



# **ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

**E.O.T TEORAMA 2000**

**Alcalde Municipal: CIRO OLIVEROS O'MEARA JÁCOME**

**Documento Técnico**  
Artículo 18, Decreto 879/98

**Gerente E.O.T Teorama 2000**  
**GABRIEL LÓPEZ BUSTOS**  
**Ingeniero Civil**

**Presentado a:**

**CORPONOR, San José de Cúcuta- N.de.S-26 de Julio de 2000.**









## CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	26
PREFACIO	33
<b>PARTE I</b>	
1. COMPONENTE GENERAL	36
1.1. El Municipio :contexto general de análisis (Nacional)	36
1.2. El Municipio y su contexto regional	36
1.3. El Municipio y su contexto binacional	38
1.4. El Municipio y su contexto metropolitano	38
1.5.El municipio y su contexto urbano – municipal	38
1.6.El sistema y su contexto urbano – rural	39
1.7.El municipio en el entorno de la cuenca hidrográfica	44
<b>1.8.Los Objetivos, Estrategias y Políticas</b>	<b>44</b>
<i>1.8.1. Identificación y Localización de Acciones sobre el Territorio a largo plazo para organizarlo y adecuarlo para el aprovechamiento de sus ventajas comparativas y de su mayor competitividad?</i>	45
<i>1.8.2. Ventajas Comparativas con respecto a otros municipios de la provincia? Competir? En qué?</i>	47
<i>1.8.3. Acciones Territoriales Estratégicas para el desarrollo Económico y Social?</i>	47
<i>1.8.4. Acciones para el desarrollo Social?</i>	49
<i>1.8.5. Adopción de Políticas de largo plazo para la ocupación, aprovechamiento y manejo del suelo y del conjunto de los recursos naturales?</i>	50
1.9. La clasificación del territorio municipal en el suelo urbano y suelo rural. Esta definición incluye la determinación del perímetro urbano para las cabeceras de los corregimientos.	51

1.10. La delimitación de las áreas de reserva para la conservación y

protección del medio ambiente y los recursos naturales.	56
1.11.Actividades, infraestructura y equipamientos	58
1.12.Sistemas de comunicaciones entre el área urbana y rural y de éstas con el contexto regional y nacional.	58
<b>1.12.1.Contenido Estructural: -Visión Urbano Regional.</b>	
<b>MODELO DE OCUPACIÓN DEL TERRITORIO</b>	<b>58</b>
1.13.Areas expuestas a amenazas y riesgos	60
2. COMPONENTE URBANO.	62
<b>2.1.División Política Administrativa- Nivel- Barrios.</b>	<b>62</b>
<b>2.2. Condiciones y Cualidades Físico-Naturales.</b>	<b>62</b>
2.2.1 Geología	62
2.2.1.1 Litología	62
2.2.1.2 Estructural	63
2.2.1.3 Potencial minero	63
2.2.2 Geomorfológico y morfodinámica	63
2.2.3 Riesgos naturales	63
<b>2.3 Climatología</b>	<b>63</b>
2.3.1 Precipitación	63
2.3.2 Temperatura	63
<b>2.4 Hidrografía</b>	<b>63</b>
<b>2.5 Ecosistemas Estratégicos ( Valoración escénica – paisajística y suelo de protección y conservación).</b>	<b>63</b>
<b>2.6 Condiciones y Cualidades Socioeconómicas</b>	<b>64</b>
2.6.1 Población	64
2.6.1.1 Tamaño y distribución	64
2.6.1.2 Estructura por edad y sexo	66
2.6.1.3 Tasa de natalidad	66
2.6.1.4 Tasa de mortalidad	66
2.6.1.5 Estructura por edad y sexo	66
2.6.1.6 Tasa de crecimiento	66
2.6.2 Análisis Sociocultural	67
2.6.2.1 Organizaciones y Participación Comunitaria	68
2.6.2.2 Religión	68
2.6.2.3 Política	68

2.6.3 Proceso Histórico de desarrollo municipal ( conformación

dinámica de crecimiento)	68
2.6.4 Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	69
2.6.5 Uso de la tierra	73
2.6.5.1 Uso actual de la tierra	73
2.6.5.2 Conflictos de ocupación del suelo urbano	73
2.6.6 Actividad económica dominante	73
2.6.6.1 Comercio	73
2.6.6.2 Turismo	74
2.6.6.3 Transporte	74
2.6.7 Empleo	74
2.6.8 Servicio social básico	74
2.6.8.1 Salud	74
2.6.8.2 Infraestructura instalada	75
2.6.8.3 Descripción de servicios ofrecidos	75
2.6.8.4 Principales causas de consulta	75
2.6.8.5 Principales causas de morbilidad	75
2.6.8.6 Cobertura de servicios de salud	75
2.6.8.7 Seguridad social en salud	76
2.6.9 Sector educativo	77
2.6.9.1 Establecimientos educativos	77
2.6.9.2 Infraestructura instalada	77
2.6.9.3 Cobertura	77
2.6.10 Servicios complementarios de bienestar	77
2.6.10.1 Hogares comunitarios de bienestar	77
2.6.10.2 Comedores escolares	77
2.6.10.3 Atención a la tercera edad	77
2.6.10.4 Otros	77
2.6.11 Areas verdes y áreas recreacionales	81
2.6.11.1 Parques	81
2.6.11.2 Campos deportivos	81
2.6.11.3 Otros	81
2.6.12 Otros servicios conexos	81
2.6.12.1 Plaza de mercado	81
2.6.12.2 Matadero	81
2.6.12.3 Cementerio	81
2.6.12.4 Otros	81
	viii
2.6.13 Cultura	82
2.6.13.1 Infraestructura existente	82

