

# PLAN DE DESARROLLO 2008 2011



Ing. JORGE ALBERTO HERRERA JAIME  
ALCALDE MUNICIPAL



Municipio de Paipa

# PLAN DE DESARROLLO 2008 - 2011

Ing. JORGE ALBERTO  
HERRERA JAIME  
ALCALDE MUNICIPAL

Paipa, 2008



**En Paipa**  
**¡Primero la Gente!**



Municipio de Paipa



JORGE ALBERTO HERRERA JAIME  
Alcalde Municipal

ELDA DIAZ DE HERRERA  
Gestora Social

**GABINETE MUNICIPAL:**

ANA MERCEDES FRAILE BENÍTEZ  
Secretaría de Planeación

BEATRIZ HELENA OCHOA FONSECA  
Secretaría de Gobierno

NOHORA LIZHTMERCY HURTADO VERGARA  
Jefe Oficina Cultura y Juventud

AURA LIGIA GRIMALDOS ACERO  
Jefe Oficina Control Interno

RODRIGO OCHOA MOLINA  
Secretario de Hacienda.

JAIRO ARTURO CAMARGO HERNANDEZ  
Secretario de Salud

WILLIAM A. SANA PULIDO  
Secretario de Agricultura, Minería y Medio Ambiente

CESAR GUSTAVO PINZÓN CAMARGO  
Secretario de Servicios Públicos

JUAN CARLOS GARZÓN OSORIO  
Secretario de Obras Públicas

RAFICO HURTADO MONTAÑEZ  
Secretario de Tránsito y Transporte

MIGUEL COY GARAVITO  
Gerente I.E.R.D

OSCAR MANUEL AVENDAÑO PARRA  
Gerente I.V.P

EDDY BONILLA  
Gerente I.T.P.

**Equipo de trabajo**

MARTHA LUCIA RODRIGUEZ VARGAS  
Profesional Universitaria  
AIDA CONSUELO CASTRO  
Almacenista Municipal  
ANDERSON GARZÓN MORENO  
Profesional Universitario  
JOSE L. GUECHA  
Estudiante Universitario



**En Paipa**  
**¡Primero la Gente!**



CONCEJO MUNICIPAL:

H.C. ROBINSON LARROTA RODRÍGUEZ

Presidente del Concejo

H.C. MIGUEL ANGEL ZANGUÑA ESPINOSA

H.C. JOSÉ ESTEBAN PACHECO CAMARGO

H.C. JOSÉ MEDARDO LEGUIZAMO DÍAZ

H.C. EDWIN FABIÁN ACERO RODRÍGUEZ

H.C. JOSÉ UBALDO CASTRO CASTRO

H.C. LUIS GUILLERMO REYES RODRÍGUEZ

H.C. LUIS GERMÁN RODRÍGUEZ DÍAZ

H.C. HUMBERTO VALDERRAMA VALDERRAMA

H.C. DANNY FABIÁN SÁNCHEZ RODRÍGUEZ

H.C. ALEXANDER LACHE SANDOVAL

H.C. CLAUDIA YANNETH GARZÓN

H.C. ABRAHAM MARÍA TAMAYO PUERTO

PERSONERO MUNICIPAL

JOSÉ DOMINGO CIFUENTES



En Paipa  
¡Primero la Gente!





**En Paipa**  
**¡Primero la Gente!**

## PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

### COMPONENTE TÉCNICO

Gabinete Municipal

### COMPONENTE PARTICIPATIVO

Sectores del municipio

### SOPORTE DOCUMENTAL

Elaborado por:

### COMPONENTE TÉCNICO

JORGE ALBERTO HERRERA JAIME

Alcalde Municipal

ANA MERCEDES FRAILE BENÍTEZ

Secretaría de Planeación

Equipo de trabajo

MARTHA LUCIA RODRIGUEZ VARGAS

Profesional Universitaria

AIDA CONSUELO CASTRO

Almacenista Municipal

ANDERSON GARZÓN MORENO

Profesional Universitario

JOSE L. GUECHA

Estudiante Universitario

### Funcionarios Secretaría de Planeación

RICARDO BENAVIDES CORONADO

Coordinador Banco de Proyectos

RITA RODRIGUEZ BARON

Auxiliar Administrativa

WADID GUSTAVO ARIAS CANTOR

Profesional Universitario

### COMPONENTE PARTICIPATIVO

Corporación Colombia Activa

MAIRA ANGULO AVELLA

### DISEÑO GRAFICO

iNVENTO.transformando ideas

d.i.cesaraugustoiguavitaCRUZM



## CONTENIDO

		1.1.3.6 Factor Agropecuario	42
		1.1.3.7 Infancia y Adolescencia	44
		1.1.4 COMPONENTE AMBIENTAL Y DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	50 50
		1.1.4.1 Conflictos de uso del suelo	50
		1.1.5 DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN.	51 51
		1.1.5.1 Talento Humano	51
		1.1.5.2 Sistema de Gestión de la Calidad	51
		1.1.5.3 Cultura Participativa en la Gestión Pública	52
		1.1.5.4 Moralización y transparencia en la Gestión Pública	52
		1.1.5.5 Estructura Organizacional	52
1. DIAGNÓSTICO	12		
1.1 ANÁLISIS TERRITORIAL	12		
1.1.2 COMPONENTE DEMOGRÁFICO	14		
1.1.2.1 Tamaño o Volumen Demográfico:	15		
1.1.2.2 Crecimiento	15		
1.1.2.3 Estructura	16		
1.1.2.4 Distribución	16		
1.1.2.5 Movilidad y Turismo	17		
1.1.3 COMPONENTE SOCIO ECONÓMICO	17		
1.1.3.1 Condiciones de Vida	18		
1.1.3.2 Educación	20		
1.1.3.3 Salud	26		
1.1.3.5 Empleo	40		
		1.2 ANALISIS FINANCIERO	53
		1.2.1 ESTADISTICAS BASICAS	53
		1.2.1.1 Índice General de Desempeño Municipal	53
		1.2.1.3 Limite Gastos de Funcionamiento Ley 617/00	55
		1.2.1.4 Estado de Servicio de la Deuda Interna	55
		1.2.1.5 Comportamiento Histórico de la Capacidad de Endeudamiento del Municipio	57 57
		1.2.1.6 Identificación de las Fuentes de Recursos	58
		1.2.1.7 Categorización del Municipio	58
		1.2.2 PROYECCIONES FINANCIERAS	59
		1.2.2.1 Ingresos Tributarios, No tributarios y Recursos de Capital	62

1.2.2.2 Proyección de Egresos	64	4.4 OBJETIVOS SECTORIALES ACORDE CON EL PROGRAMA DE GOBIERNO	77
2. PROCESO PARTICIPATIVO DEL PLAN Y ESTABLECIMIENTO DEL BANCO DE NECESIDADES	65	4.4.1 Sector Salud y Seguridad Social	77
2.1 COMPONENTE PARTICIPATIVO	65	4.4.2 Sector Bienestar de Sectores Vulnerables (Infancia, Adolescencia, Familia, Mujer Cabeza de Familia, Discapacitados, Adulto Mayor y Desplazados)	77
2.2 BANCO DE NECESIDADES	67	4.4.3 Sector Equidad de Genero y Organización Comunitaria	78
3. ANALISIS DE PAIPA Y SU CONTEXTO	68	4.4.4 Sector Educación	78
3.1 MATRIZ FODA: IDENTIFICACIÓN DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES Y FACTORES DE IMPACTO PARA EL MUNICIPIO DE PAIPA.	68	4.4.5 Sector Juventud	79
3.1.1 Matriz FODA Territorial o del entorno	68	4.4.6 Sector Desarrollo Agropecuario	79
3.1.2 Matriz FODA Interna o Administrativa	71	4.4.7 Sector Minería	79
4. COMPONENTE ESTRATEGICO DEL PLAN	76	4.4.8 Sector Medio Ambiente	80
4.1 VISION	76	4.4.9 Sector Generacion de Empleo y Desarrollo Económico	80
4.2 MISION	76	4.4.10 Sector Vivienda de Interes Social	80
4.3 CICLO PLAN DE DESARROLLO – PDM	76	4.4.11 Sector Recreacion y Deporte	81
		4.4.12 Sector Desarrollo Cultural	81
		4.4.13 Sector Desarrollo Turístico	82
		4.4.14 Sector Proyectos de Impacto Regional	82
		4.4.15 Sector Modernización Institucional	82
		4.4.16 Sector Finanzas Públicas	83
		4.4.17 Sector Servicios Públicos y Saneamiento Básico	83
		4.4.18 Sector Infraestructura Pública	83

4.4.19 Sector Transito y Transporte (T Y T)	84	6.1 CUADRO DE MANDO INTEGRAL (BALANCED SCORE CARD)	96
4.4.20 Sector Prevención y Atención de Desastres	84	6.1.1 Perspectiva: Nuestra Comunidad	97
4.4.21 Sector Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana	84	6.1.2 Perspectiva: Gestión de Procesos Misionales	98
4.4.22 Sector Gobernabilidad	85	6.1.3 Perspectiva: Modernización Institucional	99
4.5 SECTOR DE GESTION SOCIAL	85	6.1.4 Perspectiva Finanzas Municipales	100
4.6 MAPA ESTRATÉGICO	85	6.2. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN:	101
4.7 RELACION CAUSA EFECTO DEL MAPA	87	BIBLIOGRAFIA	102
5. EL PLAN FINANCIERO	89		
5.1 MAPA CONCEPTUAL DE LA GESTION FINANCIERA	89		
5.2 PLAN DE INVERSIONES	91		
5.2.1 Fuentes de Financiación	91		
5.2.2 Plan de Inversiones	91		
5.2.2.1 Resumen por sectores	92		
5.2.2.2 Resumen por Objetivos Estratégicos	95		
5.2.2.3 Matriz Plurianual de Inversiones (POAI) 2008 a 2011.	95		
6. COMPONENTE DE SEGUIMIENTO Y EVALUACION	96		

## LISTA DE FIGURAS

- Figura 1. Localización Municipio de Paipa en Colombia
- Figura 2. Distribución geopolítica del Municipio de Paipa
- Figura 3. Gráfica Distribución geopolítica del Municipio de Paipa
- Figura 4. Mapa zona urbana Municipio de Paipa
- Figura 5. Composición de la población por grupos étnicos
- Figura 6. Beneficiados por año en alimentación escolar.
- Figura 7. Mapa de Cobertura y Distribución geográfica de las Instituciones Educativas y Centros Educativos
- Figura 8. Evolución de Cobertura por niveles en la Educativa Oficial
- Figura 9. Evolución de Matrícula Oficial y Privada del Municipio
- Figura 10. Comportamiento matrícula Grado 11 periodo 2004 a 2008.
- Figura 11. Escala de colores para Clasificación Pruebas de Conocimiento.
- Figura 12. Comportamiento histórico cobertura Régimen Subsidiado
- Figura 13. Frecuencia de Morbilidad.
- Figura 14. Cobertura Municipal de Agua Potable
- Figura 15. Cobertura de Alcantarillado
- Figura 16. Composición de los residuos sólidos de Paipa.
- Figura 17. Créditos otorgados durante los años 2006 y 2007
- Figura 18. Beneficiados por Créditos otorgados durante los años 2006 y 2007

Figura 19.	Distribución predial vs Cabezas de Ganado	Figura 32.	Histórico Servicios Turísticos
Figura 20.	Conflicto de Uso del Suelo	Figura 33.	Proyección de Ingresos Totales
Figura 21.	Gráfica participación por tipo de empleos en la Administración Municipal.	Figura 34.	Proyección anual de los Gastos
Figura 22.	Comportamiento del esfuerzo fiscal y administrativo 2005 - 2008	Figura 35.	Fotografía Proceso de Participación, fichas participativas.
Figura 23.	Gráfica Comportamiento de los Gastos de funcionamiento 2002-2008	Figura 36.	Fotografía Proceso de Participación comunitaria (Inspección El Venado).
Figura 24.	Proyectos de inversión con recursos de crédito.	Figura 37.	Fotografía Participación Gremial - Foro Juventud
Figura 25.	Registro gráfico del pago de la deuda	Figura 38.	Fotografía Proceso de Participación Foro del Turismo.
Figura 26.	Histórico Impuesto Predial	Figura 39.	Esquema proceso formulación PDM
Figura 27.	Histórico Impuesto de Industria y Comercio	Figura 40.	Mapa Estratégico del Plan de Desarrollo
Figura 28.	Histórico Avisos Publicitarios	Figura 41.	Relación Causa Efecto de los Objetivos Estratégicos
Figura 29.	Histórico Sobretasa a la Gasolina	Figura 42.	Mapa Estratégico de la Gestión Financiera Municipal
Figura 30.	Histórico servicios Triple A	Figura 43.	Fuentes de Recursos de Inversión 2008 – 2011
Figura 31.	Histórico Alumbrado Público		

## LISTA DE CUADROS

- Cuadro 1. Porcentaje por división geopolítica del Municipio de Paipa
- Cuadro 2. Composición de la Población por Edad y Sexos
- Cuadro 3. Distribución poblacional actualizada.
- Cuadro 4. Índice de Condiciones de Vida -ICV para el Municipio de Paipa
- Cuadro 5. Índice de Condiciones de Vida Veredal – ICV para el Municipio de Paipa 2007

- Cuadro 6. Variable escolaridad de la población del Municipio
- Cuadro 7. Descripción Indicador Cobertura de Alimentación Escolar
- Cuadro 8. Cobertura Veredal de Instituciones y Centros Educativos
- Cuadro 9. Comportamiento histórico de la Calidad Educativa
- Cuadro 10. Comportamiento histórico cobertura Régimen Subsidiado
- Cuadro 11. Tasa Bruta de Natalidad, Año 2003 A 2007
- Cuadro 12. Nacimientos por tipo de parto y sitio de parto.
- Cuadro 13. Nacimientos por peso al nacer según área de residencia de la madre.
- Cuadro 14. Nacimientos por tiempo de gestación según área de Residencia de la madre.
- Cuadro 15. Nacimientos por Área y Género, Según Municipio de Residencia de la Madre
- Cuadro 16. Morbilidad general año 2006

Cuadro 17.	Morbilidad general año 2007	Cuadro 30.	Estadísticas sobre actividades económicas en Paipa, año 2007
Cuadro 18.	Comportamiento tasa de mortalidad año 2003 a 2007	Cuadro 31.	Orden de participación de los tres niveles de conflictos de uso del suelo.
Cuadro 19.	Mortalidad general en todos los grupos de edad a nivel municipal	Cuadro 32.	Ranking Departamental 2004-2005 y 2006
Cuadro 20.	Mortalidad infantil en <1 año a nivel municipal. Año 2006	Cuadro 33.	Esfuerzo Fiscal y Administrativo
Cuadro 21.	Mortalidad infantil en < 1 año a nivel municipal año 2007	Cuadro 34.	Evolución Histórica de Gastos Municipales y Proyección de I.C.L.D al año 2008
Cuadro 22.	Mortalidad evitable a nivel municipal	Cuadro 35.	Proyectos de Inversión con recursos de crédito (cifras en miles de pesos)
Cuadro 23.	Eventos de interés en salud pública. 2005 - 2007	Cuadro 36.	Proyección de pago de la deuda
Cuadro 24.	Cobertura de vacunación por biológico, 2004 - 2007	Cuadro 37.	Capacidad de endeudamiento para la vigencia 2006.
Cuadro 25.	Factores de riesgo social	Cuadro 38.	Capacidad de endeudamiento para la vigencia 2007.
Cuadro 26.	Factores de riesgo ambiental	Cuadro 39.	Capacidad de endeudamiento para la vigencia 2008.
Cuadro 27.	Causas de morbilidad sentida	Cuadro 40.	Categoría del municipio.
Cuadro 28.	Causas de Mortalidad Sentida	Cuadro 41.	Comportamiento histórico de los Ingresos C
Cuadro 29.	Variable servicios sanitarios	Cuadro 42.	Evolución histórica de los principales rubros

- Cuadro 43. Proyección de Ingresos Totales
- Cuadro 44. Composición de los ingresos (cifras en miles)
- Cuadro 45. Proyección de Gastos (Cifras en Millones)
- Cuadro 46. Resumen Recursos de Financiación 2008 - 2011
- Cuadro 47. Resumen Global de Inversiones por Sectores
- Cuadro 48. Resumen por Objetivos estratégicos
- Cuadro 49. Matriz Plurianual de Inversiones (POAI) 2008 a 2011.

## LISTA DE ANEXOS

- Anexo A. Relación de Talento Humano de Planta Administración.
- Anexo B. Estructura Orgánica del Municipio de Paipa.
- Anexo C. Cuadros Diagnóstico por Sector.
- Anexo D. Archivo fotográfico proceso de participación (en Medio Magnético)
- Anexo E. Banco de necesidades
- Anexo F. Proyección.
- Anexo G. Plan Salud Municipal

## INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal periodo 2008 - 2011 recoge en la frase *EN PAIPA PRIMERO LA GENTE*, las aspiraciones del pueblo que exige compromiso de sus dirigentes y participación efectiva de la sociedad civil, las instituciones públicas y privadas de diferente naturaleza, para proponer la construcción colectiva del desarrollo esperado, a partir de una visión compartida, fundada en las premisas del respeto e integración social.

El ejecutivo municipal obviamente se ha cimentado en el programa de gobierno triunfador en las elecciones territoriales del año 2007, programa que por definición corresponde al proyecto político inscrito ante la Registraduría Nacional; por su parte la sociedad civil en todas sus facetas, se basa en las expectativas de la gente en torno a la solución de sus necesidades y/o aspiraciones más apremiantes. Se trata entonces de hallar puntos de encuentro y concertación en torno a las principales acciones colectivas de desarrollo, durante el próximo cuatrienio.

En este proceso de construcción de la carta local de navegación, se han tomado los aportes de todos los sectores urbanos, rurales, gremiales y demás, mediante los denominados análisis de grupo realizados en amplios ejercicios de participación comunitaria, entre funcionarios de

la administración municipal centralizada o descentralizada y todas los sectores rurales, barriales, sociales o gremiales, incluyendo mesas de expertos, e inclusive, el primer encuentro de Paipanos en la capital del País. Se cambia así el tradicional paradigma de un ejercicio de tecnócratas, distante de la comprensión y visión del común de la gente, para abrir un espacio o ambiente social, que compromete la participación activa y continua para la construcción de desarrollo y democracia, en un contexto donde se involucran la problemática y las posibles soluciones en el corto, mediano y largo plazo.

De esta manera, el Plan de Desarrollo *EN PAIPA PRIMERO LA GENTE*, se ha concebido como un proceso integral, sostenible, articulado y flexible, de construcción dinámica y permanente dentro de un escenario de concertación ajustable y susceptible de mejorar en el tiempo, con un horizonte definido. El modelo asumido plantea en cada uno de los capítulos los desafíos a los cuales se pretende llegar como conjunto en la Administración Municipal; se parte de la línea base del diagnóstico, de los resultados de la participación ciudadana y de los componentes de proyección, para mantener la coherencia entre la visión del programa de gobierno elegido democráticamente, las expectativas ciudadanas y el contexto regional, departamental y nacional.

Metodológicamente hablando el plan de desarrollo *EN PAIPA PRIMERO LA GENTE* ha sido elaborado considerando tres elementos básicos:

- Primero, el componente técnico formulado por los diferentes niveles y sectores del gobierno directamente responsables de cada rama de la gestión pública, tomando como guías del diagnóstico situacional, además de la visión

local, los Planes Nacional y Departamental de Desarrollo, referentes sectoriales tales como el Plan Decenal de Educación, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el nuevo Sistema de Distribución de las Transferencias y el Código de Infancia y Adolescencia, entre otros.

- Segundo, el componente participativo, que como se mencionó ha sido prolijo en asistencia, dada la realización de treinta y dos encuentros comunitarios urbanos/rurales, cinco sectoriales, y uno en la capital Bogotá. El producto de la participación ciudadana en el Plan se ve reflejado en el establecimiento de un banco de necesidades, base para la construcción de las matrices FODA territorial e interna de Paipa; estas a su vez se constituyen, conjuntamente con el Programa de Gobierno, en el soporte de los objetivos estratégicos y/o específicos del Plan.

- Tercero, el componente estratégico basado en las herramientas de planeación estratégica, al cual se incorporan como innovación, elementos modernos de alta gerencia, tales como la visión prospectiva de las finanzas, el Cuadro de mando integral (también conocido como balanced scorecard), el mapa estratégico, la relación causa efecto y la articulación de objetivos globales y específicos, de forma tal que se facilite la medición a cualquier tiempo y la correspondiente toma rápida de decisiones, para asegurar la ejecución del Plan de Desarrollo

Se presenta a consideración del Departamento Administrativo de Planeación de Boyacá, lo que será la guía de navegación para los años 2008 al 2011, en el Municipio de Paipa. La coherencia con que se ha elaborado y su integración con los Planes de Desarrollo Departamental, Nacional e Intersectoriales, permitirá dar cumplimiento de lo establecido en la Ley 152 de 1994.

Más que cumplir con un deber legal, se entrega con satisfacción un documento valioso y completo en su confección, dada la metodología exigente con que se ha elaborado, la activa participación de los ciudadanos, sustentando y priorizando las necesidades de sus comunidades y la nueva visión gerencial que le imprime al Plan la administración municipal de Paipa, para garantizar la efectividad de la gestión pública y la aplicación equitativa de los recursos, pensando siempre en la gente. Por lo anterior este Plan de Desarrollo, con toda justicia se denomina *“EN PAIPA PRIMERO LA GENTE”*.

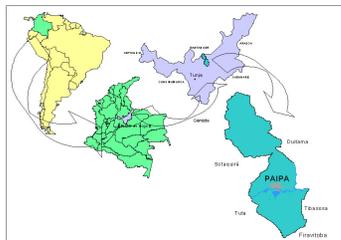
# 1. DIAGNÓSTICO

## 1.1 ANÁLISIS TERRITORIAL

La dimensión territorial de Paipa indica que está localizada en el Departamento de Boyacá, formando parte de la Provincia del Tundama y del corredor industrial de Boyacá; la cabecera municipal se encuentra a los 5°47' de latitud norte y 73° 06' de longitud oeste. Territorialmente limita por el norte con el Departamento de Santander (Municipio de Gámbita), por el oriente con Tibasosa y Duitama, por el sur con Firavitoba y por el occidente con Sotaquirá y Tuta.

Paipa dista 184 Km. de Bogotá (Capital de Colombia) y 40 Km. de Tunja (Capital de Boyacá); posee una extensión de 305.9 Km.<sup>2</sup>, su altitud es de 2.525 m.n.s.m, la temperatura promedio de 13°C; la precipitación media anual es de 944 mm\*, la figura presenta el mapeo situacional interno y externo.

Figura 1. Localización Municipio de Paipa en Colombia



Fuente: PAIPA. Secretaría de Planeación Municipal. Abril 2008.

\* Medición aportada por la estación meteorológica de Tungüavita.

### 1.1.1 COMPONENTE POLÍTICO ADMINISTRATIVO

Geopolíticamente hablando, Paipa está conformada por 38 veredas (incluyendo el corregimiento de Palermo), el sector urbano integrado por 19 barrios más una zona interurbana de expansión. El sector rural ocupa el 98.9% del territorio y comprende las siguientes veredas : El Venado, Peña Blanca, Guacamayas, Peña Amarilla, San Pedro, El Fical, Palermo Centro, El Curial, El Retiro (estas en el Corregimiento de Palermo); Rincón de Españoles, Jazminal, Medios, Toibita, Marcura, Cruz de Bonza, El Tejar, La Bolsa, Romita, El Rosal, Sátiva, Llano Grande, Volcán, Caños, Varguitas, Miraban, La Esperanza, Canocas, Río Arriba, Rincón de Vargas, Pantano de Vargas, El Salitre, Cruz de Murcia, La Playa, El Tunal, El Chital, Venta de Llano, Quebrada Honda, y Pastoreros<sup>†</sup> De acuerdo a lo anterior en la figura 2 se presenta el mapeo situacional de las Veredas del Municipio.

Figura 2. Distribución geopolítica del Municipio de Paipa



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Sistema de Información Geográfica

<sup>†</sup> PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL. Secretaria de Planeación, Plan de Ordenamiento Territorial, Acuerdo 030 de 2000.

El perímetro urbano ocupa el 1.1% restante, con los siguientes barrios (según Acuerdo Municipal No. 064 de 1995): Pablo Solano, Villa Vianney, Los Rosales, Sausalito, Fátima, San Felipe, La Pradera, Centro, Corinto, Cartagena, San Miguel, Libertadores, Gaitán, Las Quintas, El Bosque, Primero de Mayo, Las Delicias, Villa Jardín, Villa Panorama, además de las urbanizaciones Los Lanceros, El Remanso, Villa Rosa Helena, Villa Montana, Villa del Prado, Portal de los Rosales entre otros, y sectores interurbanos como Los Lagos, el corredor turístico, y Montecillo<sup>‡</sup>.

Cuadro 1. Porcentaje por división geopolítica del Municipio de Paipa

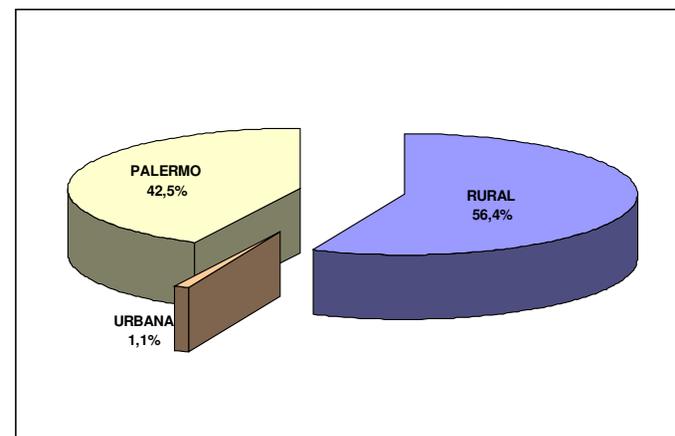
ZONA	AREA (HA)	% AREA
RURAL	17.258,2	56,4 %
URBANA	330,7	1,1 %
PALERMO (RURAL)	13.002,9	42,5 %
TOTAL AREA	30.592,4	100 %

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal de Paipa

El cuadro anterior permite identificar la distribución, entre sector rural, Corregimiento de Palermo y el sector urbano del Municipio, de igual manera en la siguiente gráfica se observa la distribución geopolítica de Paipa.

<sup>‡</sup> Ibid, Subcomponente administrativo, División Territorial Urbano.

Figura 3. Gráfica Distribución geopolítica del Municipio de Paipa



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación.

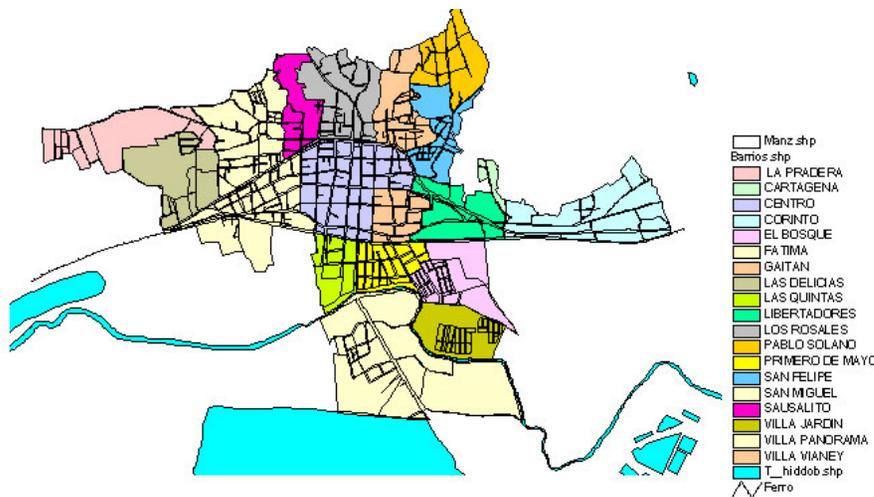
Acorde con el Plan de Ordenamiento Territorial - POT, el Municipio de Paipa hace parte de la cuenca alta del río Chicamocha; morfológicamente el territorio, en dirección norte sur, presenta tres regiones a saber: media falda con colinas y páramos al norte; un plano inclinado con aguas freáticas superficiales y un área pantanosa, asiento de antiguos lagos, la cual hace parte del pantano de Vargas, donde brotan las aguas termo minerales. La red hidrográfica esta conformada por el río Chicamocha como cuenca principal y las Quebradas Valencí, El Rosal, El Salitre, Toibita, el río Surba y el Lago de Sochagota.

Las tierras del Municipio en su extensión rural se encuentran dedicadas a ganadería, minería subterránea y/o a cielo abierto (en menor escala) y agricultura, dentro de las cuales se destacan los cultivos de papa, frutales, hortalizas, cebada, maíz, trigo, arveja, fríjol. En los sectores próximos a los núcleos urbanos se cultivan frutales caducifolios o

perennes como durazno, manzana y ciruela. La ganadería esta principalmente orientada al doble propósito: cría y engorde de ganado vacuno y explotación lechera. Además existen en menor escala, explotaciones de ganados lanar y porcino y aves de corral. Los datos absolutos de esta distribución se presentan a continuación.

Los barrios con mayor porcentaje de área corresponden en su orden Villa Panorama y La Pradera, sin embargo no existe mayor densidad habitacional pues actualmente su uso es consolidación de vivienda urbana, por lo tanto existen áreas sin construcción. A continuación, en el mapa urbano es posible observar por colores los barrios.

Figura 4. Mapa zona urbana Municipio de Paipa



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación, Sistema de Información Geográfica.

## 1.1.2 COMPONENTE DEMOGRÁFICO

De acuerdo con la información obtenida en el Sistema de Identificación y Selección de Beneficiarios Sociales SISBEN con corte a diciembre de 2007, es posible establecer de manera confiable la situación real que el Municipio presenta en materia de población\*. Cuando se habla de una población se refiere al conjunto de sujetos vivos que habitan en el Municipio, cuya actividad necesariamente crea y recrea permanentemente el territorio, en función de sus necesidades biológicas, socioculturales y políticas, siendo las determinante de la organización para la apropiación, producción y consumo de bienes materiales y no materiales.

Acorde con el enfoque poblacional en la planeación del desarrollo municipal, la anterior definición plantea relaciones entre los seres humanos y entre estos y su habitat, el cual posee características que determinan una dinámica demográfica particular. Para abordar adecuadamente el proceso de planeación municipal es necesario analizar como influyen estas características en los procesos sociales, económicos y ambientales.

La dinámica demográfica se describe en función de cinco componentes básicos: Volumen o tamaño, Crecimiento, Estructura, Distribución y Movilidad<sup>§</sup> en este orden de ideas se presenta la siguiente dinámica:

\* Definida como un conjunto orgánico de personas que interactúan entre si en un territorio para su reproducción biológica y social

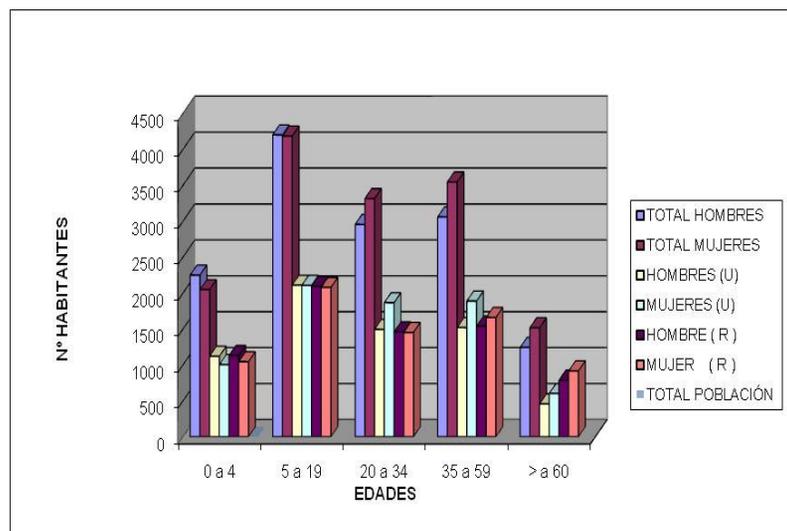
§ Fondo de Población de las Naciones Unidas

### 1.1.2.1 Tamaño o Volumen Demográfico:

El Municipio de Paipa cuenta con una población de 28.309, de las cuales las mujeres se encuentran en mayor proporción, 7.462 localizadas en el área urbana y 7.145 en el área rural, para un total de 14.607; la población masculina se encuentra distribuida en el área rural con 7.010 hombres y en menor proporción, 6.693 hombres en el casco urbano, para un total de 13.702 varones.

La figura 5 registra la distribución por sexos y grupos etáreos.

Figura 5. Composición de la población por grupos etáreos en el Municipio de Paipa.



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación, Sistema de Información Geográfica.

### 1.1.2.2 Crecimiento

Describe la velocidad con la que la población del Municipio aumenta o disminuye. Conociendo esta variable es posible hacer predicciones sobre el volumen de la población futura, lo cual para la Administración Municipal resulta fundamental, pues permite anticipar necesidades y requerimientos de la población y asegurar que los planes respondan a las demandas sociales que existirán en el futuro.

Las tendencias de crecimiento se relacionan directamente con los niveles de natalidad, mortalidad y migración. Seguidamente se presentan los datos suministrados por la E.S.E Hospital San Vicente de Paúl al respecto.

