

REPUBLICA DE COLOMBIA



*DEPARTAMENTO DEL TOLIMA – MUNICIPIO DE FLANDES
ALCALDÍA MUNICIPAL*

PLAN DE ACCION DEL MUNICIPIO DE FLANDES TOLIMA

DIAGNOSTICO DEL PLAN DE DESARROLLO

FABIAN MAURICIO LAUTERO BERNAL

ADMINISTRADOR DE EMPRESAS

ASESOR EN GESTION MUNICIPAL Y EMPRESARIAL

REPUBLICA DE COLOMBIA



DEPARTAMENTO DEL TOLIMA – MUNICIPIO DE FLANDES
ALCALDÍA MUNICIPAL

PLAN DE DESARROLLO

GOBERNALIDAD CON DESARROLLO PARTICIPATIVO

2006-2007

MUNICIPIO FLANDES TOLIMA

INTRODUCCIÓN

*El siguiente análisis del plan de desarrollo municipal **GOBERNALIDAD CON DESARROLLO PARTICIPATIVO** se realizó en base a la plantilla metodológica denominada **PLANTILLA DE EVALUACIÓN DE LA FORMULACION DE PLANES DE DESARROLLO**, con el fin de cuantificar las metas de los proyectos que se comprometieron realizar durante los periodos del 2006 al 2007.*

MISIÓN

Como entidad fundamental de la división política administrativa, al municipio le corresponde prestar, los servicios de: Educación, salud, Agua Potable y Saneamiento Básico, Deporte, Recreación, Cultura, Apoyo al sector Agropecuario, Protección del Medio Ambiente, e inversiones en vivienda a infraestructura vial y de Servicios, con fundamento en los principios de justicia, Equidad, Igualdad, Respeto de la ley, Gobernalidad y Concertación, Solidaridad Social y Económica, y Participación Comunitaria, de manera que le permita a los habitantes del Municipio vivir con bienestar y dignidad.

ALCALDIA MUNICIPAL DE FLANDES TOLIMA
"GOBERNABILIDAD CON DESARROLLO PARTICIPATIVO"
Telefax número

REPUBLICA DE COLOMBIA



DEPARTAMENTO DEL TOLIMA – MUNICIPIO DE FLANDES
ALCALDÍA MUNICIPAL

VISIÓN

A 31 de Diciembre del 2010 el municipio de Flandes contará con una sociedad participativa, dinámica, deliberante, responsable y madura políticamente; dignificada por el trabajo como medio para obtener la satisfacción de sus necesidades básicas; que rompa el círculo vicioso de la pobreza a través de proyectos productivos, llevaremos a que Flandes se convierta en una sociedad con condiciones de salud favorable, Educación de mejor calidad, especial atención para los niños, mujeres cabeza de familia, jóvenes embarazadas, tercera edad y grupos vulnerables.

Forjaremos una comunidad con mejor aprovechamiento del tiempo y un nuevo ciudadano, que enfrente los retos de la sociedad moderna, donde el deporte y la cultura sean ejes formadores de valores y principios, florecerá entonces una sociedad consciente y responsable, fortaleciendo los espacios Sociales, valorando todo nuestro potencial físico, tecnológico, financiero y humano para hacer de ellos expresión de lo eficiente, responsable y autosostenible.

2. PRESENCIA DE UN ENFASIS SOCIAL Y DE DESARROLLO ECONOMICO EN EL PDM.

Se analizara si el PDM existe un énfasis social y de desarrollo económico, teniendo presente lo que dictamina la constitución de 1991, donde se examinara si dicho plan contempla los siguientes ámbitos, asumiendo que no solamente la mención de los ámbitos por si solos sean un elemento importante en el plan sino que este contemple estrategias, líneas de acción, metas, indicadores y asignación en el plan de Inversiones municipal:

- ❖ **¿De acuerdo a los programas y proyectos del PDM existe un énfasis social?**



DEPARTAMENTO DEL TOLIMA – MUNICIPIO DE FLANDES
ALCALDÍA MUNICIPAL

Se debe tener en cuenta si la situación demográfica, del sector salud y educación, vivienda, sector de agua potable y saneamiento básico, Cultura Deporte y Recreación, y transporte se encuentran incluidos dentro de los programas y proyectos y en que medida hacen parte de ellos, el plan de desarrollo de Flandes es eminentemente social lo que es fortaleza indiscutible del plan. En este sentido los programas que articulan el Plan de Desarrollo Municipal giran en torno a la variables indicadas, este resumen se puede ver en el plan plurianual de inversiones donde se encuentran todos los programas y subprogramas del Plan de Desarrollo Municipal.

