



Fundación Para la Investigación y El Desarrollo Social

PJ. 242 de 1992 NIT : 81700167-5 TEL : 235692

Totoró 1 de marzo de 2004

**DOCTOR
ALEXANDER HUILA RAMÍREZ
ALCALDE MUNICIPAL**

Cordial saludo.

Mediante la presente remito a usted entregar la versión definitiva del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, 2004-2007, ajustado a los requerimientos legales para considerarlos, discutirlos y adoptarlo por parte del Consejo Municipal .

El presente documento contiene, cuatro partes la primera sobre la descripción general del municipio en sus aspectos Históricos, geográficos, Demográficos biofísicos, políticos y administrativos y económicos. La segunda parte que corresponde al análisis tendencial de la situación sectorial municipal, en tercer lugar la Prospectiva del Plan de Desarrollo con sus respectivos escenarios concertados, programas y proyectos. Finalmente el aspecto financiero, la matriz plurianual el calculo de capacidad de endeudamiento y el Banco de proyectos el cual se debe adoptar y reglamentar por decreto una vez se apruebe el plan y se sanciones y publique por parte del Alcalde.

Se recomienda por cuestiones metodológicas que el consejo de planeación trabaje en comisiones con asistencia y apoyo del Alcalde a manera concertación que permita comprender mejor el documento.

Agradezco todas las sugerencias que se puedan realizar para enriquecer el presente Proyecto de Plan de Desarrollo, dando cuenta que este plan fue concertado con las comunidades.

Atentamente,

**HUGO IVAN GUERRERO CONCHA
DIRECTOR FUNDACIÓN ADENTRO**

**PLAN PROSPECTIVO CAMINANTE PARA EL MUNICIPIO DE TOTORÓ
PERIODO DE GOBIERNO 2004-2007**

**ALEXANDER HUILA RAMIREZ
ALCALDE MUNICIPAL DE TOTORO CAUCA.**

**TOTORO
JUNIO 9 DE 2004**

**FUNCIONARIOS DE LA ALCALDÍA QUE CONTRIBUYERON A ENRIQUECER EL
PROCESO**

DE FORMULACION DEL PLAN CON LA COMUNIDAD.

**ALEXANDER HUILA RAMIREZ
ALCALDE MUNICIPAL DE TOTORO PERIODO 2004-2007**

**CARMEN ELISA ESTELA PAZ
JEFE DE PLANEACION MUNICIPAL DE TOTORO**

**JAIRO ANTONIO LONGO
DIRECTOR DE NÚCLEO EDUCATIVO.**

**ING: JUAN MANUEL CHAVES
JEFE DE PLANEACION MUNICIPAL**

**ALEXANDER MAZABUEL
ING: INTERVENTOR**

**BEATRIZ GUACHETA CEBALLOS
DIRECTORA DE LA CASA DE LA CULTURA**

**WILLIAN HERNÁNDEZ
COORDINADOR DE DESARROLLO AGROPECUARIO**

**JHON ALEXANDER FERNÁNDEZ
COORDINADOR DE DESARROLLO COMUNITARIO**

**DRA. AFRA SILVIA GALLEGO
DIRECTORA DEL HOSPITAL LOCAL**

A LOS GOBERNADORES INDÍGENAS:

**DE LOS CABILDOS DE: JEBALÁ, TOTORÓ, PANIQUITÁ,
POLINDARA, NOVIRAO.**

INTRODUCCIÓN

El presente plan resulta de un trabajo en equipo del equipo de gobierno del alcaldía y del equipo de la Fundación para la Investigación y el Desarrollo social ADENTRO, consistente en 12 talleres zonales donde se concertaron los aspectos problemáticos y tendenciales del Municipio de Totoró. En el se generaron amplias reflexiones y propuestas que aparecen resumidas en las relatarías del presente informe previo a la producción del diagnostico final que se articulara a la formulación AL PLAN CAMINANTE, por Totoró que articula cuatro aspectos:

El Aspecto GENERAL. Del plan de desarrollo que consiste en la descripción física, económica, social ambiental y política del municipio de Totoró. El ANÁLISIS TENDENCIAL, y prospectivo que se convierte en la propuesta estratégica del plan de desarrollo municipal, El aspecto programático que consiste en la formulación de los gestión municipal que junto con el PLAN OPERATIVO, que deberán realizar cada una de las dependencias municipales conforme a la PROYECCIÓN FINANCIERA Y EL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES A CUATRO AÑOS.

La metodología empleada para el desarrollo de este proceso consisten en un proceso que se desarrolla en cuatro etapas: CONCERTACIÓN Y DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO, que se desarrolló a partir de los eventos de consulta zonales donde se trabajaron siete mesas temáticas: EDUCACIÓN, SALUD, SANEAMIENTO BASICO-AGUA POTABLE E INFRAESTRUCTURA, CULTURA – RECREACIÓN Y DEPORTE, MEDIO AMBIENTE Y PRODUCCIÓN, PARTICIPACIÓN COMUNITARIA, en estas mesas se discute las situaciones de cada sector y se sacan propuestas e identifican proyectos que luego se priorizar en las plenarias. De este ejercicio se obtuvo un inventario socioeconómico, y un análisis de tendencias y prospectivas para orientar el desarrollo municipal, conforme a las iniciativas concertadas de ESCENARIOS DESEADOS Y CONCERTADOS, que se consolidan en programas y proyectos que finalmente hará realidad en los presupuestos municipales y el la gestión del PLAN CAMINANTE. La segunda etapa consiste en la SISTEMATIZACION, definición de indicadores de logro y de gestión y la formulación de los PROGRAMAS y proyectos . La tercera etapa es EL diseño de estrategias, Objetivos, metas, Acciones que permitirán el desarrollo de cada programa y la cuantificación de los mismos. La cuarta etapa es el calculo de la proyección financiera y el DISEÑO DEL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES .

PARTE I.

1. DESCRIPCION DEL CONTEXTO MUNICIPAL

1.1. ASPECTOS HISTORICOS

1.2 TOTORO EN EL CONTEXTO REGIONAL

1.3 ASPECTOS BIOFISICO GEOGRAFICOS.

1.3.1 LOCALIZACION

1.3.2 LIMITES

1.3.3 HIDROGRAFIA

1.3.4 ASPECTOS BIOCLIMÁTICOS

1.4. ASPECTOS SOCIOCULTURALES

1.4.1 ASPECTOS DEMOGRAFICOS

1.4.1.1 POBLACION INDÍGENA

1.4.1.2. POBLACION CAMPESINAS

1.4.1.3 DISTRIBUCION POBLACIONAL SEGÚN DANE

1.4.1.3.1 DISTRIBUCIÓN URBANO RURAL SEGÚN DANE

1.4.1.3.2 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXOS Y EDADES

NESECIDADES BASICAS INSATISFECHAS

1.5 ASPECTOS POLÍTICO ADMINISTRATIVOS Y TERRITORIALES.

1.5.1 DIVISION POLÍTICA ADMINISTRATIVA.

1.5. 2 ESTRUCTURA PARA LA GESTION DEL PLAN DE DESARROLLO

1.6 ECONOMIA PRODUCCIÓN Y EMPLEO

1.6.1 POBLACION ECONÓMICAMENTE ACTIVA

1.6.2 EMPLEO - INGRESOS Y DESEMPLEO

PARTE II.

2. ANALISIS TENDENCIAL DE LA SITUACIÓN SECTORIAL: : ESCENARIOS –ACTORES Y SECTORES SOCIALES

2.1 ANALISIS TENDENCIAL EDUCATIVO

2.1.1 POBLACION EDUCATIVA

2.1.2 CALIDAD DE LA EDUCACION

2.1.2.1 RETENCION EN EL SISTEMA

2.1.2.2 ESCOLARIDAD DE TODA LA POBLACIÓN DE TOTORO

2.2 ANALISIS TENDENCIAL DE SALUD

2.2.2.1 ANALISIS DE MORTALIDAD MATERNA 2003.

2.2.1 ANALISIS TENDENCIAL DE SITUACIÓN DEL SECTOR SALUD

2.2.1.1 SITUACION DE LOS FACTORES DE RIEZGO

2.2.1.2 COBERTURA DEL REGIMEN SUBSIDIADO

2.3 LA CULTURA Y LA RECREACIÓN

2.4 SANEAMIENTO BASICO, AGUA POTABLE Y RECOLECCION DE BASURAS

2.4.1 DISPOSICIÓN DE EXCRETAS

2.4.2 MANEJO DE BASURAS

2.4.3. RESUMEN ANÁLISIS TENDENCIAL DE OTROS SECTORES SOCIALES

2.4.3.1 VIVIENDA RURAL Y URBANA

2.4.3.2 LOS GRUPOS VULNERABLES

2.4.3.4 LA PARTICIPACIÓN SOCIAL Y EL DESARROLLO COMUNITARIO

2.4.3.5 PRODUCCION Y MEDIO AMBIENTE

2.4.3.5.1 PRODUCCIÓN PECUARIA

2.4.3.5.2 PRODUCCION LECHERA

2.4.3.6 TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

2.4.3.6.1 ZONAS DE RESERVA EN ZONA INDÍGENA

2.4.3.6.2 AREAS ESPECIALES DE MANEJO SEGÚN EOT, ZONA CAMPESINA.

2.5.3.7 DESARROLLO INSTITUCIONAL

2.4.3.8 JUSTICIA, PAZ DERECHOS HUMANOS

EL APOYO AL DESARROLLO

PARTE III.

3. PROSPECTIVA DEL DESARROLLO MUNICIPAL:

3.1 PROSPECTIVA CONCERTADA PARA PLAN CAMINANTE EN SALUD (PROGRAMA – PROYECTO-ACTORES INDICADOR DE GESTION).

3.1.1 ESCENARIO CONCERTADO

3.2 PROSPECTIVA PLAN EDUCATIVO CONCERTADO MUNICIPAL

3.3 PROSPECTIVA DE LOS OTROS SECTORES.

3.3.1 ESCENARIOS CONCERTADOS POR OBJETIVO Y METAS Y ACCIONES PARA EL DESARROLLO DE OTROS SECTORES.

- 3.3.2 PARA VIVIENDA VIAS Y ELECTRIFICACION Y S. BÁSICOS:
- 3.3.3. ESCENARIO CONCERTADO PARA CULTURA RECREACIÓN Y DEPORTE.
- 3.3.4 ESCENARIO PARA LA PARTICIPACIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO.
- .3.5 PARA MEDIO AMBIENTE PRODUCCIÓN:
- 3.3.6 .PARA DESARROLLO INSTITUCIONAL.
- 3.3.7 PARA DERECHOS HUMANOS, PAZ Y JUSTICIA:
- 3.3.8 ATENCION A GRUPOS VULNERABLES
- 3.3.9 PROMOCION DEL DESARROLLO Y GENERACIÓN DE EMPLEO
- 3.3.10. ATENCIÓN DE DESASTRES
- 3.3.11 RESTAURANTES ESCOLARES
- 3.3.11.1 ESCENARIO CONCERTADO
- 3.3.13. EQUIPAMIENTO URBANO
- 3.13.2 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA EL EQUIPAMIENTO URBANO
- 3.4 ANALISIS DE LA SITUACIÓN FINANCIERA
- 3.4.1 INGRESOS PROPIOS
- 3.4.2 GASTOS CORRIENTES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
- 3.4.2.1 AHORRO /DESAHORRO CORRIENTE
- 3.4.3 PROSPECTIVA PARA LA SITUACIÓN FINANCIERA .
- 3.4.4 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA LA SIUTACION FINANCIERA
- 3.4.4.1 DEBEN ESTABLECERSE:

PARTE IV.

PARTE OPERATIVA FINANCIERA Y ANEXOS

INDICE DE TABLAS

- Tabla N°.1 POBLACION INDÍGENA COMPARADA DATO DANE2002 - PAI 2004:
- Tabla N°.2 POBLACIÓN CAMPESINA FAM Y HABITANTES.
- Tabla N°. 3 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN
- Tabla N°. 4 POBLACIÓN SEGÚN GRUPOS DE EDAD 2002
- Tabla N°. 5 . NUMERO DE HOGARES POR IDICADOR
- Tabla N°. 6 PORCENTAJE POR NECESIDAD BASICA INSATISFECHA

Tabla N°. 7 VEREDAS QUE HACEN PARTE DE LOS RESGUARDOS INDÍGENAS

Tabla N°. 8 DISTRIBUCION VEREDAL DE LAS ZONAS CAMPESINAS

Tabla N°. 9 DISTRIBUCION ZONAL DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS

Tabla N°.10 AÑOS DE ESTUDIO DE TODA LA POBLACIÓN

Tabla N° 11 RESUMEN ANALISIS TENDENCIAL SITUACIÓN EDUCATIVA

Tabla N°. 12 MORBILIDAD GENERAL AÑO 2003

Tabla N°. 13 MORTALIDAD GENERAL MUNICIPIO DE TOTORO AÑO 2003

Tabla N°.14 ANALISIS DE LOS FACTORES DE RIESGO

Tabla N°.15 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.16 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.17 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.18 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.19 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.20 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.21 AREAS RENDIMIENTOS Y PRODUCCIÓN.

Tabla N°. 22 NUMERO DE PRODUCTORES PECUARIOS

Tabla N°.23 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.24 AREAS ESPECIALES DE MANEJO EL MUNICIPIO DE TOTORO ZONA INDIGENA

Tabla N°.25 AREAS ESPECIALES DE MANEJO EN ZONAS CAMPESINAS

Tabla N°.26 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.27 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Tabla N°.28 RESUMEN ESCENARIO CONCERTADO PARA GENERAR UN PLAN CAMINANTE SALUDABLE POR TOTORO

Tabla N°. 29 ESCENARIO CONCERTADO PARA SECTOR EUCATIVO

Tabla N°.30 RESUMEN DE LOS ESCENARIOS CONCERTADOS PARA S. BASICO, VIAS,

Tabla N°.31 ANÁLISIS ESCENARIOS CONCERTADOS DEL PLAN CULTURAL Y RECREATIVO.

Tabla N°. .32 RESUMEN DEL ESCENARIO COCERTADO PART. COMUNITARIA Y DERECHOS HUMANOS

Tabla N°. 33 ESCENARIO CONCERTADOS DE LOS SUBSECTORES AMBIENTALES Y PRODUCTIVOS

Tabla N°. 34 RESUMEN DE ESCENARIOS CONCERTADOS PARA DESARROLLO INSTITUCIONAL POR PROGRAMS Y PROYECTOS

Tabla N° 35. RESUMEN DE LOS ESCENARIOS CONCERTADOS PARA EL DESARROLLO COMUNITARIO E INSTITUCIONAL

Tabla N°. 36. RESUMEN DEL LOS ESCENARIOS CONCERTADOS

Tabla N°. 37 ANÁLISIS TENDENCIAL SECTORIAL DEL EQUIPAMIENTO URBANO

Tabla N°. 38. ESCENARIOS CONCERTADOS PÁRA EL SECTOR URBANO :

INDICE DE GRAFICOS

GRÁFICA N°. 1 Distribución Proyectada Sector Urbano Y Rural 2004

GRAFICA N°. 2 Porcentaje De Edades

GRAFICO N° 3 Pirámide De Población Masculina

GRAFICO N° 4 Pirámide De Población Femenina

GRAFICO N° 5 Esquema De La Estructura Municipal De Totoró

GRAFICO N° 6 Escolaridad De La Población Totoreña

GRAFICO N° 7 Abastecimiento De Agua

GRAFICO N° 8 Flujo grama Para La Planificación Y La Gestión De Los programas sociales

ACUERDO No 016 DEL 2.004

ACUERDO POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL.

El concejo Municipal en uso de sus atribuciones legales y en especial las que le confiere el numeral 2 del artículo 313 de la Constitución Política Nacional, el artículo 71,73 de la ley 136 de 1994 y en especial el 74 referente al trámite del plan de desarrollo Municipal, y en particular la Ley 152 de 1994 y ...

CONDICIONANDO

Que es deber del alcalde presentar al Concejo municipal para su aprobación en el Consejo Municipal el Proyecto de acuerdo por el cual se deberá adoptar el plan de desarrollo en el que se consignan los elementos estructurantes del programa de gobierno del alcalde, como lo establece la ley 131 de 1994 para el ejercicio de sus respectivas funciones como autoridad municipal.

Que la ley 152 de 1994 establece que dicho plan deberá ser concertado con la comunidad, como lo establece el artículo 342 de la Constitución política y normas reglamentarias y debatido por el consejo de planeación donde confluyen representantes de los principales sectores sociales, económicos, ambientales y culturales.

Que una vez cumplido dicho trámite este debe pasar al Consejo Municipal de Totoró donde surtirá los debates reglamentarios con las respectivas correcciones que sean del caso.

Que el plan de desarrollo es requisito indispensable para la planificación y ejecución de los PROGRAMAS SOCIALES y la respectiva adopción y ejecución del presupuesto de Rentas y Gastos del municipio tal como lo contempla la Ley 152 de 1994.

ACUERDA

ARTICULO PRIMERO: Adóptese el Plan de Desarrollo Municipal conformado por el siguiente contenido :

PARTE I.

1. DESCRIPCION DEL CONTEXTO MUNICIPAL

1.1.ASPECTOS HISTORICOS

Totoró fue fundada en el año 1.815 y elevado a la categoría de Municipio en 1.835. En su devenir histórico se destacan algunas gestas importantes:

Desde la preconquista estuvo habitado por la etnia Páez en los territorios de Novirao, Paniquitá, Polindara y Jebalá, igualmente las etnias Totoró, y Polindara quienes mantenían relaciones culturales y económicas con grupos étnicos circunvecinos tales como los Kokonukos, Guambianos y Yanaconas, además de esporádicas relaciones con Chibchas e Incas.

En la época de la conquista se enfrentaron con valor y decisión al invasor español, a través de las confederaciones indígenas lideradas por la Gaitana y por otro lado por el cacique Payan que lidera la mayor resistencia de los pueblos pubenences.

Durante el periodo colonial las tierras de los indígenas, fueron repartidas en los famosos pueblos de indios, figura territorial política y administrativa que utilizaron para cristianizarlos y subordinarlos al diezmo y las primicias, bajo la voz tañida de las campanas. Otra institución que suplantó sus propios gobiernos y patrones culturales y políticos de asentamientos dispersos en los cuales vivían los Totoróes, fue la gran hacienda agrícola o ganadera particularmente, característica de la época. La explotación de éstas haciendas se hizo bajo el esquema de explotación de la mano de obra indígena, que con el tiempo fue reemplazada por los esclavos traídos de Africa. Es en el periodo de la independencia donde se adquiere la condición de municipio y se destacan igualmente los siguientes sucesos:

La permanencia de la presencia india y campesina en este municipio como en el resto del Cauca actual se debe por lo tanto a una continuidad de su accionar político y a su resistencia cultural que como pueblos o culturas subordinadas han mantenido aun en lo mas profundo de su memoria, sus propias tradiciones y formas de ver, sentir ser y representar el mundo logrando relacionarse con la sociedad dominante en condiciones de igualdad relativas.

En 1920 la lucha contra el Terraje se hizo evidente a través de los procesos de reconstrucción de los cabildos indígenas, la defensa de los resguardos y la reivindicación del derecho indiano como derecho mayor por parte del líder indígena Manuel Quintín Lame, quién predicó constantemente la organización y derechos colectivos de los Indios, que permitió consolidar los actuales resguardos indígenas de Totoró, Paniquitá, Polindara, Jebalá y Novirao.

1.2 TOTORO EN EL CONTEXTO REGIONAL

Las relaciones de Totoró con su entorno, regional se caracteriza como una unidad territorial política y administrativa, localizada en la zona oriente de la montaña caucana, específicamente en la vertiente oriental un 99% de su territorio, delimitada de la vertiente occidental de la cordillera central por el divorcio de aguas, que la delimita con el municipio de INZA, comparte relaciones, culturales, político administrativas, económicas y ambientales con los municipios de Silvia, Cajibío, Popayán, Piendamó, Puracé.

Por su importancia ambiental y económica, se podrá estimarse como una estrella fluvial y surtidor de agua para buena parte del valle de pubenza, de los municipios de Inzá, Cajibío, y por lo tanto una de las principales tributarias del Cauca. Económicamente se relaciona en el contexto regional del sur occidente colombiano con la Ciudad de Cali capital del Departamento del Valle, Popayán y la Plata Huila, hacia donde se comercializa la mayor parte de la producción agrícola y pecuaria del municipio.

Regionalmente podemos decir que según la zonificación del departamento, en su relación sociocultural comparte visiones regionales, hacia la zona centro y la zona oriente, ha sido tomada como la puerta de entrada al oriente caucano, por ser una zona de frontera un corredor vial regional entre el Huila Cauca e incluso Nariño, como salida rápida hacia Neiva y Bogotá.

Según el Eot municipal la existencia de 4 polos importantes de atracción en los cuales se desarrollan la mayoría de las funciones espaciales del municipio, estos son: Silvia, Popayán, Piendamó y en menor grado Santander de Quilichao, hace de esta región un espacio de articulación Subregional muy importante como corazón del oriente caucano. Sin embargo, es de anotar que existen relaciones con otros centros a los cuales la movilidad de la población es menor. Para empezar existe una relación con Santiago de Cali, también con otros municipios tales como Inzá, Belalcazar y Puracé .

1.3 ASPECTOS BIOFISICO GEOGRAFICOS.

1.3.1 LOCALIZACION

Totoró tiene una extensión de 719.669 hectáreas; su altitud varía desde 4700 m. en la cima del volcán Puracé y los 950 en el valle aluvial del Cauca. La ubicación astronómica de la cuenca está entre $76^{\circ} 3'$ y $76^{\circ} 58'$ L N, y entre los $2^{\circ} 8'$ y $3^{\circ} 21'$

Se encuentra situado al sur occidente de Colombia, en la zona Oriental del Departamento del Cauca, Su cabecera municipal está localizada a una altura de 2.750 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura media de 14 grados centígrados, entre los $2^{\circ} 38'$ de latitud norte y 2 15 longitud Oeste. Dista de Popayán 23 kilómetros hasta el cruce de Río Blanco. Actualmente 30 kilómetros se encuentran pavimentados.

1.3.2 LIMITES

Limita por el norte con Cajibío y Silvia, por el este con Inzá, por el sur con el área en litigio entre nuestro departamento y el departamento del Huila, al igual que con Puracé y Popayán y por el oeste con una parte de Popayán y Cajibío.

1.3.3 HIDROGRAFIA

La red de drenaje del Río Palacé está conformada de la siguiente manera, según los datos del Esquema de Ordenamiento Territorial : MAPA No1 UBICACIÓN GEOPOLITICA DEL MUNICIPIO DE TOTORO

Subcuenca río Palacé: La subcuenca del río Palacé está ubicada en la parte central y nororiental del Departamento del Cauca. Comprende los Municipios de: Totoró, Cajibío y Popayán. La cuenca se desarrolla desde los 3600 mts en su parte más alta que es la laguna la herradura (páramo de Guanacas) hasta los 1400 mts en su desembocadura al río Cauca. Dentro del municipio de Totoró desciende hasta 1800 mts.. El área total de la subcuenca es de 65.000 Ha y hace parte de los municipios de Totoró ; Popayán y Cajibío. En el municipio el área de captación de la subcuenca es de 42.198 Ha que representa el 100% del área del municipio.

Microcuenca río Cofre : La micro cuenca del río Cofre se encuentra al nororiente de la cabecera municipal. El río Cofre nace a una altura de 3400 m.s.n.m. El área total de la cuenca es de 21590 Ha y las cuales corresponden al municipio y representa el 52% del área municipal. Entre sus afluentes principales están: Río Molino, las quebradas Michicao, Quebrada la Perezosa, La Victoria y las quebradas Gallinazo y Sabaleta que nacen y fluyen en territorio del municipio de Totoró.

Micro-cuenca Quebrada Chuscales : La Quebrada Chuscacales nace 3.400 m. de altura sobre el nivel del mar cerca al cerro Pozo Negro luego. Se localiza en el extremo nororiental del área municipal. Limita al norte con el municipio de Silvia, al occidente con la micro cuenca quebrada Cazadores, al sur con las micro cuencas Quebrada la Palma y al oriente con el Río Palacé. Tiene un área de 835 Ha y su longitud del cauce es de 7 Km.

Micro-cuenca Quebrada Aguas Vivas: La micro cuenca de la Quebrada Aguas Vivas, tiene su nacimiento en el cerro chiquito a 3.600m,. de elevación es una divisoria de aguas de limite municipal se localiza en el extremo sur del área municipal; Pertenece a la subcuenca del río Palacé . Tiene un área de 2596 Ha y la longitud de su cauce es de 11 Km, sirve de límite al municipio de Totoró con el municipio de Puracé.

1.3.4 ASPECTOS BIOCLIMÁTICOS

Los pisos Bioclimáticos del municipio corresponden a bosques andinos, subandinos de paramos páramo. Tiene presenta una gran variedad de climas, desde el caliente, templado frío, y por lo tanto sus temperaturas varían altitudinalmente por pisos térmicos, una temperatura promedio de oscila entre 14 grados en la parte alta y 22 grados promedio en la parte baja y una precipitación promedio de 2000 mm. La mayor parte de su territorio es montañoso y su relieve corresponde a la cordillera central, cuenca Alta del Río Cauca.

1.4. ASPECTOS SOCIOCULTURALES

El grueso de la población Totoreña esta compuesta por comunidad indígena, donde prima la propiedad comunal colectiva de la tierra, y se administran por cabildos indígenas elegidos por sus asambleas, en ejercicio pleno de su jurisdicción especial indígena. En la actualidad esta población esta distribuida en tres grupos mayoritarios, los Totoroes etnia mayoritaria en el municipio. Actualmente fortalece su identidad recuperando su lengua ancestral y sus valores culturales. Los Paeces que conforman tres resguardos contiguos en la parte baja y media del municipio Novirao, Paniquitá, Jebalá, los tres mantienen sus usos y costumbres, hablan la lengua Nasa Yuwe y fortalecen su medicina tradicional y educación propia. Finalmente los indígenas Polindara, una etnia que otrora fue la mayoritaria que actualmente funciona como un resguardo ubicado en las riberas del Río Palacé, al sur oriente.

El resto de población se define culturalmente como campesina donde predomina la producción agrícola, la propiedad comunal y las costumbres híbridas de la cultura dominante y de la cultura indígena, representadas en dogmatismo políticos, elementos religiosos cristianos y en formas de

vida tradicionales y economía campesina parcelaria. Se encuentran asentados en la parte alta del corregimiento de Gabriel López, Portachuelo, Tabaco, Aguas Vivas, Chuscales, San Pedro. En la parte media veredas de Palacé, sanatorio y en la parte baja en Florencia. Al sur el corregimiento de El Hatico.

1.4.1 ASPECTOS DEMOGRAFICOS

Como podemos observar en el siguiente cuadro, la población se distribuye mayoritariamente entre los cinco resguardos indígenas, de ellos el mayormente poblado es el Resguardo de Totoró, con 4171 habitantes que corresponden al 18.52%, de la población total del Municipio, le sigue en número de población el Resguardo de Novirao, con 3888 habitantes que equivalen a un 17.19% del Total Municipal, finalmente Paniquitá ocupa el tercer lugar en este orden y Polindara y finalmente Jebalá. Entre las zonas Campesinas encontramos que la más poblada es Gabriel López con 2326 habitantes que corresponden al 10.30%, de la población Total del Municipio, le sigue en este mismo orden Portachuelo, el Hatico y Florencia. La Cabecera Municipal tiene una población de 1327 habitantes y equivale a un 5.88% del total de la población Municipal.

