

PLAN DE DESARROLLO DE CIMITARRA 2004-2007 “POR UN DESARROLLO SOCIAL, PARTICIPATIVO Y SOSTENIBLE”

“El país viene adelantando un interesante proceso de descentralización política administrativa y fiscal, del cual se desprende una creciente preocupación por los temas de la eficiencia y la equidad de la gestión pública, teniendo como instrumentos la planeación, el control, el seguimiento y la evaluación.

El plan de desarrollo debe constituirse en un proceso realizado de manera responsable y democrática,.....para convertirse en un verdadero instrumento de gestión para la administración pública,” a través del cual “el Estado y la Sociedad acuerdan lineamientos del futuro colectivo, en el marco de una unidad territorial para el mediano y largo plazo.” ¹

El plan de desarrollo esta compuesto en dos partes:

1. Parte general (estratégico):
 - Diagnostico
 - Formulación.
2. Plan de inversiones (operativo):
 - Matriz Plurianual.



¹ Revista la Trocha.

DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO

En el diagnostico se identifican los problemas del municipio, así como sus potencialidades y fortalezas, que son analizadas por el gobierno municipal y la comunidad a través de datos oficiales, convalidados con la información que tienen los habitantes; esto con el fin de afrontar y resolver dichas dificultades.

Este proceso para nuestro municipio, se llevo a cabo por medio de talleres urbanos y rurales donde con la realización de una encuesta coordinada con un grupo de trabajo se recopilo la información de la comunidad.

Metodología:

Para lograr la asistencia de la comunidad a las mesas de trabajo se realizo una invitación por medio de correspondencia dirigida a las Juntas de Acción Comunal, Consejo Municipal de Desarrollo Rural y la difusión en las emisoras locales como La Voz de Cimitarra RCN, Solar Stéreo y Carteleras informativas.

En total se ejecutaron 211 encuestas para una participación de 1.476 personas encuestadas, entre hombres y mujeres en edades de 16 a 70 años; las encuestas se basaron en 30 preguntas resueltas por grupos de 5 y 7 personas aprox.; para el caso de los jóvenes se realizo a través del coordinador municipal de juventudes, quien ejecutó junto con la colaboración de CORPOVIDE un cuestionario de 15 preguntas para un total de 104 jóvenes encuestados entre hombres y mujeres de edades entre los 13 y los 26 años. En este proceso intervinieron:

Área: Urbana (22 Barrios): Brisas Del Guayabito, Asopinos ,Pueblo Viejo, Villa Pinzón, Los Cerros, Cruz De Mayo, Cañaveral, 28 De Abril, Villa Hernández, La Arrocería, Buenos Aires, Altos Del Beltrán, Alfonso López, El Diamante, Brisas De Agua Fría, Los Lagos, El Estadio, Asobosques, Prados De Occidente, La Fontana, Ciudadela Villa Del Río y el Centro.

Área: Rural (Centros poblados y 106 Juntas De Acción Comunal): Puerto Olaya, Puerto Araujo, Palmas Del Guayabito, La Terraza, Guayacanes Km. 8-6, Panamericana Cruce, , El Aterrado, Los Morros, Primavera, San Luis Km. 11, Vuelta Acuña, San Pedro De Las Vegas, Manjarrez, Cruce De Santa Rosa-Aeropuerto, San Fernando, La Chisposa, La Corcovada, Dos Hermanos, El Aizá, Campo Padilla, Kilómetro 27 Vía Campo Seco, Campo Seco, La Traviata, Mata De Coco, Curva De La Nubia, La Y De La Torre, El Cocuy, Los Ranchos, El Tesoro, La Arenosa, Locación, Guineales, San Tropel, San Antonio, Altamira, Vista Hermosa, Perdida Alta, Perdida Media, Miravalles, La Jota, La Verde, La Caimana, La Piedra, Filo De Chontarales, La Culebra, La Bodega, La Gorgona, La Muñeca, Las Dantas, El Jardín, Bellavista, El Paraíso, Las Margaritas, Cobaplata-El Hueco, El Brasil Bocas Del Brasil, Cobaplata Alta, Altos Del Vinagre, El Danubio, El Ventilador, El Danubio-Balconcitos, El Horta Medio Dos, Toroba Alta, Parcelación Santa Ana, Los Españoles, Santa Rosa Del Carare, Plaza Nueva, Toroba Baja, Bocas Del Vinagre, Platanillo, Campo 23, Caño Otilia,



Vinagre Medio, Caño Dorada, La Corcovada Baja, Las Peñas, San Pedro De La Paz, Albania, Caño Baúl, Zambito, Tierra Dentro, San Juan De La Carretera, San Juancito, Cascajero, Brillantina Baja.

CENTROS EDUCATIVOS: Colegio CICA, Colegio San José de Puerto Araujo, Colegio COLCAN.

Esta información preliminar fue presentada ante la Secretaria de Planeación que en conjunto con el Consejo Territorial de Planeación proceden a la realización de este documento de diagnostico por sectores:

1. BIENESTAR SOCIAL

En este capitulo se trata todo lo relacionado con los mecanismos para asegurar las necesidades básicas de vida de los habitantes del municipio, como saneamiento básico (acueducto, alcantarillado y aseo), salud, educación vivienda, deporte y recreación, cultura y turismo y el desarrollo institucional comunitario donde se plantea la problemática general de sectores como la mujer, la juventud, ancianos, menor vulnerable y todo lo correspondientes a la parte administrativa.

1.1 SANEAMIENTO BÁSICO

Se relaciona con la situación actual referente a los sistemas de acueducto alcantarillado y aseo.

PROBLEMÁTICA GENERAL

1.1.1 ACUEDUCTO

Actualmente el municipio de Cimitarra cuenta con un acueducto cuya cobertura es del 90% en el casco urbano que equivale a 2530 usuarios, es decir entre 12.000 y 12.500 habitantes, captando sus aguas de la quebrada Agua Fría y la Toroba.

Con las estructuras existentes se captan en promedio 2620 lts/min, pero debido al uso del servicio por los consumidores y al estado de las redes, se hace necesario dividir el municipio en 6 sectores y suministrar 3 horas diarias cada sector.²

Este servicio se presta a través de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios E.S.P.D., quien es la encargada de vigilar y hacer el mantenimiento correspondiente a la infraestructura, además de generar la facturación con base en la lectura del medidor.

² Empresa de servicios públicos domiciliarios. E.S.P.D.

La E.S.P.D. cuenta con una planta de tratamiento la cual suministra agua potable, según los parámetros establecidos en el Decreto 475 del 10 de marzo de 1.998, la certificación del cumplimiento de estos parámetros la realiza un laboratorio certificado de la ciudad de Bogotá. Es de anotar que el acueducto de Cimitarra a diferencia de otros acueductos, utiliza en forma simultanea agua de dos fuentes hídricas con características químicas diferentes, generando un aumento en los costos directos del tratamiento.

En el área rural solo un 30% de la población cuenta con acueducto veredales, todos sin procesos de potabilización; el resto de la población se surte del servicio por aljibes o directamente de los ríos o quebradas de manera tradicional.

ANÁLISIS D.O.F.A - ACUEDUCTO

AREA URBANA							
DEBILIDADES	No hay una total cobertura de medidores en el casco urbano.	OPORTUNIDADES	Los ciudadanos han tomado conciencia que con la instalación de medidores la E.S.P.D. se ha fortalecido.	FORTALEZAS	Se cuenta con 300 medidores nuevos para instalar.	AMENAZAS	Bajo Recaudo del servicio por parte de las E.S.P.D.
	Existe la cultura del no pago.		La imagen de E.S.P.D. ha mejorado y su nueva Administración ha implementado acuerdos de pago.		Se cuenta con las herramientas, legales para el cobro.		Quiebra de la E.S.P.D. precipitando su privatización.
	Debido a la existencia de dos fuentes de abastecimiento su tratamiento se hace más costoso		Actualmente se encuentra funcionando un 90% la planta de tratamiento de Agua potable.		Existe una alternativa para la explotación de aguas subterráneas.		El alto costo de potabilización, desmejoraría la calidad del agua.
	No se han desarrollado los suficientes programas de Ampliación y mantenimiento		Desarrollo de este tipo de proyectos en conjunto con la Alcaldía , La E.S.P.D. y la comunidad.		El gobierno Nacional y Departamental cuenta con recursos para apoyar esta clase de recursos.		Aumento ilegal de usuarios.
	Instalaciones fraudulentas en barrios subnormales		Se tiene detectados los infractores.		Existe programas de ampliación de redes e incluir nuevos usuarios.		Fugas y evasión de recaudo.
	No se cuenta con servicio permanente de agua potable.		Se esta construyendo un tanque de almacenamiento con capacidad de 696 m3 para apoyar el existente.		Se puede acceder a recursos por parte de la Nación.		Inconformidad por parte de los usuarios ocasionando un bajo recaudo.



