

## 4.- PROSPECTIVA

### 4.1.- Planeación de escenarios:

En esta parte del trabajo se trata de aproximar, con la información allegada en el diagnóstico, los posibles escenarios futuros, resultado de las acciones que tome o no la administración municipal y la ciudadanía. Este ejercicio nos permitirá acercarnos al escenario concertado o posible y que resulte viable, dadas las condiciones sociales, financieras, políticas y administrativas locales. En primer lugar describimos el escenario tal cual se presenta en la actualidad. Posteriormente desarrollamos un escenario tendencial, es decir lo que pasaría, si los acontecimientos siguieran su curso normal. Luego examinamos el escenario ideal al que podría aspirarse para los próximos 8 ó 9 años. En el último escenario, el concertado o posible, tendremos en cuenta los intereses de los actores involucrados, la posible evolución futura de las transferencias de la nación y los recursos propios, los proyectos posibles de ejecutar con esos recursos y la voluntad política de las nuevas administraciones de materializar el escenario concertado. Este último escenario nos generará los programas y proyectos y el programa de ejecución que quedarán para ejecutar en esta y las futuras administraciones.

#### 4.1.1.- Escenario actual:

**Población:** Sativanorte es un municipio eminentemente rural. De los 3642 (de acuerdo con el censo de 1993) habitantes unos 800 aproximadamente viven en el casco urbano. Según las cifras de los tres últimos censos (1973, 1985 y 1993) el municipio pasó de 5178 habitantes en el 73 a 3642 en 1993. En cuanto a

población por edades predominan los jóvenes entre 15 - 25 años y las personas entre 25 y 35 años que representan aproximadamente un 60% de la población total. La proporción de hombres y mujeres es del 51% y 49%, proporción muy similar a otros poblados de Boyacá de parecidas condiciones socioeconómicas a Sativanorte.

**Situación financiera:** Sativanorte depende actualmente en un 98.5% de la Participación en los Ingresos Corrientes de la Nación (PICN). El presupuesto del 2000 asciende a la suma de 1359 millones de pesos, incluidos los recursos propios. El presupuesto de gastos se divide entre unos doscientos once millones (\$211.000.000) para funcionamiento, distribuidos aproximadamente en unos noventa millones millones (\$90.000.000) para servicios personales, cincuenta y siete millones (\$57.000.000) para gastos generales y cincuenta y siete millones (\$57.000.000) para transferencias de ley, e intereses de la deuda siete millones (\$7.000.000).

**Actividades Económicas:** Sativanorte vive en lo fundamental de la actividad pecuaria y agrícola. En la actividad pecuaria es predominante la cría y levante de ganado de ceba y de doble propósito. En la actividad agrícola se desarrollan principalmente cultivos transitorios como papa, maíz, arveja, trigo, tabaco, y cultivos permanentes representados en frutales de clima cálido y frío y café, principalmente. El municipio tienen un potencial minero representado en algunos afloramientos de carbón, pero que actualmente no se explotan.

Otras actividades del sector pecuario que se desarrollan en menor escala incluyen la cría de ovinos en la vereda Téquita, sector páramo, la normal explotación campesina de aves y algunos estanques para trucha, principalmente en la parte fría del páramo de Güina.

En silvicultura no se desarrolla ninguna actividad de importancia y la minería se reduce a unas dos explotaciones de arena ubicadas en el páramo de Güina y en la vía que conduce hacia las veredas de La Estancia, Jupa y Datal. Hay yacimientos de carbón, pero no se explotan actualmente.

En Sativanorte se trabajan las tradicionales artesanías de lana de oveja que incluyen ruanas y cobijas. No se conocen una actividad artesanal específica que diferencie el municipio en el contexto provincial.

**Estructura agraria y tenencia de la tierra.** En Sativanorte predomina actualmente el minifundio y el microfundio. Al igual que muchos municipios boyacenses la división de predios ha llevado al fraccionamiento de la propiedad hasta extremos técnicamente improductivos. Un 90% de los predios están en el rango de menos de 5 hectáreas, y dentro de éstos un 70% son predios menores de 3 hectáreas. En síntesis predominan el minifundio y el microfundio. En la zona de páramo existen algunas propiedades mayores de 50 hectáreas, pero que no son representativas a nivel local. En cuanto a tenencia de la tierra predominan los propietarios, que representan un 90%, seguidos de los arrendatarios y aparceros con el otro 10%.

Más del 90 % de los predios son de falsa tradición en el sentido de que las escrituras transfieren es derechos y acciones, por lo general son herencias sin liquidar.

**Educación:** Sativanorte posee una buena infraestructura educativa y un recurso humano suficiente para atender las necesidades de educación local. A nivel municipal se cuenta con 17 establecimientos educativos incluidos el Colegio Nuestra Señora de El Rosario y la Concentración Urbana Mixta. La cobertura actual de la educación básica primaria alcanza un 70% y la de básica secundaria un 60%. No se desarrollan actividades de educación superior a nivel local.

**Salud:** Sativanorte cuenta con un servicio de Salud relativamente bueno si tenemos en cuenta que dispone de un hospital Senén Arenas (empresa social del estado), una infraestructura más que suficiente para atender sus necesidades de atención básica primaria y de segundo nivel. A nivel veredal no se cuenta con puestos de salud. Sin embargo se puede decir que excepto en el páramo, las demás veredas están relativamente cerca del casco urbano, lo que no justifica su creación. En cuanto a cubrimiento del régimen subsidiado el municipio tiene una cobertura total. Excepto las personas del régimen contributivo, las demás están incluidas en el régimen subsidiado en salud.

**Agua potable y saneamiento básico:** Sativanorte cuenta actualmente con un aceptable nivel en materia de acueductos rurales. En el páramo de Güinas se construyeron doce miniacueductos, algunos para dos o tres familias. En las veredas El Hato, Fávita y Toasague los proyectos para la construcción de los acueductos se presentaron para su estudio y financiación. Las demás veredas y sus sectores cuentan con el servicio. Las veredas de la parte oriental se sirven del acueducto intermunicipal que suministra agua a algunas veredas del vecino municipio de Susacón. El acueducto del casco urbano alcanza un cubrimiento del 98 %. Se tiene la planta de tratamiento para esta agua.

En saneamiento básico Sativanorte posee un 30% de viviendas en el sector rural con soluciones sanitarias. El restante 70% no dispone de ningún tipo de tratamiento de las aguas servidas. En el casco urbano el servicio de alcantarillado alcanza un cubrimiento casi del 100%. Las aguas del casco urbano se vierten en la parte baja en fuentes de agua superficial. El servicio de aseo es aceptable a nivel urbano, pero hace falta adecuar técnicamente el manejo integral de residuos sólidos pues actualmente las basuras se depositan a cielo abierto.

**Deporte, cultura y recreación:** A nivel del centro se cuenta con las canchas de baloncesto de la concentración urbana mixta y del Colegio El Rosario. En el

parque municipal se hace uso del espacio central para prácticas de microfútbol. El municipio no cuenta con campo de fútbol. En el actual teatro existe una mesa para la práctica del tenis de mesa. En el parque municipal hay una infraestructura pequeña que funciona como concha acústica y que se utiliza en los diferentes eventos y festividades locales.

Sativanorte cuenta con una plaza de toros ubicada en la parte suroriental del municipio. Tiene capacidad para unas 400 personas y se utiliza cada año en las ferias y fiestas locales. Es una infraestructura permanente de cemento y ladrillo en el ruedo y un palco de tablonos de eucalipto.

A nivel rural un 60% de escuelas cuenta con campo deportivo mixto: baloncesto y microfútbol. No cuentan con esta infraestructura las escuelas de Jupa, El Hato, Baracuta y la escuela de Colorados en el páramo. Un juego elevado a la categoría de deporte hace poco tiempo es muy común entre los Sativanorteños: el billar. Su práctica está ampliamente difundida en el casco urbano del municipio.

Sativanorte no cuenta actualmente con casa de la cultura. Aunque se desarrollan actividades culturales por parte especialmente del Colegio, este sector no es muy significativo a nivel local. Excepto el festival de bailes típicos que se celebra anualmente, la actividad cultural se limita a los actos culturales de los estudiantes del colegio y las escuelas locales. Existe Consejo Municipal de la Cultura, pero es muy reducida su actividad a nivel local. En materia de recreación, no se desarrollan actividades técnicamente dirigidas.

**Vías:** En materia vial Sativanorte tiene carreteras para todas las veredas. Excepto Baracuta, todas las demás tienen su carretable aunque en regulares condiciones de mantenimiento. Sativanorte tiene un buen tramo de la Carretera Central del Norte en su territorio. Es una vía de bajos niveles de tránsito, pero que a nivel provincial resulta ser la más transitada hacia las provincias de Norte,

Gutiérrez y García Rovira en Santander. Por Sativanorte pasa la vía que de Paz del Río conduce hacia Árbol Sólo sobre la carretera Central del Norte, que constituye la principal vía de tránsito del municipio. Actualmente se lleva un tramo de carretera que parte del sector Téquita. Recientemente se está construyendo una vía que por Topachoque va a llegar hasta Suruba en la parte baja de la Estancia, hacia las vegas del Chicamocha. En términos generales, Sativanorte cuenta, en kilometraje, con una aceptable malla vial rural. Sin embargo su conservación y mantenimiento son malos. Excepto la vía central de Paz del Río a Árbol Sólo, los demás son carretables de muy malas condiciones en su capa de rodadura.

