

## **LAS MEJORES ADMINISTRACIONES MUNICIPALES DEL TOLIMA**

2006-11-15

Por CAROLINA VIDAL C.

EL NUEVO DÍA

San Antonio es considerado el municipio con mejor manejo fiscal, y la mayor eficiencia y eficacia en las labores adelantadas en esta población, por lo menos así lo indica el ranking de municipios, que evalúa el funcionamiento, del 2005, de todos los municipios y que fue publicado ayer por la Gobernación del Tolima.

Este listado, que clasifica municipio por municipio, los comportamientos económicos, jurídicos y fiscales de cada uno de ellos, fue realizado por la Secretaría de Planeación departamental, en cabeza de Iván Espinosa, secretario de esta dependencia.

Para la elaboración del ranking, fue necesario hacer un minucioso estudio de los informes que cada municipio tolimense entregó de manera trimestral, en algunos casos semestral, a la administración departamental.

En el proceso de evaluación, se toma como base ciertos puntos que avalan la gestión de los municipios durante el 2005, a través de los siguientes componentes:

- Eficacia: donde se examina el cumplimiento del plan de desarrollo, medido a través de los planes indicativos de los municipios.
- Eficiencia: para el cálculo de este indicador, se utiliza la técnica “data envelopment analyst”, DEA, la cual permite estimar la eficiencia técnica relativa de los municipios en los sectores de inversión social tales como educación, salud y agua potable, es decir, permite comparar uno a uno los municipios y las asignaciones y combinaciones de los elementos disponibles para la obtención de los productos. Los municipios más eficientes son aquellos que logran el mayor nivel de producto por unidad de insumos o el mismo nivel de productos con menores insumos.
- Requisitos legales: En este componente se mide el porcentaje de cumplimiento de la asignación y ejecución de los recursos del sistema general de participaciones SGP, es decir, cómo programaron los recursos y qué porcentaje de ejecución realizaron los municipios en el 2005.

En el caso de los municipios que presentan irregularidades, la ley ordena que la Secretaría de Planeación debe ponerlo en conocimiento de los organismos de control.

- Gestión: En este componente se evalúan dos índices:

1. Capacidad administrativa: En el cual se examinan los instrumentos administrativos que utilizan los municipios para el cumplimiento de sus funciones, como es el caso de equipos de cómputo, procesos sistematizados, capacidad para realizar contratación por medio de licitación o convocatoria pública, y otros.

2. Desempeño fiscal: este indicador es calculado por el departamento nacional de planeación, con el que se examinan:

- ✓ Capacidad de autofinanciamiento del funcionamiento, es decir, que mide la capacidad del municipio para cubrir el gasto de funcionamiento de la administración central con sus rentas de libre destinación, de acuerdo con los límites de gasto señalado en la ley 617 de 2000.
- ✓ Respaldo de la deuda: Mide la capacidad para respaldar su endeudamiento con los ingresos que recibe.
- ✓ Dependencia de las transferencias: mide si las transferencias nacionales son o no los recursos fundamentales para financiar el desarrollo territorial. Se excluyen las regalías y la cofinanciación.
- ✓ Importancia de los recursos propios: es una medida del esfuerzo fiscal que hacen las administraciones para financiar su desarrollo con recursos propios. Magnitud de la inversión: cuantifica la magnitud de la inversión que ejecuta el municipio con relación al gasto total.
- ✓ Capacidad de ahorro: mide el balance de los ingresos corrientes y es un indicador de solvencia financiera.

• Entorno: Este índice no suma para el cálculo del ranking, sin embargo se analiza las situaciones externas como la relación del Alcalde con el Concejo y la ausencia del alcalde por problemas de orden público.

Los que se rajaron: Purificación, ocupa el último lugar acompañado por Lérida, Casabianca y Flandes, de acuerdo con Iván Espinosa, se pretende estabilizar al departamento y conseguir que ningún municipio presente bajo rendimiento en los ítems que se evalúan.

“Nosotros tratamos de apoyar a los 47 municipios haciendo capacitaciones consecutivas para que aprendan a presentar proyectos, lleven una gestión hacendaria eficiente, para que se evalúen ellos mismos y, además, se les dice cómo adelantar esos procesos que manejan el engranaje interno de cada uno de los municipios, cómo se puede mejorar el sistema de contratación, toda la parte presupuestal, desde aquí los asesoramos en todo eso.