2.6.13.2	Expresiones culturales	82
2.6.14	Vivienda	83
2.6.14.1	Tipología de vivienda	83
2.6.14.2	Estado de vivienda	83
2.6.14.3	Hacinamiento	83
2.6.14.4	Reubicación de vivienda de alto riesgo	83
2.6.14.5	Déficit de vivienda	83
<b>2.7</b>	<b>Equipamiento Territorial</b>	<b>84</b>
2.7.1	Acueducto ( infraestructura, cobertura y calidad del servicio).	84
2.7.2	Alcantarillado (Infraestructura, Cobertura y calidad del servicio).	85
2.7.3	Residuos sólidos (recolección, transporte, disposición final, Cobertura y calidad del servicio)	86
2.7.4	Electrificación (cobertura y calidad del servicio).	87
2.7.5	Alumbrado público	87
2.7.6	Telefonía ( cobertura y calidad del servicio).	87
2.7.7	Telecomunicaciones	88
2.7.8	Vías	89
2.7.8.1	Vías regionales (Casco urbano con otros centro poblados)	89
2.7.8.2	Vías intraurbanas ( inventario y estado actual).	89
<b>2.8</b>	<b>Actuación Urbanística</b>	<b>89</b>
2.8.1	Definición del perímetro urbano	89
2.8.2	Definición de zona de expansión urbana	89
2.8.3	Propuesta de ocupación del suelo urbano	90
2.8.4	Código de Urbanismo	90
<b>3.</b>	<b>COMPONENTE RURAL</b>	<b>92</b>
<b>3.1</b>	<b>División Político - Administrativa ( VEREDAL)</b>	<b>92</b>
<b>3.2</b>	<b>Funcionalidad de las Veredas – Interacción con el Casco Urbano</b> y entre ellas (Análisis funcional espacial).	
3.3.	Condiciones y Cualidades Físico- Naturales.	99
3.3.1	Geología	99
3.3.1.1	Litología	100
3.3.1.2	Estructura	100
3.3.1.3	Potencial minero	100
3.3.2	Geomorfología y morfodinámica	100
3.3.3	Susceptibilidad de amenazas naturales	100
3.3.4	Climatología	101
3.3.4.1	Temperatura	101
3.3.4.2	Precipitación	101

3.3.4.3	Evapotranspiración potencial	101
3.3.5	Zonas de vida y composición florística dominante.	101
3.3.6	Hidrología	101
3.3.6.1	Oferta de recurso hídricos	101
3.3.6.1.1	Cantidad	101
3.3.6.1.2	Calidad	101
3.3.6.2	Demanda del recurso hídrico	102
3.3.6.3	Disponibilidad del recurso hídrico	102
3.3.6.4	Índice de escasez	102
3.3.6.5	Dinámica del cauce	102
3.3.7	Cobertura vegetal	102
3.3.8	Fauna	102
3.3.9	Ecosistemas estratégicos	102
3.3.10	Valorización escénica y paisajística	102
<b>3.4</b>	<b>Condiciones y Cualidades Socioeconómicas.</b>	<b>102</b>
3.4.1	Población	102
3.4.1.1	Tamaño y distribución	102
3.4.1.2	Estructura por edad y sexo	109
3.4.1.3	Tasa de natalidad	109
3.4.1.4	Tasa de mortalidad	109
3.4.1.5	Tasa de crecimiento	109
3.4.2	Aspecto sociocultural	110
3.4.2.1	Organización y participación comunitaria	110
3.4.2.2	Religión	110
3.4.2.3	Política	110
3.4.3	Uso de la tierra	110
3.4.3.1	Uso actual de la tierra	110
3.4.3.2	Uso recomendable de la tierra	110
3.4.3.3	Conflicto de uso de la tierra	111
3.4.4	Actividades económicas dominantes .....	111
3.4.4.1.	Subsector agrícola	111
3.4.4.2.	Subsector pecuario	111
3.4.4.3	Subsector piscícola.....	111
3.4.4.4	Subsector forestal	112
3.4.4.4.1	Deforestación	112
3.4.4.4.2	Aprovechamiento forestal	112

3.4.4.4.3	Incendios forestales y quemas	112
-----------	-------------------------------	-----

3.4.4.4.4 Reforestación	112
3.4.4.5 Subsector minero – energético	112
3.4.4.5.1 Minería del carbón	112
3.4.4.5.2 Minería de arcilla	112
3.4.4.5.3 Material de arrastre.....	112
3.4.4.6 Subsector turístico	112
3.4.4.7 Subsector industrial	112
3.4.4.8 Subsector transporte	112
3.4.5 Servicio social básico	112
3.4.5.1 Salud .....	112
3.4.5.2 Infraestructura instalada	113
3.4.5.3 Descripción de servicios ofrecidos	113
3.4.5.4 Cobertura y calidad	113
3.4.5.5 Seguridad social en salud	113
3.4.6 Sector educativo	113
3.4.6.1 Establecimientos educativos	114
3.4.6.2 Situación de los docentes	114
3.4.6.3 Cobertura	114
3.4.7 Servicios complementarios de bienestar.....	114
3.4.7.1 Hogares comunitarios de bienestar	114
3.4.7.2 Comedores escolares	114
3.4.7.3 Atención a la tercera edad	114
3.4.7.4 Otros	114
3.4.8 Vivienda	114
3.4.8.1 Estado de la vivienda	114
3.4.8.2 Déficit de vivienda	114
3.4.9 Areas recreacionales y deportivas	115
3.4.10 Otros servicios	115
3.5 EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS	115
3.5.1 Acueducto ( infraestructura, cobertura y calidad de servicios).	115
3.5.2 Alcantarillado ( infraestructura, cobertura y calidad de servicios).	115
3.5.3 Residuos sólidos ( infraestructura, cobertura y calidad de servicios).....	115
3.5.4 Electrificación rural, ( cobertura y calidad del servicio).....	115
3.5.5 Vías	116
3.5.6 Vías primarias	116
3.5.7 Vías secundarias	116
3.5.8 Vías terciarias	116

