

COMPONENTE URBANO

1. CLASIFICACIÓN GENERAL DE LAS CABECERAS

El estudio de la problemática urbana para el municipio de Trujillo comprenderá la cabecera municipal que lleva el mismo nombre del municipio y cinco cascos urbanos secundarios correspondientes a las cabeceras corregimentales de Huasanó, Robledo, Venecia y Andinópolis.

Las características comunes de su entorno geográfico y su condición político - administrativa nos permite clasificarlas en tres grupos:

1. **Trujillo:** Como cabecera municipal, principal centro prestador de servicios, topografía ondulada y clima medio.
2. **Robledo y Huasanó:** Cabeceras de corregimiento, ciudades dormitorio con potencial turístico, topografía plana y clima cálido.
3. **Venecia y Andinópolis:** Cabeceras de corregimiento, ciudades cafeteras, topografía quebrada y clima frío.

Esta clasificación también ha respondido a la identificación de problemáticas y potencialidades comunes con las cuales abordaremos posteriormente en el análisis prospectivo del presente Plan.

TRUJILLO

1.1 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO DE LA CABECERA.

Las actuaciones que sobre el territorio y el espacio urbano se proponen, están definidas en función de la población que lo ocupa y el uso que de él hacen.

Para efectos de planificación intentaremos, con los insuficientes datos que sobre demografía existen para el sector urbano, aproximarnos a la demanda de espacio por parte de los habitantes de la cabecera municipal de Trujillo.

Los cuadros y cifras planteados a continuación están extractados del capítulo sobre demografía tratado en la Dimensión Social del diagnóstico en el presente estudio. Corresponden a lo urbano, y se hace necesario transcribirlos en este componente para efectos de referencia visual inmediata, además para las conclusiones sobre demografía pertinentes. Cualquier necesidad de profundizar en los datos debe remitirse al capítulo citado.

El Cuadro de Proyecciones de Población nos muestra lo relativo en este sentido a la cabecera municipal y su porcentaje en relación con la totalidad del municipio, donde se observa una tendencia decreciente entre los años 1999 y 2002. A partir de este año se observa un leve incremento hasta el año 2010 con un índice casi de estabilidad, lo que para efectos de demanda de espacio urbano para vivienda no exigiría áreas significativas de desarrollo.

Por otro lado los porcentajes de población nos indican el carácter rural del municipio, aunque el 31% (prom.) no deja de ser significativo en relación con la extensión y población total del municipio.

**CUADRO No. 1
PROYECCIONES DE POBLACIÓN**

MUNICIPIO DE TRUJILLO - VALLE				
AÑO	PROYECCIONES DE POBLACIÓN			PORCENTAJE URBANO
	URBANO	RURAL	TOTAL	
1.999	6.618	14.465	21.083	31,4
2.000	6.605	14.516	21.121	31,3
2.001	6.598	14.580	21.178	31,2
2.002	6.596	14.648	21.244	31,0
2.003	6.606	14.731	21.337	31,0
2.004	6.619	14.821	21.440	30,9
2.005	6.634	14.917	21.551	30,8
2.006	6.649	15.014	21.663	30,7
2.007	6.667	15.109	21.776	30,6
2.008	6.681	15.199	21.880	30,5
2.009	6.700	15.294	21.994	30,5
2.010	6.716	15.383	22.100	30,4

Fuente : Cálculos CENCOA LTDA - CAT - 1999

El cuadro Población por Grupos de Edad - 1998 nos muestra cómo el mayor porcentaje urbano por grupos de edad corresponde al rango de entre 15 y 64 años que representa al grupo de población económicamente activa, seguido por la población estudiantil menor de 14 años y por último, con un porcentaje bajo el grupo de la tercera edad. Diferenciación que nos da un panorama de las demandas específicas de espacio que pueden tenerse por rango de edad.

CUADRO No. 2
POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD - 1998

<i>Grupos de edad</i>	TOTAL CABECERA			%
	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	
< 14	1.961	955	1.006	31
15 -64	4.082	1.986	2.096	64
> 65	337	181	156	5
Total	6.380	3.122	3.258	100

Fuente : SISBEN - 1998

Del cuadro anterior también podemos extractar la composición por sexo para la cabecera, donde se estima un porcentaje moderadamente mayor de mujeres (51,06%) sobre hombres (48,9%). Sin embargo el hecho de que la cabecera sea el centro prestador de servicios para la totalidad del municipio nos lleva a considerar la composición poblacional agregada (ver cuadro No 6 de la dimensión social), correspondiente para mujeres a 10.446 Hab. (49,37%), para hombres 10.711 Hab. (50.62%). Porcentajes para efectos de planificación relativamente equilibrados.

De manera preliminar podemos concluir que se hace necesario un estudio demográfico detallado con énfasis en lo urbano en general, teniendo en cuenta que no existen datos desagregados para las cabeceras corregimentales ni secundarias del municipio, donde para efectos de ordenamiento territorial se deben involucrar variables de composición familiar, número de familias y número de viviendas.

El comportamiento demográfico de la cabecera municipal indica una tendencia a la concentración urbana aunque porcentualmente el crecimiento de la población es vegetativo.

Los cambios de población se dan entre los grupos de edad, donde se observa la tendencia migratoria del grupo joven o el cambio a población en edad de trabajar, grupo que porcentualmente es el mayoritario y se proyecta en incremento.

La relación de porcentajes por sexo se da prácticamente de manera equilibrada, los porcentajes de diferencia tanto en lo rural como en lo urbano son mínimos.

1.2 CARACTERIZACIÓN FISICO - ESPACIAL.

1.2.1 Visión Urbano - regional

Trujillo se encuentra ubicada en la Zona Centro del municipio del cual deriva su nombre. Se localiza aproximadamente entre las coordenadas 4° 13" de latitud norte y 76° 19" 23" longitud oeste, a una altura de 1260 MSNM.

Regionalmente, Trujillo tiene cercanía con Tuluá, Buga, Andalucía y Bolívar, con los cuales se comunica gracias a una vía departamental pavimentada directamente conectada con el vecino municipio de Riofrío, que a su vez en su continuidad se intersecta con las vías de carácter nacional denominadas Troncal del Pacífico y Panamericana (Troncal No 25), que atraviesan el departamento del valle longitudinalmente de norte a sur y que le permiten al municipio articularse al sistema vial nacional así como a la potencialidad que representa el puerto marítimo de Buenaventura y el aeropuerto internacional Alfonso Bonilla Aragón.

Además hacia el interior del mismo municipio se relaciona gracias a diversas vías que tienen carácter local, construidas en su mayoría por el comité de cafeteros y el antiguo distrito de obras públicas del Valle.

Esta prevista la articulación de la vía denominada troncal cordillerana con la malla vial municipal.

1.2.2 Lo Ambiental Vinculado a lo Urbano

Trujillo desarrolla la generalidad de su extensión en un área topográficamente heterogénea, con zonas de considerable pendiente

hasta áreas centrales ligeramente onduladas, que históricamente ha sufrido importantes intervenciones en cuanto a movimientos de tierra e incluso desvíos de cauces de agua.

La cabecera municipal de Trujillo presenta una temperatura promedio de 21° C. con vientos predominantemente fríos de la zona oriente del municipio, encontrados con los vientos cálidos que ascienden del valle, en esta zona central del municipio se observa un comportamiento bimodal en cuanto a precipitación se refiere, caracterizado por dos temporadas lluviosas y dos secas.

Hidrológicamente el desarrollo de Trujillo a estado asociado al río Culebras que cruza, en primera instancia, transversalmente de occidente a oriente para tomar finalmente rumbo al sur por el borde oriental del casco. Existe también la presencia significativa de la quebrada Bonita o Cordillo que desciende por el borde nor-oriental, cuya cuenca ayuda a determinar topográficamente la zona conocida como la cuchilla. También se manifiestan varios caños, por lo general secos en verano, que surcan transversalmente el casco urbano sobre todo en el sector sur, los cuales generalmente son utilizados para evacuación de aguas negras.

➤ **PANORAMA DE RIESGOS.**

Para definir las áreas que potencialmente están expuestas a sufrir desastres por causas naturales o antrópicas, se ha recurrido básicamente a:

- La información suministrada por grupos de socorro como el Cuerpo de Bomberos, la Defensa Civil, además de Corpoama.
- La identificación en sitio de zonas propensas o con antecedentes de desastre, en los diversos recorridos urbanos.
- La información suministrada por la comunidad en los talleres de diagnóstico.
- La exposición del estudio del caso del río Culebras denominado "Defensas Fluviales" por parte del Señor Diego Henao, quien colaboró en la elaboración del mismo.
- Los informes técnicos de la C.V.C. sobre el río Culebras y su respectiva propuesta de manejo.

Exceptuando los estudios relacionados para el caso del río Culebras, los demás indicadores expuestos en el presente capítulo no cuentan con el sustento técnico suficiente que indique los grados de amenaza ni vulnerabilidad manifiestos en el casco

urbano, sin embargo se incluyen con la salvedad de que se requieren el profundizar en las investigaciones integrales de amenaza, vulnerabilidad y riesgo para identificación real del problema. La referencia a ellos se hace con el fin de brindar un panorama aproximado de la condición integral de riesgo de la cabecera municipal de Trujillo.

A partir de la identificación de problemas realizada en los talleres comunitarios se determinó como principal problema la **alta condición de riesgo del río Culebras** la cual se ve incrementada en el tramo inscrito dentro del perímetro urbano.

Las causas, básicamente responden al mal uso del suelo en las rondas del río, especialmente en la parte alta de la cuenca donde los problemas de deforestación y sobrepastoreo son bastante críticos. Sumado a lo anterior se reconocen diversos problemas derivados del tránsito del río por el casco urbano, cuyos orígenes parten desde el mismo cambio del curso original, hasta la presión constructiva ejercida sobre la ronda por las manzanas aledañas al río.

En los archivos de planeación municipal reposan los estudios correspondientes al diagnóstico y la propuesta de canalización del río culebras, donde además de identificar técnicamente el problema se propone un proyecto de mitigación específico. Sin embargo consideramos el hacer énfasis en que cualquier obra civil o de infraestructura que se proponga en relación con el río a su paso por la cabecera será insuficiente si la solución no se mira desde el punto de vista integral de la microcuenca, donde deberá asumirse una actitud diferente frente al uso y manejo que del suelo se ha venido haciendo en la región.

Otros indicadores de riesgo asociados al río culebras y en general a las diferentes quebradas y caños que atraviesan el casco urbano tienen que ver con los vertimientos directos de aguas negras, así como también la contaminación por residuos sólidos y desechos de grasas e hidrocarburos, situaciones que incrementan la vulnerabilidad del área en mención.

El segundo indicador de riesgo importante identificado en los talleres comunitarios, corroborado por las visitas de campo y por el seguimiento hecho en la oficina de planeación municipal, se hace evidente en el barrio conocido como a cuchilla, donde se identificaron varias viviendas construidas sobre bancas inestables de altas pendientes, con sistemas constructivos no acordes con las condiciones topográficas y que han venido presentando problemas de

agrietamientos y deterioro principalmente en épocas de invierno, condición que se ve incrementada por el deficiente manejo de agua lluvias además de la evacuación de aguas negras hecha directamente desde algunas viviendas hacia la quebrada Cordillo, a pesar que bajo la vía principal del barrio pasa el colector de alcantarillado correspondiente a la zona.

Se localizaron también otras viviendas ubicadas en zonas con terrenos inestables las cuales se encuentran de manera dispersa en el barrio la Paz, "El Otro Mundo" y en la manzana perimetral localizada en la carrera 22 entre calles 17 y 18, además de las afectadas directamente por el río culebras.

El total de viviendas identificadas bajo "riesgo de inundación o derrumbe" se encuentran calculadas en 192 (según el Estudio de Vivienda Urbana de la Administración).

Según el plano de riesgos escala 1:40.000, suministrado por la CVC se registra una falla que corre paralela al Río Culebras del sur a norte y que penetra en el perímetro urbano por el extremo sur. Debido al tamaño de la escala de origen de esta información y a la posibilidad técnica de que esta falla continúe por el curso del río Culebras y no penetre completamente a la cabecera se hace prioritario el estudio de microzonificación sísmica para el casco urbano de Trujillo, de tal manera que se defina exactamente la condición de riegos por esta falla.

Otras manifestaciones de riesgo considerables responden a la deficiencia en la evacuación de aguas lluvias y a la falta de manejo de los pequeños caños que atraviesan transversalmente la cabecera. Lo anterior produce torrentes de agua que se canalizan por calles con cierta pendiente y reboses y estancamientos en épocas de lluvia en sitios específicos. (ver plano panorama de riesgos).

Algunos conflictos secundarios pero que deben tenerse en cuenta a la hora de normatizar el uso del suelo urbano tiene que ver con la identificación de focos de emisión de ruido, humos y un botadero de basuras no técnico ubicado cerca al río Culebras en la parte trasera de la escuela Sagrado Corazón de Jesús.

1.2.3 Atributos Urbanos

➤ MORFOLOGÍA URBANA.

Físicamente, Trujillo se desarrollo en un pequeño valle ligeramente ondulado sobre el cual se hicieron movimientos de tierra e incluso sé modificó el cauce natural del río con el

objeto de acondicionar el terreno para el primer asentamiento, lo que se comprueba en los cambios de nivel al interior de las manzanas del centro, respecto al nivel de la vía.

Estas intervenciones sobre el terreno permitieron que el trazado urbano se desarrollara en su mayor proporción en una malla ortogonal que se extiende longitudinalmente de nor-orientado a sur-occidente, la cual en su extensión ya tocó los bordes naturales del mencionado valle.

En el extremo nor-orientado de la cabecera, a partir del río culebras, el terreno presenta pendientes moderadas que van ascendiendo hasta encontrar la ladera de una formación denominada la cuchilla sobre cuya cresta se asienta el barrio que lleva el mismo nombre. En esta zona el trazado urbano busca acomodarse a la topografía sirviéndose de un ramal principal que se articula a la malla general por medio de la vía de acceso principal y una serie de caminos peatonales sin consolidar.

Los demás bordes naturales que ayudan a determinar el perímetro físico de la cabecera corresponden al río culebras por el sur-orientado, a un pequeño caño por el extremo sur-occidental, y a una zona de ladera que se alza longitudinalmente por el occidente.

Funcionalmente, Trujillo tiende a desarrollarse en relación con los ejes longitudinales (carreras) que determinan su forma. Tiene como Nodos principales de actividad a la plaza principal, el parque recreacional y al complejo deportivo determinado por el coliseo y el estadio.

Los ejes de actividad principales corresponden básicamente a las carreras 19 y 20, así como también a la calle 21 que corre en sentido transversal. Estos ejes de actividad tienden a conectar Hitos de referencia urbana como lo son la Iglesia, el "teatro", las instalaciones de Teletulua y el monumento a los fundadores en el marco de la Plaza Principal. En relación con el eje de actividad transversal encontramos como Hitos a la Plaza de mercado, el Hospital y los Bomberos. Otros puntos que fueron considerados Hitos por la comunidad y que van en relación con la memoria urbana y la imagen de ciudad que tienen los trujillenses son, la Casa de los tres pisos, el puente del Barrio el Planchón, la Cruz del Padre Tiberio, La Gruta de la Virgen (que sirve de remate la carrera 20), el llamado "Paso de la Muerte"(carrera 20 entre Calles 14 y 15), La zona denominada "El Otro Mundo" y la Concentración Agrícola.

➤ **USOS DEL SUELO**

Trujillo es una cabecera donde predomina el uso residencial, caracterizado por viviendas por lo general unifamiliares (solo el 14,6% de viviendas son habitadas por mas de 2 familias según el estudio de vivienda urbana de la Administración), ubicadas en un 80% en construcciones de una sola planta las cuales están tradicionalmente implantadas en lotes de mediano tamaño, resultantes de las grandes manzanas cuadradas que obligan a dejar solares longitudinales de gran dimensión por cada predio, lo que ha implicado una baja densidad de ocupación por manzana especialmente en la zona central y plana del casco.

Las zonas aledañas a la plaza principal y a equipamientos como la plaza de mercado, el hospital y los bomberos concentran el uso del suelo de carácter mixto donde lo comercial y de servicios conviven con la vivienda.

El uso institucional también tiende a concentrarse en el área descrita anteriormente, sin embargo hay una tendencia de algunos equipamientos de educación y de carácter social a dispersarse en el resto de la cabecera.

Respecto a los usos recreativos son destacables el pseudo - complejo deportivo representado por el coliseo y el estadio, así como también el parque recreacional. Por lo demás Trujillo cuenta con una plaza de ferias, un teatro tradicional que se encuentra en ruinas pero donde se proyecta la recuperación en el mismo sitio y para igual uso, el "Parque de la Vida" en construcción la cual está suspendida, por último se identificó dos parques infantiles y dos canchas múltiples en los nuevos barrios del norte.

Respecto a lo industrial, en Trujillo no podemos hablar de este uso específico puesto que las actividades de transformación se quedan en lo artesanal, sin embargo se identifico una microempresa de lácteos ubicada en el barrio el Planchón y algunos talleres y carpinterías.

Dentro de la clasificación de otros usos urbanos se tiene en cuenta básicamente el matadero municipal que a pesar de contar con buenas instalaciones para su operatividad se encuentra ubicado sobre uno de los caños del extremo sur del casco urbano. No cuenta con sistema alguno de tratamiento de sus aguas residuales.

Podemos concluir de la lectura realizada sobre usos del suelo, que exceptuando la ubicación del matadero no existen incompatibilidades de uso muy notorias o que no se puedan controlar mediante la normatividad urbana que debe asumirse a partir de los lineamientos que surjan del presente Plan, por lo pronto se sugiere un estudio sobre el impacto ambiental y urbano que el matadero tiene sobre la zona para determinar las acciones correspondientes que pueden ir desde la mitigación del impacto hasta la misma reubicación.

➤ **VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL.**

Asumiendo datos suministrados por el Estudio de Vivienda urbana realizado por la administración municipal en el año 98 los cuales fueron ajustados para el presente estudio, se trabajó el siguiente diagnóstico de vivienda para la cabecera urbana de Trujillo:

DIAGNÓSTICO DEFICIT DE VIVIENDA

Situación Actual

CUADRO NO. 3
VIVIENDAS PARTICULARES POR TIPO DE CONSTRUCCIÓN

CASA TRADICIONAL						
	URBANA	INDÍGENA	APARTAMENTO	CUARTO	OTRA	TOTAL
Cabecera	971		185	230	4	1,390
Resto	2,405	1	385	177	14	2,982
Total	3,376	1	570	407	18	4,372

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

GRÁFICO No. 1

TENENCIA DE VIVIENDA EN LA CABECERA MUNICIPAL TRUJILLO
CANTIDAD Y PORCENTAJES.