1.4.1.1 POBLACION INDÍGENA

Dentro de la distribución poblacional por grupo étnico podemos decir que de 13.615 habitantes según el EOT Municipal de 2002, unos 7.441 habitantes indígenas según DANE, y entre campesinos y urbanos la población se estima en 6.174 habitantes. Pero si tomamos los datos de Plan Ambiental Indígena, la población nativa representa 12.357 habitantes, dado que esta fuente se basa en los censos de los propios Cabildos sobre sus respectivas poblaciones, como aparece en la tabla siguiente.

FUENTE: Periódico de la Alcaldía Municipal

TABLA No.1 POBLACION INDÍGENA COMPARADA DATO DANE2002 - PAI 2004:

MUNICIPIO	RESGUARDO	Habitantes	No Familias	Diagnóstico PLAN DES. caminante	FAM.INDIGENPP LAN D 2004-2007	Población PROECTADA DANE 2002
Totoró	Totoró	5185	993	4171	875	3.843
	Gebalá	1541	238	1806	390	772
	Polindará	1585	285	2218	657	1.244
	Novirao	896	202	3880	499	819
	Paniquitá	3150	550	3335	660	763
	TOTAL	12.357	2268	15410	3081	7441

FUENTE: PLAN AMBIENTAL INDIGENA Fuente: DANE, anuario estadístico del Cauca 2002 Y PLAN DE DESARROLLO

Porcentualmente es el resguardo de Totoró el territorio más poblado, con 4.171 habitantes y le sigue el resguardo de paniquita con 3335 habitantes, y Polindara con 2.218 habitantes, Novirao 3880, de la etnia paez, finalmente el resguardo de Jebalá con 1806 habitantes de la etnia paez.

1.4.1.2. POBLACION CAMPESINAS

El corregimiento más densamente poblado es el de Gabriel López, con 2326 y le sigue en la parte baja, Florencia y Palacé bajo con 929 habitantes, y en rango intermedio el corregimiento de portachuelo con 330 habitantes, finalmente el Hatico zona campesina que cuenta con tres

veredas, y una población de 1134 habitantes 197 familias, las cuales se coordinan administrativamente desde el centro el corregimiento de el Hatico.

Tabla No.2 POBLACIÓN CAMPESINA FAM Y HABITANTES.

	FAMILIA	HABITATS	P*HBT* FAM
G. LOPEZ	615	2326	3.78
P. CHUELO	330	1437	4.35
EL HATICO	197	1134	6.33
FLORENCIA	242	929	3.83
SUBTOTAL	1384	5.826	5.70

Diagnostico PLAN DE DESARROLLO 2003-2007.

1.4.1.3 PROYECCON DE LA POBLACIÓN SEGÚN DANE

Nos referimos a la organización estadísticas que se produce por rangos de edad, por ocupación del área urbana o rural y otras formas de distribución tendencial física o demográfica.

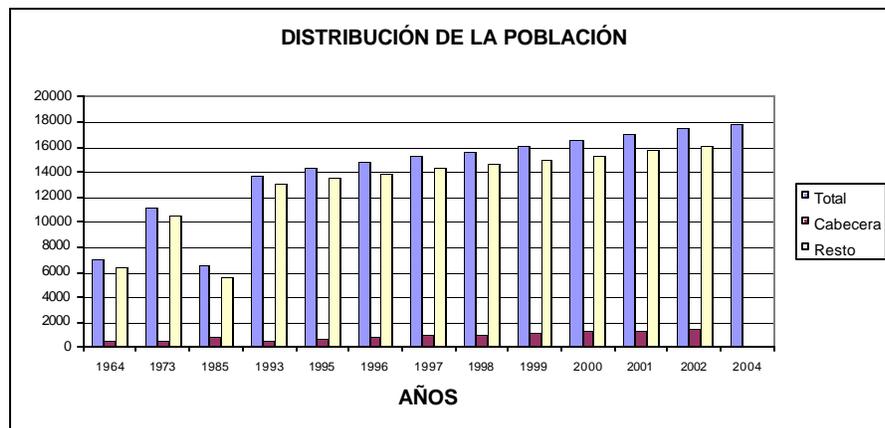
Tabla No. 3 Distribución de la población

AÑOS	POBLACIÓN DEL MUNICIPIO				
	Total	Cabecera		Resto	
1964	7027	7.85%	555	92.1%	6472
1973	11178	5.2%	583	94.7%	10595
1985	6577	13.92%	916	86%	5661
1993	13713	4.5%	624	95.4%	13089
1995	14358	5.42%	779	94.5%	13579
1996	14786	5.86%	867	94.1%	13919
1997	15225	6.29%	959	93.7%	14266
1998	15675	6.7%	1056	93.2%	14619
1999	16136	7.17%	1158	92.8%	14978
2000	16608	7.61%	1264	92.4%	15344
2001	17093	8.0%	1376	91.9%	15717
2002	17588	8.48%	1493	91.5%	16095
2004	17760				17.760

Tabla No. Fuente: DANE, Anuario estadístico del Cauca 2002, e índice de estadísticas obtenidas con base en la información de las fichas de Sisbén.

1.4.1.3.1 DISTRIBUCIÓN URBANO RURAL SEGÚN DANE

El gráfico siguiente, nos muestra la alta vocación rural de la región donde el 91% se mantiene en áreas rurales y tan solo el 8.48% de la población (como lo muestra el gráfico No.1) se encuentra asentada sobre la cabecera municipal.

GRÁFICA No. 1 DISTRIBUCION PROYECTADA SECTOR URBANO Y RURAL 2004

Fuente: ANUARIO ESTADÍSTICO DEL CAUC A 2004-2007

La población rural según el Diagnostico del plan de desarrollo municipal 2004-2007 unos 21.236 habitantes rurales y 1327 habitantes urbanos, para un total de 22.563 habitantes, decir que el 94.11% son rurales y el 5.99%, son urbanos.

1.4.1.3.2 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXOS Y EDADES

Con relación a la población femenina y masculina la región cuenta con un poco más de hombres que de mujeres. Existe una cantidad de 8984 hombres y 8776 mujeres según las cifras del sisben 2004. Lo que equivale a decir que existe un porcentaje de 50.58% de presencia masculina y un 49.41% de población femenina

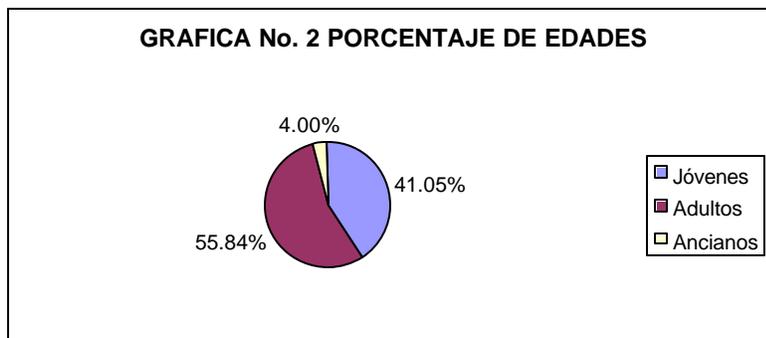
Tabla No. 4 Población según grupos de edad 2002

GRUPOS DE EDAD	Total			Cabecera			Resto		
	Municipio	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
00-04 años	1,706	890	816	71	42	29	1,635	848	787
05 A 09	1,668	842	826	71	35	36	1,597	807	790
10 A 14	1,600	834	766	75	43	32	1,525	791	734
15-19	1,285	613	672	65	27	38	1,220	586	634
20-24	1,209	623	586	59	22	37	1,150	601	549
25-29	980	512	468	62	37	25	918	475	443
30-34	755	404	351	47	21	26	708	383	325
35-39	619	314	305	29	11	18	590	303	287
40-44	574	304	270	36	21	15	538	283	255
45-49	406	198	208	18	8	10	388	190	198
50-54	401	206	195	14	7	7	387	199	188
55-59	286	146	140	19	8	11	267	138	129
60-64	251	130	121	16	7	9	235	123	112

65-69	142	74	68	9	6	3	133	68	65
70-74	119	60	59	18	9	9	101	51	50
75-79	56	30	26	4	2	2	52	28	24
80-84	27	11	16	2	1	1	25	10	15
85-y más	31	13	18	1	1	0	30	12	18

Fuente: DANE, Anuario estadístico del cauca 2002

El porcentaje de jóvenes para Totoró es de 41.05%, que corresponden a la población entre los 0 y 14 años. Este porcentaje es bastante considerable si se toma en cuenta que casi la mitad de la población está entre los 0 y 14 años



Estudio Demográfico para el Plan De Desarrollo 2004-2007

De otro lado el porcentaje de adultos es de 55.84% correspondiente a la población entre los 14 y 64 años.

En la siguiente distribución vemos el comportamiento en la grafica 2, de una pirámide con la cúspide bastante prolongada y angosta, por otro lado la base de la pirámide bastante lo cual indica que la población tiene una tendencia hacia la juventud, más concretamente indica un mayor rango de población joven e infantil, y un grado alto de dependencia económica.

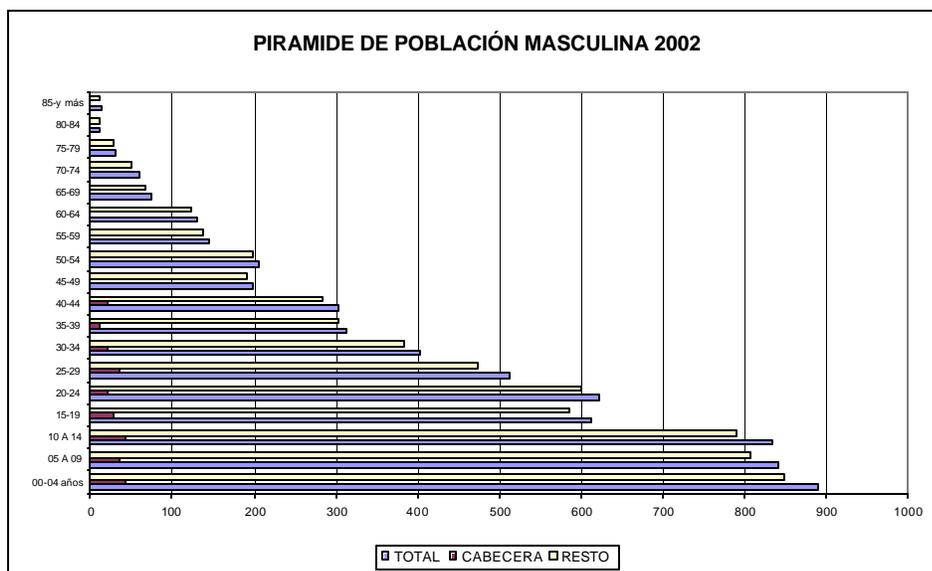
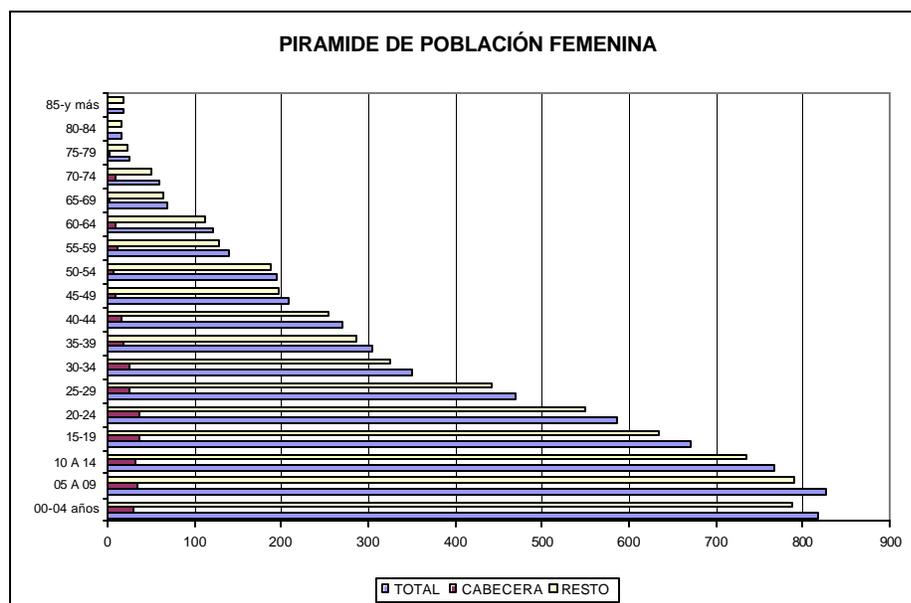


GRAFICO No. 5 PIRAMIDE DE EDADES



Las pirámides de población tienen para nuestro caso la facultad de mostrar el número de niños en edad escolar, la población femenina en edad de fecundar; la población económicamente activa; el número de personas que tienen capacidad de ejercer derechos civiles y políticos como el voto y la protección de asistencia social; y el número de personas propensas a determinadas enfermedades propias de ciertos rangos. También es necesario conocer la distribución de las edades en una población como la de Totoró dado que en la planeación económica y social es importante tener en cuenta la población tanto la económicamente activa, como la que depende de esta (Población entre 0-14 años y pob. 65 y más años).

1.4.4 NESECIDADES BASICAS INSATISFECHAS

En consecuencia se debe pensar que la prioridad para generar planes de asistencia social, debe favorecer a la población que más lo necesita, sin excluir claro está a la población que aunque tenga menores problemas, no quiere decir que se tenga que excluir.

Nombr e	zona	Hogare s	Viviend a total	Servicio s	Hacinamient o	Inasistenci a	Depend encia	Compu esto
Totoró	Total	45,1	15,5	11,0	13,0	19,1	63,1	28,8
	Cabec era	16,0	26,6	9,7	6,7	10,9	52,1	14,1
	Resto	49,3	13,9	11,2	14,0	20,3	64,7	30,9

Fuente: DANE , Anuario estadístico del cauca 2002.

Con respecto a esta tabla es importante saber que Totoró muestra comparado con otros municipios, un nivel intermedio, dado que existen poblaciones como Argelia y Timbiquí con un NBI compuesto, de casi el 80%, y un indicador de miseria entre el 30 y 50% contando también

con Almaguer. Por su parte Totoró cuenta con un nivel de miseria de 22.7% según cifras del DANE, en lo que respecta al porcentaje de hogares con NBI insatisfecho.

Tabla No. 6 PORCENTAJE POR NECESIDAD BASICA INSATISFECHA

Necesidades insatisfechas, Porcentaje de personas por indicadores de NBI, Censo del 93							
	Vivienda Inadecuada %	Servicios Inadecuados %	Hacinamiento %	Inasistencia Escolar %	Alta Dependencia Económica %	NBI Compuesto %	Miseria %
Total	45,1	15,5	11,0	13,0	19,1	63,1	28,8
Cabecera	16,0	26,6	9,7	6,7	10,9	52,1	14,1
Resto	49,3	13,9	11,2	14,0	20,3	64,7	30,9

Fuente: DANE, Anuario estadístico del cauca 2002

De todas maneras se a observado una leve mejoría con respecto a estos indicadores. Se puede tener en cuenta el caso de los servicios inadecuados que pasan de un 38% a un 15.5%, dejándose ver que es el sector en donde talvez se ha invertido mayores esfuerzos.

1.5 ASPECTOS POLÍTICO ADMINISTRATIVOS Y TERRITORIALES.

El municipio esta dividido en nueve corregimientos y 47 veredas los cuales están agrupados en cuatro zonas campesinas y cinco resguardos indígenas. Los resguardos indígenas son Jebalá, Totoró, Polindara, Paniquita, Novirao, estos agrupan según el plan Ambiental Indígena, dentro del municipio de Totoró para zona indígena hay cerca de 34 veredas, unas cuatro veredas de los resguardos están en jurisdicción de los municipios de Silvia y Cajibío, . Las otras 13 serán veredas campesinas.

Tabla 7 Veredas que hacen parte de los resguardos indígenas de Totoró

Resguardo	Veredas		
Totoró	Tulcán	La Peña	Malvasa
	Las Vueltas	Betania	Puente Tierra
	La Palizada	Pedregal	Zabaletas
	Mirafres	Gallinazo	
	Loma Del Medio	Salado Blanco	El Cofre
Paniquitá	Campo Alegre	La Estela	El diviso
	Hato Viejo	San Antonio	La Palma
	Paniquitá		Palacé
Gevalá	La meseta	El Túnel	La Claudia
	Bella Vista	La Pajosa	Jebalá
	Buena Vista		
Novirao	Novirao	Palacé	Buena vista
	Santa Bárbara	Santa Ana	
Polindara	Polindara, San José, Baho	La Palizada, Bejucal, la unión	Alto Moreno

. Fuente : Plan Ambiental Indígena 2002.

TABLA 8 DISTRIBUCION VEREDAL DE LAS ZONAS CAMPESINAS

VEREDAS Florencia	VEREDAS PORTACHUELO	GABRIEL LOPEZ	EL HATICO	AREAS EN LITIGIO* JURISDICCION
Bella Vista	La Siberia	Gabriel López centro poblado)	Hatico	Guayaquil.
Palacé BAJO	Juntas	Rural	San Juan	Campo Alegre, el Diviso la primavera.
Hato Viejo	Aguas Vivas	Calvache	Santa Teresa	
Florencia	Portachuelo	Agua Bonita San Pedro, Tabaco, Chuscales		

Las funciones de vigilancia y control las representa el personero municipal quien a la vez cumple funciones de representante del ministerio publico. La Dirección de núcleo quien cumple funciones ejecutivas y administrativas de la educación, en lo que compete a los municipios de esta categoría. La coordinación del SISBEN, que es una sección de la Planeación coordina y administra la base de datos de los beneficiarios de los programas sociales, la Coordinación del PAB, que esta bajo la coordinación de Planeación municipal, y finalmente las oficinas de Casa de la Cultura, Desarrollo Comunitario, Asistencia Técnica, Inspección. Existen funciones descentralizadas a través del Instituto municipal de Recreación y Deporte y la Cooperativa de Servicios públicos. El consejo municipal que es el ente político administrativo cumple funciones de prestación de los servicios a cargo del municipio, adoptar planes y programas de desarrollo económico y social, autorizar al alcalde para la celebración de contratos y convenios, fijar las rentas y los impuestos municipales, adoptar la estructura administrativa y funciones de las dependencias, reglamentar el uso del suelo de acuerdo a las normas de ordenamiento territorial, control preservación y defensa del patrimonio ecológicos y cultural, elegir el personero municipal y demás que determina la Ley.

1.6 ASPECTOS ECONOMICOS

1.6.1 POBLACION ECONÓMICAMENTE ACTIVA

En este índice utilizado comúnmente para caracterizar el nivel de desarrollo con relación a las necesidades básicas satisfechas, nos permite calculara el numero de población dependiente, la cual se encuentra entre los 0-14 años, como también aquellos que se encuentran entre los 65 y más años, población que depende de la población económicamente activa . Al mismo tiempo las personas entre 65 y más años que representan a los adultos y ancianos, otro grupo considerado dependiente. La población económicamente activa para Totoro se toma desde los 15 y 64 años y representan la población vinculada o potencial para el desarrollo de distintas actividades productivas. En este caso la población económicamente activa se calcula en 56.85 %, frente a una población dependiente de mas del 44.15%.

1.6.2 EMPLEO - INGRESOS Y DESEMPLEO

La principal fuente de empleo del municipio, es el trabajo agrícola en el cual se emplea el 85% de la población, le sigue la ganadería de la cual vive y generan sus ingresos unas 600 familias, 400 productores de papa, 312 familias viven de los ingresos generados por los frutales; 300 familias cultivan maíz, 800 familias viven de los ingresos del fique, caña un cultivo comercial del que viven 100 familias, otros productos que generan ingresos son la papa, el ulluco, la arveja la cebolla con 190 productores. En el resguardo de Totoró la población genera sus ingresos de la producción y comercialización de hierbas aromáticas y los cultivos de pancoger. No obstante el ingreso familiar es bastante limitado y mas del 70% de la población vive con menos de un medio salario mínimo, y un 20 %, con hasta un salario mínimo, otro 10% genera algo mas del salario mínimo.

1.6.3 SISTEMAS PRODUCTIVOS

El municipio es particularmente agrícola y pecuario, distinguiéndose distintos sistemas de producción que van desde los sistemas de monocultivos, tecnificados limpios tecnificados y agroquímicos, en clima frío, de tipo de agricultura mecanizada impracticado y presente en unas

10 veredas de la parte alta que producen papa, arveja, ulluco, cebolla,. El SISTEMA de poli cultivo parcelario característico de la parte media, agricultura tradicional de maíz, papa, ulluco, cebolla, arracacha, arveja con cultivos de aromáticas con alternativa comercial en Cali y Popayán,. Finalmente una combinación de los dos anteriores en la parte baja que además combina cultivos de maíz frijol, café, caña, yuca, plátano, frutales y hortalizas, con cultivos la agroindustriales del pino, eucaliptos y los espárragos, con monocultivos de café, fique y parcelas de pancoger..

TABLA No. 9 DISTRIBUCION ZONAL DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS

	NOR- OCCIDENTAL							NORORIENTAL				SURORIENTAL			SUR-OCCIDEN					
	FLORENCIA	NOVIRAC	SANTA ANA	JEBALÁ	PANIQUITÁ	PALACE	SAN ANTONIO	LA PALMA	GABRIEL LÓPEZ	CHUSCALES	AGUA BONITA	TABACO	AGUAS VIVAS	SIBERIA	BEJUCAL	PORTACHUELO	POLINDARA	SAN JUAN	SANTA TERESA	EL HATICO
AGRICULTURA																				
GANADERIA																				
PISCICULTURA																				
MADERA																				

FUENTE : EOT MUNICIPAL DE TOTORO 2002

De acuerdo con el cuadro anterior las principales actividades económicas en orden de importancia en el municipio son la Agricultura y la Ganadería.

1.7 VIAS DE ACESOS

Las principales vías de acceso se describen en una red principal y una red secundaria que alimenta o comunica a la red principal. La principal vía es la Vía Popayán-Totoró –Gabriel López-Inzá, que esta actualmente en proyecto de pavimentación, la red Secundaria que consiste en la Red que comunica con el municipio de Silvia, con la Zona Campesina del Hatico, Florencia, y comunica a los resguardos de Paniquitá, Polindara, parte media y baja San José, La Unión, Jebalá y a la zona Campesina de Aguas Vivas, Agua Bonita, Portachuelo. Generalmente en muy regular estado dificultando el acceso y el movimiento de productos agrícolas en invierno

1.7.1 TRANSPORTE

En el municipio existen nueve rutas de transporte Interveredal, las cuales son atendidas por transporte Interveredal publico. La mas constante y fluida es la ruta Popayán- Totoró Gabriel López.

PARTE II.

2. ANALISIS TENDENCIAL DE LA SITUACIÓN SECTORIAL: : ESCENARIOS –ACTORES Y SECTORES SOCIALES

Existen en la actualidad 44 establecimientos educativos; 41 rurales y 3 urbanos. Respecto a la población en edad escolar el 5.5% del total corresponde a la zona urbana y el 94.5% a la zona rural. El 70% son indígenas, mientras que un 30% son campesinos.

2.1 ANALISIS TENDENCIAL EDUCATIVO

La educación básica primaria la población vinculada es la mas numerosa, en relación a la media vocacional, la diferencia entre numero de alumnos para el periodo lectivo 2001-2002 es realmente importante. Si para este periodo teníamos tres mil alumnos en preescolar y primaria, en secundaria no llegamos 600 alumnos la diferencia es de 79.65 %.

2.1.1 POBLACION EDUCATIVA

La población educativa en el municipio para el año 2003 llego a un total de 2.850 alumnos y para el dos mil cuatro 2004, es de 2945 estudiantes hombres y mujeres juntos, se produjo un aumento del 3.22% con respecto al año inmediatamente anterior. Con respecto a la población matriculada en el 2001, calculada en 2.237, con respecto a 2004 , el aumento fue del 24.5%. Para esa época según ministerio de educación 237 alumnos estaban por fuera del sistema, equivalente al 10.4% estudiantes se encuentran por fuera de sistema.

En el año 2001 de unos 2.237 estudiantes que se habían matriculado, el 30.44% se estaban en primer grado, seguido del 22% en el grado 2 el menor porcentaje se ubicaba en el grado cero.

2.1.2 CALIDAD DE LA EDUCACION

Si tenemos en cuenta algunos indicadores como calidad de la infraestructura por numero de alumnos, numero de cursos por profesor, profesores por cursos. Tenemos una situación preocupante en primaria donde un profesor en promedio atiende de tres a cuatro cursos, esto redundo en la mala calidad. El otro indicador de calidad es la calificación de los docentes muy bajo aun en primaria donde deben estar todos nivelados y aceptable en la secundaria. En tercer lugar el indicador de pertinencia del modelo educativo con relación a la población mayoritariamente indígena, el currículo que se aplica continua siendo el curricular del MEN, en ningún momento se aplica aun la Ednoeducación ni se acata con fuerza la Resolución 804 de 1995.

Se observa que en la primaria el número de alumnos por profesor es de 30. El cambio es bien brusco si miramos el número de estudiantes por profesor en el sector de básica primaria, donde el número es de 55 estudiantes por profesor. Para el sector de básica y media vocacional el número de estudiantes por profesor es de 4. esto puede llevarnos a pensar que los estudiantes se retiran muy temprano del estudio, puede ser en razón a que no miran como pertinente y prioritaria a educación que se imparte en esta zona.

2.1.2.1 RETENCION EN EL SISTEMA

A medida de que se avanza en el proceso educativo (se pasa de 1er grado en adelante), el número de estudiantes va disminuyendo. Es decir que el índice de deserción es bastante alto. De 744 estudiantes que ingresan al primer grado, para el 12avo grado ya se habrán salido de estudiar 480. Esto quiere decir que tenemos un índice de deserción del 85%.

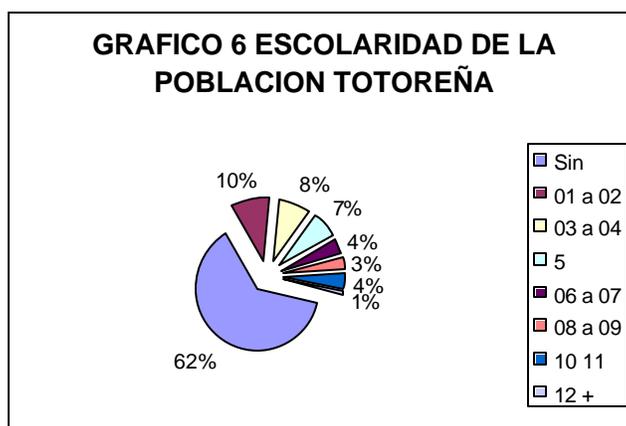
2.1.2.2 ESCOLARIDAD DE TODA LA POBLACIÓN DE TOTORO

Es de notar que a pesar de toda la capacidad instalada que existe a nivel de infraestructura educativa y de que el numero de estudiantes vinculados es bastante alta, aun la eficiencia de cobertura persisten en forma alarmante. La capacidad del sistema para retener la población hasta el final es reducida. Y el índice de analfabetismo es aun superior al 62 %, y quienes logran terminar el segundo año entre hombres y mujeres no alcanza a ser el mas que un 10%. Al final del ciclo educativo entre primaria, básica y secundaria ni siquiera el 1% lo termina. Esto quiere decir que para resolver la problemática educativa no hace falta solamente buena infraestructura, dotación y nombramiento de plazas sino garantizar el ingreso y permanencia en el sistema, mejorando la calidad de vida de la población, en sus ingresos, ocupación y motivación a las familias para el estudio de los niños.

TABLA 10. Años de estudio de toda la población

	Sin	01-02	03-04	05	06-07	08-09	10-11	12 +	T. persona
Totales	11021	1744	1457	1291	774	481	728	264	17760
Porcentajes	62%	10%	8%	7%	4%	3%	4%	1%	100

Fuente: Fichas de Sisbén 2004



El gráfico muestra una realidad difícil para una población que aparte de contar con niveles de vida bastante bajos, si tenemos en cuenta que la educación es un factor imprescindible para superar los problemas generados por las crisis económicas, para Totoró este es un factor preocupante. A medida que de primero en adelante el índice de deserción es bastante alto, la retención disminuye, de 744 estudiantes que ingresaron a primer grado, para el 12avo grado ya se habrán salido de estudiar 480. Esto quiere decir que tenemos un índice de deserción del 85%.

