información sobre el desplazamiento forzado, hacen que las cifras sobre este fenómeno difieran entre los distintos sistemas de información que manejan las ONG, la iglesia y el Estado. Para la Red de Solidaridad Social, entidad Estatal que tuvo dentro de sus funciones las de coordinar el Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD) y ser la responsable del manejo del Registro Único de Población Desplazada.

La información obtenida de la SNAIPD registró la cantidad de personas sometidas al desplazamiento forzado y el número de hogares al que correspondieron. La información da cuenta de que entre el año 1995 y el 31 de octubre de 2006, llegaron a Popayán 21.171 personas, las cuales se encontraban distribuidas en 4.773 hogares.

De acuerdo con Fajardo y Sarmiento (2016), la población recibida entre 1998 y 2014 fue de 94.477, de acuerdo a los datos de la Unidad para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas (UARIV), como se observa en la ilustración 5.

Ilustración 5. Población desplazada recibida. Popayán 1998-2014



Fuente: Fajardo y Sarmiento (2016).

Estas cifras son bastante alarmantes, en la medida en que datan de un conflicto armado fuerte en el país y muy marcado en el departamento del Cauca; por otro lado, si bien la cantidad de recursos con los que cuenta el municipio no son suficientes para generar mejores condiciones de vida a la población propia de la ciudad, difícilmente podrá responder de manera significativa por la satisfacción de las necesidades más apremiantes de las personas que llegan a la ciudad a causa del desplazamiento forzado (Alcaldía Municipal de Popayán, 2006).

Es claro que el fenómeno migratorio usualmente se produce de zonas que carecen de satisfactores adecuados para la demanda de bienes y servicios, a zonas que se encuentran con la "suficiente" capacidad de responder a estas, o al menos eso se cree; sin embargo, en el caso de Popayán, esta afirmación se encuentra básicamente vinculada con los servicios de educación (demanda de educación superior). Pero en el caso de oportunidades de empleo y prestación de servicios públicos, por ejemplo, no se puede decir lo mismo, en la medida en que no se encuentra articulada a una estructura económica y productiva, capaz de absorber los nuevos contingentes de población, determinante asociado a la propensión a migrar.

Por el contrario, el principal determinante que motiva la decisión de migrar a Popayán, es el desplazamiento forzado, producto del conflicto armado que vivió el país, el cual va en detrimento de las condiciones de vida de la población de la ciudad y de la inmigrante²¹, generando problemas de tipo social, económico, político, ambiental y cultural (Alcaldía Municipal de Popayán, 2006). En secuencia, el segundo determinante de la movilidad espacial hacia Popayán es la educación superior ofrecida por la Universidad del Cauca, en tanto es una universidad de carácter nacional.

Es de señalar que, producto de la carencia de sistemas de información, cuantificar esta población es una tarea pendiente; pese a ello, a partir de varios estudios (Navia y Quiñonez, 2011; Macuacé, 2008; Alcaldía Municipal de Popayán, 2006) se han identificado algunas tendencias.

La Alcaldía Municipal de Popayán (2006) señala que la población que se encuentra en condición de desplazamiento que llega a la ciudad de Popayán, proviene de los departamentos de Nariño, Putumayo, Huila y Caquetá y de algunos municipios del departamento del Cauca, como La Vega, Argelia, Bolívar, San Sebastián y Florencia.

Macuacé (2008) identificó lugares de procedencia de las familias víctimas del desplazamiento forzado, destacando entre ellos zonas rurales del departamento del Cauca como los municipios de San Sebastián, Bolívar, Patía, y El Tambo y de los departamentos de Putumayo, Caquetá, Cundinamarca, Valle y Nariño.

21 Ya que, si se considera que la población inmigrante proviene de las zonas rurales, en estas, tienen la posibilidad de satisfacer mínimamente sus necesidades más apremiantes, mientras al desplazarse a la ciudad, se reducen las posibilidades de satisfacer sus principales necesidades y se crean nuevas, propias de las dinámicas urbanas.

Navia y Quiñonez (2011), establecieron que la mayor parte de la población en situación de desplazamiento (PSD) que llega a la ciudad de Popayán proviene de los departamentos Cauca (76,5%), Nariño (9,7%), Putumayo (4,7%), Valle (2,5%), Huila (2,2%) y Caquetá (1,7%).

Macuacé (2017) identificó de manera específica flujos migratorios que llegaron a asentarse en zonas rururbanas de Popayán, motivados por diferentes razones procedentes de La Sierra, Argelia, La Vega, El Patía, Sucre, Sotará, Timbío, Bolívar, Almaguer, La Vega, Florencia, El Tambo, y algunos municipios del departamento de Putumayo.

Estos estudios coinciden en los lugares de procedencia de la población en condición de desplazamiento; no obstante, se desconoce sobre los flujos migratorios que llegan a la ciudad por motivos diferentes a este fenómeno.

3. Una mirada a Popayán desde la teoría de la transición demográfica

Las dinámicas demográficas han marcado un gran impacto sobre el comportamiento de la población a través de la historia, en la medida en que la ha condicionado a soportar niveles de vida acordes a su periodo histórico. En la actualidad se presentan grandes contrastes respecto a la anterior afirmación, ya que a pesar de estar en pleno siglo XXI, hay una minoría que vive en condiciones y niveles de vida muy altos, mientras que el grueso de la población lo hace en condiciones inadecuadas (Piketty, 2014).

Todo esto para resaltar que los ritmos de crecimiento de la población a nivel mundial, y en especial en los países latinoamericanos, han conducido históricamente a la reducción de las condiciones de vida de la sociedad, al considerar que las elevadas tasas de natalidad son producto usualmente de prácticas no acordes con los patrones de sociedades modernas, sumado a los flujos migratorios producto del conflicto armado que históricamente marcó al país.

El presente capítulo aborda la dinámica de la población en Popayán, con una estrategia analítica conocida como la Teoría de la Transición Demográfica (TTD). La mencionada teoría permite identificar rasgos característicos de sociedades modernas, en tanto que se apoya de las tasas brutas de natalidad y mortalidad en las cuales se encuentran directamente reflejados los efectos del paso de una sociedad no moderna hacia una moderna. El sustentarse en este tipo de tasas es importante, puesto que se ve reflejado el contexto de la sociedad analizada y permite, determinar la presencia o ausencia del proceso en la ciudad. Por ello, se inicia con un panorama para Colombia, se continúa con Popayán y se destaca el acelerado crecimiento de la población por el que atraviesa, que debido a sus características se podría catalogar como explosión demográfica. Finalmente, se destaca el cambio en la composición de la estructura de la población y los efectos que esta dinámica podría desencadenar en la sociedad y las perspectivas futuras.

3.1. La dinámica demográfica en Colombia

En contexto, Colombia se ha enfrentado a grandes cambios demográficos y socioeconómicos, referentes a la disminución de la mortalidad y la natalidad. La TD ha tenido un proceso histórico caracterizado por un descenso en la mortalidad en la década de los treinta, y una disminución de la natalidad en la década de los setenta, lo cual ha evidenciado el envejecimiento poblacional, dada la tasa de crecimiento de la población a medida que estas envejecen. Este proceso es similar en Latinoamérica, donde se identificó un crecimiento de la población por cohortes de edad, enfrentando disminuciones en la mortalidad y la natalidad²².

En la ilustración 6, se resalta que la Tasa Bruta de Mortalidad (TBM) en Colombia representó un descenso más rápido que la natalidad, estableciendo los demás cambios demográficos consecuentes a este proceso, “así, a comienzos del siglo XX se tenía una tasa bruta de mortalidad de 23.5% que en los años cincuenta descendió al 22% y del periodo 1951-64, al periodo 1958-93 pasó del 13% al 7.2%-para el periodo 2010-2015, se calcula una tasa de 5.7%”(Minsalud, 2013, p. 10).

Por otro lado, la Tasa Bruta de Natalidad (TBN) también experimentó una reducción significativa en el siglo XX y ha continuado reduciéndose en el presente siglo, tal como lo muestra Minsalud:

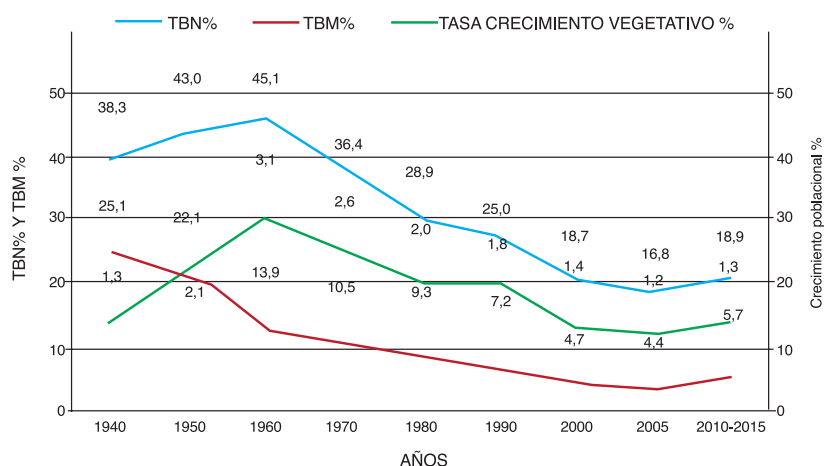
a comienzos del proceso de transición demográfica, la natalidad permanece constante entre 1905 y 1938 con una tasa de 42.8% hasta alcanzar entre 1951 y 1964, una tasa de 45.4% y desde mediados de los sesenta la natalidad comienza a disminuir: entre 1985 y 1993 una tasa de 27.5%, y en el periodo 2010-2015 una disminución al 18.9% (Minsalud, 2013, p. 10).

Como se identifica en la ilustración 6, estos grandes cambios demográficos son producto de la urbanización que va de la mano del desarrollo económico y social de Colombia. Tal es el caso del cambio en la composición de los sectores productivos, lo cual implicó diversificación productiva.

Aunado a estos cambios, se presentó el mejoramiento del nivel educativo, aumento en la participación laboral femenina, uso adecuado de la información para el manejo de métodos anticonceptivos, desarrollo tecnológico, científico y disminución de la mortalidad infantil, favoreciendo la calidad de vida de la población colombiana, al establecer a la mujer como centro del desarrollo en la sociedad, así como en las transformaciones de estructuras familiares, creando a su vez un ambiente favorable para la transformación demográfica y el envejecimiento poblacional (Flórez y Sánchez, 2013).

22 Esta heterogeneidad puede apreciarse en BID/CEPAL/CELADE (2013), con la clasificación de los países para establecer la situación del envejecimiento demográfico en Latinoamérica, a partir de las tasas brutas de natalidad y mortalidad, las cuales determinan el crecimiento natural de la población y su estructura por edades.

Ilustración 6. Tasa bruta natalidad, tasa bruta mortalidad y crecimiento vegetativo



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social (2013).

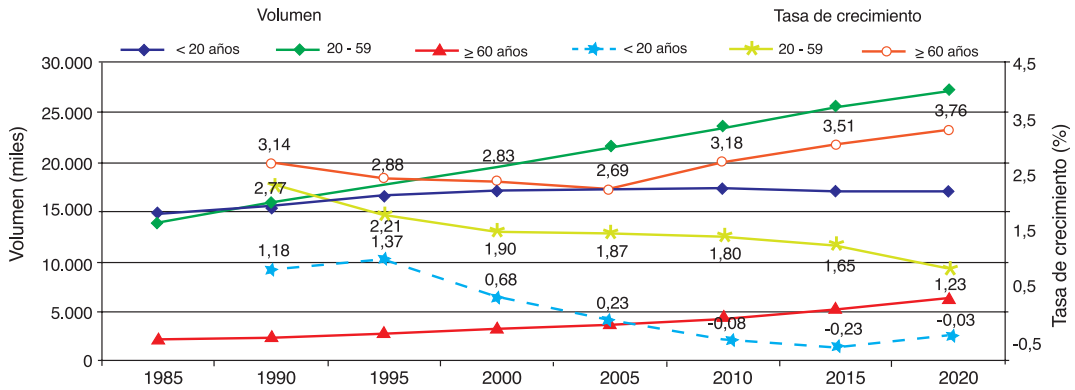
A su vez, la TD ha evidenciado un envejecimiento de la población colombiana, reflejado en el volumen de la población mayor de edad con respecto a la infantil y adolescente. Tal como se señaló, esta característica de envejecimiento poblacional se estableció por: i) una reducción de la mortalidad en distintos periodos y ii) el descenso de la fecundidad. Por consiguiente, la dinámica de envejecimiento que presenta el país es la siguiente:

La población de 60 años o más tienen tasas de crecimiento superiores al crecimiento de la población total, entre 1985 y el año 2013, la población total de 60 años o más pasó de 2.143.109 a 3.815.453 en el 2005 y para el 2010 se proyectó en 4.473.447 de personas mayores, con un crecimiento de 3.18% promedio anual en ese periodo. Para el 2015 se proyecta un crecimiento de la población mayor en un 3.15% y del 3.76% para el 2020 (Minsalud, 2013, p.17).

Esta dinámica de envejecimiento constituye el fundamento del bono demográfico, donde se establece un periodo a futuro de personas en edades potencialmente productivas para el mercado laboral (quince a sesenta años), sumado a una disminución en los jóvenes dependientes. Por consiguiente, hay un aumento de dependencia de la población adulta mayor.

En la ilustración 7 se muestra el crecimiento de la población mayor en el periodo de 1985-2020, lo cual refleja lo anteriormente expuesto, donde la población infantil y adolescente tienen una tendencia decreciente, la adulta decrece paulatinamente y la adulta mayor presenta una tendencia creciente.

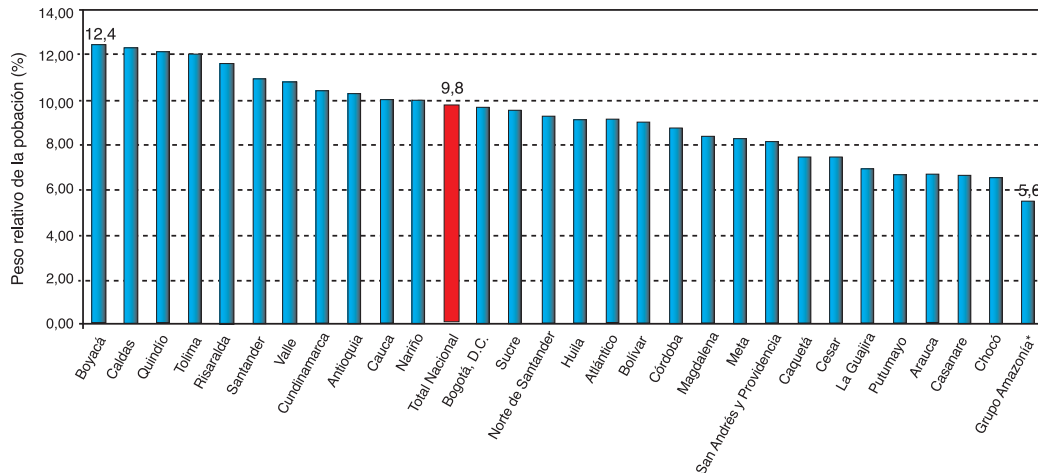
Ilustración 7. Volumen y tasa de crecimiento de la población por grandes grupos de edad. Colombia 1985-2020



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social (2013).

La dinámica para los departamentos, como se observa en la ilustración 8, muestra a nivel nacional la misma tendencia de una población envejecida y en doce casos sobrepasa el promedio nacional, lo cual sigue evidenciando que territorios con más crecimiento económico y desarrollo social muestran este proceso.

Ilustración 8. Volumen de la población de sesenta años en adelante en los departamentos de Colombia



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social (2013).

Tal como se muestra en la ilustración 8, los departamentos con más volumen de adulto mayor son Boyacá, Caldas, Quindío, Tolima, Risaralda, Santander, Valle, Cundinamarca, Antioquia, Cauca y Nariño, que están por encima del promedio nacional. Se identifica que estos departamentos presentan casi las mismas estructuras poblacionales y heterogeneidad socioeconómica. En el caso contrario, están Caquetá, Cesar, La Guajira, Putumayo, Arauca, Casanare, Chocó y Amazonía, donde se establecen condiciones sociodemográficas distintas, que evidencian poblaciones particularmente jóvenes con bajo volumen de población de adulto mayor.

La dinámica demográfica en Colombia se caracteriza por una transición avanzada, producto de la reducción en las tasas de natalidad, reducción de la población infantil, incremento de la población en edad de trabajar e incremento de la población mayor de sesenta años.

Todos estos cambios vienen de la mano del desarrollo de la salud, el saneamiento básico, la reducción de las tasas de mortalidad (especialmente la infantil), el ingreso de la mujer al sistema educativo y al campo laboral, entre otros, han dado como resultado el mejoramiento de las condiciones de vida de la población durante el siglo XX (Minsalud, 2013).

3.2. Natalidad y mortalidad

El comportamiento de la población obedece a múltiples factores. De un lado están sus componentes y del otro, las condiciones sociales, políticas, económicas, culturales, ambientales, geográficas y demás que influyen en su dinámica. Por tales circunstancias, no existe una sola forma de abordarla; es más, para aproximarse a una población específica, es preciso analizarla de acuerdo a su contexto²³.

La TD es un proceso en el que las tasas de natalidad y mortalidad pasan en un periodo de tiempo de altas a bajas, producto de múltiples factores; dentro de ellos los adelantos científicos y tecnológicos involucrados a la salud, educación, sistemas productivos, etcétera, por un lado; por el otro, factores de tipo social, económico, político, geográfico, cultural, y demás. Con esta perspectiva se analizan estas variables en la ciudad de Popayán.

La TD es un proceso en el que la tasa de mortalidad en principio cae y la de natalidad se mantiene constante; (a) esta particularidad es producto del proceso de modernización, en el cual el desarrollo económico y tecnológico contribuyen en el campo de la salud, nutrición, educación, urbanización, etcétera, provocando mejores condiciones en los niveles de vida y por ende, se reduce la mortalidad. Seguidamente, cuando la tasa de mortalidad se estabiliza, la tasa de natalidad inicia su descenso; (b) esta situación también se explica

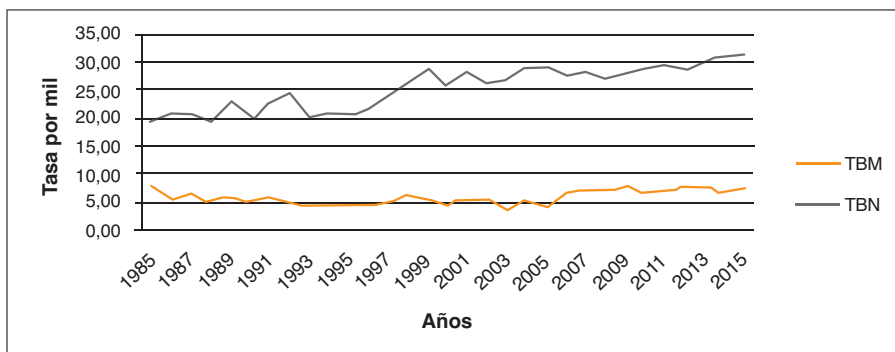
23 Para el análisis de la dinámica de la población en Popayán (1985-2018), se tomaron las tasas brutas de natalidad y mortalidad. Es de aclarar que las tasas brutas de natalidad y mortalidad previamente calculadas corresponden al crecimiento acumulado (treinta y tres años); sin embargo, a pesar de la importancia que tienen para establecer el crecimiento de la población en el periodo, no son las más adecuadas para esta parte del estudio. Lo que se utilizó para este caso fueron las tasas brutas de natalidad y mortalidad calculadas anualmente (series de tiempo) por la Dirección Departamental de Salud del Cauca (DDSC).

con el proceso de la modernización, cuando la educación y el desarrollo económico generan cambios en las actitudes y valores frente a los hijos, la familia y la mujer, donde se aumentan las oportunidades de empleo femenino al igual que los costos de la crianza de los hijos, induciendo necesariamente a un control sobre la natalidad, finalmente las tasas de natalidad y mortalidad terminan el proceso con valores bajos y bajo crecimiento de la población; (c) característico de sociedades modernas (Flórez, 2000).

En el esquema de la TD, la reducción de las tasas de mortalidad (sobre todo infantil), es clara. El desarrollo económico conduce al desarrollo científico, y con él, la puesta en práctica de las medidas higiénicas y sanitarias. Los avances científicos en la lucha contra las enfermedades, sobre todo infecciosas, son notables; todos estos procesos se ven acompañados de una reforma significativa de la ciudad: crecimiento urbano, urbanización, ampliación en la cobertura de servicios básicos, acueducto y alcantarillado, iluminación, etcétera. Se educa a la población y se la concientiza de los hábitos higiénicos, por medio de la escolaridad (obligatoria), se crean hospitales y centros médicos y una infraestructura sanitaria más adecuada (Minsalud, 2013; Ray, 1998).