En cuanto a malla vial urbana podemos decir lo siguiente: casi la mayoría de su capa de rodadura amerita un mejoramiento integral. Especialmente la vía central, la avenida Senén Arenas, que actualmente tiene un buen tramo en malas condiciones. Hace falta pavimentar unas cuatro calles urbanas, en la parte norte y suroriente del municipio. Actualmente Sativanorte tiene un 70% de su malla vial urbana cubierta en pavimento rígido, pero su estado amerita un tratamiento especializado de restauración previa recuperación del alcantarillado.

**Equipamiento urbano:** En Sativanorte encontramos los siguientes equipamientos urbanos básicos:

Un matadero, situado en la parte suroriental del municipio. No existe plaza de ferias como tal, y las actividades de compra y venta de ganado, se realizan en los alrededores del matadero. La plaza de mercado es una infraestructura que no se ha terminado. Cuenta con un espacio físico suficiente, pero falta su cubrimiento y quizás el diseño y construcción de divisiones para las diferentes actividades comerciales. Sativanorte cuenta con un espacio en la parte oriental dedicado a cementerio público.

En cuanto a edificio para las oficinas de la administración se contaba con esta infraestructura en el costado oriental del parque municipal. Pero la reciente toma guerrillera del municipio obligó a trasladar las oficinas al actual teatro municipal que funciona en la concentración urbana mixta. En el edificio funcionaba la Estación de Policía local.

Sativanorte cuenta con una infraestructura hospitalaria adecuada para satisfacer la demanda local en cuanto a servicios de atención en primer y segundo nivel. Tal como lo reseñamos en el diagnóstico en la parte de salud el hospital Senén Arenas presta un servicio aceptable tanto para la comunidad de Sativanorte como para sus vecinos de Sativasur. Un aspecto de infraestructura relacionado con el sector salud es el relacionado con la casa de la tercera edad. En esta materia el municipio cuenta en su área rural con una infraestructura recientemente adaptada para prestar este servicio a las personas de edad avanzada. Es una infraestructura que alberga 24 ancianos, incluidos ancianos del vecino municipio de Sativasur.

En materia de educación el municipio cuenta con un Colegio en aceptables condiciones de infraestructura que atiende actualmente una población aproximada de 250 alumnos. También cuenta con la Concentración Urbana Mixta que atiende unos 90 alumnos de la básica primaria. Estas son las dos infraestructuras educativas más importantes del casco urbano local. Existe actualmente infraestructura para jardín infantil local que funciona dentro de la concentración urbana.

A nivel cultural, se cuenta con dos infraestructuras mínimas: El teatro de la Concentración Urbana Mixta y el teatro de El Colegio de El Rosario. Son espacios que para las necesidades actuales son aceptables. Sin embargo en el proyecto de casa de la cultura debe adecuarse un espacio para estas actividades

comunitarias. También se cuenta con una pequeña concha acústica, que suple las necesidades de espacio para las presentaciones culturales locales.

El municipio cuenta con una plaza de toros en la parte suroriental del municipio, aceptable para los eventos de este tipo a nivel local. Es una infraestructura en ladrillo, cemento y tabla de eucalipto que se utiliza cada año en las ferias y fiestas locales.

En materia de equipamiento deportivo, este se reduce a las canchas mixtas de baloncesto y microfútbol de el Colegio, la Concentración Urbana Mixta y la ubicada en la plaza de mercado. Actualmente no se cuenta con campo de fútbol.

En materia de comunicaciones funciona a nivel del casco urbano un SAI (Servicio de Atención Inmediata) de TELECOM. Cuenta con cuatro cabinas donde se atiende al público en horarios diurno y nocturno.

**Riego:** En Sativanorte existen algunas tomas de regadío a cielo abierto que podrían estar provocando problemas de deslizamiento. A nivel de Sativaviejo existe un canal de riego que pasa por el caserío y que sirve a la mayoría de predios de este sector. A nivel del casco urbano se encuentra el antiguo canal que llevaba el agua para la planta eléctrica. Posteriormente se convirtió en canal de riego. Actualmente ha sido entubado y sigue prestando su servicio como canal de riego para las fincas de la vereda Centro y parte de Topachoque. Sintetizando, podemos decir que en esta materia, el municipio se encuentra relativamente atrasado en cuanto a manejo técnico de distritos de riego.

**Prevención y atención de desastres:** Son muy pocas las actividades que se desarrollan a nivel local en esta materia. Aunque existe el comité local, su operatividad no ha sido la más aceptable. Por estar ubicado en la Cordillera Oriental, Sativanorte figura en la cartografía nacional como zona de riesgo sísmico

alto. Sin embargo, al igual que otros poblados de la Cordillera, este riesgo es mucho menor que el registrado para las cordilleras central y occidental.

**Empleo:** En esta materia, aparte de los empleos necesarios en el sector docente y de administración pública, el grueso de las necesidades de trabajo se concentra en la agricultura y la ganadería. Actualmente no hay explotaciones mineras que absorban mano de obra local. Sin embargo podemos afirmar que la demanda de mano de obra en la agricultura es muy reducida, dado que la mayor parte de la tierra en uso pecuario se dedica a pastos. Especialmente la actividad lechera está generando trabajos temporales para los Sativanorteños.

**Ambiental:** Sativanorte es un municipio que presenta algunos problemas ambientales graves, aunque comparado con otros municipios sus problemas en este sentido son menores. Los más importantes se relacionan con erosión en la cuenca del río Chicamocha, contaminación de fuentes de agua superficial con aguas servidas del casco urbano y con agroquímicos y la intervención antrópica en los bosques nativos y zonas de páramo para ampliar la frontera agrícola. Actualmente se desarrollan campañas de protección del medio ambiente promovidas por la administración municipal, pero se reducen a las reforestaciones que ordena la Ley incluir en los presupuestos anuales.

**Comunicaciones:** Sativanorte cuenta actualmente con unas 220 líneas telefónicas instaladas en el casco urbano. El servicio funciona con una torre que recibe señales de otra ubicada en el cerro La Cucho en la parte sur del municipio. En el casco urbano funciona un SAI (Servicio de Atención Inmediata) que cuenta con tres líneas y cabinas telefónicas para atención al público. La Empresa Nacional de Telecomunicaciones (TELECOM) es la responsable de manejar el tráfico telefónico local. Antiguamente existía un cable que venía de Sativasur pero que actualmente se encuentra abandonado.

Para televisión Sativanorte cuenta con una antena repetidora ubicada en el cerro de Ocavita. Aunque el servicio de televisión es deficiente, en Sativanorte se reciben los tres canales nacionales: El Canal Nacional, la Cadena Uno y la Señal Colombia. En el municipio no se cuenta con antena satelital, ni hay canales de televisión directa por satélite. Finalmente no hay servicio de telefonía rural.

**Electrificación:** Excepto algunos sectores del páramo y El Datal, casi todo el municipio está electrificado en el sector rural. Es decir hay un cubrimiento aproximado del 85% en electrificación. El fluido eléctrico para Sativanorte no se deriva de la línea principal que va para Boavita, aunque esta línea de alta tensión sí atraviesa casi todo el municipio en su parte central. Para el Hato la electrificación viene de la línea de Sativasur y en el páramo las líneas existentes vienen de Tutazá. La electricidad para las demás veredas viene de una línea de transmisión de 115 kv que se maneja a través de la regional Tundama. En general, el servicio es aceptable, aunque se presentan los normales cortes imprevistos.

El casco urbano de Sativanorte tiene un cubrimiento casi del 100% en materia de electrificación. Hay deficiencias en cuanto a alumbrado público en el casco urbano, lo mismo que en el caserío de Sativaviejo. No se utilizan fuentes de energía alternativas a nivel local.

**Administración pública:** Aunque la actual administración ha tratado de manejar la administración local con criterios modernos de gestión pública, Sativanorte se encuentra relativamente atrasado en la implementación de muchas técnicas de la administración pública moderna. El municipio cumple las rutinas administrativas básicas, pero no ha logrado hacer un uso eficiente de la información contable y financiera. Se cuenta con plan de desarrollo, pero no se evalúa y controla su ejecución. No existe actualmente Banco de Programas y Proyectos y la contabilidad local la maneja un consultor externo. El control interno es una función

administrativa que no se ha puesto en operatividad. El manejo de los archivos locales se traumatizó a raíz de la toma guerrillera reciente que obligó a trasladar las oficinas al teatro local. El municipio no cuenta actualmente con oficina de planeación y las funciones de presupuesto, tesorería y financieras las desempeña una funcionaria que debe atender todas estas responsabilidades. Podemos decir finalmente que a pesar de los esfuerzos de la actual administración, aún falta mucho trecho por acomodar las prácticas administrativas para prestar un servicio eficiente y basado en las normas legales que regulan muchas materias rutinarias de la administración.

**Participación comunitaria.** En este terreno hay debilidades a nivel local. Aunque se han creado muchos de los comités que ordena la ley, ellos no son fruto de una efectiva participación ciudadana. Actualmente es débil la aplicación de la Ley de mecanismos de participación ciudadana. Los cabildos y consultas populares no se han realizado a nivel local. Las iniciativas populares no se han manifestado en proyectos de interés local. Las veedurías ciudadanas, tampoco son un fuerte para Sativanorte. Es decir, el control ciudadano en la ejecución de proyectos no se presenta y es urgente acomodar esta práctica para mejorar los niveles de inversión pública local. En síntesis el ideal de la Constitución de 1991 aún sigue siendo un objetivo por alcanzar a nivel local.

Estas son en términos generales las variables claves a tener en cuenta en nuestro escenario actual. Seguidamente observamos el transcurrir de estas circunstancias hacia el futuro si las cosas evolucionan normalmente hacia el futuro. Normalmente quiere decir que no habrá acciones importantes para revertir la situación actual y que los sucesos y hechos se presentaran de acuerdo con las rutinas con que ha venido actuando el municipio. En tales condiciones vamos a generar el escenario tendencial, que es nuestro siguiente objetivo. Aquellos puntos que no se referencien especialmente, se supone que se mantendrán como se describen en el escenario actual.