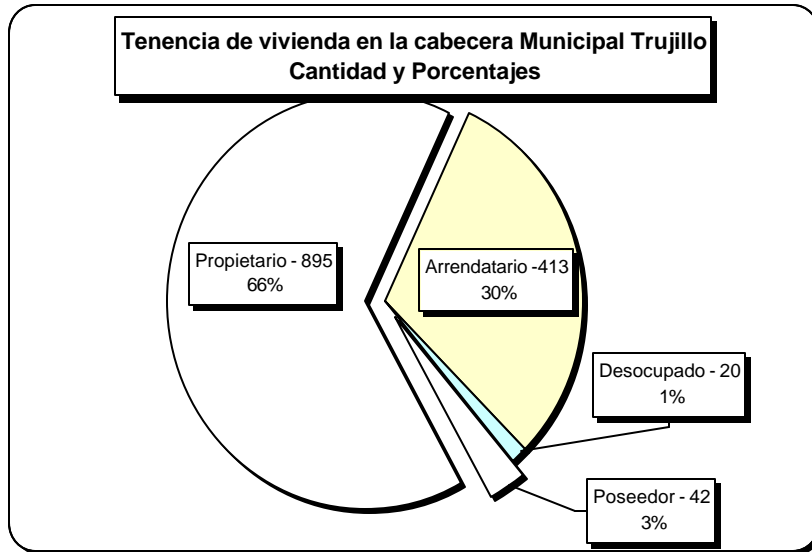
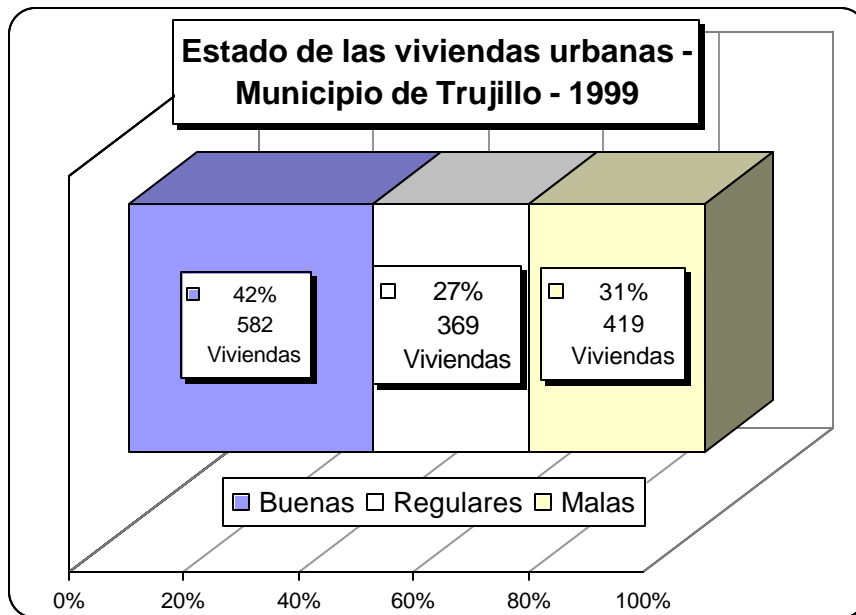


GRÁFICO No. 2

ESTADO DE LAS VIVIENDAS URBANAS EN EL
MUNICIPIO DE TRUJILLO 1999



CUADRO No. 4

ESTADO DE LA VIVIENDA.

MATERIAL	ESTADO DE LA VIVIENDA - CABECERA MUNICIPAL			
	CANTIDAD	BUENO	REGULAR	MALO
LADRILLO	821	369	188	264
MIXTO	117	45	30	42
BAHAREQUE	363	141	127	95
GUADUA	69	27	24	18
TOTAL	1370	582	369	419

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal - Ajustes
 CENCOA

**CUADRO No 5
 TIPO DE CONSTRUCCIÓN.**

TIPO DE CONSTRUCCIÓN	NUMERO DE VIVIENDAS
Primer Piso	1123
Segundo Piso	247
Total Viviendas	1370

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

Con las variables extractadas de los cuadros y gráficos presentados anteriormente los cuales muestran el estado actual de la situación de vivienda en cuanto a cantidad, tenencia, estado y tipo de viviendas, se procedió a estimar el déficit cuantitativo y cualitativo, tanto actual como proyectado a corto (3 años), mediano (6 años) y largo plazo (9años). Donde la proyección se hace de manera tendencial y acumulada, lo que implicaría que si se toman las acciones constructivas correspondientes a corto plazo, los valores calculados a mediano y corto plazo se verían disminuidos.

**CUADRO No. 6
 ESTIMACIONES DÉFICIT DE VIVIENDA MUNICIPIO DE TRUJILLO**

PLAZO	CORTO	MEDIANO	LARGO
-------	-------	---------	-------

I CUANTITATIVO			
1.0 Crecimiento vegetativo No. Familias nuevas	13	18	25
1.1 Por crecimiento poblacional Acumulado	13	31	56
1.2 Por reubicación (Riesgo de Inundación / derrumbe) Acumulado	192	194	196

II CUALITATIVO			
2.1 Por Materiales de construcción Mal estado			
2.1.1 Ladrillo	82		
2.1.2 Mixto	21		
2.1.3 Bahareque	65		
2.1.4 Guadua	26		
Total por materiales	194	202	212

2.2 Por Hacinamiento (No. Familias por vivienda) Mayor a dos, tres y más.	200	206	211
---	-----	-----	-----

2.3 Por Saneamiento Básico Cabecera Urbana	95	98	100
--	----	----	-----

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

A continuación se presentan las estimaciones a corto, mediano y largo plazo a partir de la participación porcentual que se tuvo en cuenta para el cruce de variables que permitió calcular el déficit.

CUADRO No. 6
ESTIMACIONES DÉFICIT DE VIVIENDA MUNICIPIO DE TRUJILLO

PARTICIPACIÓN PORCENTUAL CRUCE FACTORES DETERMINANTES DEL DÉFICIT					
	Crecimiento	Reubicación	Materiales	Hacinamiento	Saneamiento
Crecimiento	1.00	-	-	-	-

Esquema de Ordenamiento Municipal - Municipio de Trujillo - Valle
CENCOA

Reubicación	-	1.00	0.30	0.21	0.11
Materiales	-	0.30	1.00	0.35	0.17
Hacinamiento	-	0.21	0.35	1.00	0.19
Saneamiento	-	0.11	0.17	0.19	1.00

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

CUADRO No. 7
NUMERO DE VIVIENDAS POR CRUCE FACTORES DETERMINANTES
DEL DÉFICIT - CORTO PLAZO

	Crecimiento	Reubicación	Materiales	Hacinamiento	Saneamiento	TOTAL
Crecimiento	13	-	-	-	-	13
Reubicación	-	192	58	40	21	73
Materiales	-	58	194	68	33	36
Hacinamiento	-	40	68	200	38	54
Saneamiento	-	21	33	38	95	3
Total Unifactorial	13	73	36	54	3	178
Porcentaje	7.3	41.0	19.9	30.2	1.6	100
Total Multifactorial	-	119	158	146	92	

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

CUADRO No. 7A
NUMERO DE VIVIENDAS POR CRUCE FACTORES DETERMINANTES
DEL DÉFICIT - MEDIANO PLAZO

	Crecimiento	Reubicación	Materiales	Hacinamiento	Saneamiento	Total
Crecimiento	31	-	-	-	-	31
Reubicación	-	194	58	41	21	74
Materiales	-	58	202	71	34	39
Hacinamiento	-	41	71	206	39	56
Saneamiento	-	21	34	39	98	3

Esquema de Ordenamiento Municipal - Municipio de Trujillo - Valle
CENCOA

Total Unifactorial	31	74	39	56	3	202
Porcentaje	15.3	36.5	19.1	27.5	1.5	100
Total Multifactorial	-	120	163	150	95	

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

CUADRO No. 7B
NUMERO DE VIVIENDAS POR CRUCE FACTORES DETERMINANTES
DEL DÉFICIT - LARGO PLAZO

	Crecimiento	Reubicación	Materiales	Hacinamiento	Saneamiento	Total
Crecimiento	56	-	-	-	-	56
Reubicación	-	196	59	41	22	74
Materiales	-	59	212	74	36	43
Hacinamiento	-	41	74	211	40	56
Saneamiento	-	22	36	40	100	2
Total Unifactorial	56	74	43	56	2	231
Porcentaje	24.2	32.2	18.6	24.1	0.9	100
Total Multifactorial	-	121	169	155	98	

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

CUADRO NO. 8
ESTIMACIONES DÉFICIT DE VIVIENDA MUNICIPIO DE TRUJILLO

DÉFICIT DE VIVIENDAS Y AREAS PARA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA EN MTS 2							
		Corto Plazo		Mediano Plazo		Largo Plazo	
		Demanda Aparente		Demanda Aparente		Demanda Aparente	
		No. Viviendas	Area Total	No. Viviendas	Area Total	No. Viviendas	Area Total
1.1	Crecimiento	13	845	31	2,015	56	3,640
1.2	Reubicación	73	4,742	74	4,790	74	4,838
2.1	Materiales		0		0		0
2.2	Hacinamiento	54	3,496	56	3,609	56	3,624
2.3	Saneamiento	3	189	3	200	2	138
Totales		143	9,272	163	10,614	188	12,240

Cálculos con áreas promedio por vivienda (Mt²) 65

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

Calculado el número de viviendas por cruce de factores se asumió el total unifactorial que es el que nos permite calcular la demanda aparente tanto de viviendas como de áreas, y que se consolida en el siguiente cuadro haciendo la salvedad que los resultados son acumulativos lo que implica que en la medida que se resuelva el déficit actual a corto plazo la demanda a mediano y largo plazo sufrirá la correspondiente reducción.

Los datos anteriores nos brindan una demanda aparente tanto de área como de número de viviendas, sin embargo para efectos de planificación se ajusta a una demanda real asumiendo variables de porcentajes de densificación, continuidad en el estado de arrendatarios y capacidad constructiva de los habitantes de Trujillo la cual se presenta en el siguiente cuadro.

CUADRO No. 9
DEMANDA REAL DE ÁREA

PLAZO DE CONSTRUCCIÓN VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL	DEMANDA APARENTE DE AREA (MT²)	DEMANDA REAL DE AREA (MT²)	NUMERO DE VIS A CONSTRUIR
Corto	9,272	2,596	40
Mediano	10,614	3,503	54
Largo	12,240	4,529	70

Fuente: Estudio de Vivienda urbana 1998. Administración Municipal

➤ **EQUIPAMIENTO URBANO**

En lo referente a este capítulo el cual está muy asociado tanto a la dimensión social como al capítulo sobre usos del suelo, se asumen variables de tipo físico - espacial y de impacto urbano por la ubicación y la funcionalidad de los diferentes edificios de equipamiento urbano, lo correspondiente a calidades y coberturas ofrecidas en salud, educación, recreación y deporte, cultura y el sector oficial es estudiado en profundidad en los diagnósticos de las dimensiones social y político administrativa.

Los diferentes equipamientos identificados se caracterizaron de la siguiente manera:

EQUIPAMIENTO URBANO

Caracterización	Equipamiento
1. Salud.	<ul style="list-style-type: none">• Hospital
2. Educación.	<ul style="list-style-type: none">• Instituto Alfonso López Pumarejo.• Colegio Julián Trujillo.• Colegio Sagrado corazón de Jesús.• Concentración Rural Agrícola " Manuel M. Mallarino".• Escuela Julián Olaya.• Escuela Mercedes Ábrego.• Escuela José J. Ríos.• Escuela Elías Enrique Quijano.
3. Apoyo y Seguridad.	<ul style="list-style-type: none">• Cruz Roja Colombiana.• Defensa Civil.• Cuerpo de Bomberos Voluntarios.• Scouts de Colombia.• CORPOAMA.
4. Social.	<ul style="list-style-type: none">• Hogar del anciano María Inmaculada.• Casa de la Tercera Edad.• Casa de Rehabilitación RENACER.• Hogar de Niños Especiales CORACER.• Hogar de Paso.• Caseta comunal Barrio La Plazuela.• Caseta Comunal Barrio La Cuchilla.• Caseta Comunal Barrio Pueblo Nuevo.• Caseta Comunal Barrio La Ermita.

EQUIPAMIENTO URBANO

Caracterización	Equipamiento
5. Cultural.	<ul style="list-style-type: none"> • Casa de la Cultura. • Club de Leones.
6. Servicios públicos y comerciales.	<ul style="list-style-type: none"> • Comité de Cafeteros. • BANCAFE. • Caficentro. • Centro de Acopio Municipal. • ACUAVALLE (Oficina de recaudo). • TELETULUA. • EPSA.
7. Estatal.	<ul style="list-style-type: none"> • Alcaldía. • Policía. • D.A.S. • Registraduría. • Notaria. • I.C.B.F. • Cárcel.
8. Religioso.	<ul style="list-style-type: none"> • Iglesia católica. • Iglesias Protestantes y Cristianas. • Casa de las Hermanas Vicentinas. • Cementerio.
9. Recreativo.	<ul style="list-style-type: none"> • Parque Recreacional. • Coliseo. • Estadio. • Parque de la Vida (Proyecto suspendido.) • Plaza de Ferias. • Parque Infantil Ana Martínez. • Parque Infantil la Gruta. • Cancha Múltiple la Plazuela. • Cancha Múltiple La Paz.

FUENTE: Talleres comunitarios. Esta investigación.

Se deduce del amplio listado de equipamientos ubicados en Trujillo el carácter de centro prestador de servicios que esta cabecera representa para la región.

La lectura espacial que nos brinda el plano de Usos de Suelo de Trujillo, evidencia el carácter disperso de las diferentes

edificaciones de equipamiento con las particularidades que se mencionan a continuación:

Los equipamientos de carácter estatal y de servicios públicos y comerciales tienden a concentrarse en el centro, área inscrita dentro de la zona de uso de suelo comercial mixto, comprendida entre la plaza principal y la plaza de Ferias.

Los equipamientos de carácter educativo, social y los grandes edificios recreativos se han organizado en función del eje de actividad representado por la carrera 19 reconocida como la "Avenida de los Estudiantes", lo que funcionalmente articula el sur de la ciudad con el centro.

Por otra parte los barrios del norte surgidos recientemente tienden a poseer equipamientos comunitarios como canchas múltiples, parques infantiles y casetas comunales, en áreas pequeñas que no suplen efectivamente la demanda de espacio público.

Funcionalmente la ubicación de los diferentes equipamientos no brinda incompatibilidades por uso ni conflictos espaciales, tal vez debido a la escala de los equipamientos en relación con la escala de la misma ciudad.

El equipamiento urbanísticamente más importante en el extremo norte de la cabecera corresponde a la Concentración Agrícola, que por su representatividad, dimensión y posición sirve como remate y articulador de esta zona de la ciudad.

➤ **PERÍMETROS URBANO Y DE SERVICIOS.**

El perímetro urbano según IGAC (AÑO?) se sirve de bordes naturales como la quebrada Cordillo y el río Culebras para su definición, a la vez que asume también la división predial incluso en los casos de los grandes predios perimetrales hacia el occidente que se extienden hacia la zona de ladera de actual vocación rural.

Este perímetro no cumple con los criterios de correspondencia con el perímetro de servicios, pues hay zonas que no se sirven de los colectores de alcantarillado como en el caso de la margen occidental del barrio la cuchilla.

El perímetro urbano en general se extiende hasta los bordes naturales que limitan el crecimiento seguro y con viabilidad de servicios, y asume las grandes manzanas sin consolidar del extremo sur de la cabecera.

La cobertura de los servicios públicos domiciliarios dentro del perímetro urbano es total exceptuando el caso de la cuchilla donde la disponibilidad se ve limitada por la cota de descarga final de las casas en relación con la cota del colector lo que ha obligado a realizar vertimientos directos a la quebrada aledaña con los consecuentes efectos en la inestabilidad del terreno que es bastante pendiente.

➤ **INFRAESTRUCTURA VIAL Y TRANSPORTE.**

La Malla vial urbana de Trujillo fue concebida bajo el modelo español de damero ortogonal que produjo grandes manzanas cuadradas de entre ochenta y cien metros y que en el caso específico de Trujillo se vio reflejada en unos perfiles urbanos con calles de gran dimensión.

Las carreras en su sentido longitudinal (Norte - sur) han mantenido en general su continuidad en casi toda la extensión con las interrupciones derivadas de la topografía en los extremos norte y sur.

Las calles en sentido transversal han mantenido su configuración original en la parte tradicional del casco.

La única conformación por ramales que se evidencia corresponde al ramal que se deriva por el acceso oriente hacia el barrio la cuchilla.

Los conflictos viales identificados corresponden a:

La vía de acceso principal (que comunica con Riofrío y Tuluá) en la curva de descenso hacia la cabecera, la cual no tiene suficiente dimensión en su sección transversal en correspondencia con la topografía que obligó a asumir curvas muy cerradas.

El conflicto surgido del manejo de pasajeros y del transporte en la parte céntrica de la ciudad (vías aledañas a las empresas transportadoras) que crea congestión y posibilidades de accidentalidad, afectando el tráfico peatonal y la calidad del espacio público calle.

ROBLEDO Y HUASANÓ.

Estas cabeceras corregimentales se ubican en la parte plana al oriente del municipio se comunican ente sí a través de la troncal del pacífico que sigue hacia el norte rumbo a Roldanillo y se caracterizan por ser ciudades dormitorio, de vocación turística y donde la tendencia demográfica es de carácter decreciente, evidenciando una concentración de la tierra en pocas manos también reflejada en lo urbano.

Históricamente se tienen como los asentamientos más antiguos del municipio, especialmente Huasanó que aun conserva vestigios arquitectónicos de la época colonial (su fundación data de 1810), esto se debe a que el proceso de ocupación del territorio nacional se dio en primera instancia en función de los grandes ríos, donde asentamientos ribereños como Robledo cobraron especial importancia para el desarrollo de la región.

A pesar de su origen y de estar ubicados en terrenos relativamente planos, su configuración urbana no conservó estrictamente la retícula ortogonal de carácter español, asumiendo modalidades de desarrollo en función a ramales y /o rondas que derivaron en manzanas de gran tamaño y de geometrías diversas que van desde paralelogramos hasta formas triangulares y trapezoidales. Estas manzanas presentan una densidad de ocupación bastante baja lo que le da a las cabeceras un carácter disperso y donde la tendencia ante la necesidad de nuevas construcciones ha sido la expansión en área demandando inversión en infraestructura de servicios y presionando asentamientos hacia áreas de desarrollo incompleto en muchas ocasiones en sitios de riesgo.

Los riesgos más evidentes se presentan en Robledo donde una proporción del área urbana se encuentra en la zona de afectación del río Cauca, además se han detectado ubicaciones de viviendas subnormales sobre un caño seco que se inunda en épocas de lluvia.

En Huasanó el conflicto más importante identificado radica en los problemas de agua potable en conjunción con el acelerado proceso de degradación del territorio y la apropiación indebida del recurso agua y sus áreas productoras por parte de particulares.

VENECIA Y ANDINÁPOLIS.

Estas cabeceras se ubican en la zona cafetera al suroccidente del municipio en una altura alrededor de los 1600 metros sobre el nivel del mar, conectadas por una vía rural de carácter municipal en proceso de pavimentación.

Surgieron bajo el modelo de ocupación de colonización antioqueña y conservan en su arquitectura elementos de este lenguaje. Debido a su ubicación en paisaje de montaña y a la presencia de un relieve que va de lo ligeramente ondulado a lo escarpado, la configuración urbana a estado muy limitada por los accidentes topográficos, lo que ha hecho que se desarrollen en función de tramas viales irregulares, viéndose esto reflejado en la conformación característica de sus manzanas y predios.

Estas características morfológicas han producido que las cabeceras en su extensión ya hallan tocado los bordes naturales y por lo tanto se vean condicionadas por un espacio restringido para la expansión, sin embargo existen suficientes predios disponibles dentro del perímetro urbano para adelantar programas de densificación.

En Andinópolis se identificó una situación de riesgo generada por la ubicación de viviendas en bancas no consolidadas hacia el oriente del casco donde una de las causas principales, que es un factor común en el municipio, radica en los deficientes sistemas de alcantarillado de y tratamiento de aguas lluvias.

1.3 MATRIZ DOFA

1.3.1 Trujillo

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Principal centro urbano del municipio. • Ubicación municipal relativamente céntrica. • Centro prestador de servicios. • Buena articulación regional gracias a su infraestructura vial. • Trazado original del casco urbano con geometrías ortogonales. (cuadrados y rectángulos). • Amplitud de las vías internas • Posee manzanas sin consolidar hacia el sur dentro del perímetro urbano. • Cantidad y calidad del equipamiento comunitaria 	<ul style="list-style-type: none"> • Su extensión física ya está tocando los bordes naturales. • Condición de riesgo en la ronda del río Culebras. • Disponibilidad de servicio de alcantarillado limitada en las zonas de ladera. • Tendencia a la expansión hacia zonas de ladera. • Vía principal de acceso al casco urbano con problemas de dimensión y trazado. • Subutilización de predios al interior de las manzanas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Relación funcional con el vecino municipio de Tuluá. • Cercanía a la vía troncal del pacífico y a la panamericana. 	<ul style="list-style-type: none"> • Presión demográfica por migración de la zona rural de la parte occidental del municipio. • Altos costos de las obras de mitigación sobre el río culebras. • Inexistencia actual de normas y códigos de construcción, ocupación y uso del suelo urbano. • Crisis cafetera.

