

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA

MUNICIPIO DE POPAYAN

PLAN DE DESARROLLO
2001 - 2003

POPAYÁN **COMPETITIVA** ¡NUESTRO RETO!

MAYO 2001

EQUIPO DE GOBIERNO

ALCALDE

Dr. DIEGO FERNANDO DUQUE BASTIDAS

SECRETARÍA DE GOBIERNO Dr. YUL FRANCISCO DORADO MAZORRA

SECRETARÍA DE PLANEACION Arq. MARIA XIMENA VILLA SAAVEDRA

SECRETARÍA DE HACIENDA Dra. NELLY EUGENIA VALLECILLA ORTEGA

SECRETARÍA GENERAL Dra. TERESA CONCHA PALTA

SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA
Ing. IGNACIO LOPEZ ENRIQUEZ

SECRETARÍA DE SALUD Dr. ALEXANDER RUIZ JANSEN

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN Dr. RODRIGO ANTONIO GUZMÁN PAREDES

SECRETARÍA DE TRANSITO Y TRANSPORTE Dr. HORACIO DORADO GOMEZ

SECRETARÍA JURÍDICA Dra. MARIA ALEJANDRA PAZ RESTREPO

CONTROL INTERNO Dra. NUBIA STELLA GAVIRIA MARTINEZ

TESORERÍA Dra. LEYDA SATIZABAL CHARA

UMATA Dra. CLAUDIA LORENA ZAPATA MARTINEZ

COMUNICACIÓN Y PRENSA YOLANDA JIMENA RAMIREZ

ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO Dr. FEDERICO CARLOS LEHMANN MOSQUERA

EMTEL Dr. JOSE MANUEL CAMPO LOPEZ

CANAL 18 PEDRO RAFAEL PRADO

GRUPO ASESOR DEL PLAN

ARQ. BERNARDO MESA MEJÍA
DRA. MARY EUGENIA CASTILLO
ING. OSCAR URIBE PEREZ
Asistente
MIGUEL ANGEL MORA SANCHEZ

COMITÉ DIRECTIVO DEL PLAN DE DESARROLLO

EXCELENTÍSIMO ARZOBISPO

IVAN ANTONIO MARIN LOPEZ

GOBERNADOR DEL CAUCA

Dr. FLORO ALBERTO TUNUBALA PAJA

SECRETARIO DE PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL

Dr. MIGUEL CERON HURTADO

DIRECTORA COLEGIO MAYOR DE POPAYÁN

Dra. RUTH CEPEDA VARGAS

GERENTE COMFACAUCA

Dr. JUAN CRISTÓBAL VELASCO CAJIAO

RECTOR UNIVERSIDAD DEL CAUCA

Dr. DANILO REINALDO VIVAS RAMOS

DIRECTORA CAMARA DE COMERCIO DE POPAYÁN

Dra. LAURA MARIA LOPEZ CASTRILLON

PRESIDENTE COMITÉ INTEGRAL

Dr. MANUEL JOSE BRAVO FERNANDEZ

GERENTE CENTRO REGIONAL DE COMPETITIVIDAD

Dr. ADOLFO PLAZAS TENORIO

DIRECTOR FUNDACIÓN ESCUELA TALLER

Arq. ALVARO MONTILLA

VISIÓN CAUCA 2020

Ing. ORLANDO CASAS

ASOCIACIÓN CAUCANA DE INGENIEROS

Dr. JORGE CAMPO PERDOMO

UNICAUCA

Dr. HERNAN PABÓN

PLAN PACIFICO

Dr. JUAN CARLOS MAYA

RECTOR DE LA UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA SEDE POPAYÁN

Dr. ORLANDO MONTENEGRO

**PRESENTACION
PLAN DE DESARROLLO 2001 – 2003**

Los condicionamientos históricos – culturales y la localización del Departamento y la Ciudad Capital Popayán, limitan o más bien obligan a pensar en redireccionar las posibilidades de orientar los ejes sobre los cuales se mueven el desarrollo de Popayán y la Meseta de su mismo nombre. El soporte sobre nuevas formas, componentes y/o estructuras no sólo posibilitan opciones de crecimiento, sino que permiten hacerlo sobre parámetros en los cuales los retos se colocan en y sobre esquemas sostenibles de desarrollo. El pensar en trabajar sobre estos enfoques

implica cambios en las estructuras y los modos de producción; en la capacidad de la fuerza laboral; en la racionalidad y reconocimiento de los recursos naturales y sus posibilidades de soportar el crecimiento económico, en un desarrollo en el cual se respeten los acuerdos.

Este "Nuevo Desarrollo" se desenvuelve sobre la necesidad de reconocer las realidades y las potencialidades de un territorio en el cual, se impone la necesidad de construir entre todos una nueva forma de gobierno que permita enfrentar desde y con la sociedad misma los problemas y aprovechar las fortalezas del Municipio para generar cambios y construir nuestro propio desarrollo.

En consecuencia me permito presentar a consideración de todas las fuerzas vivas de mi Municipio, para analizar, reflexionar y considerar el Plan de Desarrollo 2001 – 2003.

DIEGO FERNANDO DUQUE BASTIDAS
Alcalde de Popayán.

LA VISION.

Somos un Municipio promotor de una alta y equitativa calidad de vida para todos, basada en un desarrollo integralmente sostenible. Nos identificamos como el Corazón cultural, académico y turístico de Colombia, gracias a nuestras tradiciones, apoyados en tecnología de punta; nos posicionamos competitivamente en un entorno de paz y seguridad.

LA MISION

Popayán, municipio administrativa y financieramente viable, que presta servicios oportunos, confiables y de excelente calidad; que promueve la competitividad Urbana –Rural- Regional, potenciando el empleo, la seguridad ciudadana y se soporta en la educación como la gran empresa del Municipio.



RELACIÓN – COORDINACIÓN CONCURRENCIA

**PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
“CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ”**

**PROGRAMA DE GOBIERNO DEPARTAMENTO
“TODOS EN MINGA POR EL CAUCA”**

**PROGRAMA DE GOBIERNO POPAYÁN
“POPAYÁN COMPETITIVA NUESTRO RETO”**

PLAN NACIONAL

**OBJETIVO
LA PAZ**

PROGRAMA DEPARTAMENTAL

**TODOS EN
MINGA
POR EL
CAUCA**

PROGRAMA POPAYÁN

**POPAYÁN
COMPETITIVA
¡NUESTRO RETO!**

**CRECIMIENTO SOSTENIBLE
CON COHESIÓN SOCIAL.
ESTRATEGIAS**

*Hacia un estado participativo.

*Reconstrucción del tejido
social:

- Empleo
- Erradicación de la pobreza.
- Igualdad de oportunidades.
- Equidad.
- Respeto a los Derechos Humanos.
- Identidad, Ética y solidaridad para la convivencia.

*Organización y participación social.

- Concertación.
- Liderazgo.
- Respeto por la autonomía y la cultura.
- Identidad Fortalecer.
- La Solidaridad.
- ONG's Potenciación.

*Desarrollo Sostenible:

- Grupos Vulnerables.
- Medio ambiente.
- Vivienda.
- Salud Pública.
- Educación.

**SOLIDARIDAD,
EQUIDAD,
PARTICIPACIÓN Y
DESARROLLO
SOCIAL**

- 2.1 GRUPOS ETNICOS
- 2.2 GRUPOS
CAMPEÑINOS
- 2.3 GRUPOS DE
MUJERES
- 2.4 GRUPOS DE
EMPRESARIOS
- 2.5 GRUPOS DE

CALIDAD DE VIDA

- 1.1 EDUCACIÓN
- 1.2 SALUD
- 1.3 RECREACIÓN Y
DEPORTE
- 1.4 CULTURA
- 1.5 VIVIENDA
- 1.6 EMPLEO
- 1.7 ALIMENTACIÓN

***Fortalecimiento del Capital Humano:**

- Ampliación de coberturas en Salud y Educación.
- Plena atención a la niñez y a la juventud.
- Nutrición.

***Fortalecimiento del Capital Social:**

- Participación.
- Equidad.
- Alianzas estratégicas con el Sector Privado y Sociedad Civil.

CALIDAD DE VIDA

- 1.1 EDUCACIÓN**
- 1.2 SALUD**
- 1.3 RECREACIÓN Y DEPORTE**
- 1.4 CULTURA**
- 1.5 VIVIENDA**
- 1.6 EMPLEO**
- 1.7 ALIMENTACIÓN**

***Desarrollo y Paz:**

- Fondo de Inversiones para la Paz.
- Agricultura.
- Medio Ambiente.
- Acciones Integrales (vivienda, agua potable, saneamiento básico).
- Justicia, Seguridad, Convivencia.

***Desarrollo Sostenible:**

- Diversidad Étnica, Cultural y Biodiversidad.
- Economía Campesina e indígena.
- Articulación campo - ciudad.
- Conservación de Agua, Bosque y recursos energéticos.
- Aprovechamiento agropecuario, piscícola, minero, energético, turístico

DESARROLLO ECONÓMICO, PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

- 3.1 AGRICULTURA, PECUARIO Y FORESTAL**
- 3.2 INDUSTRIAL**
- 3.3 LOS SERVICIOS**
- 3.4 MEDIO AMBIENTE**

*Exportaciones como Motor de crecimiento:

- Generación de empleo.
- Productividad.
- Competitividad regional.
 - + Tecnología.
 - + Conocimientos.
- Adecuación de sistemas, Educativo y Vocacional.
- Productividad hacia demanda.
- Acciones coordinadas sector público y privado.

*Gobernabilidad para el Desarrollo.

- Hacia unas nuevas políticas.
- Profundización en el proceso de descentralización.

*Las regiones y provincias como sujetos del proceso del crecimiento y desarrollo económico y social.

*Las infraestructuras para la Paz:

- Jalonar inversiones privadas.
- Definir proyectos prioritarios.
- Sinergia y economías de escala.
- Estructurar proyectos.

*Deuda Pública, administración de finanzas. Reestructuración y desarrollo institucional:

- Lucha contra la corrupción.
- Eficiencia.

- Permanencia de la figura departamental.
- Cooperación internacional.
- Monitoreo financiero.
- Apoyo a los municipios en la Planificación y el desarrollo institucional.

**DESARROLLO
ECONÓMICO,
PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD**

**3.1 AGRICULTURA,
PECUARIO
Y FORESTAL
3.2 INDUSTRIAL
3.3 LOS SERVICIOS
3.4 MEDIO AMBIENTE**

**DESARROLLO
GERENCIAL
SOSTENIBLE DE
I A S**

**6.1 ONG
6.2 EL GOBIERNO
6.3 LAS JAL Y JACs
6.4 LAS ETNIAS**

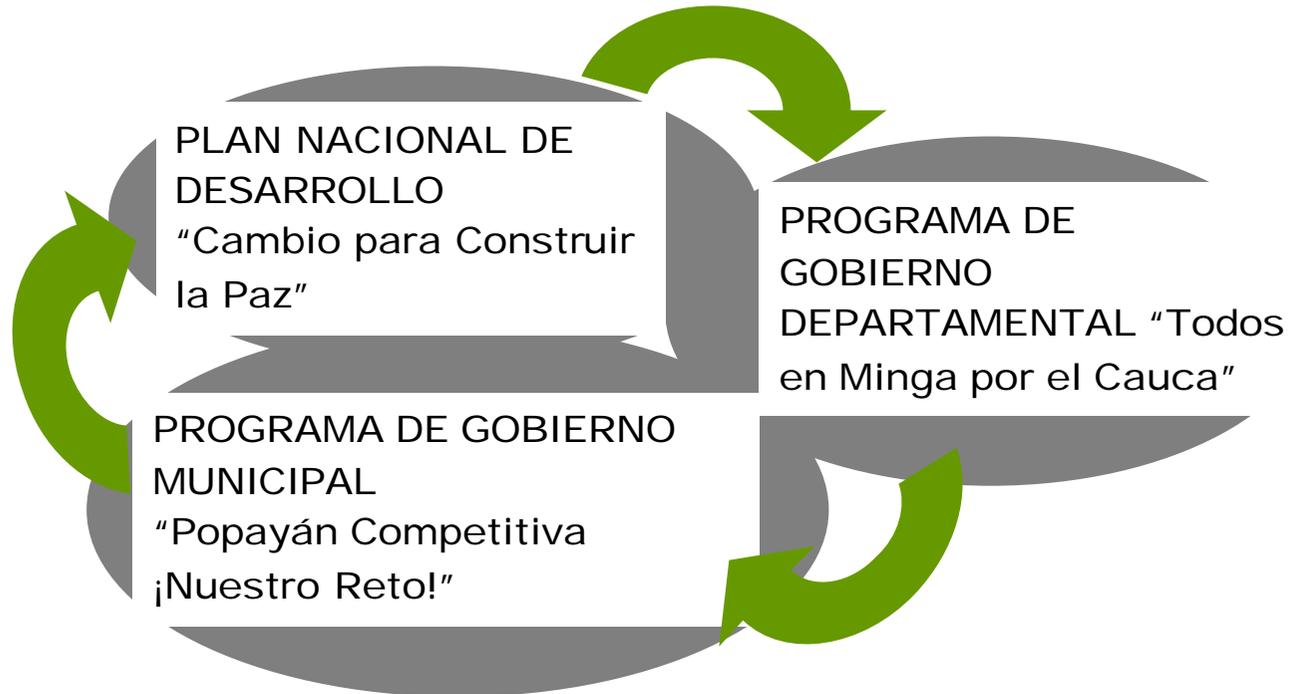
**DESARROLLO
URBANO, RURAL -
REGIONAL Y
ORDENAMIENTO
TERRITORIAL**

**5.1 URBANO
5.2 RURAL
5.3 REGIONAL**

**INFRAESTRUCTURA
PARA EL
DESARROLLO**

**4.1 ACUEDUCTO Y
ALCANTARILLADO
4.2 ENERGIA
4.3 VIAS
4.4 COMUNICACIONES Y TRANSP.**

LAS RELACIONES:



Un análisis horizontal de la relación existente entre los Planes y/o programas de los diferentes niveles territoriales de gobierno, dejan ver una serie de coincidencias entre y desde los propósitos de lo municipal hasta lo nacional.

Los seis capítulos propuestos en el programa de gobierno por el actual Alcalde de Popayán, encuentran espacios en lo planteado por él hoy Gobernador del Cauca y en el Plan Nacional de Desarrollo "Cambio para Construir la Paz" propuesto por el Señor Presidente de la República a todos los Colombianos.

El capítulo de “Solidaridad, Equidad, Participación y Desarrollo Social”, encuentra espacios de relación con la “Organización y Participación Social” en la esfera departamental y se ve reflejado en lo nacional con el “Crecimiento Sostenible con Cohesión Social” y en dos de sus estrategias: Hacia un Estado participativo y La necesidad de Reconstruir el tejido Social.

El capítulo de Calidad de Vida define sus relaciones con lo departamental y lo nacional, lo que debe ser el manejo de lo sectorial como propuesta sostenible y secuencialmente que busque como resultado el llegar a espacios de Calidad de Vida y encuentro de oportunidades, igualdad, erradicación de la pobreza y empleo. La educación, la salud, la vivienda, el empleo, etc. como la base en la cual se soporte un cambio estructural, sostenible y permanente.

El tercer capítulo “Desarrollo Económico, Productividad y Competitividad”, es tal vez en el único donde se presenta discontinuidad entre los tres espacios territoriales, pues allí el Departamento soporta su propuesta en la economía campesina e indígena y la Nación soportan su propuesta en las exportaciones (regionales nacionales e internacionales) como el motor del crecimiento y el desarrollo; coincidiendo programáticamente los tres en soportar el desarrollo sostenible como base de sus propuestas y el crecimiento económico en el cambio sistémico y estructural de la educación.

Los cambios esperados en las formas de gobierno y participación agrupan las propuestas de la Nación, el Departamento y el Municipio en lo que debe ser la profundización y fortalecimiento de la descentralización, la permanencia del Departamento como figura de intermediación y coordinación y el Municipio como gestor del desarrollo y base territorial en el cual se sientan y actúan las políticas. Así mismo coinciden en la participación e interacción con lo privado y en la generación de espacios de participación. Y por último plantean la necesidad de fortalecer la región y la provincia como sujetos del desarrollo económico y la necesidad de apoyar el desarrollo institucional de los gobiernos y los soportes que las infraestructuras deben hacer al desarrollo.

MOMENTOS CRUCIALES DE POPAYÁN

Por DIEGO CASTRILLON ARBOLEDA

“Popayán con sus problemas, su cultura y su economía, es una ciudad a la cual sólo podemos comprender a través de su historia. Por ello acogemos este recurso que, fuera de ser una evidencia y una metodología, nos permitirá presentar a nuestra ciudad en su verdadera dimensión, símbolo de supervivencia, frente de catástrofes que hoy agobia a Colombia.”

“En los días aciagos de la conquista, cuando el aislamiento y la barbarie impedían la integración del hoy territorio colombiano, el istmo de Panamá era una franja impenetrable de fiebres y serpientes y el cono sur una barrera peligrosa y distante, con el concurso de los indios Yanaconas (Guambianos) traídos de Quito por los primeros conquistadores, en 1625 Popayán busco y encontró el sendero que unió el norte con el sur, construyendo el camino Guanacas, por las cimas gélidas de la cordillera central. Por esta y el río Magdalena ingreso el comercio mundial que tomó a Popayán como centro de distribución del Valle del Cauca, Choco, Cariño y el resto de nuestro continente suramericano. El hecho, presagiado desde 1552 cuando se propuso establecer en esta ciudad la Real Audiencia de todo el territorio conquistado, hizo de Popayán la capital de una gobernación autónoma de 630.000 Kilómetros cuadrados, sustentada económicamente en la Encomienda.

Pero la Encomienda hizo crisis a finales del siglo XVII y, la opulencia que llevó a los payaneses el conflicto, los indujo a enviar a sus hijos mayorazgos a Europa para terminar su educación, adonde llegaron cuando estaba su auge la ilustración. Entre 1710 y 1730. Cuando Isaac Newton con sus teorías físicas sobre la gravitación universal encendía gran polémica en torno al uso pragmático de los recursos naturales y la astronomía, estimulando sin proponérselo las grandes exploraciones científicas para determinar la forma de la tierra y sus riquezas y provocando a Montesquieu, Juan Loke y Voltaire a cuestionar el poder de los monarcas, germen de la democracia moderna; cuando se transformaban las ciudades con el apareamiento de nuevos estilos arquitectónicos (neoclásicos, mudéjar, gótico y barroco). Asombrados aquellos jóvenes entre la magnificencia que contemplaban, cuando fueron sorprendidos por la noticia del terremoto de Popayán, el 6 de enero de 1736. ¡Todo había sido destruido por el sismo! Sin vacilar, regresaron a ponerse al frente de las obras de reconstrucción. Poseedores del inestimable aliento cultural de que carecía el resto de la juventud latinoamericana y de inagotables recursos económicos, fueron los gestores de la arquitectura que hoy prevalece en nuestra ciudad y hemos dado en llamar Estilo Popayán. Estilo de esta iniciativa fue la Casa de Moneda, en donde se acuñó el circulante demandado por las transacciones comerciales generadas en la obra colosal de reconstrucción que adelantaban. Fueron los precursores de los viajes de Jorge Juan, Antonio Ulloa, Lacondamine, Humboldt, y la Expedición Botánica. Unidos a la alta inmigración de jóvenes españoles atraídos por la demanda empresarial de la nueva ciudad, como don José de Caldas y don Jerónimo de Torres, fueron también los progenitores y maestros de la generación de Independencia, cuyas

ideas y conocimientos consolidaron en el Seminario de Popayán con don Félix Restrepo y don Francisco Antonio Zea, sorprendiendo sus conceptos de avanzada juventud santafereña cuando llegaron al Colegio del Rosario en Santafé a culminar sus estudios universitarios.

Todo este aliento cultural impulsó el corazón de Popayán con el ideario de la Independencia de España y el establecimiento de la Gran Colombia. Sin detenernos a considerar los importantes hechos que enmarcaron estas épocas gloriosas (la de la Junta Revolucionaria en 1809, las batallas de Bajo Palacé 1811, la Ladera 1812, el saqueo de Popayán por Juan Sámano y la batalla del Alto Palacé en 1813, Calibío 1814, la Cuchilla del Tambo 1816, y el saqueo de Popayán por Basilio García en 1820), observamos que no dejó de palpar un solo instante este corazón con el ritmo de heroísmo que constituyó el sacrificio en el cadalso de Torres, Caldas, Ulloa y el martirio de Castrillón y tantos más y, cuando el Libertador se estableció en la ciudad para planear la campaña del sur y busca el apoyo humano, financiero y militar que requería, lo encontró generoso y abundante. A tal punto que, sin este aporte, se hubiese frustrado o retrasado la campaña del Sur.