“Lamentablemente, en algunas capacitaciones, sí, vienen algunos funcionarios, pero estos se están media hora o vienen y no ponen atención, entonces cuando van a los municipios no aplican lo que han aprendido y las capacitaciones que se dan.

“Aquí viene el Dane, Planeación Nacional, incluso el Ministerio de Hacienda. “Uno entiende que los municipios tienen problemas fiscales o económicos y la gestión no puede ser óptima, pero es que, en algunos casos, el secretario de planeación es el secretario de control interno, el de hacienda, el de infraestructura, entonces es difícil exigirle a una persona que tiene a todo un municipio en la cabeza que venga a sentarse cuatro horas a una capacitación”, comentó Espinosa.

San Antonio es el primero. El municipio de San Antonio ocupó el primer lugar en el ranking departamental con un gran esfuerzo, de acuerdo con lo que expresó el alcalde de esta población, Esaú Mejía Rodríguez, quien manifestó para EL NUEVO DÍA: “Yo cogí este municipio en el año 2004 con unos problemas fiscales

muy grandes, también de orden público y, en general diversas problemáticas, pero, gracias a Dios hoy damos fe al municipio y le damos la buena noticia de este primer lugar en el departamento”.

En el ranking anterior, San Antonio ocupó el lugar número 26 por lo que el mandatario de este municipio comentó, “Esto lo logramos porque ha sido un trabajo dedicado, gracias a un equipo, con el que definitivamente, conté con suerte, porque es un equipo de trabajo comprometido con el municipio, conmigo, con mis ideas y con las labores que cada uno de ellos desempeñan.

El burgomaestre, resaltó la labor de su asesor de proyectos, Juan Carlos Mendoza, quien, según él, ha sido un gran apoyo para el municipio.

El alcalde agregó: “En San Antonio, todos somos iguales, hemos trabajado con presupuestos participativos, a los campesinos le hemos dado lo que se merecen, y los ingenieros y maestros no se han ganado unos sueldos exagerados, como en administraciones anteriores, se ganan lo que se merecen, todo ha sido con prudencia, todo esto nos ha servido y hemos podido cumplir con la Ley 617”. Para San Antonio se tienen programados proyectos de electrificación en diferentes zonas del municipio, la entrega de un colegio agropecuario, de distritos de riego, de un muro de contención en Playarrica, y trabajos en acueducto y alcantarillado.

Componentes que evalúan el Ranking de desempeño:

- Eficiencia: cumplimiento de metas.
- Eficacia: utilización de los recursos.
- Capacidad administrativa: gestión sectorial y administrativa.
- Requisitos legales: cumplimiento de destinaciones, SGP.

Herveo Tercero A Nivel Del Tolima En Ranking De Desempeño

Al finalizar el año 2006, la Oficina de Planeación departamental dio a conocer la clasificación de los 47 Municipios del Tolima, según el Manejo Administrativo y Fiscal, en la escala generada en Planeación Nacional, ocupando el Municipio de Herveo, el Honroso TERCER LUGAR.

Al finalizar el año 2006, la Oficina de Planeación departamental dio a conocer la clasificación de los 47 Municipios del Tolima, según el Manejo Administrativo y Fiscal, en la escala generada en Planeación Nacional, ocupando el Municipio de Herveo, el Honroso TERCER LUGAR. Esto se debe al muy buen desempeño del equipo administrativo vinculado al Municipio, Gerenciado por el Alcalde GUSTAVO PARRA JARAMILLO, compartimos con Nuestra Comunidad, este logro.

## **BUSCANDO LA COMPETITIVIDAD**

El Departamento sólo será viable en la medida en que se superen los graves problemas de desarrollo y crecimiento que lo afectan y los cuales se hacen evidentes en la baja calificación de competitividad que tiene el Tolima en el escenario nacional.

Para romper con esos indicadores tan débiles es necesario que las variables económicas, sociales, ambientales, educativas, científicas y de infraestructura

alcancen su mejor nivel de cualificación, en lo que se deben comprometer todos los sectores sociales, económicos, gubernamentales y políticos.

