

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA

- Una Sociedad que Construye su Futuro -

Documento elaborado por:

**Corporación Metropolitana de Planeación y Desarrollo de
Bucaramanga - CORPLAN**

Bucaramanga -, Julio de 2003

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA

- Una Sociedad que Construye su Futuro -

1. ASPECTOS GENERALES

El Área Metropolitana de Bucaramanga- AMB está conformada por los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta, los cuales, a partir de la década de los ochenta vivieron un acelerado crecimiento generador de un proceso de conurbación, que sin lugar a dudas afecta las relaciones sociales, políticas, económicas, físicas y ambientales de la región. Aunque el AMB sólo representa el 5% del área total del departamento de Santander (Colombia), concentra cerca del 50% de la población del mismo (Aproximadamente, un millón de personas) de ahí su importancia en el contexto regional y nacional, convirtiéndose en el principal centro de desarrollo del nororiente colombiano.

MUNICIPIO	EXTENSIÓN Km2	DENSID h/km2	ALT MSNM
BUCARAMANGA	165	3279	959
FLORIDABLANCA	97	2178	925
GIRÓN	864	145	777
PIEDECUESTA	370	188	1005
TOTAL AMB	1.496	645	

Población AMB 2003: 1'022.532 Habitantes
Tasa Crecimiento Poblacional: 1.99%
5% Total Área departamental
50% Población departamental
Fuente: DANE – Proyección Censo 1993

ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA

1.1. ASPECTOS POBLACIONALES

La importancia del Área Metropolitana de Bucaramanga se refleja directamente en el peso porcentual que su población tiene en el Departamento de Santander. Según proyecciones del DANE, con base en el censo de 1993, el Área Metropolitana de Bucaramanga en el año 2003 cuenta con 1.022.532 habitantes que representan el 50% de la población total del departamento (2.039.336 Habitantes). En términos de número de habitantes y participación en el total poblacional del AMB se presenta el siguiente comportamiento por municipios para el 2003: Bucaramanga 558.748 habitantes y 55%, Floridablanca 248.575

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

habitantes y 24%, Girón 114.522 habitantes y 11% y Piedecuesta 100.687 habitantes y 10%.

El 96% de la población del Área Metropolitana de Bucaramanga se encuentra ubicada en el casco urbano es decir 979.040 personas, mientras que sólo un 4% de su población se ubica en la zona rural con 43.492 personas, lo que denota un fuerte proceso de urbanización.

1.2. CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS.

El Departamento de Santander, en el cual se encuentra ubicada el Área Metropolitana de Bucaramanga, se considera de Desarrollo Humano Medio, con un puntaje de 0.768 en el año 2.000, superando el promedio nacional de 0.753. Sin embargo los índices de pobreza demuestran una situación preocupante ya que en el mismo año, el 34.87% de la población del AMB (319.211 personas) vive bajo línea de pobreza y el 8.07% (73.894 personas) bajo línea de indigencia. En el Departamento de Santander estos índices alcanzaron el 49.6% (961.699 personas) bajo línea de pobreza y el 18.54% (359.473 personas) están en condiciones de miseria¹.

1.3. ASPECTOS INSTITUCIONALES



Sistema de Representación:

Los municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga, al igual que todos los demás del país, eligen por votación popular cada tres (3) años a su máxima autoridad, constituida por el **Alcalde**, quien representa el Poder Ejecutivo del Estado. De igual forma, al tiempo que eligen al primer mandatario municipal, deciden libremente sobre la conformación del **Concejo Municipal**, el cual constituye el Poder Legislativo en el municipio y ejerce el control político al mandato del Alcalde, a través de las normas que expide.

¹ Fuente: www.dnp.gov.co
Situación Actual AMB
CORPLAN

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

A partir de la expedición de la Ley 152 de 1994, se estableció la conformación de los **Consejos Territoriales de Planeación** en cada municipio del país, los cuales representan a la comunidad en el proceso de planeación del desarrollo y tienen la función de contribuir a la formulación, seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.

Por otra parte, de acuerdo a la Ley 128 de 1994 los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, y Girón conformaron el **Área Metropolitana de Bucaramanga**² mediante la Ordenanza 20 del 15 de diciembre de 1981, anexándose posteriormente el Municipio de Piedecuesta en el año 1984 mediante ordenanza 46 del mismo año, teniendo como función : *“Programar y coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su jurisdicción; racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de los municipios que la integran, y si es el caso, prestar en común alguno de ellos; y ejecutar obras de interés metropolitano”*³. Para el cumplimiento de estas funciones, cuenta con los siguientes órganos de dirección:

- ✓ **Junta Metropolitana:** Conformada por los alcaldes de los municipios que conforman el Área, el Gobernador del Departamento o su Secretario de Planeación, un representante del concejo del municipio núcleo y un representante de los concejos de los demás municipios.
- ✓ **Alcalde Metropolitano :** Alcalde del municipio núcleo (En este caso Bucaramanga)
- ✓ **Director:** Nombrado por el Alcalde Metropolitano
- ✓ **Consejo Metropolitano de Planeación:** Conformado por el Director del Área y los Secretarios de Planeación de los municipios y departamentos que la conforman. (Ver Figura 1)

² Las Áreas Metropolitanas son entidades administrativas formadas por un conjunto de municipios integrados alrededor de un municipio núcleo o metrópoli, que para la programación y coordinación de su desarrollo y para la racional prestación de sus servicios públicos requieren una administración coordinada.

³ República de Colombia. Ley 128 de 1994. Artículo 4.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA

– Una sociedad que Construye su futuro –

Figura 1. Sistema de representación del Área Metropolitana de Bucaramanga



A pesar de estar constituidos como Área Metropolitana, cada uno de los municipios integrantes cuenta con una organización administrativa independiente que presenta la siguiente forma:

El municipio de **Bucaramanga**⁴ en cabeza del Despacho del Alcalde cuenta con **8 secretarías** siendo éstas: Secretaria Administrativa, Secretaria de Infraestructura, Secretaria de Hacienda, Secretaria de Desarrollo Social, Secretaria de Educación, Secretaria de Salud y Ambiente, y Secretaría privada, y Secretaria de Gobierno, encargadas de cumplir las funciones propias de cada sector y prestar servicios públicos municipales. Cuenta con **7 asesores en los temas de:** Prensa, Imagen, Proyectos, Asuntos descentralizados, convivencia ciudadana, sistemas y paz. Cuenta con **4 Oficinas asesoras:** Tesorería, planeación, jurídica y control interno y maneja **11 Instituciones descentralizadas** siendo estas: Instituto de deporte y recreación de Bucaramanga (INDERBU), Instituto de Vivienda de Interés Social de Bucaramanga (INVISBU), Instituto

⁴ Universidad Cooperativa de Colombia. – Centro de investigaciones interdisciplinarias . Tesis de grado Plan de Desarrollo estratégico de Bucaramanga Distrito Metropolitano. Bucaramanga 2002.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

de Salud de Bucaramanga (ISABU), Instituto Municipal de Cultura, Empresa de Aseo de Bucaramanga EMAB, Área Metropolitana de Bucaramanga AMB, Dirección de Tránsito, Bomberos de Bucaramanga, Sociedad Inversiones Bucaramanga, Caja de Previsión Social y el Instituto Municipal de Empleo y fomento empresarial⁵.

El **Municipio de Floridablanca** presenta una estructura horizontal conformada fundamentalmente por el Alcalde como primera autoridad municipal; apoyado en **11 Secretarías** siendo estas: Gobierno, Educación, Jurídica, Hacienda, Obras Públicas, General, Tesoro, Privada, Promoción Social, Salud, Planeación.