Bajo el esquema de la transición demográfica se puede determinar que en Popayán, para el caso de la tasa de mortalidad, aunque no se cuenta con datos precedentes al año 1985, esta se mantiene relativamente baja en el tiempo. Como se aprecia en la ilustración 9, al comienzo del periodo (1985) se presentó una relación de 2,6 a 1, entre la tasa bruta de natalidad y la tasa bruta de mortalidad; al final del periodo (2015), la relación fue de seis a uno entre las respectivas tasas.

Ilustración 9. Tasas de natalidad y mortalidad en Popayán



Fuente: Elaboración propia con base en datos DANE, SISPRO.

Toda una serie de transformaciones urbanas como las mencionadas en la teoría, notablemente son reconocidas en Popayán, por lo que se piensa que han sido determinantes en el proceso del cambio poblacional, de una parte, ya que denotan rasgos de modernidad. De la otra, puede afirmarse de acuerdo con las tasas de natalidad, que los cambios no

han sido suficientes, porque esta no presenta indicios de estabilidad y mucho menos de reducción, sino que por el contrario, lo que se evidencia es una tendencia creciente.

Tabla 6. Tasas de mortalidad por grupos etarios, Popayán

| AÑOS | 1985 | | 2005 | |
|-------------------|------|-------------|------|-------------|
| | No | TASA * 1000 | No | TASA * 1000 |
| GRUPOS DE EDAD | | | | |
| MENORES DE UN AÑO | 131 | 43.92 | 50 | 8.73 |
| DE 1 A 4 AÑOS | 44 | 3.65 | 10 | 0.48 |
| DE 5 A 14 AÑOS | 14 | 0.46 | 14 | 0.28 |
| DE 15 A 44 AÑOS | 215 | 3.1 | 257 | 2.21 |
| DE 45 A 59 AÑOS | 126 | 11.43 | 160 | 5.37 |
| DE 60 Y MÁS AÑOS | 434 | 75.82 | 716 | 40.23 |
| TOTAL | 964 | 7.35 | 1207 | 4.67 |
| ZONA | | | | |
| URBANA | 872 | 7.51 | 1192 | 4.95 |
| RURAL | 94 | 6.09 | 15 | 1.64 |
| SEXO | | | | |
| MUJERES | 371 | 5.51 | 501 | 3.97 |
| HOMBRES | 595 | 9.27 | 706 | 5.44 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos Dirección Departamental de Salud del Cauca (DDSC).

En la tabla 6 se encuentran consignadas las tasas de mortalidad para Popayán, discriminadas por grupos etarios; la comparación se realiza entre 1985 y el 2005, donde es notable el giro que han sufrido las tasas de mortalidad, especialmente la infantil. Anotando que el cambio en la mortalidad es explicado fundamentalmente por dos factores: “la transición epidemiológica que acompaña la transición demográfica y está relacionada con las políticas y programas de salud, y las condiciones de violencia a que se ha visto sometida la población colombiana” (Flórez, 2000. p. 9).

Las reducciones que ha tenido la mortalidad, se deben básicamente a los adelantos científicos aplicados en la sociedad, enfocados en buena parte al campo de la salud. Es de anotar que en Popayán se ha logrado ampliar la cobertura del servicio de salud durante el periodo de estudio, toda vez que fueron llevadas a cabo algunas obras de infraestructura tanto a nivel público como privado²⁴; a su vez, la educación ha contribuido

²⁴ Dentro de las obras de infraestructura significativas, en mejora del servicio de salud tanto a nivel público como privado se pueden destacar las siguientes: Ampliación del Hospital Susana López de Valencia (antiguo hospital de Vías Respiratorias), Hospital del Norte, Centro Médico Quirúrgico Los Andes, Clínica la Estancia, Clínica Comsalud, Saludcoop E. P. S., Ampliación de Coomeva E. P. S., Centro de Atención Perinatal.

significativamente a partir de la reducción de las tasas de analfabetismo, considerando la hipótesis de que “entre mayor es el nivel de educación de los padres, mayor conciencia sobre el cuidado de la salud de los niños se tendrá”²⁵. Adicionalmente, la mayor contribución en el campo de la salud²⁶ se produjo en los niños y en sus madres al recibir adecuada atención antes, durante y después del embarazo y con la ampliación de los programas de inmunización a buena parte de los niños; este factor redujo notablemente la mortalidad infantil, como se apreció en la tabla anterior.

Continuando con la mortalidad, a continuación se analizan las principales causas, que dan cuenta del contexto en el cual se generan las mismas²⁷. En este sentido, para el año de 1981 (Tabla 7), las principales causas de mortalidad en Popayán eran enfermedades del corazón, septicemia relacionada con infecciones bacterianas en el torrente sanguíneo y diferentes virosis, las cuales se producían por falta de higiene o salubridad de la población. Asimismo, otras enfermedades como: diabetes, enfermedades pulmonares o del sistema digestivo se presentaban como causa directa para este año.

Tabla 7. Tasas de principales causas de mortalidad en Popayán, 1981

| Mortalidad por causa 1981 | % |
|-------------------------------|------|
| Enfermedades del corazón | 21.8 |
| Septicemia | 5.8 |
| Otras causas perinatales | 5.1 |
| Virosis | 4.9 |
| Tumor maligno estómago | 4.1 |
| Accidentes vehículos de motor | 4.1 |
| Demás causas | 49.9 |
| Total | 100 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Planeación municipal y DDSC.

Para el 2005, como se identifica en la tabla 8, las principales causas de mortalidad reflejan con mayor porcentaje infartos agudos al miocardio, seguidos por homicidios, enfermedades cerebrovasculares y otras enfermedades del corazón. Asimismo, se evidencian otras causas: suicidios, VIH y diferentes tipos de cáncer.

25 En el siguiente capítulo se menciona el cambio en las tasas de alfabetismo.

26 Ver encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1990, 1995, 2000, 2005, 2010 y 2015.

27 Aunque el estudio realiza un análisis comparativo entre 1985 y 2018, para este caso en particular fue necesario utilizar otros años (1981 y 2015) para realizar la comparación, debido a que en la DDSC no se encontraba disponible la información de 1985; sin embargo, se considera el año de 1981 como un buen referente de las causas de mortalidad para 1985, debido a que estas tan solo cambian significativamente en el tiempo, o por cuestiones fortuitas (terremotos, guerras, etcétera).

Tabla 8. Principales causas de mortalidad en Popayán, 2005

| Mortalidad por causa 2005 | % |
|------------------------------------|-------|
| Infarto agudo al miocardio | 18.98 |
| Homicidios | 12.03 |
| Enfermedades cerebrovasculares | 7.93 |
| Otras enfermedades del Corazón | 5.26 |
| Tumor maligno de estomago | 5.17 |
| Neumonías | 4.72 |
| Septicemia | 4.37 |
| Accidentes vehículos de motor | 3.84 |
| Tumor maligno de otras localidades | 3.65 |
| Otras enfermedades respiratorias | 3.3 |
| Demás causas | 30.75 |
| Total | 100 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Planeación municipal y DDSC.

Para 2015, como lo refleja la tabla 9, se relaciona un mayor número de causas de mortalidad frente a los años anteriores. Las principales causas fueron tumores, enfermedades respiratorias, enfermedades del corazón, enfermedades del sistema circulatorio, enfermedades cerebrovasculares, homicidios y enfermedades del sistema digestivo.

Tabla 9. Principales causas de mortalidad en Popayán, 2015

| Mortalidad por causa 2015 | % |
|-----------------------------------|-------|
| Tumor | 24,14 |
| Enfermedades respiratorias | 12,83 |
| Enfermedades del corazón | 10,55 |
| Enfermedades sistema circulatorio | 8,62 |
| Enfermedades cerebrovasculares | 6,97 |
| Homicidios | 5,59 |
| Enfermedades sistema digestivo | 5,52 |
| Diabetes | 3,45 |
| Accidentes transito | 3,24 |
| Enfermedades sistema urinario | 2,69 |
| Afecciones mal definidas | 1,52 |
| Suicidios | 1,52 |
| Carcinoma | 1,24 |
| VIH/Sida | 0,83 |

| Mortalidad por causa 2015 | % |
|----------------------------|--------|
| Deficiencias nutricionales | 0,83 |
| Periodo perinatal | 0,76 |
| Apendicitis | 0,62 |
| Caídas | 0,55 |
| Otras | 8,55 |
| Total | 100,00 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Planeación municipal y DDSC.

Al comparar las principales causas de mortalidad presentes en Popayán en los años 1981, 2005 y 2015, vale aclarar que el análisis no se realiza por cada una de las principales causas de mortalidad, sino por los grandes cambios entre los causantes de la misma. Como se puede notar, el cambio es significativo en el periodo, en la medida en que en 1985 el homicidio no se encontraba como una de las principales causas de mortalidad, en el año 2005 fue la segunda sugiriendo elevados índices de violencia física en la ciudad y en el 2015 pasó a ser la sexta.

Respecto a la violencia, se puede decir que es una expresión de la ruptura de las reglas de juego de la convivencia en los centros urbanos y se ha convertido en una característica en la mayoría de las ciudades latinoamericanas, donde los crímenes han adquirido frecuencias y niveles de impunidad alarmantes, alimentando una percepción de inseguridad. El incremento de los crímenes puede relacionarse con los crecientes niveles de desempleo y desigualdad en la distribución de los ingresos, así como a comportamientos individuales, familiares, sociales y culturales que desatan el aumento de la violencia. Además, la ocurrencia de delitos está asociada al tamaño de las ciudades (CEPAL, 2001).

Como pudo apreciarse en la tabla 6, la mortalidad infantil sufrió un cambio significativo entre los años 1981 y 2005 y esto se hace claro, ya que dentro de las principales causas de mortalidad en 1981, se encontraban otras causas perinatales, virosis y enteritis y otras diarreas; enfermedades que afectan principalmente a los niños (mortalidad infantil), mientras que en 2005 y 2015, este tipo de enfermedades desaparecieron, ratificando la ampliación en la cobertura del servicio de salud especialmente a las madres gestantes y los niños, tal como se había planteado.

Ahora bien, los factores que influyen sobre los determinantes de la mortalidad reflejan la mejora significativa que ha vivido la población de la ciudad, evidenciándose claramente en la expectativa de vida de la misma, que con el transcurrir de los años ha mejorado, tal como se muestra en la tabla 10, al incrementarse en el periodo de estudio en 12,5 años adicionales de vida²⁸.

28 Es importante precisar que debido a la inexistencia de tasas de mortalidad discriminadas por sexo, no fue posible llevar a cabo la expectativa de vida al nacer en estas dos categorías de manera individual.

Tabla 10. Expectativa de vida al nacer en Popayán

| 1985 | 1993 | 2005 | 2015 |
|-----------|-----------|-----------|------------|
| 59,4 años | 65,1 años | 66,4 años | 71,89 años |

Fuente: Cálculos propios con base en datos DDSC.

El incremento en la expectativa de vida de la población; en este caso, el incremento de la expectativa de vida para Popayán es un indicador de importante envergadura, puesto que es el reflejo de la mejoría de las condiciones de vida de la población, pues tal como se ha venido indicando, en el contexto hay una serie de factores que han incidido de manera positiva, para que ello se dé. A su vez, la expectativa de vida, sirve como referente para proyectar todo el esquema requerido para cumplir con metas de salud, educación, vivienda, transporte, empleo, etcétera (Restrepo y Rodríguez, 2014).

Ahora bien, al tomar el referente de la TD para analizar la situación de Popayán, se puede ver que la realidad no se ajusta estrictamente a la teoría, pues así como hay similitudes, también se presentan grandes diferencias.

Así como las tasas de mortalidad en el transcurso del periodo se han reducido, es posible pensar que aquellos factores que incidieron sobre la reducción de la mortalidad en la TTD, se han hecho efectivos en Popayán. De acuerdo con el comportamiento de las tasas de mortalidad, podría pensarse en algo como lo siguiente: es claro que la TD es un proceso que una parte significativa de las poblaciones a nivel mundial han venido viviendo; no obstante, los tiempos en los que se produjeron son diferentes, ya que las estructuras de las sociedades no son precisamente las mismas, e igualmente sucede con las tasas a las cuales se llega.

Para aclarar este planteamiento, se puede decir que la tasa mínima tanto de natalidad como de mortalidad a la cual llegó un país europeo no es necesariamente la misma a la que podría llegar un país latinoamericano, básicamente porque los contextos son diferentes; además, en los países europeos fue necesario agotar un proceso autónomo, a diferencia de Latinoamérica, en tanto que, “el proceso de transición de los países europeos es el de las sociedades que inventaron la modernización; mientras que el de los países latinoamericanos se aplica a las sociedades en las cuales la modernización se impuso en cierto grado” (Flórez, 2000, p. 4).

De esta analogía, es posible creer que la tasa de mortalidad a la que ha llegado Popayán es la mínima alcanzable considerando el contexto y lo que se espera, es que la tasa de natalidad inicie su descenso. Pues si bien la tasa de mortalidad se encuentra en descenso, de manera contraria, la tasa de natalidad se encuentra en ascenso, lejos de lo que se espera. Tal comportamiento de las tasas indica que en Popayán se viene presentando lo que en la teoría de la transición demográfica se conoce como explosión demográfica.

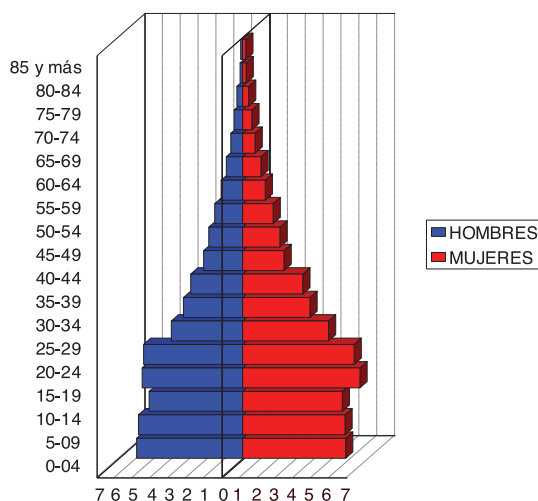
El problema en sí no es la explosión demográfica, pues si se revisa la literatura sobre la TTD, la explosión es un acontecimiento propio del proceso, ya que la tasa de mortalidad suele descender antes que la tasa de natalidad, por lo que durante el período de transición, la tasa de crecimiento es alta y la población aumenta rápidamente. El verdadero problema es que la tasa de mortalidad en el proceso de TD desciende una vez la tasa de natalidad ha alcanzado un nivel de estabilidad, momento en el que se produce la explosión demográfica. Tal escenario se invierte cuando la natalidad cae, generando descensos en la tasa de crecimiento.

Otra situación se presenta con la dinámica de la población en Popayán, ya que si bien la tasa de mortalidad ha alcanzado un nivel bajo y estable, la natalidad por el contrario presenta un nivel creciente, ya que a diferencia de lo que podría esperarse, bajas tasas de natalidad y mortalidad y crecimiento moderado de la población, la realidad apunta a bajas tasas de mortalidad, elevadas tasas de natalidad y explosión demográfica. Estas características denotan rasgos particulares de una sociedad no moderna, donde los adelantos científicos no han sido incorporados, en especial sobre los determinantes de la natalidad.

3.3 Pirámides de población

En 1985, como se aprecia en la ilustración 10, la estructura de la población por edades presentaba una forma piramidal aguda, compuesta por una base amplia de población joven, denotando una pirámide progresiva característica de una sociedad no moderna. Con el transcurrir de los años, la estructura de la población por edades se ha venido transformando, al reducir su la base, propio de una pirámide regresiva para el 2018.

Ilustración 10. Pirámide de población Popayán, 1985



Fuente: Elaboración propia con base en DANE (1985).

Esta situación es un poco curiosa, ya que Popayán ha venido experimentando un crecimiento acelerado de la población (explosión demográfica); adicionalmente, considerando el incremento de los índices de fecundidad con tendencia creciente, se esperaría que la base se hubiese expandido significativamente, acentuando la forma piramidal. Por el contrario, lo que se observa es un enorme crecimiento, pero una redistribución por edades; no obstante, puede pensarse que la población migrante, a pesar de no ser muy alta dentro del crecimiento total, ha tenido gran impacto sobre la distribución por edades, en la medida que los migrantes llevan a cabo su desplazamiento en edades superiores a los quince años. En consonancia con Elizaga, “podría decirse que con alta probabilidad entre un 40 y 50 por ciento de los migrantes de una corriente dada tienen edades comprendidas entre 15 y 30 años” (Elizaga, 1979, p. 257).

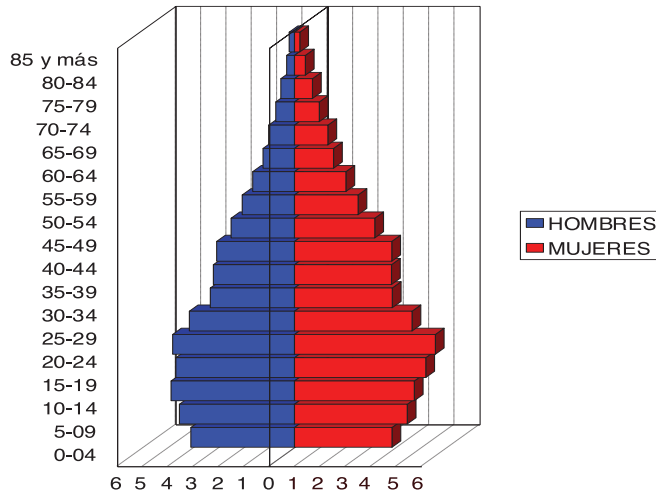
Los cambios producidos en la población de Popayán en este periodo tienen connotaciones distributivas y redistributivas importantes, en tanto que, inciden en el potencial de esfuerzo productivo de la población joven y en las necesidades de empleo. Si se considera el primer aspecto, la razón de dependencia que se deriva de las pirámides de población indica el grado de dependencia de las personas en edad económicamente improductiva sobre las que están en edad económicamente productiva, mostrando que se ha venido reduciendo en el periodo.

Adicionalmente, la estructura de la población por edades para 1985 fue más joven que la observada en 2005, como se puede ver en la ilustración 11, puesto que por cada mil habitantes en la ciudad de Popayán, 341 se encontraban en rango de edad de cero a catorce años; mientras que en el 2005, por cada mil habitantes, 265 se encontraban en rango de edad de cero a catorce años. La población adulta (quince-cincuenta y cuatro años) pasó de 623 por cada mil habitantes en 1985, a 668 por cada mil habitantes para 2005; finalmente, la población de mayores de sesenta y cinco años se incrementó significativamente –duplicó la cifra–²⁹, ya que para 1985 por cada mil habitantes, treinta y seis superaban esta edad, mientras en 2005 por cada mil habitantes sesenta y seis eran mayores de sesenta y cinco años.

Aunque las tasas de natalidad se han incrementado durante el periodo, lo que ha llevado a un importante porcentaje de población joven, tal como se observó en el anterior capítulo, el flujo migratorio ha sido muy fuerte dentro del crecimiento de la población total al impactar sobre la redistribución de la misma, de ahí que se reduzca la población menor de quince años por cada mil habitantes y se incremente la mayor de sesenta y cinco años por cada mil habitantes.

29 Es de precisar que el incremento “significativo” en la población mayor de sesenta y cinco años se toma con base en la población de esa edad, puesto que pasa de treinta y seis a sesenta y seis entre 1985 y 2005; sin embargo, cuando se analiza en términos de la población total, el incremento de la población mayor de sesenta y cinco años no es muy significativo.

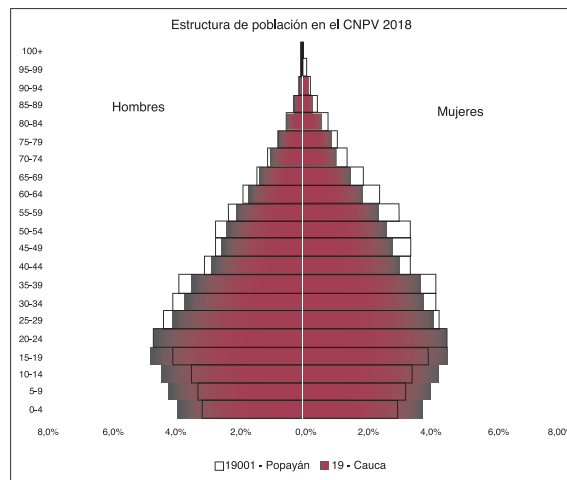
Ilustración 11. Pirámide de población Popayán, 2005



Fuente: Elaboración propia con base en DANE (2005).

En el 2018, como se aprecia en la ilustración 12, se evidencia una reducción en la base, lo que hace inferir que existe una disminución en las tasas de natalidad en comparación con los años anteriores; dentro de la caracterización realizada anteriormente se puede catalogar como una pirámide regresiva. Esto apunta a mostrar un proceso de envejecimiento de la población, ya que los segmentos de la población adulta pesan en una mayor proporción que la de los jóvenes.

Ilustración 12. Pirámide de población Popayán, 2018



Fuente: DANE (2018).

