

14. DIMENSIÓN ECONÓMICA

La dimensión económica permite analizar las principales actividades desarrolladas en el municipio de acuerdo con las características del medio natural a través de la definición del manejo, las líneas de cultivo, y su rendimiento, así como el establecimiento de programas y proyectos para incrementar la productividad y mejorar la calidad a través del uso racional de los recursos naturales.

14.1 SECTOR PRIMARIO DE LA ECONOMÍA

El análisis del sector rural se aborda desde el punto de vista del proceso productivo Producción – Transformación – Comercialización de los principales productos agrícolas y pecuarios del municipio, así como las diferentes etapas que se desarrollan a lo largo del proceso. Así mismo, se hace un análisis de los factores productivos, tierra, trabajo y capital, así como de ciencia, tecnología y crédito que apoyan al proceso productivo.

14.1.1 Producción Agrícola

El Municipio de San Pablo cuenta con dos zonas climáticas bien definidas, de clima medio y frío, aproximadamente 2474 hectáreas distribuidas de la siguiente forma:

Corregimiento de San Pablo Especial con 757 hectáreas, 30.6% del territorio municipal, El Chilcal con 447 hectáreas, 18.07%; Corregimiento de La Chorrera con 704 hectáreas, 28.45%, y Briceño con 566 hectáreas, que corresponden al 22.88% de su extensión.

Tabla No. 24 **PRODUCCIÓN AGRÍCOLA POR CORREGIMIENTO MUNICIPIO DE SAN PABLO**

CORREGIMIENTOS										
CULTIVOS	SAN PABLO		CHILCAL		LA CHORRERA		BRICEÑO		TOTAL MUNICIPAL	
TRANSITORIOS										
Frijol	Há	Ton	Há	Ton	Há	Ton	Há	Ton	Há	Ton
	101	75	17	20	61	22	25	40	204	157
Alverja	9	2	3	2	4	1.3	22.5	13	38.5	18.3
Oloco							8	17.4	8	17.4
Tomate de Mesa					32	86.4			32	86.4
Maiz	151	188	146	196	76	79	136	128	509	591
Papa							14	27	14	27
SUBTOTAL									805.5	897.1
SEMIPERMANENTES										
Café	63	139	36	78	105	190	54	88	258	495
Caña					19	205			19	205
Plátano	74	146	24	59	100	136	50	37	248	378
Fique							10	9.9	10	9.9
Yuca	59	67	21	41	65	9.5	37	87	182	204.5
Achira							11	42	11	42
SUBTOTAL									728	1334.4
GRAN TOTAL	457	617	247	396	462	729.2	367.5	489.3	1533.5	2231.5

Fuente: Estudio

14.1.2 Producción Pecuaria

En el Municipio de San Pablo la producción pecuaria la constituye el ganado vacuno, las razas que más se explotan son la criolla y el cebú; no es significativa la explotación de cerdos y equinos, presenta mayor importancia la crianza de especies menores "gallinas y cuyes" y en menor proporción peces.

Tabla No. 25 **EVALUACIÓN PECUARIA MUNICIPIO DE SAN PABLO**

EVALUACIÓN PECUARIA MUNICIPAL AÑO 2003		
INVENTARIO DE GANADO BOVINO		
GÉNERO	0-24 MESES	MAYORES DE 24 MESES
MACHOS	1500	400
HEMRAS	1600	500
TOTAL	3100	900
PRODUCCIÓN DE LECHE (LITROS)		
PROMEDIO DÍA	PRODUCCIÓN VACA/DÍA	No. VACAS EN ORDEÑO
2000	4	500
SACRIFICIO DE GANADO BOVINO		
GÉNERO	No. ANIMALES SACRIFICADOS	
MACHOS	300	
HEMRAS	500	
TOTAL	800	
INVENTARIO DE GANADO PORCINO		
GÉNERO	0-6 MESES	MAYORES DE 6 MESES
MACHOS	330	800
HEMRAS	290	80
TOTAL	620	880
SACRIFICIO DE GANADO PORCINO		
GÉNERO	No. ANIMALES SACRIFICADOS	
MACHOS	180	
HEMRAS	156	
TOTAL	336	
INVENTARIO OTRAS ESPECIES PECUARIAS		
ESPECIE	No. ANIMALES	
CABALLAR	70	
MULA	15	
CUYÍCOLA	30000	
AVES DE POSTURA	10000	
AVES DE ENGORDE	25000	
INVENTARIO PRODUCCIÓN PSÍCOLA		
ESPECIE	No. ANIMALES	No. ANIMALES EXTRAÍDOS
TRUCHA	12000	10000
CARPA	2200	2000

Fuente: Estudio

14.1.3 Producción Forestal

Dadas las escasas áreas con plantaciones para fines comerciales como leña, pulpa, postes o madera de construcción, los habitantes recurren a la explotación de los bosques naturales para satisfacer sus requerimientos individuales, así para leña se extraen anualmente 21320 metros cúbicos que equivalen a 4264 toneladas, produciendo una deforestación anual de 203.1 hectáreas.

