



**ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007**

**PLAN PARA UN ACUERDO DE GESTION
CON LA COMUNIDAD DE BUENAVENTURA**

PRESENTACION

Hemos estudiado muy detenidamente no sólo las necesidades que nos agobian, sino las causas que están generando esos problemas, las que serán el objeto de nuestro trabajo en los próximos 16 años, hasta lograr reducirlas al punto o su desaparición, propiciando, valorando y respetando la participación ciudadana, comunitaria y social. La investigación nos muestra que:

1. No hemos entendido de gerencia estratégica, de planificación e implementación de planes, programas y proyectos en eficiencia y eficacia para reducir al punto las causas que generan nuestras necesidades, hacemos una administración muy alejada de obtener resultados positivos para la comunidad y de las exigencias que demanda hoy un mundo globalizado.
2. La responsabilidad social de la empresa privada no trasciende de una buena voluntad asistencialista para la comunidad. No se observa una responsabilidad derivada del compromiso ético de la empresa con la comunidad del territorio del cual deriva sus utilidades. Esa voluntad asistencialista no se compadece con la fragmentación social del Municipio.
3. Existe en la administración del Municipio una cultura del gasto del recurso, no de su gerencia. Los planes, programas y proyectos que pretenden atacar la problemática social, no obedecen a una política social que consulte la erradicación de las causas que la generan, es simplemente el hecho de gastar los recursos en atacar consecuencias.
4. Ineficacia en la gestión, no ha existido en nosotros la comprensión de lo que significa administrar. La gerencia colegiada no es utilizada como estrategia de desarrollo.
5. El desarrollo de políticas para el desarrollo económico no ha tenido cabida en la administración del Municipio, mucho menos para la generación y mejoramiento del ingreso de la comunidad. Las potencialidades económicas de nuestro ente territorial son inadecuadamente explotadas.
6. La seguridad ciudadana en el Municipio se ha observado como la represión del delito y no como la generación de oportunidades para el desarrollo.
7. No ha existido políticas que generen oportunidades de inclusión para la juventud, como tampoco para el bienestar de los adultos mayores.
8. No hay fortalecimiento democrático, liderazgo político, social y económico en el Municipio.



**ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007**

9. No existe una adecuada complementariedad para la ejecución de obras y programas en el Municipio con la nación y el Departamento, esto atañe también a la solución del problema de los desplazados por la violencia.
10. No ha existido una adecuada administración de las propuestas de integración regional para el desarrollo e integración del Pacífico Colombiano.

PROPÓSITO

Proponerle a la comunidad de Buenaventura el siguiente plan de acuerdo de gestión el que implementaremos en los próximos cuatro años aspirando que su éxito defina continuidad en la política administrativa, gerencial estratégico, y en 16 años, o menos, tener un Municipio competitivo, dirigentes y líderes gozando de la confianza de los habitantes, y ejerciendo liderazgo en el Departamento y la nación.

Del fortalecimiento de la institucionalidad dependerá en grado sumo la posibilidad de la calidad de vida nuestra, pero también de la pulcritud, la transparencia, la honestidad y la sinceridad con la que abordemos el acto de administrar, en su conjunto, y por sobre todo del papel que usted como habitante de este territorio asuma como crítico, que sustenta y propone, de la gestión que se ofrecerá producto de la concertación con los sectores sociales.

Por un Gobierno Para Todos!

**SAULO QUIÑÓNEZ GARCIA
Alcalde Municipal
2004 - 2007**



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

Este Plan consta de cuatro programas: administrativo, de política social, desarrollo empresarial y de política regional, y constituyen el compromiso que como **ACUERDO DE GESTION CON LA COMUNIDAD DE BUENAVENTURA**, ofrecemos para ejecutar entre 2004 y el 2007.

I. Programa Administrativo

Objetivo: recuperar la gobernabilidad y la confianza de la comunidad en la administración del Municipio.

