



*República de Colombia*  
*Departamento de Magdalena*



# Situación de la Infancia y la Adolescencia en el Magdalena 2008

Documento elaborado por  
Oficina Asesora de Planeación

Santa Marta D.T.C.H., abril 29 de 2008



República de Colombia  
Departamento de Magdalena

**OMAR RICARDO DIAZGRANADOS VELASQUEZ**  
Gobernador 2008 – 2011

**DIOCELINA GONZALEZ DE DIAZGRANADOS**  
Gestora Social

**LUIS BARRAZA ESCAMILLA**  
Jefe (E) Oficina Asesora de Planeación

Investigación y Redacción:  
**CLAUDIO OMAR DEVANI PRADO**  
Oficina Asesora de Planeación

### Situación de la Infancia y la Adolescencia en el Magdalena 2008

El presente documento ha sido preparado por la Oficina Asesora de Planeación del Departamento de Magdalena en el marco de la elaboración y formulación del Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 “¡El Magdalena Unido: la Gran Transformación!” y conforme a la Ley 1098 de 2006 o Código de la Infancia y la Adolescencia (artículo 204)

Santa Marta D.T.C.H., abril 29 de 2008

# Contenido

	Página
<b>Presentación</b>	<b>1</b>
<b>1. Características generales de la población menor de 18 años</b>	<b>3</b>
1.1. Población total	3
1.2. Distribución de la población por sexo y edad	4
1.3. Distribución de la población por municipio	5
1.4. Pirámide poblacional del Magdalena	7
1.5. Pobreza, Desarrollo Humano y Condiciones de Vida	8
<b>2. Diagnóstico de infancia y adolescencia</b>	<b>11</b>
2.1. Categoría de Derechos: Existencia	11
2.1.1. Mortalidad materna	11
2.1.2. Mortalidad de los menores	15
2.1.3. Salud	25
2.1.4. Familia	34
2.1.5. Nutrición	35
2.2. Categoría de Derechos: Desarrollo	36
2.2.1. Educación	37
2.2.2. Vivienda	44
2.3. Categoría de Derechos: Ciudadanía	48
2.3.1. Registro civil	48
2.3.2. Pertenencia étnica	49
2.3.3. Menores En situación de desplazamiento	49
2.4. Categoría de Derechos: Protección	49
2.4.1. Maltrato y/o abuso	50
2.4.2. Actividades perjudiciales	50
2.4.3. Conflicto con la ley y Atención de protección	51
<b>3. Conclusiones y Recomendaciones</b>	<b>52</b>
<b>Anexo: Batería de indicadores propuestos</b>	<b>54</b>

# Presentación

En cumplimiento del artículo 204 de la Ley 1098 de 2006 (Código de la Infancia y la Adolescencia), la Gobernación del Departamento de Magdalena rinde el diagnóstico sobre la situación de los niños, las niñas y adolescentes en el Magdalena, el cual forma parte del Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 “¡El Magdalena Unido: la Gran Transformación!”.

Para la comunidad magdalenense es de crucial importancia y oportunidad profundizar por las condiciones en que viven y se desarrollan nuestros niños, niñas y adolescentes, especialmente bajo el marco de la garantía efectiva de sus derechos; en este sentido, para el Departamento será un reto de capital importancia mejorar los sistemas de información con los cuales capturar estadísticas y construir indicadores que permitan una aproximación a diferentes fenómenos que expliquen cuál es la situación de la infancia y la adolescencia respecto de tales derechos.

En el presente diagnóstico se buscó avanzar hacia la construcción de una línea base por categoría de derechos de los niños, niñas y adolescentes (existencia, desarrollo, ciudadanía y protección), el cual no es un trabajo acabado en razón a la dificultad de disponer de datos e indicadores sobre determinadas variables como se explica en cada capítulo respectivo. De esta manera, corresponde a la institucionalidad de política social en el Magdalena, liderada por el Departamento, concertar el mejoramiento de la disponibilidad de información estadística que facilite completar e incrementar dicha línea base.

Inicialmente, la Oficina Asesora de Planeación integró una batería de indicadores a partir del cruce de cuatro documentos que contienen indicadores de monitoreo para infancia y adolescencia: CONPES Social 091 de 2005 (Estrategias y metas de Colombia para los objetivos de desarrollo del milenio), Indicadores trazadores de la Procuraduría General de la Nación de Infancia y Adolescencia, CONPES Social 109 de 2007 (Política pública de primera infancia) y el Marco para las Políticas Públicas y Lineamientos para la Planeación del Desarrollo de la Infancia y la Adolescencia en el Municipio (DNP, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de la Protección Social e Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, noviembre de 2007).

Lo anterior era necesario para resumir variables e indicadores repetidos o con fórmulas de cálculo diferentes y clasificarlos de acuerdo al marco de categorías de derechos. Luego, con base en la información compilada para el Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 se procedió a construir una línea base departamental, complementada con información diagnóstica del sector salud (Perfil Epidemiológico del Magdalena 2006), un estudio del ICBF sobre niños, niñas y adolescentes en situación de calle para varias ciudades entre las cuales estaba incluida Santa Marta e información arrojada por el Censo 2005, el Informe Departamental 2006 y 2007 a la

Procuraduría General de la Nación sobre Infancia y Adolescencia, entre otros documentos consultados.

El presente documento se estructura de la siguiente forma:

Una primera parte sobre análisis demográfico de la población departamental y de los menores de 18 años; un segundo capítulo, que contiene el núcleo del diagnóstico de infancia y adolescencia organizado de acuerdo a subconjuntos de variables en cada categoría de derechos: Existencia, Desarrollo, Ciudadanía y Protección. Finalmente, un tercer capítulo de Conclusiones y Recomendaciones sobre la situación de infancia y adolescencia en el Magdalena. Se adiciona un anexo que muestra la batería de indicadores preparada por la Oficina Asesora de Planeación.

Con este primer informe de diagnóstico, la Oficina Asesora de Planeación invita a las instituciones nacionales, departamentales y municipales a incrementar el conocimiento sobre la situación de los menores de 18 años en nuestro departamento y a socializar este para que la garantía a los derechos y las políticas públicas a favor de aquéllos se posicione en el primer orden de las agendas de gobierno locales, el control y la sensibilidad sociales.

# Características generales de la población menor de 18 años

## 1.1. POBLACION TOTAL

De acuerdo con las proyecciones del DANE a partir del Censo 2005, para 2007 la población total del Magdalena es de 1'170.241 habitantes, de los cuales 589.853 son hombres (50,4%) y 580.388 son mujeres (49,6%). La población del Magdalena representa el 2,7% del total nacional, ligeramente inferior a las participaciones en los censos de población de 1973 (3,15%), 1985 (2,96%) y 1993 (2,99%).

Desde 1985, la población del Magdalena ha venido observando un paulatino menor crecimiento, que si bien sigue la tendencia promedio nacional, es inferior a esta. En efecto, tanto la tasa natural de crecimiento como la media exponencial muestran crecimientos promedios anuales por quinquenio descendentes, aunque en el caso del Magdalena es más pronunciado.

Como se presenta en la tabla y gráfica siguientes, el crecimiento de la población se ve afectado por el balance migratorio, el cual es negativo para el Magdalena; mientras la tasa natural de crecimiento<sup>1</sup> promedio anual en cada quinquenio del Magdalena es superior a la nacional en todos los quinquenios, la tasa media de crecimiento (exponencial)<sup>2</sup> promedio anual en los quinquenios 1985-1990, 1990-1995, 1995-2000 y 2000-2005 observa el comportamiento contrario, es decir, es inferior a la promedio del país.

**Tabla 1**

**Tasas de crecimiento demográfico natural y media exponencial, promedios anuales por quinquenio 1985 – 2005, Colombia y Magdalena**

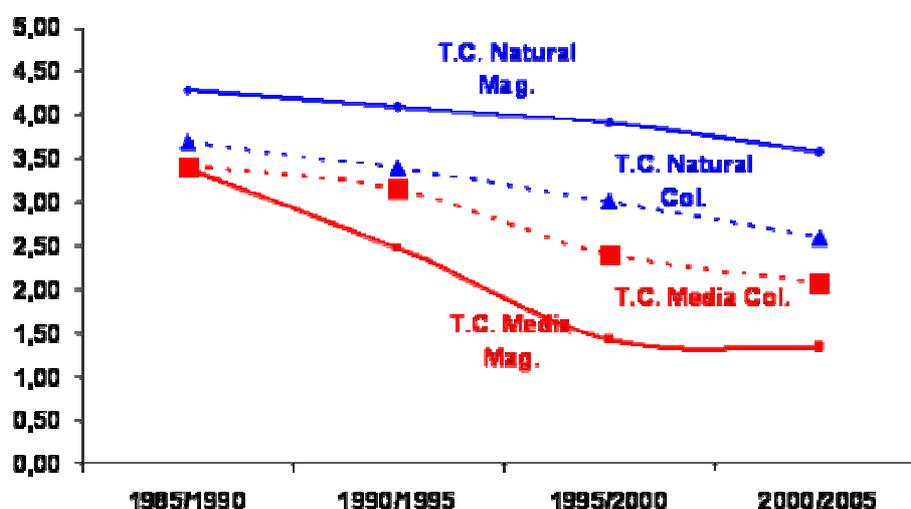
TASAS	1985/1990	1990/1995	1995/2000	2000/2005
T.C. Natural Mag.	4,30	4,08	3,91	3,57
T.C. Media Mag.	3,38	2,47	1,41	1,34
T.C. Natural Col.	3,68	3,40	3,00	2,61
T.C. Media Col.	3,42	3,15	2,39	2,08

Fuente: DANE. Indicadores demográficos 1985 – 2020.

<sup>1</sup> La Tasa Natural de Crecimiento (TNC) mide "(...) el incremento o disminución del tamaño de una población, experimentado por el efecto del balance entre los nacimientos y las defunciones (aumento natural en cifras relativas)" y se expresa en miles de habitantes del total. Tomado de: DANE. Indicadores demográficos 1985 - 2020

<sup>2</sup> La Tasa Media de Crecimiento (exponencial) considera el balance demográfico de la TNC más el saldo migratorio neto

Evolución tasas de crecimiento natural y media (exponencial), promedios anuales por quinquenio 1985 – 2005, Colombia y Magdalena



Fuente: Elaboración OAP con base en: DANE. Indicadores demográficos 1985 – 2020.

## 1.2. DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR SEXO Y EDADES

Según las proyecciones del DANE para 2007 en el Magdalena la población menor de 18 años es de 493.648 habitantes, de los cuales 252.617 son hombres (51,2%) y 241.021 son mujeres (48,8%). Este grupo de edad representa el 42,2% de la población total del departamento, proporción muy superior a la promedio nacional que es del 36%.

La población de primera infancia (0 a 6 años de edad) es de 201.884 niños y niñas, los cuales representan el 40,9% del total de menores de 18 años y el 17,3% del total de población del Magdalena.

Tabla 2

Magdalena. Población menor de 18 años por rango de edad y sexo, 2007

Edades	Año 2007		
	Hombres	Mujeres	Total
0	14.303	13.615	27.918
1 a 4	58.926	56.462	115.388
5 a 6	29.852	28.726	58.578
7 a 11	72.288	69.151	141.439
12 a 17	77.258	73.067	150.325
0 a 6	103.081	98.803	201.884
<b>Total Sexo</b>	<b>252.627</b>	<b>241.021</b>	<b>493.648</b>
<b>%</b>	<b>51,2%</b>	<b>48,8%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Elaboración OAP con base en: DANE. Indicadores demográficos 1985 – 2020.

**Tabla 3**

**Magdalena. Distribución de la población menor de 18 años por rango de edad y sexo, 2007**

Edades	Año 2007		
	Hombres	Mujeres	Total
0	2,4%	2,3%	2,4%
1 a 4	10,0%	9,7%	9,9%
5 a 6	5,1%	4,9%	5,0%
7 a 11	12,3%	11,9%	12,1%
12 a 17	13,1%	12,6%	12,8%
0 a 6	17,5%	17,0%	17,3%

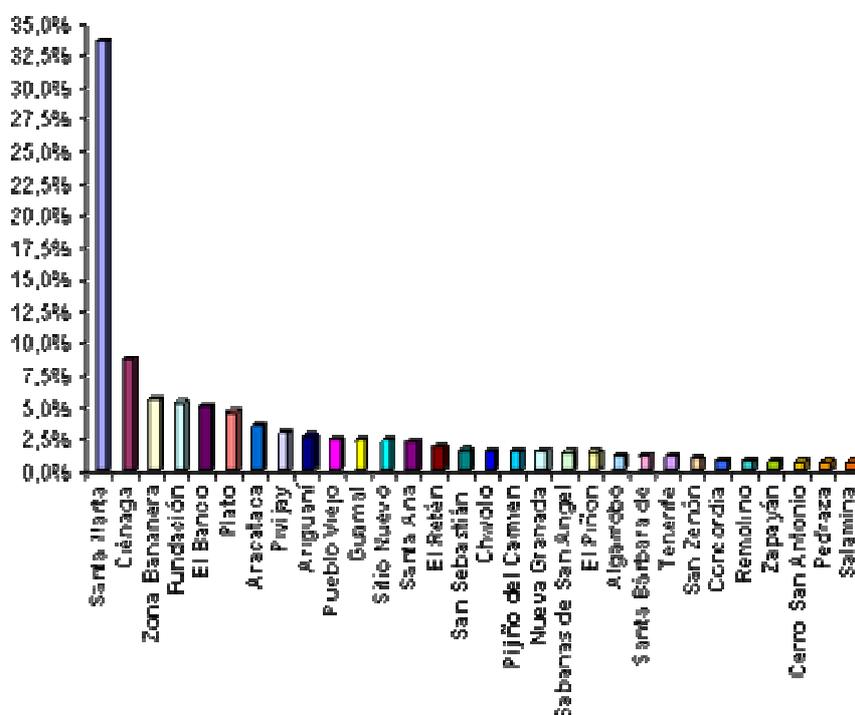
Fuente: Elaboración OAP con base en: DANE. Indicadores demográficos 1985 – 2020.

### 1.3. DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR MUNICIPIO

Como se puede concluir del gráfico y las tablas siguientes, Santa Marta concentra la mayor proporción y cantidad de población menor de 18 años, con el 33,5% del total (165.556 personas); el restante 66,5% (328.859) se distribuye entre los demás 29 municipios del departamento.

**Gráfica 2**

**Participación (%) municipal en el total de población menor de 18 años del departamento del Magdalena, 2007**



Fuente: Elaboración OAP con base en: DANE. Proyecciones municipales 2005 – 2011.

La Subregión Norte, conformada por los municipios de Ciénaga, Pueblo Viejo, Zona Bananera, Aracataca, El Retén, Fundación y Algarrobo sigue en el total de población

menor de 18 años con el 28,4% del total (140.274 habitantes), mientras las subregiones Sur, Centro y Río participan con el 38,1% restante.

**Tabla 4**

**Magdalena. Población menor de 18 años por municipio y rango de edad, 2007**

Municipio / Distrito	Grupos de Edad					
	0 años	1 a 4	5 a 6	7 a 11	12 a 17	0 a 6
<b>Santa Marta</b>	<b>9.272</b>	<b>38.007</b>	<b>19.891</b>	<b>48.272</b>	<b>50.114</b>	<b>67.170</b>
<b>Subregión Norte:</b>						
Algarrobo	352	1.495	667	1.533	1.622	2.514
Aracataca	992	4.035	2.050	4.964	4.934	7.077
Ciénaga	2.420	9.715	5.292	13.008	12.743	17.427
El Retén	529	2.090	1.148	2.796	2.645	3.767
Fundación	1.451	5.990	3.051	7.511	7.842	10.492
Pueblo Viejo	743	3.067	1.505	3.453	3.273	5.315
Zona Bananera	1.608	6.719	3.263	7.787	7.981	11.590
<b>Subregión Norte</b>	<b>8.095</b>	<b>33.111</b>	<b>16.976</b>	<b>41.052</b>	<b>41.040</b>	<b>58.182</b>
<b>Subregión del Río:</b>						
Cerro San Antonio	182	749	367	933	1.083	1.298
Concordia	190	770	430	1.133	1.250	1.390
El Piñon	381	1.581	796	1.978	2.098	2.758
Pedraza	180	745	377	933	993	1.302
Pivijay	767	3.155	1.668	4.265	4.598	5.590
Remolino	219	908	409	981	1.138	1.536
Salamina	157	635	365	964	1.040	1.157
Sitio Nuevo	680	2.819	1.411	3.308	3.201	4.910
Zapayán	197	788	387	1.007	1.129	1.372
<b>Subregión del Río</b>	<b>2.953</b>	<b>12.150</b>	<b>6.210</b>	<b>15.502</b>	<b>16.530</b>	<b>21.313</b>
<b>Subregión Centro:</b>						
Ariguani	764	3.137	1.553	3.842	4.167	5.454
Chivolo	444	1.869	870	2.075	2.232	3.183
Nueva Granada	418	1.681	839	2.100	2.232	2.938
Plato	1.251	5.148	2.545	6.294	6.816	8.944
Sabanas de San Angel	427	1.740	816	1.999	2.040	2.983
Tenerife	316	1.309	632	1.560	1.678	2.257
<b>Subregión Centro</b>	<b>3.620</b>	<b>14.884</b>	<b>7.255</b>	<b>17.870</b>	<b>19.165</b>	<b>25.759</b>
<b>Subregión del Sur:</b>						
El Banco	1.370	5.574	2.806	7.243	8.151	9.750
Guamal	601	2.379	1.322	3.559	3.899	4.302
Pijiño del Carmen	414	1.642	914	2.243	2.061	2.970
San Sebastián	410	1.633	876	2.278	2.479	2.919
San Zenón	208	821	455	1.228	1.351	1.484
Santa Ana	609	2.557	1.259	3.127	3.361	4.425
Santa Bárbara de Pinto	339	1.492	653	1.494	1.638	2.484
<b>Subregión del Sur</b>	<b>3.951</b>	<b>16.098</b>	<b>8.285</b>	<b>21.172</b>	<b>22.940</b>	<b>28.334</b>
<b>Total Departamento</b>	<b>27.891</b>	<b>114.250</b>	<b>58.617</b>	<b>143.868</b>	<b>149.789</b>	<b>200.758</b>

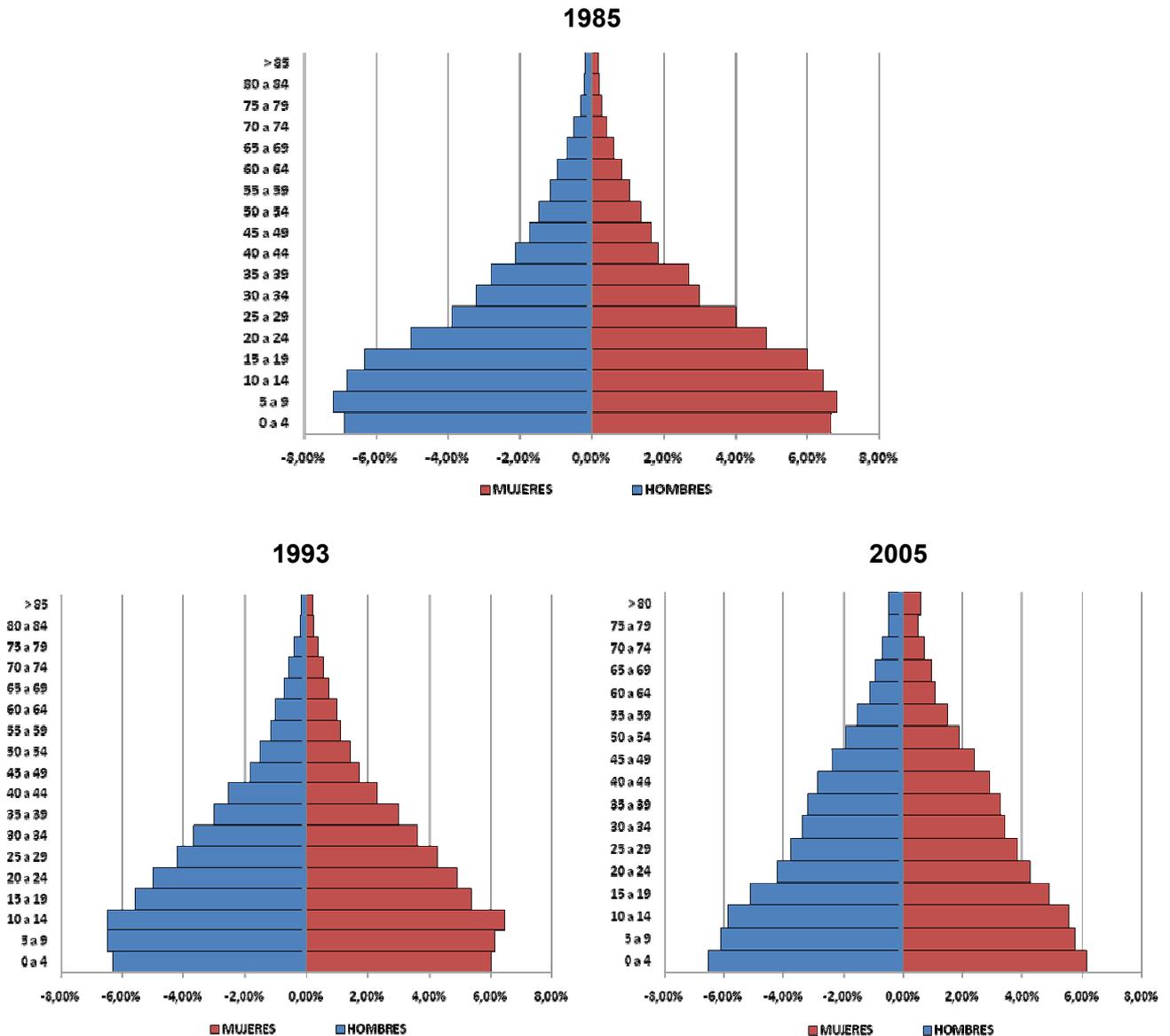
Fuente: Elaboración OAP con base en: DANE. Proyecciones municipales 2005 – 2011.

## 1.4. PIRAMIDE POBLACIONAL DEL MAGDALENA

La estructura de la población tiende a una forma de pirámide clásica, es decir, si entre 1985 y 1993 existían proporciones similares en la base (grupos de edad de 0 a 14 años), para 2005 la proporción de población por grupos de edad disminuye escalonadamente, destacándose la ganancia de participación en los grupos de más edad (superiores a los 30 años).

Gráfica 3

### Magdalena. Estructura de población por sexo y grupos de edad



Fuente: Elaboración propia con base en DANE, Estadísticas censales

Aun cuando este hecho no puede considerarse como un fenómeno de “envejecimiento” de la estructura de población, puesto que los grupos de población más jóvenes participan en una alta proporción, es de anotar que los mayores de 45 años han aumentado su participación en el total, al pasar de un 13,6% en 1985 a

18,9% en 2005. Ello, con el tiempo, genera mayores presiones para que la población económicamente activa más joven (en particular, los menores de 25 años) incremente su participación en el mercado laboral con puestos de trabajo formales, estables y de ingresos crecientes. No obstante, el índice de dependencia ha disminuido desde 1985, cuando estaba en 79,3% a 70,3% en 2005; es decir, que 100 personas entre los 15 y 64 años, sin que necesariamente implique que tengan un empleo o ingreso, tienen que sostener la carga económica de ellos y de 70 personas más, la gran mayoría niños.