3.5.9 Telecomunicaciones	116
3.6 PATRIMONIO HISTORICO, CULTURAL Y ARQUITETONICO..	117
3.7 ZONIFICACION AMBIENTAL TERRITORIAL....	117
<b>ZONA 1</b>	<b>119</b>
<b>Zona 1-Corregimiento 1: Ramírez</b>	<b>119</b>
Vereda El Trigo	120
Vereda Santafé	123
Vereda Púlpitos	126
Vereda Ramírez	129
Vereda El Farache	132
<b>Zona 1-Corregimiento 2 : El Juncal</b>	<b>137</b>
Vereda El Oso	138
Vereda Cuatro Esquinas Baja	141
Vereda Cuatro Esquinas Alta	143
Vereda Límites	145
Vereda El Juncal	147
Vereda Los Ranchos	149
Vereda Altagracia	151
Vereda Miracote	153
<b>Zona 1-Corregimiento 3: Juridicciones</b>	<b>158</b>
Vereda Juridicciones	159
Vereda Filo San José	161
Vereda El Pantano	163
Vereda El Limón	164
Vereda Guarano	165
Vereda Estrella Baja	166
<b>ZONA 2- Corregimiento 4: San Pablo</b>	<b>168</b>
Vereda Estrella Alta	169
Vereda La Muralla	171
Vereda La Teja	173
Vereda Las Escalas	176
Vereda San Juan de Dios	178
Vereda San Francisco	181
Vereda Travesías	184
Vereda Aires del Catatumbo	186
Vereda Vijagual	188
Vereda Los Angeles	190
Vereda Quince Letras	192
Vereda Piedras de Moler	194

Vereda Caño Seco	196
Vereda Llana Alta	198
Vereda Gurapales	200
Vereda Llana Baja	202
Vereda El Caimán	204
Vereda El Diviso	206
Vereda Mesones	208
Vereda Ventanas	210
Vereda Puente Azul	212
Vereda La Ceiba	214
Vereda El Tagual	216
Vereda Santo Domingo	218
<b>ZONA 3-Corregimiento 5: El Aserrío</b>	<b>221</b>
Vereda El Diamante	222
Vereda San Luís de Veguitas	224
Vereda La Fria	226
Vereda Vega Larga	228
Vereda El Socorro	230
Vereda Guaduas	232
Vereda La Cristalina	234
Vereda Santa Inés Baja	236
Vereda Santa Lucía	238
Vereda El Bajuco	240
<b>Zona 3-Corregimiento 6: La Cecilia</b>	<b>242</b>
Vereda Villanueva	243
Vereda Río Santo	245
Vereda El Espejo	247
Vereda Mata de Tilo	249
Vereda Santa Inés Alta	251
Vereda La Cecilia	253
Vereda San Miguelito	255
Vereda San José de las Vegas	257
Vereda Vegas de Oriente	259
Vereda Catatumbo	262
Vereda El Rosario	265
<b>Zona 3-“Corregimiento 7: San Juancito”</b>	<b>268</b>
Vereda “Mundo Nuevo”	269
Vereda “Nueva Colombia”	272
Vereda “La Pedregosa”	275
Vereda “Marquetalia”	279
Vereda “Costa Rica”	282

Vereda “La Ruidosa”	285
Vereda “San Juancito”	288
Vereda “San Jacinto”	291
Vereda “Buenos Aires”	294
Vereda La Tiradera	297
4. ADMINISTRACION Y FINANZAS MUNICIPALES	300
4.1 Finanzas Públicas 1999	300
4.1.1 Ingresos 1999	300
4.1.2 Gastos 1999	300
4.1.3 Regalías 1999	300
4.1.4 Fuentes de cofinanciación 1999	300
4.1.5 Déficit presupuestal 1999	300
4.1.6 Déficit de tesorería 1999	300
4.2 Estructura Organizacional Municipal	300
4.2.1 Equipamiento	301
4.2.2 Dependencias	301
4.2.3 Planta de personal	301
5. SISTESIS DIAGNOSTICA. MAPAS-PLANOS TEMÁTICOS	302
5.1 Urbana	302
<b>5.1.1 Diagnóstico Sistema Administrativo (SA)</b>	<b>302</b>
<b>5.1.2. Diagnóstico Sistema Biofísico (SB)</b>	<b>306</b>
<b>5.1.3. Diagnóstico Sistema Social (SS)</b>	<b>310</b>
<b>5.1..4. Diagnóstico Sistema Económico (SE)</b>	<b>320</b>
<b>5.1.5. Diagnóstico Sistema Funcional (SF)</b>	<b>321</b>
5.2 Rural. Análisis de Centralidades.	323
6. VISION A FUTURO	325
6.1 Departamental	325
6.2 Metropolitana	325
6.3 Municipal	325

7. FORMULACION DEL EOT Teorama 2000	326
7.1 POLÍTICAS, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	327
<b>7.1.1 Formulación Sistema Administrativo (SA)</b>	<b>327</b>
<b>7.1.2. Formulación Sistema Biofísico (SB)</b>	<b>330</b>
<b>7.1.3. Formulación Sistema Social (SS)</b>	<b>330</b>
<b>7.1.4. Formulación Sistema Económico (SE)</b>	<b>333</b>
<b>7.1.5. Formulación Sistema Funcional (SF)</b>	<b>333</b>
<b>7.2 PROGRAMA DE EJECUCIÓN.</b>	<b>334</b>
<b>PARTE II</b>	<b>352</b>
1. COMPONENTE AMBIENTAL - CORPONOR -	352
1.1. DETERMINANTES AMBIENTALES, (Resolución 0326, 15 de Junio de 1999.)	352
<b>1.1.1. Áreas de Recuperación Ambiental.</b>	<b>352</b>
1.1.1.1. Áreas Ereosionadas.	352
1.1.1.2. Áreas Contaminadas.	352
<b>1.1.2. Áreas de Significancia Ambiental.</b>	<b>352</b>
1.1.2.1. Sistema de Parques Nacionales y otras Áreas Protegidas.	352
1.1.2.2. Áreas Forestales Protectoras-productoras.	353
1.1.2.3. Áreas Forestales Protectoras.	353
1.1.2.4. Área de Reserva de Recursos Hídricos.	353
1.1.2.5. Áreas de Amortiguación.	354
<b>1.1.3. Zonas de Protección Especial.</b>	<b>354</b>
1.1.3.1. Páramo y Subpáramo.	354
1.1.3.2. Zonas de Bosque Seco y muy Seco Tropical.	354
<b>1.1.4. Áreas de Riesgo Natural.</b>	<b>355</b>
1.1.4.1. Áreas Inundables.	355
1.1.4.2. Áreas Potenciales de Movimiento en Masa.	355