- Natalidad:** el Municipio de Paipa presenta una tasa bruta de natalidad de 157 nacimientos ocurridos en el año 2007. La limitante que pesa sobre la ESE – Hospital San Vicente de Paúl, el cual prestar atención de primer nivel en salud, lo que motiva que muchos nacimientos en los hogares Paipanos se registren en las principales ciudades del Departamento por la cercanía a las ciudades de Duitama, Sogamoso y Tunja, que presenta servicios especializados de Gineobstetricia y Pediatría lo cual afecta de manera sustancial los datos insertos en el cuadro.
- Mortalidad:** el informe sobre las muertes ocurridas en la población Paipana habla de 69 personas fallecidas durante el año 2007.
- Migración:** frente a esta variable demográfica, se entiende que en Paipa el desplazamiento es de carácter netamente voluntario.

### 1.1.2.3 Estructura

Este componente describe la composición de la población según determinadas características, en donde como ya se menciona en el Municipio se identifica que del total de la población 14.607 son mujeres y 13.702 son hombres.

Como se puede observar en la figura 5, el grupo etáreo con mayor participación poblacional corresponde a las edades comprendidas entre cinco y diecinueve años, con 8.324 entre hombres y mujeres lo cual representa el 30% del total de la población.

Para ampliar la información relacionada con la estructura poblacional, en el cuadro 2 se presentan los datos absolutos, por sexos y edades.

Cuadro 2. Composición de la Población por Edad y Sexos

RANGO DE EDAD	Distribución por Edades, Sexo y Zona Geográfica					
	TOTAL		URBANO		RURAL	
	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
0 A 1	841	798	415	377	426	421
1 A 4	1407	1248	704	627	703	621
5 A 9	1538	1456	763	731	776	725
10 A 14	1434	1390	732	675	702	715
15 A 19	1228	1338	613	700	614	638
20 A 24	1076	1289	565	727	511	562
25 A 29	958	1024	463	585	495	440
30 A 34	920	1002	465	553	455	449
35 A 39	819	941	420	506	399	435
40 A 44	745	835	384	465	361	370
45 A 49	596	709	306	408	290	302
50 A 54	500	575	243	267	257	309
55 A 59	399	484	165	241	234	243
60 A 64	352	416	141	175	211	241
65 A 69	314	368	116	138	198	230
70 A 74	240	266	87	101	153	165
75 Y M A S	335	466	111	187	225	279
TOTAL	13702	14606	6693	7462	7010	7145

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. SISBEN

### 1.1.2.4 Distribución

Este componente alude a la localización poblacional dentro del territorio municipal; a continuación en el cuadro 3 se presenta la información actualizada por vereda y barrio.

Cuadro 3. Distribución poblacional actualizada

NOMBRE	SISBEN	NOMBRE	SISBEN
Quebrada honda	248	Bolsa	278
La playa	204	Marcura	326
Tunal	570	Llano grande	560
Salitre	1074	Tejar	575
Rio arriba	412	Sativa	431
Mirabal	238	Rosal	291
Canocas	301	Medios	402
La esperanza	327	Rincón de españoles	294
Caños	433	Toibita	523
Cruz de murcia	280	Romita	983
Rincón de Vargas	211	Bonza	899
Varguitas	205	Fical	128
Pantano de Vargas	331	Guacamayas	160
Chital	197	El venado	243
Venta de llano	284	Peña blanca	133
Pastoreros	172	Peña amarilla	206
Centro poblado Palermo	204	El retiro	132
Volcán	789	El curial	192
Centro	355	San Pedro	274
El bosque	1329	Los rosales	1180
Villa jardín	210	Sausalito	321
Pablo solano	524	Fátima	1031
Villa Vianney	1133	La pradera	274
San Felipe	598	Las delicias	192
Corinto	546	Centro	1856
Cartagena	106	San miguel	1152

NOMBRE	SISBEN	NOMBRE	SISBEN
Las quintas	526	Libertadores	603
Villa panorama	394	Gaitan	656
Jazminal	142	Primero de mayo	370

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. SISBEN

### 1.1.2.5 Movilidad y Turismo

Este componente describe el movimiento y actividad de la población en el territorio municipal, sea de carácter definitivo o temporal, o se trate de residentes o no en el Municipio. Para ello es importante tener en cuenta la vocación turística de Paipa, lo cual hace que buena parte de la gente transite de manera temporal y voluntaria.

En promedio se considera que el Municipio registra una ocupación temporal de 285.000 camas utilizadas noche / año, para atender un promedio de 175.000 turistas que arriban al Municipio, indicativo que la pernoctación media es de 1.63 noches / turista.

En temporada de mayor ocupación puede decirse que Paipa hospeda 3.500 personas y se considera que aproximadamente otras 2.000 transitan en el casco urbano del Municipio en conjunto con visitantes de la región, lo cual permite proyectar que la población flotante media es de 5.500 personas al día.

Considerando que Paipa formalmente tiene alrededor de 31 hoteles y 30 cabañas, cuya sumatoria arroja una capacidad de 337.627 habitaciones / año disponibles para la venta con 885.000 camas (2.63 camas/habitación), el Porcentaje de Ocupación es en promedio 39.9 % en el año\*\*.

\*\* DAZA. José, Investigación Paipa en Cifras. Abril 2008.

Lo anterior significa que la población flotante corresponde al 39% de la población urbana, si tenemos en cuenta el componente hotelero como urbano. La población rural, salvo la movilidad de los días de mercado y búsqueda de servicios sociales e institucionales se considera constante, aunque es notorio el hecho de personas con doble residencia urbano rural, merced a la política de vivienda adoptada a partir de la década de los años 90, lo cual originó un significativo desplazamiento hacia la ciudad.

Por otro lado la emigración hacia otras ciudades es de carácter voluntario, por razones de estudio y trabajo; en este sentido las capitales Bogotá y Tunja respectivamente tienen la mayor demanda, sea esta temporal o definitiva. La administración municipal no cuenta con datos frente a este tipo de movilidad.

En cuanto a la Población Desplazada por el fenómeno de migración forzada, se tiene que entre los años 2000 y 2007, el Municipio recibió 269 personas, distribuidas así: 3 en 2000, 35 en 2001, 28 en 2002, 28 en 2003, 70 en 2004, 26 en 2005, 45 en 2006 y 34 en 2007. Sin embargo, a la fecha están registradas en Personería solo 50 personas.

### 1.1.3 COMPONENTE SOCIO ECONÓMICO

En este componente se plantea los aspectos más importantes de carácter socioeconómico, orientado principalmente hacia el logro de un mejor estar de la población y al alcance de escenarios de vida más promisorio; en este sentido los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), denominados así en razón a la declaración del Milenio aprobada en el año 2000, por más de 190 gobernantes de diferentes países, se constituyen en un

referente importante; dichos objetivos están orientados a atender importantes problemas sociales como son pobreza, analfabetismo, desigualdad entre géneros, alta mortalidad infantil y materna, enfermedades como VIH/SIDA deterioro del medio ambiente y falta de solidaridad internacional.

La Agencia de Cooperación Técnica Alemana al Desarrollo GTZ realiza actividades en Colombia tendientes al logro los ocho objetivos, por ello apoya y orienta a Paipa como Municipio Piloto, promoviendo acciones y procesos que permitan demostrar transformaciones culturales que favorezcan la vida, la paz, la sostenibilidad ambiental y la solidaridad; específicamente, se trabaja en establecer la línea base y municipalizar los indicadores que en el proceso de ejecución permitan realizar el monitoreo a los esfuerzos de la Administración municipal.

Los objetivos se especifican un número determinado de metas e indicadores los cuales permitirán evidenciar resultados de las acciones de gobierno, principalmente sobre la población más pobre y vulnerable. Dichos indicadores fueron calculados inicialmente con datos de 2003 en relación con las metas para Colombia; al 2008 se deberán iniciar con la municipalización de los indicadores.

Se presenta aquí la información pertinente, tomada básicamente del documento “Los Municipios Colombianos hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio” elaborado y publicado por el Departamento Nacional de Planeación, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Programa Nacional de Desarrollo Humano y la Agencia de Cooperación Técnica Alemana al Desarrollo.

### 1.1.3.1 Condiciones de Vida

**Índice de condiciones de vida ICV:** este indicador se utiliza como medición aproximada al bienestar multidimensional o conocido también como estándar de vida; por medio de este se puede comparar personas, regiones o Municipios en una escala continua medida de forma ascendente de 0 a 100.

El indicador de carácter multidimensional integra en una sola medida las variables de calidad de la vivienda como medida de la riqueza física; el acceso y calidad de los servicios públicos domiciliarios como medidor de la riqueza física colectiva, la educación como medida del capital humano individual y el tamaño y composición del hogar como capital social básico.

Concretamente el ICV para la región oriental en el 2003 fue de 85.1 en las cabeceras municipales y 56.1 en los sectores rurales, con un puntaje promedio de 72.3 para la región, el cual, junto con la Costa Atlántica, se encuentra entre los más bajos del país; sin embargo la región andina fue presentada como ganadora por el Programa Nacional de Desarrollo Humano dado el aumento desde 1997, encontrándose a 1 punto de la media nacional

La evolución del ICV para la región se vio impulsado por el aumento en el acceso a servicios públicos (12%), la calidad de la vivienda (11%), educación (11%) y el tamaño y composición del hogar (4%). En el caso de Boyacá se identificó que Tunja es la ciudad con mayor ICV y los Municipios de Paya y Pisba presentan el ICV más bajo con puntajes de 51.4 y 51 respectivamente.

Para el Municipio de Paipa, el ICV al año 2007 mantiene el modelo de cálculo según el estudio realizado por la Fundación Social y la Asociación Colombiana de Municipios, siendo adoptado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), como sustituto del NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), para el giro de las transferencias a los Municipios y Departamentos, considerando variables, índices y puntajes descritos en el cuadro 4.

Cuadro 4. Índice de Condiciones de Vida -ICV para el Municipio de Paipa

<b>PUNTAJE UTILIZADO PARA EL CÁLCULO POR HOGAR</b>	
<b>VARIABLES</b>	
<b>Escolaridad población (años aprobados)</b>	<b>Puntaje</b>
Ninguna	0.0
Primaria	22.20
Secundaria	46.20
Técnica	49.50
Superior	52.80
Superior completa o más	53.50
<b>Servicios sanitarios</b>	
No tiene servicios sanitarios	0.0
Letrina	2.78
Inodoro sin conexión	2.97
Inodoro con conexión, Alcantarillado o pozo séptico	7.14
<b>Abastecimiento de agua</b>	
Fuera del lote de la vivienda	0.0
Dentro del lote pero fuera de la unidad de la vivienda	0.78
Dentro de la unidad de vivienda	6.99
<b>Hacinamiento</b>	
5 personas por cuarto	0
4 personas por cuarto	3.73
3 personas por cuarto	5.01
2 personas por cuarto	7.87
Menos de 2 personas por cuarto	12.80

<b>Material de las paredes de vivienda</b>	
Sin paredes, Guadua, caña	0.0
Madera burda	0.59
Bahareque	0.71
Zinc, tela cartón	1.64
Tapia pisada o adobe	2.29
Bloque, ladrillo, piedra, prefabricado	6.11
<b>Material predominante del piso de la vivienda</b>	
Tierra	0.0
Madera burda, tabla, tablón	3.18
Cemento	4.33
Baldosa, vinilo, ladrillo, alfombra, mármol	6.79
<b>Con qué combustible cocina</b>	
Vela	0.0
Kerosén, petróleo, gasolina	4.83
Gas o electricidad	6.67

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. SISBEN

El cálculo general arroja un valor promedio de 62.7%, el cual es inferior a la media regional pero similar a la media departamental.

De acuerdo a lo anterior el ICV a nivel de veredas sirve como instrumento para distribución de los recursos acorde con la prioridad que sugiere el nivel de condiciones de vida de cada sector. Además, es posible identificar la focalización del gasto público social de acuerdo con las condiciones correspondientes a cada variable.

Detallado por veredas y el sector urbano, el índice de condiciones de vida pormenorizado al año 2007, arroja los resultados descritos en el Cuadro 5.

Cuadro 5. Índice de Condiciones de Vida Veredal – ICV para el Municipio de Paipa 2007

VEREDA	INDICE	VEREDA	INDICE
El retiro	49,5	Peña amarilla	63,5
Guacamayas	50,6	Rincón de españoles	63,8
El curial	50,9	Volcán	64,2
Fical	53,5	Toibita	64,4
San Pedro	53,6	Rosal	64,4
Jazminal	53,9	Rincón de Vargas	65,3
Pastoreros	54,1	Sativa	65,4
Venta de llano	55,9	Cruz de murcia	66,2
Chital	56	Mirabal	66,4
Bolsa	56,2	La playa	67
Marcura	57,5	Varguitas	69,3
Tunal	57,6	Canocas	69,7
Peña blanca	57,7	Tejar	70
El venado	57,9	La esperanza	70,4
Bonza	58,7	Caños	71,1
Salitre	59,2	Pantano de Vargas	72,3
Medios	59,3	Romita	73,1
Quebrada honda	62,3	Llano grande	74,7
Rio arriba	63,2	Palermo centro	77,8
		Zona urbana	82,2

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. SISBEN

### 1.1.3.2 Educación

La educación como servicio público fundamental en la formación de los jóvenes para integrarlos a la sociedad, potencia las capacidades humanas, mejora el conocimiento y la nutrición, permite inculcar más fácilmente valores y

normas sociales y en general hace posible que nuestros jóvenes paipanos alcancen mejores condiciones de vida; así mismo, se constituye un baluarte fundamental para preservar, mantener y transmitir valores culturales. Finalmente es a través de la educación que se sientan bases científicas y tecnológicas necesarias para recrear y adaptar a la sociedad a los cambios que exige un mundo cada vez más competitivo y globalizado.

Contextualizando inicialmente el análisis situacional de la educación en Paipa, con las metas establecidas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) al año 2015 se emplean tres indicadores: la Tasa de Analfabetismo Funcional, la Tasa de Asistencia de las personas entre 5 y 25 años a centros educativos y la Enseñanza Primaria Universal.

**Tasa de Analfabetismo:** se entiende como el grupo de personas que no saben leer ni escribir. En Colombia el Analfabetismo funcional a 2003 fue de 15.5% y en la región oriental se encuentra en el 15%; Boyacá se encontraba por encima del promedio nacional con el 16.3%.

El índice de analfabetismo en Paipa a 2006 se encontraba 2.886 personas lo cual representaba un 12,6% de la población; sin embargo, dados algunos programa departamentales tales como “Yo Si Puedo”, adelantado entre los años 2006 y 2007 se debe suponer que el analfabetismo disminuyó, sin que aún se cuente con los resultados de medición.

**Tasa de Asistencia de las personas entre 5 y 25 años a centros educativos:** La tasa de asistencia es un indicador fundamental del sector educativo básico que permite dependiendo del criterio de agregación, caracterizar la

población asistente el sistema educativo, identificar las falencias y fortalezas que este ultimo presenta en determinados grupos poblacionales y brinda soporte técnico a las políticas educativas en cuanto a las necesidades y prioridades de asignación de recursos al interior del sector.

Con una tasa de asistencia es inferior a la del promedio nacional (57.8%) en la región oriental se reportaron grandes diferencias de asistencia a nivel municipal las cuales son acentuadas en los Departamentos con menor asistencia escolar. El Departamento de Boyacá presentó una tasa de asistencia de 59,7% ubicándose en el segundo lugar de la región oriental. En el caso de Paipa la tasa de no es favorable, acorde con los resultados que arroja la base del SISBEN del año 2007, los cuales se muestran en el cuadro 6.

Cuadro 6. Variable escolaridad de la población del Municipio

VEREDA	ESCOLARIDAD	VEREDA	ESCOLARIDAD
Centro palermo	54,9	El retiro	42,8
Pantano de vargas	49,7	Rosal	42,7
Romita	48,7	Peña blanca	42,7
Varguitas	48,4	Jazminal	42,6
Cruz de murcia	48,0	La playa	42,3
Chital	47,6	El venado	41,4
Llano grande	47,5	Rio arriba	40,2
La esperanza	47,1	Fical	39,7
Rincon de vargas	47,1	Quebrada honda	39,6
Bonza	46,4	Tunal	39,4
Rincon de españoles	46,3	Salitre	39,4
Canocas	46,1	Marcura	38,9

VEREDA	ESCOLARIDAD	VEREDA	ESCOLARIDAD
Caños	45,9	El curial	38,9
Sativa	45,2	Peña amarilla	38,6
Mirabal	44,4	San pedro	38,6
Tejar	44,4	Venta de llano	36,9
Toibita	43,4	Medios	36,8
Guacamayas	43,1	Bolsa	35,9
Volcan	43,0	Pastoreros	33,7
Zona urbana			56

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. SISBEN

De acuerdo con los puntajes asignados a las seis condiciones de esta variable el total de habitantes encuestados alcanzan los anteriores porcentajes o índices de asistencia; las variables tenidas en cuenta son respectivamente: ningún tipo de formación, primaria, secundaria, Técnica, Superior y Superior Completa o más

De un total de 13.204 habitantes encuestados, 2025 no tienen nivel de escolaridad; 5.373 han cursado primaria; 4.525 secundaria; 195 nivel técnico; 997 educación superior y 89 superior completa o más. Sobre un puntaje total de 706.414 que arroja la metodología de cálculo, si todos los habitantes alcanzarán la educación superior completa, la zona urbana alcanza un 56%, resultante de dividir el puntaje total obtenido (395.391) sobre el máximo (706.414) y multiplicado por 100%.

Teniendo en cuenta que la educación es un factor positivo en la dotación del capital humano frente al mercado de trabajo, La zona urbana registra la mejor posición en el ámbito municipal, le sigue Palermo Centro con el 54.9% y

Pantano de Vargas con el 49.7%. El mas bajo nivel se encuentra en Pastoreros con el 33.7%.

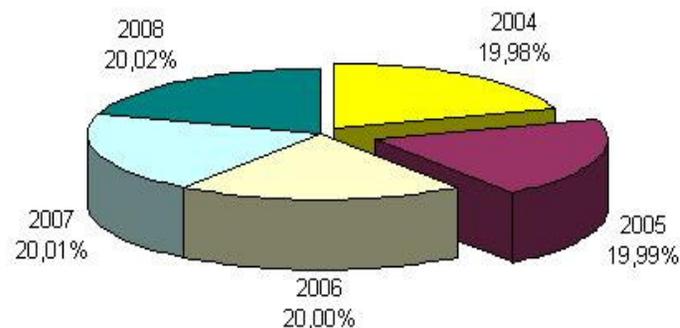
Esta comparación significa que en general Paipa tiene un bajo índice de asistencia, tal vez ocasionado por la existencia de instituciones universitarias y/o tecnológicas, a lo cual se suma el regular desempeño de los estudiantes en las pruebas ICFES, como se verá posteriormente.

**Alimentación Escolar:** la referencia más importante para medir este parámetro lo da el Plan Alimentario Para Aprender (PAPA), al cual está adscrito el Municipio en convenio con la Gobernación de Boyacá y el ICBF; el Plan se adelanta a través del ICBF que elabora unas minutas patrón con sus ciclos nutricionales balanceados y data desde el año 2004. El número de estudiantes beneficiados de colegios oficiales se ha comportado de la siguiente manera:

- año 2004: 4736 estudiantes.
- año 2005: 4743 estudiantes.
- año 2006: 5760 estudiantes
- año 2007: 5202 estudiantes
- año 2008: 5170 estudiantes

Para mayor entendimiento se entrega el porcentaje de beneficiados por año en la figura 6

Figura 6. Beneficiados por año en alimentación escolar.



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Dirección de Núcleo Educativo.

A continuación se presenta el indicador relacionado con la cobertura de este importante beneficio, para el sector público durante los años 2007 y 2008:

Cuadro 7. Descripción Indicador Cobertura de Alimentación Escolar

NOMBRE DEL INDICADOR	COBERTURA DE ESTUDIANTES CON ALIMENTACIÓN (COLEGIOS PÚBLICOS)
Formula	Número de estudiantes con alimentación escolaridad $\frac{\text{Número Total de estudiantes matriculados}}{\text{Número Total de estudiantes matriculados}} \times 100\%$
<b>Cálculo 2007</b>	$5202/6415 * 100\%$
Resultado	81.09%
Periodicidad	Tomado Año 2007
NOMBRE DEL INDICADOR	COBERTURA DE ESTUDIANTES CON ALIMENTACIÓN (COLEGIOS PÚBLICOS)
<b>Cálculo 2008</b>	$5170/6304 * 100\%$
Resultado	82.01%
Periodicidad	Tomado Año 2008
Fuente	Jefatura de Núcleo

Para el año 2008 la cobertura llega a 5170 estudiantes, manteniendo e incrementando el alcance del programa al 100% de los educandos objetos de este subsidio, por pertenecer a los niveles 1 y 2 del SISBEN; la diferencia entre los 2006 y 2008, básicamente se asocia con la diferencia y descenso histórico del nivel de matrícula.

**Nivel de Matrícula Pública y Privada.** El sistema educativo oficial del Municipio se compone de 7 Instituciones (IE) y 4 Centros Educativos (CE), con un total de 37 sedes; la distribución es la siguiente:

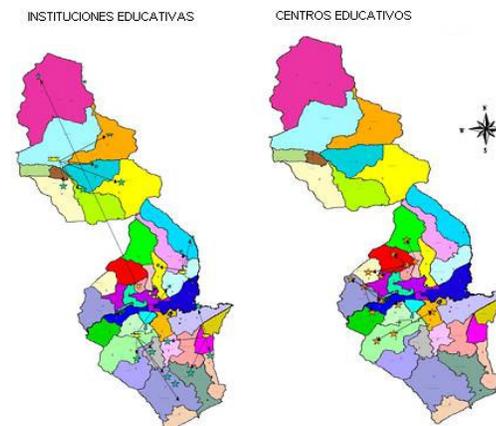
Cuadro 8. Cobertura Veredal de Instituciones y Centros Educativos

INSTITUCIÓN Ó CENTRO EDUCATIVO	VEREDA	INSTITUCIÓN Ó CENTRO EDUCATIVO	VEREDA
C.E. RAFAEL BERNAL JIMÉNEZ	Rosal	I.E. INSTITUTO TÉC. AGRÍCOLA	Sección Isidro Rivera
	Bolsa		Tunal
	Sativa		Alto Plateado
	Marcura		Quebrada Honda
C.E. EL SALITRE	El Salitre	I.E. TEC. PANTANO DE VARGAS	Playa
	San José		Caños
	Esperanza		Chital
C.E. EL TEJAR	Tejar	I.E. ARMANDO SOLANO	Cruz de Murcia
	Medios		Venta de Llano
C.E. EL VOLCAN	Canocas	I.E. T. TOMAS VASQUEZ R. (D)	Secc. Col. Miguel Jiménez López
	Mirabal		Secc. Pablo Solano
I.E. RAFAEL BAYONA NIÑO	Río Arriba	I.E. EL ROSARIO	IE TEC. TOMAS VASQUEZ R. (N)
	Volcán Alto		Venado
	Volcán		SEDE CAMPESTRE
I.E. RAFAEL BAYONA NIÑO	Jazminal	I.E. COL.TEC. AGROP. DE PAL.	Curial
	Rincón de Españoles		Peña Amarilla
	Romita		Peña Blanca
	Toibita		Retiro
			San Pedro

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Dirección de Núcleo Educativo.

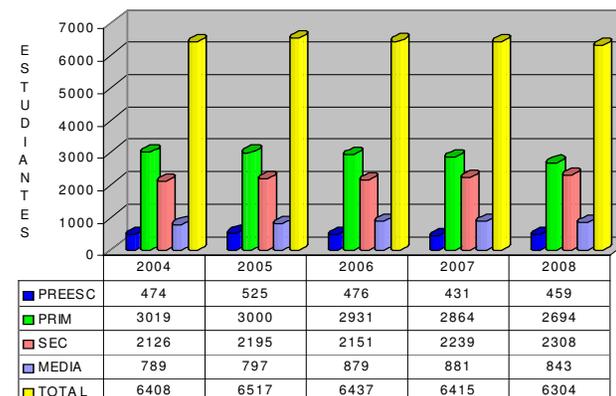
La figura 7 registra la Cobertura y Distribución geográfica de las Instituciones Educativas y Centros Educativos en el Municipio.

Figura 7. Mapa de Cobertura y Distribución geográfica de las Instituciones Educativas y Centros Educativos en el Municipio.



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Dirección de Núcleo Educativo.

Figura 8. Evolución de Cobertura por niveles en la Educativa Oficial

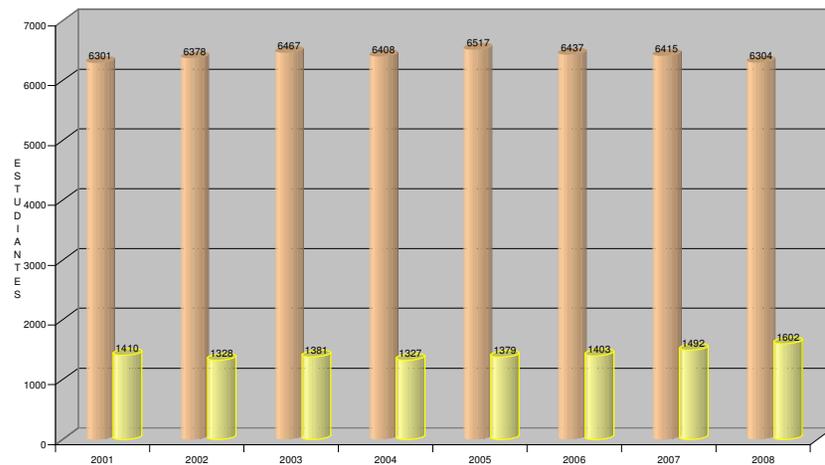


Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Dirección de Núcleo Educativo.

La figura 8 registra la evolución de la matrícula oficial desde el año 2004 hasta el 2008, distribuyendo los niveles educativos; se nota un paulatino descenso a partir del año 2005, a un promedio del 1.1% anual, especialmente influenciado por la baja en la matrícula de primaria, mientras que los demás niveles permanecen estables.

En lo referente al nivel general de matrícula pública y privada, acorde con la información suministrada por la Dirección de Núcleo, la figura 9 registra la evolución comparativa desde el año 2001 hasta el 2008.

Figura 9. Evolución de Matrícula Oficial y Privada del Municipio



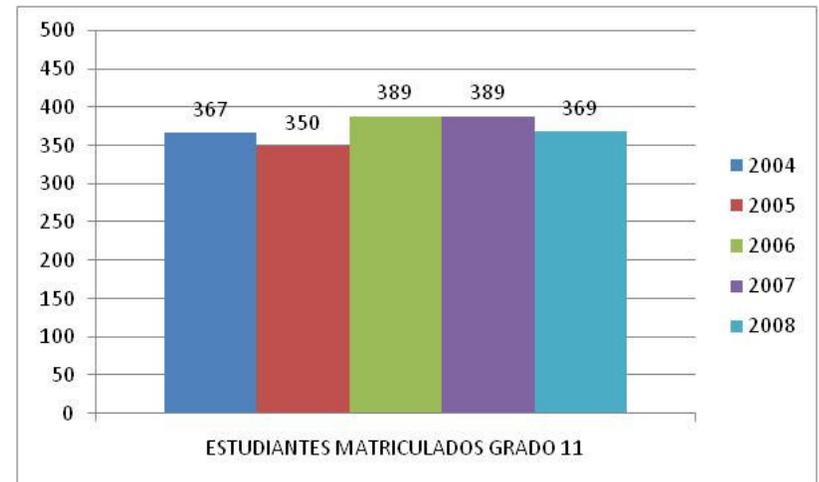
Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Dirección de Núcleo Educativo.

Nótese que durante los últimos años la educación privada ha ganado en matrícula, principalmente jalonada por la presencia y oferta de nuevos planteles educativos.

Para analizar tanto los ingresos y salidas del sistema educativo oficial, a continuación se presenta el comportamiento de matrículas de estudiantes en el grado once, teniendo en cuenta los datos de la Dirección de Núcleo Educativo; la Figura 10, registra los cohortes entre los años 2004 y 2008.

Se deduce que el nivel de matrícula pública para los estudiantes de último grado se ha mantenido relativamente estable, con bajas significativa en los años 2005 y 2008.

Figura 10. Comportamiento matrícula Grado 11 periodo 2004 a 2008.



Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación. Dirección de Núcleo Educativo.

**Calidad y pruebas de conocimiento:** unido a lo anterior es necesario valorar los resultados obtenidos en el ICFES, sin incluir las pruebas del saber de los grados 5º y 9º, como herramienta para medir la calidad educativa y opciones de

ingreso a la educación superior, por ello se presenta el comportamiento y ubicación en un nivel de las diferentes instituciones académicas, considerando una escala de 1 a 5, en donde, uno es el nivel más bajo y cinco el ideal, acorde con la siguiente escala de colores tipo semáforo:

Figura 11. Escala de colores para Clasificación Pruebas de Conocimiento.

CALIFICACION	COLOR	NIVEL
5		MUY SUPERIOR
4		SUPERIOR
3		ALTO
2		MEDIO
1		BAJO

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación.

Trasladando los resultados obtenidos por cada institución educativa desde el año 2001, a un cuadro bajo el esquema semáforo, donde:

el color rojo evidencia el acercamiento a la línea de riesgo y por lo tanto la prioridad de acciones de mejoramiento, el color verde indica la posibilidad de mantener la tendencia ,el color azul muestra el estado ideal al cual debe orientarse los esfuerzos y recursos necesarios de la educación.

De acuerdo a lo anterior se presenta el Cuadro 9, que permite avizorar la manera como se han comportado las diferentes Instituciones Educativas públicas y privadas del

Municipio, en las pruebas ICFES; también se presenta la información correspondiente al número de alumnos promedio evaluados.

Cuadro 9. Comportamiento histórico de la Calidad Educativa

INSTITUCION EDUCATIVA	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	ALUMNOS PROMEDIO
IIE ACADÉMICO	2	2	2	2	4	4	3	18
IIE ARMANDO SOLANO	3	2	3	3	3	3	3	74
ITA	2	2	2	3	2	3	2	75
COLEGIO PALERMO	2	2	1	2	3	2	2	12
IIE PANTANO DE VARGAS	2	1	2	2	2	2	2	27
IIE RAFAEL BAYONA NIÑO						2	2	18
IIE ROSARIO	3	3	4	4	4	4	4	33
IIE TOMAS VASQUEZ R	1	2	2	3	2	3	2	65
IIE JUAN BAUTISTA MARIA VIANNEY	3	4	4	5	5	5	5	31

Fuente: PAIPA\_Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación.

Lo anterior muestra en términos generales una ligera evolución en materia de calidad y desempeño académico a partir del año 2004, tanto en lo público como lo privado, aunque algunas instituciones registran altibajos.

Se rescata en lo oficial la Institución Educativa el Rosario que ha mantenido el nivel superior; en lo privado sobresalen ampliamente los resultados de la Institución Educativa Juan Bautista María Vianney que se mantiene en el nivel ideal durante el periodo comprendido entre 2004 a 2007.

**Acceso a la Educación Superior.** El Municipio de Paipa no cuenta formalmente con programas de educación superior y/o tecnológica in situ. La cercanía a las grandes ciudades del Departamento ha originado que el SENA, la UPTC y la

UNAD, para hablar de los entes oficiales, no hayan contemplado la posibilidad de establecerse en Paipa, razón por la cual los estudiantes que deciden seguir la formación superior o complementaria necesariamente deben salir a otras ciudades como Duitama, Tunja y Sogamoso, en lo regional; a nivel nacional Bogotá y Bucaramanga respectivamente son los destinos mas buscados para continuar su proceso de formación.

Preocupa el hecho cierto que los regulares resultados de las pruebas ICFES y demas mediciones academicas del país. En la formación primaria y secundaria se encuentran niveles competitivos bajos respecto a nivel departamental y nacional, limitando sustancialmente las posibilidades de acceso a la educación superior reduciendo el capital humano preparado, optimo para el desarrollo del municipio, sumado a dificultades económicas evidentes en la composición socio económica del Municipio.

Un estimado de la Dirección de Núcleo indica que el acceso promedio a la Universidad o a Carreras Técnicas de los bachilleres del Municipio, en los diferentes niveles socio económicos, no supera el 15% anual, hecho muy preocupante a la hora de analizar que tipo de generación se está formando en Paipa. Los ingresos a la formación superior, en promedio corresponden a 40 estudiantes de la zona urbana y solo 15 del sector rural.

### 1.1.3.3 Salud

En Paipa el Sistema de Salud, se centra en la Alcaldía, la Secretaría de Salud y la ESE Hospital San Vicente de Paúl, creada mediante Acuerdo Municipal 022 de 1999, como centro de primer nivel de atención, que incluye consulta y

atención de complejidad nivel 1 C con algunas especialidades médicas. El hecho de ser este tipo de hospital y no encontrarse certificado en salud, ocasiona dificultades para algunos servicios lo que posteriormente se detalla en los cuadros de diagnostico.

La ESE además cuenta con los puestos rurales de salud localizados en Palermo y El Venado (en funcionamiento), y Pantano de Vargas, Bonza, Quebrada Honda y Romita, que llevan varios años sin funcionar por no ser priorizados.

Para el análisis situacional de la salud en Paipa, en contexto con las metas establecidas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) al año 2.015 se tendrá en cuenta tres indicadores, aunque, se pormenorizan en el componente de infancia y adolescencia, con un desarrollo incipiente o incompleto, en tanto se municipalizan completamente dichos objetivos.

- **Mortalidad Materna y Salud Sexual:** Porcentaje de atención del parto por personal calificado; Porcentaje de atención institucional de parto; Porcentaje de mujeres con 4 controles prenatales o mas; Porcentaje de mujeres de 15 a 19 años que han sido madres o se encuentran embarazadas; Razón de mortalidad materna (registrada) y Tasa ajustada de mortalidad por cáncer de cuello uterino.