Diez años más tarde, disuelta la Gran Colombia y propuesta la creación de la República del Pacífico (Ecuador y la antigua gobernación de Popayán, Panamá como capital y una superficie territorial algo mayor a un millón de kilómetros cuadrados), los generales payaneses José María Obando y José Hilario López organizaron el Boga el Ejército de la Libertad, marcharon a las Juntas de Apulo y, encargado por el Congreso reunido en aquel lugar de la Presidencia de la República el General José María Obando (en ausencia del Presidente titular, General Francisco de Paula Santander), a él correspondió sancionar la nueva constitución de 1832, la que devolvió la unidad a la República de la Nueva Granada, hoy Colombia.

Con la nueva República vino una sucesión de caudillos payaneses portando el signo de la cultura y de la democracia, para intervenir en su desarrollo. José Rafael Mosquera con su proyecto constitucional de 1843, guía para el General Tomás Cipriano de Mosquera durante su primer gobierno, ejemplar, de consolidación económica y política. José Hilario López con la abolición de la esclavitud. El derrocamiento de la dictadura de Melo por los generales payaneses José Hilario López al mando del Ejército del Sur y Tomás C. De Mosquera y Julio Arboleda con el Ejército del Norte. La unificación formal de nuestros partidos políticos en torno a los dos caudillos payaneses, Julio Arboleda y Tomás C. De Mosquera, enfrentados militarmente en la Revolución de 1861, fundamento ideológico de la Constitución de 1886 que vendría después, uno de cuyos delegatarios fue el payanés doctor Sergio Arboleda con su proyecto de Constitución.

La revolución de los cien días y la pérdida de Panamá, fueron la consecuencia de haber cultivado los odios por encima del pensamiento; con todo, nos faltó el payanes que trató de impedir la traición, el General Carlos Albán, pero fue inmolado de un cañonazo disparado al puente de la nave “Láutaro” fondeada frente al puerto, frustrado así el desembarco, asalto y toma de Panamá por las tropas caucanas que comandaba.

La construcción del Canal de Panamá y del ferrocarril Cali – Buenaventura desvió hacia este puerto y el Valle del Cauca la ruta del comercio mundial que conservó Popayán desde

comienzos de la Colonia. Aislada esta ciudad además por la crisis ecológica del río Magdalena, la desmembración de su territorio fue la consecuencia. El proceso se prolongó hasta 1910. Menguado el territorio, vino la pugna indígena por la tierra y surgió el movimiento acuadillado por Manuel Quintín Lame, nacido en los alrededores de Popayán. El ideario de este indígena católico y demócrata fundamentado en la Ley 80 de 1890, fue el germen de los cambios políticos y sociales que se desarrollaron en Colombia con la fundación de la Caja de Crédito Agrario (acto en el que intervinieron los senadores Mariano Ospina Pérez y los payaneses Francisco José Chaux y Luis Carlos Irigorri); la llamada Ley de Tierras redactada y promovida por el senador payanes Francisco José Chaux, la Ley 135 de 1960 de la Reforma Agraria y, en 1991, la nueva Constitución política de Colombia con las disposiciones sobre los derechos ciudadanos, las garantías para la etnias y nuevas agrupaciones políticas y otras disposiciones como la tutela, todo lo cual podría haber sido tema fácil de incorporar como reforma en la Constitución de 1886, como se había venido haciendo. Estas disposiciones fueron las que permitieron a los indígenas Jesús Enrique Piñacue Achicué y Lorenzo Muelas llevar representación al legislativo y, al guambiano Floro Alberto Tunubala Paja, ocupar la gobernación del Cauca, con el apoyo masivo de todas las clases sociales; las mismas clases descendientes de los payaneses de la colonia que supieron obedecer los mandatos humanitarios de las Leyes de Indias y por eso hoy el departamento del Cauca es el que conserva la más alta población de esta etnia en Colombia, con resguardos amparados por cédulas reales y las disposiciones emanadas de la Ley 80 de 1890.

No es extraño entonces que, ante la situación que viene padeciendo Colombia como consecuencia del apareamiento del narcotráfico y la violencia guerrillera desde mediados del pasado siglo, cuando el país se halla sumido en grave depresión moral, social y económica, Popayán como un corazón frente a un cuerpo moribundo, continúe palpitando.

Cuando la construcción a nivel nacional se encuentra paralizada de tiempo atrás, en materia de edificaciones costosas para el sector terciario, casas individuales y conjuntos habitacionales, en diferentes barrios de la ciudad se encuentran obras recientemente terminadas y vendidas o en proceso de edificación. Lo mismo acontece con las artesanías y la pequeña industria, favorecidas sin interrupción con el crédito prendario de la Fundación Mundo Mujer, dirigida por Leonor Melo de Velasco, con 26.000 usuarios acogidos desde su fundación, cuya sede fue inaugurada el 20 de abril pasado, con la asistencia de Nancy Barry, presidenta de Women's World Banking, quien expreso: "Estoy muy contenta de estar aquí, porque la Fundación Mundo Mujer de esta ciudad es reconocida por su liderazgo...". Para agregar a continuación: "Las colombiana se destacan a nivel mundial por su gran carácter, yo creo que las mujeres tienen que tomar el liderazgo, este es el futuro del país, obviamente trabajando mano a mano con los hombres". A este respecto debemos señalar que las exposiciones parciales y la industria organizada en Popayán con motivo de la Semana Santa, constituyeron una demostración de cuanto hemos avanzado en los últimos años en materia de elaboración de alimentos, muñequería, modelaje y técnicas de acabado de toda suerte en materiales como cuero, madera, plásticos, telas, tejidos, metales, piedras y flores ornamentales, buscando siempre la vía de la exportación. A nivel de la industria terciaria además hemos sabido superar la crisis nacional de final de siglo, que llevó a la quiebra a importantes industrias con representación en Popayán como el Banco del Estado o a otras de producción (hoy

salvadas también, en proceso de expansión con intervención de capital extranjero o foráneo), demostrando con ello nuestra voluntad de industrializarnos sin perder de vista el vasto porvenir que ofrece la recuperación de las industrias del turismo y el desarrollo y tecnificación de las actividades agropecuarias, hídricas y mineras. La estancia educativa o académica también puede ufanarse, no sólo de haberse sostenido en el nivel tradicional sino de ir en constante aumento y superación. En Popayán hoy funcionan 15 seccionales de algunas de las más famosas universidades de Colombia, establecidas en hermosas casonas de arquitectura colonial, en el sector histórico, con una población estudiantil que habita y consume en hogares familiares y residenciales, cercana a los 12.000 jóvenes, sin contar las universidades locales y los colegios de educación superior, que pasan de 25.000. debiendo destacar el hecho de que siendo la crisis fiscal de las universidades uno de los más agudos problemas que afronta el país, la del Cauca está en el cuadro de las que presentan superávit en su balance del año 2000, por ha podido fundar la Facultad de Ciencias Agropecuarias de “Las Guacas”, cuyas confortables edificaciones levantadas en el año 2000, forman un hermoso conjunto arquitectónico en esa zona rural, con el propósito de establecer centros de enseñanza con proyecciones a la recuperación y tecnificación del campo, en algunas capitales municipales del departamento.

Repasando todo este panorama no podemos evitar explicarnos con ello la paradoja que nos suscita tener los payaneses como índices de desempleo, los últimos datos del DANE, entre el 13.8% y el 14%, cuando en el resto del País, especialmente en las grandes capitales, aparece el abrumador 20% o mas.

En verdad que en Popayán, como acontece en toda Colombia (y aún hoy en regiones apartadas del Departamento del Cauca), se presentan graves calamidades relacionadas con la seguridad pública, el ordenamiento urbano y el deterioro y deshonestidad administrativa; pero gracias al comportamiento ciudadano y las fuerzas del orden, el problema se ha mantenido a un nivel soportable. Atracos ocasionales, robo de automóviles, muertes violentas y secuestros se registran en el diario local constantemente; pero ninguno de estos delitos hasta ahora ha superado la voluntad de las autoridades para detener su proliferación. Son oleadas causadas por personajes o pequeñas cuadrillas foráneas y delincuentes locales estimulados por el consumo de la droga, que también nos acecha en la juventud, especialmente en los barrios periféricos, fácilmente detectados.

El razonamiento histórico precedente nos viene a confirmar la necesidad nacional de proteger el más vivo reducto de sensatez y de firmeza que constituye a Popayán en el ámbito de nuestra patria. No menospreciamos la reciente voz de alarma del Defensor del Pueblo, doctor Eduardo Cifuentes Muñoz, en declaraciones concedidas a El Liberal (17 de abril de 2001, p.1) con motivo de los últimos acontecimientos sangrientos de Almaguer en la región del Naya: “Si el Estado no toma las medidas necesarias, Popayán se va a convertir en otra Barrancabermeja”. Más existe algo en el medio social o humano nuestro que conduce necesariamente al raciocinio, a la unión y al optimismo. Es la filosofía que encierra en su esencia el Plan de Desarrollo. Con seis terremotos en su historia, es hoy Popayán un ciudad colmada de experiencias y sabiduría en el campo de la adversidad. Su restauración y reconstrucción a raíz del sismo de 1983, constituyen un modelo único de honestidad, celeridad, fortaleza y organización que Colombia no puede ni debe menospreciar, porque la caída de Popayán sería su propia ruina.”

CONDICIONES FISICO GEOGRAFICAS

La extensión y las características del municipio dejan ver ciertas formas y potencialidades sobre las cuales se podrían soportar desarrollos estructurales en la producción agropecuaria y el desarrollo sostenible de la Meseta y Popayán. La diversidad de climas, topografías, la humedad relativa, las zonas de vida, la precipitación fluvial, el brillo solar entre otros aspectos deben no solo ser contemplados sino servir en la planificación del manejo de cosechas, siembras, comercialización etc. Así mismo las épocas del año y su relación con el clima, los vientos, la luminosidad deben hacer parte del paquete tecnológico y científico a ser manejado en la producción.

LA LOCALIZACION Y EL ENTORNO REGIONAL

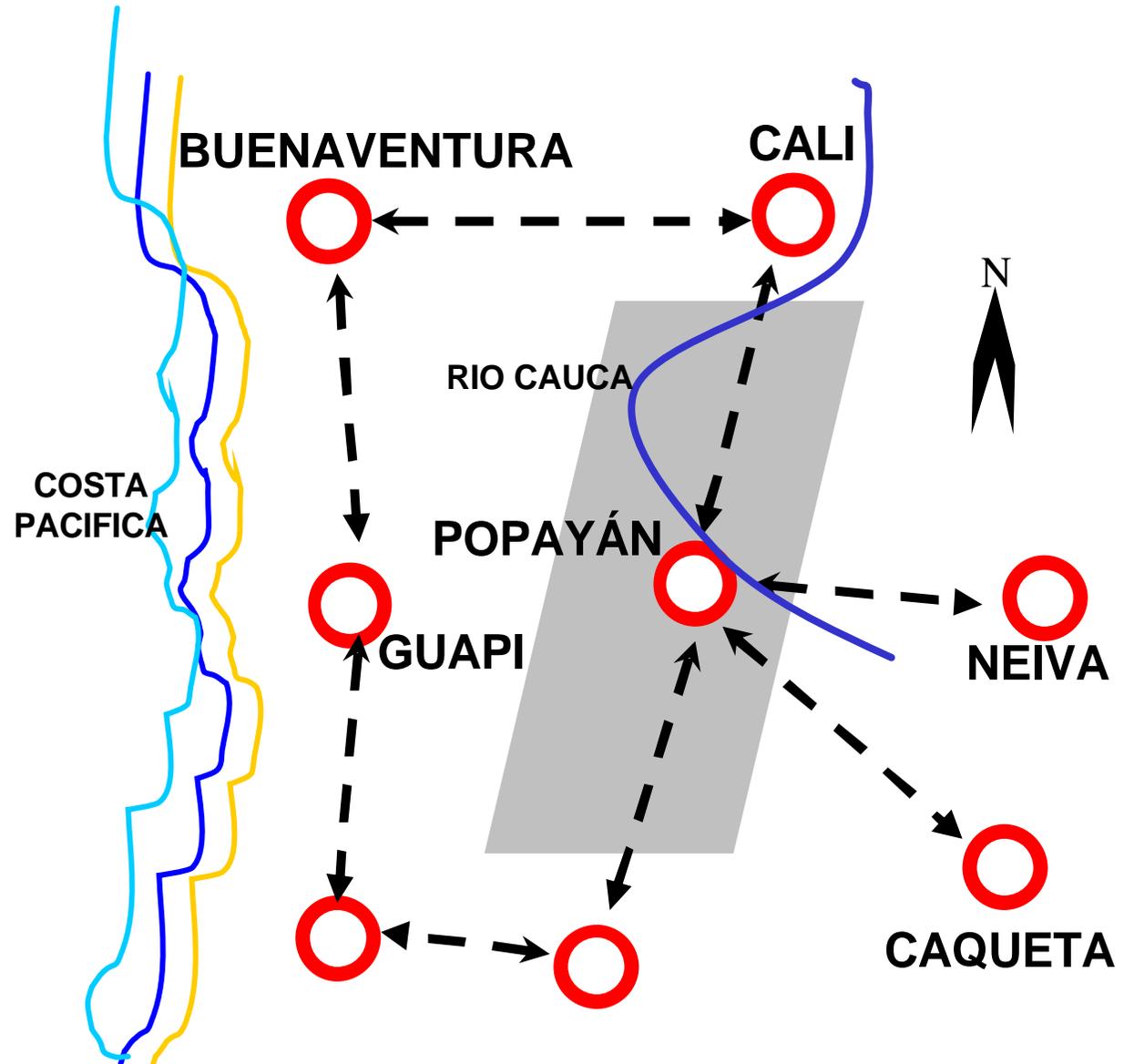
Las condiciones planetarias del desarrollo exigen adecuaciones y/o modernización de los aparatos productivos y comerciales en todas las economías. Colombia, sus regiones y territorios deben modernizar su capacidad productiva con el objeto de penetrar mercados externos y posibilitar así que las regiones encuentren a partir de sus potencialidades la posibilidad de exportar su desarrollo como elemento “tractor” del desarrollo. Nuestra localización en la zona Tropical Andina, define características desde la biodiversidad: geográfica, política, cultural, económica, social etc., como el gran soporte de un futuro en el cual el desarrollo se soporte desde alternativas diferentes, competitivas y sostenibles.



El Departamento del Cauca contempla en su territorio tal vez una de las riquezas de mayor importancia geopolítica del territorio nacional; allí se incrusta el Macizo Colombiano sitio en el cual nacen las cordilleras Central y Oriental y los ríos Caquetá, Magdalena, Cauca y Patía; generándose en este territorio, tal vez, la zona de mayor riqueza en biodiversidad del Planeta.

ESQUEMA REGIONAL

En el Departamento, su capital Popayán, se localiza en el Valle de Pubenza, encajonado entre las cordilleras Central y Occidental, surcado por el Río Cauca, haciendo parte de la meseta de su mismo nombre, equidistante de centros poblados como Cali, Pasto, Neiva y el Departamento del Caquetá.



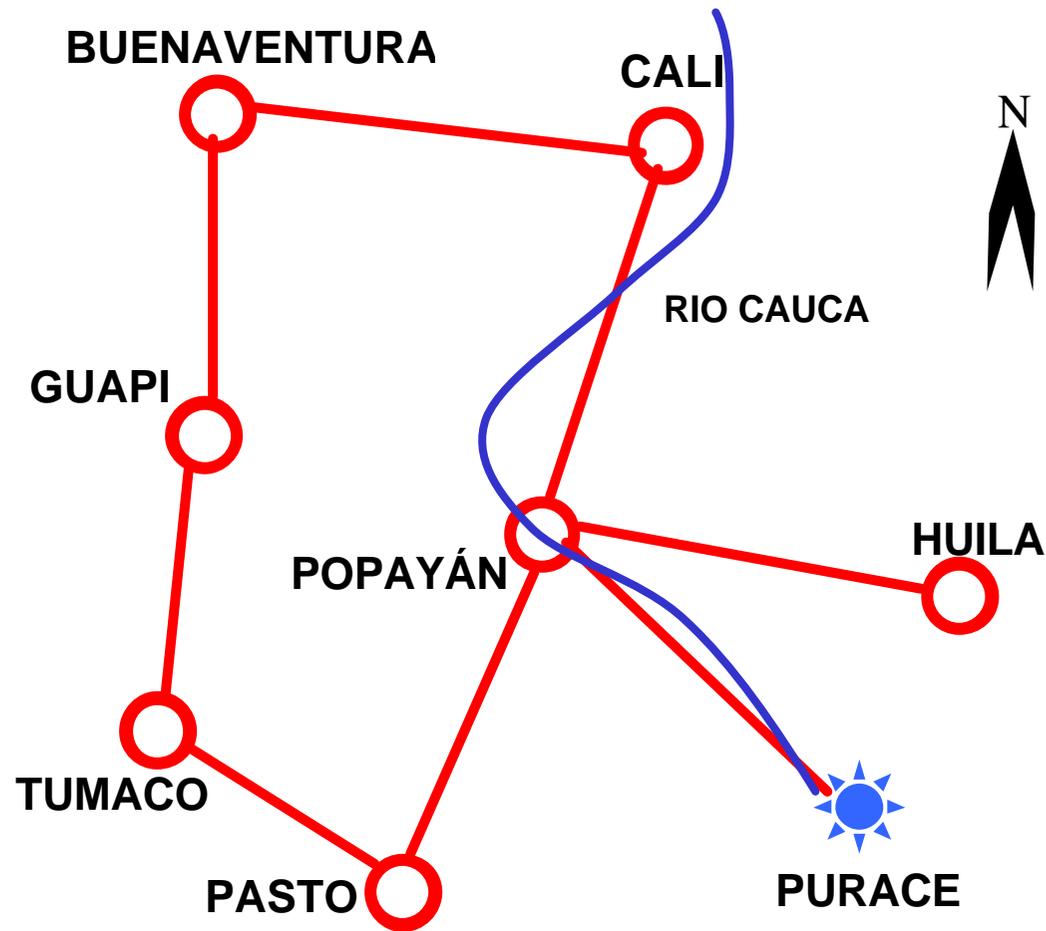
El Departamento del Cauca cuenta con 41 municipios; treinta y siete de estos municipios presentan mayor población en lo rural que en lo urbano, por lo cual se puede afirmar que este es un departamento netamente rural. Popayán ciudad capital, con un área de 51.000 Ha, limita al Norte con Cajibío, Nororiente con Totoró, al Oriente con Puracé, por el Sur con Timbío y Sotará y por el Occidente con El Tambo.

ESQUEMA VIAL NACIONAL

La Ciudad de Popayán se articula al esquema vial nacional a partir de dos hechos de significativa importancia: El Río Cauca y la Carretera Panamericana, ejes que lo conectan con la región y el País.

Las distancias desde la capital encuentran un entorno regional variado y con grandes potencialidades de mercado para las exportaciones y la influencia en la atracción regional y nacional del turismo histórico, Cultural, ecoturismo y turismo científico.



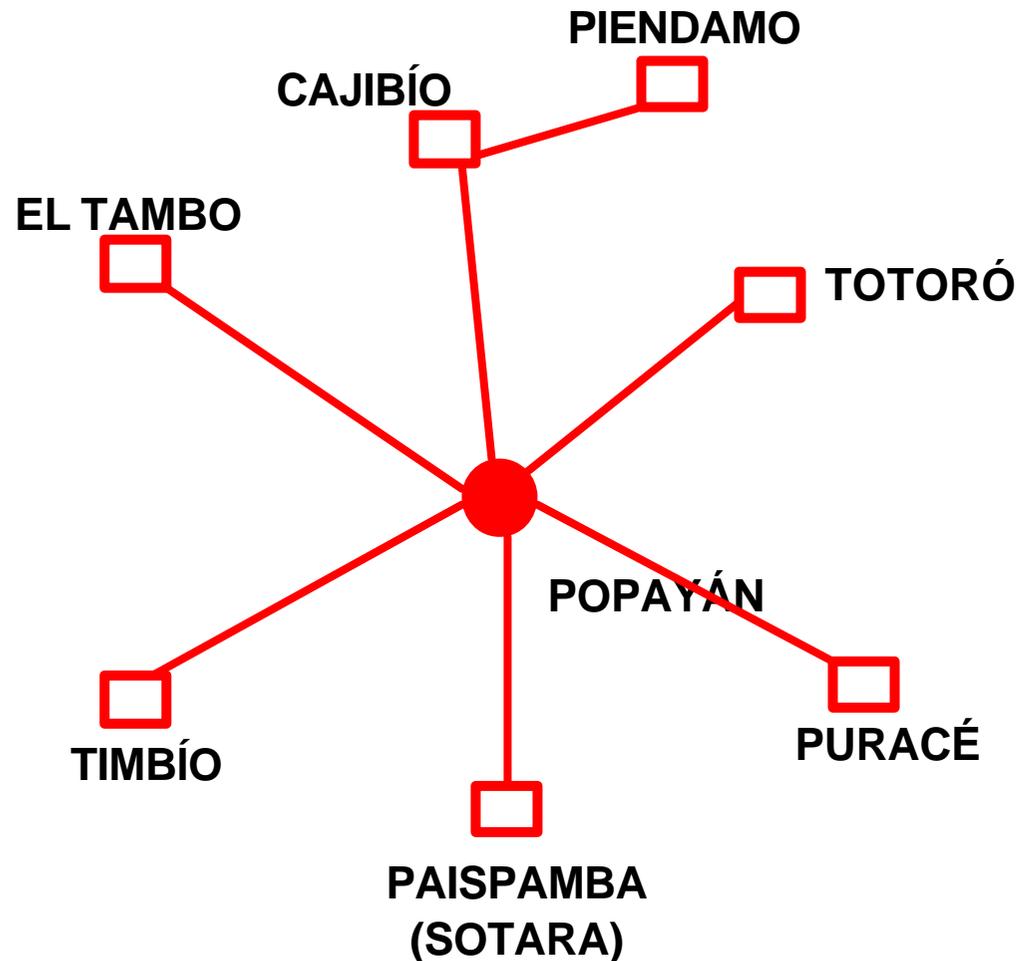


Un ligero análisis permite establecer la centralidad de la Ciudad en el contexto regional, marcada por su equidistancia con otros centros urbanos y territorios, así como su localización geopolítica, Popayán es prácticamente el centro de la región suroccidental del país.