Si se comparan estos hallazgos con los datos en los que se muestra la distribución por grupos de edad, se tiene que entre 2005 y 2018 el grupo correspondiente a los menores de quince años se redujo cerca de un 19%. Entre tanto, la población adulta evidenció un crecimiento del 5% y el segmento de la población mayor de sesenta y cinco años reportó un incremento de alrededor un 27%. Estos datos muestran que la población de Popayán está viviendo un proceso de envejecimiento. Por su parte, la razón de dependencia como se evidencia, viene disminuyendo periodo a periodo (tabla 11), lo cual tiene diversas implicaciones en cuanto al desenvolvimiento económico de la ciudad, puesto que su acervo de mano de obra en el futuro no tendrá un relevo generacional proporcional.

Tabla 11. Distribución de la población por grandes grupos de edad

| DISTRIBUCIÓN DE GRUPOS DE EDAD POR MIL | | | | |
|--|-----------|--------------|-----------|-------|
| AÑO | < 15 AÑOS | 15 - 64 AÑOS | > 65 AÑOS | R. D. |
| 1985 | 341 | 623 | 36 | 605 |
| 1993 | 326 | 626 | 47 | 596 |
| 2005 | 265 | 668 | 66 | 495 |
| 2018 | 199 | 703 | 98 | 423 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos DANE (1985, 1993, 2005 y 2018).

La tabla 11 muestra que la razón de dependencia total en los años tiene los siguientes valores por cada mil habitantes: En 1985 fue 605,4, en 1993 de 596, en 2005 de 487,4 y en 2018 de 423; las cifras muestran que en 1985, por cada 1000 personas en edad económicamente productiva, había 605 en edad improductiva y para 2018, por cada 1000 en edad productiva, 423 en edad improductiva. Es de aclarar que estos resultados no deben tomarse como un indicador de empleo o desempleo; sencillamente muestran una comparación hipotética de la población con y sin capacidad de tener una actividad productiva, lo que estaría mostrando una reducción en la carga para la población en edad productiva, pero a futuro una “no proporcionalidad” en el relevo generación.

Para concluir, se puede decir que las dinámicas de la población se encuentran íntimamente relacionadas y condicionadas por el contexto económico, social, cultural, geográfico y, además e igualmente, el contexto se ve influenciado y configurado por las transformaciones de la población. De manera que, aunque no se presenten cambios en un mismo sentido hacia la configuración de una población característica de sociedad moderna (Puyol et al., 1995), es posible identificar avances y retrocesos en el comportamiento de la misma, producto de su contexto, tal como lo plantea Flórez:

Estos cambios en la estructura por edad de la población colombiana han tenido implicaciones sociales y económicas, afectando la demanda de servicios sociales de educación, salud, vivienda, la oferta de mano de obra y el consumo de infraestructura y productos

de consumo final. De esta forma, lo que se ha dado es un proceso interactivo entre la dinámica demográfica y los cambios económicos, sociales y culturales del país. Las interacciones han sido, y son, recíprocas, y se deben entender como unos efectos de los cambios económicos y sociales sobre el comportamiento demográfico, y de unos efectos de las variables demográficas en el campo económico y social (Flórez, 2000, p. 8).

Considerando las transformaciones demográficas presentes en Popayán para el periodo 1985-2018, la ciudad se encuentra experimentando un crecimiento de la población sin precedentes, debido principalmente a elevadas tasas de natalidad con tendencia creciente y bajas tasas de mortalidad. Aunque lo ideal no es que el crecimiento de la población sea contrarrestado entre las tasas.

Como se pudo anotar, los adelantos científicos involucrados en el sector de la salud se han hecho efectivos en la ciudad al reducir la mortalidad, en especial la infantil; sin embargo, existiendo la misma posibilidad de involucrarlos en la natalidad, tal proceso no se ha iniciado, especialmente por la resistencia cultural a la implementación cotidiana de la planificación familiar. Aunque se presente un acelerado crecimiento de la población, es posible identificar que las pirámides han cambiado significativamente su estructura, especialmente en sus bases; todo esto parece obedecer al componente migratorio, que es grande dentro del crecimiento total de la población y posee un gran impacto sobre la distribución etaria, viéndose sus efectos reflejados en el centro de la pirámide, es decir, a partir del rango de edad de quince a diecinueve años.

No es posible identificar un proceso de transición demográfica en Popayán, o por lo menos no en el periodo analizado. Aunque hay presencia de algunos rasgos característicos de sociedades modernas, también existen indicios de sociedades no modernas y debido a la mixtura entre ellas no se puede determinar en cuál de las dos clasificarla. Aunque lo más importante no es encasillarla en una específica, sino por el contrario, considerar que se han presentado algunos avances y retrocesos en las dinámicas de la población y que estos han provocado cambios substanciales en la configuración de la sociedad payanesa.

4. Elementos del crecimiento urbano en Popayán

Definir o tipificar la transformación espacial de las zonas de habitación humana resulta complejo, sobre todo si se trata de sociedades como la latinoamericana, donde se combinan rasgos característicos de la vida rural y urbana, aun cuando algunos indicadores digan lo contrario.

Desde el punto de vista cuantitativo, los cambios en la población arrojan algunas señales sobre la modificación en los espacios vitales. Desde este punto de vista, no se puede negar que a nivel mundial, regional y local, hay elementos definitorios de nuevas formas de relacionamiento social, a partir del auge de las dinámicas urbanas. De hecho, una de las grandes transformaciones que ha vivido Colombia durante el siglo XX fue su crecimiento urbano, toda vez que se invirtió completamente la distribución de la población entre lo rural y lo urbano. En este sentido, Flórez advierte:

En 1938, la población urbana era menos de la mitad de la población que vivía en el campo. En 1993, la población del campo es menos de la mitad de aquella que vive en las zonas urbanas. Esto implica que el grado de urbanización, o porcentaje de la población viviendo en las zonas urbanas, aumenta de 31% en 1938, a casi 69% en 1993 (Flórez, 2000, p. 63).

Tal como se han presentado grandes transformaciones a nivel macro (nacional), toda esta serie de cambios no habría sido posible, si no se hubiesen gestado cambios a nivel micro (ciudades). Por mencionadas circunstancias, en el presente capítulo, se describen algunos cambios en la población y cómo estos han incidido en el crecimiento urbano; al igual que los efectos generados a partir de las dinámicas urbanas sobre la población.

4.1. El crecimiento urbano

Cuando se intenta definir lo que se considera como urbano y rural en términos físicos, se presenta una serie de dificultades, debido a que el ritmo al cual se encuentran dinamizando estas dos áreas, tiende a perder los límites característicos de cada uno de ellas (Macuacé, 2017; Ramos, 2004).

Existen algunos criterios que pueden utilizarse para definir lo urbano, como los indicadores físicos de infraestructura, de tamaño, de actividad económica, las particularidades que identifican un estilo de vida urbana, la división administrativa, entre otros. Para evitar ambigüedades en los conceptos, en esta investigación lo rural se limita a los habitantes del campo y lo urbano a los habitantes de la ciudad, de acuerdo a la clasificación del DANE.

En los procesos de desarrollo urbano se identifican usualmente, por un lado, un crecimiento demográfico superior en las zonas urbanas frente a las rurales, y por el otro, rasgos característicos como el crecimiento de la industria, el transporte, el comercio, los servicios públicos; adicionalmente, debido a la presión demográfica, se generan una serie de problemas de tipo social, económico, político, cultural, ambiental (Macuacé, 2007). Bajo esta perspectiva, Popayán no ha escapado a este tipo de transformaciones, aunque es preciso aclarar que los rasgos característicos de la urbanización, aunque comunes en las ciudades, no todos se desarrollan a la misma velocidad, debido a que las dinámicas de cada una de ellas son particulares, tales como: antigüedad, posición geográfica, características productivas, etcétera.

El proceso de urbanización es uno de los síntomas más significativos de la época moderna; no obstante, la transición que sufren las sociedades al pasar de un mundo dominado por las dinámicas rurales hacia otro dominado por las dinámicas urbanas, usualmente en los países latinoamericanos, suele rebasar la capacidad de adaptación de los mismos. En estas circunstancias, es común encontrar en Latinoamérica una rapidez abrumadora en los ritmos de crecimiento urbano en las últimas décadas, constituyéndose en un rasgo común y característico; por otra parte, una concentración bastante marcada de la población urbana en ciudades principales (tanto para los países como para los departamentos), asegurando que este proceso de concentración se dé por igual en casi todos los países, independientemente del nivel de desarrollo alcanzado (Macuacé, 2017; Polese, 1998).

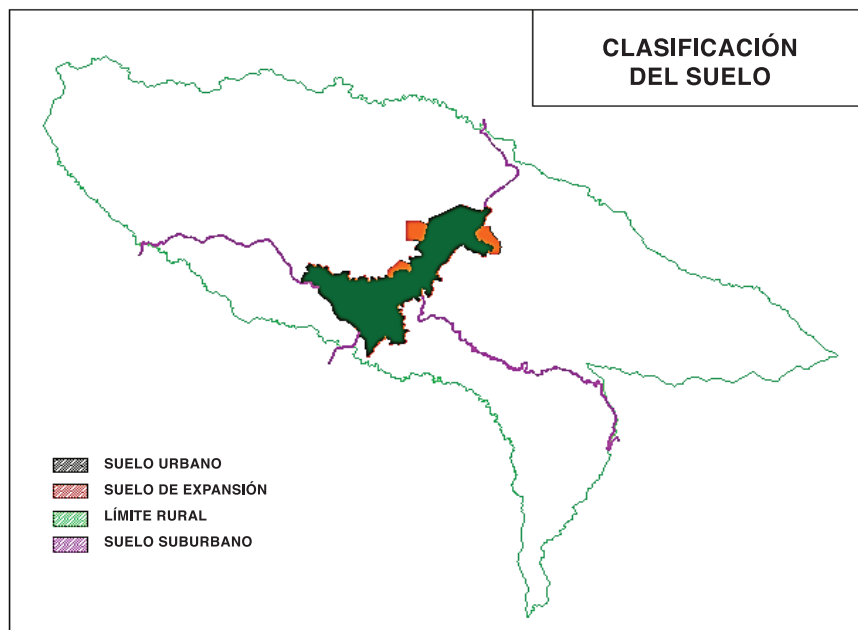
Si bien es cierto que la urbanización es un proceso deseable e inherente al desarrollo económico moderno, al generar un cambio social positivo en los países, los patrones y rapidez con que esta se produce derivan consecuencias desfavorables, producto de factores como una inadecuada infraestructura urbana (servicios públicos, salud, educación, transporte, vivienda, entre otros), o la diversidad de intereses, aspiraciones y estatus que provocan disputas por el territorio que derivan en espirales negativas de conflicto social. Pero no todas estas insuficiencias pueden solucionarse a través de la introducción

de recursos financieros, en la medida en que la inversión no garantiza la formación de una base económica capaz de originar un crecimiento autosostenido y, por consiguiente, tampoco los ingresos suficientes para garantizar unos mejores niveles de vida de la población (Macuacé, 2007; Elizaga, 1979).

Ligada al crecimiento urbano, la presión de la población frente a los servicios públicos ha provocado en Popayán condiciones de vida día a día más bajas, producto del desempleo, saturación de los servicios públicos, corrientes migratorias, etcétera. Con estos elementos se realiza un análisis sobre los cambios más relevantes en términos de crecimiento urbano para la ciudad.

Para evidenciar los cambios en Popayán para el periodo en mención, en la ilustración 13 se presenta la clasificación de la ciudad, de acuerdo con el uso del suelo, donde se logran identificar cuatro áreas: la primera, resaltada con el color verde oscuro, corresponde al suelo urbano, es decir, todo el espacio que está urbanizado; la segunda, identificada con el color naranja, denominado suelo de expansión, por ser un área apta para urbanizar; la tercera, resaltada de color verde, conocido como límite rural, siendo la frontera con otros municipios y, la cuarta, marcada de color fucsia, denominada suelo suburbano, corresponde al área comprendida entre el área urbanizada y el límite rural.

Ilustración 13. Clasificación del suelo en Popayán



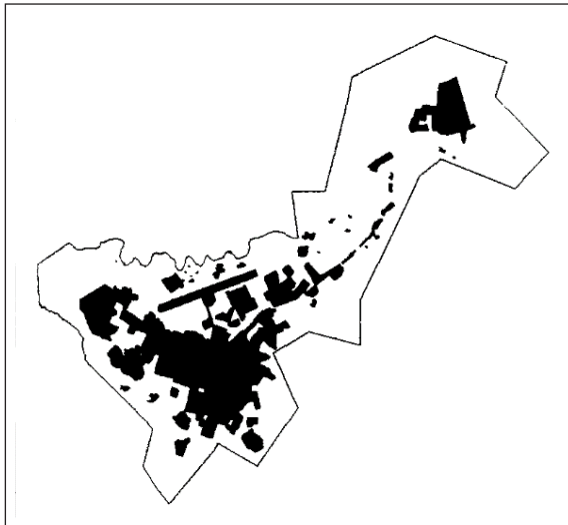
Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán (2002).

En efecto, Popayán ha experimentado un crecimiento urbano fuerte a través de la historia, la Alcaldía Municipal de Popayán (2002) estableció varios periodos, tal como se señalan a continuación: el primero denominado el Frente Nacional (1958-1974), el segundo, antes del terremoto de 1983, el tercero, después del terremoto y el cuarto (denominado por este estudio), área consolidada siglo XXI.

Durante el periodo del Frente Nacional (1958-1974), se llevaron a cabo obras de infraestructura que dinamizaron el crecimiento de la ciudad, como lo fueron el Acueducto, el Terminal Aéreo, la Autopista Panamericana, que entró a reemplazar la antigua vía que conectaba a Popayán con Cali; igualmente, se realizaron algunas edificaciones al costado de la vía Panamericana y se dinamizaron algunas dispersas, como es el caso del barrio Bello Horizonte.

La ilustración refleja sobre el área urbana una ciudad que tiene muchos kilómetros por crecer, al identificar el área negra como la zona poblada y los espacios en blanco como las áreas por poblar dentro del perímetro urbano, que se encuentra delimitado por la línea negra.

Ilustración 14. Área consolidada moderno Frente Nacional



Dentro de las características importantes, se observa una ciudad fraccionada en dos segmentos, la zona norte y el centro, con algunas construcciones sobre el trayecto de la vía Panamericana que atraviesa la ciudad de norte a sur

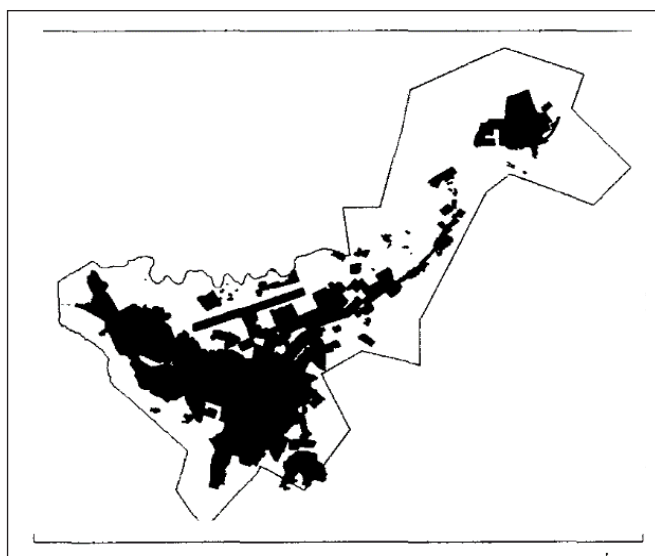
Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán (2002).

En el segundo periodo, que corresponde al anterior al terremoto (1975-1983), en el que se llevaron a término algunos programas de vivienda que respondieron en cierto grado a las necesidades de la población, aparecieron nuevos barrios al Norte, como Palacé, la urbanización Catay, Puerta de Hierro y al occidente, La María, Camilo Torres, El Guayabal, adicionando que:

En este periodo prima la consolidación de las áreas contiguas al núcleo central que se habían desarrollado en forma dispersa, en las cuatro direcciones, encontrando los límites de su expansión en áreas de topografía escarpada, en el río Molino y en la pista del Aeropuerto. Continúa la urbanización del núcleo disperso del norte. Se construye la central de transporte de la ciudad. La población y el área urbanizada crecen a tasas anuales similares 3,07% y 3,46 respectivamente. Se observa una densidad poblacional de 123 (hab /ha) al final del periodo (Alcaldía Municipal de Popayán, 2002, p. 16).

Tal como lo muestra la ilustración 15, existe un dinamismo en el crecimiento urbano donde se puede apreciar que al igual que en el periodo anterior, en principio, responde al impulso que generó la principal vía de transporte considerando la zona Norte y Sur de la ciudad; respecto al Occidente, se presenta un crecimiento significativo en lo que respecta a las construcciones alrededor de la vía que conecta con el municipio El Tambo y, en el oriente, además de generarse urbanizaciones sobre el suelo urbano, se empezó a tocar el suelo suburbano.

Ilustración 15. Área Consolidada hasta antes del terremoto



Aunque la ciudad se expande en todas las direcciones, en el oriente ocurre un despliegue urbano que rompe los límites, al irrumpir en suelo suburbano correspondiente a la zona de expansión.

Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán (2002).

Para el periodo que inicia después del terremoto (1983-2005), se puede anotar que el sismo destruyó la ciudad, de donde se derivó un enorme problema de vivienda y daños significativos en la red de servicios públicos domiciliarios. Producto del inesperado suceso se gestó un crecimiento urbano no planificado, que provocó el acondicionamiento rápido de nuevos espacios para habitar y la ampliación del radio de las funciones, tanto administrativas como de servicios (Legarda, 1985).

En respuesta al suceso, el gobierno nacional emitió decretos frente a créditos orientados a la construcción de nuevas viviendas y a la reconstrucción de las averiadas. Estas soluciones de vivienda fueron dirigidas principalmente a los estratos más necesitados (bajo, medio bajo y medio). Es así, como la ciudad creció a partir de barrios de invasión que se establecieron al occidente y sur occidente de la ciudad, tal como se anota³⁰.

El terremoto de marzo de 1983 no solo destruye una parte importante del sector histórico y algunas construcciones modernas, sino que ocasiona la inmigración de unas 26.400 personas que incrementan la magnitud del desastre. Estos eventos generan una gran actividad edificadora para la reconstrucción física de la ciudad y para los ensanches urbanísticos en el norte, sur occidente y sur oriente. Estos dos últimos vinculados principalmente a las acciones de proyectos viviendistas, sin estar precedidos de una propuesta de planificación urbana... En términos generales se urbanizan terrenos contiguos a predios desarrollados, contribuyendo a la consolidación de la ciudad, aunque empiezan a verse desarrollos por fuera del perímetro urbano. Se construye la variante de Popayán que se constituirá en un nuevo eje estructurante para el desarrollo de la ciudad en el largo plazo (Alcaldía Municipal de Popayán 2002, p. 17)³¹.

Ilustración 16. Área consolidada fin de siglo



El terremoto de 1983, imprimió un cambio substancial en el crecimiento de la ciudad, destacándose la concentración habitativa, una mejor articulación entre el norte y el centro y una fuerte expansión que excedió los límites urbanos.

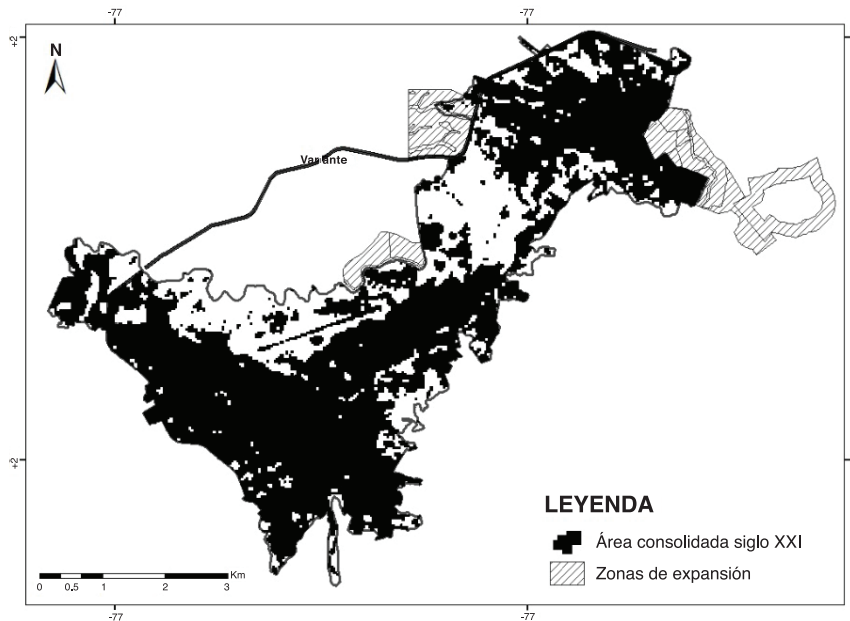
Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán (2002).

