

**HENRY AMADO GAONA**

**PROGRAMA DE GOBIERNO  
ALCALDIA 2008 – 2011**

**DEL PUEBLO, CON EL PUEBLO Y PARA EL  
PUEBLO**

# **PRESENTACIÓN**

ASPECTOS GENERALES

OBJETIVOS GENERALES

ESTRATEGIAS GENERALES

¿Qué vamos a hacer?

- ESTRATEGIA DE PARTICIPACION SOCIAL
- ESTRATEGIA DE GESTION ADMINISTRATIVA
- ESTRATEGIA DE PLANEACION Y DESARROLLO
- ESTRATEGIA DE MODERNIZACION Y REESTRUCTURACION
- ESTRATEGIA ECOLÓGICA
- ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO CONTROL Y EVALUACIÓN

## **PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS**

- SALUD
- EDUCACIÓN
- CULTURA, RECREACION Y DEPORTE
- AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO
- ALUMBRADO PUBLICO
- AGRICULTURA
- AGROINDUSTRIAL
- INFRAESTRUCTURA
- SEGURIDAD

## **PRESENTACIÓN**

En virtud de la modernización y reestructuración del Estado, se viene implementando el proceso de fortalecimiento de Descentralización del mismo y de sus Entidades Territoriales al contemplarla en la Constitución Nacional como una Política de Estado, cuando estipula en su artículo 1º que “Colombia es un estado Social de Derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus Entidades Territoriales”. (1)

La importancia dada por la norma, es el reconocimiento al municipio como el espacio por excelencia para la concreción de los principios y fines esenciales del Estado, es allí donde se desarrolla de manera real los fenómenos sociales, las relaciones de intercambio, de producción, demanda de bienes y servicios públicos, está más cerca de las necesidades, por satisfacer y a los problemas por resolver a nivel ambiental, social, económico, cultural, recreativo entre otros.

Es por ello, que la autoridad municipal, debe asumir estas transformaciones y adecuarlas a las realidades de su localidad para obtener el progreso que se requiere en los distintos sectores y delinear el camino en el cual la organización, la gestión, la planificación, la administración y el manejo transparente de los asuntos públicos y sus recursos se desenvuelva y dinamice los cambios enmarcados en el interés colectivo para construir el municipio sobre la base de una gran responsabilidad social frente a la comunidad y las futuras generaciones.

Pero no solamente es misión de la administración y sus funcionarios sino, igualmente lo es de los demás actores sociales del poder, del saber, de la producción y de la comunidad, quienes a través de los espacios de participación democrática y comunitaria, tienen el deber y la obligación de contribuir a alcanzar el desarrollo de su localidad, donde además, el BIENESTAR GENERAL, sea el presupuesto de acción de todos y cada uno de ellos.

Mi propuesta de Gobierno aborda distintas materias, define tipos de acción, involucra diversos actores sociales para asegurar la coordinación y armonización de objetivos, estrategias, para lograr la prosperidad del municipio en forma equilibrada y con justicia social y más cuando la labor del Alcalde debe estar orientada a la gestión y dinamización del desarrollo en beneficio de la colectividad.

## ASPECTOS GENERALES

Güepesa es un pequeño municipio ubicado al sur del Departamento de Santander. Su cabecera municipal localizada geográficamente a 6° 02' latitud norte y 73° 34' de longitud al oeste con respecto al meridiano de Greenwich con una temperatura media de 22 grados centígrados. Su extensión territorial es de 6.700 hectáreas equivalente a 67.00 kms<sup>2</sup> conformado por su cabecera y 7 veredas reconocidas por el IGAG. Su territorio es de tipo ondulado, con algunas zonas planas especialmente en el sitio conocido como el valle de ropero. Podríamos decir que su topografía es un poco accidentada, sus tierras están regadas por el río Suárez y quebrada ropero, además de otras vertientes menores.

Su población según el censo institucionalizado del año 1993 es de 5.107 habitantes distribuidos en la cabecera de 1.808 y 3.299 en el área rural. Según proyecciones efectuadas por el DANE años 1.995 a 2007 se tendría una población de 6.537 personas, cabecera municipal 2592 y zona rural 3945 es decir un 40% en el casco urbano y el 60% restante en el área rural. Su actividad económica fundamental es el cultivo de la caña para panela, algunas extensiones de terreno para el cultivo de frutales y de menor importancia café, ganadería entre otros.

