

# **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

## **1. ASPECTOS GENERALES**

### **1.1. PRESENTACION DEL MUNICIPIO**

#### *1.1.1. Reseña Histórica*

La historia de Palestina se remonta a la segunda mitad del Siglo XIX, hacia 1.860 cuando estaba en auge la explotación de caucho y Quina en la región sur del Departamento del Huila con el fin de abastecer la creciente demanda externa. Los primeros documentos de propiedad de estas tierras correspondieron al Señor Lorenzo Cuellar titular de la Hacienda El Quebradón, bajo la jurisdicción del Municipio de Pitalito.

Atendiendo el acelerado proceso de desarrollo de Palestina, caracterizado por el crecimiento demográfico e intensificación de las actividades productivas y comerciales, el Municipio de Pitalito emite un Acto Administrativo en el año 1.940, mediante el cual se reconoce a Palestina la categoría de corregimiento. Hacia la década de los 70 Palestina se había consolidado como una importante zona de producción agrícola con especial relevancia del cultivo de Café, base del desarrollo socioeconómico de la región que desencadenó los episodios que se relacionan a continuación.

En 1.972 se funda el Colegio Cooperativo de Palestina como respuesta a la necesidad de decenas de jóvenes que terminaban sus estudios primarios y no tenían posibilidad de acceder al nivel de secundaria, que solo se ofrecía en el Municipio de Pitalito.

El 14 de diciembre de 1.981 se promulgó la Ordenanza No. 056 de la Asamblea Departamental del Huila otorgando a Palestina la categoría de Municipio, segregando su territorio de la Municipalidades de Acevedo y Pitalito.

En Noviembre de 1.984 mediante ordenanza No. 002 de la Asamblea Departamental del Huila, Palestina recupera su jerarquía político – administrativa y se ratifica como el más joven Municipio del Departamento cediendo parte de su antiguo territorio al vecino Municipio de Acevedo y reiniciando sus funciones el día 22 del mismo mes, situación que persiste hasta la fecha.

En la década del 90 continúa la presencia guerrillera y el conflicto armado en la zona aunque con una menor intensidad, lo que permite la repoblación de las zonas rurales y el regreso de familias desplazadas años atrás. Otro fenómeno socioeconómico de fugaz permanencia lo constituyó la presencia de cultivos ilícitos de flor de amapola en las zonas más altas de la jurisdicción Municipal los cuales han desaparecido en forma paulatina por los bajos niveles de productividad en la región junto con la existencia de programas nacionales de desarrollo alternativo a través del programa PLANTE y la Red de Solidaridad Social.

Sin lugar a dudas el Palestina de hoy es muy diferente al de 1.988, pese a las dificultades y restricciones de tipo financiero presenta avances en su equipamiento e infraestructura, se observa un mejor nivel de vida de sus pobladores, la producción agropecuaria se ha diversificado, la participación comunitaria se fortalece cada día más, el nivel de escolaridad de la población es mayor, el servicio de salud presenta mejoras tanto en calidad como en cobertura y en general las perspectivas de desarrollo socioeconómico son muy favorables.

#### *1.1.2. Localización*

El Municipio de Palestina está ubicado en el extremo sur del Departamento del Huila sobre una zona limítrofe con el Departamento del Cauca; se encuentra a 212 kilómetros de la ciudad de Neiva de los cuales 190 corresponden a carretera nacional pavimentada y a 22 Kilómetros por carretera destapada del Municipio de Pitalito, principal centro urbano de la región.

# **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Límites: Al **Norte**: Con el Municipio de Pitalito, partiendo del filo la coqueta hasta el nacimiento de la quebrada la Muchilera; siguiendo esta aguas abajo hasta su desembocadura en el río Guarapas: desde ahí por el filo los Laureles hasta encontrar el límite con el municipio de Acevedo frente al punto llamado el Crucero. Al **Oriente**: Con el municipio de Acevedo partiendo desde la terminación el filo los Laureles y siguiendo por el filo de la Mensura hasta el Alto del Oso, de ahí siguiendo hasta la quebrada Cascajosa, por estas aguas arriba hasta su nacimiento, frente al nacimiento del río Mandiyaco. Al **Sur**: Con el Municipio de Santa Rosa Cauca, siguiendo el filo de la cordillera oriental hasta llegar al filo el Chuscal frente al Kilómetro 30 de la carretera Pitalito – Mocoa. Al **Occidente**: Con el Municipio de Pitalito, siguiendo el filo del Chuscal hasta encontrar el filo de la Cruz, siguiendo éste hasta llegar al filo de la Coqueta, punto de partida.

## **2. VISION URBANO REGIONAL**

### **2.1. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL**

Hace referencia la oferta de recursos ambientales del territorio que por su magnitud o localización geográfica, tienen una influencia de carácter regional al involucrar a los territorios vecinos tanto en sus posibilidades de aprovechamiento como en la problemática existente y las medidas necesarias para la protección y recuperación. Los puntos más relevantes corresponden a la disponibilidad de los recursos agua, flora y fauna: y al tratamiento de las amenazas naturales.

#### *2.1.1. Ecosistemas Estratégicos*

De acuerdo con su extensión, localización geográfica y área de influencia, el Municipio de Palestina presenta dos ecosistemas de importancia regional. Su principal función es mantener la regulación climática e hídrica, conservar los suelos, depurar la atmósfera y/u ofrecer las condiciones para la supervivencia de especies nativas de flora y fauna:

##### **2.1.1.1. Zona Amortiguadora Parque Nacional Natural Cueva de los Guácharos**

El Parque Nacional Natural Cueva de Los Guácharos fue el primero en constituirse legalmente dentro del territorio nacional, mediante la expedición del Decreto No 2631 de 1.960 con una extensión inicial de 700 hectáreas que luego de múltiples ampliaciones alcanzó el área actual estimada en 9.000 hectáreas.

La totalidad del área de parque esta bajo la jurisdicción del vecino Municipio de Acevedo, pero la importancia estratégica de Palestina esta dada por el control que ejerce sobre parte de su zona de amortiguación, como ente regulador y ejecutor de las acciones que se desarrollen en aras de preservar y recuperar la zona especialmente en los sistemas de ocupación y explotación del suelo dominados por la presencia de colonos cuyas principales actividades son la tala ilegal de maderas finas, la ampliación de la frontera agrícola con cultivos de lulo, tomate de árbol, mora y pastos principalmente; plantación de cultivos ilícitos de amapola y en menor escala la caza de especies nativas. Se contabiliza una población de 210 habitantes agrupados en 35 familias campesinas cuya subsistencia está atada a las actividades antes descritas con márgenes de rentabilidad muy bajos, situación que se refleja en su baja capacidad económica.

En aves se han detectado 267 especies de las cuales 49 especies son subtropicales, 99 tienen rango entre tropicales y tropical; y 20 son típicamente tropicales. La producción hídrica de la zona corresponde a la Microcuenca de la quebrada La Cascajosa con un aforo promedio de 20 Lps. , la cual entrega sus aguas a la subcuenca del Río Suaza localizado sobre territorios del Municipio de Acevedo y afluente principal de la Cuenca Alta del Río Magdalena.

Para contrarrestar el deterioro ambiental por la presencia de colonos se han ejecutado diversos proyectos orientados a consolidar formas de explotación alternativa sostenible en la zona. Actualmente se invierten recursos públicos del orden Nacional y Municipal implementando proyectos

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

de desarrollo agropecuario cuyo principal propósito es desestimular la tala indiscriminada de bosques y la siembra de cultivos ilícitos, condición fundamental para la sostenibilidad del Parque:

La importancia estratégica regional de esta zona radica en su función de barrera Protectora encargada de frenar el avance de los colonos que ingresan por el Municipio de Palestina, en aras de garantizar la integridad del Parque. Para cumplir con este cometido se hace indispensable la ejecución de acciones concertadas entre el Municipio de Palestina, el vecino Municipio de Acevedo como responsable de una importante porción de zona amortiguadora, el Departamento, entidades Nacionales y la comunidad encaminadas en forma prioritaria a desestimular la explotación agropecuaria, erradicar los cultivos ilícitos de amapola y controlar la tala ilegal de maderas.

Como condiciones que garantizan el desarrollo sostenible de la zona se plantea poner un límite definitivo a la apertura de vías carretables, promover entre los colonos existentes sistemas de explotación agrícola que demande la ocupación de áreas reducidas y someter al régimen de propiedad Municipal los terrenos del ecosistema. Esta última acción se facilita debido a que el 45% de las tierras son baldíos nacionales y de las 2.456 hectáreas privadas solo el 20% están siendo explotadas.

### 2.1.1.2. Reserva Forestal Municipal Subcuenca Alta Río Guarapas

Localizado en la parte sur del Municipio entre el límite occidental con el Municipio de Pitalito y la Zona Amortiguadora del Parque Nacional Cueva de los Guácharos cubriendo las Veredas Montañitas, Guajira y Jericó, con un área total de 7.229.8 hectáreas distribuidas de la siguiente manera:

Sirve de lugar de captación al acueducto Regional de Palestina que suple las necesidades del Casco Urbano del Municipio y las veredas Tabor, Samaria, Sinaí, Santa Bárbara, El Portal y Belén; y de los acueductos Veredales Guajira, Jericó, beneficiando un total de 464 viviendas que representan el 27% del total Municipal.

Constituye la principal reserva hídrica del Municipio y una de las más importantes en la zona sur del Departamento del Huila, por su bajo nivel de intervención en la parte alta con cauces ubicados por encima de los 2.000 m.s.n.m., que posibilitan la captación de agua para atender la creciente demanda de la población localizada aguas abajo del Guarapas. Dentro del territorio de Palestina constituye la única alternativa viable para el suministro de agua potable a 90 familias de las veredas Jerusalem, Betania y Esperanza que por su ubicación en cotas superiores a las de las corrientes de agua cercanas, tienen dificultades para la captación; en el contexto regional en un horizonte de mediano plazo, puede beneficiar a los habitantes del Municipio de Pitalito que en la actualidad presenta un acelerado proceso de poblamiento urbano que difícilmente podrá ser atendido con las aguas del Río Guachicos, captación actual del sistema de acueducto.

Por la Vereda el Silencio existe facilidad para la comunicación terrestre con la vía nacional Pitalito – Mocoa que bordea el ecosistema por su costado occidental, la presión sobre los bosques para explotación ilegal de maderas es más fuerte que en la zona amortiguadora pues la producción se puede camuflar con licencias de explotación otorgadas para regiones del vecino Departamento del Putumayo.

A partir de 1.995 la Administración Municipal inició un programa de asistencia técnica y subsidios par la transformación de sistemas de explotación agropecuaria consistente en la instalación de cultivos de Mora, Lulo y Tomate de Arbol. Los resultados han sido positivos pues con cultivos de menor extensión e intenso uso de mano de obra, se han logrado niveles de rentabilidad que superan el rendimiento de actividades tradicionales como el corte de maderas finas, la ganadería y el cultivo de café; no obstante, surge una nueva amenaza para el ecosistema por la acción irresponsable de algunos productores que practican la tala de bosque natural en zonas ribereñas para la instalación de cultivos y el uso indiscriminado de agroquímicos, especialmente plaguicidas.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

Estos dos grandes ecosistemas tienen un valor estratégico de carácter regional pues ofrecen la posibilidad de establecer un gran corredor biológico donde se integren con el Parque Nacional Natural Cueva de los Guachas por el oriente; por el occidente con un sistema orográfico de similares características perteneciente al municipio de Pitalito el cual colinda con la denominada Bota Cauca que a su vez está conectada con el Parque Nacional Puracé en Jurisdicción de los Municipios de San Agustín, Saladoblanco e Isnos.

**ECOSISTEMAS ESTRATEGICOS MUNICIPALES**

<b>ECOSISTEMA</b>	<b>AREA (Has)</b>	<b>VEREDAS</b>	<b>SITUACION ACTUAL</b>
Zona Amortiguación P.N.N. Cueva de los Guachas	4.438	Mensura, Jericó, Pinos	Presencia de cultivos ilícitos, soporta presión de ampliación de la frontera agrícola, Se llevan a cabo trabajos de concientización por parte de diferentes entidades como la C.A.M., PNDA, SENA, CAFISUR, Comité de Cafeteros, Grupo ecológico Picos de la Fragua y alto del oso, UMATA, así como de la administración municipal
Subcuenca alta Río Guarapas	7.229.8	Jericó Guajira Montaña	Presencia de cultivos ilícitos, soporte presión por ampliación de la frontera agrícola, se avizoran asentamientos de desplazados. Desarrolla trabajos la C.A.M., sena, CAFISUR, UMATA, CORPOICA, entre otras.

*2.1.2. Cuencas Hidrográficas,*

El sistema Hidrográfico de Palestina pertenece a la Cuenca Alta del Río Magdalena, corriente que se convierte en el receptor final de la totalidad de las aguas producidas en la zona. El territorio se distribuye entre dos (2) Subcuencas compartidas con otros Municipios del Departamento:

*2.1.2.1. Subcuenca Río Guarapas*

El Río Guarapas es uno de los principales afluentes del Magdalena en la zona sur del Departamento y surca el territorio de sur a norte constituyendo un eje que divide en dos la geografía local a través del cual ha avanzado el proceso de colonización en sentido Norte-Sur.

Nace en la vereda la Guajira en terrenos no intervenidos cubiertos por Bosque Natural Premontano sobre los 2.800 m.s.n.m., continuando su recorrido por las veredas Tabor, Montañitas, Sinaí, Delicias, Juntas, Jordán, Santa Barbara, Galilea, Miraflores, Samaria, Primavera, Quebradón, Corinto, Fundador y la unión. A partir de este punto pasa a jurisdicción del Municipio de Pitalito sobre los 1.400 m.s.n.m. Su cauce tiene una longitud de 30.8 Km desde su nacimiento hasta la desembocadura final sobre el Río Magdalena; de los cuales 23 Km se encuentran en el Municipio de Palestina.

El área estimada de la subcuenca del Río Guarapas en el Municipio de Palestina es de 20.131.1 hectáreas ocupando 36 veredas y el 88.2% del total de su territorio.

- ⌘ La zona de recarga y protección del Guarapas y algunos de sus afluentes, localizada en la parte alta sur entre los 1.900 y 3.000 m.s.n.m. sobre ambas márgenes del río. Cuenta con cobertura de Bosque Natural no intervenido, característica que se mantiene aguas abajo hasta las veredas Jericó, Guajira y Montañitas donde se encuentra el actual frente de colonización y predomina el bosque secundario con áreas pequeñas de rastrojo y potreros.
- ⌘ La zona media entre los 1.400 y 1.900 m.s.n.m. comprende suelos totalmente intervenidos pertenecientes a las veredas roble, Juntas y Tabor en la parte más alta sobre la margen oriental y Sinaí El Silencio sobre el costado occidental; hasta encontrar los límites con Acevedo y Pitalito respectivamente.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

- ⌘ La zona Baja de la subcuenca conformada por un pequeño valle rodeado de colinas con baja pendiente aledañas al cauce del río, situados al norte del casco urbano de Palestina desde la Vereda Quebradón hasta la entrada del río en territorios del Municipio de Pitalito en las veredas Fundador y la Unión; las pendientes se reducen notablemente pues son tierras planas y de inclinación media dedicadas a labores agropecuarias y zonas de pastoreo. A diferencia de las anteriores zonas donde predominan los climas fríos y húmedos con temperaturas de 12 a 18 grados centígrados, aquí se presentan temperaturas mayores que pueden llegar hasta los 24 grados en época de verano. Existen inundaciones temporales cuya frecuencia está relacionada con las temporadas de lluvia por lo que constituye una de las zonas de riesgo que se han identificado en Palestina.

El uso predominante de las aguas de esta subcuenca es el abastecimiento de agua para el consumo doméstico de las familias residentes dentro de su territorio a través de acueductos comunitarios o conexiones individuales, oferta que se hace en precarias condiciones de calidad puesto que ninguno de los sistemas instalados cuentan con componentes de infraestructura para la potabilización del agua.

Aunque el área total de la subcuenca se comparte con el Municipio de Pitalito, la mayor responsabilidad en materia de protección corresponde a Palestina por poseer las zonas de cabecera donde nacen el Río y sus principales afluentes. El análisis de la problemática existente está relacionada con el deterioro progresivo de los recursos ambientales y presenta dos caracterizaciones básicas:

- ⌘ En la parte alta o zona de recarga, los factores de desequilibrio ambiental son el avance del frente de colonización hacia el sur impulsado por la ampliación de la frontera agrícola, la explotación ilegal de maderas y la instalación de cultivos ilícitos; la utilización indiscriminada de agroquímicos y en menor proporción los inadecuados sistemas de explotación agrícola.
- ⌘ Las zonas media y baja se encuentran totalmente intervenidas por lo que su problemática es diferente, teniendo como principal conflicto la disposición de aguas servidas por consumo doméstico y la producción cafetera, puesto que no existen adecuados sistemas para el tratamiento y disposición final. En orden de importancia le sigue la precaria tecnificación de los sistemas de producción agrícola caracterizados por mal manejo del recurso suelo haciéndolo propenso a la erosión y el uso indiscriminado de fertilizantes y pesticidas..

### 2.1.2.2. Subcuenca Río Suaza

Aunque el río Suaza no corre por territorio del Municipio, existe una pequeña porción de terreno correspondiente a su subcuenca donde la Quebrada la cascajosa es al corriente más importante en jurisdicción de Palestina con una extensión de 10.3 Km. El área correspondiente a Palestina solo alcanza 2.689 hectáreas de terreno con pendientes medias, altas y escarpadas que en su mayoría están cubiertas con bosque primario.

En los Municipios de Acevedo, Suaza y Garzón sus territorios presentan un elevado nivel de intervención con una problemática mayor por la inadecuada disposición de aguas servidas, los conflictos de usos del suelo y la utilización de técnicas inapropiadas para la explotación agropecuaria.

### 2.1.3. Amenazas Naturales

Este capítulo está dedicado a aquellas amenazas que trascienden los límites locales ejerciendo influencia sobre territorios vecinos, correspondiente a dos fenómenos concretos: Inundación en áreas ribereñas de la parte baja del Río Guarapas que afecta a Palestina y Pitalito; y sismicidad por la presencia de fallas geológicas activas sobre todo el territorio huilense.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### 2.1.3.1. Inundación

El área de influencia dentro del territorio de Palestina se ha estimado en 32 hectáreas desde la desembocadura de la Quebradona en el Río Guarapas hasta que éste abandona la jurisdicción municipal; se contabilizaron 10 fincas amenazadas en las Veredas Quebradón, Fundador y La Unión; cuya principal actividad es la explotación de cultivos de café combinados con Plátano, Yuca y Maíz.

Ya en Territorio de Pitalito la amenaza continúa sobre la margen occidental del Río Guarapas, desde la Vereda Los Andes en el Límite con Palestina hasta la su unión con el Río Guachicos y posterior desembocadura en el Río Magdalena; la situación más crítica se presenta en la cabecera Municipal de Pitalito por la vulnerabilidad de los barrios localizados al mismo nivel del Río en los alrededores del Coliseo Municipal.

### 2.1.3.2. Amenaza Sísmica

A la luz de las nuevas disposiciones contenidas en el Código Colombiano de Construcciones Sismoresistentes CSR-1995, el territorio de Palestina se localiza en un una zona tectónicamente considerada como de amenaza alta debido a la presencia del sistema de fallas Suaza – Garzón que exhibe evidencias de actividad neotectónica y presenta rasgos de movimientos transcurrentes recientes. Esta amenaza tiene una mayor incidencia en el extremo sur oriental del Municipio a la altura de la Veredas Mensura y Roble; y es compartida con los Municipios de Acevedo, Suaza, Altamira y Garzón ubicados sobre el mismo sistema.

