

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

1. PRESENTACIÓN

¡A Dios gracias por permitirme la vida hasta lograr el éxito!. Le pido sabiduría para conducir al pueblo por un sendero de paz y prosperidad.

El Plan de Desarrollo 2003 – 2005 *“De la mano por la Paz, Reconciliémonos”* Expresa el Programa de Gobierno que como candidato a la alcaldía presenté a la comunidad en general el cual fue avalado al elegirme el 08 de Junio de 2003, pretende éste convertirse en el imaginario colectivo de la ciudadanía portejadeña.

Este instrumento de planificación del Gobierno Municipal, es un constructo social, pues en su diseño y formulación participaron el sector público y todos los actores de la sociedad civil representados por las organizaciones de base y los gremios, ya que es mi compromiso como alcalde garantizar la ejecución con la participación, la responsabilidad, la solidaridad de todos y cada uno de los ciudadanos.

Busca este plan el mejoramiento continuo de la calidad de vida de la población, la consolidación de la democracia, la eficiencia administrativa; el respeto por la diferencia y la justicia; pero fundamentalmente la reconciliación y la paz entre todos los actores políticos, económicos y sociales que integran la comunidad.

El logro de los objetivos dependerá del desarraigo en los actores político, económicos y sociales de las prácticas individualistas, grupistas y sectoriales; requiere de muchos recursos entre ellos el económico que es muy escaso, por ello pondré toda mi capacidad de gestión para conseguir recursos de orden regional, nacional e internacional.

Este Plan responde a una visión que se quiere construir a largo plazo, el cual incluye estrategias de orden Financiero Municipal, integradas de manera coherente al Plan Trienal de Inversiones, lo que garantizará el cabal cumplimiento del Programa de Gobierno que ante todos ustedes inscribí.

Presento a consideración de los Honorables Concejales, elegidos para este periplo y ante la comunidad en general, un documento de carácter técnico fundamentalmente el cual considero debe ser la carta de navegación del Municipio como entidad territorial independiente y autónoma. Espero integremos esfuerzos, aportemos lo mejor de todos y cada uno de nosotros para lograr su esencia corpórea, pues es un compromiso histórico con el pueblo y su comunidad que será recordado por siempre, así *¡De la mano por la paz, reconciliémonos!*

De usted(es)

LUIS FERNANDO SANTA MUÑOZ
Alcalde Municipal
Puerto Tejada – Octubre 2003

2. PROGRAMA DE GOBIERNO

INTRODUCCION

Como slogan de gobierno he adoptado la siguiente frase “DE LA MANO POR LA PAZ, RECONCILIÉMONOS” mas que un slogan de gobierno, quiero significar la intención de consolidar la democracia, el respeto por los demás, la equidad, la transparencia y la eficiencia en el ejercicio de la administración pública con la participación activa de la comunidad.

Este programa de Gobierno es el resultado de un ejercicio de concertación programática con diferentes sectores de la población con los que coincidimos que el Municipio de Puerto Tejada como entidad territorial, debe buscar el desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida de su población, esto solo se logra si deponemos los intereses personales, grupistas y erradicamos la corrupción, la delincuencia de cuello blanco y generamos una dinámica administrativa eficiente y austera procurando recuperar la gestión Municipal, para la población y el nivel de moralidad que se le exige al administrador público.

Esta propuesta parte de la base de las competencias asignadas por la Ley 715 de 2.001 a los Municipios como entidades territoriales, por tal motivo la presentamos por sectores y para su ejecución ofrezco además de los recursos asignados por el Gobierno Nacional como parte del sistema general de participación y de los recursos propios del Municipio toda mi capacidad de gestión para conseguirlos la que ha sido probada sin ser servidor público y que planeo continuar siendo el Alcalde de Puerto Tejada.

Los invito a conocer mi propuesta de gobierno y a respaldarla con su voto este 8 de junio de 2.003.

Cordialmente,

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LUIS FERNANDO SANTA MUÑOZ

Candidato Alcaldía Puerto Tejada – Cauca 2.003-2.005

LUIS FERNANDO SANTA MUÑOZ

FECHA DE NACIMIENTO

Diciembre 16 de 1952

LUGAR DE NACIMIENTO

Calle 17 entre Cra. 16 y 17
De Puerto Tejada – Cauca

DOCUMENTO DE IDENTIDAD

10'551.648 Expedida En Puerto Tejada

SUS PADRES

RENATO SANTA GALLEGO

NELLY MUÑOZ (Q.E.P.D.)

EDUCACIÓN

En mi gobierno la educación estará encaminada hacia la formación de un ciudadano con capacidades innovadoras, con espíritu investigativo, con vocación de servicio más participativo, tolerante y crítico, ofreciendo la educación como derecho de todo ciudadano y con especial énfasis con la población de escasos recursos. Para cumplir este propósito, apoyaré la educación en sus niveles preescolar, básica y media con acciones concretas como: el mejoramiento de la infraestructura física, la dotación y la calidad de educación en los establecimientos oficiales.

De acuerdo con los recursos destinados por la Nación para los restaurantes públicos escolares implementaré este proyecto en los establecimientos interesados realizando alianzas estratégicas con la comunidad educativa para el sostenimiento y adecuado funcionamiento de los mismos.

De manera especial me comprometo a realizar gestión ante el gobierno nacional para conseguir el acceso gratuito de la población a la educación preescolar y básica primaria en los establecimientos oficiales.

Con las instituciones educativas del orden no oficial se coordinarán acciones para que estén articulados a los objetivos de la política educativa Municipal.

También será objeto de mi gestión disminuir los índices de analfabetismo en el Municipio de Puerto Tejada.

Adicionalmente para brindar mejores oportunidades de vida de la población apoyaré la continuidad de los programas de educación superior, técnica y tecnológica existentes en el Municipio.

Así como también gestionaré la incursión de nuevos programas de capacitación en este campo para la comunidad.

En virtud de que Puerto Tejada es un Municipio no certificado en educación, se realizará el análisis concertado con los docentes y la coordinación de núcleo sobre la capacidad real técnica, financiera y administrativa del Municipio para asumir esta responsabilidad.

SALUD

Mi Gestión en salud estará orientada a impulsar estrategias de participación y gestión comunitaria para generar una cultura basada en la práctica de hábitos saludables en los que la prevención en salud tenga un papel importante.

Mis compromisos específicos serán con las labores de dirección del sector salud en el ámbito Municipal y con la ejecución de las políticas de salud pública; en estos aspectos centraré mi gestión en conseguir la aplicación paulatina de la cobertura del régimen subsidiado en salud para la población pobre y vulnerable debidamente focalizada mediante el Sisben.

Así mismo estaré atento a la vigilancia de la contratación de los recursos del régimen subsidiado en salud para que fortalezcan la red pública prestadora de servicios.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

En cuanto a salud pública se coordinará la formulación y ejecución del Plan de Atención Básica en Salud para desarrollar las acciones de los promotores, prevención, promoción, vigilancia y control de vectores y zoonosis, la vigilancia y control sanitario.

El Municipio tiene a su cargo el centro de salud de barrios del oriente y mi propuesta frente a este es apoyarlo para que preste más y mejores servicios a la comunidad y analizar la posibilidad de articularlo a la red pública de instituciones prestadoras de servicios de salud.

El Hospital Local podrá contar con el apoyo decidido de la administración para el fortalecimiento de su gestión hacia la comunidad en el marco de los lineamientos dados por la dirección departamental de salud y el ministerio de salud.

Adicionalmente el Municipio estará atento para que se cumpla con la afiliación al régimen contributivo de las personas que tiene este derecho.

SERVICIOS PUBLICOS

La gestión en mi administración estará encaminada a la construcción, ampliación, rehabilitación y mejoramiento de la infraestructura de prestación de servicios públicos de agua potable, alcantarillado, alumbrado publico y aseo.

Las propuestas específicas las sintetizo en lo siguiente:

AGUA POTABLE

Me comprometo a garantizar un eficiente servicio de agua potable a la comunidad urbana y rural del Municipio de Puerto Tejada, para este propósito propongo adelantar los análisis pertinentes para garantizar que la prestación del servicio de agua potable sea prestado por una sola empresa eficiente y que garantice el correcto funcionamiento administrativo y operativo del sistema de acueducto de Puerto Tejada.

Este es un paso necesario para evitar los trastornos que actualmente se presentan en el manejo administrativo y técnico de Empuerto Tejada y Earpa S.A. que son las empresas que actualmente prestan el servicio a la comunidad de una manera que solo genera sobre costos e ineficiencia administrativa; siendo que es el Municipio de Puerto Tejada el mayor consumidor de agua que produce el acueducto regional a través de Earpa S.A. le corresponde liderar los procesos que conlleven a un acuerdo de voluntades de los socios (Municipio de Santander, Municipio de Caloto, Gobernación del Cauca Y Municipio de Puerto Tejada) para tomar las decisiones que conlleven a una eficiente organización administrativa para la prestación del servicio de agua potable a las comunidades que se benefician del acueducto regional.

Realizaré los estudios técnicos y gestionaré los recursos para optimizar la prestación del servicio de agua potable, esta optimización incluye la infraestructura del acueducto regional y Municipal tanto en la planta de tratamiento como en las redes de distribución.

ALCANTARILLADO

Con relación al servicio de alcantarillado gestionaré los recursos para la construcción de plantas de tratamiento de las aguas residuales domésticas de la zona urbana del Municipio.

También será actualizado el plan maestro de alcantarillado y se continuará con las obras de reposición de redes por etapas atendiendo los diseños técnicos.

Para la zona rural gestionaré los recursos para construir los alcantarillados necesarios.

ALUMBRADO PÚBLICO

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Durante mi gobierno propongo darle un tratamiento serio al problema del alumbrado público de Puerto Tejada para que se establezca un cronograma serio de reposición de luminarias con base en la gestión de recursos, el Municipio debe así mismo prestarle especial atención a las deudas contraídas con las empresas prestadoras del servicio de energía eléctrica y para este caso en concreto me comprometo a conseguir la asesorías necesarias para tratar el tema de la deuda pública con el alumbrado público con Emcali y Cedelca y evitar así la amenaza de apagón que tenemos latente.

También se hace necesario que la administración analice con la comunidad las posibilidades viables para la prestación hacia el futuro del servicio de alumbrado público.

ASEO

En cuanto A la recolección de basura, barrido de calles, tratamiento y disposición final de basuras, mis compromisos con Puerto Tejada serán los siguientes:

- *No permitiré que en el área del Municipio de Puerto Tejada se lleve a cabo el **PROYECTO DE DISPOSICIÓN FINAL DE BASURAS DE CALI Y EL SUR DEL VALLE**, ESTA DECISIÓN DE NO PERMITIR LA INSTALACIÓN DE ESTE PROYECTO en nuestro Municipio deberá estar respaldada por las organizaciones cívica, populares, juntas de acción comunal y comunidad en general.*
- *Para el caso de nuestras basuras, que es nuestra responsabilidad darle un tratamiento y disposición adecuadas me comprometo a que identifiquemos alternativas técnicas, económicas y ambientalmente viables y que vinculen de manera especial a las empresas y cooperativas comunitarias en actividades de generación de empleo; también se hace necesario que conforme a ordenamiento legal vigente establezcamos las alternativas financieras para modernizar el equipo automotor dedicado a la recolección de basuras y para garantizar la prestación eficiente del servicio del aseo del Municipio.*

VIVIENDA

Dadas las deficiencias que en materia de vivienda de interés social presenta el Municipio de Puerto Tejada propongo que conformemos y fortalezcamos las organizaciones populares de vivienda para que en conjunto con el Municipio gestionemos la consecución de 1.000 (mil) unidades de viviendas nuevas. Para este efecto el Municipio y las organizaciones se encargarán de conseguir los terrenos adecuarlos con los servicios públicos y se gestionará ante el gobierno nacional u otras entidades los subsidios para la construcción de las viviendas.

Así mismo me comprometo a que conformemos grupos de trabajo por barrios y veredas para organizar proyectos y gestionar recursos para el mejoramiento de vivienda de la población de escasos recursos.

SECTOR AGROPECUARIO

La política de apoyo a los pequeños productores del sector agropecuario será coordinada a través de la unidad Municipal de asistencia técnica agropecuaria con el objetivo específico de implementar una cadena de producción, distribución, comercialización y consumo que garantice una adecuada oferta de productos agropecuarios de buena calidad e ingresos sostenidos para los productores.

Pretendemos devolverle la rentabilidad a la actividad agropecuaria para que nuestros campesinos encuentren en esta una forma de mejorar sus condiciones de vida y para garantizar la seguridad alimentaria del Municipio en cuanto a los productos tradicionales de la región.

TRANSPORTE Y VÍAS

En esta área el objetivo será construir y conservar la infraestructura vial Municipal con base en la información y ejecución por etapas del plan vial Municipal.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Para el desarrollo de este proyecto dedicaremos los recursos no comprometidos por administraciones anteriores de la sobretasa a la gasolina como base de cofinanciación para gestionar recursos ante el gobierno nacional, departamental y entidades descentralizadas para la pavimentación de vías urbanas y rurales.

Como compromisos especiales asumo la gestión de los recursos ante la comisión de Regalías para los proyectos de vías que ya han sido viabilizado como el de las Veredas Unidas.

Así como también participaré activamente en la gestión de los recursos para la construcción del nuevo puente sobre el Río Cauca, Sector de Puerto Tejada- Hormiguero en la vía Cali.

Gestionaré los recursos para rehabilitar el puente metálico que conduce al Hospital Cincuentenario.

En materia de transporte mantendré una actitud permanente de diálogo y concertación por las empresas de transporte público de pasajeros para que tracemos estrategias encaminadas a mejorar las condiciones de prestación del servicio a nivel interMunicipal, Interveredal y local.

En cuanto a la regulación de trámite de vehículos en la oficina Municipal de tránsito y transporte mi compromiso será devolverle la credibilidad, rentabilidad, moralidad para hacerla competitiva en el ámbito regional y nacional.

MEDIO AMBIENTE

No a la ejecución del proyecto regional de disposición final de basuras de Cali y el sur del Valle en PUERTO TEJADA

Para el control, preservación y defensa del medio ambiente se coordinará las acciones con la Corporación Ambiental.

El objeto de mi gestión será implementar políticas para mantener un medio sano mediante el control y la vigilancia ambiental.

Este objeto supone contar con la participación de la comunidad a través de la conformación veedurías ambientales para exigir el cumplimiento de los planes de manejo establecidos por la C.R.C o el Ministerio del Medio ambiente cuando otorga la licencias ambientales.

Mi propuesta es articular a la comunidad, el sector privado, las entidades de control ambiental y el Municipio en una dinámica que armoniza el desarrollo económico y social con un entorno ambiental sano.

DEPORTE Y RECREACIÓN

En este campo la gestión del Municipio estará encaminada a fomentar el deporte y la recreación, el sano esparcimiento y aprovechamiento del tiempo libre y la educación física, así como mantener y construir escenarios deportivos

Para cumplir con este objetivo se desarrollarán la siguientes acciones:

- *Conformación y apoyo para escuelas de formación deportivas para deporte competitivo.*
- *Establecer una programación dirigida para fomentar la recreación en tiempo libre del deporte recreativo.*
- *Mantener en condiciones aceptables los escenarios deportivos y recreativos existentes en el área urbana y rural.*
- *Terminación del estadio el Centenario.*
- *Consecución de terreno y construcción del polideportivo de los barrios del oriente.*
- *Contribución para los proyectos de escenarios deportivos de las veredas unidas en coordinación con las empresas privadas.*

CULTURA

Tendré como objetivo Promover el desarrollo cultural mediante el fomento de la producción e investigación artística y cultural, la construcción y mantenimiento de la infraestructura Municipal y apoyando las redes de información como biblioteca, la banda Municipal de músicos y el archivo Municipal.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Para cumplir este objetivo propongo crear la escuela de formación artística y de manera muy especial vincular a las escuelas colegios y organizaciones culturales en la formación del Plan Municipal de Cultura para el rescate de nuestra entidad étnica, cultural y artística.

En la parte cultural daremos la legalidad y la organización del canal comunitario de televisión para que sea un instrumento para la difusión de temas de interés para la comunidad.

PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRE

En coordinación con la Nación y el departamento realizaremos acciones tendientes a prevenir y a atender desastres.

Mi gestión estará orientada a fortalecer a las entidades de socorro existentes y a gestionar los recursos para adecuar las zonas de riesgo identificadas en el plan Municipal de prevención y atención de desastres.

GENERO Y POBLACIONES VULNERABLES

Las mujeres han estado por mucho tiempo excluidas de diferentes maneras de los espacios donde se toman las decisiones, situación que obedeció a un infortunado patrón cultural que queremos contribuir a subsanar. Promoveré fundamentalmente la equidad en tanto igualdad de oportunidad de hombres y mujeres, priorizando el desarrollo de acciones positivas sobre aquella población que se ha visto marginada en forma fundamental. El fortalecimiento y promoción de las organizaciones de mujeres será un imperativo de mi gobierno.

Mi propuesta pretende garantizar el bienestar de las personas que integran los grupos de población vulnerables (discapacitados, adulto mayor, madres cabezas de hogar, la población infantil y los desplazados).

Mi política de trabajo será concertada con los grupos organizados que atiende a estos grupos de población y será liderado por la comisaría de familia.

DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

La política para Promover el desarrollo económico y el empleo tendrá que ver con las alianzas estratégicas con el sector empresarial e industrial generador de empleos para los habitantes de Puerto Tejada mediante incentivos tributarios, definidos en cuanto a porcentajes y períodos de aplicación, para unir voluntades y recursos entre el sector público y privado para el desarrollo de proyectos sociales.

Propongo entonces unas reglas de juego claras y establece en materia tributaria durante mi gobierno para que los sectores industriales, comerciales y de servicio se conviertan en los generadores de empleo y administradores de la economía local y regional.

El Municipio implementará programas de apoyo a la microempresa local con sus recursos y dado el desarrollo empresarial de la zona concertar con el sector industrial de la región un plan serio de fortalecimiento administrativo, financiero y técnico para estas unidades productivas.

DESARROLLO COMUNITARIO

El objetivo de mi gestión será el Promover la participación comunitaria en todas las áreas de desarrollo del Municipio.

Para el logro de este objetivo la capacitación y la sensibilización hacia la comunidad será una estrategia fundamental para que se articule la iniciativa ciudadana en aras de una gestión pública eficiente, transparente y socialmente rentable.

Esta administración estará atenta para propiciar espacios abiertos en los que la comunidad opine, sugiera, investigue y evalúe la gestión que se está realizando en el Municipio.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

JUSTICIA

Las acciones de mi administración estarán dedicadas a apoyar la labor de la fuerza pública para la conservación del orden y la seguridad en el Municipio. Bajo los parámetros que fija la Constitución y la Ley.

Continuaré con el programa de policías bachilleres para que sirvan de soporte a las actividades educativas, recreativas, culturales entre otras.

FORTALECIMIENTO

Durante mi gobierno realizaré evaluaciones permanentes del funcionamiento institucional y capacitaré a los funcionarios del Municipio para mejora su gestión hacia la comunidad.

Propongo realizar un estudio serio que contemple la reorganización de la estructura administrativa y un programa de saneamiento fiscal y financiero para disminuir el déficit y atender de manera gradual el pasivo laboral y prestacional.

El Municipio debe inspirar confianza en quienes requieren sus servicios en tal sentido me comprometo a realizar una administración eficiente, transparente y participativa.

Como parte del fortalecimiento institucional del Municipio me propongo a establecer los planes, proyectos y programas, necesarios para orientar a Puerto Tejada con una visión de planeación a largo plazo.

En este campo reviste especial importancia la formulación y adopción del Plan de Ordenamiento Territorial para complementar la planificación económica y social de Municipio con la dimensión del territorio garantizando un desarrollo sostenible, este plan será consolidado en lo que resta del año 2.003 y su concreción obedecerá a una concertación con los actores sociales.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

3. PRINCIPIOS GENERALES

PRINCIPIOS GENERALES: Los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales, en materia de planeación son:

- a) **Autonomía.** La nación y las entidades territoriales ejercerán libremente sus funciones en materia de planificación con estricta sujeción a las atribuciones que en cada una de ellas se les haya específicamente asignado en la Constitución y la ley, así como a las disposiciones y principios contenidos en la presente ley orgánica.
- b) **Ordenación de Competencias.** En el contenido de los planes de desarrollo se tendrán en cuenta, para efectos del ejercicio de las respectivas competencias, la observancia de los criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad.
- c) **Coordinación.** Las autoridades de planeación del orden nacional, regional y de las entidades territoriales, deberán garantizar que exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que realicen a su interior y en relación con las demás instancias territoriales, para efectos de la formulación, ejecución y evaluación de sus planes de desarrollo.
- d) **Consistencia.** Con el fin de asegurar la estabilidad macroeconómica y financiera, los planes de gasto derivados de los planes de desarrollo deberán ser consistentes con las proyecciones de ingresos y de financiación, de acuerdo con las restricciones del programa financiero del sector público y de la programación financiera para toda la economía que sea congruente con dicha estabilidad.
- e) **Prioridad del Gasto Público Social.** Para asegurar la consolidación progresiva del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, en la elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo de la Nación y de las entidades territoriales se deberá tener como criterio especial en la distribución territorial del gasto público el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población y la eficiencia fiscal y administrativa, y que el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.
- f) **Continuidad.** Con el fin de asegurar la real ejecución de los planes, programas y proyectos que se incluya en los planes de desarrollo nacionales y de las entidades territoriales, las respectivas autoridades de planeación propenderán por que aquellos tengan cabal culminación.
- g) **Participación.** Durante el proceso de discusión de los planes de desarrollo, las autoridades de planeación velarán porque se hagan efectivos los procedimientos de participación ciudadana previstos en la presente ley.
- h) **Sustentabilidad Ambiental.** Para posibilitar un desarrollo socioeconómico en armonía con el medio natural, los planes de desarrollo deberán considerar en sus estrategias, programas y proyectos, criterios que les permitan estimar los costos y beneficios ambientales para definir las acciones que garanticen a las actuales y futuras generaciones una adecuada oferta ambiental.
- i) **Desarrollo Armónico de las Regiones.** Los planes de desarrollo propenderán por la distribución equitativa de las oportunidades y beneficios como factores básicos de desarrollo de las regiones.
- j) **Proceso de Planeación.** El Plan de Desarrollo establecerá los elementos básicos que comprendan las planificaciones como una actividad continua, teniendo en cuenta la formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación.
- k) **Eficiencia.** Para el desarrollo de los lineamientos del plan y en cumplimiento de los planes de acción se deberá optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos necesarios, teniendo en cuenta que la relación entre los beneficios y costos que genere sea positiva.
- l) **Viabilidad.** Las estrategias, programas y proyectos del Plan de Desarrollo deben ser factibles de realizar, según las metas propuestas y el tiempo disponible para alcanzarlas, teniendo en cuenta la capacidad de administración, ejecución y los recursos financieros a los que es posible acceder.
- m) **Coherencia.** Los programas y proyectos del Plan de Desarrollo deben tener una relación efectiva con las estrategias y objetivos en éste, y
- n) **Conformación de los Planes de Desarrollo.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 339 de la Constitución Nacional, los planes de desarrollo de los niveles nacional y territorial estarán conformados por una parte general de carácter estratégico y por un plan de inversiones de carácter operativo. Para efectos de la elaboración de los planes de inversión y con el propósito de guardar coherencia y complementariedad en su elaboración, la Nación y las entidades territoriales deberán mantener actualizados bancos de programas y de proyectos.

Parágrafo. Para efectos de lo previsto en el literal b) de este artículo se entiende por:

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Concurrencia. Cuando dos o más autoridades de planeación deban desarrollar actividades en conjunto hacia un propósito común, teniendo facultades de distintos niveles su actuación deberá ser oportuna y procurando la mayor eficiencia y respetándose mutuamente los fueros de competencia de cada una de ellas.

Subsidiariedad. Las autoridades de planeación del nivel más amplio deberán apoyar transitoriamente a aquellas que carezcan de capacidad técnica para la preparación oportuna del Plan de Desarrollo.

Complementariedad. En el ejercicio de las competencias en materia de planeación las autoridades actuarán colaborando con las otras autoridades, dentro de su órbita funcional con el fin de que el desarrollo de aquellas tengan plena eficacia.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**4. DISPOSICIONES LEGALES RELACIONADAS CON EL
PLAN DE DESARROLLO**

LEGISLACIONES

Constitución Nacional. Art. 311. Al Municipio como entidad fundamental de la división político – administrativo le corresponde: ordenar el Desarrollo de su territorio, Promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes.

Art. 339. Las Entidades Territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo para asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de sus funciones. Estos estarán conformados por una parte estratégica y un Plan de Inversiones de mediano y largo plazo.

Art. 340. En las entidades territoriales se constituirán consejos de planeación.

Art. 341. Las autoridades de planeación de las entidades territoriales participarán activamente en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo.

Art. 342. La correspondiente ley orgánica reglamentará los procedimientos de elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo y determinará la organización y funciones de los Consejos Territoriales de Planeación.

Art. 344. La oficina de Planeación de los departamentos hará la evaluación de gestión y resultados de los planes y programas de desarrollo e inversión de los departamentos y Municipios.

Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Ley 152 de 1994. Art. 1. Propósito. Esta tiene como propósito la de establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.

Art. 2. Ambito de Aplicación. Esta ley aplicará a la Nación, las entidades territoriales y los organismos públicos de todo orden.

Art. 3. Principios Generales. Las autoridades Nacionales, regionales y territoriales, se rigen por éstos: a) Autonomía, b) Orden de competencia, c) Coordinación, d) Consistencia, e) Prioridad del gasto público social, f) Continuidad, g) Participación, h) Sustentabilidad ambiental, i) Desarrollo armónico de las regiones, j) Proceso de planeación, k) Eficiencia, l) Viabilidad, m) Coherencia, n) Conformación de los Planes de Desarrollo.

Art. 33. Son instancias de planeación en las entidades territoriales, los incisos: 1. Las Asambleas Departamentales, Los Concejos Municipales, Distritales y de las Entidades Territoriales Indígenas,. 2. Los Consejos Territoriales de Planeación Municipal Departamental., Distritales o de las Entidades Territoriales Indígenas y aquellas dependencias equivalentes.

Art. 34. Los Consejos Territoriales de Planeación, de orden Departamental, Distrital o Municipal. Estarán integrados como mínimo por representantes de su jurisdicción de los sectores económicos, sociales, ecológicos, educativos, culturales y comunitarios.

Art. 35. Funciones de los Consejos Territoriales de Planeación. Los artículos 36, 37, 38 y 39.

Art. 43. Informe del Gobernador o Alcalde. Estos presentarán informe anual de la ejecución de los planes a la Asamblea o Concejo respectivamente.

Art. 44. Armonización con los presupuestos. Los planes territoriales se armonizarán con los respectivos presupuestos.

Ley 388 de 1997 – Por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989, y la Ley 3ª de 1991 y se dictan otras disposiciones con respecto a la Reforma Urbana y Vivienda.

Los artículos 1º y 2º que refieren a los objetivos y a los principios de la Ley respectivamente.

Art. 21. Armonía con el Plan de Desarrollo del Municipio. En la definición de programas y proyectos de los Planes de Desarrollo de los Municipios se tendrán en cuenta las definiciones de largo y mediano plazo de ocupación del territorio, así como la determina el Plan de Ordenamiento Territorial o Ley 388 de 1997, señalando su estructura básica y las acciones territoriales necesarias.

Ley 99 de 1993 – Sistema Nacional Ambiental. Art. 1. Principios Generales Ambientales. Inciso 1. El proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y del desarrollo sostenible contenidos en la declaración de Río de Janeiro de Junio de 1992 sobre medio ambiente y desarrollo.

Art. 68. De la Planificación Ambiental de las entidades territoriales.

Art. 134 de 1994, Mecanismos de Participación Ciudadana. Art. 1. Objeto de la ley.

Art. 2. Iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas.

Art. 6. Revocatoria del mandato.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Art. 99. De la Participación administrativa como derecho de las personas.

Ley 136 de 1994, Modernizar la organización y el funcionamiento de los Municipios; Art. 3º. Funciones. Incisos 1, 2, 3, 4. Planificar el desarrollo económico, social y ambiental de su territorio, 5, 6, 7, 8 y 9.

Art. 4. Principios rectores del ejercicio de competencia: Literales a) coordinación, b) concurrencia, c) subsidiariedad.

Art. 5. Principios rectores de la administración Municipal literales a) eficacia, b) eficiencia, c) publicidad y transparencia, d) moralidad, e) responsabilidad, f) imparcialidad.

Art. 74. Trámite del Plan de Desarrollo. El trámite y aprobación deberá sujetarse a lo que disponga la Ley orgánica de planeación (ley 152 de 1994), Art. 141. Vinculación al Desarrollo Municipal.

Ley 131 de 1994. Por la cual se reglamenta el voto programático. Art. 1. Desarrollo del artículo 259 C.N.

Art. 2. Desarrollo de los artículos 40 y 103 de la C.N.

Art. 3. Los candidatos a gobernación y alcaldía deberán someter a consideración ciudadana un programa de gobierno.

Ley 101 de 1993 Art. 1. Propósito de la Ley y desarrollo de los artículos 64, 65 y 66 de la C.N. Art. 6; Art. 70. Gasto público social.

Ley 715 de 2001 Recursos y competencias, Normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 256 y 357 (Acto legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y demás disposiciones tendientes a la prestación de los servicios de Educación, Salud, entre otros.

Art. 1. Naturaleza del sistema general de participaciones. Son los recursos que la nación transfiere a las entidades territoriales para financiar servicios asignados por la presente ley.

Ley 617 de 2000. Racionalización del Gasto público en las entidades territoriales; reforma parcial a la ley 136 de 1994. El decreto extraordinario 1222/86, adición de la ley orgánica de presupuesto, el decreto 1421/93 y demás normas que fortalecen la descentralización – Capítulo I – Caracterización de las entidades territoriales.

Ley 550 de 1999 – Reestructuración de pasivos en las entidades territoriales, establece un régimen que promueve y facilita la reactivación empresarial y la reestructuración de los entes territoriales asegurando la función social de las empresas y el desarrollo armónico de las regiones.

Ley 70 de 1993, y decretos reglamentarios 1745 y 2248 de 1995, ley de comunidades negras ‘se desarrolla el artículo transitorio 55 de la C.N., capítulo VII – Planeación y fomento del Desarrollo Económico y Social. Art. 47, 48, 49, 50 y 57.

Ley 128 de 1994, por la cual se expide la ley orgánica de las áreas metropolitanas; Art. 1. Objeto; Art. 4 Funciones – Inciso I: parágrafo único del Art. 13. Art. 14 y el Inciso I del literal a) y el literal a); el inciso 6º del Art. 19; Art. 20 consejo metropolitano de planificación.

Ley 177 de 1994, por la cual se modifica la ley 136 de 1994.

Ley 505 de 1999, por la cual se fijan términos y competencias para la realización, adopción y aplicación de la estratificación a que se refiere las leyes 142, 177 de 1994; 188 de 1995 y 383 de 1997 y decretos presidenciales 1538 y 2034 de 1996.

Ley 190 de 1995 y decreto reglamentario 1477 de 1995, normas tendientes a preservar la moralidad en la administración pública y disposiciones para erradicar la corrupción administrativa “Estatuto Anticorrupción”.

Ley 375 del 4 de Julio de 1997, “Ley de la Juventud” capítulo I de los principios y fundamentos de la ley, Art. 1. Objeto. Art. 2º Finalidad. Art. 5º. Formación integral y participación; Capítulo III de las políticas para la participación de la juventud. Art. 14 participación; Art. 15 Propósito de la participación, Capítulo V de las políticas de la juventud en instancias estatales. Art. 26 de la política nacional de la juventud.

Decreto 111 de 1996 – por el cual se compilan la ley 38 de 1989, la ley 179 de 1994, la ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto orgánico del presupuesto, Art. 1º. Este decreto constituye el Estatuto Orgánico del presupuesto general de la Nación a que se refiere el artículo 352 de la Constitución Política. Art. 10, Art. 13 planificación.

Ley 812 de 2003, por el cual se aprueba el **Plan Nacional de Desarrollo 2003 – 2006** “Hacia un Estado Comunitario”. Art. 1º Objetivos Nacionales y sectoriales de la acción estatal. Capítulo II descripción de los principales programas de inversión. Art. 8º.

Ley 218 de 1995 o Ley de Páez, por el cual se modifica el decreto No. 1264 de 1994 promulgado en desarrollo de la emergencia declarada mediante el decreto 1178 de 1994 y otras disposiciones art. 14.

Decreto 529 de 1996, por el cual se reglamenta, parcialmente la ley 218 de 1995, Art. 1º extensión de beneficios tributarios (exenciones) previstos en la ley a otros Municipios de los Departamentos de Cauca y Huila (se incluye al Municipio de Puerto Tejada).

Ley 142 de 1994 por el cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios, capítulo I – Principios Generales. Art. 1. Ambito de aplicación de la ley, se aplica a los servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado, Aseo,

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Energía Eléctrica, Gas Combustible, Telefonía Fija Pública y Telefonía Móvil en el sector rural; Art. 5º. Competencia de los Municipios Inciso 5.3, Art. 99 forma de Subsidiar; Art. 100 presupuesto y fuentes de los subsidios; Art. 101 Régimen de estratificación.

Ley 143 de 1994 “Ley Eléctrica”, régimen para la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad en el territorio nacional, capítulo I. Principios Generales, Art. 1. Parágrafo Único del Art. 3.

La ley 286 de 1996, por la cual se modifican parcialmente las leyes 142 y 143 de 1994.

Decreto 548 de 1995, por el cual se compilan las funciones de la superintendencia de servicios públicos domiciliarios.

Ley 181 de 1995, por el cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física y se crea el Sistema Nacional del Deporte. Art. 3. Incisos 1, 2, 3, 4 y 5. Art. 52 Inciso 1 y 2; Art. 53, Art. 54. Art. 55, Art. 56 con el inciso 1 del parágrafo único y art. 57.

Ley 115/94. Ley General de Educación, Título IV – Capítulo I. Normas Generales. Art. 72. Plan Nacional de Desarrollo Educativo; Art. 147. Nación y Entidades Territoriales. Art. 148 Funciones del Ministerio de Educación Inciso 1 literales a) e i); Inciso 3 Literal b), c); Art. 15 Junta Nacional de Educación, Art. 157 Funciones de la Junta Nacional de Educación Literal a), Art. 161 Junta Municipal de Educación. Literal a).

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

5. BASES METODOLÓGICAS DEL PLAN DE DESARROLLO

En la formulación del Plan de Desarrollo del Municipio de Puerto Tejada se tomo como herramienta metodológica los fundamentos teóricos de la Planeación Estratégica Situacional (PES), teniendo en cuenta que dicha metodología es lo suficientemente potente para el ejercicio del planeamiento en el sector publico donde se enfrentan problemas de alta, media y baja complejidad construyendo a su vez el modelo explicativo del problema y logrando de esta manera distinguir entre las causas, entendidas estas como reglas, acumulaciones y flujos, y la obligación de precisar y fundamentar las relaciones entre las mismas.

De igual manera desde los lineamientos teóricos del PES se considera que los fenómenos sociales no son determinísticos y que en muy pocas situaciones son predecibles, por lo que en el ejercicio de planificación es importante introducir el elemento de la previsión o la anticipación como el recurso de calculo más importante el cual se antepone de hecho a la predicción, a demás de tener en cuenta que en la sociedad todos los actores planifican en mayor o menor medida por lo que es fundamental incluir la dimensión política.

Teniendo en cuenta los anteriores elementos y con la aplicación del Método Altadir de Planificación Popular (MAPP) para la identificación y priorización de los problemas en lo diferentes talleres con la comunidad y con los distintos actores que inciden en el desarrollo del Municipio, se buscó así que cada actor valorara y explicara su realidad en función de sus aspiraciones objetivas y entendiera la capacidad que tiene para enfrentar éstos y contribuir así a su solución.

El problema en este contexto es entendido como una carencia o una situación insatisfactoria que los actores sociales buscan enfrentar con el propósito de encontrar posibles soluciones.

De todas maneras el eje de referencia del presente documento tuvo como base los insumos establecidos en el Programa de Gobierno del Alcalde del Municipio Sr. LUIS FERNANDO SANTA MUNOZ de donde se identificaron y seleccionaron los problemas que se convierten en el centro de gravitación de la administración, en materia económica, social, cultural, política, institucional, de seguridad y convivencia, de medio ambiente y de ordenamiento territorial entre otros.

En el mismo sentido se definen en el plan un compendio de programas, unas líneas de acción, para transformar la situación insatisfactoria definida como problema y alcanzar la situación deseada o situación objetivo, la cual esta precisada en función de los recursos disponibles para la ejecución en el tiempo y la necesaria asignación de responsabilidades.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

6. ANÁLISIS SITUACIONAL

El Municipio de Puerto Tejada se encuentra ubicado en la zona más importante del Departamento del Cauca desde el punto de vista del desarrollo industrial y mantiene una muy estrecha relación con Municipios del sur del Departamento del Valle como Cali, Jamundí y Candelaria.

Presenta ventajas comparativas para el desarrollo de inversiones productivas gracias a:

1. Su ubicación estratégica en la zona.
2. La topografía plana y su importante red hídrica.
3. La existencia de vías nacionales que comunicación al Municipio con los principales centros de comercio del sur occidente Colombiano.
4. La proximidad del aeropuerto internacional Alfonso Bonilla Aragón y al Puerto de Buenaventura.
5. Sus condiciones óptimas de seguridad.

Elementos estos que facilitan el establecimiento de cadenas productivas y el aprovechamiento de las economías de escala que se han generado por la constitución de Parques Industriales en la localidad y Municipios circunvecinos producto de las exenciones tributarias que generó la Ley de Páez o Ley 218 de 1995.

El medio ambiente ha venido sufriendo grandes problemas por la pérdida sistemática de la biodiversidad ocasionada por el paulatino deterioro del ecosistema a raíz de la devastación de los bosques y de la finca tradicional, ante la implantación de grandes y extensas plantaciones de caña de azúcar.

Sus suelos son fértiles y con clara vocación agrícola, sin embargo, factores climáticos, edáficos y ecológicos limitan en algunos, su potencial agrícola. Existen serios problemas de salinización de éstos por la falta de drenajes, la mala calidad del agua de riego y el uso indiscriminado de gran cantidad de agroquímicos. Dichos suelos al igual que la generalidad en el Valle Geográfico del río Cauca, son el resultado de una dinámica fluvial muy activa, dando lugar a diferentes texturas (arcillosos, limosos, arenosos, francos, etc.).

La inestabilidad política y social que se suscita por la lucha desmedida por el poder y el creciente índice de desempleo son materia de gran preocupación para la actual administración que tiene como propósito construir espacios de reconciliación para el logro de la paz entre todos los ciudadanos y ciudadanas portejaños.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

7. ASPECTOS GENERALES

7.1 ASPECTOS POLÍTICOS, ADMINISTRATIVOS Y GEOGRÁFICOS

7.1.1 Localización y Delimitación

El Municipio de Puerto Tejada se encuentra ubicado en la parte sur occidental de Colombia y al Nororiente del Departamento del Cauca, su cabecera Municipal está localizada según los datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi entre los 03° 14' 01" de latitud norte y a 76° 25' 10" de longitud oeste.

Distancia 108 Km. de Popayán, capital del Departamento.

Tiene un área aproximada de 101 km²

Límites:

CUADRO No. 1. Límites geográficos

Posición Geográfica	Límites
Norte	Municipios de Santiago de Cali (V) y Candelaria (V)
Sur	Municipios de Caloto y Villarica
Occidente	Municipios de Villarica (C) y Jamundi (V)
Oriente	Municipios de Miranda y Padilla

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal

7.1.2 Aspectos Climáticos e Hidrográficos

Clima. El piso térmico predominante en el Municipio es el cálido y según la clasificación de zonas de vida R. L. Holdridge el Municipio de Puerto Tejada corresponde al bosque seco tropical, con temperaturas mayores de 23° y precipitaciones pluviales entre 1000 – 2000 mm.

La superficie del Municipio presenta una altura promedio de 969 msnm.

Hidrología. El tramo de la cuenca del río Cauca correspondiente al Municipio de Puerto Tejada está conformada en su margen derecha por la desembocadura de dos subcuencas que son la del río Palo y la del río Desbaratado.

A su vez estas subcuencas reciben las aguas de los ríos La Paila y Guengüé. El área rural del Municipio está irrigada también por dos quebradas conocidas como las Cañas y Zanjón oscuro, además de una serie de acequias y zanjones para el riego de los cultivos de caña de azúcar y otras actividades agrícolas, ganaderas e industriales.

De igual manera los ríos en mención sirven de límites para el Municipio en su orden:

CUADRO No. 2. Red Hidrográfica del Municipio

Ríos	Límites
Río Cauca	Sirve de límites entre Puerto Tejada – Jamundí y Puerto Tejada – Cali.
Río Palo	Sirve de límite entre Puerto Tejada – Villarica y Puerto Tejada – Caloto.
Río Paila	Sirve de límite entre Puerto Tejada - Padilla
Río Desbaratado	Sirve de límite entre Puerto Tejada – Candelaria
Río Guengüé	Sirve de límite entre el Municipio de Puerto Tejada y Miranda.

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal

En el Municipio también se encuentran algunas madres viejas que presentan un alto grado de inestabilidad a la orilla de los ríos antes mencionados, sobre todo en el río Cauca, el río Palo y el río Paila.

Usos Del Agua

Consumo humano. El agua para consumo humano es suministrada por el río Palo y el Río La Paila, los que alimentan el tanque elevado ubicado en el barrio Luis A. Robles, para el suministro del servicio a la comunidad. En general.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Consumo agrícola. El sector agrícola es el principal usuario de este recurso, pues el 90% de sus tierras están dedicadas al cultivo de la caña de azúcar, la gran mayoría del área sembrada se riega con agua superficial. El sistema de distribución utilizado es principalmente el de riego por gravedad, el restante en riego por aspersión.

7.1.3 División Territorial

Barrios. Dentro de los barrios del Municipio encontramos los siguientes:

CUADRO No. 3. Barrios del Municipio

Palenque	Carlos A. Guzmán	Betania
Luis A. Robles Manuela Beltrán (Lomita)	El Hipódromo El Cementerio	Jorge Eliecer Gaitán Antonio Nariño
El Centro	La Esperanza	Las Ceibas
Alvaro H. Caicedo I y II	Refugio del Sol	Santa Elena
El triunfo	El Porvenir	El Jardín
Granada	Las Dos Aguas	Los Sauces
Villa del Sur	Ricardo Holguín	La Ceiba
La Cabaña	La Terraza	Altos de París
Río Palo *	Portal de las Ceibas Etapa I y II *	Bosques del Limonar*
La Graciela *	Prados del Norte *	Cañaveral *
Portal Santa Elena*	Urbanización Comfacauca*	

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal

* Barrios y/o urbanizaciones existentes de hecho pero sin reconocimiento o sin legalización por parte de la oficina de Planeación.

Veredas. El Municipio de Puerto Tejada cuenta con las siguientes veredas a saber:

CUADRO No. 4. Veredas del Municipio

Bocas del Palo	Las Brisas	Guengue
Cañas México	Zanjón Rico	Vuelta Larga
San Carlos	Perico Negro	La Serafina
Los Bancos		

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

8. ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

8.1 POBLAMIENTO

El proceso de poblamiento del Municipio de Puerto Tejada, como todos los Municipios del país con gran presencia de población negra, está íntimamente ligado al origen y procedencia del hombre africano, el cual fue introducido a la dinámica de producción económica del continente Americano en la forma de mano de obra esclava.

En Colombia este grupo humano fue diseminado en la geografía nacional acorde a los requerimientos de su fuerza de trabajo, presentándose los mayores grados de concentración a lo largo de la costa pacífica y la costa atlántica además de los valles interandinos del río Cauca y del Patía entre otros.

En el departamento del Cauca la concentración de dicha población se dio básicamente en las zonas del litoral, el valle del Patía y la zona Norte del Departamento, zona esta que para finales del siglo XIX contaba con las Haciendas Guayabital, Pilamo, Guengue, San Fernando, la Ciénaga, el Hortigal, Japio y la Bolsa, todas sostenidas con la fuerza de trabajo de los hombres y mujeres negras esclavizadas, los cuales al igual que la población indígena fueron tratados con crueldad desmedida situación esta que los llevó a huir hacia las orillas de los ríos en especial al río Palo, estableciendo allí pequeños colectivos humanos que en cierta medida se podrían elevar a la categoría de palenques por la expresión libertaria que ellos representaban para las comunidades allí asentadas, espacios de vida estos que luego se transformaron en caseríos.

Con la expedición de la ley de abolición de la esclavitud en el año de 1851 estas agrupaciones de individuos ubicadas en el territorio antes mencionado fueron conformando una población a la que se le unieron otras personas de origen campesino que provenían de zonas cercanas como Santander de Quilichao y Caloto, atraídos por la riqueza de los suelos y la variedad de los cultivos¹

El mismo texto hace referencia a que la situación antes establecida llevó al Concejo Municipal de Caloto en el año de 1891 a darle al sitio que hasta ese entonces había sido denominado “monte oscuro” la categoría de corregimiento, nombrando en el cargo de corregidor al Doctor y General José Vázquez Cobo.

De otro lado, el proceso de Fundación del Municipio se establece mediante decreto 299 del 14 de julio de 1897 expedido por el Gobernador de la época General José Antonio Pinto con registro oficial 1115 de agosto 2 del mismo año, Cabe anotar aquí como aspecto relevante; el planteamiento hecho por el profesor Jacques April-Gnisset sobre los elementos que inciden en la Fundación de Puerto Tejada en tanto que considera que dicho acto pudo obedecer probablemente al interés marcado de Popayán por controlar el rápido crecimiento de poblaciones como Cali perteneciente al recientemente creado Departamento del Valle 1910 y Popayán en 1912 erige el corregimiento de Puerto Tejada a Municipio, generándole esto una doble situación de presión para los habitantes de la población por un lado le toca luchar contra el poder administrativo de Popayán y por el otro con el nuevo y pujante poder Económico Basado en Cali. (Jacques April-Gnisset, ¿por qué se fundó Puerto Tejada?, Puerto Tejada 100 años, Pag. 89).

Con respecto a los primeros pobladores del Municipio según relatos de Don Sabas Casaran desde la época de su fundación 1891 fueron Don Buenaventura Hernandez de origen Antioqueño, su hermana catalina Hernández de Casaran quien era casada con Isidro Casaran oriundo del Municipio de Buenos Aires, abuelo de Don Sabas Casaran, Don Justiniano Hernandez, la Mamá de Justiniano quien era la vieja patrona, Don Juan Prudencio Mancilla, que era casado con Doña Mónica Hernandez, Don Juan Prudencio Cambindo, Rodolfo Lince, Don Vicente Llanos de Cali y un ciudadano de origen Italiano Juan Cámpelo².

Cabe resaltar que en rigor de acuerdo al historiador Mariano Sendoya en el año 1871 ya había fincas y viviendas en el lugar y el caserío empezó a fundarse a partir del mismo año.

¹ Martha Belarcazar. Trabajo de Grado (cambios en el paisaje natural del Municipio de Puerto Tejada con la irrupción de la agroindustria de la caña de azúcar 1940-1988, pag. 159).

² Martha Belarcazar. Trabajo de Grado (cambios en el paisaje natural del Municipio de Puerto Tejada con la irrupción de la agroindustria de la caña de azúcar 1940-1988, pag. 159).

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

8.2 POBLACIÓN DEL MUNICIPIO SEGÚN ZONA, AÑO Y SECTOR

Según el censo de 1.993 la población del Municipio ascendía a 42.656 habitantes de los cuales cerca del 60% de ésta correspondía a habitantes nacidos en el mismo y el 40% a población inmigrante. Del total de los habitantes el 16% representaba a los nacidos en otros Municipios del departamento y el 22% a pobladores llegados de diferentes departamentos.

Las proyecciones del DANE en el año 1998 establece que el número de personas con que contaba el Municipio era de 48.912 habitantes distribuidos así: 43.856 zona urbana y 5.046 zona rural. Para el año 2003 la población del mismo asciende a 56.894 distribuidos 51.038 en el sector urbano y 5.856 en el sector rural, como se evidencia en el Cuadro No. 5.

CUADRO No. 5. Proyecciones de la población del Municipio según zona y año

ZONA	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Urbana	43.856	45865	47116	48395	49703	51038	52402	53791
Rural	5.046	5532	5614	5695	5775	5856	5936	6015
Total	48.912	51.397	52730	54090	55478	56894	58338	59806

Fuente: Proyecciones DANE 1998

Para el año de la referencia (2003) la población del Municipio se distribuye de la siguiente manera: 89.7% en la zona urbana y 10.3. En la zona rural, pero geográficamente este está dividido por los ríos Palo y Paila, los que determinan tres sectores así: sector Sur del Municipio delimitado por el Río Palo, la parte Norte delimitada por Zanjón Oscuro y el sector Oriental delimitado por la hacienda Palmirita. En razón de lo anterior Los habitantes del Municipio se encuentran asentados en cinco zonas en el área urbana: el Oriente que comprende los barrios de Carlos Guzmán, Altos de París, Betania, La Cabaña, El Hipódromo, Jorge Eliecer Gaitán, Antonio Nariño, Luis A. Robles y Manuela Beltrán. El sector Granada ubicado en la parte sur oriente que comprende los siguientes barrios: Granada, Porvenir y Jardín.

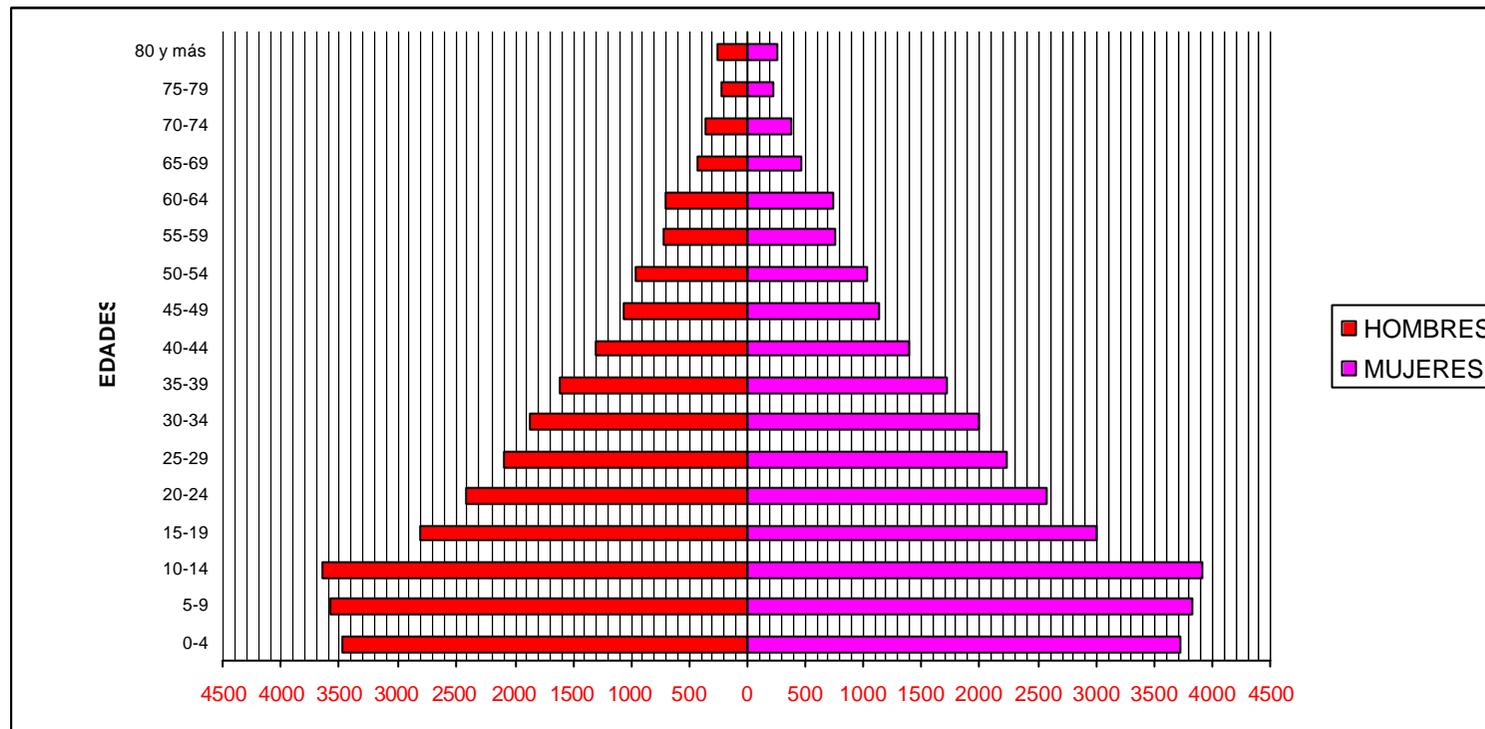
El tercer sector donde se encuentra ubicada la población es el sector del Centro, el cual comprende los Barrios del Centro, Las dos Aguas y a su vez es este el sector queda origen al Municipio. El Cuarto sector lo comprenden los barrios del sur occidente que comprende los barrios de: Santa Elena, el Triunfo, Villa del Sur, La Terraza, Portal de Santa Elena, Santa Elena II etapa, Ricardo Holguín, Urbanización Río Palo y el sector Nor-Oriental que comprende los barrios la Esperanza, Las Ceibas 1, Las Ceibas 2, Los Sauces, El Portal de los Sauces 1, Los Sauces 2 y Urbanización Comfacauca, Bosques del Limonar, La Graciela, Prados del Norte, Cañaveral

En la zona rural los habitantes del Municipio están distribuidos en las diez veredas que se relacionaron anteriormente.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

8.3 COMPOSICIÓN ESTRUCTURAL (EDAD – SEXO)

Gráfico No. 1. Pirámide poblacional del Municipio de Puerto Tejada según edad y sexo. Año 2003



Fuente: Proyecciones DANE 1993
Dirección Departamental del Cauca

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**CUADRO No. 6. Composición Etnica
Municipio de Puerto Tejada año 2003**

EDADES	MACULINO	FEMENINO	TOTAL	PORCENTAJE
0 a 4 años	3474	3718	7192	12,64
5 a 9 años	3590	3843	7433	13,06
10 a 14 años	3655	3912	7567	13,30
15 a 19 años	2805	3001	5806	10,20
20 a 24 años	2410	2579	4989	8,77
25 a 29 años	2091	2239	4330	7,61
30 a 34 años	1861	1992	3853	6,77
35 a 39 años	1615	1728	3343	5,88
40 a 44 años	1300	1392	2692	4,73
45 a 49 años	1056	1128	2184	3,84
50 a 54 años	966	1033	1999	3,51
55 a 59 años	716	767	1483	2,61
60 a 64 años	696	745	1441	2,53
65 a 69 años	433	464	897	1,58
70 a 74 años	350	375	725	1,27
75 a 79 años	218	233	451	0,79
80 y más	246	263	509	0,89
Total Población	27482	29412	56894	100,00
Porcentaje	48,30%	51,70%	100%	

Fuente: Proyecciones DANE. 1993.
Dirección Departamental de Salud del Cauca.