TABLA No 11 RESUMEN ANALISIS TENDENCIAL SITUACIÓN EDUCATIVA

SITUACIÓN ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	POBLACION AFECTADA	AREA DE MAYOR IMPACTO	ACTORES FACTORES			ESCENARIOS
				FAVOR	INTERNOS	EXTERNOS	ESCENARIO DESEADO
NO NOS IDENTIFICAMOS CON LO NUESTRO	LA ESCUELA NO FORTALECE NUESTROS VALORES LO QU LLEVA A LA PERDIDA DD LA IDENTIDAD, LA PERTENENCIA, LA MIGRACION DE LOS JOVENES Y LA VIOLENCIA	alumnos actuales	radio de acción de la institución educativa	lo que tenemos culturalmente	otras culturas poca participación, desinterés	Normas legales, medios de comunicación	Sea nuestro y se pueda demostrar, socializar y fortalecer
falta de contextualización de la educación en nuestro municipio y resguardos	La educación no esta respondiendo a las necesidades de la región y a la situación social, económica y cultural de las poblaciones indígenas y campesinas.	Comunidades indígenas campesinas y urbanas Alumnos actuales y posteriores	radio de acción de la institución educativa	Profesores, indígenas, gobierno propio,	perdida de la identidad, espacios sociales culturales y políticas docentes no indígenas	Educación impuesta por el estado, mupio y dpto. Violencia	Interés en la educación de nuestro resguardo y municipio
Baja cobertura	Escuelas e instituciones educativas	Comunidad, alumnos, docentes, padres de familia	Comunidades educativas	Organizacion es, medios de comunicación , proyectos educativos	Perdida de las plazas docentes, alimentación	Normas legales, Deslealtad entre instituciones, falta de pertinencia, falta de programas educativos	Mantener y adecuar los restaurantes escolares, rebajar costos educativos
Calidad SE HA PERDIDO POR QUE SE LIMITA LA ENSEÑANZA A LA JORNADA LABORAL SOLO POR CUMPLIR HORARIO.	Ausencia de verdadera participación para definir y decidir sobre el destino de nuestra educación, le dejamos la educación a los profesores, como gremio no nos integramos con las Comunidades educativas y en general	Comunidad alumnos, docentes y padres de familia	instituciones educativas y comunidades	Profesionalización y capacitación.	Falta de interés por parte del padre de familia	No existen incentivos ni garantías de ninguna índole por parte del estado	Mejora en las plantas físicas y materiales didácticos Mejorar la calidad de la educación generando mas participación de la comunidad en el proceso educativo.

Fuente DIAGNOSTICO CONCERTADO CON RESGUARDOS Y ZONAS CAMPESINAS 2004

2.2 ANALISIS TENDENCIAL DE SALUD

En el año 2003, los reportes de estadística del Hospital de Totoró, muestran entre las primeras causas de consulta, la Rinofaringitis Aguda. La Infección respiratoria aguda como proceso infeccioso que puede afectar una o varias partes de las vías respiratorias, constituye un importante problema de la salud pública. Si examinamos la problemática a los riesgo tales como mala calidad de la alimentación, hábitos higiénicos no saludables, calidad del aguas, los cambios bruscos de temperatura, el hacinamiento, la contaminación ambiental, la respuesta es que aun es deficiente el desarrollo de los programas de prevención, dado que están diseñados para atender contingencias pero no para prevenir y granizar salud a la comunidad.

En segundo lugar tenemos la Parasitosis intestinal. La parasitosis que puede ser causada por diferentes agentes parásitos, está asociado al factor de la no existencia de sistemas de tratamiento de aguas en zona rural solamente la cabecera municipal toma agua tratada, el resto son abastos o sistemas incompletos de agua cruda. Las enfermedades Diarreicas Agudas, al igual que las INFECCIONES RESPITATORIAS AGUDAS constituye un problema de salud pública y una causa importante de morbimortalidad infantil y de adultos mayores.

TABLA No 12. MORBILIDAD GENERAL AÑO 2003

ORDEN	CAUSA	Nº	%
1	RINOFARINGITIS AGUDA	2020	29.7
2	PARASITOSIS INTESTINAL	840	12.4
3	PERSONA QUE TEME ESTAR ENFERMA	754	11.1
4	CONTROL DE SALUD DE RUTINA	523	7.7
5	HIPERTENSIÓN ESENCIAL	521	7.7
6	CARIES DENTAL	504	7.4
7	INFECCIÓN DE VIAS URINARIAS	432	6.4
8	MIGRAÑA NO ESPECIFICADA	405	6.0
9	INFECCIÓN INTESTINAL VIRAL	398	5.9
10	VAGINITIS AGUDA	391	5.7

FUENTE: PAB 2003

Dentro de las diez primeras causas de morbilidad de acuerdo con la Lista Nacional. Según la clasificación internacional de enfermedades, traumatismos y defunciones, en el año 2002 los Homicidios y lesiones infligidas intencionalmente por otra persona, ocupa el primer lugar con 10 casos y un porcentaje de 15.63; se observa el aumento de esta causa con relación al año 2000, donde ocupó el orden 4 con un 6.06%. La tasa de mortalidad general en el municipio de Totoró para el año 2002, según la Lista Nacional fue de 3.68 por 1.000 habitantes, con un número de 64 muertes.

TABLA No 13. MORTALIDAD GENERAL MUNICIPIO DE TOTORO AÑO 2003

ORDEN	CAUSA	Nº	%	TASA POR 1000 HAB.
1	Homicidios y lesiones infligidas intencionalmente por otra persona.	10	15.63	0.58
2	Signos, síntomas y estados morbosos mal definidos.	8	12.50	0.46
3	Infarto agudo del miocardio. Tumor maligno del estómago.	5	7.81	0.29
4	Neumonías	4	6.25	0.29
5	Desnutriciones proteínocalóricas y las no especificadas.	3	4.69	0.23
6	Otras enfermedades del aparato respiratorio	2	3.13	0.12
7	Enteritis y otras enfermedades diarreicas	1	1.56	0.06
8	Anomalías congénitas del corazón	1	1.56	0.06
9	Anemias	1	1.56	0.06
10	Tumor maligno de la próstata	1	1.56	0.06
	TOTAL	64	100.0	3.68

FUENTE: PAB MUNICIPAL 2003

2.2.2.1 ANALISIS DE MORTALIDAD MATERNA 2003.

En el año 1999 se presentaron dos casos de mortalidad materna, en el 2000 un caso de muerte materna por complicaciones relacionadas con el embarazo. Desde el 2001 hasta el 2003 no se han presentado mas casos muertes maternas, dado que en el Municipio existen factores de riesgo como la edad materna temprana, la gestación múltiple, desnutrición, bajo nivel escolar que aumentan el riesgo de muerte materna.. A través de las actividades realizadas dentro del PAB se buscaba reducir esta mortalidad, podemos decir entonces, que los programas destinados a prevenir estas muertes dentro del PAB 2001-2003, lograron el impacto que buscaba, al reducir la mortalidad materna.

2.2.1 ANALISIS TENDENCIAL DE SITUACIÓN DEL SECTOR SALUD

El municipio de Totoró cuenta con un centro de salud en la cabecera municipal su personal es el siguiente: El personal se distribuye entre el centro hospital y cinco puestos de Salud. En la actualidad y según el SISBEN, existen 17,214 habitantes. Es decir que se tiene un medico por cada 8.607 habitantes y un promotor cada, 2.152 habitantes y decir de la odontología, si se tienen un odontólogo para el 100% de la población.

Dos (2) Médicos generales. Un (1) Odontólogo . Un (1) Bacteriólogo. Seis (6) Auxiliares de enfermería. Ocho (8) Promotores de Salud. Un (1) Un técnico Judicial.

Fuente : Archivo de Planeación Alcaldía Municipal

2.2.1.1 SITUACION DE LOS FACTORES DE RIEZGO EN SALUD

Encontramos factores en la parte media computarizamos, parte de la información organizándola por sectores: para la parte baja, encontramos factores, ambientales relacionados con la contaminación del agua en un 60% y el saneamiento básico.

TABLA 14 ANALISIS DE LOS FACTORES DE RIESGO EN RELACION A LA POBLACIÓN

FACTORE DE RIESGO PARTE MEDIA Y BAJA.			FACTORES DE RIESGO ZONA MEDIA: TOTORO Y JEBALA			FACTORES DE RIESGO EN SALUD: PARTE ALTA GABRIEL LOPEZ . PORTACHUELO		
FACTO CULTURAL y social	FACTOR ECONOMICO	FACTOR AMBIENTAL	F. CULTURAL Y SOCIAL	F. ECONOMOM	F. AMBIENTAL	F.TOR. CULTURA	SITUACION ECONOMICA	F. AMBIENTAL
Malos hábitos higiénicos. Malos hábitos alimenticios. No manejo de excretas. El humo(fogón). Alcoholismo.	No manejo de excretas. Familias muy numerosas en una vivienda..	Sin tratamiento de agua.	embarazos a temprana edad Barreras culturales entre personal medico y comunidad. Mal habito higiénico. alcoholismo y	monocultivos y agricultura química genera enfermedades en la piel, los pulmones, el estomago.	Escasees de agua potable. >No hay sistemas de acueducto, las quebradas contaminadas por fíque, excretas otros	Baja escolaridad de los padres. Violencia intrafamiliar malos hábitos alimenticios eon higiénicos	Trabajo de los niños. monocultivo de la papa, agroquímicos	Agua sin tratamiento,
Malos hábitos higiénicos. Malos hábitos alimenticios.	Familias muy numerosas en una vivienda.	No manejo de excretas. Familias muy numerosas en una vivienda..	falta de tierra para el trabajo, embarazos a temprana edad	Trabajo infantil. perdida de la agricultura tradicional	Agotamiento y contaminación fuentes hídricas	División de la comunidad indígena y campesina perdida de los valores culturales.	perdida de la agricultura tradicional	contaminación ambiental,

Fuente: diagnostico participativo para PLAN DE DESARROLLO 2003-2007

Mala calidad de la dieta alimentaria a causa de mucha pobreza, no hay tierra suficiente para trabajar, la pérdida de la tradición agrícola propia en los resguardos y en gran parte la tierra productiva fue utilizada para sembrar monocultivos y se generó un gran problema social, económico y ambiental en la parte alta con el cultivo de papa, en la parte media con monocultivos de pinos, en la parte baja el fique.

.En la parte media se encuentran situaciones de vivienda inadecuadas y problema del hacinamiento lo cual trae problemas respiratorios de salud, igualmente el saneamiento básico en el cual incide mucho la problemática social, de falta de recursos con la problemática de las barreras culturales y el agua potable, falta de sistemas adecuados de suministro de agua. En la parte alta aunque hay gran cantidad de tierra productiva, pérdida de los sistemas tradicionales de agricultura, pone a consumir a la población dietas no adecuadas para la población particularmente altas en energía y calorías bajas en nutrientes. esta en pocas manos y dedicada a los monocultivos agroquímicos, lo cual genera graves problemas de salud, bajos ingresos, inequidad social y causa daño por ende a la salud humana. En todos los sectores predomina un fuerte componente cultural y social de pérdida de los valores la identidad, la cultura indígena y la baja escolaridad de los padres y madres de familia.

2.2.1.2 COBERTURA DEL REGIMEN SUBSIDIADO

La población cubierta por el Régimen Subsidiado es de 6.377 habitantes, equivalente al 35.9% de la población total municipal. Las Administradoras del Régimen Subsidiado con presencia en el municipio son la AIC con 4.472 afiliados, representando el 70.1% de la población subsidiada, particularmente indígena en un 99%; Coosalud con 976 afiliados; Caprecom con 886 y Salud Vida con 43. Como podemos observar el 64.1% de la población no tiene Seguridad Social en Salud y su atención queda a cargo de los recursos del Situado Fiscal. Es de anotar que para esta mayoría, su única alternativa para promover su salud es el P.A.B.

2.3 LA CULTURA Y LA RECREACIÓN

Organizaciones juveniles la mas numerosas con mas de 71 grupos en todas las zonas alta media baja sur, se registraron grupos juveniles, de danzas, deportivos, recreativo, de teatro o danzas, particularmente en los colegios, agrupan a mas de 500 jóvenes con muy reducido apoyo institucional. Organizaciones culturales tenemos unas doce, con 17 lideres y mas de 150 afiliados y poco apoyo institucional. Grupos ambientales en resguardos de Novirao, Gabriel López y paniquita, que lideran unos doce proyectos. El potencial de población practicante del deporte es de cerca de unos 1045 deportistas practicantes del fútbol, unos 11 equipos de baloncesto, para una población deportiva 121 jóvenes, le sigue en importancia la practica del microfútbol con 55 equipos para una población deportiva de 649 jóvenes participantes en esta disciplina, unos treinta y ocho grupos de baloncesto entre femeninos y masculinos, un total de 418 deportistas vinculados a esta disciplina. En total tenemos unos 2233 deportistas adultos y jóvenes, faltando por registrar la población infantil deportista de las escuelas.

En cuanto a las instalaciones deportivas, estas solo son completas en algunos corregimientos, como Gabriel López aunque falta cubierta del polideportivo. En Portachuelo solamente se dispone de una cancha de fútbol, en Aguas vivas no se tiene canchas de baloncesto ni micro. En los seis resguardos, esta dotación la tienen las escuelas de Polindara solamente baloncesto y Micro, En Totoró el Colegio agroecológico no pose escenarios deportivos. En Paniquita parece ser el que cuenta con mayor dotación

de escenarios de todos los resguardos. Jebalá solamente una cancha de fútbol. En Novirao la escuela de Florencia no tiene sitio adecuado para la recreación y se presenta hacinamiento. En el resto del resguardo solo hay un escenario apropiado para fútbol.

TABLA 15. RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

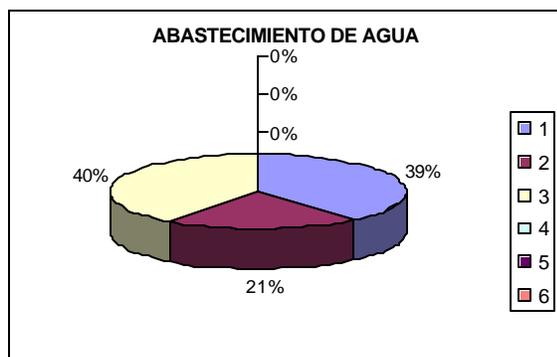
Sector	situación	Tendencia	FACTORES QUE INTEVIENEN	CONCERTADOS
Cultura, recreación Deportiva.	<p>TALENTO humano para emprender todo tipo de proyecto tanto en la cultura como en el deporte. Diversidad étnica., cinco resguardos No hay escenarios deportivos adecuados</p> <p>Ausencia de una cultura del deporte. Perdida de la identidad cultural y del sentido de pertenencia por factores como el alcoholismo,</p>	<p>Hay recursos humanos, buena voluntad, pocos recursos Poca cobertura, baja participación, de los programas. 90% de población indígena</p> <p>Cinco grupos étnicos, el mas grande de ellos los Totoroes con 12.500 habitantes. El mas pequeña la etnia Polindara y en segundo lugar la etnia Páez , en tercer lugar el grupo indígena Guambiano, y finalmente el grupo poblacional campesina.</p> <p>2233 deportistas, vinculados a 59 equipos de microfútbol, 31 equipos de baloncesto, 95 de fútbol.</p>	<p>No hay política de gobierno para atender esta problemática interétnica y de fortalecimiento de la identidad. La participación cultural es la Poca gestión de los entes locales Municipales, Escasees de recursos para fortalecer el sector cultura, la recreación y el deporte 80 millones para todo el año y todo el municipio</p>	<p>Promover y promocionar el deporte saludable. PROMOCION DE LOS VALORES, LA IDENTIDAD CULTURAL Y EL Talento en el contexto local, regional y nacional Fortalecimiento de la participación deportiva, en el contexto regional nacional</p>

Diagnostico comunitario Plan de Desarrollo 2004-2007

2.4 SANEAMIENTO BASICO, AGUA POTABLE Y RECOLECCION DE BASURAS

Como aparece en la tabla siguiente de 3448 viviendas registradas por el SISBEN, el 39 % tendrían algún tipo de acueducto, ya sea con agua tratada o no, el 21% van a un manantial a tomar el agua; el 40 lo toman de un pozo o por aljibe, lo cual quiere decir que el 65%, no tiene suministro adecuado de agua potable en el sentido real, la toman de un pozo, un aljibe, un abasto, el río o por manguera, sin ningún tratamiento, solo un 35% recibe agua por sistema de acueducto, en el municipio hay solo tres acueductos uno en Gabriel López, Uno en Paniquitá y otro en La cabecera que tienen tratamiento por cloro y filtros lentos en arena y de ese solo el 10% consume agua tratada.

Gráfico 7 ABASTECIMIENTO DE AGUA



El saneamiento básico aunque toda la comunidad tenga algún tipo de letrina, ellas no están funcionando y están en mal estado, algunas en su mayoría contaminando algún lecho de río o quebrada y aguas subterránea ya que están mal localizadas y no son manejadas con pozo séptico en un 90%.

TABLA 16 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

OTROS SECTORES SOCIALES : CULTURA, MEDIA AMBIENTE. VIAS, SERVICIOS BÁSICOS:						
Sector	situación	Tendencia	FACTORES INTEVIENEN	QUE	ESCENARIOS DEESEADOS	CONCERTADOS
Servicios básicos: acueducto, alcantarillado, deposición de basuras.	Baja cobertura y mala calidad del servicio de agua potable y saneamiento básico, inadecuado manejo de basuras	45,2 % de servicios básicos inadecuados (NBI)	Mal diseños parciales y locales, sin calculo de crecimiento de población, o de disponibilidad de fuentes parte baja, contaminación de las aguas. No hay rellenos sanitarios, ni plan de manejo	Escasa gestión para este sector, no hay suficiente acuerdos para priorizar y unir a la comunidad a través de proyectos regionales.. Corrupción inadecuada mal realizadas.	Mejor la gestión, la concertación con los cabildos y zonas campesinas para construir soluciones regionales.. Plan de manejo para cuencas de Acueductos. Plan de gestión de Residuos sólidos	Articular actores sociales, ambientales, e institucionales, y comunitarios, que movilicen componente técnicos, financieros, políticos para mejorar, la calidad cobertura y cantidad del agua potable y el saneamiento básico, la vivienda, las vías y la electrificación rural urbana, desdeñando, gestionando, cofinanciado, acompañando la gestión de las organizaciones indígenas, campesinos y ejecutando un banco de proyecto técnicamente adecuados a las condiciones sociales y culturales

FUENTE: Diagnostico del Plan de Desarrollo Municipal 2004-2007

2.4.1 DISPOSICIÓN DE EXCRETAS

La disposición de las excretas, las veredas no tienen la cobertura total en disposición adecuada de excretas que en su mayor parte son letrinas sin agua. Se cuenta con sistema de alcantarillado en las veredas de Polindara, Gabriel López, Paniquita y la cabecera municipal, esta ultima es la única que realiza en un 90% el tratamiento a las aguas residuales. Aunque el Sisben reconoce una cobertura del 71% de viviendas con letrina, este dato contrasta con el dato de salud donde se estima que de 2866 viviendas rurales solo 1110 son higiénicas, las otras 2006 no lo son.

2.4.2 MANEJO DE BASURAS

El Sisben Municipal estimó que el 90% de la población arroja la basura a la huerta a un basurero a un botadero. La recolección actual se realiza en los centros poblados y la cabecera, se dispone ocasionalmente en un relleno sanitario en regular estado dado que cumplió su vida útil y el lugar no es nada adecuado por las pendientes y las cercanía al río cofre y al mismo casco urbano. Actualmente se envía a Popayán la mayor parte que se recoge en una volqueta del municipio dado que no existe sistema de recolección apropiado,. Ello quiere decir que la necesidad de reubicación y de organización de un verdadero sistema de disposición y manejo integral es supremamente necesario para el municipio y algunos centros poblados que lo ameriten, según un estudio de volúmenes y clase de basuras producidas. Otro tanto sucede con los residuos sólidos que en la actualidad aun no se dispone de programas de reciclaje o de manejo integral dado que solo ahora se esta realizando el PEGIRS. En cuanto a los residuos Hospitalarios se están implementando las normas básicas de manejo desde la institución de salud no obstante faltan sistemas para el manejo adecuado de este tipo de residuos.

2.4.3. RESUMEN ANÁLISIS TENDENCIAL DE OTROS SECTORES SOCIALES

2.4.3.1 VIVIENDA RURAL Y URBANA

Es un indicador de pobreza y de NBI, el cual esta estimado para Totoró en , se estima que las viviendas inadecuadas es del 54.6%, que el hacinamiento es del 20.2 %, que pobreza en estado de miseria llega al 47.52 % , la disposición de servicios inadecuados suman un 42.%. El déficit de vivienda es de 1002 viviendas en todo el municipio.

TABLA 17. RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

OTROS SECTORES SOCIALES: CULTURA, MEDIO AMBIENTE. VIAS, SERVICIOS BASICOS:						
Sector	situación	Tendencia	FACTORES QUE INTEVIENEN		ESCENARIOS DESEADOS	CONCERTADOS
Vivienda rural :	Viviendas inadecuadas Inadecuada 54% de la vivienda inadecuada, Hacinamiento del 20%.	El 54.6% de viviendas. Hacinamiento del 20%	Poca gestión en otros organismos financieros distintos a los estatales.	Los fondos asignados por el estado son insuficientes para la demanda del municipio.	Mejorar masivamente las condiciones de vivienda a través, acuerdos entre comunidad, cabildos, organizaciones e instituciones	Articular actores sociales, ambientales, e institucionales para Mejorar, La calidad cobertura, la vivienda, las vías y la electrificación rural urbana, desdénando, gestionando, cofinanciado, acompañando la gestión de las organizaciones indígenas, campesinos aprovechando emergencia, económica que vive la región y las buenas relaciones con el Departamento.

Diagnostico plan de desarrollo 2004-2007

Respecto a la calidad es muy parecida la situación, son viviendas con paredes de bahareque el 51%, 70% con pisos en tierra. Los demás resguardos la situación no es nada distinta en Novirao, Polindara, Totoró, paniquita. La zona campesina es aun mas

El Déficit de vivienda en el municipio se estimó para el 2002 en 1990 viviendas es decir que registran casos muy graves de hacinamiento como el del Resguardo de Jebalá, donde en 241 viviendas viven mas de 390 familias. 1451 familias sin vivienda un 38% del total sin vivienda.

2.4.3.2 LOS GRUPOS VULNERABLES

Según EL ANÁLISIS ESTADÍSTICO, estimativo con datos DANE 93, la población de Totoró cuenta con un nivel de miseria de 22.7%, dado el porcentaje de NBI, mayor del 29%, para el sector rural y 20% para el urbano.

La calidad de la vivienda es en un 45 % inadecuada, en el sector rural, y en total de la población rural y urbana alcanza mas del 49% de vivienda inadecuada, el grado de dependencia económica alcanza en sector rural hasta en 14%, en la cabecera un 6% y en total un 13%. La miseria absoluta en Totoró llega al 30% en el sector rural y 28 % en todo el municipio, 14% en la cabecera municipal.

A ello se suma la dependencia económica de una población no menor al 40%. La población económicamente activa como dijimos arriba se estima entre los 15 a 65 y aun mas, que en el campo puede tomarse incluso desde los 12 años, dado la que la mayor parte de la población no termina sus estudios y se vincula a temprana edad a la vida laboral en el campo. Según esto si sumamos, los niños, los ancianos y los minusválidos mas el desempleo tenemos una dependencia de mas del 80% de una fuerza laboral que no suma mas del 20%.

Población pobre en el municipio por debajo o dentro del estrato 1-2 existe un 30%, de 22.563, unas 6768 personas en miseria partiendo de la población calculada para el PLAN DE DESARROLLO MPAL 2004-2007, en el cual se estima además 15410 indígenas, los cuales se han clasificado como estrato 0. Si tomamos el censo DANE 1993 de 13.713 tenemos una población total en miseria de 4.115, mas según este mismo censo hay proyectando al 2004, según el DANE una población de 7.843 indígenas, los cuales sumados a los 4115, tendríamos una población en situación de miseria de mas de 11.958 habitantes en la miseria, eso es el 44.8%, de los 17.760 contabilizados por SISBEN, y el 55.27 % de la población calculada para el actual plan de desarrollo.

TABLA 18. RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

OTROS SECTORES SOCIALES: CULTURA, MEDIO AMBIENTE. VIAS, SERVICIOS BÁSICOS:						
Sector	situación	Tendencia	FACTORES QUE INTEVIENEN	ESCENARIOS DESEADOS		CONCERTADOS
GRUPOS VULNERABLES: mayores, niñez, madres cabeza de hogar, desempleados.	54% población joven, desnutrición infantil, presencia de enfermedades prevenibles. Pobreza de la población, bajo nivel de vida, bajos ingresos, desempleo mas del 28%. Maltrato a la población infantil por violencia intrafamiliar a causa del alcoholismo, bajo nivel educativo de los padres. Descuido por los ancianos, los minusválidos y los desplazados	80% de la población gana menos de la mitad del SML. Índice de miseria del 45.5% el 75.4 DE NBI, en el municipio analfabetismo en mujeres de hasta el 60%, hombres cabeza de hogar 70% 39% de las mujeres registradas por SISBEN, son jefes de familia y trabajan para zoster a sus hijos. El 48% de las mujeres están dedicadas al las labores del hogar	Despilfarro de los recursos públicos, paternalismo y politiquería, en el manejo del RS, de los programas sociales, no hay una política concertada y contextualizada para la educación, la salud, el desarrollo económico, el apoyo a la niñez, la juventud, las mujeres	Poco presencia de los organismos de control de los organismos de vigilancia, no es apropiada la política, ni la gestión, los sectores sociales y organizaciones no deciden ni influyen en los destinos del municipio. Dependencia de los recursos mínimos que llegan al municipio por INC.	Hacer control seguimiento o a la inversión de los recursos, generar planes de acción concertados para atender población vulnerable. Acompañar la Gestión de las comunidades, ante todas las fuentes de financiación.	Poner acuerdos interinstitucionales, ICBF, RED HOSPITALARIA, PAB, PROG. REVIVIR, FAMILIAS EN ACCION, RED para fortalecer y ampliar los programas de atención a discapacitados, niños, madres cabeza de hogar, ancianos, etc. Acuerdos interinstitucionales con los CABILDOS. (elaborar y gestionar Proyectos productivos y de Seguridad Alimentaria para población Pobre y vulnerable.

Diagnostico tendencial Plan de Desarrollo 2004-2007

2.4.3.3 VIAS Y LOS CAMINOS VEICIALES

El 80% de las vías municipales se encuentran en mal estado, por distintas situaciones, particularmente la falta de afirmado y obras de arte, y puentes, cunetas y mejoramiento de trazado. Lo anterior también nos permite deducir que la población en un porcentaje mayor a cincuenta por ciento cocina los alimentos con leña, lo cual indica un impacto ambiental severo sobre el medio ambiente, que aun no podemos calcular aquí.

2.3.5 SITUACIÓN DE LAS VIAS, TRANSPORTE - ELECTRIFICACION, E INFRAESTRUCTURA

En el municipio existe una red vial de 132.7 kilómetros, de los cuales 32 son vías pavimentadas incluido casco urbano, 30 en buen estado, 1 en regular estado y otro en mal estado. Existe también unos 81 kilómetros en afirmado, diez Km, están en regular estado y finalmente unos 29

kilómetros en mal estado dado que son brechas sin ninguna obra de arte o parcialmente terminadas, sin afirmado.