La mayor amenaza para los habitantes de Palestina se deriva del recorrido que hace la Falla del río Guarapas asociada al sistema anterior, que avanza de sur a norte pasando por el costado oriental del casco urbano a solo unos dos kilómetros de distancia; a la altura de la Vereda El Silencio la falla se bifurca con una ramificación que bordea nuevamente la cabecera Municipal pero esta vez por el costado Occidental.

En este orden de ideas, la totalidad de habitantes del Municipio se encuentran bajo amenaza sísmica, pero la población más vulnerable corresponde a 292 familias residentes en el casco urbano debido a su proximidad con la falla del Río Guarapas y a su localización sobre ambas márgenes de la quebrada Agua Azul, zona caracterizada por tener suelos muy húmedos e inestables afectados por el deslizamiento.

## **2.2. MOVIMIENTOS POBLACIONALES**

Comprende el análisis de la dinámica interna de los grupos poblacionales y su interacción con otros territorios mediante desplazamientos desde y hacia la jurisdicción de Palestina, que configuran unas relaciones de intercambio determinantes para el proceso de toma de decisiones relacionadas con el ordenamiento territorial. Conocer las motivaciones, orígenes y destinos de estos movimientos poblacionales permite un mayor entendimiento de la realidad local y una aproximación más confiable a los problemas y potencialidades del Municipio.

### 2.2.1. *Movimientos sin Retorno*

Se registran procesos migratorios bidireccionales sin retorno, movimientos estacionales asociados los ciclos de producción agropecuaria, movimientos periódicos semanales de las comunidades rurales hacia los centros urbanos aledaños y desplazamientos esporádicos de carácter transitorio o permanente, provocados por fenómenos de violencia. Cada una de estas categorías conlleva movimientos en ambas direcciones, es decir, aquellos que ingresan al territorio de Palestina y los que se producen hacia territorios externos.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

La fertilidad de los suelos y su aptitud especial para el cultivo de café, permitió la continuidad del proceso de poblamiento y es así como hoy se registran 1.947 familias asentadas en el casco urbano y las 37 veredas de Palestina.

### *2.2.2. Movimientos Estacionales*

Estos movimientos están ligados a los sistemas de producción agropecuaria con predominio de las cosechas de café, algodón (cuando existía) y hasta temporadas de recolección de hoja de coca; se caracteriza por que no involucran a todo el grupo familiar limitándose a la población económicamente activa especialmente padres y hermanos(as) mayores.

La producción de café con un área sembrada de 2.200 hectáreas aproximadamente, genera una población flotante en el territorio municipal por la llegada masiva de recolectores en los períodos de junio – julio para atender la mitaca y Septiembre - Octubre con motivo de la cosecha principal. Sobre estos desplazamientos no existen estadísticas oficiales pero se calcula que aproximadamente 120 personas participan anualmente.

### *2.2.3. Movimientos Periódicos*

Están directamente relacionados con las jornadas de mercado local y tienen como epicentro la cabecera Municipal de Palestina y el vecino municipio de Pitalito.

### *2.2.4. Desplazamientos por Fenómenos de Violencia*

Recientemente se han detectado familias que ingresan al Municipio en condición de desplazados por el conflicto armado que se registra en otras regiones del país, especialmente en los departamentos de Caquetá y Putumayo. La Administración Municipal carece de un registro periódico que permita visualizar la magnitud del fenómeno. El propósito final es dar una imagen global sobre las ventajas, deficiencias y potencialidades de Palestina frente a territorios vecinos del orden regional, nacional e internacional.

Recientemente se han detectado familias que ingresan al Municipio en condición de desplazados por el conflicto armado que se registra en otras regiones del país, especialmente en los departamentos de Caquetá y Putumayo. La Administración Municipal carece de un registro periódico que permita visualizar la magnitud del fenómeno.

El propósito final es dar una imagen global sobre las ventajas, deficiencias y potencialidades de Palestina frente a territorios vecinos del orden regional, nacional e internacional. Se estima que el 40% de los habitantes del Municipio abandonó la zona, de los cuales algunos lo hicieron en forma pero la gran mayoría se ubicó Pitalito manteniendo la posibilidad de estar cerca de sus pertenencias.

## **2.3. FUNCIONES URBANO REGIONALES**

### *2.3.1. Vínculos Urbano Regionales*

Identifica los sistemas de conexión con territorios vecinos desde el punto de vista físico espacial y de las relaciones de intercambio en los campos económico y de servicios.

#### *2.3.1.1. Vínculos Físicos*

Estos vínculos se establecen a través de vías terrestres que permiten el intercambio de población, bienes y servicios con territorios vecinos; y posibilitan conexiones de mercado con centros de consumo de otras regiones del país e incluso ubicados en el exterior. Condicionan una estructura de relaciones complementarias recíprocas en los diferentes ámbitos de la vida local afectando el accionar tanto del Municipio como de sus habitantes.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Por constituir uno de los últimos territorios localizados al sur del Departamento recostado sobre terrenos vírgenes e incomunicados, Palestina se encuentra encerrado por el extremo sur oriente sin tener aún posibilidades de intercambio directo con los Departamentos de Cauca y Caquetá.

Al interior de la zona sur del Departamento del Huila el principal vínculo físico se registra con el Municipio de Pitalito a través de una carretera sin pavimentar con una extensión de 22 Kilómetros de los cuales 11 se encuentran dentro del territorio de Palestina, la cual divide en dos su jurisdicción desde el casco urbano hacia el Norte sobre la margen occidental del río Guarapas y constituye el eje principal de la comunicación terrestre tanto para los pobladores urbanos como rurales. Por esta vía se desarrolla el 95% del intercambio comercial y la totalidad de los movimientos poblacionales desde y hacia Palestina. El primer tramo es una carretera veredal de calzada angosta con una longitud de 7 Kilómetros, la cual arranca desde el casco urbano de Palestina pasando por las Veredas Sinaí y Silencio hasta llegar a la carretera nacional Pitalito – Mocoa, donde se inicia el segundo tramo; desde este punto hasta Pitalito se contabilizan 22 kilómetros en calzada doble de los cuales 18 están pavimentados. Por ella fluye el 5% restante del intercambio comercial del Municipio pues carece de rutas de transporte público y solo es utilizada por los habitantes de las veredas aledañas a su recorrido.

Con el proyecto nacional de pavimentar la totalidad de la carretera Pitalito – Mocoa se vislumbran una mayor intensidad en el uso del tramo veredal, que hacia el futuro se consolida como la alternativa más viable para la conexión Palestina – Pitalito a través de una vía totalmente pavimentada.

Por el norte está la posibilidad de comunicación directa con Pitalito desde las veredas Carmelo, Esperanza, Betania y Saladito mediante la terminación de un tramo vial de tan solo dos (2) kilómetros en la zona limítrofe entre las veredas El Carmelo (Palestina) y Cafarnaum (Pitalito). De materializarse la idea, los habitantes de las veredas antes mencionadas no tendrían que desplazarse hasta la Vereda Quebradón para tomar la carretera centra que une a los dos municipios, pues saldrían por una carretera paralela hasta la escuela de la Vereda Los Andes (Pitalito) disminuyendo en 15 minutos el tiempo de recorrido.

### 2.3.1.2. Vínculos Económicos

Las relaciones de tipo económico entre el Municipio y los territorios circundantes están establecidas en dos direcciones concretas: Vínculos hacia el exterior para el mercadeo de la producción agropecuaria que no alcanza a ser absorbida por el consumo bcal; y hacia el interior con el fin de suplir las deficiencias del mercado local buscando satisfacer la demanda de bienes y servicios para consumo doméstico, insumos agropecuarios, materiales para la construcción, maquinaria agrícola menor, electrodomésticos y recursos de capital principalmente.

Pitalito ocupa el primer lugar de importancia para satisfacer la demanda de bienes y servicios especializados a través de los distribuidores locales o estableciendo contacto directo con algunos consumidores de Palestina, privilegiados por su proximidad geográfica; este predominio se traslada a la oferta de capitales por ser la principal fuente de recursos para la compra de cosechas y sostenimiento de los procesos productivos del campo, supliendo el bajo nivel de operaciones que registra la Caja Agraria y una cooperativa financiera con presencia en Palestina.

Como factor determinante en el desarrollo económico y social del Municipio, vale la pena destacar el suministro de energía eléctrica por el sistema de redes de transmisión que desde la estación de Altamira conectan al casco urbano y 29 veredas, tal como se detalla en la Dimensión Social del presente diagnóstico. El servicio de Telefonía es prestado por TELECOM mediante una red local que cubre el casco urbano y la vereda El Portal, conectada con la central de Pitalito vía microondas a través de dos antenas localizadas en las veredas Santa Bárbara y Buenos Aires.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Como instrumento para el desarrollo de unas relaciones comerciales productivas, ágiles y competitivas, el territorio dispone una red vial básica de cuyo aprovechamiento depende en gran parte su desarrollo futuro:

La carretera Suaza – Acevedo – San Adolfo – Palestina, que llega al territorio por la Vereda Los Pinos facilitando la conexión directa entre una zona con aptitudes agrológicas para la producción de frutas y el Departamento del Caquetá, uno de sus principales mercados. El tramo entre Los Pinos y Acevedo tiene una longitud de 35 Kilómetros destapados con calzada angosta y precarias condiciones de mantenimiento; su rehabilitación eliminaría la actual ruta Zona Rural - Palestina – Pitalito – Altamira – Suaza reduciendo en cerca de dos (2) horas el tiempo de viaje hasta Florencia.

### 2.3.1.3. Vínculos por Servicios Especializados

Se desarrollan como respuesta a la escasa oferta de servicios especializados dentro de la Jurisdicción de Palestina, lo que crea la necesidad inmediata de establecer contacto con centros urbanos alternos que brinden nuevas posibilidades para la población y permitan satisfacer este tipo de demandas. Están relacionados con la prestación de los servicios de salud en los niveles de atención II y III, trámites ante entidades gubernamentales, educación superior, administración de justicia y Telecomunicaciones.

Teniendo en cuenta que el centro de Salud de Palestina solo cuenta con la infraestructura para el primer nivel de atención, cuando los pacientes requieren procedimientos médicos del segundo nivel deben ser remitidos al Hospital Departamental de Pitalito; y cuando la complejidad del tratamiento trasciende a servicios del tercer nivel de atención se maneja como primera alternativa la ciudad de Neiva y en última instancia la ciudad de Santafé de Bogotá.

Las relaciones de la comunidad y la administración municipal con entidades públicas de mayor nivel, tienen como escenario la ciudad de Pitalito para trámites notariales, registro de instrumentos públicos y servicios de administración de justicia que no son atendidos por el juzgado único promiscuo municipal de Palestina. En materia de educación superior aún es muy bajo el acceso de bachilleres egresados del Municipio limitándose a menos de 10 personas anualmente. Este servicio se utiliza con fines pedagógicos dentro del proceso de formación de los estudiantes de educación básica.

### 2.3.2. *Análisis Funcional del territorio*

Está dado por el conjunto de acciones y actividades desarrolladas por la población en función del rol que cumple el Municipio dentro del contexto regional y nacional, es decir, de acuerdo a la posición de Palestina como parte del territorio surhuilense atendiendo a sus fortalezas y debilidades funcionales. Hacemos referencia a funciones que trascienden el ámbito local al interactuar con Municipios vecinos que con sus comportamientos influyen y eventualmente pueden ser influenciados estableciendo una red de dependencias recíprocas en diferentes campos.

La relación más importante desde todo punto de vista se desarrolla con el vecino municipio de Pitalito que en su calidad de polo de desarrollo surhuilense ejerce una marcada influencia condicionante, especialmente económica y de servicios, sobre el destino de las comunidades residentes en Palestina. Las dos primeras se utilizan como destino para el mercadeo de productos agrícolas e intercambio de movimientos de población; en las dos restantes el mercadeo es menor pero adquiere especial importancia la oferta de servicios especializados relacionados con trámites ante entidades públicas, servicios especializados de salud y educación superior.

Desde el punto de vista económico y teniendo en cuenta las posiciones de mercado de Palestina frente a los territorios antes mencionados, no obstante abastecer algunos mercados, es eminentemente de dependencia debido al tamaño de su mercado local y la escasa diversificación de su producción que no le permiten competir con regiones donde se desarrollan actividades agropecuarias con alto grado de tecnificación.

# **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

El acelerado proceso de urbanización de Pitalito, la baja calidad del servicio de acueducto con que cuenta y la creciente demanda de agua potable; convierten al Río Guarapas en la más firme opción para el abastecimiento futuro de la ciudad.

### **3. ATRIBUTOS URBANOS**

#### **3.1. CLASIFICACIÓN DEL SUELO**

El único parámetro de clasificación del suelo corresponde a una delimitación del perímetro urbano que se hizo bajo la asesoría de funcionarios del Instituto Geográfico Agustín Codazzi y fue adoptada mediante Acuerdo Municipal No. 22 de 1.991, fijando claramente la diferenciación entre suelo urbano con un área total de 24,65 hectáreas y suelo rural que cubre las 22.795.86 hectáreas restantes.

A manera de ejercicio y como propuesta de clasificación del suelo en la zona urbana, las condiciones propias del Municipio admiten la existencia de tres (3) tipologías básicas: Suelo Urbano, Suelo de protección y Suelo de Expansión Urbana.

##### *3.1.1. Suelo Urbano*

Comprende las áreas construidas de la actual cabecera Municipal y lotes sin construir que por su proximidad a la infraestructura de vías, redes de energía, acueducto y alcantarillado posibilitan la edificación inmediata de inmuebles. Su perímetro corresponde al actual perímetro sanitario de Palestina, cobijando un área de 12.01 hectáreas

El suelo urbano se presenta dividido en dos bloques separados entre sí por la Quebrada Agua Azul. El primero de ellos se ubica sobre la margen oriental e incluye los barrios Pueblo Nuevo y Juan XXIII; mientras que el segundo está sobre la margen occidental con los barrios La Floresta, Los Lagos, La Independencia y los Comuneros.

##### *3.1.2. Suelo de Expansión*

La Cabecera Municipal de Palestina se caracteriza por su reducido tamaño con respecto a las cabeceras de Municipios con igual e incluso inferior número de habitantes. Los espacios aptos para la construcción de vivienda por su proximidad a las redes de servicios públicos domiciliarios y facilidad para la construcción de vías y equipamientos básicos, están ubicados sobre el costado occidental de la localidad:

Un primer lote de propiedad privada se encuentra entre el Barrio La Independencia y el Campo de Fútbol como límites oriental y occidental respectivamente; y entre la carretera Palestina San Isidro y el Perímetro urbano como límites Norte y Sur. Posee un área de 2.2 hectáreas dedicadas a la agricultura y por ser ligeramente ondulado facilita la construcción de la infraestructura vial y la extensión de las redes de servicios públicos domiciliarios.

El segundo lote es propiedad del Municipio, tiene características topográficas similares al primero, posee una extensión de 1.8 hectáreas y está ubicado sobre la margen izquierda de la vía Palestina – San Isidro, detrás de la urbanización los lagos. Como espacios aptos para la construcción de obras de infraestructura y equipamiento urbano diferentes a la vivienda, se registran los siguientes lotes:

Adosado al actual perímetro urbano formando un triángulo entre los costados de las manzanas identificadas con los números 12 y 19 y el zanjón que se encuentra a la entrada del pueblo se encuentra un terreno de 3 hectáreas que alberga un nacimiento de agua y se proyecta como aula ambiental Municipal, titularizada a favor de Junta de Acción Comunal Juan XXIII.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### **3.1.3. Suelo de protección**

Son terrenos localizados dentro del perímetro urbano o en la zona rural pero contiguos a éste, caracterizados por presentar fallas estructurales en el suelo que dan origen a amenazas por deslizamiento que afecta las familias y viviendas localizados en su zona de influencia. Por sus características presenta restricciones de uso para la construcción de infraestructuras urbanas y en conjunto suman un área de 8.5 hectáreas, sobre las cuales se deben desarrollar acciones que permitan la estabilización del suelo mediante la siembra de arboles, impermeabilización y/o construcción de barreras de contención.

La primera franja se localiza sobre las dos márgenes de la quebrada Agua Azul atravesando el casco urbano de la población en sentido sur – norte, afectada por el desplazamiento continuo del terreno desde la parte alta hacia el cauce de la quebrada.

La segunda franja esta ubicada entre el Cementerio Municipal, el Barrio Los Lagos y el Barrio Los Comuneros, afectada por deslizamiento del suelo, con manifestaciones severas en el Barrio Los Comuneros donde a alcanzado 29 viviendas de las cuales 9 han sido abandonadas por su avanzado estado de deterioro.

En el suelo rural se identifican tres tipologías de suelo de protección:

Las **Zonas de Riesgo** identificadas en la zona rural susceptibles de causar daño a la población circundante por efecto de derrumbes, avalanchas o inundaciones.

Los **Ecosistemas Estratégicos Municipales** de carácter subregional y local que garantizan la oferta actual y futura de recursos ambientales para la subsistencia de la población, es decir, la Zona Amortiguadora del Parque Nacional Natural Cueva de los Guácharos, La Reserva Forestal Subcuenca Alta del Río Guarapas y los ecosistemas de protección hidrológica que resguardan los nacimientos de agua.

Las **zonas de protección del cauce** de las corrientes hídricas del Municipio, estipulada por la Ley en 30 metros sobre cada una de las márgenes y 100 metros alrededor del punto de nacimiento.

### **3.2. DIVISIÓN POLÍTICA**

La cabecera Municipal se encuentra dividida en barrios y cada barrio está respaldado por su respectiva Junta de Acción Comunal; no obstante, el sentido de pertenencia de los habitantes con respecto al barrio en que residen es muy bajo, al punto que en la actualidad solo las Junta de Acción Comunal de los Barrios Los Comuneros y Los Lagos se encuentran activa, mientras que las demás han sido abandonadas por sus asociados.

#### **DIVISION POLITICA URBANA**

<b>BARRIO</b>	<b>TOTAL MANZANAS</b>	<b>TOTAL VIVIENDAS</b>	<b>HABITANTES</b>	<b>AREA Has.</b>
JUAN XXIII	12	77	353	6.82
LA FLORESTA	12	52	230	8.01
COMUNEROS	6	31	143	2.03
INDEPENDENCIA	5	28	159	1.74
PUEBLO NUEVO	7	78	313	3.11
LOS LAGOS	2	22	65	2.94
<b>TOTAL</b>	<b>44</b>	<b>288</b>	<b>1263</b>	<b>24.65</b>

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### **3.3. USO ACTUAL DEL SUELO**

**Residencial:** Es el uso predominante con 288 inmuebles que ocupan un área de 9.10 hectáreas, distribuidas uniformemente por toda la cabecera Municipal. Los barrios Los Comuneros, La Floresta, Los Lagos y la Independencia se caracterizan por ser barrios eminentemente residenciales donde la injerencia de los demás usos es menor.

**Comercial:** La actividad comercial es intensa cubriendo un área de solo 2.07 hectáreas ocupada por 45 inmuebles localizados en su totalidad sobre el costado oriental de la zona urbana, en el marco del Parque Principal y sus calles aledañas ocupando espacio de los barrios Juan XXIII y Pueblo Nuevo.