La estrechez de la malla vial, las pésimas condiciones de transporte al interior del departamento, la mala calidad de los servicios públicos, la escasa conectividad y cobertura de las comunicaciones, los pocos avances en investigación científica, los impactos ambientales negativos, el decaimiento de la capacidad gerencial en el sector privado, los efectos del conflicto armado y la falta de gobernabilidad en el territorio, son elementos que deben tener un especial interés en el trabajo que los tolimenses emprendamos para brindarle al departamento un mejor ranking de competitividad.

Tolima tiene todas las condiciones para ser un líder regional de desarrollo. Su posición geoestratégica es excepcional. Su territorio sirve de punto de encuentro para los principales centros de producción. La calidad de las tierras es inmejorable, lo que sumado a los distintos pisos altitudinales asegura una producción agrícola que podría ser la despensa alimenticia del país. Los activos paisajísticos, la cultura y la arquitectura, representan una triada para erigir el turismo como uno de los productos insignias de la economía departamental. Pero estas y muchas otras potencialidades se han quedado escritas en los documentos y no han tenido una gestación concreta.

Hoy que los niveles de subdesarrollo y pobreza son agobiantes y que la realidad social muestra una situación casi desesperada, es obligatorio que se recauden todas las experiencias exitosas y se consolide una sola fuerza que impulse y exija resultados no solo al interior del Tolima sino en las instancias nacionales que tienen mucho que aportar al desarrollo regional.

Los grandes proyectos de desarrollo han dormido el sueño de los justos en los gabinetes de la burocracia. Durante largos años se oye hablar de las grandes troncales, de la conexión férrea y de los puertos fluviales, pero las decisiones de ejecución siempre quedan aplazadas, mientras que en los departamentos vecinos se ejecutan proyectos de igual o mayor importancia sin requerir tanta espera.

El circuito vial interno en el Tolima se ha deteriorado a la misma velocidad que la economía, lo que no ha permitido un fluido intercambio comercial entre los municipios y menos un acercamiento de esas localidades a los grandes centros de mercado regional y nacional. La necesidad de invertir en la recuperación, mejoramiento y mantenimiento de la red secundaria y terciaria es la única vía para arrancar del ostracismo a las subregiones.

Uno de los renglones que ha ayudado a mantener la dinámica económica del Tolima es la de los hidrocarburos, cuya potencialidad le ha permitido a varios municipios soportar el impacto de la crisis y generar ingresos por regalías para los proyectos de inversión social. Otro sector que ha tenido una relativa importancia es la minería, que debe ser fortalecido con inversiones industriales para la explotación de minas de oro.

La dinámica del comercio exterior ha dejado una balanza comercial negativa para el Tolima en los últimos años, lo cual se explica por un bajo desempeño en las exportaciones. Los esfuerzos deben estar orientados a motivar a los empresarios a utilizar los instrumentos a su alcance para mejorar el intercambio comercial con el mundo.

Finalmente, es claro que los servicios públicos se han convertido en un obstáculo para viabilizar proyectos de inversión privada, dado que su calidad no responde a las exigencias de los procesos productivos. Los sistemas de comunicaciones así como la energía tienen que modernizarse y asegurar una garantía de eficiencia en la prestación del servicio con el fin de que el departamento logre contar con una calificación comparativa más alta en el momento en que se estudie la microlocalización de las empresas.

## **PROGRAMA:**

### **Macroproyectos de impacto regional**

Durante largos años los tolimenses han esperado que la inversión pública nacional se acuerde de ellos y que los grandes proyectos de impacto regional por fin toquen a este territorio. Los sueños tienen que ver con carreteras troncales, recuperación de la red férrea y aprovechamiento de puertos. En su construcción no sólo está el futuro económico y competitivo del Tolima sino la posibilidad de mitigar problemas como el desempleo.

La construcción de las troncales y el mejoramiento de las vías principales existentes facilitan acercar los mercados, mejorar en velocidad de intercambio, jalonar desarrollos productivos y fortalecer la posición departamental a nivel regional.

