

# 1. VISION HISTORICA

## 1.1. PRIMERA EPOCA 1530-1790

En el año 1559, los españoles exploradores del río, encontraron una tribu de aborígenes asentados sobre la Ciénaga o Laguna de Palagua, en territorio Boyacense, en jurisdicción de la Provincia, con caminos que conducen al interior de Boyacá, vadeando el río con las bocas del río Nare en territorios de la provincia de Antioquia. La población aborigen, como consecuencia de las grandes inundaciones del río debió abandonar esta región y situarse, unos en la angostura y otros frente a la boca del río Nare, justamente donde se sitúa Puerto Serviez.

Por los años 1789 y siguientes, señalan que el territorio boyacense, la región de Palagua dependía judicial y administrativamente del juez Poblador de Nare, que por el año 1790 ejercía la autoridad en representación del reino, don Domingo Verela.

Los sitios de Palagua, Guarumo, y San Agustín de Buena vista, estuvieron sujetos a las órdenes del juez de Nare y del provincial y Alcalde de Honda.

### 1.1.1.DESCRIPCION DEL TERRITORIO VASQUEZ

El territorio Vásquez se ubica donde se fundó a Puerto Boyacá, en las riberas del río Magdalena. Se conoce desde que surgió la iniciativa de abrir el camino de Occidente del departamento de cuya construcción se sabe, se originó en 1550, y es aun realidad a partir de 1985.

Es la región petrolera de ricas selvas y bosques. La hoya del río Magdalena en el territorio boyacense comprende alrededor de 2072 Kilómetros cuadrados.

El nombre de territorio Vásquez fue dado en homenaje al prócer tunjano Dr. José Cayetano Vásquez, nacido en 1771 y fallecido en 1816.

## 1.2. SEGUNDA EPOCA 1936-1952

En los mapas Puerto Boyacá figuraba junto a la confluencia del río negro con el Magdalena, el General Rafael Reyes, años antes de ser presidente, había escogido ese lugar con el objeto de levantar un pequeño caserío, pues él estuvo por estas regiones, luchando a brazo partido con la

naturaleza en busca de tagua, quina y caucho. El caserío fue bautizado con el nombre de Puerto Reyes, pero cuando esos mismos terrenos pasaron a manos del General Lucrecio Salcedo, tornase al nombre de Puerto Boyacá.

El General Salcedo, hombre rico e influyente, logró que se decretaran las inspecciones de policía de Puerto Boyacá y Palagua. Salcedo ofreció al gobierno de Boyacá una donación de 50 hectáreas para que el pueblecito se expandiera; no obstante, ningún gobernador formalizó la donación que ofreciera el General Salcedo, por que no hizo escritura de propiedad.

En cambio el gobierno proporcionó dinero al Salcedo para levantar un rancho en el que se instalaría el Inspector de Policía en Puerto Boyacá rancho que se mantuvo en pie hasta que la Texas Petroleum Company adquirió las propiedades que fueron del general Salcedo, época en que aquel fue derribado.

Esta región fue administrada por el Departamento de Antioquia mediante un contrato con el gobierno de Boyacá, debido a que fue imposible que algún Boyacense aceptara el cargo de inspector para la primera Inspección de Policía, ya que debían desplazarse a Chiquinquirá a cobrar sus sueldos y este viaje era una odisea por que no existía ningún camino de trocha entre Puerto Boyacá y Chiquinquirá, ni siquiera en la actualidad existe. Este contrato de administración delegada fue celebrado por 10 años, caducando hacia el año 1936, en el gobierno del Dr. Hernán Salamanca como gobernador y secretario de Hacienda el Dr. Rafael Vargas Páez emprende la labor de recuperar esta tierra Boyacense. En agosto de 1936 salió una expedición de Tunja con el fin de construir la casa del inspector, se compró 5 hectáreas y se bautizó el lugar con el nombre de Puerto Serviez.

Construida la casa en el Puerto Serviez obra en la cual colaboraron aserradores, secretarios, inspectores, policía, y el resguardo, se instalaron los siguientes estanquillos en el cabezón de Perales, mas abajo de la confluencia de la quebrada Velásquez con el Magdalena, en Palagua, en la argentina-Angostura de Nare, en Cardozo, por ultimo en la confluencia con el Magdalena.

La venta, en estos estanquillos fue muy pobre durante ocho meses ya que en la región no había si no 420 habitantes, entre hombres, mujeres y niños; no obstante a poco llegó la apertura de los trabajos de la Texas empeñada como estaba la compañía en hacer una carretera entre Puerto Boyacá y Guanegro en cuya construcción se hicieron grandes talas

de bosques y se abrieron potreros; esos trabajos duraron cerca de un año y se emplearon cerca de trescientos obreros.