De acuerdo a la estructura poblacional del Municipio de Puerto Tejada, podemos observar que para el año 2003 dentro de los diferentes rangos de edad y sexo, la mayor cantidad de población se concentra en las franjas de edades de la población joven, en la que los menores de 24 años representa el 57.98% del total, de los cuales los grupos de 10 - 14 años, 5 - 9 años, 0 - 4 años y de 15 - 19 años obtienen las mayores participaciones porcentuales en orden descendente (ver Cuadro No. 6). Mientras que los mayores de 50 y más años solo representa el 12.4%. Lo anterior muestra que la población del Municipio es altamente joven. Vale la pena resaltar como se anotará más adelante, que el hecho del Municipio contar con una relación proporcional de 69 menores de 14 años, por cada 100 personas entre 15 y 64 años (población en edad de trabajar o en edad productiva), es una clara señal de las dificultades que pueden enfrentar las familias y la estructura socioeconómica de éste en la medida en que esta franja de la población es demandante en una gran proporción de bienes y servicios de consumo.

8.4 DENSIDAD POBLACIONAL

De acuerdo a los datos del DANE con relación al estimativo poblacional para el año 2003 y atendiendo a la extensión territorial del Municipio, la densidad poblacional de este es de 563h/km². Lo que determina que en él existen 563 habitantes por cada km². de extensión territorial, Cifra ésta que ubica al Municipio entre uno de los mas densamente poblado del departamento.

8.5 INDICE DE DEPENDENCIA

Para efectos del análisis realizado sobre los niveles de dependencia registrados en el Municipio en el año 2003 se toma en cuenta la población que es menor de 15 años y mayor de 64 en el entendido de que son personas que de acuerdo a lo establecido en la ley colombiana se consideran en edades improductivas. Dicha dependencia no hace referencia solamente a una dependencia de carácter económico sino familiar.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Indice de dependencia ID = $\frac{\text{Población menor de 15 años y mayor de 64}}{\text{Población entre 15 y 64 años}}$

$$\text{Indice de dependencia ID} = \frac{22.192 + 2.582}{32.120} = 0.77$$

Lo cual significa que por cada persona en edad de trabajar (15 a 64 años) hay 0.77 personas en edades no productivas (menores de 14 y mayores de 64).

$$\text{ID hombres} = \frac{10.719 + 1247}{15.516} = 0.77$$

$$\text{ID Mujeres} = \frac{11.473 + 1.335}{16.604} = 0.77$$

De acuerdo al sexo encontramos que este indicador es igual tanto para hombres como mujeres, lo que nos permite establecer que existe un mismo porcentaje de mujeres como de hombres en edades improductivas.

$$\text{Indice de dependencia para menores Idm} = \frac{22.192}{32.120} = 0.69$$

$$\text{Indice de dependencia para mayores IDM} = \frac{2.582}{32.120} = 0.08$$

El índice de dependencia para menores tanto como para mayores nos está mostrando la gran diferencia existente por la composición etárea de la población en el Municipio, mientras este índice es de 0.69 para menores lo que expresa que una gran proporción de la población de esta Municipalidad está en edades menores de 14 años y dependiendo de la franja que tiene que soportar la actividad económica. Para el caso del índice para mayores se observa que éste es solamente del 0.08 y refleja el bajo número de población que hay en esta franja de edad.

Composición por Sexos

Dicha composición permite conocer la proporción de hombres y mujeres en el total de la población, para tal efecto se calcula el índice de masculinidad (IM) que corresponde al número de hombres con relación al número de mujeres.

$$\text{Indice de Masculinidad: IM} = \frac{\text{Población total de hombres}}{\text{Población total de mujeres}}$$

$$\text{Indice de Masculinidad: IM} = \frac{27.482}{29.412} = 0.93$$

Este indicador nos permite expresar el número de hombres existentes por cada mujer; cuando el indicador es igual a 1 muestra que existe igual número de personas de ambos sexos. Para el caso de Puerto Tejada la diferencia de 0.7 nos refleja que existen 0.93 hombres en el Municipio por cada mujer.

Como se puede observar en el Cuadro No. 6 el porcentaje de hombres en el total de la población asciende a 48.3% inferior al de mujeres en un 3.4% que es del 51.7%.

La relación de hombres y mujeres muestran variaciones a tener en cuenta en los distintos grupos de edades. Con un mayor porcentaje en mujeres. Lo cual se puede asociar a diversas causas. Entre ellos los factores de violencia que se dieron en los últimos años por la aparición de pandillas juveniles que generaron un sin número de jóvenes muertos por las disputas entre éstas y los factores de ajusticiamiento por parte de fuerzas al margen de la ley. Cabe resaltar que otro elemento a tener en cuenta con relación a la diferencia existente entre el grupo de hombres y mujeres tiene mucho que ver con la búsqueda de oportunidades por parte de jóvenes que han venido emigrando a otros países como España, Estados Unidos, Costa Rica entre otros.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**8.6 TASAS DE CRECIMIENTO POBLACIONAL MUNICIPIO DE
PUERTO TEJADA.**

**CUADRO No. 7. Tasas de Crecimiento Población
Municipio de Puerto Tejada**

Período	91/95	96/2000	2001/2005	2006/2010	2011/2015	2016/2020	2021/2025
Porcentaje	2.67%	2.49%	2.30%	2.11%	1.93%	1.76%	1.60%

Fuente: BANGUERO - CASTELAR. Metodología. Universidad del Valle.

De acuerdo a los datos de la tabla sobre Tasas de Crecimiento Poblacional para el Municipio de Puerto Tejada teniendo en cuenta la metodología diseñada por los profesores Harold Banguero y Carlos Castelar (Universidad del Valle) se encuentra que estas tasas han venido mostrando una tendencia descendente registrándose para el período 2001 – 2005 una tasa de 2.3%, lo cual indica que por cada 100 personas que existen en el Municipio la población está creciendo a un ritmo de 2.5 personas.

Una de las explicaciones a este descenso puede obedecer a la mayor participación que ha venido teniendo la mujer en el campo laboral y educativo, además de la situación económica que están enfrentando hoy las familias en el ámbito local, sumado a esto las campañas de sensibilización que se han venido orientando desde el gobierno nacional para el control de la natalidad.

9. AREAS DEL PLAN

9.1 AREA SOCIAL

En esta área se expresan todas aquellas estrategias que el gobierno Municipal utilizará para fortalecer las capacidades de la Comunidad que le permitan aprovechar las oportunidades que se crearán, fruto del establecimiento de las iniciativas en la promoción del desarrollo económico local que emprenderá la actual administración y las otras instancias que de manera particular tengan incidencia en el quehacer del desarrollo de la Municipalidad. Se pretende aquí en tal sentido ampliar la cobertura y garantizar el acceso de la población en igualdad de condiciones al sistema educativo, los servicios de salud, la vivienda, los servicios públicos, el deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre, la cultura y la mejora de las relaciones de género garantizando también los derechos de los jóvenes, la niñez y el adulto mayor, entre otros.

9.2 EDUCACIÓN

En el mundo moderno cada día hay mas convencimiento sobre el rol que juega la educación en la formación del talento humano, en la ampliación de la capacidad productiva y en la gestión del desarrollo en general.

En Colombia el modelo educativo que se ha implementado acusa signos de ineficiencia en la medida en que sigue prevaleciendo el antiguo y pretendido esquema de transmisión de conocimiento antes que el de construcción de capacidades.

Es bien claro que si los Municipios aspiran a ser cada vez más competitivos deben centrar grandemente sus esfuerzos en el ajuste del actual sistema educativo. En el alcance de este propósito juega papel importante la apropiación de los lineamientos establecidos en la ley 115/94 o ley general de educación y los decretos reglamentarios que orientan a que los procesos educativos sean liderados de manera bastante autónoma por parte de las localidades, lo cual permitirá a éstas hacer una gestión más acorde con las necesidades de sus comunidades y acercar de esta manera la educación cada vez más a las mismas y a los padres de familia.

En el Municipio de Puerto Tejada podemos establecer como lo muestran los cuadros más adelante que a pesar de que el nivel académico de los docentes se considere como bueno también se encuentran restricciones en cuanto a: poca flexibilidad curricular, los bajos niveles de creatividad de un número considerable de docentes. Además de la falta de materiales pedagógicos, ayudas audiovisuales y, el necesario mantenimiento, adecuación la ampliación que debe efectuársele a las diferentes infraestructuras de las instituciones educativas y centros docentes pertenecientes al Municipio que lo requieran para poder cumplir con la labor que les ha sido encomendada.

Según algunos estudiosos el nuevo modelo pedagógico que debería implantarse en los distintos Municipios para formar al ser humano y por ende mejorar la calidad de la educación debe contemplar cuatro aspectos fundamentales a saber:

1. **El ser**, o la creación de valores individuales y sociales, tales como la honestidad, la responsabilidad, la disciplina, la solidaridad, etc.,
2. **El conocer**, en el sentido de crear en el estudiante el hábito de adquirir conocimientos a través de la investigación bibliográfica (lectura), de campo o de laboratorio, o sea el hábito de aprender a través de la investigación y la búsqueda del conocimiento en todos los medios disponibles hoy en día gracias a las modernas tecnologías de la comunicación (computador, internet, etc.),
3. **En el hacer**, o sea, en la adquisición de destrezas y habilidades para su desempeño en la vida profesional y en el trabajo (educación tecnológica), a veces, lo único enfatizado en la formación de los profesionales,
4. **El compartir**, o sea, en el aprendizaje en grupo y en la socialización del conocimiento adquirido para bien de la comunidad y de la humanidad.

Para el logro de estos objetivos es claro que el proceso de formación debe iniciarse desde muy temprano y continuarse a lo largo de todo el ciclo de vida. Por lo tanto, un Municipio que aspira a formar a todos sus ciudadanos con esta concepción de educación, debería introducir en el sistema educativo al menos las siguientes transformaciones:

- a) Universalizar la educación preescolar, para los niños entre los 3 y los 6 años de edad, ya que está científicamente comprobado que éste es el período en el cual el niño desarrolla al máximo su capacidad creativo-analítica. Por ello, requiere ser sometido a un conjunto de estímulos para que este potencial se desarrolle y pueda ser utilizado en las etapas posteriores de su formación;
- b) Orientar el esfuerzo en la educación primaria o elemental básicamente a que el niño adquiera pleno dominio de las letras (leer y escribir correctamente) y los números (contar correctamente), ya que éstos son los instrumentos fundamentales para el auto aprendizaje en el resto de su vida;

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- c) Orientar los esfuerzos de la educación media o bachillerato hacia el aprendizaje a través de la investigación (búsqueda de conocimiento) en ciencias naturales, sociales y las humanidades, con el apoyo y la colaboración de los profesores y del colegio, en el entendido de que es el estudiante el que aprende y se forma. El colegio, los profesores, los padres de familia y la comunidad son sus asesores y apoyos en este proceso;
- d) El estudiante en este modelo educativo debe llegar formado a la Universidad para hacer investigación científica, tecnológica y a través de ella, adquirir las destrezas que le permitan un desempeño exitoso como ciudadano y como profesional en la comunidad en que vive.

Teniendo en cuenta lo anterior, vale la pena resaltar que en el Municipio de Puerto Tejada actualmente se cuenta en el sector oficial con 6 instituciones educativas las cuales de acuerdo a los lineamientos de la ley 115 de 1994 integran (el preescolar, la básica primaria, la básica secundaria y la media). 6 centros educativos(preescolar y básica primaria), 1 Centro de Educación tecnológica y/o superior. Ver Cuadro No. 8

CUADRO No. 8. Número De Establecimientos Educativos Oficiales

Establecimientos Educativos Oficiales	Cantidad
• Instituciones Educativas (Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media).	6
• Centros Educativos (Preescolar y Básica Primaria).	6
• Centro de Educación Tecnológica y/o Superior.	1

Fuente. Núcleo Educativo Municipal.

En el sector privado existen 2 establecimientos educativos que cuentan con el servicio de educación preescolar, 9 con preescolar y básica primaria, 1 con básica y primaria, 6 con preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, 3 con básica secundaria y media, 1 con educación básica secundaria, media y superior y una institución de educación superior, ver cuadro No. 9

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 9. Número De Establecimientos Educativos Privados

Establecimientos Educativos Privados	Cantidad
• Educación Preescolar	2
• Preescolar y Básica Primaria	9
• Básica Primaria	1
• Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media.	6
• Básica Secundaria y Media.	3
• Educación Básica Secundaria, Media y Superior.	1

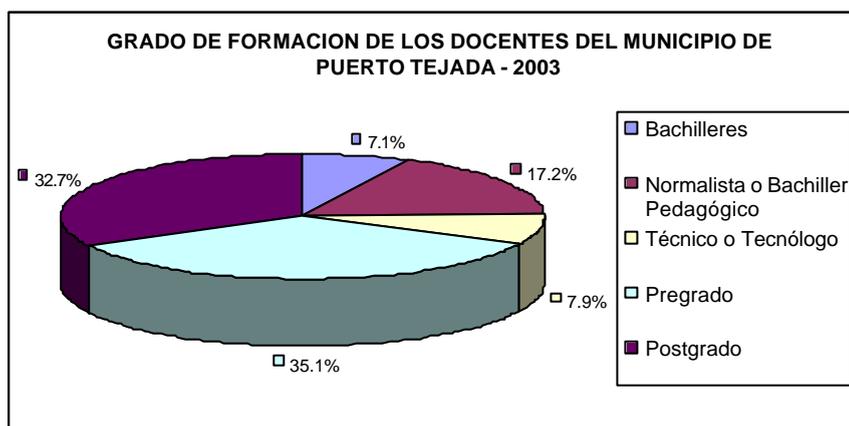
Fuente. Núcleo Educativo Municipal

Cabe resaltar que el tipo de educación que se brinda en estas instituciones es de carácter académico en los colegios del sector público y diversificada en el sector privado en las modalidades industrial y comercial.

Dentro de los programas de educación no formal con que cuenta el Municipio de Puerto Tejada se encuentran: Confecciones, manualidades, preparación de alimentos, comerciales, belleza, industriales, empresariales, área técnica y sistemas.

Con respecto al grado de formación de los docentes encontramos como muestra la gráfica No. 2 y el cuadro No. 10, que los docentes en su gran mayoría tienen un alto grado de cualificación.

GRAFICO No. 2. Grado de Formación de los Docentes del Municipio de Puerto Tejada



Fuente: Núcleo Educativo Municipio de Puerto Tejada

CUADRO No. 10. Grado de formación de los docentes Del Municipio de Puerto Tejada - 2003

Nivel Académico	Bachilleres	Normalista o Bachiller Pedagógico	Técnico o Tecnológico	Pregrado	Postgrado	Totales Docentes
No. De Docentes	38	92	42	188	175	535
Porcentaje	7.1%	17.2%	7.9%	35.1%	32.7%	100%

Fuente. Núcleo Educativo Municipal.

Aquí se observa que el mayor porcentaje de docentes en el Municipio con niveles de instrucción que dan cuenta de la culminación de los estudios de pregrado es del 35.1% y con estudios de postgrados del 32.7%, lo cual nos arroja un porcentaje de 67.8% del personal con un alto grado de calificación para el desempeño de sus labores al servicio de la educación. Es importante resaltar que aquí se puedan presentar sub-registros en la medida que un número considerable de éstos trabajan tanto en el sector público como en el sector privado.

Vale la pena resaltar que el mayor o menor grado de cualificación de los docentes es un elemento bastante relevante en la medida que a mayor nivel de calificación se espera un mejor grado de desempeño, lo cual debe traducirse en factor clave

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

para mejorar la calidad de la educación o convertirse esto en un prerrequisito para impartir una educación de calidad en la Municipalidad.

Con relación al escalafón de los docentes oficiales del Municipio se observa como lo muestra el cuadro No. 11 que un buen porcentaje de éstos se encuentran ubicados en las categorías más altas, encontrándose que el 29.1% se ubican en la categoría 14, lo que arroja el mayor grado de participación en el conjunto del escalafón y el 46.1% se encuentran en las categorías 10, 11, 12 y 13. Además, tan solo en las categorías 1, 2 y 3 se encuentran ubicados el 7% de los docentes.

Lo anterior podemos considerarlo como el reflejo del grado de formación de los docentes del Municipio considerado anteriormente y el número de años laborados por éstos al servicio de la educación.

CUADRO No. 11. Último grado de escalafón de los docentes que laboran en el sector educativo del Municipio de Puerto Tejada - 2003

ESCALAFON	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	Totales
No. De Docentes	27	1	0	3	0	3	14	24	16	42	46	33	44	104	357
Porcentajes	7.6	0.3	0	0.9	0	0.9	3.9	6.7	4.5	11.8	12.8	9.2	12.3	29.1	100%

EFICIENCIA INTERNA DEL SISTEMA

En cuanto a la eficiencia interna del sistema educativo Municipal encontramos que el Número de estudiantes matriculados para el año 2002 ascendía a: 13.516 (incluida educación de adultos) y para esa misma época en la educación formal regular existían 12.384 estudiantes y la población en edad escolar reportada para el mismo año era del orden de 16.870, lo que nos arroja un índice de cobertura del 73.4%. En tal sentido la población en edad estudiantil por fuera del sistema se estima en 4.486 lo que representa un 26.6%, en cierta medida esto se considerara como un déficit alto atendiendo a lo establecido en la Constitución Nacional, en la que se expresa que todo ciudadano tiene derecho a la educación pública gratuita, sin embargo en el Municipio todavía encontramos que de cada 100 personas en edad estudiantil cerca de 27 están por fuera del sistema.

La tasa de repitencia estudiantil es del 7%, dos puntos por encima de los parámetros establecidos por el gobierno 5%. El índice de deserción global es de 798 alumnos lo que representa un 6% y este mismo índice por grado se observa en el cuadro No. 12.

CUADRO No. 12. Índice De Deserción Escolar Por Grados

Grados	Preescolar	1º	2º	3º	4º	5º	6º	7º	8º	9º	10º	11º
No. Alumnos	63	138	99	69	67	45	94	57	53	46	48	19
%	3.9%	7.5%	6.6%	5.5%	6.2%	5.1%	8.3%	6.2%	7.2%	7.1%	4.6%	4.1%

Fuente: Núcleo Educativo Municipio de Puerto Tejada

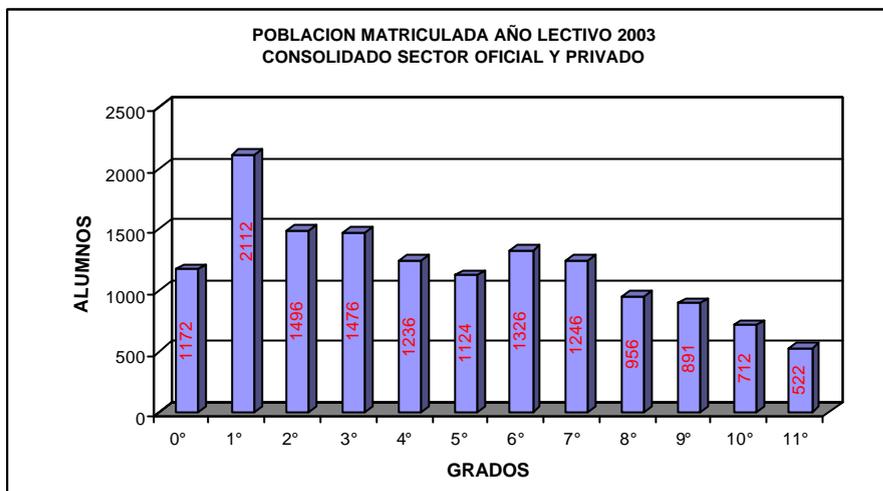
El cuadro nos muestra que los mayores porcentajes de deserción se encuentran en el Grado 1, Grado 6 y Grado 8, presentándose el mayor porcentaje en el grado 6, situación ésta que es grandemente preocupante en la medida en que la no culminación de los estudios del ciclo establecido contribuye a aumentar los índices de analfabetismo del Municipio.

De acuerdo a los datos reportados por el Núcleo Educativo Municipal la población matriculada para el año 2003 está por el orden de los 14.269 estudiantes distribuidos en los diferentes grados como lo muestra la gráfica No. 4. Es de resaltar que la población estudiantil del año 2002 al 2003 sólo se incrementó en 1.885 estudiantes.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GRAFICA No. 4 Población Matriculada año Lectivo 2003



Fuente: Núcleo Educativo Municipal

**CUADRO No. 13. Población matriculada año lectivo 2003
Consolidado sector oficial y sector privado**

Grados	0°	1°	2°	3°	4°	5°	6°	7°	8°	9°	10°	11°	Total
Grupo	59	69	56	55	47	42	36	34	28	28	20	14	488
Alumnos	1172	2112	1496	1476	1236	1124	1326	1246	956	891	712	522	14269

Fuente: Núcleo Educativo Municipio de Puerto Tejada

Dentro del análisis de la eficiencia interna del sistema educativo es importante también tener en cuenta el aspecto de la relación número de alumnos por docente en tanto que esta es una buena muestra del grado de cobertura del sistema en la medida en que a nivel nacional se establecen unos estándares tanto para el sector rural como para el sector urbano.

Los cuadros que a continuación se presentan muestran la relación número de alumnos por docentes para los ciclos de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media tanto en el sector urbano como en el rural.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 14. Número De Estudiantes Por Docente En El Sector Oficial Durante El Año Lectivo 2002

NIVEL Y/O CICLO	Sector Urbano	Sector Rural	Promedio
Preescolar	26	21	23
Básica Primaria	34	38	36
Básica Secundaria y Media	21	--	21
Relación total alumno/docente	27	29	27

FUENTE: Núcleo Educativo Municipal

La relación alumno docente para el año 2002 era de 27 para el sector urbano y de 29 para el sector rural relación esta que comparada con los datos del año 2003, sector rural 22 y 34 sector urbano (Cuadro No 14) presenta un descenso de 7 alumnos docente en el sector rural que podría ser explicado por las difíciles situaciones económicas que enfrentan las familias en este sector, también se observa con respecto a esta situación que en el sector urbano la relación alumno – docentes se incrementó en 7 alumnos por docente como producto de la políticas de ampliación de cobertura en este sector emprendida por la Municipalidad.

CUADRO No. 15. Número De Estudiantes Por Docentes En El Sector Oficial Durante El Año Lectivo 2003

NIVEL Y/O CICLO	Sector Urbano	Sector Rural	Promedio
Preescolar	38	12	25
Básica Primaria	37	31	34
Básica Secundaria y Media	27	--	27
Relación total alumno/docente	34	22	29

FUENTE: Núcleo Educativo Municipal

Otro de los aspectos a destacar dentro del análisis de la situación educativa del Municipio es el hecho de que se encuentra que en todas las instituciones y centros docentes existentes, se ha elaborado el Proyecto Educativo Institucional, herramienta ésta que debe entenderse como el principal instrumento de carácter operativo con que cuentan las mismas para orientar y contextualizar el proceso educativo en dichas instituciones atendiendo a las necesidades del entorno.

EDUCACION SUPERIOR

En este campo se observa en primera instancia que la demanda de ésta es atendida principalmente por las Universidades establecidas en las ciudades de Cali, Santander de Quilichao y Palmira, dada la proximidad, la infraestructura y las economías de escala que presentan estas instituciones ubicadas en los Municipios anteriormente referenciados.

En el Municipio se atienden en un mínimo porcentaje a la población estudiantil vinculada a este nivel. Las instituciones que atienden este segmento en la localidad son: el Centro Universitario de Bienestar Rural ubicado en la Vereda de Perico Negro y las Universidades o Centros de Educación Superior como la Unidad Técnica Profesional de Sevilla (UNITEPS) y la Corporación Unificada Nacional de Educación Superior (CUN) ubicadas en el área urbana del Municipio.

Los programas que se orientan en las 3 Instituciones se detallan a continuación:

CUADRO No. 16. Programas de Educación Superior orientados en el Municipio por las 3 Instituciones y número de estudiantes registrados. – AÑO 2003

Instituciones de Educación Superior	Programas que Ofrecen	Numero de estudiantes
Centro Universitario de Bienestar Rural (CUBR*)	• Licenciatura en Educación Rural.	199
	• Licenciatura en Educación Rural con Énfasis en Ciencias Agropecuarias.	197
	• Especialización en Educación y Desarrollo Social.	16
Unidad Técnica Profesional de Sevilla (UNITEPS)	• Técnico Profesional en Ingeniería Industrial.	46
	• Técnico Profesional en Finanzas y Sistemas Contables.	23
Corporación Unificada Nacional de Educación Superior (CUN)	• Administración Social y Salud Comunitaria. • Administración Informática. • Administración Pública Municipal. • Administración de Empresas.	39

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

	<ul style="list-style-type: none">• Contabilidad y Finanzas• Administración Turística Bilingüe.	
--	--	--

Fuente: Centros de Educación Superior del Municipio.

* Actualmente esta universidad está desarrollando el currículo para la implementación del programa de Educación Media Técnica en Electromecánica y Gestión Ambiental para alumnos que cursen el 10º de bachillerato, dicho programa tendrá vigencia a partir del mes de enero del 2004 con una proyección de 100 estudiantes, inicialmente entre 4 Municipios del Departamento del Cauca incluyendo Puerto Tejada.

Los datos registrados en el cuadro No. 16 sobre programas ofrecidos y número de estudiantes matriculados en las instituciones de educación superior existentes en el Municipio, nos permiten observar la escasa demanda por este servicio por parte de la población, si tenemos en cuenta que año tras año los centros educativos de la localidad vienen graduando en la fase de educación media cerca de 500 jóvenes y sumado a ello, que un alto porcentaje de los estudiantes reportados por el centro universitario de educación rural provienen de otras zonas del país distintas al Municipio e inclusive dicha institución imparte instrucción a estudiantes provenientes de otros países.

La situación de la baja demanda por cupos en los programas de educación superior impartidas en el Municipio se puede explicar entre otras razones por la proximidad de éste con la ciudad de Cali donde existen un sin número de universidades que imparten educación de muy buena calidad, a los problemas de los bajos ingresos, al creciente desempleo, a elementos de orden cultural y a los programas que estas instituciones brindan en la localidad.

La política que orientará el sector buscará el reconocimiento, la construcción y el fortalecimiento de la identidad cultural y territorial para la apropiación del sentido de pertenencia a través de los procesos educativos.

Se promoverá la validación de lineamientos etnoeducativos como lo establece la ley 70/93, la Ley 115/94 y el Decreto 804, con el fin de generar liderazgo e identidad.

Se apoyarán los procesos de investigación encaminados a la recuperación de las memorias colectivas que permitan reconocer la importancia de la tradición oral y en general la cultura en el proceso de producción del conocimiento y por ende en la construcción de currículos más acordes con la dinámica cultural del Municipio.

Se promoverá la construcción y mejoramiento permanente de los procesos educativos, académicos curriculares con pertinencia social, para lo cual se promoverá la investigación educativa y se hará capacitación permanente del docente dentro de su contexto sociocultural a nivel Municipal y mediante un diagnóstico previo de necesidades. Así mismo, se dará impulso a las actividades complementarias que contribuyan a la formación integral de los estudiantes.

Se reestructurarán, mejorarán y cualificarán los PEI y se formulara el plan de educación Municipal PEM.

Se promoverá la reestructuración, y organización del sistema educativo Municipal con participación social. Se diseñará y consolidará un sistema de planificación del sector educativo Municipal y se creara el sistema de información Municipal de educación con el propósito de responder a los requerimientos de las comunidades, se modernizará el sistema organizacional y de gestión del Núcleo Educativo Municipal en el ámbito Administrativo, Técnico y Pedagógico de manera tal que garanticen los procesos de participación comunitaria. Se articularán los PEI al PEM desde la visión intercultural y ambiental.

Desde el punto de vista de la optimización y el logro de la equidad del servicio educativo Municipal con calidad y correspondencia social se adoptará un sistema de organización que garantice la accesibilidad, la permanencia de los estudiantes, de tal manera que el servicio educativo cumpla efectivamente la función social. Se buscará cualificar los agentes educativos directivos para garantizar la toma de decisiones con criterios técnicos e inteligentes y que garanticen elevar los niveles de cobertura y permanencia de los estudiantes en todos los grados, niveles y modalidades.

Teniendo en cuenta lo anteriormente referenciado y sobre la base de los talleres realizados con la comunidad se identificó en este sector el siguiente problema.

DEFICIENTE CALIDAD DE LA EDUCACION

SUBPROBLEMA:

- Deficiente Cobertura en la Educación
- Falta de contextualización de la educación
- Insuficiente sistema de información del sector educativo

OBJETIVOS

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios educativos.
- Crear condiciones para impulsar programas que articulen modelos pedagógicos innovadores en los sistemas de enseñanza – aprendizaje, acorde con las exigencias y condiciones del entorno.
- Mejorar y dotar la infraestructura para educación.
- Fortalecer los programas de educación no formal que permitan capacitar el recurso Humano susceptible de ser absorbido por el mercado laboral y/o que permitan la creación de fuentes de empleo a iniciativa propia.
- Profundizar la identificación de valores en relación con el medio, la cultura, la naturaleza, la paz y la convivencia.
- Establecer las políticas educativas Municipales a través de la formulación del Plan de Educación Municipal, siguiendo los lineamientos trazados por el Ministerio de Educación Nacional y la secretaria de educación Departamental.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) El índice de cobertura de la población en edad estudiantil es del 73.4%
- (d2) Los resultados de las pruebas de estado de los estudiantes del Municipio están por debajo del promedio nacional
- (d3) Nivel de participación de las nuevas generaciones de egresados en los procesos de liderazgo de la comunidad.
- (d4) El numero de egresados que se vinculan a la actividad laboral.

CONSECUENCIAS

- Deserción estudiantil.
- Estancamiento de los educandos.
- Conformismo y apatía.
- Bajos perfiles para el desempeño laboral.
- Incapacidad productiva, intelectual y laboral.
- Baja autoestima.
- Atraso del desarrollo Municipal.
- Bajo acceso a la educación pública superior.
- Incremento del analfabetismo.
- Aumento del índice delictual.
- Bajo índice de profesionales en la localidad.
- Crecimiento en la mano de obra no calificada.
- Bajo nivel sociocultural.
- Reducción o disminución de los ingresos del sistema general de participación al sector educación.
- Bajo nivel de participación ciudadana y bajos niveles de liderazgo.
- Pérdida de oportunidades laborales.
- Recorte y traslado del personal docente.
- Consolidación de asentamientos humanos altamente vulnerables.
- Aumento de embarazo en mujeres a temprana edad.
- Prostitución infantil.
- Aumento del trabajo infantil.
- Incremento de la delincuencia juvenil.
- Incremento de los índices de desempleo.
- Baja calidad de vida.
- Pérdida de la identidad cultural.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Comité Técnico Municipal de Reorganización	Administrativo.
A4	Consejos Directivos	Veeduría, Participación, Administrativo
A5	Comité Municipal de Maestros	Veeduría, Participación
A6	Directivos y Docentes	Administración, Pedagógico
A7	Asociaciones de Padres de Flia.	Veeduría, Participación
A8	Gobiernos Escolares	Veeduría, Participación.
A9	Jefatura de Núcleo	Coordinación del Sector.
A10	Gobernador	Poder Ejecutivo
A11	Asamblea	Poder Coadministrativo
A12	Secretaría de Educación Dptal.	Política del Sector
A13	Ministerio de Educación	Política del Sector – Poder Económico
A14	Ministerio de Hacienda	Poder Económico
A15	Empresa Privada	Poder Económico
A16	ONG ^s	Poder Económico, Veeduría.
A17	Comunidad en General.	Veeduría, Participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Discontinuidad de las políticas Municipales de educación	1.1.1 Política educativa en fase de consolidación	- Alcalde - Concejo Municipal - Comité Técnico Municipal de Reorganización. - Asociación Mpal. De maestros. - Gobernador - Secretaría Dptal. de Educación. - Ministerio de Educación.	A1 A2 A3 A5 A9 A11 A12
Nudo crítico No. 2	1.2 Ausencia de formación en valores	1.2.1 Grado de apropiación cultural del proceso educativo	- Alcalde - Asociación Mpal. de Maestros - Asociación de Padres de Familia - Gobiernos Escolares - Jefatura de Núcleo	A1 A5 A7 A8 A9
Nudo crítico No. 3	1.3 Falta de Compromiso de la Comunidad Educativa (Docentes, Padres de Familia, Estudiantes).	1.3.1 Niveles de rendimiento de los docentes. 1.3.2 Grado de participación de los padres de familias en las actividades de crecimiento académico de sus hijos. 1.3.3 Nivel de motivación de los estudiantes en el proceso de aprendizaje	- Alcalde - Concejo Municipal - Comité Técnico Mpal. de Reorganización. - Consejos Directivos. - Asociación Mpal. de Maestros. - Directivos y Docentes. - Asociación de Padres de Flia. - Gobiernos Escolares. - Jefatura de Núcleo. - Gobernador. - Secretaría de Educación Dptal. - Ministerio de Educación.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A12 A13
Nudo crítico No. 4	1.4 Deficiencia de recursos para mantenimiento, ampliación, construcción Y dotación de la infraestructura educativa	1.4.1 Precaria priorización de los recursos de acuerdo a las necesidades sentidas	- Alcalde - Concejo Municipal - Directivos y Docentes - Jefatura de Núcleo - Gobernador - Secretaría Dptal. de Educación. - Ministerio de Educación.	A1 A2 A6 A9 A10 A12 A13

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 5	1.5 Modelo económico impuesto	1.5.1 Improvisación de políticas educativas del orden nacional	- Ministerio de Educación. - Ministerio de Hacienda.	A13 A14
Nudo crítico No. 6	1.6 Baja articulación del curriculum con el entorno Municipal y zonal.	1.6.1 divorcio del curriculum con las necesidades e intereses de los educandos y con las exigencias económicas, sociales, ambientales y culturales.	- Alcalde - Concejo Municipal - Consejos Directivos - Asociación Mpal. de Maestros Directivos y Docentes - Asociación de Padres de Flia. - Gobiernos Escolares. - Jefatura de Núcleo - Gobernador - Secretaría de Educación Dptal. - Ministerio de Educación.	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A12 A13
Nudo crítico No. 7	7.1 Deficiencias en el proceso de transmisión y apropiación de una educación de calidad	7.1.1 Bajos niveles de rendimiento académico en la educación básica y media. 7.1.2 Bajos Niveles de cobertura educativa.	- Alcalde - Concejo Municipal - Comité Técnico Municipal de Reorganización. - Consejos Directivos - Asociación Mpal. de Maestros. - Directivos y Docentes. - Asociación de Padres de Flia. - Gobiernos Escolares. - Jefatura de Núcleo. - Secretaría Dptal. de Educación.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12
Nudo crítico No. 8	8.1 Ausencia de estudios sobre los requerimientos en educación técnica, tecnológica y superior	8.1.1 Baja cobertura en los programas orientados a la educación técnica, tecnológica y superior	- Alcalde - Concejo Municipal - Asociación de Padres de Familia	A1 A2 A7
Nudo Crítico No. 9	9.1 Ausencia de un sistema de vinculación y evaluación del personal docente.	9.1.1 Vinculación por prestación de servicios de docentes. 9.1.2 Valoración subjetiva del desempeño del docente.	- Alcalde - Comité Técnico Municipal de Reorganización - Jefatura de Núcleo - Secretaría de Educación Dptal.	A1 A3 A9 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC – 1	1.1 Formulación del Plan de Educación Municipal y ajuste de los Planes Educativos Institucionales. (PEI).	1.1.1 Diagnóstico Institucional y del Contexto. 1.1.2 Diseño de la Política Municipal de Educación. 1.1.3 Puesta en marcha y evaluación del Plan.	- Alcalde - Comité Técnico Mpal. de Reorganización - Consejos Directivos. - Asociación Mpal. de Maestros Directivos y Docentes - Asociación de Padres de Flia. Gobiernos Escolares - Jefatura de Núcleo	A1 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9
NC - 2	2.1 Capacitación en valores para la apropiación del proceso educativo.	2.1.1 Diseño de Talleres 2.1.2 Intercambio de Experiencias. 2.1.3 Creación de Espacios para realización de encuentros y convivencias.	- Alcalde - Consejos Directivos - Asociación Mpal. de Maestros Directivos y Docentes. - Asociación de Padres de Flia. Gobiernos Escolares. - Jefatura de Núcleo	A1 A4 A5 A6 A7 A8 A9
NC – 3	3.1 Sensibilización a los integrantes de la comunidad educativa en razón de asumir la necesidad de la educación como un compromiso de todos.	3.1.1 Diseño de un programa de Escuela para la familia. 3.1.2 Creación de Microcentros. 3.1.3 Apropiación de experiencias exitosas. 3.1.4 Actualización permanente a docentes con propuestas pedagógicas. 3.1.5 Intercambios intra e interinstitucionales. 3.1.6 Creación de incentivos y estímulos a docente y estudiantes. 3.1.7 Creación de espacios de participación. 3.1.8 Desarrollo de actividades extracurriculares. 3.1.9 Organización y Asesoría a los Gobiernos escolares y asociaciones de padres de familia. 3.1.10 Implementación de Talleres, foros, espacios de reflexión e integración sobre la educación en el Municipio.	- Alcalde - Comité Técnico Mpal. de Reorganización. - Consejos Directivos - Asociación Mpal. de Maestros Directivos y Docentes - Asociación de Padres de Flia. Gobiernos Escolares. - Jefatura de Núcleo.	A1 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC – 4	4.1 Mantenimiento, Ampliación, Construcción y Dotación de las Instituciones y Centros Educativos de la zona urbana y rural del Municipio.	4.1.1 Evaluación de las condiciones de la infraestructura educativa y diseño de un Plan Operativo para la acción. 4.1.2 Gestión de recursos financieros. 4.1.3 Ejecución del Plan Operativo. 4.1.4 Dotación de las diferentes Instituciones y Centros Educativos del Municipio. 4.1.5 Dotación de la Biblioteca Municipal. 4.1.6 Dotación de equipos de informática. 4.1.7 Dotación de Material Didáctico. 4.1.8 Adecuación, Construcción y Dotación de Restaurantes Escolares. 4.1.9 Evaluación del proceso.	- Alcalde - Concejo Municipal. - Comité Técnico Mpal. de Reorganización. - Consejos Directivos. - Directivos y Docentes. - Jefatura de Núcleo. - Gobernador. - Ministerio de Educación. - Empresa Privada. - ONG ^s	A1 A2 A3 A4 A6 A9 A10 A13 A15 A16
NC – 5	5.1 Crear conciencia sobre los efectos negativos que introduce el modelo económico neoliberal en la dinámica educativa.	5.1.1 Talleres de sensibilización. 5.1.2 Realización de charlas, foros y seminarios conducentes a la toma de conciencia por la defensa de la educación pública. 5.1.3 Establecimiento de denuncias frente a los efectos negativos del modelo.	- Asociación Mpal de Maestros. - Asociación de Padres de Flia. - ONG ^s - Comunidad en General	A5 A7 A16 A17
NC – 6	6.1 Impulsar el desarrollo de la investigación en materia educativa.	6.1.1 Habilitación de espacios para el intercambio de experiencias exitosas en la materia. 6.1.2 Creación de un fondo, los incentivos para la investigación de docentes y estudiantes destacados. 6.1.3 Creación de condiciones para fundamentar el pensamiento estratégico con visión de largo plazo. 6.1.4 Fomento de actividades que despierten la iniciativa de investigación científica.	- Alcalde - Comité Técnico Mpal. de Reorganización. - Consejos Directivos - Asociación Mpal. de maestros. - Directivos y docentes. - Asociación de padres de falia. - Gobiernos escolares. - Jefatura de núcleo. - Secretaría de Educación Dptal. - Min. Educación - ONG ^s	A1 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A16

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC – 7	7.1 Creación de condiciones para mejorar el proceso enseñanza – aprendizaje y ampliación de la cobertura.	7.1.1 Evaluación de necesidades de capacitación y/o actualización. 7.1.2 Diseño de un sistema de evaluación. 7.1.3 Intercambio de experiencias exitosas. 7.1.4 Creación de incentivos para el acceso a la educación básica y media. 7.1.5 Creación de condiciones para el fortalecimiento y/o puesta en marcha de programas de educación no formal, especial y de adultos.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Comité Técnico Mpal de la Reorganización. - Consejos Directivos. - Asociación Mpal de maestros. - Directivos y Docentes. - Asociación de Padres de Flias. - Gobiernos Escolares. - Jefatura de Núcleo. - Secretaría de Educación Dptal. - Ministerio de Educación. - ONG^s. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A16
NC – 8	8.1 Realización de estudios de requerimientos de educación técnica, tecnológica y superior.	8.1.1 Diagnóstico del contexto. 8.1.2 Identificación de programas. 8.1.3 Creación de incentivos para el desarrollo de programas de educación técnica, tecnológica y superior.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Comité Técnico Mpal. de Reorganización - Comité Mpal. de Maestros - Asociación de Padres de Familia - Gobiernos Escolares - Jefatura de Núcleo - Ministerio de Educación - Empresas Privadas - ONG^s - Comunidad en General 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A3 A5 A7 A8 A9 A13 A15 A16 A17
NC – 9	9.1 Implementación de un sistema de evaluación y vinculación del personal docente del sector educativo.	9.1.1 Desarrollo normativo de la ley general de educación. 9.1.2 Asignación y/o reubicación de plazas docentes. 9.1.3 Creación de un sistema de información para la educación.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Comité Técnico Mpal. de Reorganización - Comité Mpal. de Maestros - Jefatura de Núcleo - Secretaría de Educación Dptal. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A3 A5 A9 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC – 1	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de Educación Municipal formulado y en ejecución. - Planes Educativos Institucionales ajustados y funcionando. 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de Educación Municipal ejecutado y en proceso de evaluación de resultados. - Evaluación, Seguimiento y Control.
NC – 2	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de por lo menos 5 Talleres de Formación en valores para docentes y padres de familia. - Realización de por lo menos 3 Intercambio de Experiencias exitosas con localidades donde funcionen estos proyectos. - Creación de por lo menos 4 encuentros y/o convivencias con padres de familia, docentes y estudiantes para fortalecer la formación en valores. 	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de 15 talleres de Formación en Valores para docentes y padres de familia. - Realización de por lo menos 9 intercambios de experiencias exitosas con localidades donde funcionen estos proyectos. - Creación de por lo menos 12 encuentros y/o convivencias con padres de familia, docentes y estudiantes para fortalecer la formación en valores.
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de Escuela para la familia diseñado. - Programa de Actualización permanente a docentes diseñado. - Diseño de programa para la Creación de incentivos y estímulos a docentes y estudiantes. - Diseño de programa Organización y Asesoría a los Gobiernos escolares y asociaciones de padres de familia. - Diseño y desarrollo de por lo menos 1 Taller y 1 foro sobre la problemática educativa en el Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> - Escuela para la familia funcionando y en proceso de evaluación. - Programa de Actualización docente funcionando. - Programa de estímulos a docentes y estudiantes funcionando. - Gobiernos escolares y asociaciones de padres de familia consolidadas y contribuyendo al proceso educativo. - Tres foros sobre la problemática educativa realizados.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC – 4	- Sistema de programación, ejecución y evaluación económica para mantenimiento, ampliación, construcción y dotación de los establecimientos educativos formulado y en proceso de ejecución.	- Proyecto en ejecución y sistema en funcionamiento.
NC – 5	- Un taller de sensibilización sobre modelo económico realizado. - Convocatorias al conjunto de la comunidad educativa para el debate sobre las incidencias del modelo en la educación realizadas.	- Comunidad educativa sensibilizada.
NC – 6	- Fondo de incentivos para la investigación de docentes y estudiantes diseñado. - Realización de la Feria de la Ciencia.	- Fondo de incentivos para la investigación en marcha en un 50%. - Tres Ferias de la Ciencia realizadas.
NC – 7	- Programa de Actualización Docente diseñado y en proceso de ejecución. - Ampliación de la cobertura educativa al 85% de la población en edad escolar. - Programas de educación no formal, especial y de adultos ejecutándose en un 50%.	- Programa de Actualización docente en marcha y en proceso de evaluación. - Ampliación de la cobertura de la población en edad escolar al 95%. - Programa de educación no formal, especial y de adultos ejecutándose en un 80%.
NC – 8	- Diagnóstico realizado y programas a desarrollar identificado. - Programas de educación técnica, tecnológica y superior orientados por Instituciones Educativas Públicas en marcha. - Continuidad de los programas técnicos y tecnológicos.	- Continuación de programas de educación técnica, tecnológica y superior.
NC – 9	- Fondo Educativo Municipal Estructurado. - Sistema de Información educativa en marcha.	- Fondo Educativo en funcionamiento - Sistema fortalecido con resultados.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SECTOR EDUCACION**

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifra en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifra en miles)			Otras Fuentes (Cifra en miles)			TOTAL (Cifras miles) en
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Diseño de Instrumentos para el fortalecimiento de las políticas educativas Municipales	1. Formulación Plan Educativo Municipal.	12.000												12.000
		2. Asesoría, apoyo y asistencia técnica para el ajuste y/o reformulación de los PEI.	12.000	5.000	5.000										
NC-2	Capacitación en valores para la apropiación del proceso educativo.	1. Implementación de Talleres de Formación en Valores.	5.000	6.000	6.000										17.000
		2. Realización de intercambios de experiencias exitosas.	8.000	8.000	8.000										24.000
		3. Realización de encuentros y convivencias para el fortalecimiento de la formación en valores.	5.000	6.000	7.000										18.000
NC-3	Sensibilización comunidad educativa.	1. Conformación escuela para la familia.	4.000	4.000	5.000										13.000
		2. Actualización a docentes.	8.000	10.000	10.000										28.000
		3. Intercambios intra e interinstitucionales para apropiación de experiencias.	5.000	6.000	5.000										16.000
		4. Incentivo y estímulos a docentes y estudiantes para mejorar el rendimiento en el proceso enseñanza – aprendizaje.	2.000	3.000	4.000										9.000

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación	Recursos Propios	Crédito	Otras Fuentes	TOTAL
--------------	------------------------	----------	----------------------------------	------------------	---------	---------------	-------

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-4	Mantenimiento, Ampliación, Construcción y Dotación de las Instituciones y Centros Educativos del Municipio.	1. Preinversión, mantenimiento, ampliación, construcción y Dotación de las diferentes Instituciones y Centros Educativos del Municipio. 2. Mejoramiento de ambientes escolares mediante la ejecución de las obras requeridas y la realización de convenios. 3. Dotación de la Biblioteca Municipal. 4. Dotación de equipos de informática. 5. Dotación de Material Didáctico de las Instituciones y Centros Educativos del Municipio. 6. Adecuación, Construcción y Dotación de Restaurantes Escolares.	110.000	120.000	110.000										340.000
			10.000	10.000											20.000
			20.000	40.000	40.000										100.000
			20.000	20.000	30.000										70.000
			29.000	35.000	30.000										94.000
			58542	59.934	63.530										182.006

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación			Recursos Propios			Crédito			Otras Fuentes			TOTAL	
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006		
NC-5	Creación de conciencia sobre los efectos negativos que introduce el modelo económico neoliberal en la dinámica educativa.	1. Talleres, Charlas, Foros y sensibilización sobre el modelo.	3.000	4.000	4.000										11.000	
NC-6	Impulsar el desarrollo de la investigación.	1. Promoción de la investigación y la innovación en la educación.	5.000	6.000	7.000										18.000	
		2. Realización feria de la ciencia.	3.000	3.000	3.000										9.000	
NC-7	Creación de condiciones para mejorar o adecuar el proceso de enseñanza – aprendizaje y ampliar la cobertura.	1. Actualización y/o capacitación a docentes.	5.000	10.000	10.000										25.000	
		2. Creación de Microcentros.	2.000	2.000											6.000	
		3. Creación del sistema de información de educación.	7.000	3.000	2.000										12.000	
		4. Expansión y Flexibilización de los costos educativos para la ampliación de la cobertura en la educación.	5.000	10.000	10.000											25.000
		5. Fomento de la Educación no formal y de adultos.				20.000	25.000	30.000								75.000
		6. Atención a grupos poblacionales especiales.	12.000	20.000	20.000											52.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación			Recursos Propios			Crédito			Otras Fuentes			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-8	Realización de estudios sobre los requerimientos de educación técnica, tecnológica y superior.	1. Diagnostico del contexto e identificación de programas. 2. Fomento de la educación técnica, tecnológica y superior mediante la realización de convenios.	5.000												5.000
						30.000	40.000	42.000							
NC-9	Reorganización núcleo educativo.	1. Estructuración del Fondo Educativo Municipal y el Sistema de Información Educativa.	5.000	8.000	7.000										20.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

9.2 SALUD

La salud entendida en el marco del desarrollo social de las entidades territoriales se convierte sin lugar a dudas en factor fundamental para determinar en alto grado los niveles de bienestar de la población.

En Colombia con el actual modelo de gestión de la salud paradójicamente se ha invertido más recursos en la curación de las enfermedades que en la prevención de éstas. Situación ésta que se ve reflejada en la dinámica de la prestación de los servicios de salud en el ámbito local, no siendo el Municipio de Puerto Tejada la excepción.

La necesidad de dirigir u orientar esfuerzos hacia las actividades preventivas en el área de salud, antes que a las curativas exige la implementación de una política pública en materia de salud donde prevalezca en gran medida la autonomía de las localidades en el quehacer de la misma.

Desde el punto de vista de la prestación de los servicios de salud se encuentra que para la atención de la población en el Municipio existe principalmente el hospital local que cuenta con 17 camas de hospitalización, no siendo la prestación de estos servicios un monopolio, dado que también éste se presta por parte del Instituto de los Seguros Sociales zona norte, con sede en Puerto Tejada el cual cuenta con 20 camas de hospitalización y el Centro de Salud de Barrios del oriente de responsabilidad directa del Municipio.

“La red pública de prestadores de servicios de salud en el Municipio atiende el 48% de la población no afiliada Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y contrata prestación de servicios para el 18% de la población afiliada al régimen subsidiado. La cobertura de atención en salud se hace sobre el 5% de la población, con una intensidad de uso de 4 consultas por habitante promedio año. La atención en salud es de baja complejidad, con poca capacidad resolutive y prestada de forma prioritaria en el servicio de urgencias. La ocupación de los médicos en actividades de Consulta medica es del 13% de su tiempo contratado. El tiempo contratado de odontólogo es utilizado en un 17% en actividades de prestación de servicio. El perfil de morbilidad muestra la necesidad de mejorar el sistema de captura temprana de la población en actividades de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, diagnostico temprano de referencia de pacientes al nivel II de atención³.

Dentro de las instituciones prestadoras de servicio de salud privada según datos de la dirección se encuentra que en el Municipio existen las siguientes:

CUADRO No. 17 IPS Privadas Establecidas en el Municipio de Puerto Tejada

IPS PRIVADAS		
- Centro de Servicios de Salud Caja de Compensación Familiar Campesina "COMCAJA"	- Consultorio de Optometría Nestor Raúl Toledo Cáceres	- Laboratorio Clínico. Fátima Piedad Lozano Echeverri
- Centro de Servicios de Salud SALUDCOOP EPS. O.C.	- Consultorio de Optometría. Martha Liliana Valencia Serna	- Laboratorio Clínico Teresa Balanta Bermúdez
- Centro de Servicios de Salud Fundación CIRMUJER	- Consultorio Médico. Luis Angel Hormiga	- Laboratorio Clínico. Angela María Mejía
- Centro de Servicios en Salud Fundación Propal	- Consultorio Medico. Fabio Iglesias	
	- Consultorio Odontológico. Carmenza Varón Fúquene.	

FUENTE: Dirección Departamental de Salud del Cauca

De acuerdo al perfil epidemiológico del Municipio las primeras causas de muerte son la violencia, la accidentalidad y las relacionadas con las afecciones del corazón, la enfermedad hipertensión, la diabetes y las relacionadas con las malas condiciones de salubridad como se observa en el cuadro No. 18 en donde se registra la situación epidemiológica para el año 2000, situación ésta que se sigue manteniendo en los años subsiguientes.