MATRIZ DOFA**1.3.2 Robledo - Huasanó**

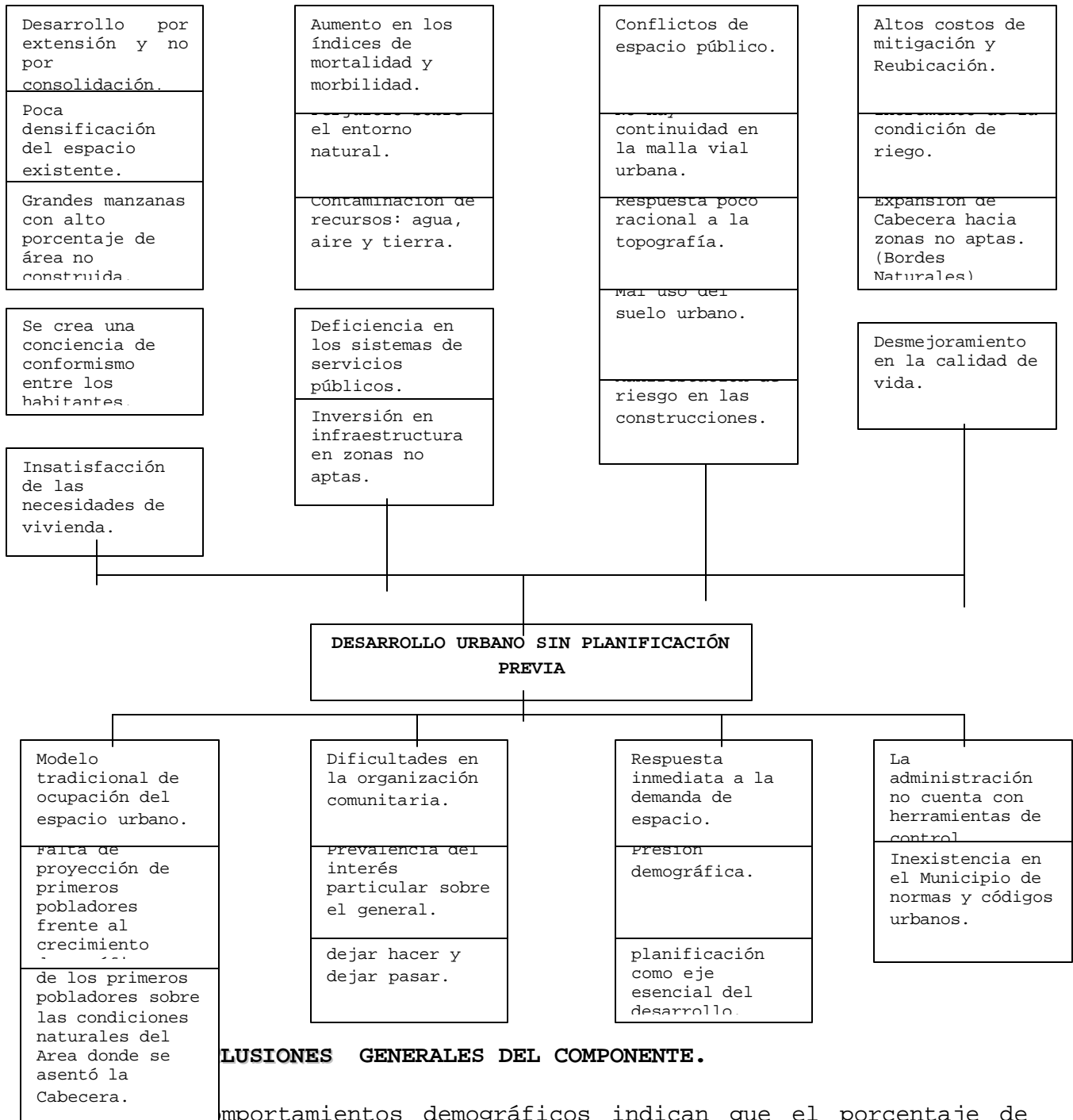
FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Topografía plana. • Manzanas sin consolidar dentro del perímetro urbano. • Posición sobre la vía troncal del pacífico. • Tradición histórica de los asentamientos originales. • Viabilidad de servicios por la topografía. 	<ul style="list-style-type: none"> • Problemas de agua potable. • Contexto natural en proceso de degradación. • Concentración de tierra. • Apropiación de recursos naturales de beneficio colectivo. • Condición de riesgo en función del río Cauca (Robledo) • Ubicación de viviendas en zonas de riesgo (Robledo) • Tendencia al desarrollo por expansión. • Grandes e irregulares manzanas. • No hay continuidad en la malla vial urbana. • Olvido 	<ul style="list-style-type: none"> • Localización regional. • Posible potencial turístico previsto. • Pertenencia al corredor geográfico del río Cauca. • El río Cauca. 	<ul style="list-style-type: none"> • Desocupación masiva por migración. • Inestabilidad del mercado agrícola. • Contaminación del río Cauca.

	institucional.		
--	----------------	--	--

MATRIZ DOFA**1.3.3 Venecia - Andinápolis**

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Centros de acopio de cosecha cafetera. • Centro de distribución de bienes externos. • Articulación vial con la malla municipal. • Predios vacantes dentro del perímetro urbano. 	<ul style="list-style-type: none"> • Topografía quebrada. • Irregularidad de la malla urbana. • Extensión ya toco los borde naturales. • Condición de riesgo localizada. • Deficiencia en la infraestructura de servicios públicos. • Espacio restringido para la expansión urbana. 	<ul style="list-style-type: none"> • Cercanía a Riofrio. • Punto estratégico para la comercialización de frutas hacia el centro del Valle. • Presencia en la zona occidental del municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Crisis cafetera. • Flujos pendulares de población según las cosechas. • Alta tasa de migración de la población joven.

1.4 ARBOL DE PROBLEMAS



CONCLUSIONES GENERALES DEL COMPONENTE.

Importamientos demográficos indican que el porcentaje de crecimiento de población municipal es mínimo, casi de estabilidad, con algunos periodos de decrecimiento.

- Los cambios se dan por grupos de edad donde la población joven se expulsa constantemente o cambia a edad de trabajar. Este último grupo de población es el mayoritario porcentualmente.
- En las cabeceras corregimentales de la zona plana (Robledo y Huasanó) la tendencia poblacional es decreciente, lo que las caracteriza como ciudades dormitorio de fin de semana y con población vieja.
- En las cabeceras corregimentales de la zona cafetera (Andinópolis y Venecia) así como en la cabecera municipal se perciben eventuales incrementos de población flotante en tiempos de cosecha.
- Lo expresado en los puntos anteriores implica que las demandas de área para desarrollo de vivienda no serán jaladas por la variable "crecimiento demográfico". Sin embargo se evidencia movilidad intramunicipal, donde la tendencia apunta a la concentración de población en la cabecera municipal.
- Otro elemento a tener en cuenta en la demanda de área para desarrollo urbano se relaciona directamente con la condición de riesgo manifiesta en diversos grados de intensidad en el sector urbano, lo que obliga a determinar dentro del área de desarrollo zonas para los programas de reubicación necesarios.
- La condición de riesgo mas alta en el sector urbano se identifica en las rondas del río Culebras a su paso por la cabecera municipal. Se origina por el mal uso que del suelo de sus rondas se ha hecho históricamente, y de la deforestación y desprotección en la parte alta de la cuenca. También es presumible como causa histórica, el cambio del curso original del río cuando se hizo el primer asentamiento del actual Trujillo.
- La otra área de riesgo identificada en la cabecera municipal corresponde al barrio la cuchilla, el cual debido a las altas pendientes y al mal manejo de las aguas servidas ya manifiesta casos de inestabilidad del terreno en algunas viviendas.
- Los riesgos identificados para las cabeceras de corregimiento se derivan en casos como Venecia y Andinópolis de la ubicación de viviendas en suelos inestables, de los deficientes sistemas de alcantarillado y en el contexto inmediato de problemas de erosión, talas en las cuencas de ríos y quebradas y mal uso del suelo en general.

- Robledo se vé expuesto en tiempos de lluvia al desbordamiento del río Cauca y de un caño (seco en verano) sobre el cual se han ubicado varias viviendas.
- Las condiciones topográficas de Trujillo, Venecia y Andinópolis han restringido el espacio para la expansión urbana, lo que demanda en estos casos el aprovechamiento de los espacios disponibles con que cuenta actualmente el municipio dentro de los respectivos perímetros urbanos.
- Las condiciones topográficas también han limitado funcionalmente la estructura vial en sitios estratégicos urbanos como son los accesos a las cabeceras. El caso más evidente se percibe en Trujillo donde existe una restricción espacial en el acceso principal urbano (vía a Riofrío) debido a la solución que ha demandado la zona de pendiente.
- En Trujillo se vé afectado el espacio público calle por el uso inadecuado que se hace en el sector central por parte de los transportadores debido a la inexistencia del espacio idóneo para las actividades de manejo de pasajeros.
- La demanda de vivienda actualmente responde a la variable hacinamiento, y en prospectiva deberá responder además a los programas de reubicación en los casos específicos de alto riesgo. De todas maneras, dependiendo del control de migración de población hacia la cabecera que surja de las mejores condiciones que ofrezca el sector rural y de que el modelo de ocupación urbano en términos de racionalización y consolidación se cumpla, la oferta de V.I.S. podrá acotarse a términos manejables que no impliquen expansiones urbanas innecesarias.
- Las soluciones que hasta ahora se han llevado a cabo respecto la V.I.S. se ven torpedeadas por las dificultades en la organización comunitaria, los intereses políticos y privados, y de alguna manera, a la no-articulación del actual Plan Nacional de Vivienda con las realidades del municipio.
- El perímetro urbano de Trujillo actualmente asume las grandes manzanas al sur que se encuentran sin consolidar. También quedan inscritas dentro de él zonas de ladera con dificultades para la disponibilidad de servicios públicos, además partes del barrio la cuchilla donde debido a la cota de alcantarillado no

se encuentran servidas por el colector principal lo que incrementa la vulnerabilidad de esta zona.

- La inexistencia de las herramientas normativas necesarias para el control de la ocupación y uso del suelo, han incidido negativamente en el desarrollo urbano general del municipio, condición que se agrava pues se sigue construyendo bajo un modelo de ocupación expansivo, que desconoce las potencialidades de espacio con que todavía cuentan los cascos urbanos dentro del perímetro urbano.
- Tanto la expansión como el desarrollo urbano en general que históricamente se ha hecho en las cabeceras del municipio responde a la demanda inmediata de espacio y no a la planificación en el tiempo.

PROSPECTIVA

2. PROSPECTIVA COMPONENTE URBANO

A partir de la construcción comunitaria del Árbol de Problemas y la identificación del problema principal del componente urbano de Trujillo como: "Desarrollo urbano sin planificación previa", se propuso construir los escenarios de desarrollo futuro contando además con el insumo brindado por las matrices de "Construcción del imaginario". presentadas en la sección inmediatamente anterior.

La visión comunitaria, alimentada con el conocimiento técnico del sector urbano derivado del mismo diagnóstico queda manifestada en los siguientes escenarios, donde el tendencial corresponde a la visión de futuro negativo que podría darse si las condiciones actuales del manejo del territorio no cambian, así mismo, el concertado corresponde a la visión probable en el caso de que se asuman correctamente las determinantes del presente esquema de ordenamiento.

Se presenta entonces una matriz consolidada que surge de los diversos escenarios construidos por la comunidad en los talleres comunitarios donde se abordó lo correspondiente a la prospectiva, trabajo que se ve alimentado por la visión técnica que brinda el diagnóstico.

2.1 TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO**> CONFLICTO: ALTA CONDICIÓN DE RIESGO EN LAS RONDAS DEL RÍO CULEBRAS. (TRUJILLO)**

CAUSAS	EFEKTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Mal uso del suelo en las rondas del río. • Deforestación en la parte alta de la cuenca del río Culebras. • Presión constructiva sobre la ronda del río a su paso por la cabecera. • Pocos aislamientos en su paso por la cabecera. • Contaminación por residuos sólidos y líquidos. • Cambio de su curso original. • Muros de contención muy precarios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Erosión en las rondas. • Represamiento. • Desbordamiento. • Inundaciones. • Epidemias. • Pérdidas materiales. • Posibilidad de pérdida de vidas. • Incremento de los indicadores que afectan la calidad de vida. • Inestabilidad Económica para los afectados y para el municipio. • Reducción extrema del caudal. 	<p>La cuenca del río culebras se encuentra reforestada y protegida en su parte alta, lo que a conllevado a que se recupere el caudal original, así como a que reduzca considerablemente el riesgo por represamiento y avalanchas; además con las obras de mitigación en los puntos críticos de desbordamiento en el casco urbano y las reubicaciones que fueron necesarias se controla la condición de riesgo en la ronda del río a su paso por la cabecera. Gracias a los sistema de alcantarillado rurales y urbanos con planta de tratamiento y diseños que evitan los vertimientos directos, el río cuenta con agua potable antes, durante y después de su paso por Trujillo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Implementando programas de reforestación. • Implementando beneficiaderos ecológicos. • Promoviendo programas de educación ambiental. • Fortaleciendo los grupos ecológicos que actúan en la región. • Construyendo sistemas de alcantarillado rural. • Construyendo la P.T.A.R para el sistema de alcantarillado urbano. • Realizando un estudio integral de riesgo, amenaza y vulnerabilidad en la zona urbana y las obras de mitigación y reubicaciones que sean necesarias. 	<ul style="list-style-type: none"> • CORPOAMA • Organismos de servicio social. • Administración Municipal. • Planeación Municipal. • Comité de Cafeteros. • C.V.C • ACUAVALLE. • Comunidad organizada (J.A.C rurales y de los barrios.)

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO**➤ CONFLICTO: CARENCIA DE VIVIENDA EN FUNCIÓN DE LA DEMANDA**

CAUSAS	EFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Aumento poblacional. • Falta de recursos para adelantar programas de vivienda. • Dificultad para la ubicación de los proyectos por falta de área (Trujillo, Venecia y Andinópolis.) • Dificultades en la organización comunitaria. • Intereses políticos y privados. • Plan nacional de vivienda no acorde con las realidades del municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Hacinamiento. • Proyectos de vivienda aislados, improvisados, sin planificación previa y ubicados en zonas no aptas para la construcción. • Mala utilización del poco espacio disponible dentro del perímetro urbano actual. (Trujillo, Venecia y Andinópolis.) 	<p>El desarrollo de proyectos de vivienda en el municipio se han llevado a cabo de manera eficiente y ordenada, aprovechando racionalmente el espacio apto para la construcción dentro del perímetro urbano y utilizando racionalmente las manzanas sin consolidar, lográndose un cubrimiento del 95% frente a la demanda real de vivienda. Estos resultados se han debido a la gestión de la comunidad que ha podido organizarse bajo metas e intereses comunes sobre los privados</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organizando la comunidad para la gestión de proyectos de vivienda. • Buscando la articulación del Plan Nacional de Vivienda a las realidades económicas del municipio. • Buscando los mecanismos de concertación necesarios para un trabajo comunitario efectivo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Administración Municipal. • Planeación Municipal. • Comité de Cafeteros. • Comunidad organizada (J.A.C rurales y de los barrios.)

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO

➤ **CONFLICTO: USO INADECUADO DEL ESPACIO PÚBLICO Y RESTRICCIÓN EN EL ESPACIO DE LAS VÍAS DE ACCESO. (TRUJILLO)**

CAUSAS	EFFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
<ul style="list-style-type: none"> Mal manejo del espacio público por la los usuarios y las empresas de transporte. Falta de un espacio idóneo para las actividades de manejo de pasajeros. Condiciones topográficas en la zona de acceso a la cabecera. Falta de implementación de la secretaría de tránsito. 	<ul style="list-style-type: none"> Congestión en las vías aledañas a las zonas de parqueo de las empresas transportadoras. Aumento en los índices de accidentalidad. 	<p>En Trujillo se han logrado descongestionar las vías que se veían afectadas en el centro, gracias a la construcción de un terminal formal de transporte, lo que se ha visto reforzado con la implementación de la secretaría de tránsito que se ha ocupado de regular y señalar los accesos y cruces de mayor complejidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Gestionando de recursos para la construcción del terminal de transportes. Implementando la secretaría de tránsito y transporte. Realizando los estudios técnicos necesarios para la intervenir la vía de acceso según sea necesaria su ampliación y readecuación, o mirar la posibilidad de una o más variante de acceso al casco urbano. 	<ul style="list-style-type: none"> Administración Municipal. Planeación Municipal. Organismos a nivel departamental y nacional. O.N.G.

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO

➤ **CONFLICTO: DEFICIENCIA DE LOS SISTEMAS DE ALCANTARILLADO**

CAUSAS	EFFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS

<ul style="list-style-type: none"> • Redes de alcantarillado ya cumplieron con su vida útil. • Inexistencia de un sistema de drenaje y alcantarillado de aguas lluvias. • Ampliación de la demanda. • No hay tratamiento de las aguas residuales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Perjuicio para los usuarios y la comunidad en general. • Inadecuada destinación final de las aguas residuales. • Inundación de casas y calles en épocas de invierno. • Daño en las vías pendientes por aguas lluvias. • Incremento de la condición de riesgo en las zonas aledañas a ríos y quebradas. • Aumento de los índices de morbilidad. 	<p>Las cabeceras de Trujillo cuentan con sistemas integrales de alcantarillado los cuales funcionan adecuadamente, evacuando de la mejor manera las aguas residuales así como las aguas lluvias durante las épocas de invierno, ayudando a disminuir el riesgo por inundaciones considerablemente.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Restaurando las redes de alcantarillado y dándole constante mantenimiento. • Instalando las plantas de tratamiento para aguas residuales necesarias. • Diseñando un sistema adecuado para el drenaje de aguas lluvias. 	<ul style="list-style-type: none"> • Administración Municipal. • Planeación Municipal. • Comité de Cafeteros. • C.V.C • ACUAVALLE. • Comunidad organizada
---	---	--	--	---

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO

➤ **CONFLICTO: DEFICIENCIA DEL SISTEMA DE ALUMBRADO PÚBLICO.**

CAUSAS	EFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
--------	---------	------------------------------	-------------	-------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • Escaso mantenimiento de las redes de alumbrado público. • Falta de compromiso de la comunidad frente al cuidado del servicio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento de los índices de inseguridad. • Aumento de los índices de accidentalidad. 	<p>Los cascos urbanos de Trujillo cuentan con un óptimo sistema de alumbrado público, con mantenimiento periódico y a bajo costo para los usuarios.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ejerciendo control sobre las empresas prestadoras del servicio. • Buscando los mecanismos para comprometer a la comunidad frente al cuidado del servicio. 	<ul style="list-style-type: none"> • EPSA • Comunidad en general.
--	---	---	--	---

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO

➤ **CONFLICTO: ZONAS DE RIESGO EN ÁREAS LOCALIZADAS. (ANDINÁPOLIS Y VENECIA)**

CAUSAS	EFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
--------	---------	------------------------------	-------------	-------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • Suelos inestables • Erosión. • Sistemas de alcantarillado y evacuación de aguas lluvias obsoletas. • Causa naturales (invierno). 	<ul style="list-style-type: none"> • Inundación de las viviendas por los patios y la calle. • Deterioro de la cimentación de las viviendas. • Deterioro de andenes. • Población vulnerable Perdidas humanas y materiales. 	<p>Se han realizado las obras necesarias de mitigación y mejoramiento del sistema de alcantarillado, se reubicaron las viviendas que se habían implantado en las zonas más críticas. La cuenca de las quebradas fueron destinadas a su reforestación y reserva.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Realizando un censo real de la población afectada. • Implementando un plan de reubicación para los casos más críticos. • Comprando el lote para la reubicación. • Realizando las obras de mitigación correspondientes. • Comprando el área de la cuenca afectada por el municipio para su destinación como reserva 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidad afectada. • Prevención y desastres. • Comité de cafeteros. • Administración municipal. • UMATA. • CORPOAMA. • Comunidad en general.
---	--	---	--	---

