



PLAN DE DESARROLLO

SOCIOECONÓMICO, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS
PARA EL CARMEN NORTE DE SANTANDER, 2012 – 2015

LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

REINEL CONTRERAS URIBE

Alcalde Municipal

El Carmen, Norte de Santander,

Abril de 2012



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

“Sólo cuando se esté en posesión de una imagen aproximada de la sociedad y región que se desea, sólo entonces se puede empezar a considerar cuales son los mejores caminos y medios para su realización y trazar un plan para la acción práctica”.

(Sergio Boisier, Revista de la CEPAL, No 35 agosto de 1988)



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



TABLA DE CONTENIDO

LISTADO DE TABLAS.....	11
LISTA DE FIGURAS	13
INTRODUCCIÓN.....	17
PARTE I - PARTE GENERAL - ESTRATÉGICA.....	19
1. TÍTULO - GENERALIDADES	19
1.1. Participación ciudadana	21
1.2. Visión compartida de desarrollo.....	23
1.3. Objetivo General.....	23
1.4. Objetivos Estratégicos.....	23
2. TÍTULO II - INTEGRACIÓN NACIONAL Y DEPARTAMENTAL.....	25
2.1. Integración Nacional y Departamental.....	25
2.2. Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014.....	25
2.2.1. Principales Programas.....	25
2.2.2. Principales Acciones de Interés Municipal	26
2.3. Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015.....	26
2.3.1. Líneas Estratégicas.....	26
2.4. Objetivos de Desarrollo del Milenio	26
2.4.1. Principales Acciones de Interés Municipal	27
3. TÍTULO - DIAGNÓSTICO INTEGRAL.....	28
3.1. Educación	28
3.2. Salud.....	38
3.2.1. Principales causas de enfermedad.....	38
3.2.2. Salud pública.....	39
3.3. Agua potable y saneamiento básico.....	42
3.3.1. Estado de las fuentes hídricas	44
3.3.2. Alcantarillado.....	45
3.3.3. Aseo.....	46



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.4. Deporte y recreación.....	47
3.4.1. Fútbol.....	48
3.4.2. Microfútbol	48
3.4.3. Baloncesto	49
3.5. Cultura.....	49
3.5.1. Consejo municipal de cultura.....	49
3.5.2. Director casa de la cultura	50
3.5.3. Biblioteca.....	50
3.5.4. Estampilla Pro-cultura.....	51
3.5.5. Inversión del ministerio de cultura	51
3.5.6. Escuela de música	53
3.5.7. Danza	53
3.5.8. Plan especial de manejo PEMP	54
3.5.9. Otras actividades	54
3.6. Vivienda	55
3.6.1. Déficit de vivienda	56
3.6.2. Política y gestión de programas de vivienda.....	57
3.6.3. Promoción de viviendas de interés social (VIS)	58
3.6.4. Oferta de suelo disponible para VIS.....	59
3.7. Agropecuario.....	59
3.7.1. Café	60
3.7.1.1. Problemática existente	60
3.7.2. Cacao	61
3.7.2.1. Problemática existente	62
3.7.3. Cebolla	63
3.7.3.1. Problemática existente	64
3.7.4. Tomate	65
3.7.4.1. Problemática existente	65
3.7.5. Frijol.....	66





LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.7.5.1.	Problemática existente	67
3.7.6.	Maíz	67
3.7.6.1.	Problemática existente	68
3.7.7.	Plátano	68
3.7.7.1.	Problemática existente	68
3.7.8.	Ganadería	69
3.7.8.1.	Problemática existente	71
3.7.9.	Especies menores.....	71
3.7.9.1.	Problemática existente	72
3.8.	Transporte	77
3.9.	Medio ambiente	81
3.10.	Inventario predios adquiridos.....	81
3.11.	Centros de reclusión	84
3.12.	Prevención y atención de desastres.....	84
3.13.	Atención a grupos vulnerables	86
3.13.1.	Comunidades indígenas.....	86
3.13.2.	Principales problemáticas	87
3.13.3.	Población general.....	88
3.13.4.	Superación de la pobreza extrema.....	89
3.13.5.	Atención y reparación integral a las víctimas de la violencia	90
3.13.6.	Primera infancia, la niñez y adolescencia.....	91
3.13.7.	Consolidación y reconstrucción territorial	95
3.14.	Equipamiento municipal	96
3.15.	Entidades descentralizadas	97
3.15.1.	Estación policía.....	98
3.16.	Desarrollo comunitario.....	98
3.17.	Análisis poblacional.....	101
3.18.	Fortalecimiento institucional.....	104
3.19.	Justicia	105



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



3.20.	Estrategia red unidos	106
3.21.	Familias en Acción	112
PARTE II - PLANEACIÓN ESTRATÉGICA.....		113
4.	TÍTULO IV EJE AMBIENTAL.....	113
4.1.	Objetivo estratégico 1	113
4.2.	Programa estratégico 1.1: Servicios públicos para los carmelitanos.....	113
4.2.1.	Metas de resultado.....	113
4.2.2.	Línea base	114
4.2.2.1.	Subprogramas.....	115
4.2.2.2.	Metas de producto.....	115
4.3.	Programa estratégico 1.2: El Carmen es paisaje de múltiples colores.....	116
4.3.1.	Metas de resultado.....	116
4.3.2.	Línea base	118
4.3.2.1.	Subprogramas.....	118
4.3.2.2.	Metas de producto.....	118
4.4.	Programa estratégico 1.3: El Carmen gestionando el riesgo.....	119
4.4.1.	Metas de resultado.....	119
4.4.2.	Línea base	119
4.4.2.1.	Subprogramas.....	119
4.4.2.2.	Metas de producto.....	120
5.	TÍTULO - EJE ECONÓMICO.....	121
5.1.	Objetivo estratégico 2	121
5.2.	Programa estratégico 2.1: El campo para los carmelitanos	121
5.2.1.	Metas de resultado.....	121
5.2.2.	Línea base	121
5.2.2.1.	Subprogramas.....	122
5.2.2.2.	Metas de producto.....	122
5.3.	Programa estratégico 2.2: Empleo para los carmelitanos	123
5.3.1.	Metas de resultado.....	123



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



5.3.2.	Línea base	123
5.3.2.1.	Subprogramas.....	124
5.3.2.2.	Metas de producto.....	124
6.	TÍTULO - EJE SOCIAL.....	125
6.1.	Objetivo Estratégico 3.....	125
6.2.	Programa estratégico 3.1: Carmelitanos busquemos en la historia.....	125
6.2.1.	Metas de resultado.....	125
6.2.2.	Línea base	126
6.2.2.1.	Subprogramas.....	126
6.2.2.2.	Metas de producto.....	127
6.3.	Programa estratégico 3.2: Somos carmelitanos.....	128
6.3.1.	Metas de resultado.....	128
6.3.2.	Línea base	128
6.3.2.1.	Subprogramas.....	129
6.3.2.2.	Metas de producto.....	129
6.4.	Programa estratégico 3.3: Educación para los carmelitanos	131
6.4.1.	Metas de resultado.....	131
6.4.2.	Línea base	131
6.4.2.1.	Subprogramas.....	132
6.4.2.2.	Metas de producto.....	132
6.5.	Programa estratégico 3.4: Un futuro para El Carmen	133
6.5.1.	Metas de resultado.....	133
6.5.2.	Línea base	134
6.5.2.1.	Subprogramas.....	135
6.5.2.2.	Metas de producto.....	135
6.6.	Programa estratégico 3.5: El Carmen comunitario	136
6.6.1.	Metas de resultado.....	136
6.6.2.	Línea base	137
6.6.2.1.	Subprogramas.....	137



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



6.6.2.2.	Metas de producto.....	137
6.7.	Programa estratégico 3.6: Deporte para los Carmelitanos.....	138
6.7.1.	Metas de resultado.....	138
6.7.2.	Línea base.....	138
6.7.2.1.	Subprogramas.....	138
6.7.2.2.	Metas de producto.....	139
6.8.	Programa estratégico 3.7: Salud para los Carmelitanos.....	139
6.8.1.	Metas de resultado.....	139
6.8.2.	Línea base.....	141
6.8.2.1.	Subprogramas.....	141
6.8.2.2.	Metas de producto.....	141
6.9.	Programa estratégico 3.8: Vivienda para los Carmelitanos.....	142
6.9.1.	Metas de resultado.....	142
6.9.2.	Línea base.....	143
6.9.2.1.	Subprogramas.....	143
6.9.2.2.	Metas de producto.....	143
7.	TÍTULO - EJE INFRAESTRUCTURA.....	144
7.1.	Objetivo Estratégico 4.....	144
7.2.	Programa estratégico 4.1: Un cambio para los Carmelitanos.....	144
7.2.1.	Metas de resultado.....	144
7.2.2.	Línea base.....	144
7.2.2.1.	Subprogramas.....	145
7.2.2.2.	Meta de producto.....	145
7.3.	Programa estratégico 4.2: El Carmen es un retablo de oro martillado.....	145
7.3.1.	Metas de resultado.....	145
7.3.2.	Línea base.....	146
7.3.2.1.	Subprogramas.....	146
7.3.2.2.	Metas de producto.....	146
7.3.3.	Programa estratégico 4.3: Mejores vías para los carmelitanos.....	148



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



7.3.3.1.	Metas de resultado.....	148
7.3.4.	Línea base	148
7.3.4.1.	Subprogramas.....	149
7.3.4.2.	Meta de producto.....	149
8.	TÍTULO - EJE INSTITUCIONAL Y DE GOBIERNO	151
8.1.	Objetivo Estratégico 5.....	151
8.2.	Programa estratégico 5.1: El Carmen dispuesto al sacrificio	151
8.2.1.	Metas de resultado.....	151
8.2.2.	Línea base	151
8.2.2.1.	Subprogramas.....	152
8.2.2.2.	Metas de producto.....	152
8.3.	Programa estratégico 5.2: Al carmelitano con saña han perseguido.....	154
8.3.1.	Metas de resultado.....	154
8.3.2.	Línea base	154
8.3.2.1.	Subprogramas.....	154
8.3.2.2.	Metas de producto.....	155
8.4.	Programa estratégico 5.3: Mejor gestión para los carmelitanos.....	155
8.4.1.	Metas de resultado.....	155
8.4.2.	Línea base	156
8.4.2.1.	Subprogramas.....	157
8.4.2.2.	Metas de producto.....	157
9.	TÍTULO - EJE INCLUSIÓN SOCIAL Y LA RECONCILIACIÓN	159
9.1.	Objetivo Estratégico 6.....	159
9.2.	Programa estratégico 6.1: Red UNIDOS.....	159
9.2.1.	Metas de resultado.....	159
9.2.2.	Línea base	159
9.2.2.1.	Subprogramas.....	159
9.2.2.2.	Metas de producto.....	160
9.3.	Programa estratégico 6.2: Familias en acción.....	160



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

9.3.1. Metas de resultado.....	160
9.3.2. Línea base	160
9.3.2.1. Subprogramas.....	161
9.3.2.2. Metas de producto.....	161
9.4. Programa estratégico 6.3: El Carmen sin victimas	161
9.4.1. Metas de resultado.....	161
9.4.2. Línea base	162
9.4.2.1. Subprogramas.....	162
9.4.2.2. Metas de producto.....	162
PARTE III - PLAN DE INVERSIONES	164
Multiplicar los recursos con la capacidad de endeudamiento	165
Proyección de Ingresos	168
Proyección del gasto.....	169
Metas estratégicas y financiación del Plan de desarrollo	171



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

LISTADO DE TABLAS

Tabla 1 Límites de El Carmen.....	19
Tabla 2 División político administrativa.....	20
Tabla 3 Generalidades	21
Tabla 4 Matricula colegio Enrique Pardo Farelo	28
Tabla 5 Matricula Institución Educativa Colegio Santo Ángel.....	28
Tabla 6 Centro Educativo Rural Culebritas	29
Tabla 7 Centro Educativo Rural El Sul.....	30
Tabla 8 Centro Educativo Rural El Chamizón	30
Tabla 9 Centro Educativo Rural Tierra Azul.....	31
Tabla 10 Centro Educativo Rural Playas Lindas	32
Tabla 11 Resumen matricula general	32
Tabla 12 Resultados SABER 2009 por área grado quinto	33
Tabla 13 Categoría de desempeño SABER 2011	33
Tabla 14 Resultados SABER 2009 por área grado noveno	34
Tabla 15 Computadores para educar.....	36
Tabla 16 Personal adscrito al Hospital.....	38
Tabla 17 Afiliados al régimen subsidiado	40
Tabla 18 Cobertura de vacunación por biológico.....	41
Tabla 19 Datos oficiales Emcagua APC.....	43
Tabla 20 Línea base servicio acueducto año 2011	46
Tabla 21 Línea base servicio aseo año 2011	47
Tabla 22 Línea base servicio alcantarillado año 2011	47
Tabla 23 Porcentaje de usuarios biblioteca	51
Tabla 24 Recursos estampilla Pro-cultura.....	51
Tabla 25 Recursos estampilla Pro-cultura.....	52
Tabla 26 Indicadores inversión vivienda.....	56
Tabla 27 Indicadores vivienda.....	58
Tabla 28 Número de ejemplares.....	69
Tabla 29 Relación cultivos por hectárea.....	72
Tabla 30 Análisis ASPROCEMA.....	73
Tabla 31 Análisis ASOCEBOLLIN	74
Tabla 32 Análisis ASOPROGUA.....	76
Tabla 33 Análisis ASOPROCAR.....	76
Tabla 34 Vías terciarias.....	78
Tabla 35 Vías secundarias	78



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 36 Número de predios adquiridos.....	81
Tabla 37 Áreas por adquirir	82
Tabla 38 Afectación monte sagrado.....	85
Tabla 39 Población Barí en El Carmen.....	89
Tabla 40 Desplazados por año	91
Tabla 41 Vehículos del municipio	97
Tabla 42 Número de Habitantes en El Carmen.....	102
Tabla 43 Razón por sexo	102
Tabla 44 Indicadores relacionados con la capacidad institucional.....	105
Tabla 45 Número de familias Red UNIDOS por origen.....	107
Tabla 46 Número de familias Red UNIDOS por ubicación.....	107
Tabla 47 Número de personas Red UNIDOS por sexo	107
Tabla 48 Número de personas Red UNIDOS por edad	108
Tabla 49 Número de personas Red UNIDOS por etnias	108
Tabla 50 Logros Red UNIDOS 1-10.....	109
Tabla 51 Logros Red UNIDOS 11-20.....	109
Tabla 52 Logros Red UNIDOS 21-30.....	110
Tabla 53 Logros Red UNIDOS 31-45.....	111
Tabla 54 Plan financiero municipio de El Carmen 2008 - 2011.....	166
Tabla 55 Plan financiero municipio de El Carmen 2012-2015	167
Tabla 56 Proyección fuentes y usos PMD 2012-2015	170



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

LISTA DE FIGURAS

<i>Figura 1 Matriculas por centro educativo 2011</i>	<i>31</i>
<i>Figura 2 Proporción de niños y niñas por centro educativo año 2011</i>	<i>34</i>
<i>Figura 3 Categoría de desempeño SABER 2011.....</i>	<i>35</i>
<i>Figura 4 Número de estudiantes por sede educativa año 2011</i>	<i>36</i>
<i>Figura 5 Matricula en preescolar.....</i>	<i>37</i>
<i>Figura 6 Cobertura de vacunación DPT y Triple viral</i>	<i>39</i>
<i>Figura 7 Cobertura de vacunación en el municipio 2010</i>	<i>40</i>
<i>Figura 8 Afiliados al régimen subsidiado por año.....</i>	<i>41</i>
<i>Figura 9 Población con NBI.....</i>	<i>42</i>
<i>Figura 10 Hogares en déficit de vivienda</i>	<i>57</i>
<i>Figura 11 Inversión per cápita en el sector vivienda (Pesos).....</i>	<i>58</i>
<i>Figura 12 Cultivos por hectáreas</i>	<i>73</i>
<i>Figura 13 Niños y niñas en primera infancia.....</i>	<i>92</i>
<i>Figura 14 Porcentaje de población en primera infancia</i>	<i>93</i>
<i>Figura 15 Nacimientos en adolescentes de 15-19 años</i>	<i>93</i>
<i>Figura 16 Tasa de mortalidad infantil.....</i>	<i>94</i>
<i>Figura 17 Variación total de la población 2003 2011</i>	<i>101</i>
<i>Figura 18 Distribución total de población cabecera resto.....</i>	<i>103</i>
<i>Figura 19 Pirámide población El Carmen.....</i>	<i>103</i>



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

14

REINEL CONTRERAS URIBE

Alcalde municipal

CONSEJO DE GOBIERNO

VÍCTOR RAFAEL COLLANTE NAVARRO

Secretario de Planeación e Infraestructura

LAUREANA INÉS CARRILLO CASADIEGOS

Tesorera

JOSÉ LUIS PÁEZ TORRES

Secretario de Gobierno

MANUEL EDGARDO JULIO ILLERA,

Secretario Cultura

AMPARO INÉS PORTILLO ANGARITA

Secretaria de Hacienda y Presupuesto



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

15

CONCEJO MUNICIPAL

FERNANDO ORTIZ GUERRERO
Presidente

DANILSO NAVARRO BARÓN
Vicepresidente primero

DIOSEMEL ROMERO ROPERO
Vicepresidente segundo

YARLENE FLÓREZ JULIO

CRISTIAN DANILO CONTRERAS CHINCHILLA

DANIEL RINCÓN CÁCERES

LUIS ALFREDO PÉREZ

ANDRÉS RINCÓN ORTEGA

ACEVEDO CHINCHILLA

NUMAR QUINTANA LEÓN

OSCAR EMILIO DODINO



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

16

CONCEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN

ALBEIRO DASHUNA ARIDUMAMADORA ACAQUIDARA

Grupos Indígenas del municipio

EDUCARDO RODRÍGUEZ CONTRERAS

Sectores Económicos

JOSÉ CRISANTO PACHECO P.

Sectores Sociales

JAIRO PÉREZ REAL

Sector Educativo y Cultural

LAUDITH VILLEGAS MENESES

Sector Ecológico

ELIZABETH OVALLOS PINZÓN

Sector mujeres

WALTER ABINAEEL GÓMEZ GUTIÉRREZ

Población desplazada



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



INTRODUCCIÓN

Existen diversas teorías y enfoques del desarrollo territorial, como la teoría de los polos del desarrollo, la teoría de la etapas, entre otras. En este plan de desarrollo se usó un enfoque sistémico, es decir, está basado en una idea positiva de lo que se quiere y desea para el municipio, teniendo en cuenta la complejidad de sus interrelaciones y lo que implica la gestión del desarrollo. Somos conscientes que no es fácil llegar a todos y que no es posible tenerlos contentos a todos, pero creemos profundamente que el bien general prima sobre el bien particular y que este plan de desarrollo es lo que más nos conviene a todos en el mediano y largo plazo.

El Municipio de El Carmen, ha comenzado un nuevo ciclo de direccionamiento de su desarrollo socioeconómico, para tal efecto hemos construido el plan de desarrollo “LEAL A SUS PUEBLO Y A SUS IDEAS 2012 – 2015”, en este se busca articular los ejes programáticos encaminados hacia los sectores social, económico, ambiental, infraestructura, institucional y de gobierno y por último el eje inclusión social y la reconciliación. Luego se direccionan los diferentes programas estratégicos que incluyen sus metas de resultado y los subprogramas con sus metas de producto, todas ellas orientadas a mejorar la calidad de vida en nuestro territorio.

Este plan, enmarcado de acuerdo a la Ley, ha resultado de un proceso participativo, teniendo en cuenta las 83 veredas, gremios, asociaciones y los diferentes sectores. Por esto podemos decir que la base fundamental de este plan de desarrollo, es la comunidad, tal y como fue plasmado en el programa de gobierno, buscando mejorar los niveles de calidad de vida de las familias en sus áreas de influencia y por ende el desarrollo del municipio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Esta población demanda, educación, atención en salud, obras, agua potable, recreación y seguridad, entre otras necesidades. Asuntos estos que la administración debe atender preferentemente de forma ordenada y eficaz, por lo que la Ley 152 de 1994, señaló, que cada administración territorial debe elaborar un Plan de Desarrollo que contemple las acciones que adelantará durante sus cuatro años acorde a su programa de gobierno.

Las orientaciones están encaminadas en un conjunto de actividades, enmarcadas en una acertada formulación de programas, que atiendan la población en sus niveles básicos, incluida la Vivienda y están debidamente articuladas con los Planes de Desarrollo Departamental y Nacional lo que permitirá el logro de los objetivos trazados.

Por último creemos que el cumplimiento del presente Plan de Desarrollo, consolidará a El Carmen como un Municipio líder en el departamento en cuanto a eficiencia Fiscal y Administrativa, con un desarrollo integral acorde con la importancia de su población.

REINEL CONTRERAS URIBE

Alcalde Municipal



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

PARTE I - PARTE GENERAL - ESTRATÉGICA

1. TÍTULO - GENERALIDADES

El municipio de El Carmen (código DANE 245) está ubicado en el noroeste del departamento de Norte de Santander. Posee un área de 1723.17 km², que representan el 7.78% del área del departamento, los cuales en gran parte corresponden a zona montañosa de la cordillera Oriental, con alturas hasta 2.000 m.s.n.m.

El municipio está distribuido entre los pisos térmicos: cálido y medio. Al occidente se encuentran grandes montañas entre las cuales se destaca el cerro denominado Bobalí que forma parte de la Serranía de los Motilones que se extiende hasta el departamento del Cesar. Tiene una temperatura promedio de 24 a 28° C y precipitaciones máximas de 98 mm en períodos de lluvia.

Desde el punto de vista político administrativo está dividido en 8 corregimientos y 10 inspecciones de policía.

Tabla 1 Límites de El Carmen

Puntos cardinales	Límites
Norte	República de Venezuela
Sur	Departamento del Cesar
Oriente	Municipio de Convención
Occidente	Departamento del Cesar

Fuente: EOT

Su cabecera municipal se encuentra localizada a 8° 30' 46" de latitud norte y 73° 27' 03" de latitud oeste de Greenwich y a 313 kilómetros de Cúcuta, capital del departamento, que aproximadamente corresponden a 7 horas de viaje por vía



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

terrestre, de las cuales 2 horas se utilizan para cubrir la ruta El Carmen-Ocaña y las restantes de Ocaña hasta la capital.



Posee una altitud promedio de 850 m.s.n.m.

Tabla 2 División político administrativa.

CÓDIGO	CENTRO POBLADO	CATEGORÍA
54245000	EL CARMEN	Cabecera Municipal
54245001	ASTILLERO	Corregimiento
54245002	BELLALUZ	Corregimiento
54245003	LA CULEBRITA	Inspección de Policía Departamental
54245004	EL COBRE	Inspección de Policía Departamental
54245005	EL ZUL	Corregimiento
54245006	GUAMALITO	Inspección de Policía Departamental
54245008	LA OSA	Corregimiento
54245009	LA PELOTA	Corregimiento
54245010	LA QUIEBRA	Corregimiento
54245011	LA ESTRELLA	Corregimiento
54245012	LAS ÁGUILAS	Inspección de Policía Departamental
54245013	LAS VEGAS	Corregimiento
54245015	PAJITAS	Inspección de Policía
54245016	QUEBRADA ARRIBA	Inspección de Policía Departamental
54245017	SANTO DOMINGO	Inspección de Policía
54245020	LA CAMORRA	Inspección de Policía Departamental
54245021	QUEBRADA HONDA	Inspección de Policía Departamental
54245022	EL CAJÓN	Inspección de Policía Departamental

Fuente: DANE 2012

El municipio de El Carmen fue fundado en el año 1686, cuando se libró el título de las tierras de “Estancia Vieja” por el Gobernador y Capitán General de la provincia de Santa Marta y Cartagena, desde esta fecha es que se le conoce como “Estancia Vieja de Nuestra Señora de El Carmen”, y 273 años más tarde según Ley 2da. de 1.959 una parte de su territorio quedó incluido en la RESERVA FORESTAL DE LA SERRANÍA DE LOS MOTILONES la cual es de 1.577,96 km².



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Se cree que los primeros pobladores de las comarcas fueron Ocañeros. Se dice que los indios de la zona eran indios Carates. Inicialmente El Carmen fue declarado Patrimonio Histórico del Norte de Santander y luego fue declarado Bien de Interés Cultural de Carácter Nacional, de conformidad a esta declaratoria se dio la disposición de conformar un programa especial para atender la restauración y conservación de las construcciones más representativas de la población y para desarrollar el turismo en su Municipio.

El municipio de El Carmen tiene el código DANE según la DIVIPOLA número 54245. Posee un centro poblado, Guamalito el cual es más grande que la cabecera municipal. También posee en su territorio 83 veredas.

Tabla 3 Generalidades

Número de Resguardos legales	Número de Cabildos	Extensión Total	Extensión Urbana	Extensión Rural	Temperatura Media
1	7	1.723.17 Km ²	286	1.437.01	17 - 24 °C

Fuente: EOT municipal

1.1. Participación ciudadana

Teniendo en cuenta que el mundo no está formado por fuerzas separadas y desconectadas sino que está creado por organizaciones donde la gente expande continuamente su aptitud para crear los resultados, se realizaron talleres con la comunidad, pensando que normalmente, cuando se tiene un problema, este se fragmenta en tareas para poderlo analizar, facilitando las tareas complejas, pero se pierde la conexión intrínseca con la totalidad, lo cual es como ensamblar los trozos de un espejo roto. En este orden de ideas, para abordar la complejidad del desarrollo territorial, se usó un enfoque sistémico; trabajando no solo mesas



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

sectoriales sino talleres de reconocimiento de las Necesidades Básicas Insatisfechas, priorizando luego por veredas y regiones los principales problemas y agrupando las necesidades más apremiantes y comunes a todos.



En este sentido se realizaron talleres, inicialmente, con las madres líderes del Programa Familias en Acción, reconociéndoles su papel de líderes comunitarias y su papel y visión, como mujeres, en la creación de desarrollo. También se realizaron reuniones con las asociaciones de juntas sur y centro donde está concentrada la mayoría de la población carmelitana. Aquí se debe destacar el Plan de Desarrollo Rural creado por la asociación centro del municipio, aporte valioso y muy centrado en cuanto a las diferentes dinámicas sociales del municipio; el cual se usó como punto de partida para este plan de desarrollo y para la creación de la visión compartida de desarrollo.

Se realizaron además reuniones con los cogestores de la red UNIDOS quienes evaluaron su programa e hicieron sus aportes en la construcción del Plan. Por último se incluyeron varias sesiones con el Consejo Municipal de Planeación quien está compuesto por las siguientes personas, Víctor Rafael Collante Navarro (Delegado Municipal), Albeiro Dashuna Aridumamadora Acaquidara (Sector Grupos Indígenas), Educardo Rodríguez Contreras (Sector Económico), José Crisanto Pacheco (Sector Social), Jairo Pérez Real (Sector Educativo y Cultural), Laudith Villegas Meneses (Sector Ecológico), Elizabeth Ovallos Pinzón (Sector Mujeres) y Walter A. Gómez G. (Sector Población Desplazada). Como invitados y veedores participaron la Personera Municipal Inés Rosalía Bustos y el señor Albeiro Acosta San Juan de la Defensoría del pueblo de Ocaña.

Por todo esto se puede decir que este documento atiende, recoge e integra las sugerencias y necesidades expresadas por nuestra comunidad en los diferentes espacios y mecanismos propiciados para la participación ciudadana.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

1.2. Visión compartida de desarrollo



En el año 2015, El Carmen, Norte de Santander, será un municipio próspero, comprometido con la paz, el respeto, con el desarrollo social y la convivencia ciudadana; seremos un territorio justo y equitativo, con oportunidades de trabajo, siendo estas las bases fundamentales para el crecimiento y bienestar social de nuestra comunidad.

1.3. Objetivo General.

El Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015 “*Leal a su pueblo y a sus ideas*”, busca ejecutar una gestión pública, eficaz, eficiente, participativa y transparente, con la contribución de la ciudadanía para establecer un escenario de justicia social, fundamentada en la capacidad, honestidad y experiencia, optimizando la generación y adecuado uso de los recursos financieros para la inversión social.

1.4. Objetivos Estratégicos

1. Desarrollar actividades programas y proyectos que permitan mejorar la calidad de vida de los carmelitanos y recuperar la sostenibilidad ambiental así como también reducir el riesgo.
2. Incentivar las capacidades y potencialidades productivas en la población que permita un desarrollo social, la generación de empleo e ingresos y el logro de una sociedad más justa.
3. Forjar y construir mejores capacidades y oportunidades para los carmelitanos, proporcionando a la población un desarrollo humano, integral y sostenible que contribuya a mejorar la calidad de vida garantizando acceso a los servicios



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

sociales básicos.

24

4. Realizar obras que impacten sustancialmente en el desarrollo municipal y beneficien a un grupo significativo de carmelitanos para lograr reducir el desequilibrio entre la población y las actividades productivas. Además ampliar las oportunidades de mejorar vivienda, vías, comunicaciones, gas domiciliario y energía eléctrica al igual que el equipamiento municipal.

5. Implementar acciones integrales que garanticen el respeto, reconocimiento, la protección, restablecimiento y el ejercicio de los derechos humanos individuales y colectivos.

6. Promover acciones coordinadas para reducir significativamente la desigualdad y la pobreza extrema en el municipio y garantizar la atención y reparación integral de las víctimas de la violencia que residen en el territorio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

2. TÍTULO II - INTEGRACIÓN NACIONAL Y DEPARTAMENTAL

2.1. Integración Nacional y Departamental.

El Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015, presenta una debida coherencia y articulación con los Planes de Desarrollo Departamental y Nacional, para lo cual se señalan sus principales Programas y las acciones que son de interés para el Municipio.

Por otro lado se incluye objetivos, metas y estrategias concretas dirigidas a la consecución de las Metas del Milenio ODM, a las que se ha comprometido internacionalmente la Nación.

2.2. Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014

“PROSPERIDAD PARA TODOS”

2.2.1. Principales Programas

- 1) Convergencia y desarrollo regional -Caracterización, dinámica y desafíos regionales,
- 2) Innovación
- 3) Crecimiento sostenible y competitividad,
- 4) Igualdad de oportunidades para la prosperidad social,
- 5) Consolidación de la paz,
- 6) Sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo,
- 7) Buen Gobierno, participación ciudadana y lucha contra la corrupción,
- 8) Relevancia internacional.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

2.2.2. Principales Acciones de Interés Municipal

El Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014, contempla cuatro ejes esenciales de interés para el Municipio de El Carmen, el primero, Innovación en las actividades productivas nuevas y existentes, el segundo, Igualdad de oportunidades para la prosperidad social, el tercero, Buen Gobierno, participación ciudadana y lucha contra la corrupción, y por último, Sostenibilidad ambiental y prevención del riesgo.