Esto debe estar complementado con un desarrollo de la comunicación multimodal y el mejoramiento de las infraestructuras en la línea ferroviaria y en los muelles fluviales. Una combinación adecuada de todos estos factores permitirá que los costos de transporte disminuyan, que se habiliten para la economía otras zonas tolimenses y que se abran opciones turísticas que también tienen mucho que decir en el proceso de fortalecimiento económico.

Lo anterior se apoyará mediante la realización de acuerdos de integración regional con los departamentos del Eje Cafetero, Cundinamarca, Valle y Huila que permita la gestión de proyectos comunes ante el Gobierno Nacional.

## **SUBPROGRAMAS:**

- ✓ Gestionar el cumplimiento de la construcción de la Doble Calzada Bogotá – Girardot – Ibagué
- ✓ Gestionar la ampliación y rectificación de la vía Ibagué - Cajamarca
- ✓ Promover el mejoramiento vial Ibagué – Armenia
- ✓ Tramitar la recuperación de la cinta férrea Ibagué – La Dorada
- ✓ Tramitar ante el Ministerio de Transporte la construcción de malecones, muelles y defensas.
- ✓ Gestionar la dotación de infraestructura básica en los puertos tolimenses sobre el río Magdalena.
- ✓ Avanzar en la construcción de acuerdos regionales basados en temas económicos, poblacionales, culturales y ambientales.

## **PROGRAMA:**

### **Construcción de vías**

Todo el esfuerzo de tener unos macroproyectos en funcionamiento son importantes en la medida en que estén complementados con una red de vías intermunicipales en perfecto estado.

Para el gobierno departamental es comprensible la queja de los sectores sociales de los distintos municipios, quienes se duelen de las pésimas condiciones en que se encuentran las vías secundarias y terciarias. Por esa razón, la Gobernación buscará cofinanciar con el gobierno nacional y con los municipios las inversiones necesarias para construir, conservar, mantener y mejorar aquellos carreteables que intercomunican las localidades y les permita desarrollar una dinámica comercial más ágil y efectiva.

La red vial del país ha venido creciendo durante los últimos años. Bogotá, Quindío, Atlántico y Valle lideran en términos relativos la cobertura de vías, mientras el Tolima ocupa la octava posición entre 23 Departamentos. Por otro lado, la mayor red vial pavimentada la poseen Bogotá (85.5%), Quindío (32.07%), Atlántico (31.9%) y Norte de Santander (18.3%), en tanto el Tolima ocupa el puesto 19 con apenas un 5.02%, situándose por debajo del promedio nacional..

A este panorama se agrega los altos costos de operación del sistema vehicular en la red secundaria y terciaria del Departamento, la que está en mal estado. De los 4.580 kilómetros de red vial secundaria y terciaria, 3.206 kilómetros requieren mantenimiento, persiste desarticulación de 8 cabeceras municipales con la red vial principal y los centros de consumo, pues no tienen carreteras pavimentadas, debido a las dificultades topográficas y geológicas que hacen que los costos de pavimentación superen los \$450 millones por kilómetro.

Los principales propósitos del gobierno son disminuir los costos de operación vehicular en vías secundarias y terciarias del Departamento en un 35%, articular todas las cabeceras municipales con los centros de consumo y contar con una infraestructura óptima y eficiente para la competitividad

#### **SUBPROGRAMAS:**

- ✓ Recuperación de las vías intermunicipales ya pavimentadas. Recuperar 315 kilómetros de vías intermunicipales ya pavimentadas y que requieren construcción de obras de arte, recuperación de pavimento y mantenimiento periódico.
- ✓ Terminación de la malla vial por pavimentar: Pavimentación de 115 kilómetros para articular 8 cabeceras Municipales. Las vías a pavimentar son: Ataco – Planadas, Chaparral – Río Blanco, Cunday – Villarrica, Prado – Dolores, Venadillo – Santa Isabel, Palocabildo – Casablanca y Líbano – Villahermosa.
- ✓ Mejoramiento y mantenimiento de las vías: mejoramiento y recuperación de la carpeta, estructura y rectificación de tramos críticos. Las vías a mejorar son: Lérida – Ambalema, Partidas - el Tablazo, Cruce Suárez – La Chamba, Armero – Líbano, Chaparral – San Antonio, Melgar – Carmen de Apicalá, Espinal – Caimanera, Guamo – San Luis, Saldaña – Purificación – Prado – El Puerto, Suárez – Purificación, Guamo – Ortega – Chaparral, Castilla – Coyaima, Cabecera del Llano – Anzoátegui, Ibagué – Rovira y Espinal - Coello.
- ✓ Conservación y mantenimiento de 1.500 Kilómetros de vías interveredales: los cuales se ejecutarán mediante convenios con los Municipios, el Comité de Cafeteros y diversas entidades privadas con influencia en las subregiones.