	Existe un alto porcentaje de fugas en las viviendas y en la red de distribución.		Se tienen localizados los sitios de las fugas.		Respaldo de la E.S.P.D. y la Administración Municipal para reparar las fugas.		Elevados costos del servicio y deterioro de la imagen para la E.S.P.D.
AREA RURAL							
DEBILIDADES	Existen deficiencias en el mantenimiento de las redes del acueducto de Puerto Araujo.	OPORTUNIDADES	El mantenimiento puede ser realizado por las juntas de acción comunal.	FORTALEZAS	Existen recursos municipales para realizar el mantenimiento.	AMENAZAS	Deficiencia en el servicio.
	No están en funcionamiento los acueductos de Palmas del Guayabito, Guayabito Bajo, 28 de la carrilera, entre otras.		Se han realizado la mayor parte de las estructuras del acueducto.		Se cuenta con recursos municipales y Departamentales.		Problemas de salubridad y deficiencias de la calidad de vida de los pobladores.
	Altos costos en el mantenimiento y adecuación de los acueductos veredales.		Cuenta con la mayor parte de las estructuras.		Se construyeron tres grandes acueductos Veredales y por lo menos 15 acueductos menores.		Perdida de la inversión realizada en la infraestructura y finalmente no se puede dar el servicio.

AREA RURAL							
DEBILIDADES	Existe un alto porcentaje de núcleos poblados que no poseen el servicio del agua.	OPORTUNIDADES	Las comunidades están dispuestas a colaborar en la construcción bajando los costos de la inversión.	FORTALEZAS	El municipio cuenta con recursos y se pueden presentar proyectos al estado y la nación.	AMENAZAS	Problemas de salubridad y deficiencias de la calidad de vida de los pobladores.
	El 50 % de los acueductos que se abastecen de pozos profundos se encuentran en mal estado y requieren mantenimiento.		La mayor parte de la estructura del acueducto ya existe.		Ya se han realizado mantenimientos como en San Pedro de la Paz con buenos resultados.		No se cuenta con el servicio de los centros poblados.
	No hay control del consumo del recurso hídrico en los acueductos veredales.		Conciencia de una parte de la comunidad acerca del ahorro del agua.		Capacitaciones y talleres por parte de la E.S.P.D. y la Secretaría de Planeación.		Desperdicio del recurso hídrico.

1.1.2 ALCANTARILLADO

El alcantarillado en el casco urbano es de infraestructura mixta (aguas lluvias y aguas negras), con un cubrimiento del 85% de usuarios con un sistema de recolección que vierte a los ríos Guayabito y a la Quebrada Agua Fría, provocando un alto grado de contaminación, el 15% que no

posee alcantarillado se encuentra localizado en los sectores de Brisas del Guayabito, la Arrocería y parte de los Lagos. A partir de febrero del 2004 la empresa de servicios públicos domiciliarios E.S.P.D. se encarga de supervisar las obras de alcantarillado que se realicen y reportar anomalías y daños a la Secretaría de Planeación.

En la zona rural y en los corregimientos, se utiliza el pozo séptico para algunas viviendas y escuelas; y el resto de población descarga las aguas negras a los caños, quebradas y ríos cercanos.

ANÁLISIS D.O.F.A - ALCANTARILLADO

AREA URBANA							
DEBILIDADES	No existe un sistema de tratamiento de aguas Residuales.	OPORTUNIDADES	Se pueden solicitar recursos ante la CAS y el Gobierno Nacional.	FORTALEZAS	Se adelantan estudios para la construcción de la planta de tratamiento por parte de la Administración Municipal.	AMENAZAS	Contaminación continua de los ríos y quebradas.
	No se cuenta con la cobertura total del servicio.		Existe en la bodega municipal con tubería de 8 y 10" para ampliar y reparar parte de la red.		La E.S.P.D. junto con la Administración Municipal proyectan ampliar la cobertura.		Problemas de SALUD PUBLICA.
DEBILIDADES	Gran parte de la red existente es vieja y se esta deteriorando debido a la falta de mantenimiento.	OPORTUNIDADES	Con la pavimentación se han realizado reparaciones en gran parte de la red.	FORTALEZAS	Se puede acceder al recurso por parte del Departamento la CAS y la Nación además de los recursos Municipales.	AMENAZAS	Saturación de sedimentos en la red y obstrucción de la tubería.
	El tramo final de la red de alcantarillado sobre la avenida de la Paz no se encuentra canalizado.		Colaboración de la comunidad para su construcción.		Se disponen de recursos por parte de la CAS y del Municipio.		Problemas de Salud Publica.
AREA RURAL							
DEBILIDAD E.S.	Existe un gran numero de viviendas que no cuentan con servicio de pozos sépticos	OPORTUNIDADES	Se han presentado proyectos de saneamiento básico ante el banco Agrario.	FORTALEZAS	Existen recursos sobre saneamiento rural y mejoramiento de vivienda a los que se puede acceder	AMENAZAS	Contaminación de ríos y quebradas además de problemas de Salud..



Los pozos sépticos en los centros poblados y núcleos poblados existentes se encuentran saturados.	Se tiene conocimiento de cómo deben realizarse los mantenimientos y los costos no son elevados.	La Administración posee recursos para realizar estos mantenimientos.	Problemas de salud publica.
En algunos centros poblados como Palmas del Guayabito y núcleos poblacionales, se requiere ampliar la red y realizar mantenimiento.	La comunidad puede cofinanciar con mano de obra, para llevar a cabo la obra.	Se puede acceder a recursos del departamento y del municipio.	Contaminación de las fuentes Hídricas Cercadas

1.1.3 ASEO - RECOLECCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

El servicio de recolección de basuras en el casco urbano y en los corregimientos esta a cargo de la E.S.P.D del municipio que por medio de un carro compactador, transporta los residuos sólidos hasta el botadero municipal ubicado en la Vereda San Lorenzo a 3km del Cruce de Santa Rosa, donde se depositan 18 ton de residuos sólidos aprox.; además se cuenta con un grupo de mujeres (Escobitas), quienes son las encargadas del aseo de las calles del casco urbano.

La recolección del reciclaje esta ha cargo del grupo ADRENA (Asociación defensora de los recursos naturales) quien en apoyo con la administración municipal han adelantado campañas para selección de los residuos sólidos.

En la actualidad se desarrolla el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) exigido por la CAS y la ESPD proyecta la construcción de un relleno sanitario regional.

ANÁLISIS D.O.F.A - ASEO - RECOLECCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

DEBILIDADES	No se ha controlado la acumulación de basuras en la zona de la plaza de mercado para los fines de semana y festivos.	OPORTUNIDADES	Las E.S.P.D. de Cimitarra posee un vehículo compactador para realizar esta actividad.	FORTALEZAS	La nueva admón. de las E.S.P.D. esta organizando y optimizando los procesos de recolección y disposición de basuras.	AMENAZAS	Deterioro del aspecto del casco urbano.
	Solo se cuenta con un carro compactador para realizar todas las tareas de recolección.		Aumento en la demanda del servicio.		Las E.S.P.D. puede acceder a créditos con el departamento y la nación.		Contaminación del medio ambiente.

El sitio donde se disponen las basuras no es un relleno sanitario si no un botadero a cielo abierto.	La CAS esta fortaleciendo los P.G.I.R.S y la E.S.P.D. puede encargarse de su implementación.	El municipio posee un terreno adecuado para esta actividad.	Contaminación del aire, fuentes hídricas, proliferación de plagas y enfermedades.
No hay cultura ambiental de los ciudadanos en su comportamiento en el espacio publico. (arroj de residuos a las calles).	Receptividad e interés de la comunidad por capacitarse	La Alcaldia cuenta con personal calificado para realizar talleres y reuniones con la comunidad y generar legislación Mpal al respecto.	Entorno contaminado con residuos sólidos.

1.2 SALUD

Según la constitución política de 1.991, la salud y la seguridad social forman parte de los derechos a los cuales toda persona debe tener acceso, razón por la cual estos derechos deben ser promovidos y garantizados por el Estado; para tal fin se expidió la Ley 100 de 1.993.³

PROBLEMÁTICA GENERAL

En este momento el municipio tiene un déficit de cobertura del régimen subsidiado niveles 1 y 2 del Sisben, ya que el 100% de la población sisbenizada en estos niveles (32.652 hab.) solo el 31.88% equivalente a 10.411 cuentan con ARS ⁴. Además se hace necesario implementar las brigadas de salud en la zona rural donde la población esta más desprotegida y se registran grandes niveles de morbilidad en enfermedades como la EDA, IRA y parasitismo intestinal.⁵

Aunque el PAB (Plan Atención Básica), registra proyectos enfocados en la prevención y promoción de salud, como; programas en control de enfermedades transmitidas por vectores ETV, control de tuberculosis y la lepra, el Programa Ampliado de Inmunizaciones PAI, entre otros, se nota un déficit de protección en salud a la población mas vulnerable del municipio.