2.3. Plan Departamental de Desarrollo 2012-2015

“UN NORTE PA' LANTE”

2.3.1. Líneas Estratégicas

- Educación
- Conectividad Vial
- Salud
- Desarrollo del Campo
- Cultura
- Recreación y Deportes
- Población Vulnerable
- Competitividad
- Servicios Públicos
- Medio Ambiente

2.4. Objetivos de Desarrollo del Milenio

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
2. Lograr la enseñanza primaria universal



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3. Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/SIDA el paludismo y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una alianza para el desarrollo



2.4.1. Principales Acciones de Interés Municipal

El Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015, incorpora acciones de interés para el Municipio de El Carmen que involucran los ODM. Para que las familias superen la pobreza extrema y no sufran hambre, vivan en condiciones más dignas con acceso a la salud, a la educación, al saneamiento básico, al consumo de agua bien tratada, se evite las muertes de niños menores de 5 años por enfermedades prevalentes o población por VIH/SIDA, dengue, malaria, se acabe la discriminación de la mujer, el trato inequitativo de género y la maternidad precoz.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3. TÍTULO - DIAGNÓSTICO INTEGRAL

3.1. Educación

El municipio, de El Carmen, Norte de Santander, es un municipio que no está certificado en educación, por lo que sus competencias se basan en mejorar la cobertura y la calidad.

En el municipio existen cinco Centros Educativos Rurales: Culebritas, Chamizón, El Sul, Playas Lindas y Tierra Azul además 2 Instituciones Educativas Colegio Santo Ángel y Enrique Pardo Farelo, para un total de 2.826 alumnos matriculados a 2011. Igualmente, se cuenta con una tasa de analfabetismo promedio del 36%.

Tabla 4 Matricula colegio Enrique Pardo Farelo

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
COL ENRIQUE PARDO FARELO	COL ENRIQUE PARDO FARELO	185	199	384	647
	SEDE LUBIN SÁNCHEZ	61	74	135	
	SEDE PRISCILA CÁCERES	56	72	128	

Fuente: Matricula real SIMAT 2011

Tabla 5 Matricula Institución Educativa Colegio Santo Ángel

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
INST EDUCATIVA COLEGIO SANTO ÁNGEL	COL SANTO ÁNGEL	198	209	407	716
	SEDE JULIAN PINZÓN PEÑARANDA	165	144	309	

Fuente: Matricula real SIMAT 2011



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 6 Centro Educativo Rural Culebritas

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
CENT EDUC RUR CULEBRITAS	CENT EDUC RUR CULEBRITAS	9	3	12	532
	SEDE EL CERRO	10	11	21	
	SEDE BRISAS DE CULEBRITAS	6	3	9	
	SEDE VEGAS DE AGUILAR	22	22	44	
	SEDE MARIQUITA	6	1	7	
	SEDE VILLANUEVA	14	8	22	
	SEDE CHAMBACU	9	13	22	
	SEDE LAS DELICIAS	7	1	8	
	SEDE LA ESPERANZA	6	6	12	
	SEDE EL CAJÓN	5	5	10	
	SEDE EL MONO	10	10	20	
	SEDE CULEBRA	5	4	9	
	SEDE LAS PLANADAS	32	23	55	
	SEDE JARDINES DE MOTILONIA	12	6	18	
	SEDE VEGAS DE MOTILONIA	12	8	20	
	SEDE SANTA INES	24	20	44	
	SEDE LAS AGUILAS	14	12	26	
	SEDE PAJITAS	5	9	14	
	SEDE MIL PESOS	15	12	27	
	SEDE CURALES	12	2	14	
	SEDE TRINIDAD	3	4	7	
SEDE LA CAMORRA	17	23	40		
SEDE EL PLAYÓN	3	6	9		
SEDE CALIFORNIA	3	3	6		
SEDE EL BOQUERÓN	35	21	56		

Fuente: Matricula real SIMAT 2011

El desempeño de las instituciones educativas referentes a las pruebas ICFES, las pruebas SABER y simulacros es bajo, es así como los resultados de las pruebas



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

SABER – 2009 de los grados de 5° tiene un promedio bajo en primaria en lenguaje y los grados 9° también presentan un nivel bajo.



Tabla 7 Centro Educativo Rural El Sul

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
CENT EDUC RUR EL SUL	CENT EDUC RUR EL SUL	17	17	34	166
	SEDE LA PEREGRINA	13	11	24	
	SEDE QUEBRADA HONDA	7	3	10	
	SEDE LA PELOTA	4	15	19	
	SEDE LA OSA	9	8	17	
	SEDE ALTO AZUL	3	9	12	
	SEDE ASTILLEROS	9	6	15	
	SEDE LAGUNETA	5	7	12	
	SEDE LA QUIEBRA	16	7	23	

Fuente: Matricula real SIMAT 2011

Tabla 8 Centro Educativo Rural El Chamizón

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
CENT EDUC RUR EL CHAMIZON	CENT EDUC RUR EL CHAMIZON	3	7	10	222
	SEDE EL HOYO	4	2	6	
	SEDE FILO DE PALO	14	14	28	
	SEDE NARANJITOS	14	9	23	
	SEDE EL TORNO	15	13	28	
	SEDE ALTO DE LAS CRUCES	4	1	5	
	SEDE GONZALO RIVERA LAGUADO	14	14	28	
	SEDE EL LORO	12	9	21	
	SEDE SANTA RITA	4	3	7	
	SEDE LOS ANDES	8	8	16	
	SEDE EL LORITO	8	7	15	
	SEDE EL PUEBLITO	19	6	25	
	SEDE EL COBRE	6	4	10	

Fuente: Matricula real SIMAT 2011



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 9 Centro Educativo Rural Tierra Azul

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
CENT EDUC RUR TIERRA AZUL	CENT EDUC RUR TIERRA AZUL	8	5	13	210
	SEDE SAN FRANCISCO	6	1	7	
	SEDE POTRERO GRANDE	12	6	18	
	SEDE LIMONAL	14	7	21	
	SEDE LA ESTRELLA	16	7	23	
	SEDE SARAGOZA	10	9	19	
	SEDE QUEBRADA ARRIBA	8	12	20	
	SEDE TABACAL	10	2	12	
	SEDE LAGUNITAS	7	4	11	
	SEDE LAS QUEBRADITAS	3	2	5	
	SEDE LA AGUADA	6	4	10	
	SEDE EL SALOBRE	5	5	10	
	SEDE EL PARAMO	11	7	18	
	SEDE LOS JARDINES	9	5	14	
	SEDE LA CUESTA	5	4	9	

Fuente: Matricula real SIMAT 2011

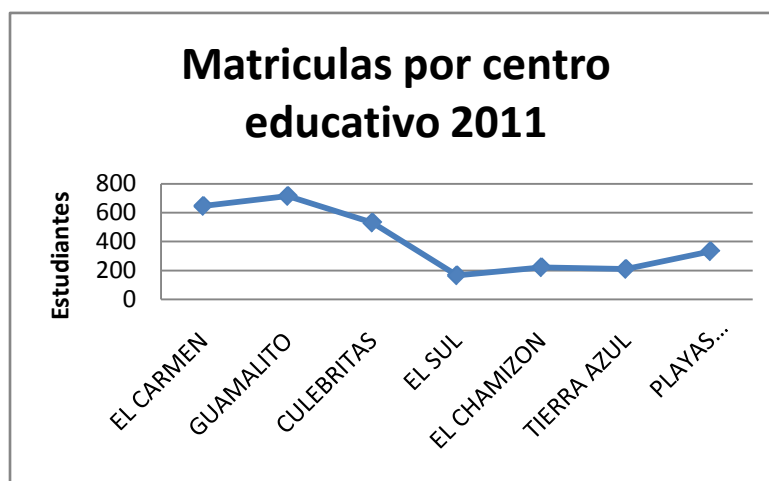


Figura 1 Matriculas por centro educativo 2011



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 10 Centro Educativo Rural Playas Lindas

INSTITUCIÓN	SEDE	NIÑOS	NIÑAS	TOTAL	TOTAL
CENT EDUC RUR PLAYAS LINDAS	CENT EDUC RUR PLAYAS LINDAS	20	22	42	333
	SEDE TIERRAS NUEVAS	19	15	34	
	SEDE PLAYAS RICAS 1	11	15	26	
	SEDE AGUAS CLARAS	4	6	10	
	SEDE LA BOGOTANA	21	18	39	
	SEDE VEGAS DEL NORTE	8	3	11	
	SEDE LA PAZ 1	16	9	25	
	SEDE EL SILENCIO	6	5	11	
	SEDE LA CRISTALINA	11	12	23	
	SEDE EL EDÉN 3	8	10	18	
	SEDE EL ESFUERZO	10	10	20	
	SEDE EL PARAÍSO	11	4	15	
	SEDE DOS QUEBRADAS	10	7	17	
	SEDE BELLA UNIÓN	7	7	14	
	SEDE EL DESENGAÑO	10	5	15	
	SEDE CULEBRITAS BOBALÍ	9	4	13	

Fuente: Matricula real SIMAT 2011

Tabla 11 Resumen matricula general

INSTITUCIÓN O CENTRO EDUCATIVO RURAL	SUBTOTAL
INSTITUCIÓN COLEGIO ENRIQUE PARDO FARELO	647
INSTITUCIÓN EDUCATIVA COLEGIO SANTO ÁNGEL	716
CENTRO EDUCATIVO RURAL CULEBRITAS	532
CENTRO EDUCATIVO RURAL EL SUL	166
CENTRO EDUCATIVO RURAL EL CHAMIZÓN	222
CENTRO EDUCATIVO RURAL TIERRA AZUL	210
CENTRO EDUCATIVO RURAL PLAYAS LINDAS	333
TOTALES	2826

Fuente: Matricula real SIMAT 2011



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 12 Resultados SABER 2009 por área grado quinto

Grado Quinto	Promedio	Desviación	Insuficiente	Mínimo	Satisfactorio	Avanzado
Lenguaje 5°	288	64	18%	48%	29%	5%
Matemáticas 5°	296	75	36%	31%	22%	11%
Ciencias Naturales 5°	306	71	17%	48%	25%	10%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional 2012

La cobertura en el municipio de El Carmen en las zonas rurales es de un 80% desde los grados de preescolar a la terminación de la educación básica, no se cuentan con alternativas para la educación superior al ser un municipio con un alto índice de población rural y una extensión bastante grande.

Tabla 13 Categoría de desempeño SABER 2011

	Muy Inferior	Inferior	Bajo	Medio	Alto	Superior	Muy Superior
Total 2001	0%	33%	67%	0%	0%	0%	0%
Total 2002	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Total 2003	0%	0%	0%	50%	50%	0%	0%
Total 2004	0%	0%	0%	50%	50%	0%	0%
Total 2005	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%
Total 2006	0%	0%	0%	50%	50%	0%	0%
Total 2007	0%	33%	0%	67%	0%	0%	0%
Total 2008	0%	33%	33%	33%	0%	0%	0%
Total 2009	0%	33%	33%	33%	0%	0%	0%
Total 2010	0%	50%	25%	25%	0%	0%	0%
Total 2011	0%	50%	0%	50%	0%	0%	0%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional 2012



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Dentro de las posibles acciones del municipio, para mejorar la calidad y cobertura están la alimentación escolar, transporte escolar, albergues estudiantiles, y la construcción de nuevas escuelas donde haya la demanda necesaria.

Tabla 14 Resultados SABER 2009 por área grado noveno

Grado Noveno	Promedio	Desviación	Insuficiente	Mínimo	Satisfactorio	Avanzado
Lenguaje 9°	291	62	14%	46%	39%	1%
Matemáticas 9°	270	59	28%	59%	14%	0%
Ciencias Naturales 9°	282	67	18%	57%	22%	2%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional 2012

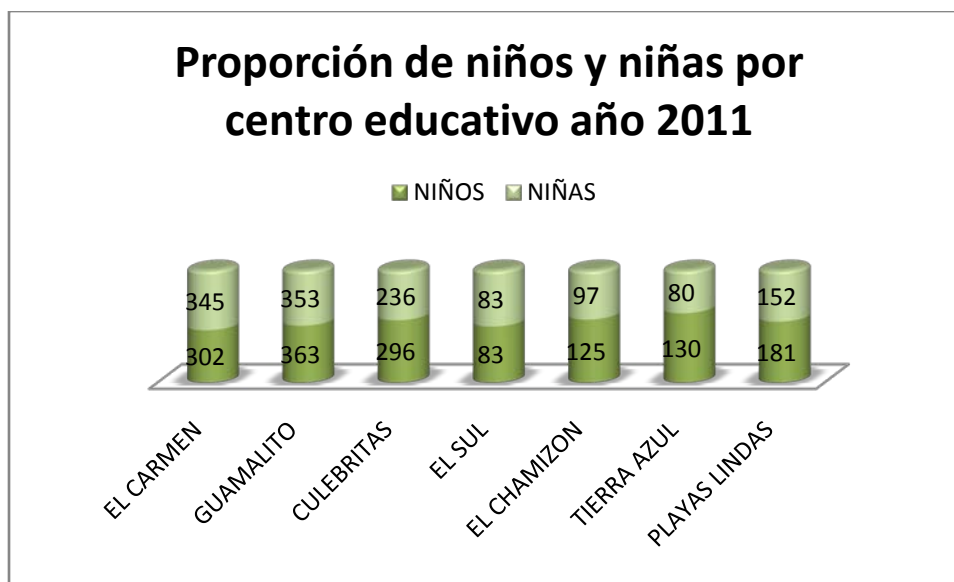


Figura 2 Proporción de niños y niñas por centro educativo año 2011

En alimentación escolar además de los recursos directos de SGP, el municipio realizó inversión con el programa general de educación, en transporte escolar, se seleccionaron veredas que contaban con vía carretable como Villanueva, El Cajón, Las Delicias en el corregimiento de Guamalito y las veredas de Paramo,



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Limonal, Tierra Azul, El Torno y Santo Domingo en la Cabecera Municipal. Igualmente como política de mejorar la cobertura se establecieron dos albergues estudiantiles, uno en Guamalito y otro en la cabecera municipal, en donde niños de la zona rural tenían el servicio de alimentación y hospedaje. Dentro de las Escuelas construidas esta La Escuela del Orejero y la Escuela El Sul

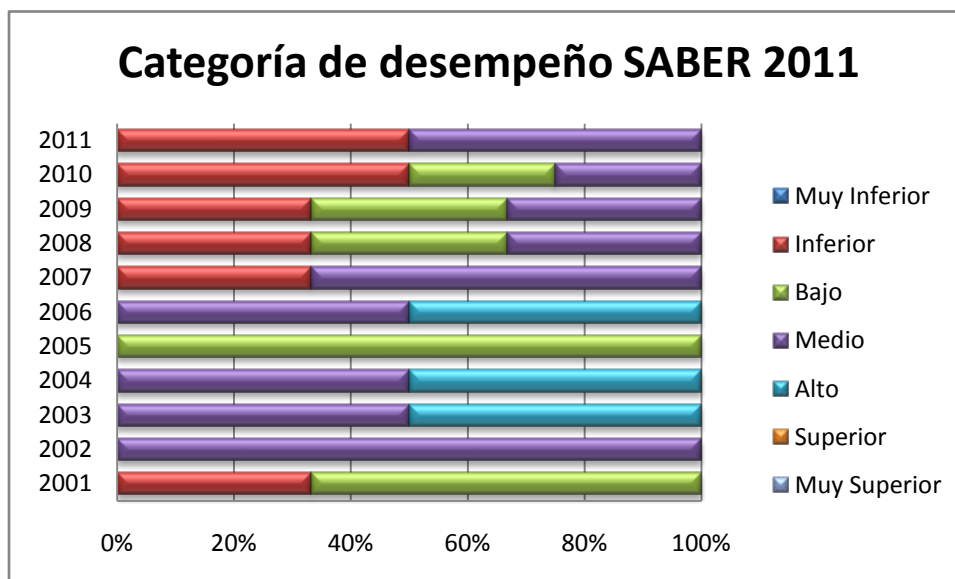


Figura 3 Categoría de desempeño SABER 2011

La situación es muy difícil sobre todo en el área rural, pues todos estos centros educativos no cuentan con espacios recreativos, suficientes salones, cocinas, unidades sanitarias y escenarios deportivos; las salas de informática son muy pocas y el estado de los computadores es muy malo, el material didáctico no es el adecuado.

En el casco urbano y el corregimiento de Guamalito es diferente y se encuentran bien dotados, la situación es que entre más alejada es la institución mayor es la necesidad.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

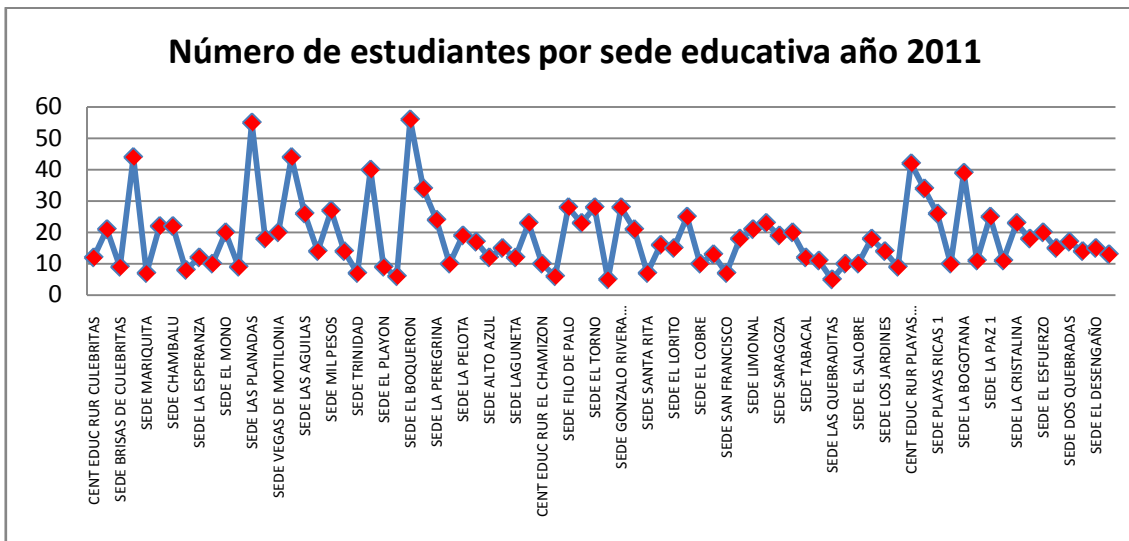


Figura 4 Número de estudiantes por sede educativa año 2011

Tabla 15 Computadores para educar

No	AÑO	VEREDA
1	2008	Vegas de Aguilar
2	2008	Las Palmas
3	2008	Planadas
4	2008	Camorra
5	2008	Saragoza
6	2009	La Estrella
7	2009	Lagunetas
8	2009	Limonal
9	2009	La Osa
10	2009	Santa Inés
11	2009	La Esperanza
12	2009	Culebritas
13	2009	Paramo
14	2010	Pajitas
15	2010	Las Águilas
16	2010	El Mono
17	2010	Culebritas
18	2010	El Playón
19	2010	Alto Azul
20	2010	Salobre
21	2010	Tabacal



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

22	2010	El Hoyo
23	2010	Filo de Palo
24	2011	Santa Rita
25	2011	Chamizon
26	2011	Alto de las Cruces
27	2011	El Cerro
28	2011	Brisas de Culebritas
29	2011	La Quebra
30	2011	El Pueblito
31	2011	Quebrada Honda
32	2011	El Lorito
33	2011	La Pelota
34	2011	Potrero Grande
35	2011	La Cuesta El Sul
36	2011	Los Jardines
37	2011	La Aguada
38	2011	Culebritas de Bobali
39	2011	La Bogotana
40	2011	La Cristalina
41	2011	Playas Lindas
42	2011	Playas Ricas
43	2011	Iquiacarora
44	2011	Priscila Cáceres
45	2011	Julián Pinzón Peñaranda
46	2011	Enrique Pardo Farelo
47	2011	Biblioteca Municipal
48	2011	El Torno

Fuente: Secretaría de planeación

Matrícula en preescolar

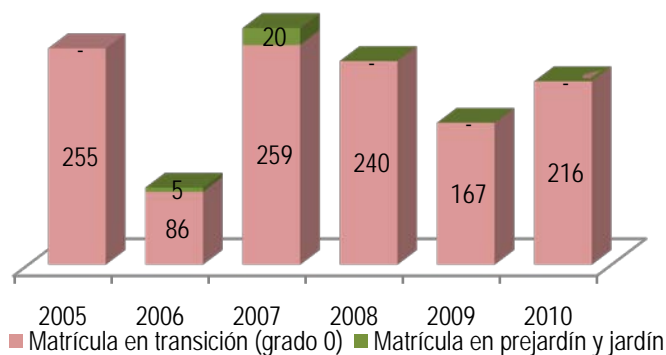


Figura 5 Matrícula en preescolar



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

38

3.2. Salud

El municipio de El Carmen tiene una red de servicios limitada a la ESE Hospital Regional Noroccidental (anteriormente denominado Hospital José de Los Santos Illera), creada mediante la Ordenanza 0017 de fecha 18 de Julio del 2003. Su sede principal queda en el municipio de Abrego, otras subsedes se encuentran en el municipio de Convención y en el centro poblado de San Pablo, jurisdicción del municipio de Teorama.

En el municipio también se tiene un puesto de salud en Guamalito el cual se encuentra en regular estado, donde se prestan servicios únicamente de primer nivel, para segundo nivel de atención, los pacientes son remitidos a la ciudad de Ocaña a la ESE Emiro Quintero Cañizares y para tercer nivel los pacientes son remitidos a la ciudad de Cúcuta a la ESE Erasmo Meoz.

Tabla 16 Personal adscrito al Hospital

Personal	Cantidad
Médicos Generales	3
Bacteriólogo	1
Odontólogos	2
Enfermero del Servicio Social Obligatorio	1
Auxiliares de Enfermería	10

Fuente: ESE Noroccidental Regional

3.2.1. Principales causas de enfermedad

Morbilidad: enfermedad de los dientes, Infección Respiratoria Aguda IRA, poli parasitismo intestinal, embarazo, hipertensión arterial, Enfermedad Diarreica Aguda EDA



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Cobertura de vacunación en DPT y Triple Viral en el municipio

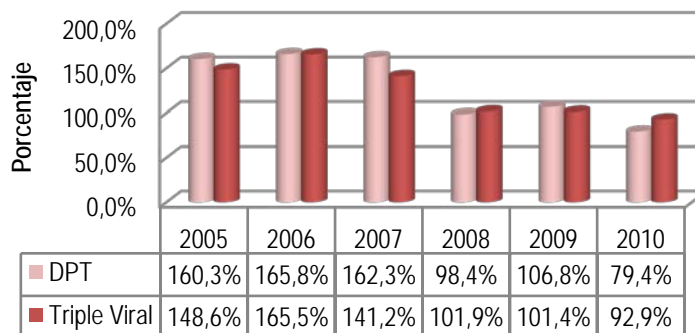


Figura 6 Cobertura de vacunación DPT y Triple viral

3.2.2. Salud pública

La Oficina del Plan de Inversiones Colectivas, desarrolló procesos de gestión, supervisión y seguimiento acorde a los lineamientos trazados por la Resolución 0425 de Febrero 8 de 2008 para la elaboración y gestión de planes operativos anuales con los cuales se ejecutaron las acciones del Plan de Intervenciones Colectivas PIC iniciando por la elaboración, gestión para la viabilización y aprobación por parte del Consejo Territorial de Salud Pública CTSSS y el Instituto Departamental de Salud de Norte Santander, siguiendo con la contratación de estos POAS con la entidad de salud de la jurisdicción, continuando con supervisión y seguimiento de la ejecución de estos, por parte de la entidad contratista; los cuales se realizaron con los sobresaltos y dificultades de conlleva la implementación de una nueva norma y la influencia de toda la problemática que afecta al Sistema General de seguridad Social en Salud en el país, cumpliendo metas en un 80%.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Coberturas de vacunación en el municipio 2010

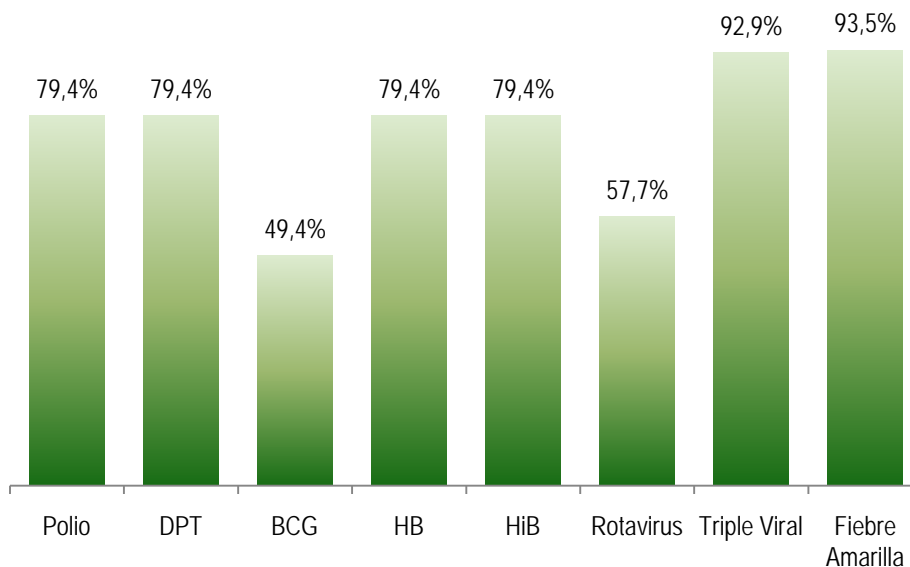


Figura 7 Cobertura de vacunación en el municipio 2010

Tabla 17 Afiliados al régimen subsidiado

Indicador	Total
Afiliados al régimen contributivo (Enero 2011)	125
Afiliados al régimen subsidiado (2008)	15,215
Afiliados al régimen subsidiado (2010)	12,723

Fuente: Informe de gestión 2008-2011



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

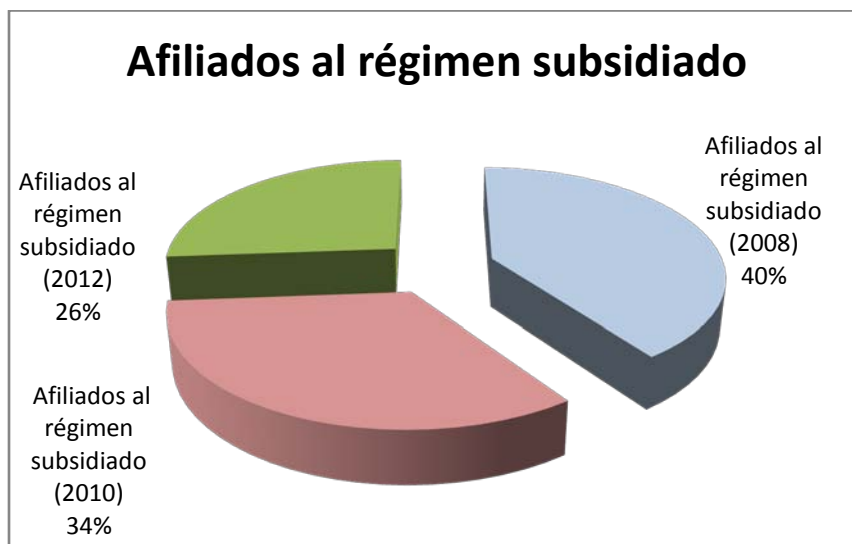


Figura 8 Afiliados al régimen subsidiado por año

Tabla 18 Cobertura de vacunación por biológico

Indicador	Total
Polio (VOP)	41.4%
DPT(Difteria, Tétano y Tosferina)	41.4%
Tripeviral	46.9%
Tasa de mortalidad infantil (2008)	40.1%

Fuente: MPS septiembre 2010



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

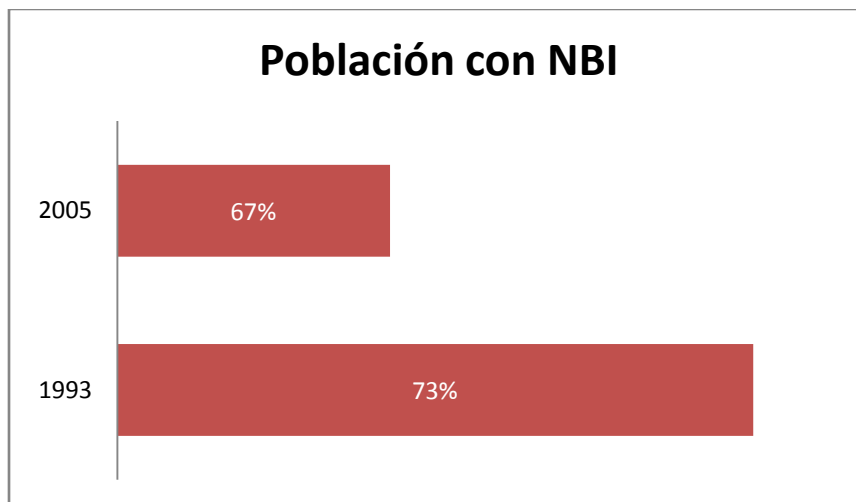


Figura 9 Población con NBI

3.3. Agua potable y saneamiento básico

El Municipio de El Carmen y el Centro Poblado de Guamalito tienen una organización autorizada como prestador de servicios públicos que atiende los servicios de Acueducto, alcantarillado y aseo. Esta empresa fue iniciativa del municipio autorizado por el Acuerdo 0011 del 014 de marzo de 2005 en cumplimiento del proceso de transformación empresarial establecido en la Ley 142 de 1994, el cual se efectuó con el apoyo y acompañamiento del MAVDT. De allí nace la EMPRESA COMUNITARIA DE EL CARMEN Y GUAMALITO ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COOPERATIVA con sigla EMCAGUA APC, y Número Único de Identificación Tributaria NIT 900.008.797-2 fue creada el 22 de mayo de 2006 según acta de constitución 001 inscrita en la notaria única de El Carmen y registrada en la Cámara de Comercio de la ciudad de Ocaña, donde se le ha otorgado el Registro Cámara de Comercio 1603 del 28 de julio de 2006 e inicia operaciones el 01 de septiembre del año 2006.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 19 Datos oficiales Emcagua APC

INFORMACIÓN GENERAL	DATOS PRESTADOR
Razón social	Empresa Comunitaria de El Carmen y Guamalito Administración Pública Cooperativa
Sigla	EMCAGUA APC
NIT	900097734-9
Actualización RUPS	2010-05-25
RUPS. Número Aprobación	2007121170106488
Servicios prestados	Acueducto, alcantarillado y aseo
Representante Legal	Ivonne Adriana Vargas Carrillo
Fecha de posesión	01/04/2009
Tipo de empresa	Organización autorizada – APC
Correo Electrónico	emcagua_apc@hotmail.co
ID	21170

Fuente: Emcagua APC 2011

EMCAGUA APC es una Administración Pública Cooperativa clasificada como una Organización Autorizada que presta sus servicios en el área urbana y en el centro poblado de Guamalito del municipio de El Carmen conforme a la Ley 142 de 1994 y al Decreto 421 de 2000. Cuya personería jurídica es sin ánimo de lucro y de carácter privado. Técnicamente no es una Empresa de Servicios Públicos por lo cual no debe llevar en su sigla las letras ESP.

