

RESUMEN EJECUTIVO ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Fase preliminar

Desde comienzos de 1999 la administración inició contactos para elaborar el trabajo de ordenamiento territorial. Con el Concejo Municipal se discutió sobre la necesidad de elaborar el Esquema de Ordenamiento Territorial ordenado por la Ley 388 de 1997 y de utilizar el recurso humano de la administración. Se pensó que parte del trabajo podría desarrollarse utilizando la Unida Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria.

La Administración llegó a la conclusión de hacer el trabajo de ordenamiento por administración directa y contrató un profesional encargado de coordinar y dirigir los trabajos de los profesionales contratados para los diferentes componentes. El trabajo de participación comunitaria quedó a cargo del Director - Coordinador. Este se comprometió a desarrollar también el componente urbano contratando un arquitecto para tal fin. El estudio socioeconómico lo asumió también el Director del proyecto.

La Alcaldía Municipal incluyó en su proyecto de presupuesto para 1999 la correspondiente partida y los trabajos se iniciaron el mes de Octubre de 1999. La Alcaldía puso a disposición del equipo de ordenamiento los siguientes documentos y materiales: plan de desarrollo, cartografía existente, especialmente la documentación del proyecto desarrollado por el Instituto de Estudios Ambientales de la Universidad Javeriana. También se contaba con la información recogida por la Dirección de Núcleo local y presentada a la Secretaría de Educación, la información electoral de la Registraduría Municipal y las estadísticas del

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Con estos documentos se hizo una revisión inicial de información, para luego corroborar en campo los datos incluidos en esos estudios. Cada profesional examinó los documentos de su especialidad. Con esa información se procedió a ejecutar las actividades de participación comunitaria.

Inicialmente se hizo una reunión con algunos dirigentes de las Juntas de Acción Comunal del municipio donde se explicó los alcances y contenidos del Esquema de Ordenamiento Territorial. Se discutieron las fechas de visita a los diferentes sectores de las veredas. Se acordó un cronograma tentativo de visitas veredales.

Diagnóstico

Todo el trabajo de diagnóstico contó con las directrices de la Corporación Autónoma Regional de Boyacá (CORPOBOYACÁ). La parte físico – biótica fue desarrollada por un geólogo, un ingeniero agrónomo y un especialista en ingeniería ambiental. Para el componente urbano el Director - Coordinador contrató un arquitecto que se encargó de describir y proyectar las necesidades más urgentes en materia de desarrollo urbano futuro de Sativanorte. El componente socioeconómico lo realizó el Director del proyecto. La participación comunitaria se llevó a cabo utilizando las organizaciones y comités existentes en el municipio. Especial participación tuvo la comunidad rural en todas las veredas.

Del diagnóstico realizado se concluye lo siguiente:

El municipio de Sativanorte está situado en la provincia de Norte del Departamento de Boyacá, en la parte centro - oriental del país, correspondiente a la Región Andina, sobre la Cordillera Oriental, en la vertiente del río Magdalena y en la hoya hidrográfica del Río Chicamocha. Tienen una extensión superficial aproximada de 161 Km². Se encuentra dividido territorialmente en diez veredas: Centro, Téquita, El Batán, Ocavita, Estancia, Jupa, Datal, Baracuta, El Hato,

Topochoque. El área total de municipio se halla repartida en tres pisos climáticos: 7 Km² en clima medio, 55 Km² en clima frío y 98 Km² en páramo. La temperatura media en el casco urbano es de 15° C.

Sativanorte limita por el norte con el municipio de Susacón. Por el sur con los municipios de Sativasur y Tutazá. Por el oriente con los municipios de Jericó y Socotá, Río Chicamocha al medio. Por el Occidente con el municipio de Tutazá y Onzaga en Santander del Sur.

Geología: Sativanorte pertenece a formaciones del paleozoico, caracterizadas por rocas metamórficas con cuarcitas, filitas y esquistos. Localmente areniscas y lutitas (Ingeominas 1988). La zona de estudio se localiza en la Cordillera Oriental de los Andes, en la margen izquierda del río Chicamocha, sobre el flanco norte del anticlinal del Chicamocha. Al oeste limita con la falla de Chaguaca y al sur está la del Chicamocha. La falla de Soapaga atraviesa el municipio con una dirección noreste antes de interceptar la falla de Chicamocha.