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO

➤ **CONFLICTO: DESARROLLO URBANO POR EXTENSIÓN Y NO POR CONSOLIDACIÓN. (HUASANÓ - ROBLEDO)**

CAUSAS	EFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
--------	---------	------------------------------	-------------	-------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • Falta de planificación urbana. • Altos precios de la tierra apta para construcción. • Modelo tradicional de ocupación del espacio. • Demanda de espacio para desarrollos constructivos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo urbano desordenado. • Ubicación de los nuevos desarrollos en zonas de riesgo. • Inversión innecesaria de servicios públicos en zonas de no aptas para la urbanización. • Desaprovechamiento del área apta para la construcción disponible aun dentro del perímetro urbano. • Desmedro en la calidad espacial de las cabeceras. • Desmedro en la calidad de vida de sus habitantes. 	<p>El desarrollo urbano de Robledo y Huasanó apunta hacia la consolidación de sus manzanas tradicionales por medio de intervenciones arquitectónicas que con criterios racionales están aprovechando la potencialidad espacial que brindan las grandes manzanas.</p> <p>La calidad espacial y la estética de estas cabeceras ha mejorado sustancialmente, y sobre todo se ha logrado disminuir la condición de riesgo a la que se veían expuestas las viviendas ubicadas en zonas de desarrollo incompleto.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Implementando las normas necesarias para el control del desarrollo urbano y los mecanismos para que estas se cumplan. • Haciendo un inventario de predios existentes dentro del perímetro urbano. • Afectando los predios que sean identificados como de utilidad pública. • Implementando un nuevo modelo de ocupación urbano donde prime la racionalidad y el máximo aprovechamiento de la infraestructura existente. 	<ul style="list-style-type: none"> • Administración municipal. • Planeación municipal. • INURBE. • Comunidad organizada.
--	--	---	--	--

TALLER DE PROSPECTIVA - CONSTRUCCIÓN DEL IMAGINARIO**➤ CONFLICTO: ESPACIO RESTRINGIDO PARA LA ÓPTIMA EXPANSIÓN URBANA. (TRUJILLO - ANDINÁPOLIS - VENECIA)**

CAUSAS	EFECTOS	ESTADO IDEAL (CONCERTADO)	ESTRATEGIAS	ACTORES INVOLUCRADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Reducida área apta para la construcción. • Condiciones topográficas. • Zonas de ladera con inviabilidad de servicios públicos. • Desconocimiento de las manzanas con predios disponibles para construcción. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ubicación de viviendas en zona de riesgo. • Dificultades para la total cobertura de servicios públicos. • Altos costos en la inversión para infraestructura de servicios públicos. • Subutilización de los predios disponibles en las manzanas. • Recientes desarrollos urbanos de manera desordenada. 	<p>Los cascos urbanos que presentan este conflicto se han podido desarrollar de manera ordenada, ocupando racionalmente los predios aún disponibles en las manzanas dentro del perímetro urbano, lo que ha evitado expansiones innecesarias hacia zonas de riesgo y los sobrecostos que estas implican.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Realizando el inventario de predios vacantes dentro del perímetro urbano. • Gestionando recursos para la consecución de los predios que puedan ser considerados de interés comunitario. • Realizando el máximo aprovechamiento del espacio disponible dentro del perímetro urbano por medio de proyectos arquitectónicos de intervención de manzanas, de manera racional y acorde s con la cultura constructiva y espacial regional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Administración municipal. • Planeación municipal. • INURBE. • Comunidad organizada.

2.2 MATRIZ DE ESCENARIOS**VARIABLE CLAVE: PLANIFICACIÓN**

ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO CONCERTADO
<p>La falta de planificación en la historia del desarrollo municipal sumada a las limitantes naturales del territorio que afectan los sectores urbanos ha conllevado a desarrollos desorganizados, bajo órdenes poco racionales donde las condiciones de riesgo se manifiestan continuamente en eventos de desastre que afectan considerablemente la población con pérdidas materiales e incluso de vidas.</p> <p>Las presiones demográficas surgidas principalmente del desplazamiento poblacional de zonas rurales hacia los diferentes cascos urbanos del municipio y sobre todo hacia la cabecera municipal han hecho que se produzcan asentamientos humanos en zonas por fuera del perímetro urbano que en muchas ocasiones no son aptas para la construcción como laderas, rondas de los ríos y quebradas desaprovechando en muchas ocasiones las mejores áreas para el desarrollo urbano como las manzanas no consolidadas inscritas dentro del perímetro urbano.</p> <p>Lo anterior ha incrementado la demanda de servicios públicos y la demanda ambiental, a la vez que ha contribuido en la sobre utilización y deterioro de la infraestructura y los equipamientos preexistentes, afectando en últimas la imagen de las poblaciones y la calidad espacial y de vida de sus habitantes.</p>	<p>El municipio de Trujillo cuenta con una estructura urbana sólida, pues ha logrado consolidar sus cabeceras de manera racional y equitativa, aminorando de forma notoria los diferentes conflictos funcionales que se daban en ellos, pero sobre todo minimizando la condición de riesgo a la que se veían expuestas algunas zonas de los cascos urbanos.</p> <p>La toma de decisiones acertadas y las acciones positivas surgidas de la planificación sobre el territorio urbano han contribuido en el regeneramiento y conservación del entorno natural, a la vez que han cualificado el espacio urbano representado en sus zonas verdes, parques, plazas y calles, así como en los nuevos desarrollos constructivos de vivienda, equipamiento, obras civiles e infraestructura de servicios.</p> <p>La comunidad ha aprendido a convivir con las normas surgidas del plan a partir de los procesos de educación ciudadana y de educación de comunidad, lo que se ve reflejado en un desarrollo físico constructivo seguro, resistente y confortable especialmente en lo referente a vivienda.</p>

FORMULACION

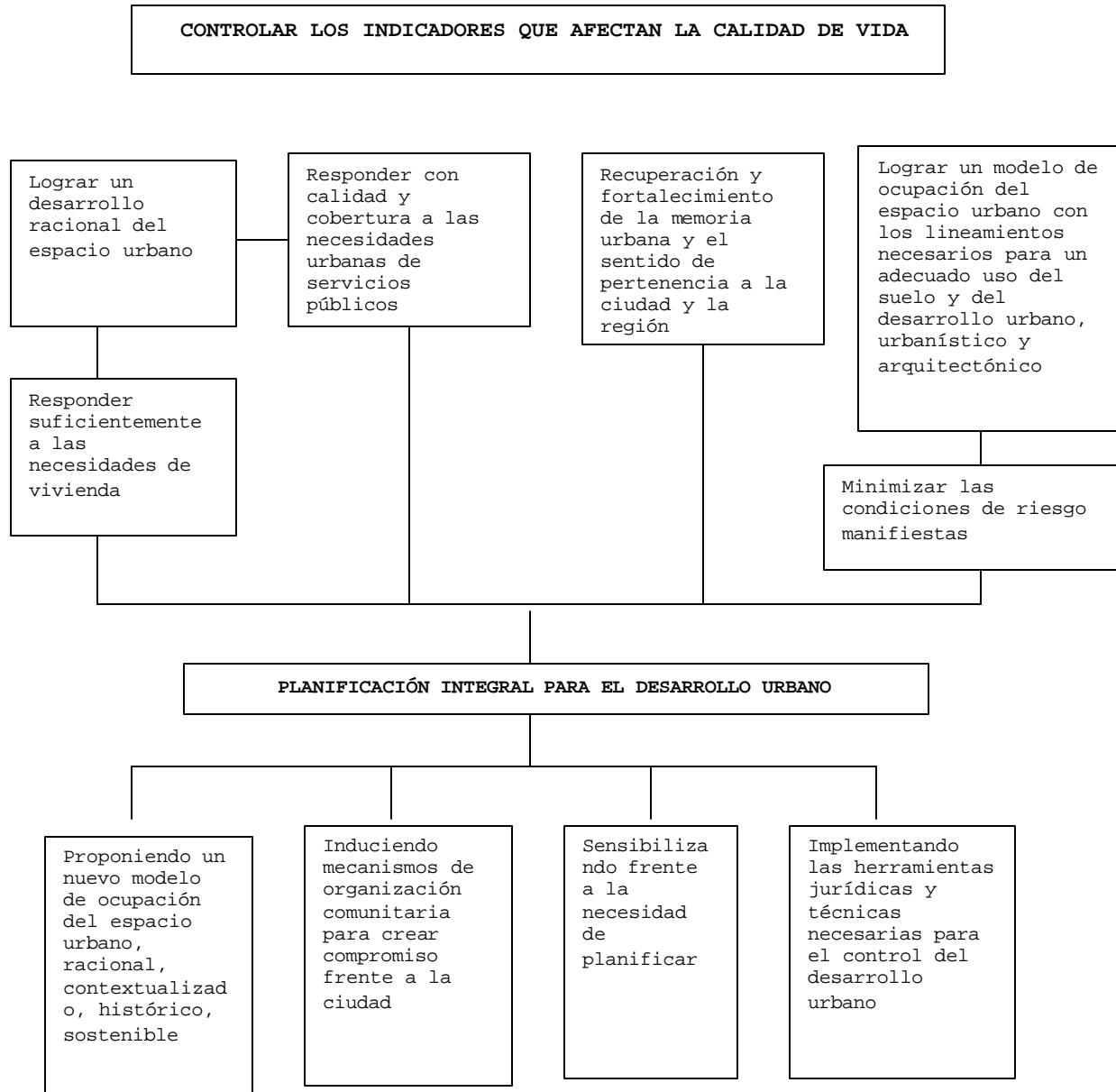
3. FORMULACIÓN

A partir del diagrama denominado árbol de objetivos que es de construcción técnico - comunitaria y que se deriva del árbol de problemas, el proceso se encamina a la identificación de la misión, visión, políticas, objetivos y estrategias que permitirán abordar las propuestas espaciales para derivar en la fase de programación, donde se concretan los correspondientes programas y proyectos que hará materializable el presente esquema.

Presentamos a continuación el diagrama árbol de objetivos que contiene en su parte central el gran objetivo que da esencia a la política urbana.

En la parte inferior del diagrama identificamos las estrategias y en la parte superior los objetivos puntuales a los que apuntará resolver el esquema en su componente urbano.

3.1 ARBOL DE OBJETIVOS



3.2 VISION URBANA

Para el año 2030 los cascos urbanos del municipio de Trujillo se deben desarrollar en orden. Organizados bajo parámetros de seguridad, sostenibilidad ambiental y racionalidad espacial; reconociendo a la vez la función de cobijo y hábitat humano del espacio construido. Se buscará, de manera inherente, el respeto del contexto cultural de sus orígenes, reflejado en las estéticas y lenguajes arquitectónicos, así como en la relación con el contexto natural propio e inmediato a lo urbano y donde sus habitantes tendrán un alto sentido de pertenencia hacia sus ciudades, estimando el patrimonio y apropiándose de la memoria urbana, como él más alto valor de reconocimiento ciudadano.

3.3 POLÍTICA GENERAL URBANA

La cabecera municipal y los centros poblados de Trujillo, serán desarrollados integralmente a partir de la planificación urbana, urbanística y arquitectónica; integrando de manera sostenible, segura y diseñada todo orden y organización del espacio natural o antrópico en aras del bienestar de los habitantes, usuarios y visitantes de las áreas urbanas.

3.3.1 Objetivos

- Lograr un desarrollo racional del espacio urbano.
- Lograr un modelo de ocupación del espacio urbano, con los lineamientos necesarios para un adecuado uso de suelo y del desarrollo urbano, urbanístico y arquitectónico.
- Responder suficientemente a las necesidades de vivienda.
- Responder con calidad y cobertura a las necesidades urbanas de servicios públicos domiciliarios.
- Minimizar la condición de riesgo manifiesta en las cabeceras.
- Recuperar y fortalecer la memoria urbana y el sentido de pertenencia a la región.
- Controlar los indicadores que afectan la calidad de vida en los cascos urbanos.

3.3.2 Estrategias

- ◆ Proponiendo un nuevo modelo de ocupación del espacio urbano de manera racional, contextualizada, histórica y sostenible.
- ◆ Implementando las herramientas jurídicas y técnicas necesarias para el control del desarrollo urbano, representadas en códigos y normas de ocupación, uso y manejo del suelo urbano.
- ◆ Creando una cultura frente a la planificación por medio de mecanismos de sensibilización, conciencia y educación ciudadana.
- ◆ Induciendo mecanismos de organización comunitaria que redunden en un compromiso consciente frente a la ciudad.

4 PROPUESTA

El nuevo modelo de ocupación Urbano:

Teniendo en cuenta las condiciones particulares del casco urbano de Trujillo sumado al proceso técnico que implica el cruce de variables espaciales brindadas por él diagnóstico y sobre todo las expectativas y sueños de la comunidad plasmadas en la prospectiva, se propone la siguiente zonificación del espacio urbano con el objetivo de brindar la herramienta técnica que permita guiar la ocupación futura de Trujillo acorde con la política construida y los objetivos frutos del proceso de formulación del presente esquema.

4.1 Las Zonas de Restricción

A partir de la identificación de las zonas de riesgo además de otras características como la topografía, viabilidad de servicios y el grado de vulnerabilidad se proponen las siguientes zonas de restricción:

ZONA DE RESTRICCIÓN 1. Esta zona corresponde al área de afectación del río Culebras a su paso por el casco urbano de Trujillo donde se pretende desmotivar la construcción de nuevas edificaciones especialmente de vivienda, además de reubicar a corto plazo las viviendas en condición más crítica. Deben realizarse las obras de mitigación necesarias y rescatar las márgenes como paseo urbano peatonal y/o vehicular restringido.

ZONA DE RESTRICCIÓN 2. Esta zona corresponde al asentamiento sobre la cresta denominada barrio La Cuchilla, zona la cual adolece de un estudio técnico sobre su condición de riesgo, sin embargo ha tenido manifestaciones de inestabilidad del terreno afectando viviendas.

Se pretende desmotivar la construcción en la zona, reubicar a corto plazo las viviendas en construcción más crítica, realizar las obras de infraestructura necesarias para el control del deterioro de la ladera y realizar los estudios necesarios para determinar la condición real de riesgo y vulnerabilidad.

ZONA DE RESTRICCIÓN 3. Esta zona corresponde a los asentamientos en áreas de alta pendiente ubicados adyacentes al perímetro noroccidental del casco urbano, hasta ahora no a presentado problemas de inestabilidad ni existen ejemplos de afectación directa, sin embargo debido a sus altas pendientes deben

Esquema de Ordenamiento Municipal - Municipio de Trujillo - Valle
CENCOA

preeverse probables efectos futuros controlando técnicamente los procesos constructivos y los movimientos de tierra que se hacen para adecuar el suelo para la construcción.

4.2 Zonas de Desarrollo

ZONA CENTRAL DE USO MIXTO. Esta zona corresponde al sector consolidado central del área urbana, el cual se caracteriza por un trazado urbano tradicional, algunos ejemplos de arquitectura urbana de colonización antioqueña y por la multiplicidad de actividades que se desarrollan alrededor del parque principal y de la plaza de mercado (galería),

ZONA RESIDENCIAL CONSOLIDADA. Esta zona corresponde al desarrollo de uso residencial realizado por lo general en manzanas no tradicionales de mediano y pequeño tamaño, ubicadas perimetralmente en las partes sur, oriente y occidente del casco urbano además en el centro del sector norte. Se caracteriza por tener predios pequeños edificados en su gran mayoría con vivienda y en donde hay presencia de algunos equipamientos sociales compatibles.

ZONA DE DESARROLLO RESIDENCIAL. Esta zona corresponde a las grandes manzanas de los sectores sur y norte de la cabecera, así como a la manzana perimetral sur oriental aledaña al río Culebras las cuales se encuentran en proceso de densificación con vivienda. Se caracteriza por poseer grandes predios y baja densidad de ocupación donde se pretende propiciar la densificación de las manzanas por medio de proyectos de intervención arquitectónica con los porcentajes máximos permitidos de la densidad de ocupación y moderados de construcción.

4.3 Zonas Naturales.

ZONA NATURAL DE PROTECCIÓN Esta zona agrupa todos los terrenos clasificados como área de protección, las áreas de protección corresponden a terrenos no urbanizados ni urbanizables con problemas geológicos detectados donde se prohíbe toda construcción y se espera un manejo agrícola, agroforestal que puede ser compatible con usos recreativos.

ZONA NATURAL AGRÍCOLA .Esta zona agrupa todos los terrenos clasificados como área de conservación y vigilancia en el mapa de aptitud del suelo las áreas de conservación y vigilancia corresponden a terrenos no urbanizados ni urbanizables con problemas geológicos potenciales y estará

Exclusivamente reservada al uso agrícola, el cual podrá estar supeditado a algunas restricciones en cuanto al tipo de cultivo,

puede ser viable la construcción de edificaciones en predios destinados a la producción agrícola únicamente si su uso es la residencia de los propietarios y/o sus respectivos empleados así como las actividades agropecuarias anexas, cuando las condiciones del terreno lo permitan, también se permitirán desarrollos para usos recreativos siempre y cuando estos estén relacionados con la conservación y protección del medio ambiente.

4.4 Zonas en Perímetros Propuestos

ZONA SUBURBANA. Esta zona corresponde al área paralela a las vías variantes propuestas en un margen de 100 metros a cada lado a partir de su derivación de la vía departamental hasta su articulación al perímetro urbano, los terrenos que conforman la zona Suburbana corresponden a áreas no urbanizables con predios de gran dimensión y baja densidad de ocupación donde se prevee conservar el uso agrícola actual a la vez que se genera la posibilidad de ocupaciones puntuales tipo vivienda campestre.

ZONA DE EXPANSIÓN URBANA Z.R.U. Esta zona está conformada por los sectores con potencial urbanístico para diversos usos o un uso específico, sin embargo para el caso específico de Trujillo, el área se prevee para uso recreativo y comunitario teniendo en cuenta su ubicación en la parte norte de la cabecera la cual adolece de este tipo de equipamientos, además de que el área presenta elementos naturales como un nacimiento de agua, una quebrada y ejemplos de vegetación nativa.

4.5 Otras Zonas

ZONA DE EQUIPAMIENTOS ESPECIFICOS. Estas zonas contienen áreas con equipamiento de alto impacto social y/o espacial que han implicado gran inversión y/o que son de uso tradicional y donde deben proponerse los tratamientos ambientales y de mitigación necesario cuando su uso así lo demande.

A partir de este año se observa un leve incremento hasta el año 2010 con un índice casi de estabilidad, lo que para efectos de demanda de espacio urbano para vivienda no exigiría áreas significativas de desarrollo.

PANORAMA DE RIESGOS

Otros indicadores de riesgo asociados al río culebras y en general a las diferentes quebradas y caños que atraviesan el casco urbano tienen que ver con los vertimientos directos de aguas negras, así como también la contaminación por residuos sólidos y desechos de grasas e hidrocarburos, situaciones que incrementan la vulnerabilidad del área en mención.

El segundo indicador de riesgo importante identificado en los talleres comunitarios, corroborado por las visitas de campo y por el seguimiento hecho en la oficina de planeación municipal, se hace evidente en el barrio conocido como a cuchilla, donde se identificaron varias viviendas construidas sobre bancas inestables de altas pendientes, con sistemas constructivos no acordes con las condiciones topográficas y que han venido presentando problemas de agrietamientos y deterioro principalmente en épocas de invierno, condición que se ve incrementada por el deficiente manejo de agua lluvias además de la evacuación de aguas negras hecha directamente desde algunas viviendas hacia la quebrada Cordillo, a pesar que bajo la vía principal del barrio pasa el colector de alcantarillado correspondiente a la zona.