ESQUEMA INTERMUNICIPAL DE ASENTAMIENTOS

ESQUEMA VIAL

Siete municipios: Cajibío, Totoró, Puracé, Sotaró, Timbío, el Tambo y Piendamó constituyen el entorno cercano y dependen de la capital Popayán en las relaciones sociales y económicas. Los siete municipios poseen una población de 376.372 habitantes localizados en un entorno a menos una hora.



La ciudad en su esquema vial encuentra tres ejes norte - sur y un cuatro occidente - oriente, a partir de los cuales se desarrolla las diferentes actividades, se concentran los servicios y se contemplan las áreas de expansión; así mismo a través de los ejes norte - sur la ciudad se conecta con los centros poblados del entorno y la región; los ejes occidente - oriente permiten desarrollar las actividades urbanas. La malla vial urbana se esquematiza como una interesante cruz sobre la cual se desarrolla la ciudad.

EL TAMBO



LAS POLITICAS

CAPITULO I

1.1. LA POLITICA

La calidad de vida constituye una de las apuestas más importantes de la propuesta de gobierno “Popayán Competitiva”. Más allá del concepto tradicional, limitado al acceso de la población a los servicios sociales, se pretende conectar tanto en el concepto como en la *práctica*, la calidad de vida a un enfoque de desarrollo integral y sostenible, en el cual calidad de vida tiene que ver con el “bienestar general de los habitantes,” es decir, el acceso al trabajo, la educación, la sanidad, la vivienda, la alimentación y los equipamientos; en segundo lugar, la contribución que tiene el medio y en la calidad de vida de los seres humanos y que viene representada por la calidad del ambiente atmosférico, el ruido, la calidad del agua, etc.; en tercer lugar, los aspectos psicosociales de las personas, los cuales desempeñan un papel fundamental en las relaciones que los seres humanos establecen con su familia, la comunidad (vecinos) y la naturaleza y, finalmente los factores socio-políticos tales como la participación social, las libertades individuales y colectivas, la seguridad personal y jurídica y las relaciones con el Estado, elementos que contribuyen a la consolidación del capital social, la democracia y la estabilidad política.

Bajo este enfoque las propuestas en materia de calidad de vida se abordan tanto en la dimensión de las problemáticas de diversa índole que afectan a sus habitantes, como en la dimensión del desarrollo humano, del reconocimiento de la existencia de valores colectivos e individuales que históricamente han hecho parte del desarrollo de Popayán, los cuales deben ser potenciados como un capital cívico importante que no se debe dejar de lado.

Otros principios fundamentales de este enfoque la equidad y la igualdad, los cuales se traducen en calidad de vida para todas y todos los habitantes según sus niveles de desarrollo, erradicando con ello, las antiguas prácticas en las que las acciones del Estado solo pueden ser pensadas y desarrolladas para la zona urbana y los estratos socioeconómicos uno, dos y en ocasiones tres, desconociendo la existencia de vastas comunidades que habitan en las áreas rurales o pertenecen a otros estratos (4, 5 y 6) y que son payaneses con iguales deberes y derechos ante las oportunidades.

1.2. EDUCACIÓN

Abordar la problemática del sector educativo, es urgente, por cuanto ella incide de manera negativa sobre la sostenibilidad no sólo del municipio de Popayán sino sobre los distintos ámbitos del desarrollo.

De acuerdo a la información disponible (Cauca en Cifras, 2000), Popayán, dispone de una importante infraestructura para la prestación del servicio: 109 establecimientos para preescolar los cuales albergan a 4.734 estudiantes; 156 planteles de básica primaria en los cuales están matriculados 23.384 alumnos y 33 establecimientos de educación media con un total de 11.304 escolares. En cuanto a la educación superior se encuentran registradas 14 universidades que en diferentes modalidades atienden a un promedio de 15.038 alumnos y ofrecen 91 programas de pregrado y 22 programas de postgrado.

Frente a este gran capital educativo que presenta el municipio, se abre un gran interrogante ¿Existe un análisis en el cual se contextualice la educación especialmente superior en el ámbito regional? , ¿Que le aporta o que le ha aportado todo este capital educativo expresado en infraestructura, programas, modalidades, al desarrollo municipal y regional?.

El proceso educativo de Popayán, requiere profundos cambios que permitan su articulación con las realidades sociales, políticas, culturales y económicas del municipio; Ella a partir de la certificación de su calidad, debe constituirse en la Empresa más importante del país y ser el medio para la construcción de una cultura cívica y ciudadana para el aprovechamiento y sostenibilidad del patrimonio cultural del municipio.

LOS PROBLEMAS

- La desarticulación de la educación con la realidad económica, social, cultural, ambiental y política del municipio.
- La ausencia de políticas educativas municipales
- Ausencia de una cultura científica y tecnológica
- Insuficiencia de recursos para el desarrollo del sector
- Ausencia de cultura ciudadana.
- Ausencia de la organización del sistema educativo municipal
- La ausencia de un sistema de información educativa que permita conocer el estado real del sector y sus verdaderos impactos en el desarrollo municipal y regional.
- La infraestructura de la educación media solo puede dar cupo al 48% de los estudiantes de educación básica primaria.

LAS POTENCIALIDADES

- Talento humano
- Existe una infraestructura educativa buena
- En el país hay una legislación muy importante para el sector
- La diversidad cultural del municipio.
- La demanda educativa

ESCENARIO DESEADO

- La educación genera condiciones para la competitividad y sostenibilidad del municipio, lo cual significa que sea el instrumento para los propósitos en materia de cultura, ciencia, tecnología, formación para el trabajo, autorregulación ciudadana, respeto por la diferencia, participación política y convivencia pacífica. Para ello, es necesario mejorar la calidad de los procesos educativos, aumentar la cobertura del servicio especialmente en preescolar y básica primaria, disminuir los niveles de analfabetismo, posibilitar el acceso a herramientas pedagógicas modernas y conectar los establecimientos educativos a sistemas de informática e internet.
- Transformar la educación superior en la empresa más competitiva de Popayán y la región, para ello, es necesario certificar su calidad y reflexionar sobre la pertinencia y pertenencia de los programas que se están ofreciendo.

1.3. RECREACIÓN Y DEPORTE

La recreación y el deporte son actividades que desempeñan un papel importante en la calidad de vida y permite el desarrollo integral de los individuos.

En materia de disposición de infraestructura el municipio de Popayán dispone de alternativas para la realización de actividades pasivas y activas: Cinco (5) parques para el encuentro urbano (Caldas, Mosquera, Julio Arboleda, Benito Juárez y el Pueblito Patojo), cinco (5) escenarios recreativos (Cajete, Río Blanco, Caserío el Tablón y caserío de Julumito) y nueve (9) escenarios deportivos localizados en diferentes puntos de la ciudad. Es importante anotar que la relación de espacio público para este tipo de actividades por habitante es de 2.41 mts² por habitante, cantidad muy inferior al parámetro internacional establecido para la calidad de vida de 15 metros cuadrados por habitante.

En la zona rural existen canchas múltiples en 28 veredas las cuales no cumplen con especificaciones en cuanto a la calidad o estado para la prestación del servicio.

Es importante señalar que la recreación y el deporte deben ser temas prioritariamente contemplados en los procesos de planeación física y social del municipio, por cuanto ellos se convierten en alternativas para la ocupación del tiempo libre, para el fortalecimiento de los lazos comunitarios y de encuentro para

la vida en comunidad; en Popayán, son de mayor importancia en la medida en que la población es predominantemente joven y en numerosos casos está excluida de otro tipo de servicios sociales, así mismo por los altos niveles de estrés que afronta la población como consecuencia de los problemas de violencia en sus diferentes manifestaciones

LOS PROBLEMAS

- Falta de planeamiento del sector a mediano y largo plazo.
- Falta de coordinación interinstitucional
- Falta de Dignificación del deporte
- Falta de socialización y difusión de los planes deportivos
- Inequitativa distribución de los recursos humanos, económicos y deportivos para atender las necesidades del sector
- Falta de programas adecuados para el mantenimiento óptimo de los escenarios.
- No se ha logrado una vinculación permanente y continua del sector privado en los programas deportivos definidos por las instituciones.
- La falta de organismos no gubernamentales que le permitan al municipio canalizar la participación privada y a la vez la falta de difusión de las ventajas de tipo fiscal a las que podrían acceder.

LAS POTENCIALIDADES

- Existe talento humano y deseo de participar
- Hay un capital institucional con programas deportivos que debe aprovecharse.
- Hay espacios físicos que en el futuro pueden transformarse en infraestructura para la comunidad.
- Una buena infraestructura educativa y población educativa.

ESCENARIO DESEADO

- Mejorar la capacidad de respuesta institucional para atender las necesidades del deporte y la recreación, esto significa en primera instancia la planeación del sector a mediano y largo plazo, concertada con los diferentes sectores involucrados; los planes y programas que deben tener continuidad y ser objeto de procesos de seguimiento para evaluar sus resultados; asimismo diseñar y aplicar una política municipal acorde a las necesidades y niveles de desarrollo de la población y fomentar los procesos de organización social alrededor del deporte y la recreación.
- Crear y fortalecer las alternativas para la ocupación del tiempo libre con fines lúdicos, recreativos y deportivos, a las que tenga acceso toda la población, pero de manera especial los integrantes de los grupos vulnerables.

1.4. CULTURA

Para abordar el tema de la cultura con motivo de la formulación del Plan de Desarrollo del municipio de Popayán, se asumieron dos líneas del concepto: La primera relacionada con La Cultura, como el conjunto de rasgos espirituales, intelectuales, políticos, costumbres y expresiones artísticas que expresan el modo particular de vida de una comunidad y, el segundo La Cultura Cívica, que puede definirse como las formas en las cuales el individuo se relaciona con su entorno, con las demás personas, con las instituciones, con su familia, en los espacios públicos o colectivos; el cumplimiento de normas y el acatamiento de sus deberes como integrante de una sociedad.

En el primer caso es preciso resaltar el patrimonio cultural del municipio el cual se expresa en la existencia de 9 museos, 20 escenarios religiosos, un centro histórico y numerosos monumentos que recuerdan la tradición histórica de Popayán; asimismo la realización de eventos de trascendencia nacional e internacional, tales como muestras artesanales (Expocauca), Festival Nacional de Música Religiosa, La muestra Nacional de Cultura Artesanal, La Semana Santa, el encuentro Nacional de Tríos, el carnaval de negros y blancos entre otros. Y finalmente el capital cultural legado de los diferentes grupos poblacionales que habitan el municipio entre indígenas, negros, mestizos y una minoría de blancos.

En relación con la cultura cívica, tal parece que lograrla es un sueño y el mejor de los anhelos de vastos sectores de payaneses que creen que el municipio tiene futuro. Aunque no existe ninguna información cuantitativa producto de estudios o investigaciones seriamente sustentadas, de los análisis realizados se concluye en primera instancia que los niveles de capital social son muy bajos, lo cual trae como consecuencia desarraigo, incumplimiento de normas e individualismo; En segundo término la desarticulación entre la educación y la cultura no ha permitido la transmisión, la apropiación y el empoderamiento de la identidad Payanesa y de sus símbolos culturales, entre las nuevas generaciones y los migrantes que procedentes de otros rincones de la geografía nacional se han refugiado en Popayán especialmente a partir de 1983.

Bajo el anterior contexto es posible concluir que Popayán posee un extraordinario patrimonio cultural pero carece de cultura cívica o ciudadana para disfrutarlo, defenderlo, vivirlo y convertirlo en una de sus mejores empresas.

LOS PROBLEMAS

- Falta de educación de la comunidad
- Ausencia de valores impartidos desde el hogar
- Falta de compromiso de los gobernantes para invertir en la cultura ciudadana y en la recuperación del sentido de pertenencia.

- El híbrido y choque cultural que se ha creado con la llegada de población migrante procedente de diferentes puntos de la geografía nacional a partir del terremoto de 1983.
- La ausencia de una política local para el fomento, la sostenibilidad y la recuperación de los valores culturales y artísticos de Popayán.
- No existe ninguna institución que en términos de la definición de políticas, gestión de recursos y ejecución de proyectos, responda por la cultura en el municipio.

LAS POTENCIALIDADES

- Con la esperanza de resolver los problemas de la ciudad, hay compromiso de cambio, especialmente por parte de los sectores más marginados de la sociedad.
- Existencia de diferentes organizaciones que pueden apoyar un proceso de educación ciudadana permanente.
- Un patrimonio histórico invaluable y en su mayoría bien conservado.

ESCENARIO DESEADO

- Disponer de un plan para el desarrollo de la cultura de Popayán, el cual incluya el aprovechamiento y promoción del patrimonio cultural, histórico y arquitectónico de la ciudad de Popayán, el fortalecimiento de las expresiones artísticas y culturales de la población y una estrategia para el empoderamiento y apropiación de la comunidad, de tal de forma que los Payaneses conozcan, vivan y disfruten su capital cultural.
- Crear y fortalecer procesos de cultura ciudadana y autorregulación ciudadana, de tal forma que el civismo y la imagen de ciudad culta no sea un privilegio del pasado sino una forma de vida del presente; de otra parte la autorregulación ciudadana permitirá la concertación y reconocimiento de normas, acuerdos para el respeto y disfrute de la ciudad, del espacio público, de la diferencia, todo lo cual permitirá crear condiciones para la convivencia pacífica.
- Creación de la asignatura VIVIENDO LA CULTURA en los establecimientos educativos de Popayán, la cual permitirá a través del sector educativo transmitir y difundir los símbolos culturales, que históricamente han acompañado el desarrollo del municipio y la valoración del patrimonio arquitectónico, histórico, cultural y natural que ellos constituyen no solamente para Popayán, sino para Colombia y el mundo.

1.5. SALUD Y ALIMENTACION

La salud es la resultante de la interacción de las personas con factores relacionados con la genética, los servicios de salud, el medio ambiente, la disposición de alimentos en óptimas condiciones, los servicios públicos y el comportamiento social. Lo anterior significa que los logros en este sector están

condicionados en buena medida a factores externos que no son de resorte exclusivo de las instituciones de salud.

La salud en su perfil de morbilidad y de mortalidad muestra definitivamente, los grandes problemas sociales, económicos, políticos y culturales por los que atraviesa el municipio de Popayán y donde se refleja una actitud poco atractiva hacia la vida y con desesperanza hacia el futuro

En cuanto a la oferta de servicios la información disponible presenta la siguiente infraestructura:

1. Pública: 1 hospital nivel III, 1 hospital nivel II, 1 clínica nivel II, 13 centros de salud y 6 puesto de salud.
2. Privada: 3 clínicas nivel I, 1 centro de salud, 8 centro de servicios ambulatorios, 14 centros de especialistas, 14 consultorios privados, 6 consultorio de terapia neural, 1 centro de patología, 1 laboratorio de genética, 1 laboratorio clínico e inmunología, éstos últimos con servicios de alta tecnología.

Con respecto a la mortalidad, se puede afirmar que en Popayán la gente muere por causas diferentes a las padecidas hace 10 o 20 años; es así como se encuentra primer lugar el infarto agudo del miocardio con el 12.12%, en segundo lugar encontramos los homicidios y lesiones infligidas por otra persona con el 11.95%, situación que tiene que ver con la forma de vivir y percibir la realidad del municipio, en donde los factores biológicos tanto como las circunstancias relacionadas con el individuo, la familia y con factores externos de carácter nacional (la agudización del conflicto armado y social). En Tercer lugar están las enfermedades cerebro vasculares las cuales constituyen el 7.59%, seguida del tumor maligno del estómago 6.06%. De otra parte, vale la pena resaltar que la mortalidad producida en hechos violentos ocupa el segundo y quinto lugar en el cuadro de mortalidad general, ellas son una evidencia de la dificultad que tienen los habitantes para la resolución pacífica de sus conflictos y la vida en armonía.

De otra parte en la morbilidad, es necesario diferenciar entre la morbilidad general por consultas medica del municipio y la morbilidad por consulta médica hospitalaria, elaborado con la información de las consultas médicas totales del municipio y el cuadro de morbilidad resultado de los egresos hospitalarios . Para el primer caso, los resultados son los siguientes:: Las infecciones respiratorios agudas (7.1%), la enfermedad hipertensiva (5.45%), otras enfermedades de los órganos genitales (5.25%), enfermedades de los dientes y sus estructuras de sostén (4.51%). Para el segundo caso, la morbilidad se comporta de la siguiente manera: Las fracturas de los miembros (5.62%), Signos síntomas y estados morbosos mal definidos (5.35%), enfermedades del ojo y sus anexos (4.9%)

Dentro del cuadro de morbilidad del municipio pero específicamente por egreso hospitalario se destaca la importancia y el costo que representa el embarazo, el

cual ocupa el 1,2,3 y 7 lugar dentro de las 10 primeras causas por egreso hospitalario.

Y finalmente, es preciso destacar que si bien es cierto que los programas de promoción y prevención son importantes, lo es el generar una cultura de promoción y respeto a la vida, de esperanza hacia el futuro de recuperar la confianza y la capacidad de asombro y sensibilidad por el dolor del otro.

LOS PROBLEMAS

- La existencia de vastos sectores de la población con necesidades básicas insatisfechas.
- La falta de una cultura de la salud entre la comunidad.
- La planeación del desarrollo municipal con enfoque eminentemente sectorial.
- La falta de participación comunitaria
- La Falta de coordinación interinstitucional entre las instancias municipales, departamentales y de otros actores que intervienen en la salud.
- La crisis del sector salud y especial de las entidades hospitalarias, el Instituto del Seguro Social, etc.
- La falta de un modelo empresarial en las instituciones de salud que les permita una continuidad administrativa, económica y financiera.

LAS POTENCIALIDADES

- Talento humano calificado
- Infraestructura universitaria y educativa reconocida nacionalmente
- Adecuada infraestructura en salud
- Disponibilidad de tierra para la producción agrícola (seguridad alimentaria)
- Punto de encuentro municipal, regional y turístico.

ESCENARIO DESEADO

- Lograr satisfacer en la comunidad de Popayán, la mayor cantidad de necesidades básicas insatisfechas, teniendo en cuenta una visión holística de la salud; para ello es necesario a) Adecuar el Plan de salud al perfil epidemiológico de Popayán, teniendo en cuenta las principales causas de morbi-mortalidad. b). Explorar y estimular en la gente su visión frente a lo que es salud y además que esta misma comunidad defina sus problemas en salud y los priorice, c) Plantear la salud como un derecho fundamental y, d) Educar a la comunidad en derechos y deberes frente a la salud.
- Mejorar la capacidad de respuesta institucional a través de lograr la viabilidad del Hospital San José y fortalecer la Secretaría de Salud de tal forma que sea consecuente y pertinente con las necesidades de la población.
- Formular y desarrollar un plan de atención básica de corte eminentemente social acorde a un plan municipal de salud.



1.6. VIVIENDA

La vivienda es uno de los elementos más importantes que definen la calidad de vida de las personas, ya que cumple funciones de protección, de consolidación de la vida familiar, lugar de descanso; permite construir el espacio de vecindad y en su entorno la vida de comunidad.

De acuerdo a la información disponible, en el municipio existen 46.745 viviendas (DANE, 2000), de las cuales 41.719 (89.2%) están ubicadas en la zona urbana y 5.026 (10.7%) pertenecen al área rural.

La disposición de servicios públicos no cubre la totalidad de las viviendas. En el área urbana el 97% están conectadas al servicio de acueducto, el 92% al alcantarillado. En la zona rural la cobertura es más reducida: En acueducto el 5.5%, alcantarillado 1.2%; La energía eléctrica es el único servicio que cubre al 100% de las vivienda en el municipio.

