

CAPITULO VII

PROSPECTIVA TERRITORIAL

OBJETIVO GENERAL

El objetivo general de la Prospectiva Territorial es producir un escenario de desarrollo y ordenamiento territorial municipal basado en: la equidad social de un territorio, la solidaridad, la sostenibilidad, la competitividad y eficiencia administrativa e institucional.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

*Diseñar futuros alternativos de ocupación del territorio para solucionar los conflictos identificados de acuerdo con las tendencias y las políticas de desarrollo.

*Formular estrategias a partir del diagnóstico y las tendencias situacionales y de desarrollo interrelacionadas con las políticas nacionales.

*Establecer los escenarios para asistir el proceso de toma de decisiones en cuanto la ocupación, utilización y transformación del territorio a corto, mediano y largo plazo.

*Crear un conjunto de actitudes y compromisos de los diferentes actores frente a proyectos colectivos de desarrollo y ordenamiento del territorio.

METODOLOGÍA

Partiendo de un diagnóstico sectorial e interrelacionado, se procede a la evaluación de potencialidades y limitaciones del territorio, formulación de escenarios para luego establecer las políticas y objetivos de desarrollo, que satisfagan las necesidades y expectativas de la población.

Con los elementos anteriores y apoyados en las tendencias sectoriales, con las políticas de desarrollo a nivel nacional, convenios y estrategias proyectadas a futuro procedemos a plantear programas y proyectos que permitan alcanzar los objetivos y se implementa en una serie de normas de convivencia y de ordenamiento territorial para apoyar este proceso aportando herramientas o reglas del juego claras para que sea posible cumplir los objetivos fijados.

7.1. DIAGNOSTICO INTERRELACIONADO

Para el desarrollo del tema se establecen las relaciones de cada uno de los subsistemas entre sí y las influencias de cada uno de ellos en el esquema de ordenamiento.

7.1.1. Relaciones del Subsistema Biofísico

La ampliación de la frontera agrícola en el municipio de Tibaná en primer lugar disminuyó su cobertura en bosques, perdió fauna silvestre importante, disminuyó el recurso hídrico y la poca agua que quedó se está contaminando por el uso indiscriminado de agroquímicos en la agricultura y esto repercutió en la pérdida de algunas especies faunísticas que fueron afectadas, especialmente aves y en la baja disponibilidad de agua para el consumo humano y el desarrollo socioeconómico de su gente.

La pérdida de cobertura vegetal, la tala indiscriminada de especies también ocasionó una pérdida en la armonía del paisaje, se presentan derrumbes, erosión, deslizamientos y en algunos casos una sensación desoladora, desértica poco agradable (Sector Vichiquira, Pie de Peña).

Las personas cambiaron el bosque por cultivos transitorios como papa, maíz, arveja pero como la calidad del suelo no era la apta para seguir explotando continuamente el suelo entonces han tenido que cambiar el uso de la misma, con explotaciones pecuarias y limitar las cosechas " cada uno o dos años " para que el suelo no se canse"; como el agua empezó a escasear se empezaron a construir redes de conducción y luego acueductos; al no ser esto suficiente en algunas zonas han tenido que recurrir a traer agua de otro municipio. Aunque hay nacimientos estos no son bien cuidados y están totalmente desprotegidos y en algunos casos agotados porque no tienen cobertura vegetal protectora que garantice su mantenimiento. Sin agua no se puede aumentar la producción de algunos productos, y la dinámica económica, aunque ha cambiado, no es lo suficientemente rentable para los campesinos y con detrimento de las condiciones de vida para la población.

Las autoridades locales no fueron conscientes del deterioro del territorio y prefirieron hacer obras de infraestructura (escuelas, acueductos, puestos de salud y vías entre otras) sin hacer inversiones en el medio ambiente para garantizar la estabilidad, la vida, la economía y los servicios esenciales para sus pobladores.

