

PROSPECTIVA

La fase de prospectiva es la forma de planeación en donde se visualiza el municipio en un futuro, en el cual se plantean situaciones que pueden generarse de acuerdo a las alternativas viables de ocupación del espacio y de los conflictos que se generan.

Mediante los ejercicios prospectivos se busca el escenario o evolución futura de estas alternativas analizando sus posibles impactos tanto positivos como negativos.

El producto de esta fase es una serie de escenarios expresados en un conjunto de modelos territoriales futuros, los cuales se han identificado en el desarrollo del diagnóstico.

OBJETIVO DE LA PROSPECTIVA¹

Producir un escenario de desarrollo y ordenamiento territorial municipal basado en: la equidad social de un territorio, la solidaridad, la sostenibilidad, la competitividad, la eficiencia administrativa e institucional.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Formular estrategias para la toma de decisiones basadas en la explicación de los futuros tendenciales y deseables como solución a la problemática específica del municipio, de tal manera que se propicie un desarrollo equilibrado en los aspectos sociales, ambientales, económicos, entre otros
- Determinar los actores fundamentales, estrategias y medios de que se dispone para la ejecución de los proyectos.
- Diseñar futuros alternativos de ocupación territorial.

Mediante la prospectiva territorial se pretende producir un escenario de ordenamiento con base en la identificación de las matrices de evaluación que son: debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas del municipio, para luego realizar un cruce de ellas mediante una etapa comparativa.

Los pasos para construir una matriz DOFA son los siguientes:

1. Hacer una lista de las fortalezas internas claves

¹ Tomado de Metodología para la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial municipal.

2. Hacer una lista de debilidades internas decisivas
3. Hacer una lista de oportunidades externas importantes
4. Hacer una lista de amenazas externas claves
5. Comparar las fortalezas internas con las oportunidades externas y registrar las estrategias FO resultantes.
6. Cotejar las debilidades internas con las oportunidades externas y registrar las estrategias DO resultantes
7. Comparar las fortalezas internas con las amenazas externas y registrar la estrategia FA resultante.
8. Comparar las debilidades internas con las amenazas externas y registrar las estrategias DA resultantes.

FORMULACION DE MATRICES

La matriz DOFA es una importante herramienta de formulación que conduce al desarrollo de cuatro tipos de estrategias FO, DO, FA Y DA, con las siguientes características:

La estrategia FO, se basa en el uso de fortalezas internas de una firma con el objeto de aprovechar las oportunidades externas.

La estrategia FA, se fundamenta en la utilización de las fortalezas de una empresa para evitar o reducir el impacto de las amenazas externa, buscando la reducción de las mismas.

La estrategia DA, tiene como objetivo derrotar las debilidades internas y eludir las amenazas ambientales.

En esta estrategia se intenta minimizar debilidades y amenazas mediante mecanismos de carácter defensivo, evitando una posición indeseable consecuencia de las amenazas externas y debilidades internas.

FORMULACION DE ESCENARIOS

Una vez definidas las estrategias se procede al planteamiento de escenarios, bajo directrices de trabajo participativo como talleres comunitarios en el área urbana y rural.

Con base en la variable clave, las tendencias, estrategias de los actores analizados se aplica el método de los escenarios utilizando los mecanismos de evolución y confrontando los proyectos y las estrategias de los actores.

El método de escenarios describe la trayectoria entre la situación actual y el horizonte elegido, siguiendo la evolución de las variables principales arrojadas en el análisis estructural.

Los escenarios a desarrollar son:

ESCENARIO TENDENCIAL

Se determina mediante las proyecciones del comportamiento a través del tiempo de la variable analizada, teniendo en cuenta además otras variables o situaciones que inciden o afectan la variable en cuestión.

El escenario tendencial identifica cuál sería el escenario visible, siguiendo la tendencia histórica de desarrollo, sin ninguna intervención específica sobre las causas asociadas a los factores claves de la situación actual.

ESCENARIO ALTERNATIVO

Corresponde a diversas posibilidades de desarrollo territorial de acuerdo con los diversos intereses sectoriales, gremiales o de los diferentes actores sociales.

Estos se obtienen a partir de situaciones hipotéticas, metas o aspiraciones que cada actor o grupo social pretende. De esta manera se pueden tener escenarios para los sectores de administración pública, productiva, social y ambiental.

ESCENARIO CONCERTADO

El escenario concertado es el mismo escenario deseado, producto de mayor censo entre los actores sociales. Representa la imagen objetivo del modelo territorial. Este indica como se quiere que sea el crecimiento poblacional, el desarrollo urbano, la infraestructura física vial y de servicios públicos, la producción y la proyección espacial de los usos y las reglas o normas que encausan su realización.

DETERMINACION DE ACTORES SOCIALES

Para la determinación de actores sociales se orienta inicialmente a reconocer la existencia de estos en el sector institucional, privado y comunitario, actores que tienen representatividad en el municipio y por ende se involucraron de manera decidida en el proceso del EOT, de la siguiente manera:

ADMINISTRATIVO:

- Alcaldía Municipal (Secretaría de salud, educación, agricultura, hacienda y planeación entre otros).
- Personería
- Consejo municipal
- Inspección de policía
- UMATA

COMUNITARIO

- Juntas de Acción Comunal
- Consejo Municipal de Desarrollo Rural
- Veedores
- Educación (Docentes, administrativos, estudiantes, Dirección de Núcleo, entre otros).
- Salud (Secretaría de Salud, Administrativos, Hospital Fructuoso Reyes).
- Promotores de salud

INSTITUCIONAL

- Hospital F.R.
- Notaria
- Casa de cultura
- Empresa Nacional de Telecomunicaciones
- Escuela de Policía
- Instituciones Departamentales

GREMIOS

- Mineros
- Agricultores
- Transportadores
- Comerciantes