La infraestructura en salud depende principalmente del Hospital integrado San Juan de Cimitarra, clasificado en el nivel 1, ofreciendo medicina general, odontología general, suturas y pequeña cirugía.

En la zona rural se cuenta con algunos centros de salud, pero la mayoría de estos no pueden cumplir sus funciones, ya sea por la mala dotación o por la carencia de profesionales de la salud, que hagan presencia en este sector, donde las grandes distancias con el casco urbano les impiden tener

³ Plan básico de Ordenamiento Territorial. Sector salud

⁴ Secretaria de Salud de Cimitarra. Oficina del Sisben. Datos 2003

⁵ Secretaria de Salud de Cimitarra.

acceso a la salud local, sin embargo se gestionara la atención en salud hasta donde la ley lo permita, con los hospitales de los municipio vecinos como el Hospital de la Cruz de Puerto Berrio y el Hospital de Puerto Boyacá entre otros

ANÁLISIS D.O.F.A - SALUD

DEBILIDADES	No hay cobertura total del régimen subsidiado	OPORTUNIDADES	La política nacional de fortalecer la ampliación de cobertura.	FORTALEZAS	La alcaldía municipal ha empezado a realizar grandes inversiones.	AMENAZAS	La población mas vulnerable continúe sin servicio de salud.
	Escasa presencia de las brigadas de salud, tanto en la zona urbana como en la rural.		Presencia de hospital ARS Y EPS se puede vincularse a este tipo de proyectos.		La ley respalda este tipo de actividades.		Aumento de morbilidad en el municipio
	No se cuenta con la suficiente infraestructura física del hospital San Juan de cimitarra impidiendo la realizar de un mejor servicio.		A la voluntad del departamento para invertir en los hospitales.		La nueva administración plantea gestionar la adecuación de la estructura física y administrativa del hospital para que sea nivel II.		Se debe cerrar el hospital por falta de competitividad.
	Insuficiente presencia del PAB en la zona rural con programas de promoción y prevención.		Las personas que dirigen el PAB tienen el conocimiento para mejorar los procesos realizados hasta el momento.		Se cuenta con recursos garantizados para su ejecución.		Aumento en el índice de enfermedades que pueden prevenirse. (EDA y el IRA).

PROBLEMÁTICA GENERAL

1.3 EDUCACIÓN

La educación es un derecho de la persona y un servicio publico que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.⁶

En el municipio se encuentran registrados 11 Centros Educativos y 4 Instituciones distribuidos en 2 núcleos:

Núcleo No.33:

Colegio Integrado Del Carare.

Colegio La Candelaria

Colegio San José.

Centro Educativo Cruce de Santa Rosa: Cruce de Rosa, Corrales, el Aeropuerto, el Rodeo, Bellavista, el Paraíso, Km. 17, Guayabito Bajo, San Lorenzo, La Cascajera, Bonanza.

Centro Educativo La Perdida Alta: La Perdida Alta, Altamira, La Jota, Miravalles, El Cerrito, Vista Hermosa, El Oponcito, La Caimana, Brillantina Alta.

⁶ Constitución Política 1.991, art, 67

Centro Educativo La Verde: La Verde, Facilidades, Filo Chontarales, La Gorgona, Las Dantas, La Culebra, La Piedra, La Bodega, El Provenir, Chontarales.

Centro Educativo Guayabales: Guayabales, Palmas Del Guayabito, La Terraza, Kilómetro 12, El Dorado, Los Indios, República Española, El Jardín.

Centro Educativo Santa Rosa: Santa Rosa, Campo 23, El Limoncito, Platanillo, Plaza Nueva, Playa Rica, Bocas Del Vinagre, Kilómetro 15, El Valiente, Cobaplata Alta, Caño Tilia.

Centro Educativo Villanueva: Villanueva, Maranatha, Cobaplata, El Brasil, El Vinagre, Toroba Media, Altos De Vinagre, Santa Ana.

Núcleo No.34:

Colegio Agropecuario Tierra Adentro: Primaria Y Secundaria, Albania, Jazmín, Caño Baúl, San Pedro De La Paz.

Centro Educativo Puerto Olaya: Puerto Olaya, La Constancia, San Juan De La Carretera, San Bernardo, San Luis, San Pedro.

Centro Educativo Primavera: Primavera, La Llanadita, Santo Domingo, Andalucía, Riveras Del San Juan, Estación San Juan, Caño Dorada.

Centro Educativo San José: San José, Las Vegas, San Martín, Las Golondrinas, Los Morros, Vuelta Acuña, Río Nuevo, Sinai.

Centro Educativo San Fernando: San Fernando, Chisposa, Corcovada, El Tesoro, El Cocuy, Ye De La Torre, El Sol, Campo Seco.

Centro Educativo Zambito: Zambito, Camilo Torres, Simón Bolívar, Campo Padilla, Dos Hermanos, Caño Venado, Brisas Del Ariza, Virgilio Alarcón, San Tropel, Guineales, La Arenosa, Nutrias.

PROBLEMÁTICA GENERAL

Las nuevas políticas de la educación exigen un mayor compromiso entre los alumnos y el docente, hallándose una falencia en capacitaciones hacia la actual metodología educativa.

La docencia esta a cargo del departamento, sin embargo se encuentran deficiencias en el nombramiento de los docentes, ya que a la fecha aun se encuentran escuelas que no han podido iniciar el año escolar.

En cuanto a los Centros Educativos existentes estos carecen de dotación y material didáctico para llevar a cabo los procesos de enseñanza, además de las graves condiciones de la infraestructura.

La población en edad escolar entre los 5 a los 17 años es de 10.626⁷ jóvenes, y la demanda de servicios educativos tan solo fue de 7.372⁸ cupos escolares, correspondientes al 69.37%.

Igualmente se observa que de una población de matriculados en el año 2003, se presenta una deserción de 1436 alumnos (Ver anexo 4) que

⁷ Datos SISBEN 2003.

⁸ Secretaria de Educación, Deporte y cultura. Dirección de Núcleo.



corresponden a un 19.47% de jóvenes que no terminaron sus estudios por circunstancias, familiares, sociales o económicas.

ANÁLISIS D.O.F.A - EDUCACIÓN

DEBILIDADES	Gran parte de la infraestructura actual de escuelas y colegios del municipio se encuentran en mal estado físico sobre todo en San Antonio, San Tropol, Palmas del Guayabito y el colegio CICA primaria.	OPORTUNIDADES	Ayuda de la comunidad en la zona rural con la mano de obra.	FORTALEZAS	El municipio recibe recursos de calidad que se emplean para infraestructura además de recursos a través de la ley 21.	AMENAZAS	Baja calidad en la educación y en la cobertura.
	Las baterías de baños en los planteles no son suficientes para el número de alumnos.		Se cuenta con el espacio físico para realizar el proyecto.				Enfermedades y sanciones cierre de establecimientos por incumplimiento de las normas sanitarias.
	Los centros educativos no cuentan con una buena dotación para realizar sus actividades.		Se cuenta con un gran número de estudiantes que asisten a clases.		El municipio puede cofinanciar recursos con el departamento, la nación y las transferencias de calidad.		Baja calidad en la educación
	Deserción de algunos estudiantes sobrepasa el 23 %.		Interés de los padres de familia y la administración para bajar los índices de deserción.		Existe la infraestructura.		Analfabetismo y empleos ilícitos.
	No se tiene una cobertura total del programa refrigerio escolar y el programa VIDA Departamental.		Se cuenta con la infraestructura y dotación en algunas escuelas para la presentación de servicios.		El municipio cuenta con recursos a través del departamento, ICBF.		Desnutrición y baja calidad en la educación.
	Baja cobertura de la educación secundaria, que aún no llega en su totalidad a la zona rural.		Existen varias opciones educativas, la postprimaria, la telesecundaria, el servicio de la educación SER, CAFAM, SAT. Debidamente avaladas en el ministerio, que se pueden implementar en la zona.		El municipio puede garantizar la infraestructura necesaria para llevar a cabo estos proyectos, a través del ministerio de educación y la secretaria. Además se viene implementando el servicio de educación rural y cimitarra fue escogido entre los 20 municipios del departamento.		Empleo de la fuerza laboral del menor en empleos ilícitos desarraigo de la tierra del joven campesino.