- **Mortalidad Infantil;** porcentaje de menores de 1 año vacunados con 3 dosis de DPT (Difteria, tosferina y tétanos); porcentaje de niños de 1 año que han sido vacunados con triple viral; Tasa de mortalidad en menores de 1 año; Tasa de mortalidad por IRA (Infecciones Respiratorias Agudas); Tasa de mortalidad prenatal y Tasa mortalidad infantil (<=5 años)

- **Prevención de Enfermedades:** Incidencia de malaria municipal (aunque en Paipa no existe); Mortalidad anual por SIDA; Número de casos malaria en zonas de riesgo de urbanización de la enfermedad; Número de muertes por dengue; y prevalencia de infección por VIH/Sida.

- **Aseguramiento.** Previamente al análisis del sector salud, se avizora el estado de aseguramiento en salud. En el siguiente cuadro se presenta los datos históricos de afiliación al régimen subsidiado entre los años 2004 y 2007.

Cuadro 10. Comportamiento histórico cobertura Régimen Subsidiado

Entidades Promotoras de Salud EPSs	2004		2005		2006		2007/2008	
	Nº Afiliados	%						
COMFAMILIAR	2778	21%	2778	21%	2778	17%	2778	17%
CAPPECOM	2929	22%	2929	22%	3159	20%	3220	20%
COMPARTIA	2515	19%	2515	19%	3107	19%	3137	19%
EMDISALUD	1896	14%	1896	14%	2516	16%	2516	16%
SOLSALUD	1506	11%	1506	11%	1977	12%	2057	13%
COOSALUD	1909	14%	1909	14%	2414	15%	2414	15%
TOTAL	13.533	100%	13.533	100%	15.951	100%	16.122	100%

Fuente: PAIPA Alcaldía Municipal. Secretarías de Salud y Planeación

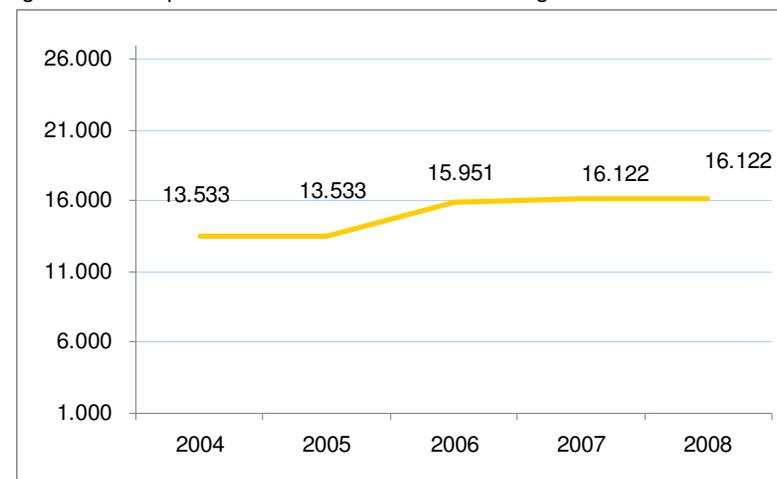
El número de personas afiliadas para 2007 y 2008 al régimen subsidiado fue de 16.122, en tanto el número de vinculados ascendió a 3.167 personas y del régimen contributivo de 10.693<sup>††</sup> personas, para un total de 29.982, cifra superior al estimado de población para el año 2007: 28.709 personas. La diferencia claramente se debe a inconsistencias que presenta el SISBEN en cuanto a la

†† COLOMBIA\_Ministerio de Protección Social – FOSYGA, 2007

inexactitud de la información por el modelo de encuesta no aplicada para la población del altiplano cundiboyacense, que deben ser procesadas y depuradas en su base de datos.

De acuerdo con lo anterior y analizando el comportamiento de cobertura en el régimen subsidiado, es posible analizar la tendencia futura, si se aplica un método de pronóstico tipo móvil simple o móvil ponderado, arrojando un dato de afiliados en un rango mínima de 14.785 a 17.000 personas; esta cifra conserva la tendencia positiva proyectando llegar al 95% de cobertura en régimen subsidiado considerando los lineamientos de la ley 1122 del 9 de enero del 2007; en cuanto a la redistribución del recurso del sistema general de participaciones, dicho comportamiento se presenta en la figura 12.

Figura 12. Comportamiento histórico cobertura Régimen Subsidiado



Fuente: PAIPA Alcaldía Municipal. Secretarías de Salud y Planeación

Debe destacarse que el aumento de cobertura a partir de los años 2006 fue jalonado por acciones conjuntas del Ministerio de Protección Social, la Gobernación de Boyacá y el Municipio.

**Perfil Epidemiológico.** Para describir este elemento se toma como base la información suministrada por la ESE municipal, a través del componente del sistema de vigilancia en salud pública.

El diagnóstico de salud es muy importante para que la administración tome las decisiones de manera integral, en lo relacionado con la salud y el bienestar de la comunidad; igualmente, es un apoyo en materia de salud que sirve para el diseño de los planes y programas del Plan de Desarrollo, orientados a mejorar las condiciones y calidad de vida de la población.

Para identificar cuáles son los problemas de salud que se presentan en el Municipio, se hace un Análisis de la mortalidad, de la natalidad y la morbilidad. Para su análisis se tiene en cuenta los datos estadísticos de las diferentes instituciones de salud, del Departamento Nacional de Estadística (DANE) y lo que la comunidad exprese como problemas sentidos de salud.

Como se mencionó en el componente demográfico en el año 2007 se presentaron 157 nacimientos lo cual corresponde a una Tasa de Natalidad de 5.76 nacidos vivos por cada 1.000 habitantes, cifra que es baja en la medida en que las tasas superiores a 40 nacidos vivos por 1.000 habitantes son propias de poblaciones con alta natalidad. Los cuadros 11 y 12 registran los Nacimientos y las tasas de natalidad a partir del año 2003.

Cuadro 11. Tasa Bruta de Natalidad, Año 2003 A 2007

Año	Total de Nacimientos	Tasa de natalidad x 1000 habitantes
2003	290	
2004	286	
2005	270	
2006	239	8.76
2007	157	5.76

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

Cuadro 12. Nacimientos por tipo de parto y sitio de parto.

SITIO DE PARTO	2006					2007				
	TIPO DE PARTO									
	Total	Espontáneo	Cesárea	Instrumentado	Ignorado	Total	Espontáneo	Cesárea	Instrumentado	Ignorado
Institución de Salud	239	239				157	157			
Domicilio	Sin datos					6	6			
Otro						1	1			
TOTAL	239	239				164	164			

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

De acuerdo a lo reportado por la E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl los nacimientos presentados en los años 2006 a 2007 fueron atendidos en su totalidad por un Médico

en la Institución de salud, mientras que en el año 2007 se presentaron seis nacimientos en viviendas y uno fue atendido por otra personas, adicionando las remisiones y partos que por voluntad de las personas prefieren realizarlo en un segundo nivel de atención en las principales ciudades del departamento.

A continuación en el cuadro 13 se muestra los nacimientos por peso al nacer según área de residencia de la madre y en el cuadro 14 los nacimientos por tiempo de gestación según área de Residencia de la madre.

Cuadro 13. Nacimientos por peso al nacer según área de residencia de la madre.

Año	Peso en gramos	Área de residencia de la madre		
		Cabecera	Centro Poblado	Rural Disperso
2006	Menos de 1000			1
	De 1000 a 1999	0	0	0
	De 2000 a 2499	20	15	8
	De 2500 a 2999	10	18	10
	De 3000 a 3499	40	30	15
	De 3500 a 3999	30	18	20
	4000 y más	1	1	1
Total	102	82	55	
2007	Menos de 1000	0	0	0
	De 1000 a 1999	0	0	0
	De 2000 a 2499	3	1	1
	De 2500 a 2999	30		11
	De 3000 a 3499	45	6	21
	De 3500 a 3999	20	5	11
	4000 y más	1		2
Total	99	12	46	

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

Cuadro 14. Nacimientos por tiempo de gestación según área de Residencia de la madre.

Año	Tiempo de	Área de residencia de la madre		
		Cabecera	Centro Poblado	Rural Disperso
2006	De 22 a 27			
	De 28 a 37	26	28	25
	De 38 a 41	75	52	28
	De 42 y más	1	2	2
	Total	102	82	55
2007	De 22 a 27			
	De 28 a 37	5	4	18
	De 38 a 41	92	6	27
	De 42 y más	2	2	1
	Total	99	12	46

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

Cuadro 15. Nacimientos por Área y Género, Según Municipio de Residencia de la Madre

Año	Total			Cabecera			Centro poblado			Rural disperso		
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M
2006	239	121	118	102	55	47	82	39	43	55	27	28
2007	157	81	76	99	51	48	12	7	5	46	23	23

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

- **Morbilidad:** este indicador muestra, de qué se enferma nuestra población, cuánta, cada cuánto, cuáles son las características por edad y género y el tipo de enfermedad, en qué trabajan los que se enferman, cuáles son esas condiciones de trabajo, como son, la vivienda y las condiciones ambientales y sanitarias, como son sus hábitos higiénicos, entre otros, es lo que se busca identificar en este componente. Los cuadros 16

y 17, registran las principales enfermedades que afectan la población paipana por grupos etáreos, con sus principales factores de riesgo asociado, a los años 2006 y 2007.

Cuadro 16. Morbilidad general año 2006

ENFERMEDAD	GRUPO POBLACIONAL	FACTOR DE RIESGO	SECTOR O ENTIDAD RESPONSABLE
INFECCION RESPIRATORIA AGUDA	1ª 4 años	Clima, ausencia de factores protectores, autocuidado, contaminación ambiental	Personal padres y/o cuidadores, empresas de energía, minas de carbon, elaboracion de ladrillo.
ENFERMEDAD DIARREICA AGUDA	2 a 4 años	Autocuidado, alimentos mal procesados, acueducto deteriorado.	Adultos / oficina de saneamiento ambiental oficina de Sevicios publicos
INFECCION DE VIAS URINARIAS	18-40 años	Predisposición, Autocuidado, habitos de higiene	Entidad de salud, persona adulta responsable
HIPERTENCION ARTERIAL	35 a 75 años	Autocuidado, habitos alimenticios, alcoholismo, habito de fumar, guarapismo	Adultos responsables, Entidad de salud encargada de programas adulto mayor y patologías crónicas, idiosincracia
ENFERMEDAD ACIDOPEPTICA	15 a 55 años	Autocuidado, malos hábitos alimenticios, estrés, violencia intrafamiliar	Persona responsable, idiocincracia.
ENFERMEDAD PULMONAR OBSTRUCTIVA CRONICA	55-80 años	Autocuidado, factores ambientales, exposición a humo de leña, habito de fumar, explotacion de las minas de carbon, industria ladrillera	Entidad de salud encargada de patologías crónicas, Secretaría de agricultura, y persona adulta responsable.

ENFERMEDAD	GRUPO POBLACIONAL	FACTOR DE RIESGO	SECTOR O ENTIDAD RESPONSABLE
ASMA E HIPERREACTIVIDAD BRONQUIAL	25 a 65 años	Predisposición, factores climáticos, factores caseros. contaminación ambiental	Entidad de salud incrementar programas que contribuyan a identificar y evitar factores desencadenantes, incrementar factores de auto cuidado.
INSUFICIENCIA CARDIACA CONGESTIVA	45 a 75 años	Factores asociados, falta de autocuidado alcoholismo y guarapismo, sedentarismo	Entidad de Salud y persona adulta responsable.
AMENAZA DE PARTO PRETERMINO	14 a 35 años	Ausencia de factores protectores, infecciones urinarias descomposición familiar, embarazo antes de los 19 años	Entidad de salud, núcleo familiar, sector educativo.
NEUMONIA	25 a 75 años	Falta de autocuidado, factores ambientales fumadores cronicos situacion de la vivienda deteriorada	Entidad de salud, Disminuir factores ambientales contribuyentes, saneamiento ambiental (criaderos palomas, gallinas).

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

Cuadro 17. Morbilidad general año 2007

CAUSAS DE MORBILIDAD	FRECUENCIA		GRUPO POBLACIONAL MAS AFECTADO	FACTOR DE RIESGO	SECTOR O ENTIDAD RESPONSABLE
	Nº	TASA			
Enfermedad respiratoria	3214	1,21	1 a 4 años	Clima, autocuidado, Ausencia de factores protectores, medio ambiente	Sector Educativo, sector salud, saneamiento ambiental, Secretaría de agricultura, persona responsable o cuidador
Hipertensión Arterial	1588	2,63	45 años en adelante	Malos hábitos alimenticios, exposición a factores ambientales, hereditarios, Autocuidado, sedentarismo, alcoholismo	Sector salud, sector educativo, IPS y ARS del Municipio, Alcaldía Municipal, Persona responsable o cuidador.
Enfermedad Diarreica Aguda	1302	0,22	5 a 14 años	Malos hábitos alimenticios, inapropiada manipulación de alimentos, época estacionaria, Autocuidado, malos hábitos de higiene	Sector educativo, sector salud, saneamiento ambiental, persona responsable o cuidador.
Parasitosis intestinal	839	0,31	1 a 4 años	Malos hábitos de higiene, Autocuidado, malos hábitos alimenticios, acueducto deteriorado	Sector salud, sector educativo, IPS, ARS Municipales, persona responsable o cuidador

Infección de Vías Urinarias	557	0,046	15 a 44 años	Predisposición, Estrés, Embarazo, malos hábitos de Higiene, alteraciones fisiológicas, Autocuidado	Sector salud, ARS e IPS Municipales, persona responsable o cuidador.
Lumbago	550	0,091	45 años en adelante	Autocuidado, factores ergonómicos no implementados	Sector salud, EPS, ARS, ARP
Caries dental	477	0,082	5 a 14 años	Malos hábitos alimenticios, y de higiene ausencia de factores protectores, Autocuidado.	Sector salud, sector educativo, EPS, ARS, persona responsable o cuidador.
Artrosis no específica	150	0,025	Mayor de 45 años	Autocuidado, sedentarismo, malos hábitos de vida	Alcaldía Municipal, sector salud, ARS, EPS, persona responsable o cuidador.
Enfermedad acidopeptica	46	0,037	15 a 44 años	Estrés, malos hábitos alimenticios, automedicación.	Sector salud, EPS, ARS, ARP, Alcaldía Municipal(recreación)
OTRAS CAUSAS					
<b>TOTAL</b>	<b>8.723</b>				

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl y Secretaría de Planeación Municipal.

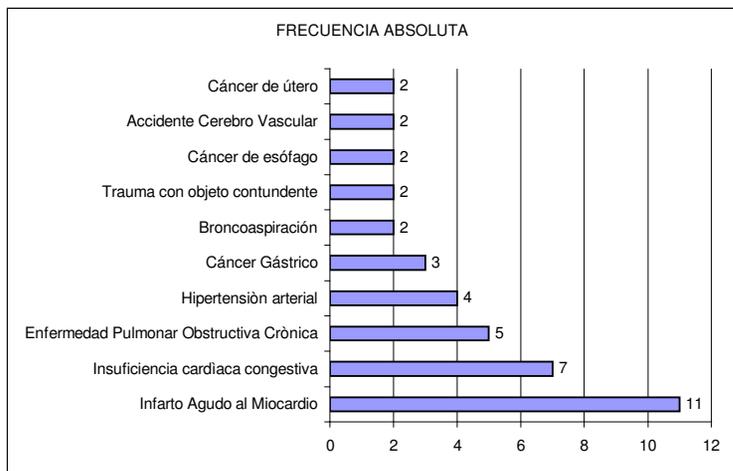
**Mortalidad:** la tasa de mortalidad registrada en el año 2007, fue de 4.39 por 10.000 habitantes. El comportamiento de la mortalidad general, acorde a los grupos etáreos y la mortalidad evitable se evidencia en los siguientes cuadros.

Cuadro 18. Comportamiento tasa de mortalidad año 2003 a 2007

AÑO	TOTAL DE DEFUNCIONES	TASA DE MORTALIDAD X 10.000 HAB
2003	68	2.34
2004	64	2.23
2005	74	2.74
2006	80	3.34
2007	69	4.39

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl.

Figura 13. Frecuencia de Morbilidad.



Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl y Secretaría de Planeación Municipal.

Cuadro 19. Mortalidad general en todos los grupos de edad a nivel municipal

CAUSAS	GRUPO POBLACIONAL	FACTOR DE RIESGO	SECTOR O ENTIDAD
<b>Infarto Agudo al Miocardio</b>	60 a 90 años	Sedentarismo, malos hábitos alimenticios, hereditario, Autocuidado	Sector salud, EPS, ARS, Alcaldía Municipal
<b>Insuficiencia cardiaca congestiva</b>	60 a 90 años	Sedentarismo, Ausencia de factores protectores, Hipertensión no tratada o controlada, Autocuidado	Sector Salud, EPS, ARS, Alcaldía Municipal
<b>Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica</b>	60 a 75 años	Exposición a humo de leña, factores ambientales contaminantes, exposición a humo de cigarrillo (fumadores crónicos)	Sector salud, EPS, ARS, Secretaría de Agricultura, saneamiento ambiental, Alcaldía Municipal.
<b>HIPERTENSIÓN ARTERIAL</b>	50 a 80 años	Sedentarismo, malos hábitos alimenticios, stress, Consumo de alcohol, Autocuidado.	Sector salud, EPS, ARS, Alcaldía Municipal, persona o cuidador responsable.
<b>CÁNCER GÁSTRICO</b>	60 a 80 años	Hereditarios, malos hábitos alimenticios, Autocuidado, alcoholismo, Guarapismo	Sector salud, EPS, ARS, Alcaldía Municipal, persona o cuidador responsable.
<b>BRONCOASPIRACIÓN</b>	Todas las edades	Ausencia de factores protectores, Autocuidado, falla en identificación de eventos adversos en área de piscinas y plan de mejoramiento	Sector salud, EPS, ARS, Alcaldía Municipal, persona responsable o cuidador.
<b>TRAUMA CON OBJETO CONTUNDENTE</b>	Todas las edades	Ausencia total de factores protectores, violencia intrafamiliar, disfuncionalidad en la red de apoyo, Autocuidado.	Sector salud, EPS, ARS, Alcaldía Municipal, persona responsable o cuidador

CAUSAS	GRUPO POBLACIONAL MAS AFECTADO	FACTOR DE RIESGO	SECTOR O ENTIDAD RESPONSABLE
CÁNCER DE ESÓFAGO	45 a 75 años	Hereditario, predisposición, gastritis crónica atofica, Alcoholismo	Sector salud, EPS, ARS, persona responsable o cuidador
ACCIDENTE CEREBRO VASCULAR HERRAGICO	55 a 80 años	Hipertensión arterial no controlada o tratada, malos hábitos alimenticios, Autocuidado, stress, automedicación.	Sector salud, ARS, EPS, Alcaldía municipal, persona responsable o cuidador.
CÁNCER CERVICAL	45 a 60 años	Autocuidado, falta de factores protectores, factores hereditarios. Falta de seguimiento continuo	Sector salud, EPS, ARS, sector educativo, persona responsable o cuidador.

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl y Secretaría de Planeación Municipal.

Cuadro 20. Mortalidad infantil en <1 año a nivel municipal. Año 2006

CAUSA	Orden	N°	%	Tasa
No se presentaron Eventos	1 - 10 años			
OTRAS CAUSAS				
<b>TOTAL</b>			<b>100</b>	

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl, Estadísticas vitales

Cuadro 21. Mortalidad infantil en < 1 año a nivel municipal año 2007

CAUSA	Orden	N°	%	Tasa
Broncoaspiración	1	2	0,012	0,0012
Torch por Citomegalovirus	2	1	0,06	0,0006
No se presentaron eventos	3 - 10			
OTRAS CAUSAS				
<b>TOTAL</b>			<b>100</b>	

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl, Estadísticas vitales.

Cuadro 22. Mortalidad evitable a nivel municipal

EVENTO	2007	
	No.	TASA
MORTALIDAD MATERNA	1	
MORTALIDAD PERINATAL *	4	2.5
MORTALIDAD EDA < 5 AÑOS	0	
MORTALIDAD IRA < 5 AÑOS	0	
MORTALIDAD DENGUE	0	
MORTALIDAD MALARIA	0	
MORTALIDAD POR TBC	0	
Otras:		

\*Se mantiene estable desde 2005.

Fuente: PAIPA\_E.S.E. Hospital San Vicente de Paúl, Estadísticas vitales.

Eventos de Interés en Salud Pública. En este componente se describen los eventos presentados con mayor riesgo poblacional, por corresponder a enfermedades que requieren un pronto y oportuno control en su incidencia, a través de los programas de promoción y prevención de la salud pública local. El Cuadro 23, registra los eventos acaecidos en el periodo 2005 - 2007.

Cuadro 23. Eventos de interés en salud pública. 2005 - 2007

EVENTOS DE INTERES EN SALUD PUBLICA	2005	2006	2007
	Casos	Casos	Casos
Parálisis Flácida Aguda (< 15 años)	0	0	0
Reacciones postvacunales	0	3	2
Hepatitis B y D	1	0	1
Hepatitis A, C y E	17	13	10
Varicela	24	26	18
Parotiditis	3	0	0
Dengue Clásico	0	0	1
Malaria por Falciparum	0	1	0
Leishmaniasis	0	1	0
Exposiciones rabizas	89	74	5

EVENTOS DE INTERES EN SALUD PUBLICA	2005	2006	2007
	Casos	Casos	Casos
Sífilis congénita	0	0	0
Sífilis gestacional (embarazadas)	0	0	3
SIDA	0	0	1
Infección intrahospitalaria	2	3	3
Intoxicación alimentaria	60	12	5
Intoxicación plaguicidas	3	8	3
Abuso sexual		20	7
Maltrato Infantil	31	68	29
Violencia sexual	20	18	4
Otros			

Nota: Los demás eventos de interés en Salud Pública no se presentaron.

Fuente: PAIPA\_E.S.E.Hospital San Vicente de Paúl

**Coberturas de Vacunación por Biológico:** este componente alude al Programa Ampliado de Inmunización en el Municipio, con el fin de prevenir la manifestación de algunas enfermedades con riesgo de morbi mortalidad y garantizar la salud de la población infantil. Las coberturas útiles fijadas, medidas en términos de porcentaje, van del 95 al 100%, siendo a la vez determinantes de eficiencia administrativa; para el caso de Paipa, las metas logradas en el cuatrienio 2004 a 2007, se evidencian en el cuadro 24.

Cuadro 24. Cobertura de vacunación por biológico, 2004 – 2007

COBERTURA POR BIOLÓGICO %	2005	2006	2007
BCG – Antituberculosa (menores de 1 año) *	45%	40%	31.52%
VOP – Antipolio (menores de 1 año)	70%	73.5%	110.7%
DPT – Triple bacteriana (menores de 1 año)	70%	73.5%	106.80%
HB – Hepatitis B (menores de 1 año)	70%	73.5%	106.8%

COBERTURA POR BIOLÓGICO %	2005	2006	2007
Hib – Antihaemophilus influenza (<s de 1 año)	70%	73.5%	106.8%
TV – Triple viral (1 año)	76%	92.2%	114.9%
TD – en Mujeres en edad fértil (10 a 49 años)			43%
Antiamarílica (1 año)	88%	91.5%	100%
Otras	106.4%		

\* BCG solo se aplica en IPS que atienden partos, razón por la cual es baja en la ESE municipal.

Fuente: PAIPA\_E.S.E.Hospital San Vicente de Paúl

**Diagnóstico de Factores de Riesgos Sociales y Ambientales:** este componente hace referencia a las posibles causas de enfermedades en la población, tanto por aspectos sociales derivados de las costumbres y formas de vida, como por aspectos de índole ambiental del Municipio.

Los cuadros 25 y 26 describen los principales riesgos detectados.

Cuadro 25. Factores de riesgo social

ESTILOS DE VIDA Tabaquismo, Alcoholismo, Drogadicción.	ASPECTOS PSICOSOCIALES Asentamientos humanos, desplazados, conflicto armado	VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y MALTRATO INFANTIL
En el Municipio se evidencia gran consumo de alcohol, guarapo y hay un alto índice de uso de sustancias psicoactivas, ello se evidencia en el	Un aspecto social que influye en el Municipio es la descomposición familiar que hay debido a múltiples factores entre ellos el consumo de alcohol. A pesar que se desarrollan programas	En el Municipio se presenta un gran número de casos de violencia intrafamiliar y maltrato infantil, los cuales tienen como base el consumo de alcohol y/o guarapo.

<b>ESTILOS DE VIDA</b> Tabaquismo, Alcoholismo, Drogadicción.	<b>ASPECTOS PSICOSOCIALES</b> Asentamientos humanos, desplazados, conflicto armado	<b>VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y MALTRATO INFANTIL</b>
aumento de casos notificados por fiscalía, camisería de familia, casos específicos de menores de edad que llegan al servicio de urgencias en estado de embriaguez y mortalidad en población joven.	para jóvenes, no sobra enfatizar en valores y proyectos de vida. Sobre el consumo de alcohol el estudio quedó en una estadística pero no se ha trabajado para disminuir la producción y/o consumo del mismo.	Adicional hay un subregistro en el caso de maltrato infantil debido a que algunas entidades no están comprometidas con la notificación y el trabajo que se realiza en el Municipio.

Fuente: PAIPA\_E.S:E. Hospital San Vicente de Paúl

Cuadro 26. Factores de riesgo ambiental

Contaminación Ambiental:se realiza monitoreo gravimétrico de la calidad del aire, en Paipa los resultados(algunos) sobrepasan los límites.
Uso de suelos y utilización de plaguicidas:Se han tomado muestras de agua a nivel urbano, para análisis de laboratorio, resultados negativos .
Factores de Riesgo de la vivienda: No están contempladas en las actividades PAB
Amenazas Físicas y Naturales:No están contempladas en las actividades PAB
Vigilancia y control de alimentos:Se realiza visitas de inspección vigilancia y control a un número de sujetos, donde se fabrican y procesan alimentos. Se han dictado 28 cursos a manipuladores de alimentos.
Zoonosis: Se realizó vacunación antirrábica canina y felina en zona urbana y rural del Municipio, cobertura del 90% aproximadamente, se realiza vigilancia epidemiológica en accidentes rábicos.
Manejo de residuos sólidos y líquidos:se realiza visitas de Inspección Vigilancia y control al sistema de alcantarillado y planta de aguas residuales, los sólidos van con detino a Tunja.
Control de las Enfermedades Transmitidas por Vectores:
Establecimientos de interés público: Se realizan visitas de Inspección, vigilancia y control.

Fuente: PAIPA\_E.S:E. Hospital San Vicente de Paúl

**Morbilidad Sentida:** como insumo del perfil epidemiológico es de vital importancia conocer la morbilidad y la mortalidad sentida, proceso mediante el cual la comunidad expresa cuáles son sus problemas sentidos de salud y de qué se está muriendo la población, cuales sus factores de riesgo y las posibles alternativas de solución. Esta información se obtiene tomando como eje la comunidad y en aquellos Municipios en los cuales se ha conformado la red comunitaria de vigilancia en salud pública, éste debe ser el espacio privilegiado para consultar la morbilidad y la mortalidad sentida.

Para identificar los problemas de salud, sus factores de riesgo y las posibles alternativas de solución, se ha construido el siguiente cuadro.

Cuadro 27. Causas de morbilidad sentida

<b>LOCALIDAD BARRIO O VEREDA</b>	<b>ENFERMEDAD</b>	<b>FACTOR DE RIESGO</b>	<b>ALTERNATIVA DE SOLUCION</b>
Centro	Gripa	Características del ambiente	Autocuidado
Centro	Cáncer	Hábitos personales	Detección a tiempo
Centro	Hipertensión arterial	Hábitos personales	Autocuidado
centro	Diarrea	Falta de autocuidado, agua	Autocuidado
Centro	Trauma craneoencefalico	Embriaguez, abuso de velocidad en las vías	Mayor control por parte de Policía de carreteras, a nivel municipal disminuir expendio de guarapo.

LOCALIDAD BARRIO O VEREDA	ENFERMEDAD	FACTOR DE RIESGO	ALTERNATIVA DE SOLUCION
centro	Enfermedad pulmonar obstructiva cronica	Autocuidado	Evitar exposición a leña
centro	Diabetes mellitus	Familiar, falta de autocuidado	Diseñar programar que orienten a los diabéticos y a los que están en riesgo.
centro	Infarto agudo de miocardio	Obesidad, estrés	Disminuir factores de riesgo.
Palermo	Cáncer gastrico violencia	Hábitos personales y no hay tolerancia o respeto por la vida	No detección a tiempo. Falta de valores en la familia.
Palermo	Gripa	Medio ambiente	Autocuidado
Guacamayayas	Evento cerebrovascular hemorragicol	Edad, Hipertensión no tratada	Tratar y detectar la hipertensión a tiempo.
Venado	Cáncer gastrico y violencia intrafamiliar	El cáncer no se detecta a tiempo y a veces falta de conciencia. Desintegración familiar, falta de valores	Autocuidado programas que desaparezcan la violencia intrafamiliar y generar valores a los niños, apoyo a las mujeres maltratadas.
Palermo	Infarto agudo al Miocardio	Hábitos personales, Estrés, fumadores	Autocuidado, identificar los aspectos que originan el infarto y tratarlo a tiempo; que las ARS.

LOCALIDAD BARRIO O VEREDA	ENFERMEDAD	FACTOR DE RIESGO	ALTERNATIVA DE SOLUCION
Palermo	Hipertensión Arterial	Hábitos personales, Estrés, falta de autocuidado, automedicación.	Crear mayor conciencia en la gente debido a que abandonan el tratamiento cuando se sienten bien.

Fuente: PAIPA\_E.S:E. Hospital San Vicente de Paúl.

**Mortalidad Sentida:** es importante conocer de qué se está muriendo la población según la información de la misma comunidad, sus factores de riesgo asociados y las alternativas de solución. El cuadro 28 registra estas causas

Cuadro 28. Causas de Mortalidad Sentida

BARRIO O VEREDA	CAUSAS DE MUERTE	FACTOR DE RIESGO	ALTERNATIVAS DE SOLUCION
Centro	Cáncer, Accidentes de tránsito	Hábitos Personales, crear conciencia ciudadana.	Mayor control por parte de policía de carreteras
Centro	Diabetes	Hábitos Personales	Acceso a programas de control
Centro	Evento cerebrovascular trombotico	Hábitos Personales, HTA no tratada.	Disminuir factores de riesgo.
Centro	Infarto agudo de miocardia	Hábitos personales	Disminuir factores de riesgo
Centro	Evento cerebrovascular trombotico	Hábitos personales	
Venado	Infarto agudo al Miocardio	Hábitos personales	
Venado	Cáncer gastrico	Familiares(hereditario)	
Venado	Cirrosis hepatica	Guarapismo alcoholosmo	
Venado	Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica	Exposición a leña, habito de fumar	Evitar factores de riesgo

BARRIO O VEREDA	CAUSAS DE MUERTE	FACTOR DE RIESGO	ALTERNATIVAS DE SOLUCION
Volcán	Enfermedades Pulmonares	Hábitos Personales, Medio ambiente	
Canocas	Cáncer gastrico	Hábitos Personales	
Palermo	Infarto al corazón	Hábitos personales, malos hábitos alimenticios, químicos en los cultivos.	Mejorar hábitos personales a través de programas con toda la población. Revisar el uso de químicos en los cultivos.
Palermo	Hipertensión Arterial	Hábitos personales, automedicación, abandono de los tratamientos instaurados, Estrés	Mejorar hábitos personales, seguimiento estricto en las consultas y/o visitas del personal médico, insistir en el seguimiento estricto al tratamiento.
PALERMO	Cáncer gastrico	Aspectos familiares, químicos en los cultivos, falta de reconocimiento en los signos de alarma	Incrementar programas para orientar a la comunidad, revisión de los químicos en los cultivos.
PALERMO	Accidentes de tránsito	Ingesta de alcohol, carros sin la revisión adecuada, imprudencia de los conductores	Seguimiento continuo a las personas que manejan en estas vías y a sus vehículos, los conductores deben ser mayores de edad.

Fuente: PAIPA\_E.S:E. Hospital San Vicente de Paúl.

#### 1.1.3.4 Servicios Públicos

Para el caso de los servicios públicos, directamente relacionados con los ODM se toma como referencia los indicadores suministrados por el Departamento Nacional de Planeación, la Secretaría de Servicios Públicos y los obtenidos directamente por el SISBEN. Debe destacarse que por disposición legal al Municipio tendrá que convertir esta Secretaría en Empresa descentralizada, para prestar

los servicios Triple A (Acueducto, Alcantarillado y Aseo), a partir del año 2009.