Tabla No. 19- Clasificación de Vías del Municipio.

VIA	CLASIFICACION	COBERTURA	B	R	M	Le Falta
1. Popayán-Totoró- Inzá	Vía Nacional	Interdepartal	X			TERMINAR PAVIMENTO
2.Totoró-Mira flores -Silvia	Vía Regional	Intermunicipal		X		Afirmado, mantenimiento
3.Hato Viejo-Buenavista-Vda. Cajibío	Vía Regional	Intermunicipal			X	Obras de Arte, afirmado, mantenimiento
4. Popayán – San Juan- El Hatico	Vía Regional	Intermunicipal			X	Obras de Arte, un trmo, dos puentes pequeños. Afirmado.
5. Florencia- Novirao -Alto Palacé	Vía Regional	Intermunicipal		X		Obras de Arte y Afirmado
6. Miraflores-Jebalá-El Túnel	Vía Regional	Intermunicipal			X	Mantenimiento
7. Carmen de Zabaleta-Malvazá-S. Pedro	Vía Local	Interveredal			X	Obras de Arte y afirmado
8. Boquerón - Polindara	Vía Local	Interveredal		X		Obras de arte afirmado
9. Crucero – Alto Palacé - Paniquitá	Vía Local	Interveredal	X			Afirmado, pavimentación
10.Sanantonio San José –la Unión El Hatico	Vía Local	Interveredal		x		Obras de arte, afirmado, terminar puete
11.Totoró-Betania-Portachuelo- corrales-tabaco – Calbache G .López	Vía Local	Interveredal			x	Afirmado y pavimentación
12. Corrale Aguas Vivas -Siberia Bejucal	Via Local	Interveredal			x	Afirmado, obras de arte parte. un puente sobre quebrada bejucal,
12.Novirao-Santa Ana-Buenavista	Vía Local	Interveredal			x	Afirmado, mantenimiento.
13.Polindara – El Baho	Vía Local	Interveredal			x	Mantenimiento
15.Totoró-Loma del Medio	Vía Local	Interveredal		x		Mantenimiento
16.Hato Viejo – La Estella	Vía Local	Interveredal		x		Afirmado, obras de arte
17.Paniquitá - Mira flores	Vía Local	Interveredal			x	Mantenimiento, obras de arte
Gabriel López-Agua Bonita El Cofre-Santa Lucia –Sanpedro (parte Totoró)	Vía intermunicipal	Interveredal			x	Obras de Arte mantenimiento, afirmado
Alto San Juan Santa Teresa	Local	Interveredal			x	Obras de Arte, afirmado, mantenimiento
San José Alto Moreno	Local	veredas			x	Obras de Arte, Afirmado y mantenimiento
La unión El Hatico	Local	Veredal			x	Mantenimiento
Sabaleta Vereda Malvaza	Local	Interveredal			x	Mantenimiento, afirmado
18.Termale Chuscales – Vía Inzá	Vía Local	Interveredal			x	Afirmado, mantenimiento, obras de

Diagnostico para plan Campesino –2004

Existe un sistema de caminos que permiten movilizar carga hacia las veredas, donde no llegan las vías carretables, y que unen internamente los corregimientos con sus respectivas localidades.

TABLA 20. RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

OTROS SECTORES SOCIALES: CULTURA, MEDIA AMBIENTE. VIAS, SERVICIOS BÁSICOS:						
Sector	situación	Tendencia	FACTORES QUE INTEVIENEN		ESCENARIOS DEESEADOS	CONCERTADOS
Vías, Caminos, electrificación infraestructura social .	Mal estado de las vías, por falta de mantenimiento y gestión con otras instituciones Baja cobertura de la electrificación	85% de vías sin mantenimiento, mal estado, 60% sector rural sin electrificar. Los caminos tradicionales ya no se usan por la inseguridad, la falta de conservación con trabajo comunitario	Escasees de recursos, poca participación de la comunidad y los usuarios de las vías	Hay una despreocupación por el sector vial, no se han generados acuerdos con la nación para mantener red vial secundaria.. Alto costo de los proyectos de electrificación y pocos recursos de l ICN, para el sector. De energía eléctrica	Recuperar Caminos tradicionales, como patrimonio cultural. Mejorar red vial a secundaria, a través de convenios interinstitucionales con el departamento, apoyo con maquinaria, aporte comunitario. Electrificación de TODAS LAS VEREDAS DE LOS RESGUARDOS Y ZONAS CAMPESINAS PARA REDUCIR IMPACTO ambiental	Diseño y cofinanciación de un PLAN VIAL MUNICIPAL, ENTRE MUNICIPIO Y CABIDOS INDÍGENAS, E INSTITUCIONES.. Por Diseñar formular proyectos de electrificación con aporte comunitario y cofinanciación de alcaldía y gestionar Proyectos de mejoramiento y recuperación de caminos veredales y coloniales o republicano como patrimonio cultural .

FUENTE: Talleres de Diagnostico Municipal 2004

2.4.3.4 LA PARTICIPACIÓN SOCIAL Y EL DESARROLLO COMUNITARIO

En conclusión la población organizada llega a sumar más de 2685 afiliados, agrupados en un total de 213 organizaciones. Todas ellas tienen un fin comunitario, y sirven de puente entre la comunidad y el estado otras son creadas por el mismo estado. Según el número de proyectos que lideran la más notable en este aspecto son las juntas de Padres de familia y las juntas comunales.

TABLA No. 21 DE PARTICIPACION COMUNITARIA TIPS

DE ORG	No AFILIADOS		No PROYTS		LIDERES		DEPENDEN DEL ES		AREA D INFLU
	ORG NIZ	POR ORGAN	POR ORG	POR ORG	SI	NO			
CABILDOS	5	13.000	150	125	x			5 Resgdos	
MUSICALES	15	150	30	15		x		47 veredas	
GREMIALES (PROFES, FIQU ARTES)	2	60	4	10		x		19 veredas	
J.P. FAMILIA	37	500	34	50	x			37 escuelas	
ORG. CIVICAS (RPOFIESTAS,	47	570	15	141	x			47 veredas	
ORG. COPERATIVAS	3	66	6	12	x			3 veredas	
ORG. CULTURALES	45	550	12	45					
DEPORTIVAS	47	557	10	94				47 VEDAS	
RELIGIOSAS	24	560	15	56					
J.A C	47	1398	63		x			51 VERDAS	
GRUPOS PRODUCTIVOS.	23	470	15	23	x			23 VERDAS	
ORG. CAMPESI	4	1700	13	18		x		4 ZONAS C.	

Diagnostico : Plan Campesino 2004

En general dentro del municipio de Totoró existe en cada vereda una junta comunal, en total, unas 47 juntas exceptuando a cabecera Municipal, que recogen unos 1398 afiliados y algo más de 50 líderes, que gestionan unos . En cuanto a Organizaciones religiosas tenemos unas 24 organizaciones que agrupan a más de 560 afiliados, líderes más de 56 líderes, promueven unos 10 proyectos la mayoría de ellos de construcción de capillas

TABLA 22. RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

Sector	situación	Tendencia	FACTORES QUE INTEVIENEN		ESCENARIOS DESEADOS	CONCERTADOS
Participación y Desarrollo Comunitario	Ausencia de un liderazgo colectivo comprometido con el desarrollo del municipio. No hay una cultura de la participación para fortalecer proyectos colectivos sino individuales y grupistas.	Fraciones locales por diferencias políticas, intereses, caudillismo, y políticas equivocadas del los gobernantes.	Falta promover organización con autonomía y formación de liderazgo con proyecto colectivo.	Una participación viciada por el paternalismo político de los gobernantes esta más ligada a los intereses caudillistas que a los del municipio.	Generar procesos colectivos a través de fortalecer Proyectos de desarrollo, valores culturales, cultura política de participación, que tengan en cuenta el componente humano, ambiental, económico y cultural.	Generar proceso de participación y concertación a todo nivel garantizando la participación de todos los sectores sociales ambientales culturales en la instancias de decisión legítimas y legalmente establecidas por la ley y la constitución. Fortalecer capacidad de convocatoria, autogestión, gobernabilidad equidad social y control social a través de los acuerdos de entendimiento, los presupuestos y planes participativos. Promover con los Cabildos procesos de capacitación Escuela de gobiernos municipal para fortalecimiento de la gobernabilidad y el liderazgo local. Generar procesos concertados de inversión a través de los presupuestos participativos. Acuerdos de entendimiento para manejo de la inversión pública.

Fuente Diagnostico plan de desarrollo municipal.

Las juntas de padres de familia suman unos 37 juntas y acogen a unos 500 padres de familia, con 58 líderes apoyados por entidades públicas, lideran 34 proyectos la mayoría relacionados con el mejoramiento de la infraestructura. En conclusión la población organizada llega a sumar más de 2685 afiliados en un total de 213 organizaciones.

2.4.3.5 PRODUCCION Y MEDIO AMBIENTE

El suelo del municipio se usa en un 36.58% en explotación agrícola y un 63.3% a la ganadería extensiva, aclarando que en este porcentaje se incluye la parte de montaña y páramo, áreas ocupadas por los centros poblados urbanos, vías.

Tabla No.23 AREAS RENDIMIENTOS Y PRODUCCIÓN.

SISTEMAS DE CLIMA FRIO	AREAS	PROM/PRO. HA	PDODU. PROM
PAPA	2200	25.KG HA	55.000
CEBOLLA	50	4.000 KG	200
ULLUCO	70	11.000 KG	770
ARBEJA	80	3000. KG	240
GANADO	22.030 has	12.000 Cabezas	9900 mach, hembras
SISTEMAS CLIMA MEDIO	AREAS	PROD/PROM X HA	TOT PROD
AROMATICAS	60	4	240
MAIZ	320	0.9	450
ARBEJA	80	3000 KG	24.000 KG
PAPA	150	12.000 KG	1.520
CEBOLLA			
ULLUCOS	70	11.000 kg	770
FRIJOL	30		
SISTEMAS CLIMA CALIDO	AREA/CULTV	PROM/ PROD HA	TOTAL /PROD-.TON
CAFE	176	300 kg	124.6
CANA	50	4 TON	200 t
MAIZ	280	0.90	280
FIQUE	1.241	1 TON	1241
FRIJOL	35	1.000KG	33
ESPARRAGO	110	4.5000	450

FUENTE : **Evaluación Definitiva agrícola Municipal, 2003**

Como muestra el cuadro anterior el municipio genera gran variedad de productos agrícolas, de clima frío, medio y caliente. Se distinguen tres Zonas GEOEconómicas distintas con sus respectivos sistemas de producción agrícola. Parte alta con sistemas agrícolas extensivos, tecnificados, de agricultura mecanizada en suelos de mediana profundidad relativamente planos, con buen drenaje. Allí se produce papa, ulluco, cebolla, arveja particularmente, esta agricultura se combina con ganadería extensiva, de doble propósito.

En la parte media tenemos un modelo agroambiental de producción parcelaria de minifundio, de mayor variedad, que combina agricultura orgánica con tecnificada en suelos de ladera con mayores pendientes, allí se cultiva frijol, maíz, papa, ulluco, arveja, cebolla, arracacha, y aromáticas como cultivo comercial por excelencia. En la parte baja se encuentra una agricultura de clima cálido en suelos de ladera semi ondulados, esta agricultura parcelaria de minifundio, se combina con cultivos agroindustriales, de pino, espárragos y fique, café.

2.4.3.5.1 PRODUCCIÓN PECUARIA

En el municipio hay unos 605 productores. Es notoria e importante la actividad ganadera y la actividad pecuaria menor como la porcina, la avicultura y últimamente la piscicultura. En ganado Bovino, Totoró se encuentra un poco lejos de Patía quien es el mayor productor de este tipo de

ganado (36066 Cab.), mientras que Totoró solo cuenta con 6049 según cifras de la secretaría de desarrollo agropecuario, para el 2002.

Tabla No. 24. numero de productores pecuarios

Numero de productores por explotación 20002				TOTAL
Bovina	Porcina	Avícola	Apícola	
400	150	30	25	605

Fuente: Secretaría de desarrollo agropecuario del Cauca.

2.4.3.5.2 PRODUCCION LECHERA

Con respecto a la leche, Totoró es superado por Puracé (quién es el mayor productor) en casi un 40% de producción de leche por día. Totoró ocupa el séptimo lugar a nivel del Cauca, en producción de leche..

2.4.3.6 TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

En el municipio existen según datos del EOT unas 4.258.62 de bosque natural es un valor correspondiente e más al 10% del área del municipio; que se ocupan las zonas de páramo, las cuales un alto porcentaje están cubiertas por pastizales, cultivos y Arbustales cerca del 57% son lomas y laderas, es decir que para el año 2008 más de las 2/3 partes de las áreas de páramo estarán seriamente intervenidas y de ese total el 30% habrá desaparecido, con lo cual se conservaran aproximadamente 2970 hectáreas que representan el 7% del área de Bosque.

2.4.3.6.1 ZONAS DE RESERVA EN ZONA INDÍGENA

Las siguientes son las áreas especiales de manejo definidas para cada resguardo según el Plan Ambiental indígena de Totoró, las cuales deben ser articuladas a un sistema Municipal de Áreas protegidas que deberá contemplarse en el PLAN DE GESTION AMBIENTAL.

Tabla 25: AREAS ESPECIALES DE MANEJO EL MUNICIPIO DE TOTORO ZONA INDIGENA

Resguardo	Nombre del Área especial	Categoría	Objeto	Cobertura	Problema actual	Ext.
Totoró	Tres Tulpas (cerro Tres Tulpas, cerro Cometero, cerro Pusná, Sabana de las Delicias.	Área para Conservación,	Protección De Nacimientos de Agua, flora , fauna y cultural	Sabana, rastrojo, ciénagas, montañas	Tala, quema de la sabana, agricultura y ganadería	1.723
Totoró	Cerro Gallinazo	Área para Conservación,	Protección De Nacimientos de Agua, flora , Fauna y cultural (sitios Sagrados)	Sabana, rastrojo, potrero y montaña	Tala, quemas de la sabana, agricultura y ganadería	822
Totoró	Cerro de Millo	Conservación- Aislamiento reforestación	Protección De Nacimientos de Agua, flora y , fauna	Páramo y subparamo	Tala, quema, agricultura y potrerización	788
Paniquitá	El Pinar	Zona de riesgo	Asilamiento, reforestación, ejecución obras biomecánicas	Potrero, bosque plantado y rastrojo	Deslizamiento, erosión, hundimiento y represamiento	45
Totoró	Cerro la Horqueta (cuchilla buena vista, loma peñas blancas, cerro letras, cerro la nariz, loma del recuerdo	Conservación- Aislamiento y reforestación	Protección De Nacimientos de Agua, flora y , fauna	Bosque Andino	Tala, quema, agricultura y potrerización	906
Gebalá	Cerro la Culebra	Área para Conservación	Protección De Nacimientos de Agua, flora , Fauna y cultural	Bosque Andino- Rastrojo y Potrero	Ganadería extensiva- Monocultivo de Fique y Plantaciones forestales	882
B. VISTA	FUENTE Plan ambiental Indígena 003	Bosque muy húmedo montano bajo				721

Del total del área indígena que suma unas 24.397 has según el Plan ambiental Indígena unas 3444.73 has se han reservado en este plan para conservación y manejo especial como Áreas de manejo colectivo dentro de sus territorios.

3.4.3.6.2 AREAS ESPECIALES DE MANEJO SEGÚN EOT, ZONA CAMPESINA.

Dentro de la zona campesina se considera necesario tener en cuenta procesos organizativos, para poner en vigencia los escenarios concertados dentro del plan de desarrollo.

TABLA No. 26 AREAS ESPECIALES DE MANEJO EN ZONAS CAMPESINAS

VEREDAS	AREA KM	ECOSISTEMA	TIPO DE MANEJO
CHUSCALEs GAB. LOPEZ. CALVACHE	2108 734 2389	Páramo pluvial subandino. Bosque Húmedo Montano, Árboles nativos, COPE, encenillo, chilco, Jigua, mata cuy	Conservación estricta
TABACO	1140	Páramo pluvial subandino. Bosque Húmedo montano. Árboles nativos, COPE, encenillo, chilco, Jigual, mata cuy	Conservación estricta
AGUA VIVAS SIBERIA, BEJUCAL	2.103 988, 1242	Páramo pluvial subandino y bosque subandino. COPE, encenillo, chilco, j igua, mata cuy	Conservación estricta
PORTACHUEOLO, MALVAZA	876	Bosque húmedo montano	Aislamiento conservación estricta,
MANZANAL		Bosque muy húmedo Montano	
El Baho	1.404	Bosque muy húmedo Montano	
EI HATICO	1411	Bosque muy húmedo Montano	Area de reserva y manejo comunal
PALACE	1285	Bosque muy húmedo Montano bajo	Aislamiento regeneración natural
SANANTONIO	1875	Bosque muy húmedo montano bajo	Protección y reserva
POLINDARA	2309	Bosque muy húmedo pre – montano, Bosque muy húmedo montano bajo Bosque muy húmedo Montano	Area de Reserva y manejo especial
SAN JUAN	698	Bosque muy húmedo pre – montano,Muy húmedo PMONTA	Area de reserva y manejo comunitario
LA PALMA	1464	Bosque húmedo montano bajo	

Fuente :Diagnostico Plan de Desarrollo Campesino 2004.

En la parte alta del municipio se encuentran localizados la mayor extensión de ecosistemas estratégicos consistentes en un sistema de lagunas, humedales y bosques de páramo, subpáramo y bosque alto andinos y andinos. En la parte media y baja algunos relictos de bosque de robles y aliso, encenillo y motilonos que conforman sistemas de niebla húmedo montano y premontano, los cuales deben ser manejados a través de un Sistema municipal de áreas protegidas.

TABLA 27 RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

OTROS SECTORES SOCIALES: CULTURA, MEDIO AMBIENTE. VIAS, SERVICIOS BASICOS:						
Sector	Situación	Tendencia	FACTORES QUE INFLUYEN		ESCENARIOS DESEADOS	CONCERTADOS
Producción y medio ambiente	<p>La producción y la agricultura agroquímica de mercado, genera la pérdida de la biodiversidad, de las semillas nativas y cultivos tradicionales,</p> <p>del mercado permite la ganancia a los compradores y vendedores pero no genera rentabilidad al productor.</p> <p>La mala distribución de la tierra productiva, está debilitando la participación del ingreso, generando conflicto social.</p>	<p>Monocultivo de café, papa, caña, pinos y eucaliptos. Generan ingresos perjudican la biodiversidad daño grave a los suelos fuentes de agua y salud humana.,</p> <p>Veinte mil (20.000 ton./ Sem B de 2002.), tecnificada, superando a Puracé en un 32.5% .</p>	<p>Se mira la rentabilidad económica sin sostenibilidad social y ambiental de los sistemas monocultivos .</p>	<p>Introducción de agricultura mecanizada, mal manejo de suelo en praderas. Políticas de reforestación con pinos es rentable pero no sostenible.</p> <p>Con los monocultivos se beneficia el comerciante, el intermediario pero no el productor.</p>	<p>Plan de Acción concertada – agropecuaria para recuperar la pequeña finca campesina, autosostenible.</p> <p>Generar un proceso de gestión ambiental participativo para constituir un SISTEMA Municipal DE AREAS PROTEGIDAS DE ACUERDO AL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.</p>	<p>Generar un clima institucional y comunitario a través de la concertación, de PLAN DE GESTION AMBIENTAL para constitución y manejo de SISTEMA MUNICIPAL DE AREAS PROTEGIDAS Y PLAN DE MANEJO TRADICIONAL COLECTIVO Y COMUNAL PARA RESGUADOS Y ZONAS CAMPESINAS.</p>

Fuente Diagnostico municipal

2.5.3.7 DESARROLLO INSTITUCIONAL

Actualmente podrá definirse tres nudos críticos para el desarrollo institucional municipal: El nuevo ordenamiento territorial, la situación fiscal municipal, la reducción de los recursos para inversión social de acuerdo a la pérdida de iniciativa en la gestión local y la ausencia de una cultura institucional del servicio social. Como tal dada la burocratización de la función pública y la disfuncionalidad administrativa consistente en la distorsión de las líneas de autoridad, ausencia de coordinación y planeación interna, sobrecarga de funciones a algunas dependencias como planeación e incumplimiento de las funciones administrativas de algunas dependencias, no correspondencia de la estructura de cargos con los perfiles asignados a los mismos, lleva a un anquilosamiento del cumplimiento de la función pública.

En la actualidad los entes territoriales se debaten en el dilema de la desaparición de algunos municipios, debido a su ineficiencia fiscal y administrativa. El problema de las Entidades territoriales indígenas que preparan escenarios para consolidarse, el posicionamiento de los municipios en el contexto regional y finalmente el nuevo ordenamiento y normatividad ambiental y las políticas fiscales de ajuste, terminan generando una grave crisis de gobernabilidad.

Las normatividades, que se preparan en el congreso como la Ley de Agua, la Ley de Paramos, la Ley de Humedales que actualmente se discute en el Congreso de la República y en el contexto internacional de la biodiversidad, igual que las concesiones mineras, prevén el desplazamiento de población por efectos de la expropiación administrativa de población que ocupa áreas de paramos y nacimientos de esteras fluviales y por física privatización de los recursos por efecto de las concesiones de explotación.

2.4.3.8 JUSTICIA, PAZ DERECHOS HUMANOS

El modelo de inequidad social, económica, cultural y política es el principal factor de violencia y de violación de los derechos humanos que hay que plantear en una nueva política de construcción de una sociedad de derechos y de justicia, donde pueda ser posible hablar de

derechos colectivos, dado que los derechos particulares atropellan en la sociedad vigente los derechos de los pueblos indígenas, de los niños, de las mujeres, de los jóvenes. Dado que es el Estado quien debe garantizar los derechos humanos, mediante la garantía del beneficio de sus derechos económicos, sociales, culturales y políticos lo cual implica, la distribución de la riqueza, del trabajo, el acceso a los servicios, desarrollo de sus derechos democráticos y la aplicación de los derechos colectivos como los protocolos internacionales 169 de OIT, adoptado por Ley 21 de 1991. La el no reclutamiento de menores para la guerra, dado que el conflicto involucra a todos por igual, directa o indirectamente desde sus propias estrategias de defensa y de retaliación sobre la población civil. cabe distinguir por lo tanto que si existe un conflicto armado y social y que tiene profundas causas estructurales que hay que intervenir primero para poder resolverlo a favor del país y no de la interpretación de los bandos.

La siguiente matriz muestra un análisis relacional de la situación de conflicto para Totoro estableciendo claras responsabilidades.

TABLA No 28. ANÁLISIS tendencial DE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

FACTOR DETERMINANTE	INDICADOR	CAUSA	POBLACION	RESPONSABILIDAD
No existe mecanismos de vigilancia Y CONTROS	La comunidad no tiene información sobre como formular y ante quien una queja. No funcionan las alertas tempranas.	Los organismos del estado, personeros, defensores no hacen prevención de los derechos	Cascos urbanos, centros poblados, cabecera	Los cascos Urbanos convertidos en trincheras de contención de la fuerza publica
No hay ningún mecanismo humanitario para intervenir en caso de violación de los D	No hay comité de derechos humanos, no hay políticas claras de protección al ciudadano	Temores en las comunidades a ser perseguidos o por denunciar o reclamar.	Sector rueral, urbano	EL ESTADO, LAS ORGANIZACIONES
Desconocimiento por parte de la comunidad de sus derechos	Los territorios indígenas son objeto de militarización, e instalación de bases militares.	Líderes no conocen la constitución política, ni las normas del derecho internacional Humanitario	Centros poblados, comunidad indígena y campesina	El Estado, los organismos defensores de los derechos H
Detenciones enfrentamientos en cascos urbanos zona rural, viola los derechos civiles	No hay formula de juicio para detener la población civil.	Fuerza publica esta autorizada para detener por sospecha y allanar domicilios sin formula de juicio	Cascos urbanos, centros poblados, cabecera	La comunidad no toma la iniciativa
Militarización de vías y política de Soldados campesinos compromete población civil	Las vías continuamente son escenarios de guerra. Se involucra a sus familiares en la guerra.	Los pueblos indígenas están siendo involucrados, no se respetan la infraestructura civil.	Centros poblados, comunidad indígena y campesina	EL ESTADO, y SUS FUERZAS MILITARES, LOS ACTORES AL MARGEN DE LA LEY

Diagnostico de los Derechos Humanos, Fundación Adentro Zona Oriente 2004

2.4.3.9 EL APOYO AL DESARROLLO

La situación del desarrollo social y económico compete a las políticas nacionales, regionales o municipales que han incidido en un proceso de cambio o retroceso para el pueblo Totoreño. En el momento se requiere adecuar los modelos de desarrollo a procesos participativos y sostenibles, de economía orgánica y soberana dada la interferencia clara y futura de los fenómenos del mercado que causan graves problemas a las comunidades indígenas, dada la intensificación de la explotación de los recursos naturales y minerales que actualmente se preparan a través de los Acuerdos de Libre Comercio. Como indicador de la actividad habitual es inherente que el jefe de familia por su característica de autoridad sobre la familia también sea el que se encargue de sostener la misma. Apoyar el desarrollo implica capacitar la mano de obra para lo que viene basándonos en la evaluación de la situación expresa y concreta donde un 68% de los jefes de familia se encuentran trabajando, en oficios particularmente no rentables donde los bajos ingresos son los constantes principales dados los bajos salarios rurales donde el 80% de la población gana menos de un salario mínimo.

TABLA 29. RESUMEN DEL ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS OTROS SECTORES

OTROS SECTORES SOCIALES: CULTURA, MEDIA AMBIENTE. VIAS, SERVICIOS BASICOS:					
Sector	Situación	Tendencia	FACTORES QUE INTEVIENE N	ESCENARIOS DESEADOS	CONCERTADOS
Apoyo al desarrollo : empleo	<p>Inequidad social, económica y de participación en la inversión social.</p> <p>Bajos ingresos en el 80% de la población no garantiza el bienestar social de la población.</p> <p>Escasa iniciativas locales para potenciar el empleo, arpechando recursos de la región.</p>	<p>La única fuente de empleo es la actividad agropecuaria, agricultura, con muy mala remuneración.</p> <p>Otras fuentes de empleo son muy escasas.</p>	<p>No hay acuerdo social ni político sobre el modelo mas adecuado para el desarrollo integral del municipio.</p>	<p>Generar fuentes de empleo a través de promocionar las cooperativas de trabajo asociado, las empresas de turismo, servicio ambientales.</p> <p>Capacitando grupos productivos dando asistencia técnica y accesoria a grupos organizados de productores agrícolas y de lácteos.</p>	<p>GENERANDO EMPLEO Y INGRESOS PARA LA COMUNIDAD A TRAVES DE COPERATIVAS, MINGAS ETS</p>

PARTE III

3. PROSPECTIVA DEL DESARROLLO MUNICIPAL:

3.1 PROSPECTIVA CONCERTADA PARA PLAN CAMINANTE EN SALUD (PROGRAMA – PROYECTO-ACTORES INDICADOR DE GESTION).

Mejoramiento de la calidad y cobertura de la salud de los habitantes del municipio y prevenir la enfermedad desde la intervención de los factores de riesgo asociados con el agua, la alimentación, los hábitos higiénicos, la baja cobertura del saneamiento básico. Para lo cual se propone ampliar la cobertura de los programas de prevención de la enfermedad y promoción de la salud, interviniendo adecuadamente contando con indicadores socioculturales y cuantitativos, capacitando equipos extramurales y generando una estrategia integral y participativa, aunando esfuerzos interinstitucionales y comunitarios a través de un PAB y Plan Local de Salud concertado con las comunidades, autoridades indígenas y campesinas.