#### **4.1.2. Escenario tendencial**

El escenario tendencial es el que resultaría si durante estos ocho o nueve años no se emprenden acciones de importancia y las variables referenciadas en el escenario actual evolucionan normalmente. Aunque quizás se desarrollen algunas acciones en el sentido de alcanzar un desarrollo sostenible, no serán estas lo predominante en el actuar futuro del municipio. Veamos que podría pasar en estos próximos años si el municipio evoluciona normalmente.

El primer aspecto a tratar en este escenario es el relacionado con la dinámica poblacional. El municipio seguirá concentrando la mayor parte de su gente en el sector rural y ocupada principalmente en agricultura y ganadería. No se prevén movimientos poblacionales apreciables y el municipio mantendrá una dinámica demográfica normal. Es decir se mantendrán las proporciones de población urbana y rural, con variaciones imperceptibles para las estadísticas locales. Prevemos una leve emigración hacia las medianas y grandes ciudades en busca de mejores oportunidades de trabajo ya que el campo no asegurará una producción que provea los satisfactores y comodidades básicas que ofrecen los grandes centros urbanos. Además habrá pocos incentivos para el desarrollo del sector rural. La educación se mantendrá en los niveles actuales y quizás se cree algún tipo de educación superior de nivel tecnológico.

Un segundo aspecto clave para nuestro escenario tiene que ver con los recursos financieros que recibirá el municipio. Si las condiciones actuales se mantienen habrá una reducción anual de las transferencias de la Nación y por consiguiente la Participación en los Ingresos Corrientes de la Nación se reducirán cada vez más. Aunado con estas reducciones y dada la poca evolución de la actividad económica local, los recursos propios serán cada vez menores en términos inflacionarios y consecuentemente la participación de la nación que utiliza estos parámetros para

calcular las transferencias. Es decir el esfuerzo fiscal local en vez de ganar recursos contribuirá en términos reales a su disminución. Es un panorama pesimista, pero si tal como están las discusiones actuales sobre inflación, el peso de este fenómeno se le achaca a las transferencias y situados fiscal que hace la nación a los entes territoriales.

En las circunstancias reseñadas en el párrafo anterior, el municipio se verá abocado a una crisis de pago de su nómina actual por cuanto el límite de las transferencias para libre inversión será del 15% como máximo. Y si el municipio, como se supone será, no ha mejorado sus ingresos propios, tendrá que optar por una reducción de su planta de personal al mínimo.

En materia de vivienda no se habrán emprendido programas ambiciosos de construcciones nuevas y seguiremos con una buena proporción de Sativanorteños sin vivienda. Quizás se desarrolle alguna solución de vivienda de interés social a nivel urbano y a nivel rural se desarrollen algunos programas de mejoramiento de vivienda. Pero en términos generales no será apreciable la evolución en esta materia, más cuando los municipios pequeños no han organizado adecuadamente los Fondos de Vivienda de Interés Social, antiguamente conocidos como Fondos de Vivienda Obrera.

Veamos ahora que podría pasar con los sectores básicos de nuestra economía local. Nuestro escenario tendencial estará relacionado con la problemática de la actividad agropecuaria del municipio, la cual estará definida, entre otros, por los siguientes aspectos: productores y fincas con bajas escalas y volúmenes de producción. La actividad agrícola se seguirá desarrollando al igual que otros municipios de la provincia, en zonas de ladera, llevando a la degradación cada vez mayor de los suelos. En cuanto a extensión de los predios seguirá predominando el minifundio con una tendencia acelerada hacia el microfundio, siendo este último y los predios menores o iguales a cinco hectáreas los dominantes a nivel rural.

Este estado de cosas impedirá que se desarrollen actividades asociativas y productivas. El uso de la tierra en el municipio seguirá siendo netamente pecuario debido a que las condiciones agroecológicas no mejorarán y resultará mas conveniente dejar las tierras para pastos. La necesidad de supervivir llevará a una sobreexplotación tanto pecuaria como agrícola, en especial en las zonas de pendientes extremas y en la de páramo.

El desarrollo de la oferta agrícola permanecerá al nivel actual para los cultivos transitorios y permanentes. El nivel tecnológico será inadecuado y el recurso humano no contará con una capacitación acorde con las exigencias de las explotaciones agropecuarias. La ausencia de centros de información para el manejo de los precios desfavorecerá la articulación del productor con el mercado, elemento indispensable para ejecutar unos planes de producción exitosos. La deficiencia anotada se verá agravada por la falta de organización y mínima gestión empresarial en las explotaciones agrícolas y pecuarias lo que impedirá que se tengan unos adecuados sistemas de comercialización. Igualmente los altos márgenes de intermediación y poca agregación de valor en poscosecha harán que la producción local no se integre a los circuitos de comercialización departamentales y nacionales.

Como se observa en muchos municipios de Norte y Gutiérrez lo más probable es que se generalice el uso indiscriminado de agroquímicos y que los cultivos se hagan con las prácticas tradicionales sin someterlos a elementales criterios de rotación. Estas prácticas llevarán a que el suelo sufra un deterioro cada vez mayor y a la generación de variados problemas ambientales para los ecosistemas que aún subsisten a nivel local.

Como esperamos que las prácticas productivas no cambien en este tiempo, las tierras de uso agrícola seguirán utilizándose en usos pecuarios, especialmente ganadería. Es probable que se hayan iniciado algunas explotaciones de carbón en

la vereda El Hato ante la necesidad de supervivencia de las familias ubicadas en esta zona del municipio. Sin embargo se harán con métodos rudimentarios que no incorporen modernos procesos tecnológicos de explotación. Quizás continúen las explotaciones de arena actuales y se hayan abierto otras por las apremiantes condiciones económicas de los habitantes del páramo y de la vereda de La Estancia.

La evolución futura de las condiciones del país no presentarán signos favorables para el estímulo intensivo de las actividades agrícolas y pecuarias. En tales circunstancias seguirá abandonado el campo a su propia suerte y el grueso de la inversión se concentrará en la industria de las grandes ciudades. El sector rural Sativanorteño sufrirá los efectos de este tipo de orientación de la política económica nacional. Las actividades productivas del sector rural sufrirán por la falta de financiamiento adecuado. Este fenómeno ya se ha hecho evidente al disminuir la jornada de atención del actual Banco Agrario. En síntesis, el campo no estará en condiciones de lograr una producción aceptable como para mantener un nivel de vida adecuado para los Sativanorteños.

En cuanto a servicios públicos domiciliarios podemos esperar el siguiente panorama: una infraestructura en estado de reconstrucción total, pues las inversiones para mantenimiento serán deficientes. Es probable que ya todas las veredas cuenten con sus acueductos rurales, pero en unos ocho o nueve años será necesario reconstruirlos pues habrán sufrido daños que exigirían un cambio total de redes. En materia de electrificación las redes habrán terminado su vida útil y se encontrarán en estado de reposición. No se habrán desarrollado soluciones de energías alternativas y el gas domiciliario aún estará fuera del alcance de los ciudadanos de Sativanorte. El sector terciario de la economía representado en lo fundamental por el comercio y el turismo se mantendrán en los niveles actuales y quizás se haya desarrollado algún tipo de infraestructura para las aguas termales de Aguas Calientes. Los demás servicios sociales y administrativos relacionados

con las entidades financieras, los profesionales y demás servicios complementarios seguirán desarrollándose principalmente en la cabecera municipal, pero su incidencia será menor que los mencionados inicialmente.

En materia de comunicaciones, se mantendrá la situación actual con una leve extensión de la telefonía urbana hasta cubrir un 80% y quizás se instalen algunas líneas veredales. Es probable que se implemente la televisión vía satélite y quizás algunos hogares estén en capacidad de utilizar la televisión satelital directa. No obstante se seguirá operando principalmente con gran parte de la infraestructura actual que no habrá sufrido modificaciones importantes.

En materia de comercialización de productos seguiremos en condiciones parecidas a las de el escenario actual. El municipio llegará al final de la década sin infraestructura de acopio y distribución. Mucho menos tendremos un sistema de información de precios. También puede resultar que no se alcancen las negociaciones de paz en el territorio nacional y reine la inseguridad a lo largo de las principales vías. Tampoco se habrá logrado agremiar a los productores para las actividades de comercialización y los intermediarios seguirán dominando en la determinación de los precios del mercado. El comercio local se verá afectado por un deficiente mantenimiento de las vías rurales. Finalmente digamos que todo lo que tiene que ver con manejo de productos poscosecha y presentación y empaque de artículos para el comercio extramunicipal serán mínimos lo que impedirá que se vuelva competitiva la producción local.

En lo que tiene que ver con secundario no se espera ningún desarrollo de importancia a nivel local. Es decir, un sector industrial como tal no aparecerá en el contexto sativeño. Quizás veamos florecer algún renglón de artesanías, pero en lo fundamental, seguirá basándose en los productos derivados de la lana producida por el escaso sector ovino local.

El casco urbano de Sativanorte mantendrá su estructura actual y algunas pocas obras de infraestructura se habrán adicionado al equipamiento urbano actual. Excepto que se varíen las distribuciones de Ley 60, el casco urbano del municipio seguirá sufriendo de falta de recursos suficientes para obras de importancia. Quizás se haya recuperado para esa época la capa de rodadura actual y se haya terminado la plaza de mercado. Tal vez se haya modificado la presentación del parque. Pero en lo fundamental no habrá obras de importancia a nivel del casco urbano. Los programas de vivienda de interés social no habrán logrado materializarse por la misma escasez de recursos para invertir y quizás se hayan deteriorado muchas viviendas que actualmente son patrimonio arquitectónico del municipio, especialmente las ubicadas en el borde de la plaza. La única obra que quizás se acometa será la reconstrucción del palacio municipal, pero habrá dificultades para tenerla recuperada o reconstruida para finales de la década. En síntesis un panorama pesimista frente al desarrollo urbano local.