Cuenta así mismo con seis (6) establecimientos educativos para educación básica primaria y secundaria distribuidos así: cuatro (4) centros de educación básica en el sector rural y uno en la cabecera municipal con dos sedes y para la educación semiescolarizada se desarrolla a través del SAT. Tiene un servicio de acueducto administrado por CORPOGUEPSA, con planta de tratamiento pero es deficiente, en época de verano se acude al sistema de racionamiento, sus redes son precarias, su cobertura en el área rural es del 45%. El servicio de energía es prestado por la electrificadota de Santander con cobertura aproximada del 90%. Los servicios de salud son atendidos por

el Centro de Salud San Roque primer nivel de atención básica, sector que ya ha sido certificado dentro del proceso de descentralización para asumir su manejo con autonomía propia.

La estructura financiera es bastante débil, con escasos ingresos provenientes de una mala tributación del Impuesto Predial Unificado, algunos recursos de industria y comercio etc. Sus recursos más importantes provienen del Sistema General de Participaciones. Existen algunos recursos de apalancamiento financiero por gestión que se adelanta ante el departamento y otros organismos del estado. Tiene una estructura administrativa básica para el cumplimiento de sus funciones pero que a su vez la misma debe ser revisada.

Frente a estos, nuestro territorio no es ajeno a otra serie de expresiones de conflictos que merecen especial atención los cuales podemos sintetizarlos de la siguiente manera:

- Ausencia de adecuados espacios de participación ciudadana en la gestión de las políticas públicas y procesos de toma de decisiones.
- Deterioro de la calidad de vida de amplios grupos de la población marginados de la presencia efectiva del Estado y que alimentan el conflicto social.
- Escasa dinámica económica de la estructura productiva en ausencia de procesos de diversificación que limitan las posibilidades de ensanchar circuitos comerciales.
- Falta de instrumentos de planificación financiera y de políticas fiscales que mejoren la capacidad de recaudo, de recuperación y generación de recursos.
- La infraestructura vial existente se constituye en un obstáculo para el desarrollo de la economía del municipio

como también para el desplazamiento de la población debido a su estado intransitable

- Ausencia de estudios de investigación y de paquetes tecnológicos adecuados que permitan el aprovechamiento potencial de producción de nuestras tierras.
- Desarrollo educativo no es coherente con la base económica del ente territorial.

Esta problemática, implica la búsqueda de una gestión eficiente, de la concertación para la mediación del conflicto, de la institucionalización de los espacios de negociación y de la alternativa real de participación para el nuevo esquema de toma de decisiones. Las acciones de mi Gobierno se concentrarán primordialmente en:

## OBJETIVOS GENERALES

- ❖ Fortalecer la formación de los funcionarios en una nueva cultura de responsabilidad personal y social y adecuar los procedimientos a las necesidades que se deben atender para mejorar la eficiencia en la prestación de los servicios del área municipal.
- ❖ Mejorar la cobertura para la atención de los servicios de la población más pobre y vulnerable, en especial los estratos I y II.
- ❖ Propiciar una cultura de salud preventiva, buscando consolidar ambientes sociales, físicos y emocionales que redunden en la búsqueda del bienestar de la comunidad.
- ❖ Impulsar programas nutricionales tendientes a proporcionar un mejor nivel de vida de grupos vulnerables.
- ❖ Desarrollar programas y proyectos de saneamiento básico rural para que las familias accedan al derecho de poseer un vivienda digna.
- ❖ Fortalecer las organizaciones comunitarias, tendiente a lograr su mayor participación en los procesos de la gestión pública, en especial en las áreas de la salud, educación, medio ambiente, de infraestructura entre otros.
- ❖ Promover programas de capacitación y de apoyo a la creación de escuelas de formación artística, cultural y fortalecimiento de nuestra artesanía municipal.
- ❖ Facilitar a la comunidad, los medios necesarios para la práctica del deporte, la educación física, la recreación y

la utilización del tiempo libre y la formación de escuelas deportivas buscando ampliar los niveles de cobertura y masificación del deporte.

- ❖ Alrededor de proyectos productivos y de investigación dinamizar la economía campesina enfatizando el apoyo de programas tecnológica.
- ❖ Capacitar al pequeño y mediano productor en el uso de tecnologías y utilización de recursos adecuados a la naturaleza del área productiva.
- ❖ Gestionar ante las diferentes instancias del Estado, la consecución de los recursos necesarios para hacer viable la ejecución de proyectos.
- ❖ Vincular al recurso humano potencial en la ejecución de proyectos prioritarios buscando disminuir los índices de desempleo mediante acciones de apoyo a los diferentes sectores de menor capacidad de gestión.
- ❖ Garantizar un crecimiento equilibrado, justo en concordancia con las necesidades de convivencia familiar, social y económica
- ❖ Socializar la educación mediante el desarrollo de talleres, foros, orientados a la elaboración de un plan de mejoramiento de la calidad y estudio de alternativas de una educación tecnológica acorde con la vocación de la región.
- ❖ Construir un escenario de desarrollo humano basado en la integración de la educación, el trabajo, la convivencia, la solidaridad, en armonía con la naturaleza y la paz.
- ❖ Fortalecer la educación preescolar, básica y media.