Se localizaron también otras viviendas ubicadas en zonas con terrenos inestables las cuales se encuentran de manera dispersa en el barrio la Paz, "El Otro Mundo" y en la manzana perimetral localizada en la carrera 22 entre calles 17 y 18, además de las afectadas directamente por el río culebras.

El total de viviendas identificadas bajo "riesgo de inundación o derrumbe" se encuentran calculadas en 192 (según el Estudio de Vivienda Urbana de la Administración).

Según el plano de riesgos escala 1:40.000, suministrado por la CVC se registra una falla que corre paralela al Río Culebras del sur a norte y que penetra en el perímetro urbano por el extremo sur. Debido al tamaño de la escala de origen de esta información y a la posibilidad técnica de que esta falla continúe por el curso del río Culebras y no penetre completamente a la cabecera se hace prioritario el estudio de microzonificación sísmica para el casco urbano de Trujillo, de tal manera que se defina exactamente la condición de riegos por esta falla.

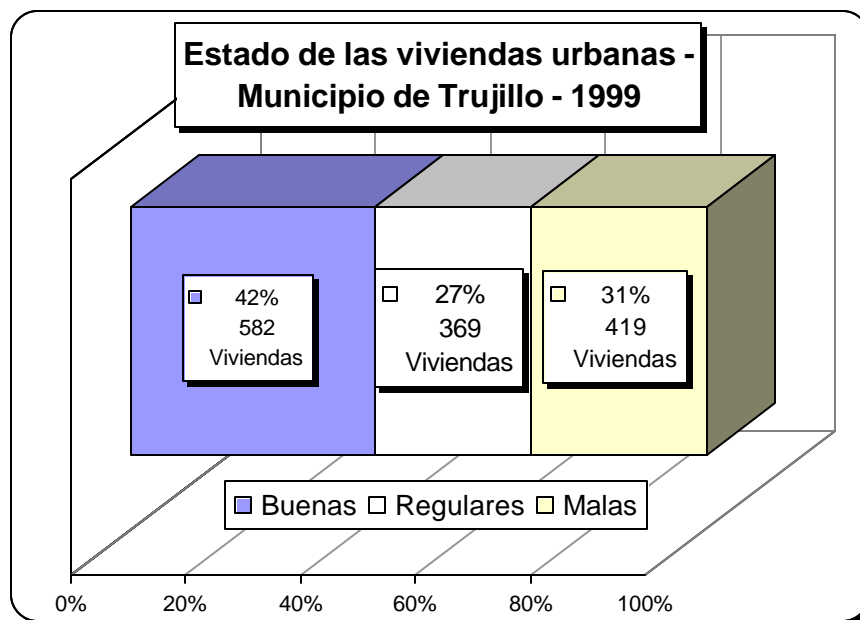
Otras manifestaciones de riesgo considerables responden a la deficiencia en la evacuación de aguas lluvias y a la falta de manejo de los pequeños caños que atraviesan transversalmente la cabecera. Lo anterior produce torrentes de agua

que se canalizan por calles con cierta pendiente y reboses y estancamientos en épocas de lluvia en sitios específicos. (ver plano panorama de riesgos).

Como conclusión prioritario del EOT se recomienda la construcción del Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales del Municipio (STAR).

Los estudios a los centros poblados (HUASANO, ROBLEDO, VENECIA Y ANDINAPOLIS), para determinar las zonas de riesgos y la deficiencia de los servicios acueducto y alcantarillado (STAR).

GRÁFICO No. 2
ESTADO DE LAS VIVIENDAS URBANAS EN EL
MUNICIPIO DE TRUJILLO 1999



4 PROPUESTA

El nuevo modelo de ocupación Urbano:

Teniendo en cuenta las condiciones particulares del casco urbano de Trujillo sumado al proceso técnico que implica el cruce de variables espaciales brindadas por él diagnóstico y sobre todo las expectativas y sueños de la comunidad plasmadas en la prospectiva, se propone la siguiente zonificación del espacio urbano con el objetivo de brindar la herramienta técnica que permita guiar la ocupación futura de Trujillo acorde con la política construida y los objetivos frutos del proceso de formulación del presente esquema.

4.1 Las Zonas de Restricción

A partir de la identificación de las zonas de riesgo además de otras características como la topografía, viabilidad de servicios y el grado de vulnerabilidad se proponen las siguientes zonas de restricción:

ZONA DE RESTRICCIÓN 1. Esta zona corresponde al área de afectación del río Culebras a su paso por el casco urbano de Trujillo donde se pretende desmotivar la construcción de nuevas edificaciones especialmente de vivienda, además de reubicar a corto plazo las viviendas en condición más crítica. Deben realizarse las obras de mitigación necesarias y rescatar los márgenes como paseo urbano peatonal y/o vehicular restringido.

ZONA DE RESTRICCIÓN 2 Esta zona corresponde al asentamiento sobre la cresta denominada barrio La Cuchilla, zona la cual adolece de un estudio técnico sobre su condición de riesgo, sin embargo ha tenido manifestaciones de inestabilidad del terreno afectando viviendas.

Se pretende desmotivar la construcción en la zona, reubicar a corto plazo las viviendas en construcción más crítica, realizar las obras de infraestructura necesarias para el control del deterioro de la ladera y realizar los estudios necesarios para determinar la condición real de riesgo y vulnerabilidad.

ZONA DE RESTRICCIÓN 3. Esta zona corresponde a los asentamientos en áreas de alta pendiente ubicados adyacentes al perímetro noroccidental del casco urbano, hasta ahora no ha presentado problemas de inestabilidad ni existen ejemplos de afectación directa, sin embargo debido a sus altas pendientes deben preverse probables efectos futuros controlando técnicamente los procesos constructivos y los movimientos de tierra que se hacen para adecuar el suelo para la construcción.

4.2 Zonas de Desarrollo

ZONA CENTRAL DE USO MIXTO. Esta zona corresponde al sector consolidado central del área urbana, el cual se caracteriza por un trazado urbano tradicional, algunos ejemplos de arquitectura urbana de colonización antioqueña y por la multiplicidad de actividades que se desarrollan alrededor del parque principal y de la plaza de mercado (galería),

ZONA RESIDENCIAL CONSOLIDADA. Esta zona corresponde al desarrollo de uso residencial realizado por lo general en manzanas no tradicionales de mediano y pequeño tamaño, ubicadas perimetralmente en las partes sur, oriente y occidente del casco urbano además en el centro del sector norte. Se caracteriza por tener predios pequeños edificados en su gran mayoría con vivienda y en donde hay presencia de algunos equipamientos sociales compatibles.

ZONA DE DESARROLLO RESIDENCIAL. Esta zona corresponde a las grandes manzanas de los sectores sur y norte de la cabecera, así como a la manzana perimetral sur oriental aledaña al río Culebras las cuales se encuentran en proceso de densificación con vivienda. Se caracteriza por poseer grandes predios y baja densidad de ocupación donde se pretende propiciar la densificación de las manzanas por medio de proyectos de intervención arquitectónica con los porcentajes máximos permitidos de la densidad de ocupación y moderados de construcción.

4.3 Zonas Naturales.

ZONA NATURAL DE PROTECCIÓN Esta zona agrupa todos los terrenos clasificados como área de protección, las áreas de protección corresponden a terrenos no urbanizados ni urbanizables con problemas geológicos detectados donde se prohíbe toda construcción y se espera un manejo agrícola, agroforestal que puede ser compatible con usos recreativos.

ZONA NATURAL AGRÍCOLA .Esta zona agrupa todos los terrenos clasificados como área de conservación y vigilancia en el mapa de aptitud del suelo las áreas de conservación y vigilancia corresponden a terrenos no urbanizados ni urbanizables con problemas geológicos potenciales y estará

Exclusivamente reservada al uso agrícola, el cual podrá estar supeditado a algunas restricciones en cuanto al tipo de cultivo, puede ser viable la construcción de edificaciones en predios destinados a la producción agrícola únicamente si su uso es la residencia de los propietarios y/o sus respectivos empleados así como las actividades agropecuarias anexas, cuando las condiciones del terreno lo permitan, también se permitirán desarrollos para usos recreativos siempre y cuando estos estén relacionados con la conservación y protección del medio ambiente.

4.4 Zonas en Perímetros Propuestos

ZONA SUBURBANA. Esta zona corresponde al área paralela a las vías variantes propuestas en un margen de 100 metros a cada lado a partir de su derivación de la vía departamental hasta su articulación al perímetro urbano, los terrenos que conforman la zona Suburbana corresponden a áreas no urbanizables con predios de gran dimensión y baja densidad de ocupación donde se prevee conservar el uso agrícola actual a la vez que se genera la posibilidad de ocupaciones puntuales tipo vivienda campestre.

ZONA DE EXPANSIÓN URBANA Z.R.U. Esta zona está conformada por los sectores con potencial urbanístico para diversos usos o un uso específico, sin embargo para el caso específico de Trujillo, el área se prevee para uso recreativo y comunitario teniendo en cuenta su ubicación en la parte norte de la cabecera la

cual adolece de este tipo de equipamientos, además de que el área presenta elementos naturales como un nacimiento de agua, una quebrada y ejemplos de vegetación nativa.

4.5 Otras Zonas

ZONA DE EQUIPAMIENTOS ESPECIFICOS. Estas zonas contienen áreas con equipamiento de alto impacto social y/o espacial que han implicado gran inversión y/o que son de uso tradicional y donde deben proponerse los tratamientos ambientales y de mitigación necesario cuando su uso así lo demande.

La construcción de la división veredal permitió precisar los conflictos que se presentan en la división política municipal, que se refieren a la pertenencia sentida de algunas comunidades al Municipio de Trujillo, pero que realmente su territorio se encuentra ubicado en los municipios de Bolívar o Riofrío, así:

- Corregimiento de Cerro Azul: Las comunidades de las siguientes veredas dicen y sienten su pertenencia a este corregimiento. : La Soledad, Cerro Azul, Buenavista, San Isidro. Al territorializar los límites de estas veredas se observa que dentro del límite actual del municipio de Trujillo solo se encuentra Buenavista y parte de La Soledad, las otras veredas inclusive el mismo Cerro Azul se encuentran ubicadas en Territorio del Municipio de Bolívar (Ver mapa de División Política por Veredas).
- Corregimiento de Dos Quebradas: Dicen pertenecer a él, las veredas: Moravito, Cristales, Dos Quebradas, Río Chiquito, La Betulia, Los Lirios. Al territorializar límites se observa que las veredas de Moravito y Cristales no se encuentran en territorio trujillense.
- Corregimiento de Andinápoles: Dos de las veredas pertenecientes a este corregimiento se extienden hasta el municipio de Riofrío: Araúca y La Sonadora.

La explicación a la situación limítrofe con el Municipio de Bolívar hace referencia a que años atrás (según algunos habitantes de Trujillo) esos territorios pertenecieron al Municipio de Trujillo de allí su estrecha relación entre las poblaciones y la cabecera municipal. Ha fortalecido esta situación el desarrollo vial de estas poblaciones hasta Trujillo, así como también los apoyos que este municipio da a estas poblaciones en salud, educación, recreación, entre otros. La relación a nivel político-electoral también es fuerte.

Conclusiones y Recomendaciones

➤ CONCLUSIONES

- El municipio de Trujillo ha tenido un decrecimiento real en los recaudos propios, quiere decir esto que cada vez estos son menores comparados con años anteriores y que los aumentos mostrados corresponden mas a incrementos del costo de vida (inflación), que sé este recaudando más.

***TCR ingresos tributarios (-4.58 %)**

* TCR ingresos no tributarios (-0.57%)

- Los ingresos corrientes de la nación también han mostrado decrecimiento real (-2.4 %) y cada vez se depende mas de estos recursos en los ingresos totales (83 % - 1998)

- Bajo esfuerzo fiscal global, quiere decir que de lo que el municipio debe facturar solamente sé recaudando él (56 % -1998).

- Los ingresos que recauda el municipio solamente alcanzan para cubrir él (45% -1998) de los gastos de funcionamiento o en otras palabras de un peso (\$1) recaudado se están gastando mas de dos (\$2.18).

- Los gastos de funcionamiento en su conjunto han decrecido en términos reales, solamente los Gastos de personal han tenido un crecimiento muy elevado que esta repercutiendo en los en los indicadores de financieros.

*TCR generales (-23.3 %)

*TCR personales (9.8 %)

*TCR transferencias (-12.8%)

- La deuda del municipio es baja y manejable por que en su totalidad ha sido destinada para inversión y se paga con recursos de este rubro, además esta en semáforo en verde lo que significa que existe buena capacidad de endeudamiento (ley 358 / 97 capacidad legal de endeudamiento).

➤ RECOMENDACIONES

- Bajo la perspectiva del Estado con los nuevos proyectos de ley que están en trámite en el congreso, Trujillo no es rentable, ni viable como municipio por que de aprobarse la ley en la cual los municipios que no hayan realizado un plan de ajuste en sus gastos en el término de tres años se procederá a fusionarlo con otro y según la nueva categorización propuesta el valor máximo de los gastos de funcionamiento de los municipios no podrá ser superior al 85 % en el caso que estén en segunda categoría como Trujillo; quiere decir esto que los ingresos deben ser mayores que los gastos y que por cada peso recaudado se den gastar 85 centavos en funcionamiento. De acuerdo con esto, como a los indicadores financieros actuales, el Municipio debe reducir sus gastos de funcionamiento a través de una reestructuración administrativa que involucre reducción de personal y de gastos generales, así como implantar las políticas de recaudos propuestas para aumentar los recaudos efectivos.
- No se debe cobrar nuevos impuestos, al contrario se debe incentivar nuevas inversiones exonerando impuestos como el predial e industria y comercio.
- Se debe evaluar la posibilidad de crear una empresa de servicios públicos de acueducto y alcantarillado y otros para utilizar el potencial y la riqueza hídrica que tiene el municipio y que podría mejorar los ingresos del municipio liberando recursos de inversión.
- Se debe intensificar los cobros y actualizar los programas de facturación constantemente, si es necesario aplicar sanciones y cobros jurídicos, para disminuir la cartera y morosidad.
- Se debe utilizar la buena capacidad de endeudamiento para financiar proyectos macros o de gran impacto que representen recuperación de la inversión en el tiempo.
- Se debe incorporar mas adelante los ingresos generados por la plusvalía por el paso de una zona rural a suburbana (predios aledaños al cementerio por la vía que viene de Río Frío), previa aprobación de la tasa por el consejo así como del calculo de área por el IGAC.

1.8.10 Tendencias de los Problemas Financieros

BAJO ESFUERZO FISCAL GLOBAL

- Seguirá la disminución real en los recaudos efectivos, quiere decir esto que cada vez los ingresos propios recaudados será menores porque perderán capacidad adquisición.
- Se aumentara en mas del 60 %, lo que el Municipio debería recaudar si ejecutara todo lo que debiera facturar.
- Será menor del 10 % la participación de los ingresos propios en los ingresos totales del municipio (alta dependencia).
- Los ingresos propios aportaran menos del 40 % en los pagos de funcionamiento
- Cada vez será menor la autonomía financiera.
- Hará factible la desaparición de Trujillo como Municipio por no cubrir al menos el 80 % de los pagos de funcionamiento con \$1 de ingresos propios recaudado

AMPLIA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

- Los ingresos propios aportaran menos del 80 % en el cubrimiento de los gastos de personal por que estos aumentarán más que los ingresos.
- Los demás gastos, como generales y transferencias tenderán a incrementarse también en la misma proporción que los de personal.
- Hará muy poco rentable al Municipio
- Facilitara la desaparición como Municipio

CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO BIOFISICO

Trujillo es un municipio que se caracteriza por contar con una topografía ondulada y levemente escarpada a escarpada en el 70% de su territorio, muy pocos suelos tienen características planas a excepción de la zona que limita con el río Cauca. Es una región amenazada por los procesos erosivos, que a pesar de ser naturales, las actividades agropecuarias desarrolladas sobre ella, están acelerando dicho proceso. La zona oriental se encuentra desprovista en gran parte de cobertura vegetal y alta incidencia de explotaciones ganaderas sin manejos técnicos que faciliten la conservación, ante este panorama el paisaje es pobre, frágil, vulnerable

al deterioro y no presenta en el corto plazo, posibilidades de recuperación, se puede vislumbrar esta región como un lugar potencialmente ecoturístico.

La zona centro dispone de un paisaje mas conservado, pero amenazado por la erosión, la contaminación, la deforestación, el monocultivo y la presencia de ganadería extensiva en algunos lugares, que inciden directamente sobre la expansión de la frontera agropecuaria. La crisis del café ha llevado a los agricultores a buscar otras alternativas más rentables, pero lo cual se está reemplazando el cafetal por los frutales como la granadilla, el tomate de árbol y la mora. Sin embargo, las posibilidades de conservar esta zona es amplia si se implementan ajustes técnicos a las actividades agropecuarias de amplio impacto, sobre la conservación de la ladera y que conduzcan a un cambio de actitud frente al uso y manejo de los recursos naturales.

La zona occidente se caracteriza por la presencia de bosques nativos, que se encargan de la regulación del ciclo hidrológico en la región. Preocupa demasiado las actividades de colonización que en ella se están dando, así como la creciente deforestación de sus ecosistemas. Esta parte del municipio tiene íntima relación con el Chocó biogeográfico, factor que representa un potencial importante en cuanto a la biodiversidad y conservación del equilibrio ecológico. La colonización y la ampliación de la frontera agropecuaria, están amenazando los bosques y ya se evidencian zonas deforestadas y abandonadas después de haber sido sometidas a fuertes manejos que minimizan la fertilidad y las verdaderas aptitudes del suelo, como es la vocación forestal.

Es una región con fuertes limitaciones en cuanto a la pendiente de los suelos, las intensas y fuertes lluvias, la inestabilidad de los suelos debido a su material parental, la susceptibilidad a la erosión, la poca o ligera evolución de gran parte de los suelos y a la acidez. Esta situación replantea los manejos agropecuarios que sobre el municipio se han venido adelantando, pues son suelos de cordillera que connotan una fuerte inestabilidad, en especial para el monocultivo y la disminución de la cobertura vegetal. La incidencia de los inadecuados manejos del suelo, siguen acelerando el proceso erosivo, produciendo lavado del suelo, disminución de la fertilidad y sedimentación y contaminación de los ríos y quebradas.

Los deterioros que se están produciendo sobre la mayoría de los ecosistemas del municipio, están influenciados por la desigual distribución de la tenencia de la tierra mucha tierra en pocas manos- la carencia de tierra de buena calidad para que el campesino pueda sostener su familia satisfaciendo sus mínimas necesidades, seguirá incrementando los problemas sociales, económicos y ambientales en la región. El fenómeno de colonización y ampliación de la frontera agropecuaria, seguirá ocurriendo ante las demandas comunitarias.

La disponibilidad de recursos de flora y fauna ante la demanda ambiental se harán cada vez más escasos y se evidencia un claro agotamiento de los recursos naturales. Es aquí donde el monocultivo - café, pinos, eucaliptos, frutales entre otros -, y la ganadería extensiva, seguirán deteriorando el paisaje, disminuyendo la biodiversidad generando y elevando el desequilibrio ecológico al que se enfrenta el municipio.

La concepción cultural que los colonizadores tienen sobre la tenencia de la tierra y las actividades de los propietarios de los predios, su uso y manejo, ante la carencia de una educación ambiental y funcionamiento de los ecosistemas, complicarán la sostenibilidad de los suelos, agua, aire y los ecosistemas.

El proceso de deforestación se torna inmanejable, la necesidad de tierras, y de leña obliga a la comunidad a ampliar su frontera.

El proceso de colonización ejerce gran presión sobre los recursos naturales, para lo cual la deforestación, la roza y las quemadas son el eje central.

La implementación de prácticas agropecuarias inadecuadas para la ladera contribuye al proceso erosivo, como también las condiciones estructurales del suelo el clima y la topografía, la tendencia es la pérdida paulatina de tierras de buena calidad.