La Texas no encontró petróleo en Guanegro y bajó sus obreros a Puerto Niño. Allí se construyeron grandes bodegas, campamentos para empleados y obreros, y se perforo el primer pozo; se empezó a construir además, una carretera entre Puerto Niño y Calderón, el personal fue aumentado a unos seiscientos hombres. Mientras tanto, la labor de la Texas crecía día a día pues había hallado petróleo en Calderón.

Tal fue el auge de la Texas Petroleum Company en Puerto Niño, que obreros y negociantes fundaron al frente, en la isla de Perales, un pequeño Pueblo, al cual la Texas prestó todo su apoyo, transportando en planchones especiales a los obreros y fundando dos escuelas. Ya se rumoraba la construcción por parte de la Texas, de 400 casas para sus obreros en perales, cuando el río Magdalena la hizo desaparecer en menos de un mes, viniendo la forzosa construcción de un pueblo en terrenos de Boyacá. La Texas se comprometía a ceder cien hectáreas siempre y cuando el gobierno de Boyacá pagara las mejores. Pasaron varias administraciones quienes no se interesaron mucho por el territorio Vásquez, en la Gobernación del Coronel Olivo Torres se adquirieron las mejores tierras y se envió al ingeniero Zoilo Medina, encargado de trazar el pueblo. El pueblo fue creciendo día a día inicialmente, fue bautizado con el nombre de Puerto Gustavo, pero después volvió a llamarse Puerto Boyacá.

No tenían juicio que estando radicado el mayor movimiento económico de la comarca en Puerto Niño, la sede del Gobierno se hallara en un lugar tan alejado e insignificante como Puerto Serviez, por lo tanto se realizó la construcción de la casa de gobierno cerca de la quebrada Velásquez.

### 1.2.1.LA COLONIZACIÓN

Los éxitos alcanzados por la Texas Petroleum Company en la exploración del petróleo, manifestados a través de los continuos enganches de personal, unos para el manejo de maquinaria, y otros para talar los montes, abrir trochas y construir campamentos, cundió en la zonas rurales de los vecinos departamentos. Gente de Antioquia, Santander, Cundinamarca, Tolima, Valle y otros rincones de la patria, en número considerable, después de evacuar sus minifundios y tradiciones hogareñas, acá vinieron a parar para hallar acogida fraternal. Ante la avalancha de esas gentes abatidas de tierras de la Texas que había conservado las reservas madereras cedió a los campesinos la colonización en estas regiones de Palagua, Guanegro, y la Pizarra.

La colonización fue tomando fuerzas a medida que la Texas cedía el libre tránsito por sus carreteras a los particulares y les titulaba en forma amplia sus tierras. Así nacieron en torno a las instalaciones petroleras grandes parcelaciones en su mayoría cultivadas de arroz, maíz, plátano y yuca, y se abrió el paso a la explotación comercial de las maderas. Con el tiempo aquellos cultivos se tornaron en fincas ganaderas.

### 1.2.2.FUNDACIÓN

Por amor a estas tierras y por el orgullo de haber estado en ellas desde que comenzó el proceso de organización urbanística, cada uno de los veinticuatro mil habitantes del casco han pregonado su condición de "Fundadores".

Sin embargo el primer hombre que señaló la localización de esta ciudad fue el Doctor Nicolás Escobar Soto, ubicando los mojones que marcaron el radio de la ciudad en proyecto.

De aquí parte la Geografía física de Puerto Boyacá para empalmar su desarrollo con la economía, durante la administración del General Gustavo Rojas Pinilla y la intervención del Gobernador Torres Mojica fue enviado el primer auxilio económico para la obra de la urbanización de Puerto Vásquez, fue el nombre inicial del Pueblo. Es necesario reconocer que bajo el celo y el esmero del ingeniero Zoilo Medina López con la ejecución de los planos de la Ciudad Modelo, el adquirió en el terreno las líneas de la simetría urbanística, que influyó como elemento de convicción para convocar la concentración entusiasmada de los nuevos pobladores.

Por doquier solo se veía el enjambre de albañiles y maestros de obras construyendo la población. La actividad del Padre Santa María era incansable; alentaba la obra colectiva, construyendo bloque de arcilla cruda para abaratar costos de la vivienda, montando casas prefabricadas para estimular el desarrollo urbano alternaba el Misal con el palustre para construir un Pueblo y para sustentar las virtudes de su conciencia cristiana con ese esfuerzo de voluntad fundó la primera Iglesia, modesta y austera.

