

5. EVALUACIÓN DEL SISTEMA POLÍTICO-ADMINISTRATIVO

5.1. METODOLOGIA

Para desarrollar el diagnóstico del medio político-administrativo se ha utilizado la técnica del análisis situacional fundamentado en la estrategia de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas.

Mediante el diseño de una matriz, conocida como DOFA se establecen los factores, características o componentes a los cuales se le asignará un estado que describe la situación en la que se encuentra dicho factor.

En la Tabla II- 1 y consecutivas se puede apreciar la valoración estratégica de cada uno de los elementos.

DESDE EL COMPONENTE TERRITORIAL

Por su ubicación geográfica el Municipio de Puerto Boyacá ofrece una fortaleza acentuada por la actualización vial que se ha construido en la región y cuya dinámica es cada día más creciente debido al alto flujo vehicular entre el centro del país y la costa atlántica incluyendo la capital de la República y parte del occidente colombiano.

Las amenazas radican en la situación de orden público que afectan las regiones que tienen relaciones de flujo comercial con Puerto Boyacá y la región del Magdalena Medio se encuentran limitadas por la situación de orden público, no queriendo decir esto que el territorio este libre totalmente de este efecto.

La localización estratégica a permitido la llegada de nuevas generaciones de empresarios, que como en el pasado han inmigrado a esta región huyendo a la violencia en otros territorios; algunos dispuestos a colocar sus patrimonios al servicio de la generación de empresa en esta región. Esto permite opciones y posibilidades de adquirir empleo.

Existen debilidades en la falta de relaciones ágiles y permanentes con la administración central departamental, derivadas de la falta de la

infraestructura vial, además, por razones de índole política y de diferencia de la idiosincrasia entre la capital Tunja y el puerto.

La debilidad se encuentra en el sentido de que las administraciones anteriores no se han percatado, ni actuado, sobre la trascendencia que tiene para el municipio la definición clara y concluyente de los límites territoriales con los entes del estado y tomar una acción para el registro cartográfico y legal de la propiedad de la zona en disputa.

La oportunidad se deriva de la estructura en materia de administración del territorio que se genera a partir de la aprobación del P.B.O.T.

La fortaleza estriba en que poco a poco las administraciones municipales de Puerto Boyacá, tanto la presente como las anteriores, han venido estrechando los lazos de amistad y cooperación con los municipios de la región.

En cuanto a la división territorial la fortaleza se debe a la gran aceptación social que existe sobre la promulgación del P.B.O.T. y la aclaración que como instrumento técnico éste aporta para la consolidación de los límites territoriales municipales. Es una gran oportunidad para que mediante los procesos de ordenamiento se puedan crear nuevas formas de aprovechamiento del territorio mediante una subdivisión que haga más racional y participativa la explotación del mismo. Esto se logra con la división por corregimientos, veredas y centros poblados en la zona rural y sectores, barrios y manzanas en la zona urbana y a través de la categorización y clasificación del suelo.

La amenaza radica en la pérdida de territorios altamente productivos y tradicionalmente pertenecientes al municipio.

DESDE EL COMPONENTE ADMINISTRATIVO

El funcionamiento del municipio ofrece fortalezas en su modelo de gestión en particular en el área ambiental; que con gestión oportuna ha logrado para el municipio importantes recursos para la ejecución de diferentes proyectos. Existe una carga de gastos de funcionamiento y la disminución en el Sistema General de Participación de la nación y en cuanto a regalías se ha mantenido constante pese a ser aleatoria sujeto al transporte y producción.

La oportunidad de desarrollo del nuevo municipio oferta la posibilidad de proyectar una mejor gestión en el manejo de personal, de los servicios generales y sociales a la comunidad y crecimiento del talento humano vinculado a la administración de Puerto Boyacá.

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE FINANCIAMIENTO

El pago de la deuda y los gastos e inversión han adquirido una importante fortaleza gracias al buen criterio con el cual se ha manejado este componente, por otro lado los recursos han sido canalizados a sectores estratégicos para el desarrollo de la comunidad con criterio de eficiencia y eficacia. Sus amenazas radican en la falta de cumplimiento de los ciudadanos en el pago de sus impuestos, y la fuerte disminución la disminución en el Sistema General de Participación de la nación, así como el pago de intereses de la deuda municipal; también influyen los procesos de racionalización del gasto público y la centralización desde el punto de vista fiscal.

Las debilidades se deben a que no ha existido un equilibrio entre lo ejecutado financieramente y los resultados sociales en el cumplimiento de los depósitos en materia de salud, educación y saneamiento.

Se encuentran oportunidades dada la modernización del municipio colombiano y el cambio de mentalidad en lo que respecta a la administración pública de los entes territoriales y en particular de las entidades del estado.

