

3. PROSPECTIVA TERRITORIAL

La prospectiva se desarrolla de una forma mucho más participativa y más motivada para y por la población del municipio, debido a que causa una expectativa profunda y genera sueños que cada habitante del territorio idealiza con su espacio, buscando nuevas formas de organización que deben visualizarse en la transformación del estado de cosas actual, por un espacio construido mucho más justo, pues él ayuda a hacerlo.

La mayoría de veces, visualiza el municipio en mejores condiciones de las que está ahora, con todos los conflictos solucionados y en próspero desarrollo. Pero para lograr eso se necesita de gran empeño, de esperar y rogar que otros factores de carácter nacional se solucionen debido a que golpean directamente los intereses de los habitantes o simplemente, se atiene al rumbo que tienen las cosas, basado en las tendencias pasadas y actuales.

La prospectiva de acuerdo con el IGAC “es un factor o una forma de ver la planeación del desarrollo territorial de manera futurista, es decir, pensando como es, cómo puede ser y como queremos que sea nuestro territorio. Esta forma de planeación visualiza el modelo territorial futuro o deseado en un horizonte de 10 a

20 años y plantea escenarios o situaciones que puedan presentarse, dependiendo del grado de intervención planificadora y ordenadora”¹.

Esta función panificadora depende en gran medida de las autoridades municipales que estén al frente de la gestión de recursos, de la motivación hacia sus habitantes y de la gestión que realiza en las esferas departamentales, nacionales, no gubernamentales, y otras instituciones creadas para apoyar el desarrollo municipal.

Ejemplo claro de esto, para el ámbito municipal, es el hecho ocurrido cuando era alcalde el Señor José Elías Leal Puentes (1996 – 1998), en donde la mayoría de las personas opinaban que el municipio no saldrá fácilmente de su atraso debido a que el gobernante era un mal gestor de proyectos, perezoso, alcohólico y poco interesado por el desarrollo municipal. “Fue la alcaldía perdida” que representaba un atraso de tres años con respecto a los municipios vecinos, en donde se observaba más desarrollo.

Pero con el actual alcalde sucede un efecto contrario y nuevamente la gente pone sus expectativas en un mejor desarrollo ordenado hacia el futuro.

Se deja claro de paso, que en gran proporción la prospectiva depende de las personas que ejercen el poder local, nacional e internacional pues como dice paul

¹ IGAV, CAR, KFW, GTZ, PROYECTO CHECUA. Guía Simplificada Para la Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal. Bogotá; IGAC. 1998. p.50

claval “Poder no es únicamente ser capaz de hacer uno mismo las cosas, también es ser capaz de hacer que otro las haga...”², o también dejar de hacerlas si se tiene el poder para hacerlas “poder para hacer o no hacer las cosas”.

En esa configuración es que debe observarse la prospectiva, pues la decisión que se está tomando actualmente depende que tenga éxito en gran medida, de la gestión que hagan los encargados de manejar el poder hacia el futuro.

Aunque, quedará escrito en un acuerdo municipal los lineamientos más importantes que guiarán el desarrollo ordenado del municipio, siempre es necesario ejercer presión para que se respeten y se cometan los desarrollos concertados que se desean hacia el futuro, obteniendo mejores beneficios y mejor calidad de vida que la que hoy se tiene, respetando y protegiendo el territorio para que su nueva formación sea sostenible en el tiempo y visualizable en el lugar, atendiendo a una formación social y espacial justa y clara.

Continuando con el análisis prospectivo de planificación del territorio, se tiene que pasar por una serie de fases como son la visualización de la evaluación del municipio en tres etapas.

Estas etapas consisten en identificar variables claves aportadas en el diagnóstico del municipio y se ponen a consideración para la identificación de los escenarios tendencial, alternativo y concertado.

² CLAVAL, Paul. Espacio y Poder. México: Fondo de Cultura Económica. 1982. p. 15

El Escenario tendencial se “determina mediante las proyecciones del comportamiento a través del tiempo de la variable analizada, teniendo en cuenta además otras variables o situaciones que inciden o afectan la variable en cuestión...”³. Es decir se debe tener en cuenta la historia como ha transcurrido y como transcurrirá determinado elemento o variable que se considera clave par el desarrollo municipal, por sí sola y afectada por las demás, pero sin hacer mayor cosa para forjar a que cambie para mejorar o para empeorar.

El escenario alternativo consiste en proyectar las “diversas posibilidades de desarrollo territorial de acuerdo con los igualmente diversos intereses sectoriales, gremiales o de los diferentes actores sociales”⁴

Se trata entonces, de buscar soluciones hipotéticas, ideales o posibles a los elementos que construyen y transforman el territorio en pro de la imagen objeto que se desea obtener hacia el futuro.

Finalmente se llega a un acuerdo en el cual se toma la decisión de empezar ha hacer algo, para que la formación actual del territorio busque un desarrollo ordenado, planificado y con proyección de desarrollo económico, cultural, social, físico, administrativo y funcional acorde con la imagen deseada de formación del territorio hacia el futuro.