<b>1.1.5. Áreas de Producción Económica.</b>	<b>355</b>
1.1.5.1. Áreas Agrícolas.	355
1.1.5.2. Áreas Pecuarias.	355
1.1.5.3. Áreas Forestal Productoras.	355
1.1.5.4. Áreas Silvoagrícolas.	356
1.1.5.5. Áreas Silvopastoriles.	356
1.1.5.6. Áreas Industriales.	356
1.1.5.7. Áreas Minero-Energéticas.	356
1.1.5.8. Áreas Turístico- Recreacionales.	356
1.1.5.9. Áreas de Uso Múltiple.	356
<b>1.1.6. Áreas Urbanas y Grandes Equipamientos.</b>	<b>357</b>
1.1.6.1. Áreas Suburbanas.	357
1.1.6.2. Corredores Viales.	357
1.1.6.3. Derechos de Vías en Obras Lineales.	357
<b>1.1.7. Programas de Ejecución.</b>	<b>358</b>
1.1.7.1. Programas Relacionados con la Protección de Suelo y Recursos Naturales.	358
1.1.7.2. Programas Relacionados con los Suelos Urbanos y de Expansión Urbano.	358
1.1.7.3. Programas Relacionados con los Suelos Rurales y Suburbanos.	358
<b>1.1.8. Convenios e Instrumentos Internacionales.</b>	<b>359</b>
2. OBSERVACIONES PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL - CORPONOR-Teorama.	359
3 PARQUE NATURAL MOTILÓN –BARÍ.	368
<b>BIBLIOGRAFÍA.</b>	<b>372</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>377</b>
<b>MATERIAL EXPEDIENTE URBANO.</b>	



## LISTA DE PLANOS – MAPAS TEMÁTICOS

### **(SA) : Sistema Administrativo)**

(SA)-T1.1. Mapa de Colombia.

(SA)-T1.2 Mapa de Norte de Santander.

(SA)-T1.3. Mapa de la Provincia de Ocaña.

---

(SA)-T2.1. Mapa Político Administrativo del Municipio de Teorama.

(SA)-T2.2. Zonificación EOT Teorama 2000.

(SA)-T2.2'. Zonificación Plan de Desarrollo 1998-2000.

(SA)-T2.3. Mapa de Corregimientos.

(SA)-T2.4. Mapa Base Veredal Teorama 2000.

(SA)-T2.5. Mapa Temático de Corregimientos.

(SA)-T2.6. Mapa de Veredas/Corregimientos.

---

### **(SS: Sistema Social)**

(SS)-T3.1. Distribución Actual de la Población Rural por Veredas, según Rangos para Teorama.

(SS)-T3.2. Distribución de la Población por Corregimiento.

- (SS)-T3.3. Distribución de la Población por Zona.
- (SS)-T3.4. Red Vial Departamento Norte de Santander.
- (SS)-T3.5. Red Vial Municipal
- (SS)-T3.6. Distribución de Docentes, según vínculo laboral .
- (SS)-T3.7. Distribución y Tipo de Promotorías de Salud por vereda.
- (SS)-T3.8. Núcleos Educativos No.60 y No.61.
- (SS)-T3.9. Electrificación Veredal( %).
- (SS)-T3.10. Acueductos Veredales.
- (SS)-T3.11. Distribución de Barrios del Suelo Urbano de Teorama.
- (SS) -T3.12. Red de Alcantarillado Urbano-Perímetro de Servicio.
- (SS)-T3.13. Red de Acueducto Urbano-Perímetro de Servicio se muestra la red primaria .
- (SS)-T3.14. Usos del Suelo Urbano-Perímetro de Servicios (Perímetro Urbano). Cinturón Verde.
- (SS)-T3.14P. Propuesta de Ocupación del Suelo Urbano.
- (SS)-T3.15. Suelo de Expansión Urbana-Proyecto de VIS-2000.
- (SS)-T3.16 Educación, Salud y Equipamiento.
- (SS)-T3.17 CENS
- (SS)-T3.18 TELECOM

(SS)-T3.19. Proyección Gas Domiciliario.

(SS)-T3.20 Infraestructura Urbana.

(SS)-T3.21 Articulación Infraestructura urbano rural existente- proyectada.

(SS)-T3.22. Localización Relativa de los Suelos Urbano y Suburbano.

(SS)-T3.23. Malla Vial Urbana- Preliminar Plan Vial

---

**(SB: Sistema Biofísico)**

(SB)-T6.1. Cuencas del Río Catatumbo.

(SB)-T6.2. Cuenca Mayor del Río Catatumbo.

(SB)-T6.3. Geología-Litología-Estructural.

(SB)-T6.4. Potencial Minero.

(SB)-T6.5. Geomorfológico y Morfodinámica.

(SB)-T6.6. Riesgos y Amenazas Naturales.

(SB)-T6.7.1 Isoyetas.

(SB)-T6.7.2 Isotermas

(SB)- T6.8. Hidrografía

T6.8.1 Índice de Escasez

T6.8.2 Índice de Aridez.

T6.8.3 Cuencas Mayores.

T6.8.4 Cuencas.