La prioridad de inversión no fue la de proteger sus recursos, la de prestar una Asistencia Técnica adecuada que realmente tuviera un impacto positivo en las condiciones de vida de los pobladores, teniendo en cuenta que estos son rurales en su mayoría.

En los casos donde se surte de agua el municipio de otras fuentes localizadas por fuera de sus límites, no se hicieron convenios aprovechando que hay una Corporación Autónoma Regional que les permitiría la destinación de recursos económicos para mantener las fuentes haciendo un manejo adecuado de las microcuencas y subcuencas. La comunidad abanderó la ejecución de obras de infraestructura sin criterio técnico, pero de alto impacto social, económico y ambiental. Hizo y hace falta la coordinación interinstitucional e intermunicipal capaz de asegurar la supervivencia de los pobladores y evitar su migración o desplazamiento.

7.1.2. Relaciones del Subsistema Económico

El subsistema económico está influyendo negativamente sobre el subsistema biofísico porque en la producción de papa se utilizan tantos agroquímicos y de manera indiscriminada, que están contaminando las fuentes hídricas y el suelo, especialmente con los cultivos realizados sobre las rondas de las microcuencas, nacimientos y páramos o ecosistemas estratégicos, contribuyendo con la extinción del recurso faunístico y florístico del municipio, con el agotamiento de fuentes de recursos hídricos que pueden ser utilizadas para el consumo humano.

En el caso de los caducifolios, como son cultivos a largo plazo y permiten el aprovechamiento del terreno entre surcos ocasiona una sobre explotación del suelo ya que el uso de abonos en cultivos intercalados no es común o regular entonces se produce el desbalance de los nutrientes del suelo y se obtienen cosechas de inferior calidad, también pueden presentar un problema fitosanitario si no se tiene en cuenta la sanidad integral de los cultivos.

La deficitaria asistencia técnica hace que los problemas se amplíen por falta de un buen programa de uso y manejo adecuado de los suelos, disminuyendo la posibilidad de aprovechar ventajas comparativas y competitivas de Tibaná, especializando y direccionando el mercado y generando valor agregado a sus productos que mejoren las condiciones de vida de los pobladores del municipio.

Socialmente el subsistema económico tiene una influencia positiva porque es capaz de mantener la población rural en la zona rural, porque genera empleo y da estabilidad a los pobladores de la zona y la seguridad alimentaria del municipio es buena. Aunque la tecnología de explotación es tradicional no ha generado altas migraciones por carencia de empleo y alimento pero si ha disminuido las condiciones de vida por cuanto la rentabilidad de las cosechas es fluctuante y en muchos casos negativa entonces esto repercute en la forma de vida de los habitantes.

Los ingresos de los productores se ven disminuidos porque sus productos no tienen ningún valor agregado, solo cuando el intermediario lo exige realizan una preselección de la fruta de lo contrario no, no hay procesamiento de pulpa ni

elaboración de jarabes que permitan almacenar fruta para épocas de baja producción.

La relación del Subsistema Económico con el de Funcionamiento Espacial es muy clara, los productores de papa en El Carmen, Mangles, Sitanta, Gambita y Mombita comercializan su producto en el mercado de los lunes en Turmequé, algunas personas también llevan su ganado a Turmequé mientras que el maíz en estado de choclo lo comercializan con Bogotá, La producción de caducifolios es comercializada especialmente en Bogotá por los intermediarios de las diferentes veredas y en el mercado local, algunas veces venden a intermediarios que no son de la zona para llevar las frutas para Medellín y otros mercados.

7.1.3. Relaciones del Subsistema Social

La relación entre el Subsistema Social y el Subsistema biofísico ha sido afectado por la deficiente cultura ambiental del ciudadano tibanense, la pequeña migración de los pobladores de Tibaná hasta el momento no ha afectado la explotación de los recursos naturales.

En cuanto al subsistema económico no se ha tenido un gran impacto por cuanto la generación de empleo es temporal y la calidad de los trabajadores es básicamente la de obreros, no se cuenta con mano de obra calificada ya que las pocas personas que acceden a los niveles secundarios y superiores van a estudiar a Tunja y a Bogotá y allí se quedan porque estas ciudades ofrecen el empleo que Tibaná no les brinda.

