

## CAPITULO 1

### SISTEMA POLITICO– ADMINISTRATIVO

#### 1.1. RESEÑA HISTÓRICA DEL MUNICIPIO DE CISNEROS

Se considera que el municipio de Cisneros, fue fundado el 3 de febrero de 1910 cuando fue inaugurado con gran solemnidad el servicio de trenes del Ferrocarril de Antioquia; pero casi un año atrás había sido creado un corregimiento lo que indica que su fundación fue anterior a 1910. La línea férrea fue inaugurada en Sofía antes La Palmichala el 20 de julio de 1908. Se continuaron los trabajos con celeridad hacia el punto conocido como el paraje El Zarzal que más adelante en el año 1910 por acuerdo número 3 del 11 de enero, emanado del Honorable Concejo de Yolombo, en su artículo primero decía: "Erígese en fracción el paraje El Zarzal, última estación del Ferrocarril de Antioquia". Y el artículo segundo: "Tal fracción tendrá por denominación Estación Cisneros".



Este territorio fue habitado años atrás por la tribu Tahamí quienes tenían un aprecio especial por la agricultura, la orfebrería, la cerámica y practicaban de la misma manera, las tradiciones y costumbres de los Yamesíes que poblaron parte de la región Antioqueña, el Zarzal era corregimiento de Yolombó y estimado ampliamente por dicho municipio por cuanto generaba una gran riqueza reflejada en la agricultura y la ganadería; además estaba ubicado en un punto de suma estrategia para el transporte ya que hasta aquí llegaba el servicio del tren y a lomo de mula transbordaban la carga hasta Santiago donde se iniciaba de nuevo el Ferrocarril. Entusiasmados por esta situación, varias personas apoyadas por el ente Departamental, emprendieron una lucha con el fin de independizarse de Yolombó, hecho que fracasó en los primeros intentos pero que más tarde surtió los efectos que esperaba y fue así como por medio de Ordenanza número 011 del 3 de abril de 1923, se erige como municipio a este paraje (El Zarzal), denominándolo Cisneros, en honor al Ingeniero cubano Francisco Javier Cisneros persona que realizó los trazos del ferrocarril desde Medellín hasta la estación de Pavas.

El primer cabildo que se reunió en Cisneros, al iniciar esta localidad su vida municipal realizó su primera sesión en el local de la escuela de niños estando conformada la mesa directiva por Santiago López, Presidente; Isaías Cuartas, Vicepresidente; Rafael Castaño, miembro principal; Delfín Quintero, miembro principal; Luis Gómez, miembro principal; y Miguel A. Cárdenas, Secretario. El primer Alcalde que tuvo esta localidad fue Fernando Eduardo Ramírez y su secretario, Fernando Pedro Arismendi A. Así también, el presupuesto de gasto a partir del primero de julio al 31 de diciembre de 1923 fue de \$ 9603.

Su vida religiosa se enmarca dentro de la vida católica apostólica y romana, posee un solo templo que lleva el nombre de Nuestra Señora del Carmen creada el 5 de octubre de 1928, mediante Decreto expedido por el excelentísimo Monseñor Manuel José Caicedo, arzobispo de Medellín. Para la creación de ésta parroquia se segregaron terrenos de la parroquia de Santo Domingo, San Roque y Yolombó. En el mismo decreto de erección fue designada patrona Nuestra Señora del Carmen y como titular de la iglesia a San Juan Bautista Vianey. Esta parroquia pertenece a la diócesis de Girardota y tiene un estilo Neo Clásico. Igualmente, hay una capilla de estilo gótico.

## **1.2. EL TERRITORIO MUNICIPAL Y EL COMPONENTE POLITICO**

El municipio de Cisneros está localizado al nordeste del Departamento de Antioquia a los 6°32'32" de latitud norte y 0°59'30" de longitud oeste del meridiano de Bogotá, dista aproximadamente 88 Km. de Medellín, por la ruta Bello, Copacabana, Girardota, Barbosa y Porcecito como se muestra en la Figura 1.1.