Un problema que seguirá vigente es el que tiene que ver con Sativaviejo. Dado que para prevención y atención de desastres no se invierten partidas considerables, el mal manejo del riego seguirá incidiendo en el eterno problema del deslizamiento de esa rica y climáticamente agradable zona del municipio. Es decir no prevemos acciones de importancia de recuperar el antiguo caserío, patria de los antepasados sativanorteños. Otro problema grave que seguirá sin ningún atisbo de solución será el relacionado con los problemas de erosión de la parte oriental del municipio de las vegas del Chicamocha. No se prevén acciones de importancia en nuestro escenario tendencial para atacar este problema. En materia de ampliación de la frontera agrícola se prevé una intervención antrópica cada vez mayor en la zona de páramo, mucho más avanzada de la que vemos en el escenario actual. Igualmente la zona de bosque nativo que aún queda se verá

sometida a fuerte presión humana dadas las necesidades de supervivencia de las comunidades que lindan con esas zonas boscosas.

Para completar nuestro escenario tendencial hablemos de los problemas ambientales. Un problema que se agravará será el de contaminación y disminución de las fuentes de agua superficiales y subterráneas. También el relacionado con la contaminación derivada de las aguas negras del casco urbano del municipio, pues no se prevé la construcción de sistemas de tratamiento para tal época. Es probable que se haya atacado el problema del botadero de basura en Topachoque y se haya construido una solución de relleno sanitario acorde con el volumen de basuras producidos en el casco urbano. Pero en lo fundamental seguirá siendo un problema por cuanto la ciudadanía no habrá desarrollado aún una conciencia de clasificación de residuos sólidos municipales. La fauna nativa que aún subsiste se verá seriamente mermada por la tala de bosques y la ampliación de la frontera agrícola de que hablamos antes hacia la zona de páramo.

En estas condiciones suponemos que la administración local y la participación comunitaria seguirán siendo la utopía de la Constitución del 91. Es decir, los asuntos públicos locales se seguirán manejando con las rutinas poco técnicas heredadas de cada administración y no se habrán implementado procedimientos modernos de administración. No de otra manera se explica la situación que nos presenta este escenario tendencial. Si seguimos como vamos, los mecanismos de participación ciudadana establecidos en la Ley 134 de 1994 serán todavía aspiraciones futuras y las decisiones de los gobernantes se seguirán tomando alejadas del útil concepto y opinión de las comunidades afectadas.

Este escenario tendencial resulta un poco pesimista. Pero es la situación que se prevé con lo que vemos en el escenario actual y si las cosas siguen un curso normal sin acciones importantes por parte de las nuevas administraciones. Es probable que no sea tan crudo ese escenario y la evolución normal de los acontecimientos permita presentar otras obras utilizando los mecanismos de gestión de recursos nacionales y departamentales. Pero esto no será tan importante, pues suponemos que la nación restringirá cada vez más los recursos para los municipios y para las entidades que colaboran cofinanciando el desarrollo local. Pasemos ahora hacia un escenario optimista, o sea el que resultaría de unas condiciones activas de la ciudadanía Sativanorteña y de las nuevas administraciones. Es lo que se conoce en prospectiva como el escenario ideal. Seguidamente nos ocupamos prácticamente de soñar con el Sativanorte que todos quisiéramos fuera al finalizar la presente década.

#### **4.1.3.-Escenario ideal**

Quizás este resulte ser el sueño de todo Sativanorteño medianamente informado sobre sus condiciones locales. Es un escenario donde se supone el desarrollo más favorable para el municipio en ésta década. Lógicamente este escenario supone una serie de condicionamientos básicos que señalamos a continuación.

En primer lugar suponemos que las administraciones que vienen tendrán una voluntad de servicio a la comunidad y voluntad de cambio utilizando las más modernas técnicas de gestión pública local.

En segundo lugar esperaríamos que el país ingrese a una época de bonanza económica, se haya recuperado el crecimiento industrial con base en la tan anhelada paz. También, que el gobierno haya vuelto sus ojos a las zonas rurales del país y considere al sector agropecuario como el sector primordial clave de nuestro desarrollo económico.

En tercer lugar que la bonanza económica nacional se refleje en unas mayores transferencias para inversión hacia los municipios y que el esfuerzo fiscal local haya llegado al nivel de financiar con recursos propios los gastos de funcionamiento locales.

En cuarto lugar que los sativanorteños logren un desarrollo económico local aceptable y basado en la filosofía del desarrollo humano sostenible.

En quinto lugar que la naturaleza será benévola con Sativanorte y solo se presentaran los fenómenos naturales normales.

En sexto y último lugar que las administraciones habrán logrado aclimatar criterios ecológicos y ambientales en la conciencia colectiva Sativanorteña.

Con tales supuestos el siguiente sería un escenario ideal para Sativanorte:

**Población.** No habrá movimientos demográficos bruscos y la población Sativanorteña mantendrá la distribución urbano - rural. El casco urbano quizás aumente en unos 100 habitantes por la construcción de soluciones de vivienda de interés social. El sector rural quizás pierda ese mismo número de habitantes y algo más por desplazamiento hacia las grandes ciudades. Pero en términos generales se mantendrá la proporción actual. Igual afirmación se puede hacer de la distribución por edades y entre sexos. Es decir podemos planear unas infraestructuras y obras públicas para una población relativamente estable hasta el final de la década.

**Recursos financieros:** En esta materia habrá pasado la discusión nacional relacionada con el efecto inflacionario de las transferencias hacia los entes territoriales. En cambio se reconocerá la importancia de aumentar su nivel hacia

las ciudades intermedias y pequeños poblados. Esto permitirá construir obras de infraestructura a nivel local que eleven el nivel de vida de los habitantes de Sativanorte. Para mejorar la capacidad financiera del municipio se habrá hecho conciencia de la importancia del esfuerzo fiscal local y el municipio estará recaudando en recursos propios una cantidad suficiente para pagar sus gastos de funcionamiento básicos.

Para tener unos recursos propios suficientes suponemos que para finales de la década el cobro de impuestos, tasas y tarifas se habrá racionalizado y existirá un estatuto unificado de cargas tributarias locales. En tales condiciones podemos prever los siguientes ingresos optimistas desde ahora hasta el 2008. Para ello partimos de las cifras del presupuesto del año 2000 y las proyectamos con base una inflación del 15% promedio y le aumentamos un 5% para mejorar el nivel adquisitivo de esas transferencias y recursos. También debemos suponer que los recursos propios se mantendrán por lo menos al ritmo de la inflación, es decir el 15%. Los recursos gestionados deben mejorar anualmente por lo menos a un ritmo del 10%. Con estas estimaciones el municipio de Sativanorte podría tener el siguiente desenvolvimiento en materia de ingresos:

Inflación esperada próximos 9 años: máximo 15%

Recursos de transferencia para el año 2000: \$1.239.000.000

Recursos propios 2000: \$ 20.000.000

Recursos gestionados: \$ 100.000.000

Como esperamos que aumenten en términos reales los ingresos locales a la inflación le agregamos un 5%. Así tendremos las siguientes cifras tendenciales esperadas en millones:

AÑO	TRANSFERENCIAS	PROPIOS	GESTIONADOS	TOTAL
2000	1239	20	100	1359
2001	1486	23	110	1619
2002	1784	26	121	1931
2003	2140	30	133	2303
2004	2569	35	146	2750
2005	3083	40	161	3284
2006	3699	46	177	3922
2007	4439	53	194	4686
2008	5327	61	214	5602

Así las cosas Sativanorte espera para el año 2008 unos recursos totales aproximados del orden de CINCO MIL SEICIENTOS MILLONES DE PESOS (\$5.600.000.000)

Para ese año el municipio puede estar pagando mínimamente su planta de personal con recursos propios. Como es posible que se hagan modificaciones a la Ley 60, muchos de esos ingresos irán a inversión y quizás se haya separado un rubro para vías y otro para el sector agrario. Es decir en materia de gastos tendríamos el siguiente panorama:

La planta de personal pagada con recursos propios del municipio, es decir unos QUINIENTOS MILLONES DE PESOS (500.000.000)

Los gastos generales y las transferencias de Ley utilizarán el porcentaje de transferencia de libre inversión (15%) que ascendería a OCHOCIENTOS CUARENTA MILLONES (\$840.000.000)

El monto restante estaría distribuido entre los diferentes rubros de Ley 60 de 1993 quizás rebajado un 5% de educación y un 5% de salud para formar otros dos sectores de Ley 60 que serían vías y sector agropecuario.

**Actividades Económicas:** Para el escenario ideal suponemos que para finalizar la década, el municipio habrá implementado en su territorio el turismo, las prácticas de la agricultura orgánica, la ganadería intensiva, la minería tecnificada y la producción de agua pura. Para el escenario ideal es necesario que la población rural vuelva a las prácticas agrícolas y se equilibre la ganadería y la agricultura en peso económico local. También tendremos un escenario en que se habrán aclimatado tecnologías limpias para las prácticas agrícolas y la ganadería habrá aumentado notablemente su rendimiento productivo y cedido espacios para la producción agrícola y para la conservación y recuperación de la flora nativa.