MODELO PROPUESTO PARA LA UTILIZACIÓN ACTUAL DEL TERRITORIO EN TRUJILLO VALLE

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Mirando el contexto nacional, departamental, regional y municipal, y partiendo de un principio fundamental para la planificación del territorio como es “pensar globalmente y actuar localmente”, es necesario plantearse y construir los caminos que se deben seguir para lograr una relación más armónica entre el hombre y el medio Biofísico, que redunde en iguales oportunidades para todos, en donde no predomine el Gana – Pierde, sino, el Gana – Gana, es decir, que los recursos del municipio incluidos los ecosistemas cumplan una labor social, que satisfaga la demanda comunitaria de bienes ambientales y mejore las condiciones de vida de la comunidad.

Hay razones de mucho peso que obligan a replantear el modelo de ocupación del municipio, en primera instancia hay que asegurar la existencia de la comunidad y su descendencia futura, se debe pensar también en las otras especies de flora y fauna que acompañan al hombre comportándose como eslabones de cadenas tróficas y equilibradoras de los ciclos ecológicos del medio.

Hay razones utilitaristas que no están permitiendo que en el futuro inmediato, la comunidad pueda disponer de los insumos básicos para la subsistencia debido a problemas de deterioro de los ecosistemas por inadecuados usos y manejos del suelo. Estéticamente y comparando los paisajes de hace 50 años, el deterioro que producen las actividades agropecuarias y la contaminación – agroindustrial, agrícola, pecuario y urbanístico de los diversos asentamientos humanos – pintan un panorama pobre con fuerte limitaciones para su recuperación.

Pero legalmente se dispone de varios argumentos jurídico – leyes y decretos - que por ignorancia estructural de las administraciones municipales y la comunidad no se han puesto en marcha para ponerle freno a las actuaciones indiscriminadas que sobre el territorio se vienen agenciando, en donde tiene más pesos los intereses individuales que los colectivos.

La ley 388 de Planes de Ordenamiento Territorial nos proporciona las herramientas que van a permitir colocar en orden la casa, por intermedio de procesos de participación comunitaria y los argumentos constitucionales, se debe proponer la construcción de un modelo de ocupación del territorio en donde se plasmen los deseos de la comunidad, sus sueños, en donde exista un compromiso social – posibilidad de volver el ejercicio de la planeación un proceso político y educativo - para alcanzar las metas mediante la elaboración de pactos colectivos y construcción de identidad para la convivencia en la región. La sostenibilidad debe ser integral, debe contemplar las dimensiones - social, económica, medio ambiental, político administrativa y urbana - que sobre el municipio tienen la capacidad de estarlo reconstruyendo continuamente.

Es competencia de las administraciones municipales ocuparse de los siguiente temas ambientales que surgen del Esquema de Ordenamiento Territorial:

- Normatización para Usos y Manejos del Suelo Rural y Sub-urbano.
- El Agua
- La Biodiversidad (flora y fauna)
- El Manejo Físico del Territorio (como funcionan los ecosistemas)
- Disposición de Residuos Sólidos y Líquidos
- Control de la Contaminación del Aire
- Control del Ruido
- Control de Alimentos (Calidad, zoonosis)
- Atención Prevención y manejo de Desastres
- Educación Ambiental
- Procesos de Participación Comunitaria
- Administración Ambiental

Panorama de Amenazas por Uso Agropecuario en el Municipio de Trujillo

El municipio de Trujillo en términos generales es una región frágil que requiere de un adecuado manejo en las actividades agropecuarias pues esa es la vocación de sus habitantes.

Se ha elaborado una cartografía de Panorama de Amenazas y Riesgos, y se pudo establecer que el 58% del territorio (16.626.3 hectáreas) presentan serias limitaciones de origen geológico, topográfico y los conflictos entre el uso actual y potencial de los suelos. Hay que aclarar que el 33.2% del territorio (9.506.5 hectáreas) no tiene información técnica, pero en los recorridos territoriales que se llevaron a cabo se logró establecer que la zona occidente del municipio que limita con el departamento del Chocó, se encuentra en un avanzado estado de deterioro por motivos de tala y colonización de los suelos. Esto va a incrementar las áreas de fragilidad una vez se realicen los estudios correspondientes Ver Cartografía Panorama de amenazas de degradación de tierras por usos agrícola.

EL MUNICIPIO Y LOS SISTEMAS DE APROVISIONAMIENTO DE SERVICIOS Y LOS IMPACTOS AMBIENTALES.

➤ El recurso agua, alcantarillado y disposición de residuos

El municipio tiene un papel definitivo en cuanto al control de la contaminación proveniente de las actividades agropecuarias, mineras, y las ocasionadas por los asentamientos humanos por el vertimiento de residuos líquidos y sólidos en las fuentes de agua y el territorio en general.

En el caso del agua el decreto 77 de 1986 asigna funciones a las administraciones municipales para proveer del servicio a la comunidad. De igual forma los alcaldes deben estar pendientes de las acciones necesarias para construir los sistemas de tratamiento de las aguas servidas del alcantarillado público, bien sean del sector privado o público.

En el caso del municipio de Trujillo no se cuenta con los análisis de calidad de aguas de todas las fuentes para mirar su grado de contaminación y potabilidad, pero, algunos análisis aportados por la comunidad sobre algunas quebradas, arrojaron baja potabilización y contaminación por coliformes. En términos generales, en las fuentes de agua del municipio son vertidos los desechos domiciliarios – pues no cuentan con la infraestructura de saneamiento básico - , los desechos del beneficio del café, los sedimentos por erosión y otros desechos agroindustriales como la porquinaza y los sedimentos de los estanques para el levante y ceba de peces.

La zona rural se encuentra con baja cobertura de servicios públicos – acueductos tecnificados y alcantarillados -, este recurso agua finalmente es captado por en diversos lugares para ser usados como acueductos locales, pese a su grado de contaminación y deterioro que están sufriendo los nacimientos debido a las explotaciones agrícolas, pecuarias y forestales, amenazando cada día la posibilidad de contar con el recurso para épocas futura.

En el mapa de protección y conservación se identifican, señalan y delimitan las áreas que harán parte integral del acuerdo que adopta el Esquema de Ordenamiento Territorial para conservación y mantenimiento de las sistemas de aprovisionamiento de aguas y disposición de residuos.

CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO ECONOMICO

➤ MODELO ECONOMICO

Históricamente el Modelo Económico desarrollado por los habitantes del Municipio de Trujillo sobre el territorio se caracteriza por actividades de apropiación de territorios, colonizadoras, depredadoras y destructoras de los recursos naturales (especies nativas, fuentes de agua, etcétera). En su primera instancia se desarrollaron actividades económicas con fines extractivistas, como la explotación de la madera de las especies nativas para comercialización y en cierto porcentaje autoconsumo. Su fase siguiente fue el desarrollo de practicas agrícolas sobre las tierras previamente taladas como lo son los monocultivos cafeteros y los mixtos de café – plátano y banano, como también el establecimiento de amplias zonas de explotación pecuaria particularmente ganadería extensiva.

El resultado de estas practicas han sido Monocultivo Cafetero caracterizada por ausencia de procesos que generen valor agregado, y perpetuándose hasta nuestros días una agricultura de tipo tradicional de practica rentista y de muy bajo nivel de reinversión, mientras que por el lado pecuario se presenta una marcada sobre explotación pecuaria por hectárea, es decir, que el numero de cabezas de ganado por hectárea que presenta el Municipio es superior a su capacidad natural, por tal razón la ganadería extensiva ha acelerado el grado de deterioro y erosión del territorio donde se producen tales practicas.

En el último quinquenio el Municipio de Trujillo debido a la crisis económica del aparato productivo nacional y la disminución real generalizada de precios por arroba que presenta la economía cafetera unido a las características de producción propias del Municipio que son de agricultura tradicional y de ausencia de procesos de desarrollo endógeno, ha hecho que se abandonen zonas de producción cafetera y se

destine su suelo a explotación pecuaria extensiva aumentando de manera progresiva el deterioro de las tierras del Municipio.

Así mismo, se han establecido nuevas practicas agrícolas alternativas principalmente en la zona occidente como lo son los frutales, especialmente el cultivo de Mora estimulando la apertura de nuevas vías por parte de los colonos aun no carretables en su totalidad.

Sin embargo estas vías no solo se están utilizando para transportar y fomentar la producción alternativa frutícola, sino que ha permitido que se desarrolle el interés depredador y extractivista por parte de grupos de colonos de explotación de las reservas forestales naturales de esta parte del Municipio de manera acelerada y sin ninguna autoridad que haga control, destruyendo los limites del municipio aledaño a la Reserva del Choco Geográfico.

3.14.1 Conclusiones Sectoriales Y General De Las Actividades Económicas

Se definió para este capitulo final del diagnóstico veinte (20) conceptos económicos de aplicación fundamental sobre el Municipio de Trujillo, (Ver tablas siguientes) determinando y desagregando específicamente los factores productivos territorio o tierra su uso / aptitud y expectativas, el factor capital financiero y humano, el factor trabajo y el empleo; el factor tecnología aplicada e infraestructura disponible, como también el factor final de respuesta contractual competitividad / productividad / precios de mercado y rentabilidad de cada una de estas. Se calificaron en tres categorías cada uno de los conceptos, se generaron promedios geométricos para los conceptos económicos de cada factor como también para el conjunto de factores, luego se pondero en una escala 0 – 100 y así emitir juicios generales del Municipio, conjuntos por sectores, por sub sectores y por actividad económica. De estos resultados se concluye que:

El sector Agrícola en términos generales en el Municipio califica en el grupo b, es decir, **Actividades Coyunturalmente Inestables de Riesgo Bajo.**

- Los factores productivos en este sector calificaron en un rango entre 49 y 59 puntos de 100 posibles; sus calificaciones en orden descendente fueron por factores Trabajo (58.7), Competitividad regional (58.3), Capital Financiero (50.5), Tierra (49.8) y Tecnología (45.4). En subsectores la calificación se presento en el rango entre 40 y 69 puntos de 100 posibles; se determinaron tres grupos.

- En el grupo a, se clasificaron los **Productos Agrícolas con características generales por factor Productivo Moderadamente Estables** los cuales fueron en su orden de calificación los cultivos de Mora (69.3), Granadilla (68.9) y otras frutas (61.7).
- En el grupo b los **Productos Agrícolas con características generales por factor Productivo Coyunturalmente Inestables de Riesgo Bajo** los cuales fueron en su orden de calificación los cultivos de Sorgo (57.1), Soya (57.1), Banano (53.5), y Otras hortalizas (50.1).
- En el grupo c, se clasificaron los **Productos Agrícolas con características generales por factor Productivo Inestables de Riesgo Moderado** los cuales fueron los cultivos de Café, Caña de Azúcar, Plátano, Zapallo, Maíz, otros transitorios, arracacha y otras raíces.

Las actividades económicas desarrolladas en el sector pecuario en el Municipio de Trujillo califican en el grupo c **Productos Pecuarios con características generales por factor Productivo Inestables de Riesgo Moderado.**

- Los factores productivos en este sector calificaron en un rango entre 36 y 59 puntos de 100 posibles; sus calificaciones en orden descendente fueron por factores Capital (59.0), Competitividad regional (56.9), Tecnología (43.0), Trabajo (42.0) y Tierra (36.8).
- Todos los subsectores pecuarios pertenecen al grupo c, ya descrito y su calificación de 100 puntos posibles fueron para Bovinos (48.6), Piscícolas (46.8), Especies menores (45.4), Porcinos (45.0).

Las actividades económicas desarrolladas en el sector Forestal en el Municipio de Trujillo califican en el grupo b **Productos de Explotación Forestal con características generales por factor Inestables de Riesgo Bajo.**

- Los factores productivos en este sector calificaron en un rango entre 50 y 89 puntos de 100 posibles; sus calificaciones en orden descendente fueron por factores Competitividad regional (88.6), Capital (51.2), Tierra (50.0), Tecnología (49.4), Trabajo (42.0).
- El subsector Explotación Forestal Bosque Natural pertenecen al grupo c, Productos de Explotación Forestal con características generales por factor inestable de riesgo moderado y su calificación de 100 puntos posibles fue 48.6.

- El subsector Explotación Forestal Bosque Plantado – propiedad principalmente de Cartón de Colombia pertenecen al grupo b, Productos de Explotación Forestal con características generales por factor inestables de riesgo bajo y su calificación de 100 puntos posibles fue 59.0.

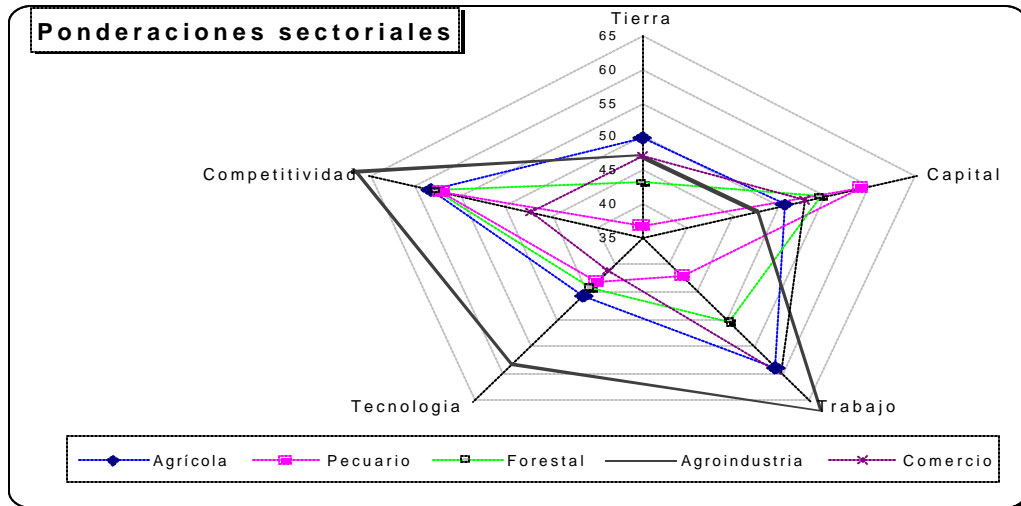
Las actividades económicas desarrolladas en el sector Agroindustria en el Municipio de Trujillo califican en el grupo b **Productos de Agroindustria con características generales por factor Inestables de Riesgo Bajo.**

- Los factores productivos en este sector calificaron en un rango entre 47 y 67 puntos de 100 posibles; sus calificaciones en orden descendente fueron por factores Competitividad regional (66.7), Trabajo (66.7), Tecnología (58.0), Capital (47.7), Tierra (47.7).
- Los subsectores de la agroindustria clasificados como pequeña y artesanal pertenecen al grupo b, Productos de Agroindustria con características generales por factor Inestables de Riesgo Bajo y su calificación de 100 puntos posibles fue 56.6.

Las actividades económicas desarrolladas en el sector Comercio y Servicios en el Municipio de Trujillo califican en el grupo de **Productos de la actividad Comercio y Servicios con características generales por factor Inestables de Riesgo Moderado.**

- Los factores productivos en este sector calificaron en un rango entre 41 y 60 puntos de 100 posibles; sus calificaciones en orden descendente fueron por factores Trabajo (59.8), Capital (52.9), Competitividad regional (47.3), Tierra (47.1), Tecnología (41.1).
- Los subsectores de la actividad comercial y de servicios clasificados como actividad formal e informal pertenecen al grupo c y b, y su calificación de 100 puntos posibles fue 47.6 y 50.6 respectivamente.

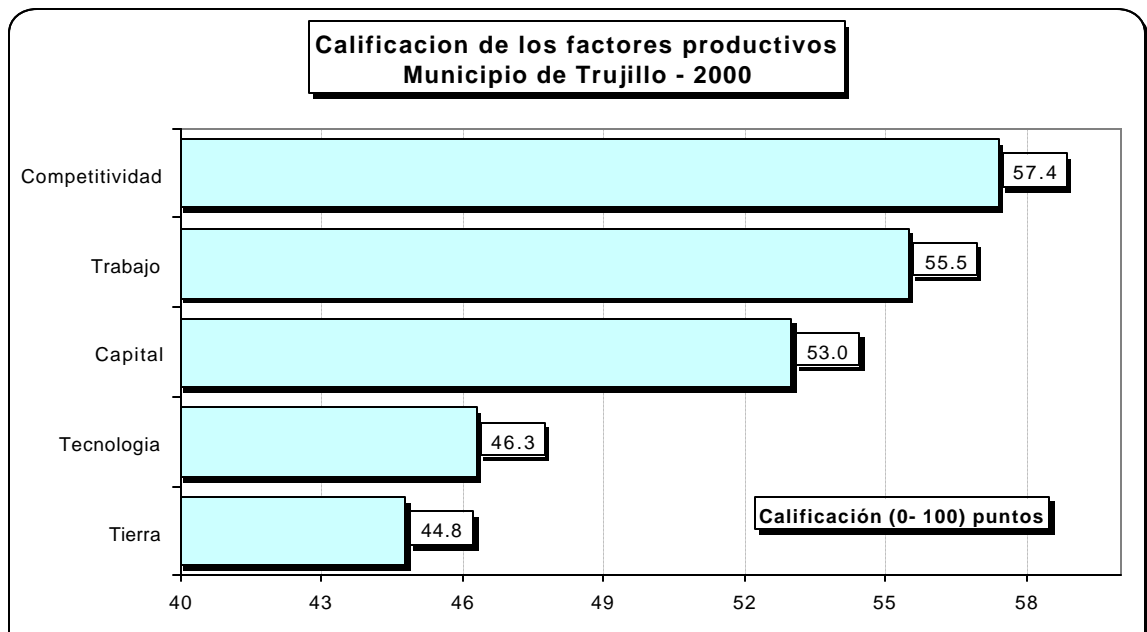
El gráfico siguiente presenta el diamante comparativo de los factores de producción en la escala de medición máximo 100 puntos posibles para los sectores productivos del Municipio de Trujillo en el año 2000.