Comprende el mantenimiento rutinario, obras de arte y aplicación de material granular.

## **PROGRAMA:**

### **Hidrocarburos y minería**

El sector de los hidrocarburos y minería representa el 5% del PIB Nacional, en tanto en el Tolima participa con el 3% del Producto Interno Bruto. Sin embargo, la situación tiende a desmejorarse, dado que se han reducido drásticamente las reservas, la explotación y producción de hidrocarburos han bajado, las exploraciones no han tenido éxito, los precios internacionales corren el peligro de desplomarse y la situación de orden público crea zozobras.

Se piensa por parte de los expertos, que incluso las reservas nacionales podrían descender a niveles en los que Colombia deba importar el crudo, luego de tres lustros de ser exportador.

El país tiene un potencial de 47.000 millones de barriles de petróleo que aun están por explorar y se presume que un tres por ciento de ello está en el departamento del Tolima. Para lograr un alto nivel de aprovechamiento, se deben fortalecer los programas de asociación y así aumentar sus reservas efectivas. Dicho de otra forma, el 81% del área sedimentaria del país se encuentra disponible para la exploración petrolera.

Adicional a los resultados de la política petrolera, se han observado importantes desarrollos en la explotación de gas natural, al punto de que el país cuenta con reservas probadas que aseguran el abastecimiento de la demanda por un tiempo 22 años. Esta situación, aparentemente provechosa, se encuentra con algunos obstáculos en la comercialización, debido a los altos costos de transporte y la ausencia de una política de Estado relacionada con la masificación del gas como alternativa energética.

El Tolima tiene nueve municipios vinculados directamente a la industria petrolera: Purificación, Ortega, Piedras, San Luis, Alvarado, Chaparral, Melgar, Guamo y Espinal. Ocupa el sexto lugar en la Explotación de Petróleo en Colombia con una producción de 6.7 millones de barriles anuales. En materia de gas, el departamento ocupa el séptimo lugar con una producción de 2.5 billones de pies cúbicos. Todo esto le representa al Tolima regalías anuales directas superiores a los \$22.000 millones.

En cuanto al sector minero hay limitantes debido al desconocimiento de las características del subsuelo; malas prácticas de explotación, generalmente minería de hecho, con efectos nocivos para el patrimonio ambiental; poco respaldo a los inversionistas del sector; y mínimos ingresos por el pago de regalías a los municipios y el departamento.

El gobierno central ha desarrollado una política tendiente a fomentar el sector minero y mejorar la administración de los recursos mediante la puesta en marcha del Plan de Exploración Regional y Global del Subsuelo, con lo que permitirá la promoción y entrega en concesión de nuevos prospectos, así como un crecimiento en los niveles de producción de minerales extraídos.

El Tolima tiene grandes potencialidades por desarrollar en la industria minera. En Ataco hay minas de oro; en San Luis existen calizas y en Coello y Armero - Guayabal hay asfaltitas; y producciones menores de arenas, gravas y recebo en todo el departamento. Las explotaciones actuales se hacen sin el lleno de requisitos técnicos, sin control de las autoridades y con impactos ambientales altos.