³ IGAV, CAR, KFW, GTZ, PROYECTO CHECUA Op. Cit., p.50

⁴ Ibid., p. 51

Este imaginario se desarrolla en el escenario concertado que significa el “mismo escenario deseado, producto del mayor consenso entre los actores sociales. Representa la imagen objetivo del modelo territorial que se quiere alcanzar en el horizonte de la vigencia del Plan de Ordenamiento Territorial. Éste indica cómo se quiere que sea el crecimiento poblacional, el desarrollo urbano, la infraestructura física vial y de servicios públicos, la producción y la proyección espacial de los usos del suelo y las reglas o normas que causan su realización”⁵

Para desarrollar todo esto, se hicieron reuniones en cada una de las veredas del municipio y el casco urbano del mismo (Fotografías 164 a 167.



Fotografía 164 y 165. De izquierda a derecha, taller de prospectiva con los campesinos de la vereda del calvario en la escuela Francisco José de Caldas y taller con los estudiantes de la Normal Nacionalizada Nuestra Señora del Rosario.

⁵ Ibid., p-51



Fotografía 165 y 166, De izquierda a derecha, taller prospectivo con campesinos de la vereda del Jordán en la escuela el Jordán y reunión con campesinos de la vereda del Tabor en la escuela La Candelaria.

Los resultados de cada una de estas reuniones se plasmaron en actas que se anexan al final de este estudio. (Anexo 1)

También se colocaron unas urnas “Urnas del Ordenamiento Territorial”, en algunas tiendas, almacenes, cafeterías y hoteles del municipio, para que los habitantes depositaran libremente inquietudes y sugerencias con respecto a las necesidades, problemas, amenazas y fortalezas del municipio.

Además de esto, en el trabajo de diagnóstico territorial también se realizó una serie de talleres para conocer aspectos relevantes con el desarrollo territorial. Los listados de asistencia a todo este tipo de talleres también se anexan a este estudio. Así se sustenta que el trabajo se hizo de una manera concertada y participativa con los habitantes del municipio de Güicán en todo el momento de su desarrollo.

Tal como se plantearon las cosas, los resultados de la evaluación integral del territorio con la matriz DOFA, y los resultados de visionar el territorio hacia el futuro común que se desea, son plasmados en el cuadro 171, donde se aprecia las tendencias, las alternativas y las proyecciones concertadas de formación social y espacial del territorio que debe plasmarse en el Esquema de Ordenamiento Territorial hasta el 2008, e inclusive mucho más allá.

Cuadro 171. Escenario Tendencial, Escenario Alternativo y Escenario Concertado: El futuro de Güicán.

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
SOCIO-CULTURAL			
1. Población	<ul style="list-style-type: none"> . Alta tasa de natalidad . Fuertes procesos migratorios . Alto índice de pobreza y desempleo. 	<ul style="list-style-type: none"> . Crecimiento poblacional estable . Generación de fuentes de empleo 	Control de la natalidad, educación sexual en el hogar
2. Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> . El crecimiento urbano se desarrolla en lugares que no están dentro de este perímetro. . Se utilizan lotes del perímetro urbano para actividades agropecuarias . Se continua construyendo viviendas en áreas de riesgo en San Luis, San Ignacio y El Jordán . No se mejora el servicio sanitario y los pisos de las viviendas. . Las viviendas se construyen con estructuras inestables y materiales de mala calidad. . La vivienda urbana no conserva una tipología única. 	<ul style="list-style-type: none"> . Delimitar el perímetro urbano. . Reglamentar la urbanización de los lotes del perímetro urbano y del área de expansión urbana. . Generar programa de vivienda rural para familias en áreas de riesgo . Adecuación de la vivienda rural. . Desarrollo del proyecto de urbanización Villa Nevada. . Reglamentar la tipología urbana. 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción y adecuación de vivienda urbana y rural con subsidios municipales, departamentales y nacionales. - Construcción de viviendas en materiales resistentes a los movimientos en masa - Reglamentación en construcción de viviendas
3. Servicios sociales básicos:			
3.1 Educación	<ul style="list-style-type: none"> . Decrecimiento del número de estudiantes en el área rural . Aumento de la población estudiantil del CEDEBOY. . Falta de relación de los programas educativos con la realidad del entorno. . Baja accesibilidad a los estudios técnicos y profesionales. 	<ul style="list-style-type: none"> . Evitar migraciones. . Reestructurar y mejorar la calidad del CEDEBOY. . Buscar oferta de estudios de técnicos en el Municipio. . Reestructurar los programas educativos. . Fusionar escuelas rurales. . Adecuar la infraestructura educativa. 	<ul style="list-style-type: none"> - Crear el Plan de Educación Institucional. - Crear el bachillerato normalista - Desarrollar la educación con proyectos y programas adecuados a las necesidades locales y proyectadas hacia el futuro. - Convocar a instituciones del estado como el SENA y Universidades a crear sedes técnicas y tecnológicas.