## **1.5. POBREZA, DESARROLLO HUMANO Y CONDICIONES DE VIDA**

De acuerdo con su capacidad de ingreso, a 2005 en el Magdalena el 15,2% de la población está en pobreza extrema (214 mil habitantes) y el 42,3% (594 mil habitantes) están en pobreza moderada<sup>3</sup>. Si bien la pobreza extrema está en un nivel comparable a la media nacional, la pobreza moderada está un 24% por encima del promedio nacional; es más, se da el caso paradójico que Magdalena tiene un nivel de pobreza extremo mucho más bajo que departamentos como Chocó, Boyacá, Córdoba, Cauca, Caquetá, Huila y Nariño, pero presenta una pobreza moderada superior (1,4 veces mayor en comparación con Chocó).

Si bien la pobreza por ingreso en el Magdalena bajó entre 2002 y 2005, se mantuvo estable entre 2004 y 2005 y aumentó ligeramente entre 2003 y 2004, mientras a nivel nacional decreció también levemente.

El Censo 2005 del DANE arroja que el 45,8% (unas 520.663 personas) de las personas en el departamento viven en hogares con necesidades básicas insatisfechas<sup>4</sup>, siendo más alta la cifra en las áreas rurales (61,3%) que en las urbanas (38,8%).

El SISBEN del Magdalena muestra unas cifras aún mayores: el nivel I (los más pobres) cuentan 820.607 personas, mientras que en el nivel II hay 173.327 personas<sup>5</sup>. No obstante, el SISBEN tiene en cuenta un conjunto mayor de variables para clasificar a los hogares y sus miembros, de manera que puede considerarse más como un censo de condiciones de vida<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> DNP – MERPD (2006). Red de protección social contra la pobreza extrema. Presentación de Hugo López en: Debate de Coyuntura Social (FEDESARROLLO) sobre “Red Social contra la Pobreza Extrema”.

<sup>4</sup> El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (INBI) es un indicador compuesto de pobreza que mide las personas y los hogares que: (i) habitan en viviendas inadecuadas, (ii) viviendas con servicios inadecuados, (iii) hacinamiento, (iv) inasistencia escolar en niños en edad escolar y (v) alta dependencia económica. Si un hogar y las personas que lo componen presentan por lo menos una carencia, clasifica como pobre y si presenta dos o más, es pobre extremo.

<sup>5</sup> El SISBEN no es una medida de pobreza sino un censo que identifica a las personas que por su condición de habitabilidad o situación socioeconómica tiene derecho a ser beneficiario de programas y subsidios sociales del Estado colombiano. Los niveles I y II corresponden a las personas con mayores carencias y vulnerabilidad socioeconómica y es a quienes va dirigida la política social contra la pobreza, por lo tanto, pueden considerarse pobres.

<sup>6</sup> Por ejemplo, el censo SISBEN pregunta por acceso a la seguridad social, tipo de amenaza a la vivienda, existencia si o no de discapacidad, analfabetismo, entre otras variables que no consideran la pobreza por ingresos y el INBI.

**Magdalena. Porcentaje de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas por área y total, Censo 2005**

Municipio / Distrito	CABECERA	RESTO	TOTAL
Magdalena	39,87	64,98	47,63
Santa Marta	27,43	49,69	29,05
Algarrobo	63,03	67,45	64,65
Aracataca	54,88	58,17	56,30
Ariguaní	54,88	65,56	59,22
Cerro San Antonio	58,11	70,03	63,73
Chibolo	64,39	86,25	72,25
Ciénaga	40,67	63,73	43,78
Concordia	72,37	56,20	62,60
El Banco	51,23	82,87	63,65
El Piñón	67,28	58,63	61,63
El Retén	55,07	71,14	59,22
Fundación	38,78	81,19	43,81
Guamal	41,15	74,25	64,84
Nueva Granada	90,18	78,38	83,00
Pedraza	73,32	66,60	68,58
Pijiño del Carmen	77,96	87,50	83,16
Pivijay	39,32	62,03	50,72
Plato	56,51	80,87	63,09
Puebloviejo	68,32	52,35	57,76
Remolino	61,95	57,42	60,52
Sabanas de San Angel	57,79	87,97	79,14
Salamina	55,73	50,15	53,51
San Sebastián	51,84	74,52	67,65
San Zenón	55,19	77,58	73,73
Santa Ana	58,16	74,80	66,49
Santa Bárbara de Pinto	79,85	80,75	80,25
Sitionuevo	61,55	72,63	67,27
Tenerife	57,16	77,48	68,16
Zapayán	83,76	74,18	77,76
Zona Bananera	49,19	43,14	43,58

Fuente: DANE. Estadísticas Censo 2005

Por su parte, tenemos un desarrollo humano inferior al promedio nacional y 11% inferior al de Bogotá, la región con el mayor índice de desarrollo humano del país. No obstante, el Índice de Desarrollo Humano del Magdalena mejoró en 10% entre 1990 y 2003 (de 0,668 a 0,735), ligeramente superior al crecimiento del IDH nacional y mayor al incremento del IDH de Bogotá, que fue de 7,4% y el Índice de Condiciones de Vida (ICV) para 2004 es de 69,52. Para 2006, el ICV tuvo un aumento muy pequeño al ascender a 69,7.

Índice de Desarrollo Humano por departamentos, 2003

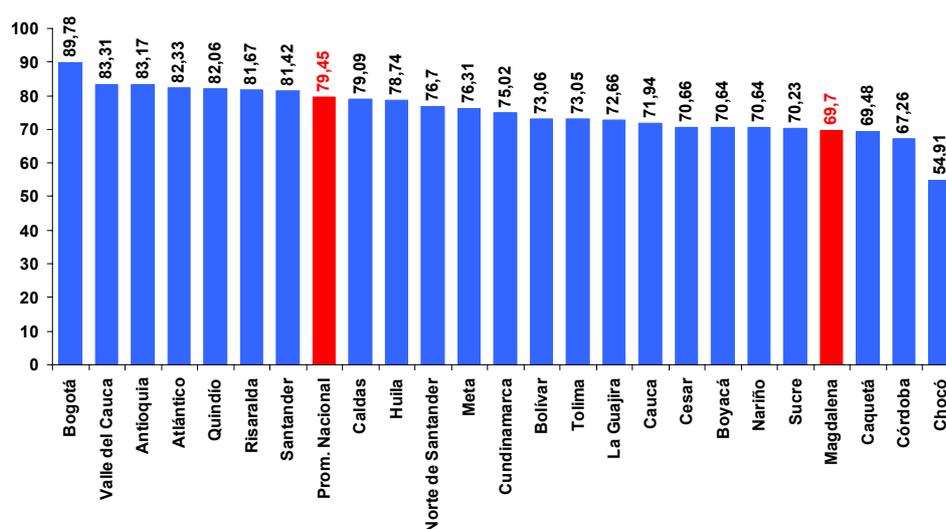
Departamentos	Esperanza de vida (años)	Población alfabeta (porcentaje)	Tasa escolaridad combinada (porcentaje)	Índice logro educativo	Índice esperanza de vida	Índice PIB ajustado	IDH
Bogotá, D.C.	73,8	97,5	73,9	0,90	0,81	0,77	0,83
Antioquia	71,7	94,2	68,6	0,86	0,78	0,72	0,79
Atlántico	73,5	95,1	68,8	0,86	0,81	0,68	0,78
Bolívar	73,9	87,8	73,2	0,83	0,82	0,64	0,76
Boyacá	71,1	92,5	74,8	0,87	0,77	0,65	0,76
Caldas	72,0	92,7	70,3	0,85	0,78	0,66	0,77
Caquetá	70,1	90,7	69,8	0,84	0,75	0,64	0,74
Cauca	70,1	90,0	70,8	0,84	0,75	0,57	0,72
Cesar	71,7	83,2	65,1	0,77	0,78	0,64	0,73
Chocó	97,4	79,9	77,2	0,79	0,71	0,56	0,69
Córdoba	73,7	83,5	73,8	0,80	0,81	0,64	0,75
Cundinamarca	71,8	95,5	70,9	0,87	0,78	0,70	0,78
Huila	72,2	94,2	65,2	0,85	0,79	0,65	0,76
La Guajira	73,6	83,6	68,2	0,79	0,81	0,70	0,76
Magdalena	73,0	85,5	71,0	0,81	0,80	0,60	0,74
Meta	67,9	92,5	71,6	0,86	0,72	0,71	0,76
Nariño	70,4	88,4	66,8	0,81	0,76	0,56	0,71
Norte de Santander	71,4	88,6	65,5	0,81	0,77	0,60	0,73
Quindío	71,3	93,7	66,7	0,85	0,77	0,66	0,76
Risaralda	72,9	93,9	65,6	0,84	0,80	0,67	0,77
Santander	72,3	92,8	67,6	0,84	0,79	0,73	0,79
Sucre	74,3	83,0	70,2	0,79	0,82	0,57	0,73
Tolima	71,5	91,7	70,0	0,85	0,78	0,70	0,77
Valle del Cauca	72,1	95,5	71,5	0,88	0,79	0,73	0,80
País	72,6	92,4	70,4	0,85	0,79	0,70	0,78

Fuente: Cálculos PNDH, con base en Dane, Encuesta nacional de hogares y cuentas nacionales.

Fuente: DNP, Sistema de Naciones Unidas en Colombia (2006). Hacia una Colombia equitativa e incluyente; Informe de Colombia Objetivos de Desarrollo del Milenio 2005. Bogotá, diciembre 2006: p27.

Gráfica 4

Clasificación del Índice de Condiciones de Vida por departamentos 2006



Fuente: Cálculos Programa Nacional de Desarrollo Humano del DNP a partir de la base total anual de la Encuesta Continua de Hogares 2006, en: VEEDURIA DISTRITAL DE BOGOTA (2007). Vivir en Bogotá: Índice de Condiciones de Vida en Bogotá 2006. Bogotá, p9.

## *Diagnóstico de Infancia y Adolescencia*

Se ha acogido la presentación de los diferentes temas del diagnóstico sobre infancia y adolescencia en el Magdalena de acuerdo a cuatro categorías de derechos<sup>7</sup>: Derechos de Existencia, Derechos de Desarrollo, Derechos de Ciudadanía y Derechos de Protección.

### **2.1. CATEGORIA DE DERECHOS: EXISTENCIA**

Se entienden por derechos de Existencia a la presencia de condiciones esenciales para la preservación de la vida de los niños, las niñas y adolescentes, tales como ser deseado, querido y respetado, que la madre y su hijo tengan atención durante el embarazo y el parto, a no morir por causas evitables, prevención y atención de la enfermedad, conocer a sus padres, estar con su familia y ser cuidado por ella, a estar bien nutrido, tener acceso a agua potable y vivir en un ambiente sano.

Para el presente diagnóstico, la Oficina Asesora de Planeación del departamento (OAP) identificó cinco grandes temas y 64 indicadores principales, de los cuales cuenta calculados de forma completa 39, incompleto 1 y los restantes 24 aún sin calcular por no disponibilidad de datos.

Los cinco temas son: Mortalidad materna, Mortalidad de los menores, Salud, Familia y Nutrición.

#### **2.1.1. Mortalidad materna**

La OAP trabajó ocho indicadores principales que dan cuenta de la situación de muertes maternas y el riesgo de morir por esta condición.

El principal indicador es la Tasa de Mortalidad Materna, la cual relaciona el número de muertes maternas ocurridas con el total de nacidos vivos en un período determinado. La mortalidad materna es un problema del desarrollo (o del subdesarrollo) por cuanto está relacionada con múltiples factores y condiciones que van más allá de los aspectos netamente médicos e involucran factores culturales, socioeconómicos, de estilos de vida y hasta legislativos y políticos que reflejan el nivel de desarrollo de

---

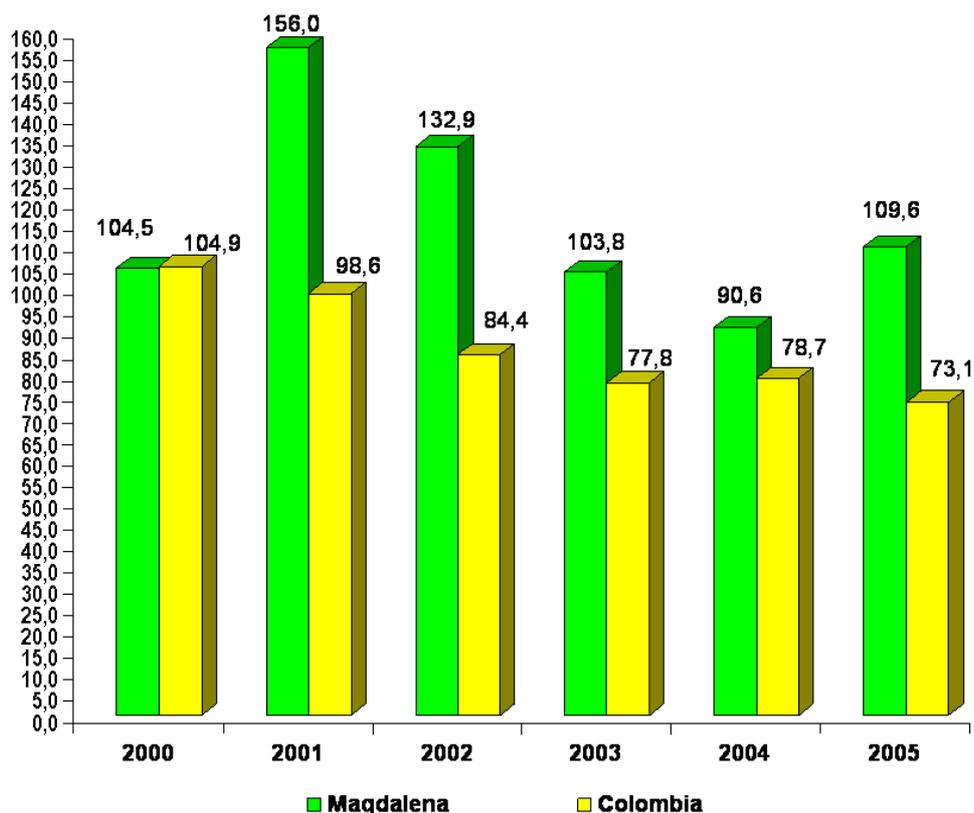
<sup>7</sup> Con base en: DNP, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de la Protección Social, ICBF (2007). Marco para las Políticas Públicas y Lineamientos para la Planeación del Desarrollo de la Infancia y la Adolescencia en el Municipio. Bogotá: DNP, p19.

un país y las menores o mayores inequidades sociales y económicas al interior de su población<sup>8</sup>.

A continuación se observa como la tasa de mortalidad materna en el Magdalena ha venido descendiendo desde un pico de 156,0 muertes maternas por 100.000 nacidos vivos en 2001, aunque para el último año con datos anuales completos para medición (2005), aumentó a 109,6 por 100.000 nacidos vivos.

**Gráfica 5**

**Tasa de Mortalidad Materna Magdalena y Colombia, 2000 - 2005**



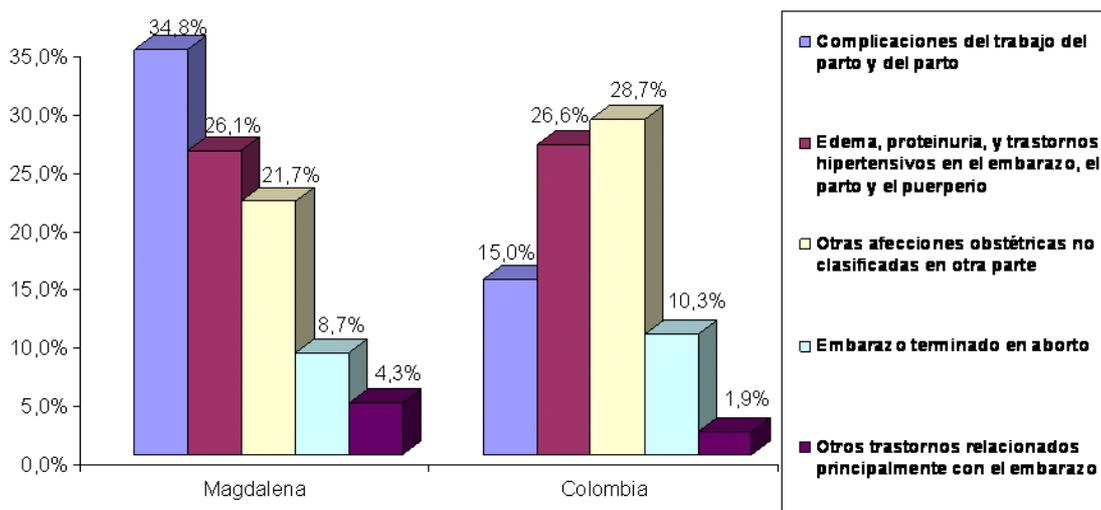
Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2000 - 2005

La principal causa de muertes maternas son las complicaciones del trabajo del parto y del parto con el 34,8% del total de muertes en 2005, mientras que a nivel nacional, esta causa explicó en ese mismo año el 15% de las muertes maternas.

Las siguientes causas de muertes maternas en el Magdalena son Edema, proteinuria y trastornos hipertensivos en el embarazo, parto y el puerperio (26,1%), Otras afecciones obstétricas no clasificadas en otra parte (21,7%), Embarazo terminado en aborto (8,7%) y Otros trastornos relacionados principalmente con el embarazo (4,3%).

<sup>8</sup> Ver: MINISTERIO DE LA PROTECCION SOCIAL (2004). Plan de choque para la reducción de la mortalidad materna. Trabajo de consultoría de: Claudia Lucía Boada y Miriam Cotes Benítez. Bogotá, p2.

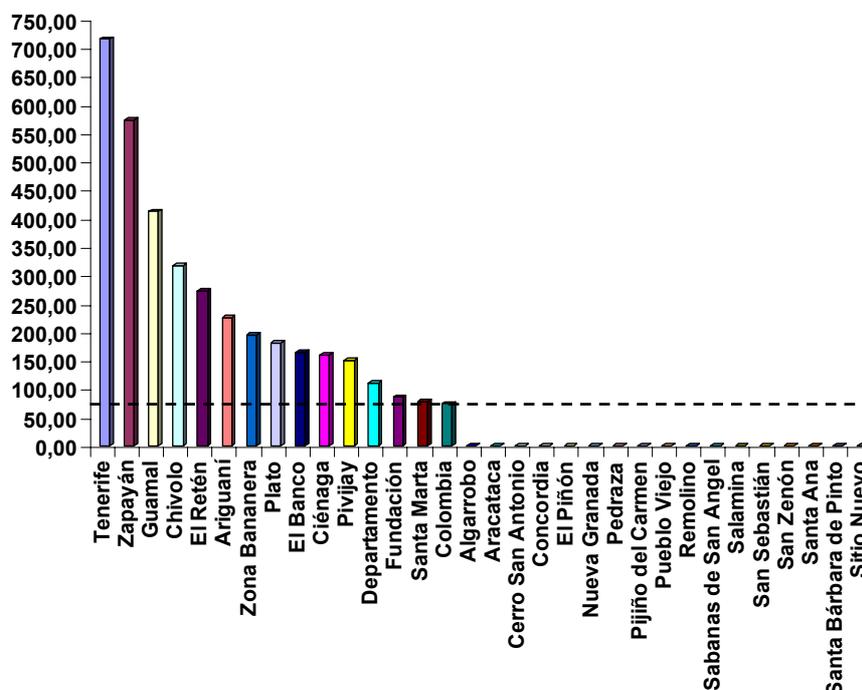
Principales causas de muertes maternas en Magdalena y Colombia, 2000 - 2005



Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

La situación de la mortalidad materna por municipio muestra unas diferencias muy pronunciadas, tanto positiva como negativamente. Diecisiete municipios no presentaron en 2005 casos de muertes maternas, por lo que su tasa fue cero ese año.

Tasa de Mortalidad Materna en municipios del Magdalena, departamental y Colombia, 2005



Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Trece municipios observaron tasas superiores a la media nacional que fue de 73,06 muertes maternas por 100.000 nacidos vivos y solo dos de ellos Santa Marta y Fundación tuvieron una tasa de mortalidad materna por debajo del promedio departamental, 76,24 y 84,82 x 100.000 N.V., respectivamente. Once municipios (Tenerife, Zapayán, Guamal, Chivolo, El Retén, Ariguaní, Zona Bananera, Plato, El Banco, Ciénaga y Pivijay) superan en más de dos veces la tasa media nacional y municipios como Tenerife y Zapayán tienen una tasa 9,8 y 7,8 veces mayor que la tasa promedio nacional, a pesar de tener un caso de muerte materna en 2005.

**Tabla 7**

**Magdalena. Tasa de Mortalidad Materna por municipio, 2005**

Municipio / Distrito	TMM
Tenerife	714,29
Zapayán	571,43
Guamal	411,52
Chivolo	316,46
El Retén	271,00
Ariguaní	224,72
Zona Bananera	194,93
Plato	179,86
El Banco	163,93
Ciénaga	159,07
Pivijay	149,25
<b>Departamento</b>	<b>109,59</b>
Fundación	84,82
Santa Marta	76,24
<b>Colombia</b>	<b>73,06</b>
Algarrobo	0,00
Aracataca	0,00
Cerro San Antonio	0,00
Concordia	0,00
El Piñón	0,00
Nueva Granada	0,00
Pedraza	0,00
Pijiño del Carmen	0,00
Pueblo Viejo	0,00
Remolino	0,00
Sabanas de San Angel	0,00
Salamina	0,00
San Sebastián	0,00
San Zenón	0,00
Santa Ana	0,00
Santa Bárbara de Pinto	0,00
Sitio Nuevo	0,00

Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Por subregiones, la Centro, Norte y Sur muestran en conjunto una tasa de mortalidad materna superior al promedio departamental, siendo la de la Subregión Centro más del doble. Por su parte Santa Marta y la Subregión del Río tienen una tasa inferior a la promedio departamental, aunque todas las subregiones superan la tasa promedio nacional.

De otra parte, la proporción de adolescentes que han sido madres (mujeres entre 15 y 19 años) es del 21,5% en el departamento; a nivel promedio nacional es del 20,5%<sup>9</sup>. En cuanto a los partos atendidos por personal médico e Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) en el Magdalena la cobertura asciende al 85%, mientras el promedio a nivel nacional es del 92%<sup>10</sup>.

Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud del 2005 elaborada por PROFAMILIA menos proporción de mujeres en el Magdalena utilizan métodos modernos de anticoncepción (58,2%) frente a un promedio nacional de 68,2% mujeres en unión que los usan.