(SB)-T6.9. Ecosistemas Estratégicos

(SB)-T6.10. Zonas de Vida.

(SB)-T6.11. Disponibilidad de Recurso Hídrico.

(SB)-T6.12. Cobertura Vegetal.

(SB)-T6.13. Zonificación Ambiental Teritorial.

**(SE: Sistema Económico)**

(SE)-T4.1. Sector Primario. Distribución de Los Cultivos Típicos en Teorama:  
Piña, Cacao, Café, Plátano, Yuca, Tomate, Cebolla.

## LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Aislamiento Zonal- Territorial.	39
Figura 2. Tamaño y Distribución de la Población Urbano/Rural y por sexos.	64
Figura 3. Población de las Zonas Territoriales de Teorama.	65
Figura 4. Estructura por Edad y Sexo Población Urbana.	
Figura 5. Seguridad Social en Salud.	75
Figura 6. Población en Edad Escolar Urbana y Rural	77
Figura 7. Tasa de Escolarización.	78
Figura 8. Tasa de Desescolarización.	79
Figura . Distribución Poblacional Rural/Urbana.	91

## LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Distribución de la Zona 1.	40
Cuadro 2. Distribución de la Zona 2.	41
Cuadro 3. Distribución de la Zona 3.	42
Cuadro 4. Rangos para la Población Rural – Veredal de Teorama.	92
Cuadro 5. Lista de Planos-Mapas Temáticos Sistema Administrativo (SA)	305
Cuadro 6 .Lista de Planos-Mapas Temáticos Sistema Social (SS)	318



## INTRODUCCIÓN

El presente documento constituye el Esquema de Ordenamiento Territorial -E.O.T - Municipio de Teorama, según la Ley 388 del 18 de Julio de 1997.

Un criterio fundamental en el desarrollo del E.O.T. fué el análisis, discusión y aplicación del PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1999-2002- "Cambio para Construir la Paz"-, PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO 1998-2000-"Gestión para el Desarrollo"- ,.PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 1998-2000

A finales de Septiembre de 1999, el municipio de Teorama aún no había desarrollado su E.O.T. y dentro de su limitado presupuesto para el mismo, se le presentó una propuesta en armonía con las indicaciones municipales y las directrices departamentales y nacionales; propuesta que se aceptó e inició su desarrollo conforme a los Momentos que estableció el Departamento de Norte de Santander. Así, se planteo desarrollar el EOT con una disponibilidad presupuestal de \$28'000.000

Sin embargo, sin perjuicio de las directrices departamentales se han tenido en primer plano el principio de Autonomía Municipal en la concepción de su EOT. Así es como en virtud de la misma se presentó una exigencia fundamental: la de una importante y clara Participación Comunitaria en el contexto del EOT. Entonces, se indicó que se harían visitas de capacitación y de toma de información primaria en todas y cada una de las veredas del municipio. De esta manera se procedió en los meses de Octubre, Noviembre y Diciembre de 1999 en un estudio cuidadoso de principales indicadores y datos veredales que permitieran plantear una estratificación de las veredas y un análisis de centralidades.

En el Momento 1 – INSTALACIÓN, se llevó a cabo en Suelo Urbano de Teorama y en el Corregimiento de San Pablo con grandes convocatorias y Participación Comunitaria por primera vez en el municipio para difundir el trabajo a realizar y armonizar con el Momento 4- PACTO COLECTIVO. Éste se realizó globalmente, a nivel de corregimientos y veredas; efectuando los respectivos análisis retrospectivos y prospectivos.

Se obtuvieron tres documentos producto del Pacto Colectivo. Fueron analizados e integrados al Diagnóstico y Formulación de los Sistemas Estructurantes de Teorama. Al Suelo Urbano de Teorama, se convocó a la Zona 1 (3 corregimientos) y en San Pablo, Suelo Suburbano, a las Zonas 2 y 3 (4 corregimientos). En Tibú, mediante esfuerzos de CORPONOR y PNN Catatumbo Barí, se convocó a 7 comunidades indígenas en la jurisdicción de Teorama.

En el Momento 2 – RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN, se visitó vereda a vereda para información primaria clave y aplicar los formatos departamentales adecuados, según decreto No.001455/99. En la Bibliografía se indican otros documentos utilizados para la información secundaria. Se hizo énfasis en el Sistema Social y Ambiental.

En el Momento 3– DIAGNÓSTICO, se efectuó en el Sistema Estructurante del Municipio de Teorama, conformado por los Sistemas Administrativo, Biofísico, Social, Económico y Funcional.

En el Momento 5– FORMULACIÓN, se aplicó a los Sistemas anteriores y derivando las soluciones de experiencias profesionales personales y/o concertaciones con diferentes miembros de la Comunidad Teoramense.

En el Momentos 6– PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN DE ACUERDOS MUNICIPALES, se han presentado documentos preliminares del texto del Proyecto de Acuerdo que adoptaría el EOT-Teorama 2000, desde el mes de febrero 2000. Se pretende que el Concejo Municipal maneje los términos y temáticas generales respectivas.

Dentro de los futuros Programas de Ejecución se tendrá como proyectos claves: Implementar el Centro de Información Municipal, el Sistema de Información Geográfica y de esta forma, en conjunto con el actual EOT, hacer del municipio de Teorama un Municipio Viable y Participativo como lo pretende el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Así, el presente documento pretende ser una propuesta racional, un modelo propio de desarrollo, un Proyecto Colectivo del Territorio, generado a partir de la investigación y análisis municipal de Teorama. Además, se surtió de experiencia de otros Departamentos como Antioquía, Cundinamarca, Valle del Cauca y del mismo Norte de Santander.

A mediano y largo plazo en el municipio quedan planteadas en este estudio nexos e ideas que permitirán sacar del atraso, estancamiento, al municipio e infundirle impulsos de desarrollo en varias áreas. Se espera que los futuros Alcaldes, funcionarios, Concejales y Juntas, estudien en detalle este documento y vayan orientando, validando y corrigiendo el mismo para avanzar en el nuevo siglo que ya comienza.