**Institucional:** En la zona institucional se incluyen los inmuebles de carácter público y privado que sirven como sede para atender las demandas colectivas de la comunidad. Se contabilizan 11 predios donde funcionan entidades públicas, instituciones educativas, sitios de mercadeo, instituciones de salud y centros religiosos ocupando un total 1.76 hectáreas. Este uso se encuentra disperso por el Municipio conformando unidades claramente identificables tales como la Administración Municipal frente al costado Norte del Parque Principal, el Centro Docente la Libertad que ocupa toda la manzana No. 029; y la unidad conformada por el Preescolar, el Colegio departamental, La Escuela No. 1 el Centro de Salud y la Iglesia católica

**Recreacional:** En cuanto a zonas para la recreación se excluyen las que pertenecen a los centros educativos antes mencionados que aunque son de carácter público tienen uso restringido para la mayoría de la población. Hecha esta salvedad se destacan el campo de Fútbol, Polideportivo Municipal, Parque Principal y Parque Infantil Los Fundadores que en su conjunto ocupan un espacio total de 1.22 hectáreas.

Encontramos un área sin construir de 10.5 hectáreas de las cuales la mayoría corresponde a terrenos no aptos para desarrollo urbanístico por sus condiciones geológicas o de topografía exceptuando 4.000 m<sup>2</sup> existente en el barrio la independencia que ya se encuentran loteados y en proceso de desarrollo habitacional.

### **3.4. VIVIENDA**

#### *3.4.1. Tipología de Vivienda*

La construcción de vivienda en Palestina se ha dado en forma espontánea por cada uno de los propietarios urbanos, sin mediar procesos de planificación, control o asesoramiento por parte de las autoridades locales, generando un tipo de arquitectura convencional sin una identidad propia claramente definida. El estado de conservación de las viviendas es bueno, registrándose un 9.7% de unidades en mal estado.

La estructura predominante es de un solo nivel y la altura máxima existente es de dos niveles, aunque en menor proporción localizadas en el marco del parque principal del Municipio. La infraestructura de servicios públicos domiciliarios esta compuesta por acueducto, alcantarillado, recolección de basuras, energía eléctrica y teléfonos los cuales, a excepción de teléfonos, tienen una alta cobertura.

El entorno urbano está constituido por una red vial con calles de entre 6 y 8 metros de ancho, con capa de rodadura en balastro y solo un 15% pavimentadas, andenes de 1,50 m de ancho y un parque principal y dos (2) escenarios.

#### *3.4.2. Asentamientos en Zona de Riesgo*

El terreno donde se encuentra ubicado el casco urbano del Municipio de Palestina es surcado por tres fuentes de agua que pese a tener caudales por debajo de 2 Lps ocasionan deslizamiento permanente de sus zonas ribereñas afectando las viviendas construidas en sus alrededores.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

De acuerdo a la severidad del problema podemos clasificar dos tipos de riesgo: Riesgo severo que difícilmente puede ser mitigado y afecta a 25 viviendas de la urbanización los Comuneros de las cuales 9 han tenido que ser evacuadas por su imposibilidad para habitarlas; y riesgo potencial que afecta a 15 viviendas localizadas sobre las márgenes de la quebrada Agua Azul sin que hasta el momento se hayan presentado daños mayores que requieran una intervención severa o reubicación de construcciones.

En alto riesgo también se encuentran cuatro (3) unidades localizadas sobre la calle 3, 20 metros arriba de la quebrada Agua Azul, sobre terrenos inestables que en cualquier momento pueden ceder ante el peso de las construcciones. Estas viviendas junto con 20 más del Barrio Los Comuneros deben ser reubicadas con el fin de prevenir tragedias futuras.

*3.4.3. Déficit Cuantitativo de Vivienda*

**DEFICIT CUANTITATIVO DE VIVIENDA**

TOTAL FAMILIAS	VIVIENDAS OCUPADAS	VIVIENDAS DESOCUPADAS	TOTAL VIVIENDAS DIPONIBLES	DEFICIT CUANTITATIVO	INDICE %
292	257	31	288	(4)	1.38%

Ante esta situación, las proyecciones futuras relacionadas con la construcción de vivienda nueva se hacen considerando el crecimiento vegetativo de la población, el déficit acumulado y las viviendas por reubicar (28 unidades); asumiendo que el crecimiento demográfico es aplicable al crecimiento de los núcleos familiares. Teniendo en cuenta que existen 8 viviendas en obra negra susceptibles de ser reasignadas previa indemnización de sus actuales propietarios, la cifra de construcciones nuevas se reduce a 63.

*3.4.4. Déficit Cualitativo de Vivienda*

**DEFICIT CUALITATIVO DE VIVIENDA URBANA**

TOTAL VIVIENDAS	DEFICIT CUALITATIVO				
	Servicios Básicos	Hacinamiento Crítico	Materiales Construcción	DEFICIT TOTAL	%
288	18	32	20	70	24.3%

El INURBE ha fijado tres (3) criterios técnicos que permiten saber si una vivienda debe ser intervenida para mejorar su calidad:

La utilización de **Materiales Inadecuados**, Hacinamiento Crítico y **Carencia de los Servicios Básicos** de acueducto y alcantarillado, donde se clasifican las viviendas que no están conectadas a los sistemas convencionales disponibles en el Municipio.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### *3.4.5. Suelo Disponible para Vivienda de Interés Social*

La zona urbana de palestina se caracteriza por sus reducidos espacios, topografía quebrada y presencia de deslizamientos, aspectos que originan una baja disponibilidad de suelo para la construcción de vivienda.

El lote No. 1 tiene una superficie de 2.2 hectáreas abarca terrenos del actual casco urbano y del área rural, localizado entre el campo de fútbol y la manzana identificada con el código 013, sobre la margen sur de la vía que comunica a Palestina con la Vereda San Isidro.

El Lote No.2 se localiza frente al anterior, detrás de la Urbanización los lagos con una extensión total de 1.8 hectáreas; las condiciones topográficas y sus posibilidades de adecuación son similares, con una eventual restricción de uso por la proximidad de la falla que afecta el Barrio Los comuneros.

Asumiendo una densidad residencial de 50 viviendas por hectárea y teniendo en cuenta que la dinámica de crecimiento del Municipio demanda la construcción de aproximadamente 10 viviendas por año, el lote Número 1 es suficiente para atender la demanda.

### **3.5. SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

#### *3.5.1. Acueducto*

El casco urbano del Municipio de Palestina tiene una excelente cobertura y continuidad del servicio de acueducto con el 96,2% de sus viviendas atendidas las 24 horas del día, mediante cuatro (4) sistemas que funcionan por gravedad pero presentan diferencias en cuanto a características técnicas, antigüedad de sus componentes y número de suscriptores. Teniendo en cuenta que cerca de 90 viviendas están conectadas a por lo menos dos (2) acueductos diferentes, es posible afirmar que existe sobreoferta de agua y subutilización de la infraestructura instalada, considerándola en su conjunto.

El **Acueducto Regional de Palestina**. Su infraestructura está compuesta por la Bocatoma de fondo y el desarenador en concreto localizados sobre el cauce del Río Guarapas a la altura de la vereda La Guajira, a 13 Kilómetros del casco urbano; la línea de conducción construida en tubería galvanizada y de PVC se desplaza hasta la vereda El Tabor donde se localiza el primer tanque de Almacenamiento, continúa hasta la vereda Sinaí sitio en el que está construido un tanque adicional. Durante los últimos 6 años se han ejecutado obras de ampliación financiadas con recursos del Plan Nacional de Rehabilitación, el Municipio y la Junta Administradora.

El **Acueducto Juan XXIII** es el más antiguo de todos pues su construcción data desde la fundación misma del caserío Agua Azul hace más de cuarenta años; capta sus aguas tres kilómetros arriba del casco urbano sobre una quebrada sin nombre.

Las familias localizadas sobre la margen occidental del pueblo cuentan con dos sistemas menores: El **Acueducto de la Parroquia** construido hace más de 20 años, que capta sus aguas en la Quebrada Agua Azul, dos kilómetros arriba de la iglesia y surte a 20 familias localizadas en los Barrios La Floresta y la Independencias; y el **acueducto del barrio Los Comuneros** construido por la Alcaldía Municipal desde hace aproximadamente 6 años para beneficiar a la urbanización del mismo nombre cubriendo la demanda de 29 viviendas.

Pese a los excelentes indicadores de cobertura y continuidad, se registran problemas estructurales en la prestación del servicio que atentan contra la estabilidad de los entes administradores y la salud de los usuarios.

- La calidad del agua es mala debido a la inexistencia de un adecuado tratamiento para su potabilización.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

- No existe un catastro de redes exacto que permita conocer el estado actual de la infraestructura en cada uno de los acueductos.
- Las tarifas que se cobran han sido calculadas de manera arbitraria, sin considerar los costos reales de producción del servicio.

### *3.5.2. Alcantarillado*

Palestina cuenta con un Alcantarillado de tipo sanitario, pues su infraestructura no esta adaptada para una captación independiente de las aguas lluvias, las cuales son mezcladas y conducidas junto con los vertimientos de las conexiones domiciliarias. Fue reconstruido hacia el año de 1.987 y hoy cuenta con un nivel de cobertura conectando al 95.1% de las viviendas urbanas.

El principal problema corresponde a la inexistencia de infraestructura y equipos para el tratamiento físico químico de las aguas residuales, convirtiéndose en el principal foco de contaminación hídrica. Tomando como base los registros de consumo del Acueducto Regional, el alcantarillado urbano aporta un volumen anual aproximado de 75.00 metros cúbicos de agua contaminada.

La Administración y operación del sistema está a cargo de la Alcaldía Municipal presentando dificultades para la fijación y cobro de tarifas. Analizando las cifras de ingresos y egresos, es posible afirmar que el servicio no está en capacidad de autofinanciarse, los gastos superan con creces el valor de los ingresos y su operación sólo es posible con la utilización de los recursos de inversión transferidos por el Gobierno Nacional.

### *3.5.3. Aseo*

La Administración Municipal de Palestina es el ente responsable por la recolección y disposición final de los residuos sólidos producidos por la población urbana. Las viviendas excluidas del servicio están localizadas sobre vías que no permiten el tránsito vehicular, pero tienen la opción de acercar la basura hasta lugares cubiertos por los respectivos recorridos.

El manejo de basuras fue otro problema de contaminación ambiental pues era arrojada directamente al lecho de la quebrada Agua Azul a escasos 80 metros del Parque Principal. Esta infraestructura localizada en la vereda La Mensura a 10 Kilómetros de la zona urbana, cuenta con una vida útil de 9 años y es operada por un supernumerario que se encarga de compactar y cubrir los desechos.

Como sucede con el servicio de Alcantarillado, los ingresos obtenidos a través de las tarifas no alcanzan a cubrir los elevados costos de operación del servicio, soportándose en los ingresos al presupuesto Municipal como transferencias de la Nación.

### *3.5.4. Energía Eléctrica*

El fluido eléctrico llega hasta la población a través de una línea de conducción procedente de la subestación de Altamira localizada a 70 kilómetros de distancia sobre la vía que conduce a Neiva, quien es el operador. Cuenta con un total de 266 suscriptores urbanos para una cobertura del 92.4%, la continuidad del servicio es de 24 horas/día con interrupciones esporádicas por daños en la red o jornadas de mantenimiento; el único inconveniente corresponde a caídas de potencia especialmente en las llamadas horas pico, causando daños frecuentes en los electrodomésticos.

### *3.5.5. Telefonía*

En 1.996 se instaló una red local de teléfonos vía microondas a través de una línea de tres antenas locali localizadas en el casco urbano, la vereda Santa Bárbara y la Vereda Buenos Aires, con un total de 160 abonados, ya que hasta la fecha sólo contaba con un operador de TELECOM como única

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

alternativa de comunicación telefónica. La operación del servicio está a cargo de la empresa estatal TELECOM alcanzando una cobertura actual de apenas el 55.6%.

### *3.5.6. Alumbrado Público*

Corresponde a la infraestructura dispuesta en el casco urbano para proporcionar iluminación nocturna de calles y en general del espacio público urbano.

Esta situación trasladada al nivel local presenta dos (2) problemas fundamentales: de un lado el recibir una infraestructura incompleta, en precarias condiciones de funcionamiento y con una cobertura de tan solo el 40% de las calles urbanas; y de otra parte asumir los procesos de cálculo de tarifas, facturación y cobro del servicio a los suscriptores.

#### **SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS URBANOS**

<b>SERVICIO</b>	<b>VIVENDAS</b>	<b>SUSCRIP.</b>	<b>COBERT.(%)</b>	<b>CALIDAD SERVICIO</b>	<b>FRECUENCIA / CONTINUIDAD</b>
<b>ACUEDUCTO</b>	288	277	96.2%	Mala	24 Horas/Día
<b>ALCANTARILLADO</b>	288	274	95.1%	Mala	24 Horas/Día
<b>ASEO</b>	288	285	99.0%	Regular	2 Veces/Semana
<b>ENERGIA</b>	288	266	92.4%	Buena	24 Horas/Día
<b>TELEFONOS</b>	288	160	55.6%	Excelente	24 Horas/Día
<b>ALUMBRADO PUBLICO</b>	N.A.	N.A.	40.0%	Mala	N.A.

### **3.6. EQUIPAMIENTO URBANO**

El análisis correspondiente al presente ítem está encaminado a inventariar la existencia física de la infraestructura con que cuenta el Municipio para atender los sectores social, institucional, y de espacio público; estableciendo su funcionalidad, estado de conservación y necesidades detectadas.

#### *3.6.1. Equipamiento Social*

##### **3.6.1.1. Educación**

La Cabecera Municipal posee la infraestructura para atender la educación de la población desde preescolar hasta último grado de Básica y los dos niveles de Media, en instituciones de carácter público del orden Municipal y Departamental. El nivel de **Básica Primaria** cuenta con dos (2) centros docentes urbanos del orden Municipal.

El Preescolar los Pioneros opera en una construcción nueva y en buenas condiciones de funcionamiento, ubicada en el Barrio La Floresta enseguida del Colegio Departamental de Bachillerato.

El servicio de **Básica Secundaria y Media** atiende una población de 220 estudiantes matriculados entre los grados sexto y once, en un Colegio que hasta 1.996 fue de carácter cooperativo.

Como alternativa para superar las limitaciones de infraestructura y racionalizar el uso de los recursos educativos, el Plan de Desarrollo del municipio contempla la Construcción de una Unidad de Educación Básica utilizando predios ubicados enseguida del Colegio Departamental, cuya finalidad a mediano plazo es la de reubicar la Escuela No. 1 y a largo plazo integrar en un solo plantel el funcionamiento de los dos centros de primaria.

Con el objetivo de mejorar la calidad de la educación básica primaria, en el año 1.996 la Administración Municipal puso en funcionamiento del primer Centro de Recursos Educativos Municipales (CREM), consistente en una sala de cómputo con 12 terminales conectadas en red y acceso a INTERNET, cuya finalidad es la poner en contacto a los estudiantes de las escuelas locales

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

con el funcionamiento y utilidad de los computadores, utilizando material didáctico en CD ROOM. De otra parte, la Biblioteca Municipal satisface los requerimientos de información de la población estudiantil y funciona en el recinto del Honorable Concejo Municipal de Palestina.

### 3.6.1.2. Salud

La única entidad del sector con presencia en el territorio de Palestina es el Centro Local de Salud encargado de manejar el primer nivel de atención. En materia de equipos dispone de dos ambulancias, una para atender los desplazamientos desde la zona rural hasta el centro de salud y la otra, para atender traslados de urgencia locales y remisiones a otras ciudades donde se atiende el segundo y tercer nivel. Cuenta con un consultorio de Odontología para atención de tratamientos básicos de primer nivel y un laboratorio de bacteriología. Existe una deficiencia en materia de equipos para pequeña cirugía que se espera superar en lo que resta de la presente vigencia.

### 3.6.1.3. Recreación y Deporte

La zona urbana tiene un total de cuatro (4) canchas múltiples que posibilitan la práctica de deportes de conjunto como microfútbol, voleibol y baloncesto. El Parque Principal del Municipio se utiliza para la recreación pasiva de los habitantes urbanos y rurales del Municipio. El campo de fútbol está ubicado en la zona rural sobre la margen occidental del perímetro urbano y se encuentra en proceso de construcción.

Hace cerca de 20 años la parroquia de Palestina mejoró el entorno del atrio de la iglesia para lo cual construyó una piscina en forma de barco denominada "El Arca de Noé" acompañada de un inmenso pez que simboliza la ballena de la historia bíblica de Jonás; estos sitios aún son frecuentados por los pobladores pero se encuentran en avanzado estado de deterioro por falta de mantenimiento. Es indispensable diseñar los mecanismos a través de los cuales la Administración Municipal pueda entrar a financiar la recuperación de estos elementos para el uso de la población infantil. La principal necesidad en materia de equipamiento para recreación y deporte corresponde a la inexistencia de espacios cerrados con capacidad suficiente para la celebración de eventos masivos

### 3.6.2. Equipamiento Institucional

Para atender las necesidades del Municipio en materia de abastecimiento y mercadeo de productos alimenticios de la canasta existe dos construcciones fundamentales:

El Matadero Municipal localizado dentro del casco urbano. Los animales se sacrifican sobre el piso, no existe un manejo adecuado para la carne y sus desechos son arrojados a campo abierto sin un tratamiento previo; aspectos que fueron tenidos en cuenta por la Secretaría Departamental de Salud para ordenar su cierre y exigir la construcción de una nueva infraestructura alejada de la zona urbana y con mejores condiciones sanitarias.

La **Galería Municipal** funciona desde el año de 1.993 en una construcción ubicada sobre la calle 3 con carrera 3, enseguida del edificio municipal y es el sitio donde la totalidad de la población adquiere los productos de consumo básico traídos de la zona rural por los campesinos y algunos comerciantes que se desplazan desde Pitalito.

Las relaciones de carácter público entre el estado y la comunidad, es decir, la interacción entre gobernantes y gobernados se desarrolla a través del siguiente equipamiento:

En el **Edificio Municipal** funcionan las dependencias de la Administración Municipal, el recinto del Honorable Concejo Municipal, la Biblioteca Municipal, el Centro de Recursos Educativos Municipales CREM, la Registraduría Nacional del Estado Civil, la oficina del Ministerio del Medio Ambiente y el Juzgado Unico Promiscuo Municipal. El segundo nivel del edificio en su parte antigua, presenta problemas de deterioro en los pisos por desgaste excesivo de la madera y en la cubierta por desgaste de materiales que permiten la filtración de agua.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

El cuartel de la **Policía Nacional** aloja 18 uniformados y funciona en una edificación especialmente acondicionada localizado en plena zona comercial del Municipio constituyendo factor de riesgo para las edificaciones aledañas.

La **Casa de la Cultura** construida y administrada por el Municipio desde el año de 1.997 es un espacio físico al servicio de la comunidad que cuenta con una sede administrativa y la pequeña concha acústica en la que se desarrollan actividades lúdicas, prácticas de música, danza y demás expresiones artísticas.

La **Casa Campesina** es la sede de la Asociación Municipal de Usuarios Campesinos (ANUC) utilizada como espacio de reunión y atención de sus asociados. Fue adquirida con recursos del Plan Nacional de Rehabilitación y donada a la asociación en el año de 1.987

Para oficiar servicios religiosos se encuentra disponible el **templo católico**; cuyos jerarcas tienen a cargo la administración del Cementerio localizado enseguida del perímetro urbano. La **Iglesia Pentecostal Unida de Colombia** también posee un templo dentro del casco urbano el cual es utilizado por un importante número de feligreses habitantes de la zona rural principalmente

### **3.7. INFRAESTRUCTURA VIAL**

La cabecera Municipal está integrada por 45 manzanas interconectadas mediante una red vial de 4.5 kilómetros de calles, que de acuerdo con sus características técnicas se pueden clasificar en peatonales con 260 metros, vehiculares pavimentadas con 887 y vehiculares sin pavimentar los restantes 3.353 metros. Se distribuyen sobre terrenos moderada y medianamente ondulados y solo 600 metros están construidos sobre pendientes medias. Posee cinco conexiones con la zona rural y el vecino municipio de Pitalito a través de las cuales se desarrollan la totalidad de los intercambios y relaciones internas y hacia el exterior del Municipio.