Cualquiera que sea la modalidad para administrar un servicio público, debe atender a áreas de desempeño adecuado que garanticen la continuidad, eficiencia y eficacia y sobretodo la sostenibilidad en la prestación del mismo. Las áreas que funcionan en los servicios públicos son:

- Administrativa
- Financiera
- Comercial
- Operativa



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



3.3.1. Estado de las fuentes hídricas

Existen Tres (3) importantes fuentes hídricas que al final de su recorrido tributa sus aguas a la quebrada grande El Carmen. La importancia de estas microcuencas radica en que sus aguas abastecen el acueducto Municipal que son las siguientes:

- 1- Quebrada Grande El Carmen: su nacimiento viene desde el corregimiento de Otaré, entra a El Carmen por el barrio La Fabrica, luego se encuentra con la quebrada El Salto y El Tigre.
- 2- Quebrada El Salto: su nacimiento viene desde la finca de los Duranes, entra a El Carmen por el barrio El Líbano, luego se une a la de El Tigre, aguas abajo con la Quebrada grande El Carmen.
- 3- Quebrada El Tigre: su nacimiento viene desde la vereda El Torno, baja por la parte alta de santo domingo, entra a El Carmen por la villa y se une a la quebrada grande El Carmen.
- 4- Quebrada Maracaibo: Afluente de la quebrada Grande nace en la zona conocida como Maracaibo
- 5- Quebrada La Esperanza o Cimitarra: corre en sentido Oeste- Este, reviste su importancia en que ha convertido, en la principal fuente de abastecimiento de acueducto de Guamalito
- 6- Quebrada Los Corazones: Afluente de la quebrada Grande

La problemática ambiental asociada a estas microcuencas, consiste en el acelerado proceso de deforestación de sus cabeceras por la incorporación de nuevas áreas de cultivo y por las altas descargas de aguas servidas a la quebrada.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

aferentes

3.3.2. Alcantarillado



El sistema de alcantarillado de la cabecera municipal, es antiguo, es decir tiene un sistema de recolección el cual se basa en un sistema de canal de diversas secciones, mezclado con una infraestructura en tubería de gres de diversos diámetros mezclado con una infraestructura en tubería de PVC de diversos diámetros. La cabecera adolece de un plan maestro de alcantarillado que recoja las aguas negras y las lleve al sitio previsto para el tratamiento de las aguas residuales; en su defecto las aguas negras son descargadas en su totalidad a la Quebrada El Carmen y en diferentes puntos. Las casas que bordean las Quebradas El Salto y El Carmen descargan directamente a dichas Quebradas.

La Administración no cumplió con los requisitos y con la adopción de procedimientos generales exigidos por las normas, principalmente debido a que se tenía esperanza en el Plan Departamental de Aguas de Norte de Santander, lo cual implica un fuerte atraso en este sentido.

El tipo de sistema usado tanto en la cabecera como Guamalito es combinado ya que las aguas negras son mezcladas con las aguas lluvias, causando en época de fuertes inviernos inundaciones en algunos barrios.

La cobertura en la prestación del servicio es de 77.62%, en el sector urbano y rural. Como problema generalizado se encuentran muchos taponamientos en la red y rotura debido a la edad de sus tuberías. El costo total de la prestación de servicio; y gasto publico del sector dividido por componentes (funcionamiento e inversión). Para el estrato 1: \$ 688, y para el estrato 2: \$1375 según datos reportados por Emcagua APC. La forma de disposición de las aguas residuales es disposición directa a la quebrada de El Carmen.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Existe un convenio suscrito entre el Departamento y el municipio para adelantar la elaboración y ejecución de un plan departamental de agua. Existen vigencias futuras a 10 años, con la pignoración del 40% de los recursos de agua potable y Saneamiento Básico y el Plan Departamental de Aguas.

3.3.3. Aseo

El prestador del servicio de aseo es la Empresa Comunitaria de El Carmen y Guamalito Administración Pública Cooperativa EMCAGUA APC. La cobertura del servicio en zonas urbanas y rurales, es de 88,63%, el aseo se presta dos veces por semana de forma oportuna lunes y jueves en El Carmen y martes y viernes en Guamalito, se descansa los miércoles.

La disposición final de los residuos sólidos se realiza en el relleno sanitario La Madera, de la ciudad de Ocaña, se tiene previsto la utilización del relleno sanitario de la ciudad de Aguachica por costos.

El costo total de la prestación del servicio y gasto publico del sector dividido por componentes (funcionamiento, inversión). Es para el estrato 1 de \$ 5.400, y para el estrato 2 es de \$ 2.700, según fuente de Emcagua APC.

Tabla 20 Línea base servicio acueducto año 2011

Índice de cobertura nominal del servicio de acueducto en la zona rural (%)	Índice de cobertura nominal del servicio de acueducto en la zona urbana (%)	Índice de continuidad del servicio de acueducto en la zona urbana. (%)	Índice de continuidad del servicio de acueducto en la zona Rural. (%)	Índice de calidad del agua para el servicio de acueducto para el área rural en el año de reporte	Índice de calidad del agua para el servicio de acueducto para la zona urbana en el año de reporte
34	100	62.5	50	0	85

Fuente: Emcagua APC 2011



Tabla 21 Línea base servicio aseo año 2011

Índice de cobertura nominal del servicio de aseo en la zona rural (%)	Índice de cobertura nominal del servicio de aseo en la zona urbana (%)	Frecuencia de recolección de residuos sólidos en la zona rural. (veces/semana)	Frecuencia de recolección de residuos sólidos en la zona urbana. (veces/semana)	Frecuencia de barrido en la zona rural. (veces/semana)	Frecuencia de barrido en la zona urbana (veces/semana)	Índice de disposición adecuada de residuos sólidos en la zona rural para el año de reporte (%)	Índice de disposición adecuada de residuos sólidos en la zona urbana para el año de reporte (%)
16	92	1	1	0	0	0	100

Fuente: Emcagua APC 2011

Tabla 22 Línea base servicio alcantarillado año 2011

Índice de cobertura nominal del servicio de alcantarillado en la zona rural (%)	Índice de cobertura nominal del servicio de alcantarillado en la zona urbana (%)	Índice de tratamiento de vertimientos en la zona rural para el año de reporte (%)	Índice de tratamiento de vertimientos en la zona urbana para el año de reporte (%)
15	95	6	95

Fuente: Emcagua APC 2011

3.4. Deporte y recreación

El municipio de El Carmen en temas referentes a deporte y la recreación nuestra debilidades especialmente en el sector rural en el cual no hay programas ni acciones encaminadas a fomentar tales actividades; la cabecera municipal cuenta con un coliseo cubierto en donde se concentra la mayor parte de las actividades deportivas, también hay dos piscinas, una en la granja de propiedad del Municipio y una privada ubicada en una zona de invasión en La Fábrica, sin embargo, ambas carecen de tratamiento adecuado, hay carencia de espacios libres y parques para la recreación; por su parte, Guamalito cuenta con más infraestructura deportiva: existe una cancha para fútbol y escenarios deportivos en



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

los colegios, también hay tres pequeños parques de recreación para los niños aunque estos se encuentran en regular estado.



Los principales deportes practicados en el municipio son:

3.4.1. Fútbol

Desde el momento en que se inauguró la cancha para fútbol en Guamalito se han venido organizando campeonatos anuales con la participación de equipos de la Cabecera Municipal, algunas veredas y de Guamalito, han llegado a sumar algunas veces hasta 15 equipos en contienda. Varios de estos equipos han contado con la participación de jugadores del corregimiento de Ayacucho (vecino municipio de La Gloria). La participación en apoyo logístico por parte del Municipio ha sido notoria en algunas oportunidades y en otros con menor cantidad.

Con la inauguración de la cancha de futbol de la Granja en la Cabecera Municipal también se ha dado el principio para campeonatos municipales anuales.

3.4.2. Microfútbol

Con la construcción del polideportivo del Llano en la Cabecera Municipal se organizaron campeonatos anuales con la participación de equipos de la Cabecera Municipal, del Guamalito y algunas veredas. En los últimos 6 años ha sido interrumpido, tal vez por falta de apoyo municipal.

En el polideportivo del barrio San Luís en la Cabecera Municipal con menor antigüedad se han venido realizando campeonato anuales de mini fútbol para



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

mayores de edad (rodillones) con la participación de equipos de la Cabecera Municipal, de Guamalito y en jugadores de algunas veredas cercanas.



En los polideportivos de Guamalito se realizan campeonatos espontáneos de micro y/o mini fútbol sin continuidad anual, y algunas pocas veces sin terminación.

3.4.3. Baloncesto

Tanto en la Cabecera Municipal como en Guamalito en algunas oportunidades se han organizado campeonatos de baloncesto femenino, masculino y mixto sin continuidad anual.

En el Municipio se práctica el tejo, mini tejo, ciclismo y atletismo organizado esporádicamente con ocasión de festividades patronales en la Cabecera Municipal y en Guamalito u organizaciones de carácter privado como es el caso de COINPROGUA y el Club Social El Marqués en Guamalito.

3.5. Cultura

3.5.1. Consejo municipal de cultura

El Consejo Municipal de Cultura, CMCu, fue creado mediante el decreto 0042 del 12 de abril de 2004 y actualmente funciona en el municipio sin embargo, no poseen plan de acción, ni han formulado y adoptado el reglamento interno. Ni tampoco se han levantado las actas de elección de sus representantes. Se debe tener en cuenta que el municipio fue declarado por el Ministerio de Cultura, en cabeza de la entonces ministra María Consuelo Araujo Castro, Bien de Interés Cultural de Carácter Nacional por medio de la Resolución No. 0929 de 2005, de



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

ahí la importancia y preponderancia que tiene este consejo para los intereses de los carmelitanos.



3.5.2. Director casa de la cultura

La Casa de la Cultura Manuel Guillermo Giraldo fue creada, mediante acuerdo municipal número 023 del 10 de junio de 1998. Existe otra adscrita en el corregimiento de Guamalito. El Director no cuenta con secretaria, su equipo está conformado por los instructores. En el 2011 se desarrollaron los siguientes procesos:

- Danza
- Coro
- Cuerdas
- Banda
- 2 de música tradicional
- 1 de Piano

3.5.3. Biblioteca

La biblioteca lleva el mismo nombre de la Casa de la Cultura Manuel Guillermo Giraldo, está ubicada en el parque principal, en un segundo piso, la bibliotecaria está vinculada por orden de prestación de servicios y posee una asistente.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 23 Porcentaje de usuarios biblioteca

Población objetivo	Inscritos o matriculados en programas artísticos, lúdicos o culturales	Total de la población	Indicador calculado
Número de niños, niñas entre 0 a 5 años	6	1293	0.46%
Número de niños, niñas entre 6 a 11 años	70	1776	3.94%
Número de adolescentes entre 12 a 17 años	40	1699	2.35%

Fuente: Informe Biblioteca Manuel Guillermo Giraldo 2010

3.5.4. Estampilla Pro-cultura

Fue creada mediante acuerdo municipal número 022 del 1 de septiembre de 2005. La estampilla Pro-cultura recauda pocos recursos, estos son invertidos en las fiestas folclóricas de las veredas y corregimientos del municipio, en elementos propios para las prácticas artísticas de los niños y jóvenes.

Tabla 24 Recursos estampilla Pro-cultura

AÑO	VALOR
2006	37,236,857
2007	44,207,012
2008	61,358,700
2009	72,020,763
2010	72,572,394

Fuente: Ministerio Cultura 2011

3.5.5. Inversión del ministerio de cultura

A continuación se detallan los recursos recibidos del sector en el último cuatrienio



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 25 Recursos estampilla Pro-cultura

RECURSOS GIRADOS				
PROGRAMAS	2008	2009	2010	2011
ESTÍMULOS - Estímulos otorgados Cantidad: 1;	44.000.00.	0	0	0
FINANCIACIÓN DEL SECTOR - Recursos IVA FINANCIACIÓN DEL SECTOR - SGP Recursos girados:	57,599,298	56,849,067.	57,986,048.	59,725,630.

Fuente: Ministerio Cultura 2011



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.5.6. Escuela de música



En el 2011 la Escuela de Música contaba con dos grupos de trabajo, los cuales se reunían 5 días a la semana con una intensidad horaria de 25 horas semanales.

El sistema de aprendizaje estaba caracterizado por el desarrollo de introducción a la música (figuras musicales, definición de música, notas musicales), introducción al instrumento, ensamble y montaje de canciones.

Los horarios de trabajo era de lunes a viernes en horario de 2 a 5:30 pm. No se cuenta con instrumentos suficientes, es decir, se necesita mayor inversión, los mantenimientos realizados no fueron los mejores.

Es necesario adecuar espacios de trabajo acorde a las necesidades de la práctica musical.

El anterior proceso se tuvo un coro el cual contaba con seis grupos organizados (2 infantiles y 4 adultos), de ellos tres estaban ubicados en el corregimiento de Guamalito, este proceso se inicio en razón a que la comunidad lo reclamaba.

3.5.7. Danza

En cuanto a lo institucional se refiere, es necesario realizar esfuerzos en cuanto a la dotación de elementos para la práctica de la danza.

Se reconoce el alto interés de los niños por los procesos de formación en danza, su persistencia, disciplina, y respeto por el arte. Uno de los aspectos positivos fue la labor pedagógica del formador con el apoyo de las instituciones educativas, el cual debe mantener la nueva administración.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.5.8. Plan especial de manejo PEMP

El Plan Especial de Manejo y Protección del Municipio de El Carmen y su Zona de Influencia, PEMP, es el instrumento de planeación por medio del cual se salvaguardan y preservan los bienes muebles e inmuebles y se permite establecer qué se protege, de qué se protege, hasta donde se debe proteger, quién protege y cómo se da a conocer el Bien de Interés Cultural (BIC) protegido. Los objetivos específicos de dicha herramienta apuntan básicamente a formular normas, identificar proyectos específicos y propiciar la participación de la comunidad.

La estructura general desarrollada por el Ministerio de Cultura, Dirección de Patrimonio, para la elaboración de los PEMP comprende cuatro etapas consecutivas, organizadas cronológicamente, las cuales se denominan: formulación, adopción, ejecución y seguimiento. La etapa que debe desarrollarse en este momento es la de la formulación, la cual consta de los siguientes contenidos: estudio histórico y valoración del sector urbano, estudio del estado actual, diagnóstico, propuesta general y definición del Plan Especial de Manejo y Protección.

El PEMP que fue realizado en el municipio tuvo radicado con número 135175 del 29 de diciembre de 2010 en el Ministerio de Cultura. Este estudio fue elaborado por la fundación Funeducar, el municipio aportó 25.000.000 y el resto fue cofinanciado con la Gobernación pero nunca fue aprobado ya que no siguió los lineamientos dados por el ministerio de cultura, por lo tanto debe reelaborarse.

3.5.9. Otras actividades

No se desarrollan actividades en Teatro, Artes Visuales y Literatura.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

También se inició un proceso de organización de un museo en un espacio de la Casa de la Cultura con la asesoría del Museo Nacional de Colombia y el Museo de Historia Local, pero nunca se culminó. En los últimos años se abandona el cineclub.

En este momento no funciona una emisora comunitaria en el municipio. Se abandonó el proyecto Carmelitana Estéreo que inicio en el 2007. Igualmente en Guamalito Angelical Estéreo una emisora bien consolidada ya no funciona por falta de apoyo y recursos. Por otro lado se debe mencionar que la Asociación de Productores del Municipio del Carmen ASOPROCAR consiguió la licencia para el funcionamiento de una emisora denominada Tropical Estéreo, sin embargo aun no está en funcionamiento.

3.6. Vivienda

La competencia del municipio debe ser promover programas y proyectos de vivienda de interés social, otorgando subsidios. Los planes de vivienda, deben realizarse en aquellas áreas que el Plan de ordenamiento definió como de uso residencial, principalmente vivienda de interés social. Las viviendas en la cabecera municipal son estimadas en 677, ubicadas en cinco barrios, Las paredes en su mayoría son de adobe o tapia pisada, Las cubiertas de las viviendas Carmelitanas son de teja de barro, Sus pisos son principalmente en concreto y baldosas. Existen 48 viviendas que se encuentran en zonas de alto riesgo.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 26 Indicadores inversión vivienda

Indicador (millones de pesos, excepto E.10)	2008	2009	2010
E.8 Inversión total en el sector vivienda	140	178	374
E.9 Porcentaje de la inversión en el sector vivienda sobre el total de inversión municipal	1.8%	2.3%	3.8%
E.10 Inversión total per cápita en el sector vivienda (Pesos)	8,984	11,555	24,716
E.11 Inversión en el sector con recursos del SGP propósito general	140.27	177.69	374.43

Fuente: DNP - DDTS

En el sector rural la situación es mucho más difícil y los materiales de menor calidad.

3.6.1. Déficit de vivienda

Es el conjunto de las necesidades insatisfechas de la población en materia habitacional, existentes en un momento y un territorio determinados.

El Carmen: Hogares (745), Viviendas (677 Unid); déficit: 68 Viviendas

Guamalito: Hogares (785), Viviendas (710 Unid); déficit: 75 Viviendas

Resto: Hogares (1596), Viviendas (1521 Unid); déficit: 68 Viviendas

El déficit total es de 218 viviendas y se debe sumar el déficit de los desplazados 118 lo cual da un déficit de 336 viviendas. Este valor arroja una diferencia sustancial con la proyección DANE.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

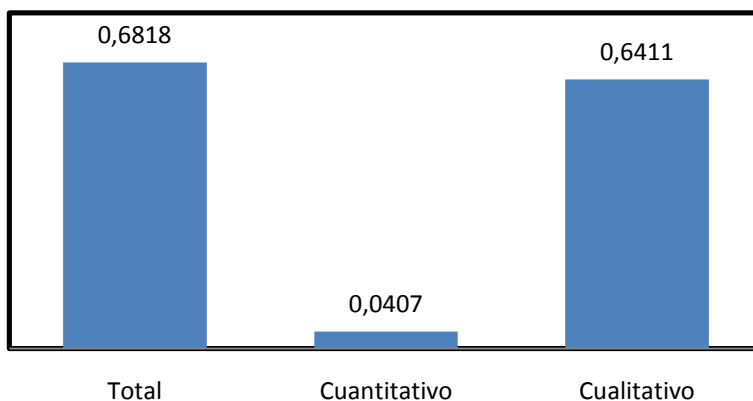


Figura 10 Hogares en déficit de vivienda

3.6.2. Política y gestión de programas de vivienda

El responsable es la Secretaría de Planeación e Infraestructura, pero en estos momentos el Municipio no ha podido liquidar un proyecto denominado Urbanización Buenos Aires en Guamalito, que en estos momentos hay 22 Viviendas de 57 Viviendas que se debían construir, desde el año 2005.

El municipio de El Carmen en septiembre del 2009 realizó la compra de una casalote de terreno urbano en el barrio Juan XXIII del Corregimiento por el rubro del Presupuesto de Ingresos y Gastos Vigencia 2009 2.3.03.08.02.02 Compra de Lote y Adecuación para Vivienda de Interés Social. Este lote se proyectó para la realización de un proyecto para desplazados, actualmente el lote se encuentra invadido por personas vulnerables y aunque la administración municipal a través de la inspección de policía realizó el proceso de lanzamiento por ocupación ilegal de hecho, se está a la espera de la materialización del hecho por parte de la policía nacional.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

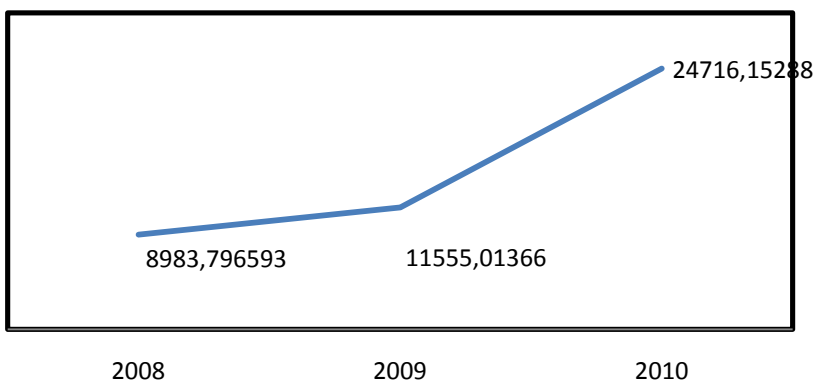


Figura 11 Inversión per cápita en el sector vivienda (Pesos)

3.6.3. Promoción de viviendas de interés social (VIS)

Este tipo de vivienda debe ir enfocado con un enfoque diferencial, especialmente para población desplazada o afectada por la ola invernal. En la administración anterior solo se logro terminar 22 casas, que ya estaban parcialmente iniciadas, quedando 37 por terminar, donde no hay los lotes.

Tabla 27 Indicadores vivienda

	Total	%	Cabecera	%	Resto	%
Hogares en déficit	1,943	68.18	214	32.42	1,729	78.95
Hogares sin déficit	907	31.82	446	67.58	461	21.05
Total hogares	2,850	100.00	660	100.00	2,190	100.00
Hogares en déficit cuantitativo	116	4.07	43	6.52	73	3.33
Hogares en déficit cualitativo	1,827	64.11	171	25.91	1,656	75.62

Fuente: Proyección Censo DANE 2005



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.6.4. Oferta de suelo disponible para VIS.

En el Carmen no existe suelo de expansión, en Guamalito los lotes que se tienen en estos momentos fueron invadidos por familias de escasos recursos.

Se debe identificar la demanda y establecer acciones de mejoramiento de vivienda y mejoramiento integral de barrios.

3.7. Agropecuario

El número de productores en promedio que se asistieron en el 2011 fue de 1000 productores y en los registros de asistencia técnica que maneja el centro de gestión agro empresarial se tiene un dato de 1250 usuarios de asistencia técnica, se cree fueron más los usuarios sin embargo no se tiene registro.

El número de técnicos disponibles en el proyecto de asistencia técnica agropecuaria fue de:

- 2 tecnólogos agropecuarios
- 1 técnico pecuario
- 2 ayudantes de campo
- 2 técnicos que le hacían acompañamiento al convenio de renovación de cafetales viejos en el municipio del Carmen, con el comité de cafeteros.

No existe comité de reforma agraria en el municipio porque no es categoría 1,2 o 3, solo existe un acuerdo municipal el número 009, donde se crea el Concejo Municipal de Desarrollo Rural CMDR, el cual rige y vigila todo lo concerniente al sector agropecuario del municipio pero que en el momento no está funcionando.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



3.7.1. Café

El departamento Norte de Santander, es reconocido por ser la cuna del café en Colombia produciéndose varios tipos de café suave, los cuales tienen el reconocimiento en el mercado internacional. En el municipio existe un área 545.43 hectáreas de café plantadas con una producción anual de 139.252 kilos con un rendimiento de 255 kilos por hectárea. Las variedades de café existentes en los municipios de la provincia de Ocaña son en su orden caturra 45%, típica 10%, Colombia 30% y castillo 15%, con rendimientos de 8 cargas por hectárea, sin embargo existen predios en los cuales se han logrado rendimientos de 20 cargas por hectárea, con variedades mejoradas y resistentes como es el caso de la variedad castillo, de allí la importancia de avanzar en el programa de los cafetales existentes.

3.7.1.1. Problemática existente

Siendo el café uno de los sistemas productivos con mayores posibilidades de generación de rentabilidad, en la actualidad existen diferentes problemas que afectan la sostenibilidad, destacándose los siguientes problemas.

- ✓ Baja competitividad, dado a que la mayoría de las plantaciones se encuentran envejecidas, con edades superiores a 20 años, aspecto que afecta los rendimientos por hectárea, lo cuales corresponden a 475 kilos de Café Pergamino Seco, el cual es inferior al promedio nacional que corresponde a 750 kilos.
- ✓ La infraestructura para realizar la labor de pos cosecha es deficiente, es decir no todas la fincas poseen toda la infraestructura que se requiere para



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

garantizar un adecuado proceso de pos cosecha, además la maquinaria existente presenta altos niveles de deterioro, situación que se complica aun mas dado a que la adopción por parte del caficultor de nuevas tecnologías es limitada por el esquema tradicionalista de producción que empleado el cual es transfiriendo de generación en generación.

- ✓ En las familias vinculadas a la actividad cafetera existen altos niveles de necesidades básicas insatisfechas, entre los más relevantes están la salud, vivienda y saneamiento básico, al igual que bajo nivel educativo.
- ✓ Deficiente infraestructura vial, en especial en lo que corresponde a las vías terciarias, las cuales se encuentran en malas condiciones como producto de la incapacidad financiera por parte de los municipios para garantizar su mantenimiento.
- ✓ La falta de visión empresarial por parte del caficultor, limita que las recomendaciones dadas sean aplicadas de manera adecuada, impidiendo que se logre mayor competitividad en la producción por la no aplicación de prácticas como fertilización, renovación de plantaciones existentes y beneficio adecuado, entre otras.

3.7.2. Cacao

El cacao existente en la zona del Catatumbo, corresponde a plantaciones antiguas que fueron establecidas bajo la utilización de tecnología tradicional, durante los últimos cinco (5) años se ha venido avanzando en el establecimiento de nuevas áreas con variedades mejoradas (clones especialmente CCN 51, ICS 95) que permiten lograr mayor productividad. En el municipio el área total establecida es de 755 hectáreas, con una producción anual de 172,00 toneladas/año generadas



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



especialmente en los períodos de producción de marzo – abril – mayo y septiembre – octubre, los rendimientos por hectárea se encuentra entre 228 a 250 kilos, dado a que los productores no aplican practicas de cultivos tales como fertilización, podas sanitarias y de regulación de sombrío disminuyéndose así la productividad, en el caso de las variedades mejoradas estas alcanzan un rendimiento superior a 1500 kilos por hectárea a partir del quinto año de establecimiento, los costos de producción para el establecimiento de una hectárea de cacao corresponden a \$10.478.000 mil pesos equivalentes a material vegetal, fertilizantes, mano de obra, establecimiento de sombrío y en general el sostenimiento durante los dos primeros años.

Es importante tener en cuenta, que las plantaciones nuevas que tienen 3 años de establecidas han empezado a mostrar rendimientos superiores a 1000 kilogramos, se espera que a partir del quinto año los rendimientos superen los 1400 kilogramos.

3.7.2.1. Problemática existente

Los principales problemas que afectan la competitividad en la producción de cacao en el municipio, están relacionados con la ausencia de infraestructura para la realización del proceso de pos cosecha y la escasa aplicación de prácticas de producción adecuadas, a continuación se relacionan los problemas de mayor importancia:

- ✓ Las plantaciones existentes son antiguas, lo cual afecta la producción, a ello se suma la poca visión empresarial por parte de los productores quienes en la mayoría de los casos actúan como cosecheros por la no aplicación de prácticas que contribuyan a lograr mayor productividad en las plantaciones.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



- ✓ No existe infraestructura de producción adecuada, la labor de postcosecha se realiza utilizando sacos plásticos en el proceso de fermentación, el secado se realiza en patios de cemento o sobre laminas de zinc, afectando la calidad del grano, perdiéndose así la oportunidad de lograr mejores ingresos para las familias productoras.
- ✓ Las zonas con mejores condiciones agroecológicas para el desarrollo del cultivo carecen de infraestructura vial adecuada, de igual manera las familias vinculadas a este sistema productivo no poseen los servicios básicos de salud, educación, vivienda, saneamiento ambiental, aspecto que limita la transferencia y la adopción de paquetes tecnológicos apropiados para la producción, así mismo, carecen de documentos que acrediten la propiedad (escrituras) limitando así las posibilidades de acceder a crédito, el cual es fundamental para poder hacer parte de los proyectos que se desarrollan en la zona.

3.7.3. Cebolla

La producción de cebolla cabezona, variedad roja Ocañera, es una de las principales actividades económicas de los municipios de la provincia de Ocaña. El municipio de El Carmen se destaca como uno de los principales productores en el cual anualmente se cultiva 167 hectáreas, con una producción total de 2.718 toneladas/año, lo que equivale a un rendimiento en kilos por hectárea de 16.238. Una parte se usa para semilla de las áreas de siembras en las diferentes épocas del año y el resto de la producción es comercializada para el consumo en fresco siendo la costa atlántica el principal destino.

Es importante tener en cuenta que el sistema productivo de la cebolla, contribuye a la generación de empleo dado a que la mayoría de las actividades se realizan



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

de manera manual, de igual manera hay que destacar que en la actualidad se han disminuido las áreas de siembra por la importación o ingreso ilegal de cebolla de Perú y Ecuador, en el año 2010 se disminuyeron las áreas de producción, generando serias afectaciones en la economía de las familias dedicadas a este sistema productivo.