³ Dirección Departamental de Salud 2001

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 18 Perfil Epidemiológico año 2000

MORTALIDAD GENERAL

N°	DIAGNOSTICO	CANTIDAD
1	Homicidios y lesiones infligidas intencionalmente	114
2	Infarto agudo del miocardio	30
3	Accidentes de vehículos de motor	17
4	Enfermedad hipertensiva	12
5	Enfermedades cerebro vasculares	10
6	Otras formas de enfermedades del corazón	6
7	Tumor maligno del estomago	6
8	Otras enfermedades del sistema nervioso	4
9	Enteritis y otras enfermedades diarreica	4
10	Neumonías	4
	Demás causas	47
	TOTAL	254

Fuente: Dirección Departamental de Salud del Cauca

El Instituto de Seguros Sociales dentro de sus reportes presenta como las 10 primeras causas de consulta médica general en el año 2002 las establecidas en el cuadro No. 19.

**CUADRO No. 19 10 Primeras causas de consulta médica general
Año 2002**

N° de Orden	DIAGNOSTICO	TOTAL	%
1	Hipertensión Esencial (Primaria)	1480	10.92
2	Infección viral, no especificada	986	7.28
3	Lumbago no especificado	590	4.35
4	Parasitosis intestinal. Sin otra especificación	573	4.23
5	Infección de vías urinarias, sitio no especificado	467	3.45
6	Gastritis, no especificada	258	1.90
7	Rinofaringitis aguda (resfriado comun)	214	1.58
8	Diabetes mellitus, no especificada, sin mención de complicación	181	1.34
9	Diabetes mellitus, no especificada, con coma	177	1.31
10	Otros síntomas y signos generales especificados	169	1.25
	SUB-TOTAL PRIMERAS DIEZ CAUSAS	5095	37.59
	SUB-TOTAL DEMÁS CAUSAS	8.458	62.41
	TOTAL	13.553	100.00

Fuente: Instituto de Seguros Sociales

Atendiendo a este cuadro podemos observar que el mayor porcentaje de consultas en el Instituto de Seguros Sociales se presenta en las enfermedades registradas como hipertensión esencial (primaria) con un 10.92%, la infección viral no especificada con un 7.28%, lo que en cierto modo se corresponde con la composición étnica de la población y los problemas del ambiente que enfrenta la misma.

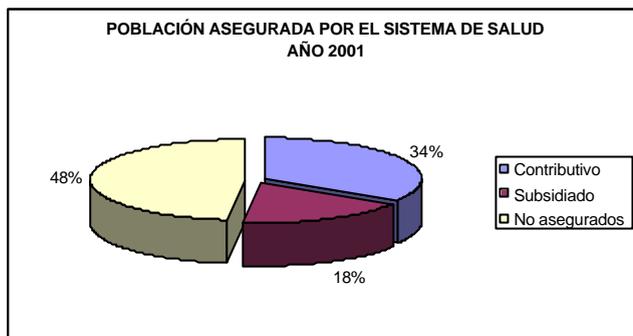
Otro aspecto importante de resaltar según las consideraciones de la Dirección Departamental de Salud es que en los últimos años la producción de servicios de salud viene presentando un comportamiento de decrecimiento importante tomando como referencia los servicios brindados por el hospital local, en tanto que la consulta externa muestra un decrecimiento en la atención en el período del 25%. Según los mismos datos de la dirección el 88% de la población atendida en el Hospital Local pertenecen al Municipio, proviniendo el 20% del área rural.

Con respecto al Sistema de General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en el Municipio el cubrimiento del régimen subsidiado según datos reportados por el ente rector de la Salud a nivel departamental para el año 2001 era de 9.625, los no asegurados ascendían a 25.744 y el régimen contributivo cubría a 18.721 afiliados (Ver Cuadro No. 20). Cabe anotar que según el reporte de la Secretaría Municipal de Salud, la población afiliada al régimen subsidiado para el año 2003 está

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

en el orden de 10.552 beneficiarios lo que en términos porcentuales representa el 18.5% de la población total, lo que nos permite observar que del año 2001 al 2003 la ampliación de cobertura del régimen subsidiado tan solo fue del 0.05%. Situación ésta que puede explicarse de algún modo por los recortes efectuados año tras año por parte del gobierno central a los recursos de transferencia mediante el sistema general de participaciones y a la baja capacidad del Municipio para generar de manera autónoma recursos que puedan orientarse a inversión social.

Gráfica No. 5 Población asegurada por el sistema de salud año 2001



Fuente: Dirección Dep

CUADRO No. 20 P

Municipio De Puerto

REGIMI		Porcentaje
Contributivo	18.721	34%
Subsidiado	9.625	18%
No asegurado	25.744	48%
TOTAL	52.090	100%

Fuente: Dirección Departamental de Salud del Cauca

La situación anteriormente descrita y que puede corroborarse en el cuadro No. 20 se vuelve preocupante en la medida en que si se tiene en cuenta el total de la población que no estaba cubierta por ningún régimen de seguridad social en salud en el año 2001 y que se mantiene en el 2003, exige brindarle atención en la medida en que esta franja de la población presenta altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas, y concentra de igual manera niveles crecientes de desempleo y bajos ingresos, situación ésta que dificulta en gran medida el acceso a los servicios de salud de las Entidades Privadas incidiendo ello grandemente en la disminución de la calidad de vida de éstos.

El problema identificado en este sector es:

BAJA CALIDAD EN LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO.

SUB-PROBLEMAS

- Bajos niveles de promoción y prevención en salud.
- Aumento de enfermedades de interés en salud pública.
- Incremento de los niveles de morbi-mortalidad de la comunidad.

OBJETIVOS

- Mejorar la prestación del servicio de salud en el Municipio.
- Aumentar los niveles de promoción y prevención en salud.
- Identificar a tiempo poblaciones con alta vulnerabilidad de padecer enfermedades crónicas e infectocontagiosas.
- Ampliar la cobertura del régimen subsidiado.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) El porcentaje de población con acceso a actividades de promoción y prevención asciende al 25%
- (d2) El número de la población afiliada al régimen subsidiado de salud es de 10.552
- (d3) La población vinculada al sistema de salud es del 49% de la población total.
- (d4) El porcentaje de la población infantil con esquema de vacunación completo asciende a 45.5%
- (d5) Existe un médico por cada 6.321 habitantes.
- (d6) Hay 56.894 habitantes por un odontólogo, un enfermero y por un bacteriólogo.
- (d7) Se dispone de un auxiliar de enfermería por cada 2.586 habitantes.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- (d8) Existe una promotora por cada 6.321 habitantes.

CONSECUENCIAS

- Mala calidad de vida
- Bajo rendimiento del nivel académico
- Apatía y escepticismo de los usuarios hacia las instituciones de salud.
- Incremento de enfermedades como: EDA, IRA, HTA, ETS, etc.
- Subutilización recurso humano.
- Aumento de los índices de morbi-mortalidad.
- Despilfarro de recursos económicos

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Secretaría Municipal de Salud	Administrativo - Política del Sector
A4	Secretaría de Planeación Mpal.	Políticas del sector
A5	COPACO	Fiscalización – Veeduría
A6	Liga de Usuarios del Servicio	Veeduría
A7	EPS	Recurso médico asistencial
A8	IPS	Administrativo - Asistencial
A9	ARP	Administrativo
A10	ARS	Administrativo
A11	Gobernador	Poder Ejecutivo
A12	Dirección Dptal. de Salud	Poder Económico - Política del sector
A13	Ministerio de Protección Social	Poder Económico - Política del sector
A14	Ministerio de Hacienda	Poder Económico
A15	Empresa Privada	Poder Económico
A16	ONG ^s	Poder Económico
A17	Comunidad en General	Veeduría

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Deficiente sistema Municipal de salud.	1.1.1 Ausencia de planes y programas interinstitucionales para la prestación de los servicios de salud a nivel preventivo y asistencial.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Salud Municipal - Dirección Dptal. de Salud	A1 A2 A3 A12
Nudo crítico No. 2	1.2 Débiles mecanismos de articulación del proceso político administrativo en materia de salud.	1.2.1 Incumplimiento y desconocimiento de la normatividad en materia de salud.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría Mpal de Salud - Liga de Usuarios del Servicio - EPS - ARS - Dirección Dptal. de Salud. - Ministerio de Protección Social	A1 A2 A3 A6 A7 A9 A12 A13
Nudo crítico No. 3	1.3 Falta de compromiso del personal encargado de la óptima ejecución de los programas de promoción y prevención.	1.3.1 Precarios resultados en el proceso de promoción y prevención de la salud.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría Mpal de Salud - COPACO - Liga de Usuarios del Servicio - EPS - ARS - Dirección Dptal. de Salud	A1 A2 A3 A5 A6 A7 A10 A12
Nudo crítico No. 4	1.4 Insuficiencia de instrumentos de planificación en el sector.	1.4.1 Deficiente aprovechamiento de los recursos presentes. 1.4.2 Ausencia de un sistema de información en salud.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría Mpal de Salud - COPACO - Liga de Usuarios del Servicio - ONG ^s	A1 A2 A3 A5 A6 A16

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 5	5.1 Deficiente y mala ejecución de los recursos económicos existentes para la adecuada orientación de los servicios de salud.	1.5.1 Bajas tasas de cobertura en la prestación del servicio de salud. 1.5.2 Insuficiencia de recurso humano para la prestación del servicio.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaria Mpal de salud - COPACO - Liga de Usuarios del Servicio	A1 A2 A3 A5 A6

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPOSITO	DESCRIPCION DE LA ACCION	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Lograr un mayor grado de autonomía en el Municipio para el manejo de la salud en el marco de la descentralización de ésta.	1.1.1 Velar por la prestación de un servicio de salud de calidad en el Municipio. 1.1.2 Fortalecer la Secretaría Municipal de Salud.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría Mpal de Salud - Dirección Dptal de Salud	A1 A2 A3 A12
NC-2	1.2 Adoptar y/o diseñar políticas públicas Municipales efectivas para el sector de la salud.	1.2.1 Continuar con el proceso de afiliación al régimen subsidiado de seguridad social en salud. 1.2.2 Establecer una meta de cobertura para la población del sistema de seguridad social del 70% para el período 2003 – 2005.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría Mpal de Salud. - Liga de Usuarios de Servicio - EPS - IPS - ARP - Dirección Dptal de Salud. - Ministerio de Protección social.	A1 A2 A3 A6 A7 A8 A9 A12 A13
NC-3	1.3 Sensibilizar a las instituciones y personal encargado de los programas de promoción y prevención, para mejorar los niveles de salud de la población.	1.3.1 Diseñar e implementar un programa innovador de prevención y promoción mediante el fortalecimiento de los procesos de educación para la salud. 1.3.2 Apropiar experiencias exitosas en materia de promoción y prevención en salud. 1.3.3 Implementación de charlas, talleres y conversatorios con la comunidad sobre los programas de promoción y prevención en salud. 1.3.4 Orientar de manera adecuada los recursos destinados a programas de promoción y prevención.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría Mpal de Salud. - COPACOS - Liga de Usuarios del Servicio - EPS - IPS - ARS - Dirección Dptal de Salud.	A1 A2 A3 A5 A6 A7 A8 A10 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-4	1.4 Fomulación del Plan Local de Salud del Municipio.	1.4.1 Adopción e implementación del Plan Local de Salud. 1.4.2 Implementación del sistema de información Municipal de salud. 1.4.3 Consolidar la red local de salud del Municipio.	- Alcalde	A1
			- Secretaría Mpal de Salud	A3
			- COPACO	A5
			- Liga de Usuarios del Servicio	A6
			- EPS	A7
			- IPS	A8
			- ARP	A9
			- ARS	A10
			- ONG ^S	A16
			- Comunidad en General	A17
NC-5	1.5 Optimizar y orientar adecuadamente los recursos destinados al sector salud.	1.5.1 Evaluar el rendimiento del recurso humano y establecer los requerimientos de éstos para la prestación de los servicios de salud dentro del Municipio. 1.5.2 Realizar mantenimiento, adecuación, dotación y ampliación de las instituciones de salud correspondientes al Municipio. 1.5.3 Gestionar el financiamiento de las necesidades en materia de recurso humano y adecuación, ampliación, construcción de las instituciones de salud a cargo del Municipio.	- Alcalde	A1
			- Concejo Municipal	A2
			- Secretaría Mpal de Salud	A3
			- COPACO	A5
			- Liga de Usuarios del Servicio	A6
			- Dirección Dptal. de Salud	A12
			- Ministerio de Protección social.	A13
			- ONG ^S	
			- Comunidad en general	A16
				A17

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	- Establecimiento del sistema Municipal de salud	- Consolidación del sistema
NC-2	- Concreción de la propuesta que articule el proceso político administrativo del sector salud.	- Propuesta en marcha y en proceso de evaluación.
NC-3	- Ampliación de la cobertura en los programas de promoción y prevención en salud para el conjunto de la población en un 60%	- Ampliación de la cobertura en los programas de promoción y prevención en salud para el conjunto de la población en un 80%
NC-4	- Operatividad del Plan Local de Salud en un 60%. - Establecimiento del sistema de información en salud.	- Plan Local de Salud ejecutado y en proceso de evaluación. - Sistema de información en salud en marcha
NC-5	- Incremento de recursos y ampliación de cobertura en la prestación de los servicios de salud en un 20%.	- Incremento de recursos y ampliación de cobertura en la prestación de los servicios de salud en un 40%.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SECTOR SALUD**

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL	
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006		
NC-4	Plan Local de Salud.	1. formulación del Plan local de Salud.	10.000												10.000	
		2. Diseño e Implementación del sistema de información Municipal de salud.				10.000										10.000
		3. Establecimiento de la red local de salud del Municipio.	15.000	25.000	35.000											75.000
NC-5	Determinación de requerimiento de recurso humanos, dotación e infraestructura.	1. Contratación recurso humano calificado.	50.000	60.000	70.000										180.000	
		2. Adecuación, ampliación, remodelación y dotación de las instituciones de salud a cargo del Municipio.	50.000	70.000	75.000											120.000
		3. Adecuación y dotación hospital local.		20.000	25.000											45.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SECTOR SALUD**

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL	
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006		
NC-1	Mejoramiento de la calidad en la prestación del servicios de salud.	1. Capacitación del recurso humano existente.		2.000	3.000										5.000	
NC-2	Mejorar los niveles de acceso al servicio de salud.	1. Ampliación y continuación del régimen subsidiado en salud.	1.356.000	1.436.000	1.520.000										4.312.000	
NC-3	Ampliación de los programas de promoción y prevención en salud.	1. Diseño y ejecución de actividades de educación en salud.	20.000												20.000	
		2. Apropiación de experiencias exitosas en materia de promoción y prevención en salud.	5.000	5.000	2.000										12.000	
		3. Implementación de charlas, talleres y conversatorios con la comunidad sobre los programas de promoción y prevención en salud.	8.000	8.200	8.400											24.600
		4. Ejecución del PAB.	120.000	130.000	150.000											400.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

9.3 VIVIENDA

En el Municipio de acuerdo a los datos registrados en el diagnóstico del PBOT se establece que existen unos altos índices de hacinamiento siendo una de sus causas la falta de disposición de terrenos aptos para la construcción de vivienda, situación esta que también se ve reflejada en los altos costos de los arrendamientos.

De igual manera no existen en el Municipio unas políticas claras y normas que garanticen la realización de programas masivos en vivienda de interés social que permitan que la expansión urbanística sea ordenada.

Hoy existen organizaciones populares concebidas de acuerdo a la ley para contribuir en el logro de programas de vivienda y de interés social, tales como Asociación de Vivienda ASOPROGRESO, Asociación de Vivienda ASOMASOL entre otras. Organizaciones éstas concebidas con un solo propósito el de poder brindar a la comunidad una oportunidad de solucionar el problema de vivienda.

A dichas agremiaciones se les han presentado situaciones que les ha impedido avanzar en el tiempo teniendo que afrontar dificultades como la falta de recursos, los niveles de desorganización y la ausencia de apoyo del gobierno Municipal en forma decidida para enfrentar este problema.

Vale la pena manifestar que para la asignación de subsidios para mejoramiento y construcción de vivienda nueva no se ha tenido en la gran mayoría de los casos criterios de aplicación en relación con el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas y el nivel registrado en el censo, sino los elementos de orden político y grupista en algunos casos.

El hecho de que el Municipio aún no cuente con un Plan de Ordenamiento Básico Territorial ha dificultado la orientación y la delimitación específica del suelo para construcción de vivienda y a su vez esta situación no ha permitido la canalización de nuevos subsidios.

El cuadro que a continuación se presenta muestra las tasas de urbanización del Municipio con relación a ciudades como Cali, Popayán y el Departamento mismo.

**CUADRO No. 20 Tasas de urbanización en Cauca 1995 - 2025
Popayán, Cali y Puerto Tejada**

Departamento	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2025
Cauca	41.35	44.87	48.37	51.71	54.82	57.65	60.21
Cali	98.42	98.54	98.63	98.69	98.74	98.77	98.80
Popayán	93.54	95.11	96.32	97.24	97.92	98.42	98.79
Puerto Tejada	89.73	90.84	91.91	92.87	93.69	94.38	94.96

FUENTE: Censos 1983 - 1985. Ajustes Cauca 1996.

Del cuadro No. 20 podemos observar que a pesar de que las tasas de urbanización proyectadas para el Municipio están por debajo de las proyectadas para ciudades como Cali y Popayán pero a su vez por encima de las proyectadas para el departamento, se observa que para el período 2005 la tasa de urbanización del Municipio será del 91.91%, situación ésta que obliga a que se defina prontamente políticas para la consecución de terrenos aptos para la construcción de vivienda nueva, en tanto que se empieza a observar un cambio creciente en la composición de la población de la zona urbana con respecto a la zona rural.

De igual manera se debe establecer políticas para evitar la migración de los habitantes o presionar para ejecución de la construcción del conjunto de lotes de engorde que se encuentran en el Municipio, además de establecer una política de redensificación urbana para hacer menos honoroso la extensión de las redes de servicios públicos domiciliarios.

En el cuadro No. 21 se establece la demanda de vivienda de interés social estimada en la zona urbana de acuerdo al diagnóstico social efectuado para la formulación del PBOT en el año 1999, el cual arroja que en el Municipio existe un déficit aproximado de 4.420 viviendas como se relacionan en el mismo.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 21 Demanda estimada de vivienda de interés social (VIS) en zona urbana de Puerto Tejada.

BARRIO	VIVIENDAS	BARRIO	VIVIENDAS
Santa Elena	190	Palenque	71
Luis A. Robles	282	Carlos A. Guzmán	364
Betania	210	Manuela Beltrán	182
Las dos Aguas	167	El Centro	393
Granada	119	Alvaro H. Caicedo	123
El Jardín	107	El Hipódromo	511
El Porvenir	115	El Cementerio	309
Altos de París	202	La Esperanza	95
Refugio del Sol	54	Jorge Eliécer Gaitán	123
El Triunfo	246	Antonio Nariño	72
La Terraza	17	Las Ceibas	31
Villa del Sur	99	Los Sauces	17
Ricardo Holguín	38	La Cabaña	25
TOTALES			4420

FUENTE: Diagnóstico Social PBOT 1999.

En este sector se identificó producto de los talleres con la comunidad como problema:

INCREMENTO DEL DÉFICIT DE VIVIENDA

SUB-PROBLEMA:

- Deterioro de la calidad de la vivienda

OBJETIVOS

- Disminuir el déficit cuantitativo de vivienda.
- Contribuir a Mejorar la calidad de las viviendas del Municipio
- Adquirir terrenos para la construcción de vivienda nueva
- Identificar y reubicar las viviendas en alto riesgo.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Índice de hacinamiento
- (d2) Total de viviendas en arriendo
- (d3) Número de viviendas deterioradas
- (d4) Total de vivienda en alto riesgo
- (d5) Precio del metro cuadrado urbanizable.

CONSECUENCIAS

- Hacinamiento
- Altos costos de arrendamiento
- Emigración
- Construcción en zona de alto riesgo
- Violencia intrafamiliar
- Parálisis de la construcción.
- Caos urbanístico
- Riesgo de enfermedad

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Fondo Municipal de Vivienda	Economico - administrativo
A4	Asociaciones de vivienda	Veeduría
A5	Secretaria de Planeación Municipal	Políticas del Sector
A6	Gobernador	Poder Ejecutivo
A7	Empresas constructoras de vivienda	Técnico - económico
A8	Sector financiero	Económico
A9	Ministerio del medio ambiente	Política del Sector – Poder Económico
A10	SENA	Técnico
A11	Empresa Privada	Poder Económico
A12	ONG ^s	Poder Económico, Veeduría.
A13	Cajas de Compensación Familiar	Poder económico veeduría participación
A14	Comunidad en General	Veeduría, Participación

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Deficientes procesos de planificación en el ordenamiento urbano del Municipio.	1.1.1 Nivel de control urbanístico. 1.1.2 Usos del suelo. 1.1.3 Nivel de formulación del PBOT. 1.1.4 Orientación del crecimiento urbano.	- Alcalde - Concejo Municipal - Fondo de Vivienda Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Gobernador - Empresas privadas - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A5 A6 A11 A12 A14
Nudo crítico No. 2	2.1 Bajos niveles de acceso al crédito para vivienda.	2.1.1. Niveles de ingreso. 2.1.2 Número de créditos aprobados para vivienda. 2.1.3 Niveles de credibilidad del sector financiero en la comunidad.	- Alcalde - Concejal - Fondo Municipal de vivienda - Secretaria de planeación Municipal - Gobernador - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A5 A6 A11 A12 A14
Nudo crítico No. 3	3.1 Baja capacidad de gestión de la administración en materia de vivienda de interés social.	3.1.1 Volumen de recursos para el desarrollo de programas en el sector. 3.1.2 Número de programas desarrollados para vivienda de interés social. 3.1.3 Número de soluciones de vivienda alcanzado para los estratos 1, 2 y 3.	- Alcalde - Concejo Municipal - Fondo Municipal de vivienda - Secretaria de Planeación Mpal. - Gobernador - ONGs - Cajas de Compensación - Comunidad en General	A1 A2 A3 A5 A6 A12 A13 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo Crítico No. 4	4.1 Deficiente disposición de terrenos para construcción de vivienda de interés social.	4.1.1 Grado de concentración de la tierra. 4.1.2 Costos de los terrenos 4.1.3 Disponibilidad de servicios públicos. 4.1.4 Nivel de gestión de las organizaciones populares de vivienda. 4.1.5 Nivel de gestión del Fondo Municipal de Vivienda. 4.1.6 Recursos disponibles por parte del Municipio para compra de terrenos destinados a la construcción de Vivienda de Interés Social. 4.1.7 Disponibilidad de recursos por parte de los demandantes de soluciones de vivienda.	- Alcalde - Concejo Municipal - Fondo Municipal de Vivienda - Asociaciones de Vivienda - Secretaría de Planeación Mpal - Empresas Privadas - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A11 A12 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Orientación del ordenamiento urbano del Municipio.	1.1.1 Elaboración del Plan Básico de Ordenamiento Territorial. 1.1.2 Socialización. 1.1.3 Aplicación de sanciones para la construcción de lotes de engorde. 1.1.4 Redensificación urbana.	- Alcalde - Concejo Municipal - Fondo de Vivienda Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Gobernador - Empresas privadas - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A5 A6 A11 A12 A14
NC-2	2.1 Consecución de recursos para construcción de vivienda por las fuentes de financiamiento existentes.	2.1.1 Consecución de subsidios para la construcción de vivienda. 2.1.2 Consecución de líneas de crédito para la construcción de vivienda en el Municipio.	- Alcalde - Concejal - Fondo Municipal de vivienda - Secretaria de planeación Municipal - Gobernador - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A5 A6 A11 A12 A14
NC-3	3.1 Fortalecimiento institucional para la gestión en materia de vivienda y sensibilización de actores con poder de decisión.	3.1.1 Diagnóstico del sector. 3.1.2 Formulación Plan Municipal de Vivienda 3.1.3 Reestructuración Fondo Municipal de Vivienda. 3.1.4 Capacitación a funcionarios y organizaciones populares de vivienda sobre la normatividad en esta materia.	- Alcalde - Concejo Municipal - Fondo Municipal de vivienda - Secretaria de Planeación Mpal. - Gobernador - ONG ^s - Cajas de Compensación - Comunidad en General	A1 A2 A3 A5 A6 A12 A13 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC – 4	4.1 Consecución de terrenos para la construcción de vivienda de interés social por iniciativa del Gobierno Municipal, Asociación de Vivienda y Empresa Privada.	4.1.1 Análisis de viabilidad 4.1.2 Compra de terrenos	- Alcalde - Concejo Municipal - Fondo Municipal de Vivienda - Asociaciones de Vivienda - Secretaría de Planeación Mpal - Empresas Privadas - ONG ^S - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A11 A12 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Plan Básico de Ordenamiento Territorial formulado y con identificación precisa de las futuras áreas de expansión urbana. - Por lo menos 10% de los lotes de engorde existentes en el Municipio construidos por la presión ejercida por el Gobierno Municipal. - Lineamientos sobre construcción vertical establecidos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan Básico de Ordenamiento Territorial en Ejecución y en proceso de evaluación en materia de ordenamiento urbano. - Por lo menos 25% de los lotes de engorde existentes en el Municipio construidos por la presión ejercida por el Gobierno Municipal. - Lineamientos ejecutándose.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración y radicación de proyectos de vivienda para la consecución de subsidios. - Gestión para la ampliación de oferta de crédito orientada a la construcción de vivienda en el Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> - Subsidios de vivienda conseguidos y en proceso de materialización. - Continuidad de la acción.
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Plan Municipal de Vivienda formulado. - Fondo Municipal de Vivienda reestructurado. - 70% del personal identificado capacitado. 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan en Ejecución - 100% del personal capacitado.
NC – 4	<ul style="list-style-type: none"> - Terrenos para construcción de Vivienda de Interés Social definidos por iniciativa del Gobierno Municipal, Asociaciones de Vivienda o Empresa Privada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de soluciones de vivienda para la disminución del déficit existente.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR VIVIENDA

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Sensibilización para la construcción de lotes de engorde.	1. Campañas para la construcción de lotes de engorde.	4.000	7.000	12.000										23.000
NC-2	Consecución de subsidios de vivienda.	1. Cofinanciación de proyectos para la adquisición de subsidios de vivienda.	5.000	10.000		10.000									25.000
NC-3	Fortalecimiento de las acciones para la gestión en materia de vivienda.	1. Formulación Plan Municipal de Vivienda. 2. Capacitación a los diferentes actores comprometidos con el sector de la vivienda.				2.000									2.000
						2.000	2.000	2.500							6.500
NC-4	Ampliación de la oferta de terreno para la construcción de vivienda de interés social.	1. Compra de terrenos para la construcción de vivienda de interés social. 2. Cofinanciación para la adquisición de terrenos destinados a la construcción de vivienda de interés social.		30.000			30.000								60.000
			5.000			10.000	5.000								20.000

9.4 DEPORTE, RECREACIÓN Y CULTURA

9.4.1 Deporte y Recreación. El deporte es una actividad que integra y fortalece la unidad entre los pueblos y garantiza el libre desarrollo de la personalidad, además de contribuir a disminuir factores generadores de violencia mediante la ocupación y el aprovechamiento del tiempo libre.

En el Municipio de Puerto Tejada la actividad del deporte ha estado determinada en gran medida por la práctica del fútbol dejando así relegada otras disciplinas, lo que no permite ampliar la cobertura en las otras actividades que son demandadas por el conjunto de la población.

La masificación del deporte ha de ser un elemento de gran consideración en la agenda de todo gobernante, máxime en una comunidad como la de Puerto Tejada en la que se registra de acuerdo a la composición etarea de su población un gran porcentaje de ésta concentrada en la franja de edades entre 14 a 24 años, que como lo establece la Ley de la Juventud corresponde al grupo de los jóvenes, sin desconocer el derecho que tienen los demás a que se les ofrezcan también programas de orden deportivo y recreativo.

Es de destacar que hoy además del inadecuado uso que se le está dando a los escenarios deportivos, en el Municipio se presenta un déficit considerable de éstos para la práctica de otras actividades deportivas como el atletismo, basquetbol, boleibol, ciclismo, ajedrez entre otros. Además para la práctica del fútbol en la zona urbana también se evidencia un faltante de éstos por ser ésta una de las disciplinas con mayor demanda para su ejercicio.

Otro factor importante de tener en cuenta es la ausencia de unos lineamientos claros en la orientación de la cátedra de educación física, en las instituciones educativas para el estímulo de otras disciplinas deportiva, en tanto que es allí donde también se alimenta los semilleros de futuros deportistas del Municipio.

El cuadro que a continuación se presenta muestra el número de escenarios deportivos oficiales existentes en el Municipio tanto en el área urbana como en el área rural.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**CUADRO No. 22 Número de Escenarios Deportivos Públicos
Existentes En El Municipio**

Disciplina	Número	Zona	
		Urbana	Rural
Fútbol	14	7	7
Baloncesto Canchas Múltiples	13	10	3
Microfútbol en grama	3	3	0
Pista Atlética	2	2	0
Piscinas	1	1	0

Fuente: Instituto Municipal de Deporte

Como se puede observar en el cuadro sobre el número de escenarios deportivos existentes, es evidente la falta de éstos para la práctica de deportes como el atletismo, el ciclismo, ajedrez, boleibol entre otros. De igual manera éste muestra como la disciplina del fútbol en materia de escenarios tiene un gran cubrimiento en el sector rural con 7 canchas de las 10 veredas existentes y un bajo cubrimiento en las otras disciplinas.

Con respecto a lo expuesto anteriormente y con base a los talleres y mesas de trabajo que se realizaron con miembros de la comunidad del Municipio de Puerto Tejada se identificó en este sub-sector el siguiente problema:

PROBLEMA

- 1. DEFICIENTE COBERTURA EN LAS DISCIPLINAS DEPORTIVAS Y RECREATIVAS Y DEBIL NIVEL DE ORGANIZACIÓN E INTEGRACION.**

SUB-PROBLEMAS:

- Bajos niveles de rendimiento en las actividades deportivas
- Baja capacidad de gestión de recursos para el sector.
- Ausencia de estímulo para la práctica del deporte.
- Falta de escenarios deportivos en algunas disciplinas.
- Ausencia de reconocimiento deportivo a clubes y escuela de formación.
- Falta de talento humano para la formación de actividades deportivas.
- Alto nivel de deserción de las actividades deportivas.
- Bajo niveles de competencia en las actividades deportivas.
- Ausencia de institucionalización de competencias deportivas por disciplinas, categorías y niveles.

OBJETIVOS

- Ampliar la cobertura en las distintas disciplinas deportivas y recreativas
- Diseñar una estructura administrativa para el subsector de deporte recreación y Establecer mecanismos y procedimientos que garanticen la integración de las diferentes disciplinas del sector.
- Elaborar un plan general de educación física, recreación y deporte para los entes educativos.
- Institucionalizar competencias en las diferentes disciplinas deportivas y actividades recreativas.
- Disminuir los niveles de deserción en la practica de las actividades deportivas y recreativas
- Lograr un mayor nivel de participación y competencia en las actividades deportivas y recreativas.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Existe un monitor de fútbol por cada 9.482 habitantes.
- (d2) Existe un monitor de baloncesto por cada 28.447 habitantes.
- (d3) Hay un monitor de atletismo para 56.894 habitantes.
- (d4) Existe un monitor de porrismo para 56.894 habitantes.
- (d5) El número de escenarios deportivos para la práctica del deporte asciende a 33.
- (d6) Nivel de experiencia y formación de los monitores y del personal administrativo.
- (d7) Número de organizaciones deportivas existentes.
- (d8) Número de eventos deportivos organizados en el año en las diferentes disciplinas.
- (d9) Numero de actividades lúdicas realizada entre los diferentes barrio.

CONSECUENCIAS

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- Incremento de los índices de delincuencia juvenil
- Desperdicio de talentos deportivos.
- Aumento o prevalencia de enfermedades asociadas a la falta de la practica del deporte
- Bajos niveles de competencia.
- Apatía desinterés y transmisión de antivalores.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Instituto Municipal de Deporte y recreación.	Administrativo.
A4	Junta Municipal de Deporte	Veeduría, Participación, Administrativo
A5	Comités de deporte	Veeduría, Participación, Administrativo
A6	Secretaría de Planeación Mpal.	Políticas del Sector
A7	Secretaría de Educación, deporte, recreación y cultura Departamental.	Administración
A8	Coldeportes Cauca y Nacional	Políticas del sector
A9	Gobernador	Poder Ejecutivo
A10	Asamblea Departamental	Poder Coadministrativo
A11	Empresa Privada	Poder Económico
A12	ONGS	Poder Económico, Veeduría.
A13	Comunidad en General.	Veeduría, Participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Ausencia de directrices claras para la orientación efectiva del deporte, la recreación y la educación física.	1.1.1 Inexistencia del plan general de educación física, recreación y deporte. 1.1.2 Inexistencia de proyectos dirigidos a favorecer el área.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13
Nudo crítico No. 2.	2.1 Bajos niveles de gestión del ente deportivo.	2.1.1 Número de proyectos realizados por el Ente deportivo. 2.1.2 Niveles de organización institucional.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13
Nudo crítico No. 3	3.1 Baja capacitación y falta de compromiso de algunos monitores y docentes de educación física.	3.1.1 Nivel de formación académico. 3.1.2 Grado de compromiso. 3.1.3 Actividades y eventos deportivos realizados. 3.1.4 Niveles de competitividad deportiva. 3.1.5 Nivel de posicionamiento del Municipio en materia deportiva. 3.1.6 Tiempo de dedicación a la actividad deportiva de instructores y monitores.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13
Nudo crítico No. 4	4.1 Falta de escenarios deportivos en las diferentes disciplinas para la realización de eventos y actividades de integración.	4.1.1. Número de escenarios deportivos existentes 4.1.2. Número de escenarios existentes en el Municipio para realizar actividades de integración deportiva y recreativa.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 5	5.1 Baja institucionalización de eventos deportivos y actividades recreativas a nivel competitivo en las diferentes disciplinas, categorías y niveles.	5.1.1. Número de eventos de integración que se realizan en el Municipio en el ámbito deportivo y recreativo, con periodicidad determinada 5.1.2. Número de actividades competitivas desarrolladas en las diferentes disciplinas deportivas y recreativas.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13
Nudo Crítico No. 6	6.1 Desorganización interna del Ente Deportivo.	6.1.1. Estructura administrativa del Ente Deportivo. 6.1.2. Nivel de recursos percibidos por parte del Ente Deportivo.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13

Municipio de Puerto Tejada
 Plan de Desarrollo
 2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo Crítico No. 7	7.1 Falta de ampliación y baja cobertura de disciplinas deportivas.	7.1.1. Número de disciplinas deportivas existentes en el Municipio. 7.1.2. Número de deportistas afiliados y practicantes por disciplina deportivas. 7.1.3 Número de monitores por disciplina deportiva. 7.1.4 Nivel de dotación de implementos deportivos por disciplina.	- Alcalde - Concejo Mpal - Instituto Municipal de Deporte - Junta mpal de dporte. - Comité de deporte - Secretaria de Planeación Mpal. - Coldeporte - Comunidad en general	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A13

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1. Formulación del Plan general de educación física, recreación y deporte.	1.1.1 Diagnostico del Sector.	- Alcalde	A1
		1.1.2 Formulación del plan, Implementación.	- Concejo mpal. - Imder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, recreación y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs	A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12
NC-2	2.1 Fortalecimiento de la capacidad de gestión del ente.	2.1.1 Identificación de necesidades.	- Comunidad en General	A13
		2.1.2 Creación de capacidades. 2.1.3 Modernización del ente deportivo.	- Alcalde - Concejo mpal. - Imder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, recreación y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12 A13
NC-3	3.1 Diseño y formulación de programas de capacitación dirigidos a monitores de deporte, recreación, y docentes de educación física.	3.1.1 Organización de talleres de capacitación. 3.1.2 Realización de talleres. 3.1.3 Aplicación de talleres 3.1.4 Evaluación de resultados.	- Alcalde - Concejo mpal. - Imder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, recreación y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12 A13

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-4	4.1 Ampliación, adecuación y/o construcción de escenarios deportivos recreativos en el Municipio de Puerto Tejada.	4.1.1 Diagnóstico del número de escenarios existentes y estado actual de estos. 4.1.2 Ampliación, adecuación de escenarios deportivos y de recreación.	- Alcalde - Concejo mpal. - Inder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, rec reacción y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12 A13
NC-5	5.1 Institucionalización de eventos deportivos y recreativos.	5.1.1 Elaboración de programa de institucionalización de eventos deportivos y recreativos. 5.1.2 Realización de acto administrativo o proyecto de acuerdo Municipal del respectivo tema. 5.1.3 Ejecución	- Alcalde - Concejo mpal. - Inder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, recreación y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12 A13
NC-6	6.1 Modernización Ente Deportivo.	6.1.1 Diagnóstico de la situación actual del Ente. 6.1.2 Diseño de nueva estructura administrativa. 6.1.2 Aplicación de procesos de modernización.	- Alcalde - Concejo mpal. - Inder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, recreación y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12 A13

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-7	7.1 Ampliación de cobertura en disciplinas deportivas y actividades recreativas.	<p>7.1.1 Diagnóstico de situación actual, con respecto a las disciplinas deportivas y actividades recreativas existentes.</p> <p>7.1.2 Ejecución de programas en las disciplinas acogidas.</p> <p>7.1.3 Ampliación y adecuación de espacios deportivos para la práctica de las diferentes disciplinas deportivas.</p> <p>7.1.4 Vinculación de personal idóneo para la orientación de diferentes disciplinas deportivas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo mpal. - Imder - Junta Municipal de deporte - Comité de deporte. - Secretaría de Planeacion - Sec. De educación, recreación y cultura. - Coldeportes - Empresa privada - ONGs - Comunidad en General 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A11 A12 A13

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	- Plan General de Educación Física, Recreación y Deporte formulado e implementado.	- Seguimiento, evaluación y control.
NC-2	- Formulación de por lo menos 5 proyectos subseptible de consecución de recursos a nivel Departamental, Nacional e Internacional. - Radicación y seguimiento.	- Por lo menos 2 proyectos viabilizados y en proceso de ejecución.
NC-3	- 4 talleres de capacitación realizados.	- Continuación de la capacitación.
NC-4	- Diagnóstico de estado actual de escenarios deportivos realizado. - Escenarios deportivos y recreativos adecuados y análisis de viabilidad sobre los escenarios requeridos.	- Escenarios deportivos adecuados.
NC-5	- Por lo menos 4 eventos deportivos y recreativos institucionalizados.	- Continuidad del programa.
NC-6	- Ente deportivo reestructurado.	- Evaluación y seguimiento de las acciones del ente.
NC-7	- Diagnóstico de situación actual, con respecto a las disciplinas deportivas existentes. - Ejecución de programas en las disciplinas acogidas.	- Vinculación de personal idóneo para la orientación de diferentes disciplinas deportivas. - Seguimiento, evaluación y control. - Retroalimentación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SUB-SECTOR RECREACIÓN Y DEPORTE

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Plan general de educación física, recreación y deporte.	1. Formulación de Plan general de educación física, recreación y deporte.				2.000									2.000
NC-2	Realización de Convenios y Cofinanciación de proyectos del ente deportivo.	1. Convenios y Cofinanciación de proyectos para desarrollo de actividades deportivas y recreativas.	5.000	10.000			5.000								20.000
NC-3	Diseño de programas de capacitación.	1. programas de capacitación dirigido a monitores deportivos, de recreación y personal docente del área de educación física.				2.000									2.000
NC-4	Ampliación de la oferta de escenarios deportivos y de recreación.	1. Mantenimiento, adecuación, ampliación y/o construcción de escenarios deportivos y de recreación.	30.000	35.000	17.000		2.000	1.000							85.000
		2. Terminación Estadio el Centenario.													50.000
		3. Construcción Polideport. Barrios del oriente.	10.000	30.000	10.000		30.000								40.000
NC-5	Institucionalización de eventos deportivos y recreativos.	1. Realización de eventos de integración deportiva y recreativa.	10.000	12.000	13.000		1.000	1.000							37.000
NC-6	Modernización administrativa del ente.	1. Elaboración de estudios de modernización del ente deportivo.				1.000									1.000
NC-7	Ampliación y desarrollo de programas en diferentes disciplinas deportivas y actividades recreativas.	1. Dotación de elementos deportivos y de recreación y material de apoyo.	5.000	10.000	13.000	3.000	3.000	5.000							39.000
		2. Ampliación de cobertura en diferentes disciplinas.	10.000	15.000	14.000	2.000	1.000	4.000							46.000
		3. Conformación y apoyo a escuelas de formación deportiva para deporte competitivo.	15.000	18.000	22.000										

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

9.4.2 Cultura. Entendiendo que ésta se relaciona con la capacidad de innovar que tienen los pueblos y a su vez contribuye a ampliar la forma como se entiende y comprende el mundo y la manera como se actúa en él; es la práctica de ella en sus diferentes manifestaciones la que fortalece los lazos de unidad de las comunidades y permite el respeto por las diferencias entre las etnias y regiones existentes para garantizar de esta manera la armonía y la convivencia en un mundo civilizado.

En el Municipio de Puerto Tejada a pesar de la existencia de una gran proporción de población afrodescendientes, se encuentran otras manifestaciones culturales representadas en otros grupos étnicos, que también se integran a la comunidad portejadeña con expresiones culturales que son propias de otras regiones del país, lo cual obliga a construir y a fortalecer procesos aglutinadores que validen las manifestaciones de éstos en el intento de construir una identidad cultural que incluya a todos los miembros de la localidad, ya sea por nacimiento o por adopción.

Para tal efecto es preciso habilitar espacios que permitan llevar a la práctica dichas dinámicas culturales por la vía del respeto de las diferencias existentes apoyados en las políticas gubernamentales de orden Municipal, Regional, Nacional e Internacional.

Fruto del ejercicio de los talleres en comunidad se identificó en este sector el siguiente problema:

DEFICIENTE COBERTURA Y PÉRDIDA DE IDENTIDAD CULTURAL.

SUB-PROBLEMA:

- Bajo apoyo para realización de actividades culturales
- Bajos niveles de organización en el medio cultural
- Deficiencias locativa para las manifestaciones culturales.
- Uso ineficiente del espacio físico para la práctica de la cultura.
- Falta de promoción a nivel local, nacional, e internacional de los valores artísticos del Municipio
- Falta de estímulo y reconocimiento al trabajo artístico.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

OBJETIVOS

- Ampliar la cobertura en los programas culturales.
- Fortalecer y dinamizar la identidad cultural
- Apoyar las distintas expresiones culturales en el Municipio.
- Comprometer las decisiones políticas con los programas de cultura.
- Promocionar el trabajo cultural de los portejaños.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Número de eventos culturales realizados.
- (d2) Número de personal idóneo para el desarrollo de las actividades culturales.
- (d3) Porcentaje de investigaciones en materia de cultura realizadas.
- (d4) Del 100% de las actividades a que se invitan a los grupos artísticos solo se participa en un 10%.

CONSECUENCIAS

- Bajo rendimiento a nivel competitivo.
- Baja calidad en los eventos.
- Deficiencia en la prestación de los servicios a la comunidad
- Bajo nivel artístico
- Interrupción en las actividades artísticas y culturales.
- Hacinamiento por espacio reducido.
- Mala prestación del servicio.
- Pérdida de la credibilidad.
- Desconocimiento de la importancia del trabajo cultural.
- Desmotivación y apatía para la labor artística.
- Estancamiento de las actividades y preparación de los eventos.
- Mala calidad en los espectáculos.
- Pérdida de valores culturales.
- Fuga de talentos artísticos.
- Incremento de los niveles delincuenciales.
- Desmotivación de los instructores.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Instituto Municipal de Cultura	Política del sector.
A4	Gobernador	Poder Ejecutivo
A5	Instituto Mixto de Cultura	Administrativo
A6	Banco de la República Regional Cauca.	Poder Económico
A7	Ministerio de Cultura	Política del Sector
A8	Ministerio de Hacienda	Poder Económico
A9	Empresa Privada	Poder Económico
A10	ONG ^s	Poder Económico
A11	Comunidad Educativa	Formación Proyección Comunitaria
A12	Comunidad en General	Veeduría - Participación

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Deficiencia en el nivel de organización en el sector cultural.	1.1.1 Desorganización en las actividades culturales. 1.1.2 Desconocimiento de los programas que se ejecutan en el sector cultural. 1.1.3 Inexistencia de un plan permanente en el sector cultural. 1.1.4 Discontinuidad en los programas. 1.1.5 Bajo nivel de promoción en las actividades culturales.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONG ^s - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12
Nudo crítico No. 2	2.1 Falta de recursos económicos para la ejecución de los programas culturales.	2.1.1 Poca participación y ejecución de los eventos culturales. 2.1.2 Escasez de dotación e implementos para la práctica cultural. 2.1.3 Desviación de recursos destinados a cultura. 2.1.4 Bajo porcentaje de participación en los ingresos del Sistema General de Participación. 2.1.5 Bajo nivel de gestión.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONG ^s - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12
Nudo crítico No. 3	3.1 Deficiente infraestructura y equipamiento de la casa de la cultura.	3.1.1 Insuficientes elementos para el desarrollo de las actividades culturales. 3.1.2 Bajo nivel de mantenimiento de la casa de la cultura. 3.1.3 Condiciones físico ambientales insuficientes. 3.1.4 Insuficiencia en equipos tecnológicos.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONG ^s - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12
Nudo crítico No. 4	4.1 Deficiencia en el desarrollo de programas culturales.	4.1.1 Insuficientes programas de formación y expresión artística. 4.1.2 Bajo nivel de identidad cultural. 4.1.3 Bajo grado de compromiso de las organizaciones culturales. 4.1.4 Bajo nivel de Compromiso del Estado.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONG ^s - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Mejoramiento en los niveles de organización	1.1.1 Diagnostico de la situación actual del sector. 1.1.2 Elaboración del Plan permanente en el sector cultural. 1.1.3 Convocatorias a los grupos culturales. 1.1.4 Realización de Talleres. 1.1.5 Intercambios culturales 1.1.6 Iniciación de nuevos programas de formación artística.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONGs - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12
NC-2	2.1 Asignación de recursos económicos al sector cultural.	2.1.1 Destinación dentro del presupuesto partidas para la ejecución de los programas y proyectos del sector cultural. 2.1.2 Solicitud a través de proyectos a organizaciones a nivel departamental, nacional e internacional, apoyo para la ejecución del plan. 2.1.3 Realización de convenios 2.1.4 Cofinanciación de proyectos	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONGs - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12
NC-3	3.1 Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de la casa de la cultura.	3.1.1 Presentación de planes, proyectos, actividades y ejecución. 3.1.2 Mantenimiento y adecuación de la casa de la cultura. 3.1.3 Dotación de equipos y elementos de la casa de la cultura.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONGs - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12
NC – 4	4.1 Fortalecimiento en el desarrollo de la formación artística.	4.1.1 Realización de convenios con entidades culturales. 4.1.2 Apoyo a la banda Municipal. 4.1.3 Ampliación de cobertura para el desarrollo de la expresión artística. 4.1.4 Capacitación a monitores. 4.1.5 Estimular y apoyar las iniciativas culturales.	- Alcalde - Concejo Municipal - Instituto Municipal de Cultura - Ministerio de cultura - Ministerio de Hacienda - Empresa Privada - ONGs - Comunidad Educativa - Comunidad en general	A1 A2 A3 A7 A8 A9 A10 A11 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Critico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Plan permanente en el sector cultural formulado y en ejecución - Actividades y proyectos ajustados y funcionando. - Realización de por lo menos 5 talleres de capacitación. - Iniciación de nuevos programas culturales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan permanente ejecutado y en proceso de evaluación de resultados. - Actividades y proyectos ejecutados y en proceso de evaluar sus resultados. - Evaluación, seguimiento y control. - Nuevos programas en ejecución. - Evaluación, seguimiento y control.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Asignados los recursos que demande el plan para su ejecución y puesta en marcha los proyectos y actividades. - Realización de convenios 	<ul style="list-style-type: none"> - Ejecutados los recursos y realizadas las actividades del plan y evaluación de resultados.
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración, Presentación y radicación de proyectos del sector cultural. - Realización de mantenimiento e instalación de equipos en la casa de la cultura. - Dotaciones de la casa de la cultura. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ejecución y evaluación de los programas y proyectos ejecutados con los recursos. - Seguimiento y control a proyectos. - Evaluación, seguimiento y control.
NC-4	<ul style="list-style-type: none"> - Creación de escuela de formación artística - Capacitación de Monitores. - Dotación de instrumentos a la Banda Municipal 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento, evaluación, control y retroalimentación de los programas. - Evaluación, seguimiento y control.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR DE CULTURA

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Plan Operativo permanente en el sector cultural.	1. Formulación del Plan Operativo Permanente en el sector cultural.				2.000									2.000
		2. Aplicación, ejecución de los proyectos derivados de la formulación del Plan Operativo.		20.000	25.000		5.000								
NC-2	Fomento al desarrollo cultural.	1. Cofinanciación de proyectos	2.000	1.000	3.000		4.000	2.000							12.000
		2. Convenios interinstitucionales y de cooperación internacional.		5.000	5.000	2.000	3.000	2.000							
NC-3	Mejoramiento y dotación de la casa de la cultura.	1. Adecuación locativa casa de la cultura.	8.000	20.000	25.000	5.000	3.000	3.000							64.000
		2. Dotación para el desarrollo de las actividades culturales.	3.000	10.000	12.000	1.000	4.000	4.000							34.000
		3. Dotación tecnológica casa de la cultura.	2.000	15.000	15.000	5.000	5.000	7.000							49.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-4	1. Fortalecimiento al desarrollo de programas culturales.	1. Creación de escuela de formación artística.	12.00	18.00	22.00	2.000	5.000	5.000							64.000
		2. Capacitación a monitores.	0	0	0										
		4. Dotación de instrumentos banda Municipal.	2.000	3.000	3.000	1.000	1.000	1.000							11.000
			1.000	2.000	500										3.500

9.5 INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS

En otrora el Municipio de Puerto Tejada se herigió como polo de desarrollo en la región por su liderazgo y pujanza de su gente y economía reciente, sustentada en la producción agrícola y pecuaria que valió para el reconocimiento no solo en la región sino también en el ámbito nacional. Gracias a las bondades de los recursos y posición geográfica que lo ponían comparativamente en un mejor sitio del desarrollo regional, permitiendo una articulación con cada uno de los Municipios vecinos mediante la construcción de la red vial que contribuyó a dinamizar substancialmente el intercambio comercial y cultural que lo posicionó como la puerta grande del Departamento del Cauca.

Actualmente la situación es completamente diferente donde a través del tiempo se ha venido perdiendo espacio con relación al liderazgo y pujanza que se ostentaba, debido a la pérdida de identidad, sentido de pertenencia, autoestima, tenencia de la tierra de los nativos, representación política, cultural, emigración en alto grado de los nativos y movilidad poblacional de otras regiones del país que dieron al traste con lo expuesto anteriormente, dando como resultado que se encuentre actualmente sumido en una profunda crisis.

Servicios Públicos

En materia de servicios públicos se presentan deficiencias que aún no se han resuelto, siendo la situación más crítica en los sistemas de acueducto, alcantarillado, alumbrado público, recolección, manejo, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos. Por este motivo en el Municipio se han realizado varias manifestaciones alterando el orden público, las cuales han traído graves consecuencias.

Acueducto y alcantarillado

La prestación del servicio de Acueducto y Alcantarillado se realiza a través de 2 empresas; una regional que es la Empresa de Acueducto y Alcantarillado del Río Palo (EARPA) y la Empresa Municipal de Acueducto y Alcantarillado del Municipio de Puerto Tejada (EMPUERTO).

La empresa regional está compuesta por 4 socios, que son el Departamento del Cauca, Municipio de Santander, Municipio de Caloto y Municipio de Puerto Tejada. La empresa regional EARPA suministra el agua en bloque a las Empresas Municipales EMPUERTO y atiende las veredas de Zanjón Rico, Cañas Méjico, Perico Negro, Guengué, Las Brisas y Los Bancos. Su fuente de abastecimiento es el río Palo a través de la Bocatoma ubicada en el corregimiento el Palo Municipio de Caloto Hacienda el Nilo, lugar en el cual está construida la Planta de Tratamiento.

La otra empresa denominada EMPUERTO suministra el agua a los usuarios de la zona urbana y las veredas de Vuelta Larga, San Carlos y Bocas del Palo. La fuente de abastecimiento la constituyen el Río la Paila en la cual existe una Bocatoma ubicada en el barrio Luis A. Robles y como complemento al sistema de captación el agua suministrada por el acueducto regional.

La calidad del agua siempre ha sido cuestionada, pues en la mayoría de las pruebas de laboratorio realizadas por la Unidad de Saneamiento Básico en el Hospital, generalmente su resultado arroja que el agua no es apta para el consumo humano.

Existe un plan maestro de acueducto y alcantarillado que ha permitido la ejecución de obras y reposición de redes por etapas de acuerdo a especificaciones técnicas contenidas en los diseños, sin embargo falta aproximadamente un 50% de redes por reponer en el sistema de acueducto.

En lo que respecta al sistema de alcantarillado se significa la inexistencia de las plantas de tratamiento de aguas residuales de las zonas centro y sur, como también la deficiencia en las redes de alcantarillado de las cuales falta por reponer un 40% aproximadamente.

