

1. INTRODUCCION

1.1. DEFINICIÓN

“Un sistema social es el generado por cualquiera de los procesos de interacción sobre el nivel cultural, entre dos o más actores, que son un individuo concreto -una persona- o una colectividad, de la cual una pluralidad de personas es miembro”.

1.2. OBJETIVOS DEL ANALISIS DEL SISTEMA

1. Caracterizar la sociedad local municipal, en aspectos básicos que desde el punto de vista de grupo y de comportamiento colectivo, inciden en los procesos de ordenamiento y planeación territorial.
2. Evaluar la factibilidad de Iniciar un proceso participativo y asociativo, como primera condición del desarrollo.

1.3. AREAS Y TEMAS DE ANALISIS

1. Análisis Demográfico
2. Talento y Capital Humano
3. Organización y Participación Social

1.4. PRODUCTOS

Del análisis de las áreas y temas de interés del subsistema se deberán obtener los siguientes resultados:

1. Caracterización del comportamiento demográfico en sus principales indicadores: Población-urbana y rural- Tasa de crecimiento de la población-natural y migraciones-distribución por grupos etáreos, grupos étnicos, población económicamente activa y empleo, morbilidad y escolaridad.
2. Caracterización del nivel de desarrollo del talento humano en sus principales indicadores: Escolaridad, Salud-cobertura, causas de morbi-mortalidad y empleo
3. Caracterización de los actores sociales en cuanto a sus intereses, motivaciones y capacidades para generar alianzas o confrontación.

1.5. METODOLOGÍA

En este apartado se hará especial referencia al análisis de la participación y organización social por considerarse que ella es el fundamento para los procesos de planificación. Sobre los otros dos componentes de este subsistema existe abundante literatura.

Con el propósito de proporcionar ciertas bases metodológicas para el desarrollo de la participación del plan O.T., se exponen brevemente algunas técnicas de análisis estratégico sobre actores.

Se relacionan a continuación tres métodos de análisis estratégico de actores, aplicables al ordenamiento territorial: *Juego de actores* (desarrollado por la prospectiva), *análisis estratégico de actores* (desarrollado por la planeación estratégica situacional) y metodológica Elite (desarrollada por el ILPES).

1. Metodología de juego de actores

- * Se asume que cada uno de los actores tiene sus propios intereses y en consecuencia un papel específico en la gestión del desarrollo. Cada uno de ellos tiene un discurso y una apreciación específica con relación a la realidad.
- * Estas son las razones por las cuales entre los actores se presentan alianzas y conflictos con relación a intereses que están en juego. Para el caso de planificación territorial municipal los actores en y del desarrollo con influencia en el municipio podrían ser: *Del poder, del saber, de la comunidad y de la producción.*

2. Metodología de análisis estratégico de actores

La planeación Estratégica Situacional propone el análisis estratégico de los actores con base en los siguientes aspectos:

- * Análisis de las capacidades de los actores derivados de los recursos que forma directa, indirecta o por adhesiones, puede controlar un actor.
- * Análisis de las motivaciones, intereses e importancias que los distintos actores atribuyen a los proyectos o acciones de otros actores.
- * Diseño de estrategias a seguir para el logro de objetivos trazados por un actor.

3. Metodología ELITE

- * Esta metodología asume que la participación en los procesos de planeación es "elitista" en sentido de no caer en el populismo improductivo.
- * Para este análisis se desarrolla "socio-grama", para lo cual se construye una matriz interinstitucional del mayor tamaño posible. Con idéntica información en columnas y filas acerca de las organizaciones de la sociedad civil, la matriz busca establecer el tipo de relaciones que vincula a un par específico de instituciones. Estas relaciones pueden ser de *neutralidad, conflicto o cooperación*.

1.6. RELACIÓN CON OTROS SISTEMAS

En forma similar a como se ha hecho con los otros subsistemas, en el Cuadro 1 se formulan algunas preguntas para analizar estas interdependencias.

Cuadro 1. Relación del Subsistema Social con los otros Subsistemas

Subsistema Social			
Subsistema Biofísico	Subsistema Económico	Subsistema Político-administrativo	Subsistema Funcional
¿Cómo afectan los procesos migratorios, la explotación de los recursos naturales?	¿Cómo afecta la composición y calidad de los trabajadores locales, la productividad y las actividades económicas?	¿En qué tipo de educación deberá invertir el municipio para cualificar la mano de obra de acuerdo con las potencialidades de desarrollo local?	¿Sobre qué áreas del territorio municipal se está desplazando la población y cuáles son las causas de esta movilidad?

Fuente: Tomado de Guía Metodológica para la Formulación de los P.O.T.M, Igac 1997