#### **SUBPROGRAMAS:**

- ✓ Promoción de la industria de Hidrocarburos, mediante la realización de 4 eventos (uno por año) con la participación de Empresas Inversionistas y Gobierno Nacional
- ✓ Apoyo a la ampliación de masificación del gas domiciliario, mediante la gestión de proyectos de ampliación de cobertura en el servicio de gas domiciliario para los municipios de Departamento, construcción de bases de datos confiables sobre demandas y cobertura del servicio en los municipios, Identificación de fuentes de financiación nacionales e internacionales y la realización de 2 eventos con entidades inversionista y los municipios
- ✓ Promoción y divulgación de la actividad minera en el Departamento, mediante la construcción de bases de datos del Sector de la minería, que permitan identificar el potencial minero y la realización de un evento promovido por Ministerio de Minas y Energía y la Comisión Nacional de Regalías y apoyo para la capacitación a los entes municipales en control de evasión.
- ✓ Impulso a la agroindustria del alcohol carburante mediante el apoyo y promoción de la participación de la empresa privada en la inversión de esta alternativa de generación de energía y combustible.

#### **PROGRAMA:**

##### **Mejoramiento de la calificación de competitividad**

El entorno competitivo del Tolima no es el más favorable. Según estudios recientes (Cepal, 2001) su posición a nivel nacional es once entre veintitrés departamentos analizados. Algunas de las variables tenidas en cuenta son especialmente preocupantes: en recurso humano y medio ambiente se ocupa el puesto veintidos. Eso significa que los factores ambientales no están siendo suficientemente protegidos y orientados y que el capital social no está preparado para enfrentar los retos del desarrollo.

A ello se le agrega que entre 23 el Tolima es 19 en Gobierno, 16 en infraestructura y 15 en capacidad gerencial, superado por Nariño, Boyacá, Cauca, Quindío, Magdalena y por los tres departamentos del Eje Cafetero. Estos resultados indican que se perdió la gobernabilidad sobre el territorio, que el gobierno no está cumpliendo su papel de la mejor forma, que la inversión del sector público es inadecuada, que no hay infraestructuras suficientes para lograr índices mínimos de crecimiento y que la gestión empresarial no tiene el empuje necesario para generar nuevos espacios productivos ni el interés para poner en juego capitales de riesgo.

Esta situación tan crítica para el Tolima se agudizó a mediados de la década de los años noventa, cuando la apertura económica hizo estragos en algunos sectores que no tuvieron la oportunidad o que rehuyeron a la posibilidad de



modernizar sus aparatos productivos. El efecto de la apertura fue una larga recesión que condujo a la quiebra de algunas empresas manufactureras y otras dedicadas a la producción agropecuaria.

Frente a este desolador panorama, se inició el trabajo de construir una agenda para mejorar la competitividad del departamento, gracias a un diálogo permanente entre los sectores empresarial y público, lo que ha ayudado a iniciar la formación de una cultura relacionada con la comprensión de los desafíos que propone la economía global, lo que conduce necesariamente a preocuparse mucho más por la generación de riqueza, innovaciones tecnológicas y modernización en la calidad e infraestructura de servicios. En ese sentido, se previeron dos estrategias para la competitividad del Tolima a través de la adopción de los planes de agroindustrialización de alto nivel tecnológico y la promoción del departamento como Centro de Comercio Internacional, gracias a su ubicación geográfica.

Adicionalmente, se trabajó intersectorialmente en la construcción de la Agenda de Prospectiva de Ciencia y Tecnología e Innovación para la Competitividad del Tolima 2003-2013, donde se destacan las propuestas de impulsar el cluster agroindustrial del centro del Tolima y darle viabilidad a los semilleros de investigación científica y tecnológica.

El gobierno departamental considera que es necesario avanzar en la formulación de los proyectos de ciencia y tecnología y en la formación de una conciencia sobre la importancia de mejorar las variables de competitividad en los que haya un esfuerzo de trabajo entre las organizaciones públicas, los empresarios y la academia.

#### **SUBPROGRAMAS:**

- ✓ Promoción y apoyo al proceso de certificación y aseguramiento de la calidad en empresas públicas y privadas, en los 47 municipios del departamento, en las empresas y entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios de naturaleza pública y las privadas concesionarias del estado.
- ✓ Impulso y respaldo a los esfuerzos consignados en la agenda de innovación en ciencia y tecnología 2002 –2013
- ✓ Creación del Sistema Departamental de Información
- ✓ Gestión para la cooperación
- ✓ Continuación de la construcción de la Visión Tolima 2025

#### **PROGRAMA:**

##### **Planes comerciales**

Una de las grandes debilidades económicas del Tolima están centradas en sus planes comerciales, debido a que no se ha logrado revertir el resultado negativo de las exportaciones netas, lo que evidencia que la dinámica importadora es mayor que los negocios externos que se realizan. Incluso, el comercio dentro del país tiene serios problemas de eficiencia y nuevamente nos encontramos con que somos básicamente importadores.