1. **Junta asesora.** Cambiaremos el estilo administrativo tradicional burocrático por uno que responda a las exigencias de competitividad para el desarrollo municipal, gerencial estratégico.
2. **Encargo fiduciario, auditoria de sistema y control a la evasión.** Los dineros públicos tendrán una eficiente, honesta y transparente recaudación, y una mejor gerencia.
3. **Descentralización administrativa.** Hacia el interior de la administración, habrá total confianza para el trabajo de los secretarios, directores, gerentes que posibilite el despliegue de sus capacidades, y hacia la comunidad a la que se hará sujeto del proceso administrativo en la determinación de lo que más le convenga y la disponibilidad financiera del Municipio, para lo que institucionalizaremos los consejos comunales y de los corregimientos, en la medida que el orden público lo permita; tendremos comunicación abierta en los consejos de gobiernos y las reuniones con la junta asesora y transmisión por televisión para la intervención de la comunidad.
4. **Comunicación efectiva.** Relación permanente con la comunidad que se enterará por canales de comunicación y de sus representantes en la junta asesora de las determinaciones, de los resultados de sus ejecuciones, como también para tomar sus conceptos en los casos que haya necesidad de consultarle.
5. **Modernización administrativa y fiscal.**
 1. Atención prioritaria de la deuda pública.
 2. Sistematización de la actividad administrativa.
 3. Esfuerzo fiscal y reducción del gasto
 4. Gestión internacional para la obtención de recursos.
 5. Gerencia colegiada en la ejecución de programas
 6. Optimización de la planta de personal.
 7. Reforma administrativa.



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

II. Política Social

Objetivo: Atacar las causas que han generado el caos social del Municipio.
Crear oportunidades para mejorar la calidad de vida de la gente.

II A. Empleo

1. Desarrollo de cadenas productivas. Haremos énfasis en el desarrollo endógeno para una mayor y mejor racional aprovechamiento de nuestros recursos, competitividad y mejores posibilidades de ingreso para la población. La pesca, turismo, madera, cultura deporte, agua, diversidad biológica, son recursos para generar ingresos a la población.
2. Impulso a proyectos que estén siendo liderados en el Municipio. PECT del PNUD, Aguadulce, obtención de quitina y quitosana de la cáscara de artrópodos y crustáceos.
3. Decidida participación del gobierno local en el impulso de la zona especial económica de exportación, esencialmente el impulso a su promotora en su plan de promoción y difusión. La concurrencia a crear parques industriales y logísticos será prioritario.
4. Política fiscal expansiva. Vamos a concertar los impuestos con los contribuyentes bajo regla claras de colaboración para la productividad, la generación de mano de obra, el costo de vida y diversificación de la inversión.
5. Creación del fondo de fomento al empleo.
6. Convenio con la Cámara de Comercio de Buenaventura para impulsar el programa de Jóvenes Emprendedores y otros que generen empleo para la población.
7. Apoyo a la economía solidaria, permitirá la integración en grupos de afinidad por profesiones o sectores socio- económicos. Fomento a la creación empresas asociativas.
8. Apoyo a la comercialización de la producción de los productos regionales y la transformación industrial de los de los productos agrícolas de la región.
9. Apoyo a la economía informal, resolver la contradicción entre espacio público y derecho al trabajo.
10. Creación del comité de competitividad. Integrar la empresa pública y la privada, en la búsqueda de establecer mercados en otros territorios y otros países.
11. Control de precios y a la piratería de los vendedores fugaces que llegan a Buenaventura.



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

12. Capacitación a empresarios, fundamentalmente en gerencia de negocios, mercadeo y otras formas de inversión.
13. Instar a la empresa privada para el cumplimiento del compromiso ético de la responsabilidad social.
14. Convenios para apoyar la productividad del sector rural, con CVC y otros estamentos.
15. Formación para el empleo y su generación, a partir de convenios con instituciones como el SENA, ITI, Universidad del Pacífico y del Valle Sede Pacífico.
16. Racionalización de la contratación pública, el principio de economía tendrá una estricta aplicación, así como la interventoría en la defensa de los dineros públicos.
17. Gestionar con el Gobierno ley de punto final con respecto al caso foncolpuertos, de acuerdo a los términos de ley y convencionales.
18. Ocupar la mayor cantidad de mano de obra posible, y continua, a partir de la contratación de obras públicas, la construcción, la confección para lo que se gestionarán proyectos con el sector público, la empresa privada y ong's, dirigidos a materializar esta política.
19. Construcción de terminal de transporte en las afueras de la Ciudad.
20. Creación del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.

II B. Educación

1. Calidad. La definición de un currículo apropiado para la demanda de competitividad, el mejoramiento de la planta física de las instituciones, capacitación al personal docente, introducir la investigación en la educación básica y media, democratizar la actividad escolar, integrar a la escuela la tradición cultural, será prioridad del principio de calidad en la educación del Municipio. El apoyo a la formación de docentes en la Normal Superior Juan de Ladrilleros es parte integral de la calidad educativa.
2. Equidad. Los niños y niñas, todos, bajo la necesidad que demanden, deben tener acceso al sistema, si es necesario se contratará prestación de servicio con el sector público no estatal para ampliar cobertura. El que los estudiantes de último grado de la básica observen prestación de servicio en alfabetización y apoyo de educación social, es una alternativa que será utilizada.
3. Bienestar. La cualificación del programa de alimentación para los niños será prioritaria, se prevé la atención psicológica a los estudiantes en las instituciones educativas; la propuesta a los docentes para crear, con apoyo de la administración,



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

su cooperativa de consumo y crédito es un compromiso ineludible. El deporte y la recreación para alumnos y docentes será un recurso para el bienestar.