14.1.4 Explotación Minera

El municipio cuenta con explotación minera de arenas y gravas principalmente.

14.1.4.1 Explotaciones Legales

- De propiedad municipal, ubicada en el corregimiento La Chorrera, Vereda La Chorrera, a dos (2) Km del casco Urbano de San Pablo.
- Empresa Asociativa de Trabajadores de materiales para la construcción "ETRANSMAYO".

14.1.4.2 Explotaciones Ilegales

- Cinco (5) explotaciones informales ubicadas en la vereda Chilcal y Derrumbes del Corregimiento El Chilcal.
- Vereda Yunguilla del Corregimiento El Chilcal, a cuatro (4) kilómetros del casco urbano de San Pablo, se extrae gravilla.

14.2 SECTOR SECUNDARIO DE LA ECONOMÍA

14.2.1 Comercialización de Productos e Insumos

14.2.1.1 Productos Agrícolas

El 80% del maíz que se produce en el municipio es para consumo interno o consumo familiar, mientras el excedente es comercializado en el mercado de la cabecera municipal de San Pablo. De la producción del cultivo del frijol, el 75% se dedica al consumo familiar, el restante es distribuido en la cabecera municipal y en los mercados veredales. Sólo el 10% de la producción de yuca es vendido, ya sea en la cabecera o en las diferentes localidades. El café es el cultivo de mayor comercialización, el 90% de la producción es adquirida por FEDERACAFE en el municipio de La Unión. El 60% de la producción de plátano se comercializa principalmente en la cabecera municipal, de donde es transportado por los intermediarios a los mercados de Cali y Popayán. La arveja se utiliza para el consumo familiar, sólo si se presentan excedentes de producción son distribuidos en los mercados de San Pablo y La Unión. El 90% de la producción del tomate de mesa se vende en los mercados de Popayán, Cali y Pasto.

Del porcentaje de consumo alimenticio interno, un 5% es almacenado como semilla para las próximas siembras, a excepción del tomate de mesa, la yuca y el plátano.

En el Municipio de San Pablo, se producen anualmente 929000 litros de leche de los cuales se comercializan 643411 (69.26%), el resto es (30.74%) es consumido por las familias productoras. El ganado se distribuye en el municipio de San Pablo, en el municipio de La Cruz, o con los departamentos de Huila, Cauca y Valle.

Los porcinos se comercializan en las veredas o en la plaza municipal y en ocasiones son distribuidos a regiones del Sur del Cauca, Huila o Valle. El transporte de estos animales se realiza en vehículos, en zorras o a pie, dependiendo del destino final. El 24% de los cerdos (167 cabezas) son para el consumo familiar.

14.2.1.2 Comercialización de Productos Forestales

La comercialización de Productos Forestales no presenta un proceso formalmente establecido, comúnmente ocurre a través de los apoderados de los bosques, que realizan directamente la explotación, vendiendo los árboles en pie de acuerdo con el tamaño y la especie.

Tabla No 26 **DATOS ECONÓMICOS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, PECUARIA Y FORESTAL DEL MUNICIPIO DE SAN PABLO**