En la actualidad las aguas residuales del sistema de alcantarillado de la zona centro son vertidas al Zanjón Oscuro que a su vez tributa sus aguas al río Cauca y las aguas residuales de la zona sur, Centros Hospitalarios, matadero que son vertidas al río Palo y las aguas residuales provenientes de los barrios Granada, Porvenir, el Jardín y la vereda los Bancos que son vertidas al río la Paila. Lo anterior, debido a la falta de un sistema de tratamiento trayendo como consecuencia la contaminación hídrica y ambiental, como también sanciones a raíz de la aplicación del decreto 901 de 1997 denominado tasa retributiva "Quién Contamina Paga". Por este concepto el Municipio debe pagar una suma que está acumulada en 18.782.453.46 (Período: Julio de 2002 a Diciembre de 2002) y que se incrementa de forma exponencial semestralmente. Esta sanción se mantendrá hasta tanto no se de cumplimiento al porcentaje de reducción de contaminación concertada con la Corporación Autónoma Regional del Cauca C.R.C., concertación que se hace por un período de 5 años; la cual debería aprovecharse para demandar de la corporación que los recursos generados por dicha tasa se inviertan preferentemente en los proyectos de descontaminación iniciados por el Municipio.

Debido a las insuficiencias que presentan las redes del sistema de alcantarillado en algunos sectores del Municipio, las aguas residuales sanitarias y domésticas circulan por canales abiertos que ocasionan insalubridad en la población ubicada en estos sectores.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Es de anotar que el Municipio no cuenta con un sistema independiente de alcantarillado de aguas lluvias, lo que disminuye la capacidad de funcionamiento del sistema colapsando en épocas de invierno, sumado a esto el mal manejo y el uso indebido por parte de los usuarios, además la falta de mantenimiento de los canales y alcantarillas para aguas lluvias.

Equipamiento

El equipamiento con que cuenta el Municipio de Puerto Tejada debe reubicarse en mucho de los casos y replantearse el uso de los mismos, esto debido a la subutilización y el alto riesgo en el que están expuestos, entre ellos podemos mencionar el matadero Municipal, la plaza de mercado, el hospital cincuentenario, el permanente Municipal y la cárcel del circuito, el centro de salud de los barrios del oriente, el CECAL, el Cementerio Central y Municipal.

Las consideraciones expuestas se deben a las observaciones realizadas a estas instalaciones, tales como el hospital que se encuentra en situación de riesgo por la cercanía al río palo, de la misma forma el cuerpo de bomberos y el matadero, siendo el primero y el último contaminantes de las aguas del río.

La Cárcel del Circuito y el Permanente Municipal deberá reubicarse a raíz de la inseguridad que representa para el personal de la administración Municipal y sus alrededores.

De lo anteriormente expuesto y de los talleres realizados con la comunidad se identificó el siguiente problema:

DEFICIENCIA EN EL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO SANITARIO.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

SUB-PROBLEMA

- Inadecuada ubicación del equipamiento Municipal (Matadero, Cementerios, Hospital, Permanente Municipal, Cárcel del Circuito).

OBJETIVOS

- Mejorar y optimizar la calidad de los servicios de acueducto y alcantarillado en el Municipio de Puerto Tejada
- Ampliar la cobertura en los servicios de acueducto y alcantarillado
- Reponer redes de acueducto y alcantarillado.
- Construir y ampliar la infraestructura de la planta de acueducto.
- Elaborar diseños y gestionar recursos para la construcción de las plantas de tratamiento de aguas residuales.
- Implementar programas de capacitación para la sensibilización del uso racional del sistema de acueducto y alcantarillado.
- Diseñar y elaborar estudios para la reubicación del equipamiento Municipal
- Reubicar adecuadamente el equipamiento Municipal.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Total de viviendas con servicios de acueducto y alcantarillado.
- (d2) Número de suscriptores en materia de acueducto y alcantarillado.
- (d3) Nivel de frecuencia de la prestación del servicio de acueducto.
- (d4) El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas de la población asciende al 31%.
- (d5) El índice de enfermedades gastrointestinales.
- (d6) Volumen de agua expendida por particulares.
- (d4) Resultados de pruebas tomadas para la identificación de la calidad del agua.
- (d5) Número de quejas y reclamos de los usuarios por la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado.
- (d6) Niveles de vertimiento a los ríos de DBO y sólidos suspendidos.

CONSECUENCIAS

- Morbimortalidad infantil.
- Enfermedades gastrointestinales y cutáneas.
- Proliferación de vectores.
- Inundación de calles y viviendas
- Deterioro de las vías.
- Degradación del medio ambiente.
- Estigmatización de la comunidad portejadeña.
- Bajos niveles de inversión productiva.
- Emigración.
- Estancamiento en el desarrollo del Municipio.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Empresas de Servicios de Acueducto y Alcantarillado.	Administrativo.
A4	Juntas Directivas EMPUERTO y EARPA.	Veeduría, Participación, Administrativo
A5	Vocales de Control	Veeduría, Participación, Administrativo
A6	Gerentes de Empresas de Servicio de Acueducto Y Alcantarillado.	Administración
A7	Secretaria de obras públicas	Políticas del Sector.
A8	Secretaria de Planeación Mun.	Políticas del Sector
A9	Gobernador	Poder Ejecutivo
A10	Secretaría de Infraestructura y obras Públicas Departamental.	Política del Sector
A11	Superintendencia de Servicios Públicos.	Veeduría, Participación, Administrativo
A12	Findeter	Poder Económico
A13	Ministerio del Medio Ambiente	Política del Sector – Poder Económico
A14	Ministerio de Hacienda	Poder Económico
A15	Empresa Privada	Poder Económico
A16	ONG ^s	Poder Económico, Veeduría.
A17	Comunidad en General.	Veeduría, Participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Falta de planeación y control en la proyección de los servicios y la elaboración de diseños	1.1.1 proceso de planificación incipiente. 1.1.2 Bajos niveles de conocimientos técnicos en el sector. 1.1.3 Clientelismo.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta directiva - Vocales de control - Gerentes de la Emp. De Servic. - Gobernador - Superintendencia de Servicios	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15
Nudo crítico No. 2	2.1 Deficiencia de recursos económicos.	2.1.1 Baja capacidad de gestión. 2.1.2 Niveles de compromiso con el sector.	- Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gobernador - Superintendencia de Servicios - ONGs - Comunidad en General	A2 A4 A5 A9 A15 A17 A18
Nudo crítico No. 3	3.1. Precario Mantenimiento e Insuficiencia de redes.	3.1.1 Insuficiente niveles de inversión en redes. 3.1.2 Insuficiente asignación de recursos para el sector. 3.1.3 Desatención administrativa.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta directiva - Vocales de control - Gerentes de Empresas de Acued. - Secretaria de obras Publicas - Secretaria de Planeación - Ministerio de Desarrollo - Findeter - Superintendencia de Servicios Púb - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A12 A14 A15 A18

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 4	4.1 Bajo grado de desarrollo institucional de la empresa.	4.1.1 Desconocimiento organizacional y operativo. 4.1.2 caos administrativo. 4.1.3 Falta de idoneidad. 4.1.4 Bajos niveles de decisión. 4.1.5 Débil planificación.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de Control - Gerente de la Empresa - Secretaria de Planeación - Gobernador - Superintendencia de Servicios Pub - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A8 A9 A15 A18
Nudo crítico No. 5	5.1 Deficientes mecanismos de medición y control.	5.1.1 Desconocimiento técnico 5.1.2 Falta de asignación de recursos. 5.1.3 Poca importancia de la calidad control y evaluación. 5.1.4 Irresponsabilidad con los usuarios. 5.1.5 Deficiente infraestructura para la evaluación y control.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresa de Servicios - Gobernador - Superintendencia de Servicios Públicos - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15 A18
Nudo crítico No. 6	6.1 Deficiencia en la Calidad de las redes de acueducto y alcantarillado.	6.1.1 Debilidad en el proceso de planificación. 6.1.2 Imprecisión y obsolescencia de los diseños. 6.1.3 Imprecisión en la selección y utilización de materiales para la construcción de alcantarillado.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresa de Servicios - Gobernador - Superintendencia de Servicios Públicos - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15 A18

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 7	7.1 Uso inadecuado de las redes de alcantarillado.	7.1.1 Grados de sedimentación. 7.1.2 Interrupción de los flujos de agua. 7.1.3 Niveles de desbordamiento de las recamaras. 7.1.4 Cantidad de desechos sólidos extraídos cuando se realizan mantenimiento de redes.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresa de Servicios - Secretaria de Obras Públicas - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A18
Nudo crítico No. 8	8.1 Baja cultura de pago y uso irracional de agua.	8.1.1 Bajos niveles de ingreso 8.1.2 Alto grado de paternalismo 8.1.3 Comportamiento cultural en el uso del sistema. 8.1.4 Discontinuidad en la prestación del servicio.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresa de Servicios - Secretaria de Obras Públicas - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A18
Nudo Crítico No. 9	9.1 Inapropiada ubicación de equipamiento Municipal.	9.1.1 Niveles de contaminación por aguas vertidas al río Palo de Centros Hospitalarios y Matadero Municipal. 9.1.2 Crecimiento de población alrededor de cementerios. 9.1.3 Distancia del río a Hospital y Matadero. 9.1.4 El Porcentaje de hacinamiento de la cárcel Municipal es de 122%. 9.1.5 Número de presos fugados en el año. 9.1.6 Número de accidentes ocurridos con armas de corto y largo alcance.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresa de Servicios - Secretaria de Obras Públicas - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A18

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCION DE LA ACCION	ACTOR	CLAVE

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

NC-1	1.1 Elaboración de estudios y diseños. fortalecimiento administrativo de la empresa	1.1.1 Diagnóstico de la situación actual del sector. 1.1.2 Estrategias de fortalecimiento institucional.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerentes de empresas - Gobernador - Superintendencia de servic. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15
NC-2	2.1 Gestión de recursos para ser destinados al sistema.	2.1.1 Adquisición de compromisos con ejecución de las actividades del sector. 2.1.2 Formulación de proyectos. 2.1.3 Solicitud de crédito 2.1.4 Cofinanciación de proyectos para el sector.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gobernador - Asamblea Departamental 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A4 A5 A9 A10
NC-3	3.1 Plan anual de mantenimiento y Rediseño de redes del acueducto.	3.1.1 Realización y aplicación del plan de mantenimiento. 3.1.2 Contratación del rediseño del plan maestro de acueducto. 3.1.3 Ejecución de obras en plan maestro de alcantarillado.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal. - Junta directiva - Vocales de control - Gerentes de empresas de servicios de acueducto - Superintendencia de Sevicios - ONGs - Comunidad en general 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A4 A6 A7 A17 A18 A17 A18

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-4	4.1 organización Administrativa de la empresa de Servicios de acueducto y Alcantarillado.	4.1.1 Diagnóstico de la empresa. 4.1.2 Estrategias de fortalecimiento. 4.1.3 Estudio de reestructuración administrativa y aplicación de la misma.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta directiva - Vocales de control - Gerente de la empresa - Gobernador - Asamblea departamental - Superintendencia de Serv.Públicos. - ONGs - Comunidad en General -	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A10 A15 A17 A18
NC-5	5.1 Mejoramiento de sistemas de medición y control.	5.1.1 Capacitación técnica a los operarios 5.1.2 Adecuada Asignación de recursos. 5.1.3 Aplicación del control de calidad y evaluación. 5.1.4 Suministro permanente de insumos para la atención del tratamiento del agua. 5.1.5 Permanente monitoreo.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta directiva - Vocales de control - Gerencia de empresa de servicios - Gobernador - Superintendencia de Servicios Públicos - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15 A18
NC-6	6.1 Optimización y selección objetiva en el proceso de adquisición de materiales.	6.1.1 Fortalecimiento en el proceso de planificación. 6.1.2 Actualización de los diseños. 6.1.3 Precisión en la selección y utilización de materiales para la construcción del alcantarillado 6.1.4 Cumplimiento con especificaciones técnicas recomendadas.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresas de servicios - Gobernador - Superintendencia de servicios públicos - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15 A18

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-7	7.1 Uso adecuado de las redes de alcantarillado.	7.1.1 Mantenimiento permanente a las redes de alcantarillado. 7.1.2 Campañas educativas dirigida a los usuarios.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresas de servicios - Gobernador - Superintendencia de servicios públicos - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15 A18
NC-8	8.1 Mejoramiento de recaudos y de comportamiento del uso racional del agua.	8.1.1 Sensibilización a los usuarios. 8.1.2 Campañas educativas. 8.1.3 Desarrollo de programas de incentivos. 8.1.4 Mejoramiento en la prestación del servicio.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresa de Servicios - Secretaria de Obras Públicas - Comunidad en General	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A18
NC-9	9.1 Reubicación y mejoramiento del equipamiento Municipal.	9.1.1 Aprobación del PBOI. 9.1.2 Formulación de planes de manejo ambiental. 9.1.3 Estudio y diseño. 9.1.4 Reubicación de Matadero Municipal, Cárcel del Circuito, Permanente Municipal, Hospital Cincuentenario y Cementerios. 9.1.5 Reubicación de la Estación de Policía. 9.1.6 Elaboración, presentación y radicación de proyectos para consecución de recursos. 9.1.7 Cofinanciación de proyectos. 9.1.8 Gestionar recursos de crédito. 9.1.9 Gestión de recursos no reembolsables del orden nacional, departamental y de cooperación internacional para ejecución de obras. 9.1.10 Adecuación de Plaza de Mercado y Terminal de Transporte.	- Alcalde - Concejo Municipal - Junta Directiva - Vocales de control - Gerencia de Empresas de servicios - Gobernador - Superintendencia de servicios públicos - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A9 A15 A18

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
Vector Descriptor Nudo Crítico		

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración de estudios y diseños. - Estudio de reestructuración administrativa de la empresa. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de estudios y diseños. - Funcionamiento óptimo de la Empresa.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Adquisición de predio. - Formulación, presentación y radicación de por lo menos 4 proyectos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento, control - Obras ejecutadas con recursos del crédito.
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración y ejecución del plan de mantenimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ejecución, ajustes, seguimiento y control.
NC-4	<ul style="list-style-type: none"> - Aplicación del estudio de reestructuración. - 	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluación seguimiento y control de la aplicación del proceso de reestructuración. Proceso de retroalimentación.
NC-5	<ul style="list-style-type: none"> - Proceso de capacitación técnica. - Dotación del laboratorio. - Suministro continuo de insumos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proceso continuo en programas de capacitación técnica. - Funcionamiento óptimo, seguimiento y control. - Agua potable, suficiente y suministro permanente en el servicio.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-6	<ul style="list-style-type: none"> - Control permanente de la calidad de los materiales a utilizar en las obras. - Ejecución de obras con personal idóneo. - Existencia de diseños 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento y control de políticas de calidad de materiales que van a ser utilizados en obras de acueducto y alcantarillado
NC-7	<ul style="list-style-type: none"> - Aplicación del mantenimiento en las redes de acueducto y alcantarillado. - Ejecución de cuatro (4) campañas educativas a los usuarios. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuación de programas de cultura ciudadana respecto al tema. - Seguimiento y control de mantenimiento de redes de alcantarillado.
NC-8	<ul style="list-style-type: none"> - Talleres de capacitación sobre sensibilización a los usuarios. - Realización de por lo menos 3 campañas educativas. - Óptima prestación del servicio de agua. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuidad de los programas - Seguimiento, evaluación y control.
NC-9	<ul style="list-style-type: none"> - Aprobación del PBOT. - Formulación de planes de manejo ambiental. - Realización de estudios y diseños. - Compra de lote para ubicación del Matadero Municipal. - Gestión de proyectos para adquirir recursos destinados a reubicación, adecuación y construcción del equipamiento Municipal. - Mejoramiento de la Plaza de Mercado y Terminal de Transporte. 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento y control a proyectos presentados. - Obras ejecutadas.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SUB - SECTOR INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Elaboración de estudios y diseños. Y fortalecimiento administrativo de la empresa.	1. Diagnóstico de la situación actual del sector.				2.000									2.000
		2. Estrategias de fortalecimiento institucional.	2.000												
NC-2	Diseño y construcción de proyectos complementarios.	1. Adquisición de compromisos con ejecución de las actividades del sector.				1.000									1.000
		2. Cofinanciación de proyectos.	20.000	35.000	30.000		5.000	10.000							100.000
NC-3	Plan Anual de Mantenimiento y rediseño de redes del acueducto y alcantarillado.	1. Realización y aplicación del plan de mantenimiento.	30.000	30.000			20.000	20.000							100.000
		2. Contratación del rediseño del plan maestro de acueducto.	5.000												5.000
		3. Ejecución de obras en plan maestro de alcantarillado.	20.000	30.000	15.000			15.000	2.000.000						2.080.000
		4. Mantenimiento permanente de canales de aguas lluvias y alcantarillas.	20.000	25.000	30.000		5.000								80.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)	
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006		
NC-4	Organización administrativa de la empresa de servicio de acueducto y alcantarillado	1. Diagnostico administrativo de la empresa.				1.000									1.000	
		2. Estrategias de fortalecimiento.		4.000	4.000											8.000
		3. Estudio de reestructuración administrativa y aplicación de la misma.				15.000										15.000
NC-5	Suministro permanente de los insumos para el tratamiento de agua; y dotación necesaria para el buen funcionamiento del laboratorio.	1. Capacitación técnica a los operarios.	3.000	4.000	4.000			1.000							12.000	
		2. Aplicación del control de calidad y evaluación.	10.000	10.000	10.000		2.000	5.000							37.000	
		3. Optimización y potabilización del agua.	20.000	30.000	30.000	15.000	20.000	20.000							135.000	
NC-6	Construcción de alcantarillado con material de optima calidad y mano de obra calificada o personal idóneo, de acuerdo al rediseño del plan maestro de alcantarillado.	1. Fortalecimiento en el proceso de planificación.				2.000									2.000	
		2. Actualización de los diseños.	10.000	5.000	5.000										20.000	
NC-7	Uso adecuado de las redes de alcantarillado.	1. Mantenimiento permanente a las redes de alcantarillado.	40.000	45.000	40.000			30.000							155.000	
		2. Campaña educativa dirigida a los usuarios.	5.000	3.000	3.000		2.000	2.000							15.000	
NC-8	Campanas educativas.	1. Campanas de sensibilización a la comunidad.	5.000	6.000	4.000			3.000							18.000	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)	
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006		
NC-9	Reubicación y mejoramiento del equipamiento Municipal	1. Compra de lote del Matadero Municipal.	30.000	20.000		20.000									70.000	
		2. Mantenimiento y adecuación de Galería Municipal y Terminal de Transporte.	40.000	20.000	20.000		25.000	30.000							135.000	
		3. Preinversión Equipamiento Municipal.	10.000	10.000												20.000
		4. Cofinanciación de Proyectos Equipamiento Municipal.	15.000	15.000	25.000		20.000									75.000
		5. Actualización, nomenclatura.	15.000													15.000
		6. Estratificación socioeconómica.	15.000													15.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Vías

La infraestructura vial del Municipio de Puerto Tejada está constituida por vías de segundo y tercer grado, para la comunicación Inter Regional, Inter Municipal, vías rurales y urbanas, éste posee una infraestructura vial de 138 kilómetros, la zona urbana registra 50.3 kilómetros de vías que representan el 36.5% de las vías del Municipio, de las que tan solo el 37.6% aproximadamente están pavimentadas, estas vías en su mayoría presentan mal estado por falta de mantenimiento. De las 10 veredas que posee el Municipio 8 de ellas se encuentran con vías de acceso pavimentadas y en buen estado, a excepción de las veredas San Carlos y Bocas del Palo.

Llama la atención que una de las vías de comunicación más importantes del Municipio como lo es Puerto Tejada – Cali, se encuentre cerrada por las fracturas que presenta el puente del hormiguero en su estructura interna. Situación ésta que ha ocasionado graves daños al sector industrial, al comercio y a la comunidad en general.

La red vial regional e interMunicipal cuenta con 54.7 kilómetros ocupando el 39.6% de las vías del Municipio, por último en la red vial rural están construidos 33 kilómetros representando el 23.9% de la red vial.

Es importante avanzar en el cubrimiento de la red vial, en la infraestructura de telecomunicaciones y de servicios públicos para atraer proyectos que puedan materializarse en el área de influencia del Municipio o al interior de éste; en materia de telecomunicaciones se cuenta actualmente con la empresa Telecom Colombia S.A., también se cuenta en el Municipio con las antenas repetidoras de las empresas de telefonía móvil como son Bellsouth y COMCEL.

Se debe destacar adicionalmente que para el caso de los servicios públicos y saneamiento básico en acueducto y alcantarillado el Municipio cuenta con 10.739 predios pero la empresa solamente registra 6.604 usuarios matriculados. De los 4.135 usuarios restante un alto porcentaje han realizado conexiones fraudulentas y antitécnicas; del total de usuarios matriculados solo pagan en promedio 2.004 usuarios. Lo anterior demuestra la falta de cultura de pago.

Transporte

Es un reto para la localidad la organización del transporte como medio de servicio útil para los portejaños.

En el cuadro que a continuación se relaciona se describe las empresas existentes para la prestación de este servicio y el número de vehículos con que cuentan.

CUADRO No. 23. Empresas de Servicio de Transporte existentes

DESCRIPCION	CANTIDAD
Empresa de Taxis	2
Empresas Servicios InterMunicipales	10 aprox.
Transporte informal *	100 aprox.

Fuente: Secretaría de Tránsito Municipal.

* Se relaciona por el peso que tiene este servicio en la solución de la demanda del mismo.

En el Municipio se encuentran matriculados entre servicio público y particular 19.358 vehículos, prestan el servicio de transporte interMunicipal aproximadamente 10 empresas, se ofrece de manera eficiente entre Puerto Tejada – Cali y Puerto Tejada – Padilla, y de manera deficiente a los Municipios de Caloto, Miranda, Corinto, Palmira, Candelaria, Santander y Popayán, para el caso de Jamundí y Villarica actualmente ha mejorado el número de rutas debido a la coyuntura que se ha dado por el cierre del puente del hormiguero. La deficiencia en el servicio tiene en cierta medida explicación en la desorganización e incumplimiento de las empresas en la programación de las rutas y horarios y la poca demanda de servicio de transporte entre estos Municipios.

Se observa en el cuadro No. 23 que existen dos empresas de taxis que prestan el servicio urbano de transporte y 100 vehículos particulares que desarrollan la misma actividad de manera informal, que no están sujetos a la ley ocasionando generalmente graves consecuencias en la prestación del servicio de transporte a la comunidad en general.

Teniendo como referencia lo anterior y el trabajo realizado en los diferentes talleres se identificó el siguiente problema:

DEFICIENTE COBERTURA DE VÍAS INTERNAS PAVIMENTADAS Y MALA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO MUNICIPAL E INTERMUNICIPAL.

SUB-PROBLEMAS

- Mal estado de las vías internas Municipales y deficiencia en obras complementarias.
- Incremento de los niveles de accidentalidad ocasionados por la indebida circulación de vehículos de tracción animal.
- Insuficiencia del servicio en horas nocturnas de transporte interMunicipal.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- Proliferación inadecuada de transporte informal.
- Ausencia de transporte urbano (colectivo).
- Inseguridad

OBJETIVOS

- Optimizar el servicio de transporte interMunicipal en horario nocturno.
- Reglamentar la circulación de vehículos de tracción animal.
- Reglamentar y organizar las empresas de transporte informal.
- Crear condiciones para establecer el servicio de transporte urbano.
- Mejorar las condiciones de las vías.
- Ampliar cobertura en vías internas pavimentadas

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) El porcentaje de vías internas pavimentadas asciende a 37.6%
- (d2) Porcentaje de vías en mal estado.
- (d3) Número de vehículos informales que prestan el servicio de transporte.
- (d4) Número de vehículos despachados por parte de las empresas autorizadas para prestar el servicio en dicho horario.
- (d5) Número de sobrecupo por parte de la empresa prestadora del servicio.
- (d6) Porcentaje de personas que utilizan el servicio de tracción animal como medio de transporte.

CONSECUENCIAS

- Congestión en vías principales.
- Invasión del espacio público.
- Alteración de la tranquilidad ciudadana.
- Accidentalidad
- Deterioro mecánico de los vehículos.
- Deterioro de las vías internas del Municipio.
- Aumento en el tiempo de desplazamiento.
- Deterioro del patrimonio económico del Municipio.
- Deterioro del paisaje urbanístico.
- Deterioro de la vivienda.
- Incremento de las enfermedades respiratorias.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Coadministrativo
A3	Sec. de Transito y transporte Municipal	Políticas del sector
A4	Secretaría de Obras Públicas Municipal	Políticas del Sector
A5	Secretaria de Planeación Mpal.	Políticas del sector
A6	Gobernador del Cauca	Poder ejecutivo
A7	Inviás Regional y Nacional	Políticas del sector
A8	Secretaría de Hacienda Departamental	Poder Económico
A9	Ministerio de Hacienda.	Poder económico
A10	Ministerio de Transito y Transporte	Políticas del sector
A11	Empresa privada	Poder económico
A12	Asociación de carretilleros	Participación, Veeduría.
A13	ONGs	Poder económico. Veeduría
A14	Comunidad en General	Veeduría, Participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Ausencia de lineamientos claros en materia de infraestructura vial.	1.1.1 Discontinuidad en las acciones del desarrollo vial.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A13 A14
Nudo crítico No. 2	2.1 Baja disponibilidad de recursos para mantenimiento y pavimentación de vías internas.	2.1.1 Vías en mal estado 2.1.2 Número de vías pavimentadas en el casco urbano.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A13 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 3	3.1 Ausencia de estudios técnicos para la ejecución de obras viales.	3.1.1 Falta de planificación 3.1.2 Falta de seguimiento y control a las normas de urbanismo establecidas. 3.1.3 Obras en mal estado. 3.1.4 Poca vida útil de las obras.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A13 A14
Nudo crítico No. 4	4.1 Falta de control en el cumplimiento de las rutas y horarios.	4.1.1 Incumplimiento en los turnos asignados a las distintas empresas. 4.1.2 Sobrecupos 4.1.3 Accidentes 4.1.4 Conflicto y violencia en el gremio de los transportadores.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - Ministerio de Tránsito y Transp. - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A10 A13 A14
Nudo Crítico No. 5	Incremento de la Prestación de servicio de transporte informal.	5.1.1 Número de vehículos informales particulares prestando el servicio de transporte público urbano e interMunicipal.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - Ministerio de Tránsito y Transp. - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A10 A13 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Actualización y operativización del plan vial.	1.1.1 Reformulación de un plan vial. 1.1.2 Diagnóstico vehicular 1.1.3 Diagnóstico del estado de vías 1.1.4 Diagnóstico de rutas 1.1.5 Diagnóstico de empresa prestadora de servicios de transporte existente. 1.1.6 Ejecución del Plan Vial.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - ONG^s - Comunidad en General 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A7 A13 A14
NC-2	2.1 Disponibilidad de recursos para el mejoramiento de las vías	2.1.1 Identificación de las vías en mal estado. 2.1.2 Elaboración de diagnósticos de las vías. 2.1.3 Asignación de recursos económicos. 2.1.4 Ejecución de proyectos de mejoramiento de las vías. 2.1.5 Evaluación, seguimiento y control.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - ONG^s - Comunidad en General 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A7 A13 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-3	3.1 Realizar los estudios del suelo previo a la ejecución de obras según el caso.	3.1.1 Muestra de suelo 3.1.2 Análisis de suelo 3.1.3 Análisis de los resultados de laboratorio. 3.1.4 Ejecución, control, seguimiento y evaluación del estudio del suelo.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A13 A14
NC- 4	4.1 Controles en el cumplimiento de rutas y horarios	4.1.1 Identificación de rutas establecidas 4.1.2 Identificación de horarios 4.1.3 Estrategias de seguimiento y control. 4.1.4 Puesta en marcha y evaluación.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - Ministerio de Tránsito y Transp. - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A10 A13 A14
NC-5	5.1 Organización de transportadores informales.	5.1.1 Establecer mecanismos de control para la prestación del servicio. 5.1.2 Agremiar los transportadores informales.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Transito Mpal. - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación - Inviás Regional y Nacional - Ministerio de Tránsito y Transp. - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A7 A10 A13 A14

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	- Actualización y Operativización del Plan Vial.	- Ejecución del Plan Vial - Evaluación, Seguimiento y control
NC-2	- Asignación de recursos a los diferentes proyectos viales.	- Ejecución de los proyectos viales - Evaluación, seguimiento y control.
NC-3	- Estudios del suelo realizados.	- Proyectos en ejecución. - Evaluación seguimiento y control.
NC-4	- Cumplimiento de rutas y horarios de acuerdo a la planificación establecida para las diferentes empresas de transporte. - Seguimiento y Control	- Evaluación, seguimiento y control. - Proceso de retroalimentación. - Evaluación, Seguimiento y Control
NC-5	- Disminución del transporte informal en un 40%.	- Disminuir en un 70% el transporte informal. - Seguimiento y control.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR VIAS Y TRANSPORTE

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Actualización y operativización del plan vial.	1. Reformulación del Plan Vial.				3.000									3.000
		2. Sensibilización y capacitación educativa vial.		5.000	5.000	3.000		2.000							15.000
		3. Elaboración de estudios de suelo para la pavimentación de vías.				3.000	3.000	3.000							9.000
		4. Señalización y determinación del amoblamiento vial.	9.000	10.000	9.000			2.000							30.000
NC-2	Recursos para el mejoramiento de las vías.	1. Pavimentación	80.000		50.000			10.000							140.000
		2. Reparcho de vías	10.000	20.000	20.000										50.000
		3. Obras de artes		15.000	20.000										35.000
		4. Mejoramiento del entorno	10.000	10.000	10.000		30.000	30.000							90.000
		5. Mantenimiento de las vías.	10.000	12.000	15.000										37.000
		6. Cofinanciación Puente del Hormiguero sobre el río Cauca.				150.000									150.000
		7. Diseño y construcción de obras de rehabilitación del puente metálico sobre el río Palo.					10.000	35.000							45.000
NC-3	Estudios del suelo previo a a ejecución de obras según el caso.	1. Muestras del suelo.	1.000	1.000	1.500									3.500	
		2. Elaboración de estudio y análisis del suelo.	2.000	2.000	2.500										6.500
NC-4	Cumplimiento de las rutas y horarios.				1.000									1.000	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Energía

Actualmente el Municipio demanda el servicio de energía a 2 empresas del sector Empresas Municipales de Cali (EMCALI) y Centrales Eléctricas del Cauca S.A. (CEDELCA).

El suministro de energía eléctrica que prestan cada una de las empresas es eficiente, pero la infraestructura y el servicio de alumbrado público es deficiente, lo que trae como consecuencia altos niveles de inseguridad. Actualmente el Municipio tiene una deuda pública por concepto de suministro de energía eléctrica y prestación del servicio de alumbrado público con las empresas. El incumplimiento en el pago a las empresas prestadoras del servicio de energía ha venido ocasionando suspensiones acarreado pérdidas económicas y el incremento de la deuda pública.

Teniendo como referencia lo anterior y el trabajo realizado en los diferentes talleres se identificó el siguiente problema:

- **DEFICIENCIA EN EL ALUMBRADO PÚBLICO Y LA REGULACIÓN DEL FLUIDO ELÉCTRICO.**

OBJETIVOS

- Optimizar la prestación del servicio de alumbrado público.
- Mejorar el nivel de suministro de energía.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Número de quejas y reclamos instaurados por la comunidad.
- (d2) Número de suscriptores del servicio de energía eléctrica.
- (d3) Porcentaje del cubrimiento del servicio de alumbrado público en el Municipio.

CONSECUENCIAS

- Inseguridad
- Pérdida económica
- Ausencia de vida nocturna
- Baja inversión económica

Municipio de Puerto Tejada
 Plan de Desarrollo
 2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Coadministrativo
A3	Secretaría de Obras Públicas	Administrativo
A4	Secretaría de Planeación Mpal.	Políticas del sector
A5	Empresas prestadoras del servicio de energía.	Poder Ejecutivo
A6	Vocales de control	Veeduría
A7	Gobernación	Poder Ejecutivo
A8	Findeter	Económico
A9	Superintendencia de Servicios públicos.	Poder ejecutivo
A10	Empresa privadas	Poder Económico
A11	ONG ^s	Poder económico y veeduría
A12	Comunidad en general	Veeduría y participación

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Falta de mantenimiento en las redes de alta y baja tensión.	1.1.1 Detenoro en las redes de alta y baja tensión. 1.1.2 Daños en los transformadores 1.1.3 Daños en la infraestructura eléctrica (postes).	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación Mpal. - Empresa Prestadora de Ser. Energía. - Vocales de Control - Superintendencia de Servicios Públicos - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A9 A12
Nudo crítico No. 2	2.1 Baja cultura de pago de los usuarios.	2.1.1 Número de procesos jurídicos en curso para con los usuarios del servicio. 2.1.2 Número de cortes del servicio. 2.1.3 Cartera morosa. 2.1.4 Instalaciones fraudulentas	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación Mpal. - Empresa Prestadora de Ser. Energía. - Vocales de Control - Superintendencia de Servicios Públicos - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A9 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCION DE LA ACCION	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Mantenimiento en las redes de alta y baja tensión.	1.1.1 Reparación de redes 1.1.2 Cambio de redes 1.1.3 Reparación de transformadores 1.1.4 Cambio de transformadores.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación Mpal. - Empresa Prestadora de Ser. Energía. - Vocales de Control - Superintendencia de Servicios Públicos - Empresa Privada - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A9 A10 A11 A12
NC-2	2.1 Lograr mejores niveles de cultura de pago de los usuarios.	2.1.1 Diseñar programas de incentivos 2.1.2 Desarrollar programas de capacitación para el uso racional de los servicios domiciliarios. 2.1.3 Establecer políticas de recaudo de la cartera morosa.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Obras Públicas - Secretaría de Planeación Mpal. - Empresa Prestadora de Ser. Energía. - Vocales de Control - Superintendencia de Servicios Públicos - Empresa Privada - ONG ^s - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A9 A10 A11 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situacion Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situacion Objetivo a 12 Meses	Situacion Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Cambio y reparación de redes - Reparación y cambio de transformadores. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mantenimiento redes y transformadores. - Evaluación, seguimiento y control de redes y transformadores.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de 6 talleres de sensibilización - Realizar 10 programas de información e ilustración sobre el servicio de energía por medio de radio y televisión. - Diseñar 2 programas de incentivos 	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de 12 talleres de sensibilización - Realizar 20 programas de información e ilustración sobre el servicio de energía por medio de radio y televisión. - Diseño y aplicación de 4 programas de incentivos

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR ENERGIA

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Mantenimiento en las redes de alta y baja tensión	1. Mantenimiento en las redes.	2.000			1.000									3.000
		2. Ampliación de redes	7.000	12.000	15.000	2.000	5.000	4.000							45.000
		3. Cambio de redes y de transformadores.		8.000	8.000	4.000	2.000	2.000							24.000
NC-2	Lograr mejores niveles de cultura de pago de los usuarios	1. Capacitación para el uso racional de los servicios domiciliarios.	1.000	2.000	1.000	1.000	1.000	1.000							7.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

9.6 MUJER, JUVENTUD Y FAMILIA

9.6.1 Mujer En la sociedad la mujer ha jugado un rol importante en todos los tiempos y en todos sus escenarios, bien sea directa e indirectamente su accionar ha sido determinante y sus espacios reprimidos, actuación ésta que ha conllevado a demostrar una marcada discriminación.

Hoy se ve reflejado el resultado de la lucha de la mujer en la consecución de espacios de participación social, política y en el logro de mejores niveles de equidad.

La ley 501 de 2000, ley de cuotas determina que el 30% de los nuevos puestos públicos de libre nombramiento y de carrera administrativa, deben ser ocupados por mujeres. En el Municipio, estos espacios se han respetado sobrepasando lo dispuesto por la ley en un 10%, pues esta representación es del 40% en los cargos públicos.

CUADRO No. 24 Descripción General de Edades Femeninas

ANOS	CANTIDAD	FEMENINO	PORCENTAJE
0 a 14	22.192	11.473	20.17%
15 a 39	22.321	11.539	20.28%
40 a 59	8.358	4.320	7.59%
60 y más	4.023	2.080	3.66%
TOTAL	56.894	29.412	51.70

Fuente: Dirección Departamental de Salud del Cauca - 2.003

La población femenina de acuerdo al sistema de información de la Dirección Departamental de Salud del Cauca, para el año 2003 se calculó en 29.412 clasificadas en los siguientes rangos de edad: De 0 a 14 años 11.473 que representa el 20.16%; de 15 a 39 años 11.138 que representan el 20.28%; de 40 a 59 años 4321 que representan el 7.59%; de 60 y más años se tiene un número de 2080 que representan el 3.66%. El género femenino representa el 51.70% del total de la población del Municipio.

Como podemos contemplar de acuerdo a la información, Puerto Tejada es un Municipio con una población femenina con alto grado de concentración de ésta en la franja correspondiente a la niñez y a la juventud.

9.6.2 Juventud. En el Municipio de Puerto Tejada el problema de la juventud ha tenido un referente marcado de conflicto, violencia, descomposición social, desempleo, pérdida de valores e irresponsabilidad en los roles de padres.

La Ley 375 de 1997, ley de la juventud, brinda a los jóvenes unos escenarios para que estos puedan irrumpir de una manera organizada y continua en el tiempo y en el espacio. La misma Ley contempla unas instancias que se convierten en herramientas básicas para personas y organizaciones dedicadas a las labores de apoyo a la juventud.

Estos espacios no han sido elementos de los cuales los jóvenes se hayan apropiado para hacer valer sus derechos, en su gran mayoría ellos son apáticos y renuentes a adueñarse de las herramientas brindadas por la ley que en cierta medida pueden ayudarles a la construcción de su propio destino.

Lo anterior puede explicarse posiblemente por falta de información, orientación, capacitación, organización y dirección, por tal sentido nuestros jóvenes no han encontrado, en algunos casos, otra salida diferente que la de los caminos equivocados, lo que ha traído como resultado las agudas situaciones de inseguridad.

Este potencial humano demanda oportunidades tanto en lo laboral como en los otros espacios de participación para poder satisfacer sus necesidades básicas. En los jóvenes de Puerto Tejada se crearon muchas expectativas con relación al desarrollo de la Ley 218 de 1995 (Ley Paez), siendo estas un sofisma de distracción para éstos en materia de oportunidades de empleo.

9.6.3 Familia La Constitución Política de 1991 define la familia como el núcleo fundamental de la sociedad. Además establece algunos derechos, deberes y valores esenciales como la igualdad y el respeto ante todos sus integrantes.

En el Municipio la familia tiende a ser nuclear con un promedio de 5 a 6 personas, lo cual arroja un total de 10.432 hogares aproximadamente.

Hoy las familias enfrentan una crisis estructural, la cual se manifiesta en los diferentes problemas tales como la violencia, el conflicto intrafamiliar, el abandono del hogar por alguno de los padres, la liquidación de la sociedad conyugal, la emigración, el desempleo, la vivienda, la pérdida de valores, la pobreza, la guerra, el abuso sexual, la delincuencia juvenil y el maltrato infantil, entre otros.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Situaciones como uniones transitorias son frecuentes, esto refleja la falta de madurez, la formación y la responsabilidad que tienen las personas implicadas en la toma de la decisión; lo que ha traído generalmente como consecuencia el rompimiento del núcleo familiar, el madresolterismo y abandono, maltrato físico y psicológico de los niños. Vale la pena anotar que cuando estos últimos son abandonados por uno de los padres o por ambos, ellos quedan expuestos a muchos riesgos los cuales de una u otra manera afectan el libre desarrollo de la personalidad.

La razón del abandono coloca de manifiesto cómo nuestra cultura de familia ha sido permeada negativamente por factores externos que han dado como resultado el olvido de los patrones básicos como son: la alegría, el sano esparcimiento, el afecto personal, la integración familiar, la comunicación, la orientación entre otros aspectos, recogidos en la ética, los valores y principios fundamentales.

Se puede destacar otro factor preponderante, en este caso el machismo, el cual en nuestra sociedad ha sido determinante ocasionando en algunas situaciones rupturas de los vínculos en la familia, pues este comportamiento es generalizado en la cultura occidental. Este modo de ver, vivir y sentir las cosas, la hacen muy difícil para el desarrollo de equidad, pues estas expresiones colocan en condiciones de inferioridad a la mujer.

CUADRO No. 25 Casos Registrados En La Comisaría De Familia Desde Los Años 1998 - 2002

Casos	Año 1998	Año 1999	Año 2000	Año 2001	Año 2002
Violencia Intrafamiliar.	146	126	166	137	120
Alimentos	167	135	140	136	148
Conflicto Familiar	97	104	89	76	65
Abandono	34	26	22	17	15
Liquidación Sociedad Conyugal	10	8	12	4	5
Denuncias por Delitos	180	150	160	155	197
Conciliaciones Realizadas	167	135	140	136	168
Visitas familiares realizadas por año	30	40	60	100	110

Fuente. Comisaría de Familia

El anterior cuadro presenta las situaciones conflictivas registradas en la Comisaría de Familia del Municipio por año.

Se puede notar que según los casos de violencia intrafamiliar el mayor número se presentó en el año 2000 y hubo una disminución del 28% al 2002. El nivel de demandas por alimentos registrados en la Comisaría han sido fluctuantes entre el año 1.998 al 2.002, sin embargo se nota una disminución del 19% del año 1998 al 2000 lo que muestra que hay un número considerable de hombres que no están cumpliendo con las obligaciones de sus hijos, por lo tanto la mayoría de mujeres se ven obligadas a acudir a la justicia ordinaria con el objeto de buscar un apoyo económico para la subsistencia de sus hijos. Este índice (demanda de alimentos) se presenta como descriptor para identificar que el porcentaje de madres cabezas de familia es alto en el Municipio; sin tener en cuenta el número de casos que aún no han sido registrados por los diferentes motivos.

El número de conciliaciones realizadas en la Comisaría presenta un aumento en el año 2.000, lo cual demuestra los niveles de conservación en los diferentes casos. En cuanto a las visitas realizadas por parte de la Comisaría se han ido incrementando cada año, este aspecto es interesante puesto que permite tener una mejor apreciación de los casos presentados en la familia.

CUADRO No. 26 Asesorías Psicológicas

ASESORIAS PSICOLOGICAS			
CASOS	FEB. A DIC. DE 2001	FEB. A DIC. DE 2002	ENE. A AGOS. DE 2003
Agresividad	75 Casos	90 Casos	70 Casos
Maltrato			
Depresión			
Problemas conductuales de menores			

Fuente. Comisaría de Familia Municipal – 2003.

La Comisaría de Familia del Municipio actualmente presenta el programa de asesoría psicológica. En el anterior cuadro se muestra el número de casos que presenta por año a razón de agresividad, maltrato, depresión y problemas conductuales del menor. Observando las situaciones conflictivas que muestra el cuadro No. 25 respecto a las asesorías realizadas y confrontándolas con el cuadro No. 26 se puede notar que solamente a nivel asesor se atiende el 11% aproximadamente de los casos registrados en la Comisaría (Este porcentaje con respecto al año 2000).

9.6.4 Niñez. Dentro del contexto familiar el niño exige un especial reconocimiento por su grado de dependencia, formación, educación y orientación que demanda de la familia, el colegio y la comunidad en general. Ha sido expuesto en un mundo

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

difícil por la sociedad a problemas socioeconómicos que impiden el libre desarrollo de su personalidad, el ejercicio de sus derechos fundamentales y el afecto de la familia.

Un diagnóstico de la Comisaría de Familia registra la situación real respecto a la problemática relacionada con la niñez.

CUADRO No. 27 Menores Trabajadores

MENORES TRABAJADORES	
BARRIOS	No. DE MENORES TRABAJADORES
CARLOS ALBERTO GUZMAN	179
ALTOS DE PARÍS	88
GRANADA	30
PORVENIR	20
BETANIA	62
PALENQUE	15
LUIS A. ROBLES	35
JORGE ELIECER GAITAN	20
LA CABAÑA	45
TRIUNFO	7
CENTRO	4
VUELTA LARGA	1
LA ESPERANZA	28
HIPÓDROMO	15
TOTAL	549

Fuente. Comisaría de Familia Municipal – 2003.

Este Cuadro presenta la relación del número de niños que realizan actividades laborales en los diferentes barrios y veredas del Municipio de Puerto Tejada. De los 549 que se relacionan, se nota que el mayor número de niños realizando actividades laborales pertenece a los barrios Carlos Alberto Guzmán, Altos de París, Betania y la Cabaña, lo cual refleja la situación socioeconómica que se vive en el sector.

En estos menores su mayor fuente de trabajo está concentrada en la venta de boletas de juegos de azar, recolección de basuras domésticas, alfarería y la mendicidad callejera entre otros.

9.6.5 Discapacitados. La Constitución Política de Colombia de 1991 en su artículo 13 del Capítulo I de los Derechos Fundamentales, resalta que la Ley brindará la misma protección y trato de las autoridades y gozará de los mismos derechos y oportunidades sin discriminación de ninguna razón.

Con base a lo anterior se desprende el análisis que se le realiza a la comunidad de discapacitados en todos los aspectos a que hacer referencia. La discapacidad es entendida como una limitante más no como una enfermedad, por ende se necesitan oportunidades equiparadas que faciliten la normalidad en el momento de realizar cualquier actividad tendiente al quehacer diario.

9.6.6 Adulto Mayor. En el Municipio de Puerto Tejada el adulto mayor está siendo discriminado al no ser tenido en cuenta en la elaboración de los diferentes programas sociales que desarrolla el Estado. Actualmente la problemática está centrada en la deficiente prestación de servicio de salud, la mala atención de las entidades financieras en el pago de las mesadas, la falta de un espacio que les permita integrar actividades productivas, recreativas y sociales. Otro de los aspectos es la falta de reconocimiento del protagonismo que representa el adulto mayor en materia cultural, educativa y social; además hay un gran porcentaje de adultos mayores que están desarrollando actividades que tienen que ver con la economía informal en condiciones desventajosas con respecto a la edad y a lo que esta labor les retribuye.

CUADRO No. 28 Descripción General de Edades del Adulto Mayor

EDAD	MASCULINO	FEMENINO	TOTAL	%
60 a 64	696	745	1411	2.53
65 a 69	433	464	897	1.58
70 a 74	350	375	725	1.28
75 a 79	218	233	451	0.77
80 y más	246	263	509	0.89
TOTAL	1943	2080	4023	7.07

Fuente: Dirección Departamental de Salud del Cauca

De acuerdo al censo de población para el año 2003 existen 4.023 adultos mayores que representan el 7.07% de la población actual, que es de 56.894 habitantes aproximadamente. De esta cantidad 1.943 son hombres y 2.080 son mujeres.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Existe un centro de atención geriátrico de carácter privado sin ánimo de lucro el cual tiene una capacidad para 50 personas, actualmente se albergan 43 personas debido a que no tienen ningún apoyo económico del Estado.

Atendiendo a los elementos considerados y con base a los talleres y mesas de trabajo que se realizaron con miembros de la comunidad del Municipio de Puerto Tejada se identificó el siguiente problema:

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

DESINTEGRACIÓN FAMILIAR

SUB-PROBLEMA:

- Falta de equidad en las relaciones de género.
- Alto índice de delincuencia juvenil
- Falta de reconocimiento de los derechos del niño y falta de apoyo al adulto mayor y discapacitados.

OBJETIVOS

- Generar una dinámica que permita un desarrollo armónico e integral en la familia.
- Generar espacios de participación y el reconocimiento para el adulto mayor, la mujer, los jóvenes, los niños y los discapacitados.
- Capacitar al núcleo familiar en su máxima expresión.
- Fortalecer las fuentes de empleo existentes y crear nuevas alternativas.
- Disminuir los índices de delincuencia juvenil.
- Fortalecer los valores y recuperar la identidad cultural.
- Rescatar el protagonismo del adulto mayor en la sociedad.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) El número de casos registrados de violencia intrafamiliar para el año 2002 ascendió a 120.
- (d2) El número de niños trabajadores reportados por la Comisaría de Familia asciende a 549.
- (d3) Número de adultos mayores albergado en el ancianato es de 43.
- (d4) Número de casos de separaciones de parejas registrados.
- (d5) Número de jóvenes recluidos en los centros de rehabilitación
- (d6) Número de mujeres en los espacios de toma de decisiones.
- (d7) Porcentaje de casos reportados por maltrato infantil.

CONSECUENCIAS

- Aumento de la drogadicción
- Incremento de los abortos
- Pérdida de vidas humanas
- Traumas psicológicos
- Abandono de los hijos
- Disminución del patrimonio familiar
- Baja calidad de vida
- Rompimiento de tejido social
- Vinculación de jóvenes a grupos ilegales
- Bajo rendimiento académico
- Pérdida del autoestima
- Incremento de la Violencia
- Estigmatización de la juventud
- Presencia de mendicidad
- Incremento de niños en alto riesgo
- Bajo sentido de pertenencia

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Personería Municipal	Recurso Humano
A4	Secretaría de gobierno Municipal	Políticas del sector
A5	Comisaría de familia	Políticas del sector
A6	Jefatura de núcleo	Políticas del sector
A7	Secretaría de Hacienda	Económico
A8	Planeación Municipal	Políticas del sector
A9	Comunidad Educativa (Docentes, Padres de familia y estudiantes).	Recurso Humano
A10	Gobernador	Poder Ejecutivo
A11	Fuerza Pública	Logístico, Humano
A12	Red de seguridad social	Económico
A13	Ministerio de Hacienda	Económico
A14	Ministerio de Educación	Humanos – Económicos
A15	Ministerio de Cultura	Humanos – Económicos
A16	Planeación Nacional	Políticas – Económicas
A17	Defensoría del Pueblo	Administrativo
A18	Empresa privada	Económico – Técnico
A19	ONG ^s	Técnico y Económico
A20	Comunidad	Veeduría – Humano – Gestión

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Ausencia de Valores y menor desprotegido.	1.1.1 Descomposicion social. 1.1.2 La pérdida del respeto. 1.1.3 Desconocimiento de la autoridad 1.1.4 Explotación económica del menor. 1.1.5 Alto nivel de desnutrición en menores. 1.1.6 Menores participando en actividades violentas y delictivas.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo - Comunidad educativa - Gobernador - Fuerza pública - Red de Seguridad Social - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A9 A10 A11 A12 A18 A19 A20
Nudo crítico No. 2	2.1 Falta de comunicación en la familia.	2.1.1 Niveles de conflictos entre parejas	- Alcalde - Personería Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Comunidad educativa - ONGs. - Comunidad en General	A1 A3 A4 A5 A9 A19 A20
Nudo crítico No. 3	3.1 Establecimiento de pautas o patrones culturales en los comportamientos cotidianos (Machismo)	3.1.1 Tradición. 3.1.2 Número de mujeres cabezas de familia. 3.1.3 Número de demandas de violencia intrafamiliar.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Comunidad educativa - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A9 A19 A20

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 4	4.1 Falta de apoyo por parte del Estado al adulto mayor y al discapacitado.	4.1.1 Bajo nivel de programas dirigidos al adulto mayor. 4.1.2 Número de personas discapacitadas en alto grado de analfabetismo. 4.1.3 Deficiente prestación del servicio de salud al adulto mayor. 4.1.4 Deficiente atención de las entidades financieras en el pago de las mesadas a adulto mayor. 4.1.5 Deficiente infraestructura vial para el desplazamiento de discapacitados.	- Alcalde	A1
			- Concejo Municipal	A2
			- Personería Municipal	A3
			- Secretaría de gobierno	A4
			- Comisaría de familia	A5
			- Jefatura de Núcleo	A6
			- Comunidad educativa	A9
			- Gobernador	A10
			- Red de Seguridad Social	A12
			- Empresa privada	A18
- ONGs.	A19			
- Comunidad	A20			

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCION DE LA ACCION	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Recuperacion de los valores y protección al menor.	1.1.1 Sensibilizar y capacitar. 1.1.2 Intercambio de experiencias 1.1.3 Encuentros familiares 1.1.4 Escuela de familia 1.1.5 Investigación de casos 1.1.6 Programas de resocialización al menor. 1.1.7 Programas de atención psicológica al menor y la familia.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo - Comunidad educativa - Gobernador - Fuerza pública - Red de Seguridad Social - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A9 A10 A11 A12 A18 A19 A20
NC-2	2.1 Mejoramiento de canales de comunicación.	2.1.1 Creación de condiciones para mejorar la comunicación. 2.1.2 Talleres de comunicación.	- Alcalde - Personería Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Comunidad educativa - ONGs. - Comunidad en General	A1 A3 A4 A5 A9 A19 A20
NC-3	3.1 Cambio en los patrones culturales.	3.1.1 Sensibilización 3.1.2 Capacitación 3.1.3 Realización de encuentros lúdicos. 3.1.4 Integración social de géneros.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Comunidad educativa - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A9 A19 A20

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-4	4.1 Fortalecimiento de programas dirigidos al adulto mayor y discapacitados.	4.1.1 Diagnostico de la situacion actual. 4.1.2 Elaboración y radicación de proyectos dirigidos al adulto mayor y discapacitados. 4.1.3 Compra de lote para el Centro de Recreación, Esparcimiento, Actividades Productivas para el adulto mayor. 4.1.4 Elaboración y ejecución de programas de atención al discapacitado. 4.1.5 Gestión de recursos para la realización de cetro del Adulto Mayor.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Comunidad educativa - ONGs. - Comunidad 	A1 A2 A3 A4 A9 A19 A20

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Sensibilizar y capacitar a 120 personas - Realización de 4 encuentros de Intercambio de experiencias - 50 familias integradas. - Escuela de familia implementada. - 10 casos investigados. - Apoyo a programas de resocialización existentes. 	<ul style="list-style-type: none"> - 240 personas sensibilizadas y capacitadas. - 10 encuentros de intercambio de experiencias. - Continuidad en los talleres de capacitación. - 100 familias integradas. - Escuela de familias funcionando. - 20 casos investigados. - Seguimiento, evaluación y control. - Continuidad a los programas.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Sensibilización y talleres de comunicación implementados. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuación de sensibilización y talleres de comunicación implementados.
NC- 3	<ul style="list-style-type: none"> - Sensibilización y talleres de comunicación en ejecución. - Encuentros lúdicos realizados. - Integraciones sociales realizadas 	<ul style="list-style-type: none"> - Sensibilización y talleres de comunicacion en funcionamiento. - Encuentros lúdicos realizados. - Integración social realizados
NC- 4	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico de la situación actual. - Programas establecidos y ejecutados. - Adquisición de lotes para centros del adulto mayor. - Gestión de recursos para la realización del Centro del Adulto Mayor. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuidad de programas dirigidos a discapacitados y adulto mayor. - Seguimiento, evaluación y control. - Contrucción Centro para el Adulto Mayor.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR MUJER JUVENTUD Y FAMILIA

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Recuperación de los valores.	1.Sensibilización y capacitación en valores.	3.000	4.000	3.000	1.000		2.000							13.000
		2. Atención integral al menor.	15.000	10.000	10.000		10.000	15.000							55.000
NC-2	Restablecimiento de la comunicación.	1. Capacitación en pautas efectivas para mejorar el entendimiento de la familia)	3.000	2.000	4.000		2.000							11.000	
NC-3	Rediseño de los patrones culturales.	1. Capacitación para el rediseño de los patrones culturales.	3.000	2.000	4.000		2.000							11.000	
NC-4	Fortalecimiento a programas dirigidos al Adulto Mayor y Discapacitados.	1. Atención integral al Adulto Mayor.	30.000	20.000				15.000							65.000
		2. Adquisición de terreno para el Centro del Adulto Mayor.	25.000	25.000			25.000								75.000
		3. Atención integral a Discapacitados.	25.000	30.000		5.000	2.000	3.000							65.000
			0	0											

9.7 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

En pleno siglo XXI se está viviendo una de las mayores crisis en lo que se refiere a la Seguridad y Convivencia de los ciudadanos portejaños, es una zona, subregión, territorio de alta conflictividad social expresada en la violencia generalizada, ingobernabilidad, emigración permanente, desconfianza y el temor, la presencia de grupos al margen de la ley, baja autoestima en las comunidades y condiciones de pobreza absoluta, esta situación actual y las actuaciones ilegales, asociales periódicas se han convertido en el caldo de cultivo para ejercer justicia por sus propias manos de manera violenta, por actores que desestabilizan la democracia y debilitan la acción de justicia, lo cual ha contribuido a establecer un régimen, tal terror permanente, por consiguiente la pérdida del valor civil. El aumento del número de muertes violentas especialmente en la población joven del Municipio.

