








Capítulo B4

Subsistema

político-administrativo

- B4.1 Eventos importantes en la historia política reciente del municipio
- B4.2 Caracterización política del municipio
- B4.3 Organización de la administración municipal
- B4.4 DOFA de la administración municipal
- B4.5 Participación ciudadana
- B4.6 Actores y organizaciones de influencia en el municipio
- B4.7 Conflictos

Índice Dinámico.

| | | |
|---|--|-----|
|  | B4.1 Eventos importantes en la historia política reciente del municipio..... | 148 |
| | Violencia política..... | 148 |
| | Elección popular de alcaldes..... | 148 |
| | Constitución política de 1991 | 148 |
| | Apertura Económica..... | 149 |
|  | B4.2 Caracterización política del municipio..... | 149 |
|  | B4.3 Organización de la administración municipal..... | 150 |
| | TABLA B4-1. Estructura de la administración municipal..... | 150 |
|  | B4.4 DOFA de la administración municipal..... | 151 |
| | TABLA B4-2. DOFA de la administración municipal..... | 151 |
|  | B4.5 Participación ciudadana..... | 151 |
|  | B4.6 Actores y organizaciones de influencia en el municipio..... | 152 |
|  | B4.7 Conflictos..... | 153 |



B4.1 Eventos importantes en la historia política reciente del municipio

Durante la segunda mitad del siglo XX se presentaron acontecimientos políticos que generaron cambios importantes en la dinámica social, económica, política y administrativa del país en conjunto y de los municipios en particular. Merecen destacarse los siguientes como influyentes en el municipio de Arcabuco:

Violencia política

Arcabuco no fue ajeno al contexto de la confrontación bipartidista del 48. Si bien es cierto que en su territorio el fenómeno no se manifestó tan agudamente como en otras regiones del país, debido a la tradición conservadora del municipio sí se presentó la persecución de liberales, quienes se vieron en la necesidad de abandonar sus tierras; la circunstancia fue aprovechada por algunos para tomar posesión de estos predios.

En la actualidad la confrontación bélica del país no se halla en suelo propio, pero sí se presenta en las vecindades con gran intensidad.

Elección popular de alcaldes

Este cambio en las costumbres políticas del país generó una dinámica de participación local sin precedentes en la historia social y política. Para el caso concreto de Arcabuco, este hecho renovó las prácticas democráticas al permitir la participación de estamentos de la sociedad que no tenían fácil acceso al poder político. Desde que se instituyó la elección popular de alcaldes hasta la fecha, tres alcaldes han pertenecido a movimientos cívicos, aunque con apoyo de los partidos tradicionales.

Constitución política de 1991

En lo referente a lo político-administrativo los principales cambios que introdujo la Constitución del 91 pueden resumirse así: (1) La creación de nuevos mecanismos para la participación ciudadana en la elección y remoción de sus dignatarios y en el control social de los recursos públicos, dentro de la perspectiva de pasar de la democracia representativa a la democracia participativa como requisito para la gobernabilidad; y (2) la descentralización administrativa y fiscal

dada la necesidad de cualificar y hacer más eficiente la presencia del Estado para atender las necesidades de la población colombiana, bajo la lógica de un poder administrativo más próximo al ciudadano y una opción política más amplia para diversas fuerzas sociales, al menos en la teoría.

En el ámbito municipal esto conllevaría la posibilidad de ejercer un mayor control sobre las decisiones administrativas y una amplitud de los términos democráticos en la vinculación de los distintos sectores sociales a la arena política.

Apertura Económica

El advenimiento de nuevas políticas macroeconómicas globales desde hace más de una década ha producido aumento de la brecha entre los pobres y los ricos, aumento de los niveles de pobreza y de la cantidad de población afectada, tendencia a la desaparición de la clase media, aumento de los impuestos, especialmente los que gravan a la clase media, disminución de la capacidad de producción y de la competitividad de los países del Tercer Mundo en el mercado mundial, especialmente en lo que tiene que ver con los productos del sector agropecuario. Dentro del modelo económico del “capitalismo salvaje” sólo sobreviven los más fuertes económicamente, siendo los beneficiados los emporios financieros locales y las compañías multinacionales. Los pequeños y medianos productores sucumben por la falta de apoyo de sus propios gobiernos y por la imposibilidad de competir con los monopolios o con los productos subsidiados.

En un municipio como Arcabuco la situación se evidencia principalmente, como es obvio, en la producción agropecuaria. Los cambios significativos han sido la erradicación de los cultivos de trigo y cebada, la reducción drástica de la rentabilidad de la agricultura y la reducción general de las áreas cultivadas.



B4.2 Caracterización política del municipio

En el municipio de Arcabuco ha predominado históricamente el partido conservador. Esta tendencia se presenta de forma marcada en el casco urbano y en las veredas Cabeceras, Alcaparros, Monte Suárez, Rupavita y Peñas Blancas.

Sin embargo, en virtud de los cambios políticos ya comentados, el partido liberal y otros movimientos de carácter independiente han logrado representatividad en el

campo político, aunque la ideología conservadora sigue intacta en la memoria y la tradición de la mayoría de los habitantes.



B4.3 Organización de la administración municipal

La estructura de la administración municipal se presenta en la Figura B4-1 y en la Tabla B4-1.

Uno de los problemas estructurales de la administración es el exceso de cargas laborales de algunos funcionarios; en algunos casos, las obligaciones puramente administrativas dificultan la realización de las de pensamiento y planeación.

También se presenta escasa coordinación entre las instituciones públicas y flujos de información deficientes.