El Municipio de **San Juan Girón** está conformado administrativamente por el Alcalde como primera autoridad, con **Asesores** en las áreas de control interno, Jurídica y Oficina Ejecutora. Cuenta la administración con las **secretarías** de Hacienda, Planeación, Gobierno, Obras Públicas, General, Desarrollo Socio-cultural y de Tránsito y Transporte, las que cumplen funciones específicas.

El municipio de Piedecuesta cuenta con sólo **4 cuatro secretarías de despacho** siendo éstas: Secretaría de Planeación y Obras Públicas, Secretaría de Hacienda y del Tesoro, Secretaría General y de Gobierno y la Secretaría de Desarrollo Social.

División y organización Político Administrativa en el Área Metropolitana de Bucaramanga.

Según la Ley 136 de 1994, con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, los concejos municipales podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trate de áreas urbanas y corregimientos en el caso de áreas rurales.

La comuna es una agrupación territorial de barrios con población no inferior a 10.000 habitantes, con necesidades socioeconómicas comunes, mientras que el **corregimiento** es una agrupación de veredas próximas geográficamente y con necesidades socioeconómicas comunes.

⁵ www.bucaramanga.gov.co . Fecha de consulta 17 de Julio de 2003
Situación Actual AMB

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

En cada comuna se elige una **Junta Administradora Local** como un organismo que representa a la Comuna o corregimiento para una mejor administración o prestación de los servicios, la cual está integrada por no menos de cinco (5) ni mas de nueve miembros elegidos por votación popular para periodos de 3 años, que deberá coincidir con el periodo del Concejo Municipal.

Las funciones de las **Juntas Administradoras Locales**⁶ son:

-  Participar en la elaboración de los planes y programas municipales de desarrollo económico, social y de obras públicas.
-  Vigilar y controlar la prestación de los servicios municipales en su comuna o corregimiento .
-  Formular propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, departamentales y municipales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión.
-  Distribuir las partidas globales que les asigne el presupuesto municipal.
-  Ejercer las funciones que les deleguen el Concejo y otras autoridades locales.

Esta división político administrativa es de libre decisión en cada municipio, por tal razón sólo el Municipio de Bucaramanga en el Área Metropolitana, cuenta con dicha organización. **Actualmente existen 15 comunas y 3 corregimientos que conllevan a contar con 18 Juntas Administradoras Locales en Bucaramanga.**

Para el caso de **Bucaramanga**, según Acuerdo de 1992 del Concejo Municipal, el número de integrantes de la Junta Administradora local es de 7 miembros que se encuentran organizados de la siguiente forma: Presidente, Vicepresidente, Secretario y 4 Ediles, cargos susceptibles de rotación en los 3 años de elección.

Sin embargo, el Plan de Ordenamiento Territorial aprobado para el Municipio de Bucaramanga plantea un cambio en la subdivisión por comunas, conformando 17 comunas a nivel urbano y 3 corregimientos a nivel rural. En este contexto la nueva

⁶ Republica de Colombia. Constitución Política Artículo 318 – Ley 136 de 1994.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA
- Una sociedad que Construye su futuro -

elección de Juntas Administradoras Locales deberá incluir representación de las nuevas comunas a crear.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

2. SITUACIÓN ACTUAL DE BUCARAMANGA

Esta sección presenta los principales indicadores y estadísticas de la ciudad en cada uno de los temas de mayor importancia e impacto para su población.

2.1. EDUCACIÓN

En toda sociedad, la educación constituye un elemento prioritario, debido a que determina las oportunidades de una región para desarrollarse y sobrevivir, tanto social como económicamente. El Municipio de Bucaramanga presenta como estado actual en la temática de educación:

 Para el año 2000 existían 370.694 personas del AMB en edad escolar. El 57.6% correspondiente a 157.288 personas se encontraban sin estudio.

 Para el año 2000 la tasa de analfabetismo para población mayor de 15 años en el AMB era de 4.66% (30.000 analfabetas). Esta tasa es la más alta entre las 8 principales ciudades del País: Bogotá, Cali, Medellín, Manizales, Barranquilla, Cartagena y Pasto. (Fuente: DANE – Encuesta Nacional de Hogares del DANE).

 En el AMB 43.979 niños tenían edad para estudiar preescolar (5-6 años), sin embargo, tan solo 21.820 (49%) cursaban este nivel, es decir 22.159 niños (51%) que deberían, no asistieron al nivel preescolar.

 La cobertura en primaria en el AMB para el año 2000 fue de 105%, lo cual se explica debido a que 106.116 niños asistieron a este nivel escolar a pesar que la población en edad escolar para adelantarla era de 85.943 niños. (Fuente: CORPLAN-Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

 La educación secundaria tenía una cobertura de 96%, cifra superior a la registrada por el nivel nacional de 84%. Sin embargo sobre la totalidad de estudiantes sólo el 73% cumplían con la edad ideal para este nivel, entre 12 y 17 años. (Fuente: CORPLAN-

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

✚ La cobertura en educación superior en el AMB fue de 41.37% mientras que en el nivel nacional fue de 27.82%, lo cual refuerza las potencialidades identificadas en materia de educación superior en Bucaramanga. (Fuente: CORPLAN- Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

✚ En el 2000, la población en edad de estudiar en el nivel superior era de 130.634 jóvenes y de ellos 36.338 pertenecían al rango recomendado para este tipo de preparación (18-24 años), por lo tanto, la tasa neta de escolaridad⁷ del nivel superior fue de 27.8% a nivel metropolitano, cifra que también supera el entorno nacional de 15%. (Fuente: CORPLAN- Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

✚ Para el año 2000 el Índice de logro educativo⁸ de Bucaramanga y su Área Metropolitana se calculó en 0.880, situándose por encima del nivel departamental 0.830 y nacional con 0.842. (Fuente: CORPLAN- Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

✚ Para el año 2000 la tasa de matrícula combinada del Área Metropolitana de Bucaramanga se registraba en un 73%. (Fuente: CORPLAN- Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

✚ Entre el 2000 y 2001 se presentó un incremento en la oferta pública del sector educativo del AMB en 6.105 cupos, acompañada de un desplazamiento de matriculados del sector privado al oficial (disminución de 6.881 matrículas en el sector no oficial),

⁷ La tasa neta de escolaridad es la relación entre el grupo de estudiantes en edad escolar sobre el total poblacional en edad escolar.

⁸ El Índice de logro educativo se mide a partir de dos indicadores: la tasa de alfabetización de adultos (mayores de 15 años) y la tasa bruta de matrícula combinada que indica el grado de asistencia a los niveles de primaria, secundaria y superior.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

excepto en el municipio de Girón. (Fuente: Gobernación de Santander, en el marco del Conversatorio “Situación actual y perspectivas de la educación metropolitana”. Realizado por CORPLAN – AMB. Julio 17 de 2002.)

 A nivel metropolitano se ofertaron 11.199 cupos rurales, y 185.881 urbanos, mientras que en el municipio de Bucaramanga en el año 2000 ofertó 1638 cupos en el área rural y 11.461 en la urbana, de los cuales en educación media se tenían 33 cupos. (Fuente: Secretaria de Educación Departamental)

 De los 51.851 jóvenes matriculados en educación superior, el 5.6% (2.925) pertenecían al 30% de la población de menos ingresos del AMB y de ellos el 48% estudiaban en instituciones oficiales, en contraste con los 34.367 estudiantes de estudios superiores que pertenecían a la población de los tres deciles⁹ de mayor ingreso, de los cuales el 34% se encontraban matriculados en el sector oficial, porcentaje que representa 11.968 cupos. (Fuente: CORPLAN- Observatorio de Desarrollo Humano para Santander. Con base en datos de la Encuesta Nacional de Hogares del DANE 2000.)