Para mejorar estas situaciones la administración Municipal desarrollará programas de cultura ciudadana, con el fin de ampliar los conocimientos de la comunidad en general, sobre los mecanismos de defensa de los derechos de los ciudadanos de participación ciudadana (Ley 134/94), de participación política (Art. 103 C.N.), de las minorías étnicas (Ley 70/93), De resolución de conflictos por la vía de la conciliación (Artículo 247 C.N.) que eleva a rango constitucional la Institución de los Jueces de Paz, posteriormente reglamentado por la Ley 447 de 1999 y establecida en algunos Municipios del Territorio Nacional, entre ellos el Municipio de Puerto Tejada, con la aprobación y destinación de recursos para la construcción y ejecución de programas a partir del año 2001.

Se hace necesario establecer una cultura de convivencia pacífica, que garantice a los ciudadanos participar y resolver amigablemente sus diferencias, sin la utilización de la justicia privada, la autodeterminación o “Justicia por Propias Manos” sino recuperando los valores, la tolerancia, el respeto mutuo, el pluralismo, la solidaridad, el diálogo y la concertación para la solución de los conflictos.

Con respecto a lo expuesto anteriormente y con base a los talleres y mesas de trabajo que se realizaron con miembros de la comunidad del Municipio de Puerto Tejada se identificó en este Sub-sector el siguiente problema:

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

INSEGURIDAD CIUDADANA

OBJETIVOS

- Generar espacios que garanticen la seguridad y convivencia a través de la participación ciudadana.
- Crear mecanismos que permitan restablecer el orden y la confianza en la comunidad.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Número de muertes violentas.
- (d2) El Número de denuncias presentadas por diferentes delitos (hurtos, extorsión, violaciones, amenazas, etc.) en el 2002 fue de 278 casos registrados en la Policía Nacional – Estación Puerto Tejada.
- (d3) El número de delitos contra la vida e integridad registrados en la Policía Nacional - Estación Puerto Tejada son de 360 en el año 2002.
- (d4) De los delitos contra la vida e integridad registrados en la Policía Nacional – Puerto Tejada, el 14.7% pertenecen a homicidios comunes en el año 2002.
- (d5) Del total de delitos contra el patrimonio económico registrados en el año 2002 en la Estación de Policía de Puerto Tejada el 13.4% pertenecen a daño en bien ajeno y el 56,2% a hurtos simples.

CONSECUENCIAS

- Muertes violentas.
- Vandalismo
- Ingovernabilidad
- Pérdida de credibilidad en las instituciones del Estado.
- Atraso en el desarrollo
- Emigración
- Desconfianza y Temor

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRÍTICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Personería Municipal	Vigilancia y control
A4	Secretaría de gobierno Municipal	Políticas del sector
A5	Comisaría de familia	Políticas del sector
A6	Secretaría de educación	Políticas del sector
A7	Secretaría de Hacienda	Económico
A8	Planeación Municipal	Políticas del sector
A9	Comunidad Educativa (Docentes, Padres de familia y estudiantes).	Recurso Humano
A10	Gobernador	Poder Ejecutivo
A11	Asamblea	Poder Coadministrativo
A12	Fuerza Pública	Logístico, Humano
A13	Red de seguridad social	Económico
A14	Ministerio de Hacienda	Económico
A15	Ministerio de Educación	Humanos – Económicos
A16	Ministerio de Cultura	Humanos – Económicos
A17	Planeación Nacional	Políticas – Económicas
A18	Defensoría del Pueblo	Vigilancia y Control
A19	Empresa privada	Económico – Técnico
A20	ONG ^s	Técnico y Económico
A21	Comunidad en General	Veeduría – Humano – Gestión

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA				
NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Falta de compromiso de los padres de familia	1.1.1 Nivel de conocimiento de las actividades desarrolladas de los hijos por parte de los padres 1.1.2 Niveles de integración familiares.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Secretaria de Educación - Planeación Municipal - Comunidad educativa - Fuerza pública - Ministerio de educación - Empresa privada - ONGs. - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A12 A15 A19 A20 A21
Nudo crítico No. 2	2.1 Baja efectividad de las acciones de iniciativa local en materia de seguridad.	2.1.1 Presencia de actores al margen de la ley. 2.1.2 bajo nivel de desarrollo social. 2.1.3 deficiencia de programas de convivencia y participación en los espacios del tiempo libre. 2.1.4 Ausencia de políticas sociales. 2.1.5 Bajo nivel de gobernabilidad	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Secretaria de Educación - Planeación Municipal - Comunidad educativa - Fuerza pública - Ministerio de educación - Empresa privada - ONGs. - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A12 A15 A19 A20 A21

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NODO CRITICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Fortalecimiento de programas dirigidos a la familia.	1.1.1 Talleres de sensibilización 1.1.2 Convocatoria y Sensibilización. 1.1.3 Intercambio de experiencias 1.1.4 Diagnóstico situacional. 1.1.5 Puesta en marcha y evaluación.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Secretaria de Educación - Planeación Municipal - Comunidad educativa - Fuerza pública - Ministerio de educación - Empresa privada - ONGs. - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A12 A15 A19 A20 A21
NC-2	2.1 Apoyo y posicionamiento del poder del Estado.	2.1.1 Presencia de las fuerzas militares. 2.1.2 Efectividad de los cuerpos de inteligencia. 2.1.3 Ejecución de obras sociales. 2.1.4 Interacción Estado – Comunidad. 2.1.5 Realización de planes, programas y proyectos de infraestructura de saneamiento básico y vial. 2.1.6 Diseño y ejecución de proyectos de construcción y mejoramientos de vivienda. 2.1.7 Incremento en la cobertura de Policías Bachilleres 2.1.8 Desarrollo de programas de convivencia pacífica.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaria de gobierno - Comisaría de familia - Secretaria de Educación - Planeación Municipal - Comunidad educativa - Fuerza pública - Ministerio de educación - Empresa privada - ONGs. - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A12 A15 A19 A20 A21

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto Escuela para padres diseñado y funcionando. - Realización de por lo menos 5 talleres en sensibilización de formación en valores para padres. - Realización de 2 intercambios de experiencias exitosas con comunidades donde funcionen estos proyectos. - Creación de 2 encuentros y convivencias con padres e hijos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Escuela para padres ejecutado y en proceso de evaluación.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Presencia del Estado con ejecución de obras y proyectos. - Presencia de las fuerzas militares. - Efectividad de los cuerpos de inteligencia. - Ejecución de obras sociales. - Interacción Estado – Comunidad. - Realización de planes, programas y proyectos de infraestructura de saneamiento básico y vial. - Diseño y ejecución de proyectos de construcción y mejoramientos de vivienda. - Aumento de cobertura de policías bachilleres. - Ejecución de programas de convivencia pacífica. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proyectos ejecutados y en proceso de evaluación de resultados. - Continuidad de programas y retroalimentación. - Seguimiento, Evaluación y Control.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Compromiso de los padres de familia.	1. Escuela para padres.	8.000	12.000	12.000	5.000									37.000
NC-3	Posicionamiento del poder del estado.	1. Efectividad de los cuerpos de inteligencia.	2.000	2.000	3.000	7.000	9.000	10.000							33.000
		2. Ampliación de la cobertura del policía bachiller.	10.000	20.000	20.000	15.000		10.000							75.000
		3. Actividades dirigidas a la convivencia pacífica.	0	0	0	0	3.000	3.000							53.000
		4. Fortalecimiento Fondo de Seguridad y Convivencia.	15.000	15.000	15.000	2.000	8.000	10.000							24.000
			0	0	0	6.000									

10. AREA ECONÓMICA

El área económica del plan reviste especial importancia porque en ella se plasman las estrategias que buscan hacer más competitivo al Municipio para atraer mayores volúmenes de inversión en cada uno de los subsectores que la conforman (agropecuario, comercial, servicios e industrial), lo que se espera contribuya a generar nuevas fuentes de empleo, mejores niveles de ingreso de los habitantes del mismo y a crear un círculo virtuoso determinado por el mayor volumen de empleo e ingresos para que actúen como elemento disuasivo de la actividad delictiva en la localidad y se creen condiciones aceptables a los inversionistas privados.

Lo anterior se soporta en el hecho mismo de saber que en el nivel local es posible liderar el desarrollo económico siempre que se creen las condiciones necesarias y se estimulen las diferentes actividades productivas. Situación ésta en la que puede contribuir grandemente la administración Municipal por la proximidad que tiene a los problemas que enfrentan los productores, lo que le permite más fácilmente diagnosticarlos y contribuir a promover soluciones más adecuadas, en comparación con aquellas que eventualmente pueden provenir del nivel departamental o nacional.

Es en el nivel local donde se toman las decisiones con respecto a la localización de la actividad económica del Municipio, con el propósito de que ésta no interfiera con los otros usos del suelo y para que el desarrollo agrícola e industrial no afecte de manera significativa el medio ambiente. Vale la pena también destacar que es aquí mismo donde se establece el acceso a los bienes, particularmente a los alimentos, por parte de la población, de tal forma que se convierte en un imperativo el logro del pleno abastecimiento de estos buscando así adelantarse a procesos especulativos con los precios de dichos productos, elemento que determina el mayor o menor grado de empobrecimiento de la comunidad. En tal razón La asistencia técnica agropecuaria y la comercialización de los alimentos son dos aspectos de capital importancia para garantizarle la seguridad alimentaria a la población.

Las acciones que aquí se consideran para promover el desarrollo económico, mediante la creación de estímulos a las actividades productivas vienen determinadas por:

1. La creación de un entorno de seguridad y orden público que minimice el riesgo a los inversionistas y permita el desarrollo normal de las actividades productivas.
2. La creación de una infraestructura de vías, energía, telecomunicaciones, de servicios públicos y sociales, apta para el desarrollo de las actividades agropecuarias, industriales y comerciales.
3. La adopción de incentivos de carácter tributario al nivel local, como, exenciones del impuesto predial o de industria y comercio, por periodos definidos, para aquellos que inviertan en nuevas actividades productivas y generen un número determinado de empleos.
4. La asociación con entidades no gubernamentales y privadas con el propósito de adelantar campañas de promoción de la inversión en las actividades agropecuarias, industriales o de servicios en las que el Municipio tenga ventaja competitiva.
5. El aumento de la productividad en las actividades económicas productivas a través de la asistencia técnica agropecuaria y el asocio con entidades no gubernamentales o privadas para la asistencia técnica a la pequeña industria, ya establecidas;

Es preciso anotar que el Municipio adelantará conjuntamente con entidades como las Cámaras de Comercio, la labor de promoción económica del mismo, haciendo ver las bondades de la localidad para el desarrollo de ciertas actividades productivas.

La estrategia que se piensa desarrollar en este sector también incluyen la participación del sector privado, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones comunitarias en el propósito de sacar adelante los programas de promoción económica del Municipio.

La radiografía de las actividades económicas del Municipio que se quieren dinamizar a grosso modo presenta las siguientes características.

10.1 SUBSECTOR AGROPECUARIO

Los cambios tecnológicos incorporados en las últimas cuatro décadas, han impactado desigualmente la producción y la productividad agropecuaria de manera significativa, generando en muchos casos diferenciar entre los distintos tipos de agricultores, al igual que impactos negativos al medio ambiente contribuyendo a la crisis ecológica. Estas innovaciones tecnológicas han beneficiado en mayor proporción al sector empresarial de los productores y en menor escala al sector campesino con base en el grado de modernización. La pobreza rural es una característica del agro en Colombia a la cual

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

no escapa el escenario local, no habiendo logrado los cambios técnicos que incidan significativamente en la generación de ingresos de los pequeños productores.

Son muchos los factores que han actuado como limitante para haber logrado un adecuado desarrollo del sector campesino y de pequeños productores en la subregión como lo son: las características y exigencias de los paquetes tecnológicos, propuestos, la relación costo – beneficio de la adopción (capital vs costos de producción), acceder al crédito, las implicaciones en la fuerza laboral, la tenencia y uso del factor tierra, el acceso al mercado y canales de comercialización y el nivel de capacitación, educación y de organización.

La economía del Municipio de Puerto Tejada está sustentada sobre la base de la agroindustria azucarera, comportamiento similar al del valle geográfico del río Cauca, donde tiene su asiento el sector cañicultor en gran escala en Colombia, limitando significativamente la subsistencia y permanencia de los otros diferentes sistemas productivos tradicionales y culturales asociados a los nativos de la región.

Los pequeños productores y campesinos afrontan situaciones de desventaja y limitantes frente a los medianos y grandes productores, reflejados en la competitividad en el mercado, en los factores productivos como la tierra (tenencia y degradación) capital, trabajo y organización, desequilibrios ecológicos, biológicos y ambientales, comportamientos climáticos, precios de sustentación y producción y cambios culturales, lo que incide en valores agregados bajos.

La crisis de la agricultura de subsistencia y pan coger en el Municipio, se deja ver en la decadencia y pérdida del mercado campesino que antes, su comportamiento era un indicador del desarrollo y crecimiento que éste representaba en el ámbito local y regional.

Acorde con la política nacional y expresada en el actual Plan Nacional de Desarrollo del presente gobierno donde en aras de construir equidad, se pretende dar un manejo social del campo, mediante un enfoque que trasciende la dimensión productiva agropecuaria y reconoce la sinergia entre el campo con los centros urbanos pequeños, medianos y las zonas metropolitanas y presupone una protección razonable para la producción nacional, así como la racionalidad y corrección en el uso del suelo en las zonas de mayor aptitud agrícola, obedeciendo al programa de gobierno local como el apoyo al sector mediante políticas que orienten la implementación de cadenas productivas tendientes a devolverle la rentabilidad a la actividad agropecuaria para lograr mejorar las condiciones de vida del campesino y pequeños productores y garantizar la seguridad alimentaria del Municipio a través de una adecuada oferta de productos agropecuarios; concordante además con la potencialidad que representa este sector como estrategia de generación de empleo en el departamento, una vez identificadas las fortalezas de la rama agrícola y pecuaria, planteadas en el Plan de Desarrollo Departamental “En Minga por el Cauca”.

10.1.1 Subsector Agrícola. Las características geográficas, topográficas, climáticas, hidrográficas y del suelo que presenta el Municipio de Puerto Tejada ha permitido que el sector agrícola se halla constituido a través del tiempo en la principal y más importante actividad económica basada hoy fundamentalmente en el cultivo de la caña de azúcar, con presencia de algunos sistemas productivos en menor escala donde se destacan cultivos de periodos cortos como soya, maíz, millo, yuca, tomate, tabaco, ají, plátano, frutales, pastos y pequeñas áreas en fincas tradicionales (misceláneas) como cultivos permanentes; pertenecientes a pequeños propietarios que es la característica de la mayoría de los agricultores y campesinos que aún quedan con predios minifundistas que oscilan en promedio de 1 a 2 Ha; según información tomada del diagnóstico agropecuario del Municipio registrado en el año de 1993. Hoy 10 años después donde la tendencia no ha variado significativamente, con unas características especiales con base al número de hectáreas, donde el mayor número de predios está en los rangos de menor área y el menor número de predios a mayor hectáreas concentradas en pocos propietarios. El número total de predios es de 1.339.

Existen en rangos menores de 1 Ha. 836 predios, entre 1 y 2 Ha. 209 predios, entre 2 y 3 Ha. 89 predios, entre 3 y 4 Ha. 42 predios, en estos anteriores rangos se ubican los pequeños productores del Municipio, siendo la extensión de tierra para establecimiento de sistemas productivos insuficiente y los esfuerzos y costos muy altos. Hay 163 predios en rangos de 10 - 20 y más hectáreas.

Esta situación permite visualizar que ante la inexistencia de políticas de estado claras en programas de Reforma Agraria, el pequeño productor en el caso de Puerto Tejada y otros Municipios afines en poco tiempo desaparecerán, ganando espacio la concentración de la tierra en pocas manos y rangos de 10 a 20 Ha. y más de 20 Ha. Se incrementarán año a año a pesar de la resistencia ejercida por los pequeños. Los planes y programas de Reforma Agraria implementados en el país han excluido al Municipio por estar inmerso en una región industrializada con el monocultivo de la caña de azúcar y por no haber contado los pequeños productores con voceros en las altas esferas y la débil capacidad organizativa (diagnóstico agropecuario Municipal Año 1993).

10.1.2 Subsector Pecuario y Ganadero. Este subsector en el contexto económico del Municipio de Puerto Tejada no gravita sustancialmente como consecuencia de limitaciones técnicas económicas, espacial y de capacitación que impiden el desarrollo a plenitud de este subsector, sumado a la vocación y cultura de nuestros campesinos que es más agrícola que pecuaria.

De manera incipiente se registran en el Municipio según informe reciente (primer semestre de 2003) suministrado por la UMATA, los siguientes datos estadísticos, correspondientes al número de cabezas de ganado existentes en la actualidad de

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

las cuales en gran porcentaje son especies comunes articulados a la finca tradicional (animales domésticos de patio): bovinos 1.374 siendo las haciendas Santander con 269 hectáreas (Bovino de ceba) atraída por las bondades fiscales de la Ley 218/95 y la samaria con 120 hectáreas (bovinos de leche) las más representativas como estructura ganadera; además se registran en el Municipio: equinos 657 (en su gran mayoría dedicados a la tracción de carretilla y extracción de material de río), Ovinos 118, caprinos 10, avicultura 144 ponedoras y 500 pollos de engorde (instalados en avícolas de la vereda San Carlos), eventualmente existen algunas explotaciones avícolas y porcícolas en pequeña escala en la zona urbana difícil de registrar, así como la existencia de gallinas criollas, patos y pavos (ligados a la finca tradicional), curies 113 y porcinos 286.

CUADRO No. 29 Distribución de Cabezas de Ganado Existentes en el Municipio (Bovino, Equino, Caprino, Ovino, Porcino)

ESPECIES	No. DE CABEZAS
Bovinos	1.374
Equino	657
Ovinos	118
Caprinos	10
Porcinos	286
Curies	113

Fuente: Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria – UMATA

CUADRO No. 30 Distribución Avícola existentes en el Municipio

CLASE	No. DE ANIMALES
Pollos de engorde	500
Aves de postura	144

Fuente: Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria – UMATA

Por lo anterior se deduce que las áreas existentes o dedicadas a plantaciones de especies forrajeras sean extensiones reducidas así como las de pastoreo (exceptuando a las haciendas Santander y la Samaria). El pastoreo de bovinos se realiza en muchos de los casos en potreros largos (márgenes de vías, zanjones y callejones).

10.2 Subsector de Comercio

En materia de la actividad comercial el Municipio enfrenta grandes dificultades dentro de las cuales se encuentran la falta de organización del gremio, la escasez de crédito, la inseguridad, la carga impositiva, la ausencia de conocimientos sobre cómo realizar eficientemente la gestión comercial, la proliferación del comercio informal, además de la falta de apoyo por parte de un gran sector de la población que por algunas razones justificadas como los precios de los productos para el consumo doméstico, adquieren estos en Municipios vecinos como, Cali, Santander de Quilichao y en algunos casos en Florida.

En cuanto a la composición del comercio como tal se evidencia que en éste en su gran mayoría se presentan negocios de reducidos tamaños espaciales que tienen como actividad principal la venta de bienes de consumo básico. Donde se redistribuye la producción agropecuaria de la zona y bienes industriales provenientes de ciudades como Cali y Medellín.

Lo anteriormente planteado demanda en gran medida dinamizar el subsector del comercio, tanto para el abastecimiento interno como para la salida de los productos locales hacia otros mercados, dentro de una estrategia donde el mismo se articule funcionalmente con los demás sectores económicos, así entonces se deberá impulsar la capacitación para la atención al cliente, promover la capacitación empresarial para el abastecimiento eficaz y efectivo, crear sistemas de información de productos y mercados para que la actividad comercial sea pertinente con los requerimientos de la demanda y estimular la ética de la sana competencia y la lealtad comercial.

El gobierno Municipal, dentro de la estrategia cultural que busca fundamentar el sentido de pertenencia y el fortalecimiento de la identidad, adelantará acciones para estimular la conducta del consumidor hacia las compras en los comercios locales y en cumplimiento de su función gubernativa, diseñará mecanismos tendientes a mejorar el ambiente de seguridad y convivencia para la actividad comercial, lo mismo que promover el desarrollo de la infraestructura de transportes y comunicaciones que estimule dicha actividad.

10.3 Subsector Industrial

Tradicionalmente la actividad industrial del Municipio hasta antes de la expedición de la ley 218 o Ley de Paez había estado determinada por la agroindustria de la caña, no obstante que los ingenios azucareros se encuentran situadas en los

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Municipios circunvecinos de Caloto y Miranda y que las transacciones financieras de éstos las realicen en ciudades como Cali, Medellín y Bogotá.

El advenimiento de la bonanza fiscal que trajo consigo la ley antes mencionada marco un hito en cuanto a la instalación de empresas industriales se refiere (Ver Cuadro No. 31 dado que al momento se han localizado un sin número de empresas de tamaños de planta un tanto reducidos, salvo la empresa papeles del Cauca la cual se puede asegurar que es la única con características de gran empresa de acuerdo a los patrones establecidos para la clasificación de las mismas.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**CUADRO No. 31. Empresas Ley Paez Municipio De Puerto Tejada
Reconocidas Por La Dian**

Los Bedoya*	Ladrillera San Cristóbal*	Inelca S.A.
Agroindustrial Venecia	Badelca	Espumas de Polietileno
Colinagro del Pacífico	Ladrillera Puerto Tejada*	Perfilamos del Cauca S.A.
Papeles del Cauca	Conpuerto S.A.*	Industrias Dise
Cauca Grande	Agropecuaria San Isidro*	Intermercico S.A.
Agroquímicos del Cauca o Fada	Iraizos y Cia.*	Ferrovia
Prodesal del Cauca	M y N Confitería	Omnilife de Colombia
Alimentos y Condimentos	Cabko S.A.	Bodegas Modulares
Distribuciones Met	Concrecauca	Plásticos Alianza
Agremezclas*	Inversiones Aga	Alimentos del Sur
Global Colombia	Acuapaez	Cortes e Impresos
Global S.A.	Luminarias del Cauca	Prefisa S.A.
Speedco	Aerotec S.A.	

* Empresas existentes en el Municipio y que se acogieron a la Ley Páez.

Vale la pena anotar que ni la instalación de estas empresas o las ubicadas en la zona producto de la misma Ley han colmado las expectativas de empleo cifradas por los habitantes del Municipio, producto de los altos grados de tecnificación de las mismas, ya que son empresas altamente intensivas en capital, pero con todo y ello le corresponde al Gobierno Municipal brindarles condiciones óptimas de seguridad, definirles de igual manera reglas del juego claras en materia de la normatividad de carácter local, además de seguir haciendo esfuerzos y gestiones para mejorar la red vial y de transporte lo mismo que la infraestructura de servicios públicos, ello como elementos esenciales para garantizar la Sostenibilidad de la inversión existente y atraer nuevo capital dentro de la estrategia de la promoción del desarrollo económico como se expresó al inicio.

El problema identificado en este sector es:

BAJO GRADO DE INTEGRACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS (AGROPECUARIA, COMERCIAL E INDUSTRIAL) Y LA BAJA PRODUCTIVIDAD DE LOS SUBSECTORES AGROPECUARIO Y COMERCIAL.

SUB-PROBLEMAS

- Bajos niveles de inversión industrial.
- Incipiente desarrollo del potencial industrial.
- Incipiente desarrollo de la actividad comercial y de servicios.
- Bajos niveles de producción de los pequeños productores agropecuarios.
- Bajo nivel de comercialización de los productos de los pequeños productores agropecuarios.
- Carencia de procesos agroindustriales.
- Bajo nivel de comercialización de los productos agropecuarios de los pequeños productores.
- Incremento del monocultivo de la caña de azúcar.

OBJETIVOS:

- Crear condiciones para asegurar la sostenibilidad de la inversión productiva en el Municipio.
- Contribuir a la creación de nuevos y mejores empleos.
- Incentivar el asentamiento de nuevas empresas.
- Contribuir a incrementar la producción de los pequeños productores mediante el uso de sistemas de producción apropiados.
- Incentivar las actividades de los subsectores comercial y pecuario.
- Fortalecer las dinámicas de los micro, pequeños, medianos empresarios del Municipio.
- Crear condiciones específicas para dinamizar el desarrollo económico del Municipio.
- Promocionar al Municipio como un sitio estratégico para llevar a cabo inversión de carácter productivo.
- Mejorar los niveles de organización de los pequeños productores agropecuarios y de los comerciantes del Municipio.
- Crear condiciones óptimas de seguridad en el Municipio para la atracción de inversión productiva.
- Mejorar la calidad de vida de la comunidad en general.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas asciende al 31%.
- (d2) El 95.8% del área rural del Municipio está sembrada en caña de azúcar.

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- (d3) El 4.2% del área total está dedicada a otros cultivos y usos.
- (d4) El 100% de los pequeños productores del campo perciben bajos ingresos.
- (d5) Altos índices de desempleo.
- (d6) Número de negocios cerrados.
- (d7) Volúmenes de ventas registradas.
- (d8) Volumen de créditos recibidos.
- (d9) Porcentaje de participación en el mercado campesino con productos agropecuarios del Municipio.

CONSECUENCIAS

- Baja calidad de vida.
- Inestabilidad social, económica y política.
- Aumento del nivel de dependencia del Municipio frente a otras zonas.
- Agotamiento de recursos naturales y destrucción del ecosistema.
- Reducción del área de cultivo de productos agrícolas distintos a la caña de azúcar.
- Bajos niveles de recaudos de impuestos Municipales.
- Cierre de negocios.
- Incremento del desempleo
- Pérdida en la tenencia de la tierra.
- Desplazamiento y emigración del campo a la ciudad.
- Cambio cultural.
- Desintegración de la unidad agrícola familiar.
- Estancamiento en el desarrollo del Municipio.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Unidad Municipal de Asistencia técnica Agropecuaria.	Asistencial
A4	Secretaria de Planeación Mpal.	Políticas del Sector.
A5	Concejo de desarrollo rural	Veeduría, Participación
A6	Gobernador	Poder Ejecutivo
A7	Asamblea Dptal del Cauca	Poder Coadministrativo
A8	Instituciones de Orden Regional y Nacional	Técnico y Financiero
A9	Ministerios	Políticas del Sector
A10	DNP	Técnico y Económico
A11	SENA	Técnico
A12	ICA	Técnico
A13	Congresistas	Poder Legislativo y Político
A14	Instituciones financieras.	Políticas del Sector
A15	Gremios de la Producción	Participación, Coordinación.
A16	ONGs	Participación, poder económico
A17	Cámara de Comercio	Técnico y Económico
A18	Sector Privado	Poder económico, participación
A19	Organizaciones comunitarias.	Veeduría y Humano
A20	Universidades	Investigación
A21	Corporación para el fomento de la microempresa.	Económico y Técnico
A22	Autoridades Policivas	Control y Vigilancia
A23	Centros de Investigación	Recurso Humano – Conocimiento
A24	Plan Colombia	Económico
A25	Comunidad en General	Veeduría

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA				
NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo Crítico No. 1	1.1 Ausencia de encadenamientos productivos.	1.1.1 Cadenas productivas existentes. 1.1.2 Cantidad de productos comercializados en los distintos establecimientos comerciales del Municipio de los procesos agropecuarios e industrial de la zona y el mismo. 1.1.3 Nivel de transacciones realizadas en las instituciones financieras del Municipio por parte de los diferentes actores de los subsectores agropecuario, comercial e industrial. 1.1.4 tamaños espaciales de los negocios comerciales.	- Alcalde - Concejo Mpal. - Umata - Secretaría De Planeación Mpal. - Instituciones Financieras - Gremios de la producción - ONG ^s - Sector Privado - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa. - Centros de Investigación.	A1 A2 A3 A4 A14 A15 A16 A18 A20 A21 A23
Nudo Crítico No. 2.	2.2. Ausencia de estrategias para el desarrollo del sector productivo.	2.2.1 Baja credibilidad en las instituciones del orden Municipal, regional y nacional. 2.2.2 Deficientes condiciones de seguridad. 2.2.3 Cambio permanente de las reglas del juego. 2.2.4 Ausencia de un perfil competitivo del Municipio. 2.2.5 Duplicidad de esfuerzos. 2.2.6 Bajos niveles de coordinación interinstitucional.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaria de Planeación Municipal. - Instituciones de orden regional y nacional. - Ministerios - DNP - Congresistas - Organizaciones comunitarias. - Universidades - Autoridades policivas - Comunidad en General.	A1 A2 A4 A8 A9 A10 A13 A19 A20 A22 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 3	3.1. Alta concentración del monocultivo de la caña de azúcar.	3.1.1 Deficiencia de los procesos de producción en el subsector agropecuario. 3.1.2 Compactación del suelo. 3.1.3 Cambios climáticos acentuados. 3.1.4 Ausencia de terrenos para reserva agrícola. 3.1.5 Escasez de predios e infraestructura para la producción de los pequeños productores agropecuarios. 3.1.6 Alta presencia de plagas. 3.1.7 Uso de insumos agrícolas. 3.1.8 Pérdida de la diversidad agropecuaria.	- Alcalde - Concejo Mpal. - Umata - Secretaría de Planeación - Consejo de Desarrollo Rural - Gobernador - Asamblea Departamental - Instituciones de Orden regional y nacional. - Ministerios - DNP - SENA - ICA - Congresistas. - Instituciones financieras. - Gremios de la producción. - ONG ^s - Sector Privado. - Organizaciones comunitarias - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa. - Centros de investigación. - Plan Colombia - Comunidad en general.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12 A13 A14 A15 A16 A18 A19 A20 A21 A23 A24 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 4	4.1 Débiles fuentes de financiamiento para proyectos de la micro, pequeña empresa y pequeños productores agropecuarios.	4.1.1 Baja Capacidad de endeudamiento 4.1.2 Fuentes crediticias sin políticas financieras de apoyo al agro.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría de Planeación Municipal. - SENA - Instituciones financieras. - Corporación para el fomento de la microempresa.	A1 A2 A3 A4 A11 A14 A21
Nudo crítico No. 5	5.1 Bajos niveles de organización.	5.1.1 Niveles de demanda frente a los problemas que se enfrentan en el subsector comercial y agropecuario del Municipio. 5.1.2 Programas de asistencia técnica orientados. 5.1.3 Niveles de producción 5.1.4 Proyectos agropecuarios y comerciales existentes. 5.1.5 Niveles de inversión para el impulso de los subsectores agropecuario, comercial y de servicios. 5.1.6 Inventario de negocios comerciales existentes. 5.1.7 Niveles de intercambio de experiencias. 5.1.8 Asociaciones de pequeños productores y comerciantes existentes. 5.1.9 Baja capacitación en materia administrativa, financiera y contable a los comerciantes y pequeños productores.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría de Planeación - Consejo de Desarrollo Rural - SENA - Gremios de la Producción - ONG ^S - Cámara de Comercio - Universidades	A1 A2 A3 A4 A5 A11 A15 A16 A17 A20

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo Crítico No. 6	6.1 Deficientes y precarias condiciones para el desarrollo del potencial empresarial.	6.1.1 Cultura empresarial 6.1.2 Adversión al riesgo. 6.1.3 Incentivos para la iniciativa privada establecidos. 6.1.4 Condiciones de seguridad existentes. 6.1.5 Visión futurista o de largo plazo 6.1.6 Sentido de pertenencia	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría Municipal de Planeación - Gobernador. - Instituciones de orden regional y nacional. - Ministerios - DNP - SENA - Congresistas - Instituciones financieras - ONG ^s - Cámara de Comercio - Sector Privado - Organizaciones Comunitarias - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa. - Autoridades policivas. - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A4 A6 A8 A9 A10 A11 A13 A14 A16 A17 A18 A19 A20 A21 A22 A25

LISTA DE PROPÓSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

NC-1	1.1 Crear condiciones para el fortalecimiento del tejido productivo.	1.1.1 Elaboración de estudios para la consolidación de aglomeraciones y/o distritos industriales en el Municipio o La zona	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría de Planeación - Gobernador - Ministerios - DNP - SENA - ICA - Instituciones Financieras - Gremios de la producción - ONG^s - Cámara de Comercio - Sector Privado - Organizaciones comunitarias - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa - Autoridades policivas - Centro de Investigación - Plan Colombia - Comunidad en general 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A6 A9 A10 A11 A12 A14 A15 A16 A17 A18 A19 A20 A21 A22 A23 A24 A25
NC-2	2.1 Validación y Establecimiento de proyectos productivos con alto contenido de valor agregado.	<p>2.1.1 Elaboración del Plan Indicativo de Inversiones Productivas.</p> <p>2.1.2 Estudio e identificación de mercados para la comercialización de productos.</p> <p>2.1.3 Organización y capacitación a microempresarios, pequeños empresarios y pequeños productores.</p> <p>2.1.4 Fortalecimiento de procesos agroindustriales de pequeños productores agropecuarios.</p> <p>2.1.5 Fortalecimiento de los procesos de asistencia técnica agropecuaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaria de Planeación Mpal. - Consejo de Desarrollo Rural. - Gobernador - Instituciones de orden nacional y regional. - SENA - Instituciones financieras. - Gremios de la producción. - ONG^s - Cámara de Comercio - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa. - Centros de Investigación. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A11 A14 A15 A16 A17 A20 A21 A22

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
N-C3	3.1 Establecer lineamientos para fortalecer procesos agroindustriales que coadyuven a mejorar los ingresos de los pequeños productores.	<p>3.1.1 Actualización del diagnostico agropecuario Municipal.</p> <p>3.1.2 Actualización y ajuste al Programa Agropecuario Municipal – PAM.</p> <p>3.1.3 Aumento en el montaje de parcelas demostrativas y pruebas pecuarias.</p> <p>3.1.4 Implementación de nuevos programas agropecuarios.</p> <p>3.1.5 Capacitación y actualización al personal técnico de la UMATA.</p> <p>3.1.6 Intercambio de experiencias con agricultores de otras regiones.</p> <p>3.1.7 Puesta en funcionamiento del fondo rotatorio agropecuario.</p> <p>3.1.8 Capacitación al Consejo de Desarrollo Rural.</p> <p>3.1.9 Realización de encuentros culturales y exposición en el ámbito agrario.</p> <p>3.1.10 Establecimiento de estímulos para productores que implemente agricultura orgánica o producción limpia.</p> <p>3.1.11 Adquisición de predios para el montaje de la granja experimental integral.</p> <p>3.1.12 Implementación de programa Banco de tierra.</p> <p>3.1.13 Creación de reserva agrícola campesina, para la seguridad alimentaria.</p> <p>3.1.14 Validación de experiencias de zootecnia y especies de la zona.</p> <p>3.1.15 Diseño del programa de producción y comercialización de productos agrícolas.</p> <p>3.1.16 Organización de la oferta productiva (frutícola, piscícola, pecuaria entre otros).</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría de Planeación - Consejo de Desarrollo Rural - SENA - ICA - Instituciones Financieras - Gremios de la producción - ONG^s - Sector Privado - Organizaciones comunitarias - Universidades - Centro de Investigación - Plan Colombia - Comunidad en general 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A11 A12 A14 A15 A16 A18 A19 A20 A23 A24 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-4	4.1 Creación de condiciones óptimas para la ampliación de la oferta financiera.	4.1.1 Gestionar el nivel regional y nacional, el establecimiento de líneas de créditos para micro, pequeños empresarios y pequeños productores agropecuarios del Municipio atendiendo las características del productor y el producto.	- Alcalde - Concejo Municipal - Gobernador - Instituciones de orden nacional y regional. - Instituciones financieras. - ONG ^s - Cámara de Comercio - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa.	A1 A2 A6 A8 A14 A16 A17 A20 A21
NC-5	5.1 Fortalecimiento de las expresiones organizativas de comerciantes y pequeños productores agropecuarios.	5.1.1 Dinamizar la asociación Municipal de comerciantes. 5.1.2 Crear la asociación de pequeños productores agropecuarios del Municipio.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría de Planeación - SENA - Gremios de la producción - ONG ^s - Cámara de Comercio - Sector Privado - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa	A1 A2 A3 A4 A11 A15 A16 A17 A18 A20 A21
NC-6	6.1 Fortalecimiento de la dinamica empresarial.	6.1.1 Elaborar estudios sobre la situación de la actividad empresarial en el Municipio. 6.1.2 Crear condiciones para consolidar el programa de fomento a la microempresa. 6.1.3 Gestionar la vinculación del programa nacional de la microempresa al Municipio. 6.1.4 Fortalecer los procesos de economía solidaria.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Secretaría de Planeación - Gobernador - Ministerios - DNP - SENA - Instituciones Financieras - Gremios de la producción - ONG ^s - Cámara de Comercio - Sector Privado - Universidades - Corporación para el fomento de la microempresa - Centro de Investigación	A1 A2 A3 A4 A6 A9 A10 A11 A14 A15 A16 A17 A18 A20 A21 A23

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Critico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de por lo menos 4 encuentros con empresarios, comerciantes, pequeños productores agropecuarios e instituciones financieras del Municipio para identificar elementos que permitan generar encadenamientos en las actividades que ellos realizan. 	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidación de iniciativas que reflejen encadenamientos entre las diferentes actividades económicas desarrolladas en el Municipio.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Diseño del perfil competitivo del Municipio. - Incremento de los niveles de transparencia del ejercicio de la administración pública. - Mejorar las condiciones de seguridad del Municipio en un 80%. - Establecimiento de reglas de juego claras para el estímulo de la inversión privada. - Mejora de los canales de comunicación Interinstitucional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Perfil competitivo elaborado y en proceso de promoción. - Ejercicio de administración pública transparentado. - Mejora de las condiciones de seguridad en un 100%. - Establecimiento de acuerdos y normatividad de manera efectiva y clara. - Canales de comunicación diáfanos y efectivos.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Actualización del diagnóstico y del plan agropecuario Municipal. - Montaje de 6 (seis) parcelas de pruebas pecuarias. - Diseño de nuevos programas agropecuarios. - Inicio de actualización a personal técnico. - Puesta en marcha y funcionamiento del fondo rotatorio agropecuario. - Implementación y divulgación de estímulos para la producción limpia y generación de productos orgánicos. - Identificación e iniciación de negociación de predios para granjas agropecuarias. - Estructuración de banco de tierra. - Reglamentación para la determinación de la reserva agrícola campesina. - Gestión ante entidades financieras para consecución de líneas de crédito asequibles a los pequeños productores agropecuarios. - Reactivación y producción del Vivero Municipal. - Establecimiento de convenios para fortalecer la finca tradicional. - Diseño y organización de programa Banco de maquinaria y equipo. - Gestionar instalaciones de distrito de riego. - Ejecución en el mejoramiento y adecuación de vías rurales. - Establecimiento de incentivo para el desarrollo agropecuario enmarcados dentro de la agroecología y el desarrollo sustentable. - Identificación de la oferta frutícola, piscícola y pecuaria. - Validación de experiencias de zootecnia y especies de la zona. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico agropecuario y plan realizado y en proceso de evaluación. - Evaluación de la experiencia y aumento en el montaje de nuevas parcelas. - Puesta en marcha de nuevos programas agropecuarios. - Continuación de la actualización y capacitación de personal técnico de la UMATA. - Fondo rotatorio en marcha y establecimiento del mercado campesino. - Procesos de producción limpia y de productos orgánicos en marcha y mejoramiento de canales de comercialización. - Adquisición de predios e inicio del montaje de granjas experimentales. - Adquisición de maquinaria para establecer el banco de tierra y puesta en marcha. - Inclusión en el PBOT del área de reserva agrícola. - Consecución de líneas de crédito - Vivero Municipal reactivado. - Ejecución de convenios. - Adquisición de maquinaria y equipo; y prestación de servicio. - Evaluación y seguimiento a la gestión. - Seguimiento y continuación a mejoramiento y adecuación de vías rurales. - Evaluación de los resultados y retroalimentación a los procesos agropecuarios. - Caracterización de la oferta en un 100%. - Validación de las experiencias en su totalidad.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Mses	Situación Objetiva a 2.005
NC-4	<ul style="list-style-type: none"> - Canalización de recursos via programa de gestion para provisión de créditos blandos por parte de las entidades financieras para micro, pequeños empresarios y pequeños productores agropecuarios. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuidad del programa
NC-5	<ul style="list-style-type: none"> - Diseño de programas de capacitación - Puesta en marcha de capacitación - Iniciación de talleres - Puesta en funcionamiento de la asociación de pequeños productores agropecuarios en el Municipio y reactivación de la asociación Municipal de comerciantes 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento control y ajustes a programas de capacitación. - Aumento de cobertura en capacitación. - Asociaciones de comerciantes y de pequeños productores funcionando a cabalidad y contribuyendo a la solución de los problemas que enfrentan.
NC-6	<ul style="list-style-type: none"> - Formulación de acuerdos para la exoneración de impuestos a todas aquella actividades económicas de la pequeña y mediana empresa que generen por lo menos más de diez empleos directos a oriundos de la Municipalidad. - Elaboración del estudio de inversiones productivas para el Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuidad de las iniciativas. - Estudió elaborado y en proceso de aplicación

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SUB - SECTOR AGROPECUARIO - ECONÓMICO**

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Establecimiento de dinámicas de encuentro de las actividades productivas desarrolladas en el Municipio.	1. Realización de la feria microempresarial y la de pequeños productores agropecuario para el intercambio de experiencias exitosas.		3.000	3.000	2.000		1.000							9.000
N-2	Elaboración de estudio semi detallado de las características y vocaciones económicas del Municipio	1. Elaboración de perfil competitivo del Municipio	3.000												3.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL		
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006			
N-3	Fortalecimiento De los procesos de pequeños productores agropecuarios y apoyo a las actividades comerciales del Municipio.	1. Actualización del diagnóstico agropecuario Municipal.	1.000			1.000										2.000	
		2. Actualización y ajuste al programa Agropecuario Municipal – PAM.		2.000		2.000											4.000
		3. Instalación de parcelas demostrativas y pruebas pecuarias en veredas del Mpio de Puerto Tejada.	10.000	12.000	10.000												35.000
		4. Celebración de la fiesta del campesino.	2.000	3.000	3.000												9.000
		5. Realización de encuentros culturales y exposición en el ámbito agrario.		2.000	2.000	1.000											6.000
		6. Adquisición de insumos para Estímulo a productores que implementen proyectos de agricultura orgánica o producción limpia.	4.000	4.000	6.000		1.000										15.000
		7. Validación de nuevos programas agropecuarios. (huertas caseras, escolares, grupales, sanidad animal, fomento piscícola).	3.000	2.000	4.000		2.000	1.000									12.000
		8. Capacitación y actualización al personal técnico de la Umata.	2.000	2.000	4.000												14.000
		9. Creación de Banco de Maquinaria.		4.000	5.000		4.000	3.000									16.000
		10. Adquisición de predios para el montaje de la granja experimental integral.		12.000				3.000									15.000
		11. Fortalecimiento del vivero Municipal para la producción de material vegetal subsidiado.	1.000	2.000	2.000												5.000
		12. Implementación del Programa nuevos cultivos promisorios rentables.		7.000	7.000		3.000	4.000									21.000
		13. Implementación del Programa de fortalecimiento de la finca tradicional.	8.000	5.000	7.000		2.000	1.000									23.000
		14. Implementación del Programa de Fomento para la explotación de animales domésticos					2.000										2.000
		15 Implementación de programas de banco de maquinaria y equipo para la actividad agropecuaria.		7.000	8.000												15.000
		16. Implementación del programa de adecuación de tierra.	4.000	4.000	4.000			2.000									14.000
		17. Mejoramiento y adecuación de las vías de acceso en la zona rural.					10.000	12.000									34.000
		18. Apoyo a las actividades de promoción del Municipio.	3.000	3.000				4.000									14.000
		19. Creación de incentivos y estímulos para las actividades comerciales y de pequeños y medianos empresarios del Municipio.	2.000	4.000	5.000												11.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-4	Fortalecimiento de la oferta financiera.	1. Apoyo a las iniciativas realizadas por el sector financiero del Municipio para ampliar la oferta brindada por ellos.	2.000	2.000	2.000		1.000	2.000							9.000
NC-5	Organización y desarrollo de las expresiones organizativas de comerciantes y pequeños productores agropecuarios.	1. Capacitación o Campanas Educativas al fortalecimiento de la asociación de comerciantes.	2.000	3.000	2.000			2.000							9.000
		2. Apoyo a la creación de la asociación de pequeños productores agropecuarios del Municipio.	3.000												3.000
		3. Capacitación y fortalecimiento del consejo de desarrollo rural.	3.000	4.000	3.000			2.000							12.000
		4. Capacitación en materia financiera, contable y administrativa a pequeños empresarios y comerciantes del Municipio.	5.000	7.000	5.000			3.000							20.000
NC-6	Fortalecimiento empresarial	1. Elaboración del diagnóstico empresarial del Municipio.	3.000			3.000									6.000
		2. Apoyo y fomento del programa para la microempresa.	10.000	10.000	15.000		3.000								38.000
		3. Apoyo a los proyectos de economía solidaria.	5.000	8.000	5.000			5.000							23.000
		4. Generación de Empleo	10.000	12.000	15.000										37.000

11. AREA AMBIENTAL

Existen algunas razones para colocar la tarea de la acción ambiental a nivel Municipal como una de las prioridades en la planificación y que debe ir articulada a todos y cada uno de los sectores. Los Municipios deben dictar las normas para la protección del patrimonio ecológico y existe una autonomía de las entidades territoriales; porque es en el Municipio donde se sienten los principales problemas ambientales: la sequía por una fuente de agua que se está acabando, la contaminación de los ríos, las basuras expuestas en las calles y botaderos abiertos, la destrucción del paisaje, la pérdida de los valores turísticos, el ruido de vehículos y automotores, etc., son problemas que afectan a la localidad y a su población; porque el Municipio debe acudir a la protección de sus recursos naturales debido a que su supervivencia dependerá de que pueda garantizar esa autonomía ambiental¹.

La importancia que la Nueva Constitución Política de Colombia de 1991 le ha dado al tema ambiental y a la autonomía Municipal, la discusión sobre el nuevo manejo ambiental a nivel nacional, departamental y Municipal, la reciente cumbre ambiental de Río de Janeiro (Brasil) y la creación del Ministerio del Medio Ambiente de Colombia, hacen necesario que éste tema forme parte integral de los planes de gobierno de los alcaldes y por ende del Plan de Desarrollo Municipal, pues hay que conjugar el sentido de "pensar globalmente y actuar localmente".

En el territorio Municipal interactúa una serie de ecosistemas naturales con elementos como el aire, el clima, el suelo, el subsuelo, el agua, la flora, la fauna, el paisaje, el hombre, entre otros, los cuales en su conjunto conforman lo que podemos denominar la oferta de bienes y servicios ambientales o base natural de sustentación. Oferta que es necesario conocer para lograr una utilización sostenible de la misma.

También se presentan formas de aprovechamiento de esa oferta ambiental, que conocemos como la Demanda Social de Bienes y Servicios Ambientales, expresadas en las diferentes actividades que el hombre desarrolla sobre el territorio, transformándolo y estructurándolo a lo largo de toda su evolución cultural, social, económica y tecnológica.

El territorio y sus ecosistemas se encuentran en constante interacción afectándose mutuamente. La dimensión ecosistémica de un territorio, las actividades humanas y los recursos naturales que allí se desarrollan, están estrechamente relacionadas espacial y funcionalmente, por lo que su operatividad y análisis se debe abordar de manera paralela, para identificar sus conflictos y potencialidades. Este análisis se constituye en la base para orientar y regular de manera planificada los procesos de localización y distribución de las actividades y uso de la tierra, en armonía con el medio ambiente y en función de sus objetivos de desarrollo económico, social, político, ambiental, cultural y tecnológico².

En concordancia con las políticas diseñadas por el Ministerio del Medio Ambiente e interpretando lo expresado por el actual gobierno nacional y departamental en sus respectivos planes de desarrollo, corresponde al Municipio de Puerto Tejada, sujetado al programa de gobierno del actual Alcalde Municipal implementar estrategias conducentes a mantener en lo local un medio sano mediante el control y vigilancia ambiental a través de la coordinación de acciones con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA), la comunidad y el sector privado buscando organizar el desarrollo económico y social con el entorno ambiental.

11.1 RECURSO AGUA

Representado en las aguas superficiales, subterráneas y lluvias.

El agua de los ríos presenta un alto grado de contaminación, como consecuencia de las descargas de desechos orgánicos e inorgánicos provenientes de la agroindustria (ingenios azucareros, Propal Planta 2, demás industrias atraídas por la Ley 218/95 ó Ley Páez y de las poblaciones circunvecinas como Toribio, Jambalo, Corinto, Padilla, El Palo y Guachené; situación comprobada por los estudios bacteriológicos realizados por la Universidad del Valle, Salud Pública, C.V.C y C.R.C. También contribuye al deterioro del río, la extracción artesanal indiscriminada de material de río.

Cabe destacar como uno de los mayores problemas, el vertimiento a los caudales de los ríos de pesticidas (herbicidas, insecticidas y fungicidas) utilizados en el cultivo de la caña y otros cultivos que con el agua sobrante de riegos y las aguas lluvias por escorrentía van a parar a estas fuentes.

Lo anterior ha traído como consecuencia la muerte masiva de peces, lo mismo que patologías humanas tales como: alergias, dermatitis alérgicas y micosis, según informe del Hospital Cincuentenario de la localidad.

La contaminación del Río Palo se agudiza al paso por la zona urbana del Municipio, por las descargas de basuras, aguas residuales del alcantarillado, de los centros hospitalarios y del matadero Municipal. La vegetación protectora de las márgenes de los ríos, no escapa a la acción devastadora del hombre, complicando aún más la situación ecológica de los ríos.

¹ Latorre Estrada, Emilio – Medio Ambiente y Municipio en Colombia.

² Min-Ambiente – Bases Ambientales para el Ordenamiento Territorial Municipal.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

A nivel Municipal el ciclo del agua se encuentra seriamente afectado por la alta intervención del hombre en cada una de sus fases que la componen.

La disponibilidad de agua superficial total media en el Municipio es de 47.8 m³/Seg (según registro de caudal estación Puerto Tejada)

Este recurso es un serio limitante para el crecimiento y desarrollo del Municipio. Lo anterior no solo porque la oferta total de agua superficial sea insuficiente en cantidad para la población actual, sino porque su fuente principal, el río Palo y sus afluentes se encuentran seriamente contaminados, al ser fuente receptora de todos los vertimientos de los sectores agrícola, industrial y Municipal. Según datos presuntivos con base en el Decreto 901/1997 (tasa retributiva), El Municipio vierte al río Palo un promedio de 7.159 kg/mes de DBO y 7.536 Kg/mes de SST (Según reporte que hace la CRC en el cobro del período Julio – Diciembre de 2.002, con fecha 25 de Junio de 2003. (DBO₅ demanda bioquímica de oxígeno y SST sólidos suspendidos totales).

En el área del Municipio y de los Municipios circunvecinos aguas arriba, especialmente, la expansión de la actividad agroindustrial hace consumos desmedidos del agua superficial y subterránea. Estos factores, entre otros, conllevan a que el Municipio vea disminuida la oferta de agua para el abastecimiento de su acueducto. Además los patrones de consumo de agua y el mal manejo de las cuencas conducen a una disminución de las reservas de los acuíferos.