Las exportaciones han venido teniendo un comportamiento decreciente en los últimos años: mientras en el año 1997 estas ascendían a los US\$13.7 millones en

el año 2002 bajaron a US\$5.8 Millones, sin embargo, para el año 2003 en el periodo Enero – Agosto se observa un comportamiento positivo llegando a los US\$7.6 millones siendo notoria la recuperación del sector agropecuario y el sector textil. Este comportamiento se explica por los beneficios otorgados a través de la ley de preferencias arancelarias. La participación del departamento en el comercio exterior es mínima, pues apenas alcanza el 0.04% de las ventas externas del país.

Las importaciones han mantenido un comportamiento inestable en los últimos años no obstante estas se han mantenido por encima de las exportaciones. En el año 1997 estas ascendieron a US\$46.9 Millones y en el 2002 a US\$22 Millones. Para el año 2003 (periodo Enero – Agosto) las importaciones se redujeron en un 14.4% en comparación con el mismo periodo del año 2002 pasando de US\$13.5 millones a US\$11.5 millones.

La balanza comercial del Departamento históricamente ha presentado un comportamiento negativo, en el año 1997 esta llegaba a los US\$33.2 millones y en el 2002 se redujo a US\$16.2 millones. En el año 2003 (Enero a Agosto) la balanza comercial arrojó un déficit de US \$3.9 millones, presentándose un comportamiento más favorable frente al mismo periodo del año 2002, donde el déficit fue de \$8.9 millones.

El Departamento debe comprender la magnitud de sus problemas comerciales y observar con detenimiento lo que está aconteciendo en el escenario nacional e internacional para tomar las decisiones más oportunas y evitar que se puedan producir efectos catastróficos en la economía local una vez entren en vigencia acuerdos multilaterales y las fronteras estén abiertas a la competencia externa.

Para tener una presencia comercial eficiente se requiere desarrollar una base exportadora con valores agregados provenientes de desarrollos tecnológicos que contribuyan a optimizar la calidad, cantidad y precios de los artículos producidos en el departamento. Además de contar con sistemas de información sobre oferta y demanda de productos en el comercio internacional.

En el marco de la política comercial del gobierno Nacional y el proceso de integración comercial a nivel continental, las políticas del gobierno tolimense en esta materia están orientadas a contribuir con el mejoramiento de las condiciones de competitividad que permitan una inserción en los flujos de comercio nacional e internacional manteniendo niveles de exportación por encima de los US \$10 millones anuales y disminuir el déficit comercial en los próximos cuatro años. El propósito es estar entre los primeros cinco departamentos exportadores por el crecimiento sostenido de las negociaciones en los productos no tradicionales, generados especialmente de las cadenas productivas agroindustriales (algodón – textil – confecciones, frutícola y cafés especiales)[1]

#### **SUBPROGRAMAS:**

- ✓ Promoción de las exportaciones para aprovechar los beneficios de los Acuerdos de Preferencias Arancelarias y Libre Comercio
- ✓ Gestión ante Bancoldex para que apoye crediticiamente las empresas exportadoras

- ✓ Buscar ante Proexport una mayor atención a los exportadores tolimenses a través de negocios facilitados
- ✓ Cofinanciar la preparación de planes exportadores, investigaciones de mercado, estudios sectoriales y promoción exportadora
- ✓ Impulso a las exportaciones no tradicionales del sector agropecuario
- ✓ Promover ante el gobierno nacional y el Congreso de la República la implementación de una Zona Económica Especial de Exportación.
- ✓ Apoyar el programa de Jóvenes Emprendedores
- ✓ Promover el desarrollo de macroruedas de negocios a nivel Departamental y participar en las ruedas de negocios a nivel Nacional e Internacional.
- ✓ Apoyo y fortalecimiento del CARCE

## **PROGRAMA:**

### **Servicios Públicos y Saneamiento Básico**

La calidad y la cobertura de los servicios públicos que se prestan en el Tolima son muy deficientes y eso se convierte en un grave problema para las opciones de desarrollo que buscan los municipios. A ello se le suma la poca confiabilidad que se tiene en la prestación de esos servicios dado el regular estado de la infraestructura existente.