Cobertura y uso actual del suelo: En Sativanorte el uso predominante de los suelos es la actividad agropecuaria. En la actividad pecuaria sobresale la producción de bovinos de doble propósito. En menor escala se levantan ovinos y caprinos.

La explotación agrícola esta representada en cultivos de papa, maíz, trigo y cebada. En menor proporción también se cultivan arveja, frijol, cebolla cabezona, hortalizas y algunos huertos de frutales caducifolios. Además se encuentran cultivos de cítricos, caña de azúcar, guayaba, chirimoya y mango.

Zonas de vida: En términos generales se analizó el ecosistema en cada zona de vida identificado incluidas rocas, suelos, vegetación, fauna, morfología, clima, topografía, aspectos geotécnicos sobresalientes, intervención antrópica, uso del suelo, recursos hídricos, estado de la biodiversidad y demás aspectos que se

consideró de algún interés especialmente para el medio ambiente y la comunidad que en ellos habita. En el municipio se encuentran las siguientes zonas de vida : Bosque seco premontano (bs – PM; comprende las veredas Datal, Jupa, La Estancia y El Hato), es decir, la cuenca baja del cañón del Chicamocha; Bosque húmedo premontano (bh – PM; comprende parte de la vereda de Baracuta y más exactamente el valle de la quebrada del mismo nombre), Bosque húmedo montano bajo (bh – MB); Páramo pluvial subandino (pp – SA; se ubican aquellas áreas del municipio de Sativanorte cuya altitud está por encima de 3.000 msnm. y llega a los 4000 msnm).

Hidrología: En el municipio, las principales microcuencas son: Microcuenca del río Chicamocha, Microcuenca de la quebrada Baracuta, Microcuenca del río Güinas, Microcuenca del río Susacón o Guantiva.

Economía: Actualmente Sativanorte es un municipio donde predomina la actividad pecuaria, especialmente la ganadería. Más o menos desde hace unos veinte años, la ganadería ha ganado terreno frente a la agricultura, un fenómeno que es notable en muchos pueblos de las provincias de Norte y Gutiérrez. En la actualidad un 15% del territorio está dedicado a la ganadería, un 2% a la agricultura y el restante 83% restante está cubierto de bosques y rastrojo, afloramientos rocosos y zonas productoras de agua, especialmente en la zona de páramo. Del total de territorio explotado para el sector agropecuario, aproximadamente un 80% es utilizado para la actividad pecuaria y el restante 20% se dedica a la agricultura tradicional.

Población: La población de Sativanorte se encuentra distribuida en sus diez (10) veredas y la cabecera municipal. Del total de habitantes para 1993 (3642 aprox.) 2900 viven en el área rural y las restantes en el caco urbano. Actualmente existen en el municipio 1023 viviendas, en las cuales viven aproximadamente 827 familias, con un promedio de cuatro a cinco personas por familia.

Según el censo de 1993, la población económicamente activa (la que se ubica entre los 15 y 45 años de edad) alcanza un 40% y está dedicada principalmente a la agricultura y la ganadería. Del total de población económicamente activa (unas 1400 personas aproximadamente), un 30% se dedica a la ganadería, el 60% a la agricultura y el restante 10% se distribuye entre actividades de servicios (comercio e institucional) y la minería.

Análisis financiero del municipio: Sativanorte vive en lo fundamental de la Participación en los Ingresos Corrientes de la Nación. Esta representa aproximadamente un 97% de los ingresos totales del municipio. Los recursos propios son mínimos y escasamente llegan a los veinte millones de pesos (\$20.000.000.00). Están representados en lo fundamental por el Impuesto Predial Unificado (IPU), recaudo que alcanza los veinte millones de pesos (\$20.000.000.00).

Las transferencias para el año 2000 ascienden aproximadamente a mil doscientos treinta y nueve millones de pesos (\$1239.000.000.00) y es el principal ingreso con que cuenta el municipio para sus gastos de funcionamiento e inversión.