 La relación alumno docente para el AMB entre el año 2000 y 2001 fue de 23 alumnos atendidos por cada docente. Por sectores, el sector público es más eficiente en todos los municipios, con 27 alumnos por docente en el AMB para el año 2001, mientras que el sector privado registra 15 alumnos por docente para el mismo año. (Fuente: Secretaría de Educación de Santander)

 El Área Metropolitana se precia de ser un nicho educativo que favorece no sólo a sus habitantes, sino también a migrantes educativos de Provincia y Departamentos como: Cesar, Atlántico, Bolívar, Norte de Santander y Casanare, entre otros.

 Para el 2001, el sistema educativo del AMB posee 349 instituciones educativas, integradas con 11.836 funcionarios entre docentes, docentes administrativos y Administrativos. (Fuente: Secretaría de Educación de Santander 2001)

⁹ Los deciles son diez grupos de igual población que se organizan de menor a mayor de acuerdo con su ingreso per capita familiar para permitir el análisis socioeconómico de un grupo de estudio.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

 Piedecuesta es el municipio con mayor número de funcionarios, que suman 6.369, con una planta docente de 5.518, le sigue Bucaramanga con 2.962 docentes, Floridablanca con 2.173 y Girón con 590. (Fuente: Secretaría de Educación de Santander 2001)

 Los 10.243 docentes del AMB en los niveles preescolar, primaria y secundaria representan el 86.57% de los funcionarios en el Sistema Educativo. Esta cifra se complementa con los 3.670 Docentes e la Educación Superior, de los cuales 3.061 son de Universidades. (Fuente: Secretaría de Educación de Santander 2001)

2.2. SALUD

 La cobertura del Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS (Régimen contributivo y subsidiado) para el Área Metropolitana de Bucaramanga en el año 2001 fue de 69% correspondiente a 675.374 personas cubiertas y 307.444 personas sin ninguna protección en términos de salud. Esta cobertura fue superior a la registrada para el departamento de Santander con 63%. (Fuente: Secretaria de Salud Departamental).

 En el año 2000, teniendo en cuenta la afiliación al SGSSS por rangos de edad, en el AMB se observó una gran participación del número de afiliados en el rango de los 15 a 44 años de edad, con una atención de 258.288 personas, es decir el 49% de la población afiliada al SGSSS del AMB, para los cuales la cobertura fue del 52%, mientras que la población mayor de 45 años presentó una cobertura superior al 70%, (Fuente: DANE – Observatorio de Desarrollo Humano para Santander)

 En el año 2000, en el AMB el género femenino muestra una predominancia dentro de la población afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud con una participación del 57% correspondiente a 283.000 mujeres. Este comportamiento puede relacionarse con la mayor participación de las mujeres tanto en la población total como en la población empleada del AMB. (Fuente: DANE – Observatorio de Desarrollo Humano para Santander)

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

✚ En el AMB la población afiliada al régimen contributivo para el año 2001 fue de 551.839 personas que equivalían a una cobertura del 56.1% sobre el total de población metropolitana. Esta cobertura fue muy superior a la registrada a nivel departamental de 36.2%, explicado porque un 76% de los afiliados en Santander se encontraban en el AMB. (Fuente: Secretaría de Salud Departamental)

✚ Según datos del DANE, para el año 2000, el 53% de los empleados del AMB no cotizan aportes al régimen contributivo (Aproximadamente 207.834 personas) (Fuente: Observatorio de Desarrollo Humano para Santander - DANE)

✚ Para el año 2001, la afiliación al régimen subsidiado fue de 123.535 personas que equivalían a una cobertura del 12.6% sobre el total de la población. Este porcentaje se encontraba por debajo del promedio nacional que según Planeación Nacional fue de 25.7%¹⁰ correspondientes a 11.1 millones de personas y departamental que es de 26.4% es decir 524.802 personas. (Fuente: Secretaria de Salud Departamental)

✚ El 68% de la población sisbenizada del AMB en el año 2001, es decir, 260.481 personas, se encontraba vinculada, más no era atendida a través del régimen subsidiado, situación predominante en Bucaramanga. Según la Cámara de Comercio lo anterior se explica por el crecimiento que en los últimos años ha tenido la afiliación al SISBEN con una variación del 48% consecuencia del crecimiento poblacional y del empobrecimiento paulatino de la población. (Fuente: Secretaria de Salud Departamental)

✚ Según importantes actores del sector salud¹¹, no existe una forma de controlar la atención del régimen subsidiado en forma coordinada entre Bucaramanga y los demás municipios del Área, razón que conlleva a que más de 8.000 personas del AMB cuenten con doble afiliación. Lo anterior es preocupante en la medida en que el gasto per- cápita en salud en el municipio de Bucaramanga para el año 2001 fue de 88.761 pesos, lo cual implica gran despilfarro de recursos si no se llevan a cabo los controles respectivos.

¹⁰ Departamento Nacional de Planeación. “Municipios se rajan en el examen de descentralización. Portafolio Mayo 7 de 2002.

¹¹ CORPLAN – AMB. Plan Integral de Desarrollo Metropolitano. Componente Socioeconómico y Cultural – Plan Integral de Desarrollo Metropolitano. Bucaramanga 2002. Conversatorio Situación Actual y perspectivas de la salud metropolitana.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

 Al tratar de consolidar la información epidemiológica en el AMB se detectaron las siguientes situaciones:

- ⇒ El AMB carece de un sistema de información en epidemiología.
- ⇒ No existe unidad de medida que permita comparar la epidemiología entre municipios: Tanto los años obtenidos como las variables de medición son diferentes entre los municipios del AMB.
- ⇒ Inexistencia de datos actualizados: El municipio de Bucaramanga tiene datos hasta el año 2001, mientras que los datos de Floridablanca son del año 1999.
- ⇒ No fue posible acceder a información de las Secretarías de Salud de Girón y Piedecuesta

Sin embargo, algunas cifras son las siguientes:

 Las principales causas de enfermedad, medida a través de consulta externa y urgencias para el 2001 fueron las relacionadas con enfermedades del sistema circulatorio (6%), enfermedades respiratorias (6%), enfermedades infecciosas y parasitarias (5%). (Fuente: Secretaría de Salud Municipal de Bucaramanga).

 Para Floridablanca, los datos disponibles del año 1999 muestran una alta participación en las causas de consulta médica externa de la Infección Respiratoria Aguda (IRA) (48%) y la Enfermedad Diarréica Aguda (18%) (EDA) que se presenta con fuerza especialmente en los niños menores de cinco años. (Secretaría de Salud Municipal)

 Las principales causas de muerte en el AMB durante el año 2000 fueron el infarto (7%) y las enfermedades del feto (3%). (Fuente: Secretaría de Salud Departamental)

 En cuanto al estado nutricional se estimaba en el año 1998 que el 50% de la población en edad escolar de Bucaramanga presentaba algún grado de desnutrición y

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

que por lo menos 50.000 niños estaban sufriendo deficiencias nutricionales motivadas por el estado de pobreza o miseria en el cual se encuentran sus familias¹².