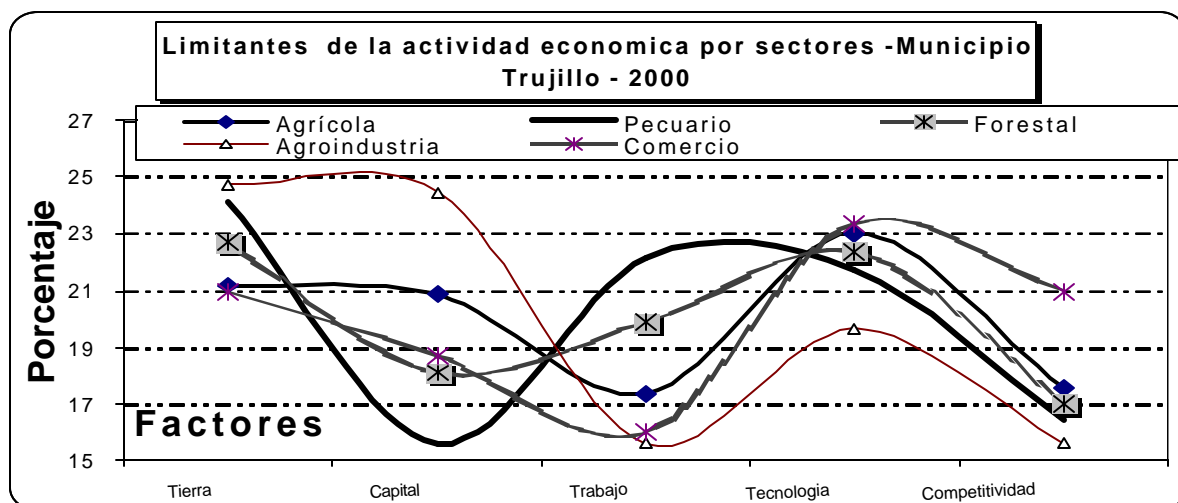
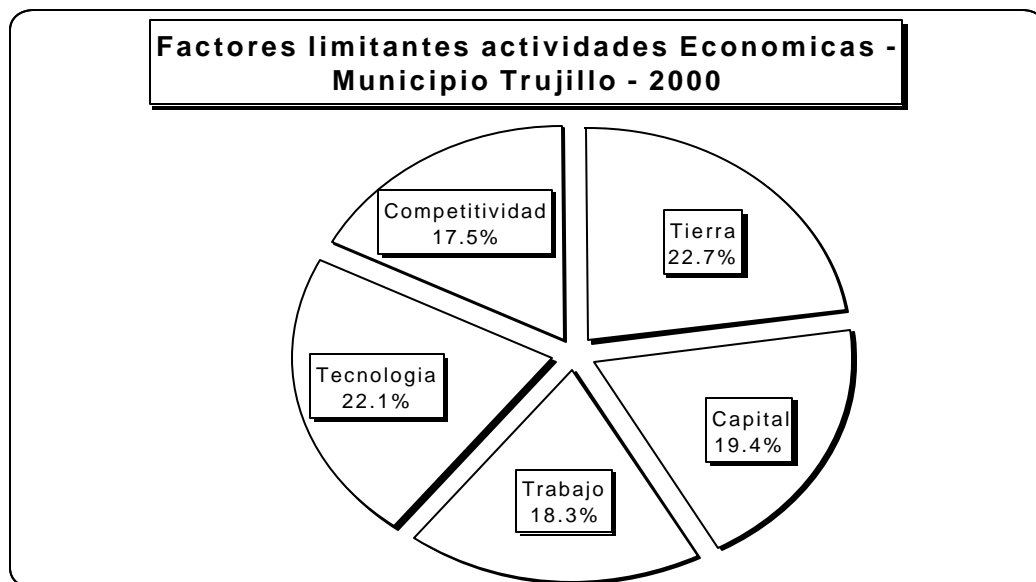
La conclusión general para los sectores y subsectores económicos del Municipio de Trujillo en términos de la calificación de los factores productivos se observa en la gráfica siguiente de 100 puntos posibles.

El Municipio de Trujillo calificó todas sus actividades económicas en una escala de 0 a 100 puntos con 52.8, lo cual significa que en términos económicos que sus actividades sectoriales y de sus subsectores presentan características inestables de riesgo bajo y esta pasando en todos los aspectos por una situación difícil y que es parte de los Municipios afectados por la Crisis Económica Generalizada que se presenta en la actualidad.

3.15 FACTORES LIMITANTES AL DESARROLLO SECTORIAL



El mismo análisis nos permitió establecer en términos de factores productivos cuales son sus grados de limitación. Por esto en la gráfica siguiente presentamos los porcentajes generales en que limitan los factores productivos las actividades económicas.



Por sector, la gráfica siguiente presenta la calificación en términos porcentuales de los factores limitantes de la producción por sectores en el Municipio de Trujillo en el año 2000.

Conclusiones Reunión Con Gremios Y Grupos Organizados

A continuación presentamos los resultados de las reuniones desarrolladas con gremios y grupos organizados, para tal caso se aplicó un sistema de encuesta dirigida, con el fin de establecer expectativas, intereses y temporalidad a corto, mediano y largo plazo de permanecer

su actividad económica y / o social sobre el territorio del Municipio de Trujillo. Se obtuvo los siguientes resultados de los ocho conceptos aplicados (Ver Tabla siguiente):

➤ **GENERAL.**

Aunque las condiciones coyunturales económicas y políticas de nuestro País y del Departamento del Valle no sean las mejores, los Gremios y Grupos Organizados estarán de manera permanente en el Territorio del Municipio de Trujillo. Tampoco estos Gremios y Grupos Organizados van a abandonar y/o perder todo el esfuerzo realizado durante varias décadas de generaciones que representan altas inversiones de capital y de trabajo representados en adquisición de tierras, en adecuaciones, en equipo y maquinaria, en semovientes, en áreas sembradas y cultivadas, entre otros.

➤ **SECTORIAL.**

Se establecieron tres grupos en términos generales con ciertas diferencias:

- Grupo de actividades económicas y de Gremios organizados que tienden a permanecer en el mediano plazo y a contraer de manera conservadora sus áreas sembradas o participación en el Producto Interno Municipal como consecuencia a los relativos cambios que se presenten en la dinámica estructural de precios y condiciones de mercado. Este grupo esta en el Municipio de Trujillo conformado por los Moreros y fruteros, Los Cultivadores de Café y los cultivadores de Caña.
- Grupo de actividades económicas y de gremios no organizados que estarán de manera permanente en el Municipio y les interesa ampliar o al menos conservar su participación actual en el Producto Interno Municipal. Este Grupo esta en el Municipio de Trujillo conformado por el sector económico explotación Forestal del Bosque Plantado de Cartón de Colombia, los terratenientes ganaderos y los ganaderos que alquilan tierra con pastos, y en el sector servicios agua potable, ACUAVALLE.
- Por último, los Grupos o gremios organizados presente en la coyuntura y son más unos actores de participación social que actores que influyan en las decisiones económicas que afecten o modifiquen el uso del territorio, tenemos en el municipio los representantes del comité de Huasano, las secretarias de la Alcaldía Municipal, el Comité Cívico Comunitario, el comité encargado de

atención y prevención de desastres como lo son los Bomberos, Corpoama, la Policía y la Cruz Roja entre otros.

3.15.2 Soluciones Al Desarrollo Económico Local

Aunque el esquema de Ordenamiento Territorial busca objetivos muy diferentes a los planes de desarrollo, es indispensable el contenido de las siguientes conclusiones obtenidas durante la realización del presente estudio, dado que con estas soluciones se planea el desarrollo de obras del Municipio de acuerdo a los resultados estratégicos.

El Diagnóstico de las actividades económicas sobre el Territorio del Municipio de Trujillo muestra que las actividades que van a realizar los Gremios no permiten o estimulan conceptos claves como la generación de empleo, la distribución del ingreso, el desarrollo de actividades y procesos que generen valor agregado, ni la integración de procesos organizados de oferta / demanda de productos de manera horizontal y/o vertical.

Por lo tanto, el desarrollo que pueda lograr el Municipio en estos aspectos claves de bienestar como calidad de vida, ingreso real permanente y creciente, generación de empleo, distribución de ingreso y de territorio, facilidades de acceso a diversas actividades económicas no va ser posible, todo lo contrario, concentrara más tierras en pocas manos y el grado de deterioro del territorio de acuerdo al uso o explotación puede ser mas acelerado. Por tal razón el desarrollo a escala humana para los habitantes del Municipio, es decir de adentro hacia fuera, no se va a realizar.

Sin embargo, en parte es labor del Esquema de Ordenamiento presentar soluciones al Desarrollo Territorial Municipal a Escala Humana, y esta solución es externa, es decir, parte del impulso al desarrollo de afuera hacia adentro.

A continuación presentamos los eventos con los cuales el desarrollo de leyes de ordenanza nacional y Macroproyectos Nacionales permiten observar la materialización de esta posibilidad, así:

1). Tenemos el proyecto de ley en curso de conformación de grandes regiones, en la cual se unirán municipios con vocación, grados de dependencia e integración económica y social importante; para el caso de Trujillo en el cual los ingresos propios no alcanzan ni siquiera para pagar los gastos de funcionamiento de la planta de personal de la Alcaldía, en un futuro se vería unido al igual que Riofrío al

Municipio Epicentro de Tuluá, que es el verdadero motor dinamizador de desarrollo del Centro del Valle.

2). La articulación de vías férreas, ampliación y desarrollo de vías terrestres, como la cordillerana y la vía Panorama.

3). El motor de desarrollo que jalona y apalanca actividades de exportación como el Puerto de Buenaventura y el Futuro puerto sobre el Choco de nombre Tribugá.

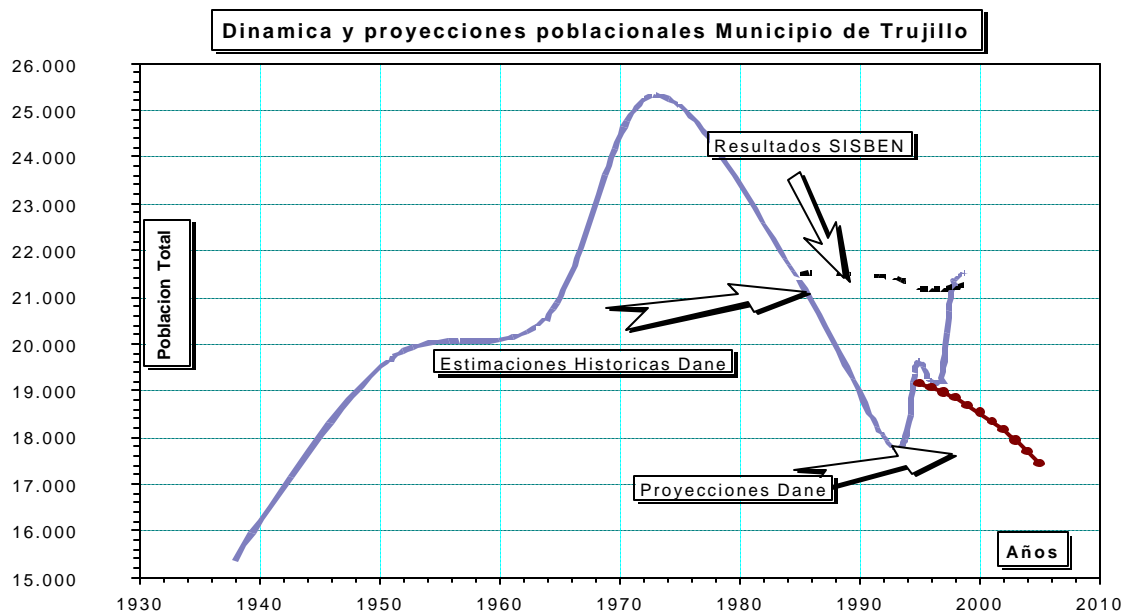
4). La nueva vía que va a comunicar los municipios del centro del valle con el vecino país de Venezuela que permitirá ampliar mercados.

5) La represa que se realizara en los municipios vecinos denominada Proyecto BRUT.

6) La posición Geográfica favorable y estratégica del Municipio de Trujillo.

Por tales razones el Esquema de ordenamiento Territorial desde la óptica de la dimensión económica y debido a que el Desarrollo Territorial a Escala Humana puede convertirse en una realidad dado que el proceso se desarrolla de Afuera hacia adentro, es necesario desarrollar proyectos fundamentalmente de infraestructura (Vías, Energía Eléctrica, Telecomunicaciones, etcétera) que articulen toda la región del municipio a la globalización y no perder esta oportunidad de desarrollo.

GRAFICA No. 1



La tabla siguiente presenta la información por localización urbana y rural de los años 1993 y 1998, así:

**CUADRO No.2
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ZONA URBANA, RURAL Y SEXO**

Año	TOTAL MUNICIPIO			TOTAL CABECERA URBANA			TOTAL ZONA RURAL		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
1993	19600	9922	9678	5749	2773	2976	13851	7149	6702
1998	21095	10672	10423	6329	3202	3127	14766	7470	7296
%		50,6	49,4	31	16	15	69	35	34

Fuentes : 1993 - CODE. Anuario Estadístico del Valle del Cauca 1996 (Pág. 312). DANE - DAPV / UIS. Cálculos con base a XVI Censo Nacional de Población 1993. 1998- Tomado del Plan de Desarrollo Estratégico del Hospital Santa Cruz 1998 - 2000. Datos del SISBEN Municipio de Trujillo.

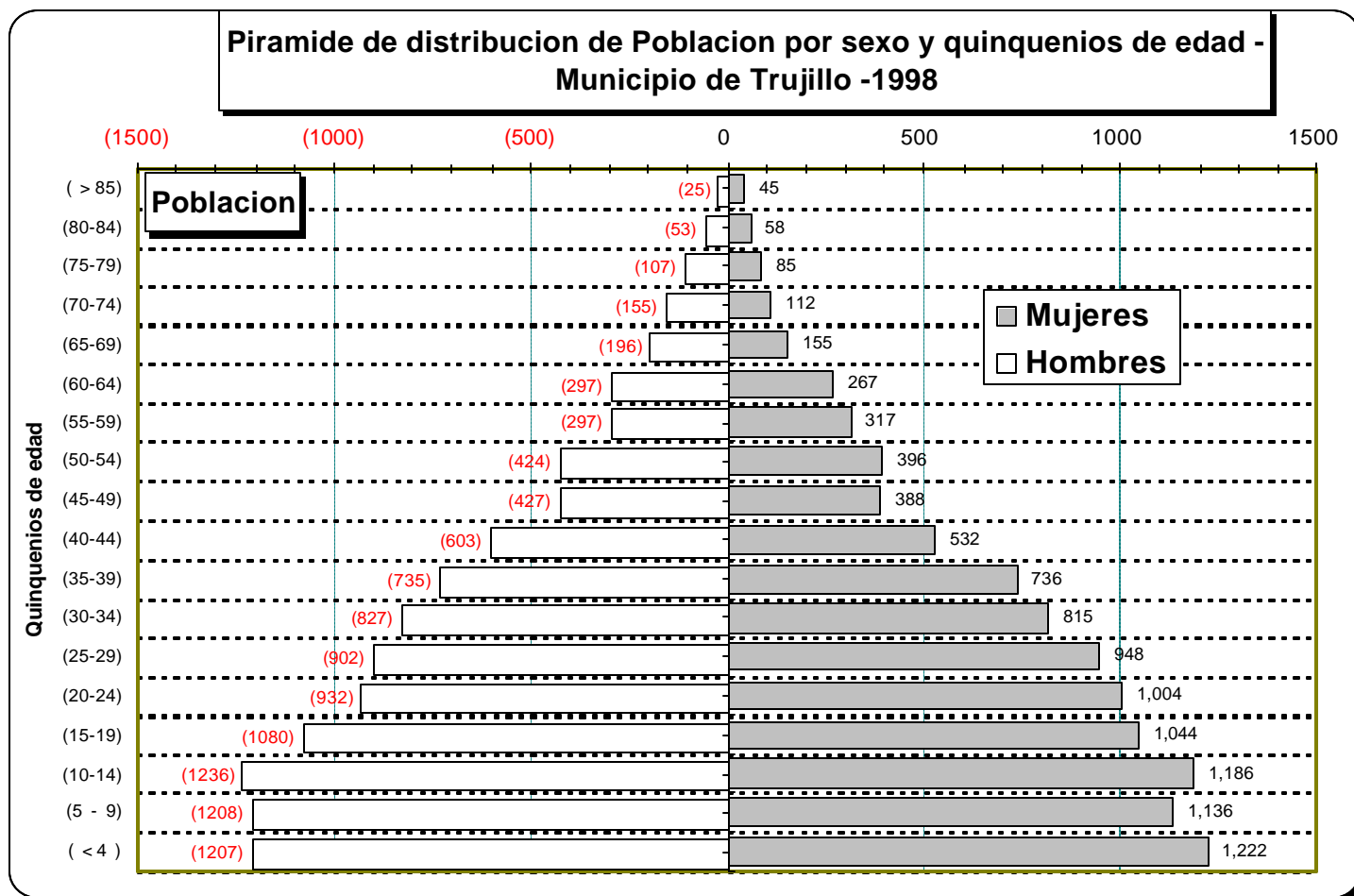
**CUADRO No. 3
POBLACION POR LOCALIDAD - MUNICIPIO**

	VEREDA	SISBEN		VEREDA	SISBEN
1	Robledo	942	24	Tres Haldas	155
2	Huasanó	612	25	Dos Quebradas	487
3	Hato Viejo	93	26	El Tabor	365
4	Cascajal	122	27	La Sonora	372
5	Cerro azul	560	28	Chuscales	135
6	La Marina	507	29	Cristales	431
7	Cabecera	6329	30	La Débora	295
8	Alta y baja cristalina	413	31	La Betulia	231

9	Alto Cáceres	165	32	Moravito	235
10	Bajo Cáceres	170	33	Playa alta	164
11	Buena vista	168	34	Río chiquito	132
12	Cedrales	392	35	Monte loro	65
13	Culebras	190	36	Andinópolis	1438
14	El Chocho - Bohemia	512	37	Venecia	1563
15	El Oso	165	38	Alto cristales	163
16	El Remolino	131	39	Alto mira	270
17	La Luisa	352	40	Araúca	254
18	La Soledad	335	41	Diamantina	267
19	Los Lirios	230	42	El muñeco	32
20	Los Ranchos	225	43	Los cristales	155
21	Palermo	245	44	Maracaibo	172
22	Puente Rojo	193	45	Melenas	180
23	San Isidro	357	46	Sonadora	192

Fuente : Población por vereda - 1999 - Información recolectada talleres EOT - CENCOA LTDA.

GRAFICA No 5



4.4.1 Educación.

Para evaluar el sector educación se consideraron los siguientes criterios: Cobertura, infraestructura física de los establecimientos y calidad de la educación.

Que equivale al 79.5% de cobertura. El municipio cuenta con 39 escuelas 3 en zona urbana y 36 en la zona rural.

- **COBERTURA:** Considerada como la existencia de oportunidades para brindar el servicio de educación a la población en edad escolar. En este sentido la cobertura no está directamente relacionada con la cantidad de centros educativos sino con su ubicación y la facilidad de acceso a ellas, la capacidad de la infraestructura física de los centros educativos y su dotación.

Miremos en primer lugar cual es la población en edad escolar, según datos del SISBEN-1998 y como está distribuida (Ver cuadro No. 17)

CUADRO No 17
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR SEGÚN RANGO DE EDAD Y SEXO.

GRUPOS DE EDAD	TOTAL POBLACIONAL AGREGADO			TOTAL CABECERA			TOTAL RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
(5 - 9)	2,336	1,193	1,143	646	315	331	1,690	878	812
(10-14)	2,410	1,205	1,205	665	325	340	1,745	880	865
(15-19)	2,167	1,083	1,084	619	305	314	1,548	778	770
TOTAL	6,913	3,481	3,432	1,930	945	985	4,983	2,536	2,447

FUENTE: SISBEN 1998

A nivel de educación básica primaria, la cobertura, si se liga a la existencia de escuelas en las veredas, es amplia: 35 de las 44 veredas cuentan con escuelas que equivalen al 79.5% de cobertura. El municipio cuenta con 39 escuelas, 3 en la zona rural y 36 en la zona rural. Las tres escuelas de la cabecera municipal atienden su población infantil y la de las veredas cercanas que acuden a ellas.

Las veredas que no cuentan con escuelas deben enviar a los niños a los centros poblados más cercanos

A nivel de educación media, el municipio cuenta con 6 Colegios: 3 ubicados en la cabecera municipal y 3 ubicados en la zona rural: Robledo, Andinapolis y Venecia. Cada uno de estos Centros Educativos tiene un área de influencia de acuerdo a su ubicación geográfica: Robledo la zona oriente; Trujillo cabecera, la zona centro sur; Andinapolis y Venecia la zona sur occidental. (Ver mapa Area de Influencia de los centros educativos de educación media). La zona nor-occidental no cuenta con centros educativos de educación media y la zona centro norte es atendida por Cerro Azul que pertenece a Bolívar.

En el mapa Area de Influencia de los centros educativos de educación media (L.M) podemos observar la amplia área de influencia de la cabecera municipal, seguida de Cerro Azul, Andinapolis, Venecia y Robledo.

Los planteles educativos de la básica secundaria tienen capacidad para brindar educación a la población en edad escolar. La dificultad para el acceso a esta educación se identifica

por los costos de transporte que deben asumir los jóvenes y sus familias para desplazarse a los colegios.

La educación a nivel de post-primaria es impartida en las poblaciones de El Tabor, Puente Blanco y Melania. Sus áreas de influencia con la zona occidental del municipio, cubriendo la zona nor-occidental que se encuentra desatendida por la educación secundaria.