El proceso de adjudicación se inició exigiendo pólizas de responsabilidad y cumplimiento a todas aquellas personas favorecidas, comprometidas a edificar la propiedad llenando todo los requisitos urbanísticos impuestos por el ingeniero Zoilo Medina López, jefe de la oficina de adjudicaciones y urbanismo de la nueva ciudad. A fines del año de 1957 fue inaugurado la carretera del pueblo a Puerto Niño, unos cuatro kilómetros que la Texas construyó en tiempo record de 40 días, esta fue la primera vía terrestre que

tuvo la naciente ciudad, que, periódicamente incremento su desarrollo, a raíz de la carretera se abrió paso la primera industria seria de la localidad, la primera estación gasolinera y la primera sociedad de transporte que conoció esta población, galvanizando las bases del comercio y la industria en sus diferentes ramas y estructurando la geografía económica del núcleo urbano.

### **1.3. TERCERA EPOCA 1952-1973**

#### **1.3.1. CREACIÓN DEL MUNICIPIO**

En las postrimerías de 1957, por Decreto del Gobernador Teniente Coronel Rubén Rueda Sáenz, que lleva el número 615 de diciembre 14, se legalizo en la carta política de Colombia la fundación de este nuevo municipio.

#### **1.3.2. MOVIMIENTO URBANO Y AUMENTO DE SERVICIOS - VISIÓN HISTORICA.**

Se considera que Puerto Boyacá es de los principales municipios jóvenes del país que en tan corto tiempo ha tenido vertiginoso desarrollo, en todos los campos en que se desenvuelve. La generación Boyacense nacida en este Municipio evoluciona mediante una cultura que aún no se asimila como auténtica identidad de su ambiente matizado de influyentes idiosincrasias, fruto del cosmopolitismo de familias consideradas tradicionales llegadas a construir en la fundación.

Las edificaciones en la cabecera de este Municipio alcanzan unos de los índices del país de elevado crecimiento por año. Según datos suministrados por las oficinas de la Electrificadora de Boyacá y de servicios municipales, confrontadas con la de Catastro, se comprobó el inventario de 6.205 predios y edificaciones. Comparado este resultado con el de 1972, se aprecia un aumento de 2.105 viviendas más en 1994.

En los 23 años transcurridos, se aprecia que el Municipio ha tenido un crecimiento estimable relacionado con el aumento de la vivienda, de aquella cifra muy elocuente por la época la ciudad con apenas 15 años de fundada a hoy.

Al realizar un análisis de los planes de Desarrollo proyectados para el Municipio de Puerto Boyacá, sus propuestas e impacto a través del tiempo, su aplicación, funcionalidad y grado de cumplimiento, con el propósito de determinar con claridad cuales fueron los alcances logrados, sus aciertos en la proposición de proyectos, su articulación con el desarrollo socio –

económico y cultural del Municipio, el grado de valoración de los recursos naturales y su transformación, el grado de análisis en cuanto a urbanización y su impacto en el territorio, los procesos de uso y apropiación del suelo, aspectos que hoy en día nos enmarca la ley 388 de 1997 como parte integral de un proceso de desarrollo humano ligado al territorio.

En Puerto Boyacá la inversión en obras no planificadas acorde con la proyección del municipio a corto, mediano y largo plazo y la cantidad de recursos ha invertir generaron que mucho de estas obras se hicieran, sin planos ni conocimientos de la proyección futura.

Esto es consecuencia de la misma juventud del municipio inexperto en la inversión, al cual se le dio la potestad y autonomía de invertir un monto significativo de recursos, creando una expectativa social en las poblaciones vecinas y en otras regiones del país. Es así que se fomentó una imagen de la tierra del dinero fácil y de oportunidades, haciendo ver a Puerto Boyacá como la solución a los problemas de desempleo, generando éxodos de población de todo el país.

A la llegada a esta población de todas las partes del país, la ciudad no estaba preparada y no contaba con la infraestructura para recibir pobladores con expectativas pero sin recursos, todo ello agudizado a los problemas de violencia que se generaron en esta región.

Puerto Boyacá en sus inicios y por tradición, se impone la improvisación en la toma de decisiones de la gestión Municipal, sin tener en cuenta la base de los estudios, los cuales se deberían realizar con anterioridad. Uno de los mayores cuestionamientos que nos podemos hacer es que muchos de los planteamientos y proyectos propuestos en los planes de desarrollo no se cumplieron y es necesario determinar el porqué.

Algunas de estas razones son: A través del tiempo no se ha considerado en forma integral el desarrollo y crecimiento de la ciudad, como fruto de la interrelación entre la población y su situación económica, social, cultural y el territorio que habita, produciendo cambios en la forma de uso y apropiación del suelo urbano y rural, además de las profundas transformaciones e impacto en los subsistemas ambientales y ecológicos.