 En observaciones a población menor de 14 años en Bucaramanga el 19% tiene riesgo de desnutrición aguda y el 19% tiene riesgo de obesidad, factor que potencializa las enfermedades cardiovasculares como una de las principales causas de morbilidad. (Fuente: SISVAN)

2.3. SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

 Entre 1999 y el año 2001, la principal causa de muerte violenta en el Área Metropolitana de Bucaramanga ha sido el homicidio (47% en 2001), seguido por los accidentes de tránsito (25%), suicidios (13%) y otros accidentes (13%). (Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y ciencias forenses – Regional)

 El municipio del Área de mayor afectación en la mortalidad violenta es Bucaramanga que representó en el AMB el 59% de los casos de homicidio, 54% de suicidios, 47% de accidentes de tránsito, 48% de otros accidentes y 67% de los abortos. (Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y ciencias forenses – Regional)

 La tasa de mortalidad por homicidio en el AMB fue de 27.8/100.000 habitantes, situándose por debajo del nivel nacional que fue de 61/100.000 habitantes para el mismo año. Algunas características del homicidio en el AMB son: 92% de los casos son hombres, 59% tenían entre 18 y 34 años, 72% fueron muertos con armas de fuego, y por razones asociadas a riñas en un 24% y ajustes de cuentas 24%. El maltrato intrafamiliar constituyó el 1.8% de las causas de homicidio en el AMB . (Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y ciencias forenses – Regional)

 La muerte violenta por suicidio es una patología social que ha venido tomando fuerza de manera preocupante en el Área Metropolitana de Bucaramanga con una tasa en el 2001, de 8.0/100.000 habitantes mientras que a nivel nacional dicha tasa fue de

¹² CORPLAN – AMB . Plan Integral de Desarrollo Metropolitano – Componente socioeconómico y cultural. Información suministrada por la Alcaldía de Bucaramanga en el marco del Programa soporte escolar nutricional de la Alcaldía de Bucaramanga- SENDAB.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

4.9/100.000 habitantes. En el 2001, por municipios las tasas de suicidio presentaron el siguiente comportamiento: Bucaramanga 8.2/100.000 habitantes, Floridablanca 9/100.000 habitantes, Girón 8.5/100.000 habitantes, y Piedecuesta 5.5/100.000 habitantes. Es de preocupar que dicha tasa para el AMB fue de 5.7/100.000 habitantes en el año 2000. (Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y ciencias forenses – Regional)

✚ En el año 2001 los secuestros extorsivos tuvieron un incremento del 12.7% en Bucaramanga. (Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga – Programa Forjando Calidad de Vida”

2.4. POBLACIÓN DESPLAZADA EN BUCARAMANGA¹³

✚ Santander ha recepcionado 10.999 familias desplazadas que aproximadamente corresponden a 49.140 personas que representan el 4% del total nacional de desplazados¹⁴.

✚ Los municipios expulsores de población desplazada en Santander registran 31.947 personas desplazadas. (Fuente: Registro Nacional de Población Desplazada por la Violencia Red Solidaridad Social – Mayo - 2003)

✚ El Área Metropolitana de Bucaramanga alberga 6512 familias con 29.962 personas desplazadas por la violencia. Del total de personas, el 50.6% son mujeres y el 49.4% son hombres.

¹³ La Ley 387 de 1997 define que el desplazado es toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: Conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas a los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público.

¹⁴ Red de Solidaridad Social. Registro Nacional de Población Desplazada por la Violencia - Mayo – 2003. Ver www.red.gov.co Fecha de consulta 28 de Julio de 2003.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

El Municipio que mayor porcentaje de población desplazada posee es el de Bucaramanga con un 59% (17.691 personas) , seguido de Floridablanca con un 18% (5.400 personas), Girón 14% (4.315 personas) y Piedecuesta con un 9% (2.556 personas).

La composición etárea de la población desplazada en el Área Metropolitana de Bucaramanga presenta el siguiente comportamiento: 46.7% población menor de 18 años, 35.72% se encuentran entre los 18 y los 50 años, el 6.54% están entre los 50 y los 98 años y un 11.04% son personas que no informan la edad.

2.5. EMPLEO¹⁵

La tasa de desempleo del AMB para el primer trimestre de 2003, fue del 19% disminuyendo 2,1 puntos porcentuales respecto al primero trimestre del 2002 que fue de 21,1% . Lo anterior significa que en el Área Metropolitana de Bucaramanga existen **94.000 personas desempleadas**. (Fuente: Informe de Actualidad Económica con base en datos del DANE – Resultados de la Encuesta Continua de Hogares en el AMB I Trimestre de 2003).

La reducción en la cifra de desempleo, obedeció quizá a los 15 mil nuevos puestos de trabajo ofrecidos por la actividad productiva en el AMB, principalmente en la dinámica comercial, industrial y la construcción. (Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Informe de Actualidad Económica con base en datos del DANE – Resultados de la Encuesta Continua de Hogares en el AMB I Trimestre de 2003).

Para el primer trimestre de 2003 en el AMB, se encontraron ocupadas 401 mil personas, presentándose la siguiente distribución por actividades económicas: **Comercio 32,2%, Servicios 23,9, Industria 21,6%, Transporte 8,4%, Actividades inmobiliarias 5,8%, Construcción 4,8%, %, y otros 3,3%**. . (Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga -Informe de Actualidad Económica con base en datos del DANE – Resultados de la Encuesta Continua de Hogares en el AMB I Trimestre de 2003).

¹⁵ Estas cifra se calculan para Áreas metropolitanas, de acuerdo a la información suministrada por el DANE a través de la Encuesta Continua de Hogares. No es posible obtener datos de población para el Municipio de Bucaramanga.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

- ✚ El 42.9% de los empleados del AMB son asalariados, 35.2% trabajadores por cuenta propia, Empleadores 7,2%, Gobierno 5%, Empleados domésticos 4,7%. Por edades en el AMB para este período, se presentó el siguiente comportamiento: **25 a 55 años, 72,1%, 18 a 24 años, 15,2%, 56 y más, 7,7% y 12 a 17 años, 4%**. (Fuente: Informe de Actualidad Económica con base en datos del DANE – Resultados de la Encuesta Continua de Hogares en el AMB I Trimestre de 2003).

- ✚ La tasa de subempleo¹⁶ para el Primer trimestre del 2003 fue de 31.2% presentándose un aumento considerable con respecto al primer trimestre de 2002 que fue de 27,5% explicando quizá a su vez, la reducción porcentual del desempleo para el mismo período. (Fuente: Informe de Actualidad Económica con base en datos del DANE – Resultados de la Encuesta Continua de Hogares en el AMB I Trimestre de 2003).

- ✚ La tasa de informalidad¹⁷ en el Área Metropolitana de Bucaramanga es de 66% siendo la mas alta de las 7 principales Áreas metropolitanas del país. Existen aproximadamente 265.000 trabajadores informales en el AMB (Fuente Departamento Nacional de Planeación DNP).

- ✚ En el año 2000 el 56% de los desempleados tenían educación secundaria y 23% universitaria. Solo el 10% de los desempleados buscan generar su propia fuente de empleo (Fuente DANE- Encuesta Nacional de hogares, Diciembre del 2000 del AMB).

16 Subempleados son los ocupados que quieren y pueden trabajar más tiempo, porque:

- Tienen una jornada de trabajo inferior a las 2/3 partes de la jornada legal
- Considera que sus ingresos no son suficientes para atender sus gastos normales
- La ocupación que desempeña no está de acuerdo con su profesión o entrenamiento.

Por tal razón, la tasa de Subempleo está definida como el porcentaje de la fuerza de trabajo que declara trabajar menos de 32 horas semanales o que trabajando más de 32 quiere trabajar más porque tiene bajos ingresos o están subutilizadas sus capacidades.

¹⁷ La tasa de informalidad está definida como el porcentaje de ocupados que permanecen al sector informal. Este sector lo conforman-servicio domestico-trabajadores familiares sin remuneración – trabajadores cuenta propia que no sean profesionales ni técnicos – obreros o empleados que laboran en empresas de 10 ó menos empleados- patronos con empresas de diez ó menos empleados.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

Tabla 1. Indicadores de empleo - Área Metropolitana de Bucaramanga

	I Trimestre 2002	I Trimestre 2003	Variación porcentual
Población AMB	952	972	2.1
Población en edad de trabajar (PET)	723	742	2.6
Población Económicamente Activa (PEA)	489	495	1.2
Población ocupada(OP)	286	401	3.9
Desocupados(D)	103	94	-8.7
Tasa global de participación	67.6	66.7	-0.9
Tasa de ocupación	53.3	54.0	0.7
Tasa de desempleo AMB	21.1	19.0	-2.1
Tasa de desempleo nacional	15.0	13.0	-2.0
Tasa de subempleo AMB	27.5	31.2	3.7
Subempleados AMB	135	154	14.1

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga con base en datos del DANE – Encuesta Continua de Hogares.