Según la secretaria de educación, con la infraestructura con que cuenta el municipio, en el año 1998 fueron atendidos en el sector educativo un total de 4,045 personas en los niveles de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional, de los cuales 1,967 estudian en la zona urbana y 2,078 en la zona rural.

**CUADRO No. 19
POBLACIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO**

NUMERO DE PERSONAS			
NIVELES	ZONA URBANA	ZONA RURAL	TOTAL
Preescolar	115	116	231
Básica Primaria	1,015	1,650	2,665
Básica Secundaria	792	251	1,043
Media Vocacional	45	61	106
TOTAL	1,967	2,078	4,045

Fuente: Secretaria de Educación Municipio de Trujillo 1998.

Según la distribución de la población del SISBEN de 1998 comparada con la población atendida por el sector educativo en ese mismo año, quedo por fuera del sistema educativo 2,868 personas aproximadamente equivalente al 41.5% de la población en edad escolar.

CUADRO No 20

POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR POR CABECERA Y RESTO SEGÚN VINCULACIÓN AL SISTEMA EDUCATIVO

POBLACIÓN	TOTAL		CABECERA		RESTO	
	#	%	#	%	#	%
Población en edad escolar.	6,913	100	1,930	28	4,983	72
Población atendida por el sector educativo.	4,045	58.5	1,967	28.45	2,078	30
Población por fuera del sector educativo.	2,868	41.5	(37)		2,905	42

FUENTE: SISBEN-1998- Distribución de población Secretaria de Educación Municipal de Trujillo

Si observamos el cuadro No 20, la población atendida en la cabecera municipal es superior a su población en edad escolar, esto puede explicarse por el desplazamiento que se

presenta del sector rural a la cabecera municipal. Sin embargo el mayor porcentaje de población por fuera del sector educativo se ubica en la zona rural del municipio.

- **INFRAESTRUCTURA FÍSICA:** En cuanto a la infraestructura física de los centros educativos, se ha tomado como criterios de evaluación los siguientes aspectos: el que cuente con buena planta física y mobiliario adecuado a la edad de los estudiantes, una buena dotación de material didáctico y buenos servicios sanitarios.

De la información obtenida en los talleres comunitarios y con el aporte de algunos profesores se obtuvieron los siguientes resultados en cuanto a infraestructura:

CUADRO No 21

CALIFICACIÓN INDICADORES DE INFRAESTRUCTURA-CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELAS-COLEGIOS-CENTROS DE CAPACITACIÓN.

EVALUACIÓN	INDICADORES DE INFRAESTRUCTURA				TOTAL	%
	FISICA	MOVILIARIO	SERVICIOS SANITARIOS	MATERIAL DIDACTICO		
Buena	25	20	24	30		
Regular	15	16	14	11		
Mala	2	6	4	1		
Sin Información	1	1	1	1	1	
TOTAL CENTROS EDUCATIVOS	46	46	46	46	46	

FUENTE: Cuadros Educación CENCOA LTDA

Como puede observarse el mayor numero de Centros Educativos tienen calificación buena, la mayoría de los Centros Educativos tienen buen material didáctico. La mayor deficiencia esta en el mobiliario.

- **CALIDAD DE LA EDUCACIÓN:** En cuanto a la calidad de la educación se identificó como criterios de evaluación tres aspectos: la orientación educativa, la existencia de asociación de padres de familia y del gobierno escolar.
- **ORIENTACIÓN EDUCATIVA:** Hace referencia al contenido de los planes de estudio, a las áreas y temáticas que se trabajan a nivel de educación primaria y secundaria. En este sentido se requiere reconocer en primer lugar que el municipio de Trujillo es básicamente rural. Entonces se pregunta: La educación que se imparte en Trujillo está orientada a fortalecer las potencialidades del municipio?.

La respuesta es la siguiente: la educación actualmente no cuenta con una orientación en sus programas de estudio y en sus temáticas que brinde elementos a los diferentes grupos de población vinculados al sector educativo, que les permita participar de manera activa y creativa en la vida del municipio.

Esta situación crea condiciones desfavorables: aumento del analfabetismo debido a la deserción en los primeros años de estudio; deserción en el sector educativo por carecer de posibilidades de aplicación concreta de los conocimientos aprendidos en el proceso educativo; una interpretación de lo rural ligada a lo estrictamente agropecuario.

Frente a esta situación cabe anotar que a través de los programas de educación a distancia para maestros que brinda la Universidad Santa Rosa de Cabal, se está adelantando la elaboración de los PEI para las escuelas rurales y un diagnóstico veredal del Municipio.

Con estos apoyos se puede observar que se están brindando elementos más operativos a los educadores para implementar las reformas educativas, de manera que se imparta una educación acorde a una realidad social específica, con proyecciones prácticas, en donde se involucre los demás actores de la sociedad por ser los integrantes de la comunidad educativa.

La educación debe entonces, contener temáticas y áreas de estudio relacionadas con el sector rural. Esto implica tener una mirada de lo rural más allá de lo estrictamente agropecuario. Es desligarlo de la producción agropecuaria tradicional, orientada a unos cultivos específicos y a una producción pecuaria sin tecnificación. Es reconocer que el espacio rural genera además, actividades como la recreación, el turismo, la producción de los recursos naturales, entre otras. Dejar de lado estas actividades implica dejar sin atención potencialidades del territorio que puede brindar oportunidades de educación y actividades productivas a los diferentes grupos de población del municipio.

La existencia de asociación de padres de familia y del gobierno escolar: Actualmente la educación debe contar con la participación de la comunidad educativa, En el sector educación es importante tener en cuenta que la evaluación de la calidad de la educación no recae sólo en la evaluación del trabajo del maestro; actualmente los padres de familia, las entidades públicas y privadas, el sector salud, entre otros, tienen un espacio en la educación. Por esto, una más de las tareas a evaluar de maestro es su capacidad de gestión, ya que con ella vincula a todos los actores de la comunidad educativa, busca alternativas de solución a nivel económico para la escuela y crea condiciones para el trabajo.

Hasta el momento en el municipio no se ha implementado todas estas reformas pero se espera que el trabajo que vienen realizando hasta el momento los educadores con el apoyo del Estado y de instituciones educativas les permita aplicarlas.

Salud.

Las políticas actuales de salud se guía por los principios de promoción de la salud y prevención de la enfermedad con un enfoque de tipo ecológico, social y cultural, creando nuevas corrientes de pensamiento y de acción que trasciende la visión de la salud vista como el conjunto de prácticas curativas de la enfermedad.

El nuevo enfoque se fundamenta en la salud dependiente de los desarrollos socioeconómicos, la cultura, el ambiente y la participación ciudadana, convertirla en política pública, para todos los sectores involucrados en el proceso.

En este sentido, el sector salud debe dedicar un amplio porcentaje de su actividad a la programación y ejecución de actividades educativas que transfieran las informaciones básicas para conservar la salud y prevenir la enfermedad. Otra tarea es la realización de actividades en coordinación con otras entidades de carácter social como son los centros educativos (escuelas y colegios), las organizaciones de mujeres, jóvenes y ancianos; las organizaciones de recreación y deporte, entre otros. Y el trabajo con la comunidad en general.

El sector salud ha descentralizado su acción y los hospitales, centros y puestos de salud se han transformado en oferentes de servicios a la comunidad, a las empresas y a los trabajadores independientes.

El Municipio de Trujillo cuenta en la actualidad con el Hospital Santa Cruz, de nivel I el cual tiene una cobertura municipal (cabecera municipal y zona rural). Presta los servicios de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación. Tiene contratos con E.P.S(s), ISS, SOS, Medinorte, y la A.R.S. La mayoría de sus usuarios son de estrato 1 y 2 del SISBEN. Otro grupo de clientes (que tiende a disminuir) son los usuarios del régimen contributivo.

USUARIOS DEL HOSPITAL SANTA CRUZ. 1.998

Régimen subsidiado	5458
Régimen contributivo	4500

En el año de 1998 la población subsidiada se distribuyó así: En CAFESALUD 888, COOPESAC 1711, COOMEVA 2283, UNIMEC 376 y CALISALUD 200 para un total de 5458.

Que equivale a un 33.1% de la población de estrato 1 y 2. La población por fuera de régimen subsidiado para el año 1998 fue de 11.002 personas que equivale a un 66.9%.

En el régimen contributivo se contó 4500 afiliados a las diferentes E.P.S entre cotizantes y beneficiarios.

UBICACIÓN DE PUESTOS DE SALUD, ESTADO LOCATIVO Y DOTACION MUNICIPIO DE TRUJILLO (V) 1998

PUESTOS	ESTADO LOCATIVO	DOTACION
Puesto Salud Andinópolis	MALO	REGULAR
Puesto Salud Venecia	BUENO	BUENA
Puesto Salud La Marina	BUENO	BUENA
Puesto Salud Huasanó	BUENO	BUENA
Puesto Salud Robledo	BUENO	BUENA

Puesto Salud La Sonora	REGULAR	BUENA
Puesto Salud El Tabor	BUENO	BUENA
Puesto Salud Dos Quebradas	REGULAR	BUENA

Fuente: Evaluación presentada en el Plan de Desarrollo Estratégico del Hospital Santa Cruz 1998-2000

Como se observa en el mapa, el Municipio de Trujillo, en el sector salud, también atiende poblaciones ubicadas en el Municipio de Bolívar.

Actualmente, para el Hospital Santa Cruz los costos de producción de sus servicios es alta y sus recursos son limitados. Por esta razón utiliza las brigadas médicas para dar cobertura del servicio al sector rural del municipio, a bajos costos.

Sus servicios están centralizados en el área urbana; cuenta con dos promotoras de salud las cuales realizan su trabajo por barrios.

La atención en salud de la zona rural la realizan las promotoras., apoyadas con las brigadas de salud.

Se pretende dar una mayor utilización racional a la infraestructura y dotación hospitalaria, desarrollar servicios, redes de atención según la demanda y oferta de servicio que faciliten el transporte y la atención oportuna de los pacientes, desarrollar la cultura de la salud que promueva los cambios necesarios en el estilo de vida y en los comportamientos individuales y colectivos de tal modo que estos contribuyan a mantener la salud en la población.

➤ COBERTURA DEL SERVICIO.

En el sector rural la cobertura del servicio de salud no requiere ser evaluada por el número de centros de salud existentes. Basta ubicar los centros de salud e identificar las poblaciones que tienen acceso a sus servicios. En este sentido un indicador es la disponibilidad de medios de transporte y el estado de las vías. (Ver mapa No.9 Proyección del sector salud).

Si observamos el mapa de áreas de influencia del sector salud (ver mapa 9 Proyección del sector salud y cuadro No. 22.) Identificamos la ubicación estratégica de algunos puestos de salud, los cuales pueden cubrir la demanda de la población del Municipio.

El Hospital Santa Cruz debe cubrir una amplia área de la zona centro (la mas poblada) en cuanto a atención básica, además atender a todo municipio en servicio del nivel I. El puesto de salud de la marina no tiene área de influencia. Las poblaciones ubicadas en la zona centro norte acuden al puesto de salud Cerro azul, Municipio de Bolívar que actualmente depende del Hospital Santa Cruz. Las zona oriente cuenta con 2 puestos de salud con buena dotación y cobertura y uno sin local.

La zona occidente cuenta con cinco puestos de salud, de los cuales el de dos quebradas no tiene área de influencia.

En conclusión existen en el Municipio tres puestos de salud, el de dos quebradas, la

Marina y Robledo que por su ubicación y vías de acceso se encuentra subutilizadas.

Actualmente el municipio no cuenta con buenas vías de acceso. El Hospital no llega a todas las áreas rurales del municipio y la programación de las brigadas de salud son muy espaciadas, existen regiones en las cuales la brigada les visita dos veces al año, cada año o cada dos años como Puente Rojo, Alto Cristales (ver cuadro # 22.).

➤ PROGRAMAS.

El Hospital cuenta con un plan de Desarrollo Municipal en Salud para los años 1.998 - 2.000. En el aparecen descritas las actividades de promoción de la salud, prevención de la enfermedad, adecuación física y construcción de establecimientos para la curación. Tiene un análisis de los programas a implementarse en la población, identificando causas y alternativas de solución.

Los programas tienen un alto contenido de actividades tendientes a la prevención en coordinación con otros sectores como educación, recreación, seguridad, y participación comunitaria.

Se desarrollarán por parte de los municipios y las entidades prestatarias de servicios de salud el plan de atención básica, PAB. Que contiene servicios de salud pública, de saneamiento y servicios individuales; El POS dirigido a la promoción, prevención, tratamiento y rehabilitación.

➤ PROPUESTAS:

- Se busca fortalecer la atención del hospital Santa Cruz.
- Crear condiciones para que el hospital brinde mayor atención a la zona centro sur.
- Transformar los puestos de salud de Andinapolis y Huasanó en Centro de salud (ver mapa No. 10 Infraestructura de Acuerdos.).

4.4.3. Servicios Públicos Domiciliarios

La calidad de vida y el bienestar de los habitantes de una población esta dado también por los servicios públicos domiciliarios que tengan a su disposición, por la calidad y la continuidad de estos.

Se considera como servicios públicos domiciliarios los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, telefonía fija pública básica conmutada y telefonía local móvil en el sector rural.

La Constitución de Colombia de 1.991, consideró como deber del Estado "asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos a todos los habitantes del territorio nacional" (Art. 334, 336 y 365 a 370). Con el fin de dar cumplimiento a este mandato, surge la Ley 142 de Julio 11 de 1.994, "El régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios" Su fin es garantizar la cobertura, calidad, eficiencia administrativa y la buena atención al usuario, como criterios que determinan el bienestar y las condiciones de vida de una población.

CONCLUSIONES SERVICIOS SOCIALES

➤ CULTURA

Criterio: Actividades orientadas a la conservación y recuperación de tradiciones. Acciones tendientes a apoyar las artes (la música, la danza, el canto) y desarrollar destrezas intelectuales (lectura, escritura) existe la fundación casa de la cultura con una sede. Realiza actividades básicamente en el sector urbano. El sector rural sin acceso a este fomento.

➤ RECREACION Y DEPORTE

Recreación: Es la utilización del tiempo libre en actividades que brinden descanso y esparcimiento. Tiempo libre es aquel que aparece luego de la realización de las actividades de producción de la vida./.. Existen programas de recreación pero tiene poca acogida. No se ha identificado cuales son las actividades que la comunidad reconoce como recreativas y propiciar

➤ ORGANIZACIONES SOCIALES Y PARTICIPACION COMUNITARIA

Existen organizaciones comunitarias, gremiales, culturales, productivas, organizaciones sustanciales. Cuentan con mecanismos de participación ciudadana. Falta de coordinación a nivel de las organizaciones y mecanismos de participación de manera que se fortalezca y se optimice la participación comunitaria. Falta de una cultura de participación comunitaria. falta una cultura de participación por parte de la comunidad y reconocimiento de la responsabilidad actual de intervenir en los procesos de construcción social. Los niveles de participación están ligados con la propiedad de la tierra o por el asentamiento en una región. Grupos de población flotante difícilmente se vinculan a actividades comunitarias.

➤ EDUCACION

CRITERIOS: Que los planes de estudio estén acordes con las particularidades de la región. - La participación de la comunidad (junta condiciones de acceso al centro y que su dotación sea acorde a la demanda: capacidad física. Dotación. Facilidad de acceso.

CALIDAD: La educación actualmente no brinda elementos acordes a la realidad concreta en sus niveles de primaria y secundaria. A través de capacitaciones, mejoramiento educativo, los maestros están adquiriendo elementos para

implementar reformas educativas. La participación de la comunidad es limitada. Los maestros continúan trabajando solos, sin vincular a toda la comunidad educativa.

COBERTURA: La educación primaria tiene buena cobertura, 40 de las 47 veredas tienen escuela (el 85.1%). La deserción se presenta en su mayoría por la movilidad de la población por la actividad económica de la región. Esta situación contribuye al aumento de la tasa de analfabetismo funcional. Secundaria: cuentan con ocho centros educativos en la cabecera municipal, en la zona rural (Andinópolis, Venecia, Robledo) Se encuentran estratégicamente ubicados, bien dotados. La dificultad es los costos de transporte para la

asistencia de los jóvenes, lo cual origina la deserción. Universitarios: Existen universidades con programas de pre y postgrado a distancia aun no se ha podido concretar la oferta de cursos de pregrado con énfasis en las características del municipio.

➤ **SERVICIOS PUBLICOS**

Garantizar la calidad, continuidad y cobertura de los servicios públicos domiciliarios es competencia de los alcaldes. El municipio no cuenta con un esquema institucional que le permita garantizar la calidad, continuidad, cobertura de los servicios públicos domiciliarios es competencia de los alcaldes. El municipio no cuenta con un esquema institucional que le permita garantizar la calidad, continuidad, cobertura de estos servicios.

➤ **ACUEDUCTO.**

En la cabecera municipal el servicio de acueducto cuenta con tratamiento, el agua es de buena calidad. En el sector rural existen sistemas de distribución de agua, con administración desde la misma comunidad. 7 de las 43 (16.3 %) veredas cuentan con tratamiento. 10 (23.2 %) veredas no tienen acueducto y 13 no contamos con información. Las zonas que carecen de estos sistemas se abastecen directamente de las fuentes superficiales.

➤ **ALCANTARILLADO - SANEAMIENTO BÁSICO.**

Cuentan con sistema de alcantarillado 6 (14 %) centros poblados, incluyendo a cabecera 25 (%) tienen individualmente el servicio. Ninguno de los sistemas de manejo de aguas servidas cuentan con tratamiento de aguas.

➤ **RESIDUOS SÓLIDOS**

La cabecera municipal y los dos centros poblados mas agrandes (Andinópolis y Venecia) del municipio cuentan con recolección de basura. El resto de la población del municipio hace un manejo individual de las basuras. Esto ocasiona contaminación de suelos y aguas. No se hace selección ni reciclaje de residuos. En el campo realizan una cierta selección de los residuos y utilizan la materia orgánica en la finca.

➤ **TELÉFONOS**

No existe cobertura en la zona rural. Las poblaciones tienen problemas de comunicación. El 28% de las veredas encuentran con el servicio el 50 % sin servicio y el 22% sin información.

ENERGÍA: Una buena cobertura a nivel municipal y vereda (100% sector urbano y 90%rural). Se presentan problemas con la empresa prestadora del servicio: suspensión del servicio en momentos de lluvia; procesos de facturación; falta de información oportuna.

➤ **VIVIENDA**

Cuentan con un estudio de vivienda urbana. El material predominante de las viviendas es el bahareque. Un material acorde a unas condiciones del terreno (potencialidad sísmica) y económicas. Se encuentra la expectativa de la gente de convertirla en vivienda de ladrillo. Los mejoramientos y construcciones de vivienda buscan la alternativa del material de ladrillo.

➤ **SALUD**

El municipio cuenta con un hospital del nivel I, Ocho puestos de salud, ubicados en su mayoría estratégicamente. La mayor cobertura de atención la tiene el Hospital (11 ver.) para la zona centro, la siguen Andinópolis y Cerro Azul (6 ver.), La Sonora (5 ver.). Los de menor cobertura son Dos Quebradas y la Marina (1 ver). El servicio de salud no brinda una amplia cobertura en la zona rural. Cuentan con un grupo de promotoras que brindan la atención básica de urgencias. El Hospital Santa Cruz cuentan con el Plan de Desarrollo Municipal en Salud. Esta orientando sus actividades actuales y futuras dentro del nuevo marco legal de la salud (Ley 100). Realiza programas en coordinación con otras entidades o dependencias

➤ **POBLACION**

Los procesos de poblamiento van ligados a las condiciones del territorio en cuanto a sus características físicas y poco a poco va predominando la disponibilidad de acceso a la tierra. En Trujillo este proceso se inicia en la zona plana en el siglo XIX (Huasanó 1.800) aproximadamente. Luego se presenta la colonización Antioqueña en la zona centro montañosa (El Choco la Bohemia, 1.900). Los poblamientos más recientes se presentan en la zona occidental (Chuscales, 1972 Monteloro, 1970).