30 Hay que recordar que Popayán antes del terremoto, se encontraba poco urbanizada, pues no había espacio apto para urbanizar, por lo tanto, cuando se presentó el sismo, la población que se encontraba principalmente asentada en la zona centro, donde abundaban las casas de inquilinato, vio en el occidente y sur occidente las zonas más cercanas para invadir, considerando que la población que se disponía a realizar este acto era demasiada, frente a la posibilidad de terrenos (Lerga, 1985).

31 Sobre el tema se ampliará en la siguiente sección.

Es evidente que el sismo generó un proceso de acelerado crecimiento urbano, que se reflejó en la concentración de la población y las edificaciones realizadas en el perímetro urbano; aunado a ello, surgieron construcciones e invasiones que traspasaron el suelo urbano, al llevarse a cabo en el suelo rururbano (Macuacé, 2017), aunque curiosamente el suelo de expansión se mantuvo intacto³².

Ilustración 17. Área consolidada siglo XXI



La ciudad amplió su perímetro urbano e incorporó nuevas áreas, continuó experimentando un crecimiento en las zonas rururbanas y poco dinamismo en las zonas de expansión pese a la fuerte dinámica inmobiliaria. Aunque actualmente es más compacta, aún presenta vacíos que la mantienen fragmentada en dos.

Fuente: Elaboración propia a partir de Sevillano-Rodríguez (2017) y base cartográfica Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC (2018).

Como se puede apreciar en la ilustración 17, fue necesario ampliar el suelo urbano en relación al área consolidada a fin de siglo, donde la mancha urbana (el barrio Lomas de Granada) en la zona Occidente de la ciudad, se encontraba por fuera del perímetro urbano y con esta ampliación quedó inserto en el mismo. A su vez, a partir de la construcción de La

32 La mancha negra que se encuentra por fuera del perímetro urbano al Occidente de la ciudad, es el barrio Lomas de Granada.

Variante³³, se conformaron asentamientos humanos por fuera del perímetro urbano.

Aunque el crecimiento urbano ha sido muy acelerado en Popayán, es importante observar cómo se encuentra la composición de la población correspondiente a lo que se conoce como área urbana y rural en el transcurso del periodo y su comportamiento.

De acuerdo con los censos de población realizados en Colombia, los habitantes se distribuyeron de la siguiente manera en la ciudad de Popayán.

Tabla 12. Composición de la población en la ciudad de Popayán

| AÑOS | TOTAL | URBANA | RURAL |
|-------|---------|---------|--------|
| 1985 | 158.336 | 141.964 | 16.372 |
| % | 100% | 90% | 10% |
| 1993 | 187.519 | 169.423 | 18.096 |
| % | 100% | 90% | 10% |
| 2005 | 258.653 | 227.840 | 30.813 |
| % | 100% | 88% | 12% |
| 2018* | 318.059 | 266.561 | 51.498 |
| % | 100% | 84% | 16% |

Fuente: Cálculos propios con base en datos DANE (1985, 1993, 2005 y 2018).

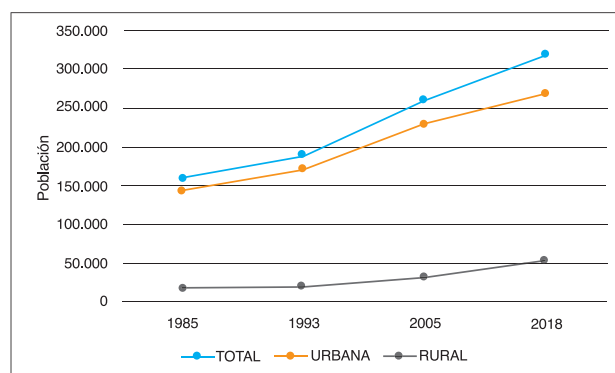
Como se observa en la tabla 12, en treinta y tres años no se ha registrado un cambio significativo en cuanto a la distribución de la población entre el área rural y urbana en Popayán; sin embargo, es válido anotar que, si bien los porcentajes no se han modificado significativamente, la población sí lo hizo. Por lo tanto, aunque se presente una variación porcentualmente similar a principio y fin del periodo, la cantidad de habitantes que se encuentran en el área urbana y rural del municipio cambio notoriamente. Pues en 1985 la población total era de 158.336 habitantes y en 2018 pasó a 318.059 habitantes, sumando más del doble de la población del año inicial. Adicionalmente, es posible decir que se ha presentado un significativo crecimiento de la población urbana, ya que entre 1985-2018 se pasó de 141.964 a 266.561 habitantes y de 16.372 a 51.498 en el área rural respectivamente, lo que llevó a que la población rural se triplicara.

Se puede apreciar en la ilustración 18 que Popayán experimentó un crecimiento urbano significativo, al duplicar la población del año base. Se puede notar que el crecimiento total de la población se encuentra condicionado por el crecimiento de la población urbana, mientras el crecimiento de la población rural presenta un ritmo de crecimiento moderado en términos absolutos. No obstante, si se observa el crecimiento relativo de

33 Vía alterna que bordea la ciudad de Popayán de Norte a Sur, construida en el año de 1997 para el tránsito de tráfico pesado.

las áreas, la situación cambia significativamente, dado que la población rural se triplicó frente al año base.

Ilustración 18. Crecimiento de la población urbana y rural de Popayán 1985-2018



Fuente: Elaboración propia con base en datos DANE (1985, 1993, 2005 y 2018).

Es importante resaltar que las transformaciones urbanas no pueden ser vistas como aisladas de las dinámicas demográficas, ya que se presenta una relación bidireccional y, por lo tanto, se corresponden entre sí. Lo que se cree es que la ciudad ha crecido respondiendo a cambios demográficos, pero más allá de crear ascensos en el nivel de vida de la población, ha generado distorsiones en el desenvolvimiento de la misma.

A partir de algunos indicadores se puede apreciar la magnitud del crecimiento de la población y su concentración en la ciudad durante el periodo. Crecimiento que se ha tornado cada vez más pronunciado, ratificando la primacía del municipio de Popayán, respecto a otros municipios del departamento que, pese a tener una mejor ubicación geográfica e industrial, no crecen a tal magnitud, ni son atractivos como centro de migración³⁴.

Popayán es receptora de inmigrantes de otros municipios y departamentos, como es el caso de la población en condición de desplazamiento y los estudiantes que desean continuar su formación profesional. A priori, puede considerarse que otro de los factores que inciden sobre la inmigración a la ciudad, son las posibilidades de acceder a bienes de consumo a más bajo precio en comparación con otros municipios del país y la posibilidad de movilizarse a pie o en bicicleta dentro del perímetro urbano, lo que reduce los costos de transporte. En otras palabras, en el caso de los pobres podría pensarse que es preferible serlo en Popayán y no en otra ciudad, dado que las particularidades de la misma en

34 Ver censos de población 1985, 1993, 2005 y 2018.

condiciones de movilidad, al menos implica menor destinación de recursos económicos, lo que permitiría utilizarlos en el consumo de otro tipo de bienes.

Tabla 13. Índice de población urbana

| Años | Porcentaje |
|------|------------|
| 1985 | 49.73% |
| 2018 | 48.82% |

Fuente: Cálculos propios con base en datos DANE (1985 y 2018).

Como lo muestra la tabla 13, la población de Popayán representó en 1985 el 49,73% de la población urbana del departamento y para 2018, la proporción se redujo al 48,82%; aunque el peso de la población urbana se redujo frente a la población urbana del departamento, la reducción no es muy representativa, por lo cual la población urbana de Popayán la mantiene en el primer lugar, acumulando alrededor de la mitad de esta población del departamento. Considerando que el departamento se encuentra constituido por cuarenta y dos municipios, esto sugiere que los cuarenta y un municipios no concentran en sus cabeceras un porcentaje importante de población urbana para el departamento.

Tabla 14. Densidad de población

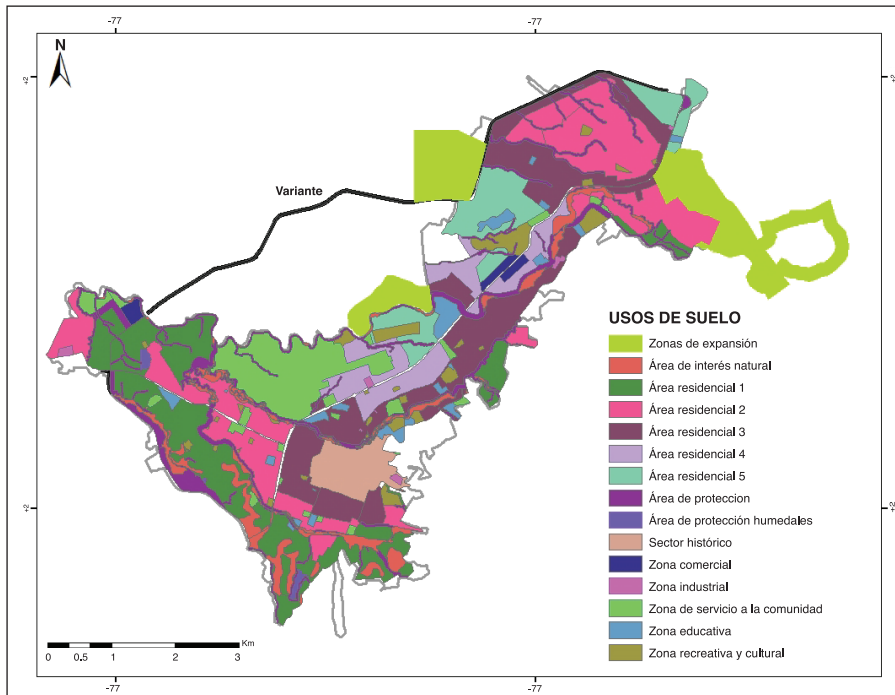
| Años | Densidad de población |
|------|-----------------------|
| 1985 | 309 hab/km |
| 1993 | 366 hab/km |
| 2005 | 505 hab/km |
| 2018 | 620 hab/km |

Fuente: Cálculos propios con base en datos DANE (1985, 1993, 2005 y 2018).

En la tabla 14 se puede observar como la población de Popayán en el transcurso de treinta y tres años se incrementó notablemente, provocando una reducción en el espacio para

la movilidad, al pasar de 309 hab. /km² a 620 hab. /km². Aunque a nivel mundial no existen parámetros o estándares que indiquen cuál es la densidad población más adecuada, sí queda claro que la población se ha concentrado significativamente, en especial en la zona centro y en las áreas comerciales de la ciudad, donde se manifiestan problemas relacionados con la invasión del espacio público y contaminación.

Ilustración 19. Áreas de Popayán por actividad



Fuente: Elaboración propia a partir de Sevillano-Rodríguez (2017) y base cartográfica IGAC (2018).

Como se aprecia en la ilustración 19, Popayán es una ciudad que se caracteriza por extenderse de Norte a Sur, con algunos espacios intermedios sin edificabilidad. Tal como se aprecia en la ilustración 19, la mayor cantidad de sus áreas están dedicadas a actividades de tipo residencial, notándose una gran concentración hacia el Centro y Suroccidente de la ciudad. Las zonas de expansión se encuentran en el extremo Norte y Noroccidente, las cuales tienen un gran potencial de crecimiento y pese al fuerte mercado inmobiliario, aun se encuentran sin uso.

4.2. Indicadores socioeconómicos

Considerando que el crecimiento de la población presiona la oferta de servicios públicos, en esta sección se relacionan algunos indicadores socioeconómicos, los cuales permiten dimensionar los principales cambios generados en el periodo.

El crecimiento de la población experimentado por la ciudad entre 1985-2018, supera con creces los niveles corrientes de crecimiento, creando a su paso una serie de problemas de difícil solución en el corto, mediano y largo plazo, como es el caso de la vivienda y los servicios públicos. En estos términos, las siguientes cifras reflejan este comportamiento.

Tabla 15. Viviendas particulares por servicios públicos

| Popayán | Total | Acueducto, alcantarillado y energía | Sin ningún servicio |
|---------|-------|-------------------------------------|---------------------|
| 1985 | 30 | 21 | 2 |
| 2005 | 59 | 50 | 1 |
| 2015 | 87 | 52 | 2 |

Fuente: Cálculos propios con base en datos DANE (1985, 2005 y 2015).

La tabla 15 permite establecer que en 1985, de 30.565 viviendas, 21.282 registraban los servicios de acueducto, alcantarillado y energía y 2.242 presentaban ausencia de estos. La cifra ascendió en el 2015 a 87.857 viviendas, 52.572 registraban los servicios de acueducto, alcantarillado y energía y 2.273 presentaban ausencia de estos.

Al comparar la cantidad de viviendas a principio y fin del periodo, es posible identificar que se incrementaron en 57.292 unidades respecto al año base; es importante observar cómo el crecimiento de las viviendas afectó positivamente al habitante “promedio” por vivienda, al impactar sobre su movilidad en su lugar de residencia, pues si bien la población se duplicó, el número de viviendas casi se triplicó.

Aunque esto suena alentador, es importante señalar que, en el marco del modelo neoliberal, el Estado cambió su participación de proveedor a facilitador, lo cual llevó a la tercerización la construcción de vivienda. Esta situación provocó un dinamismo alarmante del sector vivienda, pero dirigido a los estratos 4, 5 y 6, dejando por fuera a los estratos 1, 2 y 3, sin posibilidades de acceso y quienes sí lo pueden hacer, necesariamente deben sumar salarios entre la familia y acudir a diferentes fuentes de financiamiento para acceder a ello (Macuacé, 2019), y una vez conseguido, pasar a vivir en condiciones de hacinamiento, dado el reducido tamaño de las casas y apartamentos que ofrece el mercado.

En lo corrido del presente siglo, la oferta de VIS ha sido limitada en Popayán. Se pueden mencionar los casos de “Ciudad Futuro Las Guacas” con 273 viviendas, “Portal de las Ferias”, con 120 viviendas, “Parque de las Garzas” con 800 apartamentos, “Ciudadela San Eduardo” con 1.754 viviendas y el Valle del Ortigal con 1.644 viviendas. Pese a estos esfuerzos, aún hay un importante déficit tanto cuantitativo como cualitativo.

Contrastando las mejorías que se mencionaron sobre el habitante promedio de Popayán, otra realidad se vive en las zonas periféricas, lugar donde predominan las viviendas ilegales y las condiciones de hacinamiento y salubridad causadas por la escasez de servicios públicos (Alcaldía Mayor de Popayán, 2006)³⁵.

En cuanto al sistema de acueducto y alcantarillado suministrado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Popayán S. A. E. S. P., es de notar que, aunque la cobertura urbana alcanza al 98% (Tángara, 2016), se presentan algunos problemas de presión debido al estado de las redes que se encuentran muy deterioradas y su cambio no se ha hecho en toda la ciudad, sino en algunos sectores.

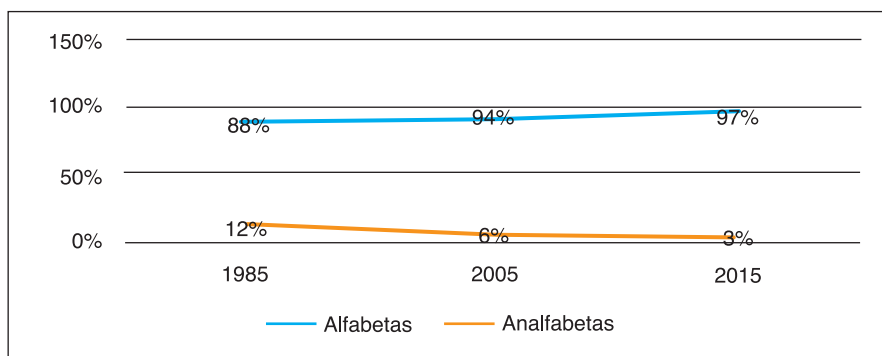
El servicio de alcantarillado alcanza una cobertura del 98% (Tángara, 2016) y presenta unas redes combinadas en el sector histórico, e independientes en la zona Norte y Occidente de la ciudad. Los desperdicios son evacuados a través del río Ejido, Molino y otras quebradas al río Cauca, sin ningún tipo de tratamiento (Sevillano-Rodríguez, 2017), lo que agrava aun más el problema de contaminación ambiental, generado a las fuentes hídricas, sin una posible solución en el corto plazo.

Respecto al servicio de Energía, suministrado por la Compañía Energética de Occidente, evidencia una cobertura en la ciudad del 100% (Tángara, 2016), esta presenta falencias relacionadas con el alumbrado público que no es el adecuado en algunas comunas y, aunque la institución tiene la capacidad para suministrar el servicio apropiado en toda la ciudad, la amplia cartera con la que trabaja limita su cumplimiento, dado que le dificulta el pago de las obligaciones mensuales con las generadoras.

En lo concerniente a educación, como lo muestra la ilustración 20, el municipio tuvo un cambio en los indicadores de alfabetismo, atribuido principalmente a la ampliación en el préstamo del servicio, pero restringido por el explosivo crecimiento de la población y el flujo migratorio procedente de diferentes municipios del departamento y de departamentos vecinos.

35 Sobre este tema se ampliará en la siguiente sección.

Ilustración 20. Población de cinco años y más por alfabetismo 1985 – 2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos DANE.

Antes de establecer los cambios producidos en la población respecto a los indicadores de alfabetismo, no se puede dejar de mencionar que, para Colombia según los censos de población, la población en edad escolar para 1985 fue tomada a partir de los cinco años y para el año 2005 se redujo a los 3 años de edad.

La población en el año 1985 se distribuyó en 87,54% alfabetas, 12,17% analfabetas y el restante 0,29% no informa. Para el año 2005 la distribución se dio en 94, 08% alfabetas, 5,75% analfabetas y 0,18% no informa.

Estos datos indican que mientras en 1985 la población analfabeta fue del 12,17% (16.778 personas), en el año 2005 la cifra se redujo a 5,75% (14.793 personas), lo que significa que, aunque se redujo porcentualmente la población analfabeta, si se compara a principio y fin del periodo, aun existe una cantidad significativa de habitantes catalogados como analfabetas, puesto que la cuantía no varió substancialmente. Asimismo, para 2015 hubo una reducción representativa del 3% de analfabetismo, identificando así que la población alfabeta creció a un 97% de la población. Es decir, que tuvo una mayor cobertura en educación a nivel general.

En términos generales, respecto al servicio de educación se puede decir que no existe la suficiente capacidad de responder a las demandas educativas a nivel de primaria y secundaria, en la medida en que la mayoría de la infraestructura física se encuentra muy deteriorada; por otro lado, la concentración del 50% del equipamiento en la comuna 4 y el restante 50% distribuido entre las otras ocho comunas restantes. Respecto a la educación superior, el equipamiento necesario para la prestación de este servicio se concentra en la comuna 4; adicionalmente, muchas de las instituciones privadas carecen de planta física, por lo que arriendan casas viejas que no son propicias para el servicio que ofrecen (Alcaldía Municipal de Popayán, 2002).

En Popayán existen veinticinco entidades de educación superior que ofrecen 129 programas entre educación técnica, profesional y especializada, a las cuales tienen acceso la población del municipio, departamento, país, e incluso del extranjero. Anotando que existe gran permisividad entre los organismos encargados de asignar el uso del suelo y debilidad en los mecanismos de control de los establecimientos educativos, debido a que se presenta una gran proliferación de instituciones educativas donde prima su calidad rentista y comercial, frente a la calidad educativa; sumado a ello, se incrementa la congestión en el sector histórico y los niveles de deterioro y contaminación.

En cuanto al servicio de salud, ha tenido una gran mejoría en lo concerniente a infraestructura física y dotación de personal, haciendo algunas salvedades. Para 1985, los equipamientos se resumen en la tabla 16³⁶:

Tabla 16. Equipamiento del Servicio de Salud 1983

| NIVEL DE ATENCIÓN | ENTIDAD | TOTAL |
|-------------------|--|-------|
| III NIVEL | Hospital Universitario San José | 1 |
| I NIVEL | Hospital general (vías respiratorias) | 1 |
| Centros y Puestos | 2 Centros de salud y 14 puestos de salud | 16 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos Velasco (1983).

Existen otras entidades tanto públicas como privadas que complementaron la infraestructura de salud del municipio:

- El Instituto de los Seguros Sociales: con un centro integrado de atención médica.
- Cajas de Previsión: Nacional, Departamental y Municipal.
- Caja de Previsión de la Universidad del Cauca
- Caja de Compensación Familiar.
- Todas estas Cajas provistas de consultorios médicos, odontológicos y servicios de farmacia.
- En el sector privado está la Clínica Futuro, que inicio labores en julio de 1983, con una capacidad de sesenta y ocho camas.

Para el año de 2005 los equipamientos se resumen en la tabla 17. Adicionalmente, prestaron el servicio médico en modalidad de E. P. S., Asmet Salud, Cajanal, Activa Salud,

36 En tanto que no fue posible encontrar un inventario de las obras de infraestructura del sector salud en Popayán para 1985, se utilizan los datos concernientes a 1983 del Plan Integral de Desarrollo Urbano de Popayán, elaborado por Velasco (1983).