2.6. ECONOMICO

🇨🇴 EL PIB de Santander para el 2000 fue de 4.379 millones de pesos con una variación del 4.2% con respecto a 1999 (4.204 millones de pesos constantes) y una participación del departamento en el PIB nacional del 5.88%. La distribución del PIB por actividad económica presenta el siguiente comportamiento: Industria (21.6%), agropecuario, silvicultura y pesca (15.2%), comercio (11.7%) construcción (5.9%), transporte (5.1%), Otros (minería, Servicio de hotelería y restaurante, servicios de reparación de automotores y motocicletas, de artículos personales y domésticos y otros servicios (40.6%)¹⁸.

🇨🇴 La inflación de Bucaramanga anual en lo corrido del año es de 4.86% con una variación de 0.22% respecto al mismo periodo del 2002 (4.60%)¹⁹.

🇨🇴 La Balanza Comercial (Exportaciones – Importaciones para el 2002 fue de –83.5 millones de USD y la del 2001 fue de –46.0 millones de USD)

¹⁸ Dane – Valor Agregado según actividad económica.

¹⁹ DANE. Variación IPC PIB por Departamentos

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

El producto de mayor participación en el total de las exportaciones del departamento corresponde al metal “oro” (oro en bruto, semilabrado o en polvo y artículos de joyería) con una participación total en las exportaciones de Santander durante el primer trimestre del 2003 del 22.8% . En segundo orden se encuentran las prendas de vestir con una participación del 12.5% . El cacao con destino a Bélgica fue el tercero, con una participación de 3.4%.

A junio del 2003 en Bucaramanga y su Área Metropolitana, se encuentran inscritas en la Cámara de Comercio 30.384 empresas con una variación con respecto al año anterior de 7.8% (28.194 empresas), dentro de la clasificación por sectores se encuentra en primer lugar el comercio (49.37%), continua en orden industria manufacturera (14.26%), actividad: inmobiliaria, empresariales y de alquiler (13.97%), hoteles y restaurantes (7.01%), servicios comunitarios y personales (5.13%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (3.91%) y otras actividades (7.96%)²⁰.

De las 30.384 empresas inscritas el 92.8% son microempresas, el 5.6% son pequeñas empresas, 0.9% mediana y el 0.7% son grandes empresas. Esto significa que la estructura de la economía de Bucaramanga y Santander, predomina la pequeña y mediana empresa – Mipymes, estas representan el 99,29% de la economía regional, con 27.706 empresas registradas en la Cámara de comercio con activos inferiores a \$4.980 millones de pesos²¹.

A Abril del 2003 se constituyeron 228 nuevas empresas presentando una disminución con respecto al mismo periodo en el año 2002 que fue de 234. Igualmente el sector predominante fue comercio 31.14% (71 empresas) y continua la actividad inmobiliaria, empresarial y de alquiler con un 28.07% (64 empresas) en un tercer y cuarto lugar se ubican 17 empresas de industria manufactura y 20 empresas del sector servicios sociales y salud²².

²⁰ Cámara de Comercio –Número de empresas a 2003

²¹ Cámara de Comercio de Bucaramanga. Indicadores económicos 2003 Datos empresas matriculadas y renovadas desde 1/01/2002 hasta 30/04/2003 www.camaradirecta.com

²² Cámara de Comercio de Bucaramanga Indicadores económicos 2003 Datos empresas matriculadas y renovadas desde 1/01/2002 hasta 30/04/2003 www.camaradirecta.com

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

2.7. TELECOMUNICACIONES

✚ La densidad telefónica promedio para los municipios de los Bucaramanga, Girón y Floridablanca es de 25% ²³(25.37 líneas telefónicas en servicio por cada 100 habitantes), superior al promedio nacional (17.18%). Esta densidad se ha mantenido en los últimos 3 años. La utilización de las líneas de servicios es del 76.71% (de las 274.446 líneas instaladas se encuentran en servicio 210.527) siendo el 100% líneas telefónicas digitales.

✚ Densidad por municipio: Bucaramanga (29.71%), Floridablanca (24.10%), Girón (22.47%) y Piedecuesta (17.31%)²⁴

✚ La densidad telefónica para las cabeceras municipales restantes tienen un promedio de 8.56% (8.56 teléfonos por cada 100 habitantes) para una población de 923.000 habitantes, muy por debajo del promedio nacional.

✚ Bucaramanga cuenta 9.954 suscriptores a Internet aproximadamente por acceso conmutado y dedicado para un número de 41.241 usuarios de Internet. Del año 2000 al 2002 Bucaramanga tuvo un decrecimiento del -4%²⁵.

✚ 2002: La capacidad de interconexión nacional instalada (principales ciudades)²⁶ es de 69.960 Mbps (crecimiento del 49% respecto al 2000) y la capacidad utilizada es de 20.379 Mbps (crecimiento del 46% respecto al año 2000). Bucaramanga tiene una participación del 14.71% con respecto al total nacional (la capacidad instalada es de 10.290 Mbps)²⁷.

✚ Bucaramanga es una de las ciudades que tiene mayor capacidad instalada de conectividad y de mejor utilización a nivel nacional de su capacidad de transporte, cuenta

²³ Telebucaramanga 2002: Operador Servicio Telefonía Básica Conmutada para Bucaramanga, Girón y Floridablanca

²⁴ El Operador de Telefonía Básica en Piedecuesta es Telecom. Datos a 2002

²⁵ Comisión de Tregulación de Telecomunicaciones. Reporte Internet en Colombia (consolidado 5002/02) Junio 2002

²⁶ Este dato es calculado solo para las principales ciudades de Colombia.

²⁷ Fuente: República de Colombia – Comisión de regulación de telecomunicaciones. (www.rtc.gov.co)

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

con 10.290.672 Kbps de capacidad instalada de conectividad de la cual utiliza el 77.64% es decir, 7.989.532 Kbps²⁸.

De los 12 AMIs (Acceso Masivo a información) del Programa Compartel – Internet del Social, que existen en Santander, Bucaramanga cuenta con 2, Floridablanca, Girón y Piedecuesta poseen un AMI.

2.8. VIVIENDA

El estudio más reciente en materia de oferta y demanda de vivienda para Bucaramanga y el Área Metropolitana se realizó en 1997, lo que indica que hay un atraso en cuanto a la información requerida para apoyar los procesos de planeación y políticas de vivienda.

Déficit de vivienda²⁹. Según CAMACOL Santander (1997), para el AMB existe una demanda potencial de 50.099 hogares y una demanda efectiva de 18.214 hogares repartidas según estratos socioeconómicos.

La **actividad edificadora** en el AMB ha tenido un repunte en los últimos dos años, y puede verse una superación de la crisis que afectó al sector constructor desde el año 1996 hasta el 2000. Sin embargo las cifras existentes no permiten hacer precisiones de las causas que han motivado el crecimiento.

Actividad Edificadora Área Metropolitana de Bucaramanga

	1998	1999	2000	2001	2002	2003 (junio)
Área licenciada (m ²)	349.478	261.983	258.468	367.426	458.569	221.632

Fuente: CAMACOL Santander, 2003.

²⁸ Comisión de Regulación de Telecomunicaciones. Reporte Internet en Colombia (consolidado 5002/02) Junio 2002

²⁹ CAMACOL Santander. Estudio de oferta y demanda de vivienda en el Área Metropolitana de Bucaramanga. Bucaramanga 1997.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

 **Calidad de vivienda** (Fuente: DANE). En lo referente a la calidad de las viviendas, se puede decir que la casi totalidad cuentan con servicios públicos domiciliarios y dentro de la demanda efectiva, el factor de mayor importancia para los demandantes es la ubicación de su vivienda; las familias buscan seguridad, tranquilidad, clima, accesibilidad y comunicación. De los 21.942 hogares en déficit cualitativo del AMB, 12.389 (56.5%) se ubican en Bucaramanga.