LOS PROBLEMAS

- El déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda de interés social
- La presión que sobre la oferta de vivienda, los servicios públicos y demás servicios sociales genera la llegada de población desplazada de otros rincones del departamento del Cauca y del país por los fenómenos de violencia.
- Ausencia de una política municipal coherente con las necesidades reales en materia de vivienda.
- Deficiente capacidad de respuesta y liderazgo institucional del municipio de Popayán frente a las necesidades de vivienda.
- Las limitaciones económicas de vastos sectores de la población para acceder a soluciones de vivienda.
- Altos costos de la tierra.
- La falta de verdaderos mecanismos de financiación de vivienda de tipo social acorde a las condiciones económicas de la población.

LAS POTENCIALIDADES

- La existencia de instituciones con experiencia en materia de vivienda especialmente de interés social.
- La existencia de organizaciones y programas que apoyan técnica, económicamente y financieramente los programas de vivienda de interés social, tal es el caso de Red de Solidaridad, las ONG, etc.
- La existencia de terrenos aptos para ser urbanizados al interior de la malla urbana del municipio.
- Los procesos de organización y participación comunitaria

ESCENARIO DESEADO

- Canalizar a través del fondo de vivienda, de los recursos para generar proyectos de vivienda.
- Definir una política municipal de vivienda a través de la construcción de Vivienda de Interés Social Básica, que permita abordar las demandas del sector con un enfoque de desarrollo integral y sostenible del hábitat tanto urbano como rural.
- Generar un proceso de renovación urbana que incluya mejoramiento, reubicación, programas nuevos de vivienda de interés social y soluciones habitacionales para estudiantes universitarios de fuera de Popayán.
- Atender el déficit cuantitativo de vivienda de interés social a nivel tanto urbano como rural.
- Disponer de opciones humanitarias para la dignificación de las condiciones de habitabilidad de los habitantes de los asentamientos subnormales que existen en la actualidad en el municipio.
- Desarrollar procesos de cohesión comunitaria. desarrollo social y construcción de infraestructura comunitaria como base fundamental para adelantar programas de vivienda en las diferentes modalidades que lidera el municipio.

CAPITULO II

DESARROLLO SOCIAL, EQUIDAD Y PARTICIPACIÓN

2.1. LA POLITICA

El municipio de Popayán, enfrenta una serie de fenómenos sociales, económicos, políticos y culturales, con un alto componente de individualismo, baja credibilidad en las instituciones especialmente en las públicas, pérdida de confianza, crecimiento físico desordenado, insatisfacción de necesidades fundamentales, inseguridad y violencia en sus diferentes manifestaciones, los cuales han debilitado la articulación del tejido social e institucional, propiciando lo que algunos autores denominan "ciudadanía de baja intensidad", la cual se expresa en indiferencia, desarraigo, ausencia de cultura ciudadana, incremento de las tensiones y conflictos no resueltos, desconfianza y bajos niveles de participación .

No obstante la complejidad del panorama antes descrito, éste se constituye en la mejor oportunidad para iniciar un proceso de construcción social, el cual tendrá como ejes fundamentales:

- Desarrollo Humano. La sociedad no podrá contar con verdaderos ciudadanos, vecinos solidarios, padres distinguidos, líderes responsables y amigos ejemplares, mientras el corazón de las personas solo tenga espacio para la desesperanza, el resentimiento, la incredulidad y el dolor que causan las carencias familiares, espirituales, sociales y económicas; el reto

es reconstruir o fortalecer la capacidad de lucha de las personas y la esperanza en un futuro mejor.

- Confianza, frente a las acciones del estado, los vecinos, las organizaciones sociales, económicas, políticas, comunitarias; sin desconocer que en las actuales circunstancias no solo del municipio sino del país, este es un propósito rodeado de numerosas limitaciones e incertidumbres, hay que centrar esfuerzos en elevar y fortalecer sus niveles, ya que su debilitamiento ha influido negativamente sobre la asociatividad de las personas, los lazos de solidaridad que otrora unían a los vecinos y la capacidad de establecer y cumplir compromisos y normas ciudadanas, que van desde respetar las señales de tránsito, hasta el pago oportuno de los impuestos municipales.
- La valoración y reconocimiento de la existencia de capital social en el municipio, la tarea más inmediata, tiene que ver con reforzar los elementos que constituyen dicho capital. El tejido social e institucional, el cual alude, a que las personas, las organizaciones sociales (conformadas por las organizaciones juveniles, cívicas, de adultos mayores, étnicas, mujeres, entre otras) y las instituciones públicas privadas y no gubernamentales a partir de sus diferentes visiones unifiquen esfuerzos en espacios de concertación para definir metas comunes y poner en marcha los medios para alcanzarlas; La apuesta de esta administración es hacia la construcción por parte de los Payaneses de una visión de municipio y de ciudad, esto significa darle oportunidad a los habitantes y a sus organizaciones de construir una visión alternativa que le permita a cada individuo sentirse parte de una meso o de una macro localidad (Municipio, ciudad, corregimiento, comuna). Así mismo, propiciar la consolidación y creación de organizaciones y redes sociales con el fin de mejorar y fortalecer su capacidad de gestión y respuesta frente a las demandas de sus representados y en especial a las organizaciones comunitarias conformadas por voluntad popular, es decir las Juntas Administradoras Locales y las Juntas de Acción Comunal.
- El último eje es el de la participación, la cual es consubstancial al capital social. por ella ha de entenderse " El proceso de intervención de las personas y las organizaciones como actores, en la toma de decisiones y en la realización de acciones que los afecten a ellos o al medio que los rodea". Una nueva cultura de participación es el propósito, su ejercicio y práctica permanente constituirán una escuela de formación para el ejercicio de la ciudadanía tanto política como social, inspirada en la primacía de lo público, el derecho al disenso civilizado, la convivencia democrática, la iniciativa individual y colectiva y la solidaridad para construir entre todos el municipio deseado. Para ello, se desarrollará un proceso continuo de capacitación de los diferentes actores de manera que eleven sus niveles de participación en la gestión local y de compromiso con las tareas de gestión del desarrollo.

Asimismo se crearán escenarios de encuentro entre los ciudadanos, sus organizaciones y la administración municipal, a fin de democratizar las decisiones, hacer más fluida la comunicación y desmitificar la idea de que administración pública " tiene " que hacerlo todo.

2.2. LAS MUJERES

De acuerdo a la información disponible, las mujeres constituyen un poco más de la mitad de población del municipio de Popayán (55%). Lo anterior más allá de una cifra significa que atender las demandas y necesidades que surgen de los diferentes roles que asumen en la sociedad, es muy importante, más aún si se reconoce el papel fundamental que desempeñan las mujeres como defensoras de la unidad familiar y social y que en muchos casos llevan la continuidad familiar y ayudan a mantener las tradiciones y principios de generación en generación.

LOS PROBLEMAS

- Desconocimiento de las organizaciones de mujeres
- Falta de formación para la participación política de las mujeres.
- La pobreza afecta fundamentalmente a las mujeres
- Subordinación y discriminación
- Falta de oportunidades e igualdad de condiciones
- Violencia
- Exceso de roles que afectan la salud integral de las mujeres
- No existen políticas reales de equidad
- Los gobiernos local y regional no asumen el desarrollo de las políticas nacionales y convenios internacionales que benefician a la mujer colombiana.

LAS POTENCIALIDADES

- Popayán ha tenido mujeres que sobresalieron en la lucha por defender sus derechos.
- Existen políticas nacionales
- Las mujeres tienen altos grados de organización
- Existen derechos y leyes establecidas.
- Las mujeres día a día adquieren nuevos espacios para la participación
- Existen redes de organizaciones de mujeres a nivel regional y nacional que interactúan y se comunican.
- Mayor autonomía de las mujeres.

ESCENARIO DESEADO

- Incluir la perspectiva de género en todas las instancias del poder local que garantice el beneficio de las mujeres en la salud, la educación, la vivienda, el

empleo, la recreación, la cultura, la ocupación del tiempo libre, el desarrollo personal, la participación política, etc.

- Que se fortalezcan las organizaciones de mujeres como movimiento social para garantizar su participación cualitativa y activa en la vida del municipio; lo anterior implica garantizar la asignación de recursos y de procesos de gestión coordinada y concertada para el desarrollo de los procesos.

2.3. GRUPOS VULNERABLES

Según la Resolución 61 de 1987 del Departamento Nacional de Planeación, la población vulnerable está conformada por los grupos de adultos mayores, niños, jóvenes, mujeres gestantes y discapacitados sin seguridad social y con necesidades básicas insatisfechas.

No obstante las prioridades otorgadas por mandato constitucional, existe una débil capacidad de respuesta institucional para atender sus demandas y necesidades particulares; las acciones que se realizan para beneficiarlos son aisladas, asistencialistas y no están orientadas por ninguna política municipal.

LOS PROBLEMAS

- Indiferencia social
- Asistencialismo
- Las personas discapacitadas y de la tercera edad no son reconocidas como seres humanos, sino como objetos de lástima y de pesar.
- Los derechos son vulnerados
- Los niveles de participación aún para opinar sobre su futuro son mínimos.
- Existe gran descoordinación interinstitucional para abordar planes, programas y proyectos.
- La falta de programas preventivos adecuados.

LAS POTENCIALIDADES

- La familia fue la primera instancia en replantear conceptos y agruparse en pro de lograr el beneficio de los grupos.
- Existe legislación especial
- Ampliación gradual del mejoramiento de las condiciones de vida
- Se han fortalecido las organizaciones de discapacitados y de adultos mayores.
- La participación por primera vez en un proceso de formulación de plan de desarrollo municipal.
- Existe una política a nivel mundial

ESCENARIO DESEADO

- Generar condiciones para la integración y la participación de los grupos vulnerables en el proceso de construcción social municipal.

- Los planes, programas y proyectos que lidere el municipio tengan como principio la equidad y la igualdad de oportunidades para todos.

2.4. GRUPOS ETNICOS

Los planteamientos para el desarrollo de los grupos étnicos en el municipio de Popayán parten de tres consideraciones fundamentales: La primera tiene que ver con el reconocimiento de la existencia de diferentes grupos étnicos (indígenas, negritudes, mestizos, blancos, etc) urbanos y rurales localizados, que a pesar de sus diferencias (culturales, políticas, comunitarias) deben compartir el territorio en condiciones de respeto, equidad y civilidad; en segunda instancia la urgente necesidad de crear condiciones concertadas para la resolución pacífica de los conflictos presentes o futuros producto de las tensiones políticas, la tenencia de tierra, la crisis económica, la reforma agraria, o de otro orden que surjan en contra de la convivencia pacífica de las comunidades; Y finalmente, el derecho que tienen como payaneses a ser beneficiados por las diferentes propuestas planteadas desde el Plan de Desarrollo Municipal (2001-2003) de acuerdo a sus particularidades.

LOS PROBLEMAS

- Falta de reconocimiento de los grupos étnicos
- Falta de reconocimiento de la identidad cultural de los diferentes grupos étnicos asentados en el municipio de Popayán.
- Falta de reconocimiento en la generación de vida ambiental y de participación en la economía productiva de la meseta de Popayán.
- Los grupos étnicos especialmente aquellos localizados en áreas rurales son más vulnerables y blanco de las expresiones violentas que caracterizan al departamento del Cauca actualmente.
- Los permanentes desplazamientos de población para protegerse de la violencia.
- Los enfrentamientos por la tenencia de tierras.

LAS POTENCIALIDADES

- Organización, liderazgo y trabajo comunitario
- Proceso comunitario de organización cultural propio.
- Cultura sobre la conservación de la naturaleza.

ESCENARIO DESEADO

- La planificación, programación y manejo de los recursos naturales y ambientales debe ser concertada con las comunidades.
- Fomentar la participación de los grupos étnicos en los procesos de desarrollo del municipio de Popayán.

- En todos los procesos de planeación del desarrollo que lidere el municipio sea reconocida y valorada la existencia de los diferentes grupos que se encuentran asentados en el municipio de Popayán y los proyectos y acciones respeten su cultura, sus necesidades y respondan a sus particularidades y niveles de desarrollo alcanzado.
- La convivencia pacífica de los diferentes grupos étnicos que habitan en el territorio Payanés.

2.5. GRUPOS JUVENILES

Los jóvenes representan aproximadamente el 40% de la población del municipio. No puede seguirse afirmando que los jóvenes son el futuro, porque existen, son una realidad, son una generación que no obstante sus permanentes conflictos con la sociedad adulta, tienen mucho que aportar en el presente. Es por ello que la atención a sus necesidades y la creación de espacios de participación no se puede prorrogar, porque ello significará aplazarles sus posibilidades de construir un futuro para ellos y sus nuevas generaciones.

De acuerdo a la información disponible en el proceso de descomposición social del municipio, es importante la participación de los jóvenes, que al no encontrar satisfacción a sus necesidades y demandas, hacen de la delincuencia, la prostitución, la drogadicción, el alcoholismo, las pandillas y la violencia, un estilo de vida.

LOS PROBLEMAS

- Los altos niveles de drogadicción en la población juvenil.
- La delincuencia
- Las dificultades de acceso a la educación.
- Restricción de los espacios de participación
- Altos índices de desempleo (mayores de 18 años).

LAS POTENCIALIDADES

- La capacidad de liderazgo de los grupos juveniles
- Las permanentes iniciativas de los jóvenes las cuales contienen propuestas adecuadas a sus necesidades.
- Sensibilidad social
- La creatividad.

ESCENARIO DESEADO

- Diseñar concertadamente un plan de desarrollo y fortalecimiento de los jóvenes atendiendo sus niveles de desarrollo tanto urbanos como rurales.
- Que el consejo municipal de la juventud lidere los procesos para el desarrollo de los jóvenes en el municipio de Popayán con el apoyo de las diversas

instancias de la vida municipal tanto a nivel público, privado como no gubernamental.

CAPITULO III

DESARROLLO ECONÓMICO: PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

3.1. LA POLITICA

El municipio de Popayán en su Plan de Desarrollo define su Misión acertadamente lo que deben ser los enfoques o principios básicos del desarrollo económico y allí se establece un esquema en el cual no solo la integración o sistema, sino el equilibrio aparecen como ejes fundamentales de la propuesta. La integración conduce inexorablemente los esfuerzos hacia la interpretación y el desarrollo: de, en y desde los sistemas, esto no es más que el abandonar los compartimentos y lo sectorial para abordar el desarrollo económico de Popayán desde la integración, la complementariedad y la suma de factores, o sea, no podrá darse crecimiento económico sin crecimiento social, ni crecimiento social y económico sin respeto por lo ambiental; en la búsqueda del equilibrio y la sostenibilidad del desarrollo.

Es innegable reconocer en estos momentos las limitaciones del crecimiento económico del municipio, lo cual se relaciona con la imposibilidad de competir con el aparato central y concentrador que privilegia la gran ciudad. El rol jugado por Popayán se ha limitado a ver crecer las posibilidades de Cali y su pasiva localización sobre la carretera Panamericana. Los enfoques se han centrado sobre como desarrollar la ciudad hacia la industria (generalmente pesada), en franca competencia con la gran ciudad y en condiciones desiguales.

La propuesta de gobierno, es una acción de cambio, que enfrente los problemas de crecimiento y que avance sobre la reducción de las distancias que terminan discriminando la ciudad y no permiten la autorrealización de sus gentes. Se impone la necesidad de establecer una estrategia eficaz para abordar los retos del presente y construir un futuro posible. Ella se desarrolla a partir de generar identidad, reconocer lo propio, encadenar sectores y subsectores, relacionar lo público y lo privado, concebir el desarrollo urbano – rural en el marco regional y reconocer aspectos o empresas “tractor o de Arrastre” que puedan beneficiar el crecimiento económico del municipio, y que no son reconocidas generalmente en los planteamientos macroeconómicos tradicionales. Algunos ejemplos de significativa importancia giran alrededor de reconocer lo propio: la “Empresa Educativa”, con la cual los casi quince mil estudiantes universitarios desencadenan un movimiento económico de inmensas proporciones (aproximadamente \$8.000'000.000) de movimiento al año representados en transporte, papelerías, cafeterías, lavanderías, arrendamientos, almacenes etc.; el variado y espectacular paisaje y los sitios naturales de interés que privilegian

nuestra geografía como la gran “Empresa del Ecoturismo y el turismo Científico” del área andina; la integración y el desarrollo sistemático de las prácticas culturales indígenas a un gran proyecto de “Producción Limpia de Alimentos”; por último que tal hacer de la Meseta de Popayán la “Gran Empresa Agroindustrial” que surta en una primera etapa a sí misma y los grandes almacenes de Cali , secuencialmente los de Bogotá y Medellín y posteriormente los mercados externos.

El reconocimiento a los esfuerzos de gremios, asociaciones, productores en la generación de empresa, el comercio y los servicios en general constituyen un punto de partida en el cual la pequeña y la mediana empresa, la agroindustria y los movimientos alternativos encontrarán los espacios y los apoyos necesarios para su desarrollo. Es posible que estemos hablando de un parque del saber eco – tecnológico en el cual Popayán lidere la incubación y el desarrollo tecnológico de la pequeña y la mediana empresa, la investigación en la producción, procesamiento y comercialización de productos limpios, o sea, hablamos de un Popayán centro de la innovación, la investigación y el conocimiento, como la base y soporte fundamental del centro Regional de Productividad.

Amerita el planteamiento una acción de cambio desde lo educativo y lo científico – tecnológico que soporte el nuevo esquema de desarrollo de Popayán; así mismo la consolidación de un gran proyecto de “Calidad de la Educación”, en el cual la ciudad y su sistema educativo sean reconocidos por la excelencia.

3.2. DESARROLLO AGRICOLA, PECUARIO, FORESTAL Y MINERO.

La situación del sector primario de la producción en la Meseta de Popayán presenta algunas características en las cuales se refleja el atraso y las limitaciones en que se desenvuelve. Los principales datos encontrados resaltan la situación así:

- De treinta y cuatro (34) tipos de cursos dictados por el SENA para Popayán, solo cuatro (4) de ellos tienen alguna relación con lo rural.
- De las 28.612 hectáreas dedicadas a la ganadería, solo 3832 has. (13,39%) corresponden a praderas mejoradas (3617), con riego (15) y pasto de corte (200).
- Del hato ganadero del Cauca, Popayán posee el 2,96% de los machos y el 4,22% del ganado lechero o de cría; menos del 1% de los cerdos de cría y engorde; y el 7,43% de las aves de corral (engorde -. carne) del departamento.
- Para ser eficientes recomiendan conocer la calidad y posibilidades de uso del suelo; incorporar tecnologías apropiadas y generar espacios de diálogo entre las diferentes instituciones dedicadas al sector rural.
- Coincidieron todos los participantes de la mesa de trabajo en reclamar como prioritario el tema de la capacitación para el desarrollo de la agricultura, la ganadería, lo forestal, lo minero, las especies menores y la agroindustria

LOS PROBLEMAS

- Carencia de planificación, gerencia y relación: producción – comercialización.
- Limitaciones en la productividad, el desarrollo tecnológico y las infraestructuras (vías, transporte, comunicaciones etc.).
- Carencia de relación producción – educación.
- Baja rentabilidad.
- Inadecuadas políticas Estatales: reforma agraria, subsidios, crédito.
- Modos y practicas de producción de alta exigencia en la productividad y baja responsabilidad en el uso adecuado del medio ambiente.
- Falta de compromiso y credibilidad.

LAS POTENCIALIDADES.

- Diversidad de climas, topografía, pluviosidad, brillo solar, grandes extensiones de tierra y de pisos térmicos.
- Recurso humano, valores tradicionales.
- Existen todavía recursos naturales y practicas culturales apropiadas en el manejo de la producción y el manejo de los suelos, aguas, bosque etc.

ESCENARIO DESEADO.

- Generación de espacios de análisis, concertación y desarrollo permanente de las políticas, las formas de actuación y la mancomunidad entre los actores públicos (nación, departamento, municipio), privados (productores, comercializadores y consumidores) y las organizaciones sociales (asociaciones de productores, ligas de consumidores, veedurías ciudadanas)
- Crear espacios en los cuales la capacitación y el desarrollo humano permita: generación de destrezas y habilidades en la identificación, formulación y ejecución de proyectos; elevar las capacidades de gestión de los gobiernos, los productores y los comercializadores; capacitar las organizaciones de campesinos y consumidores.
- Especialización en la producción, desarrollo tecnológico sostenible, planificación y soporte financiero (crédito, fondos de reactivación, sustentación etc.), en las actividades agrícolas, pecuarias, forestales y mineras.

3.3. MEDIO AMBIENTE.

LOS PROBLEMAS.

- Desconocimiento de la importancia de los recursos naturales y falta de educación ambiental

inadecuado de los suelos (explotación sin límites)

recursos naturales.

- Visión reduccionista ante los problemas y las potencialidades ambientales en los modelos de desarrollo, la asignación de responsabilidades y recursos y los llamados de ley.