Si logramos un equilibrio entre agricultura y ganadería, se estará para esa época desarrollando una sana competencia productiva entre agricultores y productores pecuarios Sativanorteños. Es necesario entonces que se haya logrado un reacondicionamiento de la propiedad rural de tal manera que los propietarios tengan la cantidad de tierra suficiente para producir lo calculado para la Unidad Agrícola Familiar (UAF) por el Ministerio de Agricultura. En predios de una extensión mínima de tres hectáreas según lo ordena la Ley los campesinos Sativeños podrán, de acuerdo a los pisos térmicos, diversificar las actividades entre agricultura, ganadería, avicultura, apicultura, piscicultura, producción de hortalizas y verduras. Para ello también deberá tenerse un sector financiero local que permita estas compras y fusiones de terrenos. Igualmente que se hayan adelantado hasta su terminación las innumerables sucesiones de terrenos que no cuentan con título legal por no haber sido liquidadas.

Para este escenario ideal suponemos que para finales de la década Sativanorte habrá identificado un sector artesanal que le permita vivir a algunas familias de

esta actividad. Esperamos que se haya intensificado la artesanía de la lana y que se esté exportando hacia los mercados de las grandes ciudades. Sativanorte puede estar produciendo para entonces artesanías de fique y caña que salgan del mercado local y conquisten otros mercados provinciales, departamentales y nacionales.

**Ambiente y bosques.** Sativanorte aún posee cantidades relativamente buenas de bosque nativo. Para el escenario ideal suponemos que se habrá recuperado mucha de la vegetación de páramo que actualmente está siendo atacada por los habitantes de esta zona del municipio. Quizás para ese entonces los habitantes de Téquia sector del páramo hayan desarrollado una piscicultura intensiva que les permita sobrevivir con esta actividad y así evitar que se siga atropellando la actual vegetación nativa de páramo. La parte de bosque de El Hato de habrá ampliado y quizás se haya reforestado la cuenca del Chicamocha con especies maderables útiles para la economía local. Es posible que haya familias en ese entonces que deriven su sustento de un uso técnico de la agrosilvicultura. Finalmente la denomina intervención antrópica para aumentar la frontera agrícola habrá sido frenada y los campesinos de Sativanorte habrán tomado conciencia de la importancia capital de la flora y fauna nativa. Realmente se volverá a encontrar la diversidad de fauna, especialmente aves y mamíferos que conocimos en tiempos pasados.

**Minería.** En materia minera se debe estar explotando técnicamente los carbones y las arenas del municipio. En esa materia quizás se cuente con la experiencia de otros municipios mineros de Boyacá para no cometer los mismos errores.

**Turismo.** El municipio se habrá acercado a la ciudad mediante la pavimentación de sus vías hacia los centros urbanos, se habrán construido balnearios en diferentes sitios del municipio, específicamente en Aguas Calientes, Sativaviejo, Datal y Suruba. Se estarán promocionando planes vacacionales de ecoturismo en

la represa de Güina, paseos por Sativaviejo, Baracuta, Suruba, Aguas Calientes, Datal y el centro urbano.

**Educación.** Para el sector educativo esperamos en este escenario ideal lo siguiente: cobertura del 100% en educación rural y urbana. Es decir ningún Sativanorteño deberá alegar falta de condiciones para estudiar. En Sativanorte se podrá acceder hasta el nivel de educación superior de nivel tecnológico pues quizás se hayan creado a nivel algunas carreras intermedias de este nivel. Pero en lo fundamental la educación alcanzará una cobertura del 100% hasta este nivel. En materia de calidad del proceso enseñanza aprendizaje, los docentes locales serán en su mayoría profesionales del área de educación y se mantendrán en un proceso de capacitación permanente a fin de aplicar los más modernos métodos pedagógicos a nivel local.

**Salud.** En materia de salud esperamos para el 2008 estar manejando a nivel local todas las inversiones que requiere la salud local. Quizás tengamos bien organizado un sistema local de salud y que las administraciones locales dispongan de los recursos del situado fiscal mediante la descentralización. El Hospital Senén Arenas será un hospital totalmente reestructurado, bien dotado para atender el primer y segundo nivel en salud con todas las exigencias que en esta materia ordenan las normas nacionales de salud para este tipo de entidades como empresa productiva. Quizás se hayan desarrollado algunos puestos de salud para el páramo y para la zona de Baracuta y Datal. El régimen de salud se habrá racionalizado y la distribución SISBEN permitirá distribuir equitativamente los gastos de salud locales de acuerdo con los estratos técnicamente manejados. En síntesis un servicio de primera calidad para la ciudadanía Sativanorteña.

**Agua potable y saneamiento básico:** En materia de acueductos Sativanorte espera que este escenario ideal le permita terminar la década con un cubrimiento total en materia de acueductos rurales. Y, aunque las aguas se toman actualmente

de captaciones que no requerirían casi ningún tipo de tratamiento, seguramente dispondrán todos los acueductos de plantas de tratamiento. Quizás para ese entonces ya se haya llegado a algún acuerdo sobre el macroproyecto de la Represa de Güinas y Guantiva. Pero mientras tanto el municipio llegará al 2008 con soluciones de agua potable al 100% de hogares Sativanorteños. Para entonces se habrá ampliado el acueducto intermunicipal que se comparte con el vecino municipio de Susacón y todas las veredas de la parte oriental contarán con el agua que se capta en el páramo de Guantiva. A nivel del Hato se habrá encontrado alguna solución para su acueducto y especialmente para el sector de Fávita. Quizás una solución conjunta con los vecinos de Sativasur.

También Sativaviejo parcialmente reconstruido contará con un acueducto de excelentes condiciones. En síntesis, el problema de acueducto se reducirá para entonces a una correcta administración del servicio, tanto en el área rural como urbana.

En cuanto saneamiento básico esperamos que el final de la década todos las viviendas rurales cuenten con soluciones sanitarias integrales. Esto con el fin de no contaminar las fuentes de agua superficiales. Es decir habrá soluciones que incluyan pozos de infiltración que permitan hacer un uso agrícola de las aguas servidas. En Sativaviejo también se habrá acomodado un servicio de saneamiento acorde con la reconstrucción que se emprenda. En el casco urbano actual se habrá reconstruido el actual alcantarillado y construido la planta de tratamiento de las aguas negras locales. El actual botadero de basura de Topachoque se habrá convertido en un bosque secundario y se tendrá una planta para el manejo integral de residuos sólidos.

**Deportes, cultura física y recreación.** Ahora veamos cual podría ser el escenario ideal en materia de deportes. Creemos que este escenario ideal encontrará un municipio con campos deportivos en todas las escuelas veredales. Y campos deportivos técnicamente construidos y dotados. Quizás también se hayan

acomodado infraestructuras para la práctica de deportes de salón como el tenis de mesa que quizás ya sea un deporte apreciado en la juventud rural. En el casco urbano se deberá tener la plaza de mercado y el polideportivo con un espacio para gimnasio. Las actuales canchas mixtas de el Colegio y la Concentración tendrán las especificaciones y requerimientos técnicos de la práctica de estos deportes a nivel competitivo provincial y departamental.

Para desarrollar las actividades culturales Sativanorte tendrá una casa de la cultura totalmente dotada de los implementos necesarios para la práctica de las diferentes actividades culturales y artísticas locales. Quizás haya espacios para desarrollar la pintura, las artes, el teatro, la danza, el canto, la música y demás destrezas que podrían resultar de la juventud y ciudadanía Sativanorteñas. Es muy importante que en esta casa funcione una biblioteca de consulta pública dotada con las principales obras de la cultura universal y conectada a Internet. El edificio para la administración municipal será construido de acuerdo con las tendencias arquitectónicas históricas asociadas a Sativanorte.

Para nuestro escenario optimista también aspiramos que en esa época las prácticas de recreación dirigida para diferentes sectores de la población sean una rutina del municipio. Es decir se estarán desarrollando eventos recreativos para niños, jóvenes y ancianos con los recursos que ordena la Ley 60 de 1993. Es decir con el 2% del 5% que se deja para deporte, recreación y cultura. El parque municipal se habrá reconstruido técnicamente y será un sitio ideal de descanso y relación social para los vecinos de Sativanorte. Quizás la plaza de toros se haya reconstruido y cambiado su actual estructura de madera. También que se haya techado y acomodado la parte interna de tal manera que las corridas de toros y actividades artísticas se puedan desarrollar lo mejor posible. En síntesis unas condiciones aceptables buenas de recreación y aprovechamiento del tiempo libre para la comunidad Sativeña.

**Vías.** Para finales de la década quizás ya se cuenta con un rubro específico de Ley 60 para las vías municipales. Para ese entonces el municipio estará ejecutando proyectos periódicos de ampliación, reconstrucción y mantenimiento de vías rurales. Estará pavimentada la vía de Paz del Río - Árbol Sólo y ya se tendrá los estudios técnicos para el macroproyecto de vía paralela al río Chicamocha. La capa de rodadura de la malla vial rural será transitable tanto en invierno como en verano y la pendiente y ancho de las vías cumplirán los requisitos mínimos de los carretables veredales según lo planteado por el Ministerio de Vías y Transportes. La malla vial urbana estará totalmente reconstruida en su capa de rodadura actual y se habrán pavimentado todas las calles del casco urbano. En Sativaviejo se habrán reconstruido las principales calles en piedra.

Se habrá construido la vía entre Sativanorte, Chavaruz, Sativaviejo y el Hato hasta Fávita.

