

## **1.8 MODELO CONCEPTUAL DEL DESARROLLO MUNICIPAL.**

La función del Plan de Desarrollo no solo es realizar un inventario de recursos a los que el municipio pueda acceder y diseñar en función de ellos programas específicos de atención a la población más vulnerable, sino más bien identificar las ventajas comparativas del municipio y de la región y convertirlas en ventajas competitivas, con la finalidad de plantear procesos de crecimiento y desarrollo económico sostenible, haciendo énfasis en la agroindustria gracias al potencial en producción primaria que presenta el municipio, para de esta manera generar fuentes de empleo.

La descentralización como paso a la independencia de la administración territorial, la apertura, la gestión pública, deben ser la base a propuestas de políticas públicas a ejecutarse en los Planes de Desarrollo, dentro de un marco de respeto por los derechos humanos del ciudadano, independientemente de

Dentro del proceso de descentralización que se han visto abocadas las administraciones municipales con base en la constitución de 1991 y de acuerdo a la ley 152 de 1994, se busca que la formulación del Plan de desarrollo no sea un simple compendio de planes, programas y proyectos que se plasman en un plan plurianual de inversiones y que no generan una expectativa de desarrollo al municipio.

La finalidad de convocar la participación ciudadana es construir una imagen objetivo del municipio a corto, mediano y largo plazo comprendido en el gobierno municipal, dicha imagen será cuestión de polémica y discusiones, pero es necesario dar un rumbo al desarrollo económico del municipio. el Plan de desarrollo se convertirá en la herramienta para la construcción de una ciudadanía en armonía a nivel político, social, económico, logrando así una verdadera democracia.

### **1.8.1 OBJETIVO GENERAL DEL MUNICIPIO**

Generar verdadero compromiso de parte de los diferentes estamentos Gubernamentales, encaminados a lograr la democracia participativa y el desarrollo integral y sostenible del municipio de Sandoná en un marco de protección ambiental, para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, en especial de los grupos más vulnerables y desprotegidos económica y socialmente.

### **1.8.2 MISION**

Construir un modelo de desarrollo que garantice la sostenibilidad económica, social, cultural y ambiental del municipio de Sandoná, ofreciendo mejor calidad de vida a sus habitantes en educación, salud, agua potable, saneamiento básico y vivienda garantizada a través de la prestación de bienes y servicios de manera equitativa, eficiente, participativa y oportuna. De igual manera se asegurará el uso transparente y eficiente de los recursos públicos.

### **1.8.3 VISION**

El Municipio de Sandoná tendrá un alto nivel de vida de sus habitantes, humanista y equitativo, en un ambiente sostenible, con gran infraestructura de servicios públicos y sociales. Con una administración ágil, transparente y una comunidad organizada y coparticipe del desarrollo local.

#### **1.8.4 ELABORACION DEL DIAGNOSTICO**

Con base en la información obtenida se inicial la etapa de análisis y diagnóstico integral de la situación actual del municipio de Sandoná.

Esta etapa permite identificar las debilidades o problemas del municipio y sus causas, las amenazas o limitaciones estructurales para el desarrollo, así como las fortalezas y oportunidades que deberán ser aprovechadas al máximo.

El objetivo del diagnostico es conocer y entender la situación física, económica, social y política que existe en el municipio, sus recursos, problemas y necesidades, su evolución reciente, sus tendencias pasadas y los factores que podrían convertirse en potencialidades para el territorio en un futuro. Así mismo, permite establecer los factores del entorno que inciden en el desarrollo y que estén fuera de la gobernabilidad del Alcalde Roberto Coronel Pantoja.

A continuación se identifica para cada área de la realidad municipal, es decir, física, económica, social, cultural, política, y ambiental los siguientes elementos:

CUADRO No. 42  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disponibilidad de recursos físicos y naturales en el municipio.</li> <li>• Importante apoyo del talento humano en la región.</li> <li>• Destrezas, creatividad y habilidades manuales de los habitantes de Sandoná, especialmente de los artesanos.</li> <li>• Sitio adecuado para el Turismo.</li> <li>• Voluntad política del señor Alcalde y su equipo de Gobierno.</li> <li>• Intereses comunes para el desarrollo.</li> <li>• Biodiversidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cercanía del municipio a la capital del departamento.</li> <li>• Política económica nacional apoya el sector agrario y artesano.</li> <li>• Cooperación internacional de entidades no gubernamentales a las actividades base de la economía sandoneña.</li> <li>• Amplios mercados para las artesanías a nivel nacional e internacional.</li> <li>• Ordenamiento territorial.</li> <li>• Implementación de cadenas productivas.</li> <li>• Programas de apoyo a microempresas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento del municipio.</li> <li>• Falta de capacitación especialmente en el sector agrario y artesano de la región</li> <li>• Baja tecnología.</li> <li>• Falta de apoyo del gobierno local.</li> <li>• Escaso compromiso y participación social (grupos sociales).</li> <li>• En el sector rural falta de infraestructura vial.</li> <li>• Altos índices de desempleo</li> <li>• Escaso desarrollo rura.</li> <li>• Dificultad en la consecución de créditos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alta migración poblacional.</li> <li>• Baja competitividad del departamento y del municipio.</li> <li>• Índices altos de desempleo a nivel nacional.</li> <li>• En el sector urbano, tarifa de servicios públicos elevadas.</li> <li>• Falta de apoyo del gobierno nacional</li> <li>• Mercado cambiante</li> <li>• Inseguridad social.</li> <li>• Acuerdos y modelos económicos.</li> <li>• Cultivo de uso ilícito</li> <li>• Políticas fiscales y económicas cambiantes.</li> <li>• ALCA</li> <li>• Contrabando.</li> </ul>