SECTOR PRODUCTIVO	DESCRIPCIÓN	VALOR AGREGADO PRODUCCIÓN	TOTAL JORNAL	VALOR Agregado MANO DE OBRA	VALOR AGREGADO O TOTAL	VALOR RELATIVO ACTIVIDAD
AGRÍCOLA	Frijol	2.101	14280	14.280		
	Alverja	0.997	1732	1.732		
	Maíz	3.970	34103	34.103		
	Café	118.189	66822	66.822		
	Papa	4.910	1400	1.400		
	Caña Panelera	5.901	2166	2.166		
	Plátano	0.765	4960	4.960		
	Fique	-0.007	400	0.400		
	Yuca	-0.997	4368	4.368		
Achira	0.323	770	0.770			
Subtotal			136.153	131.000	267.154	49.22%
PECUARIO	G. lácteo	42.059	18711	18.710		
	G. Levante	24.707	14920	14.920		
	G. Ceba	8.926	16530	16.530		
	Cerdos cría	2.604	380	0.380		
	Cerdos Levante	17.337	2170	2.170		
	Cerdos Ceba	17.337	6960	6.960		
	Gallinas Ponedoras	44.371	2311	2.310		
	Aves Engorde	13.007	96	0.096		
	Cuyes cría	2.356	2092	2.092		
Cuyes Engorde	8.041	8795	8.795			
Subtotal			180.746	72.965	253.711	46.74%
FORESTAL	Madera	1.092	4587	4.587		
	Leña	3.651	12589	12.589		
Subtotal			4.7438	17.176	21.919	4.04%
TOTALES			321.643	221.142	542.785	100%

Fuente: Estudio

14.2.1.3 *Producción artesanal*

La principal actividad artesanal se basa en la elaboración de morrales de cabuya a pequeña escala, labor realizada por la mujer campesina y cuya producción es adquirida por intermediarios que revenden en Pasto, Popayán o Cali.

14.2.2 Aspectos Económicos de la Producción

14.2.2.1 *Ingresos por Subsector y por Familia*

La caracterización del empleo y el ingreso de las familias esta determinado por la economía agrícola minifundista, existe una ocupación de la mano de obra, la cual satisface las necesidades básicas personales, a partir de ingresos provenientes del comercio de productos agropecuarios, no se presenta una relación de patrono y empleado.

14.2.2.2 *Tipologías de las Explotaciones Rurales*

Las tipologías de las explotaciones rurales se pueden determinar de acuerdo al tamaño de las unidades que se manejan, en San Pablo cerca del 80% de las explotaciones son menores de tres hectáreas, correspondientes a pequeños propietarios.

14.3 SECTOR TERCIARIO DE LA ECONOMÍA

14.3.1 Subsistema de Administración y Finanzas Municipales

14.3.1.1 Administración Municipal

La Organización Administrativa esta integrada por el Concejo y la Personería Municipal, el Despacho del Alcalde, La Tesorería, Inspección de Policía, y oficina de Obras y Servicios Públicos.

14.3.2 Estructura General de Ingresos y Egresos

En el Marco Institucional las Entidades de Orden Nacional que influyen en la estructura general de ingresos y egresos son:

- **ICA-DRI**

Un convenio une estas dos instituciones en el Municipio para prestar el servicio de asistencia técnica y extensión rural en el área productiva de cultivos agrícolas.

- **ICBF**

Servicio que interviene favorablemente en el Municipio, brindándole apoyo a los hogares de madres comunitarias a nivel rural y urbano.

- **CORPONARIÑO - GTZ**

Corponariño, en unión con la Sociedad de Cooperación Técnica Alemana GTZ, adelanta varios programas para optimizar el nivel de vida del campesino y el desarrollo regional.

- **SECRETARIA DE AGRICULTURA**

La Gobernación del Departamento de Nariño mediante la Secretaria de Agricultura desarrolla programas de beneficio general para el surgimiento del sector agro en la región.

- **ASONORTE-CIM**

Esta entidad desarrolla programas de asistencia técnico que benefician los servicios públicos municipales.

- **UMATA**

La Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria es la encargada de prestar el servicio técnico agropecuario y social que beneficie a los habitantes de la región.

14.3.3 Análisis Económico General

14.3.3.1 Base del Análisis

El Valor Agregado para diversas actividades permite considerar este monto como el Ingreso efectivo real con que cuenta la comunidad.

14.3.3.2. Cálculo del Ingreso

- El Valor Agregado del Sector Agropecuario y Forestal asciende a la suma de \$ 542.784.810.
- El Valor Agregado del sector agroindustrial asciende a \$ 5.483.364.
- El Valor Agregado del Sector de Comercio y Servicios, para el sector urbano y rural es de \$ 55.560.000.
- El Valor Agregado del Sector Público asciende a \$ 239.218.000.
El Valor Agregado Real del Municipio corresponde a \$ 897.046.174 pesos.

14.3.3.3 Producción Vs. Otros Sectores

El valor total del ingreso se puede dividir en dos grandes bloques, el primero el generado por la producción primaria y el segundo por los demás sectores. El primer bloque generaría el 60.51% y el segundo el 39.49%. De estos valores al sector oficial corresponde el 32.7% del Valor Agregado Total.