En este escenario el equipamiento urbano para Sativanorte sería el siguiente: Una casa de la cultura óptimamente dotada para la práctica de las actividades artísticas y culturales básicas del municipio. El matadero con sus sistemas tecnificados de sacrificio y procesamiento junto con la planta de tratamiento de aguas residuales. Igualmente la plaza de ferias contigua a la plaza de toros. Un hospital reconstruido y dotado técnicamente. Una Casa de la Tercera Edad adecuada para que las personas de edad avanzada tengan una vejez digna y puedan, hasta donde sea posible, ocuparse de algún trabajo productivo como Podría ser un vivero o taller aledaño a la actual edificación. El palacio municipal estará totalmente construido y se le habrá dado una arquitectura acorde con su entorno. Se habrán construido dos parques urbanos, uno en la parte nororiental del municipio y otro en la posible zona de construcción de vivienda de interés social. Para esa época Sativanorte contará con más barrios de interés social privados o liderados por la alcaldía y tendrá un hogar infantil completamente

dotado que permita atender a los infantes del sector urbano. Será un hogar dotado de todas las comodidades que exigen este nivel de atención pedagógica.

Siguiendo con el equipamiento urbano, se habrá construido otro cementerio y en el antiguo se desarrollará un bosque.

Se habrá construido un campo de fútbol con las especificaciones de competencias que exige la federación nacional para este deporte.

La Iglesia Parroquial estará totalmente conservada y remodelada lo mismo que el Colegio El Rosario. La Concentración Urbana Mixta habrá ampliado su infraestructura para alcanzar una cobertura del 100% de estudiantes de básica primaria urbanos. Finalmente se tendrá una plaza de toros remodelada y cubierta para la realización de las tradicionales fiestas locales. En síntesis un equipamiento urbano de primera calidad para la comunidad Sativanorteña.

El colegio nocturno estará aprobado y cubriendo la secundaria hasta el onceavo grado.

Habrán salido ya varias promociones de profesionales becarios del programa y se encontrarán prestando sus servicios compensatorios en el municipio. Otros se encontrarán en el proceso de su educación superior mientras que el nivel educativo del colegio el Rosario habrá subido notablemente por causa de los esfuerzos de cada uno de los potenciales ganadores de las dos becas anuales.

**Prevención y atención de desastres:** Para finales de la década el municipio deberá tener en pleno funcionamiento su Comité Local para la Atención y Prevención de Desastres (CLOPAD). Igualmente se tendrá una Defensa civil activa que coordine acciones con este Comité. La ciudadanía se habrá preparado para eventuales tragedias naturales imprevisibles. Es probable que para finales de

la década estos organismos estén perfectamente dotados y cuenten con un espacio en las instalaciones del edificio municipal.

Es decir, para finales de la década el municipio deberá contar con personal e infraestructura capacitados para atender cualquier eventualidad que se pueda presentar en la jurisdicción de Sativanorte. En materia de hogares en zonas de riesgo el municipio estará priorizando estas familias para los programas de vivienda de interés social.

**Empleo.** El empleo es una variable importante para el futuro de los Sativanorteños. En este escenario ideal suponemos que para finales de la década el municipio habrá logrado un equilibrio entre la oferta y demanda de mano de obra. Especialmente las actividades turísticas estarán requiriendo empleos de diferentes especialidades y niveles, en las actividades agrícolas y pecuarias que deberán estar en capacidad de utilizar la población económicamente activa de Sativanorte porque se habrán ampliado las áreas productivas mediante los distritos de riego en el cañón del Chicamocha. Quizás se hayan desarrollado otras actividades productivas como la minería del carbón y la silvicultura, renglones que le permitirán al municipio utilizar la fuerza de trabajo que no demande la agricultura. Un sector que estará demandando trabajo temporal será el relacionado con construcción y mantenimiento de obras públicas. Este será el sector que absorba el trabajo sobrante de las demás actividades. En ese entonces la mayoría de obras locales estarán empleando a profesionales nativos y fuerza de trabajo local. En síntesis, un municipio en que su sector productivo absorba a las personas en edad de trabajar.

**Comunicaciones.** En esta materia Sativanorte deberá tener el siguiente panorama para el final de la década:

☞ Telefonía rural y urbana con un cubrimiento del 100%.

- ☞ Recepción de canales nacionales e internacionales.
- ☞ Televisión directa por satélite para los hogares que demanden este tipo de servicio.
- ☞ Comunicación del municipio con las principales redes de información del mundo, especialmente Internet.
- ☞ Emisora comunitaria a cargo de la administración para lograr un flujo de información aceptable entre gobierno y ciudadanía.
- ☞ Servicio de telefonía móvil celular para los ciudadanos que necesiten este tipo de servicio.

Resumiendo: un municipio totalmente comunicado a su interior y con la nación y el mundo.

**Administración Pública:** Para un escenario ideal como el que venimos trabajando lógicamente tendremos una administración del siguiente calibre:

- Administración pública desarrollada con las más modernas técnicas de gestión.
- Planificación de la inversión pública y manejo de las inversiones con los bancos de programas y proyectos municipales.
- Planta de personal racionalizada y capacitada para prestar un excelente servicio a la ciudadanía.
- Se habrán unificado las funciones de la Umata y planeación en una secretaría.
- Se estarán manejando integradamente los aspectos relacionados con presupuesto, contabilidad, tesorería, manejo de bienes y sistemas de información, etc.
- Un sistema de control interno técnicamente implementado a nivel de las diferentes oficinas de la administración.

-Un sistema de actualización y capacitación permanente a los empleados para que se familiaricen con las técnicas modernas de administración.

En síntesis una administración moderna y de servicio a las comunidades utilizando y aplicando todas las técnicas de administración moderna.

Se estará escuchando a las comunidades para el desarrollo de acciones de inversión locales y la participación comunitaria será una rutina de la práctica administrativa y la mayoría de proyectos contarán con los controles ciudadanos respectivos.

La administración municipal contará para entonces con un excelente parque informático que permita sistematizar la mayoría de rutinas administrativas básicas. El correo electrónico se habrá vuelto un medio básico de intercambio de información entre oficinas locales y del nivel nacional y departamental. Para resumir: un municipio interconectado no solo a nivel interno sino con el departamento, la nación y el mundo.

Este escenario ideal supone entonces que los problemas de orden social y político serán mínimos y que se habrá aclimatado la sana competencia democrática de participación en la selección de gobernantes. Las oficinas judiciales tendrán excepcionalmente casos graves y la convivencia pacífica entre los ciudadanos será la norma de vida. En fin, un ambiente progresivo, respetuoso de los derechos humanos, basado en el desarrollo sostenible y un pueblo Sativanorteño optimista de llegar a la primera década del siglo y milenio en unas excelentes condiciones de vida.

#### **4.1.4.-Escenario concertado o posible**

Quisiéramos que el escenario ideal se hiciera realidad en el futuro. Pero siendo realistas debemos aterrizar nuestras esperanzas futuras. Es lo que haremos en este ejercicio de construir un escenario concertado o posible. Aquí tratamos de prever lo que posiblemente podamos realizar con los recursos financieros, humanos, administrativos y naturales existentes.

##### **Población:**

Para esta variable esperamos estabilidad en los próximos ocho o nueve años. No prevemos cambios bruscos en las estadísticas poblacionales y es probable que lleguemos al final de la década con una población del orden de 4000 habitantes, unos 1000 ubicados entre el casco urbano y Sativaviejo. La estructura de edades se mantendrá, quizás ampliándose levemente el sector de personas de edad avanzada. Las tasas de natalidad y mortalidad se mantendrán al ritmo actual. En estas condiciones la demanda infraestructura y de bienes y servicios será similar al actual.

##### **Recursos financieros:**

Examinada realmente la evolución futura del entorno económico departamental y nacional podemos esperar que Sativanorte alcance a pagar un 70% de su nómina para finales de la década. Los demás gastos de funcionamiento deberán aún contar con la libre inversión de la transferencia de la nación. Para el año 2008 Sativanorte puede estar recibiendo por transferencias para entonces unos cinco mil trescientos millones de pesos para gastarlos en los sectores de Ley 60, si es que no ha variado su distribución. Esta proyección del escenario concertado supone que la economía nacional se empezará a recuperar a partir del 2004 y que

la Nación no tendrá posteriormente problemas graves en toda lo que resta de la década hasta el 2010.

### **Actividades económicas:**

La agricultura orgánica deberá ser el fuerte de los habitantes de Sativanorte para el 2008. Se habrá ampliado la frontera agrícola en las zonas cálidas de veredas como Datal, Jupa y la Estancia mediante la instalación de distritos de riego eficientes a partir del agua del páramo. En segundo lugar, la ganadería se deberá estar desarrollando con prácticas intensivas. Eso permitirá mantener el actual nivel de oferta de leche y carne. La avicultura será suficiente para satisfacer el mercado local y provincial, especialmente en lo relacionado con huevos y carne. A nivel de piscicultura es necesario tener unos 10 proyectos en producción especialmente en la zona del páramo, Ocavita y Batán.

Necesitamos tener para el 2008 una amplia producción de productos silvícolas. Desde ya la UMATA debe iniciar la producción de especies protectoras-productoras con ventajas en los mercados extrarregionales.

La actividad turística se estará desarrollando con proyectos activos en cuanto al mejoramiento de vías, el ofrecimiento de una alta calidad de servicios al cliente, con varios planes recreativos y centros hoteleros y rutas ecoturísticas adecuadas para evitar la contaminación ambiental.

La minería del carbón se estará desarrollando técnicamente con prácticas de manejo integral ambiental, con restauración paralela de las zonas que se van dejando y con mitigación y control en las zonas activas.

### **Tenencia de la tierra:**

Se habrá resuelto totalmente el problema de la falsa tradición de los predios. La productividad habrá ascendido a niveles competitivos que permitirán sostener la población con un aceptable nivel de vida. Posiblemente se habrá incrementado la población rural en los sectores calientes con disponibilidad de excelentes servicios y un centro habitacional poblado en el Datal, y se habrá disminuido la población en las zonas del páramo.