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
3.2 Salud	<ul style="list-style-type: none"> . Descentralización. . Altos costos en medicamentos y consultas. . Baja cobertura del régimen subsidiado. . Bajo cubrimiento del servicio de salud en el Resguardo Indígena. . Baja oferta de servicios especializados. 	<ul style="list-style-type: none"> . Constituir al Hospital en Empresa Social del Estado. . Ampliar el régimen subsidiado. . Mejorar la importancia del Hospital Andrés Girardot a nivel Regional. . Construir un puesto de salud en el Resguardo Indígena. 	<ul style="list-style-type: none"> - Construir Puesto de Salud en El resguardo. - Ampliación de la cobertura del SISBEN - Unidad Móvil de medicina
3.3 Recreación	<ul style="list-style-type: none"> . Bajo oferta de parques infantiles. . Deterioro total del Parque Municipal. . Descuido de la Sierra Nevada de Güicán. 	<ul style="list-style-type: none"> . Construir el Parque Municipal. . Construir dos parques infantiles. . Apropiación, señalización y demarcación de la Sierra Nevada. . Promoción de actividades recreativas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción del parque central. - Señalizar los Caminos a La Sierra Nevada. - programa de vacaciones recreativas
3.4 Cultura	<ul style="list-style-type: none"> . Ausencia de infraestructura para la promoción de las expresiones culturales autóctonas. . Pérdida de la identidad cultural. . Pérdida de categoría de actividades folclóricas regionales p.e. el frailejón de oro. . Deterioro y maltrato de bienes muebles e inmuebles culturales del Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> . Construcción de la casa de la cultura y promoción de ésta en un paquete turístico. . Creación de programas tendientes a promocionar la cultura propia de Güicán. . Determinación de lugares de preservación como patrimonio cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> - Adecuar el antiguo ancianato en casa de la cultura. - Declaración de algunos sitios como patrimonio Cultural Incentivar la formación cultural
3.5 Deportes	<ul style="list-style-type: none"> . Deterioro de la infraestructura deportiva. . Pérdida de categoría de las competencias regionales p.e. la Maratón Primero de Mayo. . Bajo nivel de competitividad. . Buena promoción del deporte. 	<ul style="list-style-type: none"> . Construcción de un polideportivo . Adecuación de escenarios deportivos . Implementación de programas para la formación deportiva. 	<ul style="list-style-type: none"> - Promocionar la actividad deportiva de manera recreativa y de alta competitividad. - Construir el polideportivo en Villa Nevada - Construir canchas deportivas en cada una de las veredas

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
4. Servicios domiciliarios básicos:			
4.1 Acueducto	<ul style="list-style-type: none"> . Desorganización administrativa. . Bajo cubrimiento en el área rural. . Disminución de los ingresos estatales para este concepto. . No hay una estratificación socioeconómica correcta. - Hay buen recurso Hídrico 	<ul style="list-style-type: none"> . Conformación de empresas acordes con la Ley 142 de 1994 . Gestión de recursos ante diferentes instituciones en especial ambientales. . Construcción del acueducto Nuevo Milenio y otros. Construir Acueductos en PVC y Bajo Tierra. 	<ul style="list-style-type: none"> -Adecuación de acueductos a PVC y bajo Tierra, con creación de empresas de los acueductos rurales -Cubrimiento del 100% en las viviendas de las veredas y el Casco Urbano.
4.2 Alcantarillado	<ul style="list-style-type: none"> . Desorganización del sistema del servicio de alcantarillado urbano. . No hay tratamiento de las aguas negras. . Fuente de contaminación. . No hay servicio sanitario en el área rural. 	<ul style="list-style-type: none"> . Organización del sistema. . Construcción de una planta de tratamiento. . Mejoramiento de vivienda rural. 	<ul style="list-style-type: none"> - Construir alcantarillado en área rural - Montar una planta de tratamiento a 500 mts antes de la llegada al río.
4.3 Gas domiciliario	<ul style="list-style-type: none"> . Transporte de gas en bombonas. . Bajo cubrimiento en el área rural 	<ul style="list-style-type: none"> . Evaluar alternativas energéticas. . Desarrollar un proyecto provincial de gas domiciliario. 	<ul style="list-style-type: none"> - Gas para el campo - Producir bases para el proyecto provincial de gas
4.4 Telefonía	<ul style="list-style-type: none"> . Bajo cubrimiento urbano. . No hay este servicio en el área rural. 	<ul style="list-style-type: none"> . Colocar varios teléfonos monederos en el área urbana y rural. . Ampliar el cubrimiento telefónico domiciliario urbano. . Colocar SAIs en el área rural. . Desarrollar el cubrimiento telefónico en el área rural. -Cubrimiento a la Comunidad U`wa 	<ul style="list-style-type: none"> - Teléfonos comunitarios en cada una de las veredas. - Dar cubrimiento al área rural
4.5 Energía eléctrica	<ul style="list-style-type: none"> . No hay cubrimiento total en el área rural. - Postería en muy mal estado 	<ul style="list-style-type: none"> . Ampliar la cobertura del servicio. . Gestionar la localización de una pequeña hidroeléctrica para vender el servicio a la Provincia. - Adecuar la postería existente en concreto 	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar los estudios técnicos de la hidro eléctrica - Cambiar la postería - Aumentar el cubrimiento