**Tabla 8**

**Métodos anticonceptivos usados por mujeres actualmente en unión, Magdalena y Colombia. 2005**

Tipo de Método anticonceptivo usado	Magdalena	Colombia
<b>Métodos modernos:</b>	<b>58,20%</b>	<b>68,20%</b>
<i>Esterilización femenina</i>	34,6%	31,2%
<i>Esterilización masculina</i>	0,2%	1,8%
<i>Pildora</i>	11,3%	9,7%
<i>DIU</i>	2,5%	11,2%
<i>Inyección</i>	4,5%	5,8%
<i>Implantes</i>	0,0%	0,3%
<i>Condón masculino</i>	2,3%	7,1%
<i>Espuma / Jalea</i>	0,7%	0,5%
<i>MELA (Método de la amenorrea de lactancia)</i>	2,3%	0,6%
<b>Métodos tradicionales:</b>	<b>7,60%</b>	<b>10,0%</b>
Abstinencia periódica	3,1%	3,8%
Retiro	3,2%	5,7%
Folclóricos	1,3%	0,6%
<b>No Usa</b>	<b>34,1%</b>	<b>21,8%</b>

Fuente: PROFAMILIA. Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2005

**2.1.2. Mortalidad de los menores**

La Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) y la Tasa de Mortalidad en la Niñez (TMNi) son dos indicadores claves que dan cuenta del grado de desarrollo y calidad de vida en una sociedad; si es alta la proporción de menores que mueren antes de cumplir los 5 años de edad ello indica que las deficitarias condiciones de hábitat, propensión a las enfermedades, deficiencias en la ingesta de nutrientes, no acceso a agua potable, precariedad de los ingresos familiares y hasta condiciones de inseguridad física por violencia y amenazas de desastres, entre otros factores gravitan fuertemente sobre una gruesa proporción de las familias.

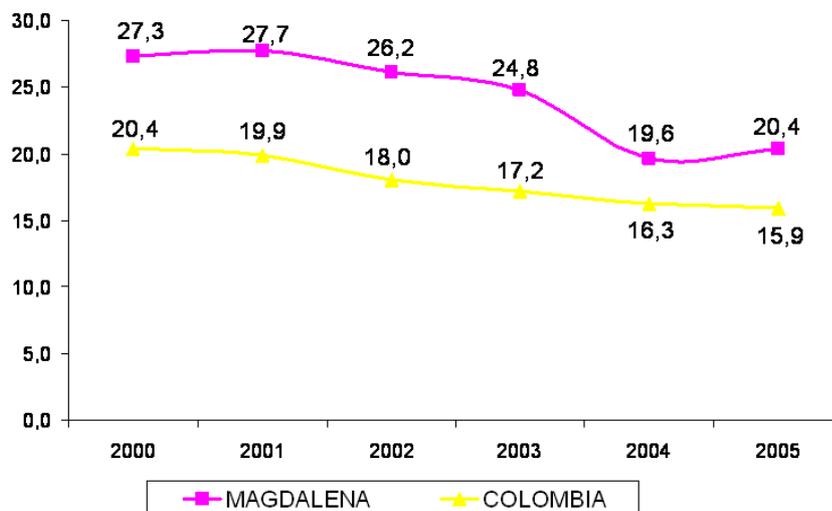
Aparte de los anteriores indicadores, la OAP tuvo en cuenta 12 indicadores más para establecer la situación de riesgo a morir de los niños, niñas y adolescentes.

Históricamente, la TMI en el Magdalena ha sido superior a la promedio nacional, aunque como muestra la gráfica siguiente, esta ha venido descendiendo desde 2001; sin embargo, en 2005 aumentó ligeramente por encima de los 20 muertes de menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos.

<sup>9</sup> PROFAMILIA (2006). Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2005

<sup>10</sup> IBID.

## Tasa de Mortalidad Infantil en Magdalena y Colombia, 2000 - 2005

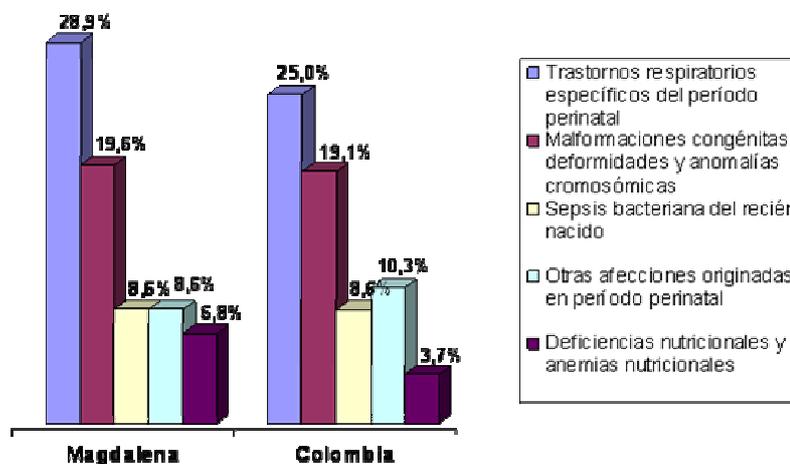


Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2000 - 2005

Esta tasa se complementa con la Tasa de Mortalidad Neonatal (TMN), que registra la proporción de bebés muertos en los primeros 28 días de nacidos por cada mil nacidos vivos; para el departamento, esta tasa es de 20 x 1.000 N.V., mientras a nivel promedio nacional es de 14 x 1.000 N.V. (2005).

La principal causa de muerte en menores de 1 año en el Magdalena son los trastornos respiratorios específicos del período perinatal, que explica el 28,9% del total de muertes en este grupo de edad. En orden, siguen las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas (19,6%), la sepsis bacteriana del recién nacido (8,6%), otras afecciones originadas en el período perinatal (8,6%) y las deficiencias y anemias nutricionales (6,8%).

## Magdalena. Principales causas de mortalidad Infantil, 2005



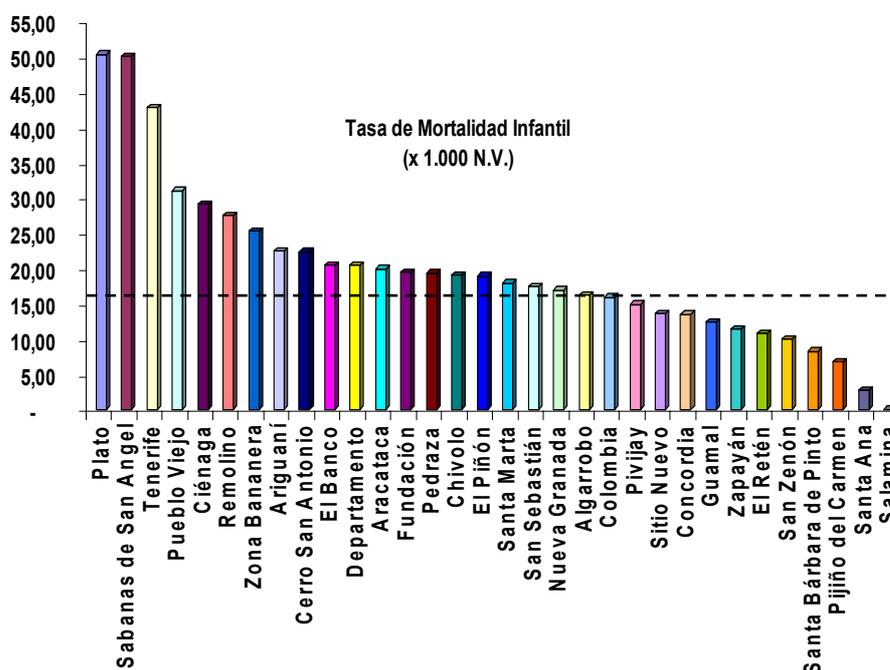
Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Respecto a la situación por municipios del departamento, en 2005 Plato y Sabanas de San Angel fueron los que registraron la tasa más alta de mortalidad infantil, con 50,36 y 50,00 menores de 1 año fallecidos por cada 1.000 nacidos vivos, respectivamente, más de dos veces la tasa promedio departamental y más de tres la tasa promedio nacional.

En total 19 municipios, incluido el Distrito de Santa Marta, presentaron una tasa de mortalidad infantil superior a la promedio nacional (15,91 x 1.000 N.V.) y diez de ellos también registraron una tasa mayor a la promedio departamental (20,44 x 1.000 N.V.)

**Gráfica 10**

**Magdalena. Tasa de Mortalidad Infantil por municipio, 2005**



Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Sin embargo, once municipios, Pivijay, Sitio Nuevo, Concordia, Guamal, Zapayán, El Retén, San Zenón, Santa Bárbara de Pinto, Pijiño del Carmen, Santa Ana y Salamina observaron una tasa de mortalidad infantil por debajo de la media nacional, los cuales en conjunto representaron el 6,5% del total de fallecimientos en niños y niñas menores de 1 año.

Por subregiones, solo las del Río y Sur presentaron una tasa de mortalidad infantil inferior a la media nacional, mientras que las subregiones Centro y Norte, además, tienen una tasa más alta que la promedio del departamento del Magdalena.

## Magdalena. Ranking municipal en Tasa de Mortalidad Infantil, 2005

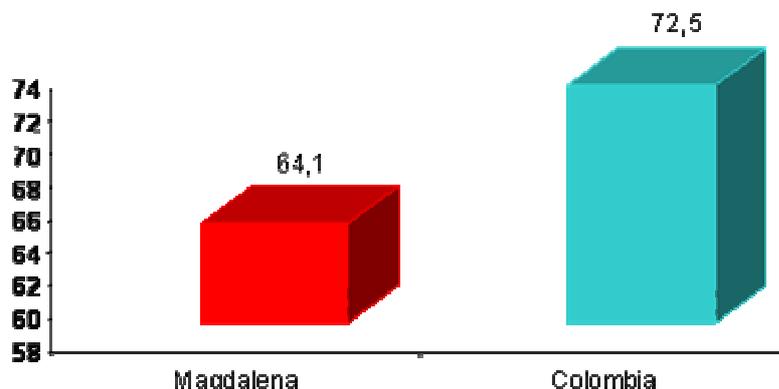
Municipio / Distrito	Defunciones	Nacidos Vivos	TMI
Plato	28	556	50,36
Sabanas de San Angel	5	100	50,00
Tenerife	6	140	42,86
Pueblo Viejo	9	290	31,03
Ciénaga	55	1.886	29,16
Remolino	3	109	27,52
Zona Bananera	26	1.026	25,34
Ariguaní	10	445	22,47
Cerro San Antonio	4	179	22,35
El Banco	25	1.220	20,49
<b>Departamento</b>	<b>429</b>	<b>20.988</b>	<b>20,44</b>
Aracataca	8	401	19,95
Fundación	23	1.179	19,51
Pedraza	3	155	19,35
Chivolo	6	316	18,99
El Piñón	5	264	18,94
Santa Marta	165	9.182	17,97
San Sebastián	6	344	17,44
Nueva Granada	3	177	16,95
Algarrobo	4	247	16,19
<b>Colombia</b>	<b>11.456</b>	<b>719.968</b>	<b>15,91</b>
Pivijay	10	670	14,93
Sitio Nuevo	3	221	13,57
Concordia	2	148	13,51
Guamal	3	243	12,35
Zapayán	2	175	11,43
El Retén	4	369	10,84
San Zenón	1	100	10,00
Santa Bárbara de Pinto	1	121	8,26
Pijiño del Carmen	1	148	6,76
Santa Ana	1	361	2,77
Salamina	-	144	-
Sin Información	7	72	97,22

Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

A su vez, la Tasa de Mortalidad en la Niñez (TMNi) para los niños y niñas entre 1 y 4 años de edad es de 64,1 x 100.000 menores de 1 – 4 años, menor a la tasa promedio nacional que es de 72,5 x 100.000.

En 2005 se presentaron 75 casos de muerte en menores de 1 a 4 años de edad, que representaron el 3,0% del total de fallecimientos en este grupo de edad a nivel nacional.

## Tasa de Mortalidad en la Niñez (1 – 4 años) en Magdalena y Colombia, 2005

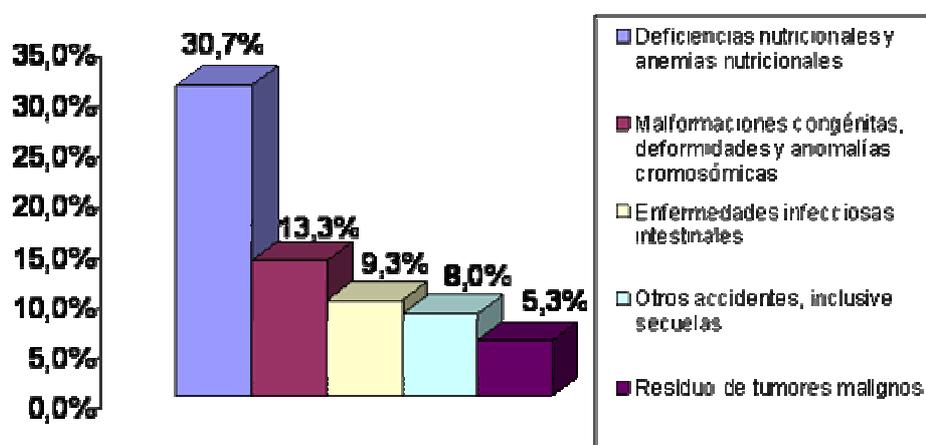


Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

A diferencia del grupo de menores de 1 año, para los niños y niñas de 1 a 4 años la principal causa de muerte son las deficiencias y anemias nutricionales, que representan el 30,7% del total de muertes en este grupo de edad, muy por encima del promedio nacional que es de 8,9% (2005); por consiguiente, un reto de política pública departamental a seguir es atender la seguridad alimentaria y nutricional de los menores de 5 años.

Las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas constituyen la segunda causa de muerte en menores de 1 a 4 años con el 13,3% de los casos en 2005; las siguientes causas son enfermedades infecciosas intestinales (9,3%), otros accidentes, inclusive sus secuelas (8,0%), residuos de tumores malignos (5,3%) e infecciones respiratorias agudas (4,0%). A excepción de esta última causa, en todas las demás la proporción de niños que mueren respecto del total de población de este grupo etéreo es superior al promedio nacional.

## Magdalena. Principales causas de mortalidad en la niñez (1-4 años), 2005



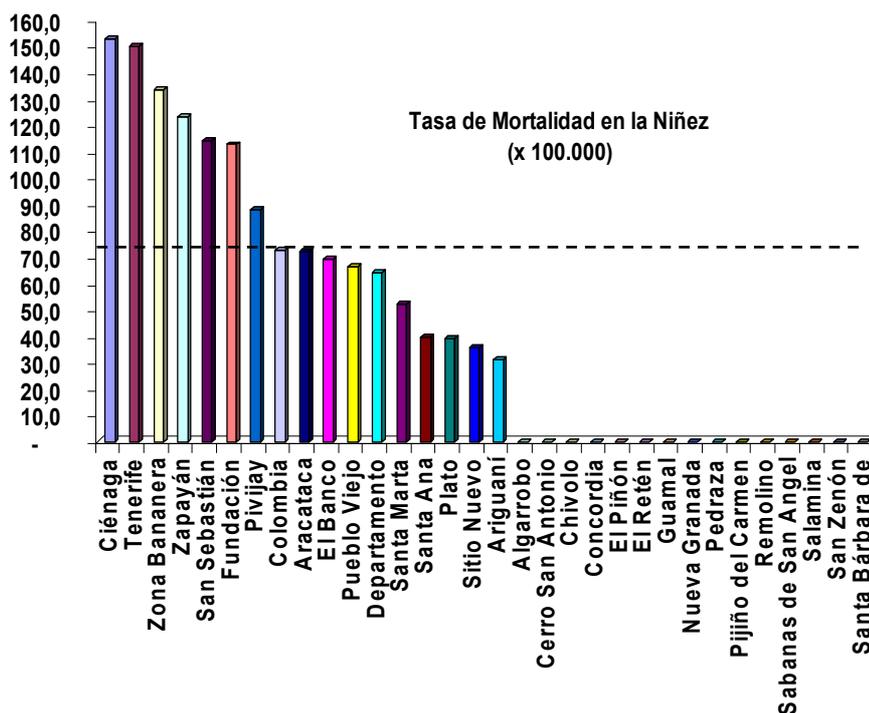
Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Aún cuando la tasa de mortalidad en la niñez promedio departamental está por debajo de la media nacional, siete municipios superan al promedio del país (Ciénaga, Tenerife, Zona Bananera, Zapayán, San Sebastián, Fundación y Pivijay) y se da el caso de Ciénaga y Tenerife que más que duplican la tasa nacional.

Además, veintitrés municipios tienen una tasa de mortalidad en la niñez (1 a 4 años de edad) por debajo de la tasa nacional, aunque tres de estos (Aracataca, El Banco y Pueblo Viejo) están por encima de la media del departamento.

**Gráfica 13**

**Magdalena. Tasa de mortalidad en la niñez (1-4 años) por municipio, 2005**



Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Solo la Subregión Norte muestra una tasa de mortalidad en la niñez más elevada que la promedio nacional y departamental, influenciada por tasas muy altas en Ciénaga, Zona Bananera y Fundación. Las demás subregiones presentan una tasa por debajo de los promedios nacional y departamental, especialmente la Subregión Centro que tiene una tasa en más del 50% inferior a la tasa media del país.

Se destaca el hecho que 15 municipios, según las estadísticas vitales del DANE para el año 2005 no presentaron casos de muertes en este grupo etéreo

**Magdalena. Ranking municipal en Tasa de Mortalidad en la Niñez (1 - 4 años), 2005**

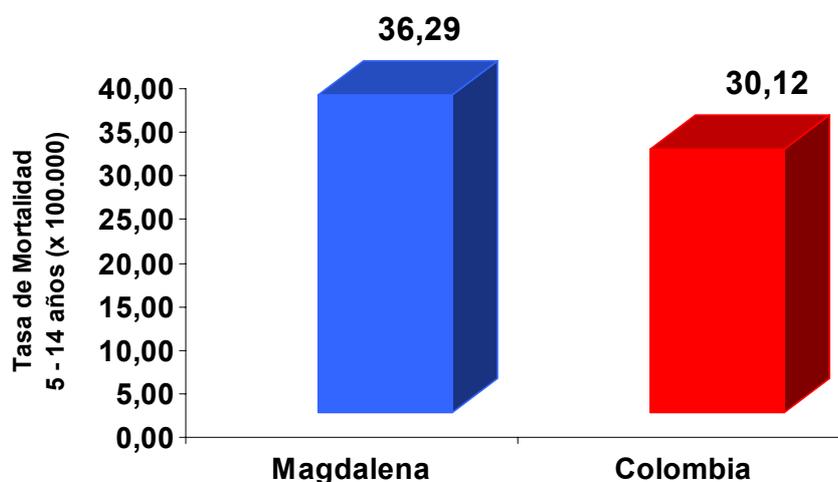
<b>Municipio / Distrito</b>	<b>TMNi</b>
Ciénaga	152,8
Tenerife	150,0
Zona Bananera	133,7
Zapayán	123,3
San Sebastián	114,0
Fundación	112,7
Pivijay	88,0
<b>Colombia</b>	<b>72,5</b>
Aracataca	72,2
El Banco	69,4
Pueblo Viejo	66,4
<b>Departamento</b>	<b>64,1</b>
Santa Marta	51,9
Santa Ana	39,5
Plato	39,3
Sitio Nuevo	35,4
Ariguaní	31,1
Algarrobo	-
Cerro San Antonio	-
Chivolo	-
Concordia	-
El Piñón	-
El Retén	-
Guamal	-
Nueva Granada	-
Pedraza	-
Pijiño del Carmen	-
Remolino	-
Sabanas de San Angel	-
Salamina	-
San Zenón	-
Santa Bárbara de Pinto	-

Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Se ha incluido la tasa de muertes en menores de 5 a 14 años de edad, la cual se calcula por cada 100.000 habitantes de 5 a 14 años de edad.

En el Magdalena, para el año 2005 la tasa de mortalidad en este grupo de edad fue de 36,3 muertes por 100.000 personas de 5 a 14 años, un 17% superior al promedio nacional cuya tasa fue de 30,1 x 100.000.

## Tasa de Mortalidad en menores de 5 a 14 años. Magdalena y Colombia, 2005

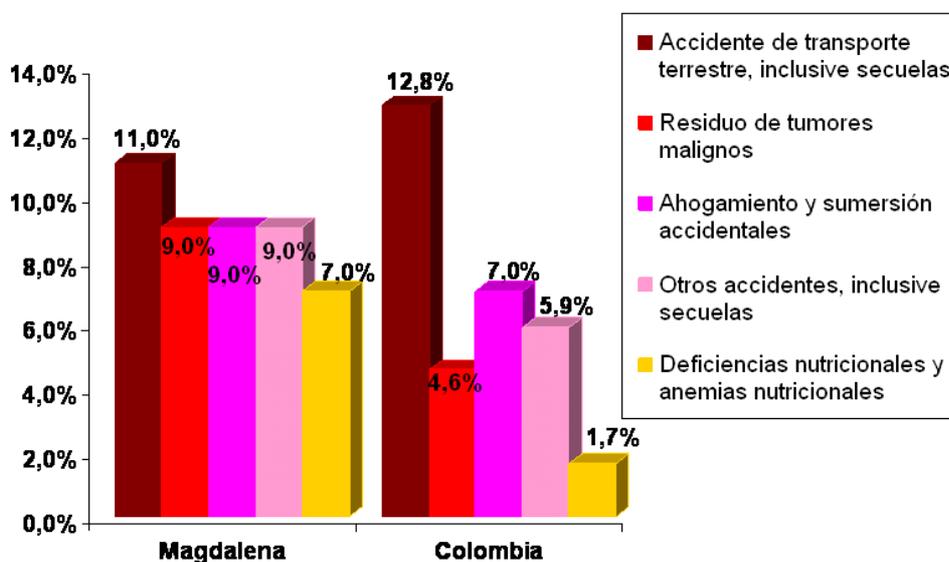


Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Para este grupo de edad (5-14 años) la principal causa de muerte en el Magdalena son los accidentes de transporte, inclusive sus secuelas con el 11,0% de los casos en 2005, seguida de residuos de tumores malignos (9,0%), ahogamiento y sumersión accidentales (9,0%), otros accidentes y sus secuelas (9,0%) y deficiencias y anemias nutricionales (7,0%).

Lo anterior expresa como preocupación que es necesario reforzar el cuidado por parte de los padres de los niños y niñas de este grupo etáreo para evitar o reducir los factores y/o condiciones que propician muertes por accidentes, que explican tres de las principales causas de mortalidad.

## Magdalena. Principales causas de mortalidad en menores de 5 a 14 años, 2005



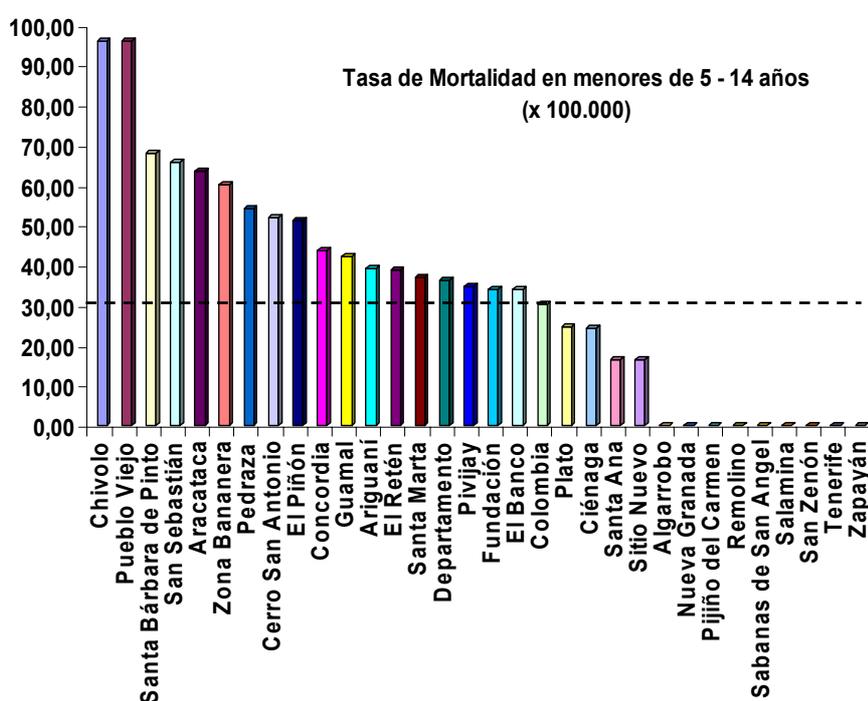
Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Diecisiete municipios observan una tasa de mortalidad en menores de 5 a 14 años superior a la tasa promedio nacional, siendo Chivolo y Pueblo Viejo los casos más extremos, con tasas de 96,1 y 95,9 x 100.000, respectivamente, o sea 3,2 veces mayor. De este grupo solo Pivijay, Fundación y El Banco tienen una tasa de mortalidad menor a la promedio nacional.