De igual forma, el presente estudio es serio y muy dedicado e importante para el Municipio de Teorama ante el inicio del Siglo XXI. Ha sido el proceso de mucha reflexión de todos los recursos a ordenar y a disponer. Se desea que los administradores públicos futuros valoren este documento y permita proyecciones de la Ley 388/97; una ley oportuna en tiempo de crisis y cuando el contador está en cero para el nuevo siglo.

Como se indicó, se llevó a cabo la instalación del E.O.T en el Corregimiento: San Pablo-Aserrío y en Suelo Urbano de Teorama. Se hizo una convocatoria amplia a la comunidad en todos sus sectores (art.22-24, Ley 388/97) y (art.4, num.1.1.3 Plan Nacional de Desarrollo-*Cambio para Construir La Paz*)

Se puso a consideración de la comunidad el Contenido de la Ley 508/99 en cada uno de sus programas para la proyección y aplicación hasta el año 2002

Se trabajó lo rural por Corregimientos (siete (7)) con visitas de campo de un equipo interdisciplinario; simultáneamente en lo urbano y suburbano se fueron desarrollando las actividades propias del Componente Urbano.

Se hizo una encuesta inicial a cada participante y se clasificaron por profesión-grupo de análisis o tendencia. La temática fue sobre los 3 componentes a corto, mediano y largo plazo. Se contó con más de 200 participantes en las dos convocatorias. Es importante determinar los presidentes de las Juntas Veredales y hacerles énfasis en el suministro de información de su vereda(junto a los profesores). Capacitarlos para informar a la nueva Oficina de Ordenamiento y Planeación Territorial del Municipio de Teorama. Además, se coordinó con ellos la visita de campo a los diferentes corregimientos para el análisis social, físico-geográfico-geológico-hidrologico, económico, etc.

Dentro de las grandes conclusiones se obtuvo que La comunidad debe cuidar prácticamente su única empresa social: !El Municipio!

Igualmente, Organizar el Centro de Información Municipal de Teorama, apoyado en los presidentes de Junta y los docentes y promotoras de salud.

De Octubre a Diciembre de 1999, se aplicaron formatos con énfasis en Población-Educación-Salud, en cada vereda, así como los formatos departamentales.

El presente documento consta de dos partes. **La parte I** muestra el estudio de los Componentes General, Urbano y Rural, Administración y Finanzas Municipales, Síntesis Diagnóstica, Visión a Futuro y Formulación del Esquema. **La parte II**, El Componente Ambiental- Corponor. Se estudia el Componente Ambiental específicamente, (se entiende la interacción de este importantísimo componente con cada componente o sistema municipal) de acuerdo a las Determinantes Ambientales expedidas por CORPONOR, resolución No.0326 de junio 15 de 1999 y concertadas con esta entidad. También, se ha firmado un convenio interadministrativo de apoyo con la misma para el suministro de Información Ambiental de Teorama que posee la Corporación.

En esta parte, Parte II, se tiene un capítulo especial derivado del reciente encuentro en Tibú, en febrero 2000, con los 23 caciques de las comunidades indígenas. Se trata del Parque Nacional Natural Catatumbo-Barí y en especial lo correspondiente a la jurisdicción de Teorama. Además, esta zona es de Reserva Forestal y Resguardo Indígena.

Allí, se definirá una Zona de Amortiguamiento con indicaciones de Corponor, el Municipio de Teorama y el Parque Natural Nacional Catatumbo-Barí.

En la evaluación del presente documento técnico, se debe considerar que se presenta la dificultad adicional de que no hay ningún servicio de correo seguro o de transporte de documentos confiable. Se manifiesta una total incomunicación en este aspecto. Es complicada la interacción con el municipio, hecho que se está empezando a vencer con la implementación del Internet Municipal, el cual se usará en las fases finales del EOT Teorama 2000 y para detallar el presente documento final.

De otro lado, el Municipio de Teorama es una zona donde hacer encuestas, pedir información es muy difícil por razones de seguridad personal, por ser una zona que ha presentado conflictos armados. El mismo fenómeno de Violencia impide un adecuado trabajo de encuestas y estadísticas o también la comunidad cree que es para subirle o crearle nuevos impuestos.

Dada la enorme importancia del Componente Ambiental hemos destinado el 50% de los Recursos del EOT para abarcar todos los preceptos de la Ley 99/93. Mediante el convenio de transferencia de información con CORPONOR, hemos profundizado en la situación ambiental de municipio. En enero de 2000, se participó en San José de Cúcuta en un evento para coordinar el proceso de Concertación y Consulta con CORPONOR, según indicaciones del Artículo 24, numeral 1 de la Ley 388/97.

En el curso del presente año se llevaron a cabo las siguientes acciones en torno al EOT Teorama:

En Enero de 2000, se aplicó el cuestionario para Determinar el Nivel de Consolidación del Desarrollo Urbano dado por CORPONOR.

En Febrero de 2000, se ha entregado primer borrador del Proyecto de Acuerdo que adopta el EOT Teorama 2000 al Honorable Concejo Municipal para ir estudiando, modificando, corrigiendo, concertando su contenido. El 21 de febrero se participó en las sesiones del Concejo para informar sobre el EOT, atender preguntas e inquietudes generales y sobre el primer borrador mencionado.

El 16 de Febrero de 2000, se participó en el evento de CORPONOR- Ocaña y se concertó el estado de Avance del EOT Teorama 2000.

El 20 de Marzo de 2000, se derivaron resultados para el Plan de Desarrollo Integral y Paz del Catatumbo, evento realizado en Suelo Urbano de Teorama y convocando la Zona 1 (3 corregimientos). Se discutió, concertó y valido con la Comunidad el contenido del Documento Técnico en un 80%.