64

3.7.3.1. Problemática existente

- ✓ No existen sistemas de riego adecuados que garanticen el uso racional del recurso hídrico, al igual que la implementación de sistemas de riego tecnificados.
- ✓ La infraestructura para la realización del beneficio es deficiente, especialmente en las veredas de mayor distancia las cuales se ubican a mayor altura en los principales municipios productores, siendo estas en las cuales se logran mejores rendimientos en la producción.
- ✓ Las vías terciarias se encuentran en mal estado, las cuales carecen de obras de arte y programas que adelante el estado para garantizar su adecuado mantenimiento
- ✓ Alta intermediación en lo que corresponde a la adquisición de los insumos y la comercialización de la producción, limitando que las familias vinculadas a este sistema productivo puedan lograr ingresos justos y equitativos, es de precisar que este sistema productivo exige el uso de una alta cantidad de insumos correspondientes a fertilizantes y pesticidas, al igual que el uso de mano de obra incrementándose los costos de producción los cuales corresponden a veinte (20) millones de pesos por hectárea incrementándose el riesgo de generación de pérdidas económicas al productor



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- ✓ No existen organizaciones de productores consolidadas que trabajen en equipo en la defensa de los intereses del gremio, al igual que en la institucionalidad no ha dispuesto de verdaderos instrumentos tecnológicos y financieros que conduzcan a que este sistema productivo logre su competitividad.

3.7.4. Tomate

El establecimiento de este cultivo en la provincia de Ocaña se inicio en la década de los 80 mediante el uso de la variedad riñón, el cual tenía como principal destino de comercialización la ciudad de Bucaramanga, posterior a ello se incorporaron otras variedades entre las que se destacan las variedades tipo chonto y rio grande, las cuales presentan mejores de condiciones de adaptabilidad a las características agroecológicas de la zona, al igual que para su transporte por ser variedades que presentan mayor consistencia. El municipio de El Carmen es considerado como uno de los principales productores de la provincia. Durante el año los productores realizan dos cosechas en el mismo lote, en algunos casos utilizan sistemas de relevo con frijol, el área total sembrada asciende a 116,04 hectáreas, con un rendimiento promedio de 32 toneladas por hectárea, su producción total es de 3.819.340 kilos por año. Los costos de producción ascienden a 18 millones de pesos por hectárea en lo que corresponde a plántulas, insumos, tutorado y mano de obra, aspecto que hace que dicho sistema productivo sea de alto costo para su producción.

3.7.4.1. Problemática existente

- ✓ Altos niveles de deterioro de suelos por la mecanización que exige el sistema productivo y en especial por el uso de fertilizantes químicos que afectan las



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

características físicas, químicas y biológicas, exigiendo cada vez más mayores volúmenes de fertilizantes.



- ✓ Uso indiscriminado de fertilizantes y pesticidas que afectan los ciclos biológicos en los ecosistemas aledaños a los lotes de producción y contaminación de fuentes hídricas por el manejo inadecuado de recipientes de pesticidas y fertilizantes.
- ✓ Alta variabilidad en los precios como producto de la poca planificación de siembras y de la falta de control en el ingreso de este producto de otros países a las principales plazas de mercado en las cuales se comercializa la producción generada en la provincia de Ocaña.
- ✓ Escasa infraestructura de producción y de agroindustria, en especial sistemas de riego adecuados, bodegas y vías de acceso que contribuyan a que ese sistema productivo logre mayor competitividad.
- ✓ La falta de visión empresarial por parte del productor y el tradicionalismo aplicado al esquema de producción, limita la transferencia tecnológica para garantizar mayor competitividad en este sistema productivo.

3.7.5. Frijol

El cultivo de frijol, especialmente el tecnificado se utiliza en el municipio bajo el sistema de relevo con los cultivos de cebolla y tomate, así mismo, existen áreas que corresponden al sistema tradicional el cual no posee tecnificación, este por lo general se siembra en zona de ladera en las cuales los productores aun utilizan una práctica inadecuada correspondiente a las quemadas. El municipio de El Carmen se destaca por ser el principal productor de frijol tradicional en la región, el



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

área total sembrada es de 1.214 hectáreas, el rendimiento por hectárea equivale a 871 kilos. Su producción total es de 1058 toneladas al año. En cuanto al cultivo de frijol tecnificado los rendimientos por hectárea oscilan entre 1700 a 2400 kilogramos, los cuales son superiores a los promedios nacionales, dado a que existen condiciones óptimas para la producción.



3.7.5.1. Problemática existente

- ✓ Baja cobertura de sistemas de riego y de estructuras de almacenamiento de agua que le permita al productor cultivar durante todas las épocas del año, aspecto que facilitaría una mejor planificación en la realización de las cosechas.
- ✓ Como producto de la mecanización de suelos y uso permanente de fertilizantes y pesticidas, cada vez es más difícil lograr el control de las plagas y enfermedades, exige el uso de mayores cantidades de pesticidas, incrementando así los costos de producción.

3.7.6. Maíz

El cultivo del maíz en el municipio se usa de manera complementaria a los demás sistemas productivos existente, sin embargo ante la variabilidad de los precios del cultivo de cebolla y tomate, este cultivo a adquirido importancia en lo que corresponde al crecimiento en sus áreas dado a que los costos de producción son relativamente bajos, en el municipio al año se cultiva un área total de 601 hectáreas todas se cultivan bajo el sistema tradicional con rendimiento de 502 kg por hectárea y una producción total anual de 301.825 kilos en promedio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.7.6.1. Problemática existente



- ✓ Deficiente infraestructura vial, en especial en lo que corresponde a las vías terciarias, las cuales se encuentran en malas condiciones como producto de la incapacidad financiera por parte del municipio para garantizar que estas permanezcan en buen estado
- ✓ Escaso nivel de asociatividad de productores, aspecto que limita la posibilidad de gestión de proyectos y programas para el fortalecimiento de este sistema productivo, al igual que adelantar gestiones para lograr mayor equidad de precios los cuales son variables y la definición de los mismos en gran parte obedecen a los criterios de los intermediarios.

3.7.7. Plátano

El municipio presenta condiciones agroecológicas favorables para el cultivo del plátano, este es usado con fines comerciales y de autoconsumo, en total existen 23 hectáreas con rendimientos de 6426 kilogramos por hectárea, normalmente se encuentran intercaladas con otro sistema productivo especialmente café, cacao, maíz y yuca, cuya producción es usada especialmente para el autoconsumo. La producción total promedio por año es de 150.391 kilogramos.

3.7.7.1. Problemática existente

- ✓ Deficiente infraestructura vial, en especial en lo que corresponde a las vías terciarias, las cuales se encuentran en malas condiciones como producto de la incapacidad financiera por parte de los municipios para garantizar que estas permanezcan en buen estado, esta situación incrementa los costos de



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

transporte, de tal manera que el productor no logra percibir los ingresos suficientes para generar rentabilidad



- ✓ A pesar que existen condiciones agroecológicas favorables, el sistema de explotación más utilizado es el tradicional dada a la poca visión empresarial por parte del productor y la falta de acompañamiento institucional que contribuya a lograr mejores niveles de desarrollo tecnológico en este sistema productivo.

3.7.8. Ganadería

Tabla 28 Número de ejemplares

GANADERÍA DOBLE PROPÓSITO	MULAR	CABALLAR	PORCÍCOLA	PISCÍCOLA
6,591	800	615	2,450	1,000

Fuente: Urpa 2010 – Asociación de Municipios – CPGA 2012

La ganadería en el municipio se desarrolla como una actividad complementaria a los sistemas productivos agrícolas existentes, su explotación se realiza bajo el sistema de doble propósito, en el cual los productores en su mayoría desarrollan la ganadería extensiva, en la zona existe un total de 6.591 cabezas.

La tecnología de producción utilizada es tradicional, se caracteriza por la ocupación del suelo con el uso de amplias extensiones de praderas y la explotación de ganadería extensiva de forma tradicional, sin la aplicación de prácticas adecuadas de manejo, como el mejoramiento de los pastos preexistentes y siembra de pastos de corte, que contribuyan al aumento de la productividad de la ganadería, sumado a la poca utilización de suplementos alimenticios como bancos forrajeros que contribuyan a mejorar la nutrición del ganado; igualmente se presenta aumento de la capacidad de carga de estas



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

tierras, como problemática ambiental y la pérdida de rendimientos en la obtención de carne y leche para el sostenimiento económico de esta actividad, por otra parte, la estructura de manejo del hato bovino y las herramientas que se utilizan en el cuidado y mantenimiento de los animales, no involucra las mejores opciones y condiciones para poder garantizar un adecuado desarrollo de los animales, sanidad, reproducción y crecimiento; de tal forma que la introducción de pasturas que mejoren la nutrición animal y prácticas adecuadas de manejo de la explotación ganadera, ayudarán a aumentar la producción tanto de carne como de leche.





LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.7.8.1. Problemática existente

- ✓ Sobrepotrerización por el uso de la ganadería extensiva, generando procesos de erosión y disminución de la producción como producto de la poca sostenibilidad del sistema de explotación utilizado.
- ✓ La falta de visión empresarial por parte del productor, limita la transferencia de tecnología y la implementación de sistemas productivos tecnificados que permitan mayor competitividad en la producción mediante modelos sostenibles de la producción.
- ✓ Vías de acceso en mal estado que dificultan el proceso de comercialización de la leche y de ganado en pie.

3.7.9. Especies menores.

Las cría de especies menores en el municipio, se desarrolla como una actividad que complementa las actividades agrícolas, se destacan los porcinos con una población de 2.450 porcinos constituyéndose en una actividad que genera importantes ingresos a las familias campesinas.

Es importante destacar que la región posee condiciones climáticas favorables al igual que importantes recursos hídricos para el desarrollo de la piscicultura, al igual que la actividad registra buenos rendimientos en producción para lograr su competitividad siempre y cuando se avance en la implementación de un esquema de comercialización que garantice la producción escalonada y por tanto la regularidad en la generación de ingresos para los productores.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.7.9.1. Problemática existente

- ✓ Deficiente infraestructura de producción en especial estanques, porquerizas, red de frío y vehículos para el transporte, al igual que el mal estado de las Vías de acceso limita comercialización de la producción.
- ✓ La falta de visión empresarial por parte del productor, dificulta la transferencia de tecnología y la implementación de sistemas productivos tecnificados que permitan mayor competitividad en la producción.

Tabla 29 Relación cultivos por hectárea

Producto	Área sembrada en Hectáreas	Producción total	Rendimiento en Kg/Ha
Cacao	755	172,140	228,00
Café	545,43	139.252	255,30
Caña	25,75	56.320	2.187,18
Cebolla	167,42	2.718.620	16.238,30
Cebollín	14,70	205.145	13.955,40
Cilantro	8,32	57.520	6.913,50
Frijol	1214,82	1.058.130	871,00
Maíz	601,26	301.825	502,00
Pimentón	4,38	109.420	24.981,70
Plátano	23,40	150.391	6.426,90
Tomate	116,04	3.819.340	32.914,00
Yuca	22,31	166.190	7.449,10

Fuente: Asomunicipios



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

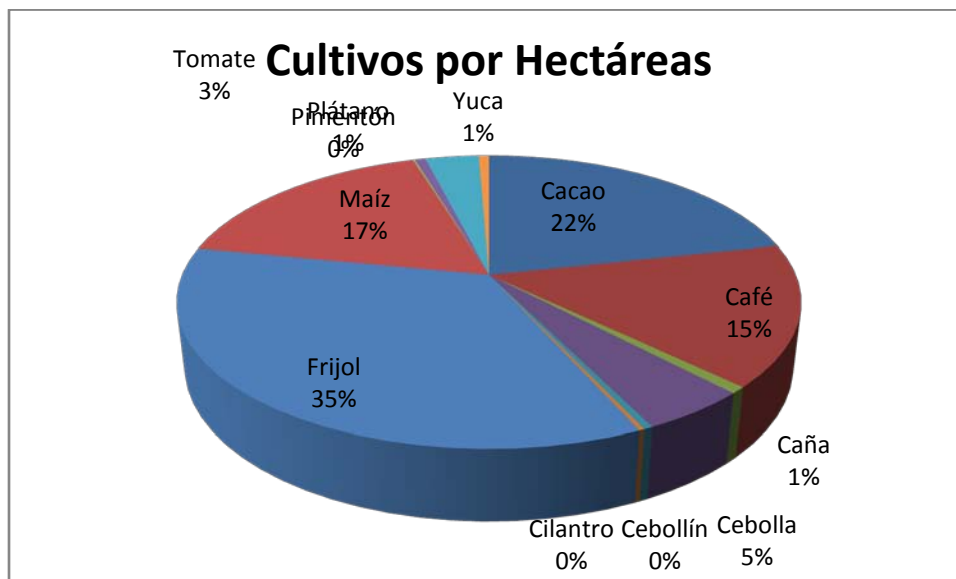


Figura 12 Cultivos por hectáreas

Tabla 30 Análisis ASPROCEMA

NOMBRE DE LA ASOCIACIÓN	ÁREA DE INFLUENCIA	ASOCIADOS	ACTIVIDAD PRODUCTIVA
Asociación de productores de cebolla corregimiento de Maracaibo, municipio del Carmen "ASPROCEMA"	Corregimiento de Maracaibo	79	Cebolla y Frijol

Fuente: Asomunicipios

Sus principales necesidades de fortalecimiento organizacional son: Asesoría en el fortalecimiento de los cuerpos directivos que les permita adquirir las habilidades de lograr consolidar su organización. Aplicación de metodologías de trabajo que conduzcan al fortalecimiento del esquema asociativo mediante el incremento del sentido de pertenencia y la participación en las actividades que desarrolle la organización.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Sus principales necesidades de inversión son construcción y mejoramiento de infraestructura para los procesos de pos cosecha. Creación y puesta en funcionamiento de un fondo rotatorio para la adquisición y comercialización de Insumos Agropecuarios. Mejoramiento de vías de acceso que facilite la comercialización de los productos. Construcción de sistemas de almacenamiento de agua para riego de manera individual e implementación de sistemas de riego tecnificado intrapredial. Y por ultimo asistencia técnica predial con enfoque integral.

Tabla 31 Análisis ASOCEBOLLIN

NOMBRE DE LA ASOCIACIÓN	ÁREA DE INFLUENCIA	ASOCIADOS	ACTIVIDAD PRODUCTIVA
Asociación de productores(as) de cebollina, ASOCEBOLLIN	Veredas Tierra Azul, Páramo, Limonal	76	Cebollín y Frijol

Fuente: Asomunicipios

Sus principales necesidades de fortalecimiento organizacional son: Aplicación de metodologías de trabajo que conduzcan al fortalecimiento del esquema asociativo mediante el incremento del sentido de pertenencia y la participación en las actividades que desarrolle la organización

Sus principales necesidades de inversión son: Construcción de sistemas de almacenamiento de agua para riego de manera individual e implementación de sistemas de riego tecnificado intrapredial. Construcción de cuatro bodegas de almacenamiento para el acopio de la producción Asistencia técnica predial con enfoque integral. Construcción de sistemas de almacenamiento de agua para riego de manera individual e implementación de sistemas de riego tecnificado intrapredial. Construcción de infraestructura para el mejoramiento de los procesos



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

de pos cosecha, al igual que adquisición de desgranadoras de frijol y maíz.
Asistencia técnica predial con enfoque integral.





LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 32 Análisis ASOPROGUA

NOMBRE DE LA ASOCIACIÓN	ÁREA DE INFLUENCIA	ASOCIADOS	ACTIVIDAD PRODUCTIVA
Asociación de productores(as) agropecuarios del corregimiento de Guamalito, ASOPROGUA	Corregimiento de Guamalito, Vereda Astilleros	29	Frijol y Maíz

Fuente: Asomunicipios

Las principales necesidades de fortalecimiento organizacional son: Aplicación de metodologías de trabajo que conduzcan al fortalecimiento del esquema asociativo mediante el incremento del sentido de pertenencia y la participación en las actividades que desarrolle la organización.

Sus principales necesidades de inversión son: construcción de sistemas de almacenamiento de agua para riego de manera individual e implementación de sistemas de riego tecnificado intrapredial. Construcción de infraestructura para el mejoramiento de los procesos de pos cosecha, al igual que adquisición de desgranadoras de frijol y maíz. Y por último, asistencia técnica predial con enfoque integral.

Tabla 33 Análisis ASOPROCAR

NOMBRE DE LA ASOCIACIÓN	ÁREA DE INFLUENCIA	ASOCIADOS	ACTIVIDAD PRODUCTIVA
Asociación de Productores del Municipio del Carmen "ASOPROCAR"	Veredas Quebrada Arriba, Tierra Azul, La Aguada, Potrero Grande, San Vicente, La Estrella, Zaragoza, El Salobre, El Orejero, El Zul, El Oasis, La Palma, Santa Rita, Naranjitos, Maracaibo, El Hoyo, Astilleros, La Esperanza, Guamalito, El Cajón, Mariquita	50	Cacao, Plátano, Frijol, Tomate y Maíz

Fuente: Asomunicipios



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



Sus principales necesidades de fortalecimiento organizacional son: continuar con el proceso de consolidación de la organización a partir de metodologías que permitan el fortalecimiento del trabajo en equipo de la forma como se ha venido implementando.

Las principales necesidades de inversión son: construcción de sistemas de conducción y almacenamiento de agua para riego de los cultivos que poseen. Construcción de infraestructura para la realización del proceso de pos cosecha especialmente del cultivo de cacao establecido, el cual además requiere un mayor acompañamiento y designación de recursos para el sostenimiento de las áreas plantadas. Fortalecimiento del fondo rotatorio y brindar asistencia técnica al igual que realizar las inversiones en el mejoramiento de las vías de acceso.

Hasta el momento es la única asociación de productores que está ejecutando un perfil de alianza productiva ASOPROCAR, mediante el asesoramiento de la Asociación de Municipios debido a que el perfil fue presentado con el proyecto de cacao que ellos manejan en la provincia de Ocaña y sur del César con todas las asociaciones que tiene dicho proyecto.

3.8. Transporte

La principal vía de acceso al casco urbano es la que lo comunica con la ciudad de Ocaña. Esta vía es una carretera destapada, en afirmado, la cual en la anterior época de lluvias (entre septiembre y diciembre de 2010) se taponó con avalanchas de lodo y piedras.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Existen otras vías de acceso las cuales son menos transitadas: una hacia Convención y otra hacia la troncal de la Costa Atlántica, por Guamalito- La Mata (corregimiento de La Gloria Cesar) y que los conduce a Santa Marta.

La ruta entre El Carmen a Bucaramanga la cubre una buseta de la Empresa de Transportes Lusitania SA. Desde El Carmen se tiene el siguiente horario para el servicio de transporte: 4:00 am. Y desde Bucaramanga el horario es de 1:00 pm.

Tabla 34 Vías terciarias

No	Lugar de Inicio	Lugar Final	Long. Total	Superficie
1	Vía Ocaña	Saragoza	3.2 Km	Tierra
2	Vía Guamalito	La Osa	29 Km	Tierra
3	Vía Convención	Maracaibo	16 Km	Tierra
4	Vía Guamalito	El Cajón	8 Km	Tierra
5	Vía El Cajón	Culebra	4 Km	Tierra
6	Vía Boquerón	Cerroredondo	2 Km	Tierra
7	Vía Boquerón	Quebrada Honda	2.2 Km	Tierra
8	Vía Convención	Santo Domingo	2.3 Km	Placa Huella
9	Vía Santa Rita	El Hoyo	11.8 Km	Tierra
10	Vía El Loro	Las Águilas	6.6 Km	Tierra
11	Vía Peregrina	Quebrada Honda	4.9 Km	Tierra
12	Vía Guamalito	las Minas	51.4 Km	Tierra
13	Vía Tierra Azul	Potrero Grande	5 Km	Tierra
Total			146.6 Km	

Fuente: Secretaría de Planeación

Tabla 35 Vías secundarias

No	Lugar de Inicio	Lugar Final	Long. Total	Superficie
1	Vía El Carmen	Río de Oro	30 Km	Tierra
2	Vía El Carmen	Guamalito	6 Km	Tierra

Fuente: Secretaría de Planeación

La ruta entre El Carmen y Ocaña la cubren buses y busetas de las empresas Cooperativa de Transportadores Unidos de Ocaña, Cootransunidos y la Cooperativa de Transportes Hacaritama LTDA. Desde El Carmen se tiene el



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

siguiente horario para el servicio de transporte: 6:00, 7:30, 8:00, 10:30, 11:00 y 1:00, 2:30 y 4:00 pm. Desde Ocaña el horario es: 6:00, 7:00, 10:00, 11:00, 12:00 am y 1:00, 2:00, 3:00, 4:00 y 5:00 pm.



El transporte de pasajeros de o al Municipio, de mayor intensidad esta dado con la ciudad de Ocaña así:

El Carmen dispone del servicio de telefonía celular de Comcel y Movistar, el servicio de Tigo se encuentra suspendido.

La información que se dirige hacia la comunidad se hace a través de carteleras ubicadas en puntos estratégicos de la localidad donde se colocan los volantes o comunicados. Como refuerzo a la información suministrada en las carteleras, se utiliza también perifoneo.

El principal medio de transporte es por vía terrestre, destacándose las dos principales vías El Carmen-Ocaña y El Carmen-Guamalito-La Mata ambas vías se recorren en un tiempo aproximado de 90 minutos. La tarifa por cada trayecto es de 10.000. Actualmente la longitud total de vías existentes en Kilómetros Zona Rural es de 172.9 Km. Longitud total de vías existentes en Kilómetros Zona Urbana es de 14.58 Km.

El Municipio del Carmen cuenta con una deficiente red vial especialmente en la zona Norte, donde normalmente falta mantenimiento de recebo, cuneteo y obras de arte, adicionalmente el municipio no cuenta con los recursos suficientes para arreglar y mantener todas las vías existentes.

Es importante destacar la política nacional Caminos para la prosperidad quien a priorizado vías terciarias importantes.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

El 70% de los buses (mixto con poca carga) o busetas (pasajeros) para transporte se encuentra en aceptable estado.

El transporte de carga se hace en camiones 250, 300 y 600 o en los mismos buses para pasajeros en un compartimiento en su parte posterior y/o parrilla.

También se da el transporte de pasajeros hacia La Mata (La Gloria) y a Aguachica, departamento del Cesar. Este tiene menor intensidad y está dado así:

Rutas de la Cabecera Municipal a Aguachica: 4:00 AM (a Bucaramanga); 6: 00 AM

Rutas de Guamalito a La Mata: 7: 00 AM

Rutas de Aguachica a El Carmen: 2:30 PM; 5:00 PM (desde Bucaramanga)

Rutas de La Mata a Guamalito: Sin horario fijo

Rutas de La Mata a El Carmen: 6:00 AM (desde Pailitas)

Desde la cabecera municipal hacia las veredas ubicadas en la zona sur, vía al Sul se hace el transporte mixto, en algunas ocasiones con mucha carga, los miércoles y domingos así:

Cabecera a El Sul: 5.00 AM; 2:00 PM

El Sul Cabecera: 9:00 AM

Desde el corregimiento de Guamalito hacia las veredas ubicadas en la zona centro y norte por la vía a las minas se hace un transporte mixto (en algunas ocasiones con mucha carga) diario así:

Guamalito Las Minas: 9.00 AM

Las Minas a Guamalito 10: 00 AM



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

El transporte entre la cabecera municipal y el corregimiento de Guamalito es muy constante y se hace además de las rutas mencionas por intermedio de vehículos pequeños piratas automóviles y moto taxis sin cabina.

En el corregimiento de Guamalito se da el transporte interno que se hace por intermedio de vehículos pequeños moto taxis con cabina para pasajeros y con vagón para carga, para pasajeros también es frecuente las moto taxis sin cabina.

Con las moto taxis sin cabina se consigue transporte hacia cualquier lugar donde halla carretera a cualquier hora del día y temprana noche.

3.9. Medio ambiente

3.10. Inventario predios adquiridos

En el marco del cumplimiento con lo establecido en el artículo 111 de 1993 (Áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua los acueductos Municipales y distritales).

Tabla 36 Número de predios adquiridos

Año	Área Has	Ubicación	Predio	Valor
1997	60,5	Vereda El Torno	El Espejo	18.000.000
1998	15	Vereda Zaragoza	Las Delicias	3.500.000
1999	78,3	Vereda Quebrada Arriba	Cachira – Las Peñas	12.000.000
2000	8	Vereda Maracaibo	San Felipe	6.500.000
2000	22	Vereda La Peregrina	San Alfonso	12.000.000
2000	12	Vereda Maracaibo	El Corazón	5.200.000
2001	26,9	Vereda Zaragoza	Los Balcones	13.000.000
2001	46,9	Vereda Cuesta del Sul	Santa Cruz	18.000.000
2001	80	Vereda Potrero Grande	Bella Aurora	18.000.000
2001	43,6	Vereda Maracaibo	La Popa	24.000.000
2001	50	Vereda El Salto	El Salto	18.000.000



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

2002	10	Vereda Maracaibo	El Espejo	24.000.000
2002	25,1	Vereda Maracaibo	Los Barrancos	16.000.000
2008	21	Vereda Maracaibo	Los Naranjos	26.000.000
2008	19	Vereda Quebrada Arriba	El Lucero	20.000.000

Fuente: Corponor

Áreas adquiridas o por adquirir de interés para acueductos Municipales de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 111 de la ley 99 de 1993.

Tabla 37 Áreas por adquirir

No	Nombre Del Predio	Vereda	Coordenadas X	Coordenadas Y
1	El Corazón	El Salto	1066744	1430366
2	Santa Rosa	El Salto	1067154	1430045
3	Brasil	El Salto	1067503	1430399
4	El Salto	El Salto	1067173	1430983
5	Buena Vista	El Salto	1068092	1430465
6	El Espejo - La Palma	El Torno	1073438	1434783
7	La Laguna	El Torno	1073768	1434467
8	Santa Cruz	El Torno	1073560	1433354
9	Santo Domingo	Alto de las Cruces	1072014	1433005
10	San Luis	Alto de las Cruces	1073556	1432176
11	La Esmeralda	Santo Domingo	1073188	1431341
12	La Esperanza	Santo Domingo	1073301	1431016
13	San Jose	Santo Domingo	1072547	1431054
14	El Espejo - Pamplona	El Hoyo	1071580	1439769
15	Villa Nueva	El Hoyo	1072261	1439502
16	Calle Real	El Hoyo	1072676	1439032
17	El Cerrito	Naranjitos	1073044	1437523
18	El Oval	Naranjitos	1073311	1437200
19	El Corazón	Naranjitos	1073440	1436164
20	Los Corazones	Naranjitos	1073486	1435792
21	Monte Verde	Naranjitos	1072989	1435387
22	Los Llanos	El Hoyo	1070945	1439051
23	San José	El Hoyo	1070899	1439999
24	Santa Barbara	La Esperanza	1071783	1441205
25	Los Pumarrosos	La Esperanza	1071424	1441896
26	Corazones	La Esperanza	1070742	1440669
27	Los Balcones	Zaragoza	1066261	1429027
28	Las Delicias	Zaragoza	1066638	1427836
29	Santa Cruz	El Sul	1065684	1429027
30	El Cerro	Zaragoza	1066927	1427542

Fuente: Corponor



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Ante las problemáticas ambientales como la tala y quema de bosques y la contaminación a las fuentes hídricas con residuos sólidos se han emprendido acciones en los últimos años tales como compra de áreas estratégicas para la protección de los bosques, contratación de guardabosques, para evitar la tala del Monte Sagrado, charlas de capacitación con estudiantes y aprendices del SENA, sobre el manejo adecuado de los residuos sólidos por medio del CEAM (Comité de Educación Ambiental).

Los compromisos existentes entre el municipio y la Corporación Autónoma Regional de Norte de Santander, son convenios para el fortalecimiento del CEAM, Compras de Áreas Estratégicas, Proyectos Ambientales de Reforestación.

En el 2008 la administración Municipal participo en un programa organizado por CORPONOR de encuentros de CEAM a nivel regional, en el Municipio de Pamplona.

Algunas acciones adelantadas en los últimos años

- Compra de áreas estratégicas para protección de acueductos, corregimiento de Guamalito, en convenio con Ecopetrol.
- Construcción de lombrizarios para mejor manejo de Residuos Sólidos.
- Charlas de Sensibilización, Manejo de Residuos Sólidos, Reciclaje en la fuente.

Estrategias Ambientales Saludables:

- Recolección de Inservibles para evitar criaderos de mosquitos
- Manejo de Residuos Sólidos orgánicos e inorgánicos, reciclable



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.11. Centros de reclusión

El municipio no cuenta con centros de reclusión, debido a esto, debe continuar realizando convenio con centros de reclusión del municipio de Ocaña. El último convenio realizado con el centro de reclusión de mediana seguridad de la ciudad de Ocaña.

3.12. Prevención y atención de desastres

El Esquema de Ordenamiento Territorial, fue aprobado, el 24 de Diciembre del año 2003, con vigencia a tres periodos de administración, es decir se debe actualizar, e incluirle el Mapa de Riesgos, ya que el municipio resultó muy afectado en la ola invernal 2010-2011.

El Clopad se encuentra conformado mediante decreto, y se encuentra operando, normalmente se reúne de acuerdo a la situación del riesgo que se presenta, en la Comisión Operativa se cuenta con la Defensa Civil, que están prestos a atender cualquier emergencia, la administración municipal en el 2011 realizó una importante dotación de elementos propios de su función.

Sobre el casco urbano del municipio de El Carmen, el monte sagrado, es un área que presenta riesgo de deslizamientos y remoción en masa con afectación. El monte sagrado es una reserva que se encuentra colindando con el asentamiento de viviendas sobre la manzana 18 según catastro y hace parte del suelo de protección del municipio (Acuerdo municipal EOT). En el sector de afectación, se georeferencia la falda del monte colindante con el casco urbano en las siguientes coordenadas:



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

En el corregimiento de Guamalito, el principal riesgo es afectación por avalancha sobre la Quebrada de El Carmen.



En la zona rural puede afectarse por movimientos en masa ocurridos y los que potencialmente se puedan reactivar, teniendo en cuenta el mal uso del suelo, el sistema montañoso y de formación de la cordillera Oriental.

Tabla 38 Afectación monte sagrado

PUNTO	COORDENADAS		COTA	OBSERVACIONES
	NORTE	ESTE	m.s.n.m	
1	1069275	1432872	733	Punto de descarga de lodos
2	1069275	1432883	724	Casa
3	1069277	1432870	728	Carrera 6
4	1069267	1433051	724	Carrera 6
5	1069293	1433136	728	Filo la Virgen

Fuente: Corponor

La vías terciarias que se vieron afectadas con la ola invernal 2010-2011 fueron Vía el Sul- La Osa y sus alrededores.

Vial el Ramal- Maracaibo- El Torno- Santo Domingo.

Vía Guamalito- Culebritas- Santa Inés- El Loro- Las Águilas.