La ayuda que el municipio recibe por parte de instituciones de orden superior depende de los contactos que tenga el alcalde de turno. Es así que en la actualidad el mayor apoyo se está recibiendo de la Cámara de Representantes.

TABLA B4-1. Estructura de la administración municipal.

| Dependencia | Personal | Profesión | Cargo |
|-------------|---|---|--|
| Alcaldía | Santos Pinilla Rocio Murcia Marlene Rodríguez Héctor Hernández Amelia Ruiz Narciso López Milton Pardo | Administrador de empresas Ingeniera de vías y transporte Economista | Alcalde municipal Sec. general y jefe de planeación Auxiliar administrativo Personal operativo Servicios generales Servicios generales Citador |
| Tesorería | Dario Malagón Mayerly Pinilla | Tecnólogo en contabilidad Administradora de empresas | Tesorero Secretaria |
| Personería | Israel Rodríguez Janeth Mayorga | Abogado Economista | Personero Secretaria |
| Inspección | Esperanza Espinosa Armando Acero | Abogada | Inspectora Secretario |

Fuente: Alcaldía municipal, 1999.



B4.4 DOFA de la administración municipal

Con base en un análisis de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas, DOFA, se identificaron los alcances y las limitaciones de la administración.

TABLA B4-2. DOFA de la administración municipal.

| Debilidades | Fortalezas |
|---|--|
| Bajo nivel de participación y compromiso de la comunidad Falta de coordinación interinstitucional Flujo de información deficiente en los niveles local, departamental y nacional Escaso presupuesto para proyectos de desarrollo Falta de organización y planeación estratégica Discontinuidad en los trabajos Falta de mecanismos para identificar necesidades Falta de comunicación continua, internamente y hacia el exterior | Política de contacto directo y permanente con la comunidad. Valoración de la gente del sector rural Colaboración y responsabilidad de los funcionarios |
| Amenazas | Oportunidades |
| Recorte presupuestal Cercanía de la presencia guerrillera Crisis económica nacional | Apoyo de la Comisión Nacional de Regalías Apoyo a comerciantes Otorgamiento de licencias de operaciones a transportadores municipales Posible financiamiento de proyectos de infraestructura turística Fortalecimiento de relaciones con los ejes Villa de Leiva, Ráquira, Sutamarchán y Moniquirá, Barbosa, Vélez |



B4.5 Participación ciudadana

A pesar de que la Constitución Colombiana en su Artículo 2 establece el derecho de las comunidades a participar en las decisiones que las afecten, así como las obligaciones que el Estado adquiere para garantizarlas y llevarlas a la práctica, creando y manteniendo espacios y mecanismos de participación, mediante los

cuales las comunidades hagan parte activa de la planificación, gestión y ejecución de los proyectos para construir conjuntamente su desarrollo futuro, la realidad en Arcabuco se encuentra lejos de esta pretendida relación armónica entre los distintos actores sociales.

Los mecanismos de comunicación de la administración con las comunidades son las visitas del citador casa a casa o la citación a reuniones en las escuelas o en el casco urbano. También se emplean otros medios como la difusión de información por altoparlante o por la cartelera de la alcaldía.

La participación de la comunidad en los procesos de toma de decisiones es muy baja. Apenas comienzan a darse los primeros pasos y son pocas las personas que participan. La participación es mayor en las etapas iniciales de los proyectos y decae completamente en las etapas posteriores. No hay participación efectiva en términos de aporte y compromiso.

La poca participación dada hasta el momento ha representado más una acción de legitimación del poder del Estado que un proceso de construcción colectiva del futuro.



B4.6 Actores y organizaciones de influencia en el municipio

Los principales grupos de poder en el municipio son los gremios económicos: productores de leche, almojabaneros, criadores de cerdos y comerciantes de papa.

En el ámbito religioso, además de la Iglesia Católica también hace presencia en el municipio la Iglesia Evangélica. Esta última tiene pocos adeptos. La capacidad de convocatoria de la Iglesia Católica es notoria en la dinámica social del municipio.

Se identificaron las siguientes organizaciones:

- Juntas de acción comunal
- Juntas de acueducto
- Arciboy: Asociación de explotadores de arcilla
- Arcaboy: Empresa para mantenimiento manual de vías
- Arcatrans: Empresa de colectivos

Los productores de leche y los matarifes se reúnen informalmente.

El desempeño de muchas de estas organizaciones es de bajo perfil, dada su debilidad organizacional. Otra característica de tales organizaciones es su limitada visión del contexto social regional.



B4.7 Conflictos

Los principales conflictos sociales del municipio son causados por la cría de cerdos, la falta de tolerancia, el chisme, el machismo y la envidia.

Al interior de la familia se presentan conflictos en las relaciones de pareja, entre padres e hijos y entre hermanos. La manera tradicional de resolverlos involucra muchas veces la fuerza física y el maltrato. Esta situación, que obedece a costumbres y hábitos culturales, sin duda lesiona la dignidad de quienes la sufren e impide su desarrollo físico, afectivo e intelectual. En Arcabuco se ha identificado un cuadro generalizado de maltrato hacia la mujer y hacia los hijos.

En cuanto a las relaciones de vecindad, los conflictos son de bajo perfil y ocurren por problemas cotidianos propios de la convivencia; sin embargo, en algunos casos sí se presentan hechos violentos. El alcoholismo es un problema generalizado en el municipio que agudiza la violencia en la familia y en las relaciones de vecindad.

Dadas las condiciones geográficas y climáticas del municipio sí existe la posibilidad de que pueda proliferar el cultivo de amapola.

La Inspección Municipal de Policía cumple una importante función en las conciliaciones.