DEBILIDADES	No se cuenta con programas universitarios en la zona urbana.	OPORTUNIDADES	Alta demanda de la educación media y superior, además de la mano de obra profesional.	FORTALEZAS	Convenios con universidades gestionadas por el municipio para trabajar en las instituciones.	AMENAZAS	Aumento del desempleo y acceso a la educación superior solo para quienes poseen recursos económicos.
	No se ha realizado un diagnostico adecuado sobre tipo de carreras profesionales ajustadas a las necesidades del municipio.		Alta demanda de la educación media y superior, además de la mano de obra profesional.		Existe potencial humano para realiza este tipo de proyectos.		Aumento del desempleo y acceso a la educación superior solo para quienes poseen recursos económicos.
	No hay nombramiento de los directores rurales en los 12 centros educativos.		Se cuenta con los centros educativos legalmente creados		La ley 715 modifiko el concepto de instituciones escolares y creo centros educativos.		El municipio no recibe los recursos que le corresponde por ley.
	Bajos resultados de las pruebas ICFES y las pruebas Sensales		Interés del personal docente por capacitares para mejor los educados y mejorar las pruebas.		Se cuenta con la tecnología necesaria para tener el Internet rural y urbano.		Se pierden oportunidades y recursos por bajos indicadores de calidad y gestión.

1.4 VIVIENDA

En la zona urbana se tiene preestablecidas las zonas intensivas de vivienda de acuerdo al Plan básico de ordenamiento Territorial, que a su vez se rige por un código de urbanismo, que da los lineamientos para ordenar espacialmente las áreas de expansión y los sectores actualmente desarrollados del Municipio, organizando el uso del suelo, fundamentándose en los principios del desarrollo sostenible, la preservación del patrimonio ecológico y la prevención de desastres.⁹

PROBLEMÁTICA GENERAL

En la zona urbana aun se encuentran sectores de invasión, donde las viviendas son de tabla y tejas de zinc, con una población predominante de mujeres cabezas de hogar o familias de niveles 1 y 2 del Sisben, para lo cual es necesario intensificar los proyectos de vivienda de interés social por medio de Asociaciones o por programas establecidos por el Ministerio de Vivienda, Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, promovidos a nivel nacional.

⁹ Código de Urbanismo, art. 1.



Sin embargo se cuentan con asociaciones que poseen el terreno para construcción y están gestionando recursos a nivel Nacional y Departamental.

En zona rural la mayoría de las viviendas son de tabla, bahareque y tejas de zinc, compuestas de una alcoba y cocina, sin unidades sanitarias y sin ningún tipo de Saneamiento Básico, provocando graves problemas de salud.

Para cubrir este déficit se pueden gestionar recursos para programas de mejoramiento de vivienda rural ante el Banco Agrario.

ANÁLISIS D.O.F.A - VIVIENDA

DEBILIDADES	Aun existen viviendas en zonas de alto riesgo.	OPORTUNIDADES	Estas viviendas pueden ser reubicadas en la zona de expansión.	FORTALEZAS	La alcaldía municipal esta llevando a cabo proyectos para mejoramiento de vivienda urbana y rural.	AMENAZAS	Desastres naturales comprometiendo vidas humanas.
	Existen viviendas en la zona urbana y rural en condiciones, no adecuadas, para la habitabilidad.		Las áreas de expansión urbana permiten la implementación de redes de servicio públicos.		El municipio puede acceder a recursos de carácter departamental y nacional.		Asentamientos no planificados. Enfermedades ocasionadas por plagas y vectores
	Estancamiento de las asociaciones de vivienda que se localizan en la zona de expansión.		Los proyectos están debidamente viabilizados por parte de planeación municipal.		Las asociaciones cuentan con la posibilidad de gestionar recursos.		Déficit de vivienda
	El municipio no cuenta con el banco de tierras.		Existen terrenos que pueden ser adquiridos por el municipio para futuros proyectos de inversión.		Se cuenta con recursos propios.		No realización de proyectos de infraestructura para el municipio.

1.5 DEPORTE Y RECREACION

El deporte y la recreación contribuyen al desarrollo del ser humano, puesto que él como individuo, potencializa sus habilidades y destrezas, aparte de ello se encuentra en constante comunicación permitiendo compartir vivencias que contribuyen a su formación integral como persona. Por tal razón la Ley 181 del 1.995, dicto disposiciones para el fomento del deporte,

la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y a educación física, creándose el Sistema Nacional del Deporte.¹⁰

PROBLEMÁTICA GENERAL

El deporte y la recreación en el municipio no es tratado con responsabilidad limitándose a actividades esporádicas y a la construcción de polideportivos, sin enfocar la parte formativa e iniciativa de la educación deportiva, para de esta manera “contribuir a la construcción de valores y el rescate de la sana convivencia.”¹¹

Es necesario incentivar el deporte comunitario desarrollando procesos recreativos y deportivos que vinculen a los sectores mas vulnerables de la comunidad generando convivencia social.

ANÁLISIS D.O.F.A - DEPORTE Y RECREACION

DEBILIDADES	Los colegios del municipio no tienen la suficiente dotación en implementos deportivos.	OPORTUNIDADES	Se cuenta con una gran numero de jóvenes que requieren el servicio.	FORTALEZAS	Obtención de recursos por medio de la nación y el departamento y el municipio.	AMENAZAS	No practica del deporte.
	No hay Planeación en la realización de actividades deportivas y recreativas.		Hay personal para participar en todas las actividades.		Se cuenta con la infraestructura polideportivos y villa olímpica para realizar actividades con personal capacitado. Recursos para la creación de escuelas deportivas dedicadas a la formación e iniciación deportiva.		Mala utilización del tiempo libre.
	Las placas polideportivas existentes no son aptas para el desarrollo de actividades motrices.				Cofinanciación de recursos con el departamento, la nación y las ONGS.		Desintegración social

¹⁰ Plan Básico de Ordenamiento Territorial.

¹¹ Plan de Desarrollo Departamental.



No existe una concepción completa acerca del deporte y sus diferentes modalidades, se limita a la parte competitiva.	El deporte se constituye como un elemento integrador y de salud de la población.	Hay una población de niños, jóvenes y adultos con potencialidades en las diferentes disciplinas y modalidades deportivas. Apoyo con recursos del PAB.	Aumento del sedentarismo y morbilidad por la inadecuada utilización del deporte.
--	--	---	--

1.6 CULTURA Y TURISMO

El turismo es reconocido como un sector dinámico y altamente generador de empleo y Colombia cuenta con un alto potencial en estos aspectos.¹² En Cimitarra presenta una diversidad cultural que proviene de las diferentes corrientes migratorias que han llegado a la región aportando sus propias costumbres, entre ellas se encuentran: la paisa, la costeña, la chocoana y la Cundiboyacense.¹³

PROBLEMÁTICA GENERAL

En este momento se cuenta con la casa de la cultura, quien promueve algunas actividades lúdicas y culturales en beneficio para la comunidad, en este recinto se involucran actividades como las danza, música y servicio de Biblioteca, sin embargo estas no tienen una cobertura en todo el municipio dejando atrás la participación de la zona rural. No existe un incentivo en las potencialidades artísticas de la comunidad y faltan recursos para la realización de eventos culturales periódicamente, donde pueda participar toda la comunidad cimitarreña.

Los recursos naturales con los que cuenta el municipio, no han sido explotados como atracción turística y fuente de empleo para la población.

ANÁLISIS D.O.F.A - CULTURA Y TURISMO

DA	No existe infraestructura turística.	NI	Localización estratégica del municipio.	AL	Interés del sector privado en invertir en estos proyectos.	EN	Subutilización de las potencialidades del municipio.
-----------	--------------------------------------	-----------	---	-----------	--	-----------	--

¹² Plan Nacional de Desarrollo. Turismo

¹³ Plan Básico de Ordenamiento Territorial.

No se ha definido la oferta de sitios turísticos del municipio y los requerimientos de infraestructura y servicios.	Existe la demanda en la región para desarrollar este tipo de proyectos.	La Alcaldía cuenta con personal calificado que puede apoyar la realización de este programa.	Perdida de la posible generación de empleo.
Falta de concordancia de las políticas de cultura y turismo con las políticas ambientales a nivel municipal.	Interés de la comunidad de participar en las actividades.	Aplicación de las normas existentes tanto ambientales como culturales.	
No hay espacios de expresión cultural para las áreas rurales.		La infraestructura de las escuelas rurales como centro de integración cultural comunitaria.	Desconocimiento del talento en las comunidades rurales.
Se carece de personal calificado para fomentar el arte.	Gran numero de jóvenes con aptitudes artísticas.	Cofinanciación del departamento, ministerio de cultura para este tipo de proyectos.	Carencia de expresiones artísticas propias.
No hay una programación cultural que genere la ocupación del tiempo libre de la población.	Voluntad de la población en la sana ocupación del tiempo libre.	Existe una institución a nivel municipal como la casa de la cultura.	Alcoholismo, drogadicción y otras conductas anormales y malos hábitos.

1.7 DESARROLLO INSTITUCIONAL COMUNITARIO

En el marco del ordenamiento democrático del estado, el desarrollo institucional, debe estar provisto de herramientas efectivas que garanticen el cumplimiento de los propósitos que hacen parte de sus funciones comunitarias. De esta manera los objetos de sus políticas son la mujer, juventud, comunidades negras e indígenas, discapacitados, ancianos, menor vulnerable y ancianos.