Los ODM en el componente de Medio Ambiente, incluye el Saneamiento Básico y el agua potable como una prioridad sin equa non para la vida y para la población

**Agua Potable.** Se evalúa el porcentaje hogares con acceso a agua mediante conexión a sistemas de acueducto urbano y rural. Las estadísticas de la Secretaría de Servicios y el SISBEN son similares para el año 2007, acorde con los siguientes datos:

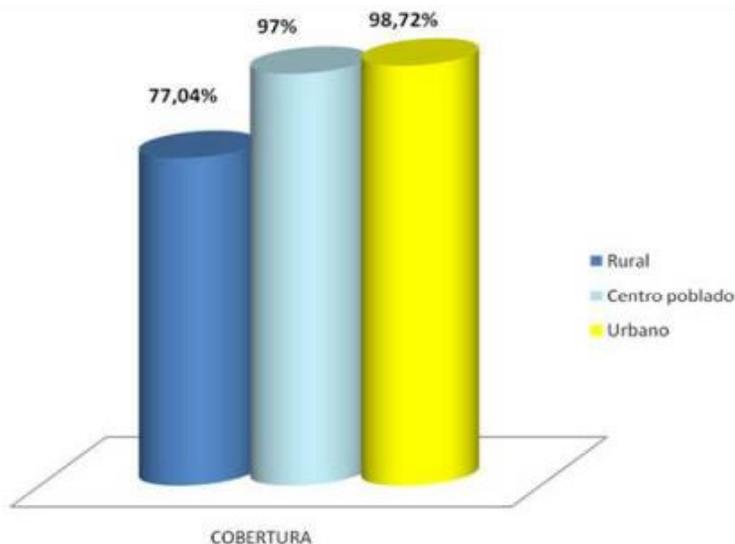
Año 2007 Cobertura de Acueducto

ZONA	Cobertura 2007	FUENTE
Cabecera municipal	98,72%	Secretaría de Servicios
	97,85%	SISBEN
Centros Poblados	96,83%	SISBEN
Resto	77,04%.	Secretaría de Servicios
	72%	SISBEN

Las estadísticas de la Secretaría no difieren significativamente del SISBEN, salvo el caso de la cobertura rural, en razón a que este último no considera los acueductos que hacen una prestación informal o de sub registro.

A continuación se registra gráficamente la información sobre cobertura de agua potable en el Municipio de Paipa.

Figura 14. Cobertura Municipal de Agua Potable



Fuente: PAIPA\_ Secretaría de Servicios Públicos

**Alcantarillado y Saneamiento Básico.** El alcantarillado alude al porcentaje hogares con desagüe mediante conexión a sistemas de alcantarillado Urbano y rural.

Las estadísticas del SISBEN para el año 2007, registra los siguientes datos:

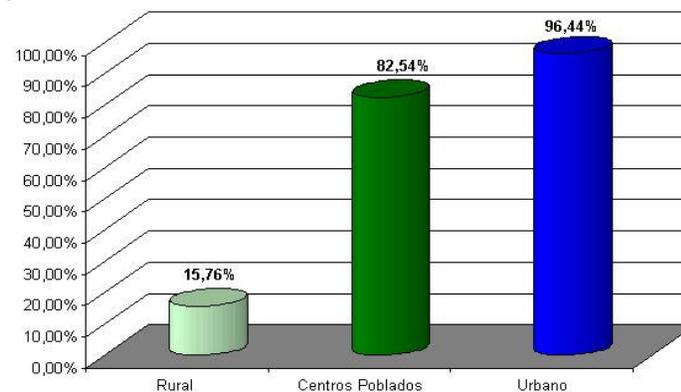
Año 2007 cobertura de alcantarillado

ZONA	Cobertura 2007	FUENTE
Cabecera municipal	96,44%	Secretaría de Servicios
Centros Poblados	82,54%	SISBEN
Resto	15,76%	SISBEN

Lo anterior indica la baja cobertura de alcantarillado en los sectores rurales; puede decirse que el este se limita a las zonas periféricas aledañas al casco urbano, puesto la gran mayoría de veredas no poseen el servicio, contando alternativamente con sistemas de unidad sanitaria – pozo séptico.

La figura 15 se registra la cobertura de Alcantarillado en el Municipio de Paipa.

Figura 15. Cobertura de Alcantarillado



Fuente: PAIPA\_ Secretaría de Planeación

El caso de Saneamiento Básico, aplicado a los servicios sanitarios, acorde con los datos del SISBEN registra los siguientes resultados, al año 2007.

Cuadro 29. Variable servicios sanitarios

VEREDA	SERVICIOS SANITARIOS	VEREDA	SERVICIOS SANITARIOS
ZONA URBANA			99,1
CENTRO PALERMO	95,6	MARCURA	85,2
EL CURIAL	91,8	PEÑA BLANCA	85,1
CANOCAS	90,8	PANTANO DE VARGAS	84,7
CAÑOS	90,5	LA PLAYA	84,2
EL VENADO	89,6	FICAL	83,1
PEÑA AMARILLA	89,5	TOIBITA	80,5
ROMITA	89,4	TEJAR	78,7
VARGUITAS	88,4	GUACAMAYAS	78,1
LLANO GRANDE	88,3	RIO ARRIBA	77,8
BOLSA	87,6	PASTOREROS	77,1
CRUZ DE MURCIA	87,6	VOLCAN	77,1
BONZA	86,6	RINCON DE VARGAS	76,3
QUEBRADA HONDA	86,5	LA ESPERANZA	75,6
MIRABAL	86,3	MEDIOS	75,4
JAZMINAL	86,2	ROSAL	74,8
RINCON DE ESPAÑOLES	85,5	TUNAL	68,8
SAN PEDRO	85,5	SALITRE	67,0
SATIVA	85,3	CHITAL	66,9
VENTA DE LLANO	65,0	EL RETIRO	66,5

Fuente: PAIPA\_ Secretaría de Planeación. SISBEN

La diferencia presentada para el sector urbano, entre el 96.44% de alcantarillado y el 99.1% de servicios sanitarios, se origina en que algunas viviendas aún poseen el sistema de pozo séptico; caso similar ocurre en los Centros Poblados.

En cuanto a los sectores veredales, es claro que los sectores con mayor déficit de soluciones sanitarias son El Salitre, Chital, El Retiro y Venta de Llano.

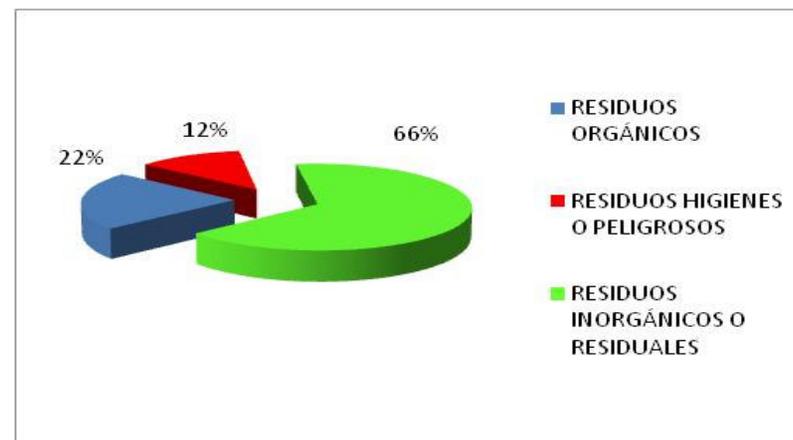
**Aseo.** El servicio cubija el sector urbano y algunos puntos de Centros Poblados y veredales; con 3383 usuarios entre residenciales (3110) y no residenciales (273).

Se destaca en este aspecto que el Municipio no entierra ningún tipo de residuos sólidos producidos, cuyo origen tiene tres componentes definidos:

residuos orgánicos: 66% en promedio  
 residuos inorgánicas o reciclables: 22% en promedio  
 residuos higiénicos o peligrosos: 12% en promedio.

La figura 16 presenta la composición los residuos sólidos de Paipa

Figura 16. Composición de los residuos sólidos de Paipa.



Fuente: PAIPA\_ Secretarías de Planeación y Servicios Públicos

La fracción de residuos orgánicos se trata mediante el proceso de compostaje y lombricultura, para la producción de humus; parte de los inorgánicos se recupera mediante acciones de reciclaje, mientras que el sobrante, en conjunto con la totalidad de residuos higiénicos, se transportan a Tunja, donde se disponen en el relleno sanitario de Pírgua, por convenio suscrito con la firma Servigenerales que administra esta operación.

**Otros servicios.** A continuación se presentan los datos de otros servicios correspondientes a Infraestructura del desarrollo municipal:

- Conectividad: El número de instituciones públicas conectadas a diciembre de 2007 en el programa COMPARTEL es de 7.
- El número de Tele centros por Municipio a 2007 es de 3.
- Telefonía Fija: la cobertura en telefonía fija en las áreas de cabecera municipal es de 52,98%, centro poblado de 6,35% y área rural de 10, 67%.
- Vías Terciarias: en el registro de INVIAS, el número de kilómetros de vías terciarias del Municipio es de 36,95 Km. Sin embargo la malla de red terciaria es > a 500 Km, según la Secretaría de Obras del Municipio
- Energía Eléctrica: La cobertura del servicio de energía eléctrica en las áreas de cabecera municipal es de 98,83%, centro poblado de 100,00% y área rural de 95.97%, acorde con el SISBEN.

### 1.1.3.5 Empleo

Con relación a este elemento es posible identificar que si bien es cierto en Colombia se ha trabajado para impulsar el crecimiento económico sostenible y la Generación de Empleo, a través de programas y estrategias de subsidio al empleo, el micro crédito, la capacitación, el apoyo directo al empleo, exención de parafiscales, contrato de aprendizaje, fondo emprender, jóvenes en acción, apoyo y fortalecimiento de incubadoras de empresas de base tecnológica, formación ocupacional de jóvenes rurales, familias guardabosques, y otros, en Boyacá, incluyendo al Municipio de Paipa, los resultados no se han visto, básicamente por carecer de políticas públicas locales de generación de empleo.

El Municipio no ha contado con un observatorio de empleo que permita identificar estadísticamente la situación real del mercado laboral, desempleo, el porcentaje de habitantes ocupados, desocupados y subempleados, ni mucho menos las actividades para canalizar recursos y aplicarlos en proyectos promisorios.

Para contrarrestar estos fenómenos la Administración Municipal debe buscar alternativas a través de las iniciativas locales de empleo (ILE) con sus fases de acompañamiento, asesoría, acceso a financiación y puesta en marcha de unidades empresariales sostenibles para toda la comunidad.

En el contexto del corredor industrial de Boyacá, el Municipio tiene una localización privilegiada, potencial que debe aprovechar impulsando proyectos industriales, agroindustriales, turísticos, comerciales y/o de servicios, integrándose económicamente a la subregión, bien sea por alianzas con otros Municipios y/o entidades, con

empresarios, o simplemente, por el aprovechamiento de sus valiosos recursos naturales.

El punto a resaltar es el aprovechamiento desde la Administración Municipal de la responsabilidad social empresarial en favor de las comunidades, con el acompañamiento decidido de las empresas privadas. Algunas estadísticas sobre la actividad empresarial y comercial se presentan en el cuadro 30.

Cuadro 30. Estadísticas sobre actividades económicas en Paipa, año 2007

DESCRIPCIÓN	VALOR
Matrículas de Comercio a 2007 inscritos en Cámara de Comercio	1785
Empresas	91
Hoteles	18
Matrículas de Establecimientos o personas prestadores de bienes y servicios	1694
Entidades sin ánimo de lucro	33
Asociaciones constituidas a través de la Alcaldía 2007 (88 Beneficiarios)	3
Programas (apoyo empresarial) desarrollados 2006-2007	10
Personas beneficiadas programas apoyo empresarial	350
Personas beneficiadas por capacitaciones - formación empresa	360
Créditos solicitados programa mujer cabeza de familia microempresaria 2006-2007	76
Créditos otorgados programa mujer cabeza de familia	41
Valor micro créditos otorgados (cifra en miles de pesos)	\$ 44.051
Bocaminas legalizadas	100
Minas ilegales	9

Fuentes: Cámara de Comercio Sec. PAIPA\_ Secretaría de Agricultura

En cuanto a las principales actividades que generan empleo en el Municipio, se sabe, que en el trabajo formal, aquel que considera la seguridad social y prestaciones laborales, en su orden, el turismo, la minería, los servicios y la industria, son los principales promotores del empleo; el agro, el comercio y las artesanías constituyen el sector informal, que si bien es cierto absorbe una parte de la población económicamente activa, se mueve en condiciones de subempleo.

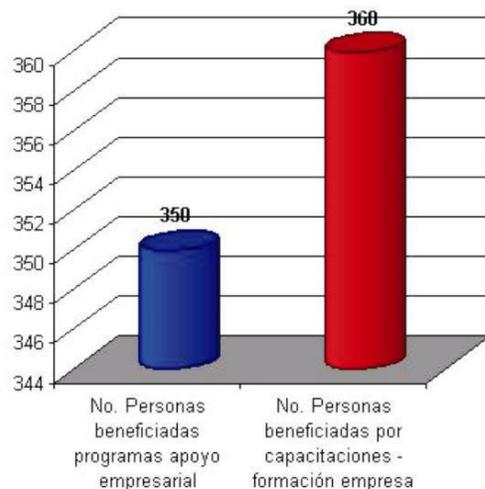
Las figuras 17 y 18 respectivamente muestran las actividades que el Municipio realizó durante los años 2006 y 2007, las que pese a ser incipientes, reflejan un adelanto en la dirección de generar empleo productivo y estimular la asociatividad.

Figura 17. Créditos otorgados durante los años 2006 y 2007



Fuentes: Cámara de Comercio Sec. PAIPA\_ Secretaría de Agricultura

Figura 18. Beneficiados por Créditos otorgados durante los años 2006 y 2007



Fuentes: Cámara de Comercio Sec. PAIPA\_ Secretaría de Agricultura

Un reto importante que no da espera al Municipio es la creación de una dependencia de alto nivel que establezca la política pública de generación de empleo, alianzas productivas, desarrollo de competencias, tecnificación de procesos y apoyo a las iniciativas de gestión empresarial entre otros. Esa dependencia debe ser una Secretaría de desarrollo económico y social.

### 1.1.3.6 Factor Agropecuario

A continuación se presenta un análisis del sector agropecuario del municipio, por encadenamiento productivo

## Sector Pecuario

Dentro de las explotaciones pecuarias que se presentan en su orden de importancia tenemos bovinos, ovinos, porcinos, aves de corral, explotaciones cunicolas y avícolas,

### Ganadería Bovina

Este tipo de explotación es la más importante para el sector agropecuario ya que cerca del 95% de la población del área rural dependen económicamente en alguna medida de este renglón productivo.

En el Municipio se encuentran dos tipos de explotaciones ganaderas como son bovinos tipo lechero, donde sobresale la raza Holstein, caracterizada por su gran capacidad lactea; dentro de las veredas que sobresalen en la producción lechera se encuentran Sátiva, Toibita, Vargas, Caños, Bonza y Varguitas.

En segundo lugar se cuenta con ganado doble propósito, es decir el que se dedica para la explotación de leche y carne teniendo principalmente la raza normanda y el ganado criollo para dicho fin. Este tipo de explotación es el más caracterizada en el Municipio encontrándose en todas las veredas.

FEDEGAN Fondo Nacional del Ganado, para el año 2007, en el programa nacional para la erradicación de la fiebre aftosa, reporta los siguientes datos de población bovina para el Municipio de Paipa.

1. Por área de predios:

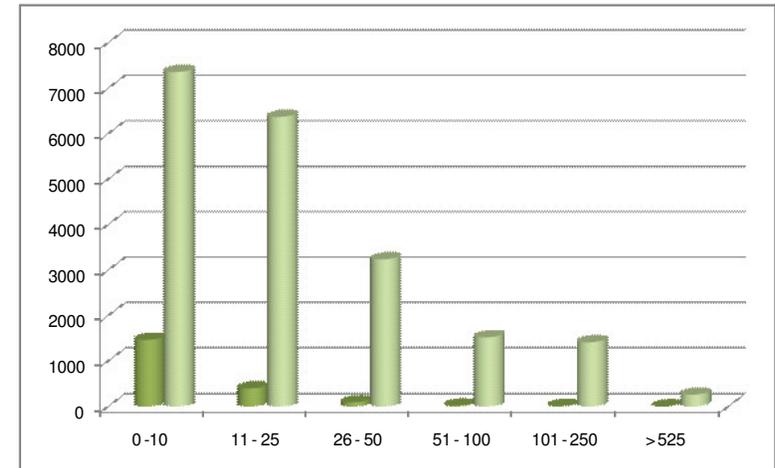
- Menores de 10 hectáreas: 1469 predios con 7361 cabezas
- De 11 a 25 hectárea: 401 predios con 6374 cabezas
- De 26 a 50 hectáreas: 94 predios con 3240 cabezas
- De 51 a 100 hectáreas: 24 predios con 1524 cabezas
- De 101 a 250 hectáreas: 11 predios con 1417 cabezas
- De 251 a 500 hectáreas: 1 predios con 264 cabezas

## 2. Por edades:

- Terneros menores de 1 año: 4304
- Hembras de 1 a 2 años: 3181
- Hembras de 2 a 3 años: 1795
- Hembras mayores de 3 años: 8701
- Machos de 1 a 2 años: 1817
- Machos de 2 a 3 años: 740
- Machos mayores de 3 años: 236

La figura 19 registra la distribución predial de la población ganadera bovina en el Municipio

Figura 19. Distribución predial vs Cabezas de Ganado



Fuentes: Cámara de Comercio Sec. PAIPA\_ Secretaría de Agricultura

En resumen, el Municipio de Paipa cuenta con 2.000 predios con explotaciones bovinas y una población total de 20.180 cabezas en su mayoría hembras por la dedicación lechera con una producción promedio para el Municipio de 75.000 litros por día

## Ganadería Ovina

La ovino cultura se desarrolla a pequeña escala en el Municipio y reviste un renglón secundario dentro de la economía campesina, las razas criollas son las mas explotadas encontrándose algo de la raza romi march como animales de mejor calidad; dentro de las veredas donde mas se encuentran ejemplares ovinos tenemos Pastoreros, Venta de llano, Canocas, La Bolsa, Medios y Quebrada

Honda, contándose en el Municipio con una población de cerca de 1900 ejemplares.

### Producción Agrícola

La producción agrícola frente a la pecuaria se encuentra en una cuarta parte del Municipio con respecto al las explotaciones pecuarias, destacándose dentro de este renglón los siguientes productos:

- **Papa:** este cultivo es uno de los mas tradicionales en la zona y sus aéreas merman año a año ya que el comercio presenta mucha irregularidad en los precios debido a la oferta, el cultivo se centra la explotación de las variedades criolla, pastusa, tuquerreña, y como variedades mejoradas se tiene R 12, marengo, ICA morita. Dentro de principales veredas productoras están Medios, Marcura, La Bolsa y Peña Amarilla
- **aducifolios:** este tipo de explotación denominado cultivo permanente a presentado un gran expansión en el Municipio debido a programas adelantados por las compañías eléctricas Sochagota e ISA dentro de programas denominados de reforestación productiva, adelantados principalmente con las especies duraznero y ciruelo comprendiendo cerca de 100 hectáreas de cultivo, teniendo un 80% en plantaciones de duraznero principalmente en las veredas de Río Arriba, Salitre, La Esperanza, Tunal y La Playa.
- **Cultivos Arbusto:** este tipo de cultivos se están desarrollando durante los últimos años, principalmente en el corregimiento de Palermo, implementando especies como la mora, la gulupa y la uchuva, principalmente se presentan cerca de 200 hectáreas de mora destinada al mercado en fresco y de alta demanda al provenir de un proceso de agricultura limpia

adelantados por CORPOICA en el programa de escuelas de campo.

- **Horticultura:** en la parte hortícola se encuentran explotaciones de especies como repollo, lechuga, zanahoria, cebolla de bulbo el cual es el que mayor área presenta con alrededor de 300 hectáreas localizadas principalmente en la veredas de Caños, Bonza, Romita, y Mirabal, este cultivo se desarrolla principalmente por arrendatarios externos de tierra.
- **Caña de Azúcar:** la caña de azúcar se desarrolla principalmente en el corregimiento en la Vereda del Retiro, Guacamayas, Peña Blanca y Fical, con un área de 25 hectáreas, pero donde se tienen bajos rendimientos por técnicas de cultivo inapropiadas y variedades tardías y de baja producción.
- En general, del sector agropecuario puede afirmarse que es intensivo en el Municipio de Paipa, pero es escaso en tecnificación de las formas de producción, quedando casi siempre a merced de las cadenas de intermediación.

### 1.1.3.7 Infancia y Adolescencia

Para la Administración Municipal, es importante dar cumplimiento a las diferentes Leyes, las cuales puede solucionar de una u otra manera los problemas enfrentados por la comunidad de acuerdo a esta reflexión y teniendo en cuenta los lineamientos dictados por el Gobierno Nacional y Departamental a través de sus Planes de Desarrollo y en concordancia con las Leyes es posible tener en cuenta la Ley 1098 de Noviembre 8 de 2006 (Código de la Infancia y la Adolescencia), para encaminar el Plan de Desarrollo “En Paipa Primero la Gente”; se garantiza las Disposiciones generales para la Protección Integral de la Infancia y la

Adolescencia Paipana garantizando que se cumpla con la calidad de vida para el buen desarrollo; de esta manera la Administración Municipal busca un ambiente sano en donde la niñez y la adolescencia este protegida a través de viviendas adecuadas con servicios públicos, la sana alimentación, el acceso a la educación, a la salud y a la recreación, entre otros.

En la transición que busca Colombia hacia un Estado Social de Derechos, en donde focalizando las políticas se orienten para todas las personas sin distinción, el gasto público con propósitos de equidad y promoción del desarrollo humano; en este orden de ideas la Administración Municipal como ordenadora de las acciones de política pública deberá la cual construir la política pública orientada a dar cumplimiento a tres aspectos vitales en materia de derechos colectivos:

- Respeto por los Derechos Humanos.
- Protección de los Derechos Humanos
- Hacer efectivos los Derechos Humanos

En este contexto se deben dar las siguientes condiciones esenciales para la construcción de la política:

- Indivisibilidad e interdependencia: Ningun derecho es inferior a otro y nuevo en el uso de la función.
- Realización progresiva, porque no todos se pueden hacer efectivos al mismo tiempo y en el mismo lugar.
- No discriminatoria.
- Procesos de formulación de políticas deben ser transparentes y participativos.

Concretamente para infancia- adolescencia, se tiene el apoyo del Consejo Municipal de Política Social, con un proceso que rechaza y busca evitar la violencia intrafamiliar de los niñ@s Paipanos que son víctimas, o que no son alimentados adecuadamente por lo tanto presentan desnutrición, o niñ@s que desertan de las aulas de clase por el trabajo infantil. Por lo anterior los diferentes miembros del Consejo de Política Social junto con las poblaciones que cada uno de ellos representa están absolutamente convencidos de las necesidades de cambio y son conscientes de la tendencia de atraso que presenta la dinámica en relación a los casos existentes y riesgos de la tendencia que genera los problemas existentes en el Municipio.

Resultado de lo anterior exige por parte de la Administración que se promueva una movilización ciudadana, juntando esfuerzos desde las dependencias e Instancias relacionadas, para el logro de estos propósitos en materia de Infancia y Adolescencia se entiende la política pública como el arte de servir y construir acuerdos sobre objetivos comunes de conveniencia y dignidad particularmente de la niñez Paipana.

De otra parte es necesario tener en cuenta que la Administración y la Personería municipal tiene un importante deber con los niñ@s y adolescentes en el sentido de conocer dónde y en qué estado están para de esta manera ser garante de derechos.

El Municipio de Paipa, está comprometido con el desarrollo de políticas dirigidas a la infancia y la adolescencia enmarcadas dentro de acciones de promoción de la salud y prevención de factores de riesgo, como los planes de

atención básica y los programas para población pobre y vulnerable.

Dado que hasta ahora el Estado Colombiano y las Entidades Territoriales determinan la Infancia y la Adolescencia en el Municipio como población objetiva de una política pública, es coherente y necesario establecer unos parámetros cualitativos y cuantitativos que sirvan de línea base sobre el tema, permitiendo describir la información existente para la vigencia 2007, como punto de partida para este diagnóstico. Las condiciones sociales positivas o negativas del Municipio solo son controladas por medio de una continua evaluación o supervisión, los indicadores que se exponen a continuación son la forma de medir cuantitativamente las situaciones más relevantes que afectan al Municipio de Paipa, en materia de Infancia y Adolescencia.

Las áreas a tener en cuenta para establecer el diagnóstico situacional en materia de infancia adolescencia ligado a los derechos de niñ@s son en su orden:

- Existencia: que tengan las condiciones esenciales para preservar su vida.
- Desarrollo: que tengan las condiciones básicas para progresar en su condición y dignidad humanas.
- Ciudadanía: que sean tratados como ciudadanos (es decir, como personas participantes y con todos los derechos) y que tengan las condiciones básicas para la vida en sociedad y ejercer la libertad.
- Protección: que no sean afectados por factores perjudiciales para la integridad humana.

A continuación se presenta el contexto por cada área de derecho en el Municipio de Paipa, al año 2007:

### **Existencia: Todo vivos** -ninguno sin familia

#### Muerte de Población Infantil

Nombre del Indicador	Índice de Muerte Infantil	
<b>Fórmula</b>	Número de niños muertos menores de 5 años	100%
	Población de niños menores de 5 años	
<b>Cálculo</b>	4/4.035 *100%	
<b>Resultado</b>	0.099%	
<b>Periodicidad</b>	Anual	
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl	

Los casos de muerte infantil que se presentaron en el Municipio en el transcurso del 2007 fueron muertes perinatales y dos casos por bronco aspiración, lo que representa una situación de condiciones medicas especificas, el índice de muerte infantil en el Municipio es bajo de forma que es un resultado pasivo pero no es totalmente confiable debido a que en la ciudadanía existe una mayor preferencia por los centros de hospitalarios de mayor nivel como los encontrados en Duitama, Tunja y Sogamoso.

#### Muerte de madres.

Nombre del Indicador	Índice de muerte materna	
<b>Formula</b>	Número de madres que mueren como consecuencia del embarazo, parto y posparto	100%
	Total de mujeres embarazadas	
<b>Cálculo</b>	1/322*100%	
<b>Resultado</b>	0.31%	
<b>Periodicidad</b>	Anual	
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl	

La descripción específica corresponde a historia clínica del hospital. Sin embargo el Municipio ha establecido programas para contrarrestar esta situación, siguiendo lineamientos nacionales en lo referente a políticas de salud.

### Todos Saludables

Enfermedades prevenibles.

Nombre del Indicador	Índice de niños con enfermedades prevenibles
<b>Formula</b>	$\frac{\text{Sumatoria de niños con diarrea, gripa, malaria, desnutrición}}{\text{Población de niños de 1 a 5 años}} \times 100\%$
<b>Cálculo</b>	4.516 / 8.804 * 100%
<b>Resultado</b>	51.2%
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl

La mitad de la población infantil ha sufrido alguna enfermedad, específicamente se tienen registrados que por IRA fueron 3.214 casos generada en su mayoría por condiciones ambientales y 1.302 de EDA, por falta de cuidados en la manipulación de alimentos y hábitos de higiene en los menores.

Adolescentes y niñas Embarazadas.

Nombre del Indicador	Índice de Adolescentes embarazadas
<b>Formula</b>	$\frac{\text{Embarazadas menores de 16 años}}{\text{Total de mujeres adolescentes}} \times 100\%$
<b>Cálculo</b>	11/4899 * 100%
<b>Resultado</b>	0.22%
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl

El porcentaje de mujeres embarazadas adolescentes en el 2007, es muy bajo pero se requiere el fortalecimiento de las políticas de educación sexual, aunque existe subregistro por la presencia de casos en el régimen contributivo.

Niños y niñas sin seguridad social en salud.

Nombre del Indicador	Índice de Niños y Niñas sin seguridad social en Salud
<b>Formula</b>	$\frac{\text{Numero de niños y niñas sin seguridad social en salud}}{\text{Total de niños menores de 18 años}} \times 100\%$
<b>Cálculo</b>	4253/10086 * 100%
<b>Resultado</b>	42.1%
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl

Del 42.1% de la población de niños y niñas menores de 16 años no se ha establecido su afiliación a algún régimen de seguridad social en salud.

### Todos con educación de calidad y no discriminante.

Menores con Educación inicial

Nombre del Indicador	Proporción de menores de 6 años en Educación Inicial
<b>Formula</b>	$\frac{\text{Total de niños y niñas matriculados en instituciones privadas y públicas menor de 6 años}}{\text{Total de niños y niñas matriculados}} \times 100$
<b>Cálculo</b>	996 / 6415 x 100 =
<b>Resultado</b>	15.5%
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl

Del total de los niños matriculados en el 2007, el 15,5% de ellos se encontraban en educación inicial.

De acuerdo al Indicador de la proporción de niños y niñas que se encuentran en matriculados en el grado cero y transición es de 31,96 % y 32,65 % del total de niñas y niños entre las edades de 5 y 6 años respectivamente.

Nombre del Indicador	Porcentaje de niños y niñas entre 5 y 6 años matriculados en Grado 0 y Transición	
<b>Formula</b>	Número de niños matriculados entre 5 y 6 años matriculados en Grado 0 y Transición	Número de niñas matriculados entre 5 y 6 años matriculados en Grado 0 y Transición *100
	Total de niñas matriculados entre 5 y 6 años matriculados en Grado 0 y Transición	Total de niños matriculados entre 5 y 6 años matriculados en Grado 0 y Transición
<b>Cálculo</b>	176/539 * 100	179/560 * 100
<b>Resultado</b>	32.65%	31.96%
<b>Periodicidad</b>	Anual	
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl	

Deserción en educación Preescolar, Básica y Media nivel de Deserción Escolar.

Nombre del Indicador	Deserción Escolar en la Educación Preescolar, Básica y Media
<b>Formula</b>	Numero de niños que desertaron en el 2007 *100 Total de niños matriculados
<b>Cálculo</b>	246 / 6415 * 100
<b>Resultado</b>	3.8%
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl

Del total de niños matriculados en el 2007, el 3.8% de niños desertaron en las siguientes proporciones: 0.4% en preescolar, 2.9% en Básica y 0.5% en Media.

La deserción en Básica y Media se presenta principalmente por razones de tipo económico y casos específicos relacionados con desmotivación del joven o infante, en Preescolar la deserción es principalmente por cambio de domicilio de los padres.

**Protección.** Las muertes de jóvenes menores de 18 años no presentan registro en la Comisaría de Familia y Estación de Policía.

#### Violencia Intra Familiar

Este indicador permite visualizar de una forma clara el número de casos que se presentan por violencia por cada 100 hogares, sin importar que su estado civil sea, en unión libre ó casados.

Nombre del Indicador	Frecuencia de denuncias de violencia Intrafamiliar
<b>Fórmula</b>	Número de denuncias por violencia Intra Familiar Total de Familias en el Municipio *100
<b>Cálculo</b>	105 / 4.403 * 100
<b>Resultado</b>	2.4%
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	SISBEN

Para el 2007 por cada 100 hogares en 2.4% se presentaron denuncias por violencia intrafamiliar. El principal agresor es el cónyuge con el 67.2 % de los casos denunciados; entre

los factores precipitantes se encuentra el alcoholismo, la negligencia y relaciones extramatrimoniales.

Maltrato Infantil.

Nombre del Indicador	Frecuencia de Denuncias de Maltrato Infantil
<b>Formula</b>	Número de denuncia por Maltrato Infantil *100 <hr/> Total de familias en el Municipio
<b>Cálculo</b>	41 / 4403 * 100
<b>Resultado</b>	1 Caso
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Fuente</b>	E.S.E Hospital San Vicente de Paúl

Para el 2007 por cada 100 hogares se presentó una (1) denuncia por maltrato infantil, no obstante es importante destacar que existe un subregistro y baja disposición de la comunidad hacia la denuncia, básicamente por prevención y temor a las consecuencias que ésta pueda generar, lo que permite avizorar que este índice es mayor a los datos que proporciona la Comisaría de Familia.

Para garantizar las condiciones de vida y desarrollo adecuado de la infancia y la adolescencia, el Municipio se ha vinculado a una serie de Proyectos y Programas que buscan mejorar la situación del infante y el adolescente reduciendo a la vez las tasas de morbi-mortalidad del Municipio; dichas acciones son las siguientes entre otras:

- Unidad de Atención Integral: Programa cuya finalidad es mejorar las condiciones de niñ@s y adolescentes con discapacidades físicas y cognitivas.

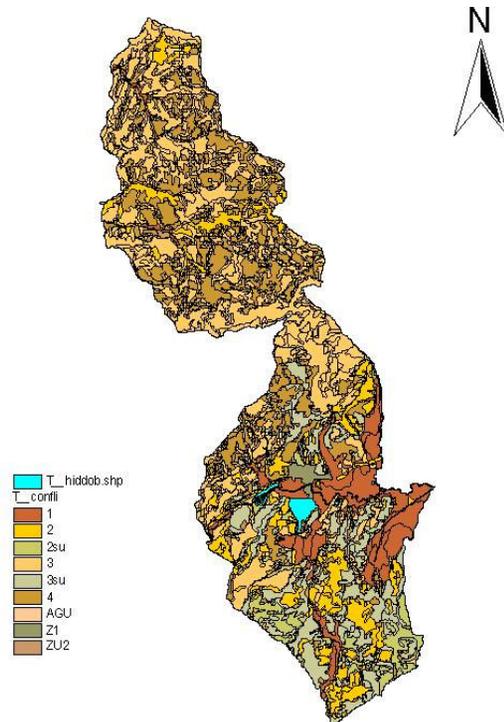
- Escuelas de Formación Artística y Deportiva: las cuales buscan promover las habilidades y aptitudes de los jóvenes hacia el arte y el deporte, fortaleciendo las habilidades y la construcción de un proyecto de vida que permita el buen uso del tiempo libre.
- Plan Nacional de Ludotecas Naves y varios Convenios adscritos con: El ICBF como Educador Familiar, Hogares FAMI, Hogares Comunitarios e Infantiles, Desayunos Infantiles, Recuperación Nutricional, Clubes Juveniles y Restaurantes Escolares, cuyo principal objetivo conjunto es mejorar las condiciones nutricionales de los niñ@s y adolescentes.
- Acción Social: Familias en Acción Programa de la Presidencia de la República, para garantizar la atención en salud, asistencia nutricional y reducción de la deserción escolar; Red de Seguridad Alimentaria RESA; Gobernación de Boyacá: Plan Alimentario Para Aprender PAPA con la gobernación de Boyacá, que brinda una complementación alimentaria al escolar y el adolescente.
- Centro de Atención Integral a la Familia: del cual se desgajan acciones en promoción y prevención de la salud mental con programas para reducir la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil, la reducción del consumo de sustancias psicoactivas SPA (mediante estrategias tales como minorías activas, agenda escolar, e instituciones educativas libres de humo) y salud sexual y reproductiva.
- Policía Nacional con los programas jugueteando y DARE.