Agua Potable

No se puede hablar del tema ambiental sin dejar de abordar lo atinente al agua potable por ser elemento fundamental para determinar la calidad de vida que posee una comunidad determinada y además esta forma parte integral del entorno ambiental.

Según informes de salud pública con base en pruebas de monitoreo, determinó que el agua del acueducto de la Municipalidad registra contaminación en algunos tramos de la red debido al contacto de este, con el sistema de alcantarillado, encontrándose **entamoeba coli** (contaminación por heces fecales) ocasionando especialmente en la población infantil enfermedades diarreicas agudas por parasitosis (amebas, lombrices, oxiuros), además de fiebre tifoidea (bacteriana). En términos generales existen deficiencias marcadas con relación al tratamiento físico químico que se aplica al agua del acueducto para que ésta sea potable en un 100%.

11.1.1 Hidrología. La red hidrológica del Municipio la constituyen los ríos Cauca, Palo, Paila, Desbaratado, Guengue, Hato y las quebradas cañas y Zanjón Rico; además de las aguas subterráneas que son consideradas en el Norte del Cauca y Sur del Valle de buena calidad.

Río Cauca. El tramo de éste en la jurisdicción del Municipio de Puerto Tejada, constituye límite natural con los Municipios de Jamundí y Santiago de Cali, además de ser límite entre los departamentos del Cauca y Valle del Cauca. En su margen derecha, en este tramo se conforman la desembocadura de dos subcuencas estratégicas para el Municipio como es la del río Desbaratado y la del río Palo, que recostado hacia éste se da origen a un importante humedal, así como la desembocadura de la microcuenca de Zanjón Oscuro. El caudal promedio anual disponible del río Cauca en este tramo es de 264 m³/seg., a la altura del río desbaratado.

Río Palo. Está considerado como un eje estructurante de la región Norte del Cauca como parte más representativa en cuanto a las bondades de sus suelos (fertilidad) de la cual es determinante. En su paso por el Municipio en la zona urbana, recibe las aguas del río La Paila en el punto denominado las dos aguas, erigiéndose como el río tutelar de la Municipalidad, hasta el punto que en otrora constituía un factor base para el desarrollo socioeconómico y cultural de la localidad y región.

Río Paila. En su paso por la jurisdicción del Municipio haciendo su ingreso por el costado sur-Oriental de la vereda las Brisas, recibe las aguas de las microcuencas de los ríos Hato donde confluyen los Municipios de Caloto, Padilla y Puerto Tejada y el río Guengue a la altura de la mencionada vereda Parte Noroccidental, presenta un caudal promedio de 5 m³/seg. De esta fuente se abastece mediante un sistema de bocatoma la planta local de tratamiento de agua potable del Municipio en el sector urbano, barrio Luis A. Robles.

Río Guengue. Es una microcuenca con un caudal promedio de 3 m³/seg, el cual irriga el área rural de las veredas de Cañas Méjico y Guengue en el Municipio de Puerto Tejada, con un uso intensivo del sector agrícola, especialmente las tierras dedicadas al cultivo de la caña de azúcar, creando una de las fuentes de mayor conflicto de uso, especialmente en épocas de verano. En épocas pasadas éste fue el río que mayor impacto de inundaciones causó en el territorio Municipal incluida su zona urbana, debido a lo limitado de su lecho y posición geográfica; éste tributa sus aguas al río la Paila a la altura de la vereda Las Brisas costado Noroccidental.

Río Desbaratado. Es una subcuenca que tributa sus aguas directamente al río Cauca, cuyo cauce es poco profundo con relación a los terrenos de sus riberas, ocasionando inundaciones en épocas de lluvia, sirve de límite natural por la parte Norte entre los Municipios de Puerto Tejada y Candelaria y entre los departamentos del Cauca y Valle del Cauca hasta su desembocadura en el río Cauca, sus aguas son de uso agrícola, pecuario, agroindustrial (principal fuente del Ingenio del Cauca y cultivos de caña de azúcar), dispone de un caudal promedio de 5 m³/seg.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

El área rural del Municipio la irrigan además las quebradas: las cañas y Zanjón Rico; así como una serie de acequias y zanjones construidas para riego de cultivos y otras actividades agrícolas, pecuarias y agroindustriales.

11.2 SUELO

Los suelos del Municipio de Puerto Tejada son fértiles y con clara vocación agrícola, sin embargo, factores climáticos, edáficos y ecológicos limitan en algunos su potencial agrícola. Existen serios problemas de salinización de los suelos por la falta de drenajes, mala calidad del agua de riego y uso de gran cantidad de agroquímicos. Dichos suelos al igual que la generalidad en el Valle geográfico del río Cauca, son el resultado de una dinámica fluvial muy activa dando lugar a diferentes texturas (arcillosos, limosos, arenosos, etc.).

Según estudios de suelos con fines agrícolas del sector río Palo – río desbaratado, realizados en 1968 y estudio semidetallado de suelos del Valle geográfico del río Cauca, en el año de 1980 en el Municipio de Puerto Tejada se encuentran diferentes clases de suelos denominados consociaciones: Consociación MADRE VIEJA (MV), Consociación JUANCHITO (JN), Consociación Puerto Tejada, Consociación Holanda (HL), Consociación LIBANO (LB), Consociación Río de la Paila, Consociación Río Palo (RO), Consociación Bengala, Consociación LA BARCA (BR), Consociación CAUQUITA (CQ), Consociación SAN MARTÍN (SM). Donde cada uno presenta sus respectivas características.

El suelo es un cuerpo natural que constituye la capa superior de la corteza terrestre y sirve de soporte a las plantas, de donde toman sus nutrientes. Además es la unión de los productos de la desintegración y descomposición de los materiales minerales de la corteza terrestre y de la materia orgánica respectivamente. Para su normal desarrollo las plantas requieren que el suelo del cual se nutren tenga determinadas características físicas como textura, estructura, humedad interna, aireación, temperatura, profundidad efectiva, consistencia y química como fertilidad, acidez y salinidad.

Aunque el hombre depende del suelo, maneja en forma inadecuada la mayor parte de las tierras, no porque carezca de las tecnologías apropiadas, sino porque es renuente a utilizarlas. Muchos suelos empobrecidos cuya rentabilidad puede ser negativa, vuelven a ser productivos con técnicas acordes con sus características y necesidades.

11.3 RECURSO AIRE

El aire es constituyente vital para la existencia del ser humano y de otras formas de vida. Juega papel importante en todas las actividades del hombre ya que simples procesos de crecimiento y desarrollo están íntimamente ligados a la atmósfera; el alterar su calidad afecta a todos los seres humanos y la interrelación hombre – medio ambiente.

Para evaluar el estado actual del nivel de contaminación atmosférica en el Municipio, se deben considerar las fuentes fijas y fuentes móviles.

Uno de los factores que más incide o impacta negativamente la atmósfera que envuelve al Municipio y sus alrededores en alto grado de contaminación es el ocasionado por las quemas de las hojas de caña de azúcar que llega a consumir 1.50 kg. de oxígeno por hectárea.

La quema de la caña ha originado protestas de los moradores, pues afecta el aseo de ropas, viviendas, tanques de almacenamiento de agua; pero lo más grave y aquejante son las enfermedades causadas por dicha práctica.

Entre las patologías más frecuentes son: Las enfermedades de tipo respiratorio como rinitis alérgica, asma, afecciones de vías respiratorias y pulmonares, fibrosis pulmonar, etc.; Conjuntivitis crónica causada por la pabeza; Bagozosis, causada por el procesamiento del bagazo; Alergias en la piel (dermatitis cutánea) de tipo bacteriano o micótico.

El mal manejo de basuras acrecenta la contaminación hídrica y atmosférica por la emanación de malos olores de los lisiviados y la descomposición orgánica.

En Puerto Tejada ha aumentado el calor por la deforestación, además de la falta de árboles; el aire cargado de monóxido de carbono y gases emanados de los motores de los carros que diariamente transitan por el centro de la ciudad; el polvo circula libremente debido al alto porcentaje de calles destapadas (62.4%).

La mayor incidencia de contaminación atmosférica es ocasionada por el uso de fungicidas e insecticidas y por las chimeneas industriales de los ingenios, planta de papel y demás fábricas. A este problema se suma los olores nauseabundos que las corrientes de aire transportan hasta la ciudad proveniente de las reacciones de descomposición en las lagunas de oxigenación.

En estudio de monitoreo realizado en el período marzo 09 al 17 de 2001 por la firma Ingeniería de Saneamiento Ambiental – INGESAM LTDA., donde se evaluaron los parámetros de concentración de partículas, Dióxido de Azufre, Dióxido de Nitrógeno y Monóxido de Carbono, mediante estación ubicada entre Puerto Tejada y Villarrica, tendiente a determinar calidad de aire obteniéndose los siguientes resultados (promedios geométricos y aritméticos), Ver cuadro No. 32

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 32 Calidad de Aire Puerto Tejada

SITIOS DE MUESTREO	PROMEDIOS			Norma Anual Partículas	Máximo /año Partículas superior
	Geométrico	Aritmético	Aritmético		
	CONCENTRACION EN mg/m ³				
	Partículas	Dióxido Azufre	Dióxido Nitrógeno	Dióxido Azufre Nitrógeno	Dióxido Azufre Nitrógeno
Hacienda México	123	<4	4	88.3	35.32
Perico Negro	149	<4	6		
Las Brisas	61	<4	5		
Parque Sur	145	<4	4		

Fuentes Fijas. Informe Corporación Autónoma Regional del Cauca - CRC.

Se encuentra que los parámetros monitoreados no superan la concentración máxima/día estipulados en el Decreto 02 de 1982. Sin embargo, el parámetro de partículas supera la norma promedio anual, incidiendo ostensiblemente el influjo de fuentes móviles como vehículos, maquinaria que circulan por las vías existentes que en muchos de los casos son destapadas aportando partículas de polvo que agravan el problema.

La zona es afectada por quemas de caña de azúcar, donde aproximadamente el 85% de la caña se cosecha mediante esta práctica, lo cual eleva la concentración de material particulado en el aire y adicionalmente se cuenta en varias áreas del Municipio y zona de influencia fuentes de emisión de material particulado correspondiente a hornos utilizados en la elaboración de ladrillo, tejas y la existencia de 4 trapiches artesanales que utilizan llantas en la alimentación de calderas, generando una alta contaminación; se suma a lo anterior el impacto causado por el ruido de equipos de sonido a altos decibeles (volúmenes) que operan sin ninguna reglamentación y al ocasionado por automotores especialmente en la zona urbana.

11.4 COMPONENTES BIÓTICOS

Dentro del ecosistema terrestre del Municipio de Puerto Tejada, la cobertura vegetal natural fue reemplazada en gran porcentaje por cultivos, especialmente caña de azúcar y en menor escala cultivos de pancoger, finca tradicional y ganadería; por ende el modelo de hoy es diferente al original.

Las especies faunísticas silvestres, constitutivas de esos ecosistemas han desaparecido en gran medida, quedando pocas en hábitat como, en relitos boscosos, lagunas y áreas reducidas con vestigios de vegetación nativa. La fauna es la más impactada con la intervención de sus hábitats, como por la acción indiscriminada de agroquímicos y pesticidas, al igual que la caza irracional.

Son pocas las especies originales de la biota que aún quedan en el territorio Municipal como consecuencia de la intervención antropica (hombre) y su desmedido afán de ostentar poderío y riqueza, sin importar a qué costo ambiental, biológico y ecológico.

11.4.1 Flora. Aún se encuentran en el Municipio algunos vestigios de la vegetación que predominó en el pasado en algunas áreas específicas, tales como márgenes de ríos y cañadas, bordes de humedales y fincas tradicionales que subsisten, a pesar de la presión o amenaza de las cuales son objeto, como en el caso de los guaduales y caña brava debido a la importancia económica y de la construcción.

En los humedales se encontraban desde plantas herbáceas totalmente acuática, hasta árboles que soportaban las inundaciones periódicas (Mantecos). Estos humedales se encuentran hoy en día sobre la margen derecha del río Cauca, desapareciendo por completo los que se ubicaban en el resto del Municipio.

La importancia de la flora radica en la conservación de suelos, evitando la erosión y permite el ciclo y conservación del agua, los ciclos de Nitrógeno, Carbono, Oxígeno, etc., da albergue a la fauna y proporciona alimento y muchos usos útiles para el hombre. Las especies florísticas encierran incalculables valores biológicos, ecológicos, científicos, económicos, ambientales, sociales y culturales; destacándose la función reguladora que ellos proporcionan.

La modificación de áreas boscosas por la ampliación de la frontera agrícola, ha generado impactos ambientales negativos que afectan el bienestar de la población y el desarrollo regional. Así mismo el rompimiento del equilibrio entre la oferta y la demanda de bienes y servicios ambientales, es preocupante respecto a la capacidad de carga y recuperación de los ecosistemas. El recurso bosque y con él los árboles desempeñan una función importante como agente protector (contra vientos) y regulador de la oferta hídrica en todas sus manifestaciones. La deforestación fragmenta los ecosistemas, ocasionando la pérdida de especies, recursos genéticos y su diversidad biológica y en su relación con la temperatura especialmente durante el fenómeno natural de la evapotranspiración que se traduce en la formación de lluvias.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Son muchas las especies nativas de la región que han desaparecido y las que se encuentran amenazadas de desaparecer como consecuencia de la incorporación de áreas silvestres y fincas tradicionales a la producción de monocultivos, destacándose el cultivo de la caña de azúcar que ha ejercido fuerte presión sobre lo natural y original en la región.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 33 ESPECIES ARBÓREAS EXISTENTES EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
Cachimbo	Erlytrina
Cañafistula	Caesalpinia
Leucaena	Leucaena Leucocephala
Pizano	Erlytrina
Guásimo	Guasuma Ulmifolia
Cedro Colorado	Cedrela
Sauce	Clitoria Americana
Aliso Rusio	Salix Humboldtiana
Jagua	Genipa Americana
Carbonero de Playa	Calliandra Augustidens
Burilico	Xilopia Aligustrifolia
Manteco	Laetra Americana
Yarumo	Cecropia sp
Acacia Roja	Delonix Regia
Guayacan	Tabebulia SP
Ceiba	Ceiba Pentandra
Higueron	Alabrata H.B.K.
Cañamo	Cannabis Sativa
Iraca	Carludovica Palmata
Guadua	Bambusa Guadua
Samán	Samanea Saman
Nacedero	Trichantera Gigantea
Matarratón	Glicicida Sepium
Cordonicillo	Piper Sp.

Fuente: Diagnóstico Ambiental Rápido – UNIVALLE

Las especies arbóreas que aparecen en el cuadro, son las que se registran hoy en el Municipio observadas en relictos boscosos; algunas asociadas a fincas tradicionales, arboles aislados, arboretos, márgenes de ríos, cercas vivas, etc. que aún subsisten.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 34 ESPECIES HERBÁCEAS EXISTENTES EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Yautia	Xanthosoma Sp
Bore	Xanthosoma Robustum
Escobadura	Cida Rombifolia
Verdolaga	Portulaca Oleracea
Papa China, Taro	Colocasia Esculenta
Cadillo	Triunbeppta Lappula
Verbena	Verbena Litoralis
Papunga	Bidens Pilosa
Marrubio, Mastranto	Aferatum Conizoides
Artemisa	Ambrosia Cumanensis
Carrasposa	Cakea Glomerata
Cañabrava	Ginerym Sagitatum
Higuerilla	Ricinus Comunis

Fuente: Diagnóstico Ambiental Rápido – UNIVALLE

En la actualidad solo se registran con mayor presencia las especies herbáceas que aparecen en el cuadro. A pesar de la variedad de especies herbáceas asociadas al resto de la vegetación que existió en el Municipio y en la región.

CUADRO No. 35 ESPECIES FRUTALES EXISTENTES EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Mamey	Mamea Americana
Guayabo	Psidium Guayaba
Café	Coffea Arábiga
Cacao	Theobroma Cacao
Guamo	Inga Sp
Cítricos	Citrus Sp
Aguacate	Persea Americana
Guanábano	Annona Muricata
Sapote	Matizia Cordata
Nispero	Achras Zapota
Pera de Malaca	Eugenia Malaguensis
Madroño	Rheedia Madrunno
Caimo	Chrysophillum Pouterua Caimito
Pomarroso	Eugenia Jambos
Grosella	Phyllanthus Acidus
Chirimoya	Annona Cherimoya
Anón	Annona Squamosa

Fuente: Diagnóstico Ambiental Rápido – UNIVALLE

Las especies frutícolas que aparecen en el cuadro son las que persisten en el Municipio, a pesar de los altos impactos ambientales negativos que han incidido para la desaparición de muchas de ellas que existieron en la región.

11.4.2 Fauna. En el Valle Geográfico del Río Cauca en el cual se encuentra enmarcado el territorio del Municipio de Puerto Tejada, se presenta y presenta una diversidad extraordinaria de especies de fauna que en algunos casos es exclusiva de una determinada localidad (endemismo), haciéndola particularmente vulnerable debido al creciente grado de disminución de la cobertura boscosa existente en la región, como consecuencia de la deforestación que dio al traste con la conservación del hábitat o refugio de la fauna silvestre, propiciado por la incorporación de la frontera de cultivos limpios o monocultivos. La Fauna y especialmente las aves, por la facilidad de su movilidad, cuando las condiciones le son adversas éstas se alejan emigrando a otros espacios o territorios, y en el peor de los casos la desaparición definitiva (extinción de especies).

CUADRO No. 36 ESPECIES DE AVES OBSERVADAS EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Zarceta	Netta erythroptalma
Iguaza	Dendrocygna bicolor
Garza del ganado	Bubulcus ibis
Pellar	Venellus Chilensis
Torcaza Naguiblanca	Zenaida Auricullata
Garrapatero	Crotophaga ani
Chamón	Hypopirrus hypogaster
Gollo	Scaphidura oryzivora
Perdiz	Colinus cristatus
Ijereta	Muscivora tyranus
Asoma	Ramphocelus nigroocularis

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Cristofue	Pitangus sulphuratus
Cardenal	Ramphocelus flamigerus
Toreador	Tyrannus dimimicensis
Golondrina	Notiocheidon cyanoleuca
Azulejo	Tyrupis episcopus
Putis	Agelaius icteroccephalus
Perico	Forpus conspicillatus
Gallizano	Corapgis atratus
Gallito de ciénega	Callinula chloropus
Guacharaca	Ortalia guttata
Colibrí	Anthracotorax nigricollis
Carpintero	Melanerpes formicivorus
Pato criollo	Oxyura dominica
Alcaldito	Hymantopus hymantopus
Águila pescadora	Fandion haliaetus

Fuente: Estudio de Impacto Ambiental ASOJUN

En el anterior cuadro se registran las especies de aves que en la actualidad más aparecen en el territorio Municipal a pesar de las características migratorias que poseen.

Con la revolución verde implantada en la región en la década de los 60 y 70, donde se incorporaron grandes áreas silvestres y fincas tradicionales a la producción agropecuaria con gran auge de monocultivos como: la soya, maíz, millo y la caña de azúcar entre otros, así como la deforestación, la ganadería extensiva, el manejo e introducción de especies exógenas a los ecosistemas nativos, la intervención de la vegetación de las áreas protectoras de las riveras de los ríos y quebradas (30 mts.), la caza y la carencia de programas de conservación, preservación y control han sido entre otras causas, el factor determinante para que más del 25% de las especies de Fauna existente en la región se encuentren en peligro de extinción, siendo las más amenazadas las aves por hábito migratorio; seguido por los anfibios, reptiles y mamíferos y algunas especies de insectos impactados por el uso indiscriminado de pesticidas y otras prácticas agrícolas inadecuadas (quemadas para cosechar o después de cosechar, fumigaciones aéreas, etc.).

**CUADRO No. 37 ESPECIES DE MAMÍFEROS
EXISTENTES EN EL MUNICIPIO**

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
Zorro perro	Potos flavus
Ardilla	Scriurus gratensis
Conejo	Sylvilagus brasiliensis
Chucha	Didelphis
Murciélago frutero	Carolla perspiciliata

Fuente: Estudio de Impacto Ambiental ASOJUN

En estudio realizado por el centro de datos para la conservación de la CVC se establece que desde 1.853 hasta 1998, a lo largo del Valle Geográfico del Río Cauca, entre los 900 y 1000 msnm se han reportado 64 especies de peces, 3 especies de anfibios, 6 especies de reptiles, 91 especies de aves y 15 especies de mamíferos.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 38 ESPECIES PISCICOLAS EXISTENTES EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
Corroncho negro	Ptrogoplichtys undecimalis
Bagre	Pseudopimelodus bufonis
Bocachico	Proclodus reticulatus
Sardinata	Axtyanax caucanus
Picuda	Salminus affnis
Negro	Astroblepus grixalvi

Fuente: Estudio de Impacto Ambiental ASOJUN

En el presente cuadro se relacionan las especies piscícolas que se mantienen a pesar de las alteraciones del medio; las anteriores han sido observadas con mayor frecuencia en el río palo.

CUADRO No. 39 ESPECIES DE OFIDIOS EXISTENTES EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
Coral	Micrurus multiscutatus
Equis pelo de gato	Bothrops spp
Falsa coral	Lapropetis triangulim

Fuente: Estudio de Impacto Ambiental ASOJUN

Son muchas las especies de ofidios que han desaparecido de la región como consecuencia del sometimiento del medio natural, registrándose en la actualidad solo tres especies que aparecen en el cuadro anterior.

CUADRO No. 40 ESPECIES DE INSECTOS EXISTENTES EN EL MUNICIPIO

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
Mariposas lepidoterias	Danidea, danaias
Saltamontes	Gryllidae
Grillos	Acriddidae
Chapulines	Grylacididae
Grillos nocturnos	Phasmidae mata caballo

Fuente: Estudio de Impacto Ambiental ASOJUN

Por su fragilidad, la población de insectos han sido una de las más afectada con los cambios en el uso del suelo y uso indiscriminado de agroquímicos, quedando hoy muy pocas especies las cuales aparecen en el cuadro anterior.

11.5 EL PAISAJE

El paisaje es el resultado de la continuación de la superficie terrestre, en la que intervienen los distintos elementos que la conforman (biológicos, físicos y antrópicos), los cuales se relacionan entre sí para imprimirle unas características especiales, haciendo de él, un conjunto irregular y en continua transparencia tanto en el tiempo como en el espacio.⁵

En el Municipio de Puerto Tejada, el paisaje es el resultado del aporte de factores que han incidido en los componentes físicos, biológicos y antrópicos, donde los fenómenos acaecidos a través de su historia, bien sea por procesos naturales (dinámicas de ríos, interacción de flora y Fauna, etc.), procesos de desarrollo (satisfacción de necesidades humanas, mediante la adecuación y sometimiento del orden natural: expansión agrícola, ganadera, comercial, agroindustrial, artesanal, de asentamiento poblacional), procesos éstos que han configurado lo que hoy es; de allí la modificación constante entre los escenarios o paisajes naturales y los paisajes contruidos (**paisajes alterados** – explotación irracional de los recursos naturales; **muy alterados** – tierras malas, erosivas, salinización secundaria, formación de pantanos; **transformados** – campos, jardines, plantaciones de cultivos, bosques plantados; **artificiales** – creados por el hombre, construcción de infraestructuras: ciudades, veredas, centros industriales, etc.).

De lo anterior se deduce que en el Municipio de Puerto Tejada se evidencia una pérdida considerable de los valores naturales representados en la extinción de especies de flora y fauna, deterioro de la calidad de aguas, suelos y atmósfera, con la correspondiente alteración de hábitas de muchas especies, que fueron la base constitutiva del paisaje. Este en la

⁵ Trabajo de Grado – Martha Belalcázar Roa, María Cecilia del Municipio. De Puerto Tejada con la irrupción de la Agricultura azucarera 1940 – 1988.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

actualidad lo constituye fundamentalmente el monocultivo de la caña de azúcar, pequeñas áreas dedicadas a cultivos de pan coger (plátano, soya, sorgo, maíz, entre otras), algunos pocos predios que permanecen en fincas tradicionales, animales domésticos, escasos relictos boscosos en márgenes de ríos, pocas matas de guadua, algunas instalaciones agroindustriales e industriales, explotaciones de alfarería y materiales de arrastre y construcciones de asentamiento poblacional.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

11.6 RESIDUOS SÓLIDOS

El manejo que vienen haciendo los Municipios en torno a los residuos sólidos actualmente, representa muchas incomodidades y peligro para la salud de los pobladores. El mal manejo de las basuras en los Municipios y el deterioro del espacio público y del paisaje se materializan cuando al acelerado aumento de aquellas se les suma la desorganización administrativa, el escaso y obsoleto equipo mecánico con que cuentan los Municipios para prestar el servicio de recolección y tratamiento de basura.

Los organismos encargados de prestar este servicio son las empresas de servicios varios que existen en el 50% de los entes Municipales y aquellos en donde no existen Empresas de Servicios Públicos, las Secretarías de Obras Públicas son las llamadas a recoger y descargar los desechos domiciliarios y comerciales.

La falta de organización y planificación, da comienzo al mal manejo de las basuras en pueblos y ciudades que terminan arrojando toneladas de desperdicios en ríos, quebradas, espacios abiertos como parte final del servicio.

En estos tienen su hábitat: ratas, moscas, cucarachas y en ocasiones animales domésticos (vacas, cerdos, etc.) que propietarios inescrupulosos llevan a engordar allí.

Estos animales que conviven con las basuras terminan por convertirse en vectores biológicos y mecánicos; esto es, animales que llevan las enfermedades desde la basura hasta el hombre ocasionando con ello, una larga serie de enfermedades parasitarias o del género infeccioso, entre los cuales por gravedad, merecen destacarse: Hongos, Acaros, Bacterias que atacan gravemente la piel, triquinosis por la ingestión de cisticercos o huevos de tenia, taxoplasmosis al ingerir animales infectados en los basureros y todo los parásitos intestinales, cuando las moscas llevan sus huevos y deposiciones hasta nuestra mesa.

Puerto Tejada no escapa de este cuadro, donde observamos cómo al ingresar al Municipio la primera imagen que refleja es la de un espacio desagradable donde se destaca las vías de acceso, márgenes de ríos, lotes de engorde, plaza de mercado y sus alrededores como un campo abierto ocupados por basuras que emanan olores desagradables y deterioro del paisaje producto de la no recolección oportuna (deficiencias) y adecuada disposición de las basuras⁴

El Municipio de Puerto Tejada, tiene hoy una población de 56.894 habitantes, de los cuales 51.038 corresponden a la zona urbana, que generan un total de 30.62 Toneladas diarias de basura con un promedio percapita de 0.6 kg/persona/día, proveniente de desperdicios domésticos y comerciales; no se considera el sector rural puesto que no se cuenta con este servicio de recolección en ninguna de las veredas del Municipio, las cuales disponen sus residuos enterrándolos o insinerándolos en muchos de los casos.

La recolección de basuras es un servicio público. En el Municipio este servicio no se cobra y lo presta la Secretaría de Obras Pública, la cual cuenta con una infraestructura consistente en: un (1) carro recolector compactador con capacidad de 6 toneladas, un tractor con remolque con capacidad de 2 toneladas, una volqueta que apoya el servicio con una capacidad de 3 toneladas y un lote de terreno para la disposición final con una extensión de 12.800 metros cuadrados ubicados en la vereda de Perico Negro a una distancia de 4 km. de la cabecera Municipal, donde se hace una disposición a cielo abierto sin ninguna técnica.

Con respecto a lo expuesto anteriormente y con base a los talleres y mesas de trabajo que se realizaron con miembros de la comunidad del Municipio de Puerto Tejada se identificó en este sector los siguientes problemas:

DETERIORO PROGRESIVO DEL MEDIO AMBIENTE EN EL MUNICIPIO DE PUERTO TEJADA.

SUB-PROBLEMAS

- Pérdida de la biodiversidad
- Deficiente sistema de recolección, disposición y tratamiento de los residuos sólidos.
- Deterioro y contaminación de las fuentes, hídricas, del aire, del suelo y alteración del paisaje.
- Desconocimiento de las áreas de riesgo y baja capacidad de reacción ante los eventos de desastres.

⁴ Manejo de Residuos Sólidos en el Municipio Colombiano, Ainsa – Asociación de Ingenieros Sanitarios de Antioquia.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

OBJETIVOS

- Mejorar las condiciones ambientales en el Municipio de Puerto Tejada.
- Mejorar el sistema de manejo del aseo, recolección, disposición final y tratamiento de los residuos sólidos en el Municipio de Puerto Tejada..
- Coordinar con las autoridades ambientales la protección, control, vigilancia y buen uso integral de los recursos naturales y el cumplimiento de reglamentaciones existentes en materia ambiental.
- Promover la recuperación de la cuenca del Río Palo, mediante la coordinación de los diferentes actores, sociales, económicos, ambientales y políticos.
- Implementar un sistema integral de manejo y disposición final de residuos sólidos de carácter zonal
- Aumentar los niveles de cultura ambiental en la comunidad

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Número de especies desaparecidas en el Municipio.
- (d2) Niveles de contaminación atmosférica, suelo, hídrica y modificación paisajística
- (d3) número de enfermedades respiratoria, cutáneas visuales e infecciosas que se presentan en el Municipio.
- (d4) Incremento de vectores, transmisores de enfermedades.
- (d5) El Número de basureros públicos a cielo abierto asciende a 15
- (d6) Porcentaje de residuos sólidos que no son recolectados por el sistema de Aseo y recolección.
- (d7) Número de viviendas ubicadas en zonas de alto riesgos.

CONSECUENCIAS

- Aumento de enfermedades, epidemias.
- Deterioro de la calidad de vida.
- Atraso económico y social.
- Emigración poblacional.
- Desestimulo a la inversión externa.
- Pérdida de la biodiversidad.
- Pérdida de bienes y servicios ambientales.
- Estigmatización externa.
- Aumento del desempleo.
- Agudización de la pobreza.
- Incremento de insectos, plagas.
- Aumento de insatisfacciones sociales.
- Disminución de la productividad agropecuaria.
- Pérdida de la diversidad de productos agropecuarios y seguridad alimentaria.
- Aumento en los costos de los productos de la canasta familiar.
- Aumento de la morbimortalidad.
- Contaminación del medio ambiente y recursos naturales.
- Proliferación de vectores transmisores de enfermedades.
- Despilfarros de materias primas.
- Aumento en los costos de manejo, disposición y tratamiento de los residuos sólidos.
- Disminución en las alternativas de empleo e ingresos económicos. (Reciclaje).
- Reducción de la vida útil del área de disposición final de residuos sólidos.
- Pérdida de vidas humanas y bienes materiales.
- Sanciones a la administración Municipal por el incumplimiento de las normas ambientales.
- Presencia de desastres y aumento de damnificados.
- Daño en infraestructura públicas y privadas.
- Deterioro del ambiente físico y paisajístico.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRÍTICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Coadministrativo
A3	Secretaría de planeación	Políticas del sector
A4	UMATA	Políticas del Sector
A5	Personería Municipal	Participación, veeduría.
A6	Consejo Mpal. de política Ambiental	Veeduría, participación y Políticas del sector
A7	Veeduría Ambiental	Veeduría
A8	Instituciones de socorro	Participación, solidarias
A9	Gobernador del Cauca	Poder ejecutivo
A10	Asamblea Departamental	Coadministrativo
A11	C.R.C.	Políticas del sector
A12	Procuraduría Ambiental y agraria	Control
A13	Contraloría Departamental del Cauca.	Control
A14	Ministerio de medio ambiente	Políticas del sector
A15	Ministerio de Educación	Políticas del sector
A16	Oficina de atención y prevención de desastre – Presidencia de la República.	Políticas del Sector, poder económico, participación.
A17	Empresa privada	Poder económico
A18	ONGs	Poder económico. Veeduría
A19	Comunidad en General	Veeduría, Participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA				
NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Desconocimiento de los valores ambientales y ecológicos, e indiferencia ciudadana.	1.1.1 Grado de apropiación cultural ambiental.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Miniterio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A 19
Nudo crítico No. 2	2.1 deficiente manejo del aseo, recolección, disposición final y tratamiento de los residuos sólidos.	2.1.1 Número de basureros públicos a cielo abierto existentes. 2.1.2 Porcentaje de residuos sólidos que no son recolectados. 2.1.3 Volumen de residuos sólidos reciclables que se destruyen. 2.1.4 Número de empresas y empleos generados a través del reciclaje. 2.1.5 Incremento de vectores transmisores de enfermedades.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Miniterio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A 19

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRITICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRITICO	DETALLE DEL NUDO CRITICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRITICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo critico No. 3	3.1. Mal manejo y cambios en el uso del suelo.	3.1.1. Porcentaje de suelos utilizados en monocultivos. 3.1.2 Grado de erosión de los suelos. 3.1.3 Nivel de pérdida de fertilidad de los suelos. 3.1.4 Número de hectáreas desaparecidas de bosques y fincas tradicionales.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej. Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Ministerio del Medio Ambiente - Ministerio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A14 A15 A16 A18 A19
Nudo critico No. 4	4.1. Contaminación de las fuentes hídricas, atmosféricas y alteraciones paisajísticas.	4.1.1 Índice de enfermedades respiratoria, cutáneas, visuales e infecciosas que se presentan en el Municipio. 4.1.2 niveles de contaminación ambiental.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej. Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A18 A19
Nudo critico No. 5	5.1 Tala de árboles, desprotección de márgenes de los ríos y pérdida de la finca tradicional.	5.1.1 Número de especies desaparecidas en el Municipio. 5.1.2 Niveles de regulación de las fuentes hídricas. 5.1.3 Grado de temperatura ambiente regulados. 5.1.4 Grado de erosión de las márgenes de los ríos. 5.1.5 Hectáreas de fincas tradicionales existentes.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej. Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Ministerio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A19

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS					
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO		QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 6	6.1 Uso indiscriminado e irracional de agroquímicos y fumigaciones aéreas.	6.1.1	Índice de enfermedades respiratorias, cutáneas presentadas.	- Alcalde	A1
		6.1.2	Número de especies de fauna desaparecidas y en vía de extinción.	- Concejo Municipal	A2
		6.1.3	Número de hectáreas de cultivos transitorios destruidos.	- UMATA	A4
		6.1.4	Niveles de contaminación de las aguas y suelos afectados.	- Personería Municipal	A5
Nudo crítico No. 7	7.1 Quema de cultivos agrícolas (caña de azúcar).	7.1.1	Índice de enfermedades respiratorias, visuales, cutáneas registradas.	- Concejo Municipal	A2
		7.1.2	Niveles de contaminación atmosférica	- UMATA	A4
		7.1.3	Toneladas de pavesa esparcidas.	- Personería Municipal	A5
		7.1.4	Grados de temperatura ambiental alterados.	- Concejo Mpal de política ambiental	A6
Nudo crítico No. 8	8.1 Extracción irracional de materiales de arrastre y arcillas.	8.1.1	Niveles de alteración de los lechos de los ríos.	- Veeduría Ambiental	A7
		8.1.2	Toneladas de materiales de arrastre extraídos.	- Instituciones de socorro	A8
		8.1.3	Número de infraestructuras (puentes, viviendas, muros de contención) destruidos.	- Ministerio del Medio Ambiente	A14
		8.1.4	Porcentaje de suelos desgastados.	- Miniterio de Educación	A15
		8.1.5	Millares de tejas y adobes fabricados.	- Comunidad General	A18
				- Comunidad en general	A 19

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS					
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR	
Nudo crítico No. 9	9.1 Ausencia de lineamientos y contenidos sobre prevención y atención de desastre.	9.1.1	Número de horas cátedras en atención de prevención de desastre dictadas en los establecimientos educativos.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaria de Planeación - Ministerio de medio Ambiente - Ministerio de Educación.	A1 A2 A3 A4 A5
		9.1.2	Número de establecimientos educativos con programas de atención y prevención de desastre en sus PEI.	- Umata - Gobernación - C.R.C. - Procuraduría ambiental y agraria	A6 A7 A9 A10
		9.1.3	Número de estudiantes con conocimiento en prevención y atención de desastre.	- Contraloría Dptal I del Cauca - Empresa privada - Personería Municipal	A11 A12 A13
		9.1.4	Número de simulacros realizados en planteles educativos.	- ONGs - Concejo Municipal de política ambiental	A14 A15
		9.1.5	Areas en alto riesgo sin identificar.	- Instituciones de socorro	A16
		9.1.6	Número de hectáreas y viviendas inundadas en épocas de invierno.	- Oficina de atenc. Y prev de desastre	A17
		9.1.7	Número de albergues existentes.	- Veedurías ambientales - Comunidad en general	A18 A19
		9.1.8	Porcentaje de población con cultura para el manejo de eventos de desastre.		
		9.1.9	Porcentaje de viviendas reubicadas.		
		9.1.10	Número de casos jurídicos asumidos por la Administración Municipal.		
		9.1.11	Número de cosechas agrícolas destruidas.		

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Programa de educación ambiental.	1.1.1 Diseño de programa de educación ambiental. 1.1.2 Conformación de grupos ecológicos. 1.1.3 Talleres de sensibilización y capacitación ambiental. 1.1.4 Diseño y elaboración de material didáctico.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Miniterio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A 19
NC-2	2.1 Implementación de sistema integral para el manejo de los residuos sólidos.	2.1.1 Diagnóstico y estudio de a situación actual. 2.1.2 Diseño del sistema. 2.1.3 Implementación del sistema.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Miniterio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A 19

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-3	3.1 Reglamentación para el manejo y uso del suelo	3.1.1 Coordinación con autoridad ambiental.	- Alcalde	A1
		3.1.2 Concertación con usuarios y propietarios de predios.	- Concejo Municipal	A2
		3.1.3 Elaboración de reglamentación.	- UMATA	A4
		3.1.4 Divulgación de la reglamentación.	- Personería Municipal	A5
		3.1.5 Aplicación de la reglamentación.	- Consej Mpal de política ambiental	A6
		3.1.6 Seguimiento y control.	- Veeduría Ambiental	A7
NC-4	4.1 Establecimiento del Programa de control y seguimiento para el buen uso del agua, el aire y el paisaje.	4.1.1 Diagnóstico de la situación. 4.1.2 Diseño de programa de control. 4.1.3 Concertaciones con usuarios. 4.1.4 Aplicación del programa de control. 4.1.5 Fortalecimiento veedurías ambientales.	- Instituciones de socorro	A8
			- Ministerio del Medio Ambiente	A14
			- Miniterio de Educación	A15
			- Oficina de Atención y Prevenición de desastre	A16
			- Comunidad General	A18
			- Comunidad en general	A19
			- Alcalde	A1
			- Concejo Municipal	A2
			- UMATA	A4
			- Personería Municipal	A5
			- Consej Mpal de política ambiental	A6
			- Veeduría Ambiental	A7
- Instituciones de socorro	A8			
- Ministerio del Medio Ambiente	A14			
- Miniterio de Educación	A15			
- Oficina de Atención y Prevenición de desastre	A16			
- Comunidad General	A18			
- Comunidad en general	A19			

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES					
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE	
NC-5	5.1 Establecimiento del programa de repoblación forestal mediante la implementación de un sistema agroforestal.	5.1.1	Diagnóstico de la situación.	- Alcalde	A1
		5.1.2	Diseño del programa.	- Concejo Municipal	A2
		5.1.3	Concertación con los beneficiarios.	- UMATA	A4
		5.1.4	Elaboración de proyectos.	- Personería Municipal	A5
		5.1.5	Ejecución del programa.	- Consej Mpal de política ambiental	A6
			- Veeduría Ambiental	A7	
			- Instituciones de socorro	A8	
			- Ministerio del Medio Ambiente	A14	
			- Ministerio de Educación	A15	
			- Oficina de Atención y Prevenición de desastre	A16	
			- Comunidad General	A18	
			- Comunidad en general	A19	
NC-6	6.1 Reglamentación para el uso y manejo de agroquímicos.	6.1.1	Coordinación con la autoridad ambiental.	- Alcalde	A1
		6.1.2	Diseño de reglamentación.	- Concejo Municipal	A2
		6.1.3	Información y Concertación con usuarios y propietarios de predios y empresas de fumigación.	- UMATA	A4
				- Personería Municipal	A5
		6.1.4	Aplicación de la reglamentación.	- Consej Mpal de política ambiental	A6
6.1.5	Seguimiento y control.	- Veeduría Ambiental	A7		
			- Instituciones de socorro	A8	
			- Ministerio del Medio Ambiente	A14	
			- Ministerio de Educación	A15	
			- Oficina de Atención y Prevenición de desastre	A16	
			- Comunidad General	A18	
			- Comunidad en general	A19	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-7	7.1 Reducción de la quema de cultivos (caña de Azúcar).	7.1.1 Validación y apropiación del convenio de producción limpia por parte de las autoridades Municipales. 7.1.2 Coordinación con la autoridad ambiental. 7.1.3 Divulgación del convenio. 7.1.4 Aplicación del convenio. 7.1.5 Seguimiento y control.	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Miniterio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A 19
NC-8	8.1 Aprovechamiento inadecuado e irracional de los materiales de río y extracción de arcilla.	8.1.1 Diagnóstico de la situación. 8.1.2 Coordinación con la autoridad ambiental. 8.1.3 Sensibilización y capacitación. 8.1.4 Aplicación de reglamentación. 8.1.5 Control y seguimiento	- Alcalde - Concejo Municipal - UMATA - Personería Municipal - Consej Mpal de política ambiental - Veeduría Ambiental - Instituciones de socorro - Ministerio del Medio Ambiente - Miniterio de Educación - Oficina de Atención y Prevenición de desastre - Comunidad General - Comunidad en general	A1 A2 A4 A5 A6 A7 A8 A14 A15 A16 A18 A 19

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Diseño de programa de educación ambiental. - Conformación de grupos ecológicos. - Iniciación de aplicación de talleres. - Diseños de material didáctico. - Elaboración de material didáctico. 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de educación ambiental funcionando - Aplicación de talleres. - Seguimiento, evaluación y control.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico y estudio de la situación actual. - Diseño del sistema. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación del sistema. - Seguimiento, evaluación y control.
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Concertación con usuarios y propietarios de Predios en un 25%. - Validación de la reglamentación sobre usos del suelo. - Divulgación de la reglamentación. - Coordinación con las autoridades correspondientes para la aplicación de la normatividad sobre manejo y usos del suelo 	<ul style="list-style-type: none"> - Concertación con usuarios y propietarios de predios en un 75% - Aplicación de reglamentación. - Seguimiento, evaluación y control
NC-4	<ul style="list-style-type: none"> - Demandar de la autoridad ambiental el cumplimiento de la normatividad. - Conformación de una veeduría ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento - Veeduría ambiental en funcionamiento.
NC-5	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico de la situación. - Diseño del programa. - Concertación con los beneficiarios. - Elaboración de proyectos. - 	<ul style="list-style-type: none"> - Ejecución del programa. - Seguimiento, evaluación y control
NC-6	<ul style="list-style-type: none"> - Coordinación con la autoridad ambiental. - Diseño de reglamentación. - Información y Concertación con usuarios y propietarios de predios y empresas de fumigación. - Demandar de la autoridad ambiental la Aplicación de la reglamentación. - 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento y control. - Ajustes.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-7	<ul style="list-style-type: none"> - Divulgación a la comunidad del convenio de producción limpia con el sector azucarero. - Coordinación con la autoridad ambiental. - Demandar la Aplicación del convenio ala corporación. - Formulación del PBOT 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento a las actividades. - Aplicación de lo dispuesto en el PBOT.
NC-8	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico de la situación. - Coordinación con la autoridad ambiental. - Sensibilización y capacitación al conjunto de areneros y alfareros del Municipio. - Aplicación de reglamentación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguimiento y aplicación de lo dispuesto en el PBOT - Ajustes - Sanciones
NC-9	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico de las áreas vulnerables y en alto riesgo. - Coordinación con las autoridades de socorro, con el observatorio sísmológico del occidente colombiano y autoridades ambientales. - Reuniones de participación comunitaria. - Estudios y diseños. - PEI de las instituciones y centros educativos del Municipio con lineamientos y contenidos sobre prevención y atención de desastres. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diseño y elaboración del plan y mapas de amenazas y riesgos. - Socialización del plan y mapa. - Aplicación del plan. - Establecimiento de sistema de alarma - Monitoreo y control. - Reubicación de por lo menos el 5% de las viviendas en alto riesgo. - Levantamiento topográfico. - Construcción de gaviones. - Evaluación y seguimiento.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SUB - SECTOR AMBIENTAL**

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Programa de educación ambiental.	1. Formulación de programa de educación ambiental.	1.000			2.000									3.000
		2. Creación, organización e implementación de la sociedad protectora de animales.		2.000		1.000									
NC-2	Implementación de sistema para manejo de residuos sólidos	1. Formulación de plan de manejo integral de los residuos sólidos.	3.000			2.000									5.000
		2. Adquisición de predios para tratamiento final de los residuos sólidos.		10.000											10.000
		3. Creación e implementación de escombrera Municipal		8.000											8.000
NC-3	Capacitación para la preservación del medio ambiente.	1. Capacitación a pequeños productores y usuarios propietarios de predios.		3.000				2.000							5.000
NC-4	Capacitación para el manejo del medio ambiente.	3. Capacitación a las veedurías ambientales.		2.000			2.000	2.000							6.000
		4. Capacitación a grupos ecológicos.		2.000			2.000	2.000							6.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL	
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006		
NC-5	Repoblación forestal	1. Reforestación de márgenes de ríos del Municipio con especies nativas.		8.000											8.000	
		2. Arborización de vías de absceso e internas del Municipio con especies frutales, ornamentales, y maderables.	2.000		6.000	2.000	1.000	2.000								13.000
		3. Fortalecimiento al vivero Municipal.		2.000	2.000		1.000	1.000								6.000
		4. Implementación de producción de material orgánico.	8.000	8.000												16.000
		5. Mantenimiento y adecuación de zonas verdes.	4.000	4.000	4.000		2.000	2.000								16.000
		6. Recuperación y embellecimiento del parque Municipal.	8.000	8.000				2.000								18.000
		7. Continuación construcción del parque lineal, río Palo y Paila.		15.000			4.000	5.000								24.000
		8. Creación de jardín botánico.	2.500	4.000		2.000	1.000	1.000								8.000
		9. Adecuación de terreno para conformación de bosques Municipales.	2.000			4.000										6.500
		10. Recuperación de reservas alimentarias para solares urbanos.		3.000				2.000								7.000
		11. Construcción parque lineal barrio Santa Elena.			10.000	10.000	5.000									25.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-6	Preservación del medio ambiente.	1. Capacitación a veedurías ambientales.		3.000	3.000			1.000							7.000
		2. Capacitación a líderes de la comunidad rural.	3.000	3.000				1.000							7.000
NC-8	Capacitación para la comunidad de areneros y alfareros.	1. Capacitación a areneros y alfareros.	2.000				2.000	1.000							5.000
NC-9	Formulación y lineamientos para la atención y prevención de desastres.	1. Elaboración del plan de prevención y atención de desastre.	2.000			5.000									7.000
		2. Elaboración del mapa de amenazas y riesgos.				5.000									5.000
		3. Elaboración del mapa de amenazas y riesgos.	3.000				3.000								6.000
		4. Capacitación para la sensibilización y culturización sobre prevención de desastres.		5.000	7.000	3.000									15.000
		5. Fortalecimiento a las instituciones de socorro.		3.000											3.000
	Construcción de gaviones	5. Implementación de sistema de alarma a través de los ríos para prevenir desastre.	10.000			10.000									20.000
		1. Pre-inversión para construcción de gaviones	20.000	10.000			20.000	15.000							65.000
		2. Construcción de gaviones.	20.000	10.000			10.000	20.000							60.000
		3. Continuación de revestimiento y descontaminación del Zanjón Oscuro.	20.000				30.000	30.000							110.000
		4. Reubicación de población en alto riesgo.	10.000	40.000											2.000
		5. Elaboración de lineamientos y contenidos sobre atención y prevención de desastre para los PEI de las instituciones y centros educativos.	2.000		2.000	2.000									6.000
				2.000											

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

		6. Elaboracion de material didáctica con contenidos en prevención y atención de desastre.																	
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

11.7 ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Es un deber y una necesidad definir con una visión de largo plazo el ordenamiento del territorio en el Municipio de Puerto Tejada, apoyado en los procesos de planeación para orientar y organizar hacia el futuro un orden administrativo, jurídico, social, económico, ambiental y funcional, entendiendo éste como un proceso participativo, equitativo y sostenible como principios rectores donde se refleje los intereses y expectativas de la comunidad, representados en mujeres y hombres que buscan mejorar cada día las condiciones de vida siendo éste uno de los mecanismos otorgados por la Ley 388 de 1997 y el Decreto reglamentario 879 del 13 de Mayo de 1998, el cual permite autónomamente a los entes territoriales y en el caso del Municipio de Puerto Tejada, asumir directamente el compromiso de direccionar y liderar el proceso de Planeación y Ordenamiento de su Territorio incorporando, eso sí, las políticas nacionales, departamentales y los compromisos adquiridos por los mandatarios locales en su programa de gobierno.

Para una mayor efectividad y rigurosidad en los resultados del Plan de Desarrollo, se requiere la existencia y ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial, aunque ambos constituyan herramientas o instrumentos de gestión. El espíritu del Plan de Ordenamiento está dotado de un mayor alcance espacial, temporal y jurídico, integrado por un conjunto de objetivos, directrices, políticas, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para administrar y orientar estrategias que determinan las clases y uso del suelo y la localización de la población, la vivienda, las actividades socioeconómicas, las vías, los servicios, las áreas protegidas y de amenazas naturales, por el término de nueve (9) años (largo plazo), comprendiendo tres (3) períodos de gobierno; además considera el estudio histórico de la ocupación y transformación del territorio; es decir, explica cómo se han utilizado los recursos y ocupado el espacio geográfico a través del tiempo, para orientar como se debe indicar y planear hacia el futuro. El Plan de Desarrollo obedece o se desprende del Plan de Ordenamiento.

El Plan de Desarrollo y Plan de Ordenamiento se complementan y se llevan a la práctica mediante la articulación entre el programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial y los planes de inversión del Plan de Desarrollo Municipal.

Como su nombre lo expresa, el Ordenamiento Territorial es el proceso mediante el cual se orienta la ocupación y utilización del territorio y se dispone cómo mejorar la ubicación en el espacio geográfico de los asentamientos, infraestructura física y las actividades socioeconómicas, es decir que se busca “un lugar para cada cosa y cada cosa en su lugar”; además debe ser olístico e integral, sistémico, democrático, flexible y prospectivo.

Desde que entra en vigencia la ley 388/97 reglamentada por el Decreto No. 879/98, donde se fijan términos para la formulación, adopción y puesta en ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial en los Municipios de Colombia. Con respecto al Municipio de Puerto Tejada ya son tres (3) los intentos fallidos para dar cumplimiento a lo establecido en la norma por igual número de mandatarios (alcaldes) en períodos diferentes a partir del año de 1998, estando vencido hoy los términos con las correspondientes implicaciones administrativas, económicas y de gestión. Corresponde al Municipio con base en el número de población ubicado entre los 30.000 y 100.000 habitantes, formular un Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT).

Asociatividad

La falta de formación, compromiso y reconocimiento de la importancia que reviste la asociatividad como instrumento facilitador para la planificación y gestión zonal y regional, ha impedido que no se haya avanzado sustancialmente en la subregión en esta materia.

Han existido, y se presentan problemas o realidades afines y comunes a los diferentes Municipios que conforman la zona norte del Cauca, situación que facilita abordar mediante la cooperación e integración de fuerzas representativas del sector público, privado y ONG^S como actores sociales de cada uno de los entes territoriales en cuestión, a través de un proceso de concertación y acuerdos, donde los beneficios sean compartidos. De allí la importancia que reviste hoy, la conformación de alianzas estratégicas como lo es la asociación de Municipios del Norte del Cauca (Amunorca) que a pesar de múltiples intentos fallidos por diferentes mandatarios locales (Alcaldes) en épocas pasadas; en la actualidad se encuentra en proceso de consolidación donde saltan a la vista algunos resultados positivos tangibles de gestión conjunta; de igual manera se refleja lo anterior en la conformación y existencia del Comité Permanente de Planificación Sur del Valle, Norte del Cauca y Costa Pacífica (Buenaventura) del cual Puerto Tejada hace parte.

Con la ley de Ordenamiento Territorial (Ley 388 de 1997), se propicia la oportunidad para consolidar en el Municipio de Puerto Tejada la planificación económica y social con la dimensión territorial, teniendo en cuenta estudios realizados anteriormente con una visión similar, siendo estos: el plan de ordenamiento urbano elaborado en 1996 por el CITSE de la Universidad del Valle, el Plan de Gestión Ambiental y Social en el año 2000 elaborado por FUNAMBIENTE y 3 Planes de Desarrollo correspondiente a los últimos 3 alcaldes elegidos popularmente, aunque en el año de 1982 ya se había planteado por primera vez un estudio con lineamientos relacionados con el futuro desarrollo del Municipio elaborado por la Corporación Autónoma Regional del Cauca – C.V.C. y de igual manera en el año 1992 se elaboró el plan de desarrollo para el Municipio por FUNCOP; permitiendo afirmar que de una u otra forma se ha avanzado en el establecimiento de políticas y normas que han dado fundamento de alguna manera al Sistema de planeación del Municipio.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Lo anterior debe conducir a un desarrollo futuro y promisorio, orientado hacia el aprovechamiento equilibrado, sostenible y sustentable, acorde a las condiciones físicas, económicas, ambientales, culturales y sociales del entorno local; trabajando el Ordenamiento Territorial teniendo en cuenta las normas y políticas del orden Nacional, Departamental y los compromisos adquiridos, sin alejarse de las realidades geográficas y culturales del Municipio. En tal sentido aquí se prioriza el siguiente problema:

INADECUADO APROVECHAMIENTO DEL TERRITORIO Y DESORDEN EN EL CRECIMIENTO URBANÍSTICO.