15. DIMENSIÓN SOCIAL

15.1 DEMOGRAFÍA

El análisis demográfico, es el estudio cuantitativo de las poblaciones humanas, se ocupa del movimiento natural y de la estructura de la población.

15.1.1 Distribución de la Población

Tabla No. 26-A DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

MUNICIPIO	Total	%	Urbana	%	Rural	%
SAN PABLO 2002	25830	100	5684	22.1	20146	77.9
SAN PABLO 2003	26579	100	5944	22.4	20629	77.6

Fuente: Archivo Secretaria Municipal – DANE.

El índice poblacional muestra mayor concentración de población en el Área Rural.

15.1.2 Dinámica poblacional años 1999 al 2003, y Comportamiento Demográfico entre los años 1995 y 2005.

El crecimiento de la población del Municipio entre los años 1999 – 2003 es del 11%. De la población total estimada según el DANE 16480 habitantes presentan NBI.

Tabla No. 27 PROYECCIÓN POBLACIÓN CENSO 1995 AL 2005

Municipio	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
SAN PABLO	20807	21500	22201	22911	23634	24355	25089	25830	26579	27335	28097

Fuente: DANE

Tabla No. 28 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

GÉNERO	POBLACIÓN URBANA	POBLACIÓN RURAL	TOTAL	PORCENTAJE (%)
FEMENINO	2981	10335	13316	50.1
MASCULINO	2963	10273	13236	49.8
TOTAL	5950	20629	26579	100
PORCENTAJE (%)	20.97	79.03	100.00	100%

Fuente: DANE

15.1.3 Relaciones del Entorno Urbano – Rural

El entorno urbano se caracteriza por presentar una concentración de población alrededor de la cabecera municipal, y ofrece una serie de servicios a sus habitantes. El entorno rural presenta una población dispersa, de baja densidad, y exhibe actividades económicas productivas como la ganadería, agricultura, explotación maderera y en menor escala producción piscícola.

15.1.4 Migraciones

La migración rural del municipio es ascendente con una marcada incidencia de éxodo varonil. La Migración es del 2% con destino mayoritario a la ciudad de Cali. Disminuye por el aumento de áreas sembradas en Café, y otros cultivos como la Amapola, que además atrae jornaleros de otras regiones.

15.1.5 Zonificación del Funcionamiento Espacial

San Pablo se moviliza mayoritariamente con las ciudades de Cali, Pasto, Popayán y La Unión, aunque también se presentan movimientos menores de la población hacia los municipios de La Cruz, Colón, Florencia y Bolívar – Cauca.

Tabla No. 29 **RELACIONES DE DESPLAZAMIENTO MOTIVADA POR INTERCAMBIOS COMERCIALES**

CORREGIMIENTO	CALI	POPAYAN	PASTO	LA UNIÓN	LA CRUZ	BOLÍVAR	FLORENCIA	COLÓN
BRICEÑO								
EL CHILCAL								
LA CHORRERA								
SAN PABLO ESPECIAL								
SECTOR URBANO SAN PABLO								

Fuente: Estudio



MOVILIDAD ALTA (Corresponde a más del 70% de población que se desplaza al polo de atracción)



MOVILIDAD MEDIA (La población que se moviliza al centro de atracción se encuentra entre el 30 y 70% de la población)



MOVILIDAD BAJA (Menos del 30% de la población realiza desplazamientos a los centros de atracción)

15.1.6 Distribución Espacial De Las Actividades Económicas

La principal actividad económica del municipio es la agricultura, en segundo lugar aparece la ganadería, en tercer lugar la producción forestal, y en el último lugar la piscicultura. De manera general, se observa que la población trabaja en su vereda de origen. La movilidad espacial resultante de las relaciones, con el funcionamiento espacial se presenta en la Figura No. 4 (Esquema de Movilidad Espacial).

15.1.7 Empleo

Dentro de las actividades generadoras de empleo en San Pablo, se encuentra la agricultura, con cultivos de café, maíz, plátano y frijol; la ganadería para producción cárnica y láctea; la explotación forestal para construcción y ebanistería; y la explotación minera de arena, balastro y gravillas.