A su vez, trece municipios presentan una tasa de mortalidad en el grupo de 5 a 14 años de edad por debajo de la media del país, destacándose que nueve de ellos no tuvieron casos de muerte en 2005 (Algarrobo, Nueva Granada, Pijiño del Carmen, Remolino, Sabanas de San Angel, Salamina, San Zenón, Tenerife y Zapayán).

**Gráfica 16**

**Magdalena. Tasa de mortalidad en menores de 5 a 14 años por municipio, 2005**



Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Las Subregiones Norte, Santa Marta y Sur muestran tasas de mortalidad en menores de 5 a 14 años por encima de la media nacional y la Subregión Norte y Santa Marta, además, presentan una tasa superior al promedio nacional. Solo las subregiones del Río y Centro tienen tasas menores respecto tanto de la media departamental como la nacional.

**Magdalena. Ranking municipal en Tasa de Mortalidad en menores de 5 - 14 años), 2005**

<b>Municipio / Distrito</b>	<b>TM 5 - 14</b>
Chivolo	96,11
Pueblo Viejo	95,91
Santa Bárbara de Pinto	68,10
San Sebastián	65,60
Aracataca	63,45
Zona Bananera	60,08
Pedraza	54,14
Cerro San Antonio	51,73
El Piñón	51,01
Concordia	43,73
Guamal	42,12
Ariguaní	39,04
El Retén	38,84
Santa Marta	36,85
<b>Departamento</b>	<b>36,29</b>
Pivijay	34,71
Fundación	33,91
El Banco	33,90
<b>Colombia</b>	<b>30,12</b>
Plato	24,69
Ciénaga	24,32
Santa Ana	16,41
Sitio Nuevo	16,40
Algarrobo	0,00
Nueva Granada	0,00
Pijiño del Carmen	0,00
Remolino	0,00
Sabanas de San Angel	0,00
Salamina	0,00
San Zenón	0,00
Tenerife	0,00
Zapayán	0,00

Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Estadísticas vitales 2005

Adicionalmente, se tuvieron en cuenta indicadores de mortalidad por enfermedades diarreicas agudas (EDA) e infecciones respiratorias agudas (IRA), casos de muerte en menores de 14 años<sup>11</sup> por VIH-SIDA y coberturas en inmunización contra DPT y Triple Viral.

La Tasa de Mortalidad por EDA en menores de cinco años, medida como el porcentaje de niños y niñas menores de 5 años que mueren por esta causa del total de casos de muerte en este grupo de edad, fue de 5,6% en 2005, mientras que la promedio nacional fue de 0,2%.

<sup>11</sup> Se toman los grupos de edad definidos por DANE en las estadísticas vitales de defunciones por causa de menores hasta 14 años, en razón a que el siguiente grupo abarca de los 15 hasta los 64 años de edad.

Por su parte, la Tasa de Mortalidad por IRA, medida de manera similar, fue de 5,4% para el Magdalena en 2005 y para el promedio nacional de 2,4%.

El número de casos de menores de 14 años muertos por causa atribuible a VIH SIDA en 2005 fue de uno para el Magdalena, de un total nacional de 98 casos, para una tasa de 0,24 muertes por cada 100.000 habitantes de 0 a 14 años de edad.

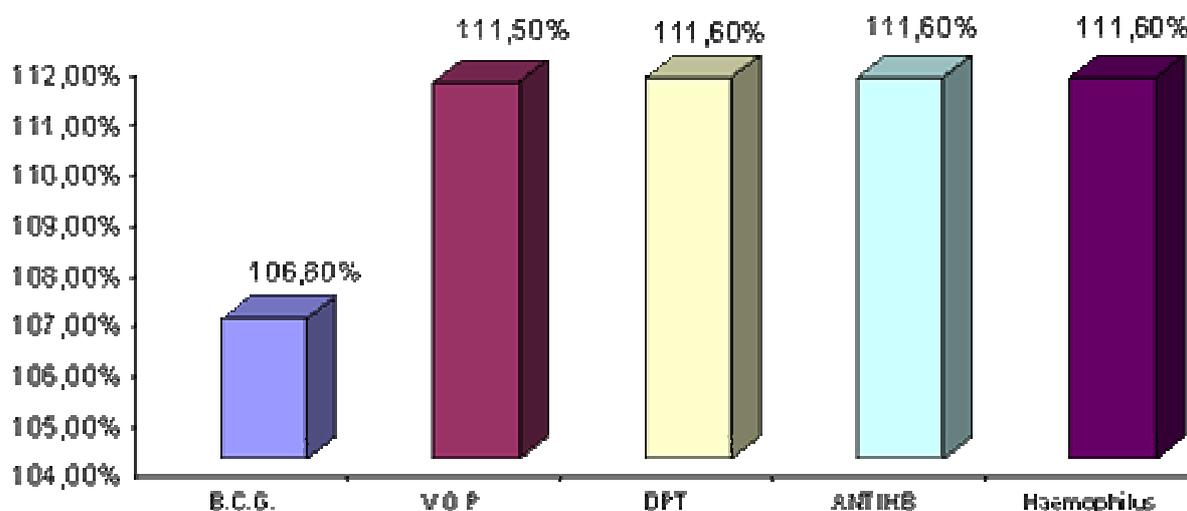
Aunque no fue posible disponer de información estadística para casos de muerte por Dengue y Malaria en menores de 18 años de edad, de acuerdo al Sistema de Vigilancia en Salud Pública (SIVIGILA) se reportaron dos casos por muerte de dengue en el año 2007 y ninguno por malaria. Sin embargo, casos de enfermedad por dengue clásico fueron reportados 111 y por dengue hemorrágico, 20. En el 2008, a 12 de abril no se había presentado ningún caso de muerte por dengue o malaria.

### 2.1.3. Salud

En este tema se consideraron 29 indicadores, teniéndose disponibles con datos 19. En primer lugar, la población menor de 1 año tiene coberturas útiles (por encima del 95%) en todos los biológicos, tal como se observa en la gráfica a continuación:

**Gráfica 17**

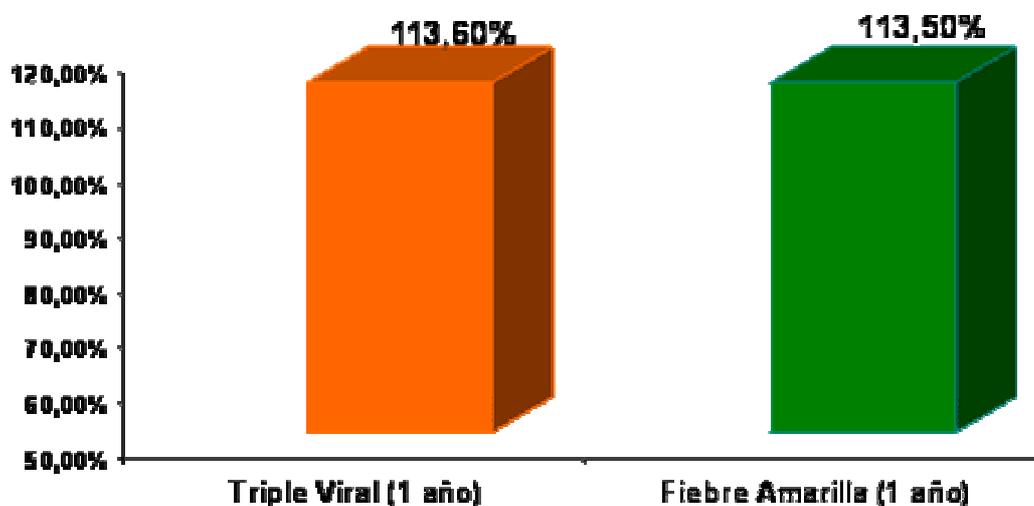
**Magdalena. Cobertura de vacunación en Programa Ampliado de Inmunizaciones con todos los biológicos en menores de 1 año, 2007**



Fuente: Cálculos OAP con base en Secretaría de Salud del Magdalena. Cobertura PAI 2007

También, la cobertura en Triple Viral y Fiebre Amarilla para niños y niñas de 1 año de edad supera la meta del 95%.

**Magdalena. Cobertura de vacunación en Triple Viral y Fiebre Amarilla para niños y niñas de 1 año, 2007**



Fuente: Cálculos OAP con base en Secretaría de Salud del Magdalena. Cobertura PAI 2007

La cobertura contra el tétanos en mujeres embarazadas alcanzó el 42,9% en 2007, mientras que la cobertura en vacunación contra el tétanos en mujeres en edad fértil (MEF) fue del 10,0%.

En los cuadros siguientes se muestra la situación de coberturas de los diferentes biológicos para población menor de 1 año, niños y niñas de 1 años y mujeres.

En la Tabla 10 se presenta la cobertura municipal para menores de 1 año del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) en el año 2007, la cual indica que municipios como Ariguaní, Chivolo, Nueva Granada, San Sebastián y Santa Ana tienen coberturas por debajo del 95% en todos los biológicos, lo que los clasifica en Bajo Riesgo.

Otros municipios como Fundación presentan baja cobertura en VOP, DPT, AntiHB y Hib encontrándose con cobertura útil solo en BCG. Municipios como Pedraza y Zapayán se encuentran en Bajo Riesgo solamente en BCG, mientras que Pueblo Viejo, Santa Bárbara de Pinto y Zona Bananera están en Alto Riesgo por cobertura en BCG. Caso especial representa el municipio de Sitio Nuevo, que está en Bajo Riesgo en BCG y Alto Riesgo en las demás.

**Tabla 12**

**Magdalena. Cobertura de vacunación en Programa Ampliado de Inmunización para menores de 1 año con todos los biológicos por municipio, 2007**

MUNICIPIOS	Menor de 1 año				
	B.C.G.	V.O.P.	D.P.T.	HB	Hib
Algarrobo	113,8	113,8	113,8	113,8	113,8
Aracataca	124,5	125,0	124,5	124,5	124,5
Ariguaní	71,6	85,8	85,8	85,8	85,8
Cerro San Antonio	126,0	150,0	150,0	150,0	150,0
Chivolo	76,2	83,6	83,6	83,6	83,6
Ciénaga	113,5	104,3	104,3	104,3	104,3
Concordia	155,7	154,7	154,7	154,7	154,7
El Banco	151,2	151,7	151,3	151,3	151,3
El Piñón	114,8	129,4	129,4	129,4	129,4
El Retén	129,5	112,0	112,0	112,0	112,0
Fundación	109,3	91,9	91,9	91,9	91,9
Guamal	97,2	101,6	101,6	101,6	101,6
Nueva Granada	76,2	64,5	64,5	64,5	64,5
Pedraza	62,4	128,9	129,4	129,4	129,4
Pijiño del Carmen	102,5	106,5	109,0	109,0	109,0
Pivijay	199,4	201,4	201,7	201,7	201,7
Plato	113,3	125,5	125,5	125,5	125,5
Pueblo Viejo	50,9	90,6	90,6	90,6	90,6
Remolino	209,7	220,6	220,6	220,6	220,6
Sabanas de San Angel	116,9	123,1	126,5	126,5	126,5
Salamina	95,7	138,5	138,5	138,5	138,5
San Sebastián	92,4	90,5	90,5	90,5	90,5
San Zenón	113,9	128,2	128,2	128,2	128,2
Santa Bárbara de Pinto	79,9	120,5	120,5	120,5	120,5
Santa Ana	87,0	90,6	90,6	90,6	90,6
Sitio Nuevo	63,9	60,8	60,8	60,8	60,8
Tenerife	186,3	193,2	193,2	193,2	193,2
Zapayán	70,9	111,3	111,3	111,3	111,3
Zona Bananera	58,7	75,7	75,7	75,7	75,7
<b>TOTAL DEPARTAMENTO</b>	<b>106,8</b>	<b>111,5</b>	<b>111,6</b>	<b>111,6</b>	<b>111,6</b>

Fuente: Cálculos OAP con base en Secretaría de Salud del Magdalena. Cobertura PAI 2007

Por su parte, solo cuatro municipios se encuentran en Bajo Riesgo por coberturas inferiores a las útiles en Triple Viral y Fiebre Amarilla para niños y niñas de 1 año de edad: Chivolo, Nueva Granada, Sitio Nuevo y Zona Bananera.

**Tabla 13**

**Magdalena. Cobertura de vacunación en Programa Ampliado de Inmunización para niños y niñas 1 año en Triple Viral y Fiebre Amarilla por municipio, 2007**

MUNICIPIOS	1 año	
	SRP.	F.A.
Algarrobo	99,5	102,9
Aracataca	124,3	122,1
Ariguani	109,9	109,7
Cerro San Antonio	150,8	150,8
Chivolo	70,4	70,4
Ciénaga	105,9	106,1
Concordia	168,1	168,1
El Banco	135,2	134,6
El Piñón	124,4	124,4
El Retén	103,0	103,2
Fundación	101,2	99,5
Guamal	110,0	109,5
Nueva Granada	69,1	69,1
Pedraza	124,6	124,6
Pijiño del Carmen	112,5	109,8
Pivijay	198,4	198,4
Plato	115,0	115,1
Pueblo Viejo	104,4	105,1
Remolino	212,6	212,6
Sabanas de San Angel	131,3	128,5
Salamina	136,7	138,3
San Sebastián	104,5	104,5
San Zenón	122,1	122,1
Santa Bárbara de Pinto	114,7	114,7
Santa Ana	110,5	108,2
Sitio Nuevo	67,1	67,5
Tenerife	192,1	192,1
Zapayán	107,0	107,0
Zona Bananera	85,8	87,9
<b>TOTAL DEPARTAMENTO</b>	<b>113,6</b>	<b>113,5</b>

Fuente: Cálculos OAP con base en Secretaría de Salud del Magdalena. Cobertura PAI 2007

En cuanto a la vacunación contra el tétanos en mujeres embarazadas se destaca el hecho que en ningún municipio se alcanza una cobertura superior al 95% del total de mujeres en estado de embarazo (el promedio departamental es de 42,9%); municipios como Algarrobo, Pivijay, Plato, Tenerife y Zona Bananera están en Alto Riesgo, mientras que El Banco y Pijiño del Carmen se encuentran en Bajo Riesgo. El resto de municipios están en situación de cobertura crítica (muy bajas).

Paralelamente, frente a la cobertura en vacunación a mujeres en edad fértil (MEF) la situación contra el tétanos es de mayor preocupación, ya que solo el municipio de Pijiño del Carmen está considerado en Alto riesgo, mientras el resto está en situación crítica, siendo la media de cobertura departamental del 10,0%.

Magdalena. Cobertura de vacunación contra tétanos en mujeres embarazadas y mujeres en edad fértil (MEF) por municipio, 2007

MUNICIPIOS	Tétanos Embarazadas	Tétanos MEF
Algarrobo	53,3	8,1
Aracataca	29,0	2,4
Ariguaní	14,9	4,6
Cerro San Antonio	-	4,3
Chivolo	30,1	8,5
Ciénaga	29,8	5,3
Concordia	38,2	19,1
El Banco	92,3	19,3
El Piñón	20,3	5,2
El Retén	20,0	2,1
Fundación	34,1	1,5
Guamal	30,4	7,2
Nueva Granada	36,7	11,7
Pedraza	47,2	10,2
Pijiño del Carmen	90,0	51,4
Pivijay	63,7	23,2
Plato	51,5	16,7
Pueblo Viejo	42,4	9,6
Remolino	30,4	4,9
Sabanas de San Angel	46,4	9,3
Salamina	33,1	9,2
San Sebastián	17,6	1,8
San Zenón	45,0	12,2
Santa Bárbara de Pinto	38,6	9,1
Santa Ana	15,8	5,2
Sitio Nuevo	34,2	3,5
Tenerife	77,6	10,9
Zapayán	40,5	14,4
Zona Bananera	51,1	7,0
<b>TOTAL DEPARTAMENTO</b>	<b>42,9</b>	<b>10,0</b>

Fuente: Cálculos OAP con base en Secretaría de Salud del Magdalena. Cobertura PAI 2007

El análisis de las principales causas de consulta por grupos de edad, se observa a continuación:

En niños menores de un año, las primeras diez causas incluyen las causas de morbilidad Perinatal, la enteritis y otras enfermedades diarreicas, la infección respiratoria aguda, Otras enfermedades del aparato respiratorio, feto y recién nacido afectado por complicaciones de la placenta y cordón umbilical, Bronquitis, enfermedades de la piel y tejido celular subcutáneo, otras helmintiasis y Shigelosis y amebiasis. Puede apreciarse en esta estructura de morbilidad agrupada por causas según su naturaleza, que las infecciones respiratorias agudas ocupan el primer lugar con el 28.2% de las causas y las enfermedades intestinales infecciosas y parasitarias el segundo lugar con el 25%, seguidas por las causas perinatales con el 23,4%, todas estas enfermedades evitables con acciones de promoción y prevención en el primer nivel de atención con educación incluidas en los planes de atención básica territorial.

**Tabla 15**

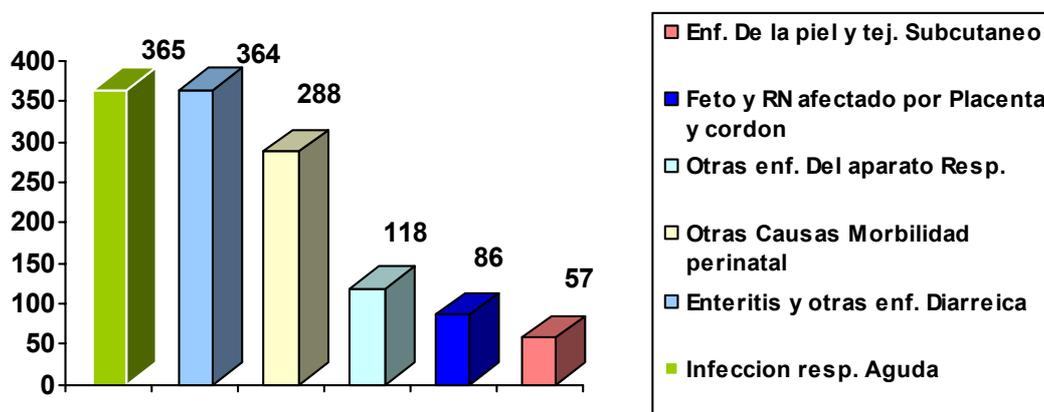
**Magdalena. Morbilidad por consulta externa en niños menores de un año, 2005**

CAUSA	No CASOS	%
Infección respiratoria aguda	365	20
Enteritis y otras enfermedades diarreica	364	19.9
Otras causas de Morbilidad perinatal	288	15.8
Otras Enfermedades del aparato respiratorio	118	6.5
Feto y Recién nacido afectado por complicaciones de placenta y cordón	86	4.7
Enfermedades de la piel y tejido subcutáneo	57	3.1
Otras helmintiasis	55	3.0
Otras infecciones del periodo Perinatal	54	2.9
Shigelosis y amebiasis	43	2.3
Bronquitis	32	1.7
Resto de causas	363	19.9
Total causas	1.825	100

Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA. Registros de morbilidad por consulta externa departamento, 2007.

**Gráfico 19**

**Magdalena. Primeras causas de morbilidad en menores de un año, 2005**



Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA. Registros de morbilidad por consulta externa departamento, 2007.

En el grupo de 1 a 4 años, las patologías que ocupan el primer y segundo lugar siguen siendo las infecciones respiratorias agudas (IRA, bronquitis, faringitis y amigdalitis, neumonía y otras enfermedades respiratorias) que agrupan el 33,5% de las consultas y las enfermedades intestinales infecciosas y parasitarias (enteritis y otras enfermedades diarreicas, infecciosas y parasitarias) con el 14%, seguidas de las enfermedades de los dientes con el 6% y las enfermedades de la piel con el 4%.

**Magdalena. Morbilidad por consulta externa en el grupo de 1-4 años, 2005**

<b>CAUSA</b>	<b>No CASOS</b>	<b>%</b>
Infección respiratoria aguda	13.076	18.2
Enteritis y otras enfermedades diarreica	5.277	7.4
Otras Helmintiasis	4.812	6.7
Otras Enfermedades del aparato respiratorio	3.788	5.3
Bronquitis	3.685	5.1
Enfermedades de la piel y tejido celular Subcutáneo	3.043	4.2
Otras enfermedades del aparato urinario	2.730	3.8
Caries <i>dental</i>	2.545	3.6
Enfermedad de los dientes y su estructura de sostén	1.905	2.6
Faringitis y amigdalitis aguda	1.865	2.6
Traumas superficiales	1.863	2.6
Neumonía	1.601	2.2
Resto de causas	25.448	35.5
<b>Total causas</b>	<b>71.638</b>	<b>100</b>

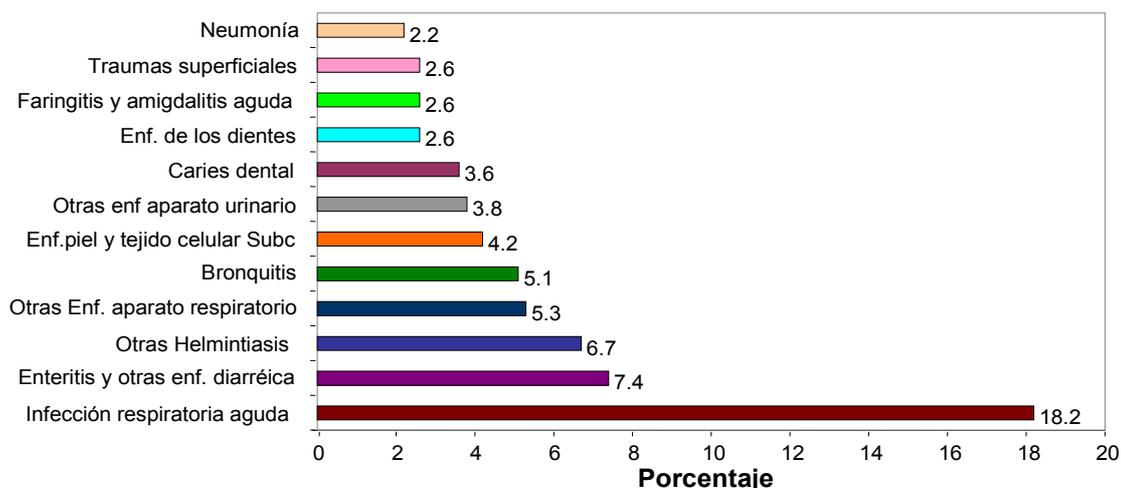
Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA. Registros de morbilidad por consulta externa departamento, 2007.

Para el año 2006 la Secretaría de Salud Departamental calcula la tasa de morbilidad en niños y niñas menores de cinco años por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) en 731,4 por cada 10.000 menores y para el mismo año, el porcentaje de niños y niñas menores de cinco años que consultaron atención médica por EDA fue del 2,3% y la tasa de mortalidad en este grupo de edad y por la misma causa fue del 0,69 por cada 10.000 niños.