## 1.1.4 COMPONENTE AMBIENTAL Y DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

### 1.1.4.1 Conflictos de uso del suelo

Los conflictos de uso de suelo se pueden observar en la figura 20; los conflictos stán presentes en todo el territorio a nivel municipal y las áreas que presentan conflictos de uso del suelo se clasifican en los niveles de alto, medio, bajo y en equilibrio.

Figura 20. Conflicto de Uso del Suelo



Fuente: PAIPA\_ Secretarías de Planeación. Sistema de Información Geográfica.

El cuadro 31 permite establecer el orden de participación de los tres niveles de conflictos de uso del suelo en el Municipio de Paipa.

Cuadro 31. Orden de participación de los tres niveles de conflictos de uso del suelo.

CONFLICTO	DESCRIPCIÓN
Alto	Las áreas totales del Municipio que presentan conflictos de uso alto representan el 22.93%. Nótese que éste análisis por si mismo no explica nada. Si realmente en el ordenamiento territorial, como parece ser, no existe subclasificación, ésta cartografía de conflictos debe rehacerse.
Medio.	Las áreas totales del Municipio que presentan conflictos de uso medio representan el 49.19%. Nótese que éste análisis por si mismo no explica nada.
Bajo.	Las áreas totales del Municipio que presentan conflictos de uso bajo representan el 17.04%. Nótese que éste análisis por si mismo no explica nada. Si realmente en el ordenamiento territorial.
Por uso del agua	Las áreas totales del Municipio que presentan conflictos de uso del agua, establecen un área de 1.04%.
Conflicto Z1. Zona urbana central, y conflicto Z2, centro poblado Palermo.	No se entiende la inclusión de estos dos tipos de conflicto, representan el 1.06%, del área total del Municipio.

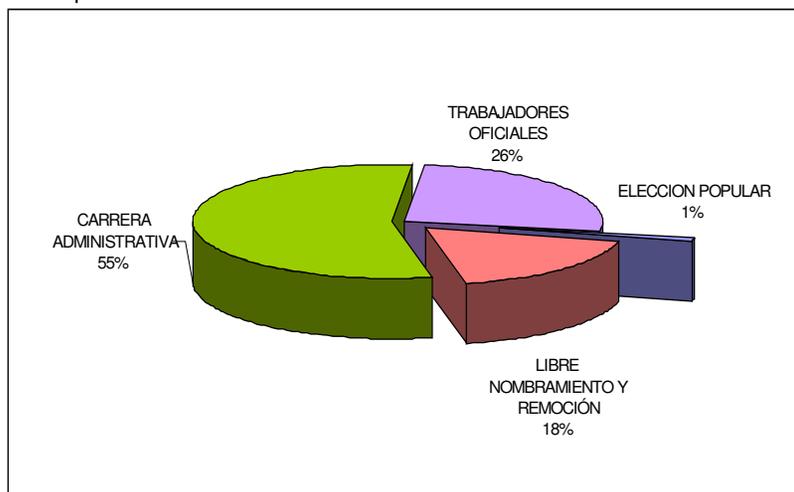
Fuente: PAIPA\_ Secretarías de Planeación. Sistema de Información Geográfica.

## 1.1.5 DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN.

### 1.1.5.1 Talento Humano

En relación al talento humano con que cuenta la Administración municipal, se identifica la distribución en la figura 21, con la participación por tipo de cargo y responsabilidad en la gestión administrativa.

Figura 21. Grafica participación por tipo de empleos en la Administración Municipal



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Oficina de personal; Febrero de 2008.

Actualmente se cuenta con ochenta y cuatro empleos de planta, de los cuales el 55% corresponden a Carrera Administrativa, mientras que el 26% corresponde a trabajadores oficiales y el 18% a cargos de libre nominamiento y remoción.

También se identifica que las Secretarías con mayor número de empleados son las de Gobierno y Servicios Públicos con 25 y 19 cargos respectivamente; así mismo se evidencia que la Secretaría con menor número de personas de planta es la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Control del Medio Ambiente; con sólo dos cargos, el Anexo A registra la planta de personal del municipio, el personal contratado para las múltiples actividades de estas dependencias, se hace a destajo o por grupos contingentes para el desarrollo de determinados proyectos.

La administración como apoyo a su gestión cuenta con 109 Órdenes de Prestación de servicios lo cual se ve equilibrando los gastos de funcionamiento y de inversión.

### 1.1.5.2 Sistema de Gestión de la Calidad

El Sistema de Gestión de la Calidad de la administración central a diciembre de 2007 revela que existe una gran deficiencia tecnológica en las TIC's acorde con la información suministrada en el proceso de empalme. En la Administración Municipal se encontraban dos procesos sectoriales con mayor opción para certificarse (Secretaría de Obras Públicas y Secretaría de Tránsito y Transporte); sin embargo es claro que existe deficiencias en cuanto a la identificación pues los procesos son transversales y han sido indicados como Dependencias o Secretarías, lo cual indica su desarticulación como sistema por lo cual es necesario definir e integrar junto con el Modelo Estándar de Control Interno (MECI), que finalmente deberá verse reflejado en la satisfacción de nuestro cliente que para el caso llamaremos usuario.

### **1.1.5.3 Cultura Participativa en la Gestión Pública**

Frente a los procesos participativos en la gestión pública en Paipa se cuenta con un Consejo Territorial de Planeación, entidad que ha venido trabajando arduamente en conjunto con la Secretaría de Planeación, evidencia de ello ha sido el Congreso Nacional de Participación comunitaria desarrollado en Paipa en diciembre del año 2007.

Adicional a lo anterior, Paipa ha sido elegido para ser Municipio piloto en lo relacionado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio como ya se comentó se busca erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la educación básica universal, promover la equidad de género y autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil y juvenil, mejorar la salud sexual y reproductiva, combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades prevenibles, Garantizar la sostenibilidad ambiental y Fomentar una Asociación Mundial para el desarrollo; los cuales están ligados con el CONPES 91 de 2005.

Es de indicar que a diciembre del año 2007 el Municipio de Paipa no cuenta con ninguna veeduría ciudadana formalmente constituida y reconocida.

### **1.1.5.4 Moralización y transparencia en la Gestión Pública**

La Administración Municipal cuenta con herramientas e instrumentos de gestión que permiten hacer el seguimiento a los diferentes procesos y actuaciones de la administración; es así que ha implementado la página Web [www.paipa-boyaca.gov.co](http://www.paipa-boyaca.gov.co), que es la tercera más visitada en el año en todo el país; luego de San Vicente de Chucuri y Aguazul, en la cual se cuelga la información relacionada con la misión, visión, estructura orgánica, procesos, procedimientos y

actos Administrativos a través de la cual desarrolla su gestión la Administración Municipal, manteniendo de esta forma la información que permita a los ciudadanos ejercer seguimiento y control oportuno y pueda dar sus sugerencias y opiniones. Por otra parte cada una de las dependencias municipales viene conociendo de manera oportuna a través de la herramientas que brinda la tecnología y la capacitación de los funcionarios las disposiciones normativas acatándolas y aplicándolas. El Municipio forma parte del Programa institucional GEL (Gobierno en Línea) promovido por la Presidencia de la República y el Ministerio de Comunicaciones.

Se destaca el avance en cuanto a los programas desarrollados a través de Transparencia por Colombia, la implementación de los procesos y aplicación de la normatividad en materia de contratación, implementación del sistema de gestión de calidad con ello mejorando sus procesos y procedimientos con el fin de garantizar la evaluación del desempeño institucional, en términos de calidad y satisfacción social en la prestación de sus servicios.

### **1.1.5.5 Estructura Organizacional**

Con relación a la estructura organizacional en la cual se identifiquen los centros de responsabilidad y autoridad se identifica que el Municipio cuenta con una última versión la cual no es oficial dado que no se ha adoptado por Acuerdo Municipal. Esta versión no es totalmente clara; sin embargo sobre este documento se identifica los niveles de Asesoría, Directivos, Entes Descentralizados con los que cuenta el Municipio para el Servicio de la Comunidad, de esta manera se puede establecer que el Alcalde Municipal concentra en su cargo el mayor nivel de Autoridad y Responsabilidad y su

labor se da en coordinación con el Concejo Municipal y la Personería; de otra parte se cuenta con órganos de control dados por el Alcalde Directamente.

Actualmente existen en la estructura orgánica y en funcionamiento en la Administración ocho secretarías de despacho, siendo estas: Secretaría de Planeación, Gobierno, Hacienda, Obras Públicas, Servicios Públicos, Agricultura, Salud, y Tránsito y Transporte; tres institutos descentralizados (Instituto para la Educación Física la Recreación y el Deporte - I.E.R.D, el Instituto de Turismo de Paipa – I.T.P y el Instituto de Vivienda de Paipa – I.V.P); así mismo se cuenta con una Empresa Social del Estado (Hospital San Vicente de Paúl – H.S.V.P) ; finalmente, existen cuatro Oficinas Asesoras como son: Cultura y Juventud, Jurídica, Control Interno y Contaduría. (Ver Anexo B).

## 1.2 ANALISIS FINANCIERO

Paipa ha sido líder en el contexto nacional como ente auto sostenible financieramente; un enfoque retrospectivo del comportamiento de sus ingresos año tras año muestra un incremento paulatino. La proyección en perspectiva de dichos ingresos trata de fortalecer la gestión fiscal, contenida principalmente en el estatuto de rentas y aplicando el contexto de las normas orgánicas que actualmente definen la categorización municipal a través de la Ley 617 de 2000 y las bases del Presupuesto Municipal.

Pero la idea es formular más adelante una propuesta en el escenario prospectivo, el cual persigue incrementar el recaudo de ingresos propios, a través de la implementación

de estrategias de progresividad y equidad en la tributación sin apelar al tradicional aumento generalizado e indiscriminado de impuestos, ni a elevar las tarifas y/o bases gravables de los tributos; se trata de presentar alternativas para mejorar la eficiencia y las líneas de recaudo, el comportamiento creciente de las tasas, de las rentas contractuales y la aplicabilidad efectiva de las Herramientas Tributarias.

Todo lo anterior tiene como objetivo único facilitar la disponibilidad de mayores recursos propios de libre destinación para acceder a premios por eficiencia fiscal y administrativa otorgados por el Departamento Nacional de Planeación, propiciando la realización de todos los Planes, Programas y Proyectos enmarcados en este Plan de Desarrollo Municipal “En Paipa Primero la Gente 2008-2011” y finalmente acceder a la re categorización del Municipio de Paipa a través del aumento de nuestros recursos propios y la disminución porcentual de los gastos de funcionamiento.

### 1.2.1 ESTADISTICAS BASICAS

#### 1.2.1.1 Índice General de Desempeño Municipal

De acuerdo con el análisis del Departamento Administrativo de Planeación de Boyacá, la situación Financiera y Fiscal Municipal muestra el siguiente comportamiento; durante los últimos años.(el informe del 2007 no se ha emitido aún)

Cuadro 32. Ranking Departamental 2004-2005 y 2006

INDICE GENERAL DE DESEMPEÑO MUNICIPAL	2004		2005		2006	
	Valor	Posición	Valor	Posición	Valor	Posición
	58.45	2°	72.52	27°	69.44	53°
Ranking por componentes 2004-2005-2006						
COMPONENTES			2004	2005	2006	
			Valor (%)	Valor (%)	Valor (%)	
Eficacia			0	86,47	49,88	
Requisitos Legales			84,77	94,20	92,18	
Eficiencia			89,54	44,01	75,66	
Gestión			59,60	65,39	60,05	

\* El Puntaje está en el rango de 0 (menor) a 100 (Mayor).  
Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda y Oficina de Control Interno

Teniendo en cuenta los criterios de calificación señalados anteriormente el Municipio obtuvo un Índice General de desempeño del 69,44%, posicionándose en el puesto 53°. El promedio Departamental con los componentes fue del 66.76%, para la vigencia 2006, lo cual indica que Paipa mostró un desempeño mayor al promedio departamental.

### 1.4.1.2 Esfuerzo Fiscal y Administrativo

La meta para esta administración en la vigencia 2010 y 2011, es superar el premio por esfuerzo fiscal y administrativo de las vigencias 2007 a 2009. En el cuadro 33 se presenta el esfuerzo fiscal para los periodos anteriores.

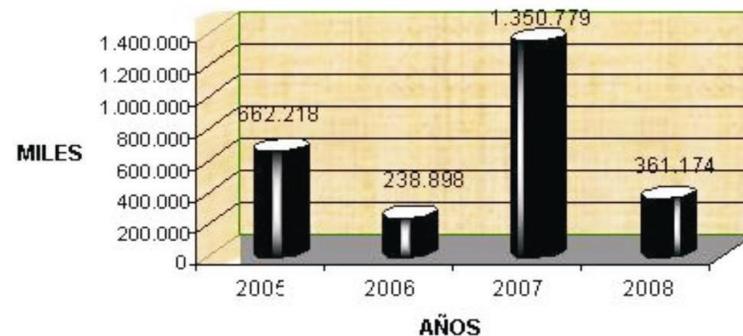
Cuadro 33. Esfuerzo Fiscal y Administrativo

PERIODO	2003 para 2005	2004 para 2006	2005 para 2007	2006 para 2008
	(Cifras en Millones de Pesos)			
ESFUERZO FISCAL	247,580	238,898	211,384	106,482
Esfuerzo Administrativo	414,638	-	1,139,395	254,692
TOTAL	662,218	238,898	1,350,779	361,174

Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda y Oficina de Control Interno

La figura 22 registra el comportamiento del esfuerzo fiscal y administrativo.

Figura 22. Comportamiento del esfuerzo fiscal y administrativo 2005 -2008



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda y Oficina de Control Interno

### 1.2.1.3 Limite Gastos de Funcionamiento Ley 617/00

En cumplimiento a lo establecido en el Artículo 2º de la Ley 617 de 2000, y de la Resolución Orgánica No.05393 del 18 de Octubre de 2002, La Contraloría General de la Republica, certifica anualmente el monto total de los Ingresos Corrientes de Libre destinación (I.C.L.D) y el porcentaje de Gastos de Funcionamiento, respecto al total de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación (I.C.LD), con base a los Informes presupuestales y contables requeridos. Con base en lo anterior, Paipa está categorizado en quinta (5) categoría y tiene un porcentaje máximo de límite de gastos del 80%.

El cuadro 34 muestra la evolución histórica, de los últimos seis años, en cuanto al porcentaje de los gastos del Municipio, según las certificaciones expedidas por la Contraloría General de la Republica.

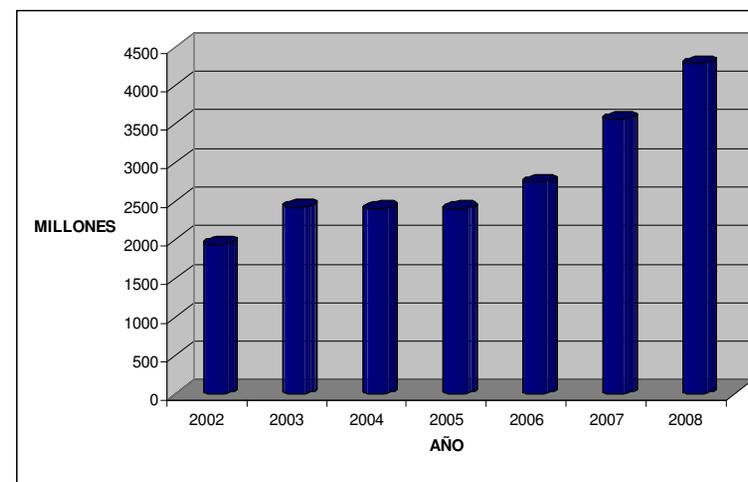
Cuadro 34. Evolución Histórica de Gastos Municipales y Proyección de I.C.L.D al año 2008

AÑO	I.C.L.D	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	GF/ICLD	AUMENTO AÑO GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
	-1	-2	3 = (2/1)	
	Cifras en Millones de pesos.		%	
2002	4,014	1,939	48.30	
2003	4,981	2,421	48.60	482
2004	4,999	2,395	47.90	-26
2005	6,921	2,402	34.70	7
2006	6,491	2,746	42.30	344
2007	7,936	3,571	45.00	825
2008 **	8,401	4,281	50.96	710

\*\* Acorde con el Presupuesto aprobado para la vigencia fiscal 2008, y las proyecciones de los ICLD.

La figura 23 igualmente registra la tendencia.

Figura 23. Gráfica Comportamiento de los Gastos de funcionamiento 2002-2008



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda y Oficina de Control Interno

Como se observa en la anterior figura, el estimado del 2008, en cuanto a la relación de Gastos de Funcionamiento sobre Ingresos Corrientes de Libre destinación (I.C.L.D), es alto, razón por la cual se busca racionalizar y disminuir al 45% comparado con el año 2007, para destinarlo a inversión y cumplir con los parámetros de ley y acceder a los premios por esfuerzo fiscal y administrativo.

### 1.2.1.4 Estado de Servicio de la Deuda Interna

Mediante el Acuerdo 02 del 21 de Enero de 2005, se autorizó al Alcalde de la época, para contratar créditos a nombre del Municipio de Paipa con destino a proyectos de

Inversión hasta por la suma de cuatro mil millones y se determinaron las garantías que se podían otorgar en este asunto; el crédito ordinario fue aprobado por el Banco Popular con plazo de seis años con uno gracia para capital, a una tasa de DTF + 4,5. La inversión del crédito contemplaba los items relacionados en el cuadro 35.

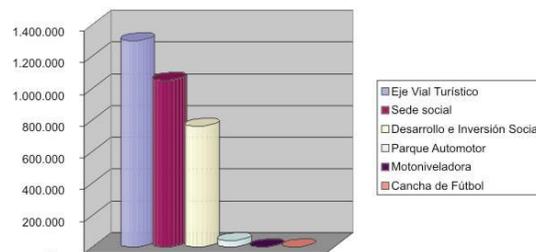
Cuadro 35. Proyectos de Inversión con recursos de crédito (cifras en miles de pesos)

Item	PROYECTO	VALOR Cifras en miles de pesos
1	Parque Automotor	40,537
2	Desarrollo e Inversión Social	760,462
3	Motoniveladora	519,000
4	Cancha de Fútbol	330,000
5	Sede social	1,050,000
6	Eje Vial Turístico	1,300,000
<b>TOTAL</b>		<b>3,999,999</b>

Fuente: PAIPA ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda y Oficina de Control Interno

La figura 24 presenta la distribución de las inversiones con cargo al crédito

Figura 24. Proyectos de inversión con recursos de crédito.



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Teniendo en cuenta el marco Fiscal de Mediano Plazo en relación con la proyección de la deuda en el tiempo de duración de seis años, el comportamiento es el presentado en el cuadro 36, según cada proyecto. Allí se descuentan los abonos que se han realizado tanto a capital como a intereses.

Cuadro 36. Proyección de pago de la deuda

AÑO	CAPITAL	INTERESES	TOTAL CUOTA	SALDO CAPITAL
2006	0	53'327	53'327	-
2007	77'850	315'500	393'350	3,922,149
2008	481.582	523'711	1.005'293	3,440,566
2009	799,999	432'159	1.232'159	2,640,566
2010	800'000	328'512	1.128'511	1,840,567
2011	800'000	224'864	1,024'864	1,040,567
2012	748,100	122'106	870'206	292,467
2013	292'467	20'352	312'820	-
<b>TOTAL</b>	<b>3.999'999</b>	<b>2.020'531</b>	<b>6.020'530</b>	

Fuente: PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda.

**TOTAL A PAGAR DEUDA 2008-2011 4,390,827,00**

La amortización anual para el periodo de gobierno 2008 a 2011 se registra gráficamente en la figura 25.

Figura 25. Registro gráfico del pago de la deuda



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

### 1.2.1.5 Comportamiento Histórico de la Capacidad de Endeudamiento del Municipio

Acorde con lo determinado por las leyes 358 de 1997, 795 de 2003 y 819 de 2003, se fija la capacidad de endeudamiento para la vigencia 2006 al 2008.

Cuadro 37. Capacidad de endeudamiento para la vigencia 2006.

CONCEPTO	Indice de Inflación: 5.16 % ( 2005)	
	VIGENCIA ANTERIOR AÑO: 2005	INGRESOS AJUSTADOS VIGENCIA ACTUAL
	(Cifras en miles de \$)	
1. Ingresos Corrientes	8.697.484	9.146.274
2. Gastos Corrientes	7.342.725	7.721.610
3. Ahorro Operacional ( 1 - 2 )	1.354.759	1.424.665
4. Saldo Deuda con Nuevo Crédito	1.759.537	2.639.000
5. Intereses de la Deuda Causados y por Causar en la Vigencia	61.064	61.064
Solvencia = intereses / ahorro operacional ( i / ao ) < 40% ( 5 / 3 )	4,51%	4,29%
Sostenibilidad = saldo de la deuda / ingresos corrientes = ( 4 / 1 ) < 80%	20,23%	28,85%
Estado actual de la entidad (semáforo)	VERDE	

Fuente: PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Cuadro 38. Capacidad de endeudamiento para la vigencia 2007.

CONCEPTO	Indice de Inflación: 4.57 % ( 2006)	
	VIGENCIA ANTERIOR AÑO: 2006	INGRESOS AJUSTADOS VIGENCIA ACTUAL
	(Cifras en miles de \$)	
1. Ingresos Corrientes	8.996.026	9.407.144
2. Gastos Corrientes	8.168.718	8.542.028
3. Ahorro Operacional ( 1 - 2 )	827.308	865.116
4. Saldo Deuda con Nuevo Crédito	3.870.123	3.870.123
5. Intereses de la Deuda Causados y por Causar en la Vigencia	304.177	304.177
Solvencia = intereses / ahorro operacional ( i / ao ) < 40% ( 5 / 3 )	36,77%	35,16%
Sostenibilidad = saldo de la deuda / ingresos corrientes = ( 4 / 1 ) < 80%	43,02%	41,14%
Estado actual de la entidad (semáforo)	VERDE	

Fuente: PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Cuadro 39. Capacidad de endeudamiento para la vigencia 2008.

CONCEPTO	Índice de Inflación: 5.69 % ( 2007)	
	VIGENCIA ANTERIOR AÑO: 2007	INGRESOS AJUSTADOS VIGENCIA ACTUAL
		(Cifras en miles de \$)
1. Ingresos Corrientes	10.554.487	11.155.037
2. Gastos Corrientes	9.802.550	10.360.315
3. Ahorro Operacional ( 1 - 2 )	751.937	794.722
4. Saldo Deuda con Nuevo Crédito	3.414.618	3.414.618
5. Intereses de la Deuda Causados y por Causar en la Vigencia	499.812	499.812
Solvencia = intereses / ahorro operacional ( i / ao ) < 40% ( 5 / 3)	66,47%	62,89%
Sostenibilidad = saldo de la deuda / ingresos corrientes = ( 4 / 1 ) < 80%	32,35%	30,61%
Estado actual de la entidad (semáforo)	ROJO	

Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

### 1.2.1.6 Identificación de las Fuentes de Recursos

Los recursos financieros con que cuenta el Municipio de Paipa son los siguientes

- Recursos Propios de libre destinación: predial, industria y comercio, avisos y tableros, servicios públicos varios, sobretasa a la gasolina, servicios turísticos, servicios de tránsito y transporte, entre otros, son los más significativos en la composición de los tributos y tasas municipales.

- Recursos de destinación Específica: Ley 99 artículo 45, Regalías, Sistema General de Participaciones, Crédito, Fondos especiales, cofinanciación de convenios nacionales y departamentales, ETESA, FOSYGA y Estampillas.

Dichos recursos se diferencian en que los de destinación específica, aplican a proyectos y/o sectores predeterminados por la Ley, o los convenios preestablecidos por gestión municipal en los entes públicos nacionales y/o departamentales. Por su parte los recursos propios aplican a gastos de funcionamiento, servicio a la deuda e inversión, en el plan financiero se desagregaran acorde con su importancia las diferentes clases de recursos.

### 1.2.1.7 Categorización del Municipio

La Categoría del Municipio desde el año 2004 al 2008, tienen en cuenta los ingresos corrientes de libre destinación certificados por la Contraloría General de la República, la población certificada por el DANE y el Decreto Municipal por el cual se categoriza el Municipio. El siguiente cuadro muestra la categorización durante los últimos cinco años

Cuadro 40. Categoría del municipio.

AÑO	CATEGORIA DEL MPIO	ICLD (Miles)	Población DANE(Miles)	Decreto Mpal Categorización
2004	Quinta	4.384.680	27.602	Dec.No.084/03
2005	Quinta	4.981.255	27.911	Dec.No.109/04
2006	Sexta	4.999.131	28.214	Dec.No.081/05
2007	Quinta	6.920.812	28.505	Dec.No.087/06
2008	Quinta	6.490.812	28.040	Dec.No.099/07

Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

## 1.2.2 PROYECCIONES FINANCIERAS

La Ley 819 de 2003 establece que el Plan Financiero como un instrumento de planificación y gestión financiera, partiendo de un diagnóstico determina objetivos, estrategias, metas de ingresos y gastos para sanear las finanzas territoriales y permite lograr los objetivos del Plan de Desarrollo.

El Plan Financiero para los cuatro años tiene como punto de partida la situación real del Municipio a 31 de diciembre de 2007 y las asignaciones contenidas tanto en el presupuesto general del Municipio del año 2008 como en el Marco Fiscal de Mediano plazo 2008 – 2017, con las proyecciones que permiten ver con certeza el comportamiento de las finanzas para el actual periodo de Gobierno y así cumplir cabalmente con todos los indicadores de Ley. El cuadro No 45 presenta el comportamiento de los ingresos durante los últimos cinco años

Cuadro 41. Comportamiento histórico de los Ingresos

CODIGO	CUENTA	2,003	2,004	2,005	2,006	2,007
1	INGRESOS	8,938,052	8,916,106	11,641,642	11,898,052	15,230,493
11	INGRESOS CORRIENTES	8,888,174	8,854,260	11,475,240	11,813,250	15,152,598
111	INGRESOS TRIBUTARIOS	2,320,228	2,733,608	4,123,421	4,017,614	4,340,388
11101	IMPUESTOS DIRECTOS	937,291	1,005,012	1,754,608	1,273,245	1,449,694
11102	IMPUESTOS INDIRECTOS	1,382,938	1,728,596	2,368,814	2,744,369	2,890,694
112	INGRESOS NO TRIBUTARIOS	6,567,946	6,120,652	7,351,819	7,795,635	10,812,210

CODIGO	CUENTA	2,003	2,004	2,005	2,006	2,007
11201	TASAS Y TARIFAS	999,714	988,257	1,094,686	2,103,045	2,499,608
11202	OTROS SERVICIOS	520,426	298,731	813,813	42,189	59,575
11203	MULTAS Y SANCIONES E INTERESES	197,324	140,485	456,036	205,999	269,740
11204	TRANSFERENCIAS	4,753,789	4,605,443	4,772,706	5,369,376	7,736,434
112041	NIVEL NACIONAL	3,368,543	3,799,258	3,740,829	4,022,771	5,591,311
1120411	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES 2007	3,053,966	3,252,189	3,134,370	2,866,501	4,447,527
112041101	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES EDUCACIÓN	242,991	309,725	369,517	390,506	413,598
112041102	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES SALUD	891,669	1,010,201	1,057,710	1,139,551	1,819,432
112041103	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PROPOSITO GENERAL	1,862,251	1,870,920	1,652,584	1,293,732	2,143,724
112041104	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES ALIMENTACION ESCOLAR	57,054	61,342	54,559	42,711	70,773
1120412	APORTES Y CONVENIOS NACIONALES(COFI NANCIAION)	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
1120413	EMPRESA PARA LA SALUD ETESA	49,312	60,174	42,928	78,431	84,767
1120414	FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTIAS FOSYGA	265,265	486,896	563,531	1,077,839	1,059,016

CODIGO	CUENTA	2,003	2,004	2,005	2,006	2,007
1120415	FONDO NACIONAL DE REGALIAS	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
112042	NIVEL DEPARTAMENTAL	00.00	00.00	00.00	79,047	138,971
112043	REGALIAS	116,924	55,759	141,774	305,636	464,311
112044	PARTICIPACIONES	1,268,321	750,426	890,104	961,921	1,541,842
1120441	LEY 99/93 ARTICULO 45 ENERGIA	1,268,321	750,426	890,104	962	1,541,842
1120442	OTRAS PARTICIPACIONES	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
112045	NIVEL MUNICIPAL	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00
11205	FONDOS ESPECIALES	64,294	40,212	156,810	73,827	225,615
112051	FONDO DE SEGURIDAD LEY 418/97	8,628	19,319	97,953	5,737	109,176
112052	FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCION DE INGRESOS (L.142/94)	46,151	00.00	54,095	43,549	115,049
112053	FONDO PRESTACIONAL	9,514	20,893	4,761	24,541	1,389
11206	OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS	32,398	47,524	57,767	1,199	21,238
11207	CONTRIBUCIONES	00.00		00.00	00.00	00.00
12	RECURSOS DE CAPITAL	49,879	61,846	166,401	84,803	77,896
121	RENDIMIENTOS FINANCIEROS RECURSOS PROPIOS	49,879	46,833	166,401	84,803	77,896
122	INTERESES	00.00	00.00	00.00	00.00	00.00

Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

El Cuadro 42 presenta la evolución de los rubros que más pesan en las finanzas municipales

Cuadro 42. Evolución histórica de los principales rubros

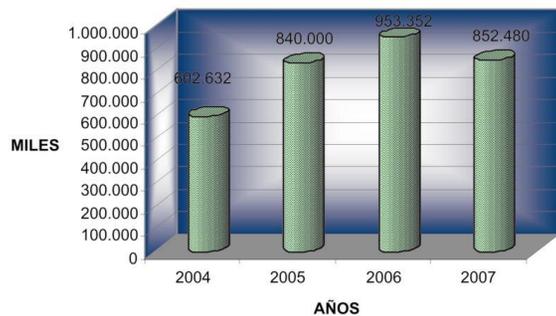
C(Cifras en Miles)

COD	CONCEPTO	2004	2005	2006	2007
1	Predial presente año	845.820	1.216.505	1.047.604	1.140.191
2	Predial vigencias anteriores	126.317	492.168	212.399	289.606
3	Intereses predial	102.663	408.331	131.374	135.986
5	Industria y Comercio	602.632	840.000	953.352	852.480
6	Avisos Publicitarios y/o Propaganda	81.660	970.368	74.178	109.856
7	Sobretasa a la gasolina	700.926	751.602	817.193	905.240
8	Acueducto	433.795	450.432	454.864	547.138
9	Alcantarillado	103.592	106.409	110.039	153.032
10	Aseo Público y recolección de basuras	288.359	290.214	303.583	324.713
11	Servicio Alumbrado publico	285.253	343.437	560.461	524.307
12	Transferencias del I.T.P	241.120	427.280	1.039.227	1.187.012

Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

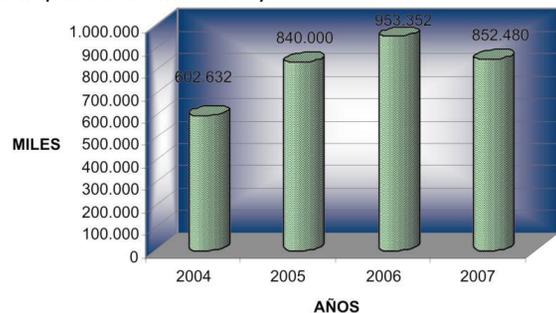
Las figuras 26 a 27 registran la evolución de los principales tributos municipales.