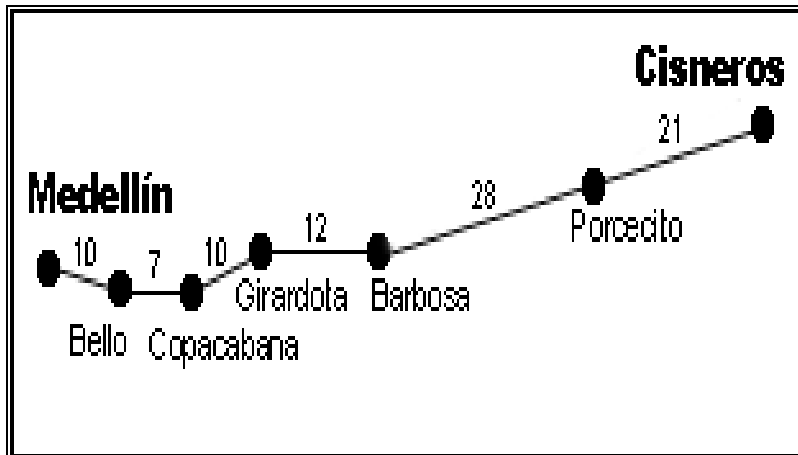


Figura 1.1. Mapa vial entre Medellín y el municipio de Cisneros

Posee diferentes climas a través de sus 46 kilómetros cuadrados de extensión de los cuales 7 son de clima cálido, 36 de clima medio y 3 de clima frío. Pero a escala general su temperatura media es de 25°.

### 1.2.1. LIMITES DEL MUNICIPIO DE CISNEROS

Cisneros limita por el Norte y Oriente con el municipio de Yolombó, por el Sur-Este con San Roque y por la parte Sur-Oeste con Santo Domingo.

De la ordenanza 11 del 3 de Abril de 1923, son los siguientes:

“De la quebrada los Guaimaros en el río Nús, éste abajo hasta el desemboque de la quebrada Santa Gertrudis, ésta arriba hasta el desemboque de la quebrada la Evalia, esta arriba hasta la cordillera el alto del Brasil, este alto abajo hasta los nacimientos de Santa Ana, esta abajo hasta la desembocadura en el río Nús, éste abajo hasta la desembocadura de la quebrada Palmichala; esta arriba hasta su nacimiento, de allí a la cordillera que divide las aguas del Nús y del Porce; de aquí por toda la cordillera al alto de la Quebra; de allí a buscar los nacimientos de la quebrada los Guaimaros, esta abajo hasta la desembocadura del río Nús, punto de partida”.

La delimitación del territorio es armónica, se requiere la Ordenanza de la Asamblea departamental para posibles ajustes en cuanto la afectación de los terrenos aledaños al Limón y parte de San Francisco y el corregimiento de Versalles municipio de Santo Domingo que se exige sea anexada a Cisneros por medio de ordenanza Departamental.

De acuerdo con los límites municipales, el área total del territorio de Cisneros comprende 4.676 Hás, es decir, 46.76 Km<sup>2</sup><sup>1</sup>. Lo cual lo hace el municipio más pequeño del Nordeste de Antioquia.

La red hidrográfica esta conformada por el río Nus, su principal corriente de agua que cruza el Municipio de occidente a oriente, el cual recibe las siguientes quebradas: Los Guáimaras, Santa Bárbara, El, Chapolal, La Palmichala, Santa Gertrudis, Santa Ana, El Cipres, San German, El Caney, El cinco, El Cadillo y Buenos Aires.

La topografía del Municipio es altamente quebrada, lo enmarcan dos derivaciones de la cordillera central de los Andes, siendo sus puntos más sobresalientes los Altos de Guáimaro y las Cruces.

### **1.2.2. ALGUNOS ASPECTOS ADMINISTRATIVOS**

Administrativamente Cisneros se divide en área rural la cual está conformada por catorce (14) veredas y el área urbana que esta conformada por 21 barrios. El municipio no cuenta con ningún corregimiento.

**VEREDAS:** Bella Fátima - Santa Elena - Bella vista - El Brasil - Sabana larga - San Victorino - El Limón- Palmira - El dos - El cadillo – Cruces - Santa Ana - El Silencio- Campo Alegre.