Los municipios que en 2006 presentaban mayor incidencia de EDA y desnutrición global en niños y niñas menores de cinco años eran, en su orden:

1. San Sebastián 30,8%
2. Algarrobo 28,0%
3. El Retén 24,0%
4. Pedraza 21,9%
5. Pivijay 21,8%
6. Zona Bananera 20,6%
7. Remolino 15,6%
8. Nueva Granada 15,5%
9. Aracataca 14,8%
10. Pueblo Viejo 14,6%

**Magdalena. Peso porcentual de las causas de morbilidad por consulta externa en el grupo de 1 a 4 años, 2.005**



Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA. Registros de morbilidad por consulta externa departamento, 2007.

En el grupo de niños de 5 a 14 años, las enfermedades de los dientes y su estructura de sostén junto con la caries dental representan la primera causa de consulta con el 22,3% seguida de las infecciones respiratorias agudas (faringitis y amigdalitis, asma y otras respiratorias) con el 16,3% en donde el asma aporta el 11% de las mismas. Como tercera causa se ubican las infecciosas intestinales y parasitarias con el 10% y los traumas y fracturas aportan el 6% de las mismas. Es importante el registro que se aprecia de las enfermedades de la piel incluida la micosis superficial con el 5,4% y de las vías urinarias (4,7%), teniendo en cuenta los hábitos de higiene que deben generarse desde temprana edad para evitar estos problemas.

Tabla 17

**Magdalena. Morbilidad por consulta externa en el grupo de 5-14 años, 2005**

CAUSA	No CASOS	%
Enfermedad de los dientes y su estructura de sostén	11.057	11.8
Caries dental	9.889	10.5
Infección respiratoria aguda	9.253	9.8
Otras Helmintiasis	7.310	7.8
Traumatismo superficiales	4.481	4.7
Otras enfermedades del aparato urinario	4.436	4.7
Enfermedades de la piel y tejido celular Subcutáneo	2.781	2.9
Faringitis y amigdalitis aguda	2.554	2.7
Micosis superficiales	2.332	2.5
Otras Anemias	2.331	2.5
Enteritis y otras enfermedades diarreica	2.133	2.2
Otras Enfermedades del aparato respiratorio	1.781	1.9
Asma	1.724	1.8
Fractura de miembros	1.238	1.3
Enfermedades de los ojos y sus anexos	1.010	1.1
Resto de causas	27.303	29.1
Total causas	93.944	100

Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA. Registros de morbilidad por consulta externa departamento, 2007.

El total de población pobre y de nivel 3 del SISBEN cubierta en el régimen subsidiado en salud ascendió en 2007 al 67,03% y efectuada la primera contratación para ampliación en marzo de 2008, la tasa de cobertura sobre la población objetivo llega al 72,64%, con una ampliación de 51.858 personas.

**Tabla 18**

**Magdalena. Afiliación al régimen de seguridad social subsidiado en salud 2007 y 2008 (primera ampliación) por municipios, 2008**

MUNICIPIO	Población Total	Población NBI Nivel 1, 2, 3 a 31 Dic./2007	Afiliados Contributivo 2007	Afiliados Régimen Subsidiado			Afiliados Subsidiado 2008	Afiliados Vinculada 2007	% Subsidiado 2007	% Incremento Subsidiado 2008	% Subsidiado 2008	
				Continuidad	Ampliación							Total Ampliación
					Conpes 112	Res. 1031						
A	B	D	C	SGP	Fosyga	D	E: C + D	F: B-E	J: E/B	J: E/B	J: E/B	
ALGARROBO	19.076	12.544	7.457	9.447	90	-	90	9.537	3.007	75,31%	0,72%	76,03%
ARACATACA	52.773	34.475	29.945	23.400	620	177	797	24.197	10.278	67,88%	2,31%	70,19%
CIENAGA	122.981	117.098	117.450	65.740	5.580	603	6.183	71.923	45.175	56,14%	5,28%	61,42%
EL RETEN	25.871	18.004	661	11.308	399	109	508	11.816	6.188	62,81%	2,82%	65,63%
FUNDACIÓN	65.904	46.973	74.176	37.817	1.348	-	1.348	39.165	7.808	80,51%	2,87%	83,38%
PUEBLO VIEJO	24.033	25.793	1.367	16.950	1.229	149	1.378	18.328	7.465	65,72%	5,34%	71,06%
ZONA BANANERA	56.902	55.527	15.196	24.082	2.993	8.609	11.602	35.684	19.843	43,37%	20,89%	64,26%
<b>SUBTOTAL NORTE</b>	<b>367.540</b>	<b>310.414</b>	<b>246.252</b>	<b>188.744</b>	<b>12.259</b>	<b>9.647</b>	<b>21.906</b>	<b>210.650</b>	<b>99.764</b>	<b>64,53%</b>	<b>5,75%</b>	<b>70,28%</b>
ARIGUANI	39.459	29.855	2.390	20.062	678	174	852	20.914	8.941	67,20%	2,85%	70,05%
CHIVOLO	18.819	17.273	384	10.175	810	1.652	2.462	12.637	4.636	58,91%	14,25%	73,16%
NUEVA GRANADA	15.271	17.383	16	9.377	857	2.068	2.925	12.302	5.081	53,94%	16,83%	70,77%
PLATO	67.308	52.144	30.133	32.814	1.615	660	2.275	35.089	17.055	62,93%	4,36%	67,29%
SABANA DE SAN ANGEL	13.870	10.892	550	7.163	421	539	960	8.123	2.769	65,76%	8,81%	74,58%
TENERIFE	23.545	13.373	71	11.832	26	-	26	11.858	1.515	88,48%	0,19%	88,67%
<b>SUBTOTAL CENTRO</b>	<b>178.272</b>	<b>140.920</b>	<b>33.544</b>	<b>91.423</b>	<b>4.407</b>	<b>5.093</b>	<b>9.500</b>	<b>100.923</b>	<b>39.997</b>	<b>66,20%</b>	<b>7,88%</b>	<b>74,09%</b>
CERRO S.ANTONIO	13.433	9.673	985	6.226	259	236	495	6.721	2.952	64,36%	5,12%	69,48%
CONCORDIA	15.936	11.055	142	7.884	212	65	277	8.161	2.894	71,32%	2,51%	73,82%
EL PINON	24.727	18.909	483	12.084	546	389	935	13.019	5.890	63,91%	4,94%	68,85%
PEDRAZA	10.170	8.539	191	5.508	274	348	622	6.130	2.409	64,50%	7,28%	71,79%
PIVIJAY	73.065	40.023	6.946	28.745	658	204	862	29.607	10.416	71,82%	2,15%	73,97%
REMOLINO	17.914	10.091	242	7.839	94	42	136	7.975	2.116	77,68%	1,35%	79,03%
SALAMINA	11.438	9.434	735	6.724	151	41	192	6.916	2.518	71,27%	2,04%	73,31%
SITIONUEVO	21.101	19.478	874	13.081	458	104	562	13.643	5.835	67,16%	2,89%	70,04%
ZAPAYAN	9.231	7.964	31	5.492	186	55	241	5.733	2.231	68,96%	3,03%	71,99%
<b>SUBTOTAL DEL RIO</b>	<b>197.015</b>	<b>135.166</b>	<b>10.629</b>	<b>93.583</b>	<b>2.838</b>	<b>1.484</b>	<b>4.322</b>	<b>97.905</b>	<b>37.261</b>	<b>69,00%</b>	<b>3,48%</b>	<b>72,48%</b>
EL BANCO	83.449	63.087	18.112	42.437	1.477	939	2.416	44.853	18.234	67,27%	3,83%	71,10%
GUAMAL	30.300	26.609	1.561	14.705	1.261	3.067	4.328	19.033	7.576	55,26%	16,27%	71,53%
PIJINO DEL CARMEN	14.190	10.477	480	7.765	165	54	219	7.984	2.493	74,11%	2,09%	76,21%
SAN SEBASTIAN	24.054	19.008	1.082	12.554	492	242	734	13.288	5.720	66,05%	3,86%	69,91%
SAN ZENON	10.709	9.067	372	5.665	348	814	1.162	6.827	2.240	62,48%	12,82%	75,30%
SANTA ANA	26.421	19.731	1.141	12.416	590	756	1.346	13.762	5.969	62,93%	6,82%	69,75%
SANTA BARBARA DE PINTO	14.084	9.249	141	6.866	122	44	166	7.032	2.217	74,24%	1,79%	76,03%
<b>SUBTOTAL SUR</b>	<b>203.207</b>	<b>157.228</b>	<b>22.889</b>	<b>102.408</b>	<b>4.455</b>	<b>5.916</b>	<b>10.371</b>	<b>112.779</b>	<b>44.449</b>	<b>66,05%</b>	<b>6,78%</b>	<b>72,83%</b>
SANTA MARTA	434.937	277.675	867.971	217.964	4.652	1.107	5.759	223.723	53.952	78,50%	2,07%	80,57%
<b>SUBTOTAL SANTA MARTA</b>	<b>434.937</b>	<b>277.675</b>	<b>867.971</b>	<b>217.964</b>	<b>4.652</b>	<b>1.107</b>	<b>5.759</b>	<b>223.723</b>	<b>53.952</b>	<b>78,50%</b>	<b>2,07%</b>	<b>80,57%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.380.971</b>	<b>1.021.403</b>	<b>1.181.285</b>	<b>694.122</b>	<b>28.611</b>	<b>23.247</b>	<b>51.858</b>	<b>745.980</b>	<b>275.423</b>	<b>67,03%</b>	<b>5,61%</b>	<b>72,64%</b>

B: Página web [dnp.gov.co/Información/Sisben/Indicadores/Base de Datos con fecha corte 31 de diciembre de 2007](http://dnp.gov.co/Información/Sisben/Indicadores/Base de Datos con fecha corte 31 de diciembre de 2007)

D: Página web [fosyga.gov.co/compensación/estadística/afiliados/compensados/](http://fosyga.gov.co/compensación/estadística/afiliados/compensados/)

E: Contratos de Administración de Recursos del Régimen Subsidiado entre Municipios y EPS-S del Año 2007 y 2008

Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA (2008). Afiliación al régimen subsidiado en salud 2007 y según contratación de ampliación en marzo-abril de 2008.

Para el año 2007, del total de 694.123 afiliados al régimen subsidiado en salud en el departamento del Magdalena, 330 eran menores de edad según convenio con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), aunque también son beneficiarios los menores de edad por medio de sus padres o adultos a cargo en el resto de la población afiliada.

De este total, 8.908 afiliados pertenecen a población indígena, 8.472 a desmovilizados, 67.936 a desplazados por la violencia, 281.614 de población rural, 695 a población de la zona cafetera del Magdalena, 72.946 con subsidio parcial por estar en nivel III del SISBEN y 29 personas del pueblo ROM.

**Tabla 19**

**Magdalena. Afiliación al régimen de seguridad social subsidiado en salud por tipo de población y municipios, 2007**

MUNICIPIO	Población Régimen Subsidiado	AFILIADOS AL REGIMEN SUBSIDIADO EN SALUD POR TIPO DE POBLACION, 2007									
		Indígenas	ROM	Desmovilizados	Desplazados	Rurales	Resto de Población	Población Cafetera	Menores ICBF	Parciales (SISBEN 3)	Total
ALGARROBO	9.447	-	-	36	-	2.848	6.563	-	-	-	9.447
ARACATACA	23.400	1.442	-	151	728	9.699	11.228	152	-	-	23.400
CIENAGA	65.740	985	-	459	3.836	15.702	39.982	264	12	4.500	65.740
EL RETEN	11.308	-	-	44	167	6.282	4.815	-	-	-	11.308
FUNDACIÓN	37.817	2.611	-	1.470	8.489	3.463	21.502	279	3	-	37.817
PUEBLO VIEJO	16.950	-	-	82	2.788	8.799	5.077	-	204	-	16.950
ZONA BANANERA	24.082	-	-	25	251	23.806	-	-	-	-	24.082
<b>SUBTOTAL NORTE</b>	<b>188.744</b>	<b>5.038</b>	<b>-</b>	<b>2.267</b>	<b>16.259</b>	<b>70.599</b>	<b>89.167</b>	<b>695</b>	<b>219</b>	<b>4.500</b>	<b>188.744</b>
ARIGUANI	20.062	-	-	1.061	294	6.360	12.347	-	-	-	20.062
CHIVOLO	10.175	-	-	244	71	3.117	6.743	-	-	-	10.175
NUEVA GRANADA	9.377	-	-	64	10	4.898	4.405	-	-	-	9.377
PLATO	32.814	-	-	174	740	16.585	15.315	-	-	-	32.814
SABANA DE SAN ANGEL	7.163	1.774	-	441	-	3.862	1.001	-	85	-	7.163
TENERIFE	11.832	-	-	34	29	6.409	5.360	-	-	-	11.832
<b>SUBTOTAL CENTRO</b>	<b>91.423</b>	<b>1.774</b>	<b>-</b>	<b>2.018</b>	<b>1.144</b>	<b>41.231</b>	<b>45.171</b>	<b>-</b>	<b>85</b>	<b>-</b>	<b>91.423</b>
CERRO S.ANTONIO	6.226	-	-	7	-	2.432	3.787	-	-	-	6.226
CONCORDIA	7.884	-	-	12	-	4.154	3.718	-	-	-	7.884
EL PINON	12.084	-	-	24	13	7.020	5.027	-	-	-	12.084
PEDRAZA	5.508	-	-	-	67	3.101	2.340	-	-	-	5.508
PIVIJAY	28.745	-	-	375	59	11.766	16.545	-	-	-	28.745
REMOLINO	7.839	-	-	17	-	4.909	2.913	-	-	-	7.839
SALAMINA	6.724	-	-	-	-	2.922	3.802	-	-	-	6.724
SITIONUEVO	13.081	-	-	15	164	4.186	8.716	-	-	-	13.081
ZAPAYAN	5.492	-	-	1	-	3.754	1.737	-	-	-	5.492
<b>SUBTOTAL DEL RIO</b>	<b>93.583</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>451</b>	<b>303</b>	<b>44.244</b>	<b>48.585</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>93.583</b>
EL BANCO	42.437	-	-	401	1.267	18.771	18.548	-	4	3.446	42.437
GUAMAL	14.705	-	-	37	9	10.060	4.599	-	-	-	14.705
PIJIÑO DEL CARMEN	7.765	-	-	1	-	4.181	3.583	-	-	-	7.765
SAN SEBASTIAN	12.554	-	-	4	-	8.275	4.275	-	-	-	12.554
SAN ZENON	5.665	-	-	17	1	4.060	1.587	-	-	-	5.665
SANTA ANA	12.416	-	-	78	14	4.138	8.186	-	-	-	12.416
SANTA BARBARA DE PINTO	6.867	-	-	-	1	3.461	3.405	-	-	-	6.867
<b>SUBTOTAL SUR</b>	<b>102.409</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>538</b>	<b>1.292</b>	<b>52.946</b>	<b>44.183</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>3.446</b>	<b>102.409</b>
SANTA MARTA	217.964	2.096	29	3.198	48.938	5.661	93.020	-	22	65.000	217.964
<b>SUBTOTAL SANTA MARTA</b>	<b>217.964</b>	<b>2.096</b>	<b>29</b>	<b>3.198</b>	<b>48.938</b>	<b>5.661</b>	<b>93.020</b>	<b>-</b>	<b>22</b>	<b>65.000</b>	<b>217.964</b>
<b>TOTAL</b>	<b>694.123</b>	<b>8.908</b>	<b>29</b>	<b>8.472</b>	<b>67.936</b>	<b>214.681</b>	<b>320.126</b>	<b>695</b>	<b>330</b>	<b>72.946</b>	<b>694.123</b>

Fuente: SECRETARIA DE SALUD DEL MAGDALENA (2008). Afiliación al régimen subsidiado en salud 2007 y según contratación de ampliación en marzo-abril de 2008.

#### 2.1.4. Familia

Para este tema se tuvieron como indicadores principales el número de menores de 18 años declarados en abandono, los que viven en la calle y/o están en situación de calle. Esta información se tiene disponible para el Distrito de Santa Marta con base en el estudio del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) con el apoyo de la Unión Europea, "Caracterización social y cuantificación de niños, niñas y adolescentes en situación de calle", el cual se realizó en 2006 para dieciséis ciudades del país.

En primer lugar, en el Magdalena el 25,8% de la jefatura de hogar está en cabeza de mujeres, mientras el restante 74,2% son jefes de hogar hombres; a nivel nacional, el promedio es mayor en el caso de las mujeres (29,9%). Llama la atención que, de acuerdo con las cifras del Censo 2005, en el Magdalena hay 2.666 personas entre los 10 y 19 años de edad que son jefes de hogar, el 1,1% del total de jefes de hogar del departamento; de estos, 160 están en el grupo de edad de 10 a 14 años de edad.

De otra parte, según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud de 2005, el 12,5% de los niños menores de 15 años no vive con sus padres, el 28,6% vive con uno de sus padres y el 58,4% reside con ambos padres. Respecto del promedio nacional, solo en el caso de los menores que no viven con ninguno de sus padres el departamento tiene una proporción superior a la media nacional, la cual es del 7,8%. Adicionalmente, un 2,9% de los niños son huérfanos y un 12,5% son de crianza.

En tercer lugar, el estudio de “Caracterización social y cuantificación de niños, niñas y adolescentes en situación de calle” antes referido, encontró en Santa Marta 51 niños en situación de calle, de los cuales 46 son varones y 5 niñas, para una tasa de 1,73 x 10.000 menores de 18 años en situación de calle, muy por debajo del promedio nacional de 5,3 x 10.000. De este grupo, 5 estaban en el rango de edad de 0 a 6 años de edad, 12 de 7 a 11 años y 34 de 12 a 17 años de edad.

El 41% de estos niños y niñas afirmaron vivir con su familia y el resto manifestó haber vivido alguna vez con aquella. La principal razón para haber decidido estar en la calle es para trabajar. Por otra parte, se mencionan situaciones como el maltrato, el deseo de tener libertad, el estar volado de su casa, el hecho de que su familia es muy pobre o de que lo hayan echado de la casa<sup>12</sup>.

Santa Marta presenta el porcentaje más alto de menores en situación de calle que abandonaron su hogar por maltrato infantil (30,8%)

### **2.1.5. Nutrición**

En este tema, la OAP contempló 10 indicadores, de los cuales 4 no fueron calculados por falta de datos.

Los principales indicadores tienen que ver con el estado de nutrición de los menores de edad, en particular de menos de cinco años de edad, los cuales fueron documentados con base en los resultados de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2005.

En primer lugar, Magdalena presenta una tasa de niños con bajo peso al nacer inferior a la tasa promedio nacional; en 2005, la tasa departamental para los recién nacidos con peso inferior a 2.500 gramos fue de 58,80 x 1.000 nacidos vivos, mientras que a nivel nacional fue de 81,06 x 1.000 N.V. De igual manera, la proporción de niños y niñas que nacieron con bajo peso (inferior a 2.500 gramos) es mayor a nivel promedio nacional (8,1%) que a nivel del Magdalena (5,9%).

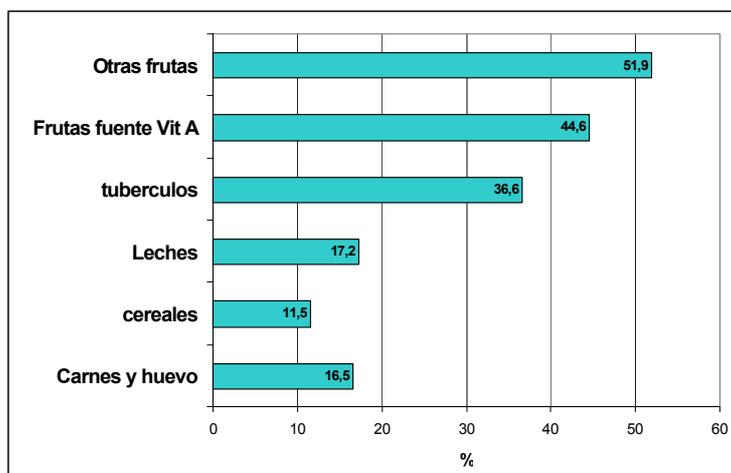
La mediana de duración de la lactancia en menores de 3 años es de 12,3 meses a nivel departamental y de 14,9 meses en el promedio nacional; la lactancia exclusiva (solo pecho) es de 1,3 meses, mientras que en Colombia el promedio es de 2,2 meses. También, la duración de la lactancia predominante, que puede ser con lactancia exclusiva o complementaria con otros líquidos no lácteos como agua, jugos, aromáticas, es menor en el departamento (1,6 meses) que a nivel del país (2,9 meses).

La siguiente gráfica muestra que en un alto porcentaje, los niños y niñas entre los 6 y 23 meses de edad del Magdalena no consumen frutas, especialmente las que son fuente de vitamina A.

---

<sup>12</sup> ICBF (2007). Caracterización social y cuantificación de niños, niñas y adolescentes en situación de calle. Bogotá, p132.

**Magdalena. Niños de 6 a 23 meses que no consumen alimentos de los siguientes grupos:**



Fuente: ICBF (2006). Encuesta Nacional de la Situación Nutricional 2005 (ENSIN). Resultados Magdalena, diapositiva 36. Agosto de 2006.

Por otro lado, en menores de cinco años, la tasa de desnutrición crónica, baja talla para la edad, es superior en el departamento a la media nacional: 17,0% frente a 12,0%. También, la tasa de desnutrición global (bajo peso para la edad) es mayor respecto del nivel nacional, 10,0% y 7,0% respectivamente. En desnutrición aguda (bajo peso para la talla), la diferencia es ligeramente superior, 1,4% en el Magdalena y 1,3% promedio del país.

En los niños y niñas de 5 a 9 años, Magdalena presenta mayores tasas de desnutrición que en el promedio nacional, siendo la diferencia más notable en la desnutrición crónica; en efecto, en este tipo de desnutrición la tasa departamental en 2005 fue del 18,7%, mientras que el promedio del país fue de 12,6%.

En este mismo grupo de edad, la tasa de desnutrición aguda fue de 1,2% en el departamento frente a 1,1% en la media nacional. En la desnutrición global, la tasa departamental fue de 9,2%, mientras en Colombia el promedio fue de 5,4%.

Finalmente, en los niños, niñas y adolescentes de 10 a 17 años de edad, Magdalena también arroja tasas mayores que las promedio del país. En talla para la edad, el 19,5% de menores en este grupo etáreo se encontraban en situación de desnutrición crónica, siendo el promedio nacional de 16,2%. Y en desnutrición global, peso para la edad, la tasa departamental fue de 10,1% y la nacional de 6,6%.

## 2.2. CATEGORIA DE DERECHOS: DESARROLLO

Se entienden los derechos al desarrollo como el acceso a las condiciones básicas para progresar en su condición y dignidad humanas, tales como poder jugar, porque el juego es esencial para el desarrollo físico y mental, tener educación, poder descansar, contar con las condiciones adecuadas para su desarrollo afectivo, físico, mental y social<sup>13</sup>.

<sup>13</sup> Tomado de: DNP, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de la Protección Social, ICBF (2007). Marco para las Políticas Públicas y Lineamientos para la Planeación del Desarrollo de la Infancia y la Adolescencia en el Municipio. Bogotá: DNP, p19-20.