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
5. Equipamientos colectivos:			
5.1 Plaza de mercado	<ul style="list-style-type: none"> . Deterioro total por toma guerrillera. . Actividades de acopio y mercadeo desligadas. . Invasión del espacio público en el parque principal y calles aledañas. 	<ul style="list-style-type: none"> . Construir la plaza de mercado y adecuar el centro de acopio en el lugar actual del centro de acopio. . Adecuar la actual plaza de mercado como plaza de mercado y centro de acopio. 	<ul style="list-style-type: none"> . Adecuar la actual plaza de mercado como plaza de mercado y centro de acopio.
5.2 Cementerio	<ul style="list-style-type: none"> . Buena presentación del cementerio. . Inadecuado tratamiento de telas y residuos. . Servicio a cargo de la Iglesia Católica. 	<ul style="list-style-type: none"> . Continuar mejorando la imagen del cementerio. . Buscar métodos adecuados para el tratamiento de externalidades. . Acordar mecanismos para que la Alcaldía tenga mayor responsabilidad en el servicio. 	<ul style="list-style-type: none"> - Embellecer más el parque cementerio - Construir el alumbrado público
5.3 Socorro	<ul style="list-style-type: none"> . No hay servicios de socorro en el Municipio. . La apunta a consolidar los servicios provinciales en El Cocuy. 	<ul style="list-style-type: none"> . Conformación de la Defensa Civil y Cruz Roja en el Municipio de Güicán. -Adquirir equipo de socorro 	<ul style="list-style-type: none"> Crear cuerpo de socorro y cruz roja.
5.4 Matadero	<ul style="list-style-type: none"> . Foco de contaminación de toda el área urbana por dirección de vientos . Lugar inadecuado para el tratamiento del producto y las externalidades por la cercanía a la que se encuentra de los criaderos de cerdos y al vertedero de aguas negras. 	<ul style="list-style-type: none"> . Cambiar de lugar las cocheras adjuntas, al matadero y ejercer una vigilancia diaria del servicio. . Cambiar de lugar el matadero, buscar que las externalidades del sacrificio sean utilizadas en una Granja Integral a cargo del Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> -Construir matadero nuevo adjunto a la granja integral

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
5.5 Aseo	<ul style="list-style-type: none"> . Foco de contaminación. . No hay un tratamiento adecuado de los residuos orgánicos e inorgánicos. 	<ul style="list-style-type: none"> . Conformar una Cooperativa de aseo del Municipio, buscando la utilización de los residuos orgánicos en la Granja Integral y el reciclaje de los residuos sólidos. . Apoyar la consolidación de un basurero regional. . Delimitar predios para la deposición de las basuras. 	<ul style="list-style-type: none"> - Adecuar el basurero municipal - Apoyar la creación del basurero regional - Reciclar las basuras
6. Servicios administrativos	Estancamiento de los diferentes servicios	Aumentar los servicios administrativos, implantación de la Oficina de Parques, ONGs	Implantación de oficina de parques, Mejorar la prestación de estos servicios.
7. Transporte y vías	<ul style="list-style-type: none"> . Deterioro de la capa de rodadura de las vías rurales por falta de sistemas de drenajes . Baja velocidad de operación por malos diseños geométricos y mal estado de la capa de rodadura. . Intransitabilidad de parte de la red vial urbana, por mal estado de la capa de rodadura y falta de mantenimiento. . .Deterioro de las vías urbanas en buen estado por inadecuados sistemas de drenaje y mantenimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> . Adecuación de la red vial principal, mantenimiento de la red vial secundaria, diseño y construcción de algunas vías locales. . Diseño y construcción de pavimentos rígidos para las principales vías que falta pavimentar. . Diseño y construcción de las principales vías en pavimento rígido, adoquinado y empedrado de las vías restantes con trabajo de la Comunidad. . Adecuación del casco urbano como parte del sistema turístico. -Asfaltar la capa de rodadura que de Güicán conduce a Panqueba 	<p>Adecuar, mantener y construir las vías que hagan falta en adoquines, con trabajo comunitario y de la administración</p> <p>Consolidar el proyecto de pavimentación del circuito turístico y continuar gestión de recursos.</p> <p>Construir la vía a la Cueva por el torrente.</p>
8. Organización y participación social	<ul style="list-style-type: none"> . Apatía hacia las instituciones del estado. . Alto grado de conflicto entre sectores en el ámbito local y nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> . Consolidar actores a partir de la organización para la producción, . Mejorar la democracia participativa . Incrementar la presencia estatal en cuanto a inversión de recursos para la ejecución de los proyectos del EOT. 	<ul style="list-style-type: none"> - Acrecentar la presencia de instituciones para desarrollar proyectos y programas del EOT -Educar a la población para fundar empresas de economía solidaria. - Realizar evaluación y seguimiento al E.O.T.