De acuerdo con la función y características de la infraestructura vial urbana, las vías se pueden clasificar en tres (3) tipologías básicas:

**Vía Principal (V<sub>1</sub>):** Son vías de mayor actividad peatonal y vehicular que permiten la comunicación directa entre la cabecera municipal y la zona rural o los municipios vecinos, sobre las cuales confluyen los principales sectores del casco urbano.

**Vías Secundaria (V<sub>2</sub>):** Conforman el resto de la malla vial urbana y su principal función es facilitar el acceso a los predios.

**Vía Peatonal (V<sub>3</sub>):** Vías no aptas para el tráfico vehicular que sirven de acceso a los predios ubicados sobre sus costados.

### **3.8. ESPACIO PUBLICO**

No obstante la disponibilidad de espacio, se registra un grave problema de invasión del Parque Principal y sus zonas aledañas por deficiencias en la infraestructura requerida para soportar las actividades comerciales y de servicios de transporte. Es evidente la necesidad de dotar al municipio con nuevos espacios para la reubicación de las actividades responsables de la invasión.

# **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

## **3.9. ASPECTOS AMBIENTALES**

### *3.9.1. Amenazas y Riesgos*

La principal amenaza es de tipo general y se cierne sobre la totalidad de predios urbanos del Municipio afectando las 292 familias existentes. Es ocasionada por la existencia de dos (2) fallas geológicas que “encierran” la zona urbana por los costados occidental y oriental.

La segunda amenaza esta dada por el deslizamiento continuo del suelo sobre áreas construidas o en zonas muy cercanas a éstas, en la rivera de drenajes naturales de agua; ocupando un área de 4.93 hectáreas equivalente a más del 15% del total de la zona urbana. Se localiza en dos (2) sectores específicos:

Por el costado occidental de la cabecera municipal entre el perímetro urbano y un zanjón sin nombre que desemboca a la quebrada Las Coloradas, afectando 25 viviendas del Barrio Los Comuneros y parte del Barrio la Floresta, de las cuales 9 han tenido que ser evacuadas por el avanzado estado de deterioro que hace inminente su desplome.

En el centro de la Cabecera Municipal sobre ambas márgenes de la Quebrada Agua Azul donde el suelo se desplazan hacia el cauce de la misma, poniendo en riesgo 11 viviendas localizadas en la rivera oriental a unos 40 metros del cauce que ya presentan daños menores sin que hasta el momento se requieran una intervención severa o reubicación de construcciones. El mayor peligro es para cuatro (4) construcciones localizadas sobre la margen occidental a la altura de la calle 3, pues se construyeron demasiado cerca del cauce a solo 20 metros, con un alto nivel de vulnerabilidad.

La anterior Administración contrató una consultoría para estudiar las posibilidades de canalización de la Quebrada Agua Azul como alternativa para estabilizar el suelo y reducir la probabilidad de daños futuros la cual concluyó que las características geológicas del terreno no permiten la instalación de estructura de concreto, por lo que se recomienda como acciones inmediatas la arborización del potrero ubicado entre la Quebrada y las viviendas aledañas; y la restricción absoluta para construcciones nuevas en este sector.

### *3.9.2. Hidrografía*

La cabecera municipal de Palestina está localizada en lo parte media de la subcuenca del Río Guarapas sobre la margen occidental del río; su territorio pertenece a la microcuenca de la Quebrada Las Coloradas que a su vez pertenece a la Microcuenca de la quebrada La Quebradona, afluente directo del Guarapas.

La principal corriente es la Quebrada Agua Azul con un caudal promedio de tan solo 2 Lps., nace en la Vereda Sinaí y divide en dos la zona urbana en sentido norte. Esta fuente ha estado sometida a continuos procesos de contaminación provenientes de la disposición basuras y vertimientos del matadero municipal y parte del alcantarillado urbano que fluyen sin ningún tratamiento. La red de drenajes se complementa con dos zanjones sin nombre afluentes de la quebrada Agua Azul, localizados sobre los límites oriental y occidental del perímetro urbano.

### *3.9.3. Ecosistemas Estratégicos Urbanos*

Al extremo nororiental de la Cabecera Municipal de Palestina, adyacente al perímetro urbano sobre un área 2.0 hectáreas pertenecientes a la Junta de Acción Comunal Juan XXIII, se encuentra un nacimiento de agua cuyo caudal aproximado es de 3 Lps conocido como El Chorro.

Su importancia estratégica esta dada por su ubicación geográfica muy cerca del casco urbano de la población y el potencial que tiene para ser adecuado como aula ambiental que cumpla la doble

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

función de espacio para la educación ambiental y la recreación pasiva de los habitantes del Municipio de Palestina.

### **4. DIMENSIONES DEL DESARROLLO**

#### **4.1. DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA**

##### *4.1.1. División Política*

La unidad de agrupación política en la zona rural es la Vereda o delimitación territorial que agrupa un determinado número de predios y familias con intereses comunes. En la actualidad se registra la existencia de Treinta y Siete (37) veredas que cuentan con su respectiva Junta de Acción Comuna.

A diferencia de la Zona Urbana, las Juntas de Acción Comunal del área rural se caracterizan por su interacción permanente con las autoridades municipales, vigencia, funcionalidad y alto grado de motivación y participación de sus afiliados; sin lugar a dudas constituyen un importante punto de apoyo para la ejecución de los programas institucionales desarrollados por las autoridades del orden local, departamental y nacional.

No obstante las ventajas antes mencionadas, existe una situación preocupante relacionada con la proliferación de veredas caracterizadas por tener áreas muy pequeñas y un bajo número de asociados; los acuerdos recientemente aprobados incluyen territorios que no están claramente delimitados y han sido promovidos por un número de familias que no reúnen los parámetros de representatividad territorial requeridos para constituirse en vereda y cuyo principal interés es el de obtener la ejecución de obras de infraestructura tales como escuelas y carreteras principalmente; los casos más recientes corresponden a las veredas Líbano y La Unión con 197 y 159 hectáreas de extensión respectivamente. La permisividad de las autoridades locales junto con la inexistencia de una reglamentación adecuada para la creación de nuevas veredas, constituyen las principales causas del problema.

##### *4.1.2. Conflictos Territoriales*

El conflicto de mayor importancia se presenta en la Vereda Los Pinos donde cerca de 80 predios pertenecen al territorio de Acevedo pero se encuentran totalmente aislados de su cabecera municipal por que no existen vías de comunicación que los conduzcan a esa localidad, el mercadeo, transporte y abastecimiento de productos se ofrece desde Palestina. La financiación de los servicios de educación, acueducto, saneamiento básico y asistencia técnica agropecuaria también se hace con recursos del presupuesto Municipal de Palestina.

Como resultado de esta situación, las comunidades afectadas siguen tributando en Acevedo pese a no recibir servicios o inversiones directas como contraprestación a sus impuestos; y la administración local de Palestina tiene limitaciones para adelantar proyectos de inversión social con comunidades integradas a su territorio pero bajo la jurisdicción de otro Municipio.

Previo consenso entre las dos (2) administraciones y la comunidad como actores involucrados en el litigio, en el presente año (1.998) se presentó un proyecto de Ordenanza para redefinir los límites, pero por falta de voluntad política la iniciativa fue archivada y la situación aún persiste

##### *4.1.3. Administración Pública Local*

Cuenta con una Alcaldía Municipal que posee una estructura administrativa plana con pocos niveles jerárquicos que propician vínculos directos entre las diferentes dependencias y el Alcalde Municipal.

Las entidades con presencia local son las siguientes:

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

El Juzgado Unico Promiscuo Municipal como ente encargado de la administración de justicia, La Registraduría Nacional del Estado Civil, El **Ministerio del Medio Ambiente** tiene oficina permanente en el Municipio, como centro principal desde donde se maneja todo lo relacionado con el Parque Nacional Natural Cueva de los Guácharos. Las labores de control fiscal y disciplinario son ejercidas por la Contraloría Departamental del Huila y la Procuraduría General de la Nación respectivamente, encargadas de revisar las cuentas y ejercer control posterior sobre las actuaciones de la administración local y sus funcionarios. La seguridad ciudadana está a cargo de la Policía Nacional.

### *4.1.4. Finanzas Públicas*

Para el presente análisis se examinaron las ejecuciones presupuestales de las últimas tres (3) vigencias fiscales, el presupuesto vigente para 1.999 y los estimativos globales para el año 2.000; consolidando el articulado de los Acuerdos en grupos representativos que permitan una interpretación global tanto de ingresos como de gastos.

**En materia de Ingreso** se identifican dos grandes fuentes que son los recursos propios y las transferencias donde se incluyen las partidas provenientes de fuentes externas al Municipio, tales como el Gobierno Nacional, Gobierno Departamental y Bancos. Los recursos propios han sido históricamente inferiores con respecto a los ingresos percibidos por transferencias y otras fuentes externas, alcanzando su máximo nivel de participación en el año de 1.998 con el 12.3% del total de los ingresos.

La participación en los Ingresos corrientes de la Nación representa el mayor porcentaje con respecto al total de ingresos, siguiendo en importancia los aportes del gobierno nacional y las transferencias de situado fiscal con destino a salud. Los fondos de cofinanciación le dieron una gran solidez financiera al Municipio entre los años 1.996 a 1.998, dinámica que se detuvo tras su eliminación a finales del 98.

Llama la atención el volumen de los saldos sin ejecutar y excedentes financieros de las primeras dos vigencias, situación que puede significar baja capacidad de ejecución del ente local o demora en los desembolsos de dinero por parte de los fondos de cofinanciación. La situación se corrigió en 1.998. La utilización de recursos del crédito para la financiación de obras de infraestructura ha mantenido alrededor del 3% hasta 1.998; en la presente vigencia no se hizo uso de la capacidad de endeudamiento del Municipio.

**Los gastos** se clasificaron teniendo en cuenta el destino de los recursos, quedando definidos tres (3) grupos: Gastos de Inversión, Gastos de Funcionamiento y Servicio de la Deuda.

Entre 1.996 y 1.997 se observa una dinámica de crecimiento muy fuerte tanto en gastos como en ingresos con cifras consolidadas del 100,1% y 86.9% respectivamente; ocasionada por los desembolsos de los fondos de cofinanciación, la recepción directa a partir de 1. 997 de los recursos de situado fiscal, la generación de ingresos por venta de servicios de salud y la contratación de créditos.

En 1.998 se mantiene un crecimiento de los recursos propios con un 46% con respecto al 97, cifra menor a la de la vigencia anterior pero igualmente elevada; por su parte las transferencias sufrieron una caída que ocasiono un crecimiento negativo promedio del -3.1%, debido al cierre de operaciones de algunos fondos de cofinanciación y recortes en el presupuesto general de la nación; al final el total de ingresos cayó en términos reales al incrementarse en solo 1,1%, muy por debajo de la inflación. Los gastos subieron en un 30.5% con altibajos dentro de las diferentes cuentas; los de funcionamiento se incrementaron en 35%, los de inversión en 28,8% pese a la caída de los sectores de infraestructura que fue compensada con incrementos en salud y educación; y el servicio de la deuda fue el de mayor dinámica alcista con el 55,4%,

En la vigencia de 1.999 la crisis se sintió con todo su rigor y la tendencia general fue a la baja tanto en ingresos como en gastos; los primeros cayeron en 16.3% y los segundos en 20.7%. Pese a que no

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

existen cifras definitivas por que el presupuesto aún está en ejecución, llama la atención que los únicos incrementos se presentan en los recursos propios y los gastos de deuda pública.

El hecho de que los gastos de funcionamiento están creciendo a un ritmo menor que los demás es significativo e indica racionalidad en la utilización de recursos; no obstante el 20% promedio sigue siendo una cifra muy alta.

En síntesis, podemos señalar los siguientes aspectos de la situación financiera del Municipio de Palestina:

- Se percibe una baja capacidad para generar nuevos recursos propios, pues dentro de este grupo las fuentes más importante continúan siendo los ingresos financieros que superan con creces a los recursos obtenidos por impuestos o venta de servicios. Esto obedece a dos factores principales: de un lado la base tributaria del municipio no permite un crecimiento espectacular de sus ingresos y de otro, deficiencias en el recaudo especialmente los recursos de impuesto predial de cuyo monto solo se recauda el 40% anual.
- La descentralización del sector salud ha reportado beneficios financieros evidentes, pues la captación e inversión directa de los recursos de situado fiscal junto con los ingresos percibidos por venta de servicios, son bastante representativos dentro del presupuesto global al representar cerca del 20% promedio en cada vigencia.
- Pese al crecimiento sostenido de la deuda pública, el Municipio aún conserva una favorable posición financiera que le facilita el acceso nuevos recursos de crédito.

#### *4.1.5. Organización y Participación Social*

En materia de participación comunitaria se observa una fuerte vocación por el trabajo asociativo y la unión de esfuerzos para buscar solución a los principales problemas de la población. El ente comunitario con mayor presencia y reconocimiento es la Junta de Acción Comunal como manifestación de solidaridad y búsqueda del bien común, entidad que tiene un arraigo muy fuerte entre los habitantes de Palestina pues de las 37 veredas existentes cuentan con su respectiva junta que sirve como enlace entre los pobladores y la Administración Local.

Además de las Juntas se han constituido organizaciones que agrupan personas o familias con intereses comunes y ayudan a fortalecer los vínculos entre el estado y la comunidad.

Se destacan grupos asociativos enfocados a optimizar los procesos de producción y comercialización agropecuaria tales como la Precooperativa Los Guácharos, los Clubes de Amas de Casa y la Asociación de Productores y Comercializadores de Productos Perecederos; cuyos resultados desde los socioeconómicos han sido variables pero en términos generales.

En una segunda categoría encontramos organizaciones cuyo propósito es garantizar la participación ciudadana en los procesos de Planeación Local y ejecución de inversiones tanto con recursos del presupuesto Municipal como con aportes del orden nacional. Entre las instancias que revisten mayor importancia se encuentran el Consejo Municipal de Desarrollo Rural donde se concertan los programas de inversión y asistencia técnica agropecuaria del Municipio; el Consejo Municipal de Planeación con la función de validar y aportar conceptos en la elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; las veedurías en salud que vigilan la correcta aplicación de recursos y la selección objetiva de los beneficiarios de dichas inversiones; y el Comité de Desarrollo y Control Social de los servicios públicos domiciliarios encargados de representar a los usuarios.

Desde su fundación la mayoría de la población local y en general de la zona sur del Departamento ha sido de filiación Conservadora más por herencia familiar que por ideología o convicción. En Palestina esta tradición persiste en las contiendas presidenciales, parlamentarias y departamentales; pero para

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

la elección de Alcaldes la tradición se ha roto en tres ocasiones consecutivas donde han triunfado mandatarios Liberales pese a la abrumadora mayoría conservadora en las demás elecciones, fenómeno que refleja la debilidad de los partidos tradicionales en el ámbito local donde el ciudadano ejerce su derecho al voto pensando más en los candidatos como personas que en el color político.

4.1.6. *Matriz D.O.F.A., 58*

<b>DEBILIDADES</b>	<b>FORTALEZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Limitaciones de tipo financiero que impiden un mejor funcionamiento de la administración</li> <li>• Limitaciones de tipo técnico para la prestación de los servicios a cargo del Municipio</li> <li>• Escasos recaudos de recursos propios y precaria base tributaria local</li> <li>• Delimitación territorial desfavorable</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planta de personal racionalizada de acuerdo con las necesidades reales de la Administración</li> <li>• Razonable relación entre gastos de funcionamiento e inversión</li> <li>• Capacidad de endeudamiento</li> <li>• El voto de opinión como factor determinante en los procesos electorales de carácter local.</li> <li>• Manejo acertado de la deuda pública local</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a fuentes externas de financiación para la ejecución de proyectos</li> <li>• Gran cantidad de organizaciones comunitarias</li> <li>• Oferta tecnológica en el mercado para mejorar procesos administrativos y de gestión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recortes presupuestales del gobierno nacional que afectan las finanzas locales por disminución de aporte</li> <li>• Reforma tributaria en marcha para disminuir el monto de las transferencias territoriales.</li> <li>• Aumento creciente de competencias y funciones a cargo del Municipio</li> </ul>

**4.2. DIMENSIÓN AMBIENTAL**

4.2.1. *Geología y Geomorfología*

La geomorfología es la ciencia que estudia el modelo terrestre, su génesis y dinámica en relación con las características geológicas, climáticas, bióticas y su interacción a través del tiempo. Ciencia básica para el conocimiento de una región si se desea planificar su desarrollo y explotar técnicamente su geología y estratigrafía. El área de Palestina presenta rocas ígneas metamórficas que afloran principalmente en el macizo de Garzón conformando el conjunto morfoestructural denominado Garzón.

Cuatro Grandes regiones naturales con características geomorfológicas marcadas se pueden establecer en el Departamento del Huila. El sector de Palestina corresponde a la región del Macizo Colombiano que es la zona de los andes donde se bifurcan las cordilleras central y oriental, en la cual tiene origen la principal red hidrográfica del país.

Las características geológicas de Palestina Huila, se encuentran ligadas a la evolución de la cordillera central y oriental, presentándose diversidad de litologías, suelos y unidades morfo-estructurales.

Con respecto a los principales rasgos estructurales son dominantes las fallas y pliegues que han sido originados por la fuerte actividad tectónica ocurrida durante las orogenias del Paleozóico, cretáceo y terciario que han desarrollado los diferentes estilos estructurales que actualmente conforman y controlan los diferentes paisajes encontrados en el departamento del Huila.

Los rasgos estructurales se encuentran representados por pliegues de tipo anticlinal y sinclinal de carácter regional, cuyos ejes presentan dirección predominante Norte-sur y desarrollados principalmente en rocas sedimentarias del cretáceo y terciario.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Estrechamente relacionados con el plegamiento también se presentan numerosas fallas y lineamientos de carácter regional y local. Existe una marcada tendencia de las estructuras plegadas en la dirección N-S, reflejando claramente los efectos de la tectónica compresiva que ha tenido lugar durante las fases de desarrollo y evolución de la cordillera central y oriental.

El área de estudio está surcada por dos corrientes de agua que pertenecen a la parte alta de la cuenca del Magdalena: Río Guarapas por el Extremo Oriental y Quebrada Quebradona por el costado occidental. El drenaje del área es de tipo dentrítico denso donde afloran las rocas ígneas y subdentrítico abierto donde afloran las rocas sedimentarias de edad cretácea.

Las pendientes del terreno van desde muy suaves en la confluencia del cauce del río Guarapas y el cauce de la quebrada Quebradona hasta inclinado y escarpado hacia las crestas de la cordillera. En el Palestina afloran rocas desde el cretáceo hasta el cuaternario, en el Kilómetro 17 de la carretera que de Pitalito conduce a Palestina mas concretamente frente a la Escuela de El Líbano se encuentra un afloramiento del cretáceo con un espesor de 8.50 metros que se extiende unos 100 metros por la orilla de la carretera. Se trata de una sucesión de calizas negras fosilíferas con interestratificaciones de shales negros; los estratos tienen un rumbo N10°W y buzamiento de 9° al SW. Nuevamente aflora en la quebrada Quebradona a unos 250 metros de la carretera.