 **Zonas de riesgo.** Los estudios de Microzonificación Sísmica que se están realizando en el Área Metropolitana de Bucaramanga con la participación de las administraciones, instituciones como INGEOMINAS y la CDMB, entre otras, presentará resultados importantes para la toma de decisiones de planificación e intervención (nuevos desarrollos, zonas de protección, posibilidades de renovación urbana, etc.)

2.9. TRANSPORTE ³⁰

 Transporte público: El Área Metropolitana de Bucaramanga genera aproximadamente 840.000 viajes diarios, de los cuales el 87% se desarrollan en transporte público colectivo y el 47% se dan entre Bucaramanga y los demás municipios que conforman el Área, generando Bucaramanga el 90% de los viajes.

 No existe planeación y control del sistema de transporte público, el cual está conformado por 12 empresas de transporte que administran la operación de alrededor de 1856 vehículos, los cuales atienden la demanda en 101 rutas concentradas en un 68% en el Corredor de la Carrera 15, ofertando cerca de 260 mil pasajeros por día por sentido para una demanda de 150 mil.

 El Sistema de Transporte Masivo para el AMB, está siendo estructurado. Los primeros estudios se realizaron en el año 2000. El proyecto está avalado por el Gobierno nacional y el DNP está haciendo la revisión de los estudios para que junto con el Área Metropolitana y la Empresa METROLINEA (creada con el fin específico de Gerenciar el proyecto, exigencia hecha por DNP) se de inicio a los trabajos de implementación del Sistema.

³⁰ Área Metropolitana de Bucaramanga. Plan Integral de desarrollo Metropolitano Componente físico territorial Bucaramanga 1998.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

 A raíz del proceso de ordenamiento territorial, se requerirá ampliar el sistema vial existente, de acuerdo con las políticas de desarrollo urbano formuladas por cada uno de los municipios, en donde se contemplan los lineamientos metropolitanos en materia de movilidad a partir del Plan Vial Metropolitano.

2.10. SERVICIOS PUBLICOS

Servicio de Acueducto

 La cobertura del sistema de acueducto en la zona urbana de BFG es del 97 % y para el municipio de Piedecuesta es del 98%. En cuanto a la cobertura de las áreas rurales, Bucaramanga cuenta con una cobertura del 80% abasteciéndose de acueductos veredales, Floridablanca con un 67% con el abastecimiento de la fuente de 4 micro cuencas y Girón con un 70% de cobertura.

 La prestación del Servicio de Acueducto para los municipios de Bucaramanga, Floridablanca y Girón la lleva a cabo la Compañía de Acueducto Metropolitano de Bucaramanga – CAMB, quien es actualmente el operador y administrador de todos los componentes del servicio. En Piedecuesta se tiene un sistema de abastecimiento, tratamiento y distribución independiente del cual es de propiedad del Municipio y es administrado por la Empresa Piedecuestana de Servicios.

 El triángulo de BFG es abastecido por sus tres principales fuentes Río Suratá, Río Tona y Río Frío. La fuente de abastecimiento del acueducto de Piedecuesta es el río de Oro.

 “La Compañía del Acueducto Metropolitano de Bucaramanga, tiene una capacidad mínima instalada de Abastecimiento de 3700 lps. para una confiabilidad del 100% de suministro al sistema actual del Área Metropolitana de Bucaramanga, que de acuerdo a los estudios de crecimiento de la población y de la demanda, la prestación del servicio, garantiza la prestación hasta el año 2003.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

 A partir del año 2003 y con un horizonte al año 2025, la proyección de la población para el Área Metropolitana de Bucaramanga, Piedecuesta, Floridablanca y Girón se acerca al 1.600.000 habitantes, para una demanda adicional de 3000 lps. que serán suministrados por el Proyecto de Nuevos Abastecimientos que comprende básicamente la utilización de las aguas provenientes del río Manco y del río Guayabales utilizados principalmente en épocas de invierno y con embalse de compensación para épocas de verano a construir en el páramo de Berlín”. (Fuente: CAMB, 2003. Gerencia de Proyectos y nuevos abastecimientos)³¹

Gas domiciliario

 En Bucaramanga la cobertura del servicio de gas domiciliario es de 96.3% con una calidad buena del servicio, la cual es suministrada por GASORIENTE, quien además atiende la demanda de Floridablanca y Girón.

Servicio de Alcantarillado

 El servicio de alcantarillado para el AMB se presta de acuerdo con las determinantes establecidas por la actualización del Plan Integral de Saneamiento Ambiental de Bucaramanga y su Área Metropolitana (PISAB II), contratado por la Corporación para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga - CDMB, la cual se encarga de la operación y mantenimiento de los sistemas de vertimiento pluvial, sanitario y de las plantas de tratamiento en los municipios de Bucaramanga, Girón y Floridablanca.

 El cubrimiento domiciliario del sistema de alcantarillado para el triángulo B-F-G alcanza el 98.67% lo que corresponde a una cobertura poblacional de 86.82%. Para Bucaramanga, el porcentaje de la población conectada al sistema de alcantarillado se mantiene y está estimado en 86.62%.

 Por otra parte, el tratamiento de las aguas residuales del AMB también se encuentra definido en el PISAB II. Es aconsejable consultar los Planes de Ordenamiento Territorial municipales para tener en cuenta sus disposiciones en materia de ubicación y construcción de sistemas de tratamiento de aguas residuales. Los POT, establecen las

³¹ Compañía de Acueducto Metropolitano de Bucaramanga. www.acueductodebucaramanga.com
Situación Actual AMB
CORPLAN

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

áreas de expansión de los municipios cuyo desarrollo se condiciona a la dotación de la infraestructura básica de la cual hace parte el sistema de alcantarillado.

Energía

 Bucaramanga y su Área metropolitana demandan más del 50% de la energía del departamento de Santander, con una cobertura superior al 90%.

Servicio Público de Aseo³²

 El **Servicio de recolección de residuos sólidos** tiene una cobertura del 75%. Bucaramanga produce alrededor del 63% (cerca a 360 Ton/día) del total de los residuos sólidos que llegan al sitio de disposición final metropolitano El Carrasco (alrededor de 600 ton / día), que está ubicado en límites de Bucaramanga y Girón.

 El Área Metropolitana produce alrededor del 94%. El Carrasco tiene autorización ambiental para operar hasta mediados del año 2005 y aun no se ha establecido alternativas para reemplazarlo.

 La composición de los residuos esta estimada así: Hospitalarios y similares 0.28%, Reciclados (rutas de reciclaje, por cooperativas) son el 0.19%, peligrosos 1.6%, Reciclables Servicio ordinario de aseo 16.9%, no recuperables 17.29%, Orgánicos 63.73% (en mayoría Residenciales y en menor proporción de plazas de mercado, en relación 12 a 1).

2.11. ESPACIO PUBLICO

 El sistema de espacio público metropolitano debe aprovechar el potencial ambiental de la región, vinculándolo a sus desarrollos, como alternativa de aumento de calidad de vida a través de servicios de soporte. Este Sistema está compuesto por tres elementos Sistema Orográfico, Sistema Hídrico y Red de parques.

³² Área Metropolitana de Bucaramanga, Noviembre de 2002. “Estudio de alternativas tecnológicas y de localización para el Manejo Integral de Residuos Sólidos en el AMB”. Informe preliminar .

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

Cuantificación de Parques en el Área Metropolitana de Bucaramanga³³

Municipio	Población 1993	Metros Cuadrados de parque	Índice
Bucaramanga	472.461	2'359.050	4.99
Floridablanca	203.477	413.100	2.03
Girón	86.828	139.050	1,60
Piedecuesta	79.938	121.500	1.52
Total AMB	842.704	3'032.700	3.59

 La creación de parques metropolitanos se constituye en una de las herramientas mas importantes para contribuir a la cohesión social del AMB, como a su sostenibilidad ambiental.