❖ **-¿De acuerdo a los programas y proyectos del PDM existe un énfasis de desarrollo económico?**

El plan de desarrollo de Flandes debe haber previsto la generación de empleo, mejoramiento en el nivel de ingreso, Recalificación de la mano de obra, generación de mecanismos de competitividad económica e infraestructura rural y urbana; efectivamente se encuentran 2 programas, agroindustrial y microempresarial generando fortalezas y oportunidades en el Plan de Desarrollo Municipal.

3. AJUSTE DE LA ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL PDM A LA LEY

-Estructura formal del Plan de Desarrollo Municipal según la ley 152 de 1994
Se analizara si el plan de desarrollo municipal cumple con su estructura formal con lo estipulado en la ley 152 de 1994, en contenido, en organización (si aparecen los contenidos en orden, es decir **PARTE ESTRATEGICA Y PLAN DE INVERSIONES**) y oportunidad (concretamente tiempos del plan), entonces podemos decir:



1. el plan de desarrollo **GOBERNABILIDAD CON DESARROLLO PARTICIPATIVO** presenta:

Contenido: Una parte estratégica dividida en tres ejes estratégicos denominados

1. Fortaleciendo el Desarrollo Social 2. Productividad y Competitividad 3. Gobernabilidad y Modernización en la gestión Pública, cada eje contiene un diagnóstico sectorial, y en base en el se desarrollan unos objetivos, unas metas y unas estrategias que son muy coherentes entre si. Sin embargo el plan adolece de un sistema de indicadores que permitan generar una correcta evaluabilidad del mismo, también las metas que presentan diferencian si son de resultado o de producto, es mas hay unas que son de resultado pero no se encuentran el producto para llegar a ellas.

2. Plan de inversiones: Dicho plan cuenta con un diagnóstico de la situación presupuestaria del municipio, unas proyecciones financieras y una asignación de recursos a los programas a ejecutar, todo esto es resumido en el plan plurianual de inversiones que no es muy coherente y ajustado a las metas correspondientes a realizar.

- En la evaluación de este punto se pretende indagar por el grado de acatamiento que presentan los planes de desarrollo en cuanto a aspectos específicos que se deben tener en cuenta como los mecanismos de control eficiencia y viabilidad que aseguren la realización del plan.

❖ **¿Cuenta el plan de desarrollo con un sistema de seguimiento y evaluación que contenga indicadores, procedimientos instrumentos, instancias responsables y momentos?**

Se puede decir que el único mecanismo que se crea en el plan de desarrollo de Flandes que permite su seguimiento y control son las metas, estas



presentan el inconveniente de no discriminarse en metas de resultado y en metas de producto, sino que se encuentran mezcladas y hay algunas que siendo eminentes metas de impacto no presentan metas físicas, por ejemplo en el eje estratégico "Fortalecimiento del Desarrollo Social" se encuentra la meta "Brindar para el año 2004 agua potable a un 70% de la población que habita en la cabecera Municipal " siendo esta una meta de impacto, pero no hay una meta física que garantice el logro de esta, por ejemplo debería haber una meta que expresara. "Realizar 8 talleres para la potabilización del agua y manejo de las basuras"; por otra parte no hay definidas responsabilidades claras

4. CLARIDAD CONCEPTUAL DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

Se pretende medir la claridad con que se manejan los conceptos del plan, teniendo en cuenta sí: la utilización de conceptos que son determinantes para la aplicación de la ley, se manejan con un significado de aceptación general y si se mantienen con el mismo sentido a lo largo del plan o por el contrario su uso es equivoco.

Para efectos de la evaluación se propone una aproximación a los conceptos cuya utilización es de obligatorio manejo en el plan, como son: objetivos, metas, estrategias y programas, y a su vez analizando como se encuentran estos conceptos frente al PDM del Municipio de Flandes

Objetivos: Son las finalidades que una administración espera lograr mediante la ejecución del plan de desarrollo, en este sentido el PDM de Flandes presenta unos objetivos bien enfocados, y que cumplen con las recomendaciones conceptuales que se recomiendan

Metas: Expresión concreta de objetivos en términos de tiempo y cantidad, divididas en físicas (producto) y de impacto (resultado), El plan de desarrollo



municipal de Flandes presenta metas claras pero adolece de una discriminación “necesaria” de metas de producto y de resultado.