3.1.1 ESCENARIO CONCERTADO SECTOR SALUD

Propiciar relaciones horizontales entre los distintos actores del sector, usuarios, beneficiarios a través de los mecanismos de participación social en salud, que pongan en dialogo los saberes y las practicas medicas tradicionales y las occidentales hacia la construcción de una cultura saludable en el municipio, con visión integral. Para lo cual se proponen genera procesos participativos hacia la construcción del PLAN LOCAL DE SALUD, EL PAB y PIP CONCERTADO y ajustando a la situación sociocultural del municipio que formule una estrategia de intervención adecuada a las situaciones de riesgo que se presentan en la comunidad. Por ello es urgente reestructurar los proceso administrativos, los protocolos médicos y de diagnostico, desde perspectivas mas integrales, dentro de cada programa, las estrategias de atención y los elementos determinantes del proceso salud enfermedad.

TABLA No.30 RESUMEN ESCENARIO CONCERTADO PLAN CAMINANTE DE SALUD MUNICIPAL

ESCENARIOS CONCERTADOS POR PLAN DE GOBIERNO.	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
Salud y población vulnerable A Construir PAB, concertado con las comunidades donde se reconozca la situación real de la salud para intervenir las causas de los factores de riesgo.	Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral	Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables.	Funcionamiento. Inversión e n infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia.	Formulación de un verdadero plan LOCAL DE SALUD. formación de etnoeducadores de las regiones indígenas. Fortalecimiento de los saberes médicos propios Proyecto de Salud indígena. Proyecto construcción de un LABORATORIO DE PROCESAMIENTO E INVESTIGACIÓN. Proyecto de soberanía alimentaria

<p>Construir un PLN LOCAL DE SALUD CON PARTICIPACION COMUNITARIA .Salud y población vulnerable TOTORO. Fortalecer la capacidad administrativa y financiera del Hospital local reestructurando su funcionamiento y promoviendo su Misión Social a partir del Plan Local de Salud.</p>	<p>Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral</p>	<p>Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables.</p>	<p>Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia.</p>	<p>Conformación y funcionamiento de CTSS Consejo Territorial de Seguridad Social en Salud</p> <p>Promoción y estructuración de una Empresa Industrial y Comercial del Estado para gerenciar servicios de salud del Municipio. (Ley489 de 1998)</p>
<p>Fortalecer organismos de participación en Salud .Salud y población vulnerable PORTACHUELO</p>	<p>Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral.</p>	<p>Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables</p>	<p>Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia</p>	<p>Ampliación del puesto de salud; Proyecto, mejoramiento calidad de agua; proyecto de seguridad alimentaria; manejo de basuras y residuos orgánicos; pozos sépticos y manejo de aguas residuales; fondo rotatorio de salud; dotación del puesto de salud (Unidad odontológica farmacia y ambulancia)</p>
<p>Fortalecer los planes de Salud Indígenas. Salud y población vulnerable Novirao</p>	<p>Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral.</p>	<p>Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables.</p>	<p>Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia.</p>	<p>1- Construcción de puesto de salud con dotación y personal adecuado 2- Fortalecimiento de la medicina tradicional, cultivo y proceso de plantas medicinales 3-Proyecto de soberanía alimentaria 4-Promoción de salud y prevención de enfermedades</p>
<p>Salud y población vulnerable PANIQUITA</p>	<p>Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral.</p>	<p>Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables</p>	<p>Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia</p>	<p>Recuperación de medicina tradicional. Dotación de ambulancia y equipo poner en funcionamiento de equipo de odontología que tienen los resguardo. PAB, CONCERTADO CON LOS INDIGENAS. PROYECTO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA. SENSIBILIZACION DE PERSONAL MEDICO</p>
<p>Salud y población vulnerable POLINDARA</p>	<p>Salud y población vulnerable</p>	<p>Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral.</p>	<p>Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables.</p>	<p>Coordinación educativa concertada garantizando la pertinencia educativa. Proyecto agroecológico.</p>
<p>Salud y población vulnerable HATICO</p>	<p>Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral</p>	<p>Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables</p>	<p>Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia.</p>	<p>P.A.B concertado y con capacitación. Proyecto de seguridad alimentaria. Convenios interinstitucionales. Proyectos de dotación, mejoramiento y mantenimiento de los puestos de salud. Ampliación del régimen subsidiado. Proyecto de apoyo a la población vulnerable</p>

Salud y población vulnerable G. LOPEZ	Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral.	Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables.	Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia	Proyecto de huertas comunitarias; proy. Ampliación del puesto de salud; Proy. Fortalecimiento de la part. Comunitaria.; proy. Ampliación de cobertura de reg. Subsidado; proy. De alimentación escolar; Proy. Educativo PER y PEI; manejo adecuado de las basuras. Construcción Dotación puesto de Salud Agua Bonita
Salud y población vulnerable FLORENCIA.	Promover el desarrollo integral, político, económico, social y ambiental mediante la creación de una planificación integral.	Desarrollar el P.A.B y atender grupos vulnerables.	Funcionamiento. Inversión en infraestructura. Dotación. PAB y PIP. Seguridad social. Tercera edad. Madres cabeza de familia.	Adecuar la caseta comunal para el puesto de salud y adjudicar el puesto de salud a la escuela. Ampliación al régimen subsidiado en salud. Apoyo al adulto mayor. PAB concertado con la comunidad. Brigadas de salud. Apoyo a discapacitados.

Fuente Diagnostico participativo plan municipal 2004.2007

3.2 PROSPECTIVA PLAN EDUCATIVO CONCERTADO MUNICIPAL

Generar acuerdos de entendimiento entre administración, secretaria departamental y los cabildos y comunidad campesina para evaluar la calidad, la pertinencia y la cobertura de la educación, desde una autoevaluación concertada, donde la comunidad educativa tenga incidencia. Poner en vigencia un Plan Educativo Municipal, que proponga estrategias adecuadas de reestructuración para el sector, en las cuales se pacten responsabilidades que pongan en vigencia cambios fundamentales en los procesos educativos como respuesta a la problemática que vive el municipio, contextualizando los contenidos, los perfiles profesionales y la participación de la comunidad en general.

3.2.1 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA PLAN EDUCATIVO

TABLA No. 31 ESCENARIO CONCERTADO PARA PLAN EDUCATIVO

ESCENARIOS CONCERTADOS	AREA DE IMPACTO ESPERADO	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
	RESGO JEBALA	Cabildo indígena, Juntas Municipal de educación. Juntas de Padres de Familia, Dirección Núcleo, Secretaría Deptal	Mejorar la calidad de la Educación y del desarrollo integral	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa.	Crear, fortalecer, ampliar cobertura y nivelar raciones de restaurantes escolares. Nombrar profesores bilingües y coordinador etnoeducativo para indígenas.
		Cabildo indígena, Juntas Municipal de educación. Juntas de Padres de Familia, Dirección Núcleo, Secretaría	Mejoramiento de la calidad de la educación en cobertura y pertinencia	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa.	Proyecto MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE HOGARES INFANTILES COMUNITARIOS. FORTALECIMIENTO PROCESOS ETNOEDUCATIVOS PEC.SUBSIDIO A TRANSPORTE ESCOLAR, Dotación material inmobiliario. Proyecto Saneamiento básico de escuelas rurales. Proyecto ampliación y rebosamiento de comedores y restaurantes. Capacitación de docentes.
Realizar acuerdos de entendimiento, entre escuelas, municipio, comunidades y secretaria para evaluar calidad de la educación.	CORREG. DE PORTACHUELO	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación.	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Proyecto de actualización de Docentes FER. Proyecto de Escuela de Juventudes. Mejoramiento del Ambiente Escolar. Dotación de escuela (bibliotecas, ayudas audiovisuales. Fortalecimiento de Huertos escolares. Mejoramiento Planta Física

		Dirección de núcleo. Secretaría Dptal y Gobierno Nacional.			Cocina y Baterías,. Vivienda para profesor. Construcción de aulas en Portachuelo. Salón múltiple en bejucal, hogar infantil.
Crear las condiciones para el funcionamiento apropiado de los establecimientos y el ambiente necesario y mejorando el saneamiento básico y dotación integral de centros docentes.	RESGUARDO INDIGENA DE NOVIRAO	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares. Dirección de núcleo. Secretaría Dptal y Gobierno Nacional.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Mejoramiento de restaurante esacolar con dietas y productos de la región reducir la importación y consumo de alimentos mejorados y producidos con agroquímicos, mediante el cultivo de las huertos escolares orgánicos. y trasminemos trigo, soya, arveja, avena bienestararina, fideos, huevos, pollo). Construcción campo deportivo Novirao - Florencia. Proyecto etnoeducativo comunitario. Cambiar cubiertas de Escuelas de Florencia y Novirao. Guardería infantil Novirao y Florencia. Vivienda para profesores.
	RESGUARDO DE PANIQUITA	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares. Dirección de núcleo. Secretaría Dptal y Gobierno Nacional.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Dotacion material didactico y ayudas educativas escuelas y colegio. Mejoramiento de la Calidad Fortalecimiento del PEC. Dotación mejoramiento de restaurantes escolares. Convenio unicef/mpio Totoro. Huertas Escolares organicas. Dotacion Salas de Computo sanantonio.
	EDUCACION RESGUARDO DE POLINDARA	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares. Dirección de núcleo. Secretaría Dptal y Gobierno Nacional.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Plan de estudios para el colegio con relación al PEC Y A CURRICULOS AGRIECIKIGUCIS . FORTALECIMIENTO IDENTIDAD CULTURAL EN ESCUELAS GRUPOS DE DANZA AUTOCTONA Y MUSICA INDIGENA . MEJORAMIENTO COBERTURA Y CALIDAD ALIMENTARIA EN RESTAURANTES ESCOLARES CON HUERTAS ESCOLARES ORGANICAS.
	EDUCACION EL HATICO	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares. Dirección de núcleo. Secretaría Dptal y Gobierno Nacional.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Construcción tres aulas en la escuela SAN JUAN. Proyecto de capacitación de padres de familia. Capacitación a Docentes. Fortalecimiento de Restaurantes Escolares. Seguridad Alimentaria Escoliar con HUERTAS. DOTACION ESCOLAR PARA ESCUELAS.
	Educación Gabriel López	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares. Dirección de núcleo. Secretaría Dptal y Gobierno Nacional.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Proyecto construcción AULA DE TABACO. Ampliación cobertura Educativa en Tabaco, shuscales, Gabriel Lopez; Capacitacion de Docentes. Dotacion Laboratorio química y biología para el Colegio Bato de Gabriel Lopez. Proyecto construcción escuela nueva en Gabriel Lopez, Compra de Finca para el Instituto Educativo. Terminación Planta Física del Colegio, Construcción Aula para grado Cero en Tabaco. Terminación enmallado Escuela de Tabaco. Mejoramiento

					Escuela de Chuscales. Mejoramiento Escuela agua Bonita. Mejoramiento del Saneamiento Basico y agua potable de las escuelas en todo el corregimiento.
	EDUCACION FLORENCIA	Cabildos indígenas, Junta Educativa municipal. Comunidad educativa. Juntas de padres, Gobiernos escolares. Dirección de núcleo. Secretaria Dptal y Gobierno Nacional.	Mejoramiento integral de la calidad de la Educación	Funcionamiento. Inversión Dotación. Transporte Escolar, Alimentación Escolar. Canasta Educativa	Dotación mobiliario, material didactico y ayudas educativas escolares. Mejoramiento de la calidad educativa a traves de PEC. DOTACION MEJORAMIENTO AMPLIACION RACIONES Y CALIDAD ALIMENTARIA RESTAURANTES CONVENIO MPIO /ICBEF. DOTACION CEBTRI CINOYTI BUENAVISTA Y SANANTONIO. CONSTRUCCION CASAS DE LA CULTURA.

FUENTE DIAGNOSTICO plan de Desarrollo Municipal 2004-2007.

3.3 PROSPECTIVA DE LOS OTROS SECTORES.

Se propone de manera concreta generar procesos concertados de planificación e inversión social con participación comunitaria mediante convenios interinstitucionales y acuerdos de entendimiento, que permitan incrementar los recursos de INC, con el acompañamiento a la gestión de los Cabildos, la Juntas Comunales y las Organizaciones Campesinas a través de consolidar el diseño y formulación de planes sectoriales, proyectos regionales integrales y programas intersectoriales.

Todo ello a partir de la gestión y la planeación participativa, el desarrollo de procesos de ordenamiento territorial ambiental y promoción de la producción, limpia y sostenible, el fortalecimiento de los valores interculturales y de la protección del patrimonio histórico y los derechos D.E.S.C colectivos de los pueblos indígenas y campesinos. Beneficiar particularmente a la población mas pobre y vulnerable del municipio mediante la aplicación de la equidad social fortaleciendo la justicia y garantizando los derechos humanos. Para ello se proponen los siguientes escenarios concertados, con distintos actores institucionales

3.3.1 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA EL DESARROLLO DE OTROS SECTORES.

Los escenarios concertados se concretan en una relación política e interinstitucional, para conseguir los objetivos planteados en la prospectiva donde se enuncian los escenarios deseados. Para ello se ha diseñado los siguientes elementos de concertación:

3.3.2 ESCENARIOS PARA VIVIENDA VIAS - ELECTRIFICACION Y S. BÁSICOS:

Articular actores sociales, ambientales, e institucionales, que movilicen componente técnicos, financieros, políticos para mejorar, la calidad cobertura y cantidad del agua potable y el saneamiento básico, la vivienda, las vías y la electrificación rural urbana, diseñando, gestionando, cofinanciado, acompañando la gestión de las organizaciones indígenas, campesinos y ejecutando proyecto técnicamente adecuados a las condiciones sociales y culturales, comprometiendo activamente a la comunidad en la construcción de soluciones regionales y las condiciones físicas, ambientales.

METAS: Diseñar gestionar, cofinanciar por lo menos un proyecto por zona alta, media y baja para mejoramiento de vivienda, y un programa municipal concertado con cabildos y campesinos

de saneamiento para poblaciones mas deprimidas, generar un convenio anual para mejorar vías con departamento y gestionar a nivel nacional proyectos de electrificación.

TABLA No. 32 RESUMEN DE LOS ESCENARIOS CONCERTADOS PARA S. BASICO, VIAS.

ESCENARIOS CONCERTADOS POR PLAN DE GOBIERNO.	ESCENARIOS CONCERTADOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
Infraestructura(acueductos escuelas, vías, etc. JEBALÁ	vincular a la comunidad indígena, campesina y urbana en la búsqueda de soluciones cultural y socialmente adecuadas para el mejoramiento de la calidad de la vivienda y la disponibilidad y calidad y cantidad de servicios básicos, gestionando ante el viseregisterio, el FONDO N. DE REGALIAS proyectos bien formulados y concertados, diseñados técnicamente de acuerdo al EOT y con compromisos de aporte municipal, de cabildos y comunidades campesinas.	Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda.	Participación en programas de vivienda de Interés social . Mejoramiento rehabilitación, ampliación de Servicios Públicos. Conservar, construir y mantener vías urbanas, suburbanas, veredales y las de propiedad del municipio.	Diseño del proyecto de saneamiento básico incluir baterías sanitarias para la escuela de JEBALÁ. Viabilización y gestión de acueductos
Infraestructura(acueductos escuelas, vías, etc TOTORO		Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda.	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas.	Proyecto De Terminación Acueducto La JEBALÁ, Construcción Acueducto Mira flores Alto. Ampliación Acueducto Salado Blanco. Construcción Bocatoma Y Tanque De Mantenimiento Vereda Betania. Pyto Ampliación De Alcantarillado Salado Blanco. Proyecto De Mantenimiento Via Benatia-Malvaza, Proyecto De Terminación Electrificación La Palizada, Proyecto De Electrificación Santa Isabel Altamira, Ampliación De Electrificación Tulcán, Proyecto Electrificación Vereda Malvaza, Siberia, juntas, Aguas Vivas, Vereda Sozano. Proyecto Construcción Vía Peatonal Vereda Oro- G. López. Construcción Puentes Peatonales Vía Loma Del Medio. Afirmado Vía Vereda flores Altamira. Afirmado Vía Tulcán. Pyto Mantenimiento Via Loma Del Medio Las Vueltas. Construcción alcantarillas via Malvaza-Sabaleta- Malvazá. Mejoramiento de acueducto vereda Pedregal. Construcción Vereda Sabaleta Mugutao
Infraestructura(acueductos escuelas, vías, etc. PORTACHUELO		Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas	Proyecto de mejoramiento de via Betania-JEBALÁ; Construcción de alcantarillados (mejoramiento de la vía); Estudio de factibilidad, pavimentación de la vía proyecto de vivienda subsidiada; proyecto de electrificación en Bejucal; Terminación y ampliación de electrificación en Siberia, aguas Veredas, Manzanal;
Infraestructura(acueductos escuelas, vías, etc.) NOVIRAO		Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas	1-Mejoramiento de vía Sitio San José-Attagena 2- Construcción de puesto sobre la Vereda la victoria, vía a Florencia 3-Afirmado vía Florencia-Novirao 4-Mejoramiento de Vía Vereda acé-Novirao 5-Mejoramiento de Alcantarillado Vía Crucero- Río el cofre, limites Vereda cajibío. 4. Mejoramiento _Acueducto Vereda Aguas –Vivas –Portachuelo –Veredas. Mejoramiento canal de Aguas de la Vereda atoma del Acueducto en el _Río Cofre. Mejoramiento Vía Buenavista Novirao- Santana. Mejoramiento Vía a Santa Barbara

Infraestructura(acueductos, escuelas, vías, etc.) PANQUIQUITA	Articular actores sociales, ambientales, e institucionales, que incluyan componente técnicos, financieros, políticos para mejorar la calidad cobertura y cantidad del agua potable y el saneamiento básico, la vivienda, las vías y la electrificación rural urbana, definiendo, gestionando	Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda.	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas.	Proyecto. Construcción acueducto vereda la Estela campo alegre. Proyecto construcción acueducto Novirao Palacé y la palma. Proyecto electrificación b/ vista el diviso. Proyecto terminación acueducto san Antonio. Proyecto mejoramiento y adecuación alcantarillado urbana y casco urbano paniquita. Campaña de capacitación y educación ambiental. Proyecto diseño de electrificación seis veredas del resguardo (la palma, Palacé, alto viejo, diviso, paniquita, Palacé, La Estela. Mejoramiento del servicio público paniquita. Proyecto de pavimentación vía cruce paniquita. Proyecto mantenimiento de vías del resguardo. Proyecto ampliación vía Campoalegre-Novirao, construcción puente b/ vista la estela-campo alegre. Mejoramiento Acueducto San Cristóbal Palacé. Mejoramiento de Vías de penetración Novirao- San Cristóbal- Tierras Blancas.
Infraestructura(PLINDARA)		Infraestructura(acueductos, escuelas, vías, etc.)	Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda	Mejoramiento, construcción de vivienda. Programa de saneamiento básico. Mejoramiento, mantenimiento de las vías. Terminación acueducto la Unión. Construcción acueducto Interveredal (, Portachuelo, La Unión, la Reforma.). Construcción acueducto en Vista. Revisar macroproyecto del resguardo de Polindara. Ampliar, terminar, mejorar Ila electrificación del Manzanal, la Reforma, San Gregorio, Bejucal, San Jose, Palizada, alto moreno . Ampliar, terminar, mejorar las viviendas en la Palizada, el Baho, la Reforma. Apertura de Vía la Gaitana, Hacienda Arilla, Alto San Juan.
Infraestructura(acueductos, escuelas, vías, etc.) EL HATICO		Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas	Mantenimiento, mejoramiento de vías; construcción vía el Hatico la Unión. Ampliación, mejoramiento y mantenimiento de los acueductos: Hatico, Santa Teresa y San Juan. Ampliación de la electrificación del Hatico. Ampliación de la electrificación Santa Teresa. Proyecto de aguas residuales. Afirmado de las vías
Infraestructura(acueductos, escuelas, vías, etc.) GABRIEL PEZ		Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas	Apertura de la vía Gabriel López, cazadores, Portachuelo; mejoramiento de anillo vial, Palaco, aguas vivas; portachuelo; mejoramiento de vías de Agua Bonita, Gabriel López, Sta. Ana; proyecto fondo rotatorio para pequeños acueductos;. Ampliación Redes Eléctricas de Gabriel Lopez. Mejoramiento Bocatoma de Portachuelo. Apertura, Obras de arte y Afirmado de Vía Chuscales las Termas. Pavimentación de las Vías Gabriel Lopez, Terminación Acueducto de Vereda Calvache
Infraestructura(acueductos, escuelas, vías, etc) FLORENCIA		Mejorar la red vial, ampliar la cobertura en electrificación y la calidad de la vivienda	Construcción, mantenimiento y mejoramiento de vías. Electrificación. Viviendas.	Ampliación de las redes eléctricas y transformadores en Florencia, sectores y Bajo Palacé. Mejoramiento de viviendas en Florencia, sectores 125 y Bajo Palacé 25 . Mejoramiento en las vías. Terminación de la cancha de baloncesto y techo en la escuela de Florencia. Lámparas de alumbrado público en Florencia, sectores y Bajo Palacé. Ampliación de

				vías carreteables y alcantarillado. construcción de parador de buses. Ampliación vial desde la Vía panamericana sector la Vista
--	--	--	--	---

Fuente: Diagnostico participativo Plan de Desarrollo 2004-2007.

3.3.3. ESCENARIO CONCERTADO PARA CULTURA RECREACIÓN Y DEPORTE.

Promover, planear la participación las practicas deportivas, y culturales desde el fortalecimiento de los valores, el liderazgo, los talentos artísticos y deportivos, con apoyo de todos los sectores, sociales, económicos y culturales. Fortalecer la Identidad Campesina Hdígena, y proteger el patrimonio histórico, artístico y cultural. Fortalecer la integración, los acuerdos de entendimiento entre sectores campesinos y entre grupos étnicos como Estrategia De Convivencia Pacífica, el control social que permita garantizar los derechos colectivos e individuales respetando la diversidad cultural del municipio promoviendo los derechos sociales, económicos, culturales y políticos de los pueblos que viven en este municipio.

META : Una escuela de formación deportiva por año, donde se dará formación cultural, artística y deportiva a la actual población organizada, generar dos encuentros culturales y deportivos por año.

Tabla No. 34 ANALISIS ESCENARIO CONCERTADO PLAN CULTURAL Y RECREATIVO

ESCENARIO CONCERTADO	PROGRAMA	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
REALIZAR PLAN DE DESARROLLO DEPORTIVO. Promover la participación cultural y promover el fortalecimiento de los valores. Los talentos y la identidad campesina, e indígena, como estrategia de Convivencia pacífica, del control social que permita garantizar los derechos colectivos e individuales, respetando la diversidad cultural del Municipio, promoviendo los derechos sociales, económicos y políticos y culturales de los pueblos que viven en este municipio.	Cultura, Educación y Deporte.	Instituto Municipal de Deportes. CASA DE LA CULTURA. MIN CULTURA. Grupos culturales, Cabildos Indígenas.	Promover valores desde las escuelas de formación, impulsar el deporte y la recreación.	Dotación Casas de la Cultura. Rescate del Patrimonio artístico y cultural. Fortalecimiento convivencia y de las relaciones interculturales entre grupos étnicos.	Terminación casas de la Cultura del resguardo. Proyecto de Museo Etnológico. Fortalecimiento producción Artesanal del Resguardo Totoró. Dotación de Bestuarios para Danzas e instrumentos para Grupos Musicales. Cancha deportiva Sanantonio. Cancha la Concordia. Casa de la Cultura de Sabaleta. Construcción Cancha Fútbol Malvazá.
Establecer una –Escuela permanente.de formación deportiva	Cultura, Educación y Deporte.	Clubes de deportistas. Cabildos indígenas. Instituto de la Recreación y el Deporte, Casa de la Cultura. Municipio y Ministerio.	Impulsar el deporte y la Recreación.	Fortalecimiento de potencialidades artísticas. Dotación Casas de la Cultura. Eventos culturales. Rescate del patrimonio artístico y cultural.	ORGANZAR UN CLUB Y UNA LIGA DE DEPORTISTAS a nivel municipal.
Establecer escuela de artes para formación artística y cultural	Cultura, Educación y Deporte.	Instituto Municipal de Deportes. CASA DE LA CULTURA. MIN	Impulsar el deporte y la Recreación.	Fortalecimiento de potencialidades artísticas.	Mejoramiento de la practica con asistencia técnica a la practicas deportivas. Mejoramiento de espacios

		CULTURA. Grupos culturales, Cabildos Indígenas.		Dotación Casas de la Cultura. Eventos culturales. Rescate del patrimonio artístico y cultural.	deportivos. Construcción polideportivo de Bejucal.- Parques recreaciones para centros educativos. Construcción casa Cultura de Siberia. Polideportivo de Siberia. Creación, capacitación y Dotación grupos de Danzas y de Música. Mantenimiento y mejoramiento de canchas. Talleres de fortalecimiento de la Identidad a través de promover artesanías indignas. Constitución casa Cultura en Novirao y Florencia.
Promover y promocionar el Deporte saludable.	Cultura, Educación y Deporte.	Clubes de deportistas. Cabildos indígenas. Instituto de la Recreación y el Deporte, Casa de la Cultura. Municipio y Ministerio.	Impulsar el deporte y la Recreación.	Fortalecimiento de potencialidades artísticas. Dotación Casas de la Cultura. Eventos culturales. Rescate del patrimonio artístico y cultural.	FORTALECIMIENTO DE GRUPOS CULTURALES DE JOVENES.
PROMOCIONAR LOS VALORES, LA IDENTIDAD CULTURAL, los talentos en el contexto regional y Nacional	Clubes cabildos Indígenas de Paniquitá..	Instituto Municipal de Deportes. CASA DE LA CULTURA. MIN CULTURA. Grupos culturales, Cabildos Indígenas de POLINDARA	Impulsar el deporte y la Recreación.	Fortalecimiento de potencialidades artísticas. Dotación Casas de la Cultura. Eventos culturales. Rescate del patrimonio artístico y cultural.	FORTALECIMIENTO IDENTIDAD CULTURAL PROYECTO. PRODUCCION ARTESANAL. Casas de la cultura veredales.
		Clubes de deportistas. Cabildos indígenas. Grupos Campesinos el Polindara	Impulsar el deporte y la Recreación.	Promover los valores culturales e impulsar el deporte y la Recreación.	Incluir en el EOT, El proyecto de delimitación y saneamiento de resguardos, para fortalecer la pervivencia de las etnias. Construcción casa de los ancianos
Fortalecimiento de la participación deportiva en el contexto regional y nacional	Cultura Recreación Deporte el HATICO	Club de Deportistas. Instituto de Deportes. Casa de la Cultura. Mincultura - Municipio.	Promover los valores culturales e impulsar el deporte y la recreación.	Fortalecimiento de potencialidades artísticas. Dotación Casas de la Cultura. Eventos culturales. Rescate del patrimonio artístico y cultural y fortalecimiento grupos étnicos	Construcción canchas, veredas el HATICO, SAN JUAN, ESCUELA FORMACION ARTISTICO-CULTURAL, CASA DE LA CULTURA EL HATICO.
	CULTURA RECREACION DEPORTE GABRIEL LOPEZ	Juntas comunales, asociaciones Campesinas, Junta Comunal.	Promover valores culturales impulsar deporte y recreación.	Dotación casa de la Cultural. Eventos, rescate de patrimonio cultural.	Fortalecer las escuelas de arte y danzas, música capacitando y dotando grupos musicales. Proyecto Villa olímpica de Gabriel López. Recuperación y protección patrimonio Cultural. Mejoramiento cancha fútbol de Chuscales. Adecuación -campo

Fuente : Diagnostico y concertación Comunitaria para Plan 2004-2007

3.3.4 ESCENARIO PARA LA PARTICIPACIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO.

Generación de amplios proceso de concertación social, cultural, ambiental, institucional, que permitan fortalecer las organizaciones sociales y su capacidad de gestión e incidencia en los destinos municipales desde la participación activa en la construcción de un modelo justo, equilibrado y sostenible para el municipio, desde la Economía solidaria, el entendimiento intercultural, la equidad social, económica, política y cultural, en la inversión, la capacitación de líderes, escuelas de gobiernos, proyectos cooperativos.