Figura 26. Histórico Impuesto Predial



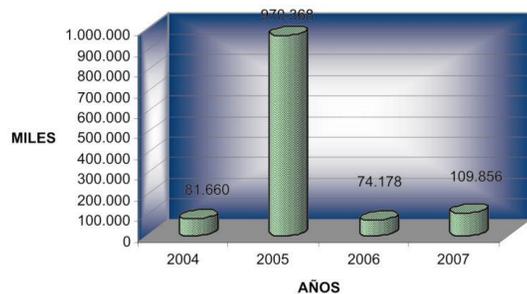
Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Figura 27. Histórico Impuesto de Industria y Comercio



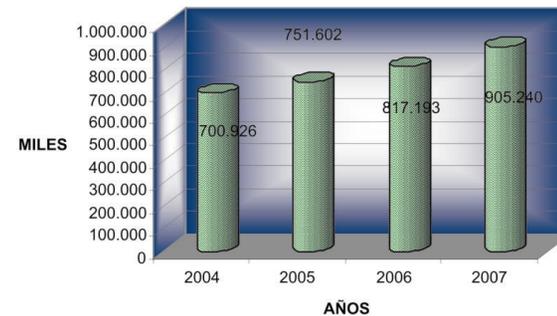
Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Figura 28. Histórico Avisos Publicitarios



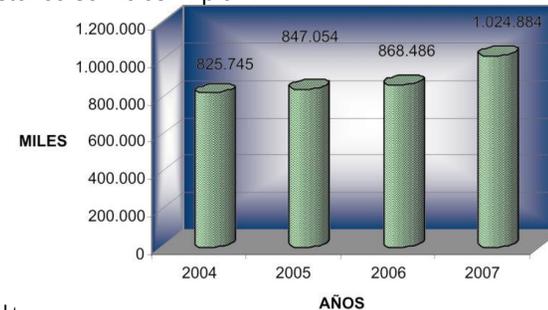
Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Figura 29. Histórico Sobretasa a la Gasolina



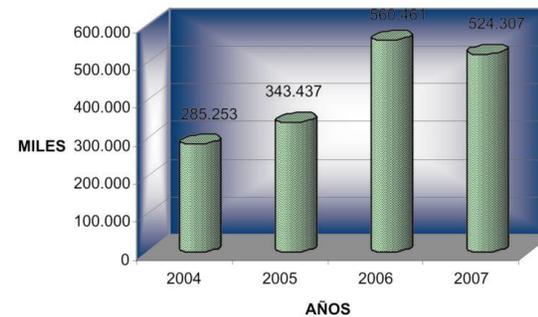
Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Figura 30. Histórico servicios Triple A



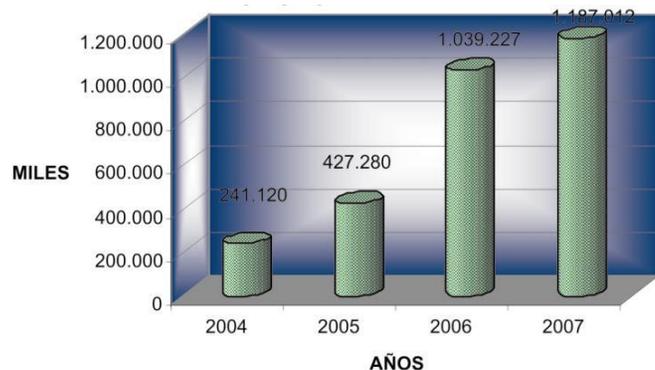
Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Figura 31. Histórico Alumbrado Público



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

Figura 32. Histórico Servicios Turísticos



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

### 1.2.2.1 Ingresos Tributarios, No tributarios y Recursos de Capital

La proyección de ingresos 2008 – 2011, acorde con la evolución histórica, acorde con el Cuadro 47, asciende a un valor de \$ 65.179.857 de los cuales los ingresos tributarios corresponden a un valor \$20.534.334 que equivalen al 31%, los ingresos no tributarios corresponden a un valor de \$ 44.300.328 que equivale al 68% y recursos de capital por un valor de \$355.195 que equivalen al 1%.

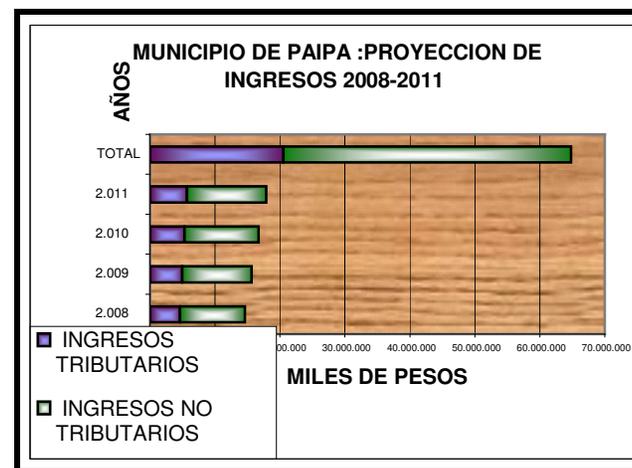
Cuadro 43. Proyección de Ingresos Totales

CUENTA	2,008	2,009	2,010	2,011	TOTAL	%Part.
Ingresos tributarios	4,622,657	4,946,243	5,292,480	5,662,954	20,524,334	31%
Ingresos no tributarios	9,977,680	10,676,117	11,423,445	12,223,086	44,300,328	68%
Recursos de capital	80,000	85,600	91,592	98,003	355,195	1%
<b>TOTAL</b>	<b>14,680,337</b>	<b>15,707,960</b>	<b>16,807,517</b>	<b>17,984,043</b>	<b>65,179,857</b>	<b>100%</b>

Fuente: PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

La figura 33 registra el total de los ingresos en el periodo 2008 a 2011

Figura 33. Proyección de Ingresos Totales



Fuente: PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

El cuadro 44 por su parte presenta en detalle la composición de los ingresos.

Cuadro 44. Composición de los ingresos ( cifras en miles )

CODIGO	CUENTA	2008	2009	2010	2011
1	ingresos	14,680,337	15,707,960	16,807,517	17,984,043
11	ingresos corrientes	14,600,337	15,622,360	16,715,925	17,886,040
111	ingresos tributarios	4,622,657	4,946,243	5,292,480	5,662,954
11101	impuestos directos	1,723,000	1,843,610	1,972,663	2,110,749
11102	impuestos indirectos	2,899,657	3,102,633	3,319,817	3,552,205
112	ingresos no tributarios	9,977,680	10,676,117	11,423,445	12,223,086
11201	tasas y tarifas	2,858,811	3,058,927	3,273,052	3,502,166
11202	otros servicios	68,002	72,762	77,855	83,305
11203	multas y sanciones e intereses	222,502	238,077	254,743	272,575
11204	transferencias	6,812,364	7,289,229	7,799,475	8,345,439
112041	nivel nacional	4,975,864	5,324,174	5,696,866	6,095,647
1120411	SGP 2007	3,793,897	4,059,469	4,343,632	4,647,686
112041101	SGP educación	486,656	520,722	557,173	596,175
112041102	SGP salud	1,994,541	2,134,159	2,283,550	2,443,398
112041103	SGP propósito general	1,268,276	1,357,055	1,452,049	1,553,692
112041104	SGP. alimentación escolar	44,424	47,534	50,861	54,421

CODIGO	CUENTA	2008	2009	2010	2011
1120412	aportes y convenios nacionales (cofinanciación)	00.00	00.00	00.00	00.00
1120413	empresa para la salud etesa	70,000	79	80,143	85,753
1120414	fondo de solidaridad y garantías fosyga	1,111,967	1,167,566	1,225,944	1,287,241
1120415	fondo nacional de regalías	00.00	00.00	00.00	00.00
112042	nivel departamental	73,500	78,645	84,150	90,041
112043	regalías	363,000	388,410	415,599	444,690
112044	participaciones	1,400,000	1,498,000	1,602,860	1,715,060
1120441	ley 99/93 artículo 45 energía	1,400,000	1,498,000	1,602,860	1,715,060
11205	fondos especiales	16,000	17,120	18,318	19,601
112051	fondo de seguridad ley 418/97	16,000	17,120	18,318	19,601
11206	otros ingresos no tributarios	1,000	1,070	1,144	1,225
12	recursos de capital	80,000	85,600	91,592	98,003
121	rendimientos financieros recursos propios	80,000	85,600	91,592	98,003
123	excedentes financieros	00.00	00.00	00.00	00.00

Fuente: presupuesto General 2008 y Marco Fiscal de Mediano Plazo 2008-20017

### 1.2.2.2 Proyección de Egresos

Las proyecciones de los gastos para el periodo 2008-2011 se estiman acorde al Plan Financiero, y con las metas del Marco Fiscal de Mediano Plazo; para su incremento anual se aplica la variable económica de la inflación esperada.

Para los gastos de funcionamiento en el cuadro 45 se encuentran incluidas la Administración central, la Personería y el Concejo Municipal.

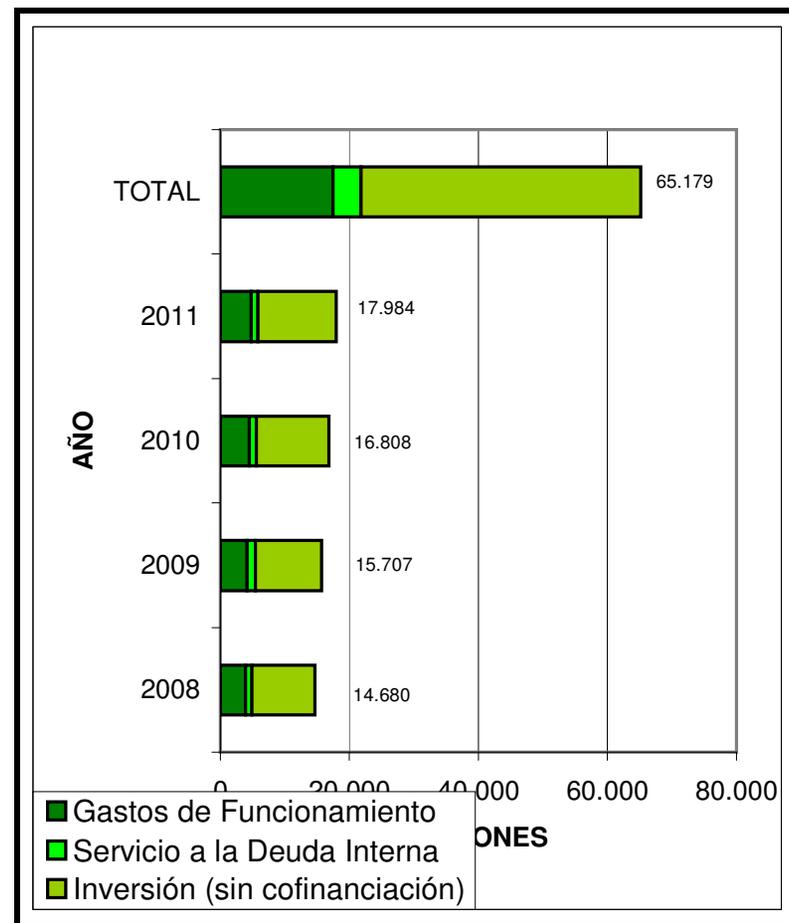
Cuadro 45. Proyección de Gastos (Cifras en Millones)

CODIGO	CUENTA	2008	2009	2010	2011	Totales	%
2	Egresos	14,680	15,707	16,808	17,984	65,179	100%
21	Gastos de Funcionamiento	3,928	4,203	4,498	4,812	17,441	27%
211	Gastos de Personal	2,814.00	3,011.00	3,222.00	3,447.00	12,494	
212	Gastos Generales	581.00	622.00	666.00	712.00	2,581	
213	Transferencias	533.00	570.00	610.00	653.00	2,366	
22	Servicio a la Deuda Interna	1,005	1,232	1,129	1,025	4,391	7%
221	Amortización de Capital	482	799	800	800	2,881	
222	Intereses	523	433	329	225	1,510	
23	Inversión (sin cofinanciación)	9,747	10,272	11,181	12,147	43,347	67%

Fuente: presupuesto General 2008 y Marco Fiscal de Mediano Plazo 2008-2017

La figura 34 registra la proyección anual de los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda e inversiones

Figura 34. Proyección anual de Gastos 2008 – 2011



Fuente: PAIPA\_ALCALDIA MUNICIPAL, Secretaría de Hacienda

## 2. PROCESO PARTICIPATIVO DEL PLAN Y ESTABLECIMIENTO DEL BANCO DE NECESIDADES

El proceso participativo del Plan fue intensivo, y a partir de él se consolidó el banco de necesidades, dado que hasta el año 2007 el Municipio no contaba con la información total de dichas necesidades; para el caso se detalló una matriz articulada por sector, acorde al plan, relacionándose directamente como las necesidades prioritarias por sector.

Dado el gran proceso participativo y democrático, el cual permitió hacer una construcción colectiva de prioridades de Inversión, se destacó la importancia de prima el bien común sobre el bien particular.

### 2.1 COMPONENTE PARTICIPATIVO

La identificación y definición participativa de problemas prioritarios y recomendación de soluciones por parte de las Comunidades, tanto en la zona Urbana como Rural del Municipio, se trabajó de forma diversa acorde con el perfil de cada sector o gremio. Se manejó principalmente el esquema de Consejos Comunitarios, o foros, en donde se identificaron los problemas según la percepción colectiva.

La metodología flexible aplicada permitió que cada ciudadano planteara el problema o necesidad dejando un registró en una memo-ficha que posteriormente se recolectó por miembros de la misma comunidad para pegarla según el

sector en un tablero de tal forma que permitiera observar la columna con mayor número de necesidades, tal y como ilustra la figura 35.

Figura 35. Fotografía Proceso de Participación, fichas participativas.



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Planeación y Corporación Colombia Activa

Posteriormente y luego de un conversatorio, generalmente coordinados con las Juntas de Acción Comunales y/o líderes gremiales, se plantearon las principales necesidades tomándose para ello la información de las fichas participativas.

Es de indicar que el proceso participativo llevó la siguiente secuencia:

1. Treinta y dos Consejos o talleres comunales en zonas urbanas y rurales.

2. Cinco Foros gremiales: Foro de Turismo, Educación (en el Corregimiento de Palermo), Comercio, Juventud y Transporte
3. Un Consejo especial con la colonia residente en Bogotá D.C.

Luego de escuchar a las comunidades en los talleres de participación se validó el diagnóstico situacional y se evidenció la problemática por sector, lo cual redundó en un planteamiento real de indicadores y metas claros. Se anexa Archivo fotográfico en Medio Magnético (Ver Anexo D).

Las figuras 36, 37 y 38, registran la participación ciudadana en los diferentes consejos comunales y/o gremiales.

Figura 36. Fotografía Proceso de Participación comunitaria (Inspección El Venado).



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Planeación y Corporación Colombia Activa

Figura 37. Fotografía Participación Gremial - Foro Juventud



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Planeación y Corporación Colombia Activa

Figura 38. Fotografía Proceso de Participación Foro del Turismo.



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Secretaría de Planeación y Corporación Colombia Activa

## **2.2 BANCO DE NECESIDADES**

Se identifica por sector las necesidades planteadas por las Comunidades con la siguiente secuencia: salud y seguridad social, bienestar de sectores vulnerables (infancia, adolescencia, familia, mujer cabeza de familia, discapacitados, adulto mayor y desplazados), equidad de genero y organización comunitaria, educación, juventud, desarrollo agropecuario, minería, medio ambiente, generación de empleo y desarrollo económico, vivienda de interés social, recreación y deporte, desarrollo cultural, desarrollo turístico, proyectos de impacto regional, modernización institucional, finanzas públicas, servicios públicos y saneamiento básico, infraestructura pública, transito y transporte (t y t), atención y prevención de desastres, justicia, seguridad y convivencia ciudadana y finalmente el sector gobernabilidad.

Como ya se mencionó, con fundamento en el proceso participativo se construyó el banco de necesidades, el cual se registra en el Anexo E. Para mantener la unidad y coherencia del documento, se presenta dicho banco por sectores, acorde con la secuencia del Programa de Gobierno; el banco de necesidades es un insumo valioso para la Matriz FODA de este documento.



### 3. ANALISIS DE PAIPA Y SU CONTEXTO

Dada la importancia y necesidad de contar con un diagnóstico real, donde se refleje el estado en el que se encontró el Municipio de Paipa, según la óptica conjunta de la administración municipal y las comunidades que participaron en el diagnóstico, a continuación se presenta un análisis estratégico, utilizando como herramienta la matriz FODA.

#### 3.1 MATRIZ FODA: IDENTIFICACIÓN DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES Y FACTORES DE IMPACTO PARA EL MUNICIPIO DE PAIPA.

Se presenta la Matriz FODA junto con sus Factores determinantes como lo son: Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas, tanto para el contexto territorial o externo, como el interno o administrativo.

#### 3.1.1 Matriz FODA Territorial o del entorno

MATRIZ FODA TERRITORIAL	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
Número considerable de organizaciones comunitarias a través de las cuales se forman líderes en procesos democráticos	Falta de nuevos líderes
Planes y programas conjugados con la variabilidad en clima del Municipio y gran potencial de trabajo de los productores	Gran extensión de la red terciaria que requiere mantenimiento y mejoramiento.
Reconocimiento y crecimiento continuo del IERD a nivel Nacional en la organización de los diferentes Programas deportivos y su personal calificado.	Apoyo económico para atender los diferentes Programas del IERD, debido a su crecimiento y reconocimiento deportivo a nivel Nacional.
Implementación del Plan de Salud Territorial de acuerdo al Diagnóstico Situacional y Perfil Epidemiológico del Municipio.	Carencia de Recurso humano suficiente para Inspección, vigilancia y control de los Procesos en Salud del Municipio.
Agilidad, eficiencia y eficacia en el desarrollo de los Servicios ofrecidos por la Secretaría de tránsito y transporte con relación a la competencia.	La cercanía geográfica de otros organismos controladores del tránsito y el transporte y reducido presupuesto con relación a lo mismo.
Ubicación geográfica del Municipio dentro del ámbito Nacional.	Gran extensión en área del Municipio  Falta de base estadística y la no cultura de protección de recursos naturales

MATRIZ FODA TERRITORIAL	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
Grandes atractivos y facilitadores turísticos	Carencia de plan de competitividad, promoción y mercadeo turístico
	Desigualdad y desinformación en las políticas culturales nacionales que disminuyen la participación cultural activa de los municipios
Capacidad de Gestión en Cofinanciación de Recursos.	Baja capacidad para atender demanda de divisiones y subdivisiones y Control del Espacio físico.
Respeto y tolerancia por la diversidad de pensamiento respaldado por las políticas publicas de juventud.	
La capacitación continua por parte de los entes de Control y demás Entidades en la actualización de las normas y Leyes Presupuestales, Contables, Tributarias entre otras.	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Plan de desarrollo 2008 – 2011.	Falta de Recursos económicos para dar cumplimiento.
Líneas de acción específicas para los sectores de justicia, convivencia y seguridad ciudadana que permitirán fortalecer el apoyo a la Policía Nacional y la gestión de la dependencia	Falta de solidaridad y de apropiación de la ciudadanía por los recursos públicos lo que se evidencia en la problemática de orden público de seguridad y Convivencia
	Pérdida de valores en el núcleo familiar y Ampliación en la oferta de sustancias si coactivas.

MATRIZ FODA TERRITORIAL	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
La organización por zonas estratégicamente productivas en cuanto a productos que demanda el mercado	Los fenómenos comerciales y climáticos conjugados con los habitantes del sector rural hacia el paternalismo impiden el desarrollo del sector.
Gestión de Proyectos sociales Integrales ante las Entidades Gubernamentales para mejorar los índices de cobertura.	Priorización de programas asistencialistas con recursos insuficientes por parte del estado.
Desarrollo del Proceso de Señalización que hay en el Municipio en aras de mejorar la movilidad y realizar Convenios con otras Entidades especializadas	Falta de cultura ciudadana frente al respeto de las normas de tránsito, por toda la comunidad.
Buscar nuevas fuentes de financiación para los Proyectos de Inversión Social con Entidades Públicas y Privadas de los distintos niveles Territoriales.	Los continuos recortes de recursos por transferencias de la nación.
Posibilidad de suscribir Convenios con otras Entidades y/o personas que generen Ingresos por Ganancias	
Gestión económica ante Entidades públicas y privadas comprometidas con el deporte	
Manejo de Información por vía Internet.	Deficiencia de las redes y vulnerabilidad de los Sistemas
Crear la única empresa de Servicios Públicos Triple A.	Creciente y acelerado aumento poblacional con requerimiento de servicios públicos de calidad
Estudios y ajustes al POT.	Paso de doble calzada.

MATRIZ FODA TERRITORIAL	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
	No existe una política clara en cuanto al banco de tierras que le permita al I.V.P., ofrecer Proyectos más económicos que en el mercado y/o con mejores calidades en cuanto área y acabados.
Ser competitivos culturalmente con otros Municipios	Permanente Copia de los eventos realizados en Paipa, por otros municipios buscando todos el posicionamiento turístico y cultural
Aumento en el incremento de la cooperación y de los intercambios a nivel Nacional, Regional e Internacional entre Organizaciones juveniles.	Dificultad de carácter organizacional que impidan Convenios de intercambio juvenil
Ser un municipio competitivo respetando las diferencias y rescatando los valores artísticos como expresión de una cultura vital y dinámica	
Posicionamiento como uno de los mejores destinos turísticos y culturales	Capacidad que poseen otros destinos y ciudades en su posicionamiento y desarrollo turístico
Desarrollo del termalismo y fortalecimiento del turismo histórico	
Ampliación de espacios y oportunidades creados para la juventud	Realización de proyectos con mano de obra no Paipana

Teniendo en cuenta el proceso de consolidación de la Matriz FODA Territorial las principales estrategias a seguir, son las siguientes:

Estrategias FO	Estrategias DA
Mejorar la competitividad socio económica del municipio, en función del turismo, el agro y los servicios	Diversificación del producto termo mineral en turismo de salud
Formulación y aplicación del plan estratégico de competitividad, mercadeo y promoción turística	Consolidación del parque temático histórico en el Pantano de Vargas
Planeación y desarrollo de proyectos de investigación educativa y social que involucre a varios estamentos educativos	Programación de un currículo educativo que posicione el liderazgo ético como un pilar en el proyecto de vida de los educandos
Realización de convenios de transferencia técnica con gremios y entidades públicas o privadas idóneas y pertinentes con la finalidad de los municipios	Establecimiento de criterios y metas claras para el cumplimiento de las funciones de la empresa prestadora de servicios de asistencia técnica
Mejorar la cultura ciudadana frente a la protección y conservación del medio ambiente	Programas de concientización ambiental frente a espacio publico urbano
Generar procesos de confianza con los integrantes de la cadena minera para generar cultura de cumplimiento ambiental y programas sociales y de salud ocupacional	Creación y fortalecimiento de nuevos eventos culturales, deportivos, ambientales y turísticos que resalten las fortalezas competitivas del municipio, tanto en lo urbano como en lo rural
Creación de procesos a la vanguardia con las políticas culturales	
Crear y ampliar espacios laborales que involucren a los jóvenes con miras a la toma de decisiones en las políticas publicas	Fomentar el rescate y fortalecimiento de principios y valores al interior de la familia

Estrategias FO	Estrategias DA
Apalancamiento de proyectos de las comunidades fortaleciendo la gestión a través de una empresa sólida y socialmente responsable	Ampliación de las áreas de recarga hídrica para asegurar disponibilidad del recurso y garantizar la cobertura
Fortalecimiento del Consejo de Seguridad municipal como ente direccionador de las políticas de seguridad y convivencia locales	Implementación y desarrollo participativo del manual de convivencia y seguridad ciudadana integral
Inversión en maquinaria y equipo para mantenimiento de las vías de comunicación	Aprovechar la posición dentro del corredor industrial, para generar empresas con producción limpia
Fortalecer el presupuesto de Tránsito y Transporte, de cara a la doble calzada, y dar paso a convenios estratégicos para lograr competitividad vial	Implementación y aumento de unas adecuadas, pertinentes y oportunas Campañas de cultura ciudadana en movilidad y hacer cumplir con autoridad la normativa.
Presentación de Proyectos de cofinanciación, ante entidades Departamentales y Nacionales para fortalecer económicamente los Programa de inversión social	Seguir posicionando al Municipio mediante la organización de eventos a nivel Nacional aprovechamiento ubicación geográfica y los escenarios públicos existentes.
Mejorar el banco de proyectos, el sistema de información geográfica, y la información catastral, para fortalecer la competitividad institucional hacia dentro y fuera del Municipio	Adoptar una política pública de atención de desastres, con el CREPAD y CLOPAD

### 3.1.2 Matriz FODA Interna o Administrativa

MATRIZ DOFA ADMINISTRACION	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
Disponibilidad de un excelente recurso humano capacitado para llegar a toda la población rural con diferentes planes y programas del sector para innovar y mejorar las practicas de producción.	Falta de incentivos técnicos y materiales para operación de la secretaria de Agricultura
Conocimiento y Compromiso de la alta dirección para la implementación del SGC, el MECI y demás procesos de control técnico, administrativo y financiero	Desactualización Tecnológica e informática TICS
Existencia de Múltiples programas de formación artística y cultural para todos los sectores de la población con especial énfasis en la infancia y la adolescencia	Falta de cultura de autocontrol en procesos y procedimientos
Disponibilidad del recurso humano y técnico organizado para atender las necesidades de la juventud	Falta de extensión cultural para implementar otros procesos y llegar al sector rural
Conocimiento real del sector educativo que permite adelantar los diferentes procesos de planeación, ejecución y control de los programas educativos en el municipio	Limitada capacidad para llegar a todos los sectores juveniles del municipio
Compromiso del equipo de la Secretaría de TyT reflejado en la prestación de servicios de manera ágil y oportuna a los usuarios	Bajo presupuesto para atender asuntos tales como señalización e información vial

<b>MATRIZ FODA ADMINISTRACION</b>	
<b>FORTALEZAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>
Recursos humanos y técnicos suficientes para el desarrollo de planes y programas deportivos y formativos	Desproporción de los recursos económicos para las labores de infraestructura pública
Equipo de trabajo comprometido con la elaboración y ejecución de proyectos de mejoramiento vial y de infraestructura pública	Carencia de recursos para controlar desequilibrios de las bases de datos de los diferentes regímenes
Existencia e implementación de programas de apoyo, participación social y cobertura a toda la población con instancias fortalecidas tales como el Plan de Salud Territorial y el Consejo de Política Social	Excesiva dependencia de la Administración central por parte del I.V.P
Conocimiento e idoneidad para focalizar los diferentes recursos destinados a cubrir y mejorar las demandas de vivienda y hábitat.	Alto nivel de endeudamiento
Disponibilidad de una adecuada y eficiente programación, ejecución y control del sistema presupuestal tributario y financiero	Infraestructura física deficiente para las dependencias.
Estructura administrativa con capacidad para trabajar el mejoramiento continuo de los procesos de gobernabilidad con el apoyo de todas las instancias de participación	Multiplicidad e interferencia de funciones en varias dependencias de la administración

Infraestructura técnica y operativa adecuada con énfasis en programas de cultura ciudadana en torno a servicios públicos triple A	Deficiente atención a los usuarios en la prestación de los diferentes servicios públicos
Capacidad de responder a los requerimientos de planeación y ejecución de proyectos de gran envergadura	Baja capacidad para atender y controlar los procesos de urbanismo
Actualización catastral	Resistencia al cambio de los procesos administrativos y operativos en el ITP
Calidad del recurso Termomineral único	Desfase entre recursos técnicos y económicos para atender los múltiples programas y compromisos de la dependencia en la ciudad netamente deportiva
Planeación concertada para el desarrollo de programas y proyectos educativos	Débiles procesos de integración estudiante /padre / Maestro / Estado que posibiliten una formación educativa integral

<b>MATRIZ FODA ADMINISTRACION</b>	
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
Adopción del nuevo plan de desarrollo Municipal	Conflicto continuo frente a los procesos de selección de la asistencia técnica
Elaboración de un plan de desarrollo agropecuario	Incumplimiento continuado de la normativa y no implementar el SGC y el MECI haría menos eficiente y competitivo el Municipio frente a otros entes territoriales

MATRIZ FODA ADMINISTRACION	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Motivación del talento humano con miras al mejoramiento del desempeño administrativo	Desfase entre la capacidad administrativa frente a la demanda de servicios culturales
Compromiso laboral	Falta de empoderamiento de la oficina de juventud
Diferencia de criterios y conocimientos	Falta de Capacidad operativa para atender el sistema de TyT del municipio
Implementación del Sistema de Gestión de la Calidad y el Modelo Estándar de Control Interno MECI	Disminución de recursos de diferente índole para el apoyo a diferentes actividades deportivas.
Imagen de solidez administrativa y financiera	Insuficiente capacidad técnica y operativa para atender red terciaria y equipamiento municipal
Promoción y divulgación de calendario de eventos	Vulnerabilidad de los sistemas de información
Conseguir la sostenibilidad financiera del I.V.P	Disminución notoria de recurso hidrotermal
Aprovechamiento de la infraestructura cultural	Limitada capacidad operativa y técnica para atender los diferentes procesos de planeación y urbanismo
Implementación de los TIC's	Pérdida de valores en el núcleo familiar que desorienta a la juventud

Implementación de programas de formación superior artística y cultural	Continuidad de programas asistencialistas de los servicios de salud
Nuevos procesos administrativos a desarrollar	Pérdida de competitividad de los servicios del ITP
Cultura administrativa y ciudadana	Deficientes competencias laborales por parte del personal operativo en Servicios Públicos
Aprovechamiento de la infraestructura, mantenimiento y disposición de la maquinaria	Deficiente compromiso institucional de funcionarios, empleados
Mejoramiento en la calidad y la atención al Ciudadano	Incremento de pasivos y compromisos financieros retroactivos por parte del I.V.P que no permiten su óptimo funcionamiento para ampliar la cobertura y calidad de las viviendas
Optimización de los procesos presupuestal, tributario y financiero para optar por el otorgamiento de premios por eficiencia Fiscal y administrativa.	Incremento de la noción social de facilismo para conseguir altos estándares de calidad de vida
Articulación de la planeación con todas las dependencias de la Administración	
Independencia para la toma de decisiones	
Apoyo intersectorial con las otras dependencias de la Administración.	

OPORTUNIDADES
Optimización física, técnica y humana para la prestación de servicios de salud
Diversificación de los servicios del ITP a nivel terapéuticos de descanso, estética y recreación.
Transformación empresarial para la prestación de los servicios públicos
Establecimiento definitivo de las líneas de apoyo económico al IERD para asegurar su funcionamiento
Posibilidad de agrupar a institutos descentralizados con la Admón. Municipal para la creación de la empresa de servicios AAA de carácter público 100%
Expectativas de las comunidades educativas para crear una cultura de investigación y pro actividad en los diferentes estamentos gubernamentales

Por último como estrategias principales a seguir y tener en cuenta dentro de la Matriz FODA administrativa son las siguientes:

Estrategias FO	Estrategias DA
Realización de censos por encadenamiento productivo para una buena planeación de proyectos sostenibles y sustentables	Generación de valor agregado en los productos agropecuarios con calidad para posicionarlos en el mercado
Capacitación integral del Recurso Humano para generar transversalidad, optimización y control de los procesos en salud	Implementación de planes de manejo ambiental que mitiguen el impacto en la zona de explotación minera
Incremento de los recursos percibidos por mayor control en los tributos, servicios públicos, la	Implementar acciones con la comunidad que habitan en las zonas aledañas de reserva

movilidad y otros	forestal para impedir el avance de la frontera agrícola
Crear programas y procesos de extensión para ampliar la cobertura en el sector rural.	Planeación de una estrategia municipal que posibilite el mejoramiento del clima institucional escolar y la excelencia académica
Implementar acciones y crear espacios que permitan cubrir las necesidades de los sectores juveniles del municipio	Manejo integral del recurso financiero priorizando las actividades de los programas sociales hacia los sectores vulnerables mediante mecanismos de control y seguimiento efectivos
Generar compromiso de todos los funcionarios de la Administración, en procesos y procedimientos para que exista autocontrol y buena atención a la gente	Optimización del recurso humano y técnico, para atender y mejorar la demanda de los servicios sociales y culturales
Ampliación del objeto misional del IVP para desarrollar convenios inter administrativos con la Administración Municipal y otras instituciones públicas y privadas	Gestión proyectos y recursos que permitan posicionar la Oficina de juventud
Refinanciar el servicio a la deuda y/o bajar tasas de interés	Materialización políticas de gestión para aumentar la cobertura y la calidad de la Vivienda VIS
Formulación de proyectos para la consecución de recursos que permitan maximizar la inversión	Gestión de recursos para continuar con la implementación del SGC y el MECI
Implementación de procesos eficientes administrativos, para optimizar la prestación de los servicios públicos.	Adquisición y Actualización en las TIC's

Estrategias FO	Estrategias DA
Implementación y desarrollo de planes de capacitación integral del recurso humano, orientado a fortalecer el desempeño administrativo en todos los niveles	Generación de mecanismos de autoevaluación de todos los funcionarios que permitan medir la evaluación del mejoramiento del desempeño
Búsqueda de mecanismos para la destinación de recursos económicos a los programas del IERD. de Infancia y de cultura	Adquisición, mantenimiento y optimización de la maquinaria para atender necesidades de red terciaria
Orientación de procesos y competencias laborales hacia el mejoramiento continuo de los procesos y hacia la transparencia del servicio.	Mejorar la competencia del recurso humano en materia de proyectos de inversión en infraestructura pública. Programa de capacitación del equipo humano proyectado a lograr confianza de los usuarios de los servicios públicos
Formulación de un plan educativo municipal que refleje las expectativas de la sociedad paipana	Organización de actividades deportivas y formativas haciendo uso adecuado de los escenarios públicos.



## 4. COMPONENTE ESTRATEGICO DEL PLAN

Este capítulo es tal vez el más importante del Plan, por corresponder a la parte estratégica, la cual incorpora por iniciativa de la administración, el factor de innovación, relacionado con herramientas gerenciales modernas tales como el Mapa estratégico, la relación causa – efecto y el Balanced Scorecard, para facilitar el monitoreo de la ejecución del Plan de Desarrollo desde una perspectiva holística e integral.

Los elemento de Visión y Misión han sido establecidos, considerando el deber ser de los servidores públicos, la responsabilidad que se tiene con el futuro del Municipio y la función que se presta para brindar bienestar a los habitantes de Paipa.

### 4.1 VISION

En el 2011 Paipa, es un Municipio modelo en el desarrollo humano sostenible, con opciones de bienestar y progreso; como administración municipal somos líderes en la prestación de servicios sociales y hemos logrado nuestro compromiso consignado en el Plan de Desarrollo denominado "En Paipa Primero la Gente".