LAS POTENCIALIDADES.

- Localización Biopolítica estratégica: riqueza en biodiversidad: cultural, étnica, flora, fauna, geográfica etc.
- Gran riqueza hídrica
- Variedad en pisos térmicos, comportamientos sociales, desarrollo económico.
- Paisaje, colorido y diversidad de ambientes.

ESCENARIO DESEADO

- Unificación de acciones entre comunidades y gobiernos en planes de acción.
- La ciudad urbano – regional sostenible, planificada a corto, mediano y largo plazo (uso del suelo, potencial hídrico, paisaje etc.), como soporte de la calidad de vida de los habitantes.
- Popayán como “Capital Ambiental de Colombia”, como resultado de esquemas educativos que consoliden la propuesta.

3.4. EMPLEO.

PROBLEMAS.

- Acceder a nuevas alternativas en el sector agropecuario.
- Falta de inversión de capital privado en la región.
- Deficiente capacitación en el sector rural.
- Deficiente formación en cultura empresarial.
- Pérdida de calidad y pertinencia del sistema educativo

POTENCIALIDADES.

- En la ciudad y la región se conservan componentes que pueden soportar actividades generadoras de empleo y crecimiento económico: el patrimonio histórico, cultural y religioso; las Universidades como generadoras de talento humano y servicios educativos; la diversidad cultural y étnica etc.

- Las características geomorfológicas y bioclimáticas de la Meseta de Popayán.

ESCENARIO DESEADO

- Recuperación de la pertinencia y la calidad de la educación apuntándole a la formación integral, haciendo énfasis en destrezas y habilidades de acuerdo a características del modelo de desarrollo socio-económico del municipio y la región: agroindustrial, turismo, servicios educativos etc.
- Desarrollo de un escenario de oportunidades para la generación de empleo.

3.5. LA INDUSTRIA, COMERCIO Y LOS SERVICIOS

Se toma como indicador del desarrollo industrial de Popayán las cifras consolidadas por Planeación Municipal (Popayán en Cifras, 1999), en las cuales del consumo total de energía en la ciudad solo el 10.77% de está se destina a la industria y el 8.99% a consumos comerciales, los restantes consumos se distribuyen en residencial 64.79% y alumbrado público y oficial.

Algunas industrias resaltables en la ciudad son: La Industria de Licores del Cauca, Industrias Puracé, Fabrica de Gaseosas la Reina; Empaques del Cauca, las demás manifestaciones industriales se localizan en la pequeña y mediana empresa. La industria turística concentra en Popayán los más representativos museos, arquitectura colonial religiosa e infraestructura hotelera (1138 habitaciones, el 58% del total del departamento).

PROBLEMAS.

- Cercanía y fragilidad estructural para competir con el asentamiento industrial de Cali
- Carencia de un plan ordenador que identifique mercados, encadenamientos productivos, soportes tecnológicos, capacidad del recurso humano.
- Falta de credibilidad en los sectores o componentes alternativos del desarrollo industrial (limpio), agroturismo, turismo, medio ambiente y paisaje, educación etc.
- Falta de políticas claras de venta del turismo religioso, arquitectónico, paisaje etc.

POTENCIALIDADES.

- Mercados cercanos en el entorno regional del suroccidente: Cali, Pasto, Putumayo, Caquetá, Huila.
- Popayán centro educativo de excelencia.
- Infraestructura de centros religiosos, hotelera, medio ambiente, arquitectónica y de museos.

- Riqueza en los sectores o componentes alternativos con posibilidad de desarrollar industria limpia.

ESCENARIO DESEADO

- Popayán como Centro Nacional de la Producción y Comercio Limpio, implementando y desarrollando paquetes educativos, de investigación y gestación de tecnologías apropiadas, abriendo mercados alternativos de productos orgánicos y de sello verde y centrando la atención mundial sobre el manejo, la calidad y cero contaminación.

CAPITULO IV

INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

4.1. LA POLITICA

Concepto relacionado con la eficiencia y la racionalización en las infraestructuras, en el cual la vía, el transporte, el acueducto, la energía, las comunicaciones son resultado de la necesidad y la búsqueda del crecimiento en cadena y no como servicios desconectados del desarrollo. De esta manera y bajo estos parámetros la propuesta para Popayán es que lidere un paradigma para que se piense y se diseñe “El Servicio Público Sostenible”, esto es el pensar no solo en la cuota de la vivienda, sino en la cuota del agua, del alcantarillado, la energía, el teléfono etc.

Tres propósitos centran la propuesta: 1. Desde este enfoque y pensando en la calidad de vida de las comunidades se propone dar comienzo a un esquema de “Desarrollo Integral del Hábitat”, en el cual las preocupaciones pasen por la capacidad de pago o financiamiento de las familias de todos los servicios públicos; 2. La sostenibilidad económica de las empresas de servicios públicos domiciliarios quienes encontrarían allí parte de la solución a la inmensa cartera o deuda de las familias con ellas; y 3. Identificar componentes “tractor”, como la vivienda, la localización industrial, la realización de juegos deportivos— como ejes rectores y jalonadores no sólo de las infraestructuras, sino como soportes de la dinamización de la economía.

Paralelamente el programa de gobierno propone enfrentar la calidad de los servicios y los impactos de estos sobre las comunidades y la forma en que estas actúan, o sea no el ancho de la vía, sino el uso que de esta se haga en la relación vehículo – peatón; no la cantidad de agua en el tubo, sino la calidad de esta y el uso racional que la gente haga de ella; no la luz del foco o bombillo, sino la posibilidad de energía para la familia o microempresa; el teléfono el Internet y las comunicaciones no como lujo, sino como la oportunidad de negocios, de conocimiento y de conectarse con otras culturas o economías.

El manejo del concepto de interacción y concertación entre los actores públicos y privados en la concepción, financiamiento y desarrollo de las obras públicas y los efectos de los componentes “tractor”, como visión y propósito deben privilegiar las acciones de los tomadores de decisiones en la búsqueda del desarrollo sostenible y bajo parámetros de crecimiento.

4.2. SERVICIOS PLAZAS DE MERCADO, MATADERO Y ASEO.

PROBLEMAS

- Localización inadecuada de las Plazas de Mercado debido al crecimiento desbordado y la actual conurbación de la ciudad con estas áreas de servicio.
- Inadecuado proceso de sacrificio del ganado en el Matadero Municipal.
- Invasión del espacio público contiguo a las Plazas de Mercado por comerciantes y altos niveles de basuras.
- Existencia de intermediarios causantes del aumento en el valor de los alimentos.

LAS POTENCIALIDADES

- Capacidad de capital humano para generar organizaciones para el acopio, transporte y distribución de los alimentos desde los diferentes lugares del Municipio.
- Escenarios útiles para la generación de empleo.
- La tecnología que presenta el mundo moderno para la creación de infraestructura de forma rápida y económica.
- El Plan de Ordenamiento Territorial se presenta como potencial para el desarrollo de programas, políticas y acciones para el mejoramiento de la Infraestructura para el Desarrollo y de una apropiación de la ciudad.

ESCENARIO DESEADO

- Organización de los campesinos y demás comerciantes de las plazas de mercado dentro de un mismo escenario, recuperación del servicio de las Plazas de Mercado.
- Recuperación física, social y económica de las plazas de mercado y el matadero.
- Generación de empresas de economía mixta donde los particulares sean accionistas.
- Funcionamiento óptimo del matadero bajo la posibilidad de reubicarlo para así poder recuperar el servicio del Matadero Municipal, fortaleciendo una estructura administrativa con visión de competitividad.
- Recuperación del paisaje urbano limpio.
- Impulsar la inversión privada en los procesos de desarrollo urbano.

- Impulsar un programa de cultura ciudadana para el uso adecuado del espacio público.
- Formulación y desarrollo de un plan de recuperación del sector de comercialización de alimentos.
- Formulación de planes de recuperación del Espacio Público.
- Creación y activación de una estructura unificada de recolección y distribución de alimentos y carne.
- Evaluación de la valoración cuantitativa de los productos del Municipio para enfocar la posible distribución en otros Municipios y en el mismo.

4.3. TRANSPORTE Y VIAS

PROBLEMAS

- Crecimiento inadecuado de la infraestructura de vías y transporte en procesos de desarrollo no planificado.
- La falta de aplicación de normas en la construcción de vías.
- Priva la preocupación por las necesidades individuales sobre las necesidades colectivas.
- Ausencia de los espacios requeridos por las diferentes velocidades en la vía, automóvil, motocicletas, bicicletas, peatón, discapacitados.
- Inequitativa distribución de los recursos económicos para atender las necesidades del sector.
- La imposibilidad de la ciudad para soportar el alto flujo vehicular.
- Desorden e insuficiencia del servicio de transporte público.

LAS POTENCIALIDADES

- El turismo como elemento que exige y puede aportar en el mejoramiento del sector.
- La Universidades como usuarios y potenciales generadores de soluciones racionales y físicas de los problemas de transporte y vías.
- El municipio cuenta con capital humano para desarrollar los planes y programas de mejoramiento de la infraestructura.
- El programa de semaforización como motor de recomposición del tráfico de la ciudad.
- Implementar el programas para el transporte público y el transporte privado

ESCENARIO DESEADO

- Unificación de un plan vial, urbano y rural.
- Unificación de categorías de transporte.
- Aplicación efectiva de las normas viales.

- Considerar los andenes como lugares de encuentro y no solo como elementos de paso, así se reconocería la importancia del peatón y de la calidad del espacio público que requiere.
- Coordinar los planes y proyectos entre el sector político y el sector técnico.
- Involucrar a las Universidades en los procesos de planificación y desarrollo de la ciudad.
- Aprovechar el potencial turístico para generar el mejoramiento de la infraestructura vial.
- Creación de conceptos urbanos y paisajísticos para mejorar los flujos dentro de la ciudad.
- Visualizar diferentes espacios de movimiento de acuerdo a las diferentes velocidades.
- Complementar el programa de semaforización.
- Retomar el concepto de apropiación de la calle.
- Andenes para todos, donde los discapacitados, personas de tercera edad, niños y peatones en general puedan transitar de forma cómoda y segura.
- Cilcoruta permanente

4.4. ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

PROBLEMAS

- La falta de planificación en el desarrollo de infraestructura para los sectores urbano y rural.
- La aparición diaria de asentamientos subnormales, imposibilitando una cobertura total del servicio de agua y alcantarillado.
- La falta de coordinación interinstitucional para generar un desarrollo armónico de la ciudad.
- La falta de suministro de agua potable en áreas del sector rural.
- Contaminación de las fuentes hídricas.
- Carencia de recursos.

LAS POTENCIALIDADES

- Buen nivel en la capacidad de la cobertura actual de servicios.
- La construcción del nuevo acueducto del Río Palacé.
- Buena calidad del agua potable que se suministra.
- Plan de descontaminación de aguas servidas en la ciudad.
- Programa de reciclaje y relleno sanitario.

ESCENARIO DESEADO

- Lograr la cobertura total de la población con metas definidas a 2015 y 2030.

- Iniciar el proceso de descontaminación del Río Cauca con la construcción de infraestructura que permita el manejo de las aguas servidas hacia la plantas de tratamiento.
- Aplicar el plan de mejoramiento institucional de las empresas de servicios públicos para disminuir los costos laborales y generar soluciones concertadas con los trabajadores de la empresa.
- Plan de Mejoramiento Institucional.
- Recuperación de las fuentes hídricas.
- Generación de convenios interinstitucionales con el fin de enfocar recursos en planes de educación ambiental.
- Programas de mejoramiento de la calidad de vida desde los temas de servicio de agua y alcantarillado y educación ambiental.
- Aplicación de sistemas tecnológicos para el mejoramiento ambiental.
- Recopilación del imaginario colectivo ambiental para la creación de programas ambientales de recuperación.
- Ampliación de la cobertura de servicios con la construcción del nuevo acueducto por gravedad.
- Disminución de las pérdidas de servicios.
- Mejoramiento de la calidad de servicios.

4.5. COMUNICACIÓN (Radio – Televisión – Prensa – Internet)

PROBLEMAS

- La influencia política dentro de los medios de comunicación.
- Medios de comunicación individualistas y con atraso tecnológico.
- El difícil acceso a los medios de comunicación moderna por parte de la comunidad.(Internet y televisión por cable).
- Información sensacionalista que busca atraer audiencia y no comunica de forma objetiva.

LAS POTENCIALIDADES

- La credibilidad que tienen la comunidad en los medios radiales y de información general.
- Demanda de servicios por parte de la comunidad universitaria y estudiantil.
- Generación de una nueva visión de las comunicaciones más cerradas a la comunidad.
- Nuevas tecnologías aplicadas a los temas de comunicaciones.

ESCENARIO DESEADO

- Comunicación objetiva, con acceso a nuevas tecnologías de información.
- Intercambio participativo de la comunidad

- Buena calidad y cobertura.
- Gestión internacional, nacional, departamental y municipal para la creación de programas de comunicación comunitaria.
- Programas de sensibilización y educación de las comunidades para el uso de los medios*
- Desarrollo económico del municipio para poder adquirir tecnología óptima que permita convertir a Popayán en una ciudad Competitiva ante el mundo apoyada en las comunicaciones.
- Organización comunitaria para apropiarse de los medios de comunicación.
- Generación de empleo desde este medio.
- Soluciones a los problemas de participación ciudadana en todos los rangos y en todos los sectores.

CAPITULO V

DESARROLLO URBANO -RURAL-REGIONAL: ORDENAMIENTO TERRITORIAL

5.1. LA POLÍTICA

En los procesos políticos y sociales que viven las economías en desarrollo, entre ellas la del departamento del Cauca y su capital Popayán, es de fundamental importancia abordar el desarrollo desde lo urbano - rural - regional, en lo que debe ser la lucha y consolidación del espacio social en el municipio. La distribución del suelo para: la vivienda, la industria, el comercio, el abasto alimentario, las áreas recreativas, la salud y la educación, etc. así como el acceso a los servicios públicos, el transporte y la lucha por el poder político condicionan cada vez más la política urbana y las relaciones entre lo urbano y lo rural. Los diferentes enfoques en la forma de enfrentar lo urbano van desde la perspectiva demográfica (concentración de población, flujos migratorios, densidades, pautas de asentamiento etc.); en lo urbanístico y arquitectónico (usos del suelo, disposición y distribución de los espacios, equipamiento etc.); las aproximaciones históricas - culturales que describen los orígenes de los asentamientos y las modificaciones del espacio urbano, la conformación y su relación con los conflictos políticos - sociales; la economía y su contribución espacial en la conformación estructural de las ciudades, estableciendo correlaciones entre capital y fuerza de trabajo; y desde la sociología, la vida urbana como resultado de los procesos organizacionales, la estructura de clases y las funciones sociales.

Los enfoques presentes en el programa de gobierno dejan ver la decisión de enfrentar el Ordenamiento Territorial de Popayán desde un ángulo integral e interrelacionado en el cual desde lo demográfico hasta lo sociológico y lo cultural definan los parámetros básicos sobre los cuales las comunidades, las organizaciones y los asentamientos encontrarán los elementos para transitar sobre el desarrollo sostenible integral del municipio y la región. Esta forma particular de enfrentar el desarrollo conducen el esquema hacia la valoración del

barrio, la comuna, la vecindad, el conjunto habitacional, la tienda de esquina, la galería, el campo deportivo, etc., como espacios de formación de identidad, convivencia e intercambio recíproco de lealtades, solidaridades y la fijación de estos componentes como célula básica de la recomposición del municipio, su tejido social, su estructura económica, su fortalecimiento político y su sostenibilidad ambiental. Paralelamente se reconoce la interrelación entre lo urbano y lo rural a partir de la indisoluble relación entre la producción del agua en lo rural y su consumo, uso y contaminación en lo urbano; la producción de oxígeno en los bosques y plantaciones rurales y su consumo y contaminación en lo urbano; la producción de alimentos en lo rural y su consumo masivo en las concentraciones urbanas etc. Construir el desarrollo sostenible de Popayán desde la interacción urbano - rural, será más que un propósito de gobierno, para convertirse en una obligación de las gentes y las organizaciones.

Encontrar como potenciar el desarrollo rural de la “Meseta de Popayán” y desde ella visualizar el papel de los asentamientos humanos en la relación urbano-rural, tendrá que colocarse en la línea de las oportunidades. El solucionar primeramente el abastecimiento de alimentos para asegurar la alimentación de los payaneses, los caucanos en una primera fase, para luego desarrollar una estrategia de conquista de mercados regionales (Cali, Pasto, Neiva, Putumayo y Caquetá); y posteriormente como gran objetivo de desarrollo de la economía municipal y regional cubriendo los mercados nacionales e internacionales desde la producción limpia, sobre demandas específicas y consolidando un esquema sostenible del desarrollo.

Por último se percibe y se recoge en los planteamientos del programa de gobierno la necesidad de interactuar con los municipios aledaños y que bien históricamente, culturalmente, o desde lo económico desarrollan relaciones de tipo familiar, social, de negocios y/o políticas desde Popayán y hacia Popayán. Desde este componente se orienta la posibilidad de crecer en conjunto y no sobre los parámetros de concentración. Crecimiento equilibrado y sostenible de la región

5.2. *EI DESARROLLO URBANO*

LOS PROBLEMAS

- Los altos niveles de desempleo que se presentan en el área urbana.
- Falta de infraestructura vial y de servicios
- Los altos niveles de inseguridad
- La Falta de identidad regional
- Aumento desmedido de la población urbana
- La continua aparición de invasiones de zonas no aptas para ser urbanizadas, de terrenos privados y del espacio público.
- El conformismo de la comunidad
- Espacio Público intransitable para el peatón y el mismo vehículo.

LAS POTENCIALIDADES

- La riqueza histórica
- El liderazgo político
- La riqueza económica
- La diversidad étnica
- La población universitaria
- La peatonalización del centro histórico de la ciudad, como medio de recuperación física y económica de la ciudad.
- Conformación de las nuevas Centralidades.

ESCENARIO DESEADO

- A través de políticas y estrategias en materia de educación, salud, deporte, recreación, cultura, empleo, seguridad, se mejore la calidad de vida de las personas que habitan en el municipio.
- La ciudad sea el resultado de la construcción colectiva de todos los actores que intervienen en ella, incluso de los grupos minoritarios; para ello deben fortalecerse los procesos de participación ciudadana, del tejido social y de la formación política; asimismo crear espacios de encuentro y concertación que eleven los niveles de confianza de la comunidad frente a las acciones del estado y finalmente centrar esfuerzos en la construcción de una cultura ciudadana para el respeto por lo público, por la diferencia y por la ciudad.

5.3. DESARROLLO REGIONAL

Históricamente el municipio de Popayán desempeñó un papel destacado en el contexto nacional y regional, el cual ha ido debilitándose hasta pasar casi desapercibido. No obstante esta situación, es importante resaltar que son múltiples y variadas las interrelaciones que a todo nivel sostiene con otros municipios del departamento del Cauca y que se materializan en la cantidad de población que se desplaza diariamente desde Piendamó, El Tambo, Sotará, Timbio, Rosas, entre otros hacia su capital Popayán en busca de servicios de educación, salud, víveres, espacios de recreación, empleo, etc.

De otra parte el permanente contacto que establecen los habitantes de Popayán que por sus posibilidades económicas pueden acceder a diferentes servicios en el departamento del Valle y en especial en la ciudad de Cali.

Todas estas circunstancias han creado un espacio regional que no ha sido evaluado, en su total dimensión perdiéndose con ello la posibilidad de fortalecer un espacio regional a partir de la especialización funcional y de generar alianzas estratégicas, procesos de integración o asociación en pro del beneficio común.

LOS PROBLEMAS

- La violencia en sus diferentes manifestaciones
- Atraso en el desarrollo comparado con otras regiones.
- Aislamiento
- Pérdida de valores
- Estancamiento
- Se administra pobreza
- Retraso tecnológico

LAS POTENCIALIDADES

- La riqueza natural y ambiental
- La riqueza hídrica y minera
- El recurso humano
- La riqueza cultural
- La participación ciudadana.

ESCENARIO DESEADO

- El fortalecimiento de un espacio de desarrollo regional a través del establecimiento de alianzas estratégicas con otros municipios del departamento del Cauca y con otros departamentos del país.
- La promoción y posicionamiento del municipio de Popayán en el contexto regional y nacional.

5.4. LO RURAL

LOS PROBLEMAS

- El deficiente apoyo institucional
- La comercialización
- La falta de asistencia técnica en procesos industriales, ambientales y agropecuarios.
- La falta de recursos para la inversión en el sector rural
- La poca credibilidad del sector campesino frente a las acciones del Estado.
- La falta de infraestructura física, social y comunitaria para satisfacer las necesidades básicas y prioritarias de la población campesina.