Aunque los índices nacionales de cobertura en energía eléctrica, alcantarillado y acueducto han aumentado, al igual que el consumo de gas combustible y la densidad telefónica, en Tolima se han deteriorado, entre otras razones por la profunda crisis que han vivido algunas empresas del sector público, varias de ellas liquidadas.

En el Tolima se contaba en 2002 con 186.366 líneas telefónicas con una relación de 142 líneas por cada 1.000 habitantes. En materia de cobertura energética, en 2000 se tenía el 90.10% de los hogares con energía eléctrica ocupando el puesto 18 por debajo de departamentos como Quindío (99.6%) y Huila (93.6%). En cuanto a la calidad de este servicio la percepción del servicio en un rango de 1 a 7 fue del 2.63 ocupando la posición 16 en el país. La cobertura de acueducto en 2002 a nivel urbano fue del 92.1% por debajo de Bogotá (98.9%) y Risaralda (93.3%). La cobertura de hogares con servicio de alcantarillado urbano en el año 2002 fue del 87.7%.

La calidad de los servicios es deficiente debido a la obsolescencia de las redes de acueducto y alcantarillado, cuya vida útil está agotada. Por ejemplo, en cuanto a calidad de agua para consumo humano el 42.5% de los municipios brindan un líquido potable, pero el 6.38% de ellos no cuentan con plantas de tratamiento y el 42.5% requieren optimizar dichos sistemas.

A nivel rural solo el 32.8% de las veredas cuentan con acueductos técnicamente construidos y sólo existe una cobertura del 18.5 en alcantarillado.

El esquema que el gobierno departamental propone es el de promocionar la participación de los sectores privado, solidario y de trabajadores en la vigilancia de la prestación de los servicios públicos, para asegurarle a las empresas su viabilidad económica y estabilidad técnica y financiera. Adicionalmente, el modelo ayudará a que las empresa de servicios públicos aminoren los costos operativos

fijos, potencien las estructuras organizacionales, adecuen los modelos financieros y disminuyan los dañinos efectos de la cartera morosa.

## **SUBPROGRAMAS:**

- ✓ Respalda la construcción de los planes maestros de acueducto y alcantarillado en los municipios:

Acueductos Urbanos: Optimizar 5 acueductos, construcción de 3 plantas de tratamiento, optimización de 5 plantas de tratamiento.

Acueductos rurales: Apoyar la construcción de 22 acueductos y optimización de 20 acueductos.

Alcantarillados urbanos: apoyar 10 municipios en la ampliación de cobertura de alcantarillado conectando 2.400 nuevos usuarios, actualizar los planes maestros de alcantarillado en 8 municipios, apoyar a 10 municipios en la optimización del 5% de las redes de alcantarillado.

Alcantarillados rurales: Apoyar la ejecución de 9 alcantarillados.

- ✓ Impulsar la constitución de empresas comunitarias prestadoras de servicios públicos de acueducto y alcantarillado en 10 municipios
- ✓ Tramitar recursos para fortalecer la gestión integral de los residuos sólidos en 15 municipios y apoyo a la gestión de residuos en 9 municipios.
- ✓ Gestionar la ampliación de la cobertura eléctrica en 10 municipios
- ✓ Buscar que la empresa de telecomunicaciones preste el servicio telefónico en las zonas donde se carece de él.
- ✓ Promover el incremento de usuarios y el mejoramiento técnico de las comunicaciones por Internet.

## **EVALUACION INTEGRAL NACIONAL DE MUNICIPIOS 2006**

- ✓ Municipio
- ✓ Eficacia
- ✓ Eficiencia
- ✓ Índice de capacidad Activa
- ✓ Índice fiscal
- ✓ Índice de Gestión
- ✓ Índice de Cumplimiento de Requisitos Legales
- ✓ INDICE DE EVALUACIÓN INTEGRAL
- ✓ Posición a nivel NACIONAL
- ✓ Posición a nivel Departamental