Vías secundarias:

La vía El Carmen – Ocaña, se hicieron obras, en el 2011, por un valor de \$1.559 millones de pesos.

Se realizaron tres obras de mitigación:

Estabilización de taludes en el Sector Filo de la Virgen.

Construcción Canal de aguas lluvias y Sedimentador en el sector El Líbano, parte baja



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Construcción muro de contención barrio El Líbano parte alta.

86

3.13. Atención a grupos vulnerables

El Carmen ha sufrido los rigores de la violencia y con ello el drama del desplazamiento forzado lo que ha mermado fuertemente la población del municipio: el desplazamiento se presenta desde la zona rural hacia la cabecera municipal del Carmen y el corregimiento de Guamalito así como a otros municipios de la región especialmente Ocaña y Cúcuta.

3.13.1. Comunidades indígenas

En el municipio queda el resguardo Motilón-Bari el cual comparte con los municipios de Convención y Teorama. El territorio ocupado por los Barí del Municipio de El Carmen, se encuentra situado geográficamente al extremo norte del departamento Norte de Santander, al nororiente de la República de Colombia, fronteras con la república Bolivariana de Venezuela, correspondiendo a los paralelos $8^{\circ} 50'$ y $9^{\circ} 11'$ N y los meridianos $72^{\circ} 57'$ y $73^{\circ} 25'$ W, esta área corresponde en las cabeceras del Caño Martillo desembocando en el río Catatumbo, cabeceras de los Caño Diablo y Caño Toruno que bajan en las afluentes del Rio San Miguel, que desemboca en el rio Catatumbo en el centro, y Caño Tomas desembocando con el rio de oro en fronteras con Venezuela.

El pueblo Bari conserva el Bari-ara, su lengua nativa, perteneciente a la familia lingüística Chibcha. El pueblo Barí cuenta con una estructura de organización política y social interna y externa propia. Su máxima autoridad es el Consejo Autónomo de Caciques, integrado por 23 caciques pertenecientes a las 23



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

comunidades del pueblo indígena Motilón (WRM¹, 2006), con Asociaciones municipales, docentes indígenas, representantes por actividad económica y social, la Asociación Comunidad Motilón Barí de Colombia ASOCBARÍ, su junta directiva y la presencia en los municipios de El Tarra, Convención, Teorama, El Carmen y Tibú, en los cuales se encuentra el territorio (Laguado 2010). En Septiembre 2010 se realizó el Encuentro Misión del pueblo indígena Motilón Barí, con el patrocinio de Fumprocep, la Asociación Motilón Barí de Colombia, La Unión Europea y Acción Social. Este evento se organizó con el fin de propiciar una mayor cobertura y una mejor calidad en la atención que recibe el pueblo Barí por parte de las autoridades y los entes de gobierno, así como para visibilizar las dificultades que enfrenta este pueblo en materia de DDHH. En este evento se abordó la ley 715 y Ley 1176, el sistema de transferencias, la inclusión del tema indígena en los Planes de Desarrollo Municipal, la atención de los gobiernos municipales a las problemáticas barí.

3.13.1.1. Principales problemáticas

El pueblo Barí denunció en 2010 la vulneración de derechos y las necesidades que tienen de protección de sus derechos a preservar su territorio, identidad cultural, tradiciones, formas de organización propias, su cosmovisión espiritual y su lengua nativa (Laguado², 2010).

ASOCBARI (Asociación de Comunidades Indígenas Barí de Colombia) además ha señalado como problemáticas que enfrentan en la actualidad:

¹ World Rainforest Movement (WRM). (2006). "Colombia, el pueblo Barí se pronuncia por su territorio". En Boletín 109. Agosto. Consultado en <http://www.wrm.org.uy/boletin/109/opinion.html> el 28 de Noviembre de 2010.

² Laguado, Omar. "Misión del Pueblo Motilón Barí". (Septiembre 26 de 2010). En Así es Cúcuta. Consultado en: <http://www.asiescucuta.com/personajes/2010-09-26/mision-del-pueblo-motilon-bari.html>, el 27 de Noviembre de 2010.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



- La pérdida de las tradiciones, de los rituales ceremoniales, de las comidas y los vestidos tradicionales, de la medicina tradicional, las cuales han sido sustituidas por drogas alopáticas.
- La proliferación de enfermedades como la tuberculosis, la diarrea, la fiebre, el cáncer por la contaminación de la minería.
- La violencia generada por el accionar de los GAI (Grupos Armados Ilegales), motivo de preocupación de las autoridades tradicionales. Debido a la cual en 2000 fue asesinado Obed Dora, miembro de la Comunidad barí de Ishtoda, por parte de las Autodefensas Unidad de Colombia AUC; y en 2001 fue asesinado William Badjicarora, miembro de la comunidad barí de Ogbabuda, por parte de la Guerrilla (ASOCBARÍ).
- El requerimiento de un concepto técnico sobre los impactos ambientales y culturales de los proyectos de exploración y explotación petrolera en territorio barí, y el apoyo de entidades y organizaciones de defensa y protección del medio ambiente.
- El impacto negativo de las fumigaciones con glifosato que han contaminado los ríos y alterado los ecosistemas (Página Oficial de ASOCBARÍ³).
- No se ha terminado de sanear el resguardo. Hay personas “blancas” en el territorio.

3.13.1.2. Población general

En la actualidad, para el municipio, de acuerdo al censo presentado en el Plan de Vida se tiene un estimado de 1081 habitantes que corresponden a 152 familias, en las siete comunidades Iquiacarora, Ayatuina, Aratocbarí, Adosarida, Corroncayra, Ichirridakayra y Pathuina.

³ ASOCBARÍ. (Asociación de Comunidades Indígenas Barí de Colombia) Página Oficial. Disponible en: <http://www.asocbari.org/>



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.13.2. Superación de la pobreza extrema

Con el fin de identificar la necesidad de realizar intervenciones para la contribución a la superación de la pobreza, el municipio El Carmen realizará una descripción de las condiciones de vida de la población vulnerable que reside en el territorio, teniendo en cuenta los indicadores sociales que se administran en la Alcaldía.

El municipio de El Carmen realizará la destinación de recursos para la superación de la pobreza extrema de acuerdo con la información del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales – SISBEN, la Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema UNIDOS, así como también se articulará con el programa Familias en Acción para promover la estabilización de las familias más vulnerables.

Tabla 39 Población Barí en El Carmen

Resguardo	Comunidad	0-5		6-15		16-25		26-35		36-45		46-55		> 56		Total	Total Familias
		H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M		
MOTILÓN BARI	IQUIACARORA	41	35	38	35	30	29	19	25	45	42	40	37	33	32	481	60
	AYATUINA	3	4	6	4	4	3	4	3	3	4	2	0	1	1	42	11
	ARACTOCBARI	9	7	7	4	8	3	12	14	6	8	5	3	2	1	89	20
	ADOSARIDA	6	3	5	3	9	5	5	3	4	2	2	1	2	2	52	14
	CORROCAYRA	9	6	8	9	8	7	5	8	6	6	11	10	4	3	100	12
	ICHIRRINDICAYRA	16	18	13	12	16	12	23	20	25	22	19	18	8	9	231	25
	PATHUINA	8	7	7	9	9	7	8	5	5	5	4	3	5	4	86	10
TOTALES																1081	152

Fuente: Plan de Vida, "Así Somos Los Barí" 2003.

Con lo anterior en consideración, en el municipio tienen identificadas 2.240 familias en situación de pobreza y 1.160 familias en situación de pobreza extrema. De esta forma, los esfuerzos e inversiones que realice la Alcaldía estarán dirigidos



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

a apoyar 1.160 familias que se encuentran acompañadas por la Red UNIDOS a través de la presencia y apoyo de 6 cogestores sociales.



Adicionalmente, el programa continuará apoyando la entrega de subsidios condicionados que destina el programa Familias en Acción, el cuál en el momento beneficia 1.743 familias para mejorar los niveles de nutrición y salud de los niños y niñas más vulnerables.

3.13.3. Atención y reparación integral a las víctimas de la violencia

A partir del Registro Único de Víctimas, en el cual se reconocen 790 víctimas de la violencia en el municipio de El Carmen y de los cuales la mayoría de estos son víctimas por situación de desplazamiento. Esta población víctima se caracteriza por ser 398 mujeres de las cuales 87 son cabezas de hogar. Además 392 son hombres y de estos 87 son cabeza de hogar: por otro lado se debe decir que 64 son niños o niñas menores de cinco años. 132 están entre los seis y doce años y entre trece y veintiséis años se encuentra una población de 194 personas. Entre 27 y 60 años encontramos una población de 182 personas y 41 personas mayores de 60 años. Como dato curioso 177 personas no registran su edad. También se encontró que hay 11 personas en condición de discapacidad.

En el municipio durante la vigencia 2011, se registraron 0 homicidios, 0 masacres, 0 desplazados, 1 secuestros, 0 actos de terrorismo, entre otros.

El 100% de las familias caracterizadas se encuentran distribuidas de la siguiente manera en el área urbana 97 familias que corresponden al 62.5% y 58 familias en el área rural que representan 37.5% del total de familias caracterizadas.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

La distribución año por año de la población desplazada caracterizada en el municipio de El Carmen es:



Tabla 40 Desplazados por año

2008	2009	2010	2011
453 personas	557 personas	595 personas	790 personas
98 familias	108 familias	112 familias	147 familias

En este orden de ideas es necesario que el municipio/departamento El Carmen, en concurrencia con el contexto municipal requiere dirigir e incrementar el presupuesto que permita asumir las siguientes actividades, prevenir la situación de desplazamiento y asistencia y atención a las víctimas en situación de las cuales contribuyen a la reparación de las víctimas a través de su inclusión social, la superación de la situación de vulnerabilidad, y alcanzar el goce efectivo de sus derechos, enmarcados en la Ley 1448 de 2011.

3.13.4. Primera infancia, la niñez y adolescencia

De acuerdo a las proyecciones de población DANE, a 2012, se estima un total de 6.018 de niños, niñas y adolescentes entre 0 y 17 años (41% del total de población). En condición de vulnerabilidad, se encuentran identificados en el SISBEN V. 3 un total de 4.095 niños, niñas y adolescentes (34%) y en situación de pobreza extrema (Red Unidos) se contabiliza un total de 1.812; así mismo, en SIPOD se encuentran registrados 344 niños, niñas y adolescentes.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Niños y niñas en primera infancia

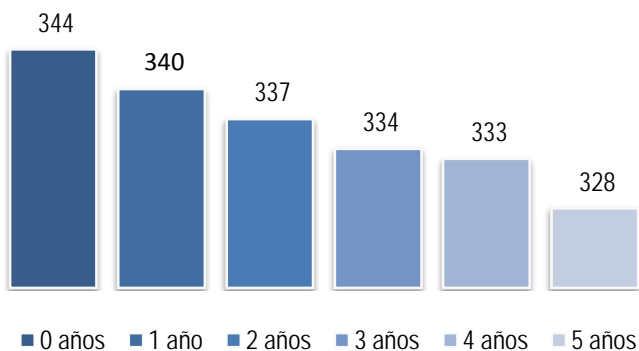


Figura 13 Niños y niñas en primera infancia

En el departamento de Norte de Santander, la ENSIN 2010 mostró que el porcentaje de retraso en talla de los niños y niñas menores de 5 años (desnutrición crónica) es de 9.8%, mientras que la desnutrición global es de 2.9%. El porcentaje de niños con bajo peso al nacer es de 6.3%.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

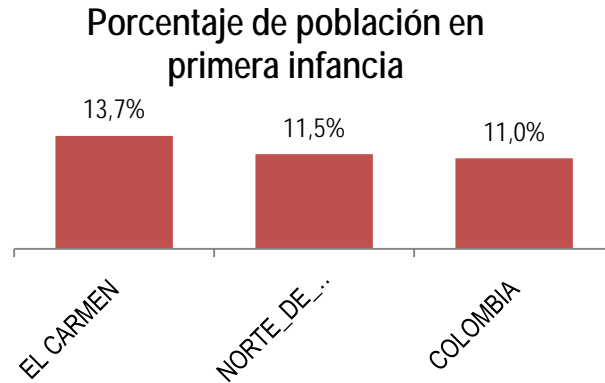


Figura 14 Porcentaje de población en primera infancia

En términos de educación y cuidado inicial, el 20% de los niños y niñas menores de 6 años asiste a un hogar comunitario, guardería o jardín. La matrícula oficial y no oficial en educación básica primaria, secundaria y media vocacional existen 2.826 matriculados, lo que corresponde a una tasa de cobertura educativa bruta de 61.9%.

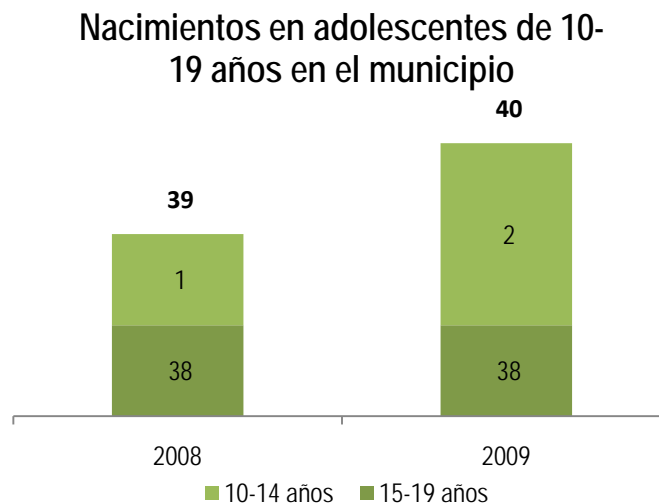


Figura 15 Nacimientos en adolescentes de 15-19 años



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

En el municipio durante la vigencia 2010, se registraron 38 nacimientos en adolescentes entre 15 y 19 años, según estadísticas vitales. Así mismo, se registraron 2 casos de nacimientos en madres entre 10 y 14 años.

Para el departamento se registra que la tasa de trabajo infantil es de XX%; el número de niños y jóvenes entre los 5 y 17 años de edad que no asisten a un establecimiento educativo, no trabajan o están en busca de empleo asciende a 77 niños y niñas.

Tasa de mortalidad infantil

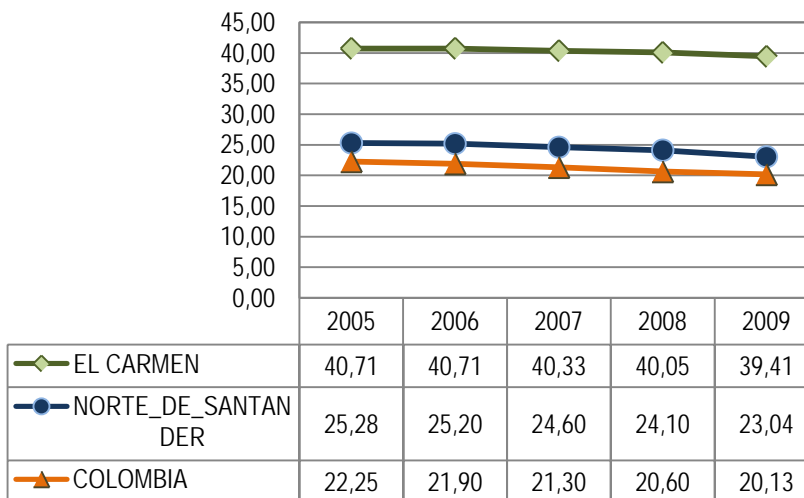


Figura 16 Tasa de mortalidad infantil

Como se puede apreciar en la grafica el número de casos de mortalidad infantil es el doble del promedio nacional.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

95

3.13.5. Consolidación y reconstrucción territorial

En el Norte de Santander, el municipio de El Carmen ha sido seleccionado por la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial, UACT, junto a los municipios de Convención, El Tarra, Hacarí, san Calixto, Teorama y Tibú.

El desarrollo institucional de Colombia se ha caracterizado por un modelo desequilibrado de difusión fuera del regional de la presencia del Estado y, por ende, extremadamente diferenciado en materia de prestación de servicios y en la garantía de los derechos de los ciudadanos. Grandes regiones han permanecido al alcance del Estado, los ciudadanos que las habitan han subsistido al margen de las oportunidades que ofrece el Estado para construir una vida digna y próspera.

Ese modelo de difusión estatal regionalmente desequilibrado ha coincidido con dinámicas descontroladas de ocupación demográfica del territorio, bajo procesos de colonización originados, principalmente, en el imperativo de la búsqueda de condiciones de supervivencia, como recurso de miles de familias para huir de la pobreza, la violencia y la inseguridad.

Esto ha resultado en la conformación de un conjunto de regiones desintegradas y desarticuladas de la vida económica, social e institucional del país y en las cuales el Estado carece de las capacidades para ejercer el adecuado control institucional que consolide el imperio de la Constitución y la Ley, y brinde las garantías de protección y acceso a los derechos constitucionales de los ciudadanos. Esta situación ha generado condiciones para la incubación y el crecimiento de organizaciones que asumieron el control ilegal del territorio por medio de la violencia armada y organizada. Unas veces para desafiar la institucionalidad legalmente constituida (caso de las guerrillas, en su origen), y otras, simplemente



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

para establecer y desarrollar actividades económicas ilegales, como los cultivos ilícitos, la explotación ilegal de recursos naturales, o la captura extorsiva de las rentas de los recursos naturales.



La consolidación y reconstrucción territorial también lograr la condición de territorios libres de cultivos ilícitos. La persistencia de esos cultivos y de sus actividades conexas en el territorio representa un poderoso incentivo a la presencia de organizaciones armadas ilegales y de bandas criminales que traen consigo altos índices de inseguridad y violencia que se ensañan sobre todo contra la población local. Las familias campesinas sometidas al entorno de los cultivos ilícitos son las que más sufren la descomposición, la degradación y la violencia que se genera por el control ilegal del territorio y las disputas entre bandas y organizaciones armadas ilegales.

Desde el punto de vista de la amenaza que representa la persistencia de los cultivos ilícitos para la seguridad pública, el programa contra cultivos ilícitos trasciende la focalización territorial de la estrategia de consolidación y reconstrucción territorial. Su cobertura y ámbito de efectividad es todo el territorio nacional donde haya presencia y vulnerabilidad a los cultivos ilícitos.

3.14. Equipamiento municipal

La estructura municipal está conformada con las siguientes dependencias:

- ✓ Alcalde municipal
- ✓ Secretario de gobierno
- ✓ Secretario de planeación e infraestructura.
- ✓ Secretaria de cultura, turismo, recreación y deporte
- ✓ Secretario de hacienda- presupuesto



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- ✓ Tesorero
- ✓ Comisario de familia
- ✓ Coordinador de desarrollo comunitario
- ✓ Inspector de policía el Carmen
- ✓ Inspector de policía Guamalito
- ✓ Secretaria ejecutiva de despacho del alcalde
- ✓ Técnico administrativa tesorería municipal
- ✓ Auxiliar administrativo de la tesorería municipal
- ✓ Coordinador del SISBEN técnico administrativo
- ✓ Bibliotecario técnico administrativo.
- ✓ Conductor de la volqueta municipal
- ✓ Auxiliar archivo y almacén técnico administrativo
- ✓ Celador
- ✓ Operario

Número de funcionarios 20

Tabla 41 Vehículos del municipio

CANTIDAD	DESCRIPCIÓN	MARCA	MODELO	PLACA	COLOR
1	Volqueta	Chevrolet kodiac	2004	Ojj 918-soacha	Rojo perlao
2	Volqueta	Chevrolet	1990	Owg 131-ocaña	Rojo
3	Carro compactador	Chevrolet	2009	Oqd 891 choconta	Azul marino
4	Motocicleta -175	Yamaha	1995	Hxv-12 medellin	Negro
5	Motocicleta-185	Suzuki	1996	Hyb-71 pereira	Rojo
6	Buldozzer d6	Caterpillar			Amarillo
7	Buldozzer d4	Caterpillar			Amarillo

Fuente: Secretaría de planeación

3.15. Entidades descentralizadas



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Ente Deportivo y Cultural

Organización autorizada para la prestación del servicio de acueducto, alcantarillado y aseo, Empresa Comunitaria de El Carmen y Guamalito Administración Pública Comunitaria, EMCAGUA APC.



3.15.1. Estación policía

Esta estación no cuenta con vehículos, ni motos; en cuanto a comunicación tienen pocos equipos portátiles y un radio base; no se tienen instalaciones propias y las que ocupan actualmente se encuentran en regular estado, no tienen suficientes catres (camas rudimentarias) para acomodar el personal y las colchonetas son insuficientes, adicionalmente la estación no tiene computador para los asuntos administrativos, el personal cocina en las instalaciones de la estación y no se tiene dotación de cocina.

3.16. Desarrollo comunitario

La zona urbana no tiene ninguna división político administrativa, esta globalizada en conjunto y la componen los Barrios: El Líbano, San Luís, Pique Tierra, Calle Nueva y El Centro; Al Barrio San Luís denominado el Hoyito corresponde la zona de La Fabrica, Villa Ángela y La Santa Cruz, Al Barrio Pique Tierra Corresponde La Conejera y Pueblo Nuevo y Al Barrio El Centro, La Calle Ricaurte, Calle Bolívar, Calle Magdalena y Calle Santander.

Guamalito como centro poblado tiene su propia división Político-Administrativa que lo conforman Los Barrios El Centro, Las Americas, Sector Norte y Juan XXIII.

El Municipio se encuentra estructurado en tres zonas muy importantes:



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- ✓ Zona Sur: La conforman los barrios y sectores de la cabecera municipal junto con sus veredas aledañas.
- ✓ Zona Centro: La conforman los barrios del centro poblado de Guamalito y las veredas aledañas.
- ✓ Zona Norte: La constituye la zona del Bobalí y los Resguardos Indígenas.



En total estas tres zonas tienen 83 veredas.

La principal función de La Coordinación de Desarrollo Comunitario, es la de mejorar la calidad de vida en las veredas del municipio, a través de la organización Comunitaria a través de la principal organización Civil de la comunidad como son las Juntas de Acción Comunal.

Visitar las veredas y colaborar en la gestión y formulación de proyectos que coadyuven a mejorar la calidad de vida del municipio. Entre ellos la creación del puente de la vereda la Bogotana y Santa Inés, en el sector, Las minas. Atraves de un convenio con las juntas de Acción comunal y la administración municipal.

El fortalecimiento y acompañamiento a las comunidades más alejadas en deporte con campeonatos relámpagos financiados por la administración municipal.

La gestión y entrega de herramientas para subsanar los caminos en diferentes veredas del municipio.

Se gestiona la debida legalización de las juntas y la necesidad de tener el registro único tributario RUT para la firma de convenios con los entes territoriales y la empresa privada, obteniendo 27 para las veredas más urgidas por firmar convenios para los programas de atención de la ola invernal presentada el año anterior.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

100

El debido acompañamiento y seguimiento de los convenios para hacer su cumplimiento, y la debida declaración de exógena e IVA ante el DIAN, por las juntas que firmaron dichos acuerdos y sus aportes superan los 5 millones de pesos.

Acompañamiento en las actividades de asistencia técnica en las veredas y las debidas jornadas de desparasitación de animales y atención con los funcionarios de este sector.

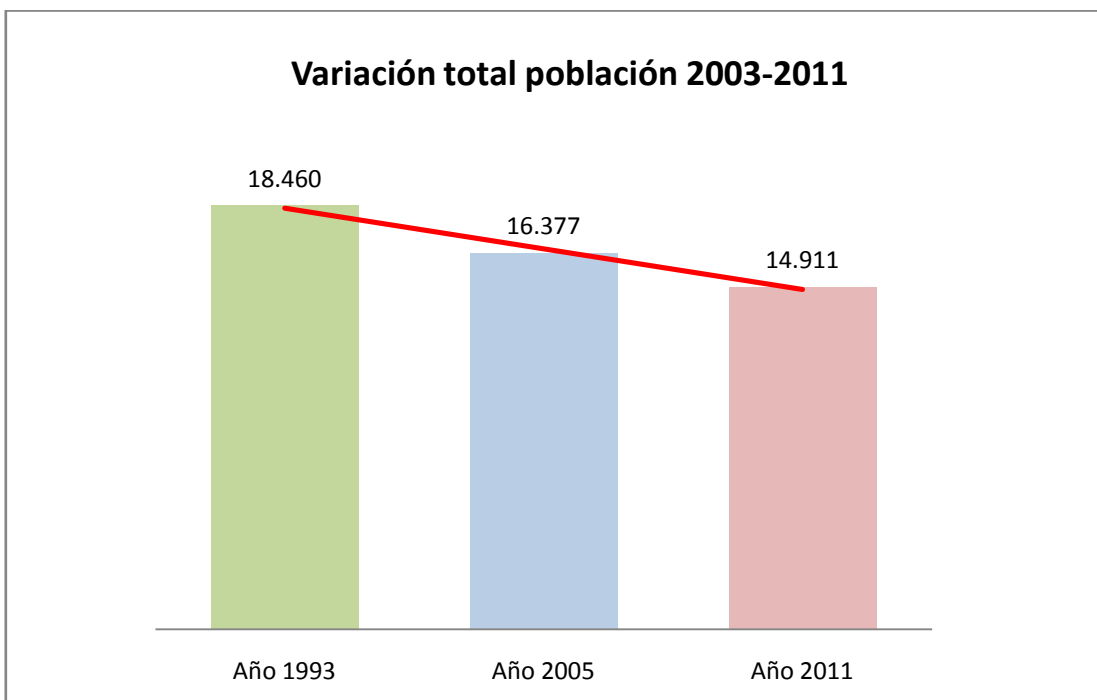
La gestión de manguera para las escuelas que quedaron sin el suministro de agua, y computadores para educar de las cedes de difícil acceso como, Culebritas Bobalí, La Bogotana, Playas Ricas, Playas Lindas y La Cristalina.

Además se realizó gestión para los techos de varias veredas y fincas satélites en todo el territorio rural, entre ellas las Águilas, Pajitas y personas de la Bogotana.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015



101

Figura 17 Variación total de la población 2003 2011

3.17. Análisis poblacional

Según la oficina del SISBEN se tiene un total de 3045 fichas socio económicas con la nueva metodología SISBEN III, con datos tomados a corte 14 de diciembre de 2011, el municipio cuenta con 12.104 personas, clasificadas así: 10.398 en nivel I, lo cual representa el 85,91%, en el Nivel II, 983 personas, una participación del 8,12% y en el Nivel III con tan solo 723 personas, participando con el 5,97% del total.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 42 Número de Habitantes en El Carmen

CLASIFICACIÓN POR NIVEL					
Nivel	Cabecera	Guamalito	Rural	Subtotal	PARTICIPACIÓN %
1	1628	2399	6371	10398	85.91
2	356	289	338	983	8.12
3	278	287	158	723	5.97
TOTAL	2262	2975	6867	12104	100.00

Fuente: SISBEN, Datos con corte a diciembre 14 de 2011

La razón por sexo es la relación entre el número de hombres y el número de mujeres, la cual se expresa como el número de hombres por cada 100 mujeres, de acuerdo a la base del Sisben con corte a febrero 14 de 2012. la caracterización del territorio por sexos era 6434 hombres y 5816 mujeres, lo cual representa que por cada 100 mujeres hay 110 hombres o lo que es igual, hay 90,4 mujeres por cada 100 hombres.

Tabla 43 Razón por sexo

CLASIFICACIÓN POR SEXO				
Nivel	HOMBRE	MUJER	Rural	PARTICIPACIÓN %
CABECERA	1142	1249	2391	19.52
GUAMALITO	1441	1534	2975	24.29
RURAL	3851	3033	6884	56.20
TOTAL	6434	5816	12250	100.00

Fuente: SISBEN, Datos con corte a febrero 14 de 2012



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Distribución total de población Cabecera - Resto



Figura 18 Distribución total de población cabecera resto

Pirámide Poblacional - Municipio de El Carmen

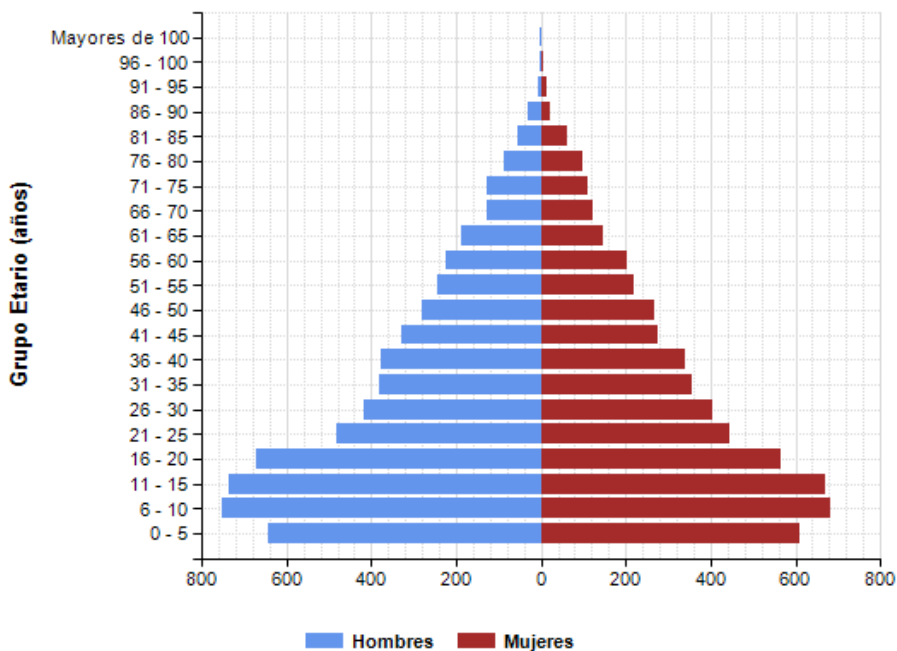


Figura 19 Pirámide población El Carmen



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.18. Fortalecimiento institucional

El municipio de El Carmen no presenta dificultades en su gestión financiera, administrativa y en los mecanismos de participación. En relación a la gestión financiera, hay alta dependencia de los recursos transferidos por el nivel nacional y poca generación de recursos propios, lo que se debe a una débil cultura de pago por parte de los ciudadanos, falta de acciones efectivas de recaudo y desactualización catastral. Con respecto a la capacidad administrativa, el personal no es suficiente ni está debidamente cualificado para ejercer todas las funciones de la alcaldía, por ejemplo, no se tiene conocimiento sobre el diligenciamiento de los formatos del Formulario Único Territorial – FUT y no se ha implementado completamente el Modelo Estándar de Control Interno –MECI. En cuanto a los mecanismos de participación, es importante mencionar que debido a la presencia de actores al margen de la ley la población siente temor de participar en los espacios que la alcaldía promueve, adicionalmente, no se han realizado audiencias de rendición de cuentas en los últimos 4 años.