LAS POTENCIALIDADES

- La diversidad de recursos naturales
- El turismo
- El talento humano
- La variedad de climas

ESCENARIO DESEADO

- Mejorar la capacidad de respuesta institucional para dar adecuada atención a las demandas y necesidades de sus habitantes, lo cual sugiere la definición de un plan integral para el desarrollo rural, el diseño y adopción de una política municipal que oriente todas las acciones de la administración municipal y finalmente el fortalecimiento de los espacios de comunicación con sus comunidades y organizaciones.

CAPITULO VI

DESARROLLO GERENCIAL SOSTENIBLE DEL MUNICIPIO

6.1. LA POLÍTICA

La intención de cambio y modernización desplegada en la propuesta de gobierno presentada a los payaneses, parte del análisis y el agotamiento de las estructuras de hoy, lo cual se traduce en la inevitable pérdida de efectividad en los procesos sociales productivos, el deterioro de la calidad de vida, la falta de compromiso de la población con el municipio y la ciudad; ella persigue la modernización a partir de principios tales como la equidad, la eficiencia y la participación, con lo cual se pretende la mejora en los procesos de decisión y acceso a las decisiones que intervienen con la prestación de servicios y satisfactores urbanos.

El mejor funcionamiento y la equidad se relaciona con la manera de emprender las acciones que reorganicen la forma de administrar el municipio y la relación en la forma de aplicar la autoridad y los impactos en la ciudadanía, así como las destrezas, los avances y el compromiso por parte de las organizaciones sociales, los gremios, las asociaciones, las juntas comunales etc. en los contenidos gerenciales desarrollados para participar. No se concibe el gobierno como el compromiso de una sola persona; este se concibe como la sumatoria de aspiraciones y realizaciones de todas y cada una de las personas y las organizaciones que componen la sociedad, con lo que se estará consolidando una propuesta en la cual las rentabilidades traspasan lo puramente económico, para colocarse en las rentabilidades sociales y ambientales en la consolidación del concepto de municipio urbano - rural - regional sostenible.

Es importante anotar que abordar estas propuestas en un contexto plagado de dificultades económicas y de innumerables prácticas que desfiguran el carácter social y la búsqueda del beneficio común que deben caracterizar el accionar de la administración pública, es una tarea compleja, en la medida en que ella parte de la necesidad de convertir a Popayán en un municipio viable, lo cual implica el saneamiento fiscal en los términos definidos por las Leyes 550/ 1999 y 617/2000,

el cual logrará sus objetivos sólo si se complementa con un proceso de reingeniería institucional municipal. Y para concretar la otra vía para la interlocución en el ámbito municipal será definitivo el mejoramiento de la capacidad de respuesta de diversas instancias de la vida política, comunitaria, no gubernamental, a partir de un proceso de capacitación y aprendizaje institucional; todo ello permitirá de manera conjunta Administración municipal-Organizaciones-Sociedad Civil- etc, avanzar en la construcción de opciones para el desarrollo integral y sostenible del municipio.

6.2 GOBIERNO.

PROBLEMAS.

- Crecimiento desmesurado de la planta administrativa, como consecuencia de la falta de empleo en la ciudad, la concentración de poder y el esquema descentralizador que entrega responsabilidades sin medir impactos.
- La falta de capacidad, responsabilidad y pertenencia de buena parte de los funcionarios, con los propósitos de gobierno.
- La inflexibilidad en los recursos presupuestales del municipio.
- Falta de reconocimiento de las particularidades de los municipios por parte de las políticas trazadas por el Gobierno Nacional y el Congreso de la República.

POTENCIALIDADES.

- La normatividad actual en la cual los programas de gobierno deben ser la base de los planes de desarrollo; las posibilidades de establecer controles ciudadanos a los actos de gobierno; la implantación de esquemas de planeación e identificación de proyectos por las comunidades etc.
- La consideración en el programa de gobierno del alcalde actual de la participación comunitaria como un principio de su administración.

ESCENARIO DESEADO.

- Una administración municipal en la cual el Alcalde y los funcionarios respeten, contemplen y creen espacios de consulta, seguimiento, apoyo y acción con los diferentes actores del municipio.
- Creación de la Escuela de Gobierno, Dirigencia y Participación Ciudadana.
- Consolidar una cultura de la participación y el desarrollo de las instituciones públicas, privadas y las organizaciones sociales.

6.3 LEGISLATIVO

PROBLEMAS

- Ausencia de líderes comunitarios en los grupos legislativos.
- Desconocimiento de las leyes por parte de la ciudadanía por falta de difusión, carencia de medios y desconocimiento de los derechos.
- La no aplicación de mecanismos coercitivos consagrados en las leyes, para su cumplimiento.

POTENCIALIDADES

- Mayor participación de las comunidades en los procesos de elección y control legislativo.
- Cualificación y llegada a los organismos legislativos de personas independientes y con conocimientos.
- Mayores posibilidades de acceder a las posiciones legislativas y a las capacitaciones.

ESCENARIO DESEADO.

- Crear espacios permanentes de capacitación a líderes y comunidades con posibilidades de acceder a las Corporaciones; así como a Concejales y funcionarios encargados de crear y aplicar las normas.
- Diseño de un espacio en el canal de TV. desde donde se difundan las normas y los acuerdos emanados del Concejo Municipal a la ciudadanía.
- Transmitir las deliberaciones de este por el Canal Municipal.

6.4 JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES Y ACCION COMUNAL.

PROBLEMAS

- Falta de atención estatal y politización de los organismos.
- Falta de organización, compromiso y capacitación de las comunidades para ejercer sus funciones desde las organizaciones.
- Desorganización y falta de unión en los propósitos.
- Existencia de muchas ONG, de papel, que no están realmente comprometidas con la comunidad.

POTENCIALIDADES

- El conocimiento de las comunidades de sus necesidades y posibilidades, así como la confianza de buena parte de ellas en la gestión de sus representantes.
- Las Leyes y los mecanismos de participación; falta capacitación para su correcta utilización.
- La gente y sus deseos de participar.
- La autonomía que entregan los mecanismos de participación.

- La posibilidad de auto generar opciones de empleo, ingresos, mejoramientos de vivienda, salud preventiva, educación no formal etc.
- Interlocución ante las acciones de gobierno.

ESCENARIO DESEADO

- A mayor atención por parte del Gobierno, mayor desarrollo, confianza y participación activa de las Juntas de Acción Comunal y Administradoras Locales; así como mayor ejercicio de ciudadanía, democracia, progreso y bienestar.
- La unión de gremios, comunidad y el Estado aumenta el compromiso frente al entorno, se identifican responsabilidades ante el espacio público, renace la solidaridad, se concerta, se colabora y se perciben avances en la calidad de vida.

OBJETIVO GENERAL

Promover el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio, mediante el desarrollo de una cultura de la competitividad, que facilite la cualificación de nuestras potencialidades económicas, culturales, sociales y ambientales.

Objetivos específicos:

- a. Impulsar al municipio en su tradición y capacidad educadora, coordinando esfuerzos que permitan poner al servicio del desarrollo municipal, la capacidad instalada entre las diferentes universidades y comunidad educativa en general.
- b. Fortalecer la identidad payanesa en sus valores culturales, en sus tradiciones renovadas, y en el amor, reconocimiento y afirmación en nuestro patrimonio.
- c. Favorecer la integración urbano rural del municipio, así como el reconocimiento del aporte enriquecedor de la región, mediante encadenamientos productivos y culturales.
- d. Promover integralmente el concepto de equidad y seguridad ciudadanas, incluyendo aspectos relativos a la convivencia, salud, educación, medio ambiente, espacio público, y de protección frente a todas las formas de delincuencia.
- e. Fortalecer la participación ciudadana; promoviendo espacios de confianza entre la sociedad civil y el gobierno municipal.

- f. Generar el proceso de sostenibilidad administrativa del municipio, mediante el saneamiento financiero y fiscal, la reestructuración interna y el desarrollo de políticas que garanticen hacia futuro el fortalecimiento de la entidad territorial.
- g. Fomentar el desarrollo económico mediante la coordinación de estrategias generadoras de empleo y encadenamientos productivos.

ESTRATEGIA GLOBAL DE DESARROLLO

.El procedimiento participativo utilizado en la elaboración del Plan y los diferentes análisis sobre los contenidos desarrollados en la primera parte de este documento permiten establecer una serie de líneas estratégicas en las cuales se puede llegar a soportar el “Nuevo Desarrollo de Popayán”.

La relación visualizada entre la Nación, el Departamento y el Municipio en los ejes horizontales del desarrollo económico, social, ambiental, político – administrativo, le permiten a Popayán en momentos de crisis replantear las formas de financiamiento, ejecución y consolidación de su forma de gobernar y administrar sus asuntos. Los principios definidos en la Constitución de: Coordinación y Concurrencia y Subsidiariedad, deben pasar del papel, a las oportunidades a través de esquemas en los cuales el Municipio como célula central en el desarrollo de la Nación responda, exija y cree los espacios de relación. La gobernabilidad para el desarrollo pasa por la profundización en el proceso de descentralización, el fortalecimiento de la figura departamental como núcleo de coordinación, planificación y la gestión municipal articulando lo público, lo privado y las organizaciones sociales en un espacio donde la participación se convierta en elemento SIN EQUA NON de desarrollo posible.

Los momento vividos por la Ciudad y el Departamento, enmarcan la crisis y las potencialidades en condiciones especiales desde las cuales se explica, de un lado el retroceso o caída por la cual atraviesa el territorio en la actualidad y secuencialmente la pérdida de poder ante otros territorios y regiones del país. Ciertos hechos explican la situación actual: La desmembración del “Gran Cauca”; la falta de reacción ante la relocalización de algunas actividades económicas; el crecimiento demográfico sin control, la pasividad y lenta respuesta en la creación de nuevas opciones. Pero de otro lado la Ciudad y el Departamento encuentran en la fuerza de sus organizaciones sociales comunitarias solidarias, la reacción civil ante la crisis y el decrecimiento: Popayán posee el más rico de los elementos sobre el cual soportar el desarrollo en la actualidad: “La Organización Social”.

La diversidad de los suelos, los climas, la topografía, el brillo solar, la precipitación y los demás elementos que componen, enriquecen y pueden llegar a potenciar el desarrollo de lo rural, presentándose para el territorio de la Meseta de Popayán innumerables posibilidades desde las cuales la planificación en la producción (volúmenes, tecnologías, relación suelos – cultivos, etc), la transformación (agroindustria de acuerdo a mercados y consumos), y la comercialización (redes

de fríos, empaques, sello verde payanes). De especial interés aparece la riqueza, distribución (urbano – rural) y el volumen actual de las aguas que circundan la Meseta, para lo cual se propone una línea estratégica en la cual el agua y el bosque soporten un esquema de desarrollo sostenible, interpretando así las tendencias nacionales y mundiales.

El consolidar desde el Municipio de Popayán y desde la Meseta una propuesta que rebase la importancia geopolítica (localización – política), para colocarse en la Biopolítica (localización, biodiversidad – política), en la cual la centralidad de Popayán en el Sur – Occidente se relaciona con la riqueza de la flora, fauna, cultura, la étnia, el paisaje etc., y a partir de allí se defina una política sobre la cual se reconstruyan valores (la vida en todas sus manifestaciones), lo rural y su articulación con lo urbano (abastecimiento alimentario), las autonomías desde el modelo de desarrollo económico sostenible (producción limpia) y la participación democrática (deliberativa), de los asuntos de su propio desarrollo. Aparece así un esquema en el cual el “Desarrollo Alternativo”, se percibe como una posibilidad de construir desarrollo desde y para el territorio a partir de siete líneas estratégicas en las cuales se concentra una “Nueva Visión del Desarrollo de Popayán.

El concepto de **COMPETITIVIDAD** en el Plan de Desarrollo se extiende y transita por cada uno de los componentes contemplados en la Estrategia Global planteada para el Municipio. El buen gobierno, el desarrollo de la economía, los avances en lo social, la protección del medio ambiente, la seguridad de los ciudadanos, la interacción entre lo rural y lo urbano en la producción de alimentos y el consumo, el abasto de agua, su uso y entrega nuevamente a las fuentes de agua, la valoración del paisaje y el reconocimiento de la historia y sus legados arquitectónicos, religiosos y culturales, permitirán que Popayán sea competitiva en la medida que pueda desarrollarse socialmente, económicamente, ambientalmente y en su estructura político – administrativa; para esto se plantean los siguientes elementos:

EMPRESA EDUCADORA. Concebida como componente esencial y de soporte del desarrollo de cada uno de los elementos estratégicos en la Meseta y Popayán. Educación para la cultura, la ciencia, la tecnología, la formación para el trabajo, la vida en comunidad y la participación política. Es decir, educación como principio para la reconstrucción social, económica, ambiental, política y cultural, emprender, impulsar y unir esfuerzos en torno a la educación: “DESARROLLO SOSTENIBLE” de la Meseta y de Popayán.

PATRIMONIO CULTURAL, ARQUITECTÓNICO, HISTÓRICO Y NATURAL. La gran oportunidad de desarrollo se basa en este capital y en el valor agregado que la actitud del Payanés le otorgue al reconocimiento histórico y valoración de la riqueza cultural, natural, arquitectónica, histórica de la meseta de Popayán y de las estructuras existentes así como la búsqueda de lo alternativo para el “Nuevo” desarrollo de la Meseta y de Popayán.

MUNICIPIO URBANO-RURAL-REGIONAL SOSTENIBLE. Popayán como asentamiento humano incrustado en la Meseta de su mismo nombre que reconoce la interacción urbano-rural, su relación con otros municipios, la potencialidad de sus territorios rurales, su hidrografía, su orografía, sus condiciones geográficas, su localización, sus infraestructuras comerciales, de servicios e industriales y la riqueza de sus gentes, comunidades y su paisaje.

SEGURIDAD Y EQUIDAD. Se desarrolla bajo una concepción integral que involucra la seguridad y la calidad de los alimentos; la seguridad civil y ciudadana; y la seguridad ante los desastres, la libre movilización, actuación y expresión; Bajo esta interpretación, es garantía permanente el desarrollo sostenible de la Meseta y la ciudad de Popayán.

CIVICA, PARTICIPATIVA CON CAPITAL SOCIAL Y AUTORREGULACIÓN CIUDADANA. Al elevar los niveles de confianza de la comunidad frente a las acciones de la administración pública, al establecer redes de cooperación y compromiso, concertar pactos de respeto y convivencia pacífica y lograr la apropiación de la meseta por parte de sus habitantes, impulsará a Popayán como una ciudad que planifica su desarrollo a partir del civismo y la cultura ciudadana, generando los espacios, las actitudes, de respeto, confianza, solidaridad y equidad en las decisiones y las acciones de lo público y lo privado, en los ciudadanos y el gobierno, buscando el crecimiento, la racionalidad y la proyección de la Meseta y la Ciudad.

CON FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD INSTITUCIONAL. El mejoramiento institucional como estrategia clara a 3 años, que propicie la viabilidad y sostenibilidad administrativa del municipio, logrando eficiencia y eficacia de su gestión ante la comunidad.

EMPLEADORA. Popayán ciudad generadora de empleo, que soporta desde su realidad, potencialidades y el reconocimiento de su riqueza histórica, cultural, arquitectónica y natural, como fuente de mayor opción para lograr oportunidades para todos

PERFILES DE PROYECTOS

EMPRESA EDUCADORA. PROGRAMAS

Programa 1. TODOS POR LA EDUCACIÓN

- Educación para la vida.
- Popayán territorio libre de analfabetismo.
- Popayán calidad y cobertura en la educación.
- Fortalecimiento de la educación no formal urbana y rural.
- Dotación establecimientos educativos.

Programa 2. POPAYÁN, CIUDAD UNIVERSITARIA.

- Universidades para el desarrollo.
- Apoyo a iniciativas innovadoras.

Programa 3. EDUCACION PARA LA COMPETITIVIDAD.

- Educación y formación para la competitividad.
- Centro de información, investigación y documentación.

Programa 4. VALORACION Y CONSTRUCCION DE LA IDENTIDAD

- Viviendo la cultura

PATRIMONIO CULTURAL, ARQUITECTÓNICO, HISTÓRICO Y NATURAL

PROGRAMAS

Programa 1. CONSERVACIÓN Y RECONOCIMIENTO DEL PATRIMONIO.

- Semana Santa.
- Promoción turística local.
- Fiestas y Carnavales de Popayán.
- Conservación de lugares históricos, culturales y naturales.

- Jardín Botánico
- Plan Municipal de Turismo.

Programa 3. OTRAS INVERSIONES EN CULTURA

MUNICIPIO URBANO-RURAL-REGIONAL SOSTENIBLE.

PROGRAMAS

Programa 1. CADENAS PRODUCTIVAS Y DE EXPORTACION.

- Apoyo a encadenamientos productivos.
- Plan integral agropecuario y ambiental.
- Artesanías para el mundo.
- Consuma lo nuestro.
- Plan de reforestación.
- Diversificación agrícola.
- Producción de abono orgánico.
- Fomento granja integral autosuficiente.
- Convenios producción y comercialización Plantas medicinales.

Programa 2. AGUA Y MEDIO AMBIENTE.

- Plan de recuperación de microcuencas urbanas.
- Plan de mitigación de la contaminación visual, auditiva, acústica y del aire.
- La ruta del agua: Espacios ecológicos.
- Terminación y construcción de infraestructuras para el agua potable y alcantarillado.
- Obras de protección a ríos, quebradas y reforestación.
- Plan de potabilización de acueductos veredales.
- Ecosistemas estratégicos, fuentes de abastecimiento.
- Otras inversiones en agua potable y saneamiento básico.

Programa 3. COLONIAS PARA EL DESARROLLO.

- Popayán ciudad de colonias.

Programa 4. INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO URBANO Y RURAL.

- Vivienda de interés social básica.
- Recolección, transporte y tratamiento de residuos sólidos-relleno sanitario.
- Plan de optimización de servicio de Aseo Municipal.

- Inversión y mantenimiento en semaforización.

Plan Provincial Municipal

- Electrificación rural.

- Reciclaje de residuos sólidos.
- Adecuación y mantenimiento matadero de Popayán.
- Terminación, construcción y mantenimiento de infraestructura física para Educar.
- Terminación, construcción y mantenimiento de infraestructura física para Salud.
- Terminación, construcción y mantenimiento de infraestructura física para Deporte.
- Terminación, construcción y mantenimiento de infraestructura física para Gobierno.
- Terminación y mantenimiento de infraestructura vial y urbana.
- Parques y zonas verdes.
- Andenes para la gente.
- Ciclorutas sobre la infraestructura existente.
- Obras de inversión en las galerías de la Ciudad.
- Proyecto mejoramiento sector galería Barrio Bolívar.
- Inversión en redes y telecomunicaciones.
- Centro de Convenciones y Ferias.
- Otras inversiones en infraestructura.

SEGURIDAD Y EQUIDAD.

PROGRAMAS

Programa 1. SEGURIDAD CIUDADANA.

- Protección al consumidor.
- Monitoreo del delito. (Ciudad CCTV).
- Frentes comunitarios de seguridad.
- Apoyo a los organismos de seguridad.
- CIEP (Centro de Información Especializada Policial)
- Actualización de SISBEN

Programa 2. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.

- Prevención y atención de desastres,
- Muros de contención.
- Estratificación.
- Plan de Ordenamiento Territorial.

Programa 3. SEGURIDAD VIAL.

- Prevención y atención de accidentalidad vial.
- Gestión de tránsito con tecnología de punta.
- Programa del buen conductor.
- Campañas educativas.
- Mejoramiento de la movilidad urbana y rural.

Programa 4. CONVIVENCIA PACÍFICA Y RESOLUCIÓN NEGOCIADA DE CONFLICTOS.

- Derechos Humanos.
- Conciliación.
- Centro de protección del menor.
- Casa de la justicia

Programa 5. OTRAS INVERSIONES EN SALUD

- Dotación en puestos y centros de salud.
- Cofinanciación REVIVIR.

Programa 6. PROMOCIÓN DE LA SALUD, PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD, VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA Y CONTROL FACTORES DE RIESGO.

- Prevención de la farmacodependencia.
- Promoción de la salud sexual y reproductiva.
- Promoción y prevención en enfermedades inmunoprevenibles.
- Prevención de los factores discapacitantes.
- Promoción de la salud de la tercera edad.
- Promoción y prevención de la salud oral.
- Prevención de la violencia intrafamiliar.
- Prevención de delitos sexuales.
- Promoción de la salud en niños y adolescentes.
- Prevención a la exposición al tabaco y el alcohol.
- Vigilancia del saneamiento ambiental.
- Promoción de los derechos y deberes en salud.
- Prevención enfermedades de Hansen y Tuberculosis.
- Prevención de las enfermedades cardíacas y Cáncer.

- Vigilancia y control epidemiológico.
- Vacunación según PAI (programa ampliado de inmunizaciones).