SUB-PROBLEMAS

- Deficiente proceso de planificación a largo plazo, del desarrollo social, económico, ambiental, cultural y político-administrativo.
- Ausencia de límites claros urbanos, suburbanos, interveredales e interMunicipales.
- Carencia de conocimiento de política Nacional sobre ordenamiento territorial.
- Deficiencia en la interrelación subregional.

OBJETIVOS

- Aplicar lo dispuesto en la Ley de ordenamiento territorial y la definición futura del Plan Básico de Ordenamiento Territorial.
- Propiciar programas y proyectos de expansión urbanas que satisfagan las necesidades técnicas y urbanísticas.
- Desarrollar un proceso de planificación territorial integral, sustentable y sostenible.
- Recuperar el liderazgo en la subregión.
- Propiciar condiciones para el uso eficiente del suelo.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Número de hectáreas urbanizadas en el Municipio
- (d2) Número de asentamiento en alto riesgo.
- (d3) Areas afectadas por inundaciones.
- (d4) Número de predios invadidos.
- (d5) Nivel de integración a la dinámica zonal y subregional.
- (d6) Grado de apropiación de la normatividad en materia de Ordenamiento Territorial
- (d7) Número de vendedores ambulantes ubicados en espacios públicos.

CONSECUENCIAS

- Traumatismo en el normal desarrollo urbanístico.
- Ingobernabilidad.
- Presentación de desastres.
- Altos costos de inversión en materia de servicios públicos y urbanísticos.
- Insatisfacciones sociales.
- Desaprovechamiento de las fortalezas naturales del territorio.
- Presencia de invasiones de predios.
- Subutilización de las potencialidades físicas, culturales, humanas, ecológicas e institucionales.
- Dispersión de recursos financieros.
- Bajo aprovechamiento de las ventajas que ofrece la zona e imposibilidad de generar dinámicas que articule la misma.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRÍTICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Coadministrativo
A3	Secretaría de planeación	Políticas del sector
A4	Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial	Veeduría, participación y Políticas del sector.
A5	UMATA	Políticas del sector
A6	Consejo Mpal. de política Ambiental	Veeduría, participación y Políticas del sector
A7	Personería Municipal	Participación, veeduría.
A8	Instituciones de socorro	Participación, solidarias
A9	Comité local de emergencia Municipal CLEM.	Control y participación.
A10	Gobernador del Cauca	Poder ejecutivo
A11	Asamblea Departamental	Coadministrativo
A12	Procuraduría Ambiental y agraria	Control
A13	Contraloría Departamental del Cauca.	Control
A14	C.R.C.	Políticas del sector
A15	Asociación de Municipios del Norte del Cauca	Participación, políticas del sector.
A16	Ministerio de medio ambiente	Políticas del sector
A17	Ministerio de Educación	Políticas del sector
A18	Oficina de atención y prevención de desastre – Presidencia de la República.	Políticas del Sector, poder económico, participación.
A19	Observatorio sísmológico del occidente colombiano. - OSO	Control y participación.
A20	Universidades	Investigación.
A21	ONGs	Poder económico. Veeduría
A22	Empresa privada	Poder económico
A23	Policía Nacional.	Control, participación
A24	Veeduría Ambiental	Veeduría.
A25	Comunidad en General	Veeduría, Participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1 Indebida ocupación del espacio público.	1.1.1. Nivel de actividades informales ocupando espacio público.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial. - UMATA - Consejo Mpa. de política ambiental - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - ONG^s - Policía Nacional. - Veeduría Ambiental. - Comunidad en General. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A21 A23 A24 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 2	2.1. Asentamientos humanos en zonas de alto riesgo.	2.1.1. Numero de viviendas ubicadas en zonas de alto riesgo.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial. - UMATA - Consejo Mpa. de política ambiental - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - Comité local de emergencia Municipal CLEM - Gobernador del Cauca - Procuraduría Ambiental y agraria - Contraloría Dptal del Cauca. - C.R.C. - Asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Ministerio de medio ambiente. - Ministerio de Educación. - Oficina de atención y prevención de desastres – Presidencia de la República. - Observatorio sísmológico del occidente colombiano – OSO. - Universidades - ONG^s - Empresa Privada - Policía Nacional. - Veeduría Ambiental. - Comunidad en General. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A12 A13 A14 A15 A16 A17 A18 A19 A20 A21 A22 A23 A24 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 3	3.1 Deficiencia en la planificación a largo plazo del desarrollo territorial y debilidad en el control físico y urbanístico.	3.1.1. Desorden urbanístico.	- Alcalde	A1
		3.1.2. Porcentajes de licencias de construcción expedidas.	- Concejo Municipal	A2
		3.1.3. Porcentajes de vías con depósito de escombros.	- Secretaría de Planeación Mpal.	A3
		3.1.4. Porcentaje de construcciones sin diseños y planos.	- Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial.	A4
		3.1.5. Número de urbanizaciones piratas.	- UMATA	A5
		3.1.6. Porcentaje de invasiones presentadas.	- Consejo Mpa. de política ambiental	A6
		3.1.7. Capacidad técnica de la oficina de planeación.	- Personería Municipal	A7
		3.1.8. Grado de actualización del personal técnico de la oficina de planeación.	- Instituciones de Socorro	A8
		3.1.9. Grado de información estadística existente.	- Comité local de emergencia Municipal CLEM	A9
		3.1.10. Ausencia del PBOT.	- Gobernador del Cauca	A10
		3.1.11. Carencia de Estudios y diseños.	- Asamblea Departamental	A11
		3.1.12. Existencia del sistema de información geográfica.	- Procuraduría Ambiental y agraria	A12
		- Contraloría Dptal del Cauca.	A13	
		- C.R.C.	A14	
		- Asociación de Municipios del Norte del Cauca.	A15	
		- Universidades	A20	
		- ONG	A21	
		- Empresa Privada	A22	
		- Policía Nacional.	A23	
		- Veeduría Ambiental.	A24	
		- Comunidad en General.	A25	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA				
NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 4	4.1 Baja cultura y apropiación del ordenamiento territorial y su normatividad.	4.1.1 Niveles de conocimiento de la norma. 4.1.2 Grado de apropiación cultural del proceso de ordenamiento territorial.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial. - UMATA - Consejo Mpa. de política ambiental - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - Comité local de emergencia Municipal CLEM - Gobernador del Cauca - Asamblea Departamental - Procuraduría Ambiental y agraria - Contraloría Dptal del Cauca. - C.R.C. - Asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Ministerio de medio ambiente. - Ministerio de Educación. - Oficina de atención y prevención de desastres – Presidencia de la República. - Observatorio sísmológico del occidente colombiano – OSO. - Universidades - ONG^s - Veeduría Ambiental. - Comunidad en General. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12 A13 A14 A15 A16 A17 A18 A19 A20 A21 A24 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo Crítico No. 5	5.1 Bajo Grado de Asociatividad.	5.1.1 Número de convenios de carácter zonal y subregional. 5.1.2 Número de proyectos ejecutados de carácter zonal y subregional.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial. - UMATA - Consejo Mpa. de política ambiental - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - Comité local de emergencia Municipal CLEM - Gobernador del Cauca - Asamblea Departamental - Procuraduría Ambiental y agraria - Contraloría Dptal del Cauca. - C.R.C. - Asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Universidades - ONG - Empresa Privada - Veeduría Ambiental. - Comunidad en General. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12 A13 A14 A15 A20 A21 A22 A24 A25

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Mejorar los usos del espacio público.	1.1.5 Identificar los infractores del espacio público.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - Comité local de emergencia Municipal	A1 A2 A3 A7 A8
		1.1.6 Reubicación de los invasores del espacio público.	- CLEM - Policía Nacional. - Veeduría Ambiental. - Comunidad en General.	A9 A23 A24 A25
NC-2	2.2 Diagnosticar la situación sobre asentamientos en zonas de alto riesgos.	2.2.1 Evaluación de la situación.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - UMATA	A1 A2 A3 A5
		2.2.2 Toma de decisiones.	- Consejo Mpa. de política ambiental - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - Comité local de emergencia Municipal - CLEM - C.R.C. - Asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Observatorio sismológico del occidente colombiano – OSO. - Universidades - ONG ^s - Empresa Privada - Veeduría Ambiental. - Comunidad en General.	A6 A7 A8 A9 A14 A15 A19 A20 A21 A22 A24 A25

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

NC-3	3.1. Mejorar los procesos de planificación de largo plazo del desarrollo territorial.	1.1.1 Formulación Plan Básico de Ordenamiento Territorial. 1.1.2 Implementación de Sistema de información geográfico.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Secretaría de planeación. - Umata - Instituciones de socorro. - Comité local de emergencia Municipal CLEM - Gobernación del Cauca - C.R.C. - Asociación del Municipio del Norte del Cauca - OSO - ONGs. - Empresa privada - Comunidad en general. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A3 A5 A8 A9 A10 A14 A15 A19 A21 A22 A25
NC-4	4.1 Fortalecer los procesos de capacitación en materia de ordenamiento territorial.	4.1.1 Identificación de la situación actual 4.1.2 Diseño del programa 4.1.3 Aplicación de talleres de capacitación.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial. - UMATA - Consejo Mpa. de política ambiental - Personería Municipal - Instituciones de Socorro - Comité local de emergencia Municipal CLEM - C.R.C. - Asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Observatorio sísmológico del occidente colombiano – OSO. - Universidades - ONG^s - Empresa Privada - Veeduría Ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A14 A15 A19 A20 A21 A22 A24

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-5	5.1 Fortalecer el nivel de asociatividad con los Municipios circunvecinos.	5.1.1 Convocar a los actores económicos, sociales y políticos de la zona para planificar el desarrollo de la misma y la subregión. 5.1.2 Propiciar el Fortalecimiento de la asociación de Municipios del norte del Cauca. 5.1.3 Contribuir a la reactivación del comité de planificación de la subregión norte del Cauca, Sur del Valle y Costa Pacífica.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretaría de Planeación Mpal. - UMATA - Gobernador del Cauca - Asamblea Departamental - Procuraduría Ambiental y agraria - Contraloría Dptal del Cauca. - C.R.C. - Asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Observatorio sismológico del occidente colombiano – OSO. - Universidades - ONG ^s - Empresa Privada	A1 A2 A3 A5 A10 A11 A12 A13 A14 A15 A19 A20 A21 A22

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetiva a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	- 25% de las actividades que ocupan inadecuadamente el espacio público reubicadas.	- 70% de las actividades que ocupan inadecuadamente el espacio público reubicadas.
NC-2	- El 5% de las viviendas en alto riesgo reubicadas.	- El 15% de las viviendas en alto riesgo reubicadas.
NC-3	- Plan Básico de Ordenamiento Territorial formulado y en ejecución. - Sistema de información geográfica implementado	- Plan Básico de Ordenamiento Territorial en ejecución y en proceso de evaluación y ajuste. - Continuidad del sistema de información geográfica
NC-4	- 20% de líderes y organizaciones sociales con conocimiento de normas sobre ordenamiento territorial.	- 70% de líderes y organizaciones sociales con conocimiento de normas sobre ordenamiento territorial.
NC-5	- Municipio articulado a la dinámica de la asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Municipio integrado activamente al comité de planificación de la subregión Norte del Cauca, Sur del Valle y Costa Pacífica.	- Municipio de Puerto Tejada liderando la asociación de Municipios del Norte del Cauca. - Continuidad.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SUB - SECTOR ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-3	Desarrollo Territorial.	1. Adquisición e instalación del sistema de información geográfico.				35.000									35.000
NC-4	Capacitación para la profundización del conocimiento en materia de desarrollo territorial.	1. Capacitación sobre Ordenamiento territorial a funcionarios públicos, líderes comunitarios y organizaciones sociales.	3.000	2.000			2.000								7.000
NC-5	Apoyo al fortalecimiento de la asociación de Municipios del Norte del Cauca y al comité de planificación de la subregión.	1. Pago de aportes a la asociación de Municipios del Norte del Cauca.				5.000	6.000	7.000							18.000
		2. Apoyo al comité técnico de planificación de la subregión.				2.000	2.000	2.000							6.000
		3. Cofinanciación a proyectos de carácter zonal y subregional.	15.000	15.000	18.000										48.000

12. AREA DE PARTICIPACIÓN

En esta área se tratarán los diferentes aspectos que se refieren a la Participación Ciudadana, Política y Comunitaria, las cuales merecen gran atención dada la importancia que reviste para la toma de decisiones acertadas en las acciones Municipales.

12.1 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La Constitución Política de Colombia de 1991 en su artículo 103 establece los mecanismos de participación ciudadana reglamentado por la Ley 134 de 1994, en la cual se describen algunos de ellos como: El Cabildo Abierto, el Voto, El Plebiscito, El Referendo, la Iniciativa Legislativa y la Revocatoria del Mandato. Precisamente el espíritu de ésta es integrador dando herramientas al ciudadano para que a través de estos mecanismos de participación logre comprometerse en la solución concreta de los problemas, en la ejecución con transparencia y eficiencia de los recursos públicos. Estos mecanismos expresan la posibilidad a los ciudadanos y a las organizaciones comunitarias de actuar e intervenir en la defensa de sus propios intereses, relacionarse con el Estado y participar en la gestión de su desarrollo.

Es importante para la aplicación del ejercicio de la participación poder interpretar y hacer la distinción, que existe entre los mecanismos de participación ciudadana como los medios e instrumentos que tiene el ciudadano para actuar en la comunidad y los mecanismos de participación comunitaria como herramientas que tienen los grupos organizados para defender sus derechos y hacer parte en la toma de decisiones en los asuntos de su competencia.

En el Municipio a partir de 1987 empiezan a gestarse procesos de Participación Ciudadana representados en ex presiones como la Asociación de Juntas de Acción Comunal, el Fortalecimiento Comunitario a través de las Juntas de Acción Comunal, las Organizaciones de Vendedores, Asociación de Madres Cabeza de Familia, ONG^s, Organizaciones de Jóvenes, Asociación de Carretilleros, Transportadores entre otros.

La participación ciudadana se ha caracterizado por su fragilidad lo cual debilita la democracia y hace menos legítima la elección de sus representantes, esta crisis surge de la poca integración, organización, información y empatía que existe entre el ciudadano en el cual reside el poder político y el gobierno que es el encargado del ejercicio de éste.

Dada las condiciones del momento se requiere que el Gobierno Municipal genere confianza en el ejercicio de las acciones administrativas como en la ejecución del gasto público, en la inversión social y en el manejo transparente de todos los recursos; como también de los ciudadanos una mejor y mayor participación en las acciones desarrolladas por el Estado especialmente cumpliendo con la función de los planes, programas y proyectos efectuados por el gobierno con el objetivo de mejorar los niveles de Participación Ciudadana.

CANALES DE PARTICIPACIÓN EN EL AMBITO MUNICIPAL

Dentro de los niveles de participación a escala Municipal podemos destacar la conformación de estos organismos, marcando una diferencia en el ejercicio de la participación activa para darle apoyo y fortalecimiento a estos canales.

En la descripción que se presenta en el cuadro No. 41 se encuentra que existen muchas organizaciones constituidas pero en la práctica se ha observado que son muy pocas personas las que aglutinan para los procesos de fortalecer la participación activa de la comunidad.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 41 Canales De Participación Local

Canal de Participación	Marco Legal Principal	Cantidad
Juntas de Acción Comunal	Ley 19 de 1958; decreto 1930 de 1979; decreto 300 de 1987	35
Asociación Municipal de Juntas Comunales	Res. 2070 de 1987	1
Organizaciones de Comunidades Negras	Ley 70 de 1993	3
Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos.	Ley 142 de 1994; decreto 2517 de 1999	1
Juntas de Vigilancia de los Servicios Públicos.	Ley 142 de 19994	1
Veedurías Ciudadanas	Ley 134 de 1994, art. 100	9
Consejo Municipal de Cultura	Ley 397 de 1997	1
Junta Municipal de Deporte	Ley 49 de 1983, ley 181 de 1995	1
Emisora Comunitaria	Decreto 1447 de 1995	1
Canal Comunitario	Ley 182 de 1995, Ac. 006 de 1999	1
Consejo Municipal de Desarrollo Rural	Ley 101 de 1993; ley 160 de 1994; Res. 460 de 1997 de Min Agricultura.	1
Asociación de Padres de Familia	Ley 115 de 1994	35
Gobiernos Escolares	Ley 115 de 1994	35
Asociación de Madres Solteras		1
Asociación de Mujeres Maltratadas		2
Asociación de Mujeres		1
Asociación de Madres Comunitarias	Ley 100 de 1993, Ley 509 de 1999 Decreto 0082 de 1999	2
Consejo Municipal de Juventud	Ley 375 de 1997	1
Consejo Municipal Ambiental	Ley 99 de 1993	1
Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial	Ley 388 de 1997	1
Consejo Municipal de Planeación (CMP)	Ley 152 de 1994	1
Comité Local de Prevención y de Desastres	Decreto 93 de 1998	1
Comité de Participación Comunitaria en Salud (COPACOS)	Decreto 1216 de 1989, 1416 de 1990. Ley 10 de 1990	1
Liga de Usuarios del Hospital		1
Frentes de Seguridad Local (FSL)	Ley 62 de 1993	3
Junta Municipal de Vivienda	Resolución 2070 de 1987	1
Organizaciones Populares de Vivienda	Resolución 2070 de 1987	8
Grupos de Socorro		3
ONG ^s	Decretos 1529 de 1990 y 2150 de 1995	3

Fuente: Secretaría de Gobierno Municipal y Participación Ciudadana – Puerto Tejada 2003

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

12.2 PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Con la aprobación de la Constitución Política de Colombia en 1991 se le da relevancia al concepto de participación. Según el artículo 103 Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La Ley los reglamenta. Dichos mecanismos expresan la posibilidad de los ciudadanos a participar políticamente y a fortalecer la representación de las siguientes formas:

1. Elegir y ser elegido.
2. Constituir partidos y movimientos políticos.
3. Participar en los plebiscitos, referendos y consultas populares.
4. Revocar el mandato de los elegidos.
5. Tener iniciativa en las corporaciones públicas.
6. Interponer acciones públicas en defensa de la Constitución y la Ley.
7. Acceder al desempeño de las funciones y cargos públicos.

**CUADRO No. 42 Comportamiento electoral
Municipio de Puerto Tejada elecciones para Alcaldes**

Año	Potencial Electoral	Participación Electoral	%	Abstención	%
1994	20.080	9.239	46	10.841	54
1997	21.048 aprox.	11.623	55	9.461	45
1999	25.002	9.198	37	15.804	63
2002	25605	10.156	40	15.449	60
2003	26.888 aprox.	10.374	39	16.514	61

Fuente: Registraduría del Estado Civil – Puerto Tejada

El cuadro No. 42 hace referencia a las 5 últimas elecciones de alcaldes en el Municipio de Puerto Tejada a partir de 1994, el potencial electoral, la participación electoral (el número de votos que por alcaldes se depositaron en las urnas en cada elección), el porcentaje de participación, el número de votos de las personas que sufragaron en las elecciones y por último el porcentaje de abstención electoral, o sea el número de las personas que pudiendo votar no votaron. Se nota en éste que aunque el potencial electoral aumenta el porcentaje de participación disminuye en la mayoría de los casos, también que la abstención electoral siempre ha sido mayor a la participación electoral.

**CUADRO No. 43. Comportamiento electoral Municipio de Puerto Tejada
Elecciones para Concejo Municipal**

Año	Potencial Electoral	Participación Electoral	%	Abstención	%
1994	20.080	8.988	45	11.092	55
1997	21.084 aprox.	11.395	54	9.689	46
2000	25.193	12.426	49	12.767	51

Fuente: Registraduría del Estado Civil – Puerto Tejada

El Municipio de Puerto Tejada cuenta con una población de 56.894 habitantes de los cuales están en mayoría de edad 27453 que debieran ser las personas en edad de votar, pero debido a los diferentes factores como personas fallecidas, cédulas inscritas en otros Municipios, mayores de 18 años sin cédular, emigrantes entre otros; el censo electoral para el año 2003 es de 26.888 personas aproximadamente.

En los últimos 5 períodos electorales para elegir alcaldes el Municipio de Puerto Tejada a tenido un potencial electoral a partir de 1994 que oscila entre los 20.080 y 29.000 votos aproximadamente. La participación electoral ha oscilado entre un 37 y un 55% con una tendencia a participar menos a medida que avanzamos en el tiempo por falta de conocimiento de la importancia de la participación electoral, incumplimiento en la ejecución de programas de gobierno, otro motivo puede ser el rechazo a la política por falta de credibilidad en los líderes.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

El nivel de abstención electoral siempre ha sido mayor en todos los períodos, lo que pone en duda la legitimidad en la elección de los que nos representan.

La abstención electoral es un fenómeno que preocupa, pues sus niveles son altos y esto demuestra lo débil que están los procesos de participación y el peligro que avizora nuestra democracia, aunque el proceso de las elecciones para elegir concejales muestra un mejor comportamiento, de todas maneras es preocupante pues su promedio está por encima del 50%.

Para los períodos 1995 – 1998 – 2000 en los cuales se eligieron concejales se nota siempre una proliferación de listas y de aspirantes. En 1995 se presentan a las elecciones 51 listas con posibilidad de 13 curules cada una; en 1998 participan 88 listas con 13 aspirantes por cada una; para el año 2000 aspiran 900 personas a 15 curules representados en 60 listas y en el 2003 ya con la nueva reforma política aprobada se van a presentar 116 aspirantes con un número de 13 listas. Esto denota la falta de organización y la poca creencia de la comunidad en sus elegidos o representantes.

El Partido Liberal siempre muestra su hegemonía con los mejores niveles de participación y representación, tanto en el ámbito corporativo como ejecutivo, seguido de una muy incipiente participación del Partido Conservador con un 10% aproximado y la representación casi siempre de un concejal. También han hecho presencia esporádicamente movimientos como la Alianza Nacional Popular ANAPO; El M-19, los independientes y el Movimiento Popular Unido.

Después de haber analizado cómo se distribuyen los escaños entre los diferentes partidos y/o movimientos políticos se analiza el fenómeno contrario, es decir los votos que se dilapidan. Luego entonces se presenta el fenómeno de la antirepresentación, pues los votos representados solo son un 35% de la participación electoral y los votos que quedan sin representación ascienden a un 65%. Esto debido a la falta de organización y participación política de los líderes del Municipio.

Ha venido sucediendo un proceso de renovación importante en cada período en el que se eligen concejales, especialmente del Partido Liberal y los independientes, pues el representante del Partido Conservador casi siempre sostiene su curul.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GRAFICA No. 6 Participación y Representación Electoral para Concejo Período 1995 - 1997

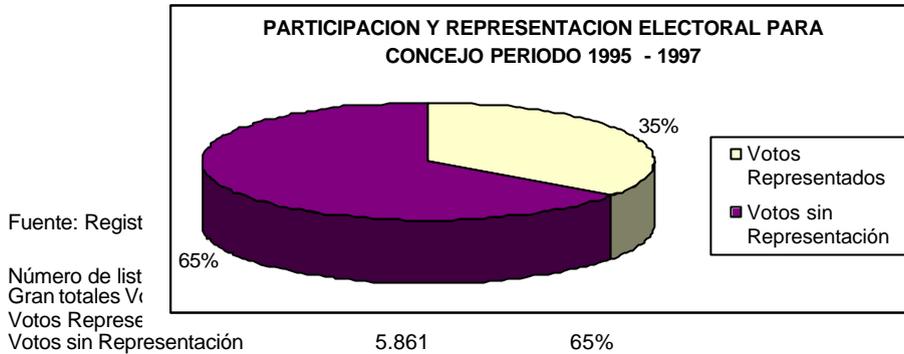
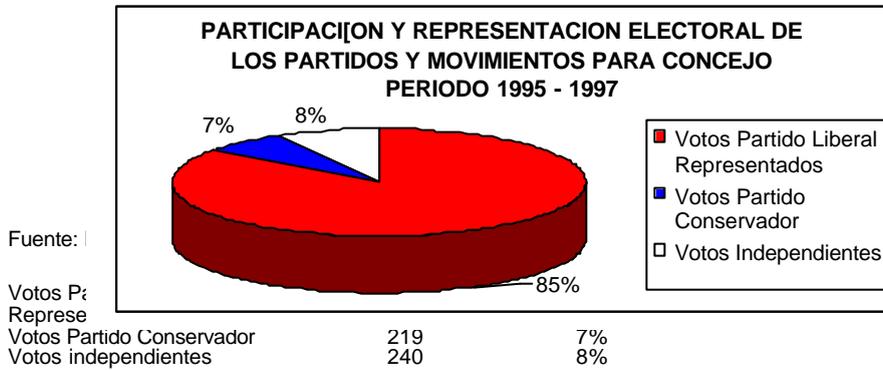


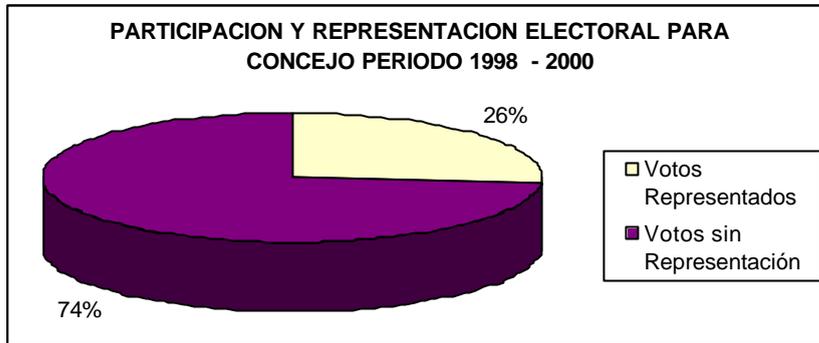
GRAFICO No. 7 Participación y Representación Electoral de los Partidos y Movimientos para Concejo Período 1995 – 1997



En este período el número total de votos válidos fue de 8.144 y el número de puestos fue de 13 curules, dando un cuociente electoral de 626 votos. El cuociente electoral resulta de dividir el número de votos válidos entre el número de puestos a proveer, por lo tanto ninguno de los concejales fue elegido por cuociente.

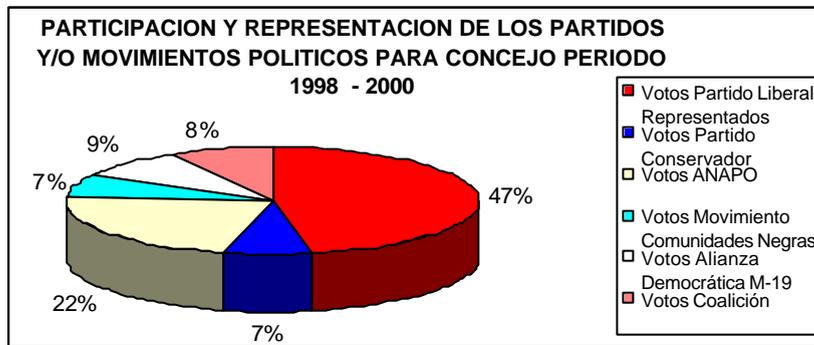
Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GRAFICA No. 8 Participación y Representación Electoral para Concejo Período 1998 - 2000



Número de
Gran total de
Votos Rep:
Votos sin f

GRAFICO No. 9 Participación y Representación Electoral de los Partidos y Movimientos para Concejo Período 1995 – 1997



Votos Partid
Votos Partid
Votos ANAPU
Votos Mov. Comun. Negras
Votos Alianza Democrática M-19
Votos Coalición

658	22%
217	7%
263	9%
227	8%

Para el período en mención el número total de votos válidos fue de 10.505 y el número de puestos fue de 13 curules, dando un cuociente electoral de 808 votos, por lo tanto ninguno de los concejales fue elegido por cuociente.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GRAFICA No. 10 Participación y Representación Electoral para Concejo Período 2000 - 2003

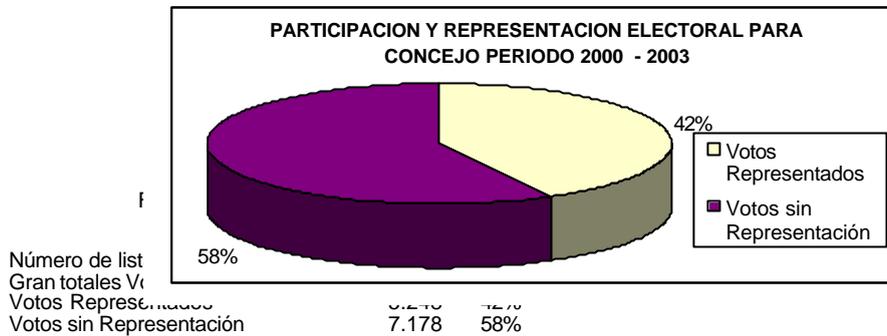
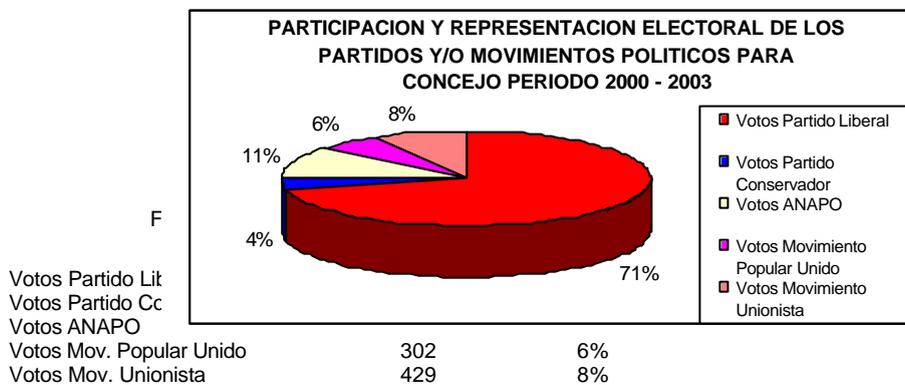


GRAFICO No. 11 Participación y Representación Electoral de los Partidos y Movimientos para Concejo Período 2000 – 2003



Aquí el número total de votos válidos fue de 11.790 y el número de curúles fue de 15, dando un cuociente electoral de 786 votos, por lo tanto ninguno de los concejales fue elegido por cuociente.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

De acuerdo a los elementos considerados en el área de Participación y teniendo en cuenta los talleres y las mesas de trabajo que se realizaron con miembros de la comunidad del Municipio de Puerto Tejada se priorizó el siguiente problema:

BAJO NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

OBJETIVOS

- Diseñar mecanismos que permitan elevar el nivel de participación en los procesos comunitarios.
- Crear estrategias que conlleven a establecer una dinámica social, participativa y comunitaria.
- Aplicar acciones dirigidas al fortalecimiento y a la apropiación del sentido de pertenencia.
- Dinamizar procesos participativos activos en el desarrollo de la gestión pública y comunitaria.
- Dinamizar el fortalecimiento de los procesos de participación en elecciones a los espacios de participación democrática.
- Generar acciones para recuperar la credibilidad en los entes gubernamentales y organizaciones de base.
- Contribuir a disminuir los niveles de abstención electoral.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Porcentaje de personas que asisten a las convocatorias en el área.
- (d2) El índice de Abstencionismo electoral asciende al 61%.
- (d3) Número de Juntas de Acción Comunal y Organizaciones de base funcionando adecuadamente.
- (d4) Nivel de desarrollo de los barrios.
- (d5) Número de representantes en las instancias del poder central.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CONSECUENCIAS

- Desinformación de la comunidad.
- Bajos niveles de representatividad
- Inequitativa distribución de los recursos del Municipio.
- Manipulación y engaño a la comunidad.
- Indiferencia ciudadana
- Debilitamiento a la democracia.
- Pérdida de solidaridad y valor civil.
- Bajo nivel de credibilidad en la administración pública.
- Incremento en los grados de corrupción de la administración pública.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRÍTICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Personería Municipal	Recurso Humano
A4	Secretaría de gobierno Municipal	Políticas del sector
A5	Comisaría de familia	Políticas del sector
A6	Jefatura de núcleo educativo	Políticas del sector
A7	Secretaría de Hacienda	Económico
A8	Secretaría Planeación Municipal	Políticas del sector
A9	Comunidad Educativa (Docentes, Padres de familia y estudiantes).	Comunidad en General
A10	Gobernador	Poder Ejecutivo
A11	Ministerios	Económico
A12	Defensoría del Pueblo	Administrativo
A13	Empresa privada	Económico – Técnico
A14	ONG ^s	Técnico y Económico
A15	Comunidad	Veeduría – Humano – Gestión

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1.1. Bajos niveles de formación de líderes comunitarios.	1.1.1 Grado de participación 1.1.2 Niveles de organización	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo Educativo - Secretaría de Hacienda - Secretaría de Planeación Mpal. - Comunidad educativa - Defensoría del Pueblo - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A14 A15
Nudo crítico No. 2	2.1 Bajos niveles de credibilidad en las instancias de la administración pública.	2.1.1 Inexistencia de un banco de información y estadístico de las organizaciones comunitarias. 2.1.2 Ausencia de planes operativos de las organizaciones comunitarias. 2.1.3 Estancamiento en el proceso de crecimiento y expansión. 2.1.4 Descoordinación y desconocimiento de las actividades y acciones que ejecutan las organizaciones comunitarias.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo Educativo - Secretaría de Hacienda - Secretaría de Planeación Mpal. - Comunidad educativa - Defensoría del Pueblo - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A14 A15

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA				
NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 3	3.1 Nivel De Organización De Los Movimientos Políticos y Grupos Existentes.	3.1.1 Incredibilidad en las organizaciones políticas y los representantes de éstas. 3.1.2 Anarquía Política. 3.1.3 Rompimiento de los procesos. 3.1.4 Los negocios de la política. 3.1.5 Desorientación en las posibles decisiones del pueblo. 3.1.6 La ingobernabilidad 3.1.7 El paternalismo	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo Educativo - Secretaría de Hacienda - Secretaría de Planeación Mpal. - Comunidad educativa - Defensoría del Pueblo - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A14 A15

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-1	1.1 Fortalece los procesos de participación ciudadana.	1.1.1 Creación de la escuela de formación de líderes. 1.1.2 Elaboración del contenido del programa. 1.1.3 Socialización del programa 1.1.4 Conformación de grupos de trabajo. 1.1.5 Aplicación, ejecución y evaluación del programa.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo Educativo - Secretaría de Hacienda - Secretaría de Planeación Mpal. - Comunidad educativa - Defensoría del Pueblo - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A14 A15
NC-2	2.1 Organización y elaboración de planes y programas en los entes de participación comunitaria.	2.1.1 Diagnóstico de la situación organizacional. 2.1.2 Diseño de los planes, programas y proyectos. 2.1.3 Puesta en funcionamiento y evaluación del diagnóstico.	- Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo Educativo - Secretaría de Hacienda - Secretaría de Planeación Mpal. - Comunidad educativa - Defensoría del Pueblo - Empresa privada - ONGs. - Comunidad	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A14 A15

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PRÓPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-3	3.1 Sensibilizar y crear conciencia en el ejercicio del cumplimiento del buen fin de la política.	3.1.1 Diseño de talleres 3.1.2 Apropiación de experiencias exitosas 3.1.3 Creación de espacios para la realización de encuentros y prácticas 3.1.4 Implementación de foros, espacios de reflexión e integración sobre el ejercicio de la política y sus fines.	<ul style="list-style-type: none"> - Alcalde - Concejo Municipal - Personería Municipal - Secretaría de gobierno - Comisaría de familia - Jefatura de Núcleo Educativo - Secretaría de Hacienda - Secretaría de Planeación Mpal. - Comunidad educativa - Defensoría del Pueblo - Empresa privada - ONGs. - Comunidad 	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A12 A13 A14 A15

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	- Escuela de formación de líderes organizada por lo menos con 100 líderes en proceso de capacitación.	- Continuidad del programa.
NC-2	- Planes y programas de entes de participación comunitaria diseñados, aplicados y funcionando.	- Planes y programas de entes de participación comunitaria ejecutados y en proceso de evaluación de resultados.
NC-3	- Diseño de talleres en ejecución. - Apropriación de experiencias exitosas en ejecución. - Espacios creados para la realización de encuentros y políticas en ejecución - Foros, espacios de reflexión e integración en ejecución.	- Diseño de talleres ejecutados y en proceso de evaluación de resultados - Apropriación de experiencias exitosas ejecutados y en proceso de evaluación de resultados - Espacios creados para la realización de encuentros y políticas ejecutadas y en proceso de evaluación de resultados - Foros, espacios de reflexión e integración ejecutados y en proceso de evaluación de resultados

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Apoyo a los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria.	1. Conformación de la escuela de formación de líderes.	6.000	7.000	7.000			2.000							22.000
		2. Promoción y difusión de la Ley 70 de 1993				12.000	13.000	14.000							39.000
NC-2	Planes y programas en los entes de participación comunitaria.	1. Estudio y diagnóstico de la situación actual para la participación.				2.000									2.000
		2. Formulación del Plan de Participación Ciudadana y Comunitaria.				2.000									2.000
NC-3	Sensibilización para el cumplimiento del buen fin del ejercicio de la política.	1. Diseño y aplicación de programas para fortalecer el ejercicio de la política.				3.000									3.000

13. AREA INSTITUCIONAL

En el área Institucional se desarrolla la temática que tiene que ver con las acciones administrativas y con las proyecciones financieras; además de su análisis y estrategias que estarán integradas de una manera coherente para el fortalecimiento Institucional. Con la ejecución apropiada de los recursos se garantiza una buena dirección administrativa y financiera de las políticas del gobierno local.

13.1 SUBSECTOR ADMINISTRATIVO

Las Instituciones del Estado deben ser un modelo en el desarrollo y en la ejecución de las diferentes actividades económicas, políticas y sociales, respetando los valores fundamentales para el fortalecimiento de la democracia y la convivencia tales como la honestidad, el respeto, la solidaridad, la responsabilidad, la dignidad, la amabilidad, aceptar la diferencia, etc. con el fin de rescatar la confianza perdida en la ciudadanía y lograr la restauración de la moral y la fe pública.

Se requiere reorientar la institucionalidad hacia imaginarios colectivos altruistas, creíbles, con acciones imparciales, la aplicación y el cumplimiento de las normas de forma eficiente, de tal manera que sean los servidores públicos dignos representantes de la comunidad.

La estructura administrativa del Municipio debe responder a las demandas sociales de la comunidad en general, y los individuos articulados a ésta deben tener el perfil apropiado para el desempeño de las funciones inherentes al cargo, fundamentalmente de su formación y vocación depende su capacidad de respuesta, en tanto que es el conocimiento aplicado a las diferentes actividades que se desarrollan en ésta el que permite el logro de resultados; su tamaño debe estar acorde a su capacidad real de gestión teniendo en cuenta que hoy de acuerdo a lo establecido por la Ley 617/2000, las entidades territoriales no pueden utilizar más allá de una proporción determinada de los recursos de libre destinación al sostenimiento de su estructura real, y también el hecho de que la globalización ha determinado en cierta medida el proceso transnacionalización que están sufriendo las políticas públicas, esta debe ser funcional y estar acorde con el desarrollo tecnológico y social para ser más eficaz y eficiente en la utilización de los recursos.

Con respecto a lo expuesto anteriormente y con base a los talleres y mesas de trabajo que se realizaron con miembros de la comunidad del Municipio de Puerto Tejada se identificó en este sector el siguiente problema.

BAJA FUNCIONALIDAD DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

SUB-PROBLEMAS

- Deficiencia del sistema de planificación Municipal
- Procesos de planificación discontinuos
- Falta de liderazgo de las dependencias
- Bajos niveles de coordinación intra e interinstitucional

OBJETIVOS

- Mejorar la funcionalidad de la estructura administrativa del Municipio
- Establecer un sistema de planificación Municipal.
- Generar una dinámica interna que permita fortalecer los procesos institucionales.
- Aumentar los niveles de liderazgo de todas y cada una de las dependencias.
- Mejorar los niveles de coordinación intra e interinstitucional.
- Brindar herramientas e insumos para el logro de una administración eficaz y eficiente.
- Lograr ejecutar acciones tendientes a fortalecer la inversión social con recursos propios.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) Existen 24 funcionarios aproximadamente en la Administración Municipal por cada 10.000 habitantes.
- (d2) Capacidad de respuesta de las demandas de la comunidad por parte de la administración.
- (d3) El Índice de las Necesidades Básicas Insatisfechas asciende al 31%.
- (d4) Número de casos de duplicidad de funciones en las dependencias de la administración.
- (d5) Número de casos atendidos por el alcalde
- (d6) Nivel de credibilidad de la administración Municipal.
- (d7) Actitud y tiempo de permanencia en el horario de atención de los funcionarios.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CONSECUENCIAS

- Bajo nivel de gobernabilidad
- Pérdida de credibilidad.
- Deterioro de la calidad de vida.
- Parálisis administrativa.
- Inconformidad de la comunidad por demandas insatisfechas.
- Incumplimiento en compromisos en los programas de gobierno.
- Baja credibilidad en los gobernantes .
- Pérdida de imagen y credibilidad de la administración Municipal.

Municipio de Puerto Tejada
 Plan de Desarrollo
 2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRÍTICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Secretaría de Planeación Mpal	Técnico - Administrativo
A4	Secretaría de Hacienda y Tesorería	Técnico – Administrativo
A5	Oficina de Control Interno	Técnico – Administrativo
A6	Oficina Jurídica	Asesor
A7	Personería	Fiscalización
A8	Contraloría Departamental	Control Fiscal
A9	ONG ^S	Técnico – Económico
A10	Universidades	Investigación
A11	Departamento administrativo de la función pública	Asesor
A12	Comunidad en General	Veeduría – Control

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo critico No. 1	1.1 Anacronismo de la estructura administrativa.	1.1.1 Nivel de organización de la administrativa central. 1.1.2 Operatividad de la gestión administrativa. 1.1.3 Nivel de resultados de la gestión pública. 1.1.4 Ausencia de sistema de información Municipal.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretarías de Planeación Mpal. - Secretaría de Hacienda y Tesorería - Oficina de Control Interno - Oficina Jurídica - Personería - Contraloría Departamental - ONG ^s - Universidades - Departamento de la función pública - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12
Nudo critico No. 2	2.1 Deficiencias en el manual de funciones y de procedimientos.	2.1.1 Nivel de Interferencias en la ejecución de las acciones. 2.1.2 Desorganización administrativa. 2.1.3 Ausencia de resultados.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretarías de Planeación Mpal. - Secretaría de Hacienda y Tesorería - Oficina de Control Interno - Oficina Jurídica - Personería - Contraloría Departamental - ONG ^s - Universidades - Departamento de la función pública - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 3	3.1 Bajos niveles de comunicación y desconocimiento del quehacer de la administración pública.	3.1.1 Incumplimiento en las tareas asignadas. 3.1.2 Interpretación y aplicación de las acciones. 3.1.3 Grado de Tergiversación de la comunicación. 3.1.4 Caos administrativo. 3.1.5 Ausencia de la ejecución de los planes operativos. 3.1.6 Ausencia de indicadores de gestión y de resultados.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretarías de Planeación Mpal. - Secretaría de Hacienda y Tesorería - Oficina de Control Interno - Oficina Jurídica - Personería - Contraloría Departamental - ONG ^S - Universidades - Departamento de la función pública - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRITICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCION DE LA ACCION	ACTOR QUIEN CONTROLA	CLAVEACTOR
NC-1	1.1 Modernización de la administración.	1.1.1 Estudio de la situación actual. 1.1.2 Diseño de políticas administrativas. 1.1.3 Aplicación de políticas administrativas.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretarías de Planeación Mpal. - Secretaría de Hacienda y Tesorería - Oficina de Control Interno - Oficina Jurídica - Personería - Contraloría Departamental - ONG ^s - Universidades - Departamento de la función pública - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12
NC-2	2.1 Actualización y aplicación del Manual de Funciones y Procedimientos.	2.1.1 Revisión del Manual de Funciones y de Procedimientos. 2.1.2 Concertación con dependencias de la Administración Municipal. 2.1.3 Elaboración y/o Actualización del Manual de Funciones y de Procedimientos. 2.1.4 Aplicación del Manual de Funciones y procedimientos.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretarías de Planeación Mpal. - Secretaría de Hacienda y Tesorería - Oficina de Control Interno - Oficina Jurídica - Personería - Contraloría Departamental - ONG ^s - Universidades - Departamento de la función pública - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12
NC-3	3.1 Mejoramiento de la gestión pública.	3.1.1 Realización de talleres de capacitación dirigidos a los funcionarios sobre el quehacer de la gestión pública y mejoramiento de la comunicación.	- Alcalde - Concejo Municipal - Secretarías de Planeación Mpal. - Secretaría de Hacienda y Tesorería - Oficina de Control Interno - Oficina Jurídica - Personería - Contraloría Departamental - ONG ^s - Universidades - Departamento de la función pública - Comunidad en General	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A7 A8 A9 A10 A11 A12

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situacion Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situacion Objetivo a 12 Meses	Situacion Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Estudio sobre modernización administrativa realizado y aplicación del mismo. - Implementación del sistema de información Municipal realizado. 	- Seguimiento, Evaluación, Control y Retroalimentación.
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Manual de Funciones y de Procedimientos revisado y/o elaborado. - Manual de Funciones y de Procedimientos en proceso de aplicación. - Concertación con dependencias de la Administración Municipal realizadas 	- Seguimiento, Evaluación y Retroalimentación.
NC-3	- Talleres de capacitación a funcionarios sobre el quehacer de la administración pública y la comunicación efectiva realizados.	<ul style="list-style-type: none"> - Continuidad a capacitaciones periódicamente. - Seguimiento, Evaluación y Control.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN

SUB - SECTOR INSTITUCIONAL

Nudo Crítico	Nombre De la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes (Cifras en miles)			TOTAL (Cifras en miles)
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	Modernización administrativa.	1. Modernización de estructura administrativa.	20.000												20.000
		2. Implementación del sistema de información Municipal.	0	5.000	12.000		10.000	5.000							47.000
		3. Actualización de la nomenclatura alfa numérica	15.000	4.000	0										12.000
		4. Estratificación socioeconómica	0	4.000											12.000
		5. Adecuación, actualización y sistematización del archivo Municipal.	8.000	4.000		30.000	20.000	15.000							65.000
NC-2	Formulación y/o actualización de manuales.	1. Formulación y/o actualización del manual de funcionamiento y de procedimiento.				5.000								5.000	
NC-3	Fortalecimiento institucional.	1. capacitación en mejoramiento de comunicación a funcionarios.	3.000	2.000	3.000		1.000	1.000						10.000	
		2. Capacitación a funcionarios sobre gestión pública.	12.000	12.000	13.000		3.000	3.000						43.000	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

14.2 SUB SECTOR FINANCIERO

Una de las principales causas que da origen a la crisis financiera en los entes territoriales, es el desbordado manejo de los gastos con respecto a los ingresos que realmente percibe estos; sobre todo con lo que concierne al gasto de funcionamiento.

Atendiendo a que el Municipio está ubicado en 6ª. Categoría y su nivel de ingreso por recursos propios no es el mejor, presenta una gran dependencia de los recursos de transferencia de la Nación, siendo este el eje principal para cumplir con sus obligaciones.

Las rentas Municipales se establecen de la siguiente manera:

1. INGRESOS CORRIENTES:
 - Tributarios
 - No Tributarios
2. RECURSOS DE CAPITAL
3. FONDOS DE COFINANCIACIÓN

COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS

1. Ingresos Corrientes

Ingresos Tributarios

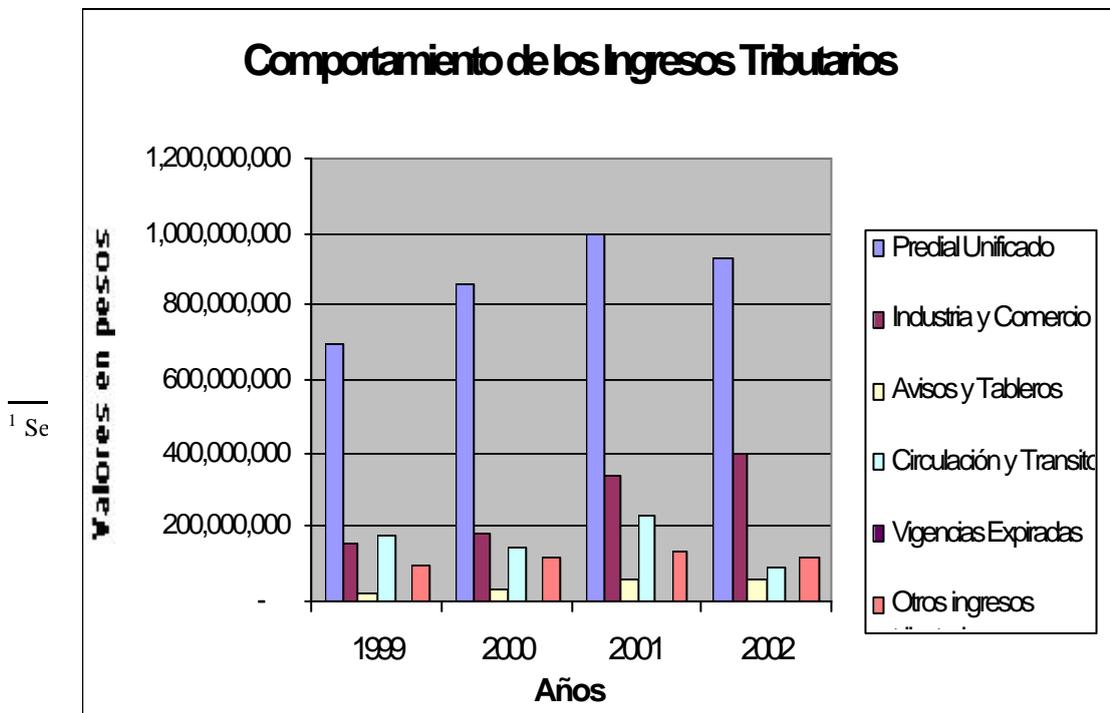
Los ingresos tributarios más representativo del Municipio de Puerto Tejada, debido a un alto porcentaje de participación en el recaudo son los siguientes:

Impuesto Predial.

Realizando un análisis del comportamiento de este rubro en los últimos 4 (cuatro) años, se observa que se presentó un aumento; es decir del año 1.999 al año 2.000 se incrementó en un 23% y del año 2.000 al 2.001 en un 16%, sin embargo con respecto al año 2.001 al 2.002, hubo una disminución del 17%. el crecimiento presentado en el año 1999 a 2001 se debe a la aplicación de políticas de estímulo tributario y convenios de pago realizado con los contribuyentes.

El Impuesto Predial Unificado (IPU), es el más representativo en los recursos propios que posee el Municipio de Puerto Tejada, como se puede observar en el siguiente gráfico No. 12, es el que ha presentado hasta el momento la mayor participación en los ingresos tributarios; es decir la fortaleza en las rentas de los últimos años se ha presentado en ese rubro. Por consiguiente deben plantearse estrategias para que sostenga su posicionamiento y vuelva a tomar impulso en curva ascendente, para esto se debe tener en cuenta la recuperación de cartera.¹

GRÁFICO No. 12. Comportamiento de Ingresos Tributarios Municipales.



¹ Se

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Fuente: Datos Documento Ejecución Presupuestal - Secretaría de Hacienda Municipal Puerto Tejada
Oficina de Presupuesto.

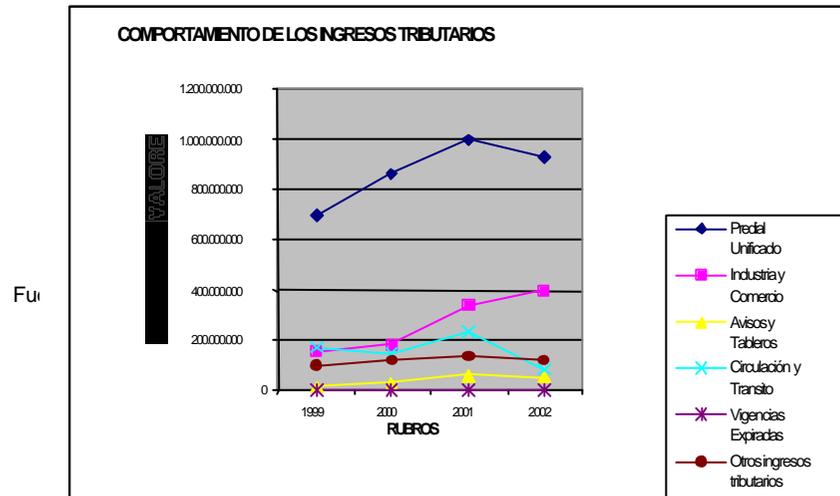
Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 44 Comportamiento de Ingresos Tributarios y Participación Porcentual.

COMPORTAMIENTO DE INGRESOS TRIBUTARIOS AÑOS 1.999 A 2.002																
Ingresos Tributarios	1.999				2.000				2.001				2.002			
	Ejec. según Pptado.	% partic. ing. Trib.	% partic. Total Ing.		Ejec. según Pptado.	% partic. ing. Trib.	% partic. Total Ing.		Ejec. según Pptado.	% partic. ing. Trib.	% partic. Total Ing.		Ejec. según Pptado.	% partic. ing. Trib.	% partic. Total Ing.	
Predial Unificado	701.001.533	72,3%	61,3%	9,9%	860.749.163	88,7%	64,7%	17,1%	997.632.301	62,4%	56,7%	16,5%	927.333.594	62,1%	58,8%	15,7%
Industria y Ccio.	154.007.057	154,0%	13,5%	2,2%	179.416.861	119,6%	13,5%	3,6%	337.860.413	62,3%	19,2%	5,6%	394.106.728	43,8%	25,0%	6,7%
Avisos y Tableros	15.838.005	235,5%	1,4%	0,2%	27.450.535	122,0%	2,1%	0,5%	59.130.127	236,5%	3,4%	1,0%	53.735.678	39,8%	3,4%	0,9%
Cir. y Transito	172.861.883	75600%	15,1%	2,4%	144.881.694	72,4%	10,9%	2,9%	229.936.998	92,0%	13,1%	3,8%	85.516.405	28,5%	5,4%	1,4%
Vigencia Expirada	-		0,0%	0,0%	-		0,0%	0,0%	-			0,0%	-		0,0%	
Otros ing tribut	99.159.687	128,3%	8,7%	1,4%	118.045.153	95,4%	8,9%	2,3%	133.810.603	103,2%	7,6%	2,2%	116.345.165	37,7%	7,4%	2,0%
total	1.142.868.165		100%	16%	1.330.543.406		100%	26%	1.758.370.442		100%	29%	1.577.037.570		100%	27%

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal Oficina de Presupuestos.