**BARRIOS:** El Uno - El Algarrobo – Florencia - Barrio Nuevo -La Vega - Punto rojo - La Parranda - El Centro - La Esmeralda – Hospital - Cera Larga - La Yee – San German – Catacas - El Ciprés - La cristalina - La Clavellina - Las Camelias - Villas Cooperativa los Laureles- El Zarzal - El Platino.

Las tierras del área rural se encuentran destinadas principalmente a usos agrícolas, con cultivos de caña, yuca, maíz y frutales, a usos ganaderos, forestales, de explotación de recursos naturales y actividades análogas, como es el caso de la industria panelera.

### **Estructura Orgánica**

En La Estructura Orgánica actual del Municipio de Cisneros (Figura 1.2) se encuentran relacionados los cargos de la alcaldía y las funciones respectivas. Actualmente la Administración Municipal está conformada por cinco secretarías, el Fondo de Vivienda de Interés Social FOVIS y el Hospital San Antonio como empresa social del Estado. Paralelamente existe el Concejo Municipal compuesto por doce concejales, quienes son los encargados de reglamentar, adoptar, autorizar y dictar las normas que la Constitución Nacional les ordena, además de su función natural de convertirse en voceros de la comunidad que representan.

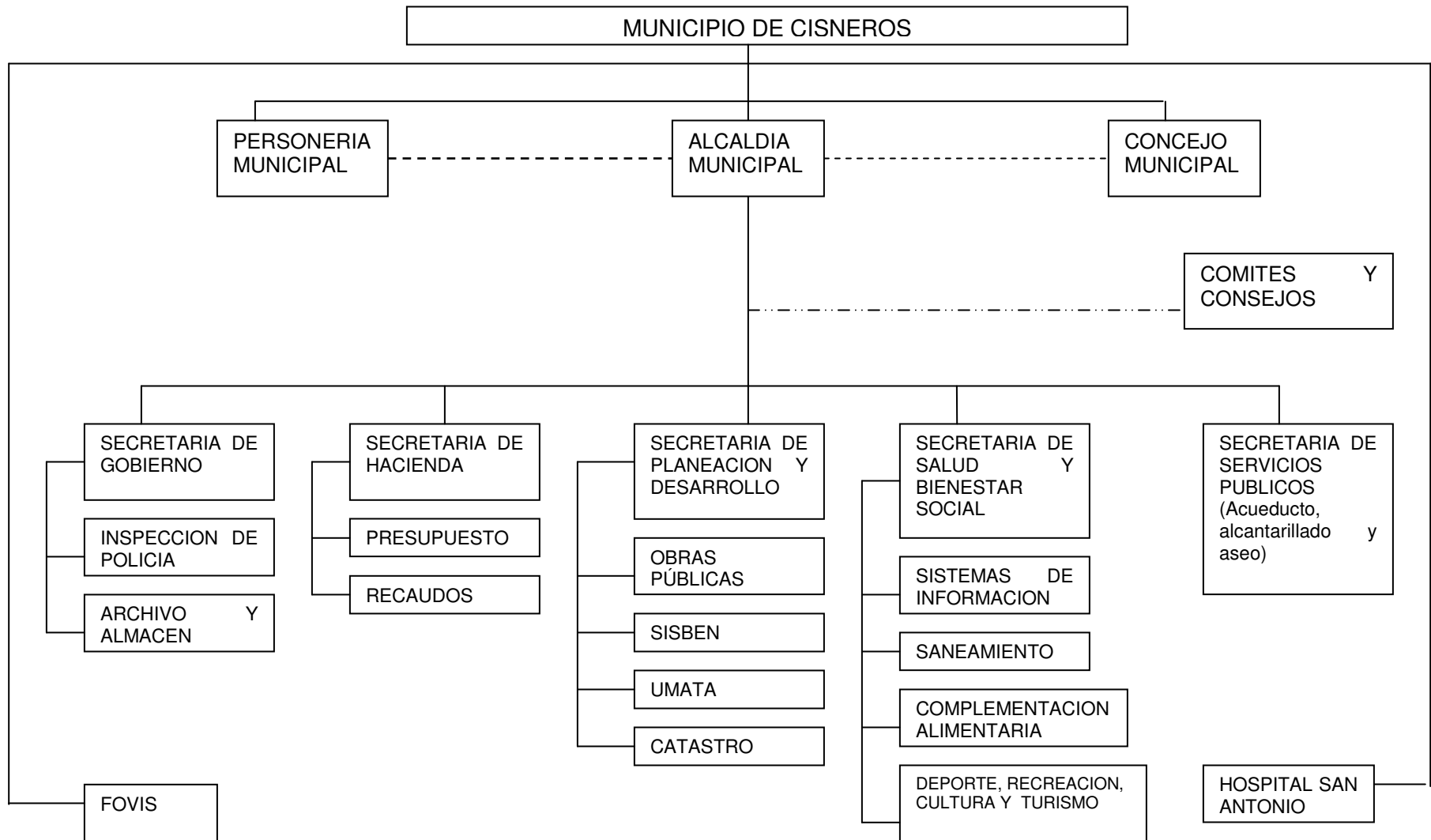
<sup>1</sup> Fuente: EOT 2001



Además hay varios concejos de participación comunitaria, Juntas Especiales y concejos en varios sectores de inversión y el municipio cuenta también con la oficina para la personería.

La Tabla 1.1 presenta la matriz DOFA del componente político administrativo, que da una idea del estado actual del sistema.





**Figura 1.2.** Estructura Orgánica del componente político administrativo del municipio de Cisneros.

**Tabla 1.1.** Matriz DOFA Componente Político Administrativo

DEBILIDADES	FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Insuficiente inversión social</li> <li>● Equipos tecnológicos insuficientes</li> <li>● Concentración de funciones</li> <li>● Se carece de un sistema de información geográfico</li> <li>● Baja participación comunitaria</li> <li>● Desconocimiento de los mecanismos de participación ciudadana</li> <li>● Bajo recaudo predial</li> <li>● Estratificación diferenciada