Saludcoop, Caprecom, Cafesalud, Salud Bolívar, Coomeva, Emssanar, Humana Vivir, Salud Vida, Calisalud, Salud Condor, Selva Salud, A. I. C. y Medicauca; y 149 I. P. S., entre públicas y privadas (DDSC, 2006).

Tabla 17. Equipamiento del Servicio de Salud 2005

| NIVEL DE ATENCIÓN | ENTIDAD | TOTAL |
|-------------------|--|-------|
| III NIVEL | Hospital Universitario San José | 1 |
| II NIVEL | Hospital Susana López de Valencia | 1 |
| I NIVEL | Hospital del Norte, Clínica del Seguro Social, Clínica Comsalud, Clínica la Estancia, Centro Médico Quirúrgico los Andes | 5 |
| Centros y puestos | Seis centros y seis puestos de salud | 12 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos Alcaldía Municipal de Popayán (2002) y DDSC.

Para 2015 los equipamientos se resumen en la tabla 18. Como se puede notar, en Popayán se crearon más entidades de salud, como la Clínica La Estancia para nivel de atención III, más centros de salud para niveles I y la creación de centros de medicina prepagada como SIGMA SALUD.

Tabla 18. Equipamiento del servicio de salud 2015

| NIVEL DE ATENCIÓN | ENTIDAD | TOTAL |
|-------------------|---|-------|
| III nivel | Hospital Universitario San José, Clínica La Estancia | 2 |
| II nivel | Hospital Susana López de Valencia | 1 |
| I nivel | Hospital del Norte, Hospital María Occidente, Saludcoop, Servicios médicos profesionales, 4 ESE Popayán | 8 |
| Centros y puestos | IPS y centros de Régimen exceptuado | 14 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos DDSC.

Si bien es cierto que en este periodo fueron llevadas a cabo algunas obras de infraestructura significativas para la ampliación de la cobertura del servicio de salud; es una realidad que la mayoría de estas es propia del sector privado, generando por su parte restricciones en la utilización del servicio a una gran parte de los habitantes de la ciudad. En cuanto al sector público, las limitaciones existentes en la prestación de este servicio a la población de escasos recursos económicos bajo del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBEN) y la reducida cobertura del régimen subsidiado evidencian la problemática del sector, tal como se presenta en la tabla 19:

Tabla 19. Población cubierta por el régimen subsidiado de salud

| Popayán | Población | NBI% | IPM% | Pob. pobre | Pob. afiliada | Pob. vinculada |
|---------|-----------|-------|------|------------|---------------|----------------|
| 1998 | 241972 | 22.2 | | 53718 | 35846 | 12239 |
| 1999 | 245587 | 22.2 | | 54520 | 41695 | 7016 |
| 2000 | 248533 | 22.2 | | 55174 | 42146 | 7198 |
| 2001 | 250878 | 22.2 | | 55695 | 43557 | 6427 |
| 2002 | 252830 | 22.2 | | 56128 | 45248 | 5382 |
| 2003 | 254516 | 22.2 | | 56503 | 46662 | 462 |
| 2004 | 255998 | 22.2 | | 56832 | 78336 | -26396 |
| 2005 | 257405 | 22.2 | | 57144 | 82197 | -25293 |
| 2006 | 258707 | 18.07 | | 48378 | 95303 | -46925 |
| 2007 | 260233 | 18.07 | | 48664 | 99680 | -51016 |
| Popayán | Población | NBI% | IPM% | Pob. pobre | Pob. afiliada | Pob. vinculada |
| 2008 | 261912 | 18.07 | | 48978 | 108605 | -59627 |
| 2009 | 263800 | 18.07 | | 49331 | 121541 | -72210 |
| 2010 | 265839 | 18.07 | | 49712 | 117896 | -68184 |
| 2011 | 268036 | 18.07 | | 65052 | 121905 | -56853 |
| 2012 | 270340 | | 36.3 | 98133 | 124821 | -26688 |
| 2013 | 272709 | | 37.6 | 102539 | 125905 | -23366 |
| 2014 | 275129 | | 34.6 | 95195 | 129216 | -34021 |
| 2015 | 277540 | | 34.6 | 96029 | 133656 | -37627 |

Fuente: Elaboración propia con base en datos DDSC.

Aunque el Régimen Subsidiado inicia en 1996, no existen cifras que reflejen su cobertura inicial. Por lo tanto, la información consolidada se encuentra a partir de 1998 e indica que³⁷ la población para 1998 fue de 218.567 habitantes en la ciudad de Popayán; el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) 22,2% de la población total, lo que corresponde a la población pobre (48.085 habitantes). El régimen subsidiado afilió a 35.846 personas y quedaron por fuera 12.339 habitantes pobres. Para 2005, la población correspondió a 258.653 habitantes, el NBI 22,2% de la población total, lo que correspondió a

37 Para entender la información consignada en el cuadro es necesario realizar algunas precisiones: la población que figura en la segunda columna es basada en las proyecciones de población a partir del censo de población realizado en 1993, y el dato de 2005, corresponde a las cifras que arrojó el censo del respectivo año; el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) se mantiene constante hasta 2005, puesto que se maneja el mismo del censo de 1993. La población pobre es la que se determinó de acuerdo con el cálculo del NBI (22,2% de la población total); la población afiliada es la que ya se encuentra registrada en el régimen, y por ende, recibe los servicios. La población vinculada, es la población que se encuentra por fuera del régimen subsidiado, es decir, la población pobre que potencialmente, con la ampliación del número de cupos ingresará al régimen subsidiado. Adicionalmente, la población que se encuentra vinculada al régimen subsidiado corresponde a los habitantes de la ciudad catalogados dentro del SISBEN, como pertenecientes a los niveles I y II y el subsidio es pleno. De otra parte, el SISBEN ofrece cobertura parcial a los niveles II y III, con el 39,5% del subsidio pleno.

56.904 habitantes catalogados como pobres; la población afiliada correspondió a 82.197 habitantes, superando la cobertura de la población, por tal razón la cantidad que figura en la población vinculada es de signo negativo (-25.293 habitantes).

Para aclarar estas cifras, es preciso mencionar que, en 2004, adicionalmente a la cobertura propuesta para el mismo año, se amplió en 30.000 subsidios, lo que generó una cifra de -26.396 personas vinculadas. Esta cifra significa que se logró afiliar la población pobre en el respectivo año y adicionalmente, se afilió a la población que se encontraba en el régimen de subsidio parcial.

Tal como lo reflejan las cifras, se podría pensar que la población pobre de Popayán se encuentra cubierta totalmente por el régimen subsidiado. Es una realidad que la población entre 1993 y 2018 se incrementó substancialmente y que el índice de NBI que se manejó para la cobertura del régimen subsidiado fue constante a partir de 1993; pese a ello, el Índice de Calidad de Vida, que recoge mediciones tales como acceso y calidad de servicios públicos domiciliarios, la educación y el tamaño y composición del hogar, presentado por el Departamento Nacional de Planeación (2006) mostró que subió el nivel de bienestar en todos los departamentos del país, con excepción de Chocó, Nariño y Cauca y que presentaban un atraso de dieciocho años en ese momento. Bajo esta perspectiva, cabe preguntarse si el NBI para la ciudad de Popayán se mantuvo constante hasta 2005, o si por el contrario se incrementó, reduciendo así el nivel de vida de la población de Popayán, incrementando por ende la cantidad de población pobre.

En lo concerniente a la prestación del servicio de transporte público dentro de la zona urbana, se encuentran dos modalidades: la primera, las empresas prestadoras de transporte colectivo son: Sotracauca, Transportadora Libertad, Transportes Pubenza, y Rápido Tambo, las cuales según Fajardo y Gómez (2015) “cuentan con 47 rutas autorizadas y con un parque automotor de 663 vehículos. Estos vehículos, en promedio, transportan por día 101.604 pasajeros” (Fajardo y Gómez, 2015, p. 12). La segunda, el servicio de Taxi, que es suministrado en el municipio por cuatro empresas: Tax-Belalcazar, Trans Andino, Trans Tambo y Servi-Taxi S. A., “con un parque automotor de 1.126 vehículos” (Fajardo y Gómez, 2015, p. 12). Aunque existe un parque automotor capaz de cubrir la demanda del servicio, se generan algunos problemas, como se plantea:

En relación con el área urbana, los problemas están relacionados con el paso de la mayoría de las rutas del transporte público por el centro de la ciudad, ocasionando congestión, procesos acelerados de contaminación atmosférica y auditiva, deterioro de las vías, y elevados niveles de estrés (Alcaldía Municipal de Popayán, 2002).

El transporte para las zonas rurales cuenta con cinco empresas prestadoras del servicio: Trans-Tambo, Trans-Timbio, y Sotracauca, Trans Rural y Coomotoristas del Cauca, con un parque automotor compuesto por chivas, buses y camperos, los cuales cubren las rutas a corregimientos y veredas aledañas, coadyuvando no solo con la movilidad de personas, sino a su vez con la movilidad de víveres perecederos, pues estos son los

encargados de transportar los alimentos en los días de mercado hacia el sector urbano para abastecer las plazas de mercado de la ciudad.

Desde hace algunos años en Popayán, así como en otras ciudades intermedias del país, se cuenta con el servicio de transporte público informal denominado mototaxi (Fajardo y Gómez, 2015), producto de la dificultad en la obtención de empleo, además de las facilidades para la adquisición de una moto y la falta de control en la expedición de permisos de conducción de la misma, la figura de mototaxi se convirtió rápidamente en un medio popular para el sustento de un segmento de familias en el país. Evidentemente, este tipo de anomalías en los medios de transporte público son ocasionados por el deficiente servicio prestado por parte de las empresas destinadas a dicho fin, además de la incapacidad estatal para el control de esta actividad que, cabe resaltar, es una modalidad de transporte público que no está autorizado ni reglamentado por las autoridades competentes en materia vial en Colombia.

De manera complementaria al servicio de transporte, desde octubre de 2013 llegó a Colombia la plataforma Uber de transporte público especial, que compite directamente con la captura del mercado de pasajeros con el transporte público tipo taxi.

La informalidad en estos tipos de actividad trae implícitos varios problemas. Por un lado, la falta de inclusión de la fuerza de trabajo al sistema de seguridad social, de otro, "la inseguridad y la falta de protección de los pasajeros ante un eventual accidente" (Fajardo y Gómez, 2015, p.12), principalmente en la modalidad de mototaxi.

De la mano del transporte público, se encuentran las vías de comunicación con las que cuenta el municipio de Popayán, tanto en zona urbana como rural. De acuerdo con la Alcaldía de Popayán (2002), el mal estado de las vías exige sobrecostos en la operación de los vehículos por la demora en los tiempos de recorrido y el desgaste del parque automotor. Dichos costos se reducirán si la ciudad cuenta con un plan integral de mantenimiento periódico de la malla vial, por medio del cual se realice la recuperación de vías y permita la reparación frecuente y no la reconstrucción total, plan que hasta el momento de construcción del POT no se tenía en la ciudad.

De acuerdo con la Alcaldía Municipal de Popayán (2002), se destaca que la ciudad contaba en el sector urbano con una extensión total de 301,75 Km de la malla vial, de los cuales el 76,57% estaban pavimentados y solo el 21,1% de las calles pavimentadas en asfalto rígido y flexible está en muy buen estado; el 13,77% está afirmado (41,57 Km) y el 8,68% de las vías destapadas. Del total de la malla vial del municipio, solo el 16,54% se encontraba en muy buen estado, el 50,03% en buen estado y el 33,16% en regular y mal estado. En la zona rural, solo el 1% de las vías se encontraban pavimentadas (4 Km.), el 83% en afirmado (241 Km.) y destapadas el 16% (46 km.).

Un aspecto a resaltar aquí, es la insuficiencia vial que genera la existencia de una sola vía de transporte para la comunicación de la ciudad en sentido Norte-Sur y Oriente-Occidente, situación que se traduce en la congestión en algunos puntos de la ciudad,

mayor deterioro de las vías, dificultades de accesibilidad desde y hacia algunas zonas de la misma, incremento de los costos y deterioro del espacio público.

Una de las apuestas para solucionar varias de las dificultades mencionadas surgió de forma conjunta entre el gobierno municipal y el nivel central, para construir el plan de movilidad para el municipio de Popayán como quedó consignado en el documento CONPES n° 3602 del 24 de agosto de 2009; mediante el acuerdo 021 de septiembre de 2009, el concejo de Popayán confirió facultades especiales al poder ejecutivo municipal para desarrollar el Sistema Estratégico de Transporte Público (SETP), como parte integral del Plan de Movilidad; mediante los acuerdos 469, 470 y 501 de noviembre de 2009, se adoptó el SETP y se creó la sociedad Movilidad Futura S.A.S, de conformidad con el acuerdo 470 en su artículo primero cláusula sexta, con el fin de realizar la "... construcción, planeación, promoción, organización, gestión, ejecución, ordenamiento integración e implementación del Sistema Estratégico de Transporte Público", con una asignación presupuestal de alrededor de 60.000 millones de pesos hasta 2019; no obstante, pese a que se han realizado mejoras en algunas de las vías, a la fecha este sistema de transporte público no se ha implementado.

Al revisar los aspectos económicos en este periodo, se puede destacar que para inicios de la década de los ochenta, Popayán contaba con una población de 124.050 habitantes y como dinamizadores de la economía se encontraban presentes empresas tales como Empaques del Cauca, ICOBANDAS, CARVAJAL & CÍA, Industrias PURACÉ y algunas empresas artesanales y micro empresariales, con apoyo de una infraestructura energética en proceso de expansión, un Parque Industrial nominal y el Banco del Estado, con atribuciones monetarias para suplir las funciones de una corporación financiera (ESAP, 2016).

El curso ascendente de estos hechos se vio perturbado por la crisis nacional de los ferrocarriles, suspendidos para Popayán en 1980; la conmoción de la industria bancaria, que despojó al departamento de su Banco del Estado y, sobre todo, por la aparición de grupos subversivos narco guerrilleros en busca de la desestabilización de la economía y la democracia. A esta crisis de desestabilización, se le sumó el terremoto de 1983.

Como referente en el contexto post terremoto, se encuentra la Ley 11 de 1983, la cual permitió la creación de la Corporación para la Reconstrucción del Cauca (CRC) el 24 de junio de 1983 y el Fondo Nacional de Calamidades; al tiempo que estableció estímulos para la creación de nuevas empresas agropecuarias, comerciales, industriales y mineras en la zona de desastre, tenía como objetivo exonerar del impuesto a la renta y complementarios a quienes se estableciesen físicamente en dicha zona. Si la empresa se establecía entre 1984-1985, la exoneración correspondía al 40%, el 30% para 1986 y 20% para quienes lo hicieran en 1987.

Los resultados de esta política fueron nulos frente a los objetivos fijados en aras de recuperar y dinamizar la economía, puesto que, fue poco atractiva para la inversión, debido al panorama de una ciudad totalmente devastada, con insuficiencia de infraestructura y con

un horizonte totalmente incierto físico-social y político- económico, sumado a la aparición de cordones de miseria asentados a sus alrededores por pobladores que vivían en Popayán y por aquellos que llegaron bajo las expectativas de la “bonanza sísmica” (Macuacé, 2007).

En lo que respecta a los noventa, las disposiciones de los recursos humanos, institucionales, económicos y culturales del ente territorial, fueron el eje transversal para potenciar el desarrollo de la capital caucana. En esta década se estableció la Ley 218 de 1996 conocida como la Ley Páez, la cual surgió como una respuesta al proyecto de ley para fomentar la inversión en la región frente a los problemas ocasionados a partir de la tragedia del 6 de junio de 1994 como consecuencia de un fuerte sismo que generó una avalancha en el río Páez (ESAP, 2016)³⁸.

Es de señalar que una importante cantidad de empresas payanesas son de tipo familiar. Algunas de ellas existen desde mediados del siglo pasado y de generación en generación han mantenido el mismo perfil económico, ofreciendo los mismos productos, convirtiéndose en entidades paternalistas reacias al cambio, con una estructura administrativa simple representada por una personería jurídica de tipo natural, sin afiliación gremial y mucho menos un sindicato, con un máximo de cuatro o cinco empleados quienes generalmente son los miembros del núcleo familiar, teniendo como centro su director, el cual actúa como socio accionista, gerente, administrador, etcétera. Como ejemplos de estas entidades están las ferreterías, tiendas de ropa o de accesorios de vestir, restaurantes o cafeterías, hosterías, imprentas y las más comunes de todos son las tiendas de barrio.

En un nivel un poco más amplio están algunas empresas con algún grado de tecnificación u organización, quizás a causa de un mayor conocimiento técnico administrativo. Este tipo de empresas surgieron a raíz de investigaciones en el campo industrial, agroindustrial y tecnológico, compuestas básicamente por tres o más profesionales asociados, representados legalmente bajo una figura limitada o anónima, con una afiliación gremial baja y unos objetivos fijados en la producción y la estandarización de sus procesos. Son entidades de mediana o corta edad, pero con un poco más de formalidad. Estas ofrecen comúnmente productos agrícolas con cierto grado de transformación o algún valor agregado, también son de tipo tecnológico y producen artículos para el hogar y la oficina. Aunque aun cuentan con centralización en la información, la toma de decisiones va más enfocada en el desarrollo de nuevos productos, servicios o mercados. Algunos ejemplos de este tipo de organizaciones son las empresas de artesanías, marroquinería, construcciones, tecnológicas y de software, trilladoras de café, productoras de dulces, pulpas de frutas y conservas (ESAP, 2016).

38 A través de esta ley se otorgaron incentivos tributarios de carácter nacional (exención de impuesto de renta), para las empresas que se constituyeran dentro de la zona afectada por el fenómeno natural, comprendidos inicialmente en los municipios de Caldone, Caloto, Inzá, Jámalo, Miranda, Morales, Padilla, Páez, Popayán, Puracé, Santander de Quilichao, Silvia, Suárez, Tambo, Timbío, Toribío y Totoró. Por medio del artículo 42 de la Ley 383 de 1997, se incluyeron los municipios de Buenos Aires, Cajibío, Corinto, La Sierra, Patía, Piendamó, Puerto Tejada y Sotará, permitiendo la generación de empleo en el departamento, con algunas particularidades que distorsionaron el cumplimiento del objetivo para la cual fue propuesta.

En los últimos años de la década de los noventa e inicios del nuevo siglo las figuras empresariales tomaron fuerza fueron las cooperativas, asociaciones gremiales y las denominadas Empresas Sin Ánimo de Lucro (ESAL).

Estas entidades comúnmente son agremiaciones de pequeños productores campesinos que unieron esfuerzos para que se les facilitara la estandarización de procesos, mejoramiento de la calidad de sus productos y un buen manejo de los costos para la posterior comercialización de los mismos. Las más comunes son de tipo agrícola como apicultores, floricultores, ganaderos y artesanos que manejan el fique, la seda, entre otros materiales. La mayoría de estas entidades son pequeñas, el personal administrativo se reduce a uno o máximo dos profesionales, quienes centralizan el conocimiento, la información, y por tanto, el poder. Buscan el mejoramiento o la estandarización de los procesos.

Sin lugar a dudas, el potencial del municipio se concentra en sus posibilidades turísticas y su belleza arquitectónica. Este potencial está basado en la diversidad de atractivos turísticos de interés entre los cuales se pueden encontrar haciendas, diversos accidentes geográficos, cerca de diez museos y manifestaciones culturales que abarcan todo tipo de exposiciones y construcciones coloniales, ocho templos o iglesias que reflejan la arquitectura colonial religiosa y contemporánea de Popayán y una infraestructura hotelera con cerca de veintiocho construcciones de cuatro y tres estrellas de calidad, muchas de ellas casas coloniales ubicadas alrededor del centro de la ciudad. El mayor atractivo turístico está centrado en la celebración de la semana santa, tradición que concentra el gran potencial turístico de la actualidad.

Los payaneses ha sido tímidos al momento de realizar inversiones y por cuestiones de orden social y carencia de infraestructura vial, situación desfavorable frente a los inversionistas externos, se ha generado un problema de visión; es decir, solo se piensa en el producto que se va a ofrecer, en sacarle la mayor ganancia posible sin tener en cuenta el mercado al que se va a dirigir, esperando recuperar la inversión en los dos meses siguientes, en pocas palabras, vivir del día a día. Esta es quizás una de las más grandes problemáticas que enfrenta no solo la capital del departamento, sino el departamento en general, lo que impide el surgimiento de nuevas empresas y es quizás la razón por la cual en esta ciudad no existan empresas de gran envergadura.

El nuevo siglo generó importantes cambios en términos económicos y productivos para la ciudad, en tanto que se vieron fortalecidas algunas actividades económicas que otrora no tenían mayor participación, tales como: el comercio, los servicios, la construcción, el turismo y las actividades inmobiliarias. Es de señalar que Popayán se ha caracterizado por concentrar actividades productivas alrededor del comercio y los servicios, a diferencia del departamento, que giran alrededor del sector agrario.