En el límite del valle del Magdalena con la cordillera oriental se encuentra el sistema de fallas de Suaza-Garzón. A este sistema de fallas corresponde la falla del Río Guarapas la cual pasa por el costado oriental del Municipio de Palestina.

### *4.2.2. Clima*

El Municipio de Palestina se encuentra ubicado en las estribaciones del Macizo Colombiano entre las cordilleras occidental y central, posee un clima templado en la parte baja y media con temperaturas que oscilan entre los 18 y 22 grados centígrados y precipitaciones bien distribuidas entre 1200 1500 mm. anuales. La parte alta se caracteriza por temperaturas que van de los 12 a 16 grados centígrados y precipitaciones de 1600 a 3.000 mm. Las condiciones climatológicas del Municipio ofrecen características favorables para el desarrollo agropecuario por la aptitud de sus suelos para una gran variedad de cultivos y ganadería.

**Análisis de Lluvias: El régimen de precipitación a nivel promedio mensual multianual en la zona presenta una época de lluvias y una de estiaje.**

Para la época de lluvias, con el 42% del tiempo, ocurre una precipitación que en promedio corresponde a aproximadamente al 52% de la lluvia anual. En el restante 58% del año ocurre una precipitación promedio del 48% de la lluvia anual. El mayor período de estiaje corresponde al período diciembre a marzo, con solamente en promedio el 17% de la lluvia anual en un 25% del tiempo.

El número de días de lluvia al año a nivel promedio anual multianual corresponde a 223, o sea que este fenómeno ocurre el 61% del tiempo, con variaciones a nivel promedio mensual multianual entre 13 y 22 días, respectivamente para los meses de enero, mayo, junio y julio.

La precipitación media máxima a nivel medio mensual multianual en un tiempo de 24 horas reportada para los períodos históricos analizados corresponde en promedio al rango entre 18 y 30 mm, respectivamente para los meses de diciembre a mayo; a nivel anual multianual esta variable toma un valor de 25 mm.

**Temperatura del Aire:** Debido a la situación de extensión de Colombia, se tiene la influencia de la circulación atmosférica tropical, en efecto, el Sistema de Circulación General está definido por la presencia de centros de alta presión en ambos subtrópicos y de una presión barométrica entre los dos centros conocida más comúnmente como zona de convergencia intertropical.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

La temperatura media durante el año presenta variaciones, ajustándose en este comportamiento a las características de altitud de la región en estudio. A nivel promedio mensual multianual se observa una variación de la temperatura promedio del aire entre 18.7 y 20.9°C, respectivamente para los meses de julio y enero. A nivel promedio anual multianual el valor de la temperatura del aire es igual a 20.1°C. En lo referente a la temperatura máxima absoluta promedio a nivel promedio mensual multianual, se tiene una variación entre 27.4°C y 29.3°C, respectivamente para los meses de julio, febrero y marzo. A nivel promedio anual multianual el valor de esta variable hidrológica es de 28.6°C.

**Brillo Solar:** Para la zona de proyecto el brillo solar a nivel promedio anual multianual presenta un valor de 1469 horas de sol (4.0 horas de sol por días), con valores promedio a nivel mensual multianual entre 103 (3.3 horas de sol por día) y 150 horas (4.8 horas de sol por día), respectivamente para los meses de marzo y diciembre.

Según la clasificación de L.R: Holdridge, para las formaciones vegetales o zonas de vida del mundo, la zona objeto de los estudios pertenece a la región latitudinal templada subtropical, con piso latitudinal montano bajo, que ocurre con temperaturas del aire a nivel promedio anual entre 18 y 24°C, un potencial de Evapotransportación promedio anual entre 900 y 1300 mm, y con precipitación a nivel anual entre 1000 y 2000 mm. De esta manera, y de acuerdo con la clasificación de L.R. Holdridge, el área del proyecto se halla en la zona bh-MB, bosque húmedo montano bajo.

De acuerdo a las zonas pluviométricas (según el POMAN) Palestina pertenece a la zona III, la cual se caracteriza por superar en el año los 65mm/mes y alcanzando lluvias hasta de 165mm/mes, por lo tanto se presume que se presenta un solo período lluvioso, presentándose los meses menos lluviosos y diciembre según la estación Sevilla, febrero – agosto.

**Humedad Relativa:** en el municipio se presenta una de las humedades relativas más alta con un promedio de 86-92%.

**Nubosidad:** Se encuentra caracterizada por los datos de la Estación Sevilla y Guácharos donde se aprecia una variación de 5 octas, en la zona cafetera parte baja del municipio a 7 octas/mes parte alta del municipio zona de nacimiento de los ríos Guarapas, quebrada Aguas Claras y Quebradona.

**Evapotransportación:** de los 900 a 1700 m.s.n.m. oscila entre 1500 a 1000 mm/año y por encima de los 1700 bajo de los 1000 mm/año. Se caracterizan los meses de más baja Evapotransportación los meses de junio, julio y agosto los que varían entre 93 y 98 mm/año y el de mayor Evapotransportación el mes de enero con 115 mm/año según datos de la Estación Sevilla (POMAN tomo A).

Para llevar a cabo un análisis termodinámico se tomó datos de las estaciones Sevilla, Guácharos, Las cuales se ubican en los dos extremos del Municipio de Palestina el punto más bajo 1320 (E Sevilla) al más alto 2225 (Guácharos).

**Brillo solar:** En lo que respecta al brillo solar se tiene una variación de 948 a 1467 horas de brillo/año según datos del cuadro, apreciándose un mayor número de horas en los meses de enero y diciembre para la parte media y baja de la cuenca del Guarapas al igual que en la parte alta pero con menor intensidad.

**Balance Hídrico:** Con respecto al balance hídrico se tomaron datos de las estaciones Sevilla y Guácharos donde se tuvo en cuenta la evapotransportación y la precipitación (POMAN, Tomo A gráfica 2.20<sup>a</sup> y 2.22.B)

Con base en la Estación Sevilla, Guácharos y Palestina el tipo de clima al que pertenece el municipio de Palestina es semihúmedo (POMAN, Tomo A) en la parte baja del municipio se presenta (Estación Sevilla) un déficit a partir de mediados del mes de noviembre hasta finales del mes de febrero y finales del mes de agosto a mediados del mes de septiembre. Se presenta almacenamiento entre los meses de marzo a agosto y entre octubre a Noviembre, y en la parte alta se presenta

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

almacenamiento durante todo el año en especial en la zona de amortiguación del parque y en la reserva del Guarapas.

A continuación se clasifica el clima del Municipio de Palestina con base en los parámetros definidos en la clasificación de Holdridge, la cual es empleada por Agustín Codazzi.

**FMH CLIMA FRIO Y MUY HUMEDO:** Este clima se presenta dentro de la franja altitudinal de 2000 a 3000 metros, con temperaturas medias diarias de 12°C y 18°C y precipitación fluvial promedio anual 2000 a 4000 mm. Cubre un área estimada de 7.595.67 hectáreas e incluye las veredas de Paraíso, San Isidro, Silencio, Guajira, Montañita, Recreo, Mesopotamia, Tabor, Jericó, Esperanza, Carmelo, Betania, Jereusalem, Nazaret, Roble.

**CLIMA MEDIO Y HUMEDO TRANSICION AL CLIMA MEDIO Y SECO (MH-MS):** Este clima de transición del medio húmedo al medio seco se registra en un área de 9.150.84 hectáreas distribuidas entre las veredas Mensura, Jericó, Carmelo, Mesopotamia, Emaus, Juntas, Saladito, Buenos Aires, Belén, Tabor, Fundador, Delicias, Silencio, Miraflores, Reforma, Galilea, San Isidro, Portal, Santa Barbara, Recreo, Nazaret, Betania, La Unión, Portal.

**CLIMA FRIO Y MUY FRIO (MFH)** Este rango climatológico se ubica en la parte alta de la subcuenca del río Guarapos y comprende las veredas de Jericó, Montaña, caracterizándose por ser un clima frío con una altitud que va de los 2.000 m.s.n.m. a 3.000 m.s.n.m con temperaturas promedio de 18 °C y una precipitación anual mayor a 4.000 mm. , abarca un área de 6.074,00 Has ocupando una zona de gran importancia para el desarrollo socioeconómico del Municipio ya que es la reserva hídrica, de fauna y flora más grande que posee el municipio.

### *4.2.3. Suelos*

Para el conocimiento de los tipos de suelos del Municipio de Palestina se analizaron los estudios existentes al respecto, así como se tomo de base los estudios realizados por el IGAC, el mapa Geológico 1-400.000 del departamento e información suministrada por la Corporación del Alto Magdalena C.A.M.

La descripción de los suelos se realizó siguiendo el orden de la leyenda del mapa de suelos de acuerdo con los tipos de relieve presente en cada paisaje, los que se caracterizan por tener condiciones similares en cuanto a clima, topografía y materiales parentales.

### *4.2.4. Capacidad de Uso del Suelo*

La base de la economía del Municipio de Palestina es la explotación agropecuaria, por lo cual el recurso tierra y su capacidad revisten la mayor relevancia. Su caracterización se ha elaborado considerando la capacidad que tiene la tierra para la producción de plantas durante un determinado período de tiempo sin verse expuesta a deterioro de sus características y tomando como punto el sistema de clasificación manejado por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América.

Esta clasificación agrológica de los suelos es importante toda vez que sirve para establecer la capacidad de uso que tiene cada terreno y sus necesidades de manejo de manera que se pueda identificar la mejor alternativa de explotación.

Las clases por capacidad son ocho y se designan con número romanos que los cuales representan y/o agrupan unidades cartográficas de suelos con el mismo grado relativo de limitaciones o riesgos aumentando de la clase I a la VIII, o sea que a medida que aumenta el número disminuyen las posibilidades de explotar mayor variedad de cultivos; la subclase agrupa a las tierras de acuerdo al número de limitaciones (clima, erosión, exceso de humedad, etc.).

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

En Palestina se encuentran las clases IV, V, VI, VII Y VIII.

**CAPACIDAD DE USO**

<b>TIPO DE SUELO</b>	<b>VEREDAS</b>	<b>AREA (HA)</b>	<b>CARACTERISTICAS PRINCIPALES</b>
VIII	Montañita, Guajira Jericó.	7988.98	Estas tierras no son aptas para la explotación agropecuaria, sino para conservación
VIIISc	Montañita, Guajira Jericó.	4741.03	Suelos aptos par la conservación, pero pueden ser explotados con prácticas conservacionistas
VIIIS	Mensura, Roble, Emaus, Pinos, Buenos Aires, Mesopotamia, Jordán, Recreo, Corinto, Galilea, Jerusalem, Fundador, La Unión, Esperanza, Carmelo, Nazareth, Paraiso, Reforma, Primavera, Paraiso	5757.09	Suelos que pueden ser explotados con diversos cultivos, conservando prácticas de conservación en las zonas más pendientes
VIS2	Saladito	429.77	Suelos con poca profundidad efectiva, aptos para cultivos perennes como café
IVsh2	Mensura, Jericó	259.53	Suelos aptos para ganadería, con poco drenaje
Vsh	Quebradón, Fundador Unión	249.38	Suelos ondulados, con alta humedad que se maneja con drenajes
Ivse	Tabor, Juntas, Delicias, Sinai, San Isidro, Santa Barbara, Belén, Samaria, Paraiso, Nazareth, Líbano, Primavera, Miraflores	3394.71	Suelos ondulados moderadamente escarpados, aptos para reforestación y/o cultivos perennes como café.
		22820.49	

*4.2.5. Aptitud de Uso del Suelo*

La aptitud se define como el grado de adaptabilidad de una unidad de tierra para una clase específica de uso, o como el grado de intensidad con que las limitaciones de una unidad de tierra afectan el uso de la misma en forma general o particular. Se determina al medir el grado de acercamiento entre las características de la tierra y los requerimientos de los tipos de utilización propuestos. Con lo establecido anteriormente se determina que existen las tipologías básicas de tierras Aptas y no Aptas, dentro de las cuales se determinan las siguientes clases: Altamente apta (A1), moderadamente apta (A2), marginalmente apta (A3), no apta definitivamente (N).

*4.2.6. Zonificación Ambiental*

Para el ejercicio de zonificación se tuvo en cuenta los insumos cartográficos aportados por la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena en lo referente a Uso y Cobertura Actual del Suelo, Aptitud de Uso y capacidad de Uso; el trabajo de campo del equipo técnico municipal y la comunidad; los conceptos técnicos y orientaciones metodológicas del grupo de asesores de la CAM. La zonificación de Palestina contiene las siguientes unidades:

**Area Forestal Protectora** que cubija un total de 6.184.52 Has en las veredas Montañita, Guajira, Jericó y Mensura, ocupando un 27% del total del área del municipio. Se caracteriza por su bajo nivel de intervención (menos del 5% del área) que ha permitido la conservación de la mayor parte de su cobertura vegetal natural y en menor grado de su riqueza faunística.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Una zona de bosque primario como secundario donde confluyen la mayor parte de los nacimientos de agua del Municipio, próxima al Parque Nacional Natural Cueva de los Guácharos, por lo que se considera como un potencial para el desarrollo del mercado ecoturístico con proyección nacional e internacional, dando las posibilidades de generación de empleo para los habitantes de la zona.

**Area Productora Protectora:** Abarca un total de 7533.54 has equivalentes al 33% del área total del municipio, se caracteriza por su aptitud para la conservación y/o instalaciones de explotaciones agrícolas sostenibles de bajo impacto mediante el desarrollo de técnicas conservacionistas. Incluye las veredas Jericó, Galilea, Buenos Aires, Mesopotamia, Recreo, Reforma, Fundador, La Unión, Carmelo, Esperanza, Betania y Jerusalem. En esta zona se encuentran microcuencas de 4 veredas que surten sus respectivos acueductos.

La actividad predominante en la zona es la explotación de cultivos perennales de clima frío como mora, lulo y tomate de árbol que tienden a ampliarse gracias al apoyo del programa PLANTE, como alternativa a los cultivos ilícitos. En menor proporción se encuentran explotaciones de ganadería extensiva y cultivos de café.

**Area de Producción Agrícola Baja:** Con una extensión de tan solo 870.5 hectáreas, se caracteriza por tener tierras con aptitud mínima para la explotación agrícola y ganadera. También permite la conservación de zonas de recarga de ríos y quebradas de la subcuenca del río Guarapas. En esta zona se cuenta con explotaciones pecuarias extensivas y cultivos de café, perennales y transitorios.

**Area de Producción Agrícola Media** con una extensión de 3.458.79 hectáreas concentra las explotaciones más tecnificadas del Municipio especialmente en cultivos de café, caña y Ganadería; son los suelos de uso intensivo y por ende los más afectados por procesos erosivos. El área de cobertura boscosa es inferior a las 100 hectáreas.

Cubre una región eminentemente cafetera que concentra la mayor cantidad de población de Palestina. Sus suelos han sido sometidos a una explotación intensiva por lo que requieren de tratamiento especial para recuperar su fertilidad natural; se caracteriza por poseer muy pocos nacimientos de agua y tener los más altos niveles de contaminación del Municipio por el beneficio del café y aguas residuales. Dadas las características del suelo y mediante la adopción de técnicas apropiadas, es posible llevar a desarrollar una agricultura intensiva y competitiva en el mercado.

#### *4.2.7. Uso y Cobertura Actual del Suelo*

El municipio de Palestina cuenta con un área total de 22.820.51 Has distribuidas en una altitud que va desde los 1300 m.s.n.m. por el Norte hasta los 3000 m.s.n.m al sur; su topografía es quebrada en el 75% del territorio; ondulada en el 20% y plano en el restante 5%.

La cobertura actual del suelo se tomó de la información suministrada por el Ministerio de Agricultura a través de la URPA y el trabajo de campo desarrollado por el equipo técnico municipal de ordenamiento territorial.

De la información analizada se concluye que el municipio de Palestina es líder en la conservación de los recursos naturales ya que el 50% aproximadamente de su terreno se encuentra en bosque primario, de colonización y en zonas de microcuencas este que se considera una fortaleza desde el punto de vista ambiental, pese a que como ingreso económico en la actualidad no representan nada. La población del municipio explota solamente un 40% de su terreno con una baja utilización de tecnología, la mayor intensidad se observa en las áreas de producción cafetera que ese acompañada con sistemas productivos no sostenibles que van en detrimento del recurso suelo donde el principal impacto es la pérdida continua de la capa orgánica, principal indicador de fertilidad, que a su vez ocasiona incrementos en los costos de producción.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Con base en lo anteriormente expuesto podemos decir que la base de la economía en el área rural esta determinada por el cultivo del café a pesar de la crisis por la que atraviesa actualmente y a su futuro incierto, es de resaltar que los mismos agricultores manifiestan que la rentabilidad del mismo ha venido disminuyendo en los últimos años por diferentes factores (tipo de explotación, política cafetera nacional, ingreso a nivel de productores en el campo internacional de los países asiáticos con mano de obra barata, beneficio del café). El desarrollo del monocultivo del café en el municipio ha traído otro grave problema a nivel del área rural que es el desabastecimiento de productos de la canasta familiar a nivel de fincas, teniendo que comprar los mismos en el pueblo, lo que afecta directamente la seguridad alimentaria.

La parte alta del municipio ha presentado un cambio en los últimos años donde ocurre una transición de los moradores de ser deforestadores a pasar a explotar el recurso suelo con la instalación de sistemas productivos alternos como cultivos perennales. Se ha llegado en los últimos cuatro años a tener cincuenta (50) has en estos cultivos y la tendencia es a incrementar el área. A diferencia de la zona cafetera, la parte alta del Municipio presenta otro tipo de desarrollo que involucra prácticas conservacionistas

### *4.2.8. Conflictos Ambientales*

#### *4.2.8.1. Por Uso del Suelo*

A pesar de que el Municipio de Palestina se considera como una de las entidades territoriales privilegiadas por su ubicación en el Macizo Colombiano sobre un cordón orográfico entre los Parques Nacionales de la Cueva de los Guácharos y el Puracé portador de una gran riqueza de flora, fauna y recurso hídrico; también está afectado por conflictos derivados del uso inadecuado de suelos que son consecuencia del tipo de explotación que se lleva a cabo

Una de las principales manifestación es la escasez de agua para consumo humano con casos específicos en las veredas Esperanza y Jerusalem donde prácticamente han desaparecido los nacimientos y su población se ha visto en la necesidad de conseguir este preciado líquido en veredas adyacentes, presentándose enfrentamientos personales por el acceso a este recurso. Otros problemas asociados son la tala en las rondas de quebrada y sitios de nacimiento, siembras muy cercanas a los mismos y contaminación por aguas residuales y beneficio del café.

En las zonas donde aún se conserva cobertura de bosque el principal conflicto es la tala indiscriminada para usos domésticos o con fines comerciales; la mayoría de las cuales carece de autorización por parte de la autoridad ambiental y no contemplan la recuperación de los árboles explotados.

En términos generales es posible afirmar que en Palestina se ha dado un uso adecuado a la mayoría de los suelos, pues existen 17.125.04 hectáreas donde el conflicto es inexistente por encontrarse cubiertas en bosque natural sin intervenir o con cultivos que se adaptan a la tipología del suelo; 57.85 hectáreas en conflicto bajo que permite reorientar las explotaciones de una forma inmediata y con mayor facilidad; 1,465.32 en conflicto medio con posibilidades de manejo para su recuperación mediante la aplicación de medidas preventivas y correctivas; y las restantes 3.713.79 en conflicto alto por gran desnivel entre la oferta ambiental y la explotación actual.