2.12. OFERTA AMBIENTAL

2.12.1. Recurso hídrico

 El Área Metropolitana de Bucaramanga está inmersa en la Cuenca Superior del Río Lebrija conformada por las Subcuencas: Río Frío, Río Negro, de la Quebrada la Angula, Río de Oro, Río Tona y Río Suratá.

 Aproximadamente el 20% de las zonas de protección para el abastecimiento del Agua a nivel metropolitano están reforestadas, indicador bajo siendo que se requiere alcanzar el 80% para conservar el recurso hídrico.

 El Ordenamiento de las Cuencas Hidrográficas. Es un aspecto fundamental ya que tiene como “objeto principal el planeamiento del uso y manejo sostenible de sus recursos naturales renovables, de manera que se consiga mantener o restablecer un adecuado equilibrio entre el aprovechamiento económico de tales recursos y la conservación de la estructura físico-biótica de la cuenca y particularmente de sus recursos hídricos” (Decreto 1729 de 2002).

 La CDMB ha declarado en ordenación las cuencas que conforman el territorio de su jurisdicción, en donde Bucaramanga se beneficia. Sin embargo se hace necesaria una mayor participación de las administraciones municipales en ese proceso que también es

³³ Plan de Ordenamiento Físico Territorial Metropolitano. AMB – FONADE – Perspectiva Urbana, 1998. *Cálculos con base en Censos de Población y Proyecciones 1993, DANE*

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

de su competencia, ya que deben participar en su financiación con los recursos provenientes del 1% que trata la Ley 99 de 1993 (artículo 43).

Las descargas de aguas residuales, la deforestación y la aplicación de sistemas de producción agropecuaria ambientalmente no sostenibles en los suelos de cordillera, acrecientan los procesos de contaminación del recurso hídrico en la región.

Vertimientos de aguas residuales (Fuente: CDMB, Plan de acción 2001 – 2003). El fenómeno de contaminación es más acentuado, como es natural, en las zonas de mayor desarrollo y expansión como el Área Metropolitana de Bucaramanga. Las aguas residuales domésticas del Área Metropolitana corresponden a un caudal diario de 1.86 m³/s representando un 31.2% del caudal medio anual del Río de Oro, en la estación Puente Nariño; diariamente la población del Área Metropolitana descarga un total de 38,5 toneladas de sólidos orgánicos al Río de Oro, esta carga representa sólo el 5% del total de sólidos, pero desde el punto de vista de carga orgánica contaminante es responsable de la eliminación casi total de la vida en el sector del río situado aguas arriba del embalse “Bocas”.

De acuerdo con el estudio elaborado por la CDMB en Marzo de 1995 “Evaluación de la calidad del agua en corrientes de las Escarpas Occidental y de Malpaso” se concluye:

- La calidad encontrada en las corrientes es baja.
- La concentración mínima de coliformes fecales en la mayoría de las corrientes supera los parámetros permitidos.
- Hay concentración de sólidos disueltos inorgánicos a lo largo de las corrientes.
- La recuperación orgánica en las quebradas tributarias del río de Oro es satisfactoria desde el punto de vista de demanda de oxígeno y el trayecto de estos cauces funciona como una planta de tratamiento de aguas residuales.
- Las concentraciones altas de nitrógeno y fósforo pueden llegar a perjudicar la fuente receptora río de Oro por los procesos de propiciar la generación de vida vegetal.
- La medida de la turbiedad reafirma la condición de remoción de sólidos en suspensión por la condición especial del cauce sometido a extracción de materiales.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

El estado de la calidad de las corrientes principalmente por la condición bacteriológica crea conflictos con todo uso del agua que implique consumo o contacto directo por parte del ser humano.

2.12.2 Recurso Suelo

✚ Con relación a este tema, tienen importancia en el actual contexto (tecnológico, y del desarrollo) la necesidad de establecer procesos de investigación en torno al desarrollo de prácticas sostenibles de producción agropecuaria.

✚ Cobra importante vigencia los procesos de ordenamiento de las cuencas, la investigación y la tecnología aplicados al desarrollo productivo sostenible, como forma de orientar la región hacia la competitividad.

El uso de los suelos en la Cuenca del Río Lebrija

Suelo rural

✚ **Conflictos de Uso.** El principal conflicto de uso del suelo, lo constituye el uso agropecuario en tierras de vocación forestal; aproximadamente el 70% de los suelos del sector rural del territorio se usa para fines diferentes de los de su aptitud, clasificándose los suelos en uso inadecuado y muy inadecuado; el 30% restante de los suelos rurales se clasifican en uso adecuado.

✚ El establecimiento de actividades de sobrepastoreo de ganado y cultivos limpios en zonas de ladera de altas pendientes y de erodabilidad natural en zonas de vertiente, están excediendo la capacidad de soporte y de recuperación de los suelos, agravando el conflicto.

✚ **Erosión.** Las áreas de uso agropecuario en proceso avanzado de erosión, se encuentran localizadas en la microcuenca La Angula, microcuenca Oro Medio (laderas de Ruitoque, Mesa de Los Santos y Lebrija, microcuenca Manco-Umpalá y en las laderas y terrenos ondulados del suroeste del municipio de Girón. Las áreas áridas degradadas y/o con pastoreo de cabras, en la cuenca del río Lebrija (escarpa occidental y de Malpaso).

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro –

Suelos urbanos

✚ En materia poblacional, persisten procesos de migración y desplazamientos de sectores rurales del Departamento por problemas de orden público, generando asentamientos poblacionales subnormales en zonas de alto riesgo del AMB con altos costos ambientales.

✚ Los asentamientos subnormales establecidos, demandan prestación de servicios públicos y ejercen presión y cambios en el uso del suelo en áreas suburbanas que prestaban funciones ecológicas de recarga hídrica "Las Laderas Orientales", o drenaje natural de aguas subterráneas "Las Escarpas Occidentales y de Malpaso", sin analizar previamente la aptitud de uso de éstos suelos, sus propiedades biofísicas, el grado de susceptibilidad a fenómenos erosivos de tipo hídrico. La anterior situación afecta significativamente a grupos poblacionales especialmente vulnerables como las comunidades de estratos bajos y muy bajos de Ciudad Norte y barrios localizados en las laderas orientales.

2.12.3 Recurso aire

✚ El Área Metropolitana de Bucaramanga cuenta con una Red de Monitoreo de la Calidad del Aire compuesta de cuatro estaciones ubicadas en el Centro y la Ciudadela Real de Minas en Bucaramanga, Zona industrial de Chimitá entre Bucaramanga y Girón y en el Centro de Floridablanca. En estas se realizan las mediciones de los parámetros que permiten evaluar periódicamente la Calidad de este recurso.

✚ Las tendencias de comportamiento de los contaminantes en el aire están asociados directamente con las actividades propias de cada zona de monitoreada, viéndose altamente influenciado por el aporte de contaminantes generados por las fuentes móviles, en especial el Centro del municipio de Bucaramanga.

✚ El problema de contaminación atmosférica originado por el sector de la micro y pequeña industria genera impacto directo sobre comunidades sensibles del AMB, y se concentra principalmente en el procesamiento de la madera, diversas actividades que emiten olores ofensivos, restaurantes, molinos de arroz, metalmecánica, ornamentación, manufactura del cuero, trabajos con madera, refinación y fundición de material aurífero.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

 En sectores suburbanos de los municipios de Girón, Piedecuesta y **Bucaramanga**, debido a la presencia de reservas de minerales ferrosos, silicoaluminosos y calizas, se ha establecido la producción artesanal de ladrillo de arcilla y cal, aportando material particulado, óxidos de Nitrógeno, gases intermedios de combustión, dióxido de Carbono y vapor de agua, causando un efecto contaminante.