4. Descentralización financiera. Las instituciones educativas administrarán los recursos de calidad según reglamentación del fondo docente y la supervisión de la Secretaría de Educación.

II C. Salud

1. Equidad. Una agresiva política de empleo, de incentivo para desarrollo económico y una estrategia de reclamación al gobierno, debe posibilitar que más habitantes del Municipio entren al sistema de seguridad en salud.
2. Vigilancia y control. Organización y fortalecimiento de la Secretaría de salud para la Organización y funcionamiento de la Dirección Local de Salud. Estrategias como la de sinergia, complementariedad, gerencia de recursos, reforzamiento de la acción comunitaria, desarrollo de aptitudes personales, reorientación de los servicios sanitarios, favorecerán el establecimiento de una salud pública sana y un ambiente favorable en el Municipio.
3. Concurrir al fortalecimiento del Hospital Departamental de Buenaventura y su avance al nivel III.
4. Recopilación del saber ancestral de nuestros pueblos en medicina tradicional.
5. Bienestar para los trabajadores de los trabajadores de la salud, en el campo de la recreación y la defensa de sus derechos laborales.

II D. Vivienda

1. Construcción de vivienda de interés social. A partir de la creación del banco de tierras del Municipio, la creación del Fondo Municipal de Vivienda de Interés Social y el Sistema Municipal de Vivienda de Interés Social.
2. Titulación masiva de predios con vivienda.

II E. Atención y Prevención de Desastres

1. Gestionar los recursos que demande la ejecución del mapa de riesgos realizado por el Observatorio Sismológico de Occidente. Para tal fin será creado el Fondo Municipal para la Atención de Emergencias y Prevención de Desastres.
3. Apoyar, para su modernización, entidades en el Municipio como la Cruz Roja, Defensa Civil y Bomberos Voluntarios.



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

4. Educación a la comunidad para la atención y prevención de desastres, desde la escuela.

II F. Atención a la población desplazada

1. Gestionar con los entes competentes el retorno de la población a sus sitios de origen.
2. Adelantar gestión internacional para la atención de esta población

II G. Deporte, Recreación y aprovechamiento del tiempo libre

1. Masificación. Implica la elaboración del plan de desarrollo municipal del deporte a 16 años, la capacitación a entrenadores, monitores, profesores de educación física, árbitros, cronometristas, jueces y planilleros por personal de reconocida idoneidad y de resultado en su desempeño; establecimiento de escuelas de formación deportiva; gestión de recursos nacional e internacionalmente; adecuación, reparación y construcción de escenarios deportivo, tanto en el área urbana como en la rural.
2. Promoción del sano esparcimiento, la recreación y utilización del tiempo libre, mediante contratación con el sector público no estatal y el apoyo público y privado.
3. Promocionar y apoyar el deporte comunitario y de alta competencia.

II H. Cultura

1. Promoción y defensa de la cultura del pacífico colombiano. Incentivar al sector privado o al público no estatal para que anualmente se realice en Buenaventura el
2. Festival Folclórico del Pacífico, el Festival Folclórico Escolar y el Festival Cantadores de Río.
3. Integrar el folclor, danza, poesía, música, etc. al currículo escolar.
4. Apoyar a personas y a los grupos que hacen promoción de nuestra cultura. Los trabajadores de la cultura que no tengan seguridad social serán insertos en el programa del gobierno a través del Sistema de Seguridad Social.

II I. Transporte

- 1 Gestionar recursos para la ejecución, parcial o total, del Plan Vial formulado en el POT.
- 2 Organizar el transporte para un eficiente cubrimiento del área urbana y de cabotaje para la rural.



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

II J. Servicios públicos

- 1 Democratización de las empresas en las que el Municipio tenga acciones.
- 2 Atraer inversión para la prestación del servicio en aquellos en los que exista mercado dominante de alguna empresa
- 3 Subsidios a la demanda a través del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingreso.
- 4 Revisión, para adecuarla a la realidad, de la estratificación social del Municipio.
- 5 Definir plan de contingencia para eventos de no suministro de energía eléctrica.