en servicios públicos</li> <li>● Ausencia de un sistema de control interno</li> <li>● Faltan equipos, muebles y enseres</li> <li>● Acuerdos municipales desactualizados y mal concebidos</li> <li>● No hay procesos y procedimientos claros para el personal administrativo</li> <li>● Falta capacitar al recurso humano</li> <li>● El banco de proyectos carece de procesos y procedimientos bien definidos</li> <li>● Ausencia de un sistema de información financiera</li> <li>● Equipos de telecomunicaciones insuficientes y en mal estado</li> <li>● Ausencia de mecanismos de incentivos</li> <li>● El municipio no esta inscrito a organizaciones de apoyo gubernamental y no gubernamental</li> <li>● No se cuenta con EOT</li> <li>● No hay una buena gestión municipal</li> <li>● Espacios mal distribuidos al interior del palacio municipal</li> <li>● Evasión y elusión de impuestos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Motivación comunitaria</li> <li>● Los lideres políticos jóvenes</li> <li>● El deseo de los Cisnereños de construir un municipio para todos</li> <li>● Municipio sin problemas de orden publico</li> <li>● Recurso humano calificado</li> </ul>

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>● El deseo de los ciudadanos de construir un Cisneros para todos</li> <li>● Cooperación internacional</li> <li>● Asesoría en temas de planeación y gestión por parte de universidades</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Recorte de las transferencias de la nación</li> <li>● La poca inversión privada</li> <li>● La falta de apoyo de lideres políticos</li> <li>● Normas jurídicas</li> </ul>



### **1.3. UBICACIÓN DEL MUNICIPIO DENTRO DEL CONTEXTO SUBREGIONAL**

La Subregión del Nordeste esta ubicada geográficamente sobre la margen oriental de la cordillera central, al suroeste de la serranía San Lucas, entre los ríos Porce, Nechí y Nús. La Subregión la conforman los municipios de Amalfi, Anorí, Remedios, Cisneros, San Roque, Santo Domingo, Segovia, Vegachí, Yalí y Yolombó. La población estimada es de aproximadamente 233502 habitantes. Tiene una extensión de 8.544 km<sup>2</sup> en total, siendo los municipios más extensos Remedios, Anorí, Segovia y Amalfi