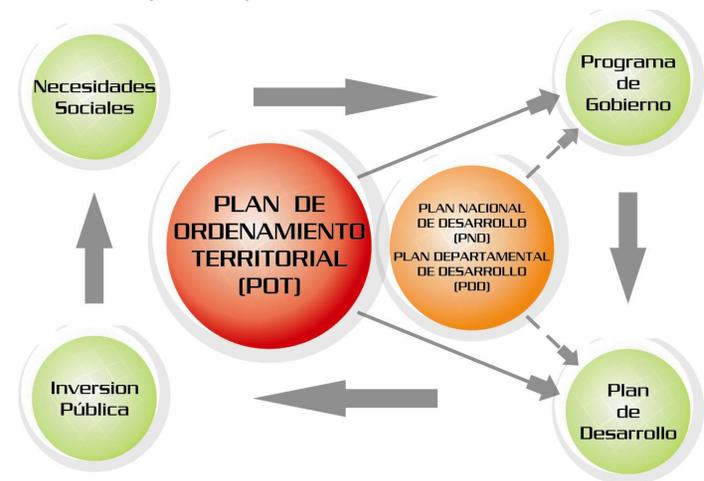
## 4.2 MISION

“En la Administración municipal trabajamos por mejorar las condiciones y calidad de vida de los Paipanos, por ello le damos prioridad a la Gente, aplicando la normativa, trabajando con responsabilidad y amabilidad”.

## 4.3 CICLO PLAN DE DESARROLLO – PDM

En el diagrama que ilustra la figura 39 se presenta el proceso dentro del cual encuadra la formulación del Plan de Desarrollo municipal, a partir de la participación ciudadana, el Programa de Gobierno presentado y elementos consultivos tales como el POT y los planes de orden departamental y Nacional.

Figura. 39 Esquema proceso formulación PDM



Fuente: PAIPA\_ALCALDÍA MUNICIPAL, Programa de Gobierno; 2007

## 4.4 OBJETIVOS SECTORIALES ACORDE CON EL PROGRAMA DE GOBIERNO

Para visualizar la coherencia del Plan de Desarrollo, con el Programa de Gobierno, a continuación se exponen por sector los alcances en donde se mantienen las prioridades sectoriales en salud, educación, agua potable y saneamiento básico, entre otros.

En cada uno de los sectores se presentan el objetivo general y cada uno de los objetivos específicos para el logro.

### 4.4.1 Sector Salud y Seguridad Social

Objetivo General: Fomentar la vida saludable de la comunidad Paipana, a partir de la implementación de un modelo de gestión interinstitucional fundamentado en el trabajo coordinado por todas las dependencias adscritas al sistema de salud municipal.

Objetivos Específicos:

- Integrar todos los entes administradores de salud del Municipio (Secretaría de Salud, ESE Hospital San Vicente de Paúl, ARS, IPS y medicina alternativa) con otras dependencias relacionadas.
- Mejorar la calidad en la prestación de los servicios de salud Modernización y ampliación en la capacidad de atención de la ESE Hospital San Vicente de Paúl.
- Llegar al 100% de cobertura del Régimen Subsidiado para la población vulnerable y desarrollar la atención primaria en salud con enfoque social y comunitario.
- Promulgar los estilos de vida saludable e intervenir sobre las causales de las principales enfermedades.

- Generar una red de apoyo integral a la nutrición infantil, de la población escolar y del adulto mayor.

### 4.4.2 Sector Bienestar de Sectores Vulnerables (Infancia, Adolescencia, Familia, Mujer Cabeza de Familia, Discapacitados, Adulto Mayor y Desplazados)

Objetivo General: Convertir la inclusión social de los grupos de ciudadanos y ciudadanas con mayor grado de vulnerabilidad y riesgo, en una política pública permanente para posibilitar mejores condiciones de calidad de vida a nivel personal y familiar, mediante acciones efectivas de atención integral, participación, equidad y reconocimiento a la diversidad personal y cultural.

Objetivos Específicos:

- Desarrollar una política pública de amparo y protección a la población vulnerable.
- Fortalecer los programas para niños especiales en el Municipio.
- Apoyar y ampliar los programas y proyectos destinados a las mujeres cabeza de familia y a las madres comunitarias.
- Incluir a la población discapacitada en los programas sociales del Municipio.
- Incluir a la población desplazada en los programas sociales del Municipio.
- Elaborar y desarrollar el Plan integral de Atención a la población desplazada residente en el Municipio.
- Incrementar los programas de bienestar para el adulto mayor vulnerable.

- Establecer el diagnóstico situacional para garantizar la política pública de Infancia y Adolescencia.
- Adoptar una cultura en torno al respeto por la integridad física, psíquica e intelectual y Garantizar el ejercicio de los Derechos de los niñ@s y los adolescentes del Municipio
- Garantizar en el Derecho a la Existencia en donde todos vivan, Ninguno carezca de familia, todos se encuentren saludables y Gocen de una Nutrición Plena
- Garantizar en el Derecho a la Existencia en donde todos vivan, Ninguno carezca de familia, todos se encuentren saludables y Gocen de una Nutrición Plena
- Garantizar en el Derecho a la Existencia en donde todos vivan, Ninguno carezca de familia, todos se encuentren saludables y Gocen de una Nutrición Plena
- Garantizar en el Derecho al Desarrollo en donde todos cuenten con Educación de calidad y no discriminante, Todos sean capaces de manejar los afectos, las emociones y la Sexualidad.
- Concientizar a los Adolescentes el ejercicio de una Sexualidad Responsable (13-18 Años)
- Garantizar el Derecho a la Protección buscando que ninguno sea maltratado o abusado, ninguno este en Actividad Perjudicial y prevenir que los adolescentes que son acusados de violar la ley cuenten con el debido proceso
- Garantizar el Derecho a la Ciudadanía en donde todos Participen en los Espacios Sociales y ninguno este sin Registrar
- Desarrollar integralmente a niños en edad de 0-6 años logrando adecuada atención en su primera infancia
- Proteger integralmente a niños y niñas 7-13 años

#### **4.4.3 Sector Equidad de Género y Organización Comunitaria**

Objetivo General: Promover a todo nivel las instancias de participación de las mujeres, y en general, de la sociedad civil, en los asuntos relevantes y coyunturales de la vida municipal.

Objetivos Específicos:

- Eliminar las desigualdades entre los sexos, partiendo del ejemplo que irradie la administración municipal.
- Apoyar la formación de líderes comunitarios, con énfasis en convivencia, democracia, cultura de proyectos y la capacitación en sistemas de información y comunicación.

#### **4.4.4 Sector Educación**

Objetivo General: Propiciar una revolución educativa en el Municipio, para alcanzar los mejores indicadores en cobertura y calidad educativa, basado en los ejes transversales del Plan Decenal de Educación.

Objetivos Específicos:

- Fomentar el desarrollo curricular y pedagógico en los diferentes niveles (preescolar, básica y media), acorde con la realidad del siglo XXI, y transformar el saber en función de la productividad y resultados.
- Evitar la deserción escolar.
- Ofrecer instalaciones modernas y adecuadas para facilitar el aprendizaje.
- Forjar un horizonte educativo municipal.

- Apoyar programas alternos de formación educativa (tele secundaria, aceleración del aprendizaje, educación virtual y CEDEBOY).
- Facilitar el acceso a la formación tecnológica o universitaria, incluyendo el establecimiento de programas universitarios presénciales en el Municipio.

#### **4.4.5 Sector Juventud**

Objetivo General: Vinculación del tema juvenil en todas las esferas sociales del Municipio, implementando una agenda de carácter participativo, consultivo y formativo, facilitando con ello a los jóvenes su apropiación de los espacios que legítimamente les pertenecen.

Objetivos Específicos:

- Fortalecer las instancias de participación y apoyo a la juventud.
- Apoyar a los jóvenes con recursos para sus estudios superiores.
- Asignar recursos para las actividades de promoción y emprendimiento de nuevos proyectos y/o empresas.
- Generar espacios de concertación entre los jóvenes, para aprovechar su adolescencia y juventud de manera constructiva.

#### **4.4.6 Sector Desarrollo Agropecuario**

Objetivo General: Integración de los sistemas de producción agrícola y pecuaria, de los cuales se desprenda un modelo de desarrollo rural auto sostenible que tenga como fundamento la conservación del ambiente y la familia como eje motor del progreso del campo Paipano.

Objetivos Específicos:

- Asesorar y fomentar el desarrollo de proyectos empresariales a pequeña y mediana escala.
- Elaborar e implementar el plan de desarrollo para el sector, donde la Secretaria de Agricultura, las empresas prestadoras del servicio de asistencia técnica y las instituciones del sector educativo trabajen coordinadamente.
- Fomentar buenas prácticas agropecuarias.
- Tecnificar y diversificar nuestros sistemas de producción agrícola.
- Comercializar adecuadamente nuestros productos del campo.
- Elaborar planes de nutrición animal, sanidad e inseminación, conducentes al mejoramiento de los sistemas doble propósito y/o lechero.
- Tecnificar y diversificar nuestra producción pecuaria.
- Apoyar la comercialización adecuada y las ferias pecuarias.
- Incursionar en la investigación técnica y científica para aplicarla al agro.

#### **4.4.7 Sector Minería**

Objetivo General: Búsqueda de humanización de las actividades mineras, mediante la asistencia del Municipio y la participación de la comunidad involucrada.

Objetivos Específicos:

- Considerar la real dimensión e importancia de las actividades de minería en el Municipio, como renglón económico de primer nivel.

- Gestionar proyectos y programas dirigidos a humanizar la actividad minera y la inclusión de la población asociada.
- Mejorar y optimizar las rutas de transporte de los minerales.
- Fomentar la tecnificación en el manejo de los minerales ya extraídos del subsuelo.

#### **4.4.8 Sector Medio Ambiente**

Objetivo General: Lograr el aprovechamiento racional de nuestros recursos naturales, en aras de contribuir al desarrollo sostenible, mediante acciones de educación y prevención ambiental en el Municipio.

Objetivos Específicos:

- Apoyar la investigación científica sobre nuestros principales recursos naturales y su aplicación práctica.
- Especializar la Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente en el componente de participación, educación, investigación y prevención ambiental.
- Conservar y ampliar nuestras zonas de importancia natural estratégica.
- Crear estímulos para incentivar la cultura de protección al medio ambiente.
- Continuar las acciones de recuperación y conservación de nuestros recursos hídricos.
- Aprovechar racional y sosteniblemente los recursos naturales renovables.
- Vincular a la sociedad civil como actora de los procesos de protección, conservación y gestión ambiental.

#### **4.4.9 Sector Generación de Empleo y Desarrollo Económico**

Objetivo General: Convertir el propósito de generar empleo productivo en una política pública permanente del Municipio, fomentando la asociatividad, el emprendimiento y la capacitación, a partir de un esquema institucional debidamente organizado y dotado para responder a las expectativas y demandas en el tema que más duele a la gente: el empleo.

Objetivos Específicos

- Formular políticas públicas de generación de empleo productivo y sostenible.
- Promocionar y apoyar las iniciativas locales que generen empleo productivo estable y apoyo a la creación de mipymes o asociaciones generadoras de bienes y/o servicios.
- Fomentar la cultura del emprendimiento y la asociatividad, para alcanzar el desarrollo de personas integrales como seres productivos.
- Implementar la Banca de Oportunidades en el Municipio, con carácter rentable y sostenible.
- Implementar un sistema de información laboral y de seguridad social a los nuevos empresarios.

#### **4.4.10 Sector Vivienda de Interés Social**

Objetivo General: Mejorar las condiciones del hábitat urbano y rural, sustentado en una nueva política de vivienda, la gestión de proyectos, el cubrimiento de la demanda en todos

los estratos sociales y el trabajo innovador con las comunidades.

Objetivos específicos:

- Conseguir la sostenibilidad financiera y la competitividad empresarial del Instituto de Vivienda IVP.
- Gestionar proyectos y programas dirigidos a mejorar las condiciones de hábitat de los ciudadanos de los sectores urbanos y rurales de Paipa.
- Dignificar las condiciones de vivienda de los habitantes de los sectores rurales.
- Diseñar e implementar programas para el mejoramiento del entorno.

#### **4.4.11 Sector Recreación y Deporte**

Objetivo General: Fortalecimiento del Instituto de Deportes para atender idóneamente todos los programas que le corresponden, dado el notorio crecimiento de infraestructura, talento humano, manifestaciones deportivas y necesidades de deporte comunitario.

Objetivos Específicos:

- Fortalecer el Instituto de Deportes de Paipa (IERD), para facilitar el desarrollo de su objeto misional, con énfasis en el deporte social y comunitario.
- Apoyar a instructores, deportistas de las escuelas de formación y deportistas de alto rendimiento.
- Gestionar la continuación del Complejo Deportivo Municipal y conservar los escenarios existentes.
- Apoyar y fortalecer la masificación del deporte, empezando por los centros educativos urbanos y rurales.

- Concertar el trabajo con clubes deportivos, ligas y deportistas de elite.
- Generar espacios de recreación, de manera complementaria y coordinada con otras actividades de bienestar general.

#### **4.4.12 Sector Desarrollo Cultural**

Objetivo General: Orientar el proceso cultural de Paipa hacia un sistema gerencial que permita su crecimiento, permanencia, y sostenimiento a corto, mediano y largo plazo, con el propósito de convertir la diversidad cultural en un acto normal y cotidiano, asequible a toda la gente.

Objetivos Específicos:

- Adoptar formas gerenciales en la gestión cultural, en aras de hacer sostenibles los diferentes procesos, dado el crecimiento cultural del Municipio.
- Crear las redes de escuelas de formación artística y cultural, para fortalecer los programas académicos no formales.
- Continuar la gestión para traer los programas universitarios del área cultural, al Municipio de Paipa.
- Fomentar la descentralización y dotación de bibliotecas, centros de lectura y espacios cerrados de recreación.
- Valorar nuestro patrimonio histórico y la dimensión, regional, nacional e internacional de Paipa, como referente histórico.
- Fomentar la divulgación de nuestros valores y talentos.
- Gerenciar los eventos culturales y festivos ya celebrados en el Municipio, para su auto financiación y crear otros que fortalezcan las diferentes actividades culturales, sociales y económicas.

#### **4.4.13 Sector Desarrollo Turístico**

Objetivo General: Aprovechar las ventajas comparativas y competitivas que tiene el Municipio, para proyectarlo como un seguro destino nacional e internacional, a través de una política pública de turismo sostenible, basada en la articulación de los diferentes niveles del gobierno, los actores del sector privado, y la generación interna de una cultura ciudadana que facilite la explotación adecuada de los recursos turísticos de Paipa.

Objetivos Específicos:

- Armonizar e implementar un plan de desarrollo turístico municipal, Integrando la gestión y promoción, entre el ITP, el Fondo de Promoción Turística, el sector privado y la administración central, para reposicionar a Paipa como destino turístico.
- Posicionar a Paipa como un destino turístico en salud termal, con proyección nacional e internacional.
- Consolidar nuestros atractivos históricos, y religiosos integrados con los de Municipios vecinos.
- Empezar a atraer el turismo religioso hacia el Municipio y la región.
- Consolidar la infraestructura deportiva y recreativa del Municipio, para promover eventos y prácticas deportivas de carácter nacional e internacional.
- Crear y/o definir los principales atractivos y rutas o senderos de atractivo natural, para incluirlos dentro de los paquetes turísticos ofertados.
- Fomentar nuestras actividades del ramo gastronómico y/o artesanal.
- Mejorar nuestros servicios turísticos en información y transporte.

#### **4.4.14 Sector Proyectos de Impacto Regional**

Objetivo General: Promover desde Paipa la integración con los Municipios vecinos, para formular y gestionar proyectos estratégicos de interés regional.

Objetivos Específicos:

- En asocio con los Municipios vecinos, establecer compromisos y tareas directas para desarrollar proyectos de mejoramiento o conservación ambiental en las áreas comunes.
- Regionalizar el enfoque de los proyectos de inversión y el manejo del transporte público.
- Integrar los eventos y atractivos turísticos de la región.
- Aprovechar la localización estratégica de Paipa en el corredor industrial.

#### **4.4.15 Sector Modernización Institucional**

Objetivo General: Propiciar la modernización y transformación del modelo institucional del Municipio, de manera que la administración pueda atender las diferentes funciones y competencias, con criterios de previsión, oportunidad y calidad.

Objetivos Específicos:

- Actualizar y/o modernizar los sistemas de información y en procedimientos administrativos.
- Cambiar el esquema de prestación de los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, para adaptar a las exigencias actuales y futuras.
- Aprovechar la revisión del POT, adoptemos un nuevo modelo de desarrollo urbanístico.

- Dimensionar la real importancia de la Secretaría de Agricultura, Minería y Ambiente, como puente entre la administración y la población rural.
- Adoptar institucionalmente una política social permanente.
- Fomentar la generación de empleo desde el Municipio, asociándonos con la política sectorial y la normativa oficial.

#### **4.4.16 Sector Finanzas Públicas**

Objetivo General: Articular la política financiera municipal, de tal manera que permita cumplir con las expectativas ciudadanas así como los compromisos presupuestales y financieros adquiridos, en aras de mantener y/o mejorar los niveles de bienestar y progreso de la población.

Objetivo Especifico:

- Adaptar a la nueva normatividad en la gestión presupuestal y fiscal, tomando en cuenta los requerimientos ciudadanos y sin crear nuevas cargas impositivas.
- Optimizar los gastos de funcionamiento del Municipio.
- Cumplir estrictamente el programa de pagos de capital e intereses de la deuda pública municipal.
- Asegurar el apalancamiento financiero del Municipio, en aras de la inversión social y el desarrollo sostenido.

#### **4.4.17 Sector Servicios Públicos y Saneamiento Básico**

Objetivo General: Adoptar un modelo físico, económico y ambientalmente sostenible, en la prestación de los servicios públicos domiciliarios que le competen al Municipio,

modificando los esquemas administrativos de atención y oferta de servicios.

Objetivos Específicos:

- A mediano y largo plazo, asegurar la sostenibilidad y disponibilidad de servicios públicos domiciliarios, en el sector urbano del Municipio.
- Al corto plazo, mejorar y optimizar la prestación de los servicios, con criterios de calidad, continuidad y universalidad.
- Apoyar todos los sistemas de acueductos rurales, con asistencia técnica y de gestión, organización, construcción y dotación.
- Ampliar y modernizar nuestro sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en el sector urbano.
- Priorizar los proyectos de saneamiento básico rural.
- Mejorar y asegurar la calidad de vida de los ciudadanos, valorando los programas de residuos sólidos a corto, mediano y largo plazo.
- Reducir los impactos ambientales y sociales ocasionados por el manejo de residuos sólidos y aprovechar sus potencialidades.
- Ampliar y ordenar la infraestructura de otros servicios a cargo de otras empresas regionales o nacionales.

#### **4.4.18 Sector Infraestructura Pública**

Objetivo General: Continuar con la intervención de la estructura física del Municipio, para lograr un mejor ambiente urbano y rural, todo en función de la productividad.

Objetivos Específicos:

- Fomentar la apertura, el mantenimiento, la repavimentación y/o pavimentación de anillos viales urbanos y rurales del Municipio.
- Mejorar nuestras condiciones de movilidad vehicular y peatonal, adaptando los cambios que imponen la construcción de la doble calzada, el eje vial turístico y el desarrollo de la ciudad.
- Modernizar, dotar y/o ampliar los principales centros de servicio o atención pública.
- Adecuar las instalaciones públicas que se requieren para desarrollar políticas de empleo y establecimiento de la educación superior o tecnológica en el Municipio.
- Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos adecuando y construyendo los ambientes o espacios públicos necesarios.
- Extender los programas de mejoramiento del espacio a los sectores rurales.
- Mejorar la capacidad de gestión y la fuerza operativa de la Secretaría de Obras Públicas.

#### **4.4.19 Sector Transito y Transporte (T Y T)**

Objetivo General: Mejorar las condiciones de movilidad en el Municipio, a través del fortalecimiento de la Secretaria de Tránsito y Transporte.

Objetivos Específicos:

- Fortalecer la Secretaria de Tránsito y Transporte del Municipio.
- Mejorar nuestra señalización en función de la seguridad.

- Ordenar, mejorar y proyectar las condiciones de movilidad.

#### **4.4.20 Sector Prevención y Atención de Desastres**

Objetivo General: Prevenir y atender los posibles desastres o emergencias presentadas en la jurisdicción municipal, bajo el concepto de contar oportunamente con los recursos y elementos necesarios para actuar rápida y certeramente.

Objetivos Específicos:

- Adelantar campañas de cultura ciudadana en torno a los riesgos de desastres, y especialmente, a la prevención y atención de ciertos eventos estacionales (incendios y/o deslizamientos).
- Asegurar la dirección coordinada y el control de todas las actividades, para atender cualquier situación de desastre.
- Fortalecer e incentivar a los bomberos voluntarios del Municipio.

#### **4.4.21 Sector Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana**

Objetivo General: Promover y atender las acciones tendientes a garantizar la seguridad y convivencia pacífica, integrando a los entes competentes y la administración con la ciudadanía.

Objetivos Específicos:

- Apoyar a las instituciones de justicia en el Municipio.
- Promocionar los espacios de participación, comunicación y organización comunitaria para la seguridad ciudadana.

#### 4.4.22 Sector Gobernabilidad

Objetivo General: Alcanzar las condiciones de gobernabilidad municipal, entendida como un eficaz y adecuado funcionamiento de las instituciones públicas, la transparencia en la contratación y la aceptación ciudadana.

Objetivos Específicos:

- Mejorar las relaciones entre los ciudadanos y las instancias públicas municipales, merced a una buena atención y a la solución de los diferentes problemas planteados ante la administración.
- Ampliar la confianza de los aspirantes a la contratación pública, y de los ciudadanos, en nuestros procesos de selección.
- Difundir masivamente los mecanismos de participación y acción ciudadana, la capacitación en liderazgo, valores y ética pública.

#### 4.5 SECTOR DE GESTION SOCIAL

Este último sector, va implícitamente desglosado por sectores en el Programa de Gobierno, pero se ha determinado incluirlo como complemento, en razón al Consejo de Política Social, la Ley de Infancia y los mismos ODM en un documento independiente incluido dentro de infancia y adolescencia. En este sector trabajarán importantes proyectos sociales, por lo cual se plantean los siguientes objetivos específicos:

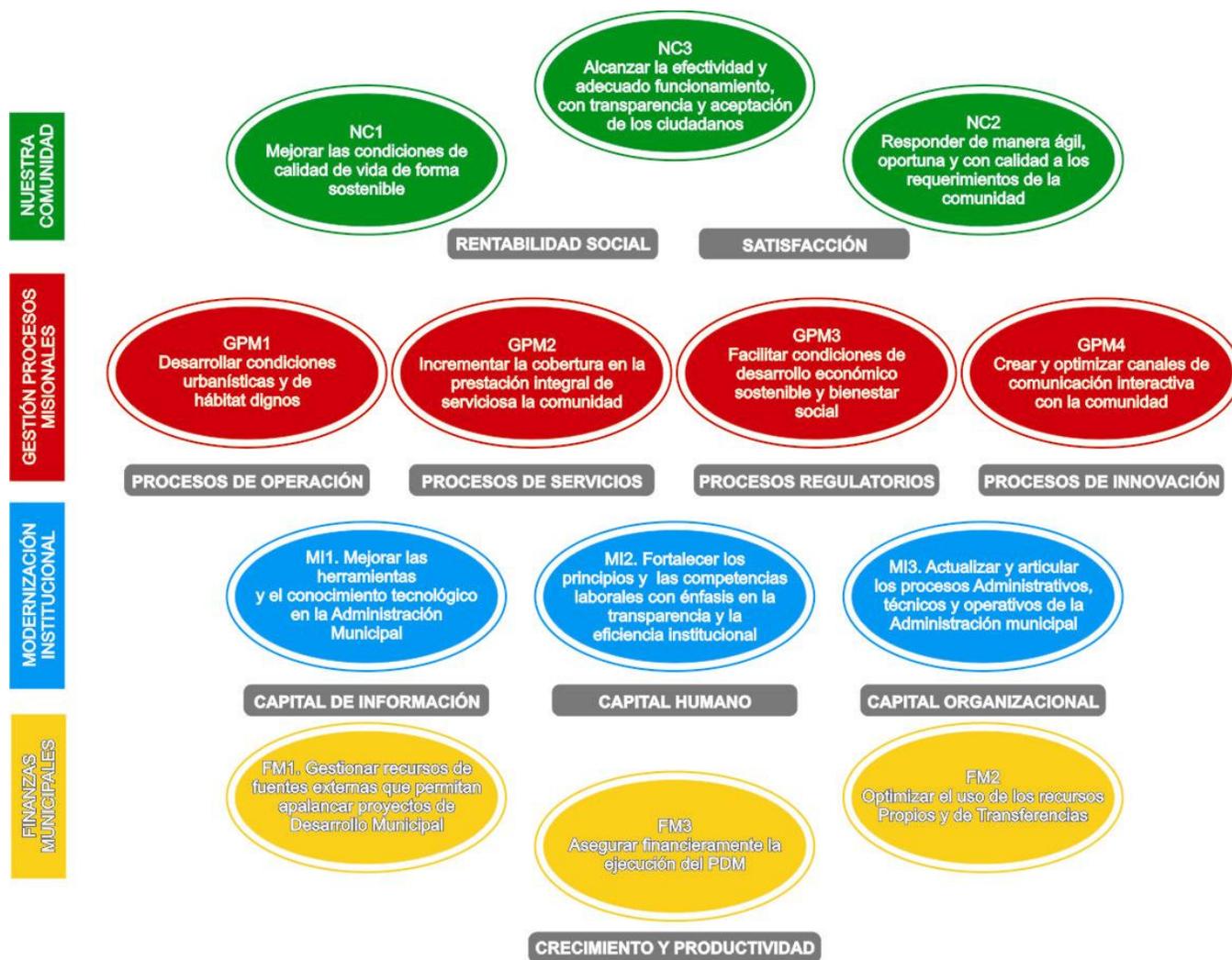
Objetivos Específicos:

- Proteger a las mujeres gestantes y lactantes
- Desarrollar integralmente a niños en edad de 0-6 años logrando adecuada atención en su primera infancia
- Proteger integralmente a niños y niñas 7-13 años
- Concientizar a los adolescentes el ejercicio de una sexualidad responsable (13-18 años)
- Prevenir el uso de drogas y alcohol (13-18 años)

#### 4.6 MAPA ESTRATÉGICO

La figura 40 registra el Mapa Estratégico del Plan de Desarrollo 2008 a 2011 “ En Paipa Primero la Gente “, enlazado bajo las cuatro perspectivas del balanced scorecard (BSC), también conocido como Cuadro de mando Integral, a saber: la Financiera (finanzas municipales); el aprendizaje (modernización institucional); procesos claves (gestión de procesos misionales) y del cliente (nuestra comunidad). Este mapa resume a través de trece objetivos globales, todos los propósitos de este Plan de Desarrollo.

Figura. 40 Mapa Estratégico del Plan de Desarrollo



Acorde con las prioridades y el sentir de la administración, las cuatro perspectivas se codifican por objetivos de la siguiente manera: objetivos para este caso

- Los objetivos FM corresponden a las finanzas municipales.
- Los objetivos MI corresponden a la modernización institucional.
- Los objetivos GPM corresponden a la Gestión de Procesos Misionales.
- Los objetivos NC corresponden a nuestra comunidad.

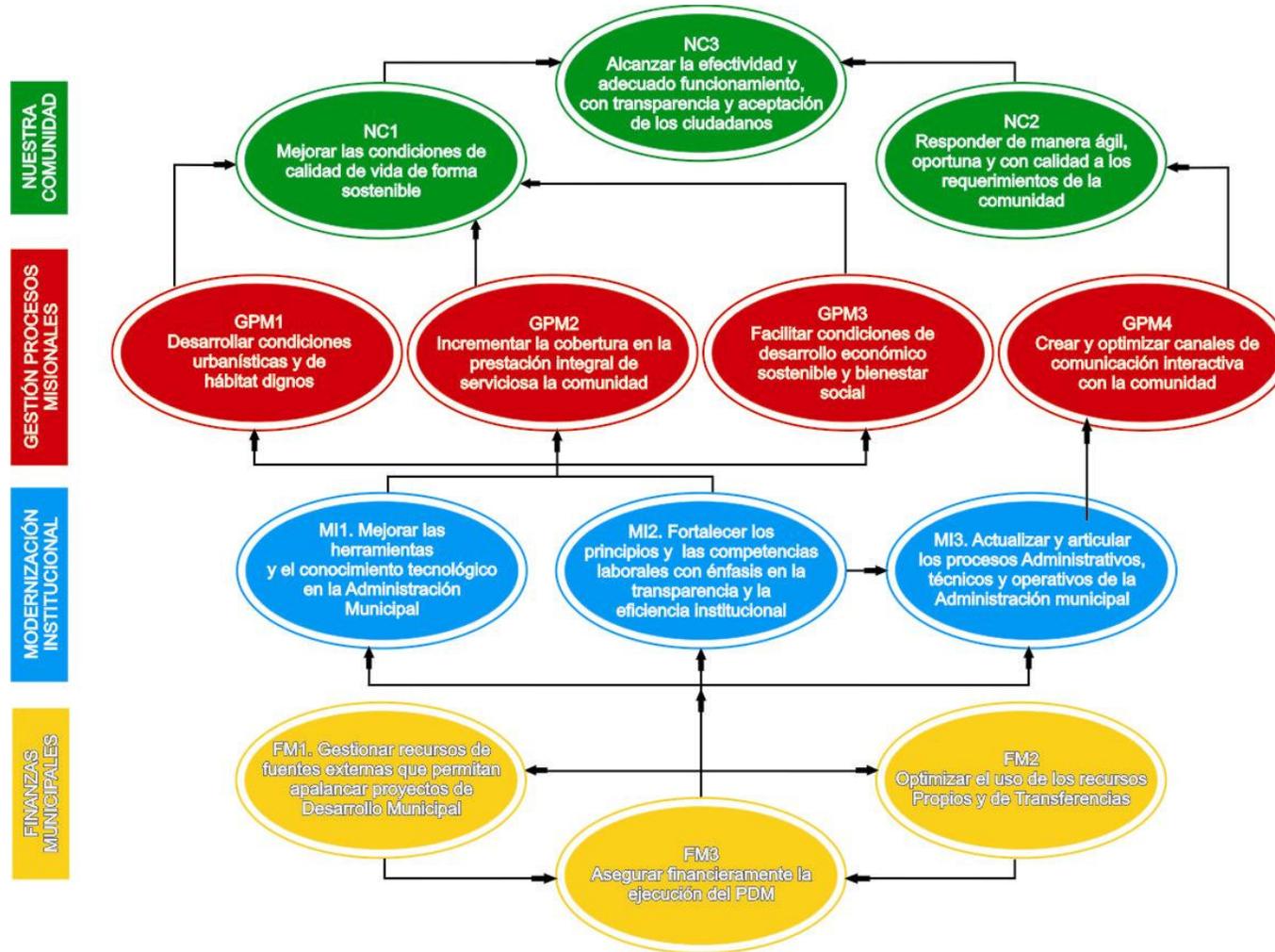
#### **4.7 RELACION CAUSA EFECTO DEL MAPA**

Cada objetivo estratégico del mapa tiene una o varias relaciones de causa efecto, para garantizar el logro de los demás objetivos; en tal sentido la relación causa efecto presentada en la Figura 41, enlaza por perspectivas y objetivos para cumplir con los propósitos macro buscados por la administración hacia la comunidad, que finalmente es la razón de ser de la gestión pública.

En lo que corresponde a la identificación de los diferentes Programas, Objetivos, Estrategias, Indicadores, Metas, Proyectos, zonas a intervenir y las responsabilidades sectoriales (denominadas ahora Dependencias Líderes), se orientan según el mapa estratégico hacia los trece objetivos globales definidos en el Anexo F, donde se establece la Proyección de la administración, acorde con el Programa de Gobierno, el Banco de Necesidades obtenido a partir del proceso participativo y la Matriz FODA.

Los indicadores tanto globales del mapa Estratégico como los sectoriales que forman parte de el, fueron contruidos considerando aspectos que permitan en los cuatro años de gobierno, realizar un seguimiento detallado de los logros y alcances por periodo, es decir; que este será el tablero o cuadro de mando integral que facilitará el control y determinará las acciones a desarrollar.

Figura 41. Relación Causa Efecto de los Objetivos Estratégicos





## 5. EL PLAN FINANCIERO

El Plan Financiero se presenta con las proyecciones en perspectiva, consideradas sobre los análisis hechos hacia atrás en el capítulo uno la situación actual y hacia adelante, con una fundamentación financiera donde se aspira a transformar el futuro y alcanzar las metas propuestas para el Plan de Desarrollo.

El enfoque en perspectiva indica que es posible mejorar las finanzas públicas del Municipio de Paipa, a través de la intervención objetiva de los componentes presupuestales factibles de variar o cambiar positivamente hacia el futuro. Para ello es necesario aplicar las herramientas que aporta esta disciplina de estudio tales como: innovación, creatividad, sinergia y empoderamiento; sin desconocer el pasado de las finanzas municipales como referente importante, pues no necesariamente el futuro será su fiel reflejo.

La prospectiva (del inglés prospect), significa esperanza; es la disciplina de estudio del futuro desde un punto de vista social, científico y tecnológico con la intención de comprenderlo e influir en él. Gastón Berger uno de los fundadores de esta disciplina define que es la ciencia de estudio del futuro para comprenderlo y poder influir en él, a través de la identificación de situaciones emergentes que probablemente produzcan los mayores beneficios económicos y/o sociales.