Esto ha llevado al municipio de El Carmen a tener un bajo desarrollo institucional que no le permite cumplir adecuadamente con las competencias del municipio, ni ofrecer de forma eficiente bienes y servicios a la población. A continuación se presentan los resultados obtenidos en los indicadores de gobierno abierto, desempeño fiscal e integral, en donde se reflejan los problemas expuestos en el diagnóstico.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 44 Indicadores relacionados con la capacidad institucional

Indicador	Abreviatura	Resultados		
		Resultado Municipio	Posición departamental	Posición nacional
Índice de gobierno abierto 2010 - 2011	IGA	53.3	NA	423
Indicador de desempeño fiscal 2010	IDF	66.17	13/40	540/1101
Índice de desempeño integral municipal 2010	IDI	68.1	21/40	513/1101

Fuente: Elaboración propia con base en IGA, IDF e IDI

En el caso de El Carmen tiene buenas bases en el tema institucional por lo que debería concentrarse en fortalecer los procesos y la institucionalidad que le permitan seguir mejorando su gestión administrativa, garantizando la sostenibilidad y viabilidad financiera y la prestación de servicios con calidad.

3.19. Justicia

El municipio cuenta con la estación de policía de El Carmen y la subestación Guamalito. La cobertura Policial es de 117 habitantes por policía. El Ejército Nacional hace presencia permanente en el municipio con tropas de soldados regulares pertenecientes al batallón de Infantería N° 15 “GR Francisco de Paula Santander” pertenecientes a la Brigada 30 del Ejército, además de Plan Especial Energético y vial #10, que se encargan de los cascos urbanos y varias escuadras de soldados profesionales pertenecientes a la Móvil # 15 que hace operaciones en el área rural.

Los delitos relacionados con muertes violentas como homicidios en accidentes de tránsito y homicidio común son excepcionales en la jurisdicción del municipio de El



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Carmen. La ocurrencia de homicidios en la jurisdicción para el período 2008 – 2011 es poca sobre civiles, en este período en el cual hubo dos casos (2008 y 2009). Durante el año 2011 no se registró ningún hecho de este tipo. Igualmente puede apreciarse que la tendencia del delito corresponde en los últimos años está relacionada exclusivamente con el número de abatidos por la fuerza pública, los cuales disminuyeron de 8 casos en 2009 a 5 durante el año inmediatamente anterior. Para el año 2008 la Fiscalía Reporta un homicidio en el mes de junio de 2008 y otro para el mes de febrero de 2009.

En el caso de los delitos contra el patrimonio sucede algo muy similar al comportamiento de los delitos contra la vida: las estadísticas analizadas para el período en cuestión (2008 – 2011) no reportan ningún caso de hurto en la jurisdicción del municipio de El Carmen, bien sea de hurto a personas, hurto a residencias, hurto a comercio o hurto a vehículos.

De manera similar, los casos de muertes causadas en accidentes de tránsito son inexistentes en la jurisdicción del municipio en el período bajo estudio (2008 – 2011). Igualmente la Fiscalía General no reporta hechos con estas características para los años de 2008 y el 2011.

Lo anterior permite asumir que los delitos a la vida y a la propiedad no son una problemática que afecte de manera sustancial la calidad de vida de los habitantes del municipio de El Carmen.

3.20. Estrategia red unidos

En el municipio de El Carmen, existe 1160 familias beneficiarias del programa presidencial, estrategia Red UNIDOS. Lo que equivale al 8,10% de la población



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

total del municipio. A continuación se muestran desglosadas por origen y ubicación.

107

Tabla 45 Número de familias Red UNIDOS por origen

Familias	Cantidad	%
Sisbén 1	1,020	87.9%
Desplazadas	140	12.1%
Indígenas (Piloto)	0	0.0%
Total por Origen	1,160	100%

Fuente: Red UNIDOS

Tabla 46 Número de familias Red UNIDOS por ubicación

Familias	Cantidad	%
Cabecera municipal	492	42.4%
Rural dispersa	153	13.2%
Centro poblado	515	44.4%
Total por Ubicación	1,160	100%

Fuente: Red UNIDOS

Aquí se debe mencionar que a pesar, de tener siete comunidades indígenas con una población de 1081 personas, no fue posible, en el año 2009, ingresar a su territorio, por lo tanto no pudo ubicar, debido a que es una zona de difícil acceso y con presencia del conflicto armado.

Tabla 47 Número de personas Red UNIDOS por sexo

Personas	Cantidad	%
Hombres	2,061	49.7%
Mujeres	2,082	50.3%
Total por Sexo	4,143	100%

Fuente: Red UNIDOS



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

108

Tabla 48 Número de personas Red UNIDOS por edad

Personas	Cantidad	%
Menores de 18	1,812	43.7%
Entre 18 y 60	1,893	45.7%
Mayores de 60	438	10.6%
Total por edad	4,143	100%

Fuente: Red UNIDOS

Tabla 49 Número de personas Red UNIDOS por etnias

Personas	Cantidad	%
Indígenas	13	0.3%
ROM o Gitano	2	0.0%
Afrodescendiente	308	7.4%
Palenquero	1	0.0%
Raizal del Archipiélago	0	0.0%
Ninguna de los anteriores	3,819	92.2%
Total por Etnias	4,143	100%

Fuente: Red UNIDOS

En esta tabla, se debe aclarar que en la toma de la línea base familiar se incluyeron 308 personas como afrodescendientes y 2 personas de la comunidad ROM, dato que no es exacto con la realidad del municipio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 50 Logros Red UNIDOS 1-10

LOGRO	ESTADO POR FAMILIAS								G	%
	TA	A	%	PA	%	NA	%			
1. Documentos de identificación	1,115	921	82.6%	181	16.2%		0.0%	13	1.2%	
2. Libreta militar	635	50	7.9%	581	91.5%	480	43.0%	4	0.6%	
3. Información de SISBEN	1,115	276	24.8%	839	75.2%		0.0%		0.0%	
4. Sustento de adultos mayores	372	99	26.6%	273	73.4%	743	66.6%		0.0%	
5. Ocupación o sustento (mayores de 15 años)	973	744	76.5%	229	23.5%	142	12.7%		0.0%	
6. Capacidades personales para la empleabilidad	945	37	3.9%	908	96.1%	170	15.2%		0.0%	
7. Activos del hogar para desarrollar actividad productiva	944	7	0.7%	937	99.3%	171	15.3%		0.0%	
8. Atención Integral a niños	278	82	29.5%	178	64.0%	837	75.1%	18	6.5%	
9. Vinculación de niños al sistema educativo	648	443	68.4%	196	30.2%	467	41.9%	9	1.4%	
10. Alfabetización de adultos	989	552	55.8%	425	43.0%	126	11.3%	12	1.2%	

Fuente: Red UNIDOS

Tabla 51 Logros Red UNIDOS 11-20

LOGRO	ESTADO POR FAMILIAS								G	%
	TA	A	%	PA	%	NA	%			
11. Educación superior o formación para el trabajo	296	97	32.8%	174	58.8%	819	73.5%	25	8.4%	
12. Trabajo infantil	593	528	89.0%	63	10.6%	522	46.8%	2	0.3%	
13. Afiliación en salud	1,115	965	86.5%	110	9.9%		0.0%	40	3.6%	
14. Acceso a promoción en Salud	1,115	793	71.1%	186	16.7%		0.0%	136	12.2%	
15. Conocimiento de métodos de planificación	1,114	676	60.7%	286	25.7%	1	0.1%	152	13.6%	
16. Vacunación de niños	278	180	64.7%	79	28.4%	837	75.1%	19	6.8%	
17. Atención de mujeres gestantes	20	14	70.0%	6	30.0%	1,095	98.2%		0.0%	
18. Detección temprana de alteraciones de crecimiento	499	370	74.1%	129	25.9%	616	55.2%		0.0%	
19. Prevención de cáncer de cuello uterino y mama	863	198	22.9%	431	49.9%	252	22.6%	234	27.1%	
20. Rehabilitación y ayudas técnicas de discapacitados	336	110	32.7%	212	63.1%	779	69.9%	14	4.2%	

Fuente: Red UNIDOS



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 52 Logros Red UNIDOS 21-30

LOGRO	ESTADO POR FAMILIAS								G	%
	TA	A	%	PA	%	NA	%			
21. Hábitos para la alimentación	1,115	323	29.0%	427	38.3%		0.0%	365	32.7%	
22. Consumo de alimentos variados y de manera saludable	1,115		0.0%	729	65.4%		0.0%	386	34.6%	
23. Lactancia materna exclusiva	26	15	57.7%	11	42.3%	1,089	97.7%		0.0%	
24. Agua potable	1,115	796	71.4%	313	28.1%		0.0%	6	0.5%	
25. Manejo de basuras	1,115	925	83.0%	184	16.5%		0.0%	6	0.5%	
26. Sistema de energía convencional o alternativa	1,115	959	86.0%	154	13.8%		0.0%	2	0.2%	
27. Espacios diferenciados en la vivienda	1,115	578	51.8%	523	46.9%		0.0%	14	1.3%	
28. Hacinamiento	1,115	398	35.7%	709	63.6%		0.0%	8	0.7%	
29. Pisos de la vivienda	1,115	810	72.6%	304	27.3%		0.0%	1	0.1%	
30. Implementos para dormir y alimentarse	1,115	390	35.0%	683	61.3%		0.0%	42	3.8%	

Fuente: Red UNIDOS

El mejor avance logrado en el municipio es el logro 34. Seguimiento al plan familiar, el segundo mejor avance es el logro 22. Consumo de alimentos variados y de manera saludable. Y por último el logro 21. Hábitos para la alimentación.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 53 Logros Red UNIDOS 31-45

LOGRO	ESTADO POR FAMILIAS								G	%
	TA	A	%	PA	%	NA	%			
31. Sistema de comunicaciones	1,115	513	46.0%	477	42.8%		0.0%	125	11.2%	
32. Materiales adecuados de la vivienda	1,115	90	8.1%	1,019	91.4%		0.0%	6	0.5%	
33. Iluminación, ventilación natural y privacidad	1,115	181	16.2%	917	82.2%		0.0%	17	1.5%	
34. Seguimiento al Plan Familiar	1,115		0.0%	197	17.7%		0.0%	918	82.3%	
35. Atención víctimas de violencia intrafamiliar y sexual	1,115	113	10.1%	916	82.2%		0.0%	86	7.7%	
36. Participación comunitaria	1,115	436	39.1%	652	58.5%		0.0%	27	2.4%	
37. Pautas de crianza humanizada	346	95	27.5%	250	72.3%	769	69.0%	1	0.3%	
38. Normas de convivencia familiar y resolución de conflictos	1,115	271	24.3%	760	68.2%		0.0%	84	7.5%	
39. Cuidado de la persona en situación de discapacidad	339	122	36.0%	213	62.8%	776	69.6%	4	1.2%	
40. Ahorro de la familia	1,115	21	1.9%	1,082	97.0%		0.0%	12	1.1%	
41. Conocimiento de servicios financieros	1,115	1,041	93.4%	72	6.5%		0.0%	2	0.2%	
42. Crédito (mecanismos formales o grupos de ahorro y crédito)	85	44	51.8%	41	48.2%	1,030	92.4%		0.0%	
43. Conocimiento de mecanismos de resolución de conflictos	1,111	125	11.3%	955	86.0%	4	0.4%	31	2.8%	
44. Atención de operadores de justicia	50	37	74.0%	11	22.0%	1,065	95.5%	2	4.0%	
45. Acompañamiento a familia en situación de desplazamiento	239	239	100.0%		0.0%	876	78.6%		0.0%	

Fuente: Red UNIDOS



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

3.21. Familias en Acción

Este programa llega al municipio en abril de 2005, con una inscripción de 1100 familias en el nivel uno del SISBEN. Para el año 2009 se inscribieron entre familias del nivel uno y desplazados 1140 familias alcanzando un total de 2240 familias de las cuales a corte de diciembre de 2011 se encuentran activas 1743 familias. En educación se verifican compromisos a 1572 NNA y en nutrición a 585 niños. El total de madres líderes es de 33. El valor de los pagos, actualmente es de 100.000 pesos en nutrición por familia, en educación primaria 30.000 pesos por niño y en educación secundaria 60.000 pesos por niño. Estos pagos se realizan cada dos meses el valor promedio de pago en cada período es de 120 millones de pesos.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

113

PARTE II - PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

4. TÍTULO IV EJE AMBIENTAL

4.1. Objetivo estratégico 1

Desarrollar actividades programas y proyectos que permitan mejorar la calidad de vida de los carmelitanos y recuperar la sostenibilidad ambiental así como también reducir el riesgo.

4.2. Programa estratégico 1.1: Servicios públicos para los carmelitanos

4.2.1. Metas de resultado

- Mejorar la calidad del agua para el consumo en un 100% en la cabecera municipal
- Cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado en un 100% en Cabecera Municipal y Guamalito
- Brindar el servicio de agua potable las 24 horas del día en la cabecera municipal
- Mejorar la cobertura del servicio de acueducto en un 90% en el Barrio Juan XXIII
- Garantizar el subsidio al 100% de los usuarios de los estratos 1, 2 y 3
- Mejorar en un 100% la gestión ambiental en la prestación de los servicios de agua y saneamiento
- Incrementar en un 10% la cobertura del servicio de alcantarillado en la zona



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

rural

- Mejorar en un 20% las condiciones ambientales, de la población ubicada en El Carmen y Guamalito
- Mejorar en un 4% las condiciones de saneamiento básico de la vivienda de la población rural
- Mejorar el 100% la gestión integral de residuos sólidos, el tratamiento de aguas residuales urbanas y la gestión del agua potable con el fin de minimizar los riesgos del medio ambiente y la salud.
- Incrementar en un 4.5% la cobertura del servicio de acueducto en la zona rural
- Mejorar la calidad del agua para el consumo en un 100% en Guamalito

4.2.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Índice de Riesgo de la Calidad del Agua	0-5 Sin riesgo	0-5 Sin riesgo
Promedio número de horas al día con suministro de agua zona urbana	7	24
Cobertura servicio de alcantarillado zona urbana	85%	100%
Cobertura servicio de acueducto zona urbana	90%	100%
Cobertura servicio de acueducto zona rural	20.21%	24.71%
Porcentaje de población subsidiada zona urbana estratos 1, 2 y 3	100%	100%
Porcentaje de avance Estudios Plan maestro de acueducto y alcantarillado	0%	100%
Número de unidades sanitarias construidas en la zona rural	220	420
Número de familias realizando selección en la fuente a residuos sólidos	0	1421
Número de viviendas mejoradas en saneamiento básico	96	196
Porcentaje de avance actualización PGIRS, PAYUEDA y PSMV	0%	100%



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

4.2.2.1. Subprogramas.

115

- Idea: Por fin Agua con calidad
- Idea: Agua más y mejor
- Idea: Agua para todos
- Idea: Más limpio más sano

4.2.2.2. Metas de producto

- Optimizar la PTAP de la Cabecera municipal en el segundo año
- Realizar el mantenimiento al tanque de almacenamiento de la PTAP en la cabecera municipal en el primer año
- Acciones de fortalecimiento al esquema organizacional que presta los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para beneficiar a los habitantes de El Carmen y Guamalito en el primer año
- Mantenimiento al 100% de las redes de acueducto y alcantarillado de la cabecera municipal y Guamalito por año
- Instalación de 500 micromedidores en la cabecera municipal y 4 macromedidores en el primer y segundo año
- Establecer el esquema organizacional para la administración y operación del acueducto del barrio Juan XXIII del corregimiento de Guamalito en el primer año.
- Apoyar con el subsidio al 100% de los usuarios de los servicios públicos, de acueducto, alcantarillado y aseo de los estratos 1, 2 y 3 en la cabecera municipal y el corregimiento de Guamalito durante los cuatro años.
- Estudios y diseños del Plan Maestro de acueducto y alcantarillado de la cabecera municipal y el corregimiento de Guamalito en el primer y segundo año



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

116

- Construcción de 200 unidades sanitarias en la zona rural del municipio, en los cuatro años
- Construcción de una planta de compostaje y reciclaje para el manejo de los residuos sólidos de los habitantes de El Carmen y Guamalito, durante el segundo año.
- Mejorar 100 viviendas en saneamiento básico a familias rurales en los cuatro años
- Actualizar el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos, el Programa de Ahorro y Uso eficiente del Agua y el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos para el municipio en el primer año
- Construcción de los acueductos de las veredas La Quebra y Curales-Santa Inés, a partir del segundo año para beneficiar a los habitantes de la zona rural
- Optimizar la PTAP para el beneficio de la población de Guamalito durante el tercer año
- Construir un Box Culvert en la quebrada Cimitarra pasos arriba de la PTAP en la vía a culebrita para beneficiar a los habitantes del corregimiento de Guamalito
- Reconstrucción línea de aducción/conducción bocatoma los corazones a la PTAP de Guamalito en el primer año

4.3. Programa estratégico 1.2: El Carmen es paisaje de múltiples colores

4.3.1. Metas de resultado

- Mejorar en un 10% las prácticas ambientales en el municipio de El Carmen
- Recuperar en un 20% las áreas vulnerables y prioritarias del municipio
- Proteger las áreas de biodiversidad de las cuatro cuencas que surten los



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

acueductos municipales

- Mejorar el marco institucional de la gestión ambiental en el municipio
- Contribuir a la sostenibilidad del desarrollo a través de la reducción del impacto del cambio climático en la población y su entorno

117



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

118

4.3.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de campañas realizadas	1	1
Número de hectáreas reforestadas	0	10
Predios adquiridos áreas de interés para acueductos municipales.	19	21
Comité de control y vigilancia para la intervención ambiental	0	1
Porcentaje del presupuesto destinado exclusivamente a atacar la problemática del cambio climático	0	0.064

4.3.2.1. Subprogramas.

- Idea: Protección del ambiente
- Idea: Cuidando el agua

4.3.2.2. Metas de producto

- Realizar una campaña a través del CEAM para mejorar las prácticas ambientales anualmente
- Establecer 10 hectáreas de restauración activa en áreas estratégicas para la conservación del recurso hídrico y la biodiversidad durante los cuatro años
- Adquisición de 2 áreas estratégicas para acueductos municipales a partir del tercer año.
- Gestión para la reglamentación de las microcuencas El Salto, El Tigre, Cimitarra y Maracaibo en el segundo año
- Apoyo en una capacitación ambiental anual a través del comité de control y vigilancia para la intervención ambiental CCVIA para el beneficio de los



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

carmelitanos

- Apoyo a los Proyectos Ambientales Escolares PRAE y Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental PROCEDA en el municipio cada año

119

4.4. Programa estratégico 1.3: El Carmen gestionando el riesgo

4.4.1. Metas de resultado.

- Reducción en un 50% del riesgo sobre la cabecera municipal
- Mejorar el conocimiento en un 20% sobre la vulnerabilidad del municipio frente al riesgo
- Disminuir la vulnerabilidad en un 5% al riesgo de desastres de los habitantes de El Carmen y Guamalito

4.4.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de personas muertas por desastres por año	1	0
Pérdidas en infraestructura de vivienda	43	22
Número de obras de mitigación	5	10

4.4.2.1. Subprogramas

- Idea: Prevenir es mejor
- Idea: Disminuyendo los estragos



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

4.4.2.2. Metas de producto

120

- Elaboración del Plan municipal para la gestión del riesgo para beneficiar a la comunidad a partir del primer año
- Realizar un convenio de cooperación interinstitucional con la defensa civil con el propósito de brindar atención y prevención en materia de emergencia o desastres, por año
- Realizar acciones de mitigación del riesgo en el monte sagrado a partir del primer año
- Realizar limpieza y/o dragado de tres quebradas del municipio para beneficiar a los habitantes de El Carmen y Guamalito en el primer año
- Construcción de 10 Obras de mitigación durante los cuatro años, para beneficiar a la población en riesgo de desastre.
- Reformular el Plan Local de Emergencias, en el primer año, para beneficiar a la población en riesgo de desastre.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

121

5. TÍTULO - EJE ECONÓMICO

5.1. Objetivo estratégico 2

Incentivar las capacidades y potencialidades productivas en la población que permita un desarrollo social, la generación de empleo e ingresos y el logro de una sociedad más justa.

5.2. Programa estratégico 2.1: El campo para los carmelitanos

5.2.1. Metas de resultado.

- Mejorar en un 5% el ingreso de las familias de la zona rural del municipio
- Asistencia técnica al 30% de los pequeños productores
- Mejorar la productividad del 10% de las familias ganaderas
- Mejorar la productividad del 3.41% de la tierra de la zona rural
- Incrementar la productividad en un 5% en el sector agropecuario de los habitantes de la zona rural
- Mejorar en un 25% la alimentación de las familias rurales.

5.2.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de hectáreas de café sembradas con semilla certificada	545	645
Número de hectáreas de caucho sembradas con semilla certificada	0	50



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Número de hectáreas de cacao sembradas con semilla certificada	755	805
Número de hectáreas de plátano sembradas	23	43
Número de familias campesinas apoyadas	0	140
Número de productores agropecuarios con asistencia técnica integral	1000	1000
Número de familias ganaderas apoyadas	0	100
Número de km2 con riego y drenaje a nivel municipal	0	58
Número de hectáreas sembradas de cultivos promisorios	0	100
Número de créditos otorgados	0	140
Número de familias apoyadas en seguridad alimentaria	0	300

5.2.2.1. Subprogramas.

- Idea: Renovando el campo
- Idea: Producir mejor
- Idea: El impulso necesario
- Idea: Insistiendo en la seguridad alimentaria

5.2.2.2. Metas de producto.

- Apoyar 100 familias cafeteras de las veredas productoras de café en los cuatro años
- Implantación de 50 ha en el cultivo de caucho a partir del primer año.
- Implantación de 50 ha en el cultivo de cacao a partir del primer año.
- Establecer 20 ha de plátano en la zona rural durante el cuatrienio
- Asistencia técnica al pequeño y mediano productor agrícola o pecuario a 1000 familias de la zona rural por año.
- Apoyar 100 familias ganaderas en el mejoramiento genético de los bovinos del municipio durante los últimos 3 años.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

123

- Construcción y operación de una granja integral, en terreno propiedad del municipio para mejorar las prácticas agrícolas de los campesinos del municipio en el segundo año de gobierno
- Beneficiar a 35 familias en adecuación de tierras, a partir del tercer año para las veredas El Cajón, Villanueva y Culebra
- Crear 1 Fondo Rotatorio Municipal para facilitar la financiación del sector agropecuario a partir del primer año.
- Mejorar la seguridad alimentaria de 300 familias de la zona rural a partir del segundo año
- Gestión para el establecimiento de 100 hectáreas de sistemas de cultivo promisorios en el municipio durante los cuatro años.

5.3. Programa estratégico 2.2: Empleo para los carmelitanos

5.3.1. Metas de resultado.

- Mejorar en un 5% el ingreso de las familias del municipio.
- Mantener en un 100% los puestos ocupados por mujeres en la administración municipal.

5.3.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de familias asociadas en proyectos productivos	0	140
Número de mujeres trabajando en la administración	10	10



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

5.3.2.1. Subprogramas.

124

- Idea: El impulso necesario
- Idea: La equidad es un hecho

5.3.2.2. Metas de producto.

- Realizar un convenio de apoyo con una asociación productiva en el municipio de El Carmen durante los cuatro años
- Fortalecimiento a 4 asociaciones productivas, para el beneficio de los productores en el municipio durante los cuatro años.
- Mantener 10 cargos públicos ocupados por mujeres cada año en la administración municipal



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

125

6. TÍTULO - EJE SOCIAL

6.1. Objetivo Estratégico 3

Forjar y construir mejores capacidades y oportunidades para los carmelitanos, proporcionando a la población un desarrollo humano, integral y sostenible que contribuya a mejorar la calidad de vida garantizando acceso a los servicios sociales básicos.

6.2. Programa estratégico 3.1: Carmelitanos busquemos en la historia

6.2.1. Metas de resultado.

- Incrementar en un 50% del acceso y disfrute de las manifestaciones festivas y culturales tradicionales
- Fortalecer en un 50% el sistema municipal de cultura
- Incrementar en un 50% las actividades artísticas culturales de la población del municipio.
- Fortalecer la apropiación social del Patrimonio Cultural
- Impulsar en un 25 % la lectura y la escritura y facilitar la circulación y acceso a la información y el conocimiento.
- Fomentar en un 30% los procesos de formación artística y de creación cultural
- Fomentar en un 100% el turismo y el acceso a la memoria histórica del municipio para sus habitantes.
- Mejorar en un 100% el acceso a los medios de comunicación del casco urbano y veredas circunvecinas
- Fomentar el incrementar de los ingresos de la población con vocación



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

artesanal en el municipio.

- Garantizar el cumplimiento del pasivo pensionar
- Difusión en un 100% de las actividades artísticas y culturales



6.2.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de eventos por año festividades culturales tradicionales	24	4
Número de reuniones del consejo de cultura	4	8
Número de personas que asisten a escuelas de formación musical y artista	120	180
Numero de eventos artísticos y culturales	12	32
Plan Especial de Manejo aprobado	0	1
Número de personas que utilizan las bibliotecas públicas de la comunidad escolar y la ciudadanía	200	300
Monto a destinar de la estampilla Procultura para seguridad social del creador y del gestor cultural	10%	10%
Número de escuelas de formación artística	3	4
Número de atractivos turísticos generados	0	1
Bien patrimonial restaurado	0	1
Número de medios de comunicación radiales generados desde el municipio	0	1
Número de personas dedicadas a la elaboración de artesanías	0	5
Monto a destinar de la estampilla Procultura para pasivo pensional	20%	20%
Número de bienes de interés turístico	4	5
Número de eventos de promoción turística	0	1

6.2.2.1. Subprogramas.

- Idea: Protegiendo el patrimonio



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Idea: Cultura en crecimiento
- Idea: impulsando el turismo



6.2.2.2. Metas de producto.

- Concertación para la cultura: Apoyo para la realización de 4 festividades culturales tradicionales por cada año. En Guamalito (seis de enero y Santo Ángel custodio) y en El Carmen (Julianas y reencuentro carmelitano en diciembre).
- Apoyar la realización de las sesiones del consejo municipal de cultura en los cuatro años de gobierno.
- Dotación necesaria para el buen funcionamiento de la casa de la cultura en el primer y segundo año para El Carmen y Guamalito.
- Apoyo para la realización de 8 eventos artísticos y culturales entre estos conmemoración don Enrique Pardo Farelo y Manuel Guillermo Giraldo, 16 de noviembre día de los caídos, en la cabecera municipal y Guamalito por cada año.
- Gestión para la aprobación de un Plan Especial de Manejo para beneficio de la población del casco urbano, durante los últimos tres años.
- Apoyo programa biblioteca ley 1379 (10 % sobre estampillas pro cultura)
- Garantizar el cumplimiento de la Ley 666 de la seguridad social del creador y del gestor cultural.(10% de la estampilla pro cultura)
- Apoyar 4 escuelas de formación artística y cultural para los niños y jóvenes anualmente
- Construir y adecuar un sendero ecológico en el monte sagrado para disfrute de los carmelitanos y visitantes en el segundo año.
- Creación y puesta en funcionamiento de un Hostal Museo en el casco urbano para beneficio de la población en general en el tercer y cuarto año de gobierno



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

128

- Operación de una emisora de interés público para beneficio de la comunidad en general a partir del primer año
- Realizar una capacitación en técnicas artesanales a partir del segundo año, en el municipio para la población con esta vocación.
- Realizar un evento de promoción turística a partir del segundo año
- Garantizar el cumplimiento de la Ley (63 del pasivo pensional.(20% estampilla procultura y adulto mayor)
- Gestión para la adecuación de La Chorrera como sitio turístico en el segundo año.

6.3. Programa estratégico 3.2: Somos carmelitanos

6.3.1. Metas de resultado.

- Mantener en un 100% la permanencia en el territorio, de la Comunidad Motilón Barí.
- Incentivar la protección del resguardo indígena como bien colectivo de la comunidad
- Mejorar el derecho a la educación propia con calidad
- Reconocimiento y respeto de la identidad e integridad cultural del pueblo barí

6.3.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de barí en el territorio	1081	1081
Número de proyectos productivos en ejecución	0	1
Número de barí con acceso a etnoeducación	0	1081



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Número de resguardos protegidos	0	1
Número de sedes educativas en buenas condiciones	0	4
Valor anual AESGPRI	146.267.766	164.531.344
Número de comunidades indígenas reconocidas	0	7
Número de barí en el territorio	1081	1081

6.3.2.1. Subprogramas.

Idea: Apoyando la diversidad¶ "...hasta ese momento luchamos con las flechas y bajo la fuerza del guerrero; hoy solo dejamos que la sabiduría de nuestros ancestros nos guíen en una lucha sin violencia, ni muertes por preservar lo que es y será siempre nuestro: La Tierra"

6.3.2.2. Metas de producto.

- Facilitación locativa para conformar una oficina del Resguardo Indígena Motilón Barí del municipio de El Carmen a partir del primer año de gobierno. (comodato)
- Cofinanciación para adecuar y mejorar el trapiche que beneficia a la comunidad Ichirindacayra en el primer año
- Gestión para la implementación de la etnoeducación del pueblo Barí en las comunidades presentes en el municipio
- Gestión para la adquisición de predios concernientes a los sitios sagrados de la comunidad motilón barí de Ichirindacaira
- Cofinanciar la ampliación y mejoramiento de cuatros (4) sedes en las comunidades de Pathuina, Iquiakarora, Acdosarida, Aratocbari
- Programación, administración y ejecución de los recursos de la Asignación Especial del Sistema General de Participaciones para los Resguardos Indígenas, AESGPRI durante los cuatro años



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Realizar el reconocimiento del territorio ancestral del Resguardo Indígena Motilón Barí, para apoyar 1081 Barí del municipio de El Carmen durante el segundo. año del periodo de gobierno.





LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

131

6.4. Programa estratégico 3.3: Educación para los carmelitanos

6.4.1. Metas de resultado.

- Aumentar la cobertura bruta en un 20% en educación básica (preescolar, básica primaria, básica secundaria)
- Mantener la Calidad y Cobertura Educativa para el 20% de los estudiantes del municipio
- Reducir en un 5% la tasa de deserción escolar en el cuatrienio
- Mejorar la Calidad y Cobertura Educativa para el 30% de los estudiantes del municipio
- Incrementar en un 4% el número de sedes educativos para mejorar la Cobertura de los estudiantes del municipio
- Mejorar la Calidad Educativa para el 30% de los estudiantes del municipio
- Facilitar el acceso del 5% de los estudiantes a la Básica Secundaria y Media Vocacional
- Disminuir el índice de desnutrición en un 30% de los estudiantes del municipio
- Mejorar en un 4% la permanencia, de los estudiantes en el sistema educativo
- Mejorar en un 20% los resultados de las pruebas ICFES y Saber
- Lograr el acceso a la educación superior o técnica en un 10% de los estudiantes graduados en el municipio.

6.4.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Tasa de cobertura bruta en educación Básica.	118%	138%.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Número de estudiantes totales	2826	2826
Número de sedes educativas dotadas	0	40
Número de sedes educativas	83	87
Número de salas de computo funcionando	32	48
Tasa de deserción escolar intra-anual	41%	36%
Número de albergues dotados	0	2
Número de estudiantes desnutridos	10	3
Porcentaje pruebas ICFES	50% inferior y 50% medio	40% inferior y 60% medio
Tasa de cobertura bruta en educación media	44.5%	48.5%
Número de instituciones educativas capacitadas	0	8
Tasa de cobertura en educación superior	0	2%

6.4.2.1. Subprogramas.

- Idea: Mejorando las condiciones
- Idea: Educando con calidad
- Idea: Todos a estudiar

6.4.2.2. Metas de producto.

- Realizar el mantenimiento físico para 40 planteles educativos en los cuatro años para la comunidad estudiantil
- Realizar el pago de los servicios públicos de los establecimientos educativos del municipio en los cuatro años de gobierno
- Dotar de material didáctico, mobiliario escolar y menaje de cocina para 40 establecimientos educativos en el municipio en los cuatro años.
- Construcción de 4 sedes educativas para la zona rural para atender a NNA en los cuatro años
- Mantenimiento de 24 salas de computo de los sedes educativas del municipio



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

para atender la población escolar durante los tres últimos años

- Facilitar el acceso a la educación Básica Secundaria y Media Vocacional a 150 estudiantes del sector rural anualmente, para las instituciones educativas.
- Adecuar y dotar 2 Albergues para estudiantes del sector rural durante los cuatro años.
- Brindar a 2.826 estudiantes acceso a la alimentación escolar, en el municipio anualmente.
- Apoyar a los estudiantes de educación básica en el municipio cada año (gratuidad) sin situación de fondos.
- Incentivar a los 2 mejores estudiantes con los resultados pruebas ICFES o SABER de El Carmen y Guamalito por año.
- Formalizar un convenio con el SENA, para brindar apoyo en diferentes programas educativos a los estudiantes graduados en el municipio durante cada año
- Apoyar y capacitar a los directivos-docentes, docentes y personal administrativo del municipio de acuerdo a los nuevos lineamientos curriculares, competencias básicas, elaboración y construcción de un banco de preguntas tipo ICFES, con miras a la certificación de los establecimientos educativos del municipio por año

6.5. Programa estratégico 3.4: Un futuro para El Carmen

6.5.1. Metas de resultado.

- Incrementar en un 20% la participación de la juventud en los procesos de desarrollo local
- Atención integral del 15% de los niños de 0 a 5 años de edad. (DE CERO A SIEMPRE)



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Mantener en un 100% la prevención y erradicación del trabajo infantil en el municipio
- Reducir a 5% la prevalencia del bajo peso al nacer en los niños y niñas.
- Reducir en un 50% la razón de mortalidad infantil
- Reducir al 50% el porcentaje de niñas de 10 a 14 años que han sido madres o están en embarazo.
- Aumentar en un 50% el apoyo a niños discapacitados o con dificultades cognitivas que estén en el sistema educativo
- Lograr el 100% del registro civil de los niños nacidos vivos en el municipio
- Atención integral del 50 % de los niños de 6 a 17 años de edad
- Atender 100% niños, niñas y adolescentes identificados en el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente del municipio.
- Construir familias solidas en el municipio
- Mantener en un 100 % la atención Psicosocial a víctimas de la violencia intrafamiliar y/o abuso sexual denunciadas en la comisaria de familia
- Mantener en un 100% la atención integral de los NNA.
- Reducir en un 50% la violencia contra la mujer y la violencia intrafamiliar

6.5.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de jóvenes participando en talleres	0	30
Número de NNA con atención integral	380	380
Número de NNA identificados por la Red Unidos	77	0
Porcentaje de niños y niñas de 0 a 5 años valorados con desnutrición crónica	9.8 %	4.8 %
Cantidad por mil nacidos vivos	40	20
Número de adolescentes embarazadas	2	1



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

135

Número de niños y niñas de 0 a 5 años discapacitados en el municipio	0	13
Número de niños registrados al nacer	132	132
Número de niños en edad escolar	1413	1413
Número de escuelas de padres	0	8
Número de adolescentes en conflicto con la ley (de 14 años hasta antes de cumplir los 18 años) que han sido atendidos (se les ha brindado una oferta institucional) de manera pertinente, estratégica y de acuerdo con la finalidad del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes	0	0
Número de casos de lesiones personales	0	0
Número de familias en situación de vulnerabilidad	No disponible	0

6.5.2.1. Subprogramas.

- Idea: Cero a siempre
- Idea: Formando ciudadanos
- Idea: Primero lo primero
- Idea: Protegiendo al menor

6.5.2.2. Metas de producto.

- Atender a 380 niños de 0 a 5 años en el municipio, con la estrategia de 0 a siempre cada año
- Mejorar la infraestructura de dos Centros de Desarrollo Infantil Temprano (hogares grupales) para la atención de la primera infancia del municipio en el primer año- estrategia de cero a siempre
- Creación y socialización del un Comité para la Erradicación del Trabajo Infantil CETI durante el primer año en el municipio para beneficiar a los NNA
- Atender en control prenatal a 40 madres en el municipio todos los años



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

136

- Atención adecuada en salud a los niños menores de un año, en el municipio durante los cuatro años
- Realizar 1 taller en el año a las adolescentes de 10 a 14 años en salud sexual y reproductiva, en colegios y centros educativos rurales del municipio
- Gestionar un docente de apoyo para atender a 13 NNA discapacitados o con necesidades educativas especiales
- Realizar un convenio intersectorial entre el municipio, la registraduría y el hospital para garantizar el registro civil inmediato de todo niño nacido vivo en el municipio en los cuatro años
- Atención integral a 1413 niños de 6 a 17 años, cada año
- Crear 8 Escuelas de Padres para beneficiar a la población de 6 Centros educativos rurales y dos colegios en el municipio durante los cuatro años
- Acompañar en un 100% el número de casos por delitos cometidos por personas que tengan entre 14 y 18 años denunciados en la comisaria de familia
- Atender en un 100% el número de casos denunciados violencia intrafamiliar y abuso sexual en la comisaria de familia
- Gestión para la conformación de un equipo de apoyo a la Comisaria de Familia, a partir del primer año, para atención de los NNA
- Realizar cuatro campañas y talleres sobre la violencia contra la mujer, los NNA y la violencia intrafamiliar durante los cuatro años

6.6. Programa estratégico 3.5: El Carmen comunitario

6.6.1. Metas de resultado.

- Incrementar en 10% la participación comunitaria
- Propiciar el acceso a nuevas formas de comunicación en 50% de la población



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

en la cabecera municipal.

- Fortalecer 20% de las organizaciones comunitarias

137

6.6.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de capacitaciones realizadas a la comunidad	0	4
Nivel de avance alto en el Índice de Gobierno en línea	ND	100%
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	ND	10
Número de líderes apoyados	0	20

6.6.2.1. Subprogramas.

- Idea: Formando ciudadanos
- Idea: Al alcance de todos

6.6.2.2. Metas de producto.

- Realizar cuatro capacitaciones en Participación Comunitaria, para los líderes comunitarios en el municipio durante los cuatro años.
- Implementar la Estrategia de Gobierno en línea en el municipio
- Gestión para establecer el Programa Vive digital Colombia: Fibra óptica: Establecer una red inalámbrica WI FI en el parque principal para beneficiar el 100% de la comunidad de la cabecera municipal durante los cuatro años
- Apoyar tres Asociaciones de JAC, 20 JAC, creación de 2 veedurías y 1 comité de desarrollo y control social durante los cuatro años.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

6.7. Programa estratégico 3.6: Deporte para los Carmelitanos

138

6.7.1. Metas de resultado.

- Mejorar en un 30% la calidad de la prestación de los servicios deportivos y recreativos.
- Mejoramiento en 10% de la recreación infantil
- Mejorar el desempeño de los deportistas
- Aumentar el número de programas de actividad física
- Fomentar en un 30% la práctica de deportes para todos

6.7.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de escenarios deportivos mantenidos	6	8
Número de escenarios recreativos en funcionamiento	0	2
Número de programas de actividad física	2	4
Número de personas haciendo actividad física	No disponible	100
Número de campeonatos organizados y patrocinados	4	8
Número de escenarios deportivos en funcionamiento	6	6
Número de NNA practicando un deporte	60	66
Número de personas que practican alguna actividad deportiva (recreativa o aficionada)	100	150

6.7.2.1. Subprogramas.

- Idea: forjando deportistas



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

6.7.2.2. Metas de producto.

139

- Mantener 8 escenarios deportivos en el municipio para beneficiar a la comunidad deportiva durante los cuatro años.
- Construir 2 parques infantiles, para beneficio los NNA en el municipio en los cuatro años.
- Gestión para reactivar el ente deportivo municipal con autonomía administrativa y financiera a partir del primer año
- Adquisición de equipos para dotar dos gimnasios en el municipio en el primer año
- Adquisición y dotación de implementos deportivos durante los cuatro años para las escuelas de formación
- Construir 2 canchas de futbol sintéticas para el beneficio de la comunidad deportiva en el municipio a partir del segundo año.
- Fomentar tres escuelas de formación deportiva en el Carmen y Guamalito cada año, para mejorar la práctica del deporte en los NNA
- Realizar cuatro eventos deportivos, recreativos y lúdicos, por año para beneficio de la comunidad deportiva en el municipio.

6.8. Programa estratégico 3.7: Salud para los Carmelitanos

6.8.1. Metas de resultado.

- Cobertura 100% del régimen subsidiado de los niveles 1, 2 y 3 del SISBEN
- Gestionar y supervisar el acceso a la prestación de servicios de salud con calidad a la población de su municipio.
- Fortalecer la calidad de vida del 5% de la población
- Atención al 100% de las enfermedades prevalentes de la infancia



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Mantener en 100% la cobertura en el programa PAI para niños menores de 5 años.
- Mejorar en un 5% la nutrición, de las personas vulnerables en el municipio.
- Vigilar y Controlar el 100% de la población con riesgo de padecer Tuberculosis
- Vigilar y Controlar el 100% de la población con riesgo de padecer Lepra.
- Incrementar el seguimiento al 10% de la población con Enfermedades Crónicas No Transmisibles
- Maximizar en un 50% las acciones de prevención de enfermedades de transmisión sexual, VIH SIDA
- Mejorar en un 10% la Salud Bucal de los carmelitanos.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

141

6.8.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Porcentaje de población asegurada al SGSSS	100%	100%
Número de personas capacitadas en salud mental	570	700
Número de niños atendidos en enfermedades prevalentes de la infancia	500	500
Cobertura de vacunación en menores de 1 año	100%	100%
Número de personas capacitadas	510	536
Número de personas vigiladas en TBC	280	300
Número de personas vigiladas en Lepra	295	295
Número de personas en control	2789	3000
Número de campañas realizadas de VIH	2	3

6.8.2.1. Subprogramas.

- Idea: Asegurando la salud
- Idea: Una salud posible

6.8.2.2. Metas de producto.

- Dar cobertura de 100% del régimen subsidiado de los niveles 1, 2 y 3 del SISBEN en el municipio cada año.
- Gestionar la realización de censos para vincular al SISBEN las personas que habitan las zonas apartadas del sector rural
- Realizar un contrato de auditoría para vigilar el régimen subsidiado del municipio cada año.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Capacitar a 700 personas por año en mejorar su salud mental
- Atender integralmente a 500 niños por año en Enfermedades Prevalentes de la Infancia–AIEPI.
- Atender a 3008 NNA cada año en el municipio en programa ampliado de inmunizaciones.
- Capacitar a 536 personas en una adecuada nutrición, por cada año en el municipio.
- Vigilancia y Control preventiva a 300 personas con riesgo en padecer Tuberculosis al año en el municipio.
- Vigilancia y control preventiva a 295 personas con riesgo de padecer lepra al año en el municipio.
- Promover factores protectores a 3000 personas en riesgo de Enfermedades Crónicas anualmente.
- Promover 1 campaña de prevención de enfermedades de transmisión sexual, VIH, por año.
- Realizar una actividad y/o campaña de salud bucal en las 5 CER y 2 Instituciones Educativas municipales, por año

142

6.9. Programa estratégico 3.8: Vivienda para los Carmelitanos

6.9.1. Metas de resultado.

- Reducir en un 5% el déficit cualitativo de vivienda durante el cuatrienio
- Mejorar el 30% de la vivienda en el municipio
- Incrementar en un 30% la oferta de vivienda nueva en el municipio durante el cuatrienio
- Recuperar el 100% de las viviendas afectadas por la ola invernal ubicadas en el casco urbano y Guamalito que no estén en zona de alto riesgo



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

143

6.9.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Porcentaje de déficit cualitativo	64.1%	59.1%
Número de viviendas VIP iniciadas	0	349
Número de viviendas recuperadas	0	20

6.9.2.1. Subprogramas.

- Idea: Habitabilidad con dignidad

6.9.2.2. Metas de producto.

- Mejoramiento de 200 viviendas durante los 4 años en el municipio de El Carmen para los niveles 1 y 2 del SISBEN.
- Gestión para habilitar y urbanizar 20.940 m² de suelo en el municipio para la construcción de vivienda en el primer año
- Gestión para la construcción de 349 Viviendas de interés social prioritaria para familias pobres y población vulnerable del municipio a partir del primer año de gobierno.
- Recuperar 20 viviendas afectadas por ola invernal que no estén en zona de alto riesgo en el Carmen y Guamalito durante los cuatro años



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

144

7. TÍTULO - EJE INFRAESTRUCTURA

7.1. Objetivo Estratégico 4

Realizar obras que impacten sustancialmente en el desarrollo municipal y beneficien a un grupo significativo de carmelitanos para lograr reducir el desequilibrio entre la población y las actividades productivas. Además ampliar las oportunidades de mejorar vivienda, vías, comunicaciones, gas domiciliario y energía eléctrica al igual que el Equipamiento municipal.

7.2. Programa estratégico 4.1: Un cambio para los Carmelitanos

7.2.1. Metas de resultado.

- Permitir el acceso en 90% a los habitantes de El Carmen y Guamalito del servicio público de gas domiciliario.
- Ampliación de cobertura en 10% de electrificación rural, para la población más alejada del municipio.

7.2.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Cobertura total de gas natural en la zona urbana	0	90%
Cobertura en servicio de energía eléctrica	69.8%	80%



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

145

7.2.2.1. Subprogramas.

- Idea: Avance y progreso

7.2.2.2. Meta de producto.

- Gestionar la Implementación del servicio del Gas Natural para 1300 suscriptores , en Guamalito y El Carmen durante los cuatro años
- Gestionar la Electrificación de 18 veredas de la zona rural, por los cuatro años, para las personas más alejadas del municipio.

7.3. Programa estratégico 4.2: El Carmen es un retablo de oro martillado

7.3.1. Metas de resultado.

- Mejorar las condiciones físicas del edificio municipal en un 50% para mejorar el servicio de atención a la comunidad.
- Facilitar el acceso del 100% de los usuarios de la biblioteca a equipos audiovisuales
- Fortalecer la Gobernabilidad local y el fortalecimiento territorial en un 50% para mejorar el servicio a la comunidad en general
- Mejorar en un 10% la infraestructura del matadero del corregimiento de Guamalito
- Mejorar la infraestructura del Municipio.
- Mejorar en un 50% el acceso y la movilidad en el sector del carretero para los habitantes del sector.
- Mantenimiento del 90% de los mataderos, plazas públicas, cementerios y



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

bienes de uso público de propiedad del municipio

- Mantener el 100% del acceso y la movilidad
- Mejorar en un 20% la infraestructura de escenarios deportivos y artísticos
- Mejorar en un 100% el tránsito por la circunvalar del casco urbano
- Mejorar el acceso en un 50% a las actividades artísticas y culturales de los habitantes de El Carmen

7.3.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de mantenimientos realizados a las instalaciones del palacio municipal	0	1
Número de personas que acceden a las actividades culturales programadas	ND	1000
Porcentaje de bienes inmuebles y muebles en buenas condiciones	0	100
Número de bienes adquiridos	0	1
Número de parques mejorados	0	1
Número de accesos peatonales mejorados	0	1
Número de mantenimientos realizados	1	1
Polideportivo del municipio remodelado	0	1
Número de Kilómetros intervenidos	0	1
Número de bienes de interés cultural restaurados	0	1

7.3.2.1. Subprogramas.

- Idea: Espacios incluyentes

7.3.2.2. Metas de producto.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

147

- Adecuar y remodelar el palacio municipal en El Carmen durante el segundo año para mejorar la prestación del servicio a la comunidad.
- Gestión para adecuar y remodelar el palacio municipal en El Carmen durante el segundo año para mejorar la prestación del servicio a la comunidad.
- Adquirir dos equipos de proyección (video beam) para apoyar la biblioteca pública y beneficiar a la comunidad en primer año
- Cofinanciación para la construcción de un búnker para la policía en El Carmen durante el tercer año
- Adquisición de un terreno para reubicación del matadero de Guamalito que beneficie a la comunidad a partir del tercer año
- Gestión para rehabilitación de la pila pública del Parque Principal de la cabecera municipal en el primer año
- Construcción de un acceso peatonal al sector El Carretero del barrio El Líbano, durante el cuarto año de gobierno para beneficiar a los habitantes del sector
- Mantenimiento de cuatro parques y plazas públicas, dos cementerios y dos mataderos cada año, ubicados en El Carmen y Guamalito.
- Gestión para arreglar el puente a la entrada del barrio San Luis en el segundo año.
- Gestión para la construcción de una tarima en el polideportivo del casco urbano en el tercer año de gobierno
- Gestión para colocar 10 lámparas en la circunvalar del casco urbano en el primer año de gobierno
- Cofinanciación para la reubicación de la casa de la cultura de El Carmen en el primer y segundo año de gobierno, para prestar un mejor servicio a la comunidad



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

7.3.3. Programa estratégico 4.3: Mejores vías para los carmelitanos

148

7.3.3.1. Metas de resultado.

- Mejorar en un 30% el acceso a El Carmen y Guamalito de los habitantes de la zona rural
- Reducir en un 50% el número de vías en mal estado.
- Incrementar en 20% el número de vías terciarias en el municipio para el beneficio de la comunidad rural
- Mejorar en un 5% el estado de las calles del municipio.

7.3.4. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de maquinaria pesada del municipio	3	5
Km de placahuella construida	7.8	12.8
Número de maquinaria pesada del municipio en buen estado	3	3
Número de Km de vía terciaria mejorados	107	107
Número de Km en buen estado de vía secundaria	15	34.2
Kilómetros de la red vial pavimentados	7.6	42
Monto anual servicio deuda	0	156.000.000
Número de Km rehabilitados	0	35
Kilómetros de vías terciarias construidas	0	20
metros lineales pavimentados o empedrados	800	1200



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

7.3.4.1. Subprogramas.

149

- Idea: La movilidad es primordial

7.3.4.2. Meta de producto.

- Adquirir dos equipos de maquinaria pesada a partir del primer año, para mantenimiento vías terciarias mejorando el acceso a los habitantes del sector rural.
- Cofinanciación para la construcción de 5 km de placa huella en vías terciarias en los próximos cuatro años
- Reparar y mantener en buen estado 3 máquinas de propiedad del municipio para uso en las vías terciarias y beneficiar a los habitantes de la zona rural, por año.
- Caminos para la prosperidad: Mejoramiento de 53 km en la vía Guamalito-Culebritas- Santa Inés
- Caminos para la prosperidad: Mejoramiento de 38 km en la vía Ramal- Alto del tanque-Chamizo- Santa Rita
- Caminos para la prosperidad: Mejoramiento de 25 km en la vía El Zul - La Osa - La Granada
- Mantenimiento rutinario de 151 km de vías terciarias en el municipio en los 4 años
- Gestión para el mantenimiento rutinario de 34.2 km de vía secundaria en los 4 años
- Gestionar la pavimentación de 42 Kilómetros de la vía Guamalito, El Carmen-Ocaña. Durante los cuatro años
- Garantizar el pago del servicio de la deuda que se adquiere para este sector durante los cuatro años.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Gestionar la rehabilitación de 35 Kilómetros de la vía Alto Portachuelo-Guamalito,- El Ramal. Pelagorro para beneficiar a la comunidad de El Carmen, durante el cuarto año
- Construir 20 km de vía terciaria durante los cuatro años en el municipio
- Pavimentación en concreto rígido y piedra de 400 m lineales en el municipio durante los cuatro años.

150



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

151

8. TÍTULO - EJE INSTITUCIONAL Y DE GOBIERNO

8.1. Objetivo Estratégico 5

Implementar acciones integrales que garanticen el respeto, reconocimiento, la protección, restablecimiento y el ejercicio de los derechos humanos individuales y colectivos.

8.2. Programa estratégico 5.1: El Carmen dispuesto al sacrificio

8.2.1. Metas de resultado.

- Mejorar en 5% la convivencia y seguridad ciudadana en el municipio.
- Promover la convivencia ciudadana para la recomposición del tejido social en el municipio
- Disminuir en un 50% la violencia intrafamiliar en el municipio.
- Capacitar al 10% de la comunidad en general sobre el tema de Derechos Humanos y el Tema de Derecho Internacional Humanitario

8.2.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Plan de convivencia y seguridad ciudadana adecuado	0	1
Número de campañas contra el abuso de las drogas ejecutadas	0	4
Número de Hogares de paso u hogar sustituto	0	1
Número de convenios con centros de reclusión	1	1



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Número de puntos de atención de conciliación en equidad	0	2
Número de casos de lesiones personales	0	0
Número de casos de violencia intrafamiliar	14	7
Número de capacitaciones realizadas en derechos humanos	4	4



8.2.2.1. Subprogramas.

- Idea: Viviendo en paz
- Idea: Justicia para la paz

8.2.2.2. Metas de producto.

- Adecuar el plan de convivencia y seguridad ciudadana en el municipio, para mejorar la protección de sus habitantes, en los cuatro años.
- Realizar una campaña de prevención contra el uso de las drogas por año, para beneficiar a la comunidad del municipio
- Fortalecimiento y apoyo a los hogares de paso u hogares sustitutos del municipio de El Carmen.
- Realizar un convenio con un centro de reclusión en la ciudad de Ocaña durante los cuatro años
- Conformar dos puntos de atención de conciliación en equidad– PACE en el municipio en el primer año
- Coordinar una campañas de promoción de los servicios de los PACE por año en el municipio
- Realizar 4 Campañas de prevención contra la violencia intrafamiliar en los cuatro años, para beneficiar a las familias del municipio por año



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Realizar 4 talleres en difusión de los derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario en los cuatro años para la comunidad en general en el municipio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

154

8.3. Programa estratégico 5.2: Al carmelitano con saña han perseguido

8.3.1. Metas de resultado.

- Promover en un 100% el desarrollo y liderazgo de la mujer en el municipio
- Promover la asociatividad y generación de ingresos de las madres cabeza en un 5%.
- Mantener en un 40% la atención integral a los adultos mayores del municipio.
- Mejorar en un 30% las condiciones de vida y atención a población desplazada y vulnerable por la violencia
- Promocionar los derechos humanos del 20% de los discapacitados en el municipio

8.3.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de iniciativas para prevenir la violencia contra las mujeres	0	1
Brecha de ingresos laborales	6,80 p.p.	3 p.p.
Número de adultos mayores atendidos en el municipio	490	490
Plan Integral Único para establecer medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas	1	1
Número de discapacitados atendidos	122	169

8.3.2.1. Subprogramas.

- Idea: La equidad es un hecho
- Idea: Bienestar para el adulto mayor



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Idea: Seguridad con derechos
- Idea: Bienestar para los discapacitados



8.3.2.2. Metas de producto.

- Crear una oficina de la mujer a partir del primer año para beneficiar a la mujer
- Promover la política pública para el desarrollo integral de las mujeres a partir de la creación de una oficina de la mujer durante los cuatro años
- Capacitar a 100 mujeres cabeza de hogar en formulación de proyectos, creación de microempresas y obtención de microcréditos, en el segundo año
- Continuar con la Atención Integral a 490 adultos mayores, en los cuatro años
- Reformular el Plan Integral Único PIU del municipio en el primer año para beneficiar a víctimas y población vulnerable
- Promocionar y garantizar los derechos humanos de 169 discapacitados por cuatro años en el municipio.

8.4. Programa estratégico 5.3: Mejor gestión para los carmelitanos

8.4.1. Metas de resultado.

- Fortalecimiento en un 30% de la planificación municipal para mejorar la gestión.
- Lograr el mejoramiento del desempeño administrativo en un 100%
- Promoción de la gestión municipal eficaz y transparente
- Garantizar los aportes al FONPET
- Fortalecimiento en un 100% de las competencias municipales
- Reordenamiento del 100% del territorio del municipio



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Articular y coordinar el 100% la implementación de la Política Nacional de Consolidación en la región, como proceso de articulación en la ejecución de las propuestas establecidas en las estrategias del Plan de Desarrollo Municipal
- Fortalecimiento del 100% del territorio
- Apoyo a la legalización del 5% de los predios sin titular en el sector rural

8.4.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Banco de Programa y Proyectos reglamentado	No	Si
Número de herramientas de evaluación y seguimiento	4	5
Número de sistemas de información	5	5
Porcentaje de avance de implementación/mantenimiento del MECI	50%	100%
Índice de desempeño integral municipal	68.1	72
Ente descentralizado	NO	SI
Proceso de rendición de cuentas realizado anualmente en la entidad territorial que cumpla con las etapas propuestas en el Conpes 3654 de 2010 "Informar, dialogar y retroalimentar"	0	4
Monto anual aportado FONPET	100.479.905	119.673.174
Número de asesorías realizadas	2	4
Porcentaje de avance	0	100
Número de estudios realizados	1	2
Porcentaje de avance	0	100
Número de convenios con la asociación de municipios	1	1
Número de predios titulados	10	60



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

8.4.2.1. Subprogramas.

157

- Idea: Una administración fortalecida
- Idea: Creando el desarrollo

8.4.2.2. Metas de producto.

- Implementar el Banco de Programas y Proyectos a partir del primer año en la Alcaldía para mejorar la gestión municipal
- Implementación de las herramientas de evaluación y seguimiento al plan de desarrollo municipal durante los cuatro años.
- Actualización del Software y demás herramientas informáticas para el manejo de la información durante los cuatro años.
- Mantenimiento al Modelo Estándar de Control Interno del municipio durante los cuatro años de gobierno.
- Mejorar el índice de desempeño integral municipal anualmente.
- Gestión para lograr la descentralización del Hospital Local de la ESE NOROCCIDENTAL REGIONAL en el cuatrienio para beneficiar a la población en general
- Realizar el informe de rendición de cuentas y/o informe de gestión, a la comunidad y a los organismos de control, cada año
- Garantizar los aportes al Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales- FONPET (Ley 863/03)
- Realizar cuatro asesorías para el desarrollo eficiente de las competencias municipales por año
- Gestión para el realinderamiento de la reserva forestal, durante el segundo año de gobierno para beneficio de las familias rurales.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Actualizar el EOT y estudio estratificación de las fincas y viviendas dispersas de la zona rural en el primer y segundo año.
- Articular y coordinar la implementación de la política de consolidación y reconstrucción territorial, cómo apoyo al desarrollo y el progreso del municipio durante los cuatro años
- Apoyar en un 100% el fortalecimiento de la Asociación de Municipios Catatumbo, Provincia de Ocaña y Sur del Cesar para su gestión en el marco de una visión compartida del territorio y beneficiar las iniciativas tendientes al desarrollo local y subregional
- Titulación de 50 predios baldíos en el municipio sin titular durante los cuatro años.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

9. TÍTULO - EJE INCLUSIÓN SOCIAL Y LA RECONCILIACIÓN

159

9.1. Objetivo Estratégico 6

Promover acciones coordinadas para reducir significativamente la desigualdad y la pobreza extrema en el municipio y garantizar la atención y reparación integral de las víctimas de la violencia que residen en el territorio.