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
9. Expresiones culturales	<ul style="list-style-type: none"> .Deterioro de bienes muebles e inmuebles culturales del Municipio. . No apropiación del potencial derivado de la gran cantidad de expresiones culturales presentes en el Municipio. . Penetración cultural y deterioro de la identidad del Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> . Apropiación de la identidad cultural a manera de cultura turística. . Construcción de la casa de la cultura. 	<ul style="list-style-type: none"> -Crear una monografía del municipio con todas sus actividades culturales -Incentivar participación a nivel local, regional y nacional - Desarrollar teoría a cerca de la diversidad cultural de Güicán y aprovecharla en torno al ecoturismo.
10. Diversidad cultural	<ul style="list-style-type: none"> . Homogeneización de las culturas, con alta penetración de lo extranjero. 	<ul style="list-style-type: none"> . Respeto de la diversidad cultural . Apropiación de conocimientos y prácticas derivados de la diversidad cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> -Educación para el respeto cultural, especialmente hacia los indígenas y los extranjeros, producción y socialización del conocimiento de prácticas buscando su rentabilidad
11. El Pueblo Indígena U'wa	<ul style="list-style-type: none"> . Pérdida de identidad cultural. . Invasión y destrucción cultural por intereses económicos internacionales. . Baja calidad de vida. . Segregación social a nivel local. 	<ul style="list-style-type: none"> . Realización de Plan Parcial de Ordenamiento adscrito a los Esquemas de Ordenamiento Territorial de los diferentes Municipios en los que está asentado el Resguardo. . Mejoramiento de lazos de unión entre la Comunidad y el resto de habitantes de Güicán. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar lazos de comunicación entre todos los habitantes del municipio - Respetar la diversidad cultural - Declarar áreas indígenas como patrimonio cultural del municipio. - Desarrollar el Plan de vida como parte del O.T. de este Resguardo.
FÍSICO-BIÓTICO			
12. Geología	Poca explotación de materiales rocosos	Explotación organizada sobre todo de los espacios morrénicos para construcción y vías rurales y urbanas	-Utilizar los materiales del municipio para la construcción, adecuación y mantenimiento de sus vías urbanas y rurales
13. Geomorfología	<ul style="list-style-type: none"> -Movimientos en masa profundos en áreas de alta producción -Destrucción de viviendas 	<ul style="list-style-type: none"> -Mitigar esos movimientos con buen manejo de aguas y reforestación con especies nativas y de grandes raíces 	<ul style="list-style-type: none"> Mitigar la acción de los movimientos en masa. Declarar áreas en riesgo
14. Suelos	Degradación de los suelos por mal uso	Regar suelos por el método de aspersión. Se evita que se erosionen más fácilmente. Suelos con cultivos permanentes debe regarse con goteo.	Regar suelos por método de aspersión.

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
15. Clima	Aumento paulatino de la temperatura, afectación por fenómeno del Niño. Heladas,	Colocación de más estaciones con el fin de medir los elementos climatológicos de una forma mucho más puntual. Control de eventos climáticos con tecnología aplicada.	Control de heladas con fuego
16. Hidrología	Escasez de agua hacia el futuro por secamiento de manitas de agua	Proteger las manitas de agua y el bosque circundante a ellas	-Protección de las manitas cercándolas y declaración de áreas de interés hídrico
17. Cobertura y uso del suelo	Potrerización de áreas tradicionales agrícolas	Manejo controlado de la ganadería para evitar erosión de suelos por patas de ganado	-Manejar el ganado pesado Producción con abonos orgánicos
18. Fauna	Desaparición de la fauna por pérdida de refugios naturales y falta de educación de los habitantes	Conservar la fauna haciendo corredores o cercas vivas en las fincas y conservación del bosque	-Hacer fincas vivas con árboles frutales -Conservar y recuperar áreas de bosque -Educación ambiental
19. Riesgos Naturales	Pérdida de infraestructura pública y privada por movimientos del suelo relacionados con exceso de agua en los mismos por mal método para regar el suelo. Crecidas de los ríos principales en promedio de 15 años.	Controlar el regadío y construir canales que drenen el agua estancada en el suelo en épocas de lluvias. Declarar áreas de alto riesgo a las riveras de los ríos principales. Crear sistema de alarma entre la población ribereña de los ríos Creación de ronda protectora de los ríos y quebradas	- Declarar áreas de Alto riesgo - Cambiar el método de regadío - Crear sistema de alarma para mitigar el riesgo
ECONÓMICO			
20. Actividad financiera	. Altos intereses, bajas posibilidades de créditos, bajo incentivo a la agroindustria y pequeña industria.	. Créditos a microempresarios . Solicitud de créditos a otras instituciones.	- Gestionar créditos a microempresarios para transformación de productos.

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
21. Reforma agraria	<ul style="list-style-type: none"> . No se involucra a los minifundistas y campesinos sin tierra del Municipio, se preocupa únicamente para el saneamiento de terrenos de reserva para la comunidad U'wa. 	<ul style="list-style-type: none"> . Evitar mayor atomización de pequeños predios. . Gestionar la distribución de los predios de dos haciendas del Municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> - Evitar atomización - Realizar reforma agraria con predios grandes aptos para producir y que no lo estén haciendo.
22. Sector Primario:			
22.1 Agrícola	<ul style="list-style-type: none"> . Quiebra de productores de trigo. . Inestabilidad económica de los productores de papa. . Producción agrícola atomizada con altos niveles de autoconsumo. . Bajos niveles de tecnología y conocimiento para la producción. . Alto uso de químicos. . Deterioro del suelo. . Reemplazo de la agricultura por la ganadería. 	<ul style="list-style-type: none"> . Consolidar agremiaciones provinciales para la producción y comercialización de la papa. . Introducir productos alternativos (frutales, hortalizas) y prácticas sostenibles. . Aplicación de tecnologías limpias para la producción. . Creación de la Granja Integral. . Desarrollo de la agroindustria para agregar valor a los productos, generar empleo y mejorar los ingresos de los campesinos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidar empresas regionales en torno a la producción y transformación agropecuaria, con la consolidación de cooperativas solidarias. - Crear Empresa de Comercialización del producto agrícola a cargo de la alcaldía.
22.2 Pecuario	<ul style="list-style-type: none"> . Incremento de la ganadería vacuna criolla. . Bajo nivel de tecnología. . Producción a pequeña escala. 	<ul style="list-style-type: none"> .Mejorar razas y técnicas de producción. .Organizar cooperativas para la transformación de los productos derivados de la ganadería vacuna y ovina. . Consolidar cooperativas para la producción porcina en la vereda El Centro. . Desarrollo de la Granja Integral para orientar los anteriores escenarios. . Fomentar la piscicultura, la apicultura y la avicultura a gran escala. - Tecnificar las fincas ganaderas 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento de razas con pajillas - Desarrollo de la granja integral - Fomento a la piscicultura y avicultura - Tecnificación de las fincas con cercas eléctricas.