II K. Calidad ambiental

1. Implementación de las políticas ambientales para el municipio contempladas en el Plan de Acción Local para lo que será necesario dinamizar la operatividad del Consejo Municipal de Protección Ambiental.
2. Recuperar y ordenar el espacio público, respetando el derecho al trabajo.
3. Elaborar y poner en práctica el estatuto del aseo del Municipio.

II L Infraestructura

1. Acueducto y alcantarillado. Ser más diligentes y dinámicos en la ejecución de los planes maestros de acueducto y alcantarillado que se ejecutan con recursos propios, tarifas de la prestación del servicio, de la nación y el crédito nórdico.
2. Elaborar y poner en práctica el código urbano de la Ciudad.
3. Gestionar la implementación de estos programas en el sector rural.

II M. Seguridad

1. Programa alimentario. Establecimiento de ollas comunitarias en sectores vulnerables
2. Casa de rehabilitación del menor infractor y/o convenios con entidades para esta atención.
3. Programa de atención al menor en convenio con la fuerza pública.
4. Programa de resolución de conflictos, conciliación en equidad. Jueces de paz.



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007

5. Programas educativos institucionales de convivencia pacífica, desde la escuela para los niños, y para la familia desde los medios de comunicación y programas con instituciones con experiencia en el manejo de casos.
6. Fortalecimiento de la fuerza pública para el cuidado de la honra y bienes de los ciudadanos del Municipio.
7. Solicitar asesoría de otros municipios con experiencias exitosas en el tema de manejo de orden público y control de la delincuencia.

III. DESARROLLO EMPRESARIAL

Objetivo: posibilitar el asentamiento y desarrollo de empresas en el territorio del Municipio.

IV. A. Incentivos tributarios

1. Los contenidos en la Ley de zonas económicas especiales de exportación y el Decreto 1227 de junio de 2002, reglamentario de la misma.
2. Acuerdo que modifique el Estatuto Tributario para el caso de exención de impuestos a las empresas que se asienten en el Municipio a partir de la definición de este como ZEEE.
3. Reforma laboral.

III. B infraestructura.

1. Acuerdo Municipal que haga exención a empresas que construyan infraestructura en el Municipio para beneficio de su operatividad.

V. Política Regional

- A. Administrativo. Compartir ideas administrativas para el mejoramiento cualitativo de la gestión en la región.
- B. Político. Reactivar como ente político la Federación de Municipios del Pacífico y sus diferentes asociaciones
- C. Económico. Impulso a la Agenda Pacífico Siglo XXI



**ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007**

RESUMEN EJECUTIVO

Ejes temáticos

1. Pacto de transparencia con Vicepresidencia de la República contra la corrupción

Acciones

- 1.1 Control ciudadano a través del fortalecimiento de las veedurías ciudadanas
- 1.2 Transparencia en la contratación pública
- 1.3 Sistema de información externa para la vigilancia de la captación de los ingresos tributarios del Municipio.

2. Ejecución presupuestal con la comunidad para la realización de proyectos de gran impacto definidos en reuniones comunales o barriales durante el periodo de la administración.

Acciones

- 2.1 Capacitación a la comunidad
- 2.2 Conformación de empresas asociativas de trabajo en las comunidades.

3. Empleo, educación, salud y servicios públicos

Acciones

- 3.1 Planes y programas de estudio (currículo) en función de una política de generación de ingresos para la población, que posibilite la atención de sus necesidades básicas para mejorar calidad de vida, a partir de la concurrencia con el sector privado y el público no estatal.
- 3.2 Fondo para la generación de ingresos para la población a partir de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y la utilización de las fuentes de recursos naturales para el desarrollo de las cadenas productivas.
- 3.3 Fondo de reactivación agropecuaria municipal para el desarrollo del campo.
- 3.4 Exención para empresas por ubicación en Buenaventura y por construcción de infraestructura para su productividad.

4. Política Regional

Acciones

- 4.1 Administrativo. Compartir ideas administrativas para el mejoramiento cualitativo de la gestión en la región.
- 4.2 Político. Reactivar como ente político la Federación de Municipios del Pacífico y sus diferentes asociaciones.
- 4.3 Económico. Impulso a la Agenda Pacífico Siglo XXI.

Actores para la financiación y el desarrollo de políticas.

- a) Internacionales (países y organizaciones no gubernamentales)
- b) Privados y sector público no estatal (empresarios, industriales, la banca)
- c) Nacionales (La nación, el Departamento)

Alcaldía Municipal de Buenaventura



ALCALDIA MUNICIPAL DE BUENAVENTURA
PROGRAMA DE GOBIERNO
2004-2007