9.2. Programa estratégico 6.1: Red UNIDOS

9.2.1. Metas de resultado.

- Superar la pobreza extrema del 30% de las familias acompañadas por la Red UNIDOS

9.2.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Porcentaje de avance carnetización	82%	100%
Número de NNA Red Unidos en el sistema educativo	1097	1097
Número de personas Red Unidos afiliadas a salud	3864	4112
Número de familias en hacinamiento	709	609

9.2.2.1. Subprogramas.

- Idea: Aprovechando las oportunidades



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

160

9.2.2.2. Metas de producto.

- Lograr que el 100% de las familias acompañadas por la Red Unidos tengan sus documentos de identidad, los hombres tengan libreta militar y la familia esté registrada en la base de datos del Sisbén
- Lograr que 100% de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes accedan al ciclo básico de educación, cada año
- Vincular al 100% de las personas en pobreza extrema al Sistema de Seguridad Social en Salud
- Gestión para beneficiar a 100 familias en pobreza extrema a través de subsidios de vivienda nueva o mejoramientos o construcción en sitio propio y asesoramiento en titulación de predios, de acuerdo a sus necesidades durante los próximos cuatro años

9.3. Programa estratégico 6.2: Familias en acción

9.3.1. Metas de resultado.

- Apoyar el 100% de las madres beneficiarias del programa Familias en Acción
- Mejorar en un 4% la permanencia, de los estudiantes en el sistema educativo

9.3.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de familias beneficiadas operativas	1743	1743
Números encuentros de cuidado acompañados	120	160



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

161

9.3.2.1. Subprogramas.

- Idea: Apoyando a las mujeres

9.3.2.2. Metas de producto.

- Disponer del recurso humano y físico para la implementación del programa para beneficiar a las familias del programa durante los cuatros años de Gobierno
- Promover ante el Ministerio de Protección Social, la ampliación de cobertura del Programa “Familias en acción”, para beneficiar a más familias que lo requieren.
- Acompañar a 2.157 niños que reciben subsidios en Educación y Nutrición en el municipio cada año

9.4. Programa estratégico 6.3: El Carmen sin víctimas

9.4.1. Metas de resultado.

- Informar al 80% de las víctimas sobre la normatividad vigente en atención a víctimas del conflicto armado
- Empoderar al 10% de la población ubicada en zonas de riesgo de desplazamiento
- Brindar primera atención humanitaria de emergencia, en un 100% a las víctimas de un desplazamiento masivo
- Atención Integral básica para 100% de las familias víctimas del desplazamiento ubicadas en el municipio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

162

9.4.2. Línea base

Indicador de Resultado	Línea Base (diciembre 31 de 2011)	Resultado (diciembre 31 de 2015)
Número de personas en situación de desplazamiento	884	707
Número de familias atendidas en riesgo de desplazamiento	0	50
Porcentaje de avance plan de contingencia atención víctimas	0%	100%
Número de familias en situación de desplazamiento	147	147
Número de proyectos productivos de la asociación de desplazados	2	2
Consejo de Justicia transicional operando	1	1
Número de personas en situación de desplazamiento	884	707

9.4.2.1. Subprogramas.

- Idea: Paz y reconciliación colectiva

9.4.2.2. Metas de producto.

- Realizar 1 taller por año a las víctimas del municipio, acerca de la nueva ley de víctimas
- Atender a 50 familias en riesgo de desplazamiento, en el municipio, en un periodo de cuatro años.
- Actualización del un Plan de Contingencia para la atención humanitaria de emergencia a personas posibles, víctimas del desplazamiento masivo, en Guamalito y en el Carmen, durante los cuatro años.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

- Afiliar al SGSS al 100% los hogares del municipio en situación de desplazamiento registrados en el RUPD
- Apoyar económicamente los proyectos productivos de la Asociación de Desplazados del municipio de El Carmen Departamento Norte de Santander
- Activación del Comité de Justicia Transicional.
- Atención Integral básica para 147 familias víctimas de desplazamiento, en el municipio, durante los cuatro años.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

164

PARTE III - PLAN DE INVERSIONES

El plan plurianual del municipio de El Carmen, Norte de Santander, presenta de forma detallada las inversiones que se estima realizar durante el próximo cuatrienio de cada sector, y en cada uno de los programas contemplados en la parte general del Plan Municipal de Desarrollo para el periodo de gobierno 2012-2015 a fin de garantizar los recursos necesarios para cumplir con el Plan de Desarrollo.

El plan plurianual tiene un carácter indicativo y por lo tanto está condicionada a, entre otros, el buen desempeño de la economía del municipio, la sostenibilidad de las finanzas públicas y la idoneidad de los mecanismos de ejecución de cada una de las inversiones, de manera que se pueda asegurar el mejor uso de los recursos públicos disponibles y afianzar su complementariedad con la inversión aportada por el gobierno departamental y/o Nacional.

Es de anotar que la información acá presentada debe considerarse preliminar e indicativa, ya que las asignaciones puntuales se materializan a través de la programación y ejecución anual del presupuesto general del municipio. El diagnóstico financiero del Plan de Desarrollo “*LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS*” se elaboró tomando como referencia las cifras desde 2008 hasta 2011, según las ejecuciones presupuestales preparadas por el municipio, y las asignaciones a través de los documentos CONPES.

Las proyecciones del gasto incorporan para cada sector, objetivo y estrategia el resultado del ejercicio de programación de recursos asociados al cumplimiento de las metas formuladas en el Plan de Desarrollo. En todo caso, la ejecución del plan plurianual de inversiones estará sujeta a las disponibilidades que se determinen en



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

cada vigencia fiscal, de acuerdo con las fuentes de financiación y la generación de ingresos que se establezcan en las leyes anuales de presupuesto, las cuales guardarán consistencia con el marco fiscal de mediano plazo, en congruencia con las leyes orgánicas de presupuesto.

165

El Plan de Desarrollo Municipal LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS 2012-2015, como se señaló anteriormente, busca incentivar y encaminar la inversión hacia los niveles sociales y económicos. En virtud de esto, el municipio establece su compromiso con este objetivo de política mediante una asignación de recursos equitativa y equilibrada entre los diferentes sectores, a fin de acelerar la mejoría en las condiciones de la población más vulnerable y fortalecer los fundamentales de crecimiento en razón de sus potencialidades. Por esto, la distribución de los recursos del plan plurianual de Inversión resulta fundamental en:

- ✓ La aplicación de las fuentes convencionales de recursos de acuerdo al marco fiscal de mediano plazo del municipio.
- ✓ La gestión de un apalancamiento adicional a partir de las fuentes Nacionales, departamentales e internacionales;
- ✓ La cogestión financiera con programas del gobierno nacional, como la “Red Unidos” entre otros, con las organizaciones públicas, privadas, no gubernamentales, de cooperación nacional e internacional y las organizaciones sociales, de manera tal que cada entidad y programa municipal multiplique el aporte directo que aplica el municipio.

Multiplicar los recursos con la capacidad de endeudamiento

Se implementará como estrategia el aprovechamiento de la capacidad de endeudamiento con operaciones de crédito directos internos, complementados con vigencias futuras ordinarias y excepcionales que se orientaran a financiar



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

proyectos de carácter estratégico para el desarrollo del municipio, para honrar compromisos adquiridos con el gobierno nacional y para el cumplimiento de nuevas competencias definidas por la ley.

Tabla 54 Plan financiero municipio de El Carmen 2008 - 2011

CUENTA	A2008	A2009	A2010	A2011
INGRESOS TOTALES	7.855	8.713	8.022	10.553
1. INGRESOS CORRIENTES	1.584	2.065	1.909	2.257
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	432	1.018	779	764
1.1.1. PREDIAL	77	97	117	85
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	51	55	92	80
1.1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	85	45	68	70
1.1.4. OTROS	219	821	502	529
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	52	57	41	272
1.3. TRANSFERENCIAS	1.101	990	1.089	1.221
1.3.1. DEL NIVEL NACIONAL	1.085	990	1.089	1.082
1.3.2. OTRAS	17	-	-	139
GASTOS TOTALES	7.795	9.232	9.974	10.765
3. GASTOS CORRIENTES	875	911	1.071	1.098
3.1. FUNCIONAMIENTO	875	911	1.071	1.098
3.1.1. SERVICIOS PERSONALES	557	623	710	783
3.1.2. GASTOS GENERALES	311	287	330	297
3.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS	7	-	30	18
3.2. INTERESES DEUDA PUBLICA	-	-	-	-
DESAHORRO / AHORRO CORRIENTE (1 - 3)	709	1.155	838	
2. INGRESOS DE CAPITAL	6.271	6.647	6.113	8.296
2.1. REGALIAS	-	-	-	-
2.2. TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, etc.)	6.162	6.486	5.983	8.082
2.3. COFINANCIACION	-	-	-	-
2.4. OTROS	109	161	130	214
4. GASTOS DE CAPITAL (INVERSION)	6.920	8.322	8.903	9.667
4.1.1.1. FORMACION BRUTAL DE CAPITAL FIJO	1.938	2.521	3.904	3.927
4.1.1.2. OTROS	4.982	5.800	5.000	5.740
DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL (1 - 3 + 2 - 4)	60	(520)	(1.953)	-
5. FINANCIAMIENTO (5.1 + 5.2)	(60)	520	1.953	-
5.1. CREDITO INTERNO Y EXTERNO (5.1.1 - 5.1.2.)	-	-	120	-
5.1.1. DESEMBOLSOS (+)	-	-	120	-
5.1.2. AMORTIZACIONES (-)	-	-	-	-
5.2. RECURSOS BALANCE, VAR. DEPOSITOS, OTROS	(60)	520	1.833	
SALDO DE DEUDA	0	0	0	0



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

El plan financiero del municipio de El Carmen, Norte de Santander, contempló los ingresos efectivamente recibidos y los compromisos en el gasto guardando coherencia con las proyecciones de ingresos tributarios, no tributarios y gastos de funcionamiento proyectados en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2012-2021. Por otro lado, se ajustó de este MFMP las proyecciones los recursos del Sistema General de Participaciones.

167

Tabla 55 Plan financiero municipio de El Carmen 2012-2015

Municipio de: EL CARMEN NORTE DE SANTANDER				
CUENTA	2.012	2.013	2.014	2.015
INGRESOS TOTALES	11.254	11.804	12.385	12.998
1. INGRESOS CORRIENTES	2.539	2.604	2.671	2.742
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	796	836	877	921
1.1.1. PREDIAL	89	94	98	103
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	83	87	91	96
1.1.3. SOBRETASAS A LA GASOLINA	74	77	81	85
1.1.4. OTROS	550	578	607	637
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	278	292	306	322
1.3. TRANSFERENCIAS	1.466	1.476	1.487	1.499
1.3.1. DEL NIVEL NACIONAL	1.332	1.336	1.340	1.344
1.3.2. OTRAS	133	140	147	154
GASTOS TOTALES	11.254	11.804	12.385	12.998
2. GASTOS CORRIENTES	950	1.059	1.103	1.141
2.1. FUNCIONAMIENTO	950	998	1.048	1.100
2.1.1. SERVICIOS PERSONALES	601	631	662	695
2.1.2. GASTOS GENERALES	337	353	371	390
2.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS Y OTROS	13	14	14	15
2.2. INTERESES DEUDA PUBLICA	-	61	55	41
3. DEFICIT O AHORRO CORRIENTE (1-2)	1.589	1.545	1.568	1.601
4. INGRESOS DE CAPITAL	8.715	9.200	9.714	10.257
4.1. REGALIAS	400	420	441	463
4.2. TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, etc.)	8.092	8.549	9.032	9.543
4.3. COFINANCIACION	0	0	0	0
4.4. OTROS	223	231	241	250
5. GASTOS DE CAPITAL (INVERSION)	10.304	10.745	11.283	11.857
5.1.1.1. FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	4.767	4.931	5.178	5.447
5.1.1.2. OTROS	5.537	5.814	6.105	6.410
6. DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL (3+4-5)	(0)	0	(1)	1
7. FINANCIAMIENTO	700	(128)	(141)	(156)
7.1. CREDITO NETO	700	(128)	(141)	(156)
7.1.1. DESEMBOLSOS (+)	700	-	-	-
7.1.2. AMORTIZACIONES (-)	-	128	141	156
7.3. VARIACION DE DEPOSITOS, RB Y OTROS	(700)	128	142	155
SALDO DE DEUDA	700	572	431	275
CUENTAS DE FINANCIAMIENTO	2.012	2.013	2.014	2.015
1. CREDITO	700	-	-	-
2. RECURSOS DEL BALANCE + VENTA DE ACTIVOS	-	-	-	-
RESULTADO PRESUPUESTAL	2.012	2.013	2.014	2.015
INGRESOS TOTALES	11.954	11.804	12.385	12.998
GASTOS TOTALES	11.254	11.932	12.526	13.154
DEFICIT O SUPERAVIT PRESUPUESTAL	700	(128)	(142)	(155)



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

168

Con base en esta revisión y ajustes de cifras se proyectó el plan financiero para el actual periodo de gobierno

Para el cuatrienio se estableció a partir de las cifras contenidas en el presupuesto del 2012 y en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, en razón de ello, la proyección financiera del municipio de El Carmen Norte de Santander, relativa a ingresos, gastos e inversión de la administración central, cuya meta de inversión para desarrollar durante el período de gobierno 2012–2015. **Cuarenta y nueve mil ciento cuarenta millones novecientos cuarenta y nueve mil setecientos cincuenta y dos pesos (\$ 49.140.949.752).**

Proyección de Ingresos

Para este periodo (2012–2015) se espera recibir recursos por concepto de ingresos corrientes (que incluyen los Ingresos tributarios, no tributarios y transferencias de libre destinación) por un valor de diez mil quinientos cincuenta y cinco millones de pesos (\$10.555 millones), que equivalen al 21% del total de los ingresos presupuéstales del cuatrienio y ocho mil quinientos ochenta y cinco millones de pesos moneda corriente (\$38.585 millones) por concepto de ingresos de capital, que equivale al 79% en promedio.

Las transferencias nacionales, como Sistema General de Participaciones – SGP-, son el ingreso de mayor importancia dentro del presupuesto para los cuatro años con una participación del 68,38 % en promedio frente al total del presupuesto del municipio.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

169

Proyección del gasto

Los gastos que la administración municipal realizará durante el periodo de gobierno 2012–2015, resultante de la proyección financiera, será de **Cuarenta y nueve mil ciento cuarenta millones de pesos (\$49.140 millones)**, de los cuales Cuatro mil noventa y cinco millones de pesos (\$4.095) corresponden a los gastos corrientes de funcionamiento que equivalen al 8,33% del total del presupuesto, para el financiamiento de crédito interno o servicio de deuda el valor de Quinientos ochenta y dos millones de pesos (\$582), equivalente al 1,18% y para la inversión pública en los diferentes sectores económicos y sociales del municipio ascienden a la suma Cuarenta y cuatro mil cuatrocientos sesenta y tres millones de pesos (\$44.463) con una participación del 90,48% del total del presupuesto proyectado para el período de años 2012–2015.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Tabla 56 Proyección fuentes y usos PMD 2012-2015

PROYECCION FUENTES Y USOS PMD 2012-2015				
Municipio de: EL CARMEN NORTE DE SANTANDER				
CUENTA	2012	2013	2014	2015
INGRESOS TOTALES	11.954	11.804	12.385	12.998
1. INGRESOS CORRIENTES	2.539	2.604	2.671	2.742
1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS	796	836	877	921
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	278	292	306	322
1.3. TRANSFERENCIAS LIBRE - SGP	1.332	1.336	1.340	1.344
1.4. OTROS	133	140	147	154
2. INGRESOS DE CAPITAL	9.415	9.200	9.714	10.257
2.1. REGALIAS	400	420	441	463
2.2. TRANSFERENCIAS NACIONALES	8.092	8.549	9.032	9.543
2.2.1. TRANSFERENCIAS DEL SGP + OTRAS	7.870	8.317	8.791	9.293
TOTAL EDUCACION	692,02	746,00	804,19	866,91
TOTAL EDUCACION CALIDAD	692,02	746,00	804,19	866,91
TOTAL EDUCACION PRESTACION DEL SERVICIO	0	0	0	0
TOTAL SALUD	2.417,08	2.562,11	2.715,83	2.878,78
REGIMEN SUBSIDIADO	2.219,35	2.352,51	2.493,66	2.643,28
SALUD PUBLICA	197,73	209,60	222,17	235,50
PRESTACION DE SERVICIOS	0	0	0	0
DEPORTE	82,98	87,96	93,24	98,84
CULTURA	62,24	65,97	69,93	74,13
AGUA POTABLE	807,40	855,84	907,19	961,62
PG - LIBRE INVERSIÓN	1.602,70	1.698,86	1.800,79	1.908,84
ALIMENTACIÓN ESCOLAR	91,45	96,94	102,76	108,92
PG - Fonpet	100,48	106,51	112,90	119,67
RESGUARDOS INDIGENAS	159,05	168,59	178,70	189,43
FOSYGA - ETESA	1.854,23	1.928,40	2.005,54	2.085,76
2.2.2. OTRAS TRANSFERENCIAS NACIONALES	223	231	241	250
2.3. COFINANCIACION	0	0	0	0
2.4. OTROS	223	231	241	250
2.5. DESEMBOLSOS DE CREDITO	700,00	0	0	0
GASTOS TOTALES	11.954	11.804	12.385	12.998
1. FUNCIONAMIENTO	950	998	1.048	1.100
2. INTERESES DE LA DEUDA	0	61	55	41
3. AMORTIZACIONES	0	128	141	156
4. INVERSION	11.004	10.617	11.141	11.701

(1) ASIGNACIÓN PARCIAL DOCE DOCEAVAS EDUCACIÓN Y ONCE DOCEAVAS DEL SGP VIGENCIA 2012 A LA FECHA INCLUYE AJUSTE CONPES 149 (Millones de Pesos Corrientes)

El Plan Plurianual de Inversiones presenta la proyección de recursos financieros disponibles para la ejecución del Plan de Desarrollo. Contiene los costos por



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

sectores a invertir en el periodo de Gobierno 2012-2015, (Ver anexo 1. Plan Plurianual de inversión 2012-2015 por sectores)

171

Metas estratégicas y financiación del Plan de desarrollo

El Plan de Desarrollo Municipal “LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS”, 2012 – 2015, se ajusta conforme a la ley y las normas, de acuerdo con el marco fiscal actual, en razón al comportamiento real de los ingresos y gastos efectivos programados, provenientes de los recursos propios y del Sistema General de Participaciones; sin embargo, por la dinámica del desarrollo municipal, surgirán ofertas de recursos a nivel departamental y nacional como cofinanciación y otras Inversiones que generan impacto local, y aunque no es posible establecer el monto de la cofinanciación para cada uno de los programas y proyectos estratégicos a fortalecer, previstos en el Plan Plurianual de Inversiones , se estima el aporte del gobierno durante la ejecución de este plan de inversión, como cofinanciadoras de algunas de las estrategias propuestas en el Plan de Desarrollo Municipal en sectores como Vivienda, sostenibilidad ambiental y gestión del riesgo, en la política para la población desplazada, cultura, deporte y la estrategia contra la pobreza extrema.

La administración Municipal dispondrá hasta el mes de septiembre de 2012 para incorporar en el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Pública Municipal los programas y proyectos estratégicos establecidos en el Plan de Desarrollo Municipal, a fin de viabilizar y agilizar los procesos de ejecución y adelantar la gestión ante las demás instancias públicas del orden departamental y/o nacional, y otras privadas que permitan los recursos para su financiación dentro del periodo comprendido entre el 1° de enero de 2012 y el 31 de diciembre de 2015.

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 152 de 1994, todos los organismos de

REINEL CONTRERAS URIBE
Alcalde Municipal 2012 - 2015



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

la administración con base en los lineamientos y contenidos del Plan de Desarrollo “LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS, 2012 – 2015”, deben elaborar un Plan Indicativo Cuatrienal (PI), con los respectivos planes de acción anuales, los que se constituirán en la base para la posterior evaluación de resultados, tal como lo ha planteado el Departamento Nacional de Planeación para administrar con excelentes resultados.



El Plan Indicativo es un instrumento que resume y organiza por anualidades los compromisos asumidos por los gobernantes en los respectivos planes de desarrollo. En éste se precisan los resultados y productos que se esperan alcanzar en cada una de las vigencias y al terminar el periodo de gobierno del mandatario seccional; además, ayuda a adelantar el proceso de medición y análisis del desempeño municipal.

Se hace necesaria una estructura óptima en el nivel de inversión, de una ejecución adecuada de los recursos disponibles y de un manejo responsable de las finanzas públicas para atender las prioridades de la población, especialmente de aquellas que tiene grandes problemas sociales como la pobreza y la vulnerabilidad.

La estrategia financiera del municipio de El Carmen – Norte de Santander, se orienta al fortalecimiento de un mayor control en la ejecución del gasto, la priorización y reorientación de las inversiones tanto urbanas como rurales, y una estrategia óptima de análisis sobre el endeudamiento con recursos del crédito interno, buscar la cofinanciación y participación local, la cooperación internacional y un excelente y responsable manejo de los riesgos y las contingencias en la inversión.

También es necesaria la implantación de mejoras en el recaudo oportuno, fortalecer la aplicación de herramientas financieras como el debido cobro de las



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

rentas de recursos propios correspondientes a los impuestos directos, denominados impuesto predial en lo urbano y rural y los impuestos indirectos de industria y comercio, sosteniendo la confianza y credibilidad que permitan fortalecer la cultura tributaria y haciendo un esfuerzo adicional para la recuperación de cartera vencida y recuperar la caída de los ingresos tributarios de la última vigencia.

173

Es importante gestionar mediante proyectos de inversión los recursos necesarios ante la nación y el departamento para la ejecución de los programas más importantes relacionados con el desarrollo económico y social del municipio y sobre todo que responda a las necesidades sociales y económicas de la población, traducidas en Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

Se deben gestionar recursos necesarios ante la Nación y el Departamento provenientes de convenios interadministrativos y/o aportes estatales que permitan adelantar programas estratégicos para el desarrollo económico y social del municipio, dirigidos especialmente al fortalecimiento de la estructura social que se encuentra en estado de pobreza y vulnerabilidad.

Se hace necesario adelantar eficientemente la ejecución del gasto público mediante el control a la ejecución del presupuesto, de tal manera que se realice una cultura de racionalización del gasto y el uso eficiente de los recursos, lo que implica, por parte de los servidores del municipio, un alto sentido de responsabilidad y capacidad en el manejo de los mismos.



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

ANEXOS

Plan Plurianual de inversión 2012-2015 por sectores

174

SECTOR DE COMPETENCIA	META DE PRODUCTO	2012	2013	2014	2015
AMBIENTAL:					
OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.	1. Desarrollar actividades programas y proyectos que permitan mejorar la calidad de vida de los carmelitanos y recuperar la sostenibilidad ambiental así como también reducir el riesgo.				
PROGRAMA ESTRATÉGICO 1	Servicios públicos para los carmelitanos	807,397,527	855,841,379	907,191,861	961,623,373
Sector 1. Sector Agua Potable y Saneamiento Básico	Subprograma: Por fin Agua con calidad	218,205,812	182,568,977	149,790,816	145,000,000
	Subprograma: Agua más y mejor	143,611,726	105,556,195	163,378,266	116,000,000
	Subprograma: Idea- Agua para todos	121,109,629	128,376,207	136,078,779	144,243,506
	Subprograma: Más limpio más sano	324,470,360	439,340,000	457,944,000	556,379,867
PROGRAMA ESTRATÉGICO 2	El Carmen es paisaje de múltiples colores	60,000,000	75,000,000	71,000,000	75,000,000
Sector 2. Recursos Naturales y Manejo del Medio Ambiente	Subprograma: Protección del ambiente	30,000,000	40,000,000	41,000,000	43,000,000
	Subprograma: Cuidando el agua	30,000,000	35,000,000	30,000,000	32,000,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 3	El Carmen gestionando el riesgo	137,000,000	45,000,000	48,720,000	58,800,000
Sector 3. Sector Gestión del Riesgo	Subprograma: Prevenir es mejor	77,000,000	45,000,000	48,720,000	58,800,000
	Subprograma: Disminuyendo los estragos	60,000,000	0	0	0
ECONÓMICO:					
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.	2. Incentivar las capacidades y potencialidades productivas en la población que permita un desarrollo social, la generación de empleo e ingresos y el logro de una sociedad más justa.				
PROGRAMA ESTRATÉGICO 4	El campo para los carmelitanos	150,000,000	253,495,397	207,448,000	173,745,920
Sector 4. Sector Agropecuario	Subprograma: Renovando el campo	80,000,000	72,000,000	57,448,000	33,745,920
	Subprograma: Producir mejor	55,000,000	151,495,397	120,000,000	110,000,000
	Subprograma: Insistiendo en la seguridad alimentaria	0	15,000,000	15,000,000	15,000,000
	Subprograma: El impulso necesario	15,000,000	15,000,000	15,000,000	15,000,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 5	Empleo para los carmelitanos	0	0	20,000,000	20,000,000
SOCIAL:					
OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.	3. Forjar y construir mejores capacidades y oportunidades para los carmelitanos, proporcionando a la población un desarrollo humano, integral y sostenible que contribuya a mejorar la calidad de vida garantizando acceso a los servicios sociales básicos.				
PROGRAMA ESTRATÉGICO 6	Carmelitanos busquemos en la historia	133,238,427	144,012,734	235,492,696	306,311,026
Sector 6. Sector Desarrollo Artístico y Cultural	Subprograma: Protegiendo el patrimonio	0	0	0	0
	Subprograma: Cultura en crecimiento	133,238,427	124,012,733	125,092,696	191,495,026
	Subprograma: impulsando el turismo	0	20,000,001	110,400,000	114,816,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 7	Somos carmelitanos	167,267,766	3,807,158,618	100,826,069,494	167,651,344
Sector 8. Sector Comunidad Indígena Motilón Bari	Subprograma: Apoyando la diversidad	167,267,766	166,278,477	161,203,216	167,651,344
PROGRAMA ESTRATÉGICO 8	Educación para los carmelitanos	851,471,834	19,519,852,182	516,882,346,906	1,048,546,006
Sector 9. Sector Educación	Subprograma: Educando con calidad	291,453,954	355,676,875	378,222,531	377,243,965
	Subprograma: Mejorando las condiciones	97,000,000	100,880,000	104,915,200	109,111,808
	Subprograma: Todos a estudiar	463,017,880	478,979,623	517,642,906	562,190,233
PROGRAMA ESTRATÉGICO 9	Un futuro para El Carmen	201,500,000	3,934,500,000	104,513,500,000	119,877,440
Sector 10. Sector Infancia y adolescencia	Subprograma: Ceró a siempre	62,000,000	20,800,000	21,632,000	22,497,280
	Subprograma: Primero lo primero	5,000,000	0	0	0
	Subprograma: protegiendo al menor	46,000,000	47,380,000	48,801,400	50,265,442
	Subprograma: Formando ciudadanos	88,500,000	63,240,000	81,610,306	47,114,718
PROGRAMA ESTRATÉGICO 10	El Carmen comunitario	30,000,000	514,000,000	13,694,000,000	30,000,000



LEAL A SU PUEBLO Y A SUS IDEAS

Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

Sector 11. Sector Desarrollo Social y Comunitario	Subprograma: Al alcance de todos	10,000,000	10,000,000	12,000,000	13,000,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 11	Deporte para los Carmelitanos	82,984,570	87,963,644	93,241,463	108,835,951
Sector 12. Sector Deporte	Subprograma: forjando deportistas	82,984,570	87,963,644	93,241,463	108,835,951
PROGRAMA ESTRATÉGICO 12	Salud para los Carmelitanos	4,963,793,148	5,208,367,296	5,467,944,108	5,740,978,519
Sector 13. Sector Salud	Subprograma: Asegurando la salud	4,766,061,242	4,998,771,476	5,245,772,539	5,505,476,656
	Subprograma: Una salud posible	197,731,906	209,595,820	222,171,569	235,501,863
PROGRAMA ESTRATÉGICO 13	Vivienda para los Carmelitanos	458,000,000	365,520,000	380,140,800	395,346,432
Sector 14. Sector Vivienda de Interés Social	Subprograma: Habitabilidad con dignidad	458,000,000	365,520,000	380,140,800	395,346,432
OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.	INFRAESTRUCTURA: 4. Realizar obras que impacten sustancialmente en el desarrollo municipal y beneficien a un grupo significativo de carmelitanos para lograr reducir el desequilibrio entre la población y las actividades productivas. Además ampliar las oportunidades de mejorar vivienda, vías, comunicaciones, gas domiciliario y energía eléctrica al igual que el equipamiento municipal.				
PROGRAMA ESTRATÉGICO 14	Un cambio para los Carmelitanos	120,000,000	104,000,000	108,160,000	112,486,400
Sector 15. Sector Otros servicios públicos diferentes a Acueducto y alcantarillado	Subprograma: Avance y progreso	120,000,000	104,000,000	108,160,000	112,486,400
PROGRAMA ESTRATÉGICO 15	El Carmen es un retablo de oro martillado	204,982,159	234,000,000	348,800,000	142,000,000
Sector 16. Sector Equipamiento Municipal	Subprograma: Espacios incluyentes	204,982,159	234,000,000	348,800,000	142,000,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 16	Mejores vías para los carmelitanos	1,851,755,163		1,475,129,091	1,685,846,879
Sector 17. Sector Vías	Subprograma: La movilidad es primordial		1,348,008,849	1,475,129,091	1,685,846,879
OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.	EJE INSTITUCIONAL Y DE GOBIERNO 5. Implementar acciones integrales que garanticen el respeto, reconocimiento, la protección, restablecimiento y el ejercicio de los derechos humanos individuales y colectivos.				
PROGRAMA ESTRATÉGICO 17	El Carmen dispuesto al sacrificio	60,000,000	65,000,000	78,000,000	89,200,000
Sector 18. Sector Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana	Subprograma: Viviendo en paz	60,000,000	65,000,000	78,000,000	89,200,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 18	Al carmelitano con saña han perseguido	158,000,000	169,600,000	158,478,000	176,905,140
Sector 19. Sector Atención de Víctimas, Desplazamiento y Población Vulnerable	Subprograma: La equidad es un hecho	19,000,000	40,700,000	42,478,000	53,905,140
	Subprograma: Bienestar para el adulto mayor	98,000,000	104,000,000	102,000,000	107,000,000
	Subprograma: Seguridad con derechos	16,000,000	0	0	0
	Subprograma: Bienestar para los discapacitados	25,000,000	24,900,000	14,000,000	16,000,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 19	Mejor gestión para los carmelitanos	405,479,905	462,960,699	362,856,545	395,006,934
Sector 20. Sector Modernización, Eficiencia y Fortalecimiento Administrativo Institucional	Subprograma: Una administración fortalecida	245,479,905	266,960,699	302,856,545	334,006,934
Sector 21. Sector Desarrollo Territorial	Subprograma: Creando el desarrollo	160,000,000	196,000,000	60,000,000	61,000,000
OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.	EJE INCLUSIÓN SOCIAL Y LA RECONCILIACIÓN 6. Promover acciones coordinadas para reducir significativamente la desigualdad y la pobreza extrema en el municipio y garantizar la atención y reparación integral de las víctimas de la violencia que residen en el territorio.				
PROGRAMA ESTRATÉGICO 20	Red de Protección Social para Superación de la Pobreza Extrema - UNIDOS	12,500,000	17,500,000	22,000,000	22,880,000
Sector 22. Sector Superación de la pobreza	Subprograma: Aprovechando las oportunidades	12,500,000	17,500,000	22,000,000	22,880,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 21	Familias En Acción	48,000,000	67,200,000	13,000,000	15,000,000
Sector 22. Sector Superación de la pobreza	Subprograma: Apoyando a las mujeres	48,000,000	67,200,000	13,000,000	15,000,000
PROGRAMA ESTRATÉGICO 22	El Carmen sin víctimas	75,520,095	79,500,000	86,088,000	100,531,520
Sector 7. Sector Atención de Víctimas, Desplazamiento y Población Vulnerable	Subprograma: Paz y reconciliación colectiva	75,520,095	79,500,000	86,088,000	100,531,520