No se emplea tecnología en los procesos productivos de las frutas, la papa, el maíz, la arracacha y las pasturas que se producen en Tibaná, la implementación de técnicas de producción es insipiente y se ve en la producción de arveja y tomate básicamente, en caducifolios se introdujo la técnica de injertos y algunas personas ensayan la sincronización de la producción mediante el uso de fitohormonas que no saben manipular adecuadamente y esto se constituye en un gran riesgo para la salud.

La descentralización y autonomía municipal no se han producido tan rápido como se esperaba y Tibaná es uno de los municipios que aun es marcadamente dependiente de los Ingresos Corrientes de la Nación por lo tanto la inversión social depende del nivel de gestión del gobernante de turno para conseguir recursos, la comunidad apoya la gestión de recursos y de proyectos en cabeza del Alcalde en quien confían plenamente.

Socialmente el actual alcalde se ha caracterizado por ser equitativo en la distribución de la inversión a nivel veredal pues la comunidad piensa que ha sido el único que a apoyado e invertido en todas las veredas, la credibilidad en su buen desempeño es absoluta, mientras que en otras dependencias tales como la

personería, la inspección de policía, la UMATA y el comando de policía la credibilidad es escasa. Instituciones como el colegio o la educación tiene una credibilidad media por cuanto se considera que la educación impartida no responde a las necesidades del municipio y la Iglesia goza de gran respeto y credibilidad por parte de la comunidad tibanense.

7.1.4. Relaciones del Subsistema Político Administrativo

El perímetro urbano actual no incluye zonas de importancia como son las áreas para vivienda de interés social “Urbanización Villa del Río” , por lo cual se hace necesaria la ampliación del mismo.

La densificación y consolidación es prioritaria para conservar la armonía del desarrollo urbano, antes que la construcción de nuevas zonas producto de la ampliación del perímetro.

Desafortunadamente la inversión en el medio ambiente y los recursos naturales del municipio es paupérrima y no se cuenta con un Programa de Asistencia Técnica Municipal (PAM) donde se promueva el desarrollo de prácticas y técnicas que contribuyan al uso adecuado de los recursos naturales y bienes ambientales.

Debido a que Tibaná es un municipio de características rurales la deficiencia anterior repercute en el desarrollo económico de sus habitantes y por lo tanto la capacidad de gestionar recursos es muy baja porque no se cuenta con un horizonte de productividad. Las parcelas demostrativas representan un papel muy importante en la transferencia de tecnología pero desafortunadamente no se realizan en el municipio y por tanto las charlas sin práctica son difíciles de asimilar.

De otra parte la alta dependencia del municipio de los Ingresos Corrientes de la Nación y de las transferencias, la deficitaria política fiscal no permite que se puedan atender eficiente y eficazmente los problemas sociales del municipio. Mientras no se tenga coordinación entre las dependencias administrativas y un objetivo común a desarrollar por el mejoramiento de las condiciones de vida de los tibanenses no se verá un desarrollo significativo y de impacto en la población.

La estructura administrativa no corresponde a las necesidades del municipio de ahí que se presente una descoordinación entre las dependencias y la deficiente gestión, control y evaluación de los proyectos desarrollados.

El recaudo de impuestos y servicios prestados es deficitarios por falta de un programa de sistematización y de estímulo para el pago esto origina que se disminuya la inversión en los proyectos sociales.

7.1.5. Relaciones del Subsistema de Funcionamiento Espacial

Tibaná cuenta con una buena red vial desafortunadamente la carencia de un programa de mantenimiento hace que se presenten serias afectaciones en el aprovechamiento de los recursos naturales y la dinámica socioeconómica.

No se aprovechan las ventajas comparativas debido a la falta de conciencia y proyección de las mismas lo que hace que la dinámica económica sea pasiva.