Como se puede apreciar en la tabla 20, las empresas registradas a noviembre de 2012 en Popayán, donde se muestran los activos totales, que ascienden a \$1,702.415 millones de pesos. Se puede decir que, pese a que son trece el número de empresas que suministran electricidad, gas y agua, concentran el 47,5% del total de activos, lo que se encuentra relacionado con la inversión en infraestructura para la provisión de los servicios; 4.176 empresas de comercio, concentran el 17%; los servicios sociales de salud con 164 empresas, participan con el 7,2%; 736 empresas de actividades inmobiliarias, concentran el 7,15%; 440 empresas de transporte, almacenamiento y comunicaciones, concentran el 6,4% del total de los activos.

Tabla 20. Clasificación CIU Rev. 3 A.C. de las empresas del municipio de Popayán y activos en millones de pesos

| CIU | No. Empresas | Participación % | Total Activos | Participación % |
|--|--------------|-----------------|---------------|-----------------|
| Agricultura, ganadería, caza y silvicultura | 85 | 1,1 | \$20.411 | 1,2 |
| Pesca | 3 | 0,0 | \$4.628 | 0,3 |
| Explotación de minas y canteras | 11 | 0,1 | \$4.194 | 0,3 |
| Industria | 598 | 7,6 | \$89.037 | 5,2 |
| Electricidad, gas y agua | 13 | 0,2 | \$809.091 | 47,5 |
| Construcción | 193 | 2,5 | \$84.252 | 5,0 |
| Comercio | 4.176 | 53,4 | \$289.554 | 17,0 |
| Hoteles y restaurantes | 840 | 10,7 | \$9.571 | 0,6 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 440 | 5,6 | \$108.965 | 6,4 |
| Intermediación financiera | 112 | 1,4 | \$3.337 | 0,2 |
| Actividad inmobiliaria | 736 | 9,4 | \$120.339 | 7,1 |
| Admón pública y seguridad social obligatoria | 9 | 0,1 | \$785 | 0,1 |
| Educación | 39 | 0,5 | \$1.862 | 0,1 |
| Servicios sociales de salud | 164 | 2,1 | \$122.520 | 7,2 |
| Otras actividades de servicios | 406 | 5,2 | \$33.869 | 2,0 |
| Total | 7.825 | 100% | \$1.702.415 | 100% |

Fuente: Gómez, Sarmiento y Fajardo (2016).

De la mano de los activos, se encuentra el tamaño de las empresas, que de acuerdo con el registro en Cámara de Comercio, 7.442 son microempresas, pequeñas 334, medianas treinta y nueve y grandes diez. Ahora bien, las grandes empresas concentran el 65,5% de los activos, las medianas el 13,6%, las pequeñas el 17,1% y las microempresas el 3,9% (Gómez, Sarmiento y Fajardo, 2016).

Como indica la Cámara de Comercio del Cauca (2015), de la inversión neta realizada en el departamento, la ciudad concentra más del 50%, ocupando el primer puesto. Además, la inversión neta de los sectores comercio y servicios financieros e inmobiliarios tiende a incrementarse y, a su vez, del nuevo capital constituido, el sector servicios concentró el 33%, el comercio el 23%, la industria 21%, la construcción 15%, la actividad inmobiliaria 7% y el resto, el 1%. De acuerdo con la Cámara de Comercio del Cauca (2015) entre 2013 y 2014 los servicios financieros e inmobiliarios tuvieron un crecimiento del 11.840%; la construcción del 119% y el comercio, hoteles y restaurantes, un decrecimiento del 34%. De la inversión neta realizada en el departamento en 2018, la ciudad concentró el 29%, liderando la inversión en el departamento, lo cual la llevó a mantenerse en el primer puesto. Del nuevo capital constituido, el 34% correspondió a la capital. En número de empresas constituidas, Popayán continúa siendo el municipio que más atrae para su creación en el territorio caucano, con 313 nuevas empresas, un poco más de la mitad de las 566 creadas en el departamento para ese año (CCC, 2019).

Aunque la inversión neta departamental mostró una ligera concentración en el sector industrial, el capital constituido reflejó un reparto más equitativo entre los diferentes renglones productivos, puesto que la distribución se dio de la siguiente manera: sector industrial 18%, el sector de servicios sociales, comercio, construcción y transporte, cada uno entre 17%, 17%, 13% y 13% respectivamente. Con el 10% le siguen el sector de servicios financieros y el sector agropecuario-minero (CCC, 2019). Esto significa que el patrón urbano de especialización no necesariamente está soportado en la infraestructura tradicional agraria. Adicionalmente a ello, se debe indicar que la economía de Popayán dio un salto y no una transición del sector primario al terciario, puesto que la industria nunca se desarrolló.

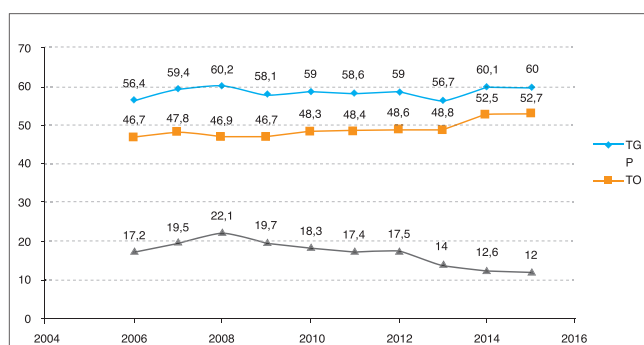
No se puede pasar por alto la importancia que el sector público ha representado a través de la historia en la ciudad, puesto que las diferentes empresas del Estado son las mayores generadoras de empleo en la ciudad y el departamento.

En cuanto a mercado laboral, la capital caucana continúa capturando la nueva inversión atraída al departamento, bien sea de proveniencia interna o externa. Sus características geográficas y de desarrollo económico como centro focal, atrae inversiones privadas hacia esta ciudad³⁹.

39 Es importante hacer esta precisión, puesto que el departamento del Cauca tiene cuarenta y dos municipios; no obstante, la concentración de la inversión está entre el municipio de Popayán y algunos municipios en el norte del Cauca, como es el caso de Santander de Quilichao, Caloto, Guachené, Villa Rica y Miranda.

En la ilustración 21 se puede ver para Popayán, cómo la tasa de desempleo (TD) ha sido de las más altas del país, alcanzando cifras que sobrepasan los veinte puntos porcentuales, como sucedió en 2008 (22,1%). A pesar de que ha tenido un comportamiento cíclico, los niveles alcanzados son muy altos, llegando a ser en este periodo una de las ciudades con mayor número de personas que no tienen empleo en todo el país, pese a presentar una tendencia a la baja.

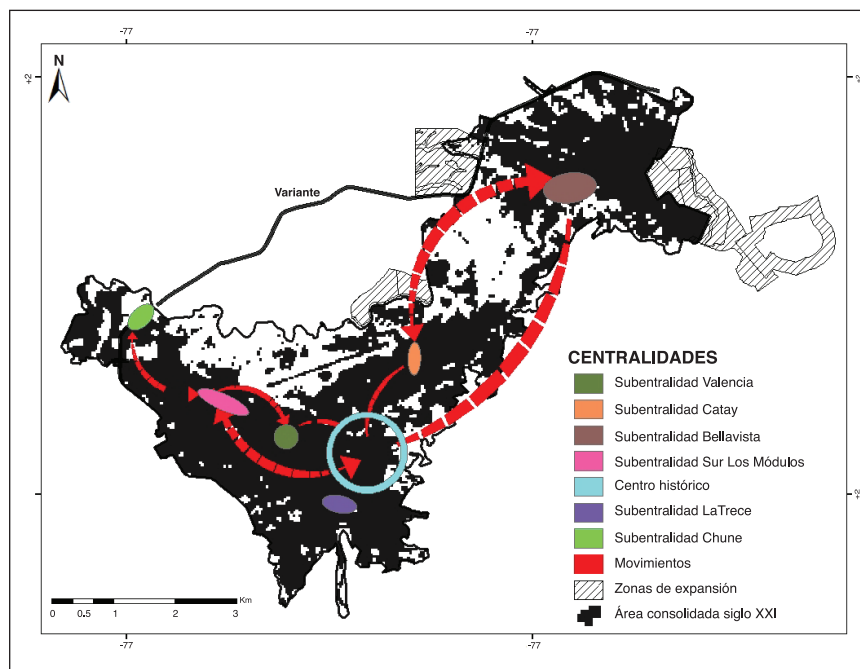
Ilustración 21: Tasa global de participación, ocupación y desempleo Popayán 2006-2015



Fuente: Elaboración propia basado en datos Naciones Unidas y Departamento de la Prosperidad Social.

Esta situación no se puede ver de manera aislada, puesto que se debe recordar que la ciudad pasó del sector primario al terciario. Sumado a ello, como se puede apreciar en la ilustración 22, la ciudad cuenta con varias centralidades, en las cuales se encuentran concentradas las actividades económicas y productivas. Las centralidades cumplen con un papel fundamental dentro de la ciudad, en tanto que en ellas es donde se proveen los principales bienes y servicios y se encuentran los centros de trabajo de la población. Pero se debe señalar que en su mayoría estas no tienen un alto nivel de desarrollo, puesto que concentran actividades comerciales y de servicios, pero sin generación de valores agregados. No obstante, debido a que la industria no se desarrolló, hay grandes brechas en cuanto a las ofertas laborales, las cuales concentran población con bajos niveles de cualificación y en condiciones precarias en términos laborales y, del otro extremo, una baja demanda de personal cualificado.

Ilustración 22. Centralidades de Popayán siglo XXI



Fuente: Elaboración propia a partir de Sevillano-Rodríguez (2017) y base cartográfica IGAC (2018).

Con este panorama, es notable que Popayán, a pesar de que en los últimos años ha venido experimentando un alto crecimiento urbano, aun la conexión económica y productiva sigue siendo débil, en tanto que no se ha consolidado una estructura capaz de soportar la fuerza laboral del municipio. Lo cual, si de un lado presenta una fuerte dinámica inmobiliaria, del otro, la demanda de mano de obra gira sobre la no calificada, sumado a la alta inestabilidad, redundando en desempleo, informalidad laboral y precariedad en las condiciones de vida.

En general, se puede plantear que es innegable el acelerado crecimiento urbano en el que se vio envuelta la ciudad de Popayán, que a diferencia de los patrones de crecimiento de otras áreas de similar extensión geográfica e histórica, su principal motor fue el proceso de reconstrucción generado a partir del terremoto de 1983. Asimismo, el terremoto no se tradujo simplemente en la reconstrucción de la planta física existente y la ampliación de otras áreas, sino que también reconfiguró la ciudad, al imprimirle un volumen considerable de migrantes tanto del departamento como de departamentos vecinos, motivados por la posibilidad de satisfacer su necesidad de vivienda.

Este suceso provocó un efecto similar al generado por los procesos de industrialización a nivel mundial, al constituir a la ciudad en un principal foco de recepción de población y expansión del área urbana, con el agravante de que los procesos de industrialización generan en las áreas urbanas efectos positivos, al impactar la calidad de vida de la sociedad a través de la generación de empleos y sus economías de escala. A diferencia de ello, la inversión que se realizó en Popayán se orientó a la solución de la problemática generada por el terremoto, por lo que no se creó una economía sólida capaz de responder a las necesidades de la población.

Ahora bien, superado el sismo, las dinámicas de crecimiento urbano han estado marcadas por los flujos migratorios provenientes del conflicto armado y los que demandan servicios educativos y posibilidades de acceso al mercado laboral, dadas las precariedades de la ciudad.

Como se evidenció, hay contrastes en el crecimiento urbano, puesto que, si bien es cierto se ha incrementado la infraestructura para la provisión de los diferentes bienes y servicios públicos (vivienda, salud, educación, etcétera), este crecimiento viene cargado de múltiples matices y no precisamente aparejado con el crecimiento de la población, lo que genera saturación de los bienes y servicios públicos y, por ende, agudizamiento de las condiciones de vida de la población propia y migrante, lo que termina desencadenando pobreza urbana.

4.3. Los asentamientos subnormales

El crecimiento urbano es un proceso ligado a las dinámicas actuales de la modernidad. Bajo este esquema, las tendencias urbanas desde hace algunas décadas se han dinamizado más rápidamente en los diferentes países; no obstante, tal como en algunas sociedades podría creerse en las ventajas que proporciona el crecimiento urbano; tales ventajas pierden su peso al trasladarlas a los contextos latinoamericanos, en los cuales a diferencia de provocar ascensos en los niveles de vida de la sociedad, generan descensos en la misma (CEPAL, 2001).

Dentro de los aspectos contrastantes del crecimiento urbano, se encuentran los concernientes con la tenencia de la tierra (derechos de propiedad). Puesto que los costos que soportan los habitantes de la ciudad son superiores a los de otras localidades, en particular el precio de la tierra y la calidad de los servicios públicos, la demanda de tierra para diversos usos entre ellos la vivienda. Unido a la inevitable especulación y a la falta de regulación de su uso, se han elevado los precios a niveles muy superiores a los de ciudades secundarias. Por esta razón, es común encontrar en los países latinoamericanos ciudades con elevados índices urbanos e igualmente elevados índices de suburbanización, donde se genera una dualidad entre la ciudad que crece respondiendo a los niveles aceptables de vida y la ciudad segregada de las dinámicas urbanas (Macuacé, 2017).

Popayán, al igual que las ciudades latinoamericanas, ha experimentado un crecimiento urbano acelerado; no obstante, es importante aclarar que la ciudad que hoy es, no fue producto directo del proceso de urbanización por el que transitó el país. A diferencia de ello, el acelerado crecimiento urbano y sus respectivos efectos, se generaron a partir de un fenómeno natural, como lo fue el terremoto de 1983, que se encargó de imprimir el dinamismo y contrastes urbanos a la ciudad.

El crecimiento urbano sin una previa planificación producto del sismo, provocó el surgimiento de una serie de asentamientos en la periferia de la ciudad, impactando de forma negativa en la ampliación de la brecha de las desigualdades económicas en el área urbana, reflejado en las condiciones precarias en las que se encuentran los habitantes, como el hacinamiento, la insalubridad, el desempleo, los elevados índices de empleo informal y de baja remuneración, sin acceso a la seguridad social y otros beneficios a los cuales como seres humanos debiesen tener derecho (Alcaldía Mayor de Popayán, 2006)⁴⁰. Es una realidad que el terremoto reconfiguró las dinámicas demográficas y urbanas de Popayán, tal como lo señala Hernández:

En los años anteriores al terremoto no se presentaron en Popayán problemas generados por invasiones a terrenos urbanos y no era considerable la formación de tugurios, a pesar de que desde años atrás el Estado no ofrecía alternativas para la construcción de viviendas. El crecimiento de Popayán se llevó a cabo densificando las construcciones ya existentes y en contadas ocasiones adaptando nuevos terrenos que se incorporaron al área urbana (Hernández, 2003, p. 141).

Como podría suponerse, los problemas provocados a raíz del sismo, tales como el aumento acelerado de la población y el incremento en la demanda de vivienda y demandas derivadas, condujeron a la saturación de los servicios públicos, debido a que la cobertura de estos no fue suficiente frente a la demanda. Sumado a ello, el incremento del desempleo, la inseguridad y otros problemas relacionados.

Es de anotar que la vivienda que se construye de forma ilegal, se excluye por sí misma dentro de los estimativos del déficit cuantitativo de vivienda y la subnormalidad hace referencia a las características de deficiencia que presenta la vivienda, relacionados por la inadecuada prestación de servicios públicos y principalmente referido a su estructura física, puesto que una gran parte de ellas son construidas con materiales precarios como latas, cartón y materiales de desecho.

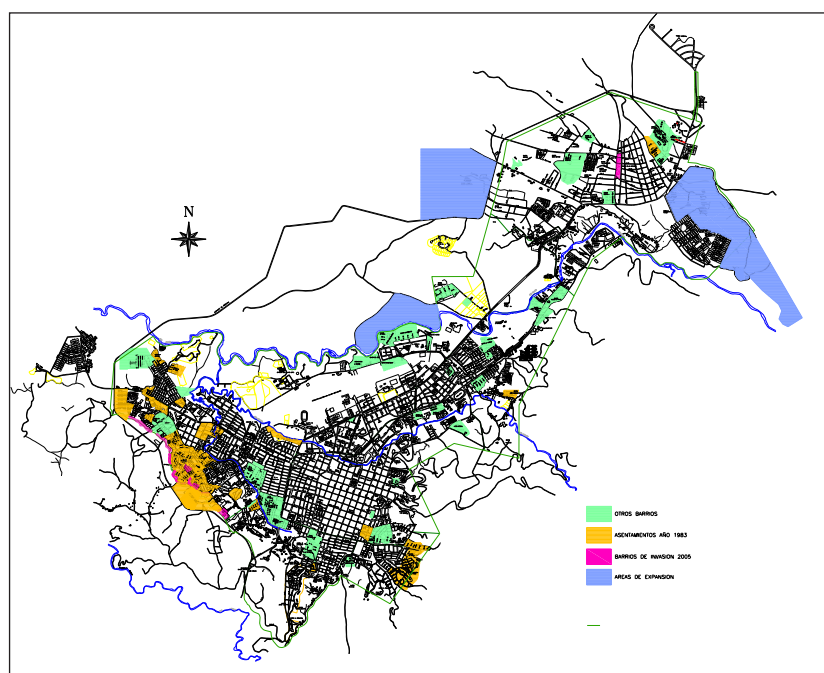
Como se evidencia en la ilustración 17, al comparar el surgimiento de los asentamientos subnormales en Popayán, se presentan grandes contrastes, en la medida en que los asentamientos existentes hacia 1985 se crearon a partir del déficit de vivienda producto

40 Por asentamientos, se entiende la ocupación ilegal de espacios libres o ajenos no acondicionados para que se establezcan individuos, ocasionado por la falta de viviendas adecuadas o por la limitación de recursos disponibles para programas de construcción de las mismas y a la desigual distribución de esos recursos, y que además están construidos por personas migrantes.

del sismo de 1983, donde los habitantes de la ciudad y los ajenos a ella, vieron en el fenómeno natural la posibilidad de acceder a un terreno en el cual construir su propia vivienda y, de otra parte, la oportunidad de independizarse de su familia.

Es importante aclarar que los asentamientos que se establecieron a partir del terremoto respondieron a la asignación de las ayudas, tanto nacionales como extranjeras y, por lo tanto, sufrieron un proceso de transición a barrios (Legarda, 1985).

Ilustración 23. Asentamientos subnormales 1985 y 2005



Fuente: Macuacé (2007).

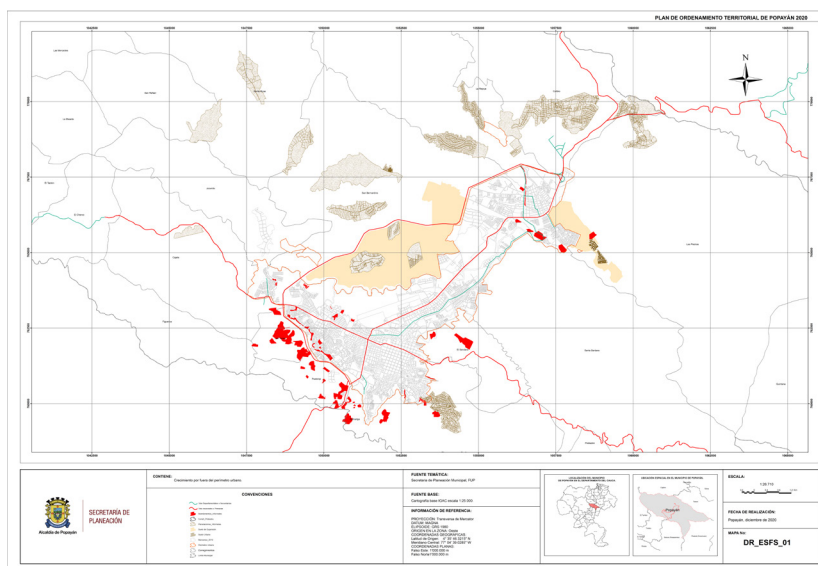
Tal como lo señala Legarda (1985), el total de asentamientos fue de cuarenta y cuatro, de los cuales en el momento todos se encuentran legalmente constituidos como barrios. Adicionalmente, hay que resaltar que, de los 156 barrios constituidos para 1991 en Popayán, de acuerdo con el estudio de Ortega (1991), setenta y tres de ellos (es decir el 46,8%) se establecieron en la ciudad en un periodo de ocho años. Al comparar el total de barrios constituidos en un periodo de ocho años en Popayán, Ortega plantea, “es de subrayar con más del 50% de los barrios que se organizaron en Popayán correspondían a las llamadas invasiones, luego asentamientos y hoy en día la mayoría conformados como barrios” (Ortega, 1981, p. 23).