Gráfico No. 13 Tendencia Histórica de Ingresos Tributarios



Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

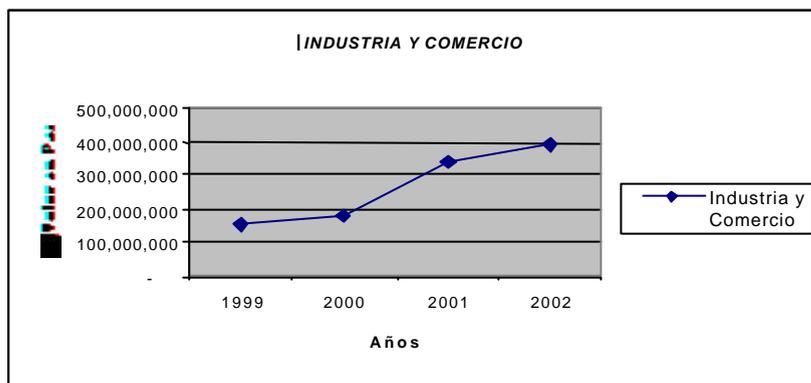
Industria Y Comercio

El impuesto de industria y comercio, es un ingreso tributario, que recae sobre las actividades industriales, comerciales, de servicios y financieras que se ejerzan sobre jurisdicción del Municipio. Es una de las rentas que le sigue en importancia al rubro de IPU, cada año ha venido presentando un crecimiento significativo que presenta una gran fortaleza para su proyección a nivel ascendente, puesto que cuenta con nuevas contribuciones que conciernen a los impuestos por parte de Empresas constituidas en la zona de Ley Paez (Ley 218 de 1995 y el Decreto reglamentario 529 de 1996 (Marzo 15)) y se encuentran ubicadas en el Municipio.

Se puede observar según la información presentada por la Secretaría de Hacienda Municipal de Puerto Tejada el siguiente crecimiento en este rubro específicamente: del año 1.999 al 2.000 se incrementó en el 16%, del año 2.000 al año 2.001 en un 88% y del año 2.001 al 2.002 un aumento del 17%. Los anteriores ascensos se dan Debido a políticas de estímulo tributario e inicio de contribución de empresas nuevas ubicadas en el Municipio.

Es importante para efectos de Industria y Comercio, y todos los ingresos tributarios la constitución de un Estatuto Tributario Municipal, que recoja en un solo documento todos los impuestos Municipales. De esta manera se podrá realizar un análisis exhaustivo sobre la proyección de cada uno de estos tributos. Lo cual permitiría planear algunas estrategias, que incrementen y/o sostengan las rentas. Se debe tener en cuenta que no solamente aumentando la tarifa del impuesto se está impulsando el mejoramiento de los recaudos; considerando una buena planeación, estrategias de pago y formas de conciliación en medidas de cobro a la cartera morosa se puede tener excelentes resultados en los recaudos.

GRAFICO No. 14. Comportamiento Del Impuesto De Industria Y Comercio



Otros Imp

Avisos Y
15% sobre

cobro actual es del

Circulación, y tránsito, según los gastos mayor y menor combinación de otros supuestos pasivos, extracción material, ocupación de vías, impuesto de rifas, licencias de funcionamiento, de construcción, e impuesto por el uso del suelo.

Ingresos No Tributarios:

Sobretasa a la gasolina:

En los ingresos no tributarios la Sobretasa a la Gasolina ha tenido un comportamiento ascendente, es importante tener en cuenta que esta renta fue pignorada en un 80%, para la pavimentación de vías en el Municipio, el cual permitió el mejoramiento de vías urbanas internas de 4 (cuatro) barrios. Es decir parte del ingreso cubre el servicio a la deuda por este concepto.

El hecho que el comportamiento de la curva de ingresos sea creciente, permite que mejore el rango, para que el Municipio realice inversión con el excedente; es decir existe el recurso suficiente para cancelar el servicio a la deuda y quedaría un margen para realizar inversión.

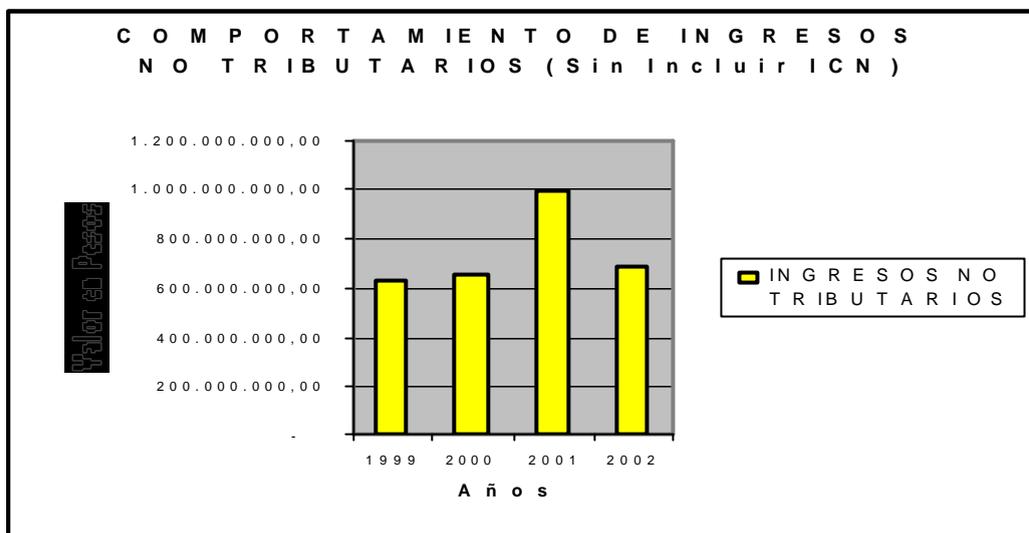
Otros ingresos no tributarios:

Ventas en servicio de salud, tasas derechos, venta de inmuebles, regalías, Sobrantes, recuperaciones, publicidad, avisos y vallas, certificados, especies valoradas, pro electrificación rural, tiquetes de mercado, placas de industria y comercio, registros y marcas, arrendamiento, derechos de tránsito, rendimientos por operaciones financieras, otras tasas y derechos.

El siguiente gráfico No. 15 Muestra el comportamiento de los ingresos no tributarios, los cuales están compuestos por la sumatoria de todas las tasas, contribuciones y derechos que recibe el Municipio, se observa un aumento en el año 2001 de manera representativa, este es uno de los aspectos que aporta en el mejoramiento de los ingresos en recursos propios en el año 2.001.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GRÁFICO No. 15. Comportamiento de Ingresos No Tributarios en los últimos 4 años.



PAR

Es fi
Naci

los recursos de la participacion de los Municipios en los ingresos corrientes de la nacion (ICN), a nivel nacional quedo abolida a partir del año 2.002, e iniciando a regir la Ley 715 de 2.001. En este sentido, esta Ley empieza a desarrollar las competencias territoriales en cuanto a los criterios de distribución y destinación de los componentes del Sistema General de Participación; obligando a los Municipios a realizar nuevos planteamientos en la programación y ejecución de sus recursos. El ingreso de Transferencia recibido por el Municipio, siempre ha representado el mayor porcentaje de los ingresos no tributarios y tributarios, se plantea, según los datos financieros, porcentajes de participación de los recursos ICN con respecto a los ingresos Municipales lo siguiente:

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

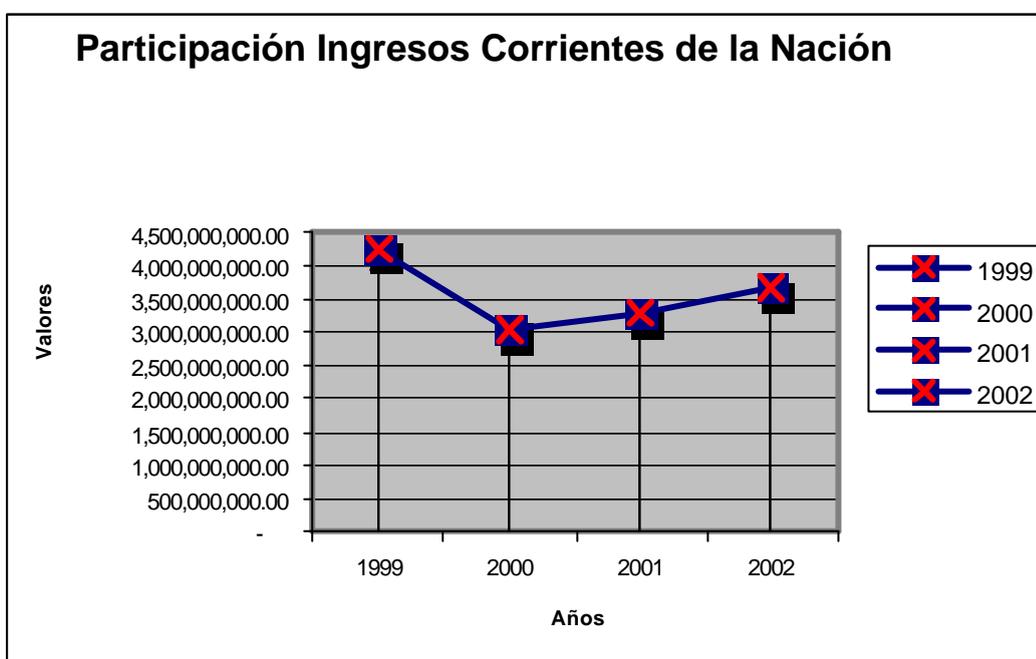
CUADRO No. 45 Porcentaje de Participación de Ingresos de Transferencia Nacional.

Años	% De Participación En Ingresos No Tributarios	% De Participación En Ingresos Totales (Tributarios y No Tributarios)
1.999	87.26%	59.85%
2.000	82.4%	60.63%
2.001	76.80%	54.45%
2.002	84.23%	61.80%

Fuente: Datos Secretaria de Hacienda Municipal. Oficina de Presupuesto.

En el año 2.000 se observa una disminución representativa en las transferencias de la nación o recursos ICN, es decir disminuyen en un 28.3%, situación esta que podría explicarse en el recorte que realizó la Nación por el hecho de no alcanzar metas presupuestales en sus políticas de recaudo Nacional; reflejandose directamente en las transferencias realizadas a municipios y departamentos. lo cual obliga al Municipio a replantear su presupuesto, realizando disminuciones al mismo. Este motivo trasciende también en la disminución en inversión social en ese año. En el año 2.001 tiene un incremento del 8% y en el año 2.002 del 11%.

Gráfico No. 16 Comportamiento de los Ingresos Corrientes de la Nación en los últimos 4 años.



Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal

En desarrollo de la política, que modificó el sistema intergubernamental de transferencias, el Municipio de Puerto Tejada, presentó en el total del presupuesto una trauma en el año 2.002. El presupuesto total inicialmente aprobado mediante proyecto de acuerdo 013 BIS de 2.001 para ser ejecutado a partir del 1º de enero de 2.002 a diciembre 31 de 2.002, fue aprobado por un valor de \$6,956,616,318. Al haber elección de Alcalde el 17 de enero de 2.002, la nueva administración realizó modificación al presupuesto y aplicó inmediatamente lo expuesto en la Ley 715 de 2.001. Teniendo en cuenta las respectivas adiciones en el transcurso del año, obsérvese el siguiente cuadro con respecto al total de los ingresos presupuestados en cifras:

Cuadro No. 45 Modificaciones En El Presupuesto Del Año 2.002

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Presupuesto Inicial año 2.002 Modificación y Adiciones	Presupuesto De Ingresos Inicial Aprobado a Noviembre del 2001	Valor Adicionado al Presupuesto Inicial	% adicion ado	Presupuesto Modificado y Adiciones 2002	Presupuesto De Ingresos Ejecutado a Diciembre 31 de 2002	% Ejecutado (Ppto. Modificado / Ppto Ejecutado)
Ingreso del Sistema General de Participación (SGP)	3,494,291,845	2,006,640,116	57.4%	5,500,931,961	3,660,208,527	66.54%
Ingresos de recursos propios	3,462,324,473	1,333,655,327	38.5%	4,795,979,800	2,262,522,635	47.18%
Presupuesto Total de Ingresos	6,956,616,318	3,340,295,443	48.0%	10,296,911,761	5,922,731,162	57.52%

Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal Puerto Tejada - Ejecución Presupuestal año 2.002
Acuerdo 013 BIS de 2.001- Concejo Municipal Puerto Tejada

ICN Libre Destinación Y Recursos Propios Frente A Gastos De Funcionamiento.

En los estados financieros de los últimos 4 (Cuatro) años, se observa el grado de dependencia que tiene el Municipio de los recursos de participación ingresos corrientes de la Nación (ICN). Y en el año 2.002 del Sistema General de Participación. A partir de allí se realiza el análisis donde se observa que los gastos de funcionamiento del Municipio en gran parte están siendo sostenidos por los ingresos de Libre destinación; Puesto que si se toman como normalmente sucede, los ingresos de recursos propios del Municipio y lo correspondiente a ingresos de libre destinación ICN, se puede examinar el grado de dependencia que se tiene de estos ingresos. Obsérvese el cuadro No. 45.

CUADRO No. 45 *Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICN libre destinación y Recursos Propios) Frente a Gastos de Funcionamiento*

Años	Año 1.999	Año 2.000	Año 2.001	Año 2.002
Gastos De Funcionamiento / Ing. Cte. Libre Destinación	108 %	102 %	87 %	132 %

Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal - Ejecución Presupuestal Años 1.999, 2.000, 2.001 y 2.002

Esto significa que en el año 1.999, por cada \$ 100 pesos que el Municipio recibió, utilizó para gastos de funcionamiento \$108 pesos. Lo cual quiere decir que se presenta un déficit en gastos de funcionamiento en \$ 8 pesos. Igualmente en el año 2.000, por cada \$ 100 pesos, desembolsos en funcionamiento \$ 102. En el año 2.001, el Municipio tuvo un mejoramiento en este aspecto; por cada peso que recibió gastó en funcionamiento \$ 87 pesos, es decir, destinó a inversión social con los recursos corrientes de libre destinación en un 13%. Con respecto al año 2.002, se observa que se presentó un desbordamiento en los gastos de funcionamiento, puesto que por cada \$100.00 pesos de libre destinación, se presentaron gastos por \$ 132 pesos en funcionamiento. Esto quiere decir que el Municipio presenta un déficit financiero en este aspecto; Puesto que está desfasado en un 32% de lo realmente percibido.

PROYECCIÓN DE LOS INGRESOS:

Sistema General De Participación

Con respecto a la proyección de las transferencias del Sistema General de Participación, se realiza de acuerdo con el Acto legislativo 01 de 2.001, donde es importante resaltar que el aumento que se debe tener en cuenta para el año 2.004 y

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

2.005 será de un porcentaje igual a la tasa de inflación causada, más un crecimiento adicional que aumentará en forma escalonada de 2%, y para los años 2.006 será de la 2.5%. Se toma como base de inflación el 6%. El siguiente cuadro No. 46 muestra la distribución de los ingresos proyectados del SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIÓN.² Se realiza la distribución específica para cada rubro, es decir el valor que se muestra en el cuadro es el total que va a recibir cada sector al año. Finalmente en la última columna se localiza el valor total que recibirá el Municipio en El Trienio. Es importante tener en cuenta que estos ingresos están sujetos a cambios según lo disponga algún tipo de orden Nacional, evento en el cual la administración tendrá que realizarse ajustes presupuestales.

CUADRO No. 46 PROYECCIÓN: DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIÓN

CUADRO No. 46 PROYECCIÓN DE INGRESOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIÓN			
	Año 2.004	Año 2.005	Año 2.006
Asignaciones Especiales	167.017.971	177.039.049,26	187.661.392,22
Alimento escolar	56.542.000	59.934.520,00	63.530.591,20
Fondo de Pensiones Territoriales	110.475.971	117.104.529,26	124.130.801,02
Distribución Sectorial	3.747.490.722	4.010.379.285	4.302.354.854
Propósito General	1.845.534.722	1.956.266.805	2.073.642.814
Agua Potable	544.802.000	577.490.120	612.139.527
Deporte	93.015.000	98.595.900	104.511.654
Cultura	39.864.000	42.255.840	44.791.190
Otros Sectores	651.104.000	690.170.240	731.580.454
Proposito general libre destinación.	516.749.722	547.754.705	580.619.988
Educación	342.031.000	369.393.480	400.791.926
Salud	1.559.925.000	1.684.719.000	1.827.920.115
Total de Recursos Proyectados	3.914.508.693	4.187.418.335	4.490.016.247

Fuente: Datos Secretaría de Planeación Municipal - Secretaría de Hacienda
Banco de La República Dato Inflación - Ley 715/2001 Acto Legislativo 01-2001

En el cuadro No.47, Calcula los ingresos tributarios y no tributarios, es decir los ingresos que pertenecen a los recursos propios del Municipio. Como base para la proyección del 2.004, se toma el presupuesto de ingresos ejecutado a Septiembre 30 de 2.003, se proyecta a Diciembre 31 del Mismo año y se aplica la inflación esperada para el Siguiete año. Así sucesivamente se realiza con los años posteriores tomando de apoyo el año inmediatamente anterior.

² Ley 715 de 2.001
Programación y ejecución de los recursos del sistema general de participación
Departamento Nacional de Planeación – Dirección de Desarrollo Territorial.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**CUADRO No. 47 PROYECCIÓN: INGRESOS TRIBUTARIOS
Y NO TRIBUTARIOS – RECURSOS PROPIOS**
Cifras en Miles de pesos (\$).

	Proyección a 2,004	Proyección a 2,005	Proyección a 2,006
TRIBUTARIOS	8%	8%	8.5%
Predial Unificado	1,200,198.24	1,272,210.13	1,348,542.74
Industria y Comercio	584,571.84	619,646.15	656,824.92
Avisos y Tableros	49,657.06	52,636.48	55,794.67
Circulación y Transito	88,893.89	94,227.52	99,881.17
Vigencias Expiradas	-	-	-
Otros ingresos tributarios	142,722.98	151,286.35	160,363.53
	-	-	-
TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS	2,066,044.00	2,190,006.64	2,321,407.04
INGRESOS NO TRIBUTARIOS			
Arrendamiento Bienes Muebles o Inmuebles	51,339.08	54,419.42	57,684.59
Venta de Inmuebles y Extraord. Ley 418	15,273.73	16,190.15	17,161.56
Derechos de transito	103,551.81	109,764.92	116,350.81
Tasas y otros Derechos	73,250.05	77,645.06	82,303.76
Venta de Servicios de Salud	67,784.93	71,852.03	76,163.15
Regalías	223.03	236.41	250.59
Sobretasa a la gasolina	320,558.49	339,792.00	360,179.52
Contrib x valorización	111.51	118.20	125.30
Recursos de Balance	-	-	-
Rendimiento Financiero	-	-	-
Otras Transferencias Deptales.	6,690.82	7,092.27	7,517.80
Otros no Tributarios	59,823.06	63,412.44	67,217.19
TOTAL INGRESOS NO TRIBUTARIOS	698,606.50	740,522.89	784,954.26

Fuente: Datos Secretaria de Planeación Municipal Puerto Tejada .
Dato Inflación Banco de la República.

CUADRO No.48 PROYECCIÓN DE INGRESOS TOTALES
Cifras en Miles de Pesos (\$)

CONCEPTO	2.004	2.005	2.006	Total Trienio
TOTAL INGRESOS CTES.	6.679.159	7.117.948	7.596.378	21.393.485
Ingresos Tributarios	2.066.044	2.190.007	2.321.407	6.577.458

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Ingreso No Tributario	4.613.115	4.927.941	5.274.971	14.816.027
RECURSOS DE CAPITAL	2.300.000	0	0	0
Recursos DE Balance				
Recursos de Crédito	2.300.000	0	0	0
TOTAL RENTAS Y RECURSOS	8,979,159	7,117,948	7,596,378	23,693,485

Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal
Secretaría de Planeación Municipal

Los ingresos de la administración Municipal proyectados para el trienio ascienden a la suma de veintitrés mil millones seiscientos noventa y tres mil cuatrocientos ochenta y cinco pesos mcte. (\$ 23.693'485.000)

Los ingresos corrientes representan el 91.5 % del total de los ingresos que equivalen a \$ 21.393'485.000 (veintiún mil trescientos noventa y tres millones cuatrocientos ochenta y cinco mil pesos mcte.).

Los recursos de capital se estiman en \$ 2.300'000.000.oo (dos mil trescientos millones de pesos) representando un 9.8% de los ingresos totales. Sólo se contemplan recursos de crédito para el primer año es decir al 2.004; con la posibilidad de realizar otros créditos destinados a inversión social y cofinanciación; esto depende del comportamiento financiero del Municipio.

El incremento de los ingresos de recursos propios Municipales se calculó con un crecimiento igual a la meta de la inflación; es decir del 6%, los recursos de transferencias se incrementan según reglamento del acto legislativo 01 del 2.001.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GASTOS MUNICIPALES

Los gastos Totales del Municipio, están representados por:

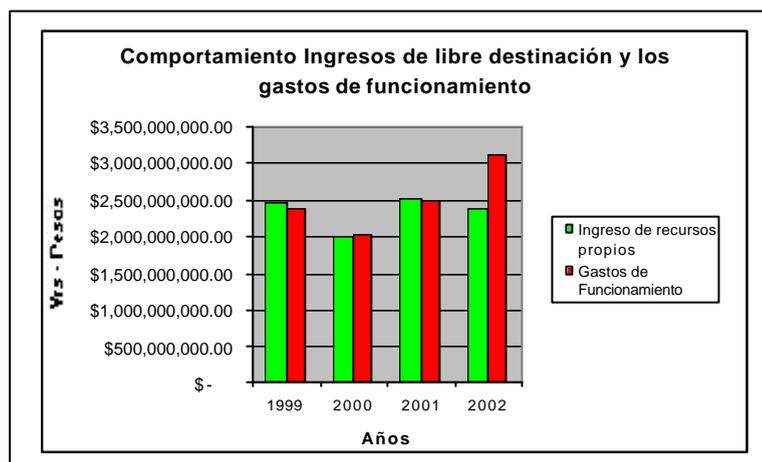
- Gastos de Funcionamientos: compuestos por Gastos de personal, Gastos generales, transferencias y amortización deuda pública.
- Gastos De Inversión: Compuesto por inversión social por recursos de transferencias de la Nación (Inversión Forzosa), servicio a la deuda por recursos de transferencias, e inversión con recursos propios.

Se realiza a continuación un diagnóstico de la situación del Municipio, y se muestra algunos datos Históricos que representan los últimos 4 años desde 1.999 hasta el año 2.002, con lo que se puede observar el comportamiento financiero de los ingresos con respecto a los gastos.

COMPORTAMIENTO DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Analizando el comportamiento de los gastos de funcionamiento del Municipio, se observa que el ingreso ha sido menor que el gasto en el año 2000 y 2002 y los ingresos mayores que el gasto en los años 1999 y 2001.

GRÁFICO No. 16 Gastos de funcionamiento/ingresos corrientes Libre Destinación



Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 49. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO/INGRESOS CORRIENTES LIBRE DESTINACIÓN

<i>Rubros / años</i>	Año 1999	Año 2.000	Año 2.001	Año 2.002
<i>Ingreso de recursos propios</i>	2,465,475,097	1,997,118,151	2,513,350,345	2,356,164,050
<i>Gastos de Funcionamiento</i>	2,402,717,457	2,031,746,791	2,507,322,628	3,116,921,179
<i>Superavit / Deficit</i>	62,757,640	-34,628,640	6,027,717	-760,757,129

Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal

En el Cuadro No. 6, se tiene en cuenta como ingresos para ser utilizados en el pago de gastos de funcionamiento, los recursos propios del Municipio y los de libre destinación ICN. La suma de los recursos propios y libre destinación ICN, se nombrará como ingresos corrientes de libre destinación

Es importante tener en cuenta que este es un escenario que permite dar a conocer que el Municipio posee una gran dependencia de los ingresos corrientes de libre destinación para cumplir con los compromisos de gastos de funcionamiento.

Interpretando el anterior cuadro, se observa que en el año 1.999, los ingresos corrientes de libre destinación, fueron mayores al Gasto de funcionamiento, en este año se toma un porcentaje de los recursos de sobretasa a la gasolina para ser destinados al pago de nómina y alcanzar el equilibrio financiero.

En el año 2.000, la ejecución de los ingresos es casi igual a la ejecución de gastos.

En el año 2.001, se presenta un mejoramiento en la ejecución de ingresos, Se observa que los gastos fueron menores y el Municipio tuvo el recurso suficiente para cumplir con su obligación en el gasto de funcionamiento. Es decir se presentó una eficiencia administrativa.

En el año 2.000, el Municipio realiza un recorte de personal, mediante un ajuste de la planta de personal. Según los datos financieros, el año 2.001, tiene un aumento en sus ingresos en recursos propios, parte de este fue destinado al pago de pasivo laboral ocasionado por la disminución administrativa.

En el año 2.002, las cifras financieras, muestran un aumento considerable en los gastos de funcionamiento, y una disminución en los ingresos de recursos propios. Es decir se produce un déficit, que ocasiona una desestabilización en las finanzas Municipales. En los balances presentados por la secretaria de Hacienda Municipal, se observa que el desbordamiento de los gastos fue del 125% con respecto al año 2.001.

Realizando un análisis con solamente los ingresos que el Municipio percibe a través de sus impuestos tributarios y no tributarios, sin tener en cuenta los recursos de libre destinación ICN y destinación específica; se observa que los recursos no han sido suficientes para sostener el gasto de funcionamiento.

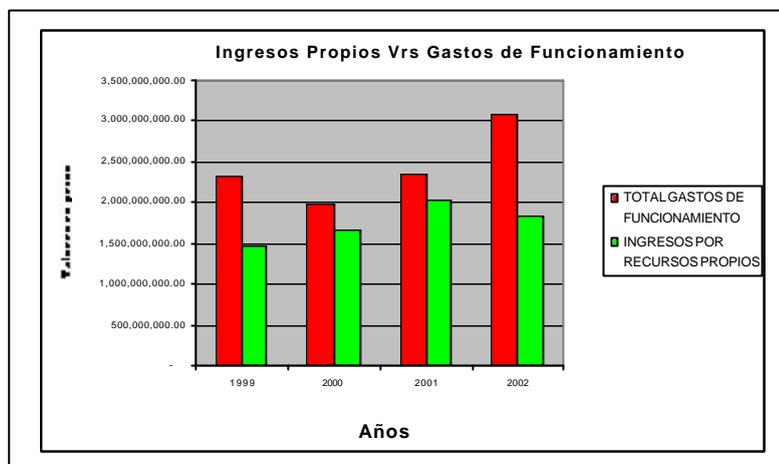
Cuadro y gráfico de ingresos propios recaudados por el Municipio frente a Gastos de Funcionamiento.

Ingreso / Gasto	Año 1.999	Año 2.000	Año 2.001	Año 2.002
Gasto Funcionam.	2,338,744,403.00	1,989,795,988.00	2,348,115,312.00	3,077,404,105.31
Ingreso por Recursos Propios	1,469,704,815.00	1,654,521,837.60	2,037,548,838.46	1,849,413,147.00
Diferencias	-869,039,588.00	-335,274,150.40	-310,566,473.54	-1,227,990,958.31

Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

GRÁFICO NO. 17. Ingresos Propios Vs Gastos de Funcionamiento



Fuente: Datos Secretaría de Hacienda Municipal

Con respecto al gráfico No. 17, se deduce el nivel de autosuficiencia del Municipio en los años de 1.999 a 2.002 frente a los ingresos propios que realmente percibe y los gastos de funcionamiento ejecutados. Y se puede decir que:

- El Municipio no ha sido autosuficiente con sus recursos propios para sostener sus gastos de funcionamiento.
- Se ha tenido un grado de dependencia de los recursos de libre destinación ICN del año 1.999 al 2.001, y para el año 2.002 del Sistema General de Participación
- En el año 1.999, se observa que los gastos son superiores a los ingresos.
- En el año 2.000 se presenta una reducción en los gastos y aumento en el ingreso de recursos propios, no se logra un equilibrio, pero muestra una disminución en los grados de dependencia de los ICN del libre destinación.
- En el año 2.001 se incrementa el gasto, y hay un crecimiento considerable en los ingresos de recursos propios; según datos Presupuestales, el aumento en el gasto de personal es debido al pago del pasivo laboral de personal retirado del proceso de ajuste administrativo, a pesar de este hecho se presenta disminución en el grado de dependencia de los recursos ICN de libre destinación.
- Y para el año 2.002, los gastos se incrementan en un alto porcentaje, mientras los ingresos disminuyen y se observa un aumento en el grado de dependencia del sistema general de participación.

GASTO DE INVERSIÓN Y LA DEUDA PÚBLICA MUNICIPAL

Estos gastos corresponden a todas las inversiones y los gastos para el funcionamiento de las dependencias que sirven de apoyo a los programas de inversión, y cuya clasificación es del Sector, Programa y Proyecto; como también aquella inversión destinada a dar respuesta a la demanda social de los diferentes sectores que vinculan al Estado.

Actualmente el Municipio, presenta deuda pública, con entidades bancarias, como:

- Banco del Estado, Crédito adquirido para realizar obras de Acueducto, donde la renta pignorada son los impuestos tributarios de rodamiento e industria y comercio. Término de pago en el año 2.006.
- Caja de Crédito Agrario, Crédito adquirido para realizar obras de Alcantarillado y su término de pago será para el año 2.008. Renta pignorada recursos ICN.
- Banco Popular Crédito para PBOT. Su cancelación termina en el año 2.006. garantía recursos ICN.
- Banco Popular. Crédito para la realización de vía, renta pignorada, porcentaje de sobretasa a la gasolina. Término de pago en el año 2002

EXPECTATIVAS DE NUEVOS CRÉDITOS:

- Línea de crédito Findeter. Plan Maestro de alcantarillado, Garantía predestinada Recursos ICN; Valor del Crédito \$ 2.000.000.000.00.
- Crédito Ordinario, Valor \$ 300.000.000.00, Actualización Catastral.
- Otros Créditos: Según el comportamiento financiero, y la disminución de la deuda pública, El Municipio, irá mejorando su capacidad de endeudamiento y podrá adquirir nuevos créditos.

CUADRO No. 50 DEUDA PÚBLICA PROYECTADA En miles de pesos

“De la mano por la paz, Reconciliémonos”

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

Entid. Crediticia	Actual /2.003	Año 2.004	Año 2.005	Año 2.006
Find. Caja Agraria	247.496	202.496	153.784	105.072
Findet. BanEstado	59.272	40.480	20.240	0
Findet. B Popular	34300	22.400	10.500	0
Findet. B. Popular	833.792	692.016	539.091	374.391
Créditos Actuales	1.174.860.000	957.392.000	723.615.000	479.463.000

Fuente de Datos: Secretaría de Hacienda – Oficina de Contabilidad – Presupuesto.

CONTRATACIÓN DE CRÉDITO

Para el Municipio poder gestionar nuevos créditos, lo primero que debe tener en cuenta es la Ley 358 de “Endeudamiento territorial” expedida 30 de enero de 1.997. Esto tiene que ver con la capacidad de endeudamiento del Ente territorial; Así mismo la Ley da a conocer estos niveles, mediante el cálculo denominado “Ahorro Operacional”, pues es este el que permite efectuar cumplidamente el servicio de la deuda en todos los años dejando un remanente para financiar la inversión. Se presume que existe, si al momento de celebrar una nueva operación de crédito, los intereses no son mayores al 40% del ahorro operacional.³ El Municipio tiene un Ahorro Operacional de \$2,805,809,983. Los intereses por deuda financiera \$ 213,908,000.00; es decir 7.6 % de los intereses pagados sobre el ahorro operacional; osea que Muestra capacidad para poder adquirir nuevos créditos.

³ Administración Financiera Municipal – Dario Duran Restrepo Pag. 109

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CUADRO No. 51 Proyección De Gastos Totales Del Trienio

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	Año 2.004	Año 2.005	Año 2.006	TOTAL GTO. TRIENIO
Servicios Personales	2,969,273,599	3,147,430,014.94	3,336,275,815.84	9,452,979,429.78
Gastos Generales	1,054,400,000	1,117,664,000.00	1,184,723,840.00	3,356,787,840.00
Deuda banca comercial	150,000,000	159,000,000.00	168,540,000.00	477,540,000.00
Transferencias	420,000,000	445,200,000.00	471,912,000.00	1,337,112,000.00
TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	4,593,673,599	4,869,294,014.94	5,161,451,655.84	14,624,419,269.78
INVERSIÓN				
Inversión Social				
Ley 715	3,397,758,971	3,639,663,629	3,909,396,259	
Rec. Propio	656,280,044	695,656,847	737,396,258	
Rec. De Crédito	2,300,000,000			
TOTAL INVERSIÓN	6,354,039,015	4,335,320,476	4,646,792,517	13,036,152,008
TOTAL GASTOS	10,547,712,614	9,204,614,491	9,808,244,172	27,660,571,278

CUADRO No. 52 Proyección : Comparación De Los Ingresos Corrientes / Gastos de Funcionamiento
(Recursos destinados para gastos de Funcionamiento)

Concepto	Año 2.004	Año 2.005	Año 2.006	Total
Total Gastos de Funcionamiento	4,593,673,599	4,869,294,015	5,161,451,656	14,624,419,270
Total Ingresos Recursos propios (80%)	2,625,120,176.46	2,782,627,387.05	2,949,585,030.28	8,357,332,593.79
Déficit en Gastos de Funcionamiento	(1,968,553,422.54)	(2,086,666,627.89)	(2,211,866,625.56)	(6,267,086,675.98)

Fuente Datos: Secretaría de Hacienda – Oficina de Presupuesto.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

DEFICIT FINANCIERO

Cuadro no. 53 Situación Financiera Ingresos/Gastos años 1.999 a 2.002

Ingresos / Gastos	A Dic 31/ 1999	A Dic 31/ 2000	A Dic 31 / 2001	A Dic.31 / 2002
Ingreso de recursos propios	2,465,475,097	1,997,118,151	2,513,350,345	2,356,164,050
Gastos de Funcionamiento	2,402,717,457	2,031,746,791	2,507,322,628	3,116,921,179
Ingresos inversión	4,640,809,400	3,033,670,709	3,528,358,089	3,566,567,112
gastos de inversión	4,099,248,159	2,392,637,403	3,477,807,307	4,608,486,188
total ingresos	7,106,284,496	5,030,788,860	6,041,708,433	5,922,731,162
total gasto	6,501,965,616	4,424,384,194	5,985,129,935	7,725,407,367
Superávit o Déficit en gastos de Funcionamiento	62,757,640	-34,628,640	6,027,717	-760,757,129
Superávit o Déficit en gastos de Inversión	541561240.9	641033306.2	50,550,782	-1,041,919,076
Total Superávit o Déficit	604,318,880	606,404,666	56,578,499	-1,802,676,205

Fuente de Datos: Secretaría de Hacienda Municipal Puerto Tejada - Oficina de Presupuesto

Analizando la situación que muestra el anterior cuadro El Municipio de Puerto Tejada atraviesa por una crisis financiera, se observa que de un año a otro están pasando saldos para ser cancelado en los siguientes años. Cuando presenta al final del año una diferencia positiva, esto quiere decir que al siguiente año se puede cumplir con los compromisos del año anterior, puesto que existe el flujo de caja necesario para responder por las obligaciones adquiridas y reservas presupuestales para ser comprometidas posteriormente.

En el evento que la diferencia de ingresos contra gastos sea negativa, esto quiere decir que en la siguiente vigencia se debe responder por las disponibilidades emitidas y responsabilidades adquiridas en el año anterior con recursos de la nueva vigencia. Es importante tener en cuenta que esta situación está descrita por cada año independiente.

Si se observa los datos anteriores y la proyección de gastos, esto conlleva a considerar que el Municipio debe replantear su política financiera; como primera medida debe reducir sus gastos y Mejorar sus niveles de recaudo para lograr la disminución en su déficit fiscal; de lo contrario la situación se acrecentará y será más difícil solucionar el problema.

Atendiendo a lo anterior y teniendo en cuenta los talleres y mesas de trabajo que se realizaron con los Funcionarios de las distintas dependencias de la administración se identificó el siguientes problemas:

BAJOS NIVELES DE RECAUDOS.

SUB-PROBLEMAS

- Alto Déficit fiscal.
- Corrupción administrativa.
- Crecimiento progresivo de los Gastos de Funcionamiento.

OBJETIVOS

- Mejorar los niveles de recaudos de los recursos propios del Municipio.
- Disminuir el grado de dependencia de los recursos del gobierno central.
- Ajustar gastos de funcionamiento.
- Realizar mayor inversión social.
- Disminuir el déficit fiscal.
- Mejorar los mecanismos de control.

DESCRIPTORES DE LA SITUACION ACTUAL

- (d1) El Grado de dependencia del Municipio con respecto a los recursos de transferencia Nacional para el año 2.002 es del 54.1%

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

- (d2) El Porcentaje de ejecución presupuestal alcanzada en ingresos en el año 2.002 fue del 58%.
- (d3) El déficit fiscal del Municipio a 31 de diciembre del año 2.002 fue de \$1,802'676,204.oo.

CONSECUENCIAS

- Baja inversión social.
- Déficit fiscal.
- Incumplimiento en el pago de nómina.
- Incumplimiento en compromisos adquiridos
- Aumento de la deuda pública
- Baja capacidad de endeudamiento
- Baja credibilidad en los gobernantes
- Pérdida de oportunidad de apoyo con recursos externos
- Baja Capacidad de cofinanciación.
- Pérdida de gobernabilidad.
- Atraso en el desarrollo social.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

ACTORES SOCIALES SIGNIFICATIVOS EN EL ORIGEN. MANTENIMIENTO Y ENFRENTAMIENTO DEL PROBLEMA SELECCIONADO		
CLAVE	NOMBRE DEL ACTOR	RECURSO CRITICO QUE CONTROLA
A1	Alcalde	Poder Ejecutivo
A2	Concejo Municipal	Poder Coadministrativo
A3	Secretaría de Hacienda	Políticas del Sector
A4	Secretaría de Planeación	Políticas del Sector
A5	Control Interno Municipal	Políticas del Sector
A6	Contador Municipal	Políticas del Sector
A7	Consejo de Gobierno	Asesores
A8	CONFIS	Asesores
A9	Contraloría Departamental	Control
A10	Dpto. Nal. de Planeación	Políticas del Sector, Asesor
A11	Ministerio de Hacienda	Políticas del Sector
A12	Contraloría General de la Nac.	Control
A13	Contaduría general de la Nación	Control
A14	IGAC	Planificación
A15	Findeter	Poder Económico.
A16	Amunorca	Participación y asesoría.
A17	Fondo Nacional de Regalías.	Poder Económico.
A18	Cooperación internacional	Poder Económico
A19	Federación Nal. de Municipios	Participación y asesoría.
A20	Comité Permanente de Planificación sur del Valle Norte del Cauca	Planificación.
A21	ONGs	Participación.
A22	Empresa Privada	Poder económico
A23	Comunidad en General.	Veedor, participación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 1	1. Deficientes estrategias para el recaudo.	1.1.1. Porcentaje de recaudo por recursos propios frente a lo presupuestado. 1.1.2. Número de campañas publicitarias realizadas al año. 1.1.3. Número de acuerdos, facilidades y admistias celebradas por año.	- Alcalde - Concejo Municipal - Sec. De Hacienda Municipal. - Sec.de Planeación Municipal - Control interno Mpal. - Contador Público - Confis - Contraloría Departamental - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A23
Nudo crítico No. 2	2.1 Falta de retribución de los impuestos en obras de inversión social.	2.1.1. Porcentaje de recursos propios destinados a Inversión social. 2.1.2. Porcentaje de recursos destinados a Gastos de Funcionamiento. 2.1.3. Grado de dependencia de las transferencias Nacionales. 2.1.4. Número de créditos destinados a inversión social con pignoración de rentas de recursos propios.	- Alcalde - Concejo Municipal - Sec. De Hacienda Municipal. - Secretaria de Planeación - Control interno Mpal. - Contador Público - Confis - Contraloría Departamental - Ministerio de Hacienda - Contaduría General - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A11 A13 A22

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

CAUSAS SIGNIFICATIVAS DEL PROBLEMA NUDOS CRÍTICOS IDENTIFICADOS				
CLAVE DEL NUDO CRÍTICO	DETALLE DEL NUDO CRÍTICO	VECTOR DESCRIPTOR DEL NUDO CRÍTICO	QUIEN CONTROLA	CLAVE ACTOR
Nudo crítico No. 3	3.1 dilapidación de los recursos del Estado y Corrupción Administrativa.	3.1.1 Número de quejas recibidas. 3.1.2 Nivel de tráfico de influencias. 3.1.3 Nivel de tramitología. 3.1.4 Mecanismos de control establecidos.	- Alcalde - Concejo Municipal - Sec. De Hacienda Municipal. - Secretaria de Planeación - Control interno Mpal. - Contador Público - Confis - Contraloría Departamental - Contaduría General - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A13 A23
Nudo crítico No. 4	4.1. Deficiencia en los procesos de planificación financiera y ausencia de un sistema de información financiera.	4.1.1 Inexistencia del plan financiero. 4.1.2 Nivel de desbordamiento presupuestal. 4.1.3 Ausencia de un sistema de información financiera 4.1.4 Ausencia de estatuto tributario Municipal organizado.	- Alcalde - Concejo Municipal - Sec. De Hacienda Municipal. - Secretaria de Planeación - Control interno Mpal. - Contador Público - Confis - Contraloría Departamental - Comunidad en General.	A1 A2 A3 A4 A5 A6 A8 A9 A23

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES					
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE	
NC-1	1.1. Desarrollar Estrategias para el mejoramiento del recaudo	1.1.1	Desarrollo de programas de estímulo para el pago de los impuestos.	- Alcalde	A1
		1.1.2	Realización de campañas educativas dirigidas mejorar la cultura de pago.	- Concejo Municipal	A2
		1.1.3	Realización de cobros por jurisdicción coactiva.	- Secretaría de Hacienda	A3
		1.1.4	Realización de estudios sobre el comportamiento de los impuestos e impulsar su dinámica.	- Secretaria de planeación	A4
		1.1.5	Elaboración, radicación de proyecto de acuerdo que cree la contribución de valorización y plusvalía.	- Control interno	A5
		1.1.6	Realización de acciones en el territorio que garanticen apropiar recursos a través de la plusvalía y valorización.	- Contador Municipal	A6
		1.1.7	Diseño de mecanismos fiscalización tributaria dirigido a reducir los niveles de evasión y elusión.	- Consejo de Gobierno	A7
		1.1.8	Establecimiento de convenios con la DIAN y Cámara de comercio para el cruce de información.	- Confis	A8
		1.1.9	Realización de censo y actualización de información de industria y comercio.	- Contraloría departamental	A9
		1.1.10	Sensibilización a la comunidad para el pago de impuestos para garanticen inversión social en su sector.	- Dpto. de planeación	A10
			- Ministerio de hacienda	A11	
			- Contraloría General de la Nación	A12	
			- Contaduría General de la Nación	A13	
			- Igac	A13	
			- Findeter	A14	
			- Fondo Nac. De Regalía	A14	
			- Cooperación Internacional	A15	
			- Federación Nacional de Municipios.	A16	
			- Amunorca	A17	
			- Comité permanente de planificación sur del valle Norte del Cauca	A18	
			- ONGs	A19	
			- Empresa privada	A20	
			- Comunidad en general	A20	
				A21	
				A22	
				A23	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPOSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-2	2.1. Lograr una mayor inversión social con los recursos propios del Municipio.	1.1.1 Ajustes de los gastos de funcionamiento.	- Alcalde	A1
		1.1.2 Aumento de ingresos por recursos propios.	- Concejo Municipal	A2
		1.1.3 Cofinanciación con recursos propios proyectos a nivel nacional e internacional.	- Secretaria de Hacienda	A3
		1.1.4 Gestión de recursos de cooperación internacional.	- Secretaria de planeación	A4
		1.1.5 Gestión de recursos no reembolsables con los diferentes organismos de la Nación.	- Control interno	A5
		1.1.6 Gestión de recursos no reembolsables con la empresa privada.	- Contador Municipal	A6
		1.1.7 Gestión de líneas de créditos blandos con instituciones financieras del Estado para el fortalecimiento de la microempresa.	- Consejo de Gobierno	A7
		1.1.8 Creación de fondo de microcrédito.	- Confis	A8
		1.1.9 Mejoramiento del perfil del servicio a la deuda.	- Contraloría departamental	A9
		1.1.10 Gestión para la condonación de deuda e intereses.	- Dpto. de planeación	A10
		- Ministerio de hacienda	A11	
		- Contraloría General de la Nación	A12	
		- Contaduría General de la Nación	A13	
		- Igac	A13	
		- Findeter	A14	
		- Fondo Nac. De Regalía	A15	
		- Cooperación Internacional	A16	
		- Federación Nacional de Municipios.	A17	
		- Amunorca	A18	
		- Comité permanente de planificación sur del valle Norte del Cauca	A19	
		- ONGs	A20	
		- Empresa privada	A21	
		- Comunidad en general	A22	
			A23	

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES						
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE		
NC-3	3.1 Mejorar los niveles de eficiencia de la administración pública y Restaurar la moral, los valores, y la fe pública.	3.1.1	Capacitación y sensibilización a los servidores públicos del Municipio.	- Alcalde	A1	
		3.1.2	Mejora de los mecanismos de control.	- Concejo Municipal	A2	
		3.1.3	Organización, Sistematización e integración de todos los procesos administrativos, financieros y operativos.	- Secretaria de Hacienda	A3	
				- Secretaria de planeación	A4	
		3.1.4	Apropiación de las nuevas herramientas tecnológicas.	- Control interno	A5	
				- Contador Municipal	A6	
		3.1.5	Establecimiento de indicadores de gestión por dependencias.	- Consejo de Gobierno	A7	
				- Confis	A8	
		3.1.6	Coordinación con los organismos del Estado para imponer sanciones a todos aquellos que infrinjan la ley en relación con el quehacer de la administración pública.	- Contraloría departamental	A9	
				- Dpto. de planeación	A10	
					- Ministerio de hacienda	A11
					- Contraloría General de la Nación	A12
					- Contaduría General de la Nación	A13
					- Igac	
					- Findeter	A14
					- Fondo Nac. De Regalía	
					- Cooperación Internacional	A15
- Federación Nacional de Municipios.	A16					
- Amunorca	A17					
- Comité permanente de planificación sur del valle Norte del Cauca	A18					
- ONGs	A19					
- Empresa privada	A20					
- Comunidad en general						
				A21		
				A22		
				A23		

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

LISTA DE PROPOSITOS Y ACCIONES				
NUDO CRÍTICO	NOMBRE DEL PROPÓSITO	DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN	ACTOR	CLAVE
NC-4	4.1 Establecer lineamientos para mejorar la gestión financiera del Municipio.	3.1.1 Realización, actualización y Compilación del Estatuto Tributario Municipal. 3.1.2 Elaboración y aplicación del plan financiero Municipal. 3.1.3 Diseño del sistema de información financiero.	- Alcalde	A1
			- Concejo Municipal	A2
			- Secretaria de Hacienda	A3
			- Secretaria de planeación	A4
			- Control interno	A5
			- Contador Municipal	A6
			- Consejo de Gobierno	A7
			- Confis	A8
			- Contraloría departamental	A9
			- Dpto. de planeación	A10
			- Ministerio de hacienda	A11
			- Contraloría General de la Nación	A12
			- Contaduría General de la Nación	A13
			- Igac	
			- Findeter	A14
			- Fondo Nac. De Regalía	
			- Cooperación Internacional	A15
			- Federación Nacional de Municipios.	A16
			- Amunorca	A17
			- Comité permanente de planificación sur del valle Norte del Cauca	A18
			- ONGs	A19
			- Empresa privada	A20
			- Comunidad en general	A21
	A22			
	A23			

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-1	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de programas, campañas educativas y publicitarias de estímulo para el pago de impuestos. - Realización de estudio sobre el comportamiento de impuestos Municipales. - Diagnóstico sobre la situación del territorio en el cual se va a desarrollar proyectos industriales, comerciales y sociales. - Elaborar y presentar el proyecto de acuerdo por el cual se adopta la contribución por valorización y la plusvalía. - Realizar convenios con la Dian y Cámara de comercio, sobre intercambios de información y apoyo para reducir los niveles de elusión y evasión. - Realización de censo y actualización de industria y comercio. - Talleres de Capacitación y socialización con Líderes Comunitarios, las Juntas de Acción Comunal y organizaciones soiales del propósito de inversión social a la comunidad del sector. 	<ul style="list-style-type: none"> - Continuidad de campañas publicitaria. - Seguimiento, evaluación y control de cobros por jurisdicción coactiva. - Retroalimentación, evaluación y seguimiento de estudio sobre comportamiento de impuestos. - Aplicación del acuerdo que incorpora el impuesto de plusvalía y valorizaci. Evaluación, Seguimiento y control. - Evaluación, seguimiento y control. - Seguimiento, Evaluación, control retroalimentación. - Ejecución de obras en los sectores en los cuales se haya recibido respuesta en el pago de los impuestos.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-2	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de estudio y aplicación de ajuste a la estructura administrativa. - Aplicación de estatuto tributario - Ejecución de convenios con la Dian y Cámara de Comercio. - Realizar por lo menos el 5% de procesos por jurisdicción coactiva.. - Aplicación de campañas publicitarias. - Realización de las diferentes gestiones para la consecución de recursos. - Presentación y radicación de por lo menos 12 proyectos en el año para gestionar recursos de inversión social con los diferentes organismos.. - Diagnóstico de la situación actual para crear fondo de microcrédito. - Elaboración, radicación y presentación del proyecto de acuerdo al Concejo Municipal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Estructura administrativa ajustada. - Seguimiento, Evaluación, control y retroalimentación. - Realizar por lo menos el 20% de procesos por jurisdicción coactiva. - Permanencia de las estrategias para mejorar el recaudo. - Evaluación de resultados, seguimiento y control. Retroalimentación. - Aplicación del acuerdo que crea el fondo de microcrédito.
NC-3	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación a servidores públicos. - Actualización de manual de funciones procedimiento y procesos. - Sistematización, modernización de software, equipamiento de las diferentes dependencias. - Realización de pagina Web. - Evaluación a las diferentes dependencias de la administración Municipales con indicadores de gestión. 	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluación y seguimiento. - Retroalimentación, evaluación y seguimiento. - Sistematización de dependencias. - Evaluación, seguimiento, control y retroalimentación. - Retroalimentación, seguimiento, evaluación y control. - Seguimiento y control

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

RESULTADOS POR ESCENARIOS Y METAS		
Situación Inicial Vector Descriptor Nudo Crítico	Situación Objetivo a 12 Meses	Situación Objetiva a 2.005
NC-4	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración del Estatuto tributario Municipal. - Radicación y presentación al Concejo Municipal. - Cumplimiento a Entidades crediticias. - Implementación del PAC. 	<ul style="list-style-type: none"> - Aplicación del Estatuto, Evaluación, seguimiento, control y Retroalimentación. - Continuidad en cumplimiento de cancelación de créditos. - Seguimiento, control y retroalimentación.

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005

**PROYECTOS / FUENTES DE FINANCIACIÓN
SUB - SECTOR FINANCIERO**

Nudo Crítico	Nombre de la Operación	Proyecto	Sistema General De Participación (Cifras en miles)			Recursos Propios (Cifras en miles)			Crédito (Cifras en miles)			Otras Fuentes			TOTAL
			2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	
NC-1	1.1 Mejora miento de recaudos con recursos propios del Municipio.	1.1.1 Campaña educativa y publicitaria para el mejoramiento del recaudo de ingresos Municipales.				5.000	6.000	6.000							17.000
		1.1.2 Actualización base de datos impuestos Municipales.								300.000					
NC-2	2.1 Mejoramiento de inversión social.	2.1.1 Modernización de la estructura Administrativa.				30.000									30.000
		2.1.2 Celebración de convenios de Cofinanciación.				20.000	30.000	30.000							80.000
		2.1.3 Creación del Fondo de Microcrédito.				20.000	20.000	30.000							70.000
NC-3	Optimización de los niveles de eficiencia administrativa y restauración de la moral, los valores y la fe pública.	3.1.1 Capacitación y sensibilización en valores, sentido de pertenencia y crecimiento personal a los servidores públicos del Municipio.				7.000	7.000	8.000							24.000
		3.1.2 Adquisición de software y equipos de sistema.				10.000	20.000	15.000							45.000
		3.1.3 Implementación pagina Web.				5.000	1.000								6.000
	4.1 Formulación plan financiero.	4.1.1 Formulación estatuto tributario Municipal.				20.000									20.000
		4.1.2 Elaboración plan financiero Municipal.				25.000									25.000

Municipio de Puerto Tejada
Plan de Desarrollo
2003 – 2005