PROBLEMÁTICA GENERAL

1.7.1 MUJER

La mujer viene participando activamente en todos los ámbitos de desarrollo del municipio, integrándose como líder comunitaria, madre



cabeza de hogar entre otros. Sin embargo su desempeño laboral se esta viendo afectado, debido a la falta de oportunidades asociadas con la carencia de microempresas presentes en el municipio que ayuden a mejorar la calidad de vida de sus familias.

ANÁLISIS D.O.F.A - MUJER

DEBILIDADES	No existen microempresas que beneficien a la mujer campesina.	OPORTUNIDADES	Deseo de la asociación por parte de la mujer.	FORTALEZAS	Apoyo con recursos a través del FIRAMCI	AMENAZAS	Aumento del desempleo y del empleo informal.
	La mujer no se siente identificada en la vida política.		La se esta capacitando en procesos de liderazgo comunitario.		El despacho de la oficina de gestion social del municipio apoya la creación del consejo comunitario de mujeres.		Baja calidad de vida.
	Los programas que maneja la mujer como las escobitas no están Constituidos como una empresa.		Capacitaciones realizadas por la cámara de comercio.		La cámara de comercio apoya las iniciativas de la creación de empresas.		Ausencia del espacio político.
	Baja participación de Instituciones en capacitación para mujeres de la zona urbana y rural.		E.S.P.D. requiere del servicio		Convenios con ISAGEN y el SENA para realizar capacitaciones.		Desaparición del programa en una nueva administración.
			Interés de las mujeres para capacitarse y crear empresa.				Baja calidad de vida y menos ingresos familiares.

PROBLEMÁTICA GENERAL

1.7.2 JUVENTUD

Los problemas como la drogadicción, el alcoholismo, el uso irresponsable de la sexualidad y la prostitución; son inevitables a los ojos de la sociedad cimitarreña, aunque no existe realmente identificados cuantos jóvenes se encuentran involucrados en estas actividades.

Es importante anotar que la problemática más evidente, es la falta de oportunidades que tienen los jóvenes de acceder a la educación superior y a la posibilidad de emplearse, además de la poca participación en la vida política.

ANÁLISIS D.O.F.A - JUVENTUD

DEBILIDADES	Escasa participación de los jóvenes en los proyectos de la Administración	OPORTUNIDADES	Hay constituidas organizaciones en el municipio.	FORTALEZAS	La administración municipal cuenta con los espacios para que los jóvenes se vinculen en el desarrollo municipal.	AMENAZAS	Exclusión de los jóvenes en los procesos productivos del municipio.
	Consumo de sustancias psicoactivas, además del aumento de madres jóvenes en el municipio.		Desarrollar proyectos con los biólogos y trabajadores sociales del municipio.		Programas de la secretaria de salud, a través del P.A.B. y la comisaría de familia.		Aumento de la drogadicción e embarazados no deseados, delincuencia juvenil.
	No hay oportunidades para los jóvenes bachilleres en continuar sus estudios técnicos universitarios.		Realizar convenios con universidades e instituciones técnicas.		Apoyo educativo a través de las unidades tecnológicas		Aumento del desempleo, bajos salarios, ingreso a grupos al margen de la ley.
	No hay demanda de mano de obra calificada y no calificada, donde los jóvenes puedan desempeñarse laboralmente.		Capacitación para la creación de empresas con proyecto regional.		Recursos a través del programa Jóvenes en Acción de la Presidencia .		Búsqueda de otras alternativas en cultivos ilícitos.

PROBLEMÁTICA GENERAL

1.7.3 GRUPOS ÉTNICOS

La Constitución del 1.991 establece que el estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación Colombiana. En desarrollo de este principio se han llevado a cabo importantes avances legislativos, entre ellos la ley 21 de 1.991. en Colombia se tienen identificados como etnias a los indígenas, los afrocolombianos, los raizales y los room (gitanos). ¹⁴

Para el municipio de Cimitarra, las étnias se ven representadas en los afrocolombianos y las comunidades indígenas, los primeros asociados bajo el nombre de ASAKENCI, quienes trabajan con pequeños proyectos; sin embargo no cuentan con los suficientes recursos para mantener su funcionamiento.

ANÁLISIS D.O.F.A - GRUPOS ÉTNICOS

¹⁴ Plan de Desarrollo Nacional.2002-2006



DEBILIDADES	No esta determinado el número de población Afrocolombiana del municipio de cimitarra.	OPORTUNIDADES	Se cuenta con ASAKENCI quien puede liderar este tipo de proyectos.	FORTALEZAS	Existen políticas nacionales para el apoyo a comunidades Afrocolombianas	AMENAZAS	No se puede acceder a recursos de la nación.
	Falta desarrollar lineamientos y estrategia municipales concretas dirigidas al desarrollo de las comunidades negras e indígenas.		La comunidad desea agruparse y conformar microempresas.		Disposición de la administración de integrarlos a los procesos productivos.		Inclusión en los proyectos del municipio.
	No hay apoyo a las microempresas Afrocolombianas existentes.		Capacitación por medio del FIRAMCI.		Recursos a través de ECOGAS, ISAGEN, o el municipio.		Alto índice de desempleo.

PROBLEMÁTICA GENERAL

1.7.4 DISCAPACITADOS, ADULTO MAYOR Y MENOR VULNERABLE

En el municipio existe un gran número de discapacitados que son atendidos por una organización que a través de programas apoyados por ISAGEN, la Alcaldia Municipal y FUNIESCAR (Fundación de Niños Especiales del Carare) realizan actividades lúdicas, recreativas y educativas.

La atención de ancianos se realiza en el hogar geriátrico, que cuenta con la infraestructura para atender un buen numero de ancianos, sin embargo el crecimiento del desamparo de los mismos a crecido, generando la creación de nuevas estrategias para la solución de la problemática de este grupo poblacional.

La atención al menor vulnerable esta centrada en el municipio de cimitarra en servicios comunitarios, como son los Hogares Infantiles, el programa SUMA (Santander unido y mejor alimentado) y por medio del ICBF se cuenta con el servicio de 5 madres comunitarias adscritas a la modalidad FAMI. No obstante la cobertura actual no es suficiente para la demanda comunitaria.

ANÁLISIS D.O.F.A - DISCAPACITADOS, ADULTO MAYOR Y MENOR VULNERABLE

DEBILIDADES	Falta capacitación en artes y oficios para generar empleo a los discapacitados.	OPORTUNIDADES	Deseo de superarse y trabajar.	FORTALEZAS	Cofinanciación a través de capacitaciones con el SENA y con la Cámara de Comercio.	AMENAZAS	Desempleo, baja calidad de vida.
	Falta seguridad social para el adulto mayor de niveles 1 y 2.		Voluntad de asociación por parte de los ancianos.		Ampliación de la cobertura del régimen subsidiado.		Inseguridad social.
DEBILIDADES	Aumento del abandono del adulto mayor por parte de las familias.	OPORTUNIDADES	Existe un grupo de personas que se encargan de cuidar los ancianos.	FORTALEZAS	Programas del fondo de solidaridad pensional y el ICBF y consorcio prosperar. Recursos a través de la estampilla pro-anciano. Se cuenta con el Hogar Geriátrico	AMENAZAS	Indigencia.
	Baja cobertura de niños atendidos en los hogares infantiles.		Existe la demanda del servicio para un nuevo hogar infantil y se cuenta con los terrenos para la ampliación de los existentes.		Obtención de recursos a través de la nación y el departamento.		Aumento de menores en las calles.
	Alto índice de embarazos en la población infantil.		Intención de los padres por contribuir en la educación sexual de los menores.		Programas de control de natalidad a través de la comisaría de familia y el PAB.		Prostitución, abusos al menor.
	No hay un buen control de los establecimientos comerciales sobre la permanencia de menores en estos sitios.		Se cuenta con instituciones como la Policía para que vele por el cumplimiento de las normas existentes.		Cuenta con una trabajadora social y una sicóloga en la comisaría de familia.		Alcoholismo, drogadicción y prostitución.

1.8 ADMINISTRATIVO

La Administración Pública como medio integrador de los tres poderes que conforman el Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), trata del manejo y las relaciones con sus asociados, bajo los principios que dan origen a un Estado Social de Derecho, con autonomía de sus entidades territoriales donde prima el respeto de la dignidad humana, el trabajo y la prevalencia del interés general.

PROBLEMÁTICA GENERAL



Actualmente en la dinámica del desarrollo institucional se presentan ineficiencias que han impedido el logro de mejores resultados a todo nivel, lo cual genera la necesidad de capacitaciones para avanzar en los procesos que se desarrollan internamente para lograr óptimos resultados en la gestión de proyectos.

Para el año 2004 el municipio fue categorizado en el nivel 6to, según la ley 617, Art. 2, generando un beneficio fiscal, ya que se bajan los gastos de funcionamiento y aumenta la capacidad de inversión, esto con el fin de proporcionarle mayor Sostenibilidad al municipio.