En el tramo Medellín – Puerto Berrio se encuentran los municipios de Copacabana – Girardota – Barbosa – Cisneros – San Roque y Santo Domingo, cuya economía gira alrededor de la producción agrícola. Sobre la troncal del Nordeste se encuentran los municipios de Cisneros, Yolombó, Yalí, Vegachí, los cuales configuran una zona de transición desintegrada del resto de la Subregión, en la medida en que tienen muy bajas relaciones con los municipio de Segovia y Remedios, también localizados sobre la troncal del Nordeste y que presentan un mayor movimiento comercial.

#### **1.3.1. ASPECTOS GEOGRÁFICOS DE LA SUBREGIÓN**

El Nordeste posee una variada topografía, conformada por vertientes húmedas y muy húmedas, en el centro, así como calidas y muy húmedas sobre la parte del Magdalena. Existen dos áreas claramente diferenciadas en esta Subregión: el alto Nordeste, cuyas condiciones geográficas lo ligan a la zona tropical del bajo Cauca Antioqueño; y el Nordeste andino, que se encuentra muy vinculado con el área metropolitana, en parte por el tipo de infraestructura vial existente.

Los estudios de CORANTIOQUIA<sup>2</sup>, señalan que el principal problema ambiental en el Nordeste se relaciona con el deterioro del agua, por uso de químicos en actividades mineras, agropecuarias y trapiches; La falta de planta de tratamientos de las aguas residuales, domesticas y de los mataderos, lo cual favorece el proceso de sedimentación de las cuencas hidrográficas.

#### **1.3.2. ASPECTOS ECONÓMICOS DE LA SUBREGIÓN**

La principal actividad económica del Nordeste se ha fundamentado en la minería del oro y en la producción agropecuaria. Los municipios como Segovia, Remedios, Cisneros, Amalfi y Anorí, han convertido al Nordeste en la segunda productora de oro y de plata en el Departamento de Antioquia. La vocación minera de los dos primeros municipios los hace más similares a los municipios del Bajo Cauca, con los cuales se vinculan a través de Caucasia, que ofrece servicios funcionalmente más complejos para dicha actividad. En el campo agrícola los

---

<sup>2</sup> CORANTIOQUIA. Plan de Gestión Ambiental Regional. 1998 -2006

sembrados y cultivos de caña panelera y la ganadería extensiva son los renglones más significativos.<sup>3</sup>

**Tabla 1.2.** División político administrativa subregión nordeste. Fuente Anuario Estadístico de Antioquia. 2003

Municipio	Nº de Habitantes	Área Municipal (km <sup>2</sup> )			Distancia a Medellín (km)	Nº de Corregimientos	Nº de Veredas
		Total	urbana	Rural			
AMALFI	19401	1.210	8.5	1.201,5	144	1	55
ANORI	15344	1.430	4.6	1.425,4	173	2	58
CISNEROS	11565	46	0.4	45.6	88	0	14
REMEDIOS	25665	1.985	0.8	1.984,2	190	2	66
SAN ROQUE	22088	441	6.0	435	108	4	54
STO DOMINGO	13471	1.231	5.4	1.225,6	69	5	44
SEGOVIA	38779	271	0.7	270.3	200	1	17
VEGACHI	16154	512	0.4	511.6	147	1	26
YALI	9565	477	0.4	476.6	130	0	24
YOLOMBO	16264	941	1.6	939.4	94	2	37

El tipo de suelos de esta Subregión es de baja fertilidad y severamente erosionado, y la tecnología artesanal utilizada en la siembra y la recolección de la producción de caña, sólo permiten una baja productividad. Esta actividad del cultivo de caña es intensiva en mano de obra, siendo la actividad agrícola que mas empleo genera en la Subregión.

La producción cafetera subregional es poco significativa, ya que únicamente se dedica cerca del 6% del área total a la siembra de este cultivo (Tabla 1.3), todos los municipios de la zona andina producen café, siendo Amalfi, San Roque y Yolombó los mayores productores. Dentro de la producción agrícola cabe resaltar la importancia de otros renglones como la piña y el cacao, además del frijol, la yuca, el maíz y el plátano, cultivos básicos en la dieta alimentaria de la Subregión.