Para este tema, la OAP incluyó 29 indicadores de los cuales 18 están calculados en forma completa, uno en forma incompleta y 10 no cuentan con datos disponibles. Estos indicadores se relacionan con la educación, las posibilidades de recreación y la vivienda.

### 2.2.1. Educación

Para el total de municipios no descentralizados en educación y cuyo servicio es prestado por el Departamento, la matrícula ascendió en 2007 a 227.870 alumnos en todos los niveles, la cual se distribuye en 91,5% Oficial, 4,0% No Oficial y 4,5% Subsidiada, es decir, contratada por el Estado con particulares.

Del total de dicha matrícula, en el nivel preescolar habían cubiertos en el sistema 28.684 niños y niñas, para una tasa de cobertura global de 61,66%; en primaria la matrícula llegó a los 129.220 alumnos y una tasa de cobertura bruta de 90,87%, mientras que en básica secundaria la matrícula alcanzó los 53.971 estudiantes para una tasa de cobertura del 72,21% y en nivel de media 15.995 alumnos estaban matriculados a final de año con una tasa de cobertura bruta del 48,36%.

De otra parte, la tasa de analfabetismo en los menores de 7 a 17 años (niños, niñas y adolescentes que no saben leer y escribir) en el Magdalena es de 9,9%, de acuerdo con las cifras del Censo 2005. A nivel nacional esta tasa promedio es de 6,54%

**Tabla 20**

#### Magdalena. Menores de 7 a 17 años que no saben leer ni escribir, 2005

Municipio / Distrito	Población 7 a 17 años		
	Total	Analfabetas	Tasa
Santa Marta	94.088	4.116	4,4%
Algarrobo	3.115	456	14,6%
Aracataca	9.557	1.533	16,0%
Ariguani	8.044	1.442	17,9%
Cerro San Antonio	2.066	211	10,2%
Chibolo	4.336	545	12,6%
Ciénaga	25.107	2.115	8,4%
Concordia	2.437	209	8,6%
El Banco	15.484	1.556	10,0%
El Piñón	4.060	410	10,1%
El Retén	5.212	612	11,7%
Fundación	15.318	1.803	11,8%
Guamal	7.410	515	7,0%
Nueva Granada	4.162	774	18,6%
Pedraza	1.913	240	12,5%
Pijiño del Carmen	4.070	464	11,4%
Pivijay	9.084	1.123	12,4%
Plato	12.721	2.079	16,3%
Puebloviejo	6.295	972	15,4%
Remolino	2.222	244	11,0%
Sabanas de San Angel	3.892	783	20,1%
Salamina	2.088	164	7,9%
San Sebastián	4.791	436	9,1%
San Zenón	2.586	397	15,4%
Santa Ana	6.319	827	13,1%
Santa Bárbara de Pinto	3.102	504	16,2%
Sitionuevo	6.166	1.094	17,7%
Tenerife	3.252	385	11,8%
Zapayán	2.135	388	18,2%
Zona Bananera	15.284	1.884	12,3%
<b>Departamento</b>	<b>286.316</b>	<b>28.281</b>	<b>9,9%</b>

Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Censo 2005

Para la población mayor a 15 años de edad, la tasa de analfabetismo del departamento es del 15,6% con cifras del Censo 2005, muy alta comparada con la promedio nacional que es de 9,9%. Solo Santa Marta tiene una tasa de analfabetismo en mayores de 15 años por debajo tanto de la media departamental como nacional, los demás municipios observan tasas de dos dígitos y a excepción de Ciénaga y Fundación, todos presentan tasas de analfabetismo mayor al promedio departamental.

**Tabla 21**

**Magdalena. Menores de 7 a 17 años que no saben leer ni escribir,**

Municipio / Distrito	Pobl. > 15 años	Mayores 15 años que no saben leer y escribir			Tasa de analfabetismo		
		Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
<b>Magdalena</b>	<b>703.229</b>	<b>63.352</b>	<b>46.612</b>	<b>109.964</b>	<b>9,0%</b>	<b>6,6%</b>	<b>15,6%</b>
Santa Marta	272.717	8.746	8.844	17.590	3,2%	3,2%	6,4%
Algarrobo	6.614	996	682	1.678	15,1%	10,3%	25,4%
Aracataca	20.038	1.982	1.781	3.763	9,9%	8,9%	18,8%
Ariguaní	17.937	2.846	2.048	4.894	15,9%	11,4%	27,3%
Cerro San Antonio	5.126	908	562	1.470	17,7%	11,0%	28,7%
Chibolo	9.441	1.555	774	2.329	16,5%	8,2%	24,7%
Ciénaga	62.642	3.880	3.324	7.204	6,2%	5,3%	11,5%
Concordia	6.565	1.236	743	1.979	18,8%	11,3%	30,1%
El Banco	31.280	3.198	2.775	5.973	10,2%	8,9%	19,1%
El Piñón	10.611	1.810	975	2.785	17,1%	9,2%	26,2%
El Retén	10.329	1.273	821	2.094	12,3%	7,9%	20,3%
Fundación	33.092	2.448	2.148	4.596	7,4%	6,5%	13,9%
Guamal	14.579	1.699	1.279	2.978	11,7%	8,8%	20,4%
Nueva Granada	8.829	1.479	921	2.400	16,8%	10,4%	27,2%
Pedraza	4.958	847	474	1.321	17,1%	9,6%	26,6%
Pijiño del Carmen	7.278	985	653	1.638	13,5%	9,0%	22,5%
Pivijay	22.282	3.418	2.012	5.430	15,3%	9,0%	24,4%
Plato	29.768	4.411	3.033	7.444	14,8%	10,2%	25,0%
Puebloviejo	14.574	2.305	1.584	3.889	15,8%	10,9%	26,7%
Remolino	4.879	821	416	1.237	16,8%	8,5%	25,4%
Sabanas de San Angel	8.315	1.787	1.030	2.817	21,5%	12,4%	33,9%
Salamina	5.320	834	510	1.344	15,7%	9,6%	25,3%
San Sebastián	10.052	1.084	939	2.023	10,8%	9,3%	20,1%
San Zenón	4.796	818	609	1.427	17,1%	12,7%	29,8%
Santa Ana	13.435	1.911	1.249	3.160	14,2%	9,3%	23,5%
Santa Bárbara de Pinto	6.077	951	540	1.491	15,6%	8,9%	24,5%
Sitionuevo	16.816	3.539	2.091	5.630	21,0%	12,4%	33,5%
Tenerife	7.406	1.181	617	1.798	15,9%	8,3%	24,3%
Zapayán	5.087	1.100	504	1.604	21,6%	9,9%	31,5%
Zona Bananera	32.386	3.304	2.674	5.978	10,2%	8,3%	18,5%

Fuente: Cálculos OAP con base en DANE, Censo 2005

**Magdalena. Matrícula escolar por nivel y tipo en municipios no descentralizados, 2007**

Municipio	PREESCOLAR				PRIMARIA				SECUNDARIA				MEDIA				TOTAL			
	Oficial	Subsidiada	No Oficial	Total	Oficial	Subsidiada	No Oficial	Total	Oficial	Subsidiada	No Oficial	Total	Oficial	Subsidiada	No Oficial	Total	Oficial	Subsidiada	No Oficial	Total
ALGARROBO	377	52	169	598	1.875	85	194	2.154	975			975	312			312	3.539	137	363	4.039
ARACATACA	1.083	300	115	1.498	5.632	571	130	6.333	2.277	307		2.584	754	31		785	9.746	1.209	245	11.200
ARIGUANÍ	1.555	27	121	1.703	4.034	204	292	4.530	2.184	157	225	2.566	696	39	89	824	8.469	427	727	9.623
CERRO SAN ANTONIO	281			281	1.519			1.519	494	78		572	141	6		147	2.435	84	0	2.519
CHIBOLO	620	39	25	684	2.317	85	19	2.421	1.322			1.322	444			444	4.703	124	44	4.871
CONCORDIA	385	7		392	1.486	89		1.575	871	16		887	293	1		294	3.035	113	0	3.148
EL BANCO	1.975		75	2.050	12.264		291	12.555	5.826	95	136	6.057	1.571	3	18	1.592	21.636	98	520	22.254
EL PIÑÓN	357			357	2.373			2.373	1.233			1.233	359			359	4.322	0	0	4.322
EL RETÉN	847	13		860	3.279	60		3.339	1.580			1.580	481			481	6.187	73	0	6.260
FUNDACIÓN	1.602	387	712	2.701	7.814	1.687	1.617	11.118	4.093	80	587	4.760	1.223	10	258	1.491	14.732	2.164	3.174	20.070
GUAMAL	732			732	5.548			5.548	2.624			2.624	843			843	9.747	0	0	9.747
NUEVA GRANADA	715	58	68	841	3.650	128	155	3.933	1.127	53		1.180	227			227	5.719	239	223	6.181
PEDRAZA	186			186	2.041			2.041	711			711	158			158	3.096	0	0	3.096
PIJIÑO DEL CARMEN	777	25	625	1.427	3.473	173	202	3.848	1.003	118	395	1.516	273	6	270	549	5.526	322	1.492	7.340
PIVIJAY	651	29	200	880	5.630	442	271	6.343	2.663	109		2.772	876	18		894	9.820	598	471	10.889
PLATO	2.694	28	146	2.868	15.326	152	452	15.930	4.069	81	140	4.290	1.606	6	31	1.643	23.695	267	769	24.731
PUEBLOVIEJO	768	467		1.235	4.755	474		5.229	1.660	351		2.011	466	83		549	7.649	1.375	0	9.024
REMOLINO	204			204	1.319	42		1.361	485	6		491	143			143	2.151	48	0	2.199
SABANAS DE SAN ANGEL	770	8		778	3.319	82		3.401	658			658	183			183	4.930	90	0	5.020
SALAMINA	197	1		198	1.135	25		1.160	703			703	227			227	2.262	26	0	2.288
SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA	609			609	4.098			4.098	1.916	48		1.964	539	8		547	7.162	56	0	7.218
SAN ZENÓN	506			506	2.307			2.307	834	25		859	177	8		185	3.824	33	0	3.857
SANTA ANA	875	58		933	3.505	116		3.621	1.989	53		2.042	615	8		623	6.984	235	0	7.219
SANTA BÁRBARA DE PINTO	575			575	1.774			1.774	774			774	131			131	3.254	0	0	3.254
SITIONUEVO	1.025	41	48	1.114	4.533	52	50	4.635	1.433	283		1.716	352	10		362	7.343	386	98	7.827
TENERIFE	607	21		628	2.629	1		2.630	1.096	21		1.117	390	3		393	4.722	46	0	4.768
ZAPAYÁN	260			260	1.445			1.445	653			653	131			131	2.489	0	0	2.489
ZONA BANANERA	2.695	550	341	3.586	10.355	1.125	519	11.999	4.864	411	79	5.354	1.419	40	19	1.478	19.333	2.126	958	22.417
<b>TOTAL</b>	<b>23.928</b>	<b>2.111</b>	<b>2.645</b>	<b>28.684</b>	<b>119.435</b>	<b>5.593</b>	<b>4.192</b>	<b>129.220</b>	<b>50.117</b>	<b>2.292</b>	<b>1.562</b>	<b>53.971</b>	<b>15.030</b>	<b>280</b>	<b>685</b>	<b>15.995</b>	<b>208.510</b>	<b>10.276</b>	<b>9.084</b>	<b>227.870</b>

Fuente: SECRETARIA DE EDUCACION DEL MAGDALENA, Oficina de cobertura y servicios informáticos, abril 2008.

**Tabla 23**

**Puntaje promedio en Pruebas SABER de Matemáticas grados 5° y 9° por departamento, 2005**

Grado 5°				Grado 9°			
Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación	Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación
BOGOTÁ D.C	101.171	65,56	10,33	BOGOTÁ D.C	82.131	70,02	6,84
BOYACA	23.314	61,38	9,45	SANTANDER	22.332	61,53	6,5
SANTANDER	34.288	61,23	8,37	<b>NACIONAL</b>	403.792	61,39	7,72
RISARALDA	14.548	59,92	8,93	BOYACA	15.693	61,37	6,29
PUTUMAYO	5.792	59,65	10,12	CUNDINAMARCA	25.286	60,79	6,11
META	14.310	58,48	9,15	CALDAS	10.876	60,55	6,3
CUNDINAMARCA	37.443	58,23	8,51	ANTIOQUIA	61.890	60,08	6,19
VICHADA	685	58,17	8,17	CASANARE	3.390	60,05	5,75
QUINDIO	7.406	57,85	9,25	META	8.782	59,95	6,17
CALDAS	15.622	57,81	9,63	RISARALDA	9.596	59,8	6,56
<b>NACIONAL</b>	609.674	57,73	10,23	CAQUETÁ	2.990	59,53	5,74
HUILA	18.615	57,03	8,79	NORTE DE SANTANDER	14.099	59,19	6,19
NORTE DE SANTANDER	22.051	56,77	9,44	HUILA	10.601	59,18	5,89
CASANARE	6.217	56,26	8,88	QUINDIO	5.236	59,02	5,96
<b>MAGDALENA</b>	<b>20.221</b>	<b>56,11</b>	<b>8,65</b>	SAN ANDRES	883	58,89	5,18
CAQUETÁ	6.926	56,06	8,73	TOLIMA	14.566	58,85	5,69
CESAR	17.041	55,16	8,26	CAUCA	7.842	58,63	5,53
CAUCA	18.560	55,05	8,66	ARAUCA	1.984	58,6	5,68
GUAINIÁ	435	54,81	9,06	CESAR	10.162	58,51	5,91
TOLIMA	23.262	54,8	12,19	VAUPÉS	230	58,49	4,84
BOLÍVAR	33.766	54,66	8,95	SUCRE	10.520	58,05	5,64
ARAUCA	4.043	54,59	8,74	ATLÁNTICO	20.598	57,83	5,66
ATLÁNTICO	25.779	54,19	8,66	AMAZONAS	589	57,81	5,03
ANTIOQUIA	94.019	54,07	8,8	PUTUMAYO	2.255	57,36	5,8
LA GUAJIRA	7.906	53,5	8,31	GUAINIÁ	145	57,11	6,25
SUCRE	16.371	53,32	8,85	<b>MAGDALENA</b>	<b>12.252</b>	<b>56,85</b>	<b>5,32</b>
CÓRDOBA	29.847	52,94	8,46	LA GUAJIRA	5.516	56,83	5,41
GUAVIARE	1.356	51,97	7,61	CÓRDOBA	16.668	56,82	5,83
AMAZONAS	940	51,45	7,83	CHOCÓ	3.643	56,24	5,81
CHOCO	6.239	50,85	8,2	BOLIVAR	22.014	56,19	5,84
VAUPÉS	424	45,35	5,74	GUAVIARE	521	54,78	4,33
SAN ANDRES	858	44,97	6,96				

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL. Resultados Pruebas SABER 2005

La Tabla anterior muestra el desempeño de los alumnos de grado 5° y 9° en las Pruebas SABER que indagan sobre competencias y capacidad resolutoria de problemas adquiridos por estos escolares con base en el conjunto de conocimientos y prácticas pedagógicas desarrolladas en las instituciones educativas. En ella se observa que en la prueba de Matemáticas, los alumnos del Magdalena de grado 5° promedio ligeramente inferior a la media nacional: 56,11 frente a 57,73, con una desviación estándar de 8,65.

Así mismo, los estudiantes de noveno grado obtuvieron en promedio un puntaje menor con 56,85, mientras sus pares promedio en el país alcanzaron un puntaje de 61,39; la desviación estándar fue de 5,32.

Es de observar que en el caso anterior, Magdalena ocupa un mejor escalafón respecto del promedio de puntaje a nivel nacional en el grado 5° que en el grado 9°.

En esta misma prueba a nivel municipal, en el grado 5°, los municipios de El Retén, Remolino, Zapayán, Pueblo Viejo, Nueva Granada, Guamal, San Sebastián, Pivijay y Concordia obtuvieron puntajes promedio mayores tanto a la media nacional como del departamento; no obstante, en 9° ningún municipio del Magdalena superó la media nacional y 15 estuvieron por debajo de la media departamental.

**Tabla 24**

**Magdalena. Puntaje promedio en Pruebas SABER de Matemáticas grados 5º y 9º por municipio, 2005**

Grado 5º				Grado 9º			
Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación	Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación
EL RETÉN	335	66.27	8	NACIONAL	403.792	61,39	7,72
REMOLINO	129	66,09	7,89	ZAPAYÁN	51	60	2,9
ZAPAYÁN	168	64,21	9,32	SANTA ANA	199	59,57	6,8
PUEBLOVIEJO	401	59,21	12,09	PLATO	387	58,96	4,79
NUEVA GRANADA	328	59,08	9,11	SALAMINA	124	58,54	4,15
GUAMAL	598	58,45	9,67	NUEVA GRANADA	86	58,26	6,38
SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA	416	58,39	7,7	PEDRAZA	71	58,21	6,82
PIVIJAY	774	58,32	8,42	GUAMAL	361	57,33	5,7
CONCORDIA	231	57,86	7,44	SABANAS DE SAN ANGEL	97	57,31	4,4
NACIONAL	609.674	57,73	10,23	ALGARROBO	142	57,26	4,18
PEDRAZA	236	57,55	10,31	FUNDACIÓN	727	57,2	5,15
SAN ZENÓN	200	57,44	8,22	SANTA BÁRBARA DE PINTO	73	57,11	3,45
CIENAGA	1.904	57,23	8,64	SANTA MARTA	4.784	57,05	5,48
SABANAS DE SAN ANGEL	234	57,01	6,14	TENERIFE	121	56,95	5,92
TENERIFE	289	56,59	7,76	PIVIJAY	427	56,92	5,54
PLATO	1.010	56,47	7,83	PUEBLOVIEJO	198	56,91	5,5
MAGDALENA	20.221	56,11	8,65	MAGDALENA	12.252	56,85	5,32
SITIONUEVO	377	55,79	8,13	CIENAGA	1.237	56,8	5,64
FUNDACIÓN	1.043	55,66	8,38	SITIONUEVO	167	56,8	4,75
SANTA MARTA	5.730	55,62	8,46	ZONA BANANERA	435	56,74	5,06
PIJIÑO DEL CARMEN	281	55,23	8,02	SAN ZENÓN	69	56,35	4,57
ZONA BANANERA	987	54,73	8,08	REMOLINO	62	56,07	2,42
CHIBOLO	261	54,62	8,98	EL BANCO	679	56,06	4,95
EL PINÓN	361	54,42	7,05	CONCORDIA	118	55,87	4,33
SANTA BÁRBARA DE PINTO	219	54,41	10,05	PIJIÑO DEL CARMEN	110	55,81	3,49
EL BANCO	1.427	54,13	8,06	SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA	215	55,77	4,3
SALAMINA	203	54,03	5,18	ARIGUANI	359	55,65	4,97
ARACATACA	598	53,51	7,04	CERRO SAN ANTONIO	69	55,32	3,32
ALGARROBO	253	52,97	6,56	CHIBOLO	156	55,29	5,32
CERRO SAN ANTONIO	172	52,79	6,28	EL PINÓN	174	55,27	4,31
ARIGUANI	606	52,73	6,58	ARACATACA	382	54,92	4,89
SANTA ANA	450	51,33	7,26	EL RETEN	172	54,53	4,2

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL. Resultados Pruebas SABER 2005

En Lenguaje, en grado 5º solos los niños y niñas de Remolino y Zapayán obtuvieron un puntaje promedio superior al promedio nacional, mientras que en grado 9º, al igual que en matemáticas, ningún municipio superó el promedio nacional.

**Tabla 25**

**Magdalena. Puntaje promedio en Pruebas SABER de Lenguaje grados 5º y 9º por municipio, 2005**

Grado 5º				Grado 9º			
Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación	Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación
REMOLINO	129	62,88	7,26	NACIONAL	403.792	65,3	8,01
ZAPAYÁN	168	60,27	9,65	NUEVA GRANADA	86	62,92	6,45
NACIONAL	609.674	60,06	8,03	FUNDACIÓN	727	62,37	6,39
EL RETÉN	335	59,25	5,48	PEDRAZA	71	62,24	7,66
PEDRAZA	236	59,23	13,77	PLATO	387	62,09	6,7
CIENAGA	1.904	58,96	7,64	SALAMINA	124	61,97	6,59
NUEVA GRANADA	328	58,84	6,58	SABANAS DE SAN ANGEL	97	61,83	5,98
FUNDACIÓN	1.043	58,53	7,66	PIVIJAY	427	61,51	6,55
SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA	416	58,5	6,23	GUAMAL	361	61,47	8,41
SITIONUEVO	377	58,47	6,77	SANTA BÁRBARA DE PINTO	73	61,46	7,04
SANTA MARTA	5.730	58,31	6,54	SITIONUEVO	167	61,45	5,38
SABANAS DE SAN ANGEL	234	58,03	8,07	SANTA MARTA	4.784	61,37	7
GUAMAL	598	58,01	6,63	ZAPAYÁN	51	61,28	4,58
SAN ZENÓN	200	57,76	6,48	CIENAGA	1.237	60,99	6,86
MAGDALENA	20.221	57,23	6,83	ALGARROBO	142	60,9	5,8
PIVIJAY	774	57,19	6,35	MAGDALENA	12.252	60,8	6,8
PUEBLOVIEJO	401	57,17	8,09	EL BANCO	679	60,52	6,23
CONCORDIA	231	56,31	5,02	SANTA ANA	199	60,38	6,96
PLATO	1.010	56,18	5,76	ZONA BANANERA	435	60,3	6,07
ZONA BANANERA	987	55,92	5,83	SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA	215	59,94	6,02
CHIBOLO	261	55,86	6,21	SAN ZENÓN	69	59,79	5,39
EL BANCO	1.427	55,46	5,31	CHIBOLO	156	59,65	6,1
PIJIÑO DEL CARMEN	281	55,34	6,51	CONCORDIA	118	59,55	6,2
CERRO SAN ANTONIO	172	55,26	4,92	TENERIFE	121	59,21	5,36
SANTA BÁRBARA DE PINTO	219	54,88	6,43	PIJIÑO DEL CARMEN	110	59,09	5,77
EL PINÓN	361	54,85	6,33	EL PINÓN	174	58,73	6,23
ARACATACA	598	54,51	5,38	ARIGUANI	359	58,7	5,98
TENERIFE	289	54,15	5,2	CERRO SAN ANTONIO	69	58,5	5,07
SALAMINA	203	54,12	4,32	EL RETÉN	172	58,09	5,39
ARIGUANI	606	53,88	5,32	ARACATACA	382	57,45	6,71
SANTA ANA	450	53,72	5,54	PUEBLOVIEJO	198	56,46	5,86
ALGARROBO	253	52,4	5,63	REMOLINO	62	51,97	4,33

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL. Resultados Pruebas SABER 2005

En la prueba de Ciencias Sociales, tres municipios tuvieron puntajes promedio mayores que el promedio nacional en grado 5° y 9°, siendo más alto el puntaje promedio en noveno grado que en quinto grado.