ANÁLISIS D.O.F.A - ADMINISTRACION

DEBILIDADES	No se aplican los manuales de procedimiento existentes para cada actividad.	OPORTUNIDADES	Los empleados están concientes de la necesidad de aplicarlos para optimizar sus tareas.	FORTALEZAS	Existe una organización administrativa para dar ha conocer y hacer cumplir estos manuales.	AMENAZAS	Proporcionar un mal servicio a la comunidad.
	En algunas oficinas existen funcionarios subutilizados.		Voluntad de los demás funcionarios.		Las nuevas políticas de reestructuración planteada por la nueva administración municipal.		Bajo rendimiento de los funcionarios para realizar sus actividades.

1.9 PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO (D.I.H.).

El conflicto armado interno, su intensificación y degradación la debilidad territorial y de la justicia del estado y la ausencia de una cultura de los derechos humanos son los factores fundamentales que han impedido garantizar estos derechos y el Derecho Internacional Humanitario (D.I.H.) en el país.¹⁵

PROBLEMÁTICA GENERAL

El municipio de Cimitarra no ha sido ajeno al conflicto armado que se vive en el país y la gravedad de los hechos que se viven cotidianamente demuestran el gran alcance que a nivel del debilitamiento de las instituciones del Estado ha generado la alteración del orden público, con un amplio impacto sobre las comunidades provocando desplazamientos

¹⁵ Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006.

humanos, detrimento de los derechos individuales con las consabidas repercusiones que esto tiene en el aspecto social, moral, ético, cultural, económico y político de la sociedad.

ANÁLISIS D.O.F.A - PREVENCIÓN, PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO (D.I.H.).

DEBILIDADES	Alteración del orden público.	OPORTUNIDADES	Fuerza pública, la inteligencia, la red de cooperantes y la capacidad disuasiva del Estado.	FORTALEZAS	La Constitución Nacional, el Derecho Internacional Humanitario y las Leyes.	AMENAZAS	Debilitamiento de las instituciones del estado.
DEBILIDADES	Alteración del orden social: Desplazamientos humanos forzosos desde regiones vecinas.	OPORTUNIDADES	Intención del restablecimiento de las condiciones originales de vida.	FORTALEZAS	Existencia de la ley 387 de 1.997 prevención del desplazamiento forzado, la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados por la violencia, el Derecho internacional Humanitario y la Red de Solidaridad Social.	AMENAZAS	Aumento del desempleo. Pérdida de productividad.
	Alteración del orden económico.						

2. DESARROLLO ECONOMICO

Aquí encontramos todas las actividades correspondientes a los sistemas de producción como la Ganadería extensiva, la Agricultura, la piscicultura, y en segunda estancia la industria maderera y petrolera, además del comercio, la microempresa y el empleo informal, actividades donde actúan los pobladores del municipio de cimitarra.

PROBLEMÁTICA GENERAL

2.1 GANADERIA

Aunque es uno de los sectores con mayor proyección en el municipio, la ampliación de las áreas dedicadas a esta actividad (potreros), está afectando gravemente el medio ambiente; así mismo se presenta a nivel socioeconómico un déficit en la mano de obra calificada y el poco



desarrollo de los procesos agroindustriales que permitan dar un mayor valor agregado a los productos antes de llegar al mercado final.

Para efectos de manejo y control dada la gran extensión del municipio, el área total se encuentra dividida en 4 zonas como: del río Carare hacia el este, el Comité de Ganaderos de Cimitarra y Puerto Parra, y del río Carare hacia el oeste por los Comités de Puerto Boyacá y Puerto Berrio.

ANÁLISIS D.O.F.A

DEBILIDADES	Disminución de la mano de obra disponible y bajos salarios a los vaqueros.	OPORTUNIDADES	Capacitar a los jóvenes campesinos para mejorar las producciones y su salario.	FORTALEZAS	Se cuenta con una cultura ganadera.	AMENAZAS	Aumento del desempleo y desmejoramiento de la calidad de vida de los campesinos.
	Los pequeños ganaderos no son consientes de la importancia de la vacunación.		Vinculación a las jornadas de vacunación para cubrir el 11.4% de reses faltantes.		Existe la infraestructura logística necesaria para cubrir el 100% de la ganadería.		Posible aumento de enfermedades por contaminación cárnica.
DEBILIDADES	El nivel tecnológico en general es bajo en el área del comité de ganaderos de Cimitarra.	OPORTUNIDADES	Posibilidad de asociación de los pequeños ganaderos para hacerse mas competitivos.	FORTALEZAS	Existen adelantos tecnológicos aplicables al sector ganadero	AMENAZAS	Desaparición del pequeño productor.
	Bajo número de empresas para el procesamiento de productos lácteos.		Se cuenta con la materia prima para la creación de empresas. Existe una gran demanda en el mercado.		Adjudicación de créditos FINAGRO para la aplicación de tecnología y compra de maquinaria.		Desviación de la generación de empleo fuera del municipio.
	Baja capacitación para el manejo integral de los fincas ganaderas.		Capacitación a través del SENA y universidades.		Apoyo institucional por medio del FIRAMCI		Desintegración de los hatos ganaderos existentes.

PROBLEMÁTICA GENERAL

2.2 AGRICULTURA

Las actividades agrícolas que se desarrollan en el municipio de cimitarra son poco tecnificadas y no cuentan con organizaciones gremiales de productores además las restricciones en cuanto a fertilidad y profundidad efectiva de los suelos, son limitantes que no permiten la evolución de la vocación agrícola, esto explica el auge de la expansión de las áreas dedicadas a potreros.

Predominan los cultivos de subsistencia con mínimos excedentes para la comercialización; y las especies mas cultivadas son el maíz, yuca, plátano entre otros, y cultivos permanentes que por las condiciones del mercado son mas rentables para el productor como el caucho, el cacao y cítricos. Es importante anotar la presencia de cultivos ilícitos en algunas zonas de la región, generado por pequeños productores (campesinos pobres que viven en bajas condiciones de vida), sin embargo los cultivadores desean vincularse en los procesos nacionales de erradicación por sustitución de cultivos.

ANÁLISIS D.O.F.A - AGRICULTURA

DEBILIDADES	Uso de abonos químicos sin ningún control y asesoría para el campesino.	OPORTUNIDADES	El campesino ha tomado conciencia de que los abonos químicos pueden resultar dañinos y son antieconómicos.	FORTALEZAS	Se cuenta con el apoyo del ICA y CAS para capacitación. La empresa de servicios públicos esta adelantando procesos para la utilización de residuos sólidos en la creación de abono orgánico.	AMENAZAS	Baja producción a altos costos. Desmejoramiento de la calidad del producto.
	No hay capacitación para la elaboración de abonos orgánicos.						
DEBILIDADES	Los pequeños agricultores no poseen una producción diversificada para el consumo familiar.	OPORTUNIDADES	No se necesitan grandes extensiones de tierra para poner en marcha estos proyectos.	FORTALEZAS	Existe política s nacionales para el apoyo de este tipo de proyectos que mejoran la calidad de vida del campesino.	AMENAZAS	Que el proyecto tenga una baja cobertura.
	Inexistencia de un sitio donde los campesinos puedan vender sus productos directamente sin muchos intermediarios.		Hay voluntad institucional.		Se cuenta con un espacio dentro de la plaza de mercado para ubicar a los campesinos.		Oposición del proyecto por parte de los vendedores existentes.
	No hay apoyo suficiente a las asociaciones campesinas existentes.		Existen asociaciones constituidas.		Respaldo del FIRAMCI.		El desinterés de las asociaciones para recibir apoyo y deficiencia de líderes comunitarios.

Apoyo insuficiente a proyectos por parte del FIRAMCI.	Existe la política para fortalecer administrativa y económicamente al FIRAMCI.	Se puede acceder a recursos del FINAGRO y la reestructuración administrativa en el enfoque económico y social del gobierno municipal.	Que los funcionarios encargados, no tengan sentido de pertenencia con los proyectos que asesoran.
No hay recursos económicos para que el campesino financie proyectos de cultivo.	El FIRAMCI acompañara la comercialización y accesorias técnicas de los productos.	Existen recursos del presupuesto municipal, FINAGRO y recursos internacionales a los que puede acceder el fondo FIRAMCI.	Que el campesino, no pueda pagar sus créditos.
Uso de cultivos ilícitos en la región como medio de sustento.	Voluntad de los cultivadores para erradicar estos cultivos de sus tierras.	Se cuenta con programas internacionales y nacionales para la sustitución de cultivos ilícitos.	Uso de la fumigación como medio de erradicación dañando los cultivos no ilícitos.