15.2 SALUD

El Municipio de San Pablo se encuentra certificado para el manejo de los recursos de la Salud, según lo estipulado en el decreto 1770 de 1994 por el cual se establece los requisitos para la administración autónoma del sistema general de participaciones para la salud por parte de los Departamentos y los Municipios. La dirección local de Salud fue creada mediante decreto 022 del 18 de Noviembre de 1997

Tabla No. 31 **PERSONAL ENCARGADO DE LA DIRECCIÓN LOCAL DE SALUD A NIVEL MUNICIPAL2003**

MUNICIPIO	NATURALEZA	No FUNCIONARIOS DE PLANTA	No FUNCIONARIOS POR CONTRATO
SAN PABLO	PUBLICOS	2	7

FUENTE: Archivo Secretaria de Salud Municipal

15.2.1 Nutrición

Para combatir la desnutrición se cuenta con programas como el proyecto liderado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar; Hogares Infantiles y Restaurantes Escolares.

En el municipio existen 26 restaurantes escolares agrupados en cuatro asociaciones así:

- San Pablo, con 635 niños
- Simón Bolívar, con 365 niños
- San Carlos, con 400 niños
- El Porvenir, con 345 niños

15.2.2 Natalidad

El índice de natalidad expresa el crecimiento natural de la población que se mide de acuerdo al número de nacimientos mensuales que se presentan en la región. En el municipio de San Pablo la tasa de natalidad es del 2.25 x 1.000.

Tasas implícitas por mil:

$$\text{TBN} = \frac{\text{NACIDOS VIVOS}}{\text{POBLACIÓN TOTAL}} \times 1.000 = \frac{84}{26.579} \times 1.000 = 3.16$$

$$\text{Tasa de fecundidad por 100 Mujeres en edad fértil} = 9$$

15.2.3 Morbilidad

La morbilidad, se refiere a la ocurrencia de enfermedades que se presentan en la población y que requieren de atención médica y hospitalaria para su tratamiento, En el municipio de San Pablo durante el año 2003 las enfermedades más frecuentes fueron: gastritis aguda, hipertensión arterial, parasitismo intestinal, EDA, vaginitis entre otras

Tabla No. 32 **COBERTURAS DE INMUNIZACIÓN AÑO 2003**

EDADES	BIOLÓGICO	COBERTURA
< 1 año	Esquema Completo	
< 1 año	Antipolio	91%
< 1 año	DPT	92%
< 1 año	Triple Viral	96%
Recién Nacido	BCG	97%
< 5 años	Con todos los biológicos	
Gestantes	Toxóide Tetánico	49%
Mujeres, 10 a 49 años	Toxóide Tetánico	49%

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E

Tabla No. 33 **MORBILIDAD GENERAL POR CONSULTA EXTERNA – AÑO 2003**

CAUSA	CASOS	%	Tasa x 100.000 Hb.
GASTRITIS	2569	13.4	9659
HTA	2461	12.8	9253
POLIPARASITISMO INTESTINAL	2390	12.5	8986
INFLUENZA	2259	11.8	8493
EDA	2145	11.2	8064
VAGINOSIS AGUDA	1982	10.3	7452
DORSALGIA	1689	8.8	6350
IRA	1687	8.8	6342
INFECCIÓN VIRAL NO ESPECIFICADA	987	5.1	3710
INFECCIÓN DE VIAS URINARIAS	946	4.9	3556
TOTAL	19115	99.6	71865

FUENTE: Hospital San Carlos

Tabla No. 34 **MORBILIDAD HOSPITALARIA - AÑO 2003**

CAUSA	CASOS	Tasa X 10.000 Hab.
ALERGIA NO ESPECIFICADA	65	24.44
EDA	57	21.43
ENTERITIS	56	21.06
INFECCIÓN DE VIAS URINARIAS	50	18.80
MIGRAÑA NO ESPECIFICADA	49	18.42
HTA DESCOMPENSADA	47	17.67
IRA	45	16.92
NEFRITIS	42	15.79
INFECCIÓN VIRAL	40	15.04
ENFERMEDAD CARDIOVASCULAR	40	15.04
TOTAL	491	184.61

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E.

15.2.4 Mortalidad

El índice de mortalidad reporta la disminución de la población por fallecimiento en un tiempo determinado.

Tasas implícitas por mil de mortalidad:

$$\text{TBN} = \frac{\text{DEFUNCIONES}}{\text{POBLACIÓN TOTAL}} \times 1.000 = \frac{40}{26.579} \times 1.000 = 1.51$$

En el municipio de San Pablo durante el año 2.003 las causas de mortalidad más frecuentes fueron: infarto, accidente cardiovascular, edema agudo de pulmón, muerte violenta, trauma craneoencefálico, cáncer gástrico entre otras.