**Tabla 25**

**Magdalena. Puntaje promedio en Pruebas SABER de Ciencias Sociales grados 5° y 9° por municipio, 2005**

Grado 5°				Grado 9°			
Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación	Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación
REMOLINO	129	54,86	6,89	PEDRAZA	71	59,55	7,54
EL RETEN	335	54,1	6,71	REMOLINO	62	58,88	2,49
NUEVA GRANADA	328	51,82	6,87	SABANAS DE SAN ANGEL	97	58,82	5,44
<b>NACIONAL</b>	<b>714.323</b>	<b>50,47</b>	<b>7,11</b>	<b>NACIONAL</b>	<b>478.634</b>	<b>58,76</b>	<b>6,61</b>
ZAPAYAN	168	50,22	7,16	PLATO	387	58,53	7,28
PUEBLOVIEJO	401	49,27	9,35	SANTA ANA	199	58,5	5,51
CIENAGA	1.904	48,89	6,91	GUAMAL	361	58,35	6,42
GUAMAL	598	48,56	6,4	SANTA MARTA	4.788	58,22	6,12
SAN SEBASTIAN	416	48,24	7,43	SALAMINA	124	57,75	5,83
SAN ZENON	200	47,86	5,42	PIVIJAY	427	57,67	7,25
FUNDACION	1.043	47,78	6,14	NUEVA GRANADA	86	57,62	6,65
PIVIJAY	774	47,7	7,13	FUNDACION	727	57,31	5,88
SANTA MARTA	5.730	47,68	6,33	SAN ZENON	69	57,26	5,96
PLATO	1.010	47,61	5,48	<b>MAGDALENA</b>	<b>12.256</b>	<b>57,25</b>	<b>6,24</b>
<b>MAGDALENA</b>	<b>20.208</b>	<b>47,56</b>	<b>6,57</b>	CIENAGA	1.237	56,88	6,48
PEDRAZA	236	47,55	8,67	ZONA BANANERA	435	56,48	5,65
SITIONUEVO	377	47,46	6,47	EL BANCO	679	56,42	5,79
SANTA BARBARA DE PINTO	219	47,33	6,44	ALGARROBO	142	56,36	6,57
SABANAS DE SAN ANGEL	234	47,13	7,45	TENERIFE	121	56,28	5,82
ZONA BANANERA	987	47,13	6,07	SITIONUEVO	167	56	5,14
CHIVOLO	261	47,11	6,1	ARIGUANI	359	55,86	5,56
CONCORDIA	231	46,72	5,33	CHIVOLO	156	55,85	5,81
PIJINO DEL CARMEN	281	46,32	6,59	SANTA BARBARA DE PINTO	73	55,8	5,02
EL BANCO	1.414	46,28	6,14	PIJINO DEL CARMEN	110	55,77	6,37
EL PINON	361	45,96	6,25	SAN SEBASTIAN	215	55,73	5,81
TENERIFE	289	45,83	5,95	CONCORDIA	118	55,31	5,51
ARIGUANI	606	45,28	4,61	CERRO SAN ANTONIO	69	55,19	3,97
ARACATACA	598	45,27	5,25	EL PINON	174	54,58	5,75
CERRO SAN ANTONIO	172	45,25	4,99	ARACATACA	382	54,41	6,35
SALAMINA	203	44,51	4,59	PUEBLOVIEJO	198	54,26	5,58
SANTA ANA	450	44,01	5,17	EL RETEN	172	53,98	5,28
ALGARROBO	253	43,91	4,87	ZAPAYAN	51	53,88	7,55

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL. Resultados Pruebas SABER 2005

**Tabla 26**

**Magdalena. Puntaje promedio en Pruebas SABER de Ciencias Naturales grados 5° y 9° por municipio, 2005**

Grado 5°				Grado 9°			
Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación	Entidad	Alumnos	Promedio	Desviación
REMOLINO	129	60,55	6,67	PEDRAZA	71	62,79	5,88
EL RETEN	335	59,94	6,57	PLATO	387	62,73	7,05
ZAPAYAN	168	58,27	8,51	PIVIJAY	427	61,34	7,2
NUEVA GRANADA	328	57,48	8,65	FUNDACION	727	60,87	6,51
SABANAS DE SAN ANGEL	234	55,81	9,29	SABANAS DE SAN ANGEL	97	60,77	6,14
CIENAGA	1.904	55,52	9,59	GUAMAL	361	60,63	8,07
PUEBLOVIEJO	401	55,52	10,84	NUEVA GRANADA	86	60,33	6,33
GUAMAL	598	55,13	8,86	SANTA MARTA	4.788	60,24	7,16
SANTA MARTA	5.730	53,8	7,83	ALGARROBO	142	60,14	5,26
SAN ZENON	200	53,74	6,47	TENERIFE	121	60,07	5,17
SAN SEBASTIAN	416	53,58	7,55	SANTA BARBARA DE PINTO	73	60	3,66
<b>MAGDALENA</b>	<b>20.208</b>	<b>53,27</b>	<b>8,16</b>	EL BANCO	679	59,97	6,39
FUNDACION	1.043	53,27	7,69	SALAMINA	124	59,77	7,22
SITIONUEVO	377	53,27	7,63	<b>MAGDALENA</b>	<b>12.256</b>	<b>59,72</b>	<b>6,88</b>
PEDRAZA	236	52,89	13,1	CHIVOLO	156	59,64	5,94
PLATO	1.010	52,75	7,11	SAN ZENON	69	59,5	5,14
PIVIJAY	774	52,51	7,81	CIENAGA	1.237	59,43	6,65
SANTA BARBARA DE PINTO	219	52,51	10,84	PIJINO DEL CARMEN	110	59,21	4,98
TENERIFE	289	52,39	7,38	ZAPAYAN	51	59,12	6,21
CONCORDIA	231	52,37	6,4	SANTA ANA	199	58,99	6,59
CHIVOLO	261	51,73	6,66	ARIGUANI	359	58,7	6,66
CERRO SAN ANTONIO	172	51,62	7,3	<b>NACIONAL</b>	<b>478.634</b>	<b>58,6</b>	<b>7,03</b>
ZONA BANANERA	987	51,51	6,94	SAN SEBASTIAN	215	58,4	4,69
EL BANCO	1.414	51,5	7,17	CONCORDIA	118	58,31	5,87
<b>NACIONAL</b>	<b>714.323</b>	<b>51,47</b>	<b>8,25</b>	ZONA BANANERA	435	57,88	6,64
SALAMINA	203	51,21	5,77	SITIONUEVO	167	57,56	4,56
EL PINON	361	51,01	6,81	PUEBLOVIEJO	198	57,39	5,96
PIJINO DEL CARMEN	281	50,58	6,81	EL RETEN	172	57,34	5,6
SANTA ANA	450	50,28	5,98	EL PINON	174	56,69	5,28
ARACATACA	598	49,52	6,19	ARACATACA	382	56,5	6,86
ARIGUANI	606	49,43	6,35	CERRO SAN ANTONIO	69	55,76	4,31
ALGARROBO	253	48,37	5,66	REMOLINO	62	48,69	5,57

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL. Resultados Pruebas SABER 2005

En Ciencias Naturales, la mayoría de niños y niñas de 5º grado del Magdalena obtuvieron puntajes promedio superiores al promedio nacional, incluso el promedio departamental también estuvo por encima del puntaje promedio del país, al igual que en el grado noveno.

De otra parte, la leve mejoría en el desempeño académico de los estudiantes de grado 11, al observar la tendencia en los años 2003 a 2006 en las pruebas del ICFES para ingreso a la educación superior, se revirtió en 2007, año en el cual disminuyeron las instituciones educativas en las categorías de rendimiento superior (ninguna), Alto (se pasó de 5 a 2), Medio (bajó de 28 a solo 8) y la categoría Bajo, que “aparentemente mejoró” al reducirse de 85 a 69 instituciones, sin embargo se observa el gran aumento en la categoría Inferior, que aumenta el número de instituciones de 22 en 2006 a 62 en 2007 (seguramente, la mayoría producto del bajonazo de rendimiento de las que estaban en la categoría Baja) y el incremento en la categoría Muy Inferior, que pasó de cero instituciones en 2006 a 2 en 2007.

**Tabla 26**

**Magdalena. Distribución de instituciones educativas departamentales por categorías de rendimiento en Pruebas de Estado ICFES (Grado 11), 2003 – 2007**

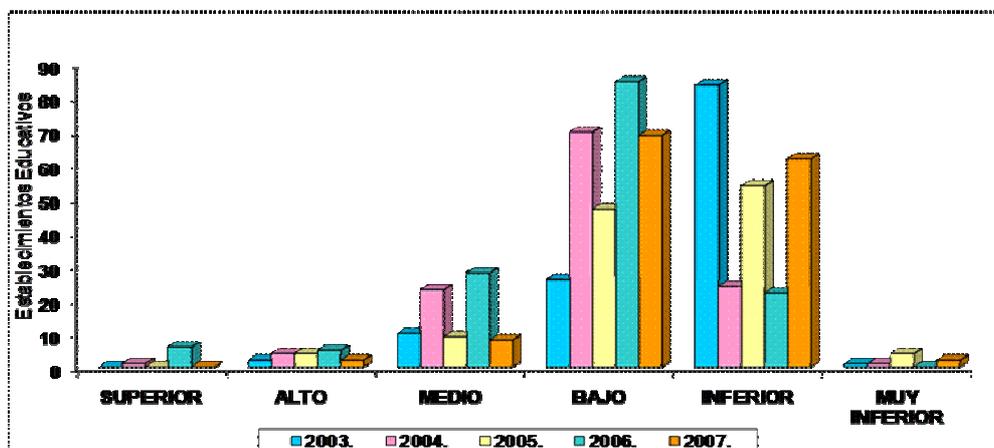
Año	NIVEL DE DESEMPEÑO					
	Superior	Alto	Medio	Bajo	Inferior	Muy inferior
2003	0	2	10	26	84	1
2004	1	4	23	70	24	1
2005	0	4	9	47	54	4
2006	6	5	28	85	22	0
2007	0	2	8	69	62	2

Fuente: SECRETARIA DE EDUCACION DEPARTAMENTAL, 2007

Lo anterior se corrobora en el siguiente gráfico que muestra la distribución por categorías de rendimiento en las pruebas del ICFES, las instituciones educativas del Magdalena en el período 2003 – 2007.

**Gráfico 22**

**Magdalena. Instituciones educativas departamentales por categoría de desempeño en pruebas de Estado ICFES (Grado 11), 2003 - 2007**



Fuente: SECRETARIA DE EDUCACION DEPARTAMENTAL, 2007

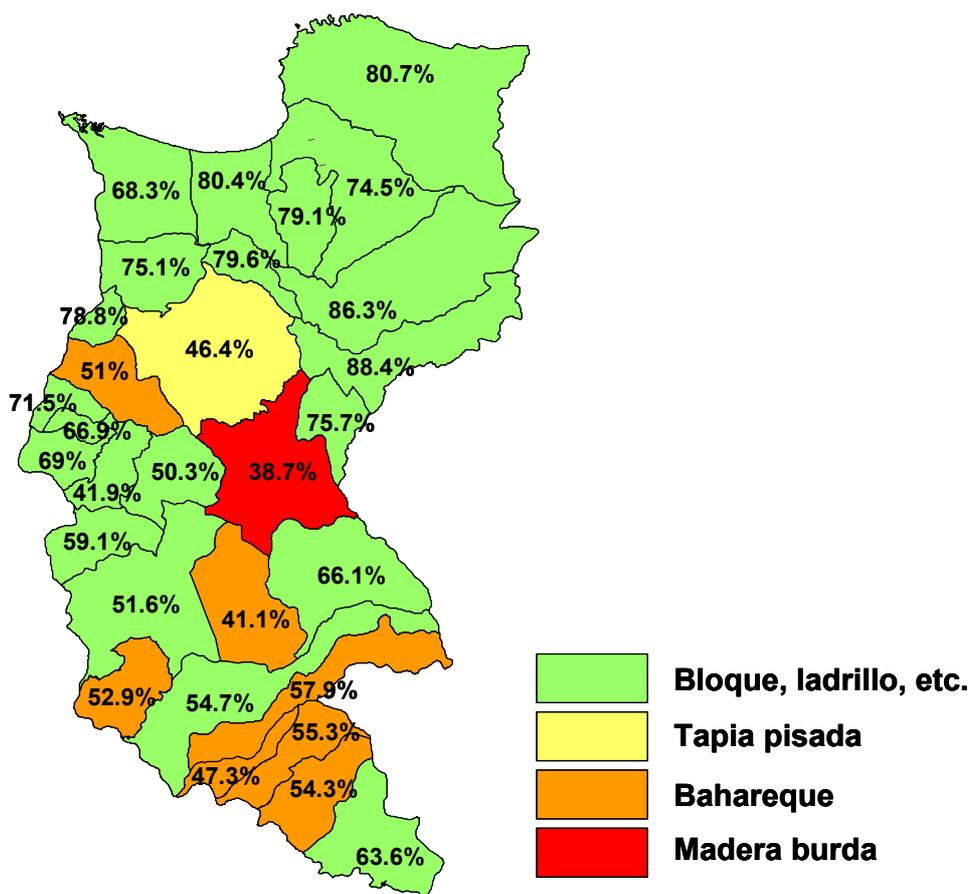
## 2.2.2. Vivienda

En vivienda se obtuvieron los siguientes indicadores para el departamento del Magdalena:

En cuanto al material de las paredes de las viviendas, en la mayoría de municipios los principales son bloque, ladrillo y otros resistentes. Sin embargo, hay una gran diferencia entre Fundación (88,4%) y Zapayán (41,9%). Destaca Sabanas de San Ángel cuyo principal material en las paredes es la madera burda (38,7% de las viviendas)

**Mapa 1**

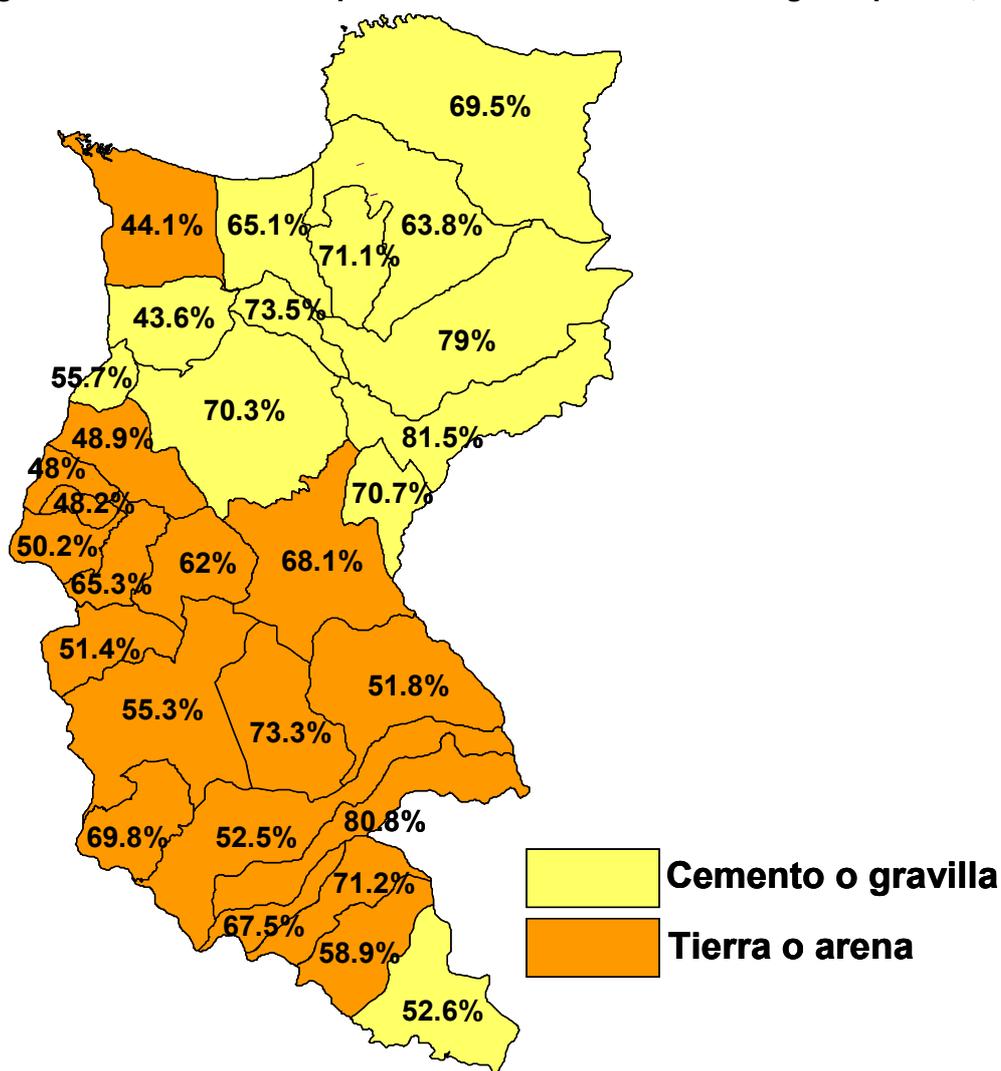
**Magdalena. Material de las paredes en las viviendas de los hogares pobres, 2007**



Fuente: OAP. Base de datos SISBEN Magdalena a julio de 2007

En cuanto al material de los pisos, de acuerdo a la base de datos del SISBEN aprobada a julio de 2007, en la mayoría de municipios, el principal material es la tierra o arena, con un máximo de 80,8% de las viviendas en Pijiño del Carmen. La baldosa, vinilo, tableta o ladrillo la tienen menos del 4% de las viviendas pobres y doce municipios tienen como principal material del piso el cemento o gravilla.

Magdalena. Material de los pisos en las viviendas de los hogares pobres, 2007

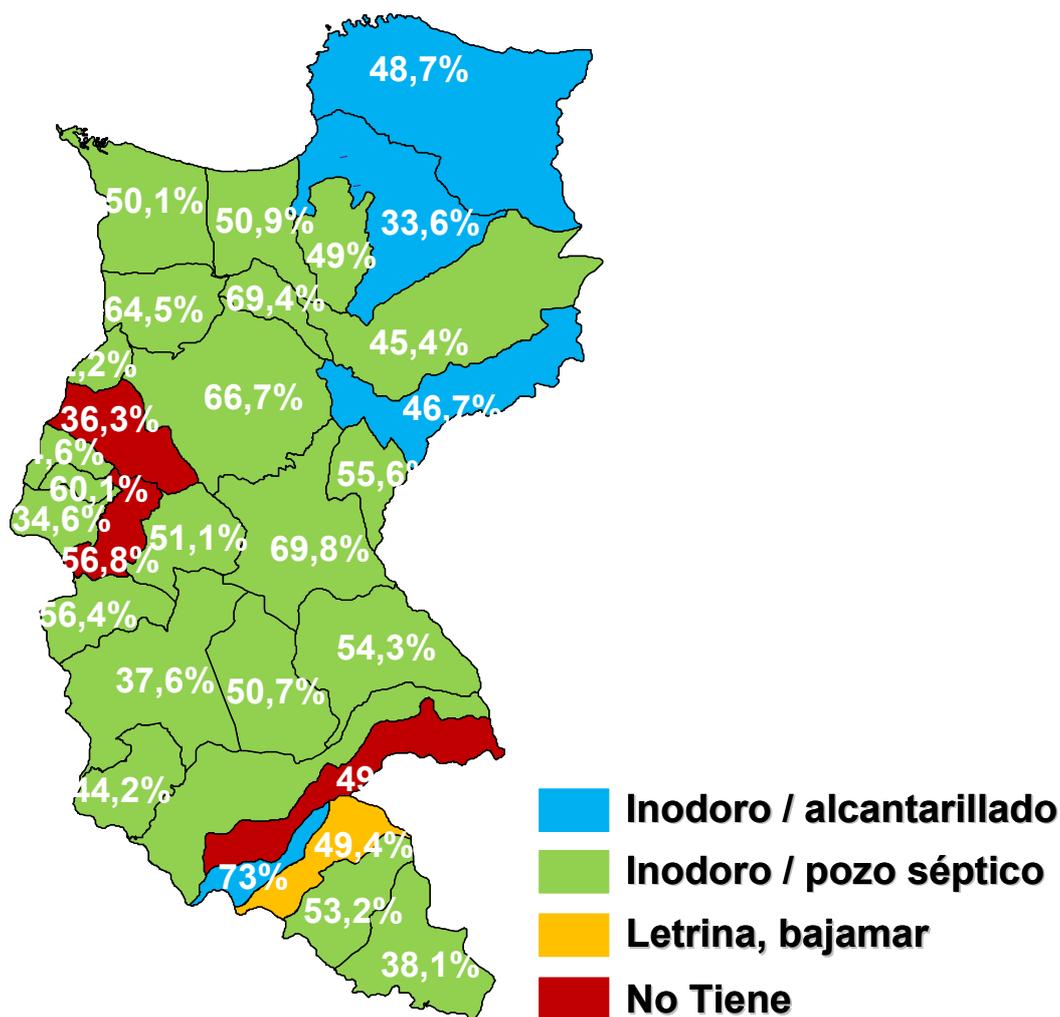


Fuente: OAP. Base de datos SISBEN Magdalena a julio de 2007

En la mayoría de cabeceras, las viviendas de los más pobres tienen como principal sanitario el inodoro conectado a pozo séptico. En El Piñón, Zapayán y Pijiño del Carmen las viviendas pobres no tienen sanitario.

Según la base de datos del SISBEN aprobada a julio de 2007, solo las viviendas de los más pobres (SISBEN 1 y 2) en Santa Marta, Ciénaga y Fundación están conectadas a inodoro con alcantarillado, pero en una cobertura inferior al 50%.

**Magdalena. Tipo de sanitario en las viviendas de los hogares pobres, 2007**



Fuente: OAP. Base de datos SISBEN Magdalena a julio de 2007

Según el Censo 2005, la cobertura promedio departamental de acueducto es de 68,34%, siendo del 82,08% en cabeceras y 58% en centro poblados.

Por su parte, en materia de alcantarillado la cobertura promedio del departamento del Magdalena es de 40,23%. En las cabeceras es de 57,06% y en los centros poblados del 3,78%.

Este es uno de los retos más importantes de política pública de desarrollo del Magdalena y para ello cuenta ya con el Plan Departamental de Agua Potable y Alcantarillado 2005 – 2015 que un costo de 126,1 millones de dólares llevará inversiones a 23 municipios, inicialmente en cabeceras para aumentar las coberturas en acueducto a 95% y en alcantarillado a 85%.