5.2. MATRICES

En la página siguiente se desarrolla la matriz de análisis situacional[DOFA]

Tabla II- 1. Evaluación del Sistema Político-Administrativo

EVALUACIÓN GENERAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA POLÍTICO-ADMINISTRATIVO				
CARACTERÍSTICAS	POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
UBICACIÓN GEOGRÁFICA	Posición estratégica. Actualización vial. Se ha desarrollado con dinámica propia.	Mercado. Empleo. Gran paisaje.	Falta relación con Gobierno Departamental.	Orden Público.
LÍMITES MUNICIPALES	Armonía con municipios vecinos.	Ajuste límite concertado.	Incongruencia de límites. (Oficial y catastral).	Falta de Comunicación entre los Municipios.
DIVISIÓN TERRITORIAL	Aceptación social de ajustes limitrofes internos.	Crear nuevas comunas y corregimientos y en general una división territorial ordenada.	Falta mayor y mejor información de límites veredales.	Menor sentido de pertenencia. Confusión hacia la inversión pública.

Tabla II- 2. Evaluación del Sistema Político-Administrativo, continuación

EVALUACIÓN GENERAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA POLÍTICO-ADMINISTRATIVO				
CARACTERÍSTICAS	POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
FUNCIONAMIENTO	<p>Municipio como generador de empleo.</p> <p>Generador de tejido social.</p> <p>Con gestión oportuna logra trasladar recursos del centro a la periferia.</p>	<p>Dar un manejo gerencial Planificado, a la Administración del Municipio, proyectándola como una empresa productiva social y financieramente.</p>	<p>No hay control, ni políticas definidas en las administraciones municipales para los gastos de funcionamiento; en lo que respecta a la vinculación de personal. Se maneja más por criterios políticos (pago de cuota burocrática) que por una programación racional, técnica y justa de las necesidades de personal para la administración. Manejo no racional y sin planificación.</p>	<p>Si no se controlan los gastos de funcionamiento, gastos de personal, gastos generales y transferencias, puede llevar a la quiebra al ente territorial.</p>
PAGO DE LA DEUDA	<p>Manejo del municipio con criterio de desarrollo y crecimiento.</p>	<p>Tener disponibilidad de recursos financieros utilizando el crédito; ya sea con bancos privados o en los organismos estatales quienes los disponen con bajos intereses anuales, lo que le permite a los alcaldes desarrollar sus municipios en el cumplimiento de sus compromisos sociales con sus gobernados.</p>	<p>No se identificaron</p>	<p>El no pago oportuno de las obligaciones generan elevados intereses, lo que hace más gravosa la obligación, disfrutando de los recursos las entidades financieras.</p>
GASTOS E INVERSIÓN	<p>Se encuentra en una región estratégica y con recursos naturales de gran importancia, que al explotarlos con racionalidad, técnica planeación y con opciones tecnológicas, se generaría más riqueza.</p>	<p>El tamaño del municipio, con los recursos que capta son oportunidades para encausarlo en un plan de crecimiento y desarrollo</p>	<p>No ha habido equilibrio entre lo ejecutado financieramente, y los resultados sociales en el cumplimiento para ofrecer los servicios: salud, saneamiento básico, educación, cultura, etc.</p>	<p>El incumplimiento con las inversiones, se crea desconfianza e incertidumbre en los gobernados; lo que se transforma desconfianza en los gobernantes.</p>

EVALUACIÓN GENERAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA POLÍTICO-ADMINISTRATIVO

CARACTERÍSTICAS	POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
SITUACIÓN FINANCIERA	<p>Municipio generador de recursos específicos para el gasto en desarrollo urbano.</p> <p>Baja deuda Pública.</p>	<p>Promover mecanismos de mejoramiento en los recaudos para así determinar cuáles pueden ser los posibles sectores que aportarían recursos financieros y no financieros en la inversión urbana.</p> <p>Reconocimiento y vinculación de fuentes de financiación.</p> <p>Toma de conciencia de los recursos tradicionales.</p> <p>Mayor participación y compromiso en la financiación del Plan de Desarrollo Urbano.</p>	<p>Alta dependencia de los ingresos por transferencias.</p> <p>Bajo recaudo Tributario, con tendencia a decrecer.</p> <p>Baja capacidad potencial de cobro y recuperación de los recursos públicos y privados locales.</p> <p>Definir y llevar a cabo el escenario futuro del desarrollo urbano Rural y el Ordenamiento territorial, desde la visión Interna.</p>	<p>Falta de definición de la situación financiera y capacidad potencial del Municipio.</p> <p>Déficit que se cubre con transferencias o créditos, elevando los niveles de endeudamiento.</p> <p>Se requiere incorporar nuevos gravámenes y perfeccionar los existentes.</p>
CALIDAD DE LA INVERSIÓN URBANA	<p>Esfuerzo por solucionar el Déficit de vivienda.</p>	<p>Examinar la calidad de la inversión mediante instrumentos como el POT</p>	<p>No focaliza totalmente las verdaderas necesidades de la población y el conjunto Urbano.</p>	<p>Ineficacia del gasto en función de la ciudad y sus habitantes.</p>
POTENCIALIDAD DE LA PARTICIPACIÓN	<p>Participación de los distintos elementos de la sociedad local.</p>	<p>Financiación de la ejecución de las obras proyectadas en el marco del POT para definir y llevar a cabo el escenario futuro del desarrollo urbano Rural y el Ordenamiento territorial, desde la visión externa.</p>	<p>Bajo interés.</p>	<p>Imprime un rasgo de parcialidad en la toma de decisiones.</p>