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
22.3 Forestal	<ul style="list-style-type: none"> . No hay plantaciones forestales tecnificadas. -Destrucción de los relictos de Bosque para cocinar con leña 	<ul style="list-style-type: none"> . Fomentar la plantación y extracción del recurso forestal. Acorde con el sistema ecológico. Parar el sistema de combustión con leña de bosques nativos. 	<ul style="list-style-type: none"> -Cortar árboles foráneos (Eucaliptus, pinos) para cocinar con ellos, e irlos reemplazando por nativos. -Proteger los bosques nativos
22.4 Extractivos	<ul style="list-style-type: none"> . No se utilizan las minas de arena y carbón del Municipio. . No se apropian los beneficios de la extracción del recurso hídrico de Güicán 	<ul style="list-style-type: none"> . Acuerdos entre Municipio y propietarios de areneras para la extracción del recurso. . Explotación de las areneras por parte de los mismos propietarios. . Acuerdos provinciales para la venta del recurso hídrico. 	<ul style="list-style-type: none"> -Extraer y comprar sólo arena del área municipal para sus proyectos locales u realizar restitución ambiental
23. Sector Secundario:			
23.1 Agroindustria	<ul style="list-style-type: none"> . Subutilización del potencial agroindustrial del Municipio. . Salida de productos sin transformar y entrada de derivados transformados 	<ul style="list-style-type: none"> . Organizar cooperativas de lácteos. . Organizar cooperativas de molineros (con cubrimiento provincial), enlazado a la Granja Integral. 	<ul style="list-style-type: none"> Consolidar microempresas que transformen en el municipios las materias primas que se producen
23.2 Pequeña Industria	<ul style="list-style-type: none"> . Elaboración de muebles de mediana calidad. . Falta de apropiación de la madera como materia prima para la construcción. . Transformación individual de la lana, bajo nivel de organización y comercialización. 	<ul style="list-style-type: none"> . Crear programas tendientes al uso sostenible de la madera del área. . Incentivar el uso de la madera en los proyectos de vivienda de interés social. . Generar tendencias de construcción de diversas estructuras en madera (p.e. puentes, casas, muebles, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> Consolidar la transformación de la lana en productos que sean exportables a nivel nacional e internacional. Conjunto programa Mujer rural campesina – Ministerio de Agricultura.
23.3 Manufacturera	<ul style="list-style-type: none"> . Baja capacitación, organización, promoción y estímulo para los artesanos 	<ul style="list-style-type: none"> . En el sistema turístico regional, dejar un espacio para los artesanos del Municipio en especial para la Comunidad U'wa. 	<ul style="list-style-type: none"> Consolidar grupo de artesanos y darle cabida en la casa de la cultura municipal y comercializar la producción artesanal.
24. Sector terciario:			

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
24.1 Comercio	<ul style="list-style-type: none"> . Deterioro de la infraestructura vial. . Alta incidencia de los intermediarios en los precios en detrimento de los productores locales. . Baja organización para la comercialización. 	<ul style="list-style-type: none"> . Penetrar nuevos mercados p.e. Santander, los llanos del Arauca y Venezuela. . Adecuar la infraestructura vial. . Crear cooperativas para la comercialización de los diferentes productos. . Crear canales de comercialización con grandes supermercados nacionales. . La UMATA debe liderar la búsqueda de mercados nacionales. 	<p>La UMATA se encargará de buscar mercados nacionales para colocación de los productos primarios y transformados producidos en el municipio.</p>
24.2 Servicios	<ul style="list-style-type: none"> . No apropiación del potencial turístico del área. . Desorganización para el turismo. . Maltrato a la oferta turística. . Apropiación de otros municipios de las bondades del territorio de Güicán. 	<ul style="list-style-type: none"> . Organizar el sistema turístico regional. . Consolidar cooperativas para el turismo. . Promoción del potencial estratégico del área a nivel nacional e internacional. 	<p>Potencializar y hacer una realidad la consecución de recursos por medio del turismo.</p> <p>Adelantar campañas agresivas para imponer las rutas y el nombre de “Sierra Nevada de Güicán” a nivel nacional e internacional.</p> <p>Mejorar los servicios de hospedaje.</p> <p>Construir el balneario turístico.</p>
25. Sistemas de producción	<ul style="list-style-type: none"> . Deterioro del suelo productivo del Municipio. . Deslizamientos por acciones antrópicas. . Atomización de parcelas medianas. . Acumulación individual del recurso tierra. . Prácticas de producción no sostenibles, con alto uso de químicos y bajo conocimiento técnico de prácticas de cultivo. . Incremento de la pobreza 	<ul style="list-style-type: none"> . Implementar técnicas de producción limpia. . Generar programas de capacitación a productores. . Restringir la tenencia de la tierra evitando su atomización y su monopolio. . Resolver conflictos de uso de la tierra. . Implementar políticas de reforma agraria. 	<p>Efectuar técnicas de producción de cultivos con tecnologías limpias</p> <p>Realizar reforma agraria municipal</p>