La ganadería esta orientada a la cría y levante de ganado bovino, así como la cría de equinos de trabajo. En general, se caracteriza por ser extensiva y por la baja capacidad de carga, lo que refleja una reducida productividad.

<sup>3</sup> CORANTIOQUIA. Plan de Gestión Ambiental Regional. 1998 -2006

**Tabla 1.3.** Coberturas del suelo en el Nordeste Antioqueño.

Municipio	Medio Ambiente Usos del Suelo %					Productos agrícolas más representativos de la zona
	Bosques	Pastos	Rastrojo	Áreas degradadas	Otros (1)	
AMALFI	42.9	32.1	20.5	0.2	4.4	
ANORI	40.0	24.4	1.3	0.0	34.3	CACAO
CISNEROS	7.3	44.8	12.8	0.0	35.1	CAFE
REMEDIOS	42.8	40.3	0.0	0.5	16.4	CAÑA
SAN ROQUE	1.7	31.1	43.7	0.0	23.5	FRIJOL
SEGOVIA	50.1	35.7	8.1	4.1	2.0	GUANABANA
STO DOMINGO	25.7	56.3	1.7	0.0	16.2	MAIZ
VEGACHI	14.9	18.9	59.8	0.5	5.9	PIÑA
YALI	12.9	45.7	20.0	0.0	21.5	PLATANO
YOLOMBO	9.1	29.1	21.5	0.0	40.3	

Comprende: Areas urbanas, cultivadas, lagos, ciénagas, represas, rios, etc.

Fuente: Anuario Estadístico del Sector Agropecuario Secretaria de Agricultura de Antioquia del año 2.002

#### 1.4. ASPECTOS SOCIALES DE LA SUBREGIÓN

La subregión del Nordeste, con 10 municipios y 376 veredas, enfrenta en la actualidad una problemática compleja en el área del desarrollo humano equitativo y sostenible, ya que presenta un bajo nivel de calidad de vida, por los recursos insuficientes; la baja cobertura y calidad en la prestación de servicios de salud, servicios públicos y educación; las insuficientes actividades productivas que generen empleo sostenible; y por la deserción forzada de los inversionistas de la subregión. Dentro de esta problemática se resaltan los deficientes medios de comunicación y transporte, con una insuficiente asignación de recursos; así como la baja cobertura, calidad y pertinencia de la educación frente a las potencialidades de la subregión, ya que se tienen inadecuados ambientes escolares, difícil acceso a los planteles educativos, mala nutrición infantil y desplazamiento de la población escolar por la influencia del conflicto armado.