**Tabla 27**

**Magdalena. Cobertura (%) de viviendas con acueducto y alcantarillado por municipio, 2005**

Municipio	Acueducto				Alcantarillado			
	Cabecera	Centro Poblado	Rural Disperso	Total <sup>a</sup>	Cabecera	Centro Poblado	Rural Disperso	Total <sup>a</sup>
Santa Marta	81,47	43,10	15,12	77,72	78,26	2,27	5,07	72,53
Algarrobo	81,10	87,97	11,35	69,59	0,21	0,89	0,47	0,39
Acacataca	77,49	47,02	2,28	59,01	44,17	11,03	1,26	29,04
Atiquaní	91,17	95,85	17,98	70,92	0,36	43,05	1,34	5,99
Cerro San Antonio	92,40	62,04	31,82	76,84	0,51	1,28	-	0,81
Chirólo	92,86	65,97	1,70	61,62	0,29	0,31	-	0,20
Ciénega	87,68	48,76	18,35	77,24	52,35	8,91	3,56	44,45
Concordia	88,82	67,76	2,50	84,80	1,23	0,84	-	0,96
El Banco	54,71	36,14	4,50	44,33	45,53	0,58	0,25	29,13
El Piñon	90,39	62,36	4,88	64,05	38,44	1,07	0,77	12,14
El Retén	90,39	60,82	5,19	72,97	0,89	0,63	0,52	0,80
Fundación	74,22	69,55	3,80	67,89	59,79	0,35	0,49	53,07
Guamal	94,40	34,44	11,55	46,27	46,65	5,05	0,28	16,43
Nueva Guanada	26,47	83,48	0,40	32,32	37,18	48,44	0,08	25,42
Pedraza	61,34	62,05	7,89	60,44	48,32	0,51	-	15,78
Peño del Carmen	93,17	91,27	6,85	49,78	34,47	2,91	0,09	13,52
Paríjay	86,43	27,45	5,69	55,77	24,03	0,54	1,05	13,52
Plato	89,54	53,11	4,76	69,41	30,67	0,09	0,96	21,71
Pueblo Viejo	70,04	46,70	30,75	52,09	0,44	0,73	-	0,58
Remolino	97,46	88,53	9,09	86,31	0,11	0,27	-	0,14
Sabanas de San Angel	96,58	30,27	2,79	27,88	0,34	0,57	0,24	0,34
Salamina	88,86	91,76	22,37	83,97	29,53	1,18	-	18,75
San Sebastián	92,95	68,63	21,05	56,83	0,57	-	0,50	0,37
San Zenón	88,11	65,27	34,24	61,14	80,18	5,02	0,42	17,78
Santa Ana	92,67	80,89	1,21	63,03	46,33	0,11	0,16	22,79
Santa Bárbara de Pinto	85,96	80,77	6,58	61,23	-	1,05	0,18	0,22
São Nuevo	94,72	58,18	1,40	50,83	0,18	1,67	0,23	0,55
Tenerife	92,34	92,34	0,35	71,04	29,68	0,53	0,18	13,82
Zapayán	98,72	59,69	3,27	59,06	0,55	1,24	-	0,69
Zona Bananera	81,07	66,12	27,28	62,81	4,02	1,22	1,10	1,42
<b>Total Departamento</b>	<b>82,08</b>	<b>57,92</b>	<b>9,85</b>	<b>68,34</b>	<b>57,06</b>	<b>3,78</b>	<b>1,17</b>	<b>40,23</b>

Nota:

<sup>a</sup> Corresponde a las viviendas con personas presentes

Fuente: DANE. Censo 2005

De otra parte, en materia de subsidios de vivienda otorgados por FONVIVIENDA (Gobierno Nacional) para población desplazada por la violencia en el Magdalena, en 2004 se entregaron 365 subsidios, en 2005 132, en 2006 440 y en 2007 482, según información obtenida del Sistema de Seguimiento a las Metas del Gobierno Nacional (SIGOB).

En total subsidios familiares de vivienda desembolsados a nivel nacional para el Magdalena entre 2004 y 2006 fue de 7.336, siendo beneficiados 3.668 hogares con subsidios de vivienda de interés social.. En 2007, el total de soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social fue de 1.925.

Por su parte, Banco Agrario otorgó para vivienda de interés social rural en el Magdalena 374 subsidios en 2002, 413 en 2003, 406 en 2004, 620 en 2005, 437 en 2006 y 616 en 2007. FONVIVIENDA y Banco Agrario, a su vez, entregaron para vivienda de interés social urbana en el Magdalena en 2002 1.576 subsidios, 745 en 2003, 1.206 en 2004, 1.899 en 2005, 1.376 en 2006 y 938 en 2007. Las Cajas de Compensación Familiar también beneficiaron familias con subsidios de vivienda de

interés social en el departamento: 12 en 2002, 93 en 2003, 86 en 2004, 262 en 2005, 108 en 2006 y 118 en 2007.

### 2.3. CATEGORIA DE DERECHOS: CIUDADANIA

Los derechos relativos a la ciudadanía se refieren a que la existencia de factores y condiciones para ser tratados como ciudadanos (es decir, como personas participantes y con todos los derechos) y que tengan las condiciones básicas para la vida en sociedad y ejercer la libertad.

Entre estos derechos están: el derecho a estar registrado, a no ser discriminado por ser diferente o pensar diferente, a reconocer que tenemos diferencias por sexo, etnia, cultura y edad, a tener acceso a la información y la cultura, a poder expresarse, opinar libremente y ser escuchados, a poder asociarse y reunirse, a participar y ser tenido en cuenta, a tener intimidad, el derecho a, si viola la ley, tener el proceso debido y si fuera del caso, una sanción correspondiente con su edad y una adecuada rehabilitación.

La construcción de indicadores para estos derechos en el nivel departamental todavía pasa por una etapa de identificación de las variables que permitan de la manera más objetiva posible, con cobertura suficiente y disponibilidad de información entre distintas fuentes, registrar cuantitativamente un estado de un fenómeno en esta categoría para el Magdalena. Ello, por ahora no es un trabajo acabado, los sistemas de información disponibles y accequibles actualmente aún no hacen posible tal construcción.

Por ello, en este apartado, se muestran tres indicadores: uno relacionado con la distribución de la población menor de 18 años por pertenencia étnica, otro de registro civil de nacimiento y otro de menores en situación de desplazamiento.

#### 2.3.1. Registro civil

Para este tipo de categoría de derechos solo se calculó un indicador relacionado con el registro civil, del cual la OAP dispone de datos hasta el año 2004 y no es posible calcular la tasa de cobertura, mientras este indicador no lo reporte el DANE a partir de las cifras censales, ya que con las estadísticas registrales no se puede hacer en razón a que para el numerador estas son un flujo, es decir, informan del número de niños y niñas registrados en un período dado, sin distingo de edad, mientras que el denominador corresponde a una variable de stock, o sea un dato de corte en el tiempo del total de niños y niñas de una edad dada. Se necesita entonces, que ambos, tanto el numerador como el denominador sean variables de stock o que las estadísticas registrales informen el número de niños registrados por año de acuerdo a su edad, para calcular un indicador preciso.

**Tabla 28**

#### **Magdalena. Estadísticas de niños y niñas registrados al nacer 1998 - 2004**

1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
17.368	27.623	16.545	40.975	43.376	36.353	51.342

Fuente: Registraduría del Estado Civil, delegación Magdalena 2006.

### 2.3.2. Pertenencia étnica

De acuerdo al Censo 2005 del DANE, la población menor de 18 años en su mayoría es mestiza o no se adscribe a un grupo étnico en particular. Este conjunto representa el 88,5% del total de menores de 18 años; el 9,5% de los niños, niñas y adolescentes pertenecen a la etnia afrocolombiana, negro(a) o mulata, el 0,9% a grupos indígenas y un 1% no informó de pertenencia a una etnia en particular.

### 2.3.3. Menores de edad en situación de desplazamiento

A 31 de diciembre de 2007, según las cifras del registro único de población desplazada (RUPD) de Acción Social de la Presidencia de la República, se acumulaban en el Magdalena 48.658 menores de 18 años desplazados expulsados y 40.494 desplazados recibidos, o sea 8.164 niños, niñas y adolescentes netos desplazados emigrados.

Por rangos de edad, en el Magdalena el grueso de los desplazados menores de edad están en el rango de edad de 7 a 12 años, mientras que los menores de 13 a 17 años representan el 10,9% de los desplazados recibidos o llegados y el 11,1% de los expulsados. Los menores de 6 años (primera infancia) representan menos del 7% de los desplazados totales.

**Tabla 29**

**Magdalena. Menores de 18 años de edad desplazados por la violencia expulsados y recibidos, acumulado a 2007**

Rangos de edad	Recibidos	Expulsados
0 a 6 años	6,61%	6,66%
7 a 12 años	14,61%	15,07%
13 a 17 años	10,93%	11,18%
< 18 años	32,15%	32,91%

Fuente: ACCION SOCIAL. Registro Unico de Población Desplazada por la Violencia.

Es una tragedia que poco más del 32% de la población desplazada del Magdalena (tanto expulsada como recibida), que a su vez representa entre el 10,8% (recibidos) y 12,6% (expulsados) del total de población del departamento, sea menor de 18 años o que un 8,2% del total de menores de 17 años que residen en el departamento del Magdalena se encuentren en situación de desplazamiento<sup>14</sup>.

## 2.4. CATEGORIA DE DERECHOS: PROTECCION

Los derechos de protección tienen que ver con la observancia y presencia de condiciones que favorezcan a los menores de edad para no ser afectados por factores perjudiciales para la integridad humana.

<sup>14</sup> Medido por el cociente entre el total de desplazados recibidos en el RUPD a 31 de diciembre de 2007 y la proyección de población a 2007 en el grupo de edad 0 a 17 años del DANE.

Entre estos derechos están el de no ser abandonado, a no estar en situaciones de riesgo, a no ser maltratado jamás ni por nadie, a no ser descuidado y no ser objeto de abuso físico, sexual o mental, a no ser involucrado en conflictos armados o situaciones similares, a no ser secuestrado o utilizado como objeto de tráfico, a no ser explotado y no tener trabajos perjudiciales para su salud y su educación y a no carecer de vivienda.

Para este tema, la OAP identificó 20 indicadores, de los cuales presenta calculados para el departamento, 10.

#### **2.4.1. Maltrato y/o abuso**

Para este subtema, se consideraron 7 indicadores relacionados con la incidencia del maltrato a los niños y niñas y su atención por esta causa.

De acuerdo al Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF), en el año 2006, para el cual se tienen estadísticas consolidadas, en el Magdalena fueron reportados 208 casos de maltrato infantil, de un total nacional de 13.540, lo cual representó para el Magdalena una tasa de dictámenes de maltrato infantil por cien mil habitantes de 17,89, inferior en alta proporción al promedio nacional que fue de 31,46 x 100.000 habitantes.

A su vez, el INMLCF reportó para el período enero – abril de 2007 82 casos de abuso sexual en menores de 18 años, los cuales tienden a aumentar con la edad de las niñas y a disminuir con la edad de los varones. De acuerdo con estos datos parciales, la tasa de abuso sexual en menores de 5 años por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años es de 8,75, siendo un dato provisional.

De otro lado, y según el estudio de Caracterización social y cuantificación de niños, niñas y adolescentes en situación de calle realizado por ICBF en Santa Marta, el número de niños en situación de abandono del hogar para la capital del Magdalena es de 36 de los 51 encuestados.

De acuerdo con el ICBF Magdalena, en el último año (2007) el número de niños y niñas menores de 5 años víctimas de abuso sexual que fueron atendidos en programas de restitución de derechos fueron 30.

#### **2.4.2. Actividades perjudiciales**

De acuerdo con las estadísticas arrojadas por el Censo 2005, en el Magdalena el número de menores de 15 años que realizó o estaba relacionada con alguna actividad laboral en la semana previa a la del censo era de 1.332, esto corresponde al 0,3% del total de menores de ese grupo de edad o una tasa de 32,4 menores de 15 años en actividad laboral por cada 10.000 menores de 15 años.

Según la Dirección Territorial del Magdalena del Ministerio de Protección Social, fueron autorizados a trabajar de acuerdo con la ley en 2007, 148 menores de 15 a 17 años.

### **2.4.3. Conflicto con la ley y Atención de protección**

Con base en datos de la Fiscalía General de la Nación (Anuario Estadístico), en 2004 (último dato disponible) había 68 menores de edad en conflicto con la ley penal.

Finalmente, según datos del ICBF, en 2007 fueron atendidos en Hogares Comunitarios de Bienestar y programa FAMI 54.436 menores de 0 a 5 años de edad.

## *Conclusiones y Recomendaciones*

Como resumen del análisis anterior, que es apenas una aproximación a la situación de garantía de derechos y nivel de desarrollo o felicidad de nuestros niños, niñas y adolescentes, es pertinente manifestar nuestra preocupación por la desventaja en general que tienen nuestros menores de edad al observar la mayoría de los indicadores que se han presentado.

Los niños, niñas y adolescentes del Magdalena en su mayoría son de hogares pobres, que viven en precarias condiciones de vida en cuanto al hábitat, observan tasas de mortalidad mayores que las promedio nacional, al igual que tasas de desnutrición, en general, tienen un aprovechamiento de su educación menor a las medias nacionales (Pruebas SABER y exámenes del ICFES para ingreso a la educación superior), tienen menor grado de acceso a la seguridad social en salud (todavía no hemos llegado al 100% de la cobertura en régimen subsidiado para la población más pobre), aunque hoy se encuentran mejor inmunizados con vacunas.

No obstante, es necesario plantear las siguientes recomendaciones para efectos de que el Departamento disponga de una verdadera política pública a favor de sus niños, niñas y adolescentes:

1. A nivel de la Administración Departamental debe existir un equipo de profesionales capacitados y experimentados en política pública y derechos de la infancia y la adolescencia con dedicación exclusiva a desarrollar la política pública departamental de infancia y adolescencia.
2. El Departamento debe liderar una gran movilización interinstitucional y social para concertar y establecer los lineamientos estratégicos, metas, programas, conjunto de medidas, herramientas y coordinación de presupuestos entre las distintas entidades públicas y privadas presentes en el Magdalena, para la política departamental de infancia y adolescencia.
3. Asignar un presupuesto para elaborar un diagnóstico comprehensivo, integral y con mayor profundidad sobre el estado de garantía de los derechos de los menores de edad y su situación de desarrollo.
4. Es inaplazable investigar con mayor detalle la situación de los menores de edad, puesto que existen situaciones de contexto que escapan a su cuantificación en indicadores numéricos. Es preciso introducir una metodología que indague sobre imaginarios que los niños, niñas y adolescentes del Magdalena tienen frente a sus opciones de futuro, su educación, su cotidianidad, sus expectativas de vida, etc. Igualmente, es necesario acercarse a los diferentes profesionales y organizaciones que trabajan casi anónimamente en barrios y comunidades pobres y desplazadas con niños como fuente de información analítica enriquecedora y esclarecedora sobre la situación de vida de los menores de 18 años.

5. Este trabajo investigativo tiene que ahondar sobre fenómenos como pandillismo, tendencia al suicidio, riesgo de vinculación a grupos armados al margen de la ley, conflicto con la ley penal, drogadicción, salud sexual y reproductiva, percepción de felicidad, temores, dificultades para el aprendizaje, etc.
6. Es necesario que el Departamento se involucre más de lleno en las diferentes políticas relacionadas con la infancia y la adolescencia: erradicación del trabajo infantil, atención del maltrato, abuso, abandono y/o explotación sexual, atención y prevención del menor en delincuencia, etc.
7. Aumentar la inversión y gestión de los hospitales y clínicas para reducir la mortalidad infantil (antes del primer año de vida) por causas evitables, para por lo menos bajarla a una cobertura mínima del 10 x 1.000 nacidos vivos, hoy está en el doble

# Anexo: Batería de indicadores propuestos

Categoría de Derechos	Variable	Indicador Final
EXISTENCIA	Mortalidad materna	Tasa de mortalidad materna por régimen de seguridad social
		Cinco principales causas de muertes maternas: % de casos de muertes por causa / Total causas de muertes
		Número de mujeres embarazadas con 4 controles prenatales en el período / Número estimado de mujeres embarazadas en el periodo * 100
		% de atención institucional del parto
		Cobertura de mujeres en edad fértil en seguridad social en salud (15-49 años)
		Prevalencia de uso de métodos modernos de anticoncepción entre la población sexualmente activa de 15 a 19 años
		Distribución porcentual de las mujeres en unión según método anticonceptivo actualmente usado
	Mortalidad de los menores	% de adolescentes que han sido madres
		Tasa de mortalidad infantil
		Tasa de mortalidad en la niñez
		Tasa de mortalidad neonatal
		Cinco principales causas de muertes en menores de 1 año: % de muertes por causa / Total de muertes <sup>a</sup>
		Cinco principales causas de muerte en población de 1-4: % de muertes por causa / Total de muertes <sup>a</sup>
		Cinco principales causas de muerte en población de 5-14 años: % de muertes por causa / Total de muertes <sup>a</sup>
EXISTENCIA	Mortalidad de los menores	Tasa de muertes por malaria en menores de edad
		Tasa de muertes por dengue en menores de edad
		Cobertura DPT en menores 1 año
		Cobertura Triple Viral (1 año)
		% muertes menores 5 años por desnutrición
		Tasa de mortalidad por EDA (menores 5 años)
		Tasa de mortalidad por IRA (menores 5 años)
		Casos de muertes por VIH/SIDA en menores 18 años <sup>a</sup>
	Salud	Prevalencia de enfermedades transmisibles, según grupos de edad y sexo
		Número de casos de enfermedades y lesiones no letales relacionadas con primeras causas de mortalidad
		Cobertura de vacunación PAI < 1 año por biológico y esquema completo
		Cobertura de vacunación PAI 1-4 años por biológico y esquema completo
		Cobertura de vacunación contra tétanos en mujeres
		% de cobertura de menores de 18 años en el SGSSS
		Cobertura de acueducto en cabecera, centro poblado y resto
		Cobertura de alcantarillado en cabecera, centro poblado y resto
		% de viviendas a nivel departamental por forma de disposición de la basura
		Prevalencia de enfermedades en menores de cinco años
		Prevalencia ITS en menores 18 años
		Tasa Global de Fecundidad
		Tasa General de Fecundidad
		Tasa Bruta de Natalidad
		Promedio de hijos nacidos vivos de mujeres 40-49 años
Mujeres 15-19 años han estado embarazadas (%)		
Tasa de fecundidad de 40-44 años		
Tasa de fecundidad en niñas de 10-14 años		
Tasa de fecundidad en adolescentes		
EXISTENCIA	Salud	Prevalencia de infección por VIH/SIDA en menores de 18 años
		Incidencia de transmisión de VIH/SIDA madre-hijo
		MEF infectadas por VIH SIDA / Total MEF *100
		Incidencia de malaria en municipios con malaria urbana (Casos * 1000 Habs.)
		Índice de infestación por Aedes por categoría de municipio
		Número de centros de salud y hospitales con capacidad de ofrecer pruebas serológicas de VIH/SIDA de acuerdo a las normas nacionales / Número de Centros de salud y hospitales existentes ) * 100
		Conocimientos y comportamiento de niños y adolescentes en salud sexual y reproductiva
		Número de plantas de tratamiento de agua para consumo humano
		Número de municipios con plan maestro de agua y/o alcantarillado
		Número de muestras aptas de agua / Total de muestras en el último período * 100

Categoría de Derechos	Variable	Indicador Final
EXISTENCIA	Familia	Número de niños 0-6: 7-12 y de 13-18 años declarados en situación de abandono
		Número de niños < 5 años y de 6-18 años que viven en la calle
		Número de niños < 5 años y de 6-18 años en situación de calle
	Nutrición	Estado nutricional de las gestantes
		Tasa de bajo peso al nacer
		Tasa de desnutrición global en < 5 años
		Tasa de desnutrición crónica en < 5 años
	Nutrición	Tasa de desnutrición aguda en < 5 años
		Duración promedio en meses de lactancia materna con alimentación complementaria adecuada (en meses)
		Número de niños y niñas menores de 180 días que reciben lactancia materna exclusiva / Total de niños y niñas menores de 180 días
		Número de familias Sisben 1 y 2, con hijos menores de 18 años que no sean beneficiarios de Hogares Comunitarios o Restaurantes Escolares
		Número de instituciones de salud con certificación de adecuación a los estándares de la estrategia IAMI / Número de Centros de Salud y Hospitales existentes
		Número de niños matriculados en escuelas públicas en primaria y secundaria que reciben refrigerio escolar / Número total de niños matriculados en escuelas publicas en primaria y secundaria * 100
		Número de niños que asisten a educación inicial
		Tasa de cobertura bruta en educación preescolar
		Tasa de deserción en preescolar
		Tasa de cobertura bruta en primaria
DESARROLLO	Educación	Tasa de repitencia en primaria
		Resultados de Pruebas SABER en grado 5º
		Tasa de cobertura en básica secundaria
		Tasa de repitencia en básica secundaria
		Tasa de deserción en básica secundaria
		Resultados de Pruebas SABER en grado 9º
		Resultados pruebas SABER en grado 5º, años 2005-2006
		Resultados pruebas SABER en grado 9º, años 2005-2006
		Resultados de Pruebas ICFES en grado 11º
		Tasa de cobertura bruta en educación media
		Tasa de deserción en educación media
		Tasa de analfabetismo (menores 7 - 17 años). Según Censo 2005
		Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años que son atendidos por las modalidades de atención integral convenio MEN - ICBF que acceden al grado de transición
	Número de menores 18 años con cupos en programas técnicos en el SENA	
	Recreación	Número de metros cuadrados de parque para uso de menores de 18 años / Total población < 18 años
		Número de espacios deportivos y culturales para uso de < 18 años
	Vivienda	% de viviendas con material precario en paredes / Total viviendas
% de viviendas con material precario en pisos / Total viviendas		
Hogares en déficit cuantitativo de vivienda		
Hogares en déficit cualitativo de vivienda		
Subsidios de vivienda (FONVIVIENDA) para población desplazada		
Número de subsidios familiares de vivienda desembolsados por el nivel nacional		
Número de hogares beneficiados con subsidio de VIS		
Total de soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social		
Subsidios para vivienda de interés social rural otorgados por Banco Agrario		
Subsidios para vivienda de interés social urbana otorgados por FONVIVIENDA y Banco Agrario		
Subsidios para vivienda de interés social otorgados por Cajas de Compensación Familiar		
CIUDADANIA		Registro Civil
	Número de niños de 1 a 5 años registrados / Total niños entre 1 y 5 años a mitad de período * 100	
	Número de estudiantes sin tarjeta de identidad	
	Número de niños registrados con tarjeta de identidad por año	
	Número de instituciones que atienden partos con servicio de registro civil / Numero de instituciones que atienden partos	

Categoría de Derechos	Variable	Indicador Final
CIUDADANIA	Pertenencia étnica	Proporción de menores de 17 años según pertenencia étnica
	Menores en situación de desplazamiento	Menores de 17 años por subgrupo de edad en situación de desplazamiento (expulsados y recibidos)
PROTECCION	Maltrato y/o abuso	Número de casos de maltrato infantil
		Tasa de maltrato infantil por cada 100.000 habitantes
		Número de casos de abuso o explotación sexual en < 18 años
		Tasa de abuso sexual en niños y niñas menores de 5 años por cada 100.000 habitantes
		Tasa de abandono de niños y niñas menores de 6 años por cada 100.000 niños y niñas menores hasta 6 años
		Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años víctima de maltrato atendidos en programas de restitución de derechos
	Actividades perjudiciales	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años víctimas de abuso sexual que así lo requieran atendidos en programas de restitución de derechos
		Menores de 5 años que mendigan o son utilizados para mendigar
		Número de menores 15 años explotados laboralmente
		Número de adolescentes con permiso para trabajar
PROTECCION	Otros conflictos	Menores de 18 años en riesgo de ser vinculados al conflicto armado
		Número de muertes violentas de menores de 18 años / Total población de 0 a 18 años *100
	Atención de protección	Número de niños y adolescentes afectados por desplazamiento forzado que fueron atendidos / Total niños y adolescentes afectados por el desplazamiento forzado * 100
		Menores en conflicto con la ley penal
		Menores de 0 a 5 años de población vulnerable y desplazada atendidos en Hogares Comunitarios de Bienestar y FAMI
		Número de niños y niñas menores de 5 años beneficiarios de Hogares Comunitarios del ICBF que son atendidos en la modalidad de Entorno Comunitario Convenio MEN - ICBF
		Número de niños y niñas menores de 5 años que son atendidos en las modalidades de Entorno Institucional y Familiar Convenio MEN - ICBF
		Número de hogares múltiples operando
		Número de jardines sociales operando
		Número hogares comunitarios con infraestructura mejorada