 En el Área Metropolitana y por ende en Bucaramanga, cada día el recurso aire está siendo deteriorado básicamente por el incremento del parque automotor, los procesos de industrialización, el crecimiento urbanístico y la pérdida de espacios públicos (léase zonas verdes). El ritmo de contaminación y degradación del recurso, a la fecha controlable y mitigable, hacen pensar que los efectos de cambios climáticos han sido generados por las emisiones de fuentes fijas y móviles y el endurecimiento de la ciudad.

2.13. RELACION CIUDADANO – TERRITORIO

 La participación comunitaria es aun muy incipiente y no ha generado los resultados esperados, principalmente por el hecho que la mayoría de los ciudadanos no tienen plena conciencia de la importancia de su participación en las decisiones que los afectan en materia ambiental.

 En cuanto a educación ambiental, aún no se tiene una evaluación de la aplicación de los instrumentos y lineamientos de la política nacional de educación ambiental de 1994. Por tanto aún se tienen presentes como principales problemáticas los siguientes aspectos: educación fuera del contexto o realidad local y regional, debilidad en la comunicación, desconocimiento de la importancia del trabajo interinstitucional e interdisciplinario, poca preparación de docentes y directivos para asumir la responsabilidad de educar para el ambiente, educación sobre una visión catastrófica del ambiente y no sobre las potencialidades, entre otros.

 Los retos que deben asumir las administraciones locales en materia de educación ambiental, además de articular sus esfuerzos al de la autoridad ambiental – CDMB – son los de canalizar las actuaciones al interior de sus secretarías y entes descentralizados (su estructura) a través de sus planes de acción, plan de desarrollo y planes institucionales, con los beneficios de “estar hablando el mismo idioma”.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

2.14. SOSTENIBILIDAD EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS

Las industrias de alimentos, cuero, calzado, metalmecánica y artes gráficas, especialmente afectan el medio ambiente mediante vertimientos líquidos, emisiones atmosféricas, y la producción de residuos sólidos. En materia de vertimientos líquidos los alimentos son los principales aportantes con vertimientos de materia orgánica y sólida, grasas, aceites, nitrógeno orgánico, etc. Por su parte la industria metalmecánica afecta con emisiones de gases tóxicos, monóxido de carbono y óxido de nitrógeno, generación de ruido, así como producción de residuos sólidos como virutas, chatarra y escombros.

El grado de afectación por tipo de recurso, presenta que recurso hídrico es el más afectado por las actividades productivas de la ciudad (60.9%) seguido por el aire (38.6%) y el suelo (0.5%) explicado principalmente por factores como la inexistencia de un lugar adecuado para las descargas (64%) y la insuficiencia de los sistemas de tratamiento existentes (12%) junto al manejo inadecuado de los desechos.

Las actividades económicas y productivas prioritarias ambientalmente para Bucaramanga y la jurisdicción de la CDMB son: Sacrificio informal de aves, porcícola, trapiches, sacrificio formal de aves, procesamiento de madera, ladrillera, lavaderos de carros, fundición, galvanoplastia, manufacturas de cuero, joyería, lácteos, artes gráficas.

Lo anterior según valoración efectuada por el Nodo de Producción Mas Limpia a través de un estudio que giró en torno a seis criterios de importancia: Impacto ambiental generado, impacto sobre la salud, posibilidad de aplicar estrategias de producción limpia, compromiso empresarial, compromiso gremial y potencial de asistencia tecnológica (CDMB - UIS, Nodo de Producción Mas Limpia de Santander, 2001).

En cuanto a programas de producción limpia y aplicación de tecnologías ambientales en los procesos empresariales e industriales, desde el año 1998 se han desarrollado en la región importantes esfuerzos liderados especialmente por agremiaciones como la ACP (Asociación Colombiana de Porcicultores), FENAVI, ACOPI (Programa GA+P), ANDI (Comité de Asuntos Ambientales). La CDMB y UIS, conformaron el Nodo de Producción Limpia de Santander, como instancia de apoyo técnico y científico a este tema (también en el año 1998).

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

2.15. INVESTIGACIÓN APLICADA AL MEDIO AMBIENTE Y HABITAT

✚ Existe un importante número de instituciones de investigación (alrededor de veinte) que soportan los avances en materia de aplicación y generación de conocimiento al ambiente.

✚ Aunque el AMB cuenta con una importante infraestructura en investigación y tecnología, el Soporte científico y tecnológico se percibe negativamente. Es necesario realizar acciones que fortalezcan el vínculo de los procesos investigativos y de innovación tecnológica con los de conservación y cuidado del medio ambiente, de manera que se logren desarrollos importantes que impidan el fácil y rápido deterioro de los recursos.

✚ Se requiere en el AMB de un proceso para integrar los esfuerzos de coordinación intersectorial e interinstitucional de los actores en los diferentes niveles (público, privado, académico, comunitario) en procura de una mejor administración de los recursos en la realización de investigación aplicada al medio ambiente (ambiente natural) y el hábitat (medio construido).

✚ La tendencia de importar conocimientos, tecnologías, productos y servicios, para posteriormente utilizarlos de la misma manera en el territorio local, dificulta el óptimo funcionamiento y aplicación de dichos elementos y además, impide el desarrollo en el Área Metropolitana, de importantes procesos que propendan por la generación de conocimientos y productos adaptados a la realidad regional.

2.16. CAPACIDAD DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

En el Área Metropolitana de Bucaramanga existen gran cantidad de instituciones que desarrollan **programas, proyectos y acciones** en torno a estas variables , las cuales tienen como limitantes:

- ❖ Desarticulación entre municipios e instituciones del AMB en temas de gran relevancia.
- ❖ Dificultades Operativas de municipios expresadas en escasez de recursos, equipos y funcionarios.
- ❖ Poca articulación Público – Privada y Reducida Gestión Participativa.
- ❖ Debilidad y desarticulación en fuentes de información de temas sociales a nivel metropolitano.

AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA – Una sociedad que Construye su futuro -

3. PLAN ESTRATÉGICO BUCARAMANGA METROPOLITANA 2015

La Corporación Metropolitana de Planeación y Desarrollo de Bucaramanga CORPLAN, contando con el apoyo y participación del sector público, privado, académico y productivo del Área Metropolitana de Bucaramanga, desde el año 2000, ha venido formulando el **Plan Estratégico Bucaramanga Metropolitana 2015**, en el cual se plantean directrices que orientarán las soluciones de las principales problemáticas del AMB y su región de influencia (Resultado Fase 0), teniendo como norte principal el cumplimiento de su visión de desarrollo, planteada de la siguiente forma:

“En el año 2015 la Región Metropolitana de Bucaramanga, punto de encuentro e integración del nororiente colombiano, será un territorio verde donde convive una sociedad solidaria y creadora, que se une con sus instituciones para liderar su propio desarrollo”³⁴

Para el cumplimiento de esta visión de desarrollo, se han planteado seis líneas estratégicas así:

-  Ciudad integradora, incluyente y participativa
-  Ciudad educadora y cultural
-  Ciudad competitiva
-  Hábitat sustentable
-  Gestión Pública Eficiente y relacional
-  Metrópolis integrada regionalmente.

En el marco de estas líneas y como solución a grandes problemas metropolitanos, el Plan estratégico Bucaramanga Metropolitana 2015 está conformado por 65 proyectos que se plantean como alternativa de solución, los cuales se describen en el CD adjunto que contiene el Plan.

³⁴ CORPLAN. Plan estratégico Bucaramanga Metropolitana 2015. Bucaramanga 2002. Para mayor información ver www.bucaramangametropolitana2015.org
Situación Actual AMB
CORPLAN