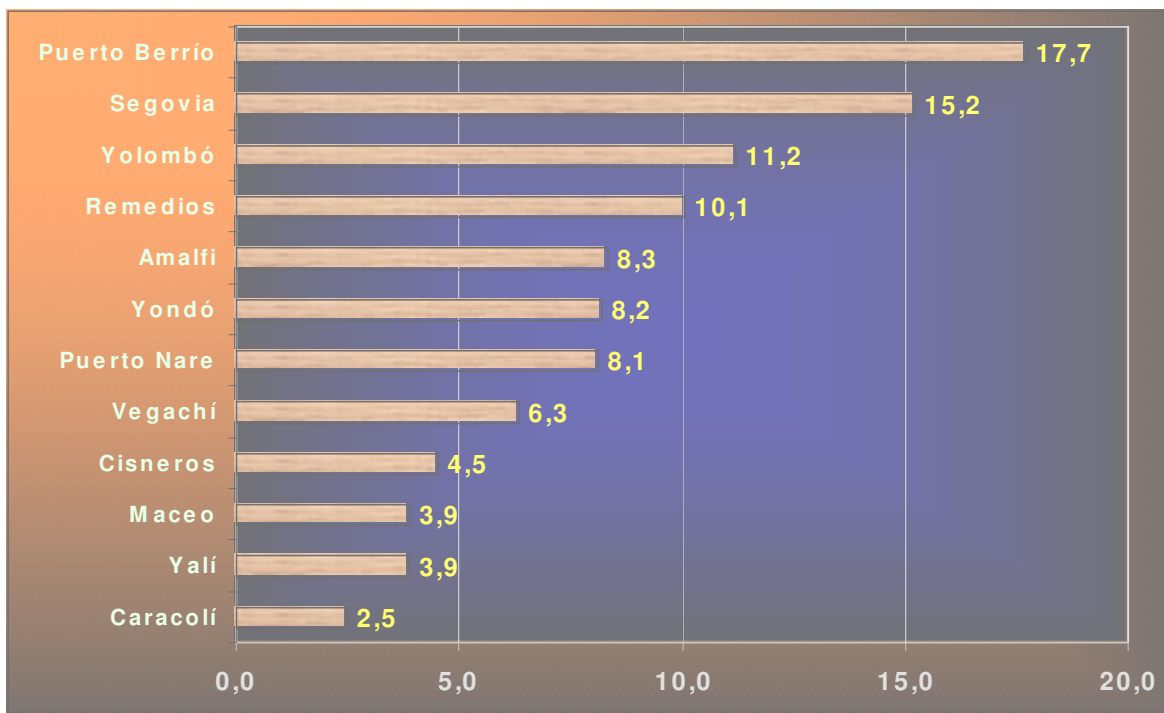
La situación del conflicto armado, con la presencia de grupos armados ilegales, (guerrilla, autodefensas, delincuencia organizada y narcotráfico) se convierte entonces en otro de los problemas que tiene un impacto negativo en el desarrollo de la subregión, lo que a su vez se relaciona con altos índices de NBI e inequidad en las inversiones públicas, es decir inversión no ajustada a las necesidades y mayores inversiones en las áreas urbanas que rurales. La violencia intrafamiliar y la violación del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, son otras causas que están generando problemas de violencia.

El bajo desarrollo institucional y el bajo compromiso de la comunidad en los procesos de desarrollo están impidiendo la construcción del tejido social, ya que no se cuenta con un modelo de desarrollo pertinente a la subregión, ni con articulación institucional y planes de desarrollo que orienten el desarrollo integral de acuerdo a las potencialidades subregionales. Igualmente, se tiene una débil formación e información sobre los procesos de participación, alto porcentaje de población flotante, baja credibilidad de la comunidad hacia los gobernantes y baja respuesta del Estado frente a sus expectativas.

El bajo desarrollo tecnológico en los procesos productivos y de servicios, acompañado de la explotación inadecuada de los recursos naturales, están limitando el desarrollo económico, básicamente por problemas de generación y adopción de tecnología, dificultad de acceso a recursos financieros, baja formación empresarial, expansión de la frontera agropecuaria, uso intensivo e inadecuado del suelo, utilización de productos químicos contaminantes en la minería, manejo inadecuado de residuos, deforestación y altos consumos de leña.

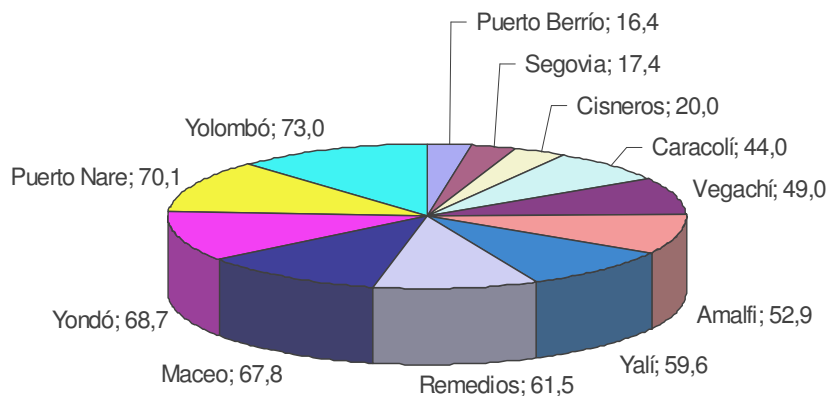
### 1.5. UBICACIÓN DEL MUNICIPIO DENTRO DEL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN TOTAL DE LA TERRITORIAL ZENUFANÁ.