Programa 7. FOMENTO EN SALUD PARA POBLACIONES VULNERABLES

- Desparasitación y complemento nutricional a escolares.
- Programa nutricional a maternas.
- Fluorización y aplicación de sellantes y detartraje en población de 5 a 14 años.
- Prótesis y ortesis para discapacitados.
- Citologías cervico uterina en mujeres de 25 a 35 años.
- Examen físico de mamá en mujeres mayores de 35 años.
- Salud mental.
- Salud visual en niños.

Programa 8. REGIMEN SUBSIDIADO.

- Seguridad social.
- Vigilancia y control del régimen subsidiado.

CIVICA, PARTICIPATIVA, CON CAPITAL SOCIAL Y AUTORREGULACIÓN CIUDADANA. PROGRAMAS

Programa 1. ESPACIO PUBLICO

- Plan para reorganización y reordenamiento de los espacios públicos de la ciudad.

Programa 2. EQUIDAD DE GENERO Y CONSEJO DE PROTECCIÓN A LAS FAMILIAS.

- Mujer y equidad de genero.
- Comisarías de familia.

Programa 3. PARTICIPACIÓN COMUTARIA Y DEMOCRATICA.

- Escuela de gestores.
- Grupos étnicos.
- Plan de Desarrollo "Fortalecimiento Juvenil".
- Niños trabajadores.
- Formas asociativas.
- Consejo Municipal de la Juventud. CMJ.
- Gobierno de las esquinas.

- Comunitecas.
- Veedurías y regulación ciudadana.
- Fortalecimiento de Organizaciones Sociales.

Programa 4. EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN COMO SOPORTES DEL DESARROLLO INTEGRAL DEL SER HUMANO.

- Plan Municipal de Recreación y Deporte.
- Escuelas deportivas.
- Montaje y desarrollo de los juegos campesinos.
- Ciclovías recreativas.
- Montaje y desarrollo de los Juegos Comunitarios Municipales.
- Montaje y desarrollo de los Juegos Intercolegiados.
- Recreación y deporte edad dorada y discapacitados.

Programa 5. COMUNICACIÓN CIUDADANA PARA EL DESARROLLO.

- Plan de televisión comunitaria, cultural y educativa Canal Local y otros medios.

Programa 6. OTRAS INVERSIONES EN DEPORTE Y RECREACIÓN

CON FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD INSTITUCIONAL. PROGRAMAS

Programa 1. SANEAMIENTO FINANCIERO Y SOSTENIBILIDAD ADMINISTRATIVA.

- Reestructuración administrativa del Municipio.
- Saneamiento fiscal y financiero.
- Optimización sistema de información financiero.
- Actualización catastral.
- Otras inversiones en Hacienda.
- Programa readaptación laboral.

Programa 2. MEJOR GESTION Y CULTURA INSTITUCIONAL.

- Optimización sistema de información administrativo – software nómina municipal.
- Diseño de procesos administrativos.
- Capacitación para el cambio institucional.

EMPLEADORA PROGRAMAS

Programa 1. DESARROLLO EMPRESARIAL

- Consejos territoriales del empleo y observatorio local de empleo.
- Apoyo de las Mipymes para el desarrollo.
- Capacitación microempresarial a poblaciones vulnerables.

Programa 2. CON MANO DE OBRA COMUNITARIA.

- Proviaj como base de generación de empleo.
- Empresas asociativas de escobitas, recolectores, recicladores y mantenimiento de parques.
- Construcción de infraestructura vial con apoyo del Plan Colombia y Fondo Nacional de Regalías.

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
Todos por la educación	Realizar cinco (5) mesas de trabajo multidisciplinares para el mejoramiento de la calidad de la educación	% de mesas de trabajo	Actas de seguimiento
Popayán ciudad universitaria	Consejo asesor reconocido con participación activa de los actores universitarios.	Número de actividades de proyección realizadas.	Actas del consejo
Educación para la competitividad	Talleres formativos sobre competitividad (3 por año)	% de talleres realizados	Memorias de los talleres
Valoración y Construcción de la Identidad	Desarrollar la identidad mediante talleres a la comunidad educativa (3 por año)	% de talleres realizados	Memorias de los talleres
Conservación y reconocimientos del patrimonio	Realizar convocatorias en pro de la conservación y reconocimiento del patrimonio (4 por año)	% de convocatorias realizadas	Archivo de convocatorias
Turismo receptivo	Coordinar la construcción y socialización del Plan Municipal de Turismo	% de ejecución del plan	Archivo de los actores de turismo y de los medios de comunicación
Cadenas productivas y de exportación	*Para el año 2001: -Estudio de mercado de los productos seleccionados - Lograr la coordinación institucional para la asistencia técnica	*Para el 2001: - Número de líneas de producción investigadas en el mercado - Número de comités directivos de las asociaciones, capacitados	*Para el 2001: -Documento final del estudio -Certificación de asistencia técnica.
	*Para el año 2002: -Contactos de comercialización y producción agropecuaria, con un 10% de los probables compradores. -Continuidad en coordinación	*Para el 2002: -% de establecimientos contactados y comprometidos -Número de personas	*Para el 2002: -Convenio de compromiso, o contrato -Certificado de asistencia

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
	institucional para asistencia técnica.	capacitadas que hacen parte o no de las asociaciones.	
	*Para el 2003: -Diez productos posicionados en el mercado y continuidad en producción agropecuaria	*Para el 2003: -Número de mercados locales distribuyendo productos.	*Para el 2003: -Registro de ventas de los productos, "Consuma lo nuestro".
TERMINACION Y CONSTRUCCION PARA AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO			
PROYECTO	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
Reposición y mantenimiento redes de acueducto	2001: 8,000 Mts 2002: 10,000 Mts 2003: 8,500 mts	Número de metros repuestos Índice de agua no contabilizada	Fichas de seguimiento y control de ejecución contratos.
Ampliación redes de acueducto	2001: 19,300 Mts. 2002: 6,000 Mts 2003: 5,000 Mts	Número de metros instalados Cobertura de acueducto	Fichas de seguimiento y control de ejecución contratos
Macromedición, micromedición y tanques	2001: 5,000 med. 2002: 3,400 med. 2003: 3,300 med	Número de medidores y de tanques instalados. Cobertura de medición efectiva y de continuidad del servicio	Contratos de suministro y ejecución de obras (actas)
Reposición y mantenimiento redes de alcantarillado	2001: 2,400 Mts 2002: 3,000 Mts 2003: 3,400 Mts	Número de metros repuestos. Efectividad atención de daños	Fichas de seguimiento y control de ejecución contratos
Ampliación redes de alcantarillado	2001: 1,200 Mts 2002: 1,500 Mts 2003: 1,800 Mts	Número de metros instalados Cobertura de alcantarillado	Fichas de seguimiento y control de ejecución contratos
Ampliación y mejoras en plantas			Calidad del agua

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
Estudios y proyectos			
Plan de potabilización de acueductos veredales	2001: 7 acuedts 2002: 12 acuedts 2003: 12 acuedts	Número de acueductos veredales con agua potable	Fichas de seguimiento y control de ejecución de obras (actas)
ECOSISTEMAS ESTRATEGICOS FUENTES DE ABASTECIMIENTOS AÑO 2001 - 2003			
PROYECTO	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
BOSQUE PRODUCTOR PROTECTOR	2001: 9 HAS 2002: 20HAS	Establecimiento	Ficha de visita técnica Ficha técnica del usuario Acta de entrega de materiales
SISTEMAS AGROECOLOGICOS AGROSILVOPASTORI Silvopastoril Silvoagricola Manejo de suelos erosionados	2001: 8HAS 2002: 15HAS 2002: 10HAS 2002: 10HAS 2003: 8HAS	Establecimiento	Ficha de visita técnica Ficha técnica del usuario Acta de entrega de materiales
EDUCACION AMBIENTAL	2001: 2/100 2002: 3/100 2003:	Talleres, intercambio de experiencias Giras,talleres	Lista de asistencia No. De talleres No. De giras
ZONAS DE RESERVA	2002: 12HAS	Construcción de tanques Establecimiento	Comité de veeduría
SOLUCIONES DE AGUA	2001: 7 2002: 8	Construcción tanque	
MANTENIMIENTO	2003: 40HAS		
PERSONAL			1 Técnico de Apoyo 2 Técnicos de apoyo
Colonias para el desarrollo	Crear un espacio municipal de encuentro y expresión regular de las diferentes colonias	-Número de organizaciones de colonias con propuestas para el desarrollo local.	-Reconocimiento ciudadano a las actividades desarrolladas por las colonias documentado en medios de comunicación

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
Vivienda de interés básico	2001: 100 2002: 200 2003: 200	Número de viviendas habitables	Registros FNA, INURBE, Banco Agrario
Recolección transporte de residuos sólidos	Ejecución del Plan de Manejo (2001, 2002, 2003)	Porcentaje de cumplimiento del plan aprobado por la CRC	Actas CRC
Plan de optimización servicio de aseo	Ejecución del plan	-porcentaje cumplimiento del plan -disminución numero de quejas	Superservicios públicos y archivos de la Alcaldía
Intersección y semaforización de la 17	2001:alist. 1200 obras civ. semáforos 2002: 2000mt cuadrados alistados 2003: instalación semáforos operando	-Mts cuadrados alistados -No. estaciones semaforizadas	Informes de interventoría
Intersección semaforizada glorietas panamericana y El Paso	2001: 0 2002: 1300 mt cuadrados alistados 2003: instalación semáforos operando	Mts cuadrados alistados No. estaciones semaforizadas	Informe interventoría
Provincial Municipal	2001:Inventario vial comunas 4,8,9 2002:inventario vial comunas 2,7,5,6 2003: invetario vial comunas 1 y 3	No. calles inventariadas	Archivo provincial municipal
Electrificación rural	2001: 4 bombas de H2O 2002:electrif. 25 viviendas rurales 2003:electrif. 25 viviendas rurales	No. bombas No. viviendas electrificadas	Actas de entrega a la comunidad
Reciclaje residuos sólidos	Crear una empresa recicladora de plástico, vidrio y basuras galerías	No. producción realizada y comercializada	Archivo empresa de reciclaje
Adecuación matadero	Planta operando en condiciones de salubridad y seguridad	Disminución en el número de glosas de inspección de salud pública	Actas de inspector de sanidad
Infraestructura para educar	Construcción de 3160 mts	Porcentaje metros	Archivo SIMV y actas de entrega

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
	cuadrados de obra	construidos	a escuelas
Infraestructura para salud	Construcción 500mts cuadrados de obra	Porcentaje metros construidos	Archivo SIMV y actas de entrega
Infraestructura para deporte	Construcción de 800 mts cuadrados de escenarios deportivos	Porcentaje metros construidos	Archivo SIMV y actas de entrega
Infraestructura para Gobierno	Construcción 405 mts escenarios para gobierno	Porcentaje metros construidos	Archivo gobierno y comunidad
Infraestructura vial	Construcción y reparación 120.000 mts cuadrados de vías	Porcentaje metros construidos y reparados	Archivo ISMV y comunidad
Parques para Popayán	Mejorar existentes, crear infraestructura para diversión infantil en 2 de ellos	Porcentaje obra ejecutada	Archivo ISMV y comunidad
Peatonalización y andenes para la gente	Construcción y reparación 12.000 mts cuadrados	Porcentaje metros construidos	Archivo ISMV y comunidad
Cicloruta permanente	Conformación ciclorutas de transito permanente	Porcentaje metros cuadrados conformados	Archivo ISMV y comunidad
Inversión galerías	Mejorar galerías y su entorno, hacer cuartos de basura	No. obra mejoramiento	Archivo ISMV y comunidad
Proyecto centro comercial barrio Bolivar	Ejecución del proyecto	Porcentaje de cumplimiento	Archivo ISMV y comunidad
Centro de Convenciones y Ferias			
Otras inversiones	Parcheo 6.500 mts cuadrados	Porcentaje mts parcheados	Archivo ISMV y comunidad
Seguridad ciudadana	Incrementar la coordinación entre autoridades policiales y ciudadanía	-Número de comunas participando y ejecutando	-Estadísticas de criminalidad

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
	para prevenir y controlar acciones delictivas.	planes de seguridad ciudadana	
Prevención y atención de desastres	*Para el 2001: -Plan de contingencia elaborado *Para el 2001- 2003: -70% de las organizaciones comunitarias informadas sobre los riesgos potenciales que las afectan.	-Número de organizaciones capacitadas por comuna y corregimiento.	-Certificados de asistencia y memorias de eventos.
Seguridad vial	Realizar operativos y conferencias en pro de la seguridad vial	-Número de operativos y conferencias por año	-Estadísticas de accidentalidad
Convivencia pacífica y resolución negociada de conflictos	Incrementar en un 30% la población que utiliza mecanismos de solución alternativa de conflictos	-Número de conflictos resueltos	-Estadísticas de la Casa de Justicia, Comisaría de Familia y Centros de Conciliación.
Dotación de centros y puestos de salud.	Dotación Parcial de equipo médico Hospitalaria de acuerdo con las necesidades priorizadas.	Número de instituciones dotadas.	Inventario de dotación.
Promoción de la salud, prevención de la enfermedad, vigilancia en salud pública y control a factores de riesgo	Cubrir al 7% de la población desprotegida.	% de cobertura de la población desprotegida.	Número de personas cubiertas x 100 <u>Número total de población desprotegida</u> x
Fomento en salud para poblaciones vulnerables	Cubrir al 3% de la población desprotegida.	% de cobertura de la población desprotegida.	Número de personas cubiertas Número total de población desprotegida
Régimen subsidiado	Optimizar la cobertura del régimen subsidiado mediante el cruce de las bases de datos de las ARS y EPS..	Número de cruce de datos ARS y EPS.	Archivo de Oficina de Régimen Subsidiado y Registro de Cupos Liberados.
Espacio público	Tres sitios críticos de la ciudad, objeto de un ordenamiento de su espacio público: Centro Comercial,	Disminución número de atracos sucedidos en la zona	Documentos fotográficos y audiovisuales comparativos

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
	Galerías Bolívar y Esmeralda	Saneamiento ambiental	
Equidad de género y consejo de protección a la familia	-Capacitar en elaboración de proyectos y derechos ciudadanos a 100 organizaciones de mujeres. -Incrementar en un 30% la capacidad de gestión de la Comisaría de Familia.	-Número de organizaciones de mujeres capacitadas -Disminución casos de violencia intrafamiliar.	-Registro de la Secretaría de Gobierno -Registro estadístico de la Comisaría de Familia.
Participación comunitaria y democrática	- Organizaciones sociales apropiadas de las políticas y estrategias formuladas en el plan de desarrollo y el POT, cualificando los niveles de participación ciudadana.	- Número de planes de acción comunitaria formulados por parte de las organizaciones sociales -Número de proyectos viables presentados a la administración municipal	-Documentos registrados en el banco de proyectos.
El deporte y la recreación como soportes de desarrollo integral del ser humano.	-Plan Municipal Construido -Juegos y escuelas deportivas organizados	-% de ejecución del plan -% de convocatorias realizadas y escuelas creadas.	-Archivo del Imderp y medios de comunicación -Registro convocatorias y actas de creación de escuelas.
Comunicación ciudadana para el desarrollo	-Canal local fortalecido -Apropiación de los medios de comunicación por parte de la comunidad	-Número de horas de producción diarias -Número de programas de corte comunitario producidos y emitidos	-Registros de producción -Registro de Emisiones
Saneamiento financiero y sostenibilidad administrativa	*Para el 2001: -A diciembre del 2001, haber logrado firmar acuerdo de restructuración de pasivos -Nueva estructura orgánica	*Para el 2001: -% mayoritario de acreedores a favor del acuerdo -Actos administrativos de adopción de estructura	*Para el 2001: - Actas suscritas por las partes - Documentos soportes de la nueva estructura orgánica
	*Para el 2002-2003: -Acuerdo de pagos en ejecución	*Para el 2002-2003: -% de cumplimiento del	*Para el 2002-.2003: -Documentos contables

PROGRAMA	META (S)	INDICADOR	FUENTE DE VERIFICACION
	-Nueva estructura orgánica implementada	acuerdo de pagos. -Porcentaje procesos nuevos en ejecución.	-Manual de procesos y procedimientos
Mejor gestión y cultura institucional	Diseño 100% de procesos administrativos Implementación del sistema de información administrativa Capacitar al 100% de los funcionarios	-Porcentaje de secretarías con procesos diseñados -Porcentaje de aplicación del nuevo sistema administrativo -Porcentaje funcionarios capacitados	-Manual de procedimientos por secretaría -Nómina mensual -Control de asistencia a las capacitaciones y memorias.
Desarrollo empresarial interinstitucional.	Programa de apoyo a las mipymes en ejecución	-Número de mipymes vinculadas al programa - Número de microempresas para poblaciones vulnerables	Mipymes y proyectos registrados en secretaria de gobierno
Con mano de obra comunitaria	Generar empleo estratos bajos	No. empleos generados	Registro de contratos

HACIA UN NUEVO ESQUEMA DE GESTION

Las condiciones de crisis por las que atraviesa el modelo de descentralización y desconcentración en Colombia; las exigencias de la nueva estructura del Estado en cuanto a la modernización y democratización de los entes territoriales; el tránsito hacia esquemas de eficiencia y competitividad de municipios y departamentos; la racionalidad en el gasto público; la irrupción de modelos de financiamiento de las actividades reservadas a lo público, por parte de instancias privadas y organizaciones sin ánimo de lucro y los efectos de la apertura económica, la globalización y la regionalización de las políticas y los territorios, exigen para Popayán y su Plan de Desarrollo adecuaciones y decisiones de política en cuanto a las formas, métodos y características para enfrentar y construir desarrollo. Con tal propósito se establecen los siguientes componentes como principios de gestión y desarrollo:

- La Concertación y Suma de Esfuerzos.
- La Entrega de Responsabilidades vs. La Capacidad Gerencial
- La Delegación – Participación - Democratización
- La Cofinanciación
- Los Encadenamientos Socio – Productivos.
- La Credibilidad en lo propio.
- La Capacidad de Acción de las Instituciones
- Gobierno y Administración por Proyectos
- La Gestión Principio del Cambio
- Los escenarios posibles dentro de los que se moverá la gestión del Plan de Desarrollo.

Concertación y Suma de Esfuerzos. Dos elementos condicionan hacia futuro la implementación y la operación del Plan de Desarrollo, de un lado las dificultades en la estructura fiscal – financiera y paralelamente los cambios propuestos (capacidad de gerencia, gestión, creatividad, audacia etc.), por el Alcalde en su programa de gobierno inscrito, base del Plan. Las limitaciones necesariamente exigen espacios y planteamientos nuevos en la forma de administrar, proyectar y ejecutar las acciones de gobierno: “Ya no es el Alcalde Solo”, se hace necesario el conciliar esfuerzos solidarios, mancomunados, en los cuales se articulen las diferentes fuerzas sociales del municipio y de la región. Tampoco se puede caer en la simpleza del capital (monetario), como la única fuerza del desarrollo sostenible, sino contemplar el capital social (las organizaciones y su capacidad, la gente, los recursos naturales, las instancias políticas etc.), y la estructura en ciencia y tecnología; y como elemento fundamental el saber si las condiciones están dadas en la mente de los payaneses para aceptar el cambio, asociarse desde propósitos comunes desde la “Casa Mayor” (familia – cuadra – barrio -. Comuna – corregimiento – municipio – región), pasando por los gremios, las asociaciones, las juntas, las organizaciones sin ánimo de lucro etc., en un gran propósito **“Todos por Popayán”**

Entrega de Responsabilidades vs. Capacidad Gerencial. De significativa importancia en la propuesta del Plan de Desarrollo, y desde el programa de gobierno, aparecen los vectores de la participación (gobierno en las esquinas, colonias para el desarrollo, escuela de gestores del desarrollo etc.); así mismo Popayán desde un desarrollo alternativo en el cual la simplicidad del concepto traspasa lo sectorial (salud, educación, servicios de agua y alcantarillado, vivienda), para colocarse en la riqueza del patrimonio histórico, el turismo religioso, el ecoturismo, la educación como motor del crecimiento (no solo intelectual, sino económico). Esto exige responsabilidades no sólo como receptores en lo privado o en las organizaciones sociales, sino en la capacidad que cada instancia ha desarrollado o posee, para poder llegar a garantizar el éxito de cada programa o cada proyecto. La capacidad gerencial (planificación, administración, financiamiento y evaluación), en lo público y en lo privado y en las organizaciones sociales son el tema de mayor relevancia en el esquema propuesto por esta administración es el logro de lo propuesto en el Plan de Desarrollo.

Delegación – Participación – Democratización. La reducción de la estructura de gobierno (menos gente, mayor capacidad), pasan en la nueva estructura propuesta por el análisis de “Lo que puede ser **Delegable**, en qué se puede o debe **Participar** y los efectos en la **Democratización**”. En un esquema de responsabilidades y de entrega por parte de la administración a otras instancias de los diferentes temas que involucran las oportunidades de desarrollo del municipio, aparecen no como la simple posibilidad de entregar los problemas, sino como la oportunidad de recrearse en un sistema democrático en el cual las decisiones, las acciones y las ejecuciones encuentren no solo capacidades, sino responsabilidades, distribución y oportunidades para todos.