Estrategias: Combinación de acciones para el logro de objetivos y metas, hay estrategias claras en el plan de desarrollo municipal hacia la reconciliación y el progreso.

Programas: Es un conjunto organizado de proyectos orientados a la ejecución de un objetivo común. En un 95% los programas establecidos en hacia la reconciliación y el progreso son coherentes, aunque falta discriminar los proyectos que le conforman.

Presupuestos plurianuales: Proyección de los costos y fuentes de financiación de los principales programas y proyectos de inversión pública. El plan plurianual de inversión del plan de Flandes cumple completamente con el concepto pero en algunos casos hay algunas incoherencias.

Indicadores: Son la expresión de medida de los atributos que informen adecuadamente sobre los resultados que se quieren evaluar. Hacia la reconciliación y el progreso no presenta ningún tipo de indicadores.

5. CONTENIDO Y CALIDAD DEL DIAGNOSTICO DEL PDM



❖ **Variables incluidas en el diagnostico.**

La formulación del diagnostico debe suministrar una información que permita el conocimiento de la realidad municipal y muy especialmente de la sectorial sobre la cual se va intervenir que destaque y explique los problemas estructurales, las potencialidades, que describa la problemática sectorial y especialice la información relevante, es decir que en fin de cuentas caracterice la situación inicial sobre la que se pretende actuar.

1. Hacia la reconciliación y el progreso cuenta con un diagnostico sectorial según los ejes estratégicos establecidos, se hace hincapié en la situación de la población (características socioeconómicas demográficas, epidemiológicas sociológicas y culturales), en la situación del territorio (usos, vocación, explotación del suelo, estado de manejo y control de recursos ambientales) situación de la provisión u oferta de servicios (capacidad de prestación, cobertura, accesibilidad, déficit y costos de prestación) situación política y de participación de la sociedad civil (partidos políticos, organizaciones comunitarias, nivel de convivencia ciudadana, etc.) situación de los recursos financieros del municipio (ingresos, endeudamiento, gastos, etc.) situación de la capacidad institucional (recurso humano y dependencias). Sin embargo adolece la falta de un diagnostico de la situación administrativa en lo referente a funciones, procedimientos claros, instrumentos de gestión, herramientas tecnológicas utilizadas, etc.

❖ **-Calidad del diagnostico**



Se determina la calidad del diagnóstico estableciendo si este cumple con la identificación de problemas críticos u obstáculos estructurales, potencialidades, caracterización cuantitativa y cualitativa de los sectores (caracterización análisis y sustentación) y especialización (información pertinente a los principales servicios y la infraestructura con indicación de su localización y estado, la cobertura y la calidad de los mismos)

❖ **¿El diagnóstico del PDM identifica problemas críticos?**

En cada eje estratégico de hacia la reconciliación y el progreso se hace un diagnóstico del sector específico resaltando los problemas que presenta cada sector, sin embargo no existe una ponderación que ordene la importancia y motricidad (influencia sobre otros problemas) de ellos.

❖ **¿El diagnóstico presenta un estudio de potencialidades DOFA?**

El PDM no presenta ningún tipo de estudio de potencialidades en cuanto a los problemas que afronta Flandes.

❖ **¿Hay una caracterización por sectores?**

Concretamente el plan de desarrollo en sus ejes estratégicos se ocupa de los diversos sectores socio-económicos del municipio donde se encuentra una caracterización, un análisis y una sustentación, lo cual completa lo que una buena caracterización debe tener, en este punto es completo el plan de desarrollo del municipio.

❖ **¿El PDM reúne completamente lo que se entiende por especialización?**



También aquí es muy completo el plan de desarrollo ya que el análisis de los diversos sectores del contexto Flandeses hay una información que es pertinente en el sentido que fue suministrada por el SIBEN municipal lo que garantiza una realidad de los datos y esta información incluye variables que el plan toma como por ejemplo información general sobre los principales servicios que se proveen, la infraestructura en bienes públicos, donde se aclara su localización su estado, Su cobertura y la calidad de los mismos.

6. CONSISTENCIA DE LOS OBJETIVOS DEL PDM

La evaluación de los objetivos se realiza mediante la verificación del cumplimiento de unos atributos esenciales, como es la consistencia de los objetivos con la problemática identificada en el diagnóstico y si son estratégicos.