En el siguiente cuadro se observan la distribución de las áreas según grado de conflicto y las veredas que se ven afectadas.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

DISTRIBUCIÓN POR AREA Y VEREDAS DE LOS CONFLICTOS

CONFLICTO	AREA Has.	VEREDA
ALTO	3.713.79	Jericó, Guajira, Montañita, Galilea, Nazareth, Esperanza, Fundador
MEDIO	1.465.32	Silencio, Sinaí, Delicias, Guajira, Montañita, Tabor, Esperanza, Unión, Reforma.
BAJO	507.85	Recreo, Mesopotamia, Carmelo
NULO	17.125.04	Líbano, Santa Bárbara, Portal, Samaria, Unión, Belén, Quebradón

4.2.8.2. Por Contaminación del Agua

La contaminación del recurso hídrico constituye uno de los principales problemas de tipo ambiental que enfrenta el territorio de Palestina y tiene su origen en las actividades domésticas o de producción agropecuaria desarrolladas por la población tanto en el área urbana como en la zona rural.

La administración Municipal con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena, adelanta estudios de preinversión para la construcción de un sistema de tratamiento de las aguas residuales del alcantarillado. Se prevé que las lagunas de oxidación quedarán ubicadas al norte del casco urbano de Palestina buscando la confluencia de las tres fuentes que transportan los vertimientos, lo que nos lleva a reflexionar sobre la necesidad de plantear alternativas de solución para el tratamiento de los cauces ubicados entre las lagunas y su nacimiento.

Del total de viviendas rurales solo 560 tienen sistemas de tratamiento para sus aguas servidas, lo que nos indica que 885 vierten sus aguas sin tratamiento alguno; si cada vivienda tiene un promedio de 5 personas, aproximadamente 4.425 personas aportan contaminantes. Según cálculos de la Federación Nacional de Cafeteros un habitante rural promedio utiliza 200 litros de agua por día para uso doméstico, de lo cual se deduce que solo por este concepto Palestina estaría aportando un volumen aproximado de 885.000 litros/día ó 318.600 m<sup>3</sup>/año de aguas contaminadas, que por la topografía quebrada del Municipio, fluyen hacia los cuerpos de agua.

Adicionalmente, los sistemas de tratamiento de las 560 viviendas antes mencionadas corresponden a tanques sépticos, campos de infiltración o tanques de oxidación que no garantizan una descontaminación al 100%. Los dos primeros componentes presentan problemas de filtración de aguas hacia los depósitos naturales subterráneos, generando una contaminación que hasta el momento no ha sido cuantificada; mientras que el último de ellos garantiza la retención de materia orgánica pero no actúa sobre las bacterias del agua que finalmente fluye hacia el cauce de quebradas y ríos.

El sistema tradicional de explotación del cultivo de café es altamente contaminante con un excesivo consumo de agua que arrastra el mucilago y los demás desperdicios hacia ríos y quebradas sin un tratamiento previo, los cuales por su composición química, afectan el lecho de las corrientes hídricas, la flora, la fauna y la población circundante. De acuerdo con información del Comité Departamental de Cafeteros el Municipio de Palestina tiene una producción total de 3.544.500 kilogramos de los cuales solo 10.400 Kilos (0.4%) cuentan con beneficio ecológico que limita el uso de agua y retiene los residuos contaminantes, permitiendo su utilización para la producción de abonos orgánicos. Estos beneficiaderos cubren un área de 60 hectáreas dispersas en las veredas belén, Samaria, San Isidro, Líbano y Galilea.

Considerando que el beneficio tradicional de un kilo de café demanda 18 litros de agua los vertimientos por este concepto alcanza un volumen de 46.504.800 litros/año ó 46.504.8 m<sup>3</sup>/año. Los

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

focos de contaminación más intensos están localizados en las veredas Samaria, Galilea, Sinaí, Carmelo, Quebradón, La Unión y Fundador.

### 4.2.8.3. Por Disposición de Basuras

En la zona urbana constituyó el principal foco de contaminación pues los desechos sólidos eran arrojados al cauce de la Quebrada Agua Azul a la altura del puente ubicado sobre la calle 2, dos cuadras abajo del Parque Principal. En 1.984 se inició la recolección domiciliaria pero la disposición se hacía a campo abierto lejos de la cabecera municipal; fue hasta 1.993 que se construyó el actual relleno sanitario ubicado en la Vereda El Roble a 11 Kilómetros del casco urbano.

En la actualidad el impacto generado por la producción urbana de basura es bajo debido al funcionamiento del relleno sanitario y la frecuencia de recolección de dos veces por semana; en el sitio de disposición se empiezan a detectar dificultades por el manejo de lixiviados, malos olores y proliferación de ratas.

Cada recorrido se hace con dos automotores tipo volqueta con una capacidad de carga de aproximadamente 1.8 toneladas por vehículo, lo que nos da un a producción anual de 346 toneladas/año. A largo plazo se vislumbra la necesidad de construir una nueva infraestructura ante el inminente cumplimiento de la vida útil del sistema de disposición que se utiliza en la actualidad.

En la zona rural aún no existen cifras que permitan medir el impacto de las basuras, problema que aún no se ha empezado a tratar.

### 4.2.8.4. Por Uso de Agroquímicos

Desde hace aproximadamente 4 años se ha incrementado el uso indiscriminado de agentes químicos en los procesos de producción agrícola local, con el fin de minimizar los daños ocasionados por insectos, hongos o bacterias. Las aplicaciones se hacen sin un análisis fitosanitario de los cultivos que permita una prescripción técnica de los productos, en la mayoría de los casos son los propietarios o los expendedores comerciales quienes deciden que agroquímico utilizar, su dosis y forma de aplicación; es así como en concepto de los técnicos de la UMATA, nuestros campesino intentan controlar insectos con sustancias elaboradas por el control de hongos y viceversa.

La aplicación por aspersión es el medio más utilizado, práctica que se inició con la aparición de la broca en los cultivos de café y hoy se ha expandido a la casi la totalidad de las 2.400 hectáreas sembradas, distribuidas por todo el territorio municipal habitado. Se ha intensificado por la expansión de las áreas cultivadas de frutales, especialmente del lulo que es bastante vulnerable a ataques bacterianos o de hongos, afectando las zonas aledañas a los ecosistemas estratégicos de mayor importancia sobre las veredas Montañita, Jericó, Guajira y Mensura principalmente.

### 4.2.9. Hidrografía

Como lo hemos afirmado a lo largo del Documento, el territorio de Palestina corresponde a la cuenca alta del Río Grande de la Magdalena, distribuido en las subcuencas de los Río Guarapas y Suaza. Para minimizar la repetición de conceptos, abordaremos el tema con un mayor nivel de detalle tomando la microcuenca como unidad de análisis.

El estado de conservación de las microcuencas varía de acuerdo con su localización, pero en general se encuentran terrenos totalmente intervenidos, zonas de colonización y áreas con bosque natural primario. La problemática que las afecta también es variada, pero en término generales corresponde a tres categorías típicas: Inadecuada disposición de aguas servidas resultantes del consumo doméstico y la producción agropecuaria, conflictos por uso de suelo en actividades que no corresponden a su aptitud y capacidad; y ampliación del frente de colonización por la explotación de maderas y siembra de cultivos ilícitos.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### 4.2.9.1. Subcuenca Río Guarapas

#### 4.2.9.1.1. Microcuenca Quebrada Aguas Claras.

Su territorio hace parte del Ecosistema Reserva Forestal Cuenca Alta Río Guarapas ocupando el extremo sur oriental del mismo, desde los límites del Municipio con los Departamentos de Cauca y Caquetá por el Sur hasta la Vereda El Tabor al Norte; y desde el límite con la Zona Amortiguadora del Parque Cueva de los Guácharos al Oriente hasta el cauce del Río Guarapas al occidente. Posee un área de 5.152.4 hectáreas ubicadas entre los 1.700m.s.n.m. y los 2.800 m.s.n.m. caracterizada por rangos de pendientes que van desde medio hasta escarpado; predomina el clima frío con temperaturas que oscilan entre los 12°C en la parte más alta y 18°C en la zona baja.

El cauce de la Quebrada Aguas Claras nace al sur de la microcuenca sobre los 2.800 m.s.n.m. y sirve como límite a las veredas Jericó y Guajira; tras un recorrido de 17.07 Kilómetros desemboca al Río Guarapas sobre los 1.700 m.s.n.m. a la altura de la Vereda el Tabor, transportando un caudal medio de 22 Lps. La microcuenca presenta una forma alargada ubicada en sentido norte sur.

Por encontrarse en una zona de baja producción agropecuaria donde predomina la cobertura de bosques, el principal uso del agua es para consumo humano beneficiando a 88 familias de las Veredas Jericó, Guajira y Tabor que se surten sistemas colectivos de acueducto, obteniendo agua de buena calidad pese a la inexistencia de sistemas de potabilización.

El estado de conservación de sus recursos es variado y va desde al intervención total del territorio con escasa cobertura boscosa en la vereda Tabor y parte baja de la veredas Jericó y Guajira, pasando por una zona intermedia donde se encuentra ubicado el actual frente de colonización hasta llegar al extremo sur donde predomina el bosque primario sin intervención que alberga una rica variedad de especies de flora y fauna cuyo inventario corresponde con la descripción presentada para el Ecosistema Reserva Forestal Río Guarapas en la Visión Urbano regional del Diagnóstico.

Su red hidrográfica tiene la Quebrada de su nombre como drenaje principal y una serie de quebradas menores entre las que se destacan la Cristalina, la Chorrera, la Pérdida, El Pescado, La Chorrera, Hueco Negro, Los Tunes y la Cumbre; secundada por una serie de riachuelos y fuentes menores localizadas en la parte alta que no fueron inventariadas ni localizadas cartográficamente por las dificultades para acceder a la zona.

#### 4.2.9.1.2. Microcuenca Quebrada La Quebradona

Se ubica sobre la margen occidental del Río Guarapas y va desde el nacimiento de la Quebradona en predios de la Vereda Montañitas al sur hasta la Vereda Quebradón al norte; por el oriente limita con el cauce del río Guarapas y por el Occidente con el vecino Municipio de Pitalito. Posee un área estimada de 4.182.7 hectáreas totalmente intervenidas por el hombre, conservando una pequeña porción de bosque secundario en su zona de recarga, sometida a procesos de colonización; su forma es alargada paralela al cauce de la quebrada que se desplaza en sentido sur – norte.

Desde su nacimiento a los 1.900 m.s.n.m hasta la desembocadura sobre los 1.400 m.s.n.m., su cauce registra una longitud de 18.3 Kilómetros y transporta un caudal medio de 22 Lps. Predomina un clima húmedo con temperaturas frías de 12°C a 18°C en la parte alta y medias entre 18°C y 24°C en la parte baja.

Sus aguas bañan una de las principales zonas de producción agropecuaria del Municipio caracterizada por suelos con baja a moderada aptitud para la explotación agropecuaria donde se han instalado cerca de 1.200 hectáreas de Café, 10 Hectáreas en cultivos de lulo, mora y tomate de árbol; y unas 400 Hectáreas en pastos. Cubre las veredas Montañitas, el Silencio, Sinaí, Paraíso, Nazaret, Betania, Saladito, El Carmelo y Quebradón.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

La mayor demanda de agua para usos agropecuarios corresponde al beneficio de café que en esta zona es preponderante por poseer más del 50% del total de área sembrada en el Municipio; para consumo humano se benefician cerca de 200 viviendas que captan sus aguas de la red hídrica de la microcuenca a través de acueductos colectivos, con precarias condiciones de calidad por el alto grado de intervención de la zona y la inexistencia de tratamientos para la potabilización del líquido.

La disposición de aguas residuales constituye el principal problema de contaminación en esta microcuenca que es la receptora de la totalidad de las aguas vertidas por el alcantarillado de la cabecera municipal (290 viviendas) las cuales no cuentan con un tratamiento previo; a lo que se suma la contaminación con las aguas residuales de más del 50% de la producción cafetera del Municipio (las cifras concretas se relacionan en la Dimensión Ambiental, Conflictos Ambientales)

Adicionalmente la microcuenca ha sido sometida a un fuerte proceso de deforestación, conservando solo una porción de bosque secundario en su zona de recarga que se encuentra amenazada por la ampliación de la frontera agrícola. La existencia de ganadería extensiva sumada a la total desprotección en las márgenes de sus quebradas, ocasionan problemas de erosión y sedimentación de los cauces.

Su red de drenajes esta conformada por las Quebradas la Balastreira, La Cumbre, Los Sótanos, La Esperanza, La Chorrrosa, Las Coloradas, La Calichosa, La Arenosa, La Aguacatilla, La Muralla, Totocal, La Urraca, El Carmelo y La Cusumba.

### 4.2.9.1.3. Microcuenca Quebrada La Caspusala

Está ubicada al norte del Municipio sobre la margen occidental del Río Guarapas, ocupando terrenos de las veredas Reforma, Fundador y El recreo en una extensión de 1.944,5 hectáreas. Es una microcuenca pequeña de forma ovalada cuya fuente principal tiene una extensión de tan solo 6.45 Kilómetros tomados desde su nacimiento en límites con el Municipio de Pitalito sobre los 1.900 m.s.n.m. hasta su desembocadura sobre el cauce del Río Guarapas a 1.500 m.s.n.m., aportando un caudal estimado en 7Lps.

Cubre una zona montañosa de alta pendiente con cubierta por un área pequeña de bosque secundario en la Vereda El Recreo; y cultivos de café, plátano, yuca, pastos y rastrojo en las demás veredas. Sus suelos tienen una aptitud entre moderada y baja para la explotación agrícola con rangos de clima húmedo que van desde frío (12°C a 18°C) en la parte alta hasta medio (18°C a 24°C) en la parte baja.

Los principales usos del agua son para el beneficio de café y el consumo humano; este último se hace a través de conexiones individuales beneficiando a 30 familias campesinas residentes en la zona, que reciben el líquido en precarias condiciones de calidad. De nuevo el principal problema ambiental se relaciona con disposición de aguas servidas provenientes del beneficio de café y uso doméstico.

Cuenta con una pequeña red de drenajes menores conformada por 4 afluentes: Las quebradas La Fina, El Recreo, La Chorrrosa y San Antonio.

### 4.2.9.2. Subcuenca Río Suaza

#### 4.2.9.2.1. Microcuenca Quebrada La Cascajosa

Se encuentra ubicada en el extremo sur de Palestina limitando con el Municipio de Acevedo sobre terrenos de la Vereda La Mensura. Es la más pequeña de todas con un área de 2.686.4 Hectáreas incluidas en su totalidad dentro del ecosistema Zona Amortiguadora Parque Nacional Natural Cueva de Los Guácharos, por lo que sus características biológicas, climáticas, de cobertura del suelo y estado de conservación son idénticas.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

La quebrada La Cascajosa aporta un caudal promedio de 15Lps. y nace a 2.900 m.s.n.m. recorriendo 10.3 Kilómetros desde este punto hasta su entrada a territorio del Municipio de Acevedo sobre los 1.700 m.s.n.m. Su terreno es montañoso con predominio de bosque natural y presenta rangos de pendiente entre alta y escarpado.

Debido a las escasas explotaciones agropecuarias y al reducido número de habitantes que alberga, la utilización de sus aguas es mínima y se limita al consumo humano de 25 familias dispersas con conexiones individuales. La calidad del líquido es buena por que los niveles de intervención y contaminación son bajos. Sus principales afluentes son las quebradas Los Pinos y Santa Bárbara.

**MORFOMETRÍA DE LAS PRINCIPALES CORRIENTES DEL MUNICIPIO**

<b>PARÁMETRO</b>	<b>Río Guarapas</b>	<b>Quebrada Aguas Claras</b>	<b>Quebrada Quebradona</b>	<b>Quebrada la Caspusala</b>	<b>Quebrada La Cascajosa</b>
AREA (mpio)	20.131.11	5.152.4	4.182.7	1.944.9	2.689.4
LONGITUD DRENAJE (km)	30.88	17.07	18.3	6.45	10.3
COTA SUPERIOR(m)	2.800	2.800	1.900	1.900	3.000
COTA INFERIOR(m)	1.400	1700	1.400	1.500	1800
PENDIENTE MEDIA %	25%	28%	20%	35%	40%

*4.2.10. Ecosistemas Estratégicos*

El territorio de Palestina es privilegiado en cuanto a la oferta de recursos ambientales de flora, fauna y agua. Acompañando los dos grandes ecosistemas rurales que ya fueron descritos en la Visión Urbano Regional, se encuentran dentro del territorio una serie de ecosistemas menores en cuanto a su área pero de invaluable valor estratégico para el sostenimiento de la población rural.

*4.2.10.1. Ecosistemas de Protección Hidrológica*

Son ecosistemas menores y dispersos caracterizados por poseer áreas pequeñas que oscilan entre las 3.0 y 28.0 hectáreas cuya función primordial es la protección de corrientes hídricas en sus zonas de nacimiento o recarga; y subsidiariamente la conservación de especies nativas de flora y fauna. La cobertura del suelo corresponde a bosque secundario poco variado y con escasa presencia de fauna silvestre compuesta por especies que se han aprendido a convivir con la presencia del hombre, entre las que se destacan como torcazas, gallinetas, roedores y mamíferos menores.

Se han detectado 17 ecosistemas de este tipo que en su conjunto suman un área de 343 hectáreas, enclavados en áreas totalmente colonizadas donde se desarrollan actividades productivas de tipo agropecuario.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

**ECOSISTEMAS DE PROTECCION HIDROLOGICA  
(Localización)**

<b>ACUEDUCTOS CON CAPTACIÓN ACTUAL</b>	<b>AREA DE PROTECCION (Has.)</b>	<b>VEREDAS BENEFICIADAS</b>	<b>FAMILIAS BENEFICIADAS</b>
Roble –Juntas – Jordán	28	Roble –Juntas Jordán	115
Mesopotamia	11	Mesopotamia	25
Galilea – Miraflores	7	Galilea – Miraflores	32
San Isidro	24	San Isidro	24
Nazareth	4	Nazareth	32
Carmelo	6	Carmelo	28
Samaria	5	Samaria, Belén	80
Reforma – Fundador – Quebradón	25	Reforma - Fundador – Quebradón - La Unión	101
Corinto	3	Corinto	25
Regional Palestina	162	Casco Urbano, Portal, Samaria, Santa Bárbara, Sinaí, Delicias, Tabor, Guajira	419
Betania	4	Betania	25
Esperanza	3	Esperanza	9
Jericó	17	Jericó	23
<b>SUBTOTAL</b>	<b>299</b>		<b>938</b>
<b>ACUEDUCTOS PROYECTADOS</b>			
La Unión	12	Vereda La Unión	30
Saladito	15	Veredas Saladito, la Esperanza, Betania	60
Silencio	12	Veredas Silencio y Sinaí	45
Emaús	5	Vereda Emaús	15
<b>SUBTOTAL</b>	<b>44</b>		<b>150</b>
<b>TOTAL</b>	<b>343</b>		<b>1,088</b>

Su estado de conservación varía de acuerdo con el sistema de propiedad de los terrenos y el uso de la fuente de agua a la que pertenecen. Las microcuencas que protegen captaciones de acueductos en funcionamiento reciben mayor atención, sus terrenos han sido comprados por la comunidad, se encuentran protegidas con cercas de alambre que aíslan su territorio y recibe acciones periódicas de reforestación y mantenimiento; mientras que las que protegen fuentes que no abastecen acueductos pero son captaciones potenciales, están sometidas al régimen de propiedad privada y sus recursos se encuentran totalmente desprotegidos por la ausencia de actividades de control y conservación.