La actual administración ha gestionado recursos por un monto de cien millones (\$110.000.000.00) que se destinaron a diferentes obras de infraestructura.

Según el presupuesto del año 2000 los gastos del municipio están representados en:

Unos doscientos once millones (\$211.000.000.00) para funcionamiento, distribuidos aproximadamente en unos noventa millones millones (\$90.000.000.00) para servicios personales, cincuenta y siete millones (\$57.000.000.00) para gastos generales y cincuenta y siete millones (\$57.000.000.00) para transferencias de ley.

Para atender el servicio de la deuda el municipio pagará durante el año 2000 un monto de siete millones (\$7.000.000,00) por amortización e intereses.

Prospectiva

Para esta etapa se tuvieron en cuenta las diferentes propuestas de proyectos que se hicieron en las veredas y las discusiones con los profesionales del equipo del EOT. Para ello se examinaron los resultados del diagnóstico. Se examinaron cuatro escenarios de acuerdo con el instructivo de CORPOBOYACÁ. Un escenario que resultó muy similar al diagnóstico pero resumido: el escenario actual. El escenario tendencial resultó un poco pesimista. El escenario ideal como era de esperarse se planteó muy optimista frente al desarrollo futuro de Sativanorte. Finalmente se llegó al escenario concertado o posible que resultó de las discusiones con líderes veredales y los profesionales del EOT. En reunión celebrada con los miembros del equipo de trabajo se hizo un breve ejercicio prospectivo y se pulió el escenario concertado o posible.

Ese escenario se sintetiza en los siguientes puntos:

Se aspira llegar a una situación en que Sativanorte tenga un equilibrio entre actividad agrícola y pecuaria. Actualmente pesa más la ganadería que la agricultura en el contexto económico local. Esa vocación agrícola que se espera recuperar deberá estar basada en la agricultura orgánica.

Proteger completamente la zona del páramo, ya que es de incalculable valor ecológico.

Cambiar la vocación actual del Colegio y orientarla hacia la agroecología. Ello para que la educación concuerde con la vocación económica querida para Sativanorte en el futuro.

Tener bien mantenida la malla vial rural y mejorar el sistema de comunicaciones para las veredas.

Educar ampliamente a la comunidad Sativanorteña en los principios del desarrollo humano sostenible.

Instrumentación

Para esta fase se tuvieron en cuenta principalmente las necesidades comunitarias planteadas en las diversas reuniones veredales. También se examinó el actual plan de desarrollo local, pues es un documento que contiene muchas obras pendientes y que se pueden incluir en el ordenamiento territorial.

Encuentro con las comunidades y ciudadanos que informalmente dieron sus opiniones sobre los principales programas y proyectos por ejecutar en el futuro.

Aportes de la administración municipal con los funcionarios que participaron en el proyecto.

Los programas básicos a desarrollar se sintetizan en:

- ☞ Conservación, protección y recuperación de los recursos naturales y del medio ambiente.
- ☞ Construcción y distribución del equipamiento urbano.
- ☞ Mejoramiento de vivienda.
- ☞ Programa de conservación arquitectónica urbana y rural.
- ☞ Programa de riego municipal
- ☞ Programa vial de rectificación y construcción de nuevos tramos de vías carretables y conservación y pavimentación de las vías intermunicipales.
- ☞ Saneamiento básico rural y urbano.

Para lograr materializar los diferentes programas y proyectos se hizo un análisis de los recursos financieros con que contaría el municipio. Se observó una situación difícil en los próximos tres años por cuanto se consideró que la economía nacional aún no se recuperaría. También se discutió la prioridad de los proyectos que se materializaron en el programa de ejecución planteado a los dirigentes de las diferentes veredas y líderes municipales.

Finalmente se discutieron las posibles normas a incluir en el reglamento urbano y de usos del suelo. Esta fase dio como resultado una reglamentación sencilla y aplicable a las condiciones de municipios de categoría seis, en la que actualmente se encuentra Sativanorte. No se incluyeron normas sofisticadas por cuanto el casco urbano es pequeño y no amerita complicar las disposiciones incluidas.

DIRECTOR-COORDINADOR ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SATIVANORTE