META: 100 líderes capacitados, con representación de las organizaciones sociales, ambientales, gremiales, económicas con énfasis en gestión pública y liderazgo comunitario con énfasis en gestión pública, derechos humanos, medio ambiente.

TABLA No 35 RESUMEN DEL ESCENARIO COCERTADO PART. COMUNITARIA Y DERECHOS HUMANOS

ESCENARIOS CONCERTADOS POR PLAN DE GOBIERNO.	Actores Comprometidos	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
Generación de amplios proceso de concertación social, cultural, ambiental, institucional para fortalecer las organizaciones sociales y su participación activa en la construcción de procesos de desarrollo concertados,	Municipio Cabildos OngS INTERNACIONALES Presidencia De La Republica,Ard. Naciones Unidas Laboratorios De Paz	Apoyar iniciativas de laboratorios de paz en la comunidad Totoreña	Veedurías. Liderazgo comunitario. Seguridad social.	ESCUELA DE GOBIERNOS Y DE GESTION SOCIAL. FORTALECIMIENTO DE IDENTIDAD CULTURAL A TRAVES DEL PEC.
Fortalecimiento DE las organizaciones sociales, ambientales, gremiales, de mujeres		Apoyar iniciativas de laboratorios de paz en la comunidad Totoreña	Veedurías. Liderazgo comunitario. Seguridad social.	Escuelas de Agro ecología para el municipio zonas campesinas y resguardos indígenas. Proyectos de ambiental Educación
Fortalecimiento de la autonomía con respeto de las diferencias culturales de la región a partir de la conciliación comunitaria	Municipio Cabildos OngS INTERNACIONALES Presidencia De La Republica,Ard. Naciones Unidas Laboratorios De Paz	Apoyar iniciativas de laboratorios de paz en la comunidad Totoreña	Veedurías. Liderazgo comunitario. Seguridad social.	Proyecto de centro de conciliación comunitaria y desarrollo intercultural del municipio de Totoró. Proyecto de fortalecimiento de los valores y de la identidad cultural de los pueblos indígenas y campesinos de Totoró.
Promoción del Desarrollo solidario, participativo y sostenible basado en la diversidad y el entendimiento intercultural fortaleciendo la identidad cultural de los pueblos indígenas y campesinos.		Apoyar iniciativas de laboratorios de paz en la comunidad Totoreña	Veedurías. Liderazgo comunitario. Seguridad social.	Proyecto de capacitación a los grupos productivos en administración agropecuaria, cooperativismo y economía solidaria.

Promocionar un modelo de desarrollo concertado y participativo para todos los Totoreños, con fortalecimiento del liderazgo y la autogestión	Municipio Cabildos Ongs internacionales Presidencia de la republica Ard.Naciones unidas Laboratorios de paz d	Identificar, gestionar y ejecutar proyectos de inversión social.	Gestión de proyectos. Prevención. Capacitación de empleados.	Proyecto de formulación diseño e implementación de los planes parciales sectoriales educativo, ambiental, cultural de salud , plan vial como estrategia de fortalecimiento a la gestión local. Proyecto de escuela de gobiernos indígenas y escuela de gestión social
Desarrollo institucional	MUNICIPIO CABILSD ONGS INGERNACIONALES PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA ARD.NACIONES UNIDAS LABORATORIOS DE PAZ D	Identificar, gestionar y ejecutar proyectos de inversión social.	Gestión de proyectos. Prevención. Capacitación de empleados.	PROYECTO DE gobernabilidad E IMPLEMENTACION DEL SISTEMA DEINFORMACION GEOGRAFICA COMO ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO DEL ESQUEMA D ORDENAMIENTO TERRITORIAL .Fortalecimiento de iniciativas gobernabilidad de gobernabilidad ambiental
FORTALECER LOS MECANISMOS DE gobernabilidad E INSTEVENCION DIRECTA DE LA COMUNIDAD EN LA TOMA DE DECISIONES	MUNICIPIO CABILSD ONGS INGERNACIONALES PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA ARD. NACIONES UNIDAS LABORATORIOS DE PAZ D	Identificar, gestionar y ejecutar proyectos de inversión social.	Gestión de proyectos. Prevención. Capacitación de empleados.	PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE BANCO DE PROYECTOS MUNICIPALES .PRGRAMA D ECONCERTACION CENTRO DE gobernabilidad COMUNITARIO. ESCUELA DE LIDERES Y PROGRAMA ESCUELA DE GOBIERNOS PARA gobernabilidad
Paz, convivencia y derechos humanos	MUNICIPIO CABILDOS ONGS INGERNACIONALES PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA ARD. NACIONES UNIDAS LABORATORIOS DE PAZ D	Identificar, gestionar y ejecutar proyectos de inversión social Gantizar el respeto Y LOS derechos humanos y de LOS derechos de los niños , DE LOS PUEBLOS INDIGENAS, y campesinos como estrategia para generar un desarrollo equilibrado justo y equitativo.	Gestión de proyectos. Prevención. Capacitación de empleados.	PLAN DE ACCION HUMANITARIA APOYO A DESPLAZADOS Y HUMANITARIA. Proyecto de fortalecimiento de lo derechos colectivos de los pueblos indígenas y campesinos de , desde la gobernabilidad, los acuerdos de entendimientos, los procesos participativos de desarrollo y gobernabilidad. PROYECTO DE FORTALECIMIENTO A LOS MECANISMOS DE CONTROL SOCIAL Y VEEDURÍA CIUDADANA BASADO EN LOS ACUERDOS DE ENTENDIMIENTO CON TODOS LOS ACTORES SOCIALES. CAPACITACION EMPLEADOS. CONSTRUCCION DE PAB CONCERTADO, PLAN DE DESARROLLO EDUCATIVO. PLAN LOCAL DE SALUD. IMPLEMENTACION DE INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS (ALERTAS TEMPRANAS

Fuente: Diagnostico tendencial participativo para el plan de desarrollo 2003-2007

3.3.5 ESCENARIO CONCERTADO PARA MEDIO AMBIENTE PRODUCCIÓN:

Generar un ambiente de compromiso interinstitucional y comunitario para Implementar Sistema Municipal de Áreas Protegidas para el manejo y la conservación de micro cuencas Palacé, Río Cofre según lo dispuesto en el Decreto 1729 de 2002; el EOT y través de la construcción de un PLAN DE GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL PGAM. Promover y generar alternativas de asistencia técnica, ambiental y de mercadeo, para reorientar la producción agrícola y ganadera hacia tecnologías sostenibles y de producción limpia, mediante producción orgánica, recuperación de semillas, apropiación de tecnologías sostenibles, fortalecimiento de proyectos eco turístico termales, Estabulación de ganadería y lagunas y humedales , acuíferos, paramos, bosque de frailejón, subiéramos, recuperación de Praderas. Planificación ambiental de Fincas.

META: A primer año Plan ambiental participativo y de gestión ambiental concertado gobiernos indígenas, campesinos y un sistema de áreas protegidas municipales concertado con instituciones del medio, plan de Manejo de Residuos sólidos y Fortalecimiento a escuela de Agroecológicas para fortalecer manejo y conservación de

3.3.5.1 ANALISIS DEL ESCENARIO CONCERTADO PARA PRODUCCION Y MEDIO AMBIENTE

ARA	ESCENARIO CONCERTADO	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
PRODUCCION Y MEDIO AMBIENTE RESGUARDO JEBALA	Promover y GENERAR ALTERNATIVAS DE ASISTENCIA TECNICA Y ASESORIA AMBIENTAL, de mercadeo, transformación limpia entre agricultores, recuperación de semillas, apropiación de tecnologías sostenibles, fortalecimiento de proyectos eco turísticos, conservación de paramos, lagunas y humedales, temales etc.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del Oriente Caucano.	Apoyar el cooperativismo y la agricultura tradicional diversificada como estrategia de desarrollo sostenible, la producción agrícola y pecuaria organizada y planificada colectivamente.	Manejo, protección de microcuencas. Planificación ambiental Gestión ambiental de factores deteriorantes y contaminantes del medio A.	Creación Fondo Rotatorio Agropecuario Municipal. Recuperación y fortalecimiento de agricultura tradicional.
RESGUARDO DE JEBALA	Unir esfuerzos y concertar acciones entre el estado y la comunidad indígena y campesina y urbana para crear un sistema municipal de áreas protegidas según lo propuesto en el EOT, DONDE se articulen y reconozcan distintos niveles de jurisdicción ambiental a través de un plan de Gestión ambiental Municipal PGAM, que enfatice en la soberanía territorial y en la diversidad cultural indígena y campesina.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del Oriente Caucano.	Proteger, conservar y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano.	Economía Solidaria.	Conservación y recuperación de cuencas rio Palace, Río Cofre, Mi Chicao, La Pajosa. Y las cuencas que surten acueductos municipal y de centros poblados, mediante aislamientos, reforestaciones o regeneración natural. Manejo integral DE RESIDUOS SOLIDOS Y BASURAS. REUBICACION RELLENO SANITARIO MUNICIPAL.
Resguardo de TOTORTO	Formulación plan concertado de Gestión ambiental en cumplimiento de POLITICAS NACIONALES Y DEL EOT.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del	Proteger, conservar y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano	Manejo, protección de microcuencas. Planificación ambiental Economía Solidaria. Gestión	PROYECTO PLANTA PROCESADORA DE PLANTAS MEDICINALES. MANTENIMIENTO Y CONSERVACION DE SISTEMA DE AREAS PROTEGIDAS MUNICIPALES.

		Oriente Caucano.		ambiental de factores deteriorantes y contaminantes del medio A.	CONSERVACION Y MANEJO COMUNAL ESPECIAL INDIGENA DE SITIOS SAGRADOS.
Medio Ambiente y Producción PORTACHU ELO	GENERAR UN PROCESO DE DIVERSIFICACION DE LA PRODUCCION AGRICOLA, aqu permita recuperar la sostenibilidad y bajar el impacto de los monocultivos AGROQUIMICOS DE PAPA, los cuales estan contaminando quebradas y rios y la misma producción generando agotamiento acelerado de suelo por efecto de la erosión y compactación que termina destruyendo la composición biofísica y alterando el ecosistema..	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades del Oriente Caucano.	Realizar convenios de operación técnica y de investigación con las universidades , a fin de realizar una reconversión a la agricultura orgánica por medio de apropiación de tecnologías apropiadas, que haga sostenible la agricultura en esta zona.	Manejo, protección de microcuencas. Planificación ambiental Economía Solidaria. Gestión ambiental de factores deteriorantes y contaminantes del medio A.	PROYECTO DE AGRICULTURA ORGANICA. PROYECTOS DE SOBERANIA ALIMENTARIA Y DIVERSIFICACION AGRICOLA. REGLAMENTACIÓN USOS DEL SUELO PARA EXPLOTACION AGROQUIMICA Y OBSERVACION DE NORMAS AMBIENTALES EN ESTAS ZONAS PARTICULARMENTE RELACIONADAS CON LA CONTAMINACION , LA SALUD HUMANA, LA ASPERSION DE DERIVADOS DEL GLIFOSFATO Y DE COMPONENTES NITROFOSFORADOS . aislamiento de microcuencas, PLANIFICACION AMBIENTAL DE FINCAS. CAPACITACIÓ DE PRODUCTORES SOBRE MANEJO DE AGROTOXICOS.
MEDIO AMBIENTE PORTACHU ELO	Unir esfuerzos y concertar acciones entre el estado y la comunidad indígena y campesina y urbana para crear un sistema municipal de áreas protegidas según lo propuesto en el EOT, DONDE se articulen y reconozcan distintos niveles de jurisdicción ambiental a través de un plan de Gestión ambiental Municipal PGAM, que enfatice en la soberanía territorial y en la diversidad cultural indígena	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades del Oriente Caucano.	Apoyar el cooperativismo y la agricultura tradicional diversificada como estrategia de desarrollo sostenible, la producción agrícola y pecuaria organizada y planificada colectivamente.	Reforestación de cuencas. Conservar y recuperaron de la biodiversidad Protección de Cuencas y microcuencas. Ordenamiento y Planificación Ambiental de fincas. Agricultura sostenible y solidaria.	Recuperación de semillas, e intercambio de saberes. Fortalecimiento de Proyectos eco turísticos. Conservación de lagunas humedales y Acuíferos . Viveros Agroecológicos de producción y recuperación de Plantas nativas
PRODUCCION Y MEDIA AMIBENOE NOVIRAO	Fortalecer la producción propia, desde el Cultivo del Tul, reconstrucción de sistema de saberes poniendo en practica los calendarios agrícolas lunares y solares, las practicas de conservación, selección e intercambio de semillas, mano de obra, trueques, mingas etc.	Comuneros del resguardo, productores de fique, cafeteros, organizaciones ambientales.	Apoyar el cooperativismo y la agricultura tradicional diversificada como estrategia de desarrollo sostenible, la producción agrícola y pecuaria organizada y	Asistencia técnica Tratamiento y manejo de basuras y aguas residuales Convenios interistitucionales, para conservación	Proyecto Escuela Café orgánica. viveros agroforestales Recuperación de semillas nativas y practicas tradicionales de conservación y producción.

			planificada colectivamente.	áreas estratégicas. Coperativización agrícola pecuaria. Ordenamiento de Cuencas	Fondo rotatorio para créditos a cooperativas agrícolas. Mercado comunal campesino. Producción de Especies menores. Trueques e intercambios solidarios a todo nivel.
NOVIRAO	Unir esfuerzos y concertar acciones entre el estado y la comunidad indígena y campesina y urbana para crear un sistema municipal de áreas protegidas según lo propuesto en el EOT, DONDE se articulen y reconozcan distintos niveles de jurisdicción ambiental a través de un plan de Gestión ambiental Municipal PGAM, que enfatice en la soberanía territorial y en la diversidad cultural indígena y campesina.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del Oriente Caucaño.	Apoyar el cooperativismo y la agricultura tradicional diversificada como estrategia de desarrollo sostenible, la producción agrícola y pecuaria organizada y planificada colectivamente.	Protección de cuencas. Transferencia de Tecnología. Planificación ambiental de fincas.	Seguridad Alimentaria para el Resguardo. Aislamiento de nacimientos, reforestación con especies nativas. Construcción de tanques para lavado del fíque y el café, en sanantonio. implementación parcelas productivas agosostenibles.
RESGUARDO DE PANIQUITA	Unir esfuerzos y concertar acciones entre el estado y la comunidad indígena y campesina y urbana para crear un sistema municipal de áreas protegidas según lo propuesto en el EOT, DONDE se articulen y reconozcan distintos niveles de jurisdicción ambiental a través de un plan de Gestión ambiental Municipal PGAM, que enfatice en la soberanía territorial y en la diversidad cultural indígena.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del Oriente Caucaño.	Proteger, conservar y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano.	Asistencia técnica Tratamiento y manejo de basuras y aguas residuales Convenios interinstitucionales, para conservación áreas estratégicas. Coperativización agrícola pecuaria. Ordenamiento de Cuencas	PROYECTO CONTRUCCION DE PETAR DE PANIQUITA. PLANIFICACION PRODUCCION POR DISTRITO DE RIEGO- ORGANIZACIÓN DE USUARIOS DEL DISTRITO. Aislamiento de bocatomas de Acueductos. Escuela de agroecología de Totoro. Recuperación agricultura tradicional del resguardo con diversificación agroalimentaria.
Resguardo Paniquitá	Fortalecer la economía solidaria y la economía campesina e indígena, a través del Tul y la Huerta Familiar campesina, a partir de recuperar tecnologías saberes y practicas ambientales tradicionales, Mercados comunitarios y Trueques,.	Comuneros del resguardo, productores de fíque, cafeteros, organizaciones ambiental	Proteger, conservar y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano	Asistencia técnica Tratamiento y manejo de basuras y aguas residuales Convenios interinstitucionales, para conservación áreas estratégicas. Coperativización agrícola pecuaria. Ordenamiento de Cuencas.	Proyecto de Viveros comunitarios. Manejo comunitario de microcuencas y sitios sagrados. Educación ambiental
PRODUCCI	Fortalecer la economía solidaria y	Comuneros del	Proteger, conservar	Asistencia	Recuperación de

ON Y MEDIOAMBIENTE POLINDARA	la economía campesina e indígena, a través del Tul y la Huerta Familiar campesina, a partir de recuperar tecnologías saberes y practicas ambientales tradicionales, Mercados comunitarios y Trueques..	resguardo, productores de fique, cafeteros, organizaciones ambiental	y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano.	técnica Tratamiento y manejo de basuras y aguas residuales Convenios interstitucionales, para conservación áreas estratégicas. Coperativización agrícola pecuaria. Ordenamiento de Cuencas	semillas nativas a través de intercambios Viveros Agroecológicos Escuela de agroecología Gestión ambiental comunitaria de recursos naturales sitios sagrados. Manejo integral comunitaria de cuenca río Palace
MEDIO AMBIENTE EL HATICO	Fortalecer la economía campesina y solidaria recuperando y planificando el modelo parcelario familiar, desde la recuperación de semillas, tecnologías y practicas agrícolas tradicionales, intercambios y mercados comunitarios con Inzá, Puracé, Silvia.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del Oriente Caucano.	Proteger, conservar y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano	Asistencia técnica Tratamiento y manejo de basuras y aguas residuales Convenios interstitucionales, para conservación áreas estratégicas. Coperativización agrícola pecuaria. Ordenamiento de Cuencas	PROTEGER MICROCUENCAS -1] PROYECTO PISCICULTURA. 2.- PROYECTO CENTRO DE CAPACITACION 3. PROYECTO ECOTURISTICO. 4. CAPACITACION COOPERATIVA. 5. APOYO A MADRES CABEZA DE FAMILIA.
MEDIO AMBIENTE Y PRODUCCION GABRIEL LOPEZ	Fortalecer la economía campesina y solidaria recuperando y planificando el modelo parcelario familiar, desde la recuperación de semillas, tecnologías y practicas agrícolas tradicionales, intercambios y mercados comunitarios con Inzá, Puracé, Silvia.	Productores agrícolas, Gremio de Ganaderos, ONG, Cabildos Indígenas, Asociaciones Campesinas Consejo Territorial de Comunidades indígenas del Oriente Caucano.	Proteger, conservar y recuperar microcuencas y demás factores que determinen un medio ambiente sano.	Manejo, protección de microcuencas. Planificación ambiental Economía Solidaria. Gestión ambiental de factores deteriorantes y contaminantes del medio A.	PROTECCION DE MICROCUENCAS CONSERVACIÓN AREAS DE PARAMO REUBICACION ZONA DE RIESGO EN CALVACHE CREACION ZONA DE RESERVA CAMPESINA
MEDIO AMBIENTE Y PRODUCCION FLORENCIA	Fortalecer la economía campesina E INDIGNENA y solidaria recuperando y planificando el modelo parcelario familiar, desde la recuperación de semillas, tecnologías y practicas agrícolas tradicionales, intercambios y mercados comunitarios con Inzá, Puracé, Silvia.	Comuneros, productores, juntas comunales, campesinos, cabildo indígenas, asociación de Autoridades indígenas	Apoyar la agricultura tradicional diversificada como estrategia de desarrollo sostenible, y la soberanía alimentaria y pecuaria organizada y planificada colectivamente.	Apoyar el cooperativismo y la agricultura tradicional diversificada como estrategia de desarrollo sostenible, la producción agrícola y pecuaria organizada y	Distrito de Riego. DISTRITOS DE RIEGO MANEJO DE HORMIGA ARRERA LOTE PARA MERCADO COMUNITARIO. FORTALECER GRUPO MUJER.

				planificada colectivamente.	FORTALECER GRUPOS ASOCIATIVOS.
MEDIO AMBIENTE FLORENCIA	Unir esfuerzos y concertar acciones entre el estado y la comunidad indígena y campesina y urbana para crear un sistema municipal de áreas protegidas según lo propuesto en el EOT, DONDE se articulen y reconozcan distintos niveles de jurisdicción ambiental a través de un plan de Gestión ambiental Municipal PGAM, que enfatice en la soberanía territorial y en la diversidad cultural indígena	Comuneros, productores, juntas comunales, campesinos, cabildo indígenas, asociación de Autoridades indígenas	Realizar convenios de operación técnica y de investigación con las universidades, a fin de realizar una reconversión a la agricultura orgánica por medio de apropiación de tecnologías apropiadas, que haga sostenible la agricultura en esta zona.	Manejo, protección de microcuencas. Planificación ambiental Economía Solidaria. Gestión ambiental de factores deteriorantes y contaminantes del medio A.	Manejo y conservación de cuenca la Victoria y Agua Tibia. Escuela agroecológica. Recuperación de cuencas. Soberanía alimentaria. Vivero de especies Nativas.

3.3.6 .ESCENARIO CONCERTADO PARA DESARROLLO INSTITUCIONAL.

Integrar el talento del equipo humano de la administración municipal de Totoró, a la gestión y ejecución seguimiento y control de la implementación del PLAN CAMINANTE, desde una estrategia de acompañamiento a la gestión de la comunidad, Calidad humana, planificación y generación de resultados dentro del plan de gestión, IMPLEMENTAR PLAN OPERATIVO, por dependencias municipales. Generar saneamiento fiscal, incremento de las rentas propias y financiero mediante empleo de estrategias del buen recaudo y de la política contributiva y tributaria municipal haciendo campañas de promoción al pago oportuno.

META: Elevar en un 50% restante fiscal, financiera y administrativa del municipio implementación del Plan de desarrollo a través de planes parciales y plan operativos anuales por dependencia y plan general de inversiones concertado.

TABLA No.38 ESCENARIO CONCERTADO PARA EL DESARROLLO INSITUCIONAL

Escenario tendencial	PROSPECTIVO	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROYECTOS
No hay un direccionamiento político de los actores sociales, económicos, culturales hacia la construcción de una sociedad justa, democrática y equilibrada.	Promocionar un modelo de desarrollo participativo, concertado e integral para todos los Totoreños y Totoreños con el fortalecimiento del liderazgo y la autogestión comunitaria	Municipio, Cabildos, Ongs, Presidencia de la República, Naciones Unidas, ABORATORIO DE PAZ.	Identificar gestionar y ejecutar proyectos de Inversión social	Proyecto de formulación diseño e implementación de Planes parciales, educativo, ambiental y cultural, de salud, de vías e infraestructura. Escuela de gobiernos indígenas escuela de gestión social
Existe un desequilibrio fiscal entre el recaudo, la inversión social y el gasto administrativo. Prima aun la inequidad en la distribución de los recursos y en la planificación de los recursos de inversión.	Generar saneamiento fiscal, incremento de las rentas propias y financiero mediante estrategias de sensibilización, adoptando una política contributiva y tributaria planificada, motivando al pago oportuno.	Municipio, Cabildos, Ongs, Presidencia de la República, Naciones Unidas, ABORATORIO DE PAZ.	Generar un modelo de planificación financiera y fiscal en el municipio	SIETEMA DE INFORMACION FINANCIERO. SISTEMA DE INFORMACION GEOGRAFICO PARA HACER EVALUACION DE IMPACTO Y SEGUIMIENTO A LA INVERSION SOCIAL. DESARROLLO DE PROGRAMAS DE ORDENAMIENTO AMBIENTAL DEL TERRITORIO
Desaprovechamiento del talento humano dada la inadecuada	Integración del talento humano de la administración, de	Municipio, Cabildos, Ongs,	Realizar reingeniería de procesos administrativos y	BANCO DE PROYECTO MUNICIPALES.

planificación y recargo de funciones, desorden administrativos.	Totoro a la gestión ejecución de programas seguimiento y control del desarrollo del PLAN CAMINANTE.	Presidencia de la República, Naciones Unidas, ABORATORIO DE PAZ.	planificar por objetivos y procedimientos, Trabajar por áreas y articular los programas a estrategias intersectoriales.	CENTRO DE CONCILIACION COMUNITARIO. ESCUELA DE LIDERES Y GESTORES. PROGRAMA ECUELA DE GOBIERNOS INDIGENAS.
---	---	--	---	---

3.3.7 ESCENARIO CONCERTADO PARA DERECHOS HUMANOS, PAZ Y JUSTICIA:

Garantizar el respeto a través de la promoción y desarrollo de los derechos Económicos, Sociales y culturales de los pueblos, los derechos colectivos y del medio ambiente, de las comunidades que viven en la región a partir de garantizar la presencia estatal con inversión social justa y equitativa, el uso eficiente y eficaz de los recursos de transferencia y la participación social en la construcción de un desarrollo integral, sostenible y humano, ajustado a las condiciones culturales concretas del municipio, desde la convivencia pacífica desde la perspectiva de la vinculación de los laboratorios de paz a la región, promoviendo los centros de conciliación comunitaria y alternativa de conflictos.

META: Un convenio interinstitucional con defensoría, presidencia de la república, universidades para implementar centro de promoción, monitoreo de los derechos humanos y sistema de conciliación comunitario.

TABLA No. 39 ESCENARIO CONCERTADO PARA DERECHOS HUMANOS, JUSTICIA Y PAZ

ESCENARIO TENCENCIAL	ESCENARIO CONCERTADO	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTOS
Inequidad en la distribución de la tierra, acentúa la miseria y la violencia. Los problemas no resueltos entre resguardos y entre campesinos por delimitación de territorios, genera choques entre comunidades y con las autoridades.	Generar un ambiente de respeto y convivencia política, cultural y social en el territorio.	Municipio, Cabildos, Ongs, Naciones Unidas, Presidencia de la República, alcaldías, Incoder, Minambiente.	Garantizar el ejercicio de los derechos colectivos y de los derechos Humanos.	DERECHOS HUMANOS DENTRO DE CONCILIACION N.	PROYECTO FORTALECIMIENTO DE LOS DERECHOS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LOS PUEBLOS
Las falsas soluciones de reforma agraria y distribución de tierras no son adecuados dado que no obedecen a soluciones integrales sino parciales, mantienen intactos los latifundios improductivos, generando mayores conflictos.	Promover verdaderos procesos de participación, política, social, económica	y cultural. y promocionar los centros de conciliación de conflictos por medios alternativos, garantizando los derechos humanos, particularmente los DESC, derechos, económicos, sociales y culturales de los pueblos.	Fortalecer relaciones interculturales bajo acuerdos de entendimiento. Apoyar iniciativas de convivencia ciudadana y reforma agraria integral.	DERECHOS DE LA MUJER VEEDURIA COMUNITARIA SEGURIDAD SOCIAL	Fortalecimiento de los derechos y autonomías de los pueblos indígenas. Capacitación veedurías ciudadanas Fortalecimiento de la autogestión y el liderazgo comunitario.

3.3.8 ESCENARIO CONCERTADO PARA ATENCION A GRUPOS VULNERABLES

Generar una estrategia de atención integral y participativa y sistemática para prevenir el desplazamiento y atender a la población desplazada, los menores de cinco años, las madres embarazadas, los ancianos y adolescentes en cinta, generando una estrategia de coordinación interinstitucional para diseñar, promocionar y desarrollar programas de prevención, atención y recuperación de la población afectada o vulnerable. Generando de esta manera atención integral con educación, empleo, seguridad social, Soberanía alimentaria, albergue mantención psicosocial, a través de la masificación del Sisben, la organización de cooperativas, Proyectos productivos, Programas recreativos etc.

Tabla No.40 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA GRUPOS VULNERABLES.

