

EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO

El Plan de desarrollo "Un Verdadero Proyecto Social" del Municipio de Armero-Guayabal 2004-2007, se compone por una parte general o estratégica y un Plan de Inversiones, conforme a lo estipulado por la Ley 152 de 1994.

Realizando un diagnóstico, es posible observar que el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) se encuentra estructurado en tres (4) Ejes estratégicos fundamentales: 1. Eje Social, compuesto por los sectores: educación, población vulnerable, agua potable y saneamiento básico, vivienda, cultura, recreación y deporte, salud. 2. Eje Económico, compuesto por los sectores: Agropecuario, equipamiento urbano, energía y comunicaciones, industrial y turismo, infraestructura. 3. Eje Medio ambiente y prevención de desastres, compuesto por el sector Medio ambiente y prevención de desastres. 4. Eje de Desarrollo Institucional, compuesto por los sectores: administración municipal. Igualmente contiene el Plan de Inversiones Municipales el cual se compone del Plan Financiero y el Plan plurianual de Inversiones.

En cuanto a su estructura, es posible diagnosticar según sus componentes estratégicos:

1. Parte Estratégica del PDM.

1.1 Diagnostico. El diagnostico de Armero Guayabal carece de un análisis integral y pertinente de la información que contiene, es decir, el documento en esta parte no contiene un análisis DOFA, (Árbol de problemas u otros sistemas similares). Lo que se puede encontrar en el diagnostico es la identificación de los problemas generales del municipio identificados por sectores.

No contiene las fortalezas y debilidades del municipio o por lo menos no se encuentran identificadas de manera específica.

No contiene las fortalezas y debilidades de los sectores con los cuales se puedan identificar la cantidad y la calidad de los recursos.

No contiene o no son claros los elementos que no son controlables por el municipio y que pueden condicionar el desarrollo de manera de más oportunidades o de menos fortalezas. (fortalezas- amenazas).

No están claramente definidas las causas de los problemas que se presentan al interior de cada sector ni las consecuencias de no solucionar la problemática definida en cada uno y en general del municipio.

Eje social.

Educación.

- Se presentan cifras e información con la que se pueda medir la cobertura actual, la calidad, eficiencia o capacidad administrativa.
- En materia de prestación del servicio se mencionan los recursos físicos y humanos a disposición y se resaltan los problemas y limitantes que enfrentan, de acuerdo al estudio realizado por el grupo de estudios permanentes del sector educación.

- Se presenta estadísticas de alumnos matriculados por edad, sexo y lugar de origen (urbano y rural), dejando entrever la situación actual y real del sector.
- Hace falta un análisis DOFA o de tipo árbol de problemas del sector, es decir un análisis integral de la información.

Salud

- Para este sector se establecen cifras de cobertura, diferenciado población beneficiada por el Régimen Subsidiado, la población perteneciente al sistema Contributivo y la población incluida en el programa de Vinculados.
- Se plantea claramente la dotación de infraestructura hospitalaria y de puestos de Salud con que cuenta el municipio.
- Se menciona los casos de Morta-morbilidad sin especificar en que porcentaje de la población se presenta, es decir no se cuenta con un indicador base que establezca su evolución, para determinar si realmente es un problema actual para el municipio y
- Hace falta un análisis DOFA o de tipo árbol de problemas del sector, es decir un análisis integral de la información.

Deporte y Recreación

- Se realiza una reseña de lo que significaba este sector para el Antiguo Armero y las glorias que dejó para su población, sin embargo en lo que respecta la caracterización del sector Deportes actualmente es insuficiente la información contenida en esta parte, no se menciona las oportunidades, las fortalezas, la infraestructura actual del sector, sus debilidades. En general el diagnostico no se formuló en base a la situación actual del sector dentro del municipio.

Servicios Públicos.

- En lo referente a Agua potable y saneamiento básico (Acueducto, alcantarillado) se describe claramente su situación a través de cifras absolutas y en porcentaje la oferta de su servicio y la población beneficiada.
- El diagnostico contiene las variables especificas con las que se pueda medir la situación o problemática real del sector.
- En su diagnostico se incluyen variables como nivel de demanda, condiciones de calidad y accesibilidad, capacidad instalada, administración, etc.

Vivienda.

- En el diagnostico de este sector se menciona la cantidad de viviendas que actualmente se encuentran en el municipio, igualmente se menciona el problema que presenta el sector, el cual radica en el aumento de la población y el consecuente hacinamiento que esto genera.
- Se mencionan las acciones que en el momento se realizan para darle solución a la situación descrita, y las que son necesarias realizar para durante el actual gobierno para mitigar dicha problemática.
- Se cuenta con datos precisos del número de viviendas y familias tanto del sector rural como urbano.

Eje Económico.

Equipamiento Municipal.

- Se mencionan todas las áreas de equipamiento municipal, si embargo no mencionan los problemas que existen en cada una de ellas. No hay claridad de la situación actual del equipamiento municipal.

Infraestructura Vial.

- El diagnostico que se realiza permite detallar las vías de orden nacional, departamental y municipal y el estado de cada una.
- Se presentan cifras en cuanto a las vías que componen el casco urbano y su estado actual, así como las vías interveredales del municipio.
- Resalta la oportunidad con que cuenta el municipio al estar equidistante de ciudades importantes a nivel regional y nacional y las necesidades que tiene de integrarse a estas para propiciar el desarrollo municipal.

Agropecuario.