CUADRO No. 43  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
SOCIAL DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
GENERALES			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntad y compromiso político.</li> <li>• Existencia de planes sectoriales</li> <li>• Fortalecimiento del CLOPAD, Comité Local de Prevención de Desastres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El trabajo de la Asamblea Popular Constituyente de Sandoná.</li> <li>• Fortalecimiento de los mecanismos de participación comunitaria en el componente social.</li> <li>• Recursos que a nivel departamental, nacional e internacional existen para el apoyo de la población más vulnerable en diferentes aspectos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia del proceso de planeación.</li> <li>• Bajos niveles de productividad en educación y salud.</li> <li>• Falta de procesos administrativos adecuados de planeación, organización, dirección y control</li> <li>• Falta de de verdadero compromiso social.</li> <li>• Falta de coordinación interinstitucional.</li> <li>• Descomposición social.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altos índices de necesidades básicas insatisfechas.</li> <li>• Insuficientes Recursos Financieros disponibles.</li> <li>• Procesos migratorios.</li> <li>• Alta pérdida de valores en la sociedad.</li> <li>• Alta vulnerabilidad ante riegos naturales</li> </ul>

CUADRO No. 44  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
SOCIAL DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
EDUCACION			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Experiencia laboral del personal vinculado a la educación.</li> <li>Se cuenta con gran talento humano</li> <li>Amplia cobertura educativa en el municipio.</li> <li>Existencia de experiencias innovadoras de currículos y métodos pedagógicos.</li> <li>Racionalización de los recursos físicos, humanos y financieros disponibles por parte del departamento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión municipal para mejorar el sistema educativo, aprovechando políticas de apoyo financiero a nivel nacional</li> <li>Apoyo con subsidios educativos para evitar la deserción escolar y ampliar la cobertura</li> <li>Gestión de proyectos para mejorar el sistema educativo.</li> <li>Fomentar la educación no formal para jóvenes y adultos.</li> <li>Normatividad Ley 115, Ley 715 y Decretos reglamentarios.</li> <li>Los nuevos requerimientos educativos de planes de mejoramiento Institucional, evaluación del desempeño. etc</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de programas y planes educativos dirigidos a dar solución a la problemática regional.</li> <li>Ausencia de trabajo coordinado entre educación y las políticas que a favor de la comunidad tiene el gobierno local.</li> <li>Deficiencia en los ambientes educativos, escasez de elementos, material didáctico, etc.</li> <li>Desconocimiento de las posibilidades de gestión de los recursos disponibles.</li> <li>Falta de presupuesto para el desarrollo de los planes pedagógicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El sistema educativo no rompe totalmente los esquemas tradicionales de enseñanza, ni adecua el sistema educativo al sistema productivo municipal y regional.</li> <li>Altos porcentajes de deserción por : problemas económicos, cambio de domicilio, por la baja cultura de los habitantes que no ven en la educación una alternativa solucionable inmediata para resolver su pobreza.</li> <li>La racionalización educativa de docentes, traslados e influencia de intereses atentan contra la estructura educativa existente.</li> </ul>

CUADRO No. 45  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
SOCIAL DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SALUD</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de programas de promoción y prevención de la salud</li> <li>Disponibilidad de servicio de ambulancia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Importantes recursos que existen para el sector.</li> <li>Gestión municipal en salud par aprovechar políticas de apoyo financiero a nivel nacional</li> <li>Asesoría, vigilancia y control del Instituto Departamental de Salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cobertura en salud insuficiente.</li> <li>Cobertura del PAB, en el sector rural es insuficiente.</li> <li>Insuficiente equipamiento, especialmente en el sector rural.</li> <li>Inequidad en la vinculación al sisben.</li> <li>Pago inoportuno de las ARS.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desplazamiento forzoso.</li> <li>Limitada cobertura de beneficios para el régimen subsidiado de salud.</li> </ul>