Cofinanciación. Como el instrumento en el cual se recogen las necesidades, las prioridades y la racionalidad de la inversión y los aportes desde lo internacional, lo nacional, lo departamental y lo municipal en las acciones, actividades o aportes de las organizaciones públicas, privadas o sin ánimo de lucro. La propuesta rompe con el facilísimo de la Cofinanciación no solo desde los presupuestos, para colocarse en la Cofinanciación desde una buena idea, desde un grupo de personas que entregan su talento, una comunidad que propicia la convivencia, un grupo de deportistas que capacitan o entrenan a similares de otras zonas o comunidades, familias de estratos elevados que se agrupan para educar, ayudar con alimentos o dictan conferencias en las escuelas de Popayán. Es la Cofinanciación de lo social, lo económico, lo ambiental y lo político del sistema urbano – regional – sostenible. “Todos Cofinancian su Desarrollo”

Encadenamientos Socio – Productivos. El necesario tránsito de las actividades independientes o los apartados, así como la urgencia de romper con las estructuras sectoriales, monocultivos, monodependientes y de generar encadenamientos no desde la producción únicamente, si no desde la educación

para el transporte, para la cultura, desde la recreación y el deporte en el uso del tiempo libre y en el crecimiento humano de las personas, los alimentos como soporte de la nutrición etc., ameritan enfoques integrales de gobierno, administración y acción, encontrándose en cada cadena socio – productiva posibilidades de generación de actividades sociales y/o económicas en las cuales la población desarrolla componentes de calidad, eficiencia, especialización, en un concepto definido de competitividad integral sostenible.

Credibilidad de los Payaneses en lo Propio. El enfoque propuesto en el Plan de Desarrollo, en el cual se le presenta una propuesta a los payaneses desde un esquema alternativo de desarrollo que parte de sus realidades, sus potencialidades y sus limitaciones, exige esfuerzos en los cuales las gentes: propias, raizales y los llegados; enfrenen y autogeneren confianza en lo que tienen y lo que pueden llegar a tener, como el principio lógico de un desarrollo propio y con oportunidades, en el cual las gentes se vean reflejadas, identificadas y con oportunidades. La participación y su punto de partida soportado en el fortalecimiento de las organizaciones, las colonias, los planes participativos y la escuela de gestores, desde lo público, lo privado y las organizaciones sociales se define a partir de la generación de identidad payanesa como el principio en la reconstrucción social – económica – ambiental y política del territorio municipal y la región.

Capacidad de Acción de Secretarías, Institutos, Gerencias e Instituciones. Los retos en la reestructuración y la nueva visión compartida de gobierno entre lo público, lo privado y las organizaciones, va más allá de los simples ejercicios de la burocracia tradicional para colocarse en la exigente gerencia de lo público, en la cual los indicadores se colocan no en la capacidad de inversión, sino en la calidad de la inversión; la gestión ante instancias internacionales, nacionales y departamentales; el relacionamiento con instancias privadas; la focalización y los impactos transversales de la inversión entre otros. Estamos hablando de nuevos equipos de funcionarios que actúan desde la convicción de los principio del desarrollo y no desde la politiquería, ni los respaldos de grupos; funcionarios que privilegian y respetan su condición de funcionario público ético e integral.

Gobierno y Administración por Proyectos. Al dar continuidad al esquema y los modos de actuación por proyectos propuestos por la nación, Popayán en su esquema de gobierno y administración acoge los postulados y participa de ellos exigiendo de las instancias de gobierno, la empresa privada y las organizaciones sociales, acciones concretas que partan de proyectos específicos. Para esto, es de fundamental importancia fortalecer el Banco de Proyectos, definir procedimientos de inscripción, selección, desarrollo y ejecución de los mismos.

Gestión Principio de Cambio. Ante las dificultades fiscales y de financiamiento, así como los impactos de la reforma administrativa, la opción en el desarrollo del Plan se coloca en la capacidad de gestión que debe desarrollar el municipio, sus secretarías, institutos y gerencias, así como las entidades privadas y las

organizaciones sociales. El esquema de gestión será la resultante de actuar desde las destrezas desarrolladas haciendo de la gerencia el espacio donde la capacidad de pensar, reflexionar, actuar y revisar las actuaciones se impone sobre la improvisación y el caos.

Para esto se hace imprescindible liderar desde el gobierno la creación en Popayán de una “Escuela de Gobierno, Dirigencia y Participación”, como el espacio académico en el cual se estudia, se investiga, se propone y se proyectan alternativas de en y desde, la sociedad en su conjunto. La Escuela permitirá desarrollar un esquema en el cual se “aprenda haciendo”, alrededor de problemas específicos. Desde esta visión se pretende gerenciar el municipio.

LOS ESCENARIOS

El Plan de Desarrollo del Municipio de Popayán, ha sido elaborado en el marco de lo establecido por la Ley 152 de 1994 y para su concepción, se utilizarán técnicas de planificación moderna, las cuales dejan atrás la lista de mercado, las acciones puntuales, asistencialistas, sectoriales y erradica la cultura de la improvisación.

El Plan, concebido para Popayán, es un proceso en el cual han participado diversos actores inquietos por el futuro de las generaciones actuales y venideras; las líneas estratégicas para estructurar el desarrollo han sido diseñadas con un horizonte de nueve años pretendiendo con ello, generar armonía con el Plan de Ordenamiento Territorial. No obstante todas las bondades desde el punto de vista técnico y participativo, es necesario anotar, que en su ejecución estarán expuestos a las influencias positivas o negativas (según sea la circunstancia) de factores externos por fuera de la gobernabilidad técnica, política y administrativa municipal que pueden afectar su ejecución.

En consecuencia y luego de un análisis detallado de la realidad nacional y regional, se han identificado las externalidades más importantes, la situación que caracterizaría cada una de las diferentes dimensiones del desarrollo municipal (Medio Ambiente, social, económico y político-administrativo); y a partir de ella, se han configurado escenarios con los proyectos que será posible ejecutar en cada uno de los tres momentos: De piso, de Centro y de Techo.

ESCENARIO DE PISO

- Agudización del conflicto armado y social.
- Condiciones climatológicas extremas (heladas, lluvias, sequías).
- Recesión económica del país.
- Bajo crecimiento económico.
- Debilidad en la penetración de las estructuras del poder.

La situación que se configuraría para el municipio de Popayán, en tal escenario, estaría caracterizada por: Indiferencia, desarraigo marginación voluntaria, bajos

niveles de capital social, deterioro de los recursos naturales, ampliación y profundización de la pobreza; Este panorama sería extremadamente complejo, en la medida en que atentaría contra las condiciones necesarias para el desarrollo sostenible; otro punto significativo está relacionado con el incremento de los clivajes urbanos y rurales y el debilitamiento del tejido social, este último hecho, particularmente grave, ya que constituye el soporte de la democracia y la estabilidad política municipal y nacional.

ESCENARIO DE PISO				
Estrategia Global de Desarrollo	Medio Ambiente	Social	Económico	Político - Administrativo
Empresa Educadora	Desconocimiento de la importancia de la relación recursos naturales – desarrollo-educación	0 identidad, pertenencia, arraigo, calidad, cultura ciudadana.	Ignorar la educación como soporte de competitividad.	Desintegración y marginación voluntaria de los actores involucrados. Débil tejido social. Sistema educativo paquidérmico.
Patrimonio cultural, arquitectónico, histórico y natural	Indiferencia, desconocimiento, conflicto y deterioro del entorno histórico-cultural.	0 identidad, pertenencia, arraigo, calidad, cultura ciudadana.	El modelo de desarrollo no se soporta en sus realidades y riquezas, y no opera desde esquemas solidarios, en equidad y oportunidades.	Indiferencia, desinterés y falta de esquemas organizacionales de respuestas.
Municipio urbano – rural – regional sostenible	Incremento en el esquema de concentración urbano-regional.	Permanente agudización del proceso social. Desconocimiento de la malla social regional.	El modelo de desarrollo desconoce las posibilidades de crecimiento desde la interacción urbano-rural	Ausencia de formas ó espacios de concertación, alianzas organizacionales.
Seguridad y Equidad	Degradación progresiva del medio natural y construído.	Agudización de la descomposición del tejido social	Decrecimiento económico	Ausencia de formas ó espacios de concertación, alianzas organizacionales
Cívica, participativa con capital social y autorregulación ciudadana	Cívico =Empresa educadora Capital social =identidad pertenencia Autorregulación ciudadana =cultura ciudadana.	Falta de propósitos comunes, para el desarrollo social. Anarquía, desorden. Falta de formación.	El modelo de desarrollo desconoce las posibilidades de crecimiento desde la interacción urbano-rural	Ausencia de mecanismos y espacios de autorregulación ciudadana y de degeneración de capital social.
Con Fortalecimiento y sostenibilidad institucional	Interés por los entes preocupados por el medio ambiente.	Agotamiento de la estructura, y alteración del orden por descomposición del esquema social	Desmante por desmoronamiento de la actividad económica del municipio.	Incapacidad de la administración para sostenimiento de las actividades y servicios a la comunidad.
Empleadora	Insostenibilidad por deterioro gradual de los recursos naturales y los	Empobrecimiento integral y marginalización. Conflicto social	Decrecimiento económico. Estancamiento del empleo e	Desintegración y marginalización voluntaria de los actores y organizaciones

	construidos.	incrementado.	ingresos.	relacionadas, ausencia de espacios de concertación y alianzas estratégicas
--	--------------	---------------	-----------	--

ESCENARIO DE CENTRO

- Inestabilidad del conflicto armado y social.
- Condiciones climatológicas normales.
- Bajo crecimiento económico.
- Debilidad de penetración de las estructuras de poder.

Las características que presenta el municipio de Popayán actualmente son semejantes a las que configurarían las externalidades para este escenario. Los aspectos fundamentales giran alrededor del reconocimiento del capital natural, cultural, arquitectónico y comunitario; la identificación de esquemas organizacionales que mejoren la capacidad de respuesta institucional (pública, privada y no gubernamental) para atender las demandas de la población y la necesidad de establecer alianzas estratégicas que promuevan el desarrollo rural, urbano y territorial.

ESCENARIO DE CENTRO

Estrategia Global de Desarrollo	Medio Ambiente	Social	Económico	Político - Administrativo
Empresa Educadora	Reconocimiento de la importancia en la relación: recursos naturales–desarrollo –educación	Se reconoce la educación como eje piramidal en el desarrollo integral de la sociedad.	Identificada falta de claridad en el modelo educativo y la producción-educación.	Visualización de alianzas entre los actores comprometidos.
Patrimonio cultural, arquitectónico, histórico y natural	Reconocimiento de la importancia del patrimonio cultural, arquitectónico, histórico y natural, como recurso para el desarrollo sostenible.	Reconocimiento de la importancia del patrimonio cultural, arquitectónico, histórico y natural como elementos del desarrollo municipal.	Reconocimiento de la importancia del patrimonio cultural, arquitectónico, histórico y natural como posible eje dinamizador del desarrollo	Identificación de esquemas organizacionales de respuesta.
Municipio urbano – rural –regional sostenible	El Municipio como parte del Parque Natural Regional Sostenible de Pubenza.	Se reconoce el municipio como parte de la malla urbano-rural-regional.	Reconocimiento de las posibilidades de crecimiento a partir de la relación urbano-rural-regional.	Reconocimiento de las formas legales y posibilidades de integración estratégicas.
Seguridad y Equidad	Señalamiento y reglamentación en el P.O.T. de las zonas de alto riesgo.	Identificar y priorizar acciones que asimilen los impactos sociales.	Identificación de las áreas críticas que limitan el crecimiento económico.	Visualización de espacios y alianzas entre actores comprometidos.
Cívica, participativa con capital social y autorregulación ciudadana	La unión de lo público y lo privado como base generadora de condiciones, capital social y capacidades	Agrupaciones de propósitos comunes e identificación de acciones desarrolladoras de capital social.	Consolidar esquemas en el municipio solidarios, concertados que desde lo económico generen	Identificación de espacios de identificación, Partidos Políticos y ONG's generadoras de capital social, que permiten desarrollar proceso de

	de medir los impactos del Medio Ambiente en el desarrollo sostenible		capacidad social y efectos distributivos y de regulación desde la ciudadanía.	autorregulación ciudadana.
Con Fortalecimiento y sostenibilidad institucional	Visualización de la Meseta como elemento articulador del Municipio	Identificación de los actores interesados en el nuevo desarrollo de Popayán.	Consolidación del nuevo esquema de desarrollo alternativo sostenible de Popayán desde sus realidades y potencialidades.	Reconocimiento y apropiación del valor del nuevo esquema de funcionamiento del municipio con la aprobación de todos los actores del desarrollo
Empleadora	Identificación de los recursos naturales construidos como parte fundamental del desarrollo sostenible	Empleo e ingresos nuevos como soporte de la dignificación y el desarrollo integral de la sociedad.	Consolidación del nuevo esquema de desarrollo alternativo sostenible de Popayán desde sus realidades y potencialidades.	La unión de lo público, lo privado y las organizaciones en la búsqueda y consolidación del empleo.

ESCENARIO DE TECHO

- Solución del conflicto armado y social.
- Condiciones climatológicas normales.
- Moderado crecimiento económico.
- Penetrar las estructuras de poder.

Constituye el escenario ideal, caracterizado por la equidad, los altos niveles de tejido social, la confianza, la justicia social, la consolidación de un modelo de desarrollo, alternativo, sostenible rural-urbano- regional, endógeno, socializado y compartido, la reducción de la tasa de desempleo y mejoramiento de la capacidad adquisitiva de los hogares. El escenario de Techo, dadas las situaciones óptimas que presenta, es un espacio para recoger los frutos de las propuestas adecuadamente concebidas.

ESCENARIO DE TECHO

Estrategia Global de Desarrollo	Medio Ambiente	Social	Económico	Político - Administrativo
Empresa Educadora	Modelo de desarrollo sostenible desde el eje educativo.	La educación como soporte del cambio y el desarrollo.	Sistema educativo al servicio del desarrollo económico: Producción / educación.	Alianzas estratégicas. "EMPRESA EDUCADORA". Lo público-lo privado – las organizaciones.
Patrimonio cultural, arquitectónico, histórico y natural	Aprovechamiento y disfrute integral de los recursos naturales y construidos.	Disfrute de la estructura de Patrimonio cultural, natural, arquitectónico, histórico e inmaterial de la humanidad en el	Modelo de desarrollo y Aprovechamiento del Patrimonio cultural, natural, arquitectónico, histórico e inmaterial de la humanidad.	Alianzas estratégicas. "EMPRESA EDUCADORA". Lo público-lo privado – las organizaciones.

	desarrollo integral de la sociedad.		
Municipio urbano – rural – regional sostenible	Declaratoria del parque regional y la puesta en operación de diferentes empresas.	Redistribución equitativa de los servicios sociales en el espacio rural – regional.	Consolidación del modelo de desarrollo, alternativo sostenible rural, urbano, regional. Alianzas estratégicas. “EMPRESA EDUCADORA”. Lo público-lo privado – las organizaciones.
Seguridad y Equidad	Corredores urbanos libres de invasión. Mantenimiento e inicio de la reubicación.	Condiciones adecuadas de desarrollo social.	Intervención por medio de alianzas estratégicas con proyectos específicos que generen las condiciones de seguridad para el crecimiento. Alianzas estratégicas. “EMPRESA EDUCADORA”. Lo público-lo privado – las organizaciones.
Cívica, participativa con capital social y autorregulación ciudadana	Alto nivel de capital social desde y para el desarrollo sostenible del municipio.	Redes consolidadas con capacidad de autorregulación.	Modelo de desarrollo económico endógeno y socializado y compartido. Alianzas estratégicas. “EMPRESA EDUCADORA”. Lo público-lo privado – las organizaciones.
Con Fortalecimiento y sostenibilidad institucional	Puesta en marcha de las estrategias hacia el medio ambiente.	Redes consolidadas con capacidad autorregulación desde la administración.	Reducción y correcta aplicación del gasto interno. Alianzas estratégicas. “EMPRESA EDUCADORA”. Lo público-lo privado – las organizaciones.
Empleadora	Aprovechamiento de las características medio ambientales en proyectos sostenibles generadores de empleo.	Disfrute y/o mejoramiento de la calidad de vida de la población.	Reducción de la tasa de desempleo al aplicar el modelo de desarrollo sostenible. Alianzas estratégicas. “EMPRESA EDUCADORA”. Lo público-lo privado – las organizaciones.

LAS SORPRESAS

Según los postulados de la Planeación estratégica situacional, son también externalidades que por sus características no pueden ser previstas o enmarcadas en un escenario determinado, pues pueden influenciar la ejecución del Plan en cualquier momento., dé manera inclusive radical, al punto de constituirse en una situación excepcional que amerite el replanteamiento de las prioridades para el desarrollo del municipio.

SORPRESA	PREPARACION
Terremoto	Elaboración del Plan de Preparación y atención: <ul style="list-style-type: none"> • Plan de contingencia para los servicios públicos. • Plan de contingencia para el

	<p>sector educativo, el cual deberá iniciar con la fase procesos de educación y simulación.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plan de contingencia para la Salud. • Definición de políticas sobre alojamientos temporales.
Cierre total de la vía Panamericana	<p>Elaboración del Plan de Contingencia:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Suministros y alimentos para la población. • Transporte de carga y personas • Suministro de combustible.
Toma subversiva de la ciudad de Popayán	Elaboración del Plan de Contingencia.

PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES

Para dar cumplimiento con la Constitución Nacional, la Ley 152 y con lo dispuesto en el artículo primero del presente Acuerdo y en la búsqueda de garantizar la ejecución del Plan del Municipio de Popayán, se establecen los siguientes factores orientadores del Plan Plurianual:

- La Reforma Administrativa.
- La Orientación del Gasto Público Municipal.
- Modernización y descentralización de las formas de administración del gobierno Local.
- Saneamiento Financiero.
- Renegociación de la deuda pública.
- Fortalecimiento de los procesos de descentralización fiscal.
- El Banco de Proyectos.

La Reforma Administrativa. Como principio modernizador de las prácticas los procedimientos, formas espacios de relación entre los gobernantes y los gobernados en apoyo a los esquemas descentralistas y participativos propuestos en el programa de gobierno. Así mismo la reforma debe permitir reducir la estructura burocrática central, soportándose sobre decisiones que garanticen la calidad en la prestación de los servicios públicos, en un contexto de mejoramiento continuo.

La Orientación del Gasto Público Municipal. En cumplimiento de los lineamientos de la Constitución Nacional, la estructura presupuestal municipal, se

guiará por principios en los cuales el gasto social, su focalización y sus impactos respondan primeramente al llamado del artículo 350 de la C.N., a la solución y priorización de necesidades, y a los avances cuantitativos y cualitativos que produzcan las intervenciones: “Observatorio de Políticas Públicas”.

La Participación Ciudadana. El Plan de Desarrollo como marco y guía en la elaboración de los Planes de Acción Comunitaria y desde allí la participación de las comunidades en la identificación, gestión y desarrollo de proyectos, como la base estructural de fortalecimiento y relación entre la presupuestación y los planes de acción comunitarios, en la Comuna y el Corregimiento, con lo cual se potenciarán los principios de ordenación, la delegación y la concertación de acciones entre gobierno y comunidad.

Saneamiento Financiero. Como principio de recuperación de la inversión, el funcionamiento y el equilibrio financiero de la administración municipal. Una hacienda pública en la cual los controles presupuestales, la automatización de los procesos contables, la optimización de los recursos tributarios, la información al día y la minimización de los costos operacionales permitan administrar, planear y ejecutar acciones de desarrollo social para el municipio.

Renegociación de la Deuda Pública. A partir de la nueva estructura fiscal – financiera – administrativa planteada para el municipio en la cual los equilibrios y el manejo presupuestal permitirán adquirir compromisos de cumplimiento con las instituciones financieras.

Artículo 53. . Fortalecimiento de los Procesos de Descentralización Fiscal. La desconcentración y descentralización de funciones, responsabilidades y acciones hacia y desde lo Local, lo Departamental y lo Nacional, se complementa con la estructura fiscal – financiera propuesta en el Plan Plurianual, en la cual la cofinanciación a partir de la acción conjunta, la delegación y los aportes de lo privado y las organizaciones sociales, se constituyen en instrumento paradigmático de la acción y el desarrollo municipal, lo cual se verá reflejado en la implementación y desarrollo de los: “Presupuestos Participativos”

El Banco de Proyectos. Como el instrumento de sostenibilidad de las acciones y las oportunidades y como el espacio en el cual las asociaciones, las juntas, los gremios, lo privado etc., encontrarán una estructura en la cual el gobierno municipal encuentra la posibilidad de presentar, agilizar, actualizar acciones ante el gobierno nacional, departamental y en la instancia internacional.

Plan Plurianual Periodo 2001 – 2003