PROBLEMÁTICA GENERAL

2.3 MICROEMPRESA Y COMERCIO

Las actividades económicas preponderantes en el municipio corresponden a las de tipo terciario es decir a aquellas relacionadas con los sectores de servicios y comercio localizados en la zona urbana. En el sector primario y en el secundario, se encuentran microempresas que se caracterizan por la baja generación de empleo con escasas excepciones como la industria petrolera, pero la oferta laboral es de tipo temporal.

ANÁLISIS D.O.F.A – MICROEMPRESA Y COMERCIO

DEBILIDADES	Bajo numero de microempresas sostenibles.	OPORTUNIDADES	Existe demanda de bienes y servicios.	FORTALEZAS	Existen empresas conformadas como la de dulces, confecciones y traperos, además de pequeños proyectos piscícolas y gallinas ponedoras.	AMENAZAS	Que no exista la suficiente demanda en el mercado.
	Inexistencia de microempresas rurales.		Se cuenta con el respaldo de las juntas de acción comunal debidamente conformadas.		Algunos sectores se cuenta con el espacio físico disponible.		Mala administración por parte de las juntas de acción comunal.

Los comerciantes y vendedores de servicio no están organizados.	Interés de la comunidad por capacitarse y recibir orientación por parte de la alcaldía municipal.	Voluntad institucional para apoyar a los comerciantes.	Carácter Temporal de las organizaciones.
No se utilizan estrategias de mercadeo y publicidad en los establecimientos de comercio.	Existe la demanda de bienes y servicios..		Falta de credibilidad en los procesos.
Existen hombres y mujeres cabeza de hogar que no poseen empleo.	Algunos de estos programas existen con buenos resultados.	Fortalecimiento del programa escobitas, seguridad en establecimientos públicos, apoyo a microempresa y a empresas asociativas, y todas las organizaciones sociales, que se dediquen a procesos productivos.	Idealizar el proyecto como la única solución al desempleo.
Temporabilidad de empleos producto de la empresa petrolera.	Los salarios son buenos, y pueden invertirse en proyectos productivos para el mejoramiento calidad de vida.	El municipio tiene potencial petrolero y continuara la exploración de hidrocarburos.	Problemática social generada por la presencia de las compañías.
Aumento desmedido de vendedores ambulantes y informales.	Posibilidad de asociación para fortalecimiento y competitividad.	El municipio a través de la secretaria de gobierno desarrolla proyectos para su organización y vinculación a la seguridad social .	Invasión del espacio y afectación del comercio formal.

3. BIODIVERSIDAD Y ECOSISTEMAS

Se tienen en cuenta aspectos como la fauna, la flora, los recursos hídricos, los recursos del suelo, que son analizados desde el enfoque de los impactos que sobre estos elementos generan las actividades antropogénicas, además de abordar la temática de los residuos sólidos.

PROBLEMÁTICA GENERAL



3.1 MEDIO AMBIENTE

En el municipio la deforestación de las áreas boscosas aún existentes, son actualmente ocasionadas en su mayoría por la ampliación de las áreas dedicadas a la ganadería extensiva y a la producción de cultivos ilícitos. Además se incorporan la deforestación de zonas protectoras de nacimientos y cuerpos de agua, sin considerar la función ecológica de los bosques y las normas establecidas en cuanto a la restricción de la tala en áreas de protección sobre ríos, quebradas y caños (Decreto 2811/74 “Código de los Recursos Naturales Para La Protección Del Medio Ambiente); es muy evidente esta problemática en áreas de pendientes altas propiciando gran deterioro principalmente por erosión laminar, desprendimiento, derrumbes y socavaciones en áreas ribereñas; además impide que las poblaciones de las diferentes especies puedan ser sostenibles y estables generándose por lo tanto un alto grado de desplazamiento de las mismas.

En cuanto al recurso hídrico actualmente se presenta la contaminación de cuerpos de agua debido al vertimiento de las aguas residuales, casos críticos en el Municipio con el río Guayabito; corregimientos de Puerto Araujo y Santa Rosa, con el río Carare y Puerto Olaya con el río Magdalena, causados por la carencia de plantas de tratamiento. La disminución de los caudales se ha generado por el alto grado de intervención antrópica al interior de las sub-cuencas y microcuencas, alterado en gran manera la cobertura vegetal y en especial la boscosa, la cual actúa como reguladora natural de los flujos de agua al interior de las cuencas, generando fenómenos críticos como crecidas e inundaciones en invierno, y acentuando sequías y escasez de agua en el verano.

En cuanto al manejo de residuos sólidos en la actualidad la empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Cimitarra (E.S.P.D) presta el servicio de recolección y disposición de basuras, el cual se efectúa en un botadero a cielo abierto a las afueras del casco urbano, por lo que en esta zona se generan problemas relacionados con los olores y lixiviados producto de la descomposición, convirtiéndose en elementos contaminadores del medio ambiente acentuando la necesidad de crear un relleno sanitario.

ANÁLISIS D.O.F.A

AREA URBANA Y RURAL

DEBILIDADES	No existe la suficiente Educación Ambiental en la población.	OPORTUNIDADES	La población a tomado conciencia de preservar los bosques.	FORTALEZAS	La corporación Autónoma dispuso de un funcionario permanente con el que se pueden coordinar capacitaciones.	AMENAZAS	Deforestación desmedidas y contaminación del medio Ambiente
	La gran biodiversidad de los bosques nativos del municipio están desapareciendo sin que se respeten zonas de reservas.		Ya están determinadas las zonas de reserva en el P.B.O.T.		Reinversión por parte de las CAS de recursos transferidos por el municipio. (porcentaje del predial municipal.)		Alteración de los flujos de agua al interior de las cuencas y microcuencas
	No se cuenta con un organismo participativo que gestione y lidere políticas ambientales para el municipio.		La comunidad desea organizarse para cuidar el medio ambiente.		Existe el código de recursos naturales que se puede aplicar.		Deterioro apresurado de recursos naturales.
	En la zona urbana no se encuentra un área donde se puedan realizar actividades como la recreación y la interacción del hombre con la naturaleza (Parque Ecológico).		Interés por parte de la Administración Municipal en crear nuevas zonas de recreación y esparcimiento.		El proyecto del parque ecológico se encuentra contemplado en el P.B.O.T.		Zona como Morropelao, cerro de la Cruz, riveras del guayabito, sean reducidas por viviendas mal planificadas.
	Se esta generando grandes problemas de erosión por uso del suelo inadecuado (Ganadería Extensiva)		Se pueden desarrollar proyectos silvopastoriles, en el municipio.		Hay instituciones de carácter nacional y regional como la CAS, Cormagdalena, las cuales dan apoyo técnico y financiero para este tipo de proyectos.		Aumento de porcentaje de las zonas erosionadas.
	Los residuos sólidos actualmente no son clasificados en la totalidad del municipio.		La población esta tomando conciencia de la importancia del reciclaje, y se cuenta con el grupo ADRENA.		Ley 715 /2001. Apoyo de la CAS Para estos proyectos.		Contaminación del medio ambiente, suelo, aire, fauna y agua.



	Vertimiento de aguas residuales a los cuerpos de Agua.		La alcaldía, la E.S.P.D. y la CAS desarrollan el proyecto para implementaron de la PTAR.		Se pueden acceder a recursos de la CAS la Nación y recursos Internacionales.		Contaminación del recurso hídrico
DEBILIDADES	Deforestaciones en las riveras de los cuerpos de agua.	OPORTUNIDADES	Se desarrolla proyectos con Cormagdalena para la reforestación de las riveras del río Magdalena.	FORTALEZAS	Cormagdalena, apoyo técnicamente y económicamente estos proyectos.	AMENAZAS	Inundación de áreas ribereñas las quebradas y ríos. como pequeños caseríos.
	El sitio donde se disponen las basuras no es un relleno sanitario si no un botadero a campo abierto.		Las CAS esta fortaleciendo los PEGIR y las E.S.P.D. puede encargarse de su implementación.		El municipio posee un terreno adecuado para esta actividad.		Contaminación del aire, fuentes hídricas, proliferación de insectos.
	En la plaza de mercado no se ha controlado la acumulación de basuras en los fines de semana y festivos		Las E.S.P.D. de Cimitarra posee un vehículo compactador para realizar esta actividad.		La nueva admón. de las E.S.P.D. esta organizando y optimizando los procesos de recolección y disposición de basuras.		Deterioro del aspecto del casco urbano.
	Tala indiscriminada de bosques para la extracción de productos maderables.		Existe el decreto que reglamenta el aprovechamiento de Bosques.		Existe en el municipio de Cimitarra una oficina de las CAS encargada de la vigilancia y control.		Perdida de la biodiversidad tanto en flora como en fauna.

4. INFRAESTRUCTURA

Son sectores que con su implementación mejoran la calidad de vida de la comunidad como son: las vías, electrificación, equipamientos, gas y telefonía.