CUADRO No. 46  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
FISICO ESPACIAL DEL MUNICIPIO DE SANDONA  
MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<b>SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS: ACUEDUCTO ALCANTARILLADO</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntad administrativa para fortalecer este sector en los centros poblados.</li> <li>• Existencia de fuentes de agua suficientes</li> <li>• Construcción de acueductos interveredales</li> <li>• Existen estudios de Plan maestro de Acueducto</li> <li>• Apoyo de la comunidad en los procesos de construcción y mejoramiento.</li> <li>• Existe Plan de Ordenamiento territorial</li> <li>• Fortalecimiento de la participación comunitaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión de recursos a nivel departamental, nacional e internacional.</li> <li>• Inicio de un proceso de planificación territorial con importantes políticas de fortalecimiento ambiental.</li> <li>• Aplicación de la Ley 142 de 1994, régimen de los servicios públicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El sistema de acueducto en el sector rural no es adecuado y no hay cobertura suficiente.</li> <li>• No existe tratamiento adecuado de potabilización de agua principalmente en el sector rural</li> <li>• No existe un Plan de servicios públicos acorde a las necesidades de los pobladores</li> <li>• Falta de sensibilización de la comunidad en el sector rural.</li> <li>• Contaminación ambiental.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altos índices de NBI a nivel nacional.</li> <li>• Crecimiento poblacional</li> <li>• Migración</li> <li>• Limitados fondos nacionales como mecanismo de apoyo en la inversión social.</li> <li>• Contaminación ambiental.</li> </ul>
<b>VIAS Y VIVIENDA</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo de la comunidad en los procesos de construcción y mejoramiento.</li> <li>• Existe Plan de Ordenamiento territorial</li> <li>• Fortalecimiento de la participación comunitaria.</li> <li>• Pavimentación tramo vía Pasto- Sandoná.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política del gobierno nacional en la reactivación de la construcción de viviendas eliminación de intermediarios.</li> <li>• Plan 2500 del gobierno nacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crecimiento urbanístico desordenado</li> <li>• Falta de mejoramiento de vivienda, establecimientos educativos y de salud.</li> <li>• Sistema de comunicación vial insuficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevadas tasas de interés de los bancos y entidades financieras para construcción.</li> <li>• Crecimiento poblacional.</li> <li>• Altos índices de NBI a nivel nacional.</li> </ul>

CUADRO No. 47

FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
AMBIENTAL DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>El municipio de Sandoná cuenta con biodiversidad.</li> <li>Administración Municipal comprometida con los recursos naturales</li> <li>Establecimiento del sistema de prevención y atención de desastres, CLOPAD.</li> <li>Se adelantan estudios dirigidos a la prevención de desastres.</li> <li>Oferta ambiental y paisajística.</li> <li>Disponibilidad de recursos humanos, y profesional.</li> <li>Procesos de planeación y ordenamientos territoriales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Política del gobierno para la recuperación y conservación del ambiente ecológico.</li> <li>Cofinanciación de proyectos ambientales de nivel departamental, nacional e internacional.</li> <li>Fusión de las políticas de desarrollo y medio ambiente.</li> <li>Regulación en los procesos de ordenamiento territorial y planificación ambiental.</li> <li>Normatividad existente en aspectos ambientales</li> <li>Existencia de fuentes de cofinanciación</li> <li>ONG's ambientalistas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de sensibilización ciudadana.</li> <li>Falta de valoración de la oferta ambiental.</li> <li>Uso inadecuado de los recursos naturales</li> <li>Ausencia de cultura ambiental.</li> <li>Falta de gestión y educación en atención y prevención de desastres</li> <li>Disminución de recursos hídricos y contaminación</li> <li>Tecnología inapropiada de los sistemas de producción, uso y aprovechamiento de los recursos naturales</li> <li>Débil proceso de planeación ambiental.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vulnerabilidad del municipio ante amenazas naturales.</li> <li>Inadecuado manejo de erradicación de cultivos ilícitos.</li> <li>Indiscriminado uso de químicos en los cultivos.</li> <li>Inadecuada manejo de información de las distribuidoras de químicos a los agricultores.</li> <li>Dinámica agresivas por apertura económica y globalización.</li> <li>Deliles procesos de control y monitoreo ambiental.</li> <li>Existencia de zonas con importantes problemas ambientales</li> </ul>