El 21 de Marzo de 2000, se derivaron resultados y análisis del EOT Teorama 2000 para el debate de "Reestructuración de la Educación Municipal", evento convocado por el Concejo Municipal. Se actualizó la información 2000 del núcleo educativo No.60 y se tomó la información del Núcleo Educativo No.61 de 1999, para verificarla con la información primaria de campo y demostrar como la problemática del manejo de información y estadísticas se resuelve con el uso de la informática.

El 25 de Marzo de 2000, se derivaron resultados para el Plan de Desarrollo Integral y Paz del Catatumbo, evento realizado en Suelo Suburbano de Teorama: San Pablo y convocando la Zona 2 y 3 (4 corregimientos). Se discutió, concertó y validó con la Comunidad el contenido del Documento Técnico en un 80%.

En los meses de Abril y Mayo de 2000, se desarrolló y editó la Parte II, Componente Ambiental. En especial, se trabajó y concertó este componente con CORPONOR y el 30 de Mayo de 2000 se presentó para su revisión y evaluación cumpliendo los procedimientos definidos en la Ley 388/97.

En Junio y Julio de 2000 se dieron las Acciones y Soluciones a las Recomendaciones de CORPONOR, optimizando de esta forma el EOT Teorama. Cumplidas dos concertaciones, se presentó para Concepto Final y Definitivo, el 26 de Julio de 2000.

De otro lado, se participó en el Foro del 14 de Abril de 2000, en Suelo Urbano de Teorama, en el evento: Plan de Desarrollo Integral y Paz del Catatumbo y derivaron resultados del EOT Teorama 2000 para dicho Plan.

El PLANTE ha solicitado copia del Documento Técnico, debido a que el Municipio de Teorama ha sido incluido en la cobertura de dicho programa.

Al INURBE se le ha generado la información respectiva sobre el tema de la Vivienda de Interés Social en Julio de 2000.

A la CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL se le ha informado sobre el manejo adecuado y la prospectiva municipal respecto a los mataderos urbano y suburbano en Julio de 2000.

Finalmente, para Teorama, en especial, se le recomienda que en tiempo de crisis deben unirse las comunidades, sumando esfuerzos para encarar todas las dificultades que presentan en todos sus sectores, todas las limitantes y en medio de ellas avanzar, progresar. Sólo con un gran trabajo armonioso de la Comunidad Teoramense podrán reducir sus NBI y en consecuencia, iniciar Calidad de Vida en sus pobladores de la cual en la actualidad adolecen, muy especialmente la Comunidad Rural.



## PREFACIO

En la implementación de la Ley 388/97 se ve la demora jurídico administrativa del Municipio de Teorama para llevarla a cabo. Se perdió el período de corto plazo establecido para el programa de ejecución. Sin embargo, en este último año del 2000 de la actual administración municipal se armonizará el presupuesto 2000 con los resultados del E.O.T. Desde el mismo Departamento de Norte de Santander se ve el mismo letargo; sólo en 1999 se definieron términos y se les dio apoyo a los municipios.

Por el principio de Autonomía Municipal se ha desarrollado un modelo propio para el futuro desarrollo de Teorama. Se ha estudiado muy bien el tipo de información primaria y se ha hecho énfasis en el estudio veredal. Cada presidente de junta y los docentes se encargarán de actualizar, periódicamente, los datos de su vereda en la nueva oficina de Ordenamiento y Planeación Territorial. Esto debe ser permanente.

La información estadística se ha graficado y/o espacializado para someterla a los respectivos análisis territoriales o de ocupación territorial.

Se diseñó un formato especial de acuerdo al municipio y a visitas preliminares para ser aplicado en cada vereda. Allí se capacitó sobre ordenamiento territorial y se tomaron datos básicos, elementales que permitieran estratificar las veredas, definiendo centralidades o veredas núcleo de desarrollo o Unidades Especiales de Funcionamiento (UEF).

Se ha hecho énfasis en el estudio de lo rural pues allí vive cerca del 90% de la población de Teorama y la misma requiere políticas, programas-planes y proyectos para salir de su abandono e iniciar caminos de desarrollo para beneficio de todo el municipio.

Se estudió la población total y la escolar por directrices dadas por el pacto social. La población por edades se actualizará semestralmente en la nueva oficina de ORDENAMIENTO y PLANEACIÓN TERRITORIAL. Existe la dificultad de suministrar información, nombres por problemas del conflicto armado actual, por razones de seguridad personal. Por esto, se hará a través del Presidente de la Junta y los Docentes.

Como política de ocupación se tiene la de incentivar el crecimiento de los corregimientos y hacer más rentable y efectiva la inversión pública.

Se hizo un diagnóstico in situ, se capacitó a la comunidad sobre el Ordenamiento Territorial y se discutió y sintetizó la situación veredal.

Se ha llevado una primera fase donde se ha obtenido el E.O.T- Básico, en una segunda fase o revisión se debe implementar la Central de Información Municipal y el Sistema de Información Geográfica. Se deben implementar estos dos sistemas, a mediano y largo plazo, y entrar así en la era de la Informática.

Pese a no tener un crecimiento significativo el municipio, el cultivo de la piña ha acabado con los suelos de los corregimientos 1 y 2 y con ellos se deterioró el Medio Ambiente en las veredas que circundan el Suelo Urbano.

En el planteamiento y desarrollo del EOT Teorama, se ha adoptado una estructura sistemática similar a la usada para los Planes Básicos, según la metodología del IGAC (CAR-KfW-gtz-Proyecto Checua).

1. SISTEMA ADMINISTRATIVO. **(SA)**
2. SISTEMA BIOFÍSICO. **(SB)**
3. SISTEMA SOCIAL. **(SS)**
4. SISTEMA ECONÓMICO. **(SE)**
5. SISTEMA FUNCIONAL. **(SF)**

Los mapas-planos temáticos tienen como referencia el Sistema al que pertenecen y el número del plano. Así, se tienen diez (10) mapas (SA); dieciséis (16) mapas (SB); veintitrés (23) mapas (SS); un (1) mapa (SE). El Sistema Funcional se hace sobre uno o más planos de éstos.