Cisneros con una población de 11.565 habitantes, ocupa el noveno lugar en el conjunto de la territorial en cuanto al tamaño de su población total, representando el 4.5% del total de los municipios de la misma, como puede observarse en la Figura 1.3.



**Figura 1.3.** Esquema comparativo de población en el Nordeste Antioqueño. Fuente: Proyecto análisis poblacional y ordenamiento territorial. Universidad Nacional de Colombia y Corantioquia 2003.

Por otro lado Cisneros es el tercer municipio de la territorial con el mayor porcentaje de su población total concentrada en el área urbana con un 80.0 % (9.254 habitantes, 0). Su población rural es el 20% (2.311 habitantes) de la población total.



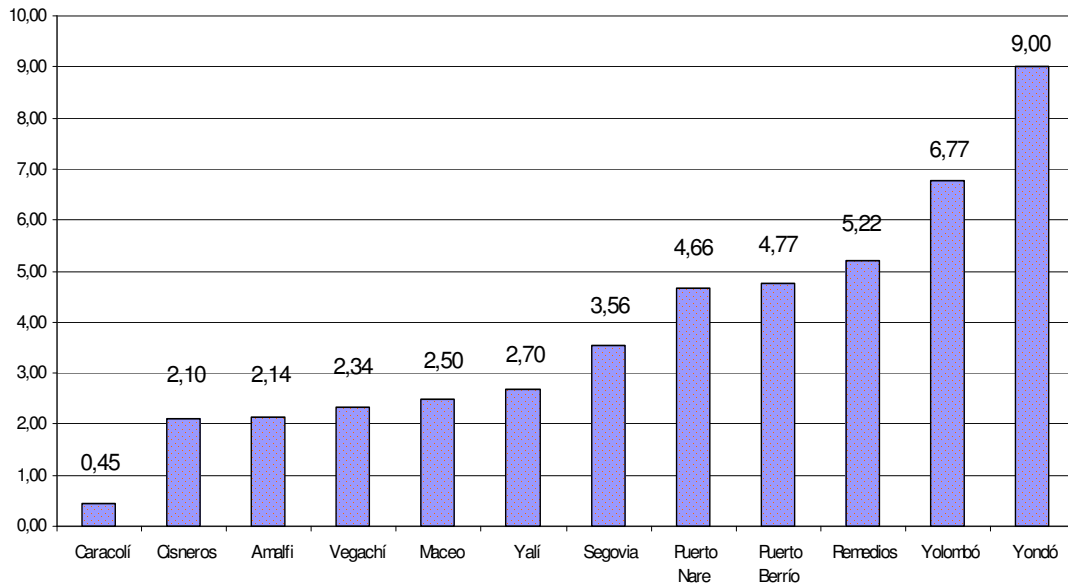
**Figura 1.4.** Distribución de la población rural en la territorial Zenufaná. Fuente: Proyecto análisis poblacional y ordenamiento territorial. Universidad Nacional de Colombia y Corantioquia 2003.

## 1.6. TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION TOTAL DE LOS MUNICIPIOS DE LA TERRITORIAL ZENUFANÀ

Cisneros, tiene la segunda tasa geométrica de crecimiento poblacional más baja (2.10%), después de Caracolí (0.45%), Figura 1.5. Sin embargo, la tendencia demográfica del municipio es de crecimiento entre el censo de 1993 y la información del 2003, dado que la tasa geométrica de crecimiento de la población total es moderada.

En cuanto a la población urbana, la tasa de crecimiento es del 2.31%, la octava de la territorial, mientras que la tasa de crecimiento de la población rural es 1.3%, la penúltima de todos los municipios que conforman la territorial.

La mayor tasa de crecimiento de su población urbana estaría explicando la dinámica de la población total del municipio.



**Figura 1.5.** Tasa de crecimiento poblacional en los municipios de la territorial Zenúfaná, Fuente: Proyecto análisis poblacional y ordenamiento territorial. Universidad Nacional de Colombia y Corantioquia 2003.