Para 2005 en Popayán, se registraron un total de 319 barrios, doce en proceso y un total de dieciocho asentamientos (según información de planeación municipal de Popayán). Como se puede notar, la ciudad creció enormemente en cuanto a sus barrios, ya que respecto a la información para 1991, su cuantía se duplicó; no obstante, hay que precisar que la forma como se generaron estos asentamientos fue totalmente diferente a los que constituyeron post terremoto, puesto que su condición de legalidad les permitió transitar a nuevos barrios. Las condiciones de ilegalidad con las que se instituyeron los asentamientos subnormales del nuevo siglo, no permiten que estos se consoliden en un futuro como barrios, debido a se encuentran ocupados de forma ilegal y ubicados en zonas de alto riesgo.

Respecto a estos asentamientos, se puede decir que los primeros respondieron al déficit de vivienda generado por el sismo y, aunque en principio su apariencia no distó de los actuales, su particularidad se hace evidente en la legalidad de los terrenos, que se hizo efectiva por adjudicación del Estado o entidades internacionales, mientras que los segundos se ocuparon por vías de hecho; independientemente de los motivos que los llevaron a asentarse en ellos, no tienen la posibilidad de ser reubicados o legalizados.

Ahora bien, tal como se muestra en la ilustración 24, hay un incremento significativo en los asentamientos subnormales para Popayán, notando un importante crecimiento en la zona rural del municipio. Esta situación es preocupante por varias razones: La primera, es la muestra del problema, lo cual denota la insuficiencia en la oferta de vivienda, frente a la demanda de la misma. La segunda, como se logra evidenciar, la zona en la que se han incrementado los asentamientos corresponde a los cerros tutelares, siendo estas zonas de protección y, por ende, de preservación. La tercera, la ubicación de la población en zonas de alto riesgo, lo cual es un peligro para las vidas humanas. La cuarta, la precariedad en las condiciones en las que habita la población, lo cual lleva a que se conecten de manera inapropiada a las fuentes de abastecimiento de energía eléctrica y agua. En el caso de la primera, el riesgo inminente dadas las particularidades de las conexiones y la segunda, los enormes desperdicios que se generan del preciado líquido.

Ilustración 24. Asentamientos subnormales 2018



Fuente: Alcaldía Municipal de Popayán (2018).

Si por un lado, el sismo produjo un incremento en la necesidad de vivienda y servicios asociados a la misma respecto a los habitantes propios de la ciudad, del otro, el panorama se agudizó a causa de la migración, ya que el flujo migratorio hacia la ciudad se incrementó debido a la divulgación en los medios de comunicación a nivel nacional, de una gran bonanza en Popayán (Legarda, 1985). Es importante considerar que los flujos migratorios usualmente se encuentran cargados de efectos positivos sobre el área de inmigración al generar propuestas productivas que permiten dinamismo a la zona y derivados a la región. Por su parte, parece que los flujos migratorios recepcionados por la ciudad no le imprimieron tal dinamismo. El panorama es más desolador, dado que la presión que se genera sobre la vivienda y los servicios asociados es cada día más fuerte.

4.4. Consecuencias del desenvolvimiento urbano

En un futuro cercano, alrededor del 80% de la población de América Latina vivirá en zonas urbanas, Popayán anuncia tempranamente recrear la tendencia. En efecto, aun siendo una ciudad intermedia, su forma de ocupación homóloga a la de las grandes áreas urbanas, ha estado asociada a procesos desiguales de ubicación de viviendas y servicios públicos. Paradójicamente la impulsión del desastre natural de la década de los ochenta, tras el boom del crecimiento poblacional, acentuó el crecimiento urbano, que pese a ser una tendencia paisajística de este tiempo, no deja de preocupar por sus herencias altisonantes.

Teóricamente, las interacciones sociales que ocurren en las ciudades permiten inno-

vacación y creatividad, generando sistemas de vanguardia en la producción tecnológica y cultural, cosa que hacia el futuro parece estar en vilo; sin embargo, para la capital del departamento del Cauca, el panorama de desarrollo parece haber cambiado abruptamente. Quizás por haberse gestado a partir de un desastre natural, las asimetrías político-distributivas anteriores al terremoto, encontraron nuevas dislocaciones estrechamente ligadas a la migración provocada por el desplazamiento forzado y al desempeño desigual de las actividades económicas, que curiosamente siguieron alimentando más las migraciones, acrecentando la dependencia financiera y un claro deterioro en materia de la infraestructura básica y calidad de los servicios públicos.

La problemática del desastre está fuertemente ligada a la problemática del crecimiento urbano, pero a su vez, el fenómeno natural atrajo más población y con ello la concentración habitativa y la proclividad a desastres. Pero no solo en Popayán ha sido fuerte el fenómeno, pues desde el principio de los años ochenta, el subcontinente aceleró el crecimiento demográfico y un importante flujo migratorio campo-ciudad para buscar mejores condiciones de vida, en lo que la literatura económica consideraría como un fenómeno de “voto con los pies”. Es más, como ocurrió en la ciudad, en los países de América Latina las altas concentraciones urbanas han tenido mayores impactos en los sectores donde la población es más pobre.

Siendo así, la ciudad amenaza en convertirse en un espacio hiperconcentrado y desbalanceado en ciertas zonas, donde no se responde a los precarios ejercicios de planeación. En este sentido, se vislumbran fuertes externalidades de congestión, por cuestiones como el déficit en infraestructura de movilidad generada por la disposición de una sola vía principal escasamente conectada con carreteras secundarias intransitables y conflictos ambientales crecientes en materia de aspectos como la disposición final de basuras y aguas servidas que se elevan por disputas entre los habitantes en la apropiación del suelo⁴¹.

La presión así, amenaza el in crescendo, toda vez que el relajamiento de las políticas antinarcóticos (sin aspersión aérea), la devaluación en espiral de la tasa de cambio y el cese al fuego, proveniente del proceso de paz con las FARC, parece haber reducido los costos de transporte, comercialización y distribución de los alcaloides, merced a lo cual se ha disparado la llegada de capitales financieros a Popayán, con una inusitada expansión de la construcción y en algunos casos de la vivienda suntuaria.

Hacia el futuro, la actividad anuncia cambios sustantivos en la dinámica del crecimiento hacia el Norte y el Occidente de la ciudad, llevando a la incorporación de zonas que se podrían calificar como cinturones rururbanos, a la dinámica propia de la expansión urbana. Este fenómeno relativamente nuevo, en una sociedad tradicionalmente

41 Son casos de resaltar en este sentido, la ubicación del relleno sanitario en la vereda la Yunga y el proyecto de construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) en la zona del Ortigal. Todos estos, ubicados en la parte occidental de la ciudad. Así la conflictividad social ha llegado a medidas de hecho como la quema de camiones recolectores de basura, en el primer caso y amenazas de linchamiento a funcionarios de la empresa de acueducto y alcantarillado, en el segundo.

aversa al riesgo, de tradición rentística y que vive fundamentalmente del sector terciario, empieza a generar rupturas, no solamente en el plano arquitectónico, sino en las dimensiones simbólicas-culturales, en razón de posibles nuevos entreveros políticos de migrantes del Sur y Occidente del departamento, que como capas en ascenso irrumpirían en la configuración económica y social de la ciudad.

Así, se advierte un ascenso sustancial en los precios de la tierra y conflictos sociales alrededor de nuevos asentamientos de extracción popular, conforme se pronunciaría la desigualdad en un espacio urbano poco inclusivo y carente de políticas de articulación e integración ciudadana.

De esta forma, se vislumbran mayores brechas entre las demandas sociales y la oferta de políticas públicas de ciudad. Por el lado de las demandas sociales, parece que seguirá la concentración y el incremento poblacional impulsado por una ciudad que hincha sus espacios urbanos, los consecuentes asentamientos favorecidos por las políticas asistencialistas del gobierno central y una dinámica política local afianzada en liderazgos mesiánicos, en medio de una administración pública local, incapaz de generar recursos propios y sin herramientas de control territorial. Por el lado de la oferta, más allá de las limitaciones financieras, formas de intervención profundamente reactivas, sin posibilidades de generar un modelo de ciudad del siglo XXI y una inercia institucional guiada por modelos incrementalistas en aspectos como las políticas de salud, vivienda, educación, entre otras, que marchan al vaivén de cambios despreciables soportados en escasos logros de la administración municipal. Igualmente, la sujeción a modelos neocorporativistas que a partir de escalonamientos de status, moldean patrones cuasi impuestos, particularmente protagónicos en el suministro del transporte público que organizan la oferta de manera asimétrica, ineficiente y rentística, generando conflictos con proveedores alternativos (ej: Uber) e ilegales (Vbg: mototaxismo) y, que al final perjudican el bienestar general.

De esta manera, es imperiosa la intervención, a fin de asegurar la sostenibilidad de la ciudad en el mediano plazo, en aras de un modelo apropiado para las dinámicas culturales de la población raizal y nueva, que promueva la sostenibilidad de la vida urbana en sentido lato.

Finalmente, conocida la situación de Popayán, es importante resaltar que definitivamente no existe una relación directamente proporcional entre el crecimiento de la población y el crecimiento urbano, situación que se ve reflejada en graves problemas de tipo social, económico, ambiental, cultural y político.

En estos términos, es de trascendental importancia tomar medidas de política encaminadas a la corrección de los principales causantes de los acelerados crecimientos de la población y urbano, por el lado de los determinantes de la natalidad y la migración, a través de la planeación de un proyecto coherente de ciudad con la dotación necesaria de infraestructura y servicios públicos, capaz de responder las necesidades de la población propia como inmigrante. De la mano del proyecto de ciudad, proyectos productivos capaces de absorber los grandes contingentes poblacionales categorizados mano de obra rasa, técnicos y profesionales.

Conclusiones

Los estudios clásicos en Europa consideraron que la transición demográfica se compone de dos fases entre los dos estados de equilibrio demográfico. La primera, correspondiente a una disminución de la mortalidad, especialmente la mortalidad infantil y con altas tasas de natalidad; la segunda, asociada a bajas tasas de natalidad y mortalidad. Por otra parte, una urbanización como resultado de desarrollos sociales, económicos y políticos que conducen a la congregación en ciudades, cambios en el uso de la tierra y una revolución del patrón de organización social con mutación de un gobierno rural a urbano en fuerte vínculo con aspectos demográficos (Fehr, Jokisch, y Kotlikoff, 2008; Macia, Chevé y Montepare, 2019); sin embargo, una perspectiva mucho más local que parta de nociones como la de enfoque teórico ostenta otras dinámicas. La perspectiva sistémica considera la transición como un proceso de cambio no lineal resultante de las interacciones de factores sociales y tecnológicos en diferentes niveles, donde la escala adquiere preponderancia específica (Rapaport y Ireland, 2012; Campos, 2012).

En este orden de ideas, indudablemente la historia reciente del desarrollo en América Latina, revela una serie de cambios en el uso del espacio, que están íntimamente relacionados con el tamaño y crecimiento de la población. Pero dependiendo del dinamismo y el grado de expansión de la economía y de otros cambios en la estructura social, se dice que los países emergentes vienen registrando cambios desde sociedades preindustriales (tradicionales o no modernas) a otras de tipo industrial, traducándose en fenómenos como el crecimiento urbano acelerado e incluso la metropolización.

Al tenor de estos planteamientos, desde distintos campos de las ciencias sociales, se sostiene que la región se encuentra en un estado avanzado de transición demográfica, en cuyos rasgos fundamentales está la transformación de la ciudad como nuevo espacio vital, susceptible de mejorar los niveles de bienestar.

A lo largo de este trabajo se pudo establecer que semejante normalización de la teoría no es del todo contrastable en ciudades como Popayán, o por lo menos no en las últimas décadas. Si bien en la literatura internacional se ha sostenido que este tipo de cambios demográficos se produjeron en un tiempo menor al de las sociedades que primero experimentaron este proceso, esta ciudad presenta algunas singularidades.

La población de Popayán experimentó un crecimiento acelerado, determinado por elevadas tasas de natalidad con tendencia creciente en el tiempo y reducidas tasas de mortalidad, lo que llevó a un crecimiento vegetativo sea amplio. Al intentar descubrir cuáles son los causantes del crecimiento, surgieron algunas hipótesis. Por un lado, no puede ser atribuido al desconocimiento de métodos de planificación familiar, puesto que la educación se impartió en los colegios; además, el sector salud se encargó de la respectiva divulgación; por el contrario, lo que no se dio fue una adecuada orientación que permitiera al receptor concienciarse de la importancia de la planificación familiar. A su vez, se presenta una fuerte resistencia cultural a la implementación de los métodos, especialmente en los estratos sociales más bajos y una fuerte renuencia vinculada a la tradición católica, en la cual no se pueden considerar mecanismos que contribuyan al control de la natalidad. Es preciso reconocer que un factor bastante marcado en las últimas décadas es la práctica sexual a temprana edad, que vinculado a la inexperiencia genera embarazos no deseados y configura el problema del madresolterismo.

Dentro de las explicaciones sobre el fuerte crecimiento de la población, es posible considerar otro tipo de racionalidades comúnmente identificadas en Latinoamérica. En estos términos, más allá de pensar los hijos como bienes de consumo, pueden ser contemplados como bienes de inversión en el corto plazo. Esta última, asociada a la posibilidad de engrosar las filas de la población económicamente activa (PEA), en la búsqueda de generar ingresos al núcleo familiar, dadas las condiciones socioeconómicas por las cuales atraviesa el grueso de la población.

La mortalidad se redujo notablemente durante este periodo, especialmente la infantil. Esta situación es atribuida principalmente a la implementación de los adelantos científicos en el campo de la salud y al mejoramiento de las condiciones sanitarias de la sociedad. A su vez, las principales causas de mortalidad también han cambiado, lo que muestra contrastes. Por un lado, los logrados por la ciencia e incorporados en mejores prácticas y por otro, los relacionados con la violencia producto del crecimiento de la ciudad y de los problemas que esto implica, cuando no se traen aparejados los satisfactores acordes a las necesidades.

La migración, por su parte, se encuentra condicionada por múltiples determinantes como es el caso de los sociales, económicos, culturales, etcétera; para el caso de Popayán, resulta paradójico, pues la literatura señala que usualmente se produce de zonas que carecen de satisfactores adecuados para la demanda de bienes y servicios, a zonas donde se encuentra la suficiente capacidad de responder a estas demandas; sin embargo, esta

afirmación se encuentra básicamente vinculada con los servicios de educación superior atraídos por la Universidad del Cauca y las instituciones de educación superior y técnica con las que cuenta la ciudad. Puesto que en el caso de oportunidades de empleo y prestación de servicios públicos, por ejemplo, no se puede decir lo mismo, dado que no se cuenta con una estructura económica y productiva capaz de absorber los nuevos contingentes poblacionales.

Se debe recordar que el determinante principal de la inmigración es el desplazamiento forzado producto del conflicto armado por el cual atravesó el país. En este sentido, se debe señalar que los flujos migratorios no provistos causan detrimento de las condiciones de vida de la población propia de la ciudad y de la migrante, producto de la insuficiencia en la infraestructura para la provisión de bienes y servicios públicos, generando a su paso problemas de tipo social, económico, político, ambiental y cultural.

En Popayán no fue posible identificar que se encuentre inmersa en un proceso de Transición Demográfica, o por lo menos no en el periodo analizado. Aunque hay presencia de algunos rasgos característicos de sociedades modernas, también existen indicios de sociedades no modernas y debido a la mixtura entre ellas no se puede determinar en cuál de las dos clasificarla. No obstante, lo más importante no es encasillarla en una categoría específicamente, sino por el contrario, considerar que se han presentado algunos avances y retrocesos en las dinámicas de la población y que estos han provocado cambios substanciales en la configuración de la sociedad payanesa.

De la mano de la TD, en 1985, la estructura de la población por edades presentó una forma piramidal aguda, compuesta por base amplia, denotando una pirámide progresiva característica de una sociedad no moderna. En 2018, la estructura de la población por edades se transformó significativamente, al reducirse la base, aproximándose hacia lo que se podría considerar una pirámide regresiva. Aunque la población creció aceleradamente y se esperaría una base amplia al igual que la del año inicial, se dio un enorme crecimiento de la población, pero una mejor distribución por edades, en la medida que los migrantes que llegaron a la ciudad superaban la edad de quince años.

Es innegable que la ciudad experimentó un acelerado proceso de crecimiento urbano, que a diferencia de los patrones de crecimiento de otras áreas de similares características geográficas e históricas, su principal dinamizador fue el proceso de reconstrucción generado a partir del terremoto de 1983. Asimismo, el terremoto no se tradujo simplemente en la reconstrucción de la planta física existente y la ampliación de otras áreas, sino que también reconfiguro la ciudad, al imprimirle un volumen considerable de migrantes tanto del departamento como de departamentos vecinos, motivados por la posibilidad satisfacer la necesidad de vivienda propia.

Con el sismo y como derivado de este la llegada de población migrante, se experimentó un efecto similar al generado por los procesos de industrialización a nivel mundial, al constituir a la ciudad en un principal foco de recepción de población y expansión del área

urbana, con el agravante de que los procesos de industrialización generan en las áreas urbanas efectos positivos, al impactar las condiciones de vida de la población a través de la generación de empleos y otros tantos, derivados de sus economías de escala. A diferencia de esto la inversión financiera que se realizó en Popayán fue orientada a la solución de la problemática de infraestructura, por lo que no se estructuró una economía sólida capaz de responder a las necesidades de la población.

Los flujos migratorios han seguido y seguirán llegando, después del terremoto la migración de la población en condición de desplazamiento, generada por el histórico conflicto armado en Colombia y seguido por la población universitaria, pues si de un lado, el referente que se tomó en esta investigación fue la Universidad del Cauca, Popayán se proyecta hacia la consolidación de ciudad universitaria, lo que motiva a que la población migre por razones de estudio, por la concentración de programas educativos en esta capital.

La ciudad viene presentando importantes cambios en el incremento vivienda y servicios públicos; pues si por un lado la población se duplicó, por el otro, la vivienda se triplicó. Pese a ello, aun hay grandes carencias en términos del déficit cuantitativo y cualitativo de esta, pues se debe recordar que el Estado cambió su participación de proveedor a facilitador, lo que generó un fuerte crecimiento del mercado inmobiliario, llevando a que la oferta para las clases menos privilegiadas se redujera notablemente.

Los servicios públicos domiciliarios en toda la ciudad están es su mayoría cubiertos, pero aun se encuentran dificultades en la prestación en diferentes zonas y presión sobre los mismos. En este momento, en el cual la sociedad mundial atraviesa por la pandemia del COVID-19, se hizo evidente el déficit de cobertura del servicio de internet y más aun, el de acceso a computadoras. Esta situación lleva a que los computadores y la conexión a internet, sean un bien necesario y toda la población sin distinción alguna, deba necesariamente acceder a estos, puesto que la carencia de los mismos generó rezagos productivos y educativos.

En lo concerniente a educación hay mejoras a partir de la reducción de las tasas de analfabetismo y en teoría, se encuentra cubierta la oferta educativa a nivel de primaria, secundaria, técnica y universitaria; no obstante, la concentración de este servicio en el sector histórico lleva a que se generen problemas de acceso a esta en los diferentes puntos cardinales de la ciudad.

Pese al incremento de la infraestructura en salud, el mayor crecimiento se generó en el sector privado, situación que limita el acceso a la población mayoritaria de la ciudad, dado los bajos niveles de ingreso que presenta la misma y la dependencia del régimen subsidiado.

En cuanto a las vías y movilidad, actualmente hay importantes brechas en la ciudad. La precariedad de las vías no permite un adecuado desplazamiento, a ello debe sumarse, las limitadas vías existentes y la gran afluencia de motos y vehículos, lo cual genera enor-

mes problemas de congestión vial. A su vez, la inapropiada prestación de los servicios de transporte público en lo urbano y lo rural, provocando retrasos en la movilidad y en algunos lugares, la necesidad de utilizar dos rutas del servicio colectivo, lo que afecta los ingresos de la población.

En lo económico y productivo, a través del tiempo se viene presentando la consolidación de actividades productivas alrededor del sector terciario (comercio y servicios). La industria prácticamente se saltó y lo que presenta un gran vacío dentro de la ciudad. Los niveles de empleo han tenido a Popayán en los últimos lugares en el ámbito nacional, precisamente por esa carencia, sumado a que la mayoría de las empresas registradas son microempresas, las cuales emplean muy pocas personas y una gran presencia de la informalidad.

Es posible afirmar que no existe correspondencia entre el crecimiento de la población y el crecimiento urbano, todo esto producto del incremento acelerado de la población e inadecuado crecimiento de la infraestructura física y de servicios básicos, de un lado. Del otro, consecuencia de un proceso de crecimiento urbano no planificado, que respondió a la satisfacción de vivienda y descuidó la consolidación de una estructura productiva acorde con los contingentes poblacionales.

Ahora bien, como tradicionalmente se ha prestado atención a la migración rural-urbana y particularmente, la inmigración como impulsora del fenómeno de la urbanización (Salvati, 2019; Easterlin et al., 2011), ligado a cambios estructurales en el que los recursos se reasignan de las actividades agrícolas a las industriales con crecimiento de la productividad y con posteriores inversiones en áreas como la informática y la producción de alta tecnología; se puede decir que de esta manera tampoco se ha generado en la ciudad.