Grupos vulnerables SITUACION ACTUAL	ESCEMIR TENDENCIA	ESCENARIO CONCERTADO	PROGRAMS	OBJETIVOS	PROYECTOS
	54% de población es joven, presencia de enfermedades prevenibles	Generar una estrategia interinstitucional de atención integral para población vulnerable.	Atención a Desplazados Generación de empleo. Proyecto de Huertas Caceras.	Atender de forma integral a los grupos vulnerables niños menores, madres cabeza de hogar, desplazados, ancianos- seleccionando los grupos beneficiarios.	Micro empresas de derivados lácteos. De servicios de piscicultura de artes plásticas. Atención integral a discapacitados Atención integral a madres Cabezas de familia. Programa de familias en acción
Indice de miseria del 45.5 %. El 75.5 de necesidades básicas insatisfechas. En el municipio el analfabetismo en mayores hombre y mujeres es de mas del 62%. Mujeres cabeza de hogar es del 70%.	Bajo nivel de vida debido a los escasos medios de producción y trabajo, desempleo, por tanto bajos ingresos. Mas del 80% de la población gana menos de un salario mínimo.	Generar una estrategia interinstitucional de atención integral para población vulnerable.	Programa protección a la niñez desamparada. Protección a las madres cabeza de familia. Programa Familias en Acción.	Atender de forma integral a los grupos vulnerables niños menores, madres cabeza de hogar, desplazados, ancianos- seleccionando los grupos beneficiarios	Atención integral a grupos de la tercera edad. Fortalecimiento de programas microempresariales. Jóvenes en Acción . Proyectos productivos y de seguridad Alimentaria
	Maltrato de la población infantil por violencia intrafamiliar, a causa del alcoholismo, bajo nivel educativo, madres solterismo, abandono de hogares.	Generar una estrategia interinstitucional de atención integral para población vulnerable.	Programa madres cabeza de familia Programa prevención de la Drogadicción y el alcoholismo.	Atender de forma integral a los grupos vulnerables niños menores, madres cabeza de hogar, desplazados, ancianos- seleccionando los grupos beneficiarios	Proyectos de generación de empleo para madres cabeza de familia. Programa familias en Acción
	Descuido por los ancianos, los minusvalidos y los desplazados	Generar una estrategia interinstitucional de atención integral para población vulnerable.	Programa de Atención integral al minusvalidos Programas protección a familia desplazadas	Atender de forma integral a los grupos vulnerables niños menores, madres cabeza de hogar, desplazados, ancianos- seleccionando los grupos beneficiarios	Acuerdos institucionales para programas de planificación familiar Capacitación para microempresa a minusvalidos

3.3.9 ESCENARIO CONCERTADO PARA PROMOCION DEL DESARROLLO

Promover asociaciones de productores, de cooperativas y pequeños empresarios y concertar alianzas estratégicas de inversión y transferencia de tecnología para apoyar el desarrollo empresarial e industrial del municipio y en general las actividades generadoras de empleo, promocionar el municipio como despensa agrícola, patrimonio ambiental, Gestionar la Asesoría empresarial celebrando convenios con el SENA, y Confacauca, presentando y gestionando proyecto de generación de empleo y .desarrollo de la pequeña empresa rural y el cooperativismo.

3.3.10. ESCENARIO CONCERTADO PARA ATENCIÓN DE DESASTRES

Adecuar las áreas urbanas y rurales en zonas de alto riesgo y reubicación de asentamientos y Para ello se propone inicialmente crear y reglamentar el comité local de emergencias del municipio de Totoró, capacitar a la comunidad y hacer plan de contingencias. fortalecimiento de la cultura ciudadana para la prevención de siniestros y desastres naturales, laborales, accidentes, <Plan de contingencias que contemple estrategias para el manejo de emergencias inundaciones, avalanchas.

3.3.11 ESCENARIO CONCERTADO PARA RESTAURANTES ESCOLARES

Corresponde al municipio de Totoró garantizar el servicio de restaurantes para los estudiantes de su jurisdicción, en desarrollo de esta competencia deberán adelantar programas de alimentación escolar con los recursos descontados para tal fin de conformidad con establecido en artículo 2°, parágrafo 2° de la ley 715 de 2000, sin detrimento de los que destina el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar a este tipo de programas u otras agencias públicas o privadas.

3.3.13. ANÁLISIS TENDENCIAL SECTOR URBANO

La problemática de la cabecera Municipal se caracteriza por una dinámica urbanística no planificada, debido a la ausencia de una adecuada zonificación, delimitación de perímetros de servicios y de construcción, planeación de vías, plaza de mercado sin área de parqueo, carga y descarga de comercio en la calle, no hay señalización urbana. Falta un sistema adecuado de recolección de basuras y de un relleno sanitario debidamente construido técnicamente. Los Servicios Públicos y cocinas de Galería mal instaladas, ausencia de administración adecuada de Servicios públicos, la empresa no esta reglamentada ni certificada para prestar dichos servicios se debe constituir como tal bajo la supervisión de la superintendencia, y bajo las normas de la Ley 142 de 1997. No funciona adecuadamente la PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES, no se entrega aun al municipio por parte de CRC, falta desarrollo institucional y administrativo para manejar aseo, planta tratamientos Acueductos etc. Las zonas verdes o los parques y espacios de Esparcimiento no están debidamente conservados faltan escenarios para la cultura. Hay viviendas en zonas de riesgo cerca a la quebrada, en áreas de inundación, aguas subterráneas y filtraciones en las vías, alcantarillado de aguas negras junto con alcantarillado de aguas lluvias.

TABLA No. 41 ANALISIS TENDENCIAL SECTORIAL DEL EQUIPAMIENTO URBANO RUAL

Sectores. SITUACION	TENDENCIA	FACTOR NEGATIVO	FACTOR INTERVENCIO POSITIVO	DE	ESCENARIOS DESEADOS
VIVIENDA URBANA: 70% mal equipada, materiales perecederos, no hay diseños de fachadas, andenes, antejardines sardineles	Inadecuada distribución, cubiertas en mal estado	Hacinamiento mala calidad de las construcciones, sin ningunas normas sismoresistentes	Los fondos asignados por el estado son insuficientes para las demandas del municipio. Los programas de inurbe no resolvieron los		Mejorar la calidad de la vivienda del municipio de Totoro.

			problemas integralmente, construyeron en los mismos lugares	
Localización en zonas de riesgo, población cerca al río, casas cerca de puesto militar	Dos urbanizaciones y la calle principal en zona de riesgo	Planificación de obras viales inadecuadas. No hay proyección urbanística, programas de reubicación. No hay obras contratadas a largo plazo	Pocos recursos con que cuenta los municipios para afrontar una reubicación o un programa de mitigación y prevención de riesgos	Diseñar planes de Contingencia urbanística y códigos urbanísticos que obliguen a por lo menos no seguir construyendo en zona de riesgo.
VIAS: Vías en malas condiciones por efecto de obras de alcantarillado	Se cambia redes después de que se han construido los pavimentos. Ocasionando daños que no pueden reponerse totalmente por falta de recursos	No se planifican o proyectan las obras. Las interventorías no funcionan	Se hace gestión de recursos, inversión por parte de entidades internacionales y nacionales.	Realización de un plan vial municipal incluido el rediseño de vías de la cabecera municipal.
ALCANTARILLADO –	Solo tres centros poblados tienen proyectado, el manejo de aguas residuales, aun no están completos.	La PETAR de la cabecera, no se ha entregado a el Municipio aun no funciona, por que no hay quien la maneje.	El alcantarillado de la cabecera es deficiente y no tiene colectores ni PETAR	Asumir los alcantarillados y Acueductos por administración a través de Crear empresa Municipal de Servicios Públicos.
SANEAMIENTO Baja cobertura del saneamiento básico en sector urbano	No todas las viviendas están conectadas al alcantarillado, No existe colectores de aguas residuales domiciliarias .	Se diseño el alcantarillado sin tener en cuenta la situación real del municipio	Se cobra por el servicio y genera un ingreso municipal.	Adecuar sistema de alcantarillado a partir de construir colectores de aguas residuales.
AGUA POTABLE El 90% de la población Municipal consume agua no tratada, 30% localizada en la cabecera municipal	No hay sistemas de tratamiento de aguas. Los acueductos son incompletos, solo constan de redes de conducción, bocatoma y tanque de almacenamiento redes de distribución.	Diseños e inversiones inadecuadas	Soluciones parciales, que no corresponden a los diseños, o se invierte por pedazos para no dejar perder los pocos recursos	Planificar la construcción de verdaderos acueductos teniendo en cuenta diseños técnicamente posibles y viables
BASURAS Y RESIDUOS SOLIDOS. No hay disposición adecuada de residuos sólidos ni manejo y disposición apropiada de basuras ENERGIA ELECTRICA URBANA Y RURAL. Aun un 30 % de población se encuentra sin este servicio. El alumbrado publico en centros poblados es deficiente, nadie responde por el.	No existe aun un plan DFE GESTION DE RESIDUOS SOLIDOS. No existe un Relleno sanitario debidamente construido. Disponibilidad del servicio es aun reducida para buen numero de población de partes altas y bajas del municipio.	El anterior relleno llego al final de su vida útil, el sitio no es apto para seguir disponiendo allá las basuras. La politiquería, eleva los costos. La corrupción genera perdidas Los proyectos son muy costosos difícil la financiación total de los faltantes	Se esta adquiriendo un nuevo sitio, aun no esta Diseñado ni legalizado por falta de licencias y de PEGIRS Existen diseños eléctricos, se hacen algunas gestiones son parciales.	Terminar urgentemente los estudios del PEGIS, y Diseñar el Relleno Sanitario, legalizar su manejo a través de una Empresa Municipal de Servicios Públicos Realizar un Plan general de demanda eléctrica . Gestión de recursos ante el Ministerio de minas y Energía.
TELEFONIA RURAL. Baja cobertura para el sector rural problemas técnicos. Mal servicio en el sector urbano.	No esta masificado el servicio domiciliario. Capacidad instalada no opera Equipos obsoletos, falta torres modernizar el servicio.	Poca gestión para este sector. Infraestructura publica no es bien utilizada, no se hace mantenimiento a los equipos, no se moderniza.	Solo algunas empresas privadas y telefonía celular se esta instalando pero a alto costo.	Realizar gestión para mejorar coberturas con tecnologías mas eficientes para zonas apartadas.
PLAZA DE MERCADO RURAL URBANA. Las plazas de mercado aun son deficientes en diseño, funcionamiento y administración,	No esta distribuida de acuerdo a un diseño, no existe señalización de vías, disposición de basuras, áreas de carga y descarga, no hay	El mal funcionamiento, genera basura, contaminación, trastorno, congestión vial. Accidentes.	Se esta realizando un diseño con posibilidades de ampliación.	Gestionar a nivel nacional en internacional, los recursos con los nuevos diseños arquitectónicos, y desde ingeniería.

saneamiento básico y agua potable.	suficiente disposición de servicios públicos, no es higiénica. Las de los corregimientos son improvisadas carpas y toldas donde la gente vende alimentos, productos y mercancías	Se ha realizado una inversión aun no cuantificada dada la falta de cálculos estructurales y de ingeriría o arquitectura adecuados.		
MATADERO MUNICIPAL. No son las mas adecuadas ni higiénicas, todas obedecen a improvisados y obsoletos métodos	Inadecuada infraestructura, mala localización, ningún diseño, sacrificio sin niguas normas técnicas, problemas higiénicos no controlados.	No hay preocupación por esta situación de los mataderos de centros poblados ni veredales No existe una política adecuada de manejo de espacio publico	Poca gestión para el sector, ni existe una conciencia del verdadero problema	Diseñar, reubicar, construir nuevo matadero con normas higienicas suficientes.

Fuente: diagnostico comunitario Plan caminante 2004.

3.13.2 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA EL EQUIPAMIENTO URBANO

Generar procesos de inversión social, consistente en mejoramiento de vías, adecuación de MUNICIPAL y adecuación de zonas verdes, sitios turísticos, construcción o mantenimiento de espacios de esparcimiento y MUNICIPAL, suministro de agua potable, plaza de mercado, matadero, alcantarillado, infraestructura de salud y MUNICIPAL cultura y programas de desarrollo comunitario, manejo Integral de Residuos sólidos y basuras, justicia MUNICIPAL y garantía de los derechos humanos así como apoyo al desarrollo económico de la comunidad, a través de procesos concertados con la comunidad urbana y sus distintos actores sociales, ambientales, económicos y MUNICIPAL

TABLA No. 42 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA EL EQUIPAMIENTO URBANO

ESCENARIOS CONCERTADOS	ACTORES COMPROMETIDOS	OBJETIVOS	PROGRAMAS	PROYECTO
VIVIENDA ENERGIA COMUNICACIONES	Alcaldía, Banco Agrario,	Mejorar la calidad de la vivienda de la población pobre	Acceder a programas de vivienda de interés social	Mejoramiento de Vivienda Zona Centro. Revisión alumbrado Publico y mantenimiento permanente.
EDUCACION CABECERA MPAL	Profesores, directivos, Juntas municipales de Educación, sindicatos, Núcleo educativo, Juntas de Padres de familia.	Mejorar la calidad educativa en el municipio y el desarrollo humano integral	Funcionamiento. Inversión Dotación, servicios educativos, Canasta Escolar, auxilios de transporte escolar. Kit Escolar , fortalecimiento institucional.	Cubierta para colegio y concha múltiple. Construcción de tres aulas en el colegio. Sala de computo para el hogar infantil. Ampliación sala de computo colegio –Fco Jose de Caldas. Creación comisaria de familia en convenio con Universidades. Creación dentro para niños especiales. Auxilio de transporte y restaurantes escolares. Contratación Psicólogo. Apoyo huertas escolares . Mejoramiento y Dotación escuela la inmaculada área administrativa, tesorería, rectoría Escuela de Padres.
SALUD CABECERA MPAL	Hospital local, promotores, copacos, agentes comunitarios, secretaria municipales hospitalaria, ministerio, Minsalud, red solidaridad.	Desarrollar el PAB Y ATENCION A GRUPOS VULNERABLES	Restaurantes escolares, subsidio a funcionamiento, inversión en infraestructura. Dotación- PAB, PIB, Seguridad social. Subsidio a la demanda. Apoyo a la población cubierta. Salud publica. financiación	Capacitación cultural a niños. PAB comunitario, Ampliación cobertura al régimen subsidiado. Manejo adecuado de residuos hospitalarios. Fortalecimiento al programa de tuberculosis. Dotación hospital en general. Adecuación de la Morgue. Atención a grupos vulnerables discapacitados. Dos odontólogos un Bacteriólogo nocturno.

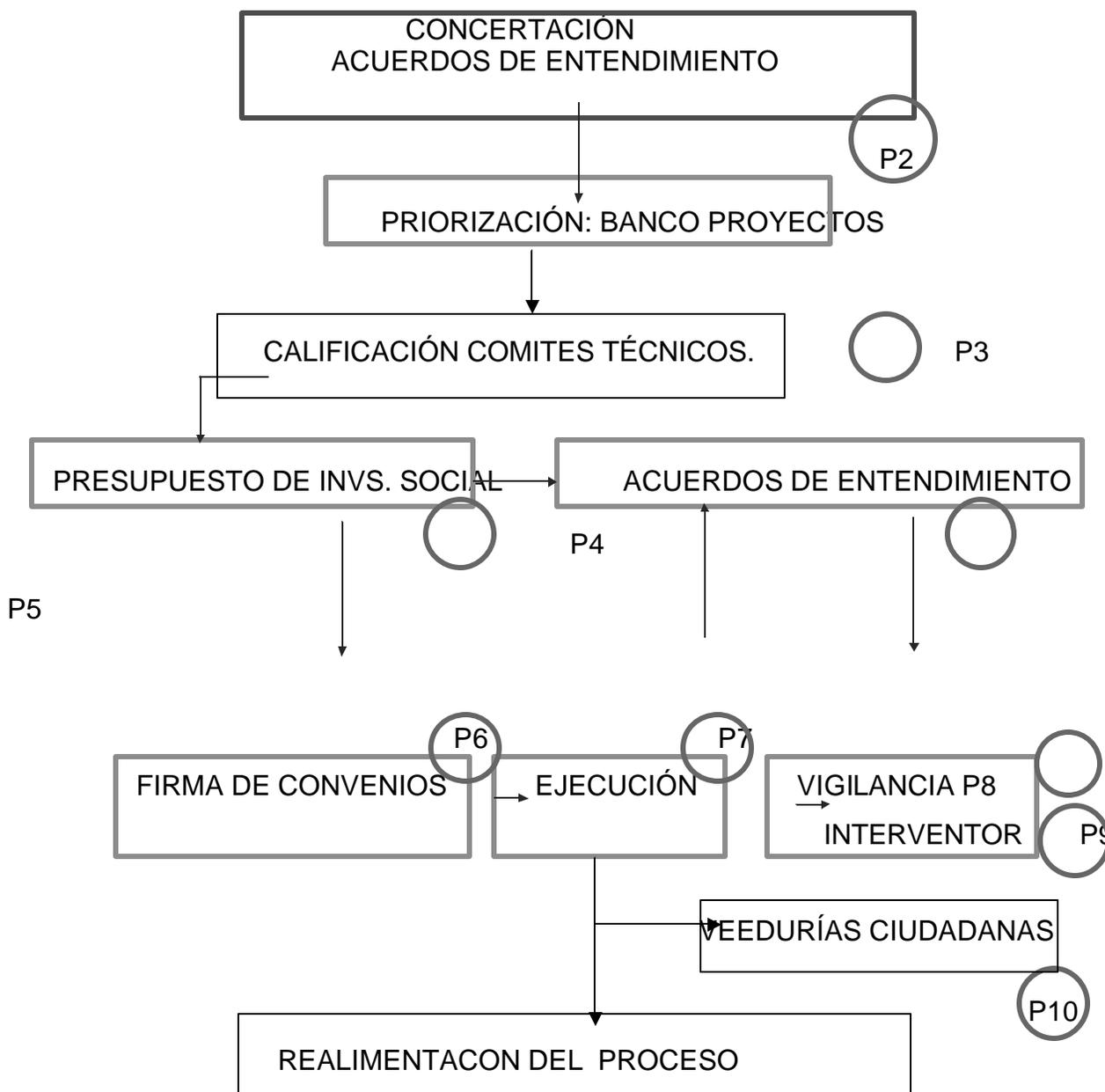
			del régimen subsidiado	
CULTURA RECREACION Y DEPORTE	Instituto de deportes, casa de la cultura, ministerio de cultura, municipio, entidades privadas, clubes deportivos, grupos musicales, grupos culturales artísticos.	Fomentar la creación y el Deporte.	Promoción planeación desarrollo de practicas deportivas. Aprovechamiento del tiempo libre. Construir administrar y mantenimiento de escenarios deportivos. Educación física. Fortalecimiento de potencialidades artísticas. Dotación casas de la cultura. Fortalecimiento de grupos artísticos. Museos bibliotecas. Redes de información cultural, Planes y programas de desarrollo cultural.	Creación de centro turístico y recreativo. Formación, dotación y capacitación grupo artístico cabecera municipal. Polideportivo y parque infantil del barrio Colombia. Adecuación y mejoramiento villa olímpica. Recuperación termas Salado blanco Barrio Colombia. Formación de Monitores culturales. Recuperación y Fortalecimiento de la Identidad cultural .Terminación del parque centra infantil . Apoyo a recreación de la tercera edad.
SANEAMIENTO BASICO SERVICIOS PUBLICOS	Secretaria de infraestructura, planeación Nal, empresas de Servicios públicos. Fondo nacional de Regalías.	Apoyar proyectos de construcción de acueductos y Potabilizaron del agua.	Mejoramiento rehabilitación, ampliación de servicios públicos, de saneamiento básico. Mejoramiento de la calidad del agua. Plantas de Tratamiento, Disposición de aguas residuales.	Constitución conformación legalización EMPSP, EMPRESA MUNICIPAL DE SERVICIOS PUBLICOS . Proyecto de mejoramiento de acueducto alterno. Construcción mejoramiento ampliación del alcantarillado. Canalización de aguas subterráneas. Adecuación de Area de desarrollo. Delimitación perimetos de servicios. Reglamentación usos del suelo urbanos. Adopción código urbanístico. Adecuación zonas de parqueo, carga y descarga de plaza de mercado. Reubicacion mataderos. Construcción de Plaza de mercado
MATERIA AMBIENTAL CABECERA	Minambiente, UASPNN, Crc. Fondo para la acción ambiental.	Proteger las microcuencas y demás factores que deterioren el medio ambiente sano. Fortalecer el cooperativismo y	Protección y manejo de microcuencas, Asistencia técnica, manejo tecnología de conservación y protección del M.A. Gestión de residuos sólidos.	Compra de terreno para granja integral. Recuperación de cuencas y microcuencas. Fortalecimiento de huertas caseras y piscicultura. Reubicación de relleno sanitario. Plan integral de residuos sólidos PEGIRS. Canalización y drenaje de aguas lluvias. Canalización aguas subterráneas.
	Presidencia de la república. Plan de Acción Humanitaria. Ongs Nacionales e internacionales. Personería. Red de alertas tempranas.	Apoyar iniciativas de paz en la comunidad Totoreña	Justicia, Orden Publico, Pago de inspectores. Apoyo a la labor de la fuerza publica. Atención a desplazados	Fortalecimiento de gobiernos comunitarios. Apoyo a centros de conciliación y manejo de conflictos. Capacitación sobre derechos humanos. Creación fortalecimiento comité de derechos humanos municipal. Apoyo fortalecimiento a la gobernabilidad local.
EMPLEO PROMOCION DEL DESARROLLO	SENA, CONFACAUCA, GRUPOS EMPRESARIALES, MICROEMPRESAS. MINDESAROLLO.	Fortalecer el cooperativismo a nivel urbano y rural	Protección a desempleo. Generación de empleo. Alianzas estratégicas productivas. Desarrollo microempresarial y cooperativismo.	Creación microempresa de aseo urbano. Organización cooperativas y microempresa de producción. Centro de transformación de la producción agropecuaria. Proyecto floricultural. Vivero agroforestal.

			Asesoría y apropiación de tecnologías	
MATERIA AGRARIA	MINAGRICULTURA. FINAGRO, GREMIOS LECHEROS, GANADEROS, AGROFORESTALES, FIQUEROS, PAPEROS	Apoyar el cooperativismo y la producción agrícola y pecuaria en forma organizada y sostenible	Asistencia técnica. Promoción de proyecto de desarrollo. Desarrollo microempresarial y cooperativo. Asesoría y apropiación de tecnologías	Fortalecimiento de cooperativas agrícolas y pecuarias, piscícolas. capacitación microempresarial. Cooperativas de derivados lácteos. Generación empresa agrícolas de trabajo asociativo
VIAS Y TRANSPORTE	GREMIO TRASPORTISTA. CHOFERES. INSTITUTO DE VIAS DPTALES. SECRETARIA PLANEACION MPAL. SRETARIA DE GOBIERNO MPAL. MINTRANSPORTE	Mejorar y mantener las vías urbanas, suburbanas y veredales e interveredales.	Adecuación de áreas de carga y descarga de camiones y buses. Plan vial municipal. Afirmado vías alternas calle segunda. Apertura va campamento lote. Mantenimiento adecuación malla vial urbana	Construcción muro contención sobre río – casa de José María. Manejo de aguas lluvias barrio Colombia, el libertador. Manejo de aguas lluvias desde la villa olímpica hasta el libertador. Ampliación cobertura de alcantarillado de aguas lluvias.
EQUIPAMIENTO URBANO GALERIA MATADERO	Ministerio de transporte. Infraestructura urbana departamental, Secretaria de Planeación Municipal.	Mejorar la infraestructura y el equipamiento urbano	Construcción ampliación mantenimiento de la infraestructura de edificio de alcaldía, las plazas publicas, el cementerio, el matadero, y plazas de mercado y los demás bienes de uso publico.	Ampliación remodelación de Galería. Reubicacion y construcción matadero municipal. mejorar saneamiento de la galería. Manejo de basuras plaza mercado. Construcción terminal transportes.

Fuente: diagnostico comunitario Plan caminante 2004.

GRAFICO No 8. FLUJOGRAMA PARA LA PLANIFICACIÓN Y LA GESTION DE LOS PROGRAMAS SOCIALES





3.4 ANALISIS TENDENCIAL DE LA SITUACIÓN FINANCIERA

El Municipio de Totoró es uno de los pocos municipios del país que utiliza un recurso moderado de la transferencia para gastos administrativos, tan sólo gasta el 17.4% para el año 2001. Esto se debe a que su planta de personal por nomina es pequeña acorde a su categoría y al interés de sanear fiscalmente al municipio.

3.4.1 INGRESOS PROPIOS

Para el periodo 2001-2003 los ingresos propios (tributarios y no tributarios) del municipio de TOTORO representan alrededor del 19.86% promedio dentro de los ingresos corrientes, con una tendencia creciente en el último año, debido básicamente al recaudo de la sobre tasa a la gasolina y e ingresos por cobro del impuesto predial.

Dentro de los ingresos tributarios, el recaudo de mayor importancia lo constituye el impuesto predial, el cual represento aproximadamente el 31.08%

El impuesto de industria y comercio participo con el 0.27% del total de ingresos tributarios.

El segundo rubro tributario en importancia del municipio, lo representan otros ingresos tributarios como sobre Tasa a la gasolina, publicaciones y cobro de papelería.

Los demás impuestos consolidados, no logran una participación importante dentro total de los ingresos corrientes del municipio, lo que podría evidenciar que la administración municipal puede adelantar algunas acciones con miras a incrementar su recaudo de estos impuestos.

En cuanto a los ingresos no tributarios, se nota la ausencia del recaudo por venta de servicios públicos., razón por la cual la administración debería implementar políticas para el recaudo por este concepto a través de la prestación de nuevos servicios públicos, mejoramiento de calidad y aumento de la cobertura.

2. Recursos del Sistema General de Participaciones – SGP – (anteriormente, participación en los ingresos corrientes de la nación – PICN)

Para el periodo analizado los recursos del transferencias de la nación total representaron en promedio el 81.66% respecto del total de los ingresos que se ejecutaron.

Del total del SGP para libre inversión, representaron cerca del 80.74% dentro de los ingresos corrientes de libre destinación, lo que muestra que el municipio tiene una gran dependencia de estos recursos, para sostener sus gastos de funcionamiento.

Por su parte, los recursos del SGP de inversión forzosa se constituyeron en el principal rubro de los ingresos de capital (87.5% promedio), lo que muestra que el municipio tiene una gran dependencia de estos recursos, para sostener su inversión social. Con respecto a Funcionamiento, que proporción REPRESENTA DE la inversión SOCIAL.

3.4.2 GASTOS CORRIENTES Y GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Entre los años 2001 y 2003, los gastos corrientes se financiaron en promedio principalmente con los recursos de la transferencia de libre destinación (80.74%) (hoy, recursos SGP de propósito general para libre destinación) y en segundo lugar con recursos propios (19.26%), sin embargo en el año 2003 se observa que los recursos propios y las trasferencias de libre destinación no son suficientes para sufragar dichos gastos, la relación “gastos corrientes/ Ingresos corrientes” fue de 104% lo cual indica que la administración busco otros recursos para poder financiarse.

De otra parte, el crecimiento no sostenido de los ingresos propios muestra que el municipio financio en promedio, entre los años 2001 y 2003, solo un 19.26% de los gastos de funcionamiento con el total de estos recursos.

Al finalizar la conformación de los gastos de funcionamiento, los servicios personales muestran un crecimiento real promedio del 48%, en los años observados, pasando de \$230.9 millones en el año 2001 a \$342.5 millones en el año 2002 y 329.5 en el año 2003, en tanto que los gastos generales varían de \$196.8 millones en el año 2001 a \$277.4 millones en el año 2002 y 289.8 millones en el 2003, presentando un crecimiento promedio en términos reales del 41%.