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
POLÍTICO-ADMINISTRATIVO			
26. Límites municipales	<ul style="list-style-type: none"> . Pérdida de territorio Municipal por conflictos limítrofes con El Cocuy y Santander. . Desintegración del Municipio por conformación del Resguardo Unido U'wa. 	<ul style="list-style-type: none"> . Resolver conflictos intermunicipales, a través de la Asamblea Departamental. . Generar presencia institucional a manera de inversión en áreas de conflicto. . Generar programas de promoción del territorio municipal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Transformar las actas de deslindes en ordenanzas municipales de deslindes. - Incrementar el sentido de pertenencia al territorio - Educar y poner en conocimiento de todos los habitantes del municipio los límites del mismo..
27. División urbano-rural	<ul style="list-style-type: none"> . Crecimiento urbano hacia áreas sin servicios. . Utilización de áreas definidas dentro del perímetro urbano como agropecuarias 	<ul style="list-style-type: none"> . Delimitar el perímetro urbano. . Reglamentar el uso de las diversas áreas del suelo urbano. . Establecer normas para la parcelación y urbanización. Construir vivienda nueva en el casco urbano para habitantes de las diferentes veredas 	<ul style="list-style-type: none"> - Determinar adecuadamente y Delimitar el perímetro urbano - Crear normatividad para parcelaciones, construcciones y urbanizaciones urbanas. - Construir vivienda de interés social nueva para habitantes de las veredas
28. Estructura urbana (barrios)	<ul style="list-style-type: none"> . Buena integración barrio-vereda 	<ul style="list-style-type: none"> . Redefinir los barrios teniendo en cuenta manzanas completas. . Dejar los barrios como están. . Reglamentar asociaciones barriales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Reglamentar asociaciones barriales, con el fin de conseguir y gestionar recursos para el barrio.
29. Estructura rural (veredas)	<ul style="list-style-type: none"> . Consolidación del sector “La Unión” como vereda. . Pésima interconexión vial. 	<ul style="list-style-type: none"> . Reglamentación del sector la Unión como vereda. . Adecuación y mantenimiento de la red vial rural. 	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidar a la unión como vereda Adecuación y mantenimiento de la red vial.
30. El Resguardo Unido Indígena U'wa	<ul style="list-style-type: none"> . Apunta a conformarse como entidad territorial indígena independiente. . Altos niveles de pobreza. . Pérdida de identidad cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> . Aumento de presencia institucional a manera de inversión en el área. . Realización de un Plan Parcial para la Comunidad Indígena. 	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar plan parcial de ordenamiento territorial indígena. - Hacer aumento de presencia institucional para mejorar su calidad de vida. - Implementar el Plan integral de vida.

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
31. El Parque Nacional Natural "El Cocuy"	<ul style="list-style-type: none"> . Cobra gran importancia a nivel nacional e internacional. . Inclinación del potencial estratégico del área hacia el Municipio de El Cocuy apropiándose de las bondades del territorio de Güicán. . Legislación ambiental internacional más restrictiva que puede amenazar la propiedad del Municipio sobre esta área. 	<ul style="list-style-type: none"> . Atraer la sede del Parque al territorio de Güicán. . Promoción de la Sierra Nevada de Güicán. . Realizar programas conjuntos parque-municipio para la conservación del área que incluya el mejoramiento del nivel de vida de las personas de su área de influencia.. <p>Hacer Saneamiento Territorial</p>	<p>Acercamiento y mejoramiento de relaciones entre Parque Nacional y Municipio.</p> <p>Atraer sede hacia el municipio de Güicán.</p> <p>Promover las rutas locales hacia la Sierra Nevada.</p> <p>Apoyar consecución de recursos para el saneamiento territorial.</p>
32. Administración municipal	<ul style="list-style-type: none"> . Hay dependencias municipales subutilizadas principalmente en el área jurídica. . Algunos empleos no funcionan como debería ser. <p>Utilización de los recursos de libre inversión únicamente para gastos de funcionamiento y casi nada para inversión.</p>	<ul style="list-style-type: none"> . Asignar nuevas funciones a los empleos creados. . Mejorar la democracia participativa. . Buscar la eficiencia total en el desempeño administrativo. - Crear nuevos recursos que el municipio puede generar - Ser autosuficientes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Potencializar la eficiencia administrativa. - Generar recursos propios para poder realizar proyectos nuevos con libre inversión.
ESPACIO-FUNCIONAL			
33. Integración a nivel Internacional	<p>El turismo internacional se está generando casi por inercia propia.</p>	<p>Promover el turismo para los extranjeros a través de paginas WEB y agencias de viajes. Construcción de un aeropuerto regional.</p> <p>Conexión con organizaciones no Gubernamentales ecológicas y ambientales.</p>	<p>Diseñar y poner en el mercado nuestros productos en pagina WEB, aprovechando el potencial turístico.</p> <p>Organizar el mercado Turístico</p> <p>Educación pedagógica en torno al turismo.</p> <p>-Mejoramiento de la prestación de servicios turísticos.</p>