Popayán, en medio de la transformación poblacional marcha aceleradamente hacia un proceso de tercerización, donde hipotéticamente se ubican sectores tradicionales ligados a actividades rentísticas junto a unos migrantes vinculados al comercio y a la construcción con recursos provenientes virtualmente de actividades ilícitas. A su vez, un gran contingente de población de bajos ingresos, que nutren el trabajo informal y se dedican a ventas callejeras y la prestación de servicios personales (Gómez, Sarmiento y Fajardo, 2016). A la postre, la transformación que tiene visos de transición demográfica deja bastantes interrogantes en términos de las direccionalidades, intensidades o circularidades frente a la urbanización. No obstante, la tendencia que se desprende de este documento parece avizorar nuevos horizontes en términos socioespaciales: un incremento poblacional que no marchó con la industrialización, ni siquiera con los estímulos fiscales post terremoto y los incentivos financieros formulados por la llamada “Ley Páez”. Al parecer, esto cristalizó un período de desindustrialización, sin pasar por la industrialización. Finalmente, amenazan el desorden en el uso del suelo, las desigualdades habitacionales y una distribución de ingresos bimodal con una fuerza laboral bifurcada y una estructura social que tiende a polarizarse.

Referencias bibliográficas

- Adolphe, L. (1934). *La Revolution Demographique: Etudes et essais sur les problemes de la population*. *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1931-1939)*, Vol. 13, No. 6.
- Alcaldía Municipal de Popayán. (2006). *Educación, Identidades y Ciudadanía en Popayán*.
- Alcaldía Municipal de Popayán. (2002). *Plan de Ordenamiento Territorial para el municipio de Popayán POT (2002-2011)*. Popayán.
- Almond, G y Verba, S. (1963). *The Civic Culture*, Princeton University Press
- Amozurrutia, M y Campos, J. (2012). *Complejidad y sistemas sociales: Un modelo adaptativo para la investigación interdisciplinaria* (Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades). Universidad Nacional Autónoma de México. http://biblioteca.clacso.edu.ar/Mexico/ceiich-unam/20170428035609/pdf_1308.pdf
- Bayarre, H; Pérez, J y Menéndez, J. (2006). *Las Transiciones Demográfica y Epidemiológica y la Calidad de Vida Objetiva en la Tercera Edad*. *GEROINFO. RNPS*. 2110. Vol. 1 No. 3.
- Benzecry, C; Krause, M y Reed, I. (2019). *La teoría social, ahora nuevas corrientes, nuevas discusiones*. Siglo Veintiuno Editores Argentina.
- Banco Interamericano de Desarrollo/Comisión Económica para Latinoamérica y el Caribe/. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía. (2013). *Impacto de las Tendencias Demográficas sobre los Sectores Sociales en Latinoamérica*. Santiago de Chile.
- Bueno, E. (2003). *Población y desarrollo. Temas vigentes en la era de la globalización*. Instituto Tecnológico de Santo Domingo, Santo Domingo.
- Cai, D. (2012). *An economic growth model with endogenous carrying capacity and demographic transition*. *Mathematical and Computer Modelling*, 55(3), 432–441. <https://doi.org/10.1016/j.mcm.2011.08.022>

- Cámara de Comercio del Cauca (2015). Inversión neta del Cauca. Análisis comparativo de la dinámica empresarial del departamento. Años 2013 – 2014. Popayán.
- Cámara de Comercio del Cauca (2019). Análisis comparativo de la dinámica empresarial del departamento del Cauca. Empresas del Cauca bajo la figura de personas jurídicas (Inversión Neta) y personas naturales. Años 2017 – 2018. Popayán.
- Campos, J. A. A. de M. y. (2012). Complejidad y sistemas sociales: Un modelo adaptativo para la investigación interdisciplinaria (Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades Universidad Nacional Autónoma de México). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Cavalcanti, T., Da Mata, D., y Toscani, F. (2019). Winning the oil lottery: The impact of natural resource extraction on growth. *Journal of Economic Growth*, 24(1), 79–115. <https://doi.org/10.1007/s10887-018-09161-z>
- CEPAL. (2009). Urbanización en perspectiva. América Latina y el Caribe. Observatorio demográfico, Naciones Unidas. Año 4 No 8. Santiago de Chile. Número de venta / Sales No. E/S.10.II.G.57
- CEPAL. (2008). Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo en América Latina y el Caribe. Trigésimo segundo periodo de sesiones de la CEPAL. Santo Domingo, República Dominicana 9 al 13 de junio.
- CEPAL. (2001). El Espacio Regional: Hacia la Consolidación de los Asentamientos Humanos en América Latina y el Caribe. Publicación de las Naciones Unidas, Santiago de Chile.
- Cervellati, M., Meyerheim, G., y Sunde, U. (2019). The timing of the demographic transition and economic growth. *Economics Letters*, 181, 43–46. <https://doi.org/10.1016/j.econlet.2019.04.022>
- Chackiel, J. (2004). La transición de la fecundidad en América Latina 1950-2000. *Papeles de Población*, 10 (41), 9-59.
- Chen, J. (2013). Does Global Fertility and Cultural Transition Affect Human Development? The Neglected Role of the Demographic Transition. *Social Indicators Research*, 113(3), 941–971. <https://doi.org/10.1007/s11205-012-0121-x>
- Cui, X., Wang, X., y Feng, Y. (2019). Examining urban metabolism: A material flow perspective on cities and their sustainability. *Journal of Cleaner Production*, 214, 767–781. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2019.01.021>
- Dang, U, y Bauch, C. (2010). A population biological approach to the collective dynamics of countries undergoing demographic transition. *Journal of Theoretical Biology*. 265(2): 167-176. <https://doi.org/10.1016/j.jtbi.2010.04.008>
- DANE. (1985). Censo Nacional 1985. Santafé de Bogotá.

- DANE. (1993). Censo Nacional de Población y Vivienda 1993. Santafé de Bogotá.
- DANE. (2005). Censo General 2005. Bogotá, D.C.
- DANE. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. Bogotá, D.C.
- Dang, U., y Bauch, C. (2010). A population biological approach to the collective dynamics of countries undergoing demographic transition. *Journal of Theoretical Biology*, 265 (2), 167–176. <https://doi.org/10.1016/j.jtbi.2010.04.008>
- Delgado, G., Chávez, C. y Juárez, P. (2012, junio). Cambio climático y el metabolismo urbano de las Megaurbes Latinoamericanas. *Hábitat Sustentable*, 2(1). <http://revistas.ubiobio.cl/index.php/RHS/article/view/409/372>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). 2006. Índice de Calidad de Vida, Colombia
- ESAP (2016). Transformación urbana en Popayán: Un análisis post-terremoto. Informe final.
- Easterlin, R., Angelescu, L., y Zweig, J. (2011). The Impact of Modern Economic Growth on Urban–Rural Differences in Subjective Well-Being. *World Development*, 39(12), 2187–2198. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2011.04.015>
- Elizaga, J. (1979). Dinámica y Economía de la Población. Santiago de Chile, Centro Latinoamericano de Demografía, CELADE, Serie E, No 27
- Erviti, B. (1998). Población y Desarrollo. Centro de Estudios Demógrafos (CEDEM), La Habana, Cuba.
- Fajardo, C., y Sarmiento, J. (2016). Impacto del desplazamiento forzado en el mercado laboral de la ciudad de popayán, 2007 - 2014 (Informe Final). Observatorio Regional del Mercado de Trabajo del Cauca
- Fay, M., y Opal, C. (2000). Urbanization without Growth: A Not-So-Uncommon Phenomenon. The World Bank Policy Research Working Paper Series.
- Fehr, H., Jokisch, S., y Kotlikoff, L. (2008). Fertility, mortality and the developed world's demographic transition. *Journal of Policy Modeling*, 30(3), 455–473. <https://doi.org/10.1016/j.jpolmod.2008.01.002>
- Flórez, C y Sánchez, L (2013). Fecundidad y familia en Colombia: ¿Hacia una segunda transición demográfica? En: Serie de estudios a profundidad. Encuesta Nacional de Demografía y Salud – ENDS - 1990 - 2010. Bogotá
- Flórez, Carmen. (2000). Las Transformaciones Sociodemográficas en Colombia durante el siglo XX. Banco de la República. Tercer Mundo Editores. Santafé de Bogotá, Colombia.
- FUNCOP. (2000). Ciudad Educadora: Una Propuesta Teórica y Metodológica. Departamento de Publicaciones FUNLAM, Medellín.
- Galvis, L. y Meisel Roca, A. (2010). Persistencia de las desigualdades regionales en Colombia: Un análisis espacial. Recuperado el 23 de agosto de 2020, de <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/documentos/DTSER-120.pdf>

- García, D. y Cabrerizo, J. (2018, junio). Transiciones demográficas, nuevas formas residenciales y segregación social: Transformaciones recientes del espacio urbano de Bogotá. *Notas de Población*, 106(enero-junio de 2018), 6–38.
- Germani, G. (1962). *Política y sociedad en una época de transición; de la sociedad tradicional a la sociedad de masas*. Buenos Aires: Biblioteca de Psicología Social y Sociología, Editorial Paidós.
- Gómez, A., Sarmiento, J. y Fajardo, C. (2016). Análisis de la dinámica del mercado laboral en Popayán—Colombia. *Económicas CUC*, 37(1), 135–176.
- Guevara, R. (2006). *Popayán Cuna de Hidalgos, asiento de Desplazados*.
- Grajales, I., y Cardona, D. (2011). La segunda transición demográfica y el nivel de desarrollo de los departamentos de Colombia, 2005. *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*; Vol. 28, Núm. 3 (2010). Recuperado de <https://aprendeonline.udea.edu.co/revistas/index.php/fnsp/article/view/6155>
- Harvey David. (2016). *Urbanismo y desigualdad social* (7a ed.). Siglo XXI.
- Harris, J. y Todaro, M. (1970). Migration, unemployment, and development: a two-sector analysis. *American Economic Review*, 60 (1), 126-142.
- Hernández, S y Díaz, Z. (2003). *Visiones Alternativas del Patrimonio Local: Popayán una Ciudad en Construcción*. Alcaldía de Popayán.
- Jedwab, R., Christiaensen, L., y Gindelsky, M. (2017). Demography, urbanization and development: Rural push, urban pull and...urban push? *Journal of Urban Economics*, 98, 6–16. <https://doi.org/10.1016/j.jue.2015.09.002>
- Kelley, A. y Schmidt, R. (1996). Saving, dependency and development. *J Popul Econ* 9, 365–386. <https://doi.org/10.1007/BF00573070>
- Kirk, D. (1996). Demographic transition theory. *Population Studies*, 50(3), 361-387. Retrieved August 23, 2020, from <http://www.jstor.org/stable/2174639>
- Kuznets, S. (1973). *Modern Economic Growth: Finding and Reflections*, *The American Economic Review*, Volumen 63, Número 3
- Landry A (1934). *La Révolution démographique*. Paris : Librairie du Recueil Sirey (Ed. INED, Paris, 1982)
- Lee, R., Mason, A. y Miller, T (1997). Saving, wealth, and the demographic transition in East Asia. No 88 – 7. *Population and the Asian Economic Miracle*.
- Legarda, A. (1985). *Los Asentamientos en Popayán después del Terremoto de 1983*. Banco de Datos de Planeación Municipal, Popayán.
- Lewis, W. (1954). *Economic Development with Unlimited Supplies of Labour*. Manchester School, 22(2), 400-449.

- Lora, E y Prada, S. (2016). *Técnicas de Medición Económica: Metodología y Aplicaciones en Colombia*. ICESI.
- Losada, R. y Casas, A. (2010). *Enfoques para el análisis político. Historia, epistemología y perspectivas de la ciencia política (PUJ)*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Macia, E., Chevé, D., y Montepare, J. (2019). Demographic aging and biopower. *Journal of Aging Studies*, 51, 100820. <https://doi.org/10.1016/j.jaging.2019.100820>
- Macuacé, R. (2019). El programa de las Cien Mil Viviendas Gratis en Colombia: reflexiones sobre la urbanización Valle del Ortigal (Popayán, Cauca). En: *Anuario de Investigación del Posgrado en Urbanismo. Primera época / Año 6 / Número 6 / México*.
- Macuacé, R. (2017). *Del crecimiento urbano al rururbano*. Universidad del Cauca.
- Macuacé, R. (2008). ¿Vive o sobrevive la población en situación de desplazamiento en la ciudad de Popayán?: Del Conflicto Armado al Conflicto Urbano, en *Revista Porik – An Facultad de Ciencias Contables Económicas y Administrativas, Universidad del Cauca*. Año 9 No 13 (2008). ISSN 0124 – 0528, Pag. 149 – 176.
- Macuacé, R. (2007). *Transición demográfica y desarrollo urbano en Popayán: un análisis de las dinámicas poblacional y el desarrollo de la ciudad entre 1985-2005*. Trabajo de grado. Facultad de Ciencias Contables, Económicas y Administrativas. Universidad del Cauca, Popayán.
- Malthus, R. (1798). *Primer ensayo sobre población*. Mr Condorcet and other writers (1798). Por la traducción: Alianza Editorial S. A. Madrid, 1966, 1968, 1970, 1979, 1982, 1984, 1988. Por esta edición: Ediciones Altaza, S. A. 1993.
- Marx, Karl (1867). *El Capital. Libro primero: El proceso de producción del capital*. México DF, México: Siglo XXI Editores.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2013). *Envejecimiento Demográfico. Colombia 1951-2020*.
- Navia, R y Quiñonez, R. (2011). *Transformaciones socioeconómicas y desarrollo urbano: un análisis de la dinámica del desplazamiento forzado en la ciudad de Popayán en el periodo 1998 – 2009*. Universidad del Cauca.
- Nijman, J., & Wei, Y. D. (2020). Urban inequalities in the 21st century economy. *Applied Geography*, 117, 102188. <https://doi.org/10.1016/j.apgeog.2020.102188>
- Notestein, F. (1945). Population – The long view. en Schultz, Theodore William -Ed-, *Food for the world*, Chicago, University of Chicago Press, pp. 36-57.
- Notestein, F. (1953). *Economic Problems of Population Change*. En *Proceedings of the Eighth International Conference of Agricultural Economists*, págs. 13 a 31. Londres: Oxford University Press.

- OCDE, CAF, & CEPAL. (2019). *Perspectivas económicas de América Latina 2019. Desarrollo en Transición*. OECD. <https://doi.org/10.1787/g2g9ff1a-es>.
- Ortega, H. (1991). *Incidencia de La Migración en el Crecimiento Demográfico de la Ciudad de Popayán 1964 – 1990*. Universidad del Cauca, Popayán.
- Palacios-Abad, A. (2019). *Different paths of urbanization: The unconventional case of developing countries [Master in Economic Development and Growth, Lund University]*. <http://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=8951957&fileId=8951961>
- Patiño, G. (1986). *Demografía y Desarrollo: Maltusianismo – Genocidio – Usura*. Medellín, Colombia.
- Piketty, T. (2014). *El capital en el siglo XXI*. Fondo de Cultura Económica. México, D.F.
- Polese, M. (1998). *Economía Urbana y Regional: Introducción a la Relación entre Territorio y Desarrollo*. Libro Universitario regional. EULAC, GTZ
- PROFAMILIA, DHA. (2015). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Colombia. Bogotá, D.C.
- PROFAMILIA, DHA. (2010). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Colombia. Bogotá, D.C.
- PROFAMILIA, DHA. (2005). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Colombia. Bogotá, D.C.
- PROFAMILIA, DHA. (2000). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Colombia. Santafé de Bogotá.
- PROFAMILIA, DHA. (1995). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Colombia. Santafé de Bogotá.
- PROFAMILIA, DHA. (1990). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Colombia. Santafé de Bogotá.
- Puyol, R., Estébanez, J. y Méndez, R. (1995). *Geografía Humana*. Ediciones Cátedra, Madrid.
- Ramos, Á. (2004). *Lo urbano en 20 autores contemporáneos*. Ediciones de la Universidad Politécnica de Catalunya. Barcelona, España.
- Rapaport, B., y Ireland, V. (2012). *Understanding the Dynamics of System-of-Systems in Complex Regional Conflicts*. *Procedia Computer Science*, 12, 43 – 48.
- Ray, D. (1998). *Economía del desarrollo*. Antoni Bosch Editor. By Princeton University Press.
- Raymo, J. (2015). *Second Demographic Transition*. En J. D. Wright (Ed.), *International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences (Second Edition) (Second Edition)*, pp. 346–348). Elsevier. Recuperado de <https://doi.org/10.1016/B978-0-08-097086-8.31083-2>
- Restrepo L., y Rodríguez H. (2014). *Análisis comparativo de la esperanza de vida en Sudamérica, 1980 - 2010*. *Rev Univ. salud*. 16 (2):177 – 187

- Rodríguez, J., y Arriagada, C. (2004). Segregación residencial en la ciudad Latinoamericana. EURE (Santiago), 30(89), 05-24. <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612004008900001>
- Roser, M. (2016). Demographic transition model. Retrieved from <https://ourworldindata.org/future-world-population-growth/>
- Salvati, L. (2019). Demographic Dynamics, Urban Cycles and Economic Downturns: A Long-term Investigation of a Metropolitan Region in Europe, 1956–2016. Population Research and Policy Review. <https://doi.org/10.1007/s11113-019-09550-1>
- Sarkar, R. (2019). Association of urbanisation with demographic dynamics in India. GeoJournal. <https://doi.org/10.1007/s10708-019-09988-y>
- Segers, T., Devisch, O., Herssens, J., & Vanrie, J. (2020). Conceptualizing demographic shrinkage in a growing region – Creating opportunities for spatial practice. Landscape and Urban Planning, 195, 103711. <https://doi.org/10.1016/j.landurbplan.2019.103711>
- Sevillano-Rodríguez, M. (2017). Impacto ambiental de la expansión urbana asociado a residuos sólidos y líquidos en la ciudad de Popayán Colombia, 2000 – 2016. Tesis de Maestría, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez. México.
- Smith, A. (1776). La riqueza de las naciones.
- Solow, R. (1956). A Contribution to the Theory of Economic Growth. Quarterly Journal of Economics
- Simón, J. (1986). El último Recurso. DOSSAT. S. A. Madrid
- Thompson, W. (1929). Danger Spots in World Population. New York: Alfred A. nopf
- Tabah, L. (1989). De una Transición a otra. Boletín de Poblaciones de las Naciones Unidas. No 28, Nueva York
- Tángara (2016). Sistema de Información Socioeconómica del Departamento del Cauca. Gobernación del Cauca.
- Todaro, M., y Smith, S., (2000). Economic development, 8th Edition. Pearson
- Todaro, M. (1969). A model of labor migration and urban unemployment in LDCs. American Economic Review, 59 (1), 138– 148.
- Velasco, J. (1983). Plan Integral de Desarrollo Urbano de Popayán. Sector Educativo: Inventario y Diagnóstico. No 21
- Vignoli, J., (2003). La fecundidad alta en América Latina y Caribe: un riesgo de transición, CE-LADE – División de Población, Santiago de Chile.
- Gollin, D., Jedwab, R y Vollrath, Dietrich. (2015). Urbanization with and without industrialization. J Econ Growth, 1(1), 36.
- Ziccardi, A. (2020). Ciudades latinoamericanas: La cuestión social y la gobernanza local (M. M. D. Virgilio, Ed.; Consejo Latinoamericano de Ciencias). CLACSO. Para el diseño

Para el diseño de este libro
se empleó la fuente Palatino Linotype
en un formato de 19 x 24,5 cm
con 124 páginas

El libro se encarga de realizar una articulación entre la demografía y los procesos urbanos para la ciudad de Popayán en el periodo 1985 – 2018, correspondiente a dos periodos censales. La preocupación que aborda el documento, es la relación existente entre el comportamiento de la población y el crecimiento urbano, fenómenos que han suscitado gran preocupación a través de la historia y generado efectos en múltiples direcciones, a partir de los diversos contextos en los que se producen. El libro se encuentra estructurado en cuatro capítulos. En el primero, se realiza revisión de teorías sobre población y crecimiento urbano, estableciendo los puntos de convergencia entre las dos dinámicas. En el segundo, se identifica el crecimiento de la población y se discrimina por componentes, para establecer el peso en el crecimiento total; respecto a la migración, debido la inexistencia de indicadores sobre movilidad espacial, se realizan tres aproximaciones y se establecen los principales motivos que llevan a los migrantes a la ciudad. En el tercero, se aborda el comportamiento de la población a partir de la Teoría de la Transición Demográfica (TTD) y se establecen similitudes y diferencias para Popayán; a su vez, se identifican los cambios en la estructura de la población y los posibles causantes de la misma. En el cuarto, se describen los principales cambios urbanos que dan surgimiento a la ciudad actual, una nueva Popayán en los albores de la modernidad, producto de su crecimiento desordenado.