### **Educación:**

En este sector es viable esperar este panorama: un 80% de cobertura de la educación básica. No se habrá construido nueva infraestructura educativa pues la actual es más que suficiente. Se habrá implementado por lo menos estudios superiores de nivel tecnológico. Quizás carreras intermedias en el sector agropecuario y alguna tecnología en sistemas. Es decir debemos garantizar por lo menos los tres primeros años de educación superior en el ámbito local.

Para finalizar la década, habrán egresado los primeros becarios y estarán trabajando en el municipio, para realizar su proyecto social de compensación. El colegio del Rosario habrá alcanzado un alto nivel académico al propender alcanzar el beneficio de las dos becas integrales anuales para estudios universitarios de pregrado.

### **Salud:**

El municipio habrá asumido el manejo de la salud creando todo el andamiaje administrativo, de personal para manejar los recursos que actualmente maneja el departamento. Entre el hospital y las administradoras del régimen subsidiado se garantizará un nivel aceptable de atención para todos los ciudadanos de

Sativanorte. Es decir, se estarán atendiendo en buenas condiciones los niveles 1 y 2 de atención en salud.

### **Agua potable y saneamiento básico:**

Todos los acueductos rurales estarán optimizados. Contarán con sus plantas de tratamiento del agua. Es necesario que para esta época el municipio haya adquirido todos los predios aledaños a las nacientes y captaciones de agua.

En materia de saneamiento básico se debe llegar a un 100 % de casas con baños en el área rural con sus respectivos pozos sépticos. Al utilizar cada vez más la agricultura orgánica terminaremos para el 2008 limpiando nuestras fuentes de agua de los tóxicos agroquímicos. En el casco urbano se deberán tener las conexiones de alcantarillado que permitan reunir las aguas negras en la parte baja del municipio, donde se tendrá construida la planta de tratamiento. En Sativaviejo se habrá construido un sistema de saneamiento básico. En materia de residuos sólidos, se estará dándoles un manejo integral.

### **Deporte, cultura y recreación:**

**Deporte.** La actual plaza de mercado estará acondicionada como campo deportivo municipal. El municipio habrá construido un polideportivo y un campo de fútbol. No existirá escuela en el área rural que no posea por lo menos una cancha múltiple que incluya micro, volibol y baloncesto. También será urgente dotar para esta época a las escuelas veredales de implementos para la práctica del tenis de mesa, un deporte que podría captar la atención de los niños y jóvenes campesinos Sativanorteños.

En las veredas de Datal, San Cayetano, Sativaviejo y Baracuta se habrán construido piscinas junto a las escuelas para recreación y deporte competitivo.

**Cultura.** Se espera tener muy bien dotada la casa de la cultura que se está construyendo en el costado oriental del parque principal. Para esa época ya estará funcionando plenamente la biblioteca municipal.

Como aprovechamiento del uso de este inmueble el Consejo Municipal de la Cultura habrá impulsado la práctica del canto, la danza, el teatro, la música, la pintura, actividades que en lo fundamental estarán a cargo de las escuelas y el Colegio El Rosario. El municipio estará haciendo efectivo el porcentaje de Ley para la actividad cultural y para fomentar todas aquellas prácticas que rescaten la tradición y cultura locales. El festival anual del torbellino se habrá institucionalizado y será reconocido a nivel nacional e internacional con participación y promoción del Ministerio de la Cultura.

**Recreación.** La capacitación de personas expertas en recreación para los diferentes grupos de ciudadanos se estará haciendo rutinariamente. Especialmente para los niños y la juventud.

#### **Vías y transportes:**

La malla vial rural habrá tenido para esta época los necesarios arreglos en cuanto a pendientes, ampliaciones y rectificaciones. Serán para el 2008 vías fáciles de transitar aún en invierno. En materia de apertura de vías se tendrán en pleno funcionamiento las de todas las veredas con el casco urbano. Se habrá pavimentado la carretera de Paz del Río - Árbol Sólo. Como proyecto provincial se deberán tener los estudios para la paralela al Río Chicamocha.

### **Equipamiento urbano:**

En términos realistas el equipamiento urbano de Sativanorte podrá tener el siguiente panorama en el 2008: Iglesia totalmente remodelada y conservada. El nuevo cementerio, el antiguo reestructurado y arborizado. El matadero tendrá un mantenimiento racional a lo largo del tiempo, y se le construirá un sistema de tratamiento para sus aguas residuales. La plaza de mercado se construirá debajo del polideportivo y contendrá en una de sus áreas un centro de acopio. La plaza de ferias se acondicionará en torno a la plaza de toros. El jardín infantil funcionará en un espacio adecuado de la concentración urbana. Las construcciones que presentan algún valor arquitectónico a nivel urbano estarán remodeladas y recuperada su arquitectura original. La Casa de la tercera Edad tendrá un campo para que las personas de edad avanzada trabajen en ellos y se sientan útiles a la sociedad. Los parques de la zona urbana se habrán reconstruido totalmente.

### **Prevención y atención de desastres:**

En este terreno se habrán realizado los estudios de estabilidad y aplicado los correctivos diseñados en ellos para minimizar el deslizamiento en Sativaviejo. También se habrán tecnificado los sistemas de irrigación de manera que no induzcan inestabilidades geotécnicas. Se habrán diseñado y construido obras para el control del cárcavamiento en el cañón del Chicamocha.

Se habrán dejado rondas en la quebrada Baracuta, el río Güina y el río Guantiva de 50 m a cada lado, a las demás quebradas subsidiarias y afluentes directos del Chicamocha, 20 m a cada lado. Posiblemente tengamos ya reforestadas las rondas Baracuta y del Chicamocha alrededor del cual se dejarán 100 m de su borde, a excepción del sector de Aguas Calientes en donde se definirá la magnitud de la ronda del río con base en los estudios para el balneario con el fin de darle el mejor aprovechamiento a las mejores aguas termominerales del mundo.

Para las zonas de posibles deslizamientos o avalanchas se tendrán ejecutados proyectos de reforestación, en lo posible con especies nativas. Es necesario que para esa época se hayan hecho obras de protección en las rondas de las quebradas que surten de agua al municipio.

### **Empleo:**

El turismo llegará a ser uno de los sectores predominantes de la economía del municipio, y por consiguiente será un factor generador de empleo directo e indirecto. En cuanto a la agricultura, estará demandando mayor cantidad de mano de obra teniendo en cuenta la intensificación de los procesos agrícolas en las zonas cálidas por causa del suministro de aguas del páramo mediante distritos de riego debidamente planeados y ejecutados. En un momento dado, será necesario acomodar los horarios de muchos estudiantes para que puedan participar en las labores agropecuarias y a la vez que estudian, devenguen algún ingreso. La realización de obras públicas brindará empleos temporales que desde la actualidad están contribuyendo a minimizar niveles de pobreza presentes. Otra alternativa para los pobladores en cuanto a las futuras generaciones será salir bien preparados en los estudios que reciben a nivel local y así puedan ir a competir honrosamente por los puestos de trabajo en otras ciudades y departamentos.

### **Medio ambiente:**

En este terreno queremos tener los siguientes logros:

- Disminución en un 50% del uso actual de agroquímicos.
- Suspensión de la ampliación de la frontera agrícola más hacia la zona del páramo.
- Tener la zona de páramo totalmente protegida.

- Tener plantados cultivos forestales en las zonas más erosionadas del municipio.
- Las acciones de conservación del bosque y fauna nativos serán prácticas corrientes de nuestra comunidad.
- Las minas de arena de La Estancia se habrán revegetalizado y se estará empleando una técnica de explotación que no destruya los suelos de bosque nativo ni se impacte negativamente el paisaje.
- Las minas de carbón tendrán tecnologías que permitan un óptimo aprovechamiento de los recursos minerales con altos ingresos para la población.
- Un 100 % de hogares rurales tendrán tratamiento de sus aguas residuales.

### **Comunicaciones:**

En este terreno Sativanorte deberá tener una excelente señal de televisión tanto de los canales nacionales como internacionales. Para esa época deberá estar funcionando una emisora local que sirva a la comunidad y que opere como puente entre la administración y la ciudadanía. Un 20% de hogares estarán conectados a Internet. Habrá telefonía rural para un 30% de hogares rurales y todas las viviendas del casco urbano gozarán de este vital servicio de la vida moderna. Quizás se emprenda a nivel provincial el tendido de cables de fibra óptica para la transmisión de señales de voz, datos, texto e imágenes. Para tal época, los operadores de telefonía celular tendrán cobertura en todo el municipio.

### **Administración pública:**

En esta materia esperamos que los nuevos administradores de los destinos locales sean escogidos con capacidad gerencial. Para el 2008 habrán pasado dos administraciones más y es probable que para el final de la próxima década tengamos un municipio funcionando administrativamente bien. Eso quiere decir

que se habrán aclimatado algunos elementos de la gerencia pública a la gobernabilidad local. Los funcionarios que estén desempeñando las funciones financieras y de planeación serán profesionales universitarios, quizás con especializaciones. Los sistemas de control interno, de contabilidad, de evaluación de resultados de planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán prácticas corrientes de la administración. Todas las rutinas administrativas deberán estar sistematizadas y quizás se tenga en el municipio personas capacitadas en el mantenimiento de los sistemas computarizados y de las redes de comunicaciones. Todo el manejo presupuestal, fiscal, financiero y de tesorería estará sistematizado y la administración local utilizará esa información para planear las acciones más convenientes para la comunidad Sativanorteña.

En materia de estabilidad, será necesario abrir el margen de discrecionalidad de los Alcaldes, a fin de flexibilizar la vinculación de personal para la administración. Quizás el régimen de carrera administrativa haya sido llevado a sus justas proporciones, sin perjudicar la capacidad de libre elección de sus colaboradores. Eso deberá tenerse en cuenta al elaborar los manuales de funciones y requisitos para el ingreso a los cargos públicos locales. En síntesis, la administración estará en condiciones de cumplir sus metas con personal comprometido en el servicio a la comunidad.