De otro lado, de conformidad con estos sistemas se revisaron y se definieron Acciones y Soluciones a todas y cada una de las recomendaciones dadas por CORPONOR en Junio y Julio de 2000.

Se presenta ordenada la cartografía del Sistema Biofísico (SB) y el análisis de Suelos, Zonas de Vida, Vegetación y Fauna, Ecosistemas Estratégicos, Uso Actual del Suelo, Uso Potencial de los Suelos, Uso Recomendable del Suelo, Conflicto de Uso del Suelo, Zonificación Ambiental Territorial y Áreas de Producción Económica. La zona 3 tiene un enorme potencial hídrico.

El análisis correspondiente del Componente Ambiental se aprovechará para la propuesta de fusión veredal y el análisis funcional, clave para el Municipio de Teorama.

En el Planteamiento, Desarrollo, Elaboración, Formulación y Presentación del EOT de Teorama se ha mantenido una absoluta neutralidad en cuanto al problema de conflicto armado del territorio. Este problema afecta directamente al Sistema Social (SS). Por este motivo, se ha acentuado el Análisis Social dentro del EOT.

En aras de dar un mejor marco de referencia en la concepción y estudio de Teorama, se presenta la “Geografía de La Guerra” deducida para este Municipio de un estudio realizado a nivel nacional.<sup>1</sup>

Expansión de la Presencia Paramilitar (1990-1997).

Pérdida de Población Rural (1985-1993) **Alta**: más de 5000 hb.

Acciones del ELN (1985-1997) **Alta**: más de 20 acciones

Acciones del ELN (1995-1997) **Media**: de 4 a 10 acciones

Acciones de las FARC (1985-1997) **Baja**: de 1 a 6 acciones.

Acciones de las FARC (1995-1997) Ninguna.

Municipio con **Alta** acción Guerrillera y Paramilitar (1985-1997).

Influencia del Narcotráfico, fenómeno de la Gabarra (1997-2000).

---

<sup>1</sup> *Geografía de la Guerra*, Lecturas Dominicales, EL TIEMPO. Santafé de Bogotá, 17 de Octubre de 1999.

En la instalación del EOT y en el Pacto Colectivo se planteó una absoluta neutralidad en el conflicto armado y los problemas de violencia. Se dio como estrategia usar el EOT como medio de pacificación y concertación municipal. Esto permitió recopilar una adecuada información primaria veredal y capacitar en los objetivos del EOT.

También el Municipio de Teorama evitó tomar el camino de no realizar su EOT y dejar que lo elaborara, en su defecto, la Secretaría de Planeación Departamental.

Otro camino que evitó el municipio de Teorama fue el de ser considerado zona de distensión o despeje y recibir tratamientos preferenciales en su EOT, según la Ley 507/99. Recientemente, los Paramilitares han propuesto una zona de despeje para diálogos con el ELN en la Zona del Catatumbo a la cual pertenece el Municipio de Teorama.

Así, el EOT Teorama se ha desarrollado en un territorio que ha padecido mucho el efecto de la guerra y como ésta afecta al Sistema Social (SS), se ha dado énfasis al análisis social y formulado con miras a mitigar y enmendar las secuelas dejadas por el conflicto armado.

A continuación se sintetiza lo más sobresaliente del Sistema Social:

### ***Análisis Integral y Reflexivo de la serie: Salud-Educación-Cultura-Población. (SS)***

El Dato oficial válido de Población es el suministrado por el DANE, que es muy inferior a la Población real estimada de 16.000 hb. Los porcentajes de población Urbana y Rural estimada son 10% y 90% respectivamente. Esto indica el peso relativo del análisis y estudio del Suelo Rural.

En la Educación Urbana no se resalta ningún problema grave y así hasta la educación media. En la Educación Rural, se tiene una distribución de Núcleos Educativos errónea. Muchos profesores contratados por el Municipio que a corto y mediano plazo no podrán mantenerse por las nuevas disposiciones de manejo fiscal municipal en trámite en el Congreso en la actualidad. Se resalta, nuevamente, la importancia de la fusión veredal para la racionalización educativa del municipio.

La Salud de la Población Municipal está en manos de tres municipios: Teorama-Convención- Ocaña y los enfermos sin oportuna atención, ni medicina adecuada. La problemática de la Salud se ha estudiado en muchos eventos y talleres y se ha concluido que se requiere continuar el Proceso de Descentralización, hasta lograr que el municipio administre sus propios recursos de Salud. La Entidad UNIMEC-Ocaña ha defraudado totalmente al Municipio en un reciente contrato asignado.

Así, se concluye que la Educación y la Salud en el Municipio de Teorama se han administrado inadecuadamente, precisamente los dos importantísimos sectores sociales con mayores recursos de inversión.

En la parte Cultural, recientemente, desde el mes de mayo de 2000, se viene implementando el Sistema Municipal de Cultura, SMCu. Se han hecho talleres de capacitación y de selección de integrantes del Consejo Municipal de Cultura y la implementación de la estampilla procultura. Todo esto conforme a los lineamientos de la Ley 397/97, Ley General de Cultura. Este trabajo de gestoría cultural ha mostrado la importancia de la recuperación de la memoria colectiva y la recuperación de bienes y sitios arqueológicos. Se ha planteado llegarle a la comunidad rural con una Cultura Campesina. Así, también, se evidenció el abandono total en la parte Cultural, abandono ante el cual ha reaccionado la administración y se han comenzado importantes acciones para mitigarlo.

Al Consejo Municipal de Cultura se le exigirá un especial énfasis en trabajos de recuperación de memoria (vegetación-flora medicinal, tradiciones y costumbres perdidas, gastronomía).