## 5.1 MAPA CONCEPTUAL DE LA GESTION FINANCIERA

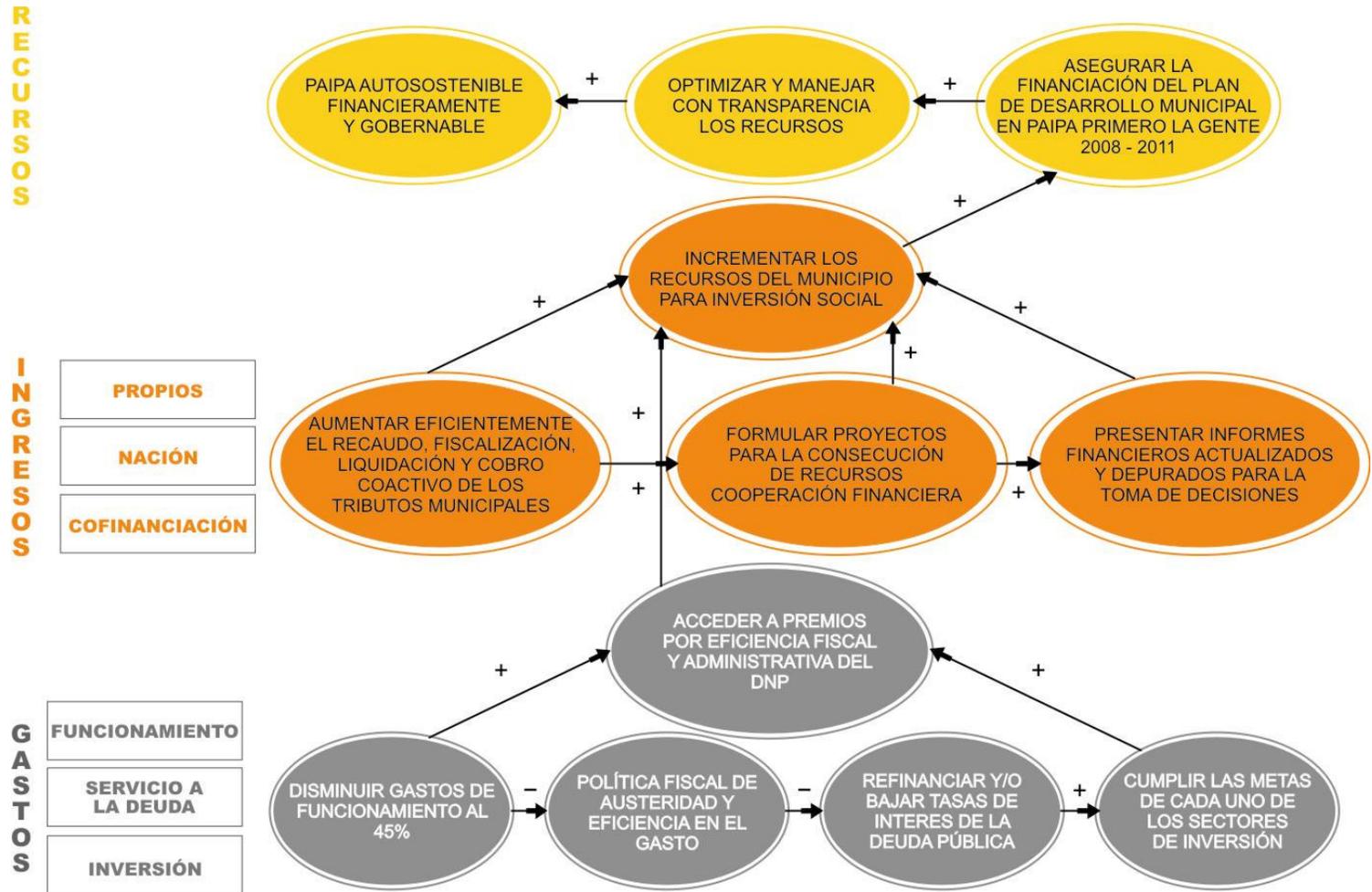
El mapa conceptual tiene la ventaja de visualizar fácilmente tanto el impacto individual como colectivo sobre las finanzas del Municipio de Paipa, de cualquier objetivo desarrollado, por la relación causa – efecto.

En lo referente a los gastos, se trata de disminuir funcionamiento, rebajar tasas de interés de la deuda y cumplir las metas de cada uno de los sectores de inversión, optimizando la aplicación de los recursos; en el esquema causa – efecto lo anterior en su conjunto, permitirá acceder a los premios por esfuerzo fiscal y administrativo, otorgados anualmente por el DNP.

Por su parte los ingresos y recursos para inversión social, se verán fortalecidos, al disminuir gastos de funcionamiento y aumentar los ingresos corrientes de libre destinación; si a lo anterior se suma el aumento en la eficiencia del recaudo, la fiscalización y la gestión de cobro coactivo de los tributos municipales, con informes y/o proyectos de calidad, reales y presentados a tiempo ante las entidades de control y/o gestión, dentro del esquema causa – efecto, se asegura la financiación del Plan de Desarrollo Municipal.

Por último, al aplicar los recursos de manera óptima y transparente, Paipa será un Municipio sostenible financieramente y gobernable. La figura 42 presenta el mapa conceptual de la gestión financiera municipal, periodo 2008 a 2011.

Figura 42 Mapa Estrategico de la Gestion Financiera Municipal



## 5.2 PLAN DE INVERSIONES

Considerando los elementos financieros relacionados tanto en el diagnóstico como en el enfoque prospectivo, se presenta inicialmente un resumen por fuentes de recursos, y posteriormente, el desglose individual por sectores y programas de inversión, acorde con el Programa de Gobierno, y el banco de necesidades obtenido del proceso participativo

### 5.2.1 Fuentes de Financiación

Acorde con los componentes financieros, tanto por recursos propios, como de destinación específica proyectados, el cuadro 46 presenta el compendio 2008 a 2011. El orden presentado es decreciente, en función del impacto de cada recurso

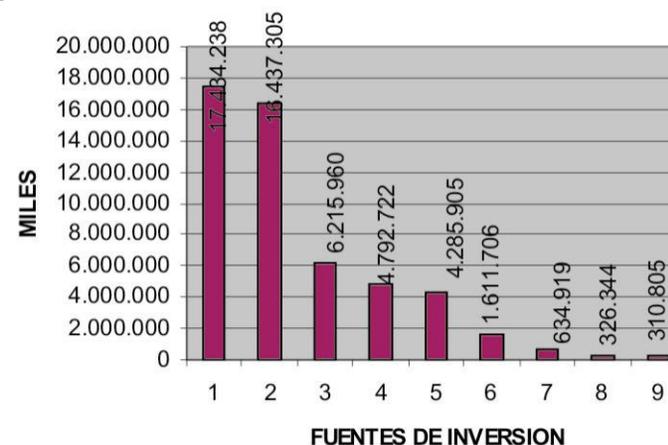
Cuadro 46 Resumen Recursos de Financiación 2008 - 2011

COD	FUENTE	Cifras en miles de pesos				TOTAL	%
		2008	2009	2010	2011		
1	Sistema general de participaciones	3,814,142	4,236,553	4,533,112	4,850,430	17,434,237	33.5%
2	Recursos propios	3,796,463	4,084,455	4,204,171	4,352,214	16,437,303	31.6%
3	Ley 99/93, art. 45 energía	1,400,000	1,498,036	1,602,860	1,715,061	6,215,957	11.9%
4	Fondo de solidaridad y garantías FOSYGA	1,111,967	1,167,566	1,225,944	1,287,241	4,792,718	9.2%
5	Cofinanciación	1,785,900	500,000	1,500,000	500,000	4,285,900	8.2%
6	Regalías	363,000	388,410	415,599	444,691	1,611,700	3.1%
7	Estampillas	143,000	153,010	163,721	175,181	634,912	1.2%
8	Nivel departamental de salud	73,500	78,645	84,150	90,041	326,336	0.6%
9	ETESA	70,000	74,900	80,143	85,753	310,796	0.6%
	<b>TOTAL</b>	<b>12,557,972</b>	<b>12,181,575</b>	<b>13,809,700</b>	<b>13,500,612</b>	<b>52,049,859</b>	<b>100%</b>

Fuente. Secretaría de Hacienda de Paipa

Por su parte la figura 43 registra graficamente la distribución de los recursos por fuentes

Figura 43. Fuentes de Recursos de Inversión 2008 - 2011



Fuente. Secretaría de Hacienda de Paipa

### 5.2.2 Plan de Inversiones

El Plan Inversiones para las vigencias 2008 -2011, acorde con el cuadro anterior asciende a la suma de \$52.049,857 millones de pesos.

A continuación se presenta el Plan de Inversiones 2008 – 2011, visto en tres facetas:

- 1º Resumen por sectores, planes, programas y/o proyectos
- 2º Resumen por Objetivos Estratégicos
- 3º Matriz Plurianual de inversiones 2008 – 2011 (POAI)

### 5.2.2.1 Resumen por sectores

El cuadro 47 presenta el plan sectorial de inversiones totales, proyectadas entre el 2008 y el 2011. Se sobre entiende que esto no incluye gastos de funcionamiento.

Cuadro 47 Resumen Global de Inversiones por Sectores

Ítem	PROGRAMA Y/O PROYECTO	VALOR TOTAL INVERSIÓN	
<b>1,0</b>	<b>SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL</b>	<b>16.768.292</b>	<b>32,2%</b>
1.1	ADMINISTRACION SISTEMA DE SALUD- NA	-	
1.2	DOTACION E INFRAESTRUCTURA- HSVP	-	
1.3	SALUD SUBSIDIADA Y SISBEN(REGIMEN SUBSIDIADO)	15.240.163	
1.4	NUTRICION(ALIMENTACION ESCOLAR)* INFANCIA Y ADOLESCENCIA	984.095	
1.5	BIENESTAR SOCIAL y SALUD PUBLICA	473.755	
1.6	DEPURACION SISBEN	53.279	
1.7	OTROS PROYECTOS ESPECIALES	-	
1.7.1	Termalismo social	12.000	
1.7.2	Implementación de la estrategia Erradicación de las peores formas de trabajo infantil y protección al joven trabajador	22.200	
<b>2,0</b>	<b>BIENESTAR DE SECTORES VULNERABLES (INFANCIA, FAMILIA, MUJER CABEZA DE FAMILIA, DISCAPACITADOS, ADULTO MAYOR Y DESPLAZADOS)</b>	<b>1.473.005</b>	<b>2,8%</b>
2.1	ADMINISTRACIÓN	96.791	
2.2	NIÑOS ESPECIALES-UAI	84.359	
2.3	MUJER CABEZA DE FAMILIA y MADRES COMUNITARIAS	71.039	
2.4	DISCAPACITADOS	67.931	
2.5	DESPLAZADOS	17.760	
2.6	ADULTO MAYOR	528.353	
2.7	DERECHOS HUMANOS	57.559	

2,8	Red Juntos	135.418	
<b>3,0</b>	<b>EQUIDAD DE GÉNERO Y ORGANIZACIÓN COMUNITARIA</b>	<b>168.718</b>	<b>0,3%</b>
3.1	EQUIDAD DE GÉNERO	-	
3.2	ORGANIZACIÓN COMUNITARIA	168.718	
3.3	Día del Campesino y Programa de Integración	133.198	
3.4	Fortalecimiento , Capacitación Juntas de Acción Comunal y Desarrollo Comunitario.	35.520	
<b>4,0</b>	<b>EDUCACIÓN</b>	<b>2.236.204</b>	<b>4,3%</b>
4.1	CALIDAD EDUCATIVA EN PAIPA PRIMERO LA GENTE * INFANCIA Y ADOLESCENCIA	689.892	
4.2	INFRAESTRUCTURA Y DOTACIÓN	1.164.540	
4.3	PAGO DE SERVICIOS PUBLICOS INSTITUCIONES ED	181.846	
4.4	ACOMPAÑAMIENTO AL SECTOR	35.520	
4.5	EDUCACIÓN FORMAL Y NO FORMAL	4.440	
4.6	EDUCACIÓN SUPERIOR	300.000	
4.7	ALIMENTACION ESCOLAR	159.967	
<b>5,0</b>	<b>JUVENTUD</b>	<b>109.959</b>	<b>0,2%</b>
5.1	ADMINISTRACIÓN * INFANCIA Y ADOLESCENCIA	78.879	
5.2	APOYO AL ESTUDIO * INFANCIA Y ADOLESCENCIA	4.440	
5.3	EMPRENDERISMO	8.880	
5.4	VIDA SALUDABLE * INFANCIA Y ADOLESCENCIA	17.760	
<b>6,0</b>	<b>DESARROLLO AGROPECUARIO</b>	<b>904.881</b>	<b>1,7%</b>
6.1	ASISTENCIA TÉCNICA Y CAPACITACIÓN	508.394	
6.2	PRODUCCIÓN SECTOR AGRÍCOLA	155.398	
6.3	PRODUCCIÓN SECTOR PECUARIO	155.398	
6.4	CIENCIA Y TECNOLOGÍA	85.691	
<b>7,0</b>	<b>MINERIA</b>	<b>190.918</b>	<b>0,4%</b>
7.1	PARTICIPACIÓN, CAPACITACIÓN Y EDUCACIÓN	75.479	
7.2	ASISTENCIA MINERA	88.799	
7.3	VÍAS DE COMUNICACIÓN	-	
7.4	ACOPIO Y COMERCIALIZACIÓN	26.640	
<b>8,0</b>	<b>MEDIO AMBIENTE</b>	<b>1.621.445</b>	<b>3,1%</b>

Item	PROGRAMA Y/O PROYECTO	VALOR TOTAL INVERSION	
8.1	MODERNIZACIÓN TÉCNICA	66.599	
8.2	PROTECCIÓN	133.198	
8.3	MANEJO Y RECUPERACIÓN	155.398	
8.4	POTENCIAL ECONÓMICO	31.080	
8.5	PARTICIPACIÓN COMUNITARIA AMBIENTAL	71.904	
8.6	ADQUISICION Y RECUPERACION DE TIERRAS	1.163.265	
<b>9,0</b>	<b>GENERACIÓN DE EMPLEO Y DESARROLLO ECONÓMICO</b>	<b>35.520</b>	<b>0,1%</b>
9.1	GESTIÓN ADMINISTRATIVA	-	
9.2	INICIATIVAS LOCALES DE EMPLEO	-	
9.3	EMPRENDERISMO Y ASOCIATIVIDAD	-	
9.4	APOYO FINANCIERO	-	
9.5	APOYO A LA SEGURIDAD SOCIAL	-	
<b>10,0</b>	<b>VIVIENDA DE INTERES SOCIAL</b>	<b>1.154.421</b>	<b>2,2%</b>
10.1	ADMINISTRACIÓN DEL SECTOR(CONVENIO DESEMPEÑO)	444.030	
10.2	VIVIENDA URBANA Y RURAL	665.991	
10.3	ENTORNO	44.399	
<b>11,0</b>	<b>RECREACIÓN Y DEPORTE</b>	<b>1.395.020</b>	<b>2,7%</b>
11.1	ADMINISTRACIÓN	22.200	
11.2	EDUCACIÓN DEPORTIVA * INFANCIA Y ADOLESCENCIA	612.018	
11.3	INFRAESTRUCTURA	44.399	
11.4	FOMENTO DEPORTIVO	648.915	
11.5	RECREACIÓN	67.487	
<b>12,0</b>	<b>DESARROLLO CULTURAL</b>	<b>1.549.398</b>	<b>3,0%</b>
12.1	GERENCIA DEL PROCESO CULTURAL	25.719	
12.2	PROCESO DE FORMACIÓN ACADÉMICA	458.021	
12.3	EL SISTEMA UNIVERSITARIO	26.640	
12.4	EXTENSIÓN CULTURAL	4.440	
12.5	PATRIMONIO HISTÓRICO Y CULTURAL	363.880	
12.6	DIVULGACIÓN Y PROMOCIÓN	97.679	
12.7	CALENDARIO DE EVENTOS	306.356	

<b>13,0</b>	<b>DESARROLLO TURÍSTICO</b>	<b>2.011.663</b>	<b>3,9%</b>
13.1	ADMINISTRACIÓN Y PROMOCIÓN DEL SECTOR	310.796	
13.2	TURISMO EN SALUD	1.700.867	
13.3	TURISMO HISTÓRICO	-	
13.4	TURISMO RELIGIOSO	-	
13.5	TURISMO DEPORTIVO	-	
13.6	TURISMO ECOLÓGICO Y AGROTURISMO	-	
13.7	GASTRONOMÍA Y ARTESANÍAS	-	
13.8	SERVICIOS COMPLEMENTARIOS	-	
<b>14,0</b>	<b>PROYECTOS DE IMPACTO REGIONAL</b>	<b>44.399</b>	<b>0,1%</b>
14.1	GESTIÓN HÍDRICA Y AMBIENTAL	-	
14.2	GESTIÓN EN VÍAS Y TRANSPORTE	-	
14.3	GESTIÓN EN TURISMO Y CULTURA	44.399	
14.4	GESTIÓN ECONÓMICA	-	
<b>15,0</b>	<b>MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL FORTALECIMIENTO</b>	<b>515.728</b>	<b>1,0%</b>
15.1	SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y GESTIÓN DE CALIDAD	76.298	
15.2	SERVICIOS PÚBLICOS	20.000	
15.3	PLANEACIÓN, URBANISMO Y VIVIENDA (PDM, POT y SISBENET)	273.169	
15.4	EL AGRO, EL AMBIENTE Y LA MINERÍA	-	
15.5	POLÍTICA SOCIAL*	-	
15.6	GENERACIÓN DE EMPLEO	63.049	
15.8	Provisión Fondo de Pensiones Territoriales(20%)	24.420	
15.9	Fortalecimiento Institucional	58.793	
<b>16,0</b>	<b>FINANZAS PÚBLICAS</b>	<b>4.741.300</b>	<b>9,1%</b>
16.1	GESTIÓN PRESUPUESTAL Y HACIENDA PÚBLICA	326.603	
16.2	DISMINUCIÓN DE GASTOS	-	
16.3	PAGO SERVICIO DE LA DEUDA	4.414.697	
16.4	ESTRATEGÍAS Y POLÍTICAS DE FINANCIACIÓN	-	
<b>17,0</b>	<b>SERVICIOS PÚBLICOS , AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO Y OTROS</b>	<b>11.972.511</b>	<b>23,0%</b>

Item	PROGRAMA Y/O PROYECTO	VALOR TOTAL INVERSION	
17.1	Agua potable y saneamiento básico * infancia y adolescencia	5.853.274	
17,1,1	Acueducto urbano	554.155	
17,1,2	Acueductos rurales	532.793	
17,1,3	Alcantarillado urbano	510.593	
17,1,4	Alcantarillados rurales	155.398	
17,1,5	Plantas de tratamiento de agua potable	399.595	
17,1,6	Plantas de tratamiento de agua residual	903.528	
17,1,7	Recolección transporte y disposición de residuos sólidos	2.452.966	
	Proyectos especiales	-	
17.2	Creación empresa triple a	30.000	
17.3	Construcción de presas para embalses	1.150.000	
17.4	Energía eléctrica, gas natural y otros	3.170.657	
17.4.1	Energía eléctrica, gas natural y otros	3.170.657	
17.4.1.1	Energía Alumbrado Publico Recaudo Ebsa	2.388.689	
17.5	Planta de Sacrificio Animal	1.544.546	
17.6	Plaza de Mercado	17.760	
<b>18,0</b>	<b>Infraestructura Pública</b>	<b>3.732.472</b>	<b>7,2%</b>
18.1	Construcción y Mantenimiento Infraestructura Vías, Urbana y Rural	2.099.732	
18.2	Movilidad	641.681	
18.3	Equipamiento Municipal	477.556	
18.4	Espacio Público	44.399	
18.5	Actualización, Maquinaria y Equipos	339.121	
18.6	Estudios, Proyectos e Interventorias	129.983	
18.7	Otros Proyectos	-	
18.8	Ciudadela Empresarial Industrial	300.000	
18.9	Centro de Educación Técnica y Superior	300.000	
18.10	Implementación de la Planta de Asfalto	160.000	
18.11	Concha Acústica y Antiguo Terminal de Transporte	250.000	
<b>19,0</b>	<b>Tránsito y Transporte</b>	<b>301.033</b>	<b>0,6%</b>
19.1	Administración del Sistema de Tránsito y Transporte	79.919	

19.2	Señalización Vial (Tránsito)	133.198	
19.3	Movilidad Vial (Transporte)	87.915	
<b>20,0</b>	<b>Prevención y Atención De Desastres</b>	<b>244.197</b>	<b>0,5%</b>
20.1	Prevención y Atención	66.599	
20.2	Bomberos	142.078	
20.3	Gestión para Sede Bomberos	300.000	
20.4	Gestión para el Carro De Bomberos	150.000	
20.5	Servicio Defensa Civil y Cruz Roja Colombiana	35.520	
20.6	Gestión Para La Sede De Defensa Civil	150.000	
<b>21,0</b>	<b>Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana</b>	<b>780.779</b>	<b>1,5%</b>
21.1	Justicia	140.791	
21.2	Despachos Judiciales	-	
21.3	Derechos Humanos (Cárcel)	8.880	
21.4	Otros Proyectos	-	
21.4.1	Asistencia Técnica, Apoyo Programas Inspección Municipal.	309.079	
21.4.2	Cofinanciación Sostenimiento Funcionamiento y Proyectos Comisaría de Familia	329.621	
21.5	Seguridad y Convivencia	133.199	
21.5.1	Inversión Seguridad y Convivencia Ciudadana Ley 418/97	71.039	
21.5.2	Convivencia y Seguridad	62.160	
<b>22,0</b>	<b>Gobernabilidad</b>	<b>92.795</b>	<b>0,2%</b>
22.1	Eficacia Administrativa	83.915	
22.2	Contratación Estatal	4.440	
22.3	Participación Ciudadana	4.440	
<b>23,0</b>	<b>Infancia Adolescencia</b>	<b>353.412</b>	<b>0,2%</b>
23.1	Adoptar una Cultura de Derechos de los Niñ@ y los Adolescentes del Municipio	37.640	
23.2	Garantizar en el Derecho a la existencia en donde todos vivan,	106.000	
23.3	Garantizar en el Derecho al Desarrollo	77.272	
23.4	Garantizar el Derecho a la Ciudadanía	10.000	
23.5	Garantizar el Derecho a la Protección	70.000	
23.5.1	Prevenir el uso de Drogas y Alcohol (13-18 Años)	52.500	
	<b>TOTAL</b>	<b>52.049.857</b>	

### 5.2.2.2 Resumen por Objetivos Estratégicos

Dentro de la concepción gerencial que tiene este Plan de Desarrollo, con miras a enlazar el componente financiero con el mapa estratégico del plan (Figura 40) acorde con el Anexo F que contiene la clasificación de los objetivos estratégicos en concordancia con los objetivos del programa de gobierno.

Los Objetivos Estratégicos son cualitativos, en la medida que son el resultado de los procesos internos o se incluyen a los gastos de funcionamiento como puede verse en el cuadro 48.

Cuadro 48. Resumen por Objetivos estratégicos

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	
<b>PERSPECTIVA NUESTRA COMUNIDAD</b>	CUALITATIVAS (Es el logro esperado)
NC 1 - Mejorar las condiciones de calidad de vida de forma sostenible	
NC 2 - Responder de manera ágil, oportuna y con calidad a los requerimientos de la Comunidad	
NC 3 - Alcanzar la efectividad y adecuado funcionamiento, con transparencia y aceptación de los ciudadanos	
<b>PERSPECTIVA GESTION PROCESOS MISIONALES</b>	(miles de \$)
GPM1 - Desarrollar condiciones urbanísticas y de hábitat dignos	39.479.465
GPM2 - Incrementar la cobertura en la prestación integral de servicios a la Comunidad	7.935.475
GPM3 - Facilitar condiciones de desarrollo económico sostenible y bienestar social	3.268.491

GPM4 - Crear y optimizar canales de comunidad interactiva con la Comunidad.	436.787
<b>PERSPECTIVA MODERNIZACION INSTITUCIONAL</b>	(miles de \$)
MI 1 Mejorar las herramientas y el conocimiento tecnológico en la Administración Municipal	929.639
MI 2 Fortalecer los principios y las competencias laborales con énfasis en la transparencia y la eficiencia institucional	
MI 3 Actualizar y Articular los procesos Administrativos, técnicos y operativos de la Administración Municipal	
<b>PERSPECTIVA FINANZAS MUNICIPALES</b>	CUALITATIVAS (Es la base y va con cargo a Gastos de Funcionamiento)
FM 1 - Gestionar recursos de Fuentes externas que permitan apalancar Proyectos de Desarrollo Municipal	
FM 2 - Optimizar el uso de los Recursos Propios y de Transferencias.	
FM 3 - Asegurar financieramente la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal	

### 5.2.2.3 Matriz Plurianual de Inversiones (POAI) 2008 a 2011.

La matriz del POAI se anexa al Plan de Desarrollo en la denominada sábana de inversiones, la cual corresponde al cuadro 49.

Los recursos de las diferentes fuentes de financiación que presenta el POAI, van a título enunciativo y no taxativo, a efectos de que la administración pueda realizar los ajustes, o modificaciones presupuestales correspondientes, para cumplir con la ejecución de los diferentes planes, programas y proyectos del Plan de Desarrollo



## 5. COMPONENTE DE SEGUIMIENTO

### 6.1 CUADRO DE MANDO INTEGRAL (BALANCED SCORECARD)

A continuación, en los siguientes Cuadros de mando integral se presentan los indicadores de desempeño, que permitirán realizar el seguimiento, aplicado a los trece objetivos estratégicos del Plan, insertos en el mapa estratégico.

Los indicadores globales metodológicamente se denominan KPI, o Indicadores Claves de Desempeño. La ventaja del Cuadro de Mando Integral respecto a los indicadores, es que son ágiles, dinámicos y medibles en cualquier lugar del tiempo. Los indicadores KPI de los trece objetivos estratégicos, vienen a ser algo así como el gran resumen de los 502 proyectos individuales que contiene la matriz de proyección del anexo E, la cual contempla todas las acciones propuestas de gobierno, expresadas en términos de programas, objetivos, estrategias, línea de base, metas, proyectos, zonas de ejecución y dependencias líderes.

### 6.1.1 Perspectiva: Nuestra Comunidad

OBJETIVO ESTRATEGICO	INDICADORES KPI	META 2008 -2011
<b>NC 1 - Mejorar las condiciones de calidad de vida de forma sostenible</b>	ICV local 2008 > ICV local 2007	> 62.7%
<b>NC 2 - Responder de manera ágil, oportuna y con calidad a los requerimientos de la comunidad</b>	Número de P,Q,R (peticiones, quejas y reclamos) atendidas oportunamente / Número de P,Q,R (peticiones, quejas y reclamos) presentadas por la comunidad	80%
<b>NC 3 - Alcanzar la efectividad y adecuado funcionamiento, con transparencia y aceptación de los ciudadanos</b>	Número de personas que reconocen positivamente la gestión /Total de la población encuestada * 100%	75%

### 6.1.2 Perspectiva: Gestión de Procesos Misionales

OBJETIVO ESTRATEGICO	INDICADORES KPI	META 2008-2011
<b>GPM1 -Desarrollar condiciones urbanísticas y de hábitat dignos</b>	Número de condiciones urbanísticas y de hábitat desarrollados / Número de condiciones urbanísticas y de hábitat planeados*100	70%
<b>GPM 2 - Incrementar la cobertura en la prestación integral de servicios a la comunidad</b>	Número de población beneficiada / Número de población objetivo*100	85%
<b>GPM 3 - Facilitar condiciones de desarrollo económico sostenible y bienestar social</b>	Número de Población económicamente activa con empleo / Población económicamente activa en el municipio*100  Número de nuevas empresas formalmente constituidas en un periodo de cuatro años / Total de empresas formalmente constituídas	
<b>GPM 4 - Crear y optimizar canales de comunicación interactiva con la comunidad</b>	Número de canales exitosos creados para comunicarse.  Número de audiencias de rendición de cuentas	2 Canales  2 Audiencias generales por año.

### 6.1.3 Perspectiva: Modernización Institucional

OBJETIVO ESTRATEGICO	INDICADORES KPI	META 2008-2011
<b>MI 1 - Mejorar las herramientas y el conocimiento tecnológico en la Administración Municipal</b>	<p>Número de personas con el conocimiento tecnológico requerido / No. de personas que laboran en la administración municipal*100</p> <p>Número de herramientas tecnológicas implementadas / Número de herramientas</p>	<p><b>&gt;90%</b></p> <p><b>&gt;80%</b></p>
<b>MI 2 -Fortalecer los principios y las competencias laborales con énfasis en la transparencia y la eficiencia institucional</b>	<p>Número de personas que son competentes (que cumplen metas) / No. de personas que laboran en la administración municipal*100</p> <p>Número de personas que conocen y aplican los principios institucionales*100</p>	<p><b>&gt;90%</b></p> <p><b>100%</b></p>
<b>MI 3 - Actualizar y Articular los procesos Administrativos, técnicos y operativos de la Administración Municipal</b>	<p>No. de procesos articulados /No. de procesos misionales*100</p>	<p><b>100%</b></p>

#### 6.1.4 Perspectiva Finanzas Municipales

OBJETIVO ESTRATEGICO	INDICADORES KPI	META 2008-2011
<b>FM 1- Gestionar recursos de fuentes externas que permitan apalancar proyectos de Desarrollo Municipal</b>	Valor de recursos captados /Valor de recursos requeridos*100  Número de proyectos aprobados/Número proyectos presentados*100	<b>100%</b>  <b>&gt;75%</b>
<b>FM2 - Optimizar el uso de los recursos Propios y de transferencias</b>	Valor Recursos captados/ Valor Recursos presupuestados*100  Valor Recursos gastados / Valor. Recursos presupuestados para el gasto	<b>&gt;90%</b>  <b>&lt;100 y &gt;90%</b>
<b>FM3 Asegurar financieramente la ejecución del PDM</b>	Valor Recursos captados / Valor Recursos proyectados  Número de proyectos aprobados/ Número de proyectos formulados	<b>100%</b>  <b>&gt;80%</b>

## 6.2. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

De esta forma la Administración Municipal propone a la población paipana en su Plan de Desarrollo “En Paipa Primero la Gente” las estrategias para medir su Gestión de acuerdo a las necesidades plasmadas en las Mesas de trabajo y los diferentes Foros realizados con la Comunidad a nivel sectorial en el cual se busca alcanzar los objetivos ya propuestos, en donde dichas comunidades deben ser beneficiadas de manera eficiente y oportuna teniendo en cuenta el Banco de Proyectos existente en el Municipio como única instancia que permite priorizar y viabilizar, de manera económica, técnica, jurídica y ambientalmente los diferentes Proyectos, sean estos viales o de mantenimiento de las vías, construcción de Acueductos veredales, mantenimiento y construcción de escuelas y/o escenarios deportivos, dotación, mantenimiento y construcción de establecimientos educativos, atención a la población vulnerable para un mejoramiento de la calidad de vida de la población del Municipio de Paipa.

A través de este Plan de Desarrollo se busca responder a los desafíos que impone el siglo XXI y la globalización, donde debe darse la transformación del modelo institucional de Paipa, de manera que la Alcaldía Municipal pueda atender los diferentes servicios públicos, sociales, domiciliarios, ambientales y empresariales que le competen, con criterios de previsión, oportunidad y calidad, para las treinta y ocho veredas del Municipio, la zona Urbana y la infraestructura Turística y Hotelera.

Las Naciones Unidas, la Presidencia de la República y la Gobernación establecieron que el primer objetivo de desarrollo del milenio para Boyacá es la erradicación de la pobreza y el hambre. Por ello con este Plan se busca desarrollar políticas de equidad, distribución justa del ingreso y generación de empleo; reducir la brecha social, a través de la búsqueda de

oportunidades, el incremento de productividad y la internacionalización de la economía Paipana para alcanzar el mencionado objetivo.

Además elementos tales como la vida, la salud, el agua potable, la sostenibilidad ambiental, la transformación del sistema educativo, con la oferta in situ de carreras tecnológicas y/o profesionales, la promoción de la calidad educativa y la formación por competencias, para contar con más y mejores jóvenes Paipanos preparados hacia el futuro, son objetivos del Plan, insertos en el mapa estratégico bajo la perspectiva de nuestra comunidad, que en últimas es la razón de ser de la administración municipal.

Es necesario incentivar el despertar de la identidad cultural, autoestima, arraigo y sentido de pertenencia que permita valorar nuestro origen, sentir orgullo por lo que somos, conservarlo y transmitirlo a nuevas generaciones con el propósito de mantener viva la historia.

Adicionalmente, la revisión del POT en el año 2009, permitirá concertar el reordenamiento del territorio. Este proceso de planeación en Paipa, será otra oportunidad inaplazable de proyectar el desarrollo, y validar el alcance de este Plan.

Por último, para el seguimiento y evaluación ciudadana, que es lo más importante, se incluyó dentro de los trece objetivos estratégicos, el optimizar canales de comunicación interactiva con la comunidad (GPM 4) y el alcance de la efectividad y adecuado funcionamiento, con transparencia y aceptación de los ciudadanos (NC 3).

Este Plan de Desarrollo queda abierto al escrutinio de la gente; ha sido elaborado pensando en ella, porque *¡EN PAIPA PRIMERO LA GENTE!*



## BIBLIOGRAFIA

COLOMBIA\_Departamento Nacional de Planeación, El Proceso de Planificación en las Entidades Territoriales: El Plan de Desarrollo y sus Instrumentos para la Gestión 2008-2011, Bogotá, 2007. ISBN 978-958-8340-07-4.

COLOMBIA\_Departamento Nacional de Planeación, PNUD, PNDH, GTZ, los Municipios colombianos hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Salud, Educación y Reducción de la Pobreza. Bogotá. ISBN 958-977-36-2-1.

LARA, Paulo; UNFPA, Guía para Alcaldes. El Enfoque Poblacional en la Planeación del Desarrollo Municipal. Bogotá, 2008.

BOYACÁ\_Gobernación, Secretaría departamental de Planeación. Agenda Interna, Tunja. Enero, 2008.