- El diagnostico de este sector inicia con un recuento del municipio y específicamente de este reglón productivo, antes y después del 13 de Noviembre de 1985, las operaciones de tierra que se realizó por motivo de la tragedia y su tendencia a la concentración, siendo este el mayor obstáculo para el desarrollo agropecuario del municipio.
- El diagnostico resalta la importancia del sector para el crecimiento económico del municipio y que este determina la magnitud del PIB, pero, en ninguna parte del diagnostico suministran cifras, datos o fuentes que lo corroboren.
- El diagnostico es muy superficial , no se basa en cifras de producción, de costos, número de productores, su competitividad frente a la región, características del suelo, en general de factores que sean la pauta para la toma de decisiones productivas.
- No se tienen en cuenta variables como infraestructura, ventajas competitivas, mano de obra, tecnificación, maquinaria, etc.

Industria

- Se mencionan las fortalezas y oportunidades que tiene el municipio, necesarias para propiciar el desarrollo del municipio. También se menciona el por que del estancamiento del desarrollo de este sector y las posibles causas de esta situación.
- No existen cifras de empresas industriales registradas en el municipio.

Turismo.

- Se realiza una reseña de lo que significaba este sector para el Antiguo Armero, resaltando las potencialidades que representaba para el municipio, más no lo que significa este reglón productivo para el actual municipio de Armero Guayabal.
- Se menciona el inventario de sitios turísticos con que cuenta el municipio.

- Ausencia de una matriz DOFA que establezca las pautas a desarrollar por el sector que es considerado el motor de desarrollo para el municipio.

Empleo.

- Carece totalmente de un diagnóstico, no se mencionan cifras de desempleo, causas de este; simplemente se refiere al consenso que se llegó en los demás sectores como la causa primordial de los inconvenientes y estancamiento del municipio.

Eje Desarrollo institucional.

Desarrollo Municipal.

- Se limita a mencionar la estructura administrativa del municipio y los problemas al interior del palacio municipal, más no de las áreas alrededor de él, es decir participación comunitaria, seguridad y protección al ciudadano, etc.

Eje Medio Ambiente y Prevención de Desastres

Medio Ambiente y Prevención de Desastres.

- Su diagnóstico se hace demasiado extenso y la información contenida en él, demasiado innecesaria; en gran parte del diagnóstico se resaltan conceptos y significados que se supone deberían estar claros para la formulación de este más no para incluirlos.
- Cuando se aborda la problemática de estos dos sectores, no se basan en datos cuantitativos. Carecen de cifras

1.2 Objetivos estratégicos.

En el plan de desarrollo de Armero Guayabal se hace mención de un objetivo General, el cual se plantea como acciones encaminadas a lograr el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Cuando se detallan los sectores, se puede encontrar que cada uno de ellos plantea un objetivo general que es consecuencia de la problemática mencionada durante el diagnóstico; aunque es de aclarar que no todos los sectores cuentan con este tipo de objetivos. Igualmente, seguido de su objetivo general cada sector plantea los objetivos específicos, como medios para alcanzar lo propuesto.

1.3 Definición de metas.

Es en este punto donde el plan de desarrollo presenta más inconsistencias y problemas para su definición.

Las metas son un reflejo de los objetivos planteados, de ahí que están bien definidas conceptualmente, sin embargo no se cuenta con metas cuantitativas es decir metas de producto en los sectores, (exceptuando un programa del sector agropecuario) En cuanto a metas de resultado, son pocos los sectores donde se incluyen (sector de Educación, Salud, Agua Potable y Saneamiento Básico,

Vías). Para la formulación de estas metas se desconoce la situación inicial, dificultando evaluar el cambio que se espera lograr.

Igualmente ninguna meta está planteada en términos de tiempo, es decir no menciona si se cumplirán durante la vigencia del gobierno o se necesitará más de una vigencia por su dificultad en realizarla.

1.4 Definición de estrategias.

Las estrategias que se plantean, manejan un significado apropiado en el sentido que todos los sectores cuenta con las respectivas acciones y mecanismos para alcanzar lo objetivos que cada uno de ellos se traza.

Sin embargo se puede observar que en algunos sectores las estrategias incluyen implícitamente los programas a desarrollar, cambiando el sentido de estas.

Es así como se puede encontrar a lo largo del Plan de Desarrollo, "Un verdadero Proyecto Social" estrategias que finalizan planteando los programas y proyectos a ejecutar (los cuales deberían ir en la segunda parte del plan, la parte financiera y de inversiones), sin hacer la aclaración de que se trata de este punto en particular.

2. Plan de inversiones municipal.

El plan financiero establece la capacidad de inversión del municipio en el mediano plazo, para ejecutar los programas y proyectos identificados en el plan de desarrollo, de acuerdo con las prioridades establecidas y con las posibilidades reales de financiación, fundamentalmente a través de los recursos propios, las transferencias y los recursos del crédito.

El Plan de Desarrollo, cuenta con una parte financiera y de inversiones, donde se realiza un análisis histórico de sus ejecuciones presupuestales, durante los años 2001-2003.

El Plan de Desarrollo del municipio de Armero Guayabal, presenta errores en la presentación del plan plurianual de inversiones, primero se plantea un plan plurianual donde se dividen claramente los programas y subprogramas (aunque estos últimos no están conceptualmente bien definidos); Seguido a este se presenta un plan plurianual resumido donde se incluyen programas no contemplados en el primero y con recursos no registrados anteriormente, presentándose una situación incongruencia en los programas a desarrollar durante la vigencia del gobierno.

Observaciones.

- La estructura se encuentra mal planteada, hace falta formularla a nivel de ejes estratégicos y los programas y subprogramas están mal definidos conceptualmente
- El diagnostico de cada uno de los sectores carece de indicadores, fuentes o de cifras estadísticas, que soporten la información de la problemática que se plantea.
- Los sectores carecen de metas de resultado que indiquen el compromiso de la administración en el impulso de cada uno de los sectores o en solución de la problemática que se presenta.