Con la expedición de la ley 136 de 1994, el municipio afronto un nuevo gasto, relacionando con el pago de los honorarios de los concejales por su asistencia a las sesiones plenarias del cabildo local y que presiono el incremento de los gastos de funcionamiento.

3.4.2.1 AHORRO /DESAHORRO CORRIENTE

Entre los años 2001 y 2003, el municipio de TOTORO muestra una tendencia al desahorro corriente, llegando a ser deficitaria para este último cuando alcanzo un déficit corriente de \$ 25.03 millones.

3.4.3 PROSPECTIVA PARA LA SITUACIÓN FINANCIERA .

En conclusión la Gestión financiera del municipio de TOTORO debe adelantar acciones orientales a solucionar los siguientes problemas.

Es evidente una tendencia decreciente en términos reales de los ingresos corrientes municipales, situación que compromete el financiamiento el gasto corriente, derivado en una situación deficitaria.

La administración tributaria presente una deficiente gestión de recaudo que conlleva a la subutilización del potencial de ingresos.

El municipio presenta dependencias sobreestimadas de los recursos del SGP, no solo para financiar gastos de capital, si no también, los gastos corrientes.

Con la aplicación de la ley 617 de 2000 se puede reducir el crecimiento acelerado de los gastos de funcionamiento, causados por el incremento de los servicios personales y gastos generales, entre otros, adoptando políticas de ajustes administrativos, modernización institucional y fortalecimiento de ingresos propios. Cabe anotar la importancia de lograr los límites de gastos explícitos expresos en dicha ley con el fin de lograr un saneamiento total de las finanzas del municipio.

Se debe propender por mantener una tendencia al ahorro corriente, originada por la aplicación de la ley 617 de 2000, sin embargo es importante que la administración local realice un proceso de actualización de bases de datos y cobros para aumentar sus recaudos por ingresos tributarios y de esta forma lograr el crecimiento de los ingresos propios

De otro lado, de mantener las tendencias actuales, entre los años 2001 y el 2003, el municipio presentará déficit total continuo es decir el municipio no podrá financiar los gastos totales debido a un crecimiento muy bajo de los ingresos tributarios, al moderado aumento de las transferencias para financiar funcionamiento de los servicios personales y gastos generales, estas condiciones obligarán al municipio a mantener un déficit total, que exigirá un gran esfuerzo por obtener financiamiento.

Pese a las dificultades anteriores, el municipio puede aprovechar los siguientes factores financieros.

El municipio tiene un potencial de ingresos tributarios que debe ser aprovechado. El desarrollo comercial del municipio puede jalonar el aumento de los ingresos tributarios. Utilizar los recursos del SGP en forma moderada para apalancar crédito, sin afectar la inversión.

3.4.4 ESCENARIOS CONCERTADOS PARA LA SIUTACION FINANCIERA

Incrementar los ingresos tributarios mediante la modernización del sistema tributario local, teniendo en cuenta, entre otros aspectos la actualización de la base de registro de los contribuyentes, de los avaluaos de los predios de las declaraciones de ingresos, la modificación de las tarifas y una política de cobro oportunos, mediante la adopción de incentivos por poco tiempo por pronto pago de los impuestos.

Controlar el crecimiento de los gastos de funcionamientos, adoptando una política salarial que se ajuste al capacidad financiera del municipio revisando la planta de personal acompañada de un estudio de análisis ocupacional que permite determinar los recursos humanos realmente necesarios para que la administración municipal puede presentar de madera eficiente los servicios a su cargo y aplicando la ley 617 de 200 de tal forma que permita sanear sus fianzas.

Aplacar la inversión aprovechando la capacidad de endeudamiento del municipio, para financiar proyectos de gran impacto que le permita satisfacer las necesidades de los demás

La ley de responsabilidad Fiscal a nivel territorial tiene como objetivos específicos: garantizar la transparencia en el manejo de los recursos o públicos y sostenibilidad de la deuda mediante la elaboración y presentación del Marco Fiscal de Mediano Plazo y generar en cada vigencia fiscal de las entidades territoriales un Superávit primario que les permite hacerse sostenibles, fortalecerse y hacer más eficiente la programación y ejecución presupuestal, eliminando el régimen de reservas y poniendo un limite a la autorización de vigencias futuras, reforzar los controles a nivel de endeudamiento fijados en la ley 358 de 1997, reglamentar la colocación de excedentes de liquidez.

3.4.4.1 DEBEN ESTABLECERSE:

Los municipios de categoría tercera a sexta, deberán determinar su meta de superávit primario en el año 2005 para la vigencia fiscal del 2006, ya que los municipios de estas categorías deberán presentar dicho marco por primera vez en la vigencia del 2005 al mismo tiempo que presenten el proyecto de presupuestos para la vigencia del 2006.

Se debe tener en cuenta el impacto de los resultados de las entidades descentralizadas del orden territorial con régimen presupuestal de Empresas Industriales y Comerciales del estado

PARTE IV.

ANEXOS

**ASPECTOS OPERATIVOS
FINANCIEROS PARA LA GESTION DEL PLAN**

TABLA 44. ARMONIZACION DE PLANES REGIONAL, NACIONAL, EOT CON PLAN MUNICIPAL..

TABLA 45. BANCO DE PROYECTOS MUNICIPAL PARA ADOPTAR POR DECRETO MUNICIPAL

**TABLA No. 46 DISTRIBUCION SESTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES
PARA PLAN DE DESARROLLO 2004-2007**

INVERSION PLURIANUAL SGP CON CRECIMIENTO AÑOS 2004 - 2007				
Propósito general Forzo Sa	2,004	2,005	2,006	2,007
Agua potable	552,112,157	596,281,130	646,965,026	701,957,053
Deporte	53,864,601	58,173,769	63,118,539	68,483,615
Cultura	40,398,450	43,630,326	47,338,904	51,362,711
TOTAL AGUA Y CULTURA, DEPORTES	646,375,208	698,085,225	757,422,469	821,803,379
Libre inversión	565,578,306	610,824,570	662,744,659	719,077,955
INVEDRSION LEY 617			-	-
EDUCACION 20%	27,158,465	30,264,025	34,922,365	41,909,875
SALUD 20%	27,158,465	30,264,025	34,922,365	41,909,875
PROMOCION DEL DESARROLLO 20%	27,158,465	30,264,025	34,922,365	41,909,875
FOTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	27,158,465	30,264,025	34,922,365	41,909,875
MEDIO AMBIENTE 20%	27,158,465	30,264,025	34,922,365	41,909,875
SUMAN INVERSION				
Alimentacion Escolar	57,300,816	61,884,881	67,145,096	72,852,429
Sector Educacion Calidad	225,216,252	243,233,552	263,908,404	286,340,618
Régimen Subsidiado	795,396,435	859,028,150	932,045,543	1,011,269,414
Salud Publica	74,833,140	80,819,791	87,689,473	95,143,079
TOTAL EDUCACION Y SALUD	1,152,746,643	1,244,966,374	1,350,788,516	1,465,605,540
TOTAL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES	3,146,869,694	3,403,283,524	3,702,991,944	4,037,841,634
DISTRIBUCION SGP LIBRE INVERSION	565,578,306	610,824,570	662,744,659	719,077,955
VIAS 10	56,557,831	61,082,457	66,274,466	71,907,795
EL ECTRIFICACION 10 %	56,557,831	61,082,457	66,274,466	71,907,795
VIVIENDA 7%	39,590,481	42,757,720	46,392,126	50,335,457
MATERIA AGRARIA 10 %	56,557,831	61,082,457	66,274,466	71,907,795
MATERIA AMBIENTAL 12 %	67,869,397	73,298,948	79,529,359	86,289,355
D. INSTITUCIONAL 5%	28,278,915	30,541,229	33,137,233	35,953,898
PARTICIPACION COMUNITARIA 5%	28,278,915	30,541,229	33,137,233	35,953,898
POBLACION VULNERABLE 10%	56,557,831	61,082,457	66,274,466	71,907,795

PROMOCION DEL DESARROLLO 11%	62,213,614	67,190,703	72,901,912	79,098,575
JUSTICIA Y PAZ 5%	28,278,915	30,541,229	33,137,233	35,953,898
PREVENCION DE DESASTRES 5%	28,278,915	30,541,229	33,137,233	35,953,898
EQUIPAMIENTO MUNICIPAL 5%	28,278,915	30,541,229	33,137,233	35,953,898
RESTAURANTES ESCOLARES 5%	28,278,915	30,541,229	33,137,233	35,953,898
TOTAL	565,578,306	610,824,570	662,744,659	719,077,955
NOTA:	2,004	2,005	2,006	2,007
Descuentos SGP Fonpet	134,661,502	145,434,422	157,796,348	134,661,502
% CRECIMIENTO SGP		8%	0.85	0.85

TABLA 47 PLAN PLURIANUAL CON METAS Y INDICADORES DE GESTION FINANCIADO A 2007

Propósito general Forzosa	PROGRAMA	OBJETIVO PROG.G.	METAS	INDICADOR	2,004	LEY 617	2,005	LEY 617	2,006	LEY 617	2,007	LEY 617	TOTAL
Alimentación Escolar					57,300,816		61,884,881		67,145,096		72,852,429		259,183,223
Sector Educación Calidad	Const. Manteniendo infraestructura. Funcionamiento . Planteles. Canasta educativa. Calidad de la educación. Trasporte escolar. Capacitación comunidad Educativa. Rest. Escolares. Planeación y gestión evaluación de la calidad. Provisión de material didácticos	Mejorar calidad de la educación	Mantener la calidad, cobertura y la capacidad instalada	100% hacer eficiente el sistema, aprovechando la capacidad instalada	225,216,252	27,158,465	243,233,552	30,264,025	263,908,404	34,922,365	286,340,618	41,909,875	1,152,953,557
Régimen Subsidiado	Coofinanciación Subsidiado. Atención grupos Vulnerables	Ampliar Régimen S. Garantizar el derecho y el acceso al servicio y garantizar calidad y el cumplimiento a los afiliados	Gestión en el nivel Nacional, apoyar con recursos propios	Población pobre y vulnerable debidamente clasificada	795,396,435		859,028,150		932,045,543		1,011,269,414		112,136,780
Salud Publica	PAB, Identificacio. Población vulnerable. Aseguramiento SG.S.S.	Desarrollar el PAB, con participación comunitaria y la Salud publica Municipal	Vigilar y mejorar garantizar la calidad, poner en funcionamiento infraestructura y dotación. Ampliar, régimen subsidiad	Evaluación del sistema, ajustados 100% programas PIP, en Plan Local de salud Participativo	74,833,140	27,158,465	80,819,791	30,264,025	87,689,473	34,922,365	95,143,079	41,909,875	472,740,213

			o 30%										
TOTAL EDUCACION Y SALUD					1,152,748,647		1,244,968,379		1,350,790,692		1,465,607,900		5,214,115,619
AGUA POTABLE	A	Mejorar, calidad, cobertura de Agua potable y Saneamiento básico rural urbano	Gestión proyecto interverdales, mantenimiento de acueductos locales	campañas de Descontaminación del agua, Optimizar plantas Tratamiento y PTAR	552,112,157		596,281,130		646,965,026		701,957,053		2,497,315,365
Deporte	Cost. Mantenimiento escenarios. Promoción de la recreación, Educación Física y Aprovechamiento del Tiempo libre, Planeamiento y organización eventos y practicas deportivas. Escuela de formación deportiva.	Promover la practica del deporte sano, saludable y competitivo	Adecuar villas olímpicas, fortalecer con recursos propios y gestión	Numero de escenarios mantenidos y mejorados por zona, tre eventos deportivos anuales, formación deportiva en escuelas y colegios, Implementada e la de formación	53,864,601		58,173,769		63,118,539		68,483,615		243,640,525

Propósito general	PROGRAMA	OBJETIVO PROG.G.	METAS	INDICADOR	2,004	LEY 617	2,005	LEY 617	2,006	LEY 617	2,007	LEY 617	TOTAL
-------------------	----------	------------------	-------	-----------	-------	---------	-------	---------	-------	---------	-------	---------	-------

VIAS 10	Const y mantenimiento vías urbanas y suburbanas y veredales	Mejora calidad de vías	Mejorar y mantener 29 Kmt red Secundaria	Kilómetros de vía Interveredal y de acceso a resguardos y corregimientos mantenidas	56,557,831		61,082,457		66,274,466		71,907,795		255,822,549
ELECTRICACION 10 %	Const. Mantenimiento y ampliación de redes elect. Rural, urbana	Ampliar cobertura eléctrica	Gestión de tres proyectos zonales, para ampliara 30% mas cobertura	Proyectos cofinanciados y diseñados en gestión	56,557,831		61,082,457		66,274,466		71,907,795		255,822,549
VIVIENDA 7 %	Acceso a subsidios y programas de vivienda Digna	Mejorar calidad de vivienda y cobertura	Diseñar gestionar, cofinanciar 8 proyectos concertados del nivel municipal	Numero de familias beneficiadas e inscritas	39,590,481		42,757,720		46,392,126		50,335,457		179,075,784
MATERIA AGRARIA 10 %	Proyectos de desarrollo Rural. Asistencia técnica, promoción de Asociaciones de productores	Fortalecer el sector productivo limpio, sostenible, red de comercialización orgánica	Un Plan Mupal. Agropecuario concertado. Cooperativa de Extensionistas y asistencia Técnica. Productivos capacitados asistidos. Gestión proyectos agricultura orgánica, de Soberanía alimentaria, Asociación de productores de leche y capacitarlos	Numero de productores asistidos y proyectos gestionados, productos promocionados.	56,557,831		61,082,457		66,274,466		71,907,795		255,822,549

Propósito general Forzosa	PROGRAMA	OBJETIVO PROG.G.	METAS	INDICADO R	2,004	LEY 617	2,005	LEY 617	2,006	LEY 617	2,007	LEY 617	TOTAL
MATERIA AMBIENTAL L 12 %	Manejo y aprovechamiento de Cuencas. Gestión de Residuos Sólidos. Sistemas Municipal áreas protegidas. Transferencia de Tecnología sostenibles. Descontaminación de fuentes, adecuación de lechos hídricos. Planificación y gestión ambiental sostenible	Conservación en manejo de cuencas mpuales y ecosistemas municipales. Áreas protegidas en EOT	Una cuenca pro corregimiento. Un proyecto mupal en gestión. Plan manejo integral Residuos Sólidos y reubicar Relleno. Escuela de agro ecología. Plan de Gestión Ambiental mupal, Sistema de Áreas protegidas, promocionado	Numero Proyectos gestionados. Tecnología transferida, Planes y programas formulados. comunidad vinculada, recursos hídrico, bosque protegido. Relleno reubicado.	67,869,397	27,158,465	73,298,948	30,264,025	79,529,359		86,289,355		364,409,549
D. INSTITUCIONAL 5%	Evaluación administrativa. capacitación para mejoramiento competencias. Prg. Saneamiento fiscal. Pasivo laboral	Hacer eficiente y ética la prestación de servicios públicos, atención a la comunidad y elevar celeridad en los procesos y eficacia en la inversión social	elevar las rentas propias en un 50%, aumentar eficiencia de recaudo y de la capacidad administrativa y de gestión a partir de implantar Planeación con resultados a todo nivel. Banco de proyectos mupal. Planes sectoriales y financieros	Porcentaje de crecimiento, Evaluación trimestral de la calidad y la eficiencia. Seguimiento al Plan de desarrollo mes a mes.	28,278,915	27,158,465	30,541,229	30,264,025	33,137,233	34,922,365	35,953,898	41,909,875	262,166,005

Propósito general Forzosa	PROGRAMA	OBJETIVO PROG.G.	METAS	INDICADOR	2,004	LEY 617	2,005	LEY 617	2,006	LEY 617	2,007	LEY 617	TOTAL
PARTICIPACION COMUNITARIA 5%	Convocatoria eventos de concertación, asambleas, foros, encuentros, acuerdos de Entendimiento ciudadano. Fortalecimiento o participación ciudadana, organización social	Promover la inversión social con participación ciudadana, los valores democráticos y la institucionalidad democrática y gobernabilidad	Ciento cincuenta gestores sociales capacitados, Asociación de Juntas funcionando, Plan de concertación social e intercultural en marcha por la convivencia y participación democrática.	Escuela de líderes implementada, Planes programas y proyectos de inversión y Gestión concertada con comunidad, Promoción de participación ciudadana intercultural.	28,278,915		30,541,229		33,137,233		35,953,898		127,911,275
POBLACION VULNERABLE 10%	Atención integral a población vulnerable y grupos específicos	coordinación interinstitucional para atender y vincular integralmente los programas de población vulnerable.	Todos los grupos vulnerables vinculados a proyectos especiales en el PAB	Numero beneficiarios por programa	56,557,831		61,082,457		66,274,466		71,907,795		255,822,549

Propósito general Forzosa	PROGRAMA	OBJETIVO PROG.G.	METAS	INDICADOR	2,004	LEY 617	2,005	LEY 617	2,006	LEY 617	2,007	LEY 617	TOTAL
PROMOCION DEL DESARROLLO 11%	Alianzas estratégicas, generación de empleo, apropiación de tecnología, capacitación Asesoría empresarial	Promover la organización cooperativa productiva y de servicios	Grupos cooperativos productivos de servicios públicos, suministro de materiales, suministro de víveres y artesanales asesorados y asistidos técnicamente	Numero de grupos organizados asesorados									
					62,213,614	27,158,465	67,190,703	30,264,025	72,901,912	34,922,365	79,098,575	41,909,875	415,659,534
JUSTICIA Y PAZ 5%	Pago de inspectores, mantenimiento de orden publico, apoyo a fuerza publica, programa convivencia ciudadana.	Fortalecer la gobernabilidad democrática y promoción de la conciliación de conflictos interétnicos	Pago de inspectores. Fortalecer gestión de la conciliación municipal a todo nivel plan de Acción Humanitaria	Población vinculada a programas. Un centro de conciliación en convenio con vicepresidencia, defensoría, universidades.									
					28,278,915		30,541,229		33,137,233		35,953,898		127,911,275
PREVENCIÓN DE DESASTRES 5%	prevención de desastre, reubicación adecuación zonas de riesgo, capacitación , Planes de mitigación y prevención y de contingencias.	Organizar y poner a funcionar comité de desastres con apoyo de CRC	Legalización del Comité de prevención de Desastres, bomberos dotar y ubicar sede. reubicar zonas de riesgo, canalizar aguas subterráneas.	Población vinculada y conciente. Comunidad comprometida.									
					28,278,915		30,541,229		33,137,233		35,953,898		127,911,275

EQUIPAMIENTO MUNICIPAL 5%	Matadero municipal, galerías, Plazas de mercado, relleno sanitario, cementerio, sitios de descanso y esparcimiento, espacio público.	Garantizar calidad de instalaciones municipales y optimizar su uso buen uso del espacio público	Remodelar plaza de mercado. Reubicar matadero municipal	Numero de usuarios de Instalaciones adecuadas bien administradas, optimizadas.	28,278,915	27,158,465	30,541,229	33,137,233	34,922,365	35,953,898	41,909,875	231,901,980	
RESTAURANTES ESCOLARES 5%	Nutrición escolar a todas las escuelas. Suministro de dietas alimenticias y complementarias	Garantizar la dieta alimenticia balanceada a los estudiantes de escuelas rurales y urbanas	Un restaurante por escuelas, nivelar dietas, raciones diarias, Garantizar suministros adecuados desde el nivel municipal, hacer convenios ICBF, organizaciones internacionales	Una cooperativa de padres que suministre y provea a los restaurantes. Numero de estudiantes atendidos, Numero de Raciones. Ditas garantizadas	28,278,915		30,541,229	33,137,233		35,953,898		127,911,275	
TOTAL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES					565,578,306		610,824,570	662,744,659		719,077,955		2,558,225,490	
SUMA TOTAL F. LIBRE. INV	TOTAL SGP2004-2007				2,364,702,161	162,950,790	2,553,878,175	151,320,125	2,770,957,819	174,611,825	3,006,489,234	209,549,375	11,184,910,129

TABLA 47 PROYECCION FINANCIERA 2004-2007.

INGRESOS APROBADO	AFORO 2004	AFORO 2005	AFORO 2006	AFORO 2007
TRIBUTARIOS	131,779,000	197,668,500	296,502,750	444,754,125
Impuestos sobre vehículos automotores	1,000	1,500	2,250	3,375
Degüello de ganado mayor	2,448,000	3,672,000	5,508,000	8,262,000
Degüello de ganado menor	1,000	1,500	2,250	3,375
Delineación y urbanismo	1,000	1,500	2,250	3,375
Impuesto de Avisos y tableros	150,000	225,000	337,500	506,250
Impuesto de Industria y comercio	1,100,000	1,650,000	2,475,000	3,712,500
ocupación de vías públicas	100,000	150,000	225,000	337,500
Impuesto de rifas, apuestas y juegos	50,000	75,000	112,500	168,750
permitidos		-	-	-
Otros impuestos municipales	1,000	1,500	2,250	3,375
Impuesto predial Unificado		-	-	-
Impuesto predial Unificado	40,800,000	61,200,000	91,800,000	137,700,000
Impuestos predial Zonas Indígenas	75,000,000	112,500,000	168,750,000	253,125,000
MULTAS		-	-	-
Multas de Gobierno	1,000	1,500	2,250	3,375
Multas de Hacienda	1,000	1,500	2,250	3,375
Multas de Transito	120,000	180,000	270,000	405,000
Multas de Policía	1,000	1,500	2,250	3,375
Incumplimiento de contratos	1,000	1,500	2,250	3,375
Otras multas y sanciones	1,000	1,500	2,250	3,375
INTERESES		-	-	-
Interes por mora impuestos municipales	6,000,000	9,000,000	13,500,000	20,250,000
Otros intereses por mora	1,000	1,500	2,250	3,375
arrendamiento o alquiler de bienes		-	-	-
muebles e inmuebles		-	-	-
Arrendamiento locales	6,000,000	9,000,000	13,500,000	20,250,000
Parqueaderos	1,000	1,500	2,250	3,375
		-	-	-
NO TRIBUTARIOS	23,499,000	35,248,500	52,872,750	79,309,125

Guiás de movilización de ganado	700,000	1,050,000	1,575,000	2,362,500
Registro de marcas y herretes	400,000	600,000	900,000	1,350,000
Venta de pliegos licitaciones	400,000	600,000	900,000	1,350,000
Publicación de contratos	15,399,000	23,098,500	34,647,750	51,971,625
Certificaciones y paz y salvos	600,000	900,000	1,350,000	2,025,000
Papelería	6,000,000	9,000,000	13,500,000	20,250,000
Sobretasa gasolina motor				
TOTAL INGRESOS PROPIOS MUNICIPALES	155,278,000	232,917,000	349,375,500	524,063,250
SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES				
Propósito general Libre destinación	485,978,397	524,856,668	569,469,485	617,874,391
Propósito general Forzosa	1,249,658,734	1,349,631,433	1,464,350,105	1,588,819,864
Alimentacion Escolar	57,300,816	61,884,881	67,145,096	72,852,429
Sector Educacion	225,216,252	243,233,552	263,908,404	286,340,618
Régimen Subsidiado	795,396,435	859,028,150	932,045,543	1,011,269,414
Salud Publica	74,833,140	80,819,791	87,689,473	95,143,079
Fonpet	134,661,502	145,434,422	157,796,348	171,209,038
TOTAL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES	3,023,045,276	3,264,888,898	3,542,404,454	3,843,508,833
TOTAL EJECUCION INGRESOS	3,178,323,276	3,497,805,898	3,891,779,954	4,367,572,083
TOTAL INGRESOS CORRIENTES LIBRE DESTINACION	641,256,397	757,773,668	918,844,985	1,141,937,641

ARTICULO SEGUNDO: Reglamentar legalmente mediante un acuerdo El Banco de Proyectos que operativice la gestión del Plan de Desarrollo.

ARTICULO TERCERO: Generar ajustes administrativos que hagan funcional el desarrollo de los programas de medio Ambiente, producción, Derechos Humanos, Apoyo al Desarrollo Económico, Grupos Vulnerables, dado que actualmente algunos no hay dependencias que cumplan dichas funciones o coordinen acciones hacia estos sectores.

ARTICULO CUARTO: Generar con TODAS LAS DEPENDENCIAS DEL MUNICIPIO E INSTITUCIONES del municipio un acuerdo de entendimiento con los resguardos indígenas, zonas campesinas y cabecera municipal, que permita coordinar acciones para la ejecución de políticas, proyectos y estrategias del plan tal como aparece en los escenarios concertando con los distintos actores comprometidos en el proceso de desarrollo sectorial.

ARTICULO QUINTO. Elaborar el PLAN OPERATIVO Y DE GESTION con todas las dependencias del municipio, que permita adoptar los programas y desarrollar su gestión mediante el ejercicio de sus respectivas funciones y obligaciones contractuales.

PARÁGRAFO UNO: los contenidos del Diagnostico en su parte general están sujetos a revisión fortalecimiento o ajustes y la parte estratégica podrá ser ajustada en cualesquier momento obedeciendo a las políticas de la planeación participativa y a la flexibilidad de los planes, igualmente si nuevos procesos de planeación o concertación y cambios legislativos así lo exigen durante el desarrollo del plan, considerando que es pertinente ajustar las metas en la medida en que se vayan cumpliendo, previos respectivos procesos de evaluación, seguimiento y gestión .

PARÁGRAFO DOS: La socialización del Plan de Desarrollo se iniciará una vez sancionado el acuerdo del Plan de Desarrollo Municipal a fin de dar a conocer sus alcances y compromisos que permitan la ejecución de sus programas y proyectos de manera concertada con los distintos actores sociales, ambientales, económicos e institucionales.

ARTICULO SEXTO: El plan contempla como necesaria e indispensable la elaboración de planes parciales sectoriales según requerimientos de la ley tales como EL PLAN DE GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL, EL PLAN DE DESARROLLO EDUCATIVO, EL PLAN DE MANEJO INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, EL PLAN LOCAL DE SALUD, EL PLAN VIAL, EL PAB Y EL CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE ACCION HUMANITARIA, importantes para captar recursos del los entes financiadores regionales, nacionales, e internacionales, y para operativizar el plan.

ARTICULO SÉPTIMO: El plan De desarrollo contempla acciones políticas y de inversión armonizadas con los planes Regionales, Departamentales y Nacionales, así como con el ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, a razón de generar gestión de proyecto a distintos niveles y compromisos de cofinanciación de los diferentes programas.

ARTICULO OCTAVO: El concejo prevé que la financiación del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, plan Caminante por Totoró, se debe hacer bajo el cumplimiento de los principios presupuestales, tales como el EQUILIBRIO, EQUIDAD, SUBSIDIARIDAD,

COMPLEMENTARIEDAD, SUSTENTABILIDAD, UNIDAD, ello implica por lo tanto el ajuste de los respectivos presupuestos al Desarrollo y cumplimiento del plan durante los años fiscales que se ejecutarán.

ARTICULO NOVENO: VIGENCIA. La vigencia del presente plan es de cuatro años a partir de su aprobación sanción y publicación en la Gaceta oficial del municipio y deroga cualesquier otra norma que le sea contraria a sus disposiciones, en cumplimiento de sus objetivos, metas y programas.

ARTICULO DECIMO : El presupuesto y el plan de Inversiones de la presente vigencia se articula al presente plan a través de sus programas y proyectos que aquí se adoptan.

ARTICULO ONCE: el presente acuerdo rige a partir de su publicación.

Dado en el salón del Honorable Concejo municipal a los treinta y un (31) días del mes mayo de dos mil cuatro de 2004.

JORGE GOLONDRINO
PRESIDENTE CONCEJO MUNICIPAL

LILIAN BAHOS
SECRETARIA CONCEJO