Este es el acuerdo prospectivo que se deriva de las diferentes reuniones y charlas con comunidad, autoridades y dirigentes locales. Quizás se aproxime un poco al escenario ideal, pero también es bueno dejarlo ambicioso a efecto de gestionar recursos en el ámbito departamental, nacional y por que no, internacional. Si logramos arribar al escenario posible, habremos logrado un buen vivir para nuestros coterráneos de las presentes y futuras generaciones. Resta en la fase de instrumentación plantear unas estrategias, políticas, programas y proyectos que nos vayan acercando año por año a esa situación futura.

## **4.2.- Formulación del acuerdo prospectivo de dirigentes**

Ya vimos el escenario realista de nuestra posible evolución futura. Ahora y teniendo en cuenta el principio de participación comunitaria y discusión colectiva de problemas construyamos un acuerdo prospectivo que tenga en cuenta los planteamiento de las comunidades y líderes locales. En primer lugar contamos las reuniones comunitarias veredales que se llevaron a cabo en 1999 y que recogieron en lo fundamental las inquietudes de las comunidades rurales. El escenario también se soporta en las reuniones que tuvo el Director del proyecto con el Concejo Municipal y con algunos presidentes de juntas de acción comunal que acudieron a la reunión citada con ellos. Ciertamente no fueron muchos pero se pudo llegar a algunas conclusiones mínimas sobre obras municipales.

Finalmente y no por ello, menos importante se discutieron y recogieron inquietudes del Director de la UMATA y del Alcalde Municipal. También se adicionan las charlas informales con la ciudadanía que hizo el Coordinador durante el proceso de elaboración de este Esquema. Con base en ese cúmulo de aportes se presenta el siguiente acuerdo prospectivo.

### **4.2.1.- Vocación económica futura:**

Se discutió sobre el problema del desarrollo en los diferentes contextos. Se consideró importante reevaluar el estilo de desarrollo basado en la simple dimensión económica. Se llegó a la conclusión que es necesario recuperar la tradición agrícola de Sativanorte, pero basada en una agricultura orgánica y sostenible. Que la ganadería debería seguir siendo un renglón importante pero que había que equilibrarla en peso económico con la agricultura. Además se debe desarrollar con técnicas de ganadería intensiva. Y lógicamente también sostenible. Eso es lo que se espera esté sucediendo al finalizar el 2008. Igualmente se

considera fundamental desarrollar las siguientes actividades pecuarias: en primer lugar desarrollar ampliamente la piscicultura. Esto teniendo en cuenta que los municipios de Boyacá tienen una dieta que adolece de este fundamental alimento. Siguiendo a la piscicultura estaría la avicultura, para finalmente rematar con la apicultura. Este es un producto natural de amplias bondades nutritivas y estéticas. Todas estas actividades se considera importante dejarlas libradas a la iniciativa privada de los Sativanorteños pero inicialmente ayudados por el gobierno municipal.

Finalmente, y ante la imposibilidad de tener proyectos industriales o mineros en el periodo considerado, si se consideró justo impulsar la artesanía y el turismo. No se juzgó conveniente promover la minería, ni aún la de arena, por los potenciales impactos negativos para el medio ambiente.

#### **4.2.2.- Educación que requiere la vocación económica futura**

Analizando las condiciones educativas locales se encontró que había una contradicción entre la vocación económica futura y la educación que se impartía en el principal centro educativo, el colegio El Rosario. Se vió la necesidad de incluir otras orientaciones diferentes al actual bachillerato clásico. Podría ser vocación agropecuaria y vocación en hotelería y turismo. La primera para los que tengan interés en desarrollar su vida en el sector agropecuario y la segunda para promover y desarrollar el turismo.

#### **4.2.3.- Infraestructura para la vocación económica futura**

Para tener un municipio equilibrado en materia agrícola y pecuaria y con un desarrollo sostenible, necesitamos una infraestructura básica que permita dinamizar la economía local. Inicialmente se pensó en la pavimentación de la

principiamente vía del municipio la carretera Arbol Sólo - Paz del Río. Es una necesidad urgente tener esa vía pavimentada para facilitar el funcionamiento del parque automotor provincial y lógicamente mejorar los flujos y vínculos comerciales, culturales y turísticos. En segundo lugar se consideró prioritario lograr una ampliación, mejoramiento de pendientes y rectificaciones de las actuales vías veredales. Especialmente las que conducen hacia las veredas de la parte oriental. Para vincular a todas las veredas al circuito comercial provincial haría falta construir los tramos de Topachoque - Baracuta o El Hato - Baracuta. Se consideró igualmente importante impulsar la vía paralela al río Chicamocha para recuperar las veredas situadas en la cuenca del río. Se requiere dar desarrollo a una vía a corto plazo que comunique el casco urbano con Sativaviejo y el Hato pasando por la vía actual de Topachoque.

Lo anterior para efectos de la comercialización y compra de productos. Pero para mantener una economía próspera y productiva necesitamos el agua para las fincas. Aquí interviene la infraestructura de riego. Es necesario tener soluciones conjuntas de riego con Sativasur y quizás Susacón. Esperamos haber construido minidistritos de riego por aspersión para las diferentes veredas. Son proyectos que ayudarían muchísimo en el logro de nuestra vocación económica futura. El proyecto ya disponible de tramamiento de aguas negras del casco urbano contribuirá también, cuando esté terminado, al mejoramiento de la agricultura de la vereda Centro y quizás parte baja de Topachoque. También funcionarían otros dos minidistritos de riego que pasarían por las partes altas de Téquita, Batán y Ocavita.

#### **4.2.4.- Manejo de los recursos naturales en la aplicación de la vocación económica.**

Los recursos naturales deberán recibir un tratamiento acorde con la vocación propuesta. Especialmente el manejo de los bosques naturales. Se supone que si

desarrollamos una agricultura sostenible también se le debe dar un tratamiento especial a los bosques y obviamente al recurso agua. Ambos están muy interrelacionados con nuestra vocación, especialmente en lo que tiene que ver con el mantenimiento de las fuentes de agua y la provisión de madera para los diferentes usos. A partir de la adopción de este Esquema se iniciará una etapa de concientización sobre la importancia del bosque nativo para mantener las fuentes de agua. Para los usos de leña y madera se propone el uso del bosque protector-productor. Es una alternativa viable a desarrollar y que estará acorde con la vocación agrícola y pecuaria. Es posible que el eucaliptus no sea el más adecuado para revegetalizar, pero si se tiene una buena provisión de este árbol se evitará la tala y degradación del bosque nativo.

En este contexto es fundamental que el municipio piense en adquirir los predios donde están las nacientes de agua. Son zonas que se pueden declarar de utilidad pública y proceder a su expropiación en caso de que no se llegue a un acuerdo con los propietarios. Igualmente es necesario proteger las zonas de páramo donde nace el agua de que se surten los habitantes de las partes bajas del municipio.

El manejo del recurso suelo es clave para cumplir con la vocación económica futura. Para mantenerlo vivo es necesario regenerarlo constantemente. De ahí la importancia de la rotación de cultivos y su alternación con los pastos. Estas rotaciones permitirán volver a incorporar los nutrientes faltantes al suelo. En lo posible, se debe prescindir de los agroquímicos, pues ya la investigación científica ha demostrado su pernicioso efecto en el mediano plazo. Cuando se vayan a utilizar deben ser restringidos a lo mínimo, ojalá avalado su uso por la UMATA local. Estos serían los recursos naturales que tienen importancia en el manejo de nuestra vocación. No recomendamos más explotaciones de arena como recurso natural, pero sí, que las actuales se mantengan, pero operando en el sentido de mitigar los efectos ambientales negativos que genera. Las explotaciones de

carbón deberán estar avaladas por Minercol o la entidad administradora de estos recursos delegada por la administración central.

#### **4.2.5.- Desarrollo humano.**

El desarrollo humano que necesita la vocación futura es un pueblo educado, bien alimentado, con servicios sociales básicos como salud y educación, servicios públicos domiciliarios como acueducto, alcantarillado, aseo, electricidad, comunicaciones y quizás en un futuro gas domiciliario. En esos aspectos consideramos importante el aporte del gobierno local para cubrir estas necesidades comunitarias. Un ciudadano con aceptables condiciones de vivienda y nivel de vida, quizás resulte más estimulado a quedarse en su tierra y trabajándola. También es necesario aclimatar la convivencia pacífica civilizada y la emulación sana en la competencia productiva.

El desarrollo humano sostenible que planteamos requiere que la población de Sativanorte eleve cada día su nivel cultural y de conocimiento. A los niños y jóvenes principalmente a través del sistema educativo formal. A los adultos utilizando el bachillerato nocturno, los medios de comunicación y las ayudas de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA). Es fundamental mejorar la infraestructura de comunicaciones urbana y rural a fin de formar hacia el futuro un ciudadano culto e informado. Ese también es un prerrequisito básico para lograr la vocación económica que anhela la comunidad de Sativanorte. Estas breves reflexiones sintetizan los derroteros por los que habremos de trabajar básicamente en los próximos ocho años. Es un acuerdo realista y en cierta medida se desprende del escenario concertado o posible.

En la siguiente sección se materializa ese escenario concertado. Allí diremos en forma de objetivos, estrategias programas y proyectos cómo vamos a conseguir ese estado de cosas en los próximos ocho años. También distribuiremos la

inversión futura por años y entre componentes de ordenamiento de acuerdo con los parámetros del Decreto 879 de Mayo 13 de 1998.