Continuación Cuadro 171

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIO CONCERTADO
34. Integración a escala nacional	Malas vías de acceso y salida de personas y productos.	Pavimentar el circuito turístico y unir la vía pavimentada hasta Soatá. Promoción del turismo a nivel nacional. Conectarse al mercado directamente y no a través de intermediarios.	- Pavimentación del circuito turístico y conexión con las vías nacionales en mejores condiciones.. - Atraer el mercado nacional en torno al turismo y la producción agropecuaria campesina.
35. Integración a nivel departamental	Abandono departamental del municipio y en general de la provincia de Gutiérrez.	Hacerse sentir a nivel departamental con la economía que se puede generar en la región y el turismo que se puede generar	Ser más agresivos en la consecución de recursos a escala departamental. Exponer la potencialidad del municipio a escala departamental.
36. Integración a nivel provincial	Peleas entre los municipios por irrespetos territoriales y conflictos políticos históricos. Buena integración en torno a lo deportivo y cultural.	Respetar el territorio de cada municipio y hacer una verdadera integración provincial.	Respeto del territorio de cada municipio. Integración con base en proyectos productivos. Integración en torno a propuestas turísticas con la oferta natural y cultural provincial. Fortalecer el desarrollo de competencias deportivas.
37. Integración a nivel local	Poca integración, individualismo, egoísmo.	Fomentar la economía solidaria, hacer cooperativa de productores agrícolas	Cooperativas de producción agrícola y turística.
38. Entorno urbano–rural	Vías de acceso en pésimo estado	Mejorar las vías de acceso. Controlar los regadíos tradicionales que están deteriorando las vías.	Mejoramiento de vías y de transporte rural.

Fuente: Trabajo de Campo, 1999 - 2000



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
MUNICIPIO DE GÜICÁN 2000 – 2008

Como se observa sobre el cuadro 171, se trataron variables claves visionando tres momentos según se intervenga de forma tendencial, alternativa o concertadamente la formación social y espacial del territorio.

Esta es la base principal para la elaboración de los proyectos y programas encaminados a dar solución a los diferentes aspectos concertados de la visión de territorio que desean para el futuro los habitantes.

Finalmente se da inicio a la reglamentación de uso del suelo, en sus tres componentes esenciales. Es decir, el uso concertado en su estructura general (mapa 40 y 44), el uso concertado del territorio en su desarrollo urbano (mapa 41) y el uso concertado en la parte rural (mapa 40 y 42)

El uso del suelo recomendado, tal como está definido en el cuadro 172, establece unas áreas para la conservación, otras para la producción, para el aprovisionamiento de servicios públicos , área de riesgo y de protección a nacederos y cauces.

Es de aclarar que éstos mapas resultantes de la concertación final, harán parte integral de la reglamentación de usos del suelo que debe ser discutida y aprobada tanto por la corporación autónoma regional CORPOBOYACA, en sus aspectos netamente ambientales y por el concejo municipal; mediante acuerdo municipal después de haber sido debatido de forma integral, respetando y acatando la evaluación ambiental que suministre la autoridad ambiental.

Cuadro 172. Usos recomendados para el territorio municipal.

ÁREA	USO RECOMENDADO
parque nacional y resguardo Unido U`wa.	Área para la protección y desarrollo natural de ecosistemas para la conservación ecológica. Es un área de jerarquía departamental y nacional.
Áreas de protección municipal	Corresponde a áreas que no están dentro del Parque Nacional Natural, ni dentro del Resguardo, pero corresponde a relictos de selvas andinas y páramos que deben ser destinados a la protección y conservación de la flora, la fauna y el agua.
Áreas de Riesgo Potencial.	Debe restringirse el uso de vivienda y de actividades agropecuarias que aceleren el accionar de procesos geomorfodinámicos que conllevan a deterioro del suelo y eventuales pérdidas de vidas humanas e infraestructura pública y privada.
Áreas de Uso semi intensivo a intensivo del territorio.	Debe desarrollarse sobre estas áreas las actividades agropecuarias tradicionales, localización de infraestructura y un buen manejo de estrategias para atraer a turistas que gusten de aventuras ecológicas y caminatas por sitios históricos y culturales.
Causes de Ríos, riachuelos y quebradas	Debe protegerse 20 mts. a lado y lado de la ronda de los ríos principales como son el Mosco, Nevado y Cóncavo, 10 metros a los riachuelos San Pablín, Playitas, Lagunillas, Corralitos y Cardenillo y finalmente 5 mts para toda quebrada que cruce por el municipio.

En el desarrollo de la reglamentación también se incluye una serie de elementos como lo son los objetivos, las estrategias, las políticas y los proyectos y programas para llevar a cabo dicho plan.