❖ **-Contribución de objetivos específicos a los generales del PDM.**

Para la evaluación de la formulación de los objetivos se tendrá en cuenta si los objetivos específicos son acordes a los generales, si estos últimos representan la razón de ser del gobierno municipal y si corresponden al diagnóstico de la situación de la población del municipio.

❖ **¿Contribuyen los objetivos específicos a la obtención de los generales?**

Hacia la reconciliación y el progreso presenta dos objetivos generales uno busca lograr una paz duradera en base a la participación democrática y el control social. El segundo gira en torno a la creación de un modelo de desarrollo sustentable y de visión compartida por los diferentes actores locales, en esa medida podemos analizar que los diferentes objetivos



específicos que conforman los diversos ejes estratégicos del PDM giran en torno a esto generales, es decir conducen a lograrlos y optimizar el nivel de vida de la población.

❖ **Valoración de los objetivos generales del PDM**

Se evaluara si los objetivos generales planteados en el PDM corresponden a la problemática del municipio y además si conllevan a solucionar estas dificultades, junto con el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

❖ **¿Los objetivos generales identifican y buscar mejorar el diagnostico municipal?**

El PDM de Flandes adolece de un diagnostico general, lo cual dificulta la evaluación de este punto, pero en la medida en que los objetivos específicos contribuyen a solucionar esos diagnósticos sectoriales, y además giran en torno a los objetivos generales, se puede afirmar que los objetivos generales son consistentes con los diagnósticos de cada eje o sector y que tienden a mejorar la situación actual de Flandes

7. CLARIDAD DE LAS METAS Y DE LAS ESTRATEGIAS DEL PLAN DE DESARROLLO

Se examinara si las metas describen una condición, una cuantificación y una temporalidad determinada para cumplir lo propuesto en el PDM y además se evaluara la pertinencia de las estrategias para alcanzar los objetivos del plan.

❖ **¿El PDM precisa los resultados en términos de metas y si estas se construyeron en base a indicadores?**



Las metas que presenta el PDM hacia la reconciliación y el progreso son claras en cuanto a poner límites de cantidad y tiempo, sin embargo la mayoría de metas que se encuentran en el plan son de impacto y no se respaldan en metas de producto, las restantes metas son de producto, pero no se aclara el resultado o impacto final que se obtendría con su logro, otra falla en este punto es que las metas no se hicieron con indicadores base, lo que implica que las metas son un dato cuantitativo sin información complementaria que determine la situación base o partida, lo cual dificulta la evaluación del plan de desarrollo por que al no existir indicadores difícilmente se podrá medir el avance en progreso de la comunidad que tiene el plan de desarrollo, sin embargo cabe anotar que los ejes estratégicos, "Fortalecimiento al desarrollo social, Productividad y competitividad" y "Gobernabilidad y modernización en la gestión" si presentan medidas base-aunque no indicadores concretos- lo que clarifica un poco más sus metas sectoriales

❖ ¿Las estrategias del PDM indican los medios apropiados para la realización de los objetivos del mismo?

El PDM efectivamente tiene unas estrategias claras que contribuyen a cumplir las metas esperadas y los objetivos sectoriales, sin embargo hay unas estrategias que no presentan estas características, ya que no se pueden articular a ningún objetivo específico.

8. PLAN DE INVERSIONES MUNICIPAL

Con el fin de establecer la calidad técnica del plan de inversiones se hará un seguimiento de los siguientes aspectos: Información básica para efectuar la planeación financiera; estrategias de financiamiento, proyecciones financieras; formulación de programas y asignación de recursos (presupuestos plurianuales).



-Información básica para las proyecciones financieras

La información sobre las proyecciones financieras es parte vital del plan financiero, el cual establece la capacidad de inversión de la entidad en el mediano plazo.

-Potencial financiero.

Para determinar el potencial financiero del municipio se proyectan sus finanzas para un periodo mínimo igual al horizonte del plan financiero.

-Precisión en la elaboración de programas, asignación de recursos y responsabilidades.

Se establecerá la existencia de un plan plurianual de inversión el cual coincida con la parte estratégica del PDM y si cada asignación se encuentra respaldada en una secretaria responsable de ejecutarla.

En el plan de desarrollo de Flandes los programas son producto de la parte estratégica del plan, por lo cual hay una gran garantía de la articulación del plan financiero con la parte estratégica.