La distribución de la infraestructura de servicios en algunos casos no permite dar un buen impacto en la solución de problemas sociales. El caso de Mombita donde se construyo la escuela y el puesto de salud en una zona donde no es asequible para todos los pobladores y demandantes de estos servicios. En veredas más densamente pobladas como Supaneca Arriba aunque tiene la infraestructura esta no es funcional porque no cuenta con el recurso humano que preste los servicios entonces no hay impacto positivo en cuanto al desarrollo y atención social aunque tenga el mayor número de servicios.

Infraestructura de servicios dispersa y de impacto reducido en la Zona de las veredas, EL Carmen, Mangles, Gambita y Sitantá y en la Zona de las veredas de Quichatoque, Chiguatá, Ruche y Suta Arriba.

Sería muy interesante que Tibaná fortaleciera centros veredales para la prestación de servicios sociales y mejoramiento de la dinámica socioeconómica y ambiental local.

La falta de mantenimiento de la red vial tiene un impacto negativo en la comercialización de los productos de cada una de las zonas y limita el acceso de los pobladores a los servicios de salud y educación en algunos casos.

Las relaciones con el sistema Físico – Biótico se encuentran en deterioro cada vez que se realizan obras de infraestructura sin tener en cuenta el impacto de estas sobre el medio ambiente y cuando se sobre explotan los recursos naturales y no se mitiga su impacto.

El funcionamiento espacial respecto al sistema político administrativo es el de mayor impacto en la comunidad, porque del número y calidad de las obras de infraestructura que se realicen depende en cierta medida la popularidad, el aprecio y el apoyo a sus líderes y dirigentes.

7.2. LIMITACIONES Y POTENCIALIDADES DEL MUNICIPIO DE TIBANÁ

ESQUEMA DE OREDENAMIENTO TERRITORIAL
MUNICIPIO DE TIBANA-BOYACA
PROSPECTIVA

LIMITACIONES	POTENCIALIDADES
<p>* Deficiente conciencia, cultura y valoración de los bienes y servicios ambientales.</p> <p>* Uso inadecuado de los recursos naturales.</p> <p>* Altísima subdivisión del suelo, la mayor parte (el 90% del territorio) son predios inferiores a 3 hectáreas.</p> <p>*Gran cantidad de sucesiones ilíquidas.</p> <p>* Mano de obra poco calificada.</p> <p>* Educación clásica en un municipio netamente agropecuario.</p> <p>*Programas de seguridad local en Salud y Asistencia Técnica Agropecuaria con baja cobertura y escaso impacto.</p> <p>*Empleados públicos municipales con escaso compromiso por el desarrollo de Tibaná y de limitada capacitación.</p> <p>* Programas sectoriales que no se interrelacionan para su ejecución y no optimizan los recursos humanos, administrativos, técnicos y financieros.</p> <p>* Escasa cultura del tributo.</p> <p>*No hay formación y capacitación continua de líderes.</p> <p>*Escasa formación del capital humano.</p> <p>* Falta de aprovechamiento de tecnología para transformación de materias primas en productos con valor agregado.</p>	<p>* Tibaná es un municipio sin conflicto armado, con buena articulación vial y cercano a ciudades capitales como Tunja y Santafé de Bogotá.</p> <p>* Buena oferta de bienes y servicios ambientales.</p> <p>* La mayor parte de la población de Tibaná es rural.</p> <p>* A los pobladores de Tibaná les gusta trabajar en el campo y tienen diversidad de cultivos.</p> <p>* El Alcalde y el Sacerdote son los líderes más respetados y con mayor poder de convocatoria.</p> <p>* Baja población en condiciones de Miseria y una densidad poblacional baja comparada con otros municipios de la provincia..</p> <p>* Población de trato amable con las personas que llegan al municipio.</p> <p>* Municipio con buenas relaciones intermunicipales.</p> <p>*Muy buena articulación vial.</p> <p>*Comunidad capaz de gestionar su bienestar.</p>

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
MUNICIPIO DE TIBANA-BOYACA
PROSPECTIVA