PROBLEMÁTICA GENERAL

4.1 VIAS

La malla vial del municipio es bastante amplia y la mayor parte de ella se encuentra en mal estado y se caracteriza por la carencia de infraestructura asociada como obras de arte, que permitan la conservación de la vía en época de invierno. En consecuencia se requieren ingentes esfuerzos para el mantenimiento de estas vías.

ANÁLISIS D.O.F.A

DEBILIDADES	No existe la suficiente maquinaria para atender el mantenimiento vial del municipio.	OPORTUNIDADES	Posibilidad de obtención de recursos para la compra de nueva maquinaria, a través del banco de programas y proyectos con las entidades nacionales e internacionales.	FORTALEZAS	Alianzas estratégicas en los municipios circunvecinos.	AMENAZAS	Altos costos en la comercialización de productos.
	Aun existen calles sin pavimentar dentro del casco urbano.		Existen nuevas alternativas de pavimentos menos costosas.		Se cuenta con una planta de asfalto en la zona, existen adelantos tecnológicos por parte de corasfaltos.		Problemas respiratorios.
	No se cuenta con la suficiente señalización en las calles del municipio.		Programas implementados por la secretaria de gobierno y el desarrollo comunitario de señalización y manejo del espacio publico.		Recursos recaudados por concepto de multas por parte de los inspectores de transito.		Accidentes de transito.
	Existen sectores en la zona rural, que aun no cuenta con accesibilidad vial.		Se cuenta con el apoyo de la mano de obra de la comunidad.		El municipio dispone de maquinaria para realizar las obras.		Altos costos de comercialización.

PROBLEMÁTICA GENERAL

4.2 ELECTRIFICACION

La mayor parte de la zona rural se encuentra electrificada, a pesar de las grandes distancias que se deben cubrir en la instalación de redes; factor que implica la destinación de importantes recursos para llegar con este servicio a los parajes más distantes. De otro lado la importancia de este servicio público radica en las posibilidades que brinda para el desarrollo



rural, por lo cual es prioritario avanzar en la consecución de una mayor cobertura.

ANÁLISIS D.O.F.A

DEBILIDADES	Las grandes extensiones y costos impiden una buena cobertura del servicio de electricidad.	OPORTUNIDADES	Participación de la comunidad en la obtención de recursos a través de programas implementados por la empresa Electrificadora.	FORTALEZAS	Existe la posibilidad de realizar convenios con la Electrificadora y el departamento de Santander.	AMENAZAS	Baja calidad de vida del campesino.
	Deficiencia en la prestación del servicio de alumbrado publico.		Capacidad de la subestación eléctrica es suficiente para suplir la demanda de energía.		La E.S.S.A realiza convenios con los municipio para repotenciación del alumbrado publico.		Aumento de la inseguridad.

PROBLEMÁTICA GENERAL

4.3 GAS Y TELEFONIA

El 100% de las viviendas del municipio se abastecen de gas propano o GLP (gas licuado del petróleo), el cual es suministrado a la comunidad por medio de cilindros de 20, 40 y 100 libras a través de empresas como GASUR y GASAN.

Aunque el municipio posee zonas de explotación de gas y lo atraviesa el Gasoducto Centro Oriente, no ha sido posible la adquisición del gas natural para la comunidad.

El servicio de telefonía, se caracteriza por la presencia de empresas como Colombia Telecomunicaciones S.A. ESP, TELECOM, quien posee un oficina que opera como Centro Integral de Atención Personalizada CIAP. En el municipio se encuentra instalada una central con capacidad de 2.000 líneas, de las cuales 1461 equipadas y 962 líneas telefónicas se encuentran en servicio.

En la zona rural debido a la topografía y sus grandes extensiones, no ha sido posible llegar con el servicio, afectando los procesos sociales y económicos.

Otros servicios prestados son la telefonía celular, teniendo presencia de empresas como BELLSOUTH Y COMCEL, que prestan su servicio a la comunidad.

ANÁLISIS D.O.F.A – GAS Y TELEFONIA

DEBILIDADES	No se cuenta con el servicio de gas natural.	OPORTUNIDADES	Existen planes para la ampliación de cobertura.	FORTALEZAS	El municipio posee gasoductos.	AMENAZAS	Altos costos en la adquisición del gas propano que surte las viviendas del municipio.
	baja cobertura del servicio de comunicaciones en la zona rural.		Ampliación de cobertura de la telefonía celular.		Se esta implementando la telefonía satelital a nivel nacional.		Afecta los procesos económicos y productivos de la región.

PROBLEMÁTICA GENERAL

4.4 EQUIPAMIENTOS

Para la prestación de los diferentes servicios administrativos, bancarios, sociales y culturales el municipio cuenta con entidades de carácter publico y privado algunos con amplia trayectoria en el municipio como el Banco Agrario, Banco Ganadero y Financiera Coomultrasan.

Equipamientos como el cementerio, necesitan una pronta reubicación, debido a la cercanía con la zona residencial del casco urbano. El crecimiento de las empresas de transporte generan un caos vehicular en las calles del municipio, generando la necesidad de acondicionar un lugar para realizar un mejor servicio a la comunidad.

ANÁLISIS D.O.F.A - EQUIPAMIENTOS

DEBILIDADES	Contaminación ocasionada por residuos orgánicos generados por el ganado en el coliseo de ferias.	OPORTUNIDADES	La comunidad apoya los procesos de reubicación	FORTALEZAS	El municipio cuenta con terrenos para su reubicación apoyado en el por el P.B.O.T.	AMENAZAS	Contaminación por proliferación de moscas.
	Localización del cementerio municipal en zona urbana residencial ocasionando deterioro en el medio ambiente.		Se realizaron los diseños para la construcción.		Ya se cuenta con el terreno y los estudios para la nueva ubicación.		Contaminación de aguas subterráneas.
	No se cuenta con un lugar donde los campesinos puedan vender sus productos con comodidad.		Realizar mercados campesinos cada dos meses en un área de fácil acceso.		La Alcaldía municipal adecua un espacio dentro de la plaza de mercado.		Ocupación del espacio público.



El caos vehicular en el centro del casco urbano generado por el aumento de las empresas de transporte.	Existe la demanda y el servicio para crear un lugar donde se agrupen las compañías de transporte apoyadas por P.B.O.T		Congestionamiento vehicular y obstrucción del espacio publico.
Los espacios deportivos se limitan a polideportivos y no se cuenta con un espacio de participación masiva para realizar las diferentes actividades deportivas y recreativas.	La comunidad apoya este tipo de proyectos.	El municipio puede cofinanciar con el departamento y la nación este tipo de proyectos.	Inexistencia de torneos deportivos que vinculan a los municipios vecinos.

PROBLEMÁTICA GENERAL

4.5 AREAS LIBRES Y ESPACIO PUBLICO

Son instancias de socialización del municipio donde se realizan actividades para la comunidad. A este grupo pertenecen andenes, zonas verdes, separadores, parqueos, amoblamiento urbano, parques, áreas deportivas.

La mayoría de parques y andenes del municipio necesitan mantenimiento, y no hay el suficiente amoblamiento urbano que brinde seguridad e higiene ambiental, además de recuperar el espacio publico para el peatón ubicando los vendedores ambulantes en sitios estratégicos.

ANÁLISIS D.O.F.A – AREAS LIBRES Y ESPACIO PUBLICO

DEBILIDADES	No hay mantenimiento periódico en los parque públicos.	OPORTUNIDADES	Utilizar el servicio comunitario de los alumnos en los últimos grados de secundaria.	FORTALEZAS	La administración municipal tiene interés por restaurar los parques.	AMENAZAS	Deterioro del parque
	No se cuenta con zonas verdes arborizadas.		Conciencia de la población de respetar la zonas verdes.		Aplicación del Código de urbanismo.		Altas temperaturas.

5. ANÁLISIS FINANCIERO

El diagnostico financiero se realiza según ejecuciones presupuétales de ingreso y egreso de los 1.997-2003, donde se incluye (Ver Anexo 1):

- ingresos corrientes.
- ingresos tributarios.
- impuestos indirectos.
- Rentas contractuales.
- Fondos de destinación específica.
- Gastos Corrientes.
- Servicio de deuda
- Ingresos de capital
- Gastos de capital
- Financiamiento.

Además del calculo de indicadores según la Ley 617 de 2002 de los años 2001, 2002 y 2003 según metodología de la contraloría general de la republica (Ver Anexo 2) donde se analizan Ingresos corrientes de libre destinación por:

- Conceptos.
- Gastos de funcionamiento
- Gastos según Ley 617

5.1 ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS SEGÚN ALGUNOS INDICADORES FINANCIEROS

CAPACIDAD DE GENERAR AHORRO CORRIENTE

CUBRIMIENTO DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO



**PARTICIPACION DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO EN LOS GASTOS
TOTALES**

INDICES DE INVERSIÓN
PARTICIPACION GASTOS DE INVERSION EN LOS GASTOS TOTALES



GRADO DE DEPENDENCIA DE LAS TRANSFERENCIAS O DE LA P.I.C.N.