- ❖ Desarrollar planes de vivienda gestionando los subsidios de interés social, articulados a los recursos de participación para ampliación de cobertura.
- ❖ Equilibrar el desarrollo social hacia la zona rural, especialmente en los sectores de salud, agua potable, saneamiento básico, recreación y mejoramiento de la malla vial.
- ❖ Maximizar la capacidad de recaudo, implementando políticas de captación y de incentivos tributarios a los contribuyentes para el pago oportuno de sus cargas impositivas.
- ❖ Desconcentrar la función de la administración hacia la zona rural para desarrollar programas concertados con base en las necesidades reales y urgentes expresadas por la comunidad.
- ❖ Impulsar la creación de veedurías ciudadanas como instrumento de control social sobre la asignación y ejecución de los recursos públicos.
- ❖ Promover la participación de la mujer e impulsar el desarrollo con equidad de género reconociendo en la mujer su dimensión en su función social.
- ❖ Desarrollo de foros abiertos en coordinación con el representante del Ministerio Público en temas relacionados con los derechos humanos y DIH.
- ❖ Fortalecer el concepto de cadena productiva en la que participen desde los productores, procesadores y comercializadores de los distintos productos y servicios.
- ❖ Promover la conformación de corredores turísticos y promotores en turismo en el municipio.

- ❖ Implementación de la asistencia técnica al pequeño y mediano productor.

## ESTRATEGIAS GENERALES

¿Qué vamos a hacer?

El Gobierno nacional desarrollará un modelo de Gestión mediante la implementación de las siguientes estrategias:

- **ESTRATEGIA DE PARTICIPACION SOCIAL**

Orientada a promover la participación de la comunidad en todos los procesos públicos vinculando la identificación de las necesidades a través de las Juntas de Acción Comunal, organizaciones comunitarias y estamentos sociales para definir alternativas de solución a los problemas identificados.

- **ESTRATEGIA DE GESTION ADMINISTRATIVA**

Orientada a buscar la cooperación y apoyo de nuevas fuentes de financiamiento de recursos para el desarrollo de proyectos estratégicos, tendientes a mejorar la cobertura actual en los diferentes sectores.

- **ESTRATEGIA DE PLANEACION Y DESARROLLO**

Orientada a revisar el actual Esquema de Ordenamiento Territorial, ofreciendo un proyecto serio sobre alternativas de crecimiento y de reordenamiento, haciendo énfasis en las verdaderas posibilidades de expansión desde el aporte el aporte de la óptica familiar, el costo económico en la prestación de servicios públicos.

- **ESTRATEGIA DE MODERNIZACION Y REESTRUCTURACION**

Orientada a optimizar la utilización del talento humano, para mejorar la prestación de los servicios de competencia municipal, eliminando costos administrativos innecesarios, ofreciendo alternativas de fusión y de fortalecimiento, tecnificar la administración de los recursos económicos e impuestos y capacitar a los funcionarios municipales.

- **ESTRATEGIA ECOLOGICA**

En coordinación con la autoridad ambiental, desarrollar proyectos de reforestación, conservación y de protección de los nacimientos y definir los lineamientos de control para evitar la contaminación de aguas aplicando drásticamente el instrumento normativo que rige para el medio ambiente.

- **ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO CONTROL Y EVALUACION**

Orientada al diseño de instrumentos y procedimientos que permitan evaluar periódicamente los programas y proyectos, para determinar si lo planificado, sus resultados son coherentes con lo planeado de tal manera que se puedan efectuar los correctivos necesarios a los proyectos que se hallan en su fase de implementación y ejecución.

## PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS

La misión de los actores sociales, es de ser gestores del desarrollo y el progreso es en éste Plan de Gobierno donde se concretan los alcances, en cuya formulación se tuvo en cuenta ante todo, las recomendaciones, las necesidades expresada por la comunidad y su voluntad de contribuir en la ejecución de los programas y proyectos.