4 ecosistemas están sometidos al régimen de propiedad privada con una extensión de 44 hectáreas, ubicadas sobre fuentes con potencial para ser utilizadas como captación para acueductos veredales. Es precario el control tanto de la comunidad como de las entidades del sector y las medidas de protección responden más a la voluntad de sus propietarios que a la inspección y vigilancia de las autoridades ambientales.

13 ecosistemas que protegen fuentes abastecedoras de acueductos veredales con un área total de 299 hectáreas adquiridas por la comunidad con el apoyo financiero del Municipio. Se caracterizan por ser zonas boscosas donde se adelantan actividades de reforestación y conservación con la participación activa de las comunidades beneficiarias, el municipio, el SENA, Comité Departamental de cafeteros y el Grupo Ecológico Picos de la Fragua y en algunos casos la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

La recuperación y mantenimiento de estas zonas se desarrolla a partir de dos (2) procesos fundamentales e interdependientes:

- Actividades básicas como la producción de plántulas, preparación del terreno, fertilización, limpieza y control fitosanitario en las microcuencas recientemente intervenidas donde apenas se inician las labores de recuperación de la cobertura boscosa.
- Resiembra y cuidado de los nuevos árboles especialmente en lo relacionado con retiro de malezas, fertilización y control fitosanitario para microcuencas antiguas donde ya se han efectuado las actividades básicas.

Estas tareas se cumplen bajo la orientación técnica de la UMATA con el aporte de mano de obra por parte de la comunidad; e insumos y recurso humano por parte de la Administración Municipal y las demás entidades públicas ya mencionadas; complementando con sesiones periódicas de capacitación y educación ambiental.

Es importante destacar el alto grado de concientización comunitaria en torno a la necesidad de proteger las fuentes hídricas para garantizar el suministro futuro de agua, lo que ha convertido a Palestina en Municipio modelo en cuanto al manejo sostenible de estas zonas de reserva con la participación activa de la población beneficiaria.

El principal problema presente en estos ecosistemas corresponde a la contaminación de los cuerpos de agua derivada de las actividades humanas que se desarrollan a su alrededor. Los efectos de las aguas residuales originadas en la actividad doméstica son mitigados mediante la construcción de unidades sanitarias equipadas con pozos sépticos y/o tanques de oxidación como receptores finales; no obstante, en materia de contaminación ocasionada por la producción de café es muy poco lo que se ha avanzado pues en todo el territorio Municipal solo se encuentran 6 beneficiaderos ecológicos acondicionados para eliminar las emisiones de agua contaminada y mejorar el manejo de desperdicios.

Existe la necesidad de intensificar el trabajo comunitario orientado a la adquisición de nuevas microcuencas de manera que se garantice el suministro futuro de agua potable para las comunidades rurales. Como complemento a esta medida se deben buscar los mecanismos financieros que permitan ampliar la cobertura de saneamiento básico rural tanto en la dotación de unidades sanitarias domésticas como en la instalación de beneficiaderos ecológicos para el café, ya que estas constituyen las principales fuentes de contaminación hídrica.

### *4.2.11. Amenazas Naturales*

La evaluación preliminar de las situaciones de riesgo en la zona rural permite establecer dos tipologías: Los riesgos hídricos, ocasionados por la acción del agua como agente activo del represamiento de caudales y posterior avalancha; y los Movimientos Gravitacionales o remoción de la corteza terrestre por factores naturales y antrópicos.

Avalancha: Su ocurrencia esta asociada a las épocas de alta lluviosidad cuando se satura la red de drenajes, aumenta la acumulación de materiales y ocurre el represamiento temporal de las quebradas que tras romperse da origen a avalanchas. Se presenta en territorios localizados arriba de los 1.600 m.s.n.m. despojados de la cobertura boscosa natural, con suelos estructuralmente débiles y de fuerte pendiente que favorecen una alta velocidad de arrastre de las aguas lluvias.

Movimientos Gravitacionales: Fenómenos relacionados con la inestabilidad del terreno como consecuencia del debilitamiento de la corteza terrestre por la presencia de fallas geológicas, el exceso de humedad o la intervención del hombre.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

**ZONAS DE RIESGO**

Tipo de Riesgo	Localización	Area (Ha)	Viviendas Afectadas	Acción preventiva	Probabilidad /año
<b>Avalancha</b>	Tabor	20	5	Construcción Barreras	Dos veces
	Jericó	10	3	Construcción Barreras	Dos veces
	Montañitas – Sinaí	15	2	Construcción Barreras	Dos veces
<b>Derrumbe</b>	Emaús	15	6	Drenajes	Dos veces
	Nazareth	15	8	Drenajes	Dos veces
	Jordán	6	5	Drenajes	Dos veces
	San Isidro	4	3	Drenajes	Dos veces
	Jericó	6	4	Drenajes	Dos veces
	Mensura	10	3	Drenajes	Dos Veces
	Silencio	5	2	Drenajes	Dos veces
	Guajira	5	3	Drenajes	Dos veces
	Roble	4	3	Drenajes	Dos veces
	Fundador	4	2	Gaviones	
<b>Deslizamiento</b>	Portal	4	6	Drenajes	Dos veces
	Casco urbano	5	32	Reubicación Barreras	Avance continuo
<b>Inundación</b>	Fundador, Quebradón, la Unión	32	10	Construcción Barreras	Dos veces
<b>Sísmico</b>	Urbano	24,65	288	Construcción sismoresistente	Indeterminada
<b>TOTAL</b>		<b>184.65</b>	<b>385</b>		

4.2.12. Matriz D.O.F.A.

<b>DEBILIDADES</b>	<b>FORTALEZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Bajo recurso económico para el apoyo a la conservación de bosques</li> <li>Deforestación por ampliación de la frontera agrícola</li> <li>Presencia de cultivos ilícitos y grandes zonas aptas para esta actividad</li> <li>Bajo numero de personal capacitado en el área ambiental</li> <li>Severos conflictos ambientales por el uso de recursos, especialmente el hídrico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Más de 7.000 hectáreas del territorio se encuentran con cobertura de Bosque natural</li> <li>Actividad permanente de grupos ecológicos y otras organizaciones no gubernamentales</li> <li>Avance en los procesos de educación y recuperación ambiental, especialmente en el manejo de microcuencas.</li> <li>Las últimas tres administraciones locales han asumido compromiso y acciones concretas para la conservación de los recursos naturales</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidad de acceso al Certificado de Incentivo Forestal</li> <li>Fuentes internacionales para financiar la conservación de los recursos naturales</li> <li>Mercado de turismo ecológico en aumento</li> <li>Existencia de ecosistemas estratégicos de importancia regional</li> <li>Localización territorial dentro del área de influencia del Macizo Colombiano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja rentabilidad de sistemas productivos locales con respecto a actividades ilícitas como cultivos y explotación ilegal de maderas</li> <li>Creciente demanda por tierras nuevas que hace avanzar el frente de colonización.</li> <li>Mercado negro de maderas finas</li> <li>Aptitud para la instalación de cultivos ilícitos</li> </ul>

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

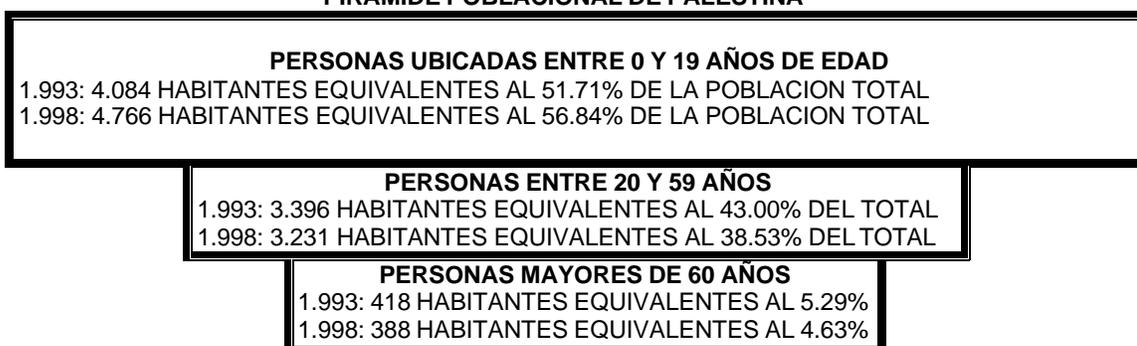
### **4.3. DIMENSIÓN SOCIAL**

#### *4.3.1. Demografía*

Comprende un análisis del comportamiento de las estadísticas relacionadas con la población residente en el Municipio de Palestina, como instrumento que nos permita un mejor entendimiento de los procesos de ocupación del territorio. Se toma como base la información censal del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE para los años 1,985 y 1,993; y una encuesta socioeconómica elaborada y aplicada por el Equipo Técnico Municipal tanto en la zona rural como en el casco urbano para el año 1.998. Debido a diferencias en la presentación de la información en cada una de las tres (3) fuentes antes mencionadas, las comparaciones y proyecciones se harán tomando aquellas cifras con algún grado de similitud que permiten una comparación de variables.

La población del Municipio es eminentemente rural con el 87.8% y 85.4% de los habitantes ocupando esta zona en los años 1.985 y 1.993 respectivamente. No obstante, el crecimiento poblacional entre estos dos años presenta un leve repunte del porcentaje urbano al pasar de 12.2% al 14.6%, conservando el carácter rural de la población.

#### **PIRAMIDE POBLACIONAL DE PALESTINA**



La proyección de la población municipal a partir de la tasa de crecimiento anual entre los años 1.993 y 1.998 ubicada en el 1,20%, bajo el supuesto de que dicho porcentaje afecta por igual a las zonas rural y urbana, indica que en el año 2.008 habrá un total de 9.451 habitantes, tal como se muestra en el siguiente cuadro.

#### **PROYECCIONES DEMOGRAFICAS MUNICIPIO DE PALESTINA** AÑO BASE 1.998, ULTIMO AÑO 2.008

	AÑO										
	1,998	1,999	2,000	2,001	2,002	2,003	2,004	2,005	2,006	2,007	2,008
Tasa Crecimiento		1.20%	1.20%	1.20%	1.20%	1.20%	1.20%	1.20%	1.20%	1.20%	1.20%
<b>POBLACIÓN URBANA</b>	<b>1,263</b>	<b>1,278</b>	<b>1,294</b>	<b>1,309</b>	<b>1,325</b>	<b>1,341</b>	<b>1,357</b>	<b>1,373</b>	<b>1,390</b>	<b>1,407</b>	<b>1,424</b>
<b>POBLACION RURAL</b>	<b>7,122</b>	<b>7,208</b>	<b>7,295</b>	<b>7,382</b>	<b>7,471</b>	<b>7,561</b>	<b>7,652</b>	<b>7,744</b>	<b>7,838</b>	<b>7,932</b>	<b>8,027</b>
<b>POBLACION TOTAL</b>	<b>8,385</b>	<b>8,486</b>	<b>8,588</b>	<b>8,692</b>	<b>8,796</b>	<b>8,902</b>	<b>9,009</b>	<b>9,118</b>	<b>9,227</b>	<b>9,339</b>	<b>9,451</b>

Según el estudio de estratificación socioeconómica realizado por la Administración local en el año de 1.996, el 98% de los habitantes de Palestina se encuentra entre los estratos 1 y 3, el 2% en estrato 4 y ninguno en estratos 5 y 6. En el área urbana solo se registran estratos ubicados entre 1 y 3 con ausencia total de los estratos superiores.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### *4.3.2. Densidad Poblacional*

La densidad poblacional muestra la ocupación del territorio y su intensidad de uso dado por la relación entre el número de habitantes y el área que ocupan, es decir, la unidad de medida corresponde al número de habitantes por hectárea (Hab./Ha.) que se encuentra en determinada unidad de estudio. Palestina presenta una densidad poblacional global de 0.37 Hab./Ha., con una mayor densidad urbana de 51.24 Hab./Ha. frente a 0.31 en la zona rural, indicadores razonables que muestran la capacidad del territorio para albergar una población mayor.

El sistema de ocupación del territorio rural ha originado una densidad poblacional diferenciada de acuerdo a la región que se analice, mostrando polos opuestos. Así, las veredas localizadas de la zona media hacia el norte del Municipio con un proceso de colonización más antiguo y consolidado, se caracterizan por tener una densidad poblacional mayor a la de veredas ubicadas al sur, donde los procesos de colonización son recientes y aún no han culminado. En el primer caso encontramos las veredas Quebradón, Samaria, Líbano, Esperanza, Emaús y Miraflores; y en el segundo Montañitas, Jericó, Guajira y Mensura:

### *4.3.3. Conflictos Sociales*

Los procesos de colonización y desarrollo socioeconómico local siempre han estado influenciados, en mayor o menor grado, por conflictos de diversa índole ocasionados por situaciones de carácter local o venidas del exterior que modifican la escala de valores de la población y afectan el orden social vigente. Los fenómenos más relevantes y palpables, se relacionan a continuación:

La **violencia política**, **violencia intrafamiliar**, **Alcoholismo** es quizá el principal generador de violencia a y se ha convertido en uno de los principales responsables del bajo nivel de vida de la población por su impacto en los ingresos familiares y **tenencia y explotación de la tierra** tanto en la titularidad de los predios como en la actitud del campesino frente a los procesos productivos. El Minifundio es la estructura de propiedad predominante en el Municipio al punto que el INCORA no ha podido desarrollar procesos de reforma agraria debido a la inexistencia de predios extensos aptos para el desarrollo agropecuario.

De otro lado el campesino tiene una mentalidad de subsistencia por lo que sus actividades productivas no las enfocan bajo una óptica empresarial, solo conservan la idea de recibir los recursos suficientes que les permita mitigar sus necesidades más inmediatas. Muestras de esta afirmación son la permanencia del cultivo de café pese a los bajos niveles de rentabilidad, la compra periódica por parte de los campesinos de productos agrícolas que podrían ser producidos en sus fincas y el bajo nivel de tecnificación con que se adelantan las labores agropecuarias.

Según la estadística oficial, en Palestina el 73% de la población presenta necesidades básicas insatisfechas, siendo una de las cifras más altas a nivel Departamental y en el contexto nacional.

### *4.3.4. Servicios Sociales*

#### *4.3.4.1. Educación*

Los servicios educativos existentes cubren los ciclos completos de preescolar en el casco urbano, básica primaria con cobertura urbana y rural, básica secundaria y media vocacional en el casco urbano pero con acceso a todos los estudiantes del Municipio; todos los establecimientos son de carácter público financiados con recursos del orden Municipal, Departamental y Nacional. Igualmente existe el servicio de bachillerato semipresencial dirigido a personas mayores de 14 años que por sus ocupaciones no pueden asistir regularmente a los centros docentes; se presta en el casco urbano y en las veredas el Carmelo y la Esperanza.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Una deficiencia generalizada es la dotación de equipos de cómputo, pues en 1.998 solo existían 8 unidades en el Colegio Departamental y 12 en el Centro de Recursos Educativos Municipales que funciona en la cabecera Municipal; no obstante, está programada la conformación de centros microregionales en las veredas Esperanza, Quebradón y Tabor.

La población estudiantil es atendida por 68 docentes que cubren las diferentes áreas de enseñanza, de los cuales 9 son financiados con recursos del Presupuesto Municipal, 8 por el Departamento y los restantes 51 por el Gobierno Nacional a través del FER. La Básica Secundaria y Media alcanza solo el 13,9% de cobertura y se incrementa a 31,4% al sumar los estudiantes de semipresencial, siendo un nivel muy bajo que debe ser superado.

Como queda evidenciado en los párrafos precedentes, el Municipio no ofrece los servicios de educación técnica, tecnológica, profesional ni especializada; para estos niveles es necesario el desplazamiento hacia las ciudades de Pitalito, Neiva u otras capitales. La baja capacidad económica de la población y la inexistencia de políticas claras en materia de financiación educativa ocasionan que más del 90% de la población que termina su ciclo de secundaria abandone la posibilidad de continuar sus estudios y se dedique a labores de subsistencia dentro del débil sistema económico local. Una alternativa intermedia la constituyen algunos centros de educación no formal y la presencia del SENA, los cuales por su bajo costo y localización cercana permiten un mayor nivel de acceso a la población de Palestina.

#### 4.3.4.2. Salud

Las funciones a nivel local están orientadas a la promoción de la salud, prevención de enfermedades y atención básica de primer nivel; los procedimientos de mayor complejidad se atienden en los hospitales de Bogotá y Neiva.

De acuerdo al perfil epidemiológico de la población, funcionarios del centro de salud elaboraron un diagnóstico de la salud de los habitantes de Palestina cuyas conclusiones generales son las siguientes:

- La principal causa de morbimortalidad en el municipio está asociada a problemas de saneamiento básico, las enfermedades de transmisión hídrica son las de mayor importancia en la población infantil ubicada entre 1 y 12 años de edad. Le siguen en importancia la desnutrición y los problemas de tipo afectivo.
- En los lactantes menores de un año, la principal patología es la desnutrición seguido por problemas psicoafectivos.
- La población de adolescentes entre los 13 y 20 años tiene como principal problema la adicción al alcohol y las sustancias psicoactivas; debido a una falta de orientación y escasez de eventos culturales y recreacionales.
- La población adulta ubicada entre los 20 y 50 años tiene como principal padecimiento las afecciones neuroosteomusculares y cardiovasculares; igualmente se ven afectados por el desempleo y bajo nivel de ingreso. Estos problemas se hacen extensivos al grupo de personas mayores de 60 años, quienes además padecen problemas de nutrición.
- Las mujeres embarazadas se ven sometidas a procesos de desnutrición que le son transmitidos al bebé. La atención a los discapacitados es muy precaria debido a falta de apoyo estatal para esta labor.

La columna vertebral del servicio local de salud lo constituye el Régimen Subsidiado de Seguridad Social en Salud por que brinda acceso a la salud para un importantes segmento de la Población y a la

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

vez permite que el centro de salud contrate servicios con las ARS para obtener importantes recursos financieros.

En Palestina 7.425 personas se encuentran ubicadas entre los niveles 1y 3 y por tanto tienen derecho a ser carnetizados; no obstante, por limitaciones de tipo financiero solo se ha contratado el servicio para 3.191 carnets, para una cobertura del 42,98%.

Podemos afirmar que las principales fuentes de financiación del servicio local de salud corresponden a Transferencias de la Nación, Situado Fiscal para Salud, recursos por prestación de servicios del primer nivel de atención y recursos del Fondo de Solidaridad y Garantía (FOSYGA). En la parte administrativa, el servicio se encuentra totalmente descentralizado con manejo independiente de la Secretaría Departamental de Salud del Huila, constituyéndose en Municipio modelo por haber alcanzado unos altos estándares de eficiencia y calidad en el servicio.

### *4.3.5. Vivienda*

Por las características socioeconómicas de la población rural donde la mayoría de las familias perciben ingresos medios o bajos y por ende unidades residenciales modestas, es posible afirmar que más del 90% de las viviendas ubicadas en la zona rural del Municipio son de interés social; se exceptúa una minoría perteneciente a fincas cafeteras con alta producción.