CUADRO No. 48  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
POLITICO ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compromiso de la administración municipal dirigido al mejoramiento y la calidad.</li> <li>• Fortalecimiento de la participación ciudadana.</li> <li>• Gestión y transparencia en la administración.</li> <li>• Amplio conocimiento de la situación del municipio.</li> <li>• Participación comunitaria de las organizaciones del sector urbano y rural por vincularse a la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo.</li> <li>• Existencia de diferentes instancias de participación como el Concejo Territorial de Planeación, Juntas de Acción Comunal y Juntas Administradoras Locales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participación ciudadana en los procesos administrativos.</li> <li>• Disponibilidad de herramientas de planificación.</li> <li>• Políticas del Gobierno relacionadas con el desarrollo Local.</li> <li>• Participación en el proceso de sensibilización, información y concertación del Plan de Desarrollo.</li> <li>• Motivación constante de la Administración Municipal por la adopción de políticas y estrategias a favor de la comunidad.</li> <li>• Gestión de recursos financieros a nivel nacional e internacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endeudamiento del municipio</li> <li>• Inadecuada atención de la administración municipal a la comunidad.</li> <li>• Falta de socialización de asuntos públicos.</li> <li>• Falta de credibilidad de la comunidad .</li> <li>• No se ha revisado e implementado el Manual de Funciones</li> <li>• No existe el manual de procedimientos que haga más eficiente el desarrollo de las actividades y tareas de la administración.</li> <li>• Ausencia de indicadores de gestión.</li> <li>• Inexistencia del Banco de proyectos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambio de la política estatal, conflicto social y presencia de grupos armados.</li> <li>• Intervención politiquera.</li> <li>• Falta continuidad de un proceso de desarrollo en planificación a mediano y largo plazo.</li> <li>• Incumplimiento de los compromisos adquiridos con los gobiernos departamentales y Nacionales.</li> </ul>

CUADRO No. 49  
FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
CULTURA Y DEPORTE ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
CULTURA			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Talento artístico, musical, artesanal, folclórico, literario de la población sandoneña.</li> <li>Riqueza cultural, ancestral, religiosa, tradicional.</li> <li>Muestras de la comunidad de comprometerse en cultivar sus valores autóctonos y culturales.</li> <li>Reconocimiento de la Basílica de Nuestra Señora del Rosario como Patrimonio Cultural de la Nación.</li> <li>Gestión y apoyo del gobierno local para incentivar la lectura. (biblioteca pública).</li> <li>Política del gobierno local de trabajar unidos el sector cultural y educativo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de una normativa Nacional de apoyo dirigida a la protección de Patrimonios Culturales.</li> <li>Gestión de Recursos para el fomento de la Cultura con el Ministerio de Cultura, Artesanías de Colombia, ONGs internacionales y demás entidades de apoyo Cultural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pérdida de valores culturales en las nuevas generaciones</li> <li>Desconocimiento de Planes y programas que fomenten y apoyen el desarrollo cultural.</li> <li>Baja disponibilidad presupuestal dirigida a proyectos culturales.</li> <li>Estancamiento de talentos artísticos e intelectuales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tendencias modernas de actividades dirigidas al aprovechamiento del tiempo libre, especialmente en los niños y jóvenes que subvaloran las tradiciones.</li> <li>Falta de apoyo económico para el sector cultural.</li> </ul>

CUADRO No. 50  
 FACTORES DE INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL COMPONENTE  
 RECREACIÓN Y DEPORTE DEL MUNICIPIO DE SANDONA

MATRIZ DOFA

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
DEPORTE			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grandes talentos deportivos en el municipio de sandoná</li> <li>• Apoyo de parte del gobierno local en la implementación de la escuela deportiva.</li> <li>• Instituciones Educativas públicas y privadas.</li> <li>• INDERNARIÑO, como ente coordinador del deporte en el departamento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión de recursos de apoyo deportivo en el gobierno departamental, nacional e internacional.</li> <li>• Recursos humanos calificados.</li> <li>• Docentes de educación física.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de Cultura deportiva en la comunidad, especialmente en la edad adulta .</li> <li>• Falta de apoyo del gobierno local, especialmente en el sector rural.</li> <li>• Baja disponibilidad presupuestal dirigida a proyectos deportivos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Descomposición social.</li> <li>• Falta de apoyo económico para el sector deportivo.</li> <li>• Falta de mecanismos de control para la evasión de impuestos generados para el deporte.</li> <li>• Inestabilidad de los procesos organizativos y deportivos por los cambios políticos.</li> </ul>

## **1.9 DEFINICION DE METAS, POLITICAS Y ESTRATEGIAS**

Una vez elaborado el diagnostico y con la claridad sobre las potencialidades, las áreas problemática y la identificación de los grupos sobre los cuales se focalizan las acciones, el paso siguientes es formular la parte estratégica del Plan de Desarrollo en armonía con lo propuesto en el programa de gobierno. Esta parte está constituida por pos objetivos generales, objetivos específicos, las metas y las estrategias.