## **SALUD**

- Tramitaremos ante las diferentes instancias del Gobierno Nacional y Departamental, la consecución de los recursos que permitan la construcción de un verdadero Centro de Atención para la Salud con cobertura de servicios de primer y algunos de segundo nivel.
- Oficiaremos ante el Ministerio de Salud mediante la presentación de un proyecto para poder adquirir un Hospital Móvil – Odontológico que nos permita con todo el equipo humano prestar los servicios de atención a la población rural.
- Formalizaremos la depuración y ampliación de cobertura del sistema de selección de beneficiarios de los régimen subsidiado y vinculado.
- Identificaremos la población discapacitada para concertar el desarrollo de proyectos que mejoren sus niveles de bienestar y salud.
- Implementaremos programas de promoción y prevención para toda la Población rural y urbana.

## **EDUCACION**

- Gratuidad de la Educación en cumplimiento del mandato constitucional
- Subsidiaremos el transporte escolar para estudiantes del sector rural
- Se dotará a los establecimientos educativos con recursos de la canasta educativa del material necesario para el desarrollo de la educación
- Institucionalizaremos convenios con el Sena, Fundesan, Universidades, programas de capacitación y de formación en áreas de mecánica, electricidad, creación de

famiempresas, microempresas, prácticas universitarias e investigación tecnológica etc.

- Fortaleceremos la biblioteca pública municipal
- Se realizara mantenimiento de la infraestructura educativa del municipio
- Promoveremos la educación enfocada a un bachillerato agroindustrial y turístico.

## **CULTURA, RECREACION Y DEPORTE**

- Solicitaremos recursos para la casa de la cultura
- Adecuaremos un aula para apoyar el talento artístico del municipio para rescatar nuestro folclor
- Desarrollaremos campeonatos en todas las disciplinas de deporte competitivo
- Promoveremos dando apoyo e implementación a escuelas deportivas
- Se realizará el inventario turístico del municipio
- Gestionaremos el parque temático de la caña junto con algunos municipios circunvecinos a nuestro municipio
- Adecuaremos los espacios deportivos de nuestro municipio

## **AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO**

- Elaboración de estudios geotécnicos en la zona rural como alternativa que permita la consecución del recurso hídrico para abastecer la población que adolece del sistema de acueducto.

- Solicitaremos los estudios correspondientes de prefactibilidad y factibilidad para el mejoramiento del sistema de acueducto municipal.
- Se realizarán los estudios para la construcción de la planta de aguas residuales
- Creación y presentación de un proyecto al Gobierno Nacional y Departamental cuyo objeto es el de mejorar las líneas de conducción, captación y ampliación de la capacidad del tanque del sistema del acueducto municipal, buscando ampliar la cobertura del servicio a la zona rural.
- Ampliación de la red de alcantarillado
- Consecución de recursos para la construcción de la planta de aguas residuales

## **ALUMBRADO**

- Solicitaremos los estudios para la repotenciación del alumbrado público
- Tramitaremos ante el organismo competente; la ampliación de redes de Electrificación rural y luminarias de alumbrado en puntos estratégicos en la zona rural

## **AGRICULTURA**

- Banco del trabajo para promover un espacio que genere la incentivación de la mano de obra laboral no calificada para el desarrollo de las actividades agrícolas en coordinación con los demás municipios de la jurisdicción territorial.
- Se realizarán programas de asistencia técnica para el campesino
- Crearemos minicadenas productivas de autoconsumo

## **AGROINDUSTRIAL**

- Implementar programas para la regulación del nuevo mercado de la caña
- Fortalecer y tecnificar el cultivo de la caña
- Potencializar el banco de desarrollo de semillas de caña
- Fortalecer y apoyar el desarrollo de proyectos agroindustriales como el etanol y el mejoramiento de trapiches
- Gestionar ante la secretaría agricultura la consecución de recursos para el control de plagas (hormiga loca)

## **INFRAESTRUCTURA**

- Gestionaremos los recursos necesarios para la pavimentación del ramal bomba- carretera central.
- Elaboraremos el diagnóstico de la malla vial rural, para determinar proyectos de obras de arte y rehabilitación de vías para priorizar la inversión y gestionar los recursos faltantes que aseguren su recuperación y transitabilidad por los sectores productivos industriales
- Tramitaremos proyectos de saneamiento básico urbano y rural
- Remodelaremos y mejoraremos la plaza de mercado principal
- Gestionaremos los recursos para la construcción de un centro de acopio panelero

- Gestionaremos la construcción de un matadero regional y/o municipal
- Rescatar y construir espacios públicos de nuestro municipio

## **SEGURIDAD**

- Fortalecimiento del fondo de vigilancia ciudadana para construir un acuerdo con la policía nacional para el puesto de control
- Buscaremos recursos para fortalecer el parque automotor de la estación de policía del municipio.

### **HENRY AMADO GAONA**

Candidato a la Alcaldía de Güepsa

C.C. No. 5.660.345 de Güepsa