La encuesta rural aplicada como instrumento de apoyo a la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial, no tiene mucha profundidad en la parte de vivienda rural y se limita a establecer la cobertura de los servicios públicos básicos. No obstante, un proyecto de Mejoramiento de Vivienda Rural elaborado por la Red de Solidaridad Social en el año 1.994, arroja las siguientes estadísticas relacionadas con los materiales de construcción predominantes en la zona rural:

El 71% tiene muros en bahareque, 16% en ladrillo y 13% en madera; los pisos son de cemento o madera en un 70% de las viviendas y el 30% restante está en tierra. En materia de servicios públicos básicos se ofrece acceso a acueducto, energía eléctrica y saneamiento básico (unidad sanitaria); la telefonía rural es escasa y solo cubre viviendas ubicadas cerca de las torres de transmisión.

#### *4.3.5.1. Déficit de Vivienda*

El déficit **cuantitativo** es de 211 unidades. Según los documentos técnicos suministrados por el INURBE el déficit **cuantitativo** de vivienda se configura por tres razones: Calidad de los Materiales de Construcción, Hacinamiento Crítico o carencia de por lo menos uno de los servicios básicos. De acuerdo con la información disponible, solo fue posible cuantificar el parámetro de dotación de servicios públicos básicos (Acueducto y Saneamiento Básico) tomando el de mayor impacto en la zona rural que corresponde a la inexistencia de sistemas para el tratamiento de aguas residuales que afecta 885 viviendas.

### *4.3.6. Servicios Públicos Domiciliarios*

#### *4.3.6.1. Acueducto*

La zona rural del municipio de Palestina cuenta con abundante recurso hídrico y topografía quebrada que favorecen el acceso de la población al servicio de acueducto. El abastecimiento de agua para consumo humano se hace mediante tres (3) modalidades básicas:

La modalidad por acarreo del líquido desde fuentes cercanas al sitio de residencia se utiliza bastante en las zonas de colonización ubicadas sobre las veredas Jericó, Mensura, Guajira y Montañita donde las viviendas son nuevas y provisionales. Las conexiones individuales o en grupos pequeños de beneficiarios son generalizadas en todo el territorio municipal, constan de una red de mangueras de polietileno que llevan el agua directamente de la fuente a la(s) vivienda(s); por lo rudimentario de la

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

infraestructura las fugas y filtraciones de agua son constantes y se convierten en factor de riesgo especialmente en zonas de alta pendiente.

De acuerdo con encuesta realizada en las diferentes veredas, el 8% de la población aún se surte de agua por el sistema de acarreo, el 43% lo hace mediante conexiones individuales o para un máximo de cinco (5) usuarios y el 50% restante accede a un servicio de acueducto colectivo mediante redes de distribución por gravedad técnicamente construidas para atender en forma masiva las necesidades de la población. La cobertura de cada sistema colectivo se circunscribe a una vereda o se hace extensiva a veredas aledañas.

En materia de disponibilidad de agua se presentan algunos inconvenientes en temporada de cosecha cafetera cuando aumenta la demanda o en épocas de intenso verano, situaciones que han sido sorteadas con éxito por las respectivas juntas administradoras. La calidad representa el principal problema que enfrenta el servicio pues a pesar de que algunos acueductos cuentan con recurso de excelente calidad, ninguno de ellos tiene infraestructura para potabilizar el líquido y su consumo no deja de ser un riesgo para la salud humana.

### 4.3.6.2. Saneamiento Básico Rural

La disposición de basuras en la zona rural es nulo, pues por tradición la gente entierra los desechos solidos, los arroja a campo abierto y en el mejor de los casos separa la materia orgánica para utilizarla como abono. Para el manejo de las aguas residuales domésticas se ha descartado la utilización de sistemas colectivos teniendo en cuenta la dispersión de las viviendas; el sistema individual tipo puede tener tres modalidades:

Tanque Séptico Subterráneo, Campo de Infiltración y Sistema de Oxidación. Todas las tipologías existen en Palestina, pero desde hace cuatro (4) años aproximadamente, el sistema de oxidación es el más utilizado en los programas de saneamiento básico promovidos por la administración municipal. De acuerdo con la encuesta aplicada en la zona rural, de las 1.445 viviendas solo 560 cuentan con algún sistema individual para tratamiento de aguas para una cobertura municipal de 38.8%.

Las aguas residuales producto del beneficio de café se están tratando mediante la instalación de beneficiaderos ecológicos que disminuyen en más de 70% el consumo de agua y retienen el mucilago, principal agente contaminante. No obstante, en palestina solo se está manejando bajo esta modalidad la producción de 6 fincas cafeteras.

### 4.3.6.3. Energía Eléctrica

Este servicio es administrado por la Electrificadora del Huila y llega a 31 de las 37 veredas con que cuenta el Municipio. Las redes entran al Municipio por la Vereda La Unión y se bifurcan sobre las márgenes del río Guarapas, llegando hasta la Vereda El Roble por el costado oriental y la Guajira por el Occidental. Tiene una cobertura del 61.9% con 894 viviendas conectadas y presenta problemas relacionados con la potenciación de las redes que impide el funcionamiento de electrodomésticos en las horas de mayor consumo u horas pico.

### 4.3.6.4. Telefonía

La cobertura rural del servicio es muy baja y solo alcanza el 1,7% de las viviendas conectadas, con 25 suscriptores ubicados cerca de las redes del casco urbano o junto a las torres de transmisión; distribuidos en las Veredas Sinaí, El Portal, Belén, Samaria y Líbano.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

### 4.3.7. *Infraestructura de Vías y Transporte, 109*

La red Vial municipal alcanza una extensión de 100 kilómetros y comunica al casco urbano con el 90% del territorio. Las veredas con mayores problemas para el transporte son la Esperanza, Buenos Aires, Recreo y Mesopotamia por su quebrada topografía o características del suelo que es inestable.

La totalidad de la red vial se encuentra sin pavimentar y tiene deficiencias en su infraestructura de puentes, alcantarillas y demás obras de drenaje. No obstante, por su nivel de utilización y ancho de calzada, es posible identificar dos (2) tipologías básicas: La primera de ellas tiene una extensión de aproximadamente 90 kilómetros y ancho de calzada de hasta 3,5 metros, presenta muy bajos niveles de tránsito y comunica a las diferentes veredas con la cabecera municipal de Palestina o con la zona urbana del vecino municipio de Pitalito; la segunda corresponde un tramo de la vía intermunicipal entre Palestina y la Vereda La Unión, tiene una extensión aproximada de 10 kilómetros, ancho de calzada de 5.0 metros y un nivel de tránsito medio de aproximadamente 30 vehículos diarios.

En materia de transporte COOTRANSHUILA es la encargada de satisfacer el servicio intermunicipal y veredal; y para los próximos meses se espera el ingreso de la empresa COOTRASLABOYANA como competidor frente al monopolio que se ha mantenido. Un total de 30 vehículos camperos de menor tamaño se han asociado para cubrir rutas veredales y otro tanto son de uso particular especialmente para apoyar los trabajos de las fincas.

### 4.3.8. *Matriz D.O.F.A., 110*

<b>DEBILIDADES</b>	<b>FORTALEZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Condiciones de pobreza y marginalidad de la población</li><li>• Falta de oportunidades para la población económicamente activa</li><li>• Descomposición social por delincuencia común, violencia intrafamiliar y política</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Presencia institucional del Municipio como alternativa de desarrollo socioeconómico</li><li>• Buenas condiciones para la producción de bienes y servicios</li><li>• Alta cobertura de servicios sociales locales</li></ul>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Apertura de mercados externos para dinamizar el empleo local</li><li>• Acceso a centros de educación técnica y superior en municipio vecinos</li><li>• Presencia de entidades nacionales para la atención de los grupos vulnerables</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Procesos migratorios de familias desplazadas por la violencia desde otras regiones</li><li>• Influencia creciente de los grupos subversivos y de delincuencia organizada</li></ul>

## **4.4. DIMENSIÓN ECONÓMICA**

### 4.4.1. *Estructura Económica*

Palestina se caracteriza por ser un mercado demasiado pequeño con una dependencia marcada frente al movimiento económico de los territorios vecinos, especialmente la ciudad de Pitalito. No obstante, podemos afirmar que en su territorio se desarrollan los tres (3) sectores básicos:

**Sector Primario** Corresponde a la extracción y/o explotación de recursos que son realizados sin sufrir procesos de transformación importantes. En Palestina es el sector más importante pues constituye el eje central en torno al cual gira todo el movimiento económico y está constituido por actividades agrícolas y pecuarias principalmente.

En la parte agrícola el principal producto de explotación es el café con un fuerte arraigo cultural dentro de la población por ser el sustento de varias generaciones de agricultores.

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

Existe un área sembrada de aproximadamente 2.400 hectáreas poco tecnificadas de mediana productividad, debido al descuido de los cafetales por los elevados costos de producción frente al estancamiento de los precios internos. La mayoría de las veredas son de vocación cafetera y solo se exceptúan Mensura, parte de Jericó, Guajira y Montañitas.

Los cultivos perecederos frutales como lulo, mora, y tomate de árbol han desplazado el predominio del café pues pese a las pequeñas extensiones que en su conjunto suman 80 hectáreas, ofrecen una productividad alta y gozan de buen mercado para su comercialización; en la actualidad se ven como la esperanza de redención para el sector agrícola pues las condiciones agrológicas son muy favorables para su desarrollo. Por ser cultivos de tierra fría se desarrollan en las veredas Jericó, Guajira y Montañitas poniendo en grave riesgo los frágiles ecosistemas estratégicos del Municipio por la tala de bosque para ampliar el área sembrada y el uso indiscriminado de agroquímicos.

La ausencia de técnicas apropiadas para la explotación de los cultivos antes mencionados es generalizada y constituye el principal problema dentro del ciclo de producción, pues no permite tener una rentabilidad aceptable. Entre los cultivadores de café existe una fuerte resistencia a renovar sus cafetales o adoptar técnicas que reduzcan costos y aumenten la rentabilidad; las únicas actividades más o menos constantes son la limpieza y fertilización de los árboles; los productores de frutas hacen un inadecuado manejo en la postcosecha dañando gran parte de la cosecha y deficiente control fitosanitario de los cultivos por lo que la presencia de plagas es permanente y su control bastante costoso.

En una mínima escala un 5% de la población depende del sector pecuario en especial de carne con una zona donde se explota la Ganadería Extensiva sin tecnificación ubicada en las veredas de Carmelo, Nazareth, Sinaí, Santa Barbara, el Silencio, San Isidro, Tabor, Guajira, Jericó y Delicias. Existe un total de 6000 has de pastos y unas 465 de pastos mejorados dedicadas en su mayoría a actividades ganaderas poco tecnificadas o sea una ganadería extensiva que apenas alcanza para abastecer el mercado local de carne.

**Sector Secundario:** Es la parte intermedia entre la producción y el consumo, conformado por aquellas actividades de transformación de materias primas para la obtención de productos elaborados que luego serán llevados a los centros de comercialización. Una primera actividad de este sector utiliza las materias primas en una forma artesanal y corresponde a la construcción de muebles de madera; la otra está ligada con el sector agrícola en la transformación de la caña para convertirla en panela y abastecer el mercado local.

**Sector Terciario :**El comercio representa una importancia mayor por ser el enlace entre la diversidad de actores económicos que se mueven en el ámbito municipal. Las relaciones comerciales son complejas aún en un mercado tan pequeño como el de Palestina, existen unos productores locales que dan salida a sus cosechas a través de unos comerciantes con contactos en los mercados externos; unos comerciantes locales permanentes que surten a los productores y a la vez se surten de otros comerciantes ubicados en la ciudad de Neiva y Pitalito principalmente; y unos comerciantes temporales que hacen presencia en la población los días de mercado para competir con los comerciantes locales.

#### *4.4.2. Empleo*

En el sector primario ofrece la principal fuente de empleo. En el análisis se tomaron los cuatro principales cultivos que generan excedentes en el Municipio, se calculó la demanda de mano de obra por hectárea para luego proyectarla anualmente de acuerdo con las áreas sembradas:

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

**GENERACION ANUAL DE EMPLEO SECTOR PRIMARIO**

SISTEMA DE PRODUCCION	Jornal/ Hect.	Hectáreas	Total Jornales	Valor (Miles\$)	Empleos generados
CAFE	191	2400	458400	4584000	1592
LULO	199	43	8557	85570	30
TOMATE DE ARBOL	267	20	5340	53400	18
MORA	336	17	5712	57120	20
<b>TOTALES</b>		<b>2480</b>	<b>478009</b>	<b>4780090</b>	<b>1660</b>

- VALOR JORNAL 10.000

El sector terciario es el segundo generador de empleo local con predominio de la prestación de servicios a la comunidad como educación, salud, gobierno, entidades financieras y comercio.

ACTIVIDAD	EMPLEOS GENERADO	EMPLEADOS LOCALES	EMPLEADOS OTROS MUNICIPIOS
SALUD	23	18	5
EDUCACION	68	49	19
ADMNISTRACION PUBLICA	31	27	4
ENTIDADES FINANCIERAS	4	3	1
COMERCIO	60	60	0
<b>TOTAL</b>	<b>186</b>	<b>157</b>	<b>29</b>

Para contabilizar el empleo local se excluyen los funcionarios que laboran en Palestina pero tienen su lugar de residencia permanente en el Municipio de Pitalito. Asumiendo que la población económicamente activa corresponde a las personas ubicadas entre los 20 y 59 años (3.231), podemos hablar de una tasa de empleo igual aproximada de 56%.

4.4.3. Matriz D.O.F.A., 115

DEBILIDADES	FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cultivos poco rentables por ausencia de tecnología para la producción</li> <li>• Dependencia del cultivo de café y por ende baja rentabilidad del agro</li> <li>• Desaprovechamiento de la demanda local, están ingresando productos alimenticios que se podrían producir en la zona</li> <li>• Desventaja actual de los actores económicos locales con respecto a comerciantes foráneos</li> <li>• Bajo nivel de organización y capacitación de los productores</li> <li>• No hay transformación de materias generando un vacío en el ciclo económico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Optimas condiciones climatológicas y edafológicas para diversificar e incrementar la producción agrícola</li> <li>• Aptitud positiva frente al cambio por parte de la comunidad</li> <li>• Oferta de asistencia técnica agropecuaria por parte de entidades como el SENA, el Comité de Cafeteros, y la UMATA.</li> <li>• Existencia de grupos asociativos para la producción y comercialización</li> <li>• Jóvenes capacitados en las explotaciones agropecuarias</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creciente demanda de productos alimenticios libres de agentes químicos</li> <li>• Demanda local y externa suficiente para absorber una mayor producción de alimentos.</li> <li>• Oferta de asistencia técnica y capacitación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Dificultades de financiación por trabas para el acceso a crédito y altas tasas de interés.</li> <li>♦ Modelo económico que privilegia la importación de alimentos</li> <li>♦ Desorden e incertidumbre del mercado agropecuario</li> </ul>

## **DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

---

### **4.5. DIMENSIÓN CULTURAL**

#### *4.5.1. Rasgos Culturales de la Población*

Teniendo en cuenta que desde los inicios del proceso de colonización sus habitantes provienen de los Departamentos de Cauca, Santander, Tolima, Chaqueta y Putumayo principalmente, se ha consolidado una sociedad muy heterogénea en cuanto a sus orígenes y valores pero podemos afirmar que en términos generales es conservadora y recatada. Todos provienen de familias campesinas por lo que su vocación es el campo con escasas excepciones de personas dedicadas al comercio y a la prestación de algunos servicios de carácter local.

#### *4.5.2. Manifestaciones Artísticas y Folclóricas*

Como se ha mencionado a lo largo del documento, las manifestaciones folclóricas del Municipio tienen una fuerte influencia de la religión católica constituyéndose en el motivo de las principales celebraciones. El grueso de la población aún conserva sus raíces como miembro de la sociedad del Tolima Grande, por lo que su principal fiesta es la celebración del San Pedro que se lleva a cabo anualmente a finales del mes de junio. Es la fiesta más autóctona donde se hace derroche de alegría y se llevan a cabo gran variedad de concursos con predominio de los reinados y las danzas folclóricas.

Las tradiciones folclóricas, especialmente la danza, se cultivan en los centros docentes del Municipio donde los estudiantes ingresan a grupos especializados que mediante la orientación del personal docente realizan ensayos y presentaciones periódicas. Los adultos también participan de estos acontecimientos y es así como se registra la existencia de un grupo de danzas conformado por personas no estudiantes mayores de edad.

#### *4.5.3. Patrimonio Cultural Construido*

Entendido el patrimonio cultural como los elementos físicos del territorio que dan sentido de pertenencia e identidad a un amplio grupo poblacional creando vínculos de carácter histórico, religioso o costumbrista; se hacen las siguientes consideraciones:

La religión católica desde la perspectiva de elemento histórico junto con su templo sirvieron de punto de partida para la fundación del casco urbano y consolidación socioeconómica del territorio en torno a la sus creencias.

Como elemento de valor paisajístico se encuentra un sitio en el casco urbano popularmente conocido como el chorro, cuya principal característica es el afloramiento de un cuerpo de agua de aproximadamente 4 pulgadas de diámetro. Se localiza sobre el extremo nororiental del municipio en terrenos de propiedad de la comunidad.

#### *4.5.4. Sitios de Interés Turístico, 117*

La posibilidad turística de Palestina está dada por su ubicación estratégica sobre una zona que posee una inmensa oferta de recursos naturales con sitios de gran belleza paisajística. Las oportunidades de desarrollo del sector a nivel local, están estrechamente relacionadas con el Parque Nacional Natural Cueva de los Guácharos y los dos grandes ecosistemas Municipales ubicados al sur del Territorio y ampliamente descritos en la Visión Urbano Regional.

El Municipio debe proyectarse como lugar de tránsito de los turistas y en tal sentido deberá estructurar planes adicionales que integren nuevas actividades. Entre las alternativas se encuentra el diseño de senderos ecológicos sobre la zona montañosa aledaña al Parque de manera que el visitante pueda apreciar la belleza de los paisajes y la riqueza biótica que encierran.

**DOCUMENTO RESUMEN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
MUNICIPIO DE PALESTINA HUILA**

La posibilidad turística de Palestina está dada por su ubicación estratégica sobre una zona que posee una inmensa oferta de recursos naturales con sitios de gran belleza paisajística. Las oportunidades de desarrollo del sector a nivel local, están estrechamente relacionadas con el Parque Nacional Natural Cueva de los Guácharos y los dos grandes ecosistemas Municipales ubicados al sur del Territorio y ampliamente descritos en la Visión Urbano Regional.

El Municipio debe proyectarse como lugar de tránsito de los turistas y en tal sentido deberá estructurar planes adicionales que integren nuevas actividades. Entre las alternativas se encuentra el diseño de senderos ecológicos sobre la zona montañosa aledaña al Parque de manera que el visitante pueda apreciar la belleza de los paisajes y la riqueza biótica que encierran.

4.5.5. *Matriz D.O.F.A.*

<b>DEBILIDADES</b>	<b>FORTALEZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Falta de identidad propia por la presencia de grupos heterogéneos y confluencia de varias tendencias culturales</li> <li>◆ Pérdida de tradiciones y costumbres ancestrales</li> <li>◆ Desinterés por la conservación de los valores y tradiciones de la población</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manifestaciones artísticas y folclóricas de la población que aún permanecen</li> <li>• Permanencia de eventos y celebraciones que reúnen a la comunidad en torno a la cultura y las tradiciones</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programas de intercambio con municipalidades vecinas</li> <li>• Potencial turístico como alternativa económica para los pobladores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Influencia creciente de los medios de comunicación masiva</li> <li>• Atracción que ejercen Municipio vecinos y que apartan a la población de los espacios culturales locales</li> </ul>