La temática general de los planes de Desarrollo se ha manejado de una forma sectorial, en cuanto a los diferentes componentes presentados, lo cual ha diseccionado la inversión a determinados aspectos que por las condiciones del municipio no eran prioritarias; sin embargo, en las necesidades prioritarias, tales como la vivienda, se ha carecido de recursos para atender la insuficiencia, máxime que en este aspecto, la ciudad ha

carecido de planeamiento urbano en los últimos años, fomentándose la construcción de asentamientos humanos en zonas de alto riesgo de forma espontánea y progresiva. Los planes de desarrollo que se han proyectado se han convertido en el requisito de Ley, antes que en el instrumento para atender las necesidades y dar solución a la problemática con una visión de futuro enmarcada en un horizonte de planeación., siempre se menciona la deficiencia en la prestación de servicios públicos, especialmente en los sistemas de acueducto y alcantarillado reiterando la falta de una planta de tratamiento de las aguas negras, pero no se han creado las políticas para controlar las nuevas urbanizaciones espontáneas y progresivas, creando una problemática secuencial; que sin medidas de control siempre va a existir; es así que el problema fundamental en el crecimiento desorganizado de los últimos años, obedece mas a falta de control urbano y a la falta de tener una visión de planeamiento urbanístico.

En el aspecto ambiental se ha limitado el municipio a describir en sus planes de desarrollo el estado, sin profundizar en cuanto a la totalidad de los subsistemas existentes, interrelaciones, proyectando programas de recuperación y conservación de los recursos naturales en el área urbana del municipio, así como de los impactos causados por el hombre en la permisividad de invasión y desorganización del espacio publico, pese a reconocer con el transcurrir del tiempo el impacto negativo en la imagen de la ciudad.

En las huellas históricas y reflejos de la cotidianidad apareció la plaza de mercado, la cual se localiza en el centro de la cabecera municipal donde a nivel de movilidad, se presentan problemas y conflictos con el espacio público: sobresaturación de vehículos pesados, salubridad, parqueaderos y congestión peatonal.

Esta plaza de mercado se planteó en el corazón del asentamiento humano como un lunar en la floreciente ciudad por su infraestructura deficiente de apoyo en servicios, los cuales han sido objeto de constantes acondicionamientos, pero estos, para la nueva dinámica de las plazas de mercado, no corresponden, por cuanto estas se proyectan como verdaderos centros de acopio y lugares de abastecimiento e intercambio de bienes y productos.

El desinterés, la falta de sentido de pertenencia en la ciudadanía, en los aspectos relevantes de esta, con su dinámica urbana desorganizada mostrando un pasado mas bien ordenado y que en los últimos años, la han convertido en una antitesis de la proyección inicial que fue totalmente planificada y planeada en contraposición a esta realidad que ahora muestran una ciudad con invasiones y construcciones sin control y sin

---

respeto a la normatividad en materia de urbanismo, constituyéndose varias urbanizaciones espontáneas y sin las respectivas licencias, así como la descontrolada entrega de disponibilidades de servicios públicos, los cuales son totalmente ineficientes en la medida que el servicio no es el mejor en el abastecimiento, por cuanto los servicios públicos limitan el crecimiento de las ciudades al ser estos, sistemas estructurantes y determinantes en el crecimiento de las ciudades, como lo es también la vivienda de interés social.

El Municipio al intentar legalizar urbanizaciones en zonas de alto riesgo, presentan un desgaste administrativo y financiero, que no es consecuente con los principios de eficiencia y eficacia, en este sentido se desconoció lo preceptuado en la norma, la cual es taxativa al prohibir construcciones en zonas de alto riesgo.

De igual forma al legalizar y titular predios en estos barrios subnormales, sin entender que con ello mas que una solución están ocasionando problemas futuros, al no planificar y prever la proyección de la ciudad y entender que las urbes interactúan como un ser vivo, que nacen y si no se atienden, pueden perecer a pesar de tener la potencialidad para ser y estar bien, porque no han asumido el papel que les corresponde como dueños de casa.



## TABLA DE CONTENIDO

1.	VISION HISTORICA .....	612
1.1.	PRIMERA EPOCA 1530-1790 .....	612
1.1.1.	DESCRIPCION DEL TERRITORIO VASQUEZ .....	612
1.2.	SEGUNDA EPOCA 1936-1952 .....	612
1.2.1.	LA COLONIZACIÓN .....	614
1.2.2.	FUNDACIÓN .....	615
1.3.	TERCERA EPOCA 1952-1973 .....	616
1.3.1.	CREACIÓN DEL MUNICIPIO .....	616
1.3.2.	MOVIMIENTO URBANO Y AUMENTO DE SERVICIOS - VISIÓN HISTORICA. ....	616