Tabla No. 35 **MORTALIDAD GENERAL SEGÚN GRUPOS DE CAUSAS - AÑO 2002**

GRUPO DE CAUSA	NÚMERO DE CASOS MASCULINO	NÚMERO DE CASOS FEMENINO	TOTAL
Politraumatismo	6	2	8
Accidente cerebro vascular izq.	5	0	5
Infarto Agudo del Miocardio	3	1	4
Laceración Hepática y cardiaca	2	2	4
Laceración vascular x AF	4	0	4
CA. De Cerviz	0	3	3
CA. Gástrico	3	1	4
Sepsis	1	2	3
Neumonía	0	2	2
Cetoacidosis Diabética	1	1	2
TOTAL CAUSAS	24	14	39

FUENTE: Hospital San Carlos

Tabla No. 36 **MORTALIDAD GENERAL PARA TODAS LAS EDADES - AÑO 2003**

CAUSA	CASOS	TASA POR 10.000 HAB
INFARTO AGUDO DEL MIOCARDIO	6	2.26
ACCIDENTE CARDIOVASCULAR	4	1.50
EDEMA PULMONAR AGUDO	3	1.13
HERIDA CARDIACA POR ARMA CORTOPUNZANTE	2	0.75
TRAUMA ENCEFALOCRANEANO SEVERO	2	0.75
HEMORRAGIA DE VIAS RESPIRATORIAS ALTAS	2	0.75
CANCER GÁSTRICO	2	0.75
CARCINOMA DE PULMON	2	0.75
SÍNDROME DE DIFICULTAD RESPIRATORIA EN EL ADULTO	2	0.75
CANCER DE PRÓSTATA	2	0.75
TOTAL	27	10.15

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E.

Tabla No. 37 **INDICADORES DE SALUD EN EL MUNICIPIO AÑO 2003**

INDICADOR	NÚMERO	AÑO
Tasa general de Mortalidad por 1000 habitantes	0	2003
Tasa de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos	0	2003
Tasa de mortalidad perinatal por 1000 embarazos	0	2003
Tasa de mortalidad infantil por 1000 niños menores de un año	0	2003
Tasa de mortalidad perinatal por 1000 embarazos	0	2003
Tasa de mortalidad por homicidios por 100000 habitantes	61.84	2003
Tasa de mortalidad por EDA en menores de 5 años	0	2003
Tasa de mortalidad por IRA en menores de 5 años	0	2003
Médicos por 1000 habitantes	0.45	2003
Enfermeras por 1000 habitantes	0.15	2003
Odontólogos por 1000 habitantes	0.22	2003

Fuente: Hospital San Carlos

15.2.5 Diagnóstico de la Población por nivel de Aseguramiento 2002 y 2003

El análisis de la población por tipo de aseguramiento refleja un incremento en la afiliación al sistema de seguridad social en salud, para el período comprendido en los años 2002 y 2003; las administradoras del régimen subsidiado, habilitadas para prestar el aseguramiento a nivel municipal, han aumentado paulatinamente el número de afiliados, siendo CONDOR la ARS que presenta mayor número de afiliados, con un total de 2711 usuarios; CAJA SALUD con 2689 usuarios; ASMET SALUD con 2302 usuarios y EMSSANAR con 1987 usuarios respectivamente.

Tabla No. 38 **SEGMENTACIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN AFILIACIÓN AL SGSSS – AÑO 2002 y 2003**

Municipio	TOTAL	Contributivo	Régimen Especial	Subsidiado	Vinculado	No Identificado	% Contributivo	% Régimen Especial	% Subsidiado	% Vinculado	No Identificado
SAN PABLO 2002	13716	244	0	9259	4213	0	1.7	0	67.5	30.7	0
SAN PABLO 2003	25831	963	775	9462	7018	7613	3.7	3	36.6	27.1	29.4
TOTAL	39547	1207	775	18721	11231	7613	5.4	3	104.1	57.8	29.4

FUENTE: DANE

15.2.5.1 Situación Actual de la Red de IPS Públicas.

Tabla No. 40 DESCRIPCIÓN DE SERVICIOS E IPS PÚBLICAS AÑO 2002 Y 2003

SERVICIOS	HOSPITAL	Hospital	Centro de Salud	Puesto de Salud	Municipios Área de Influencia	Población total
SERVICIOS DE BAJA COMPLEJIDAD						
Ambulatorios Urgencias 24 horas Hospitalización	Consultas Externas Medicina General	X	x	x	N. Nariño y S. Cauca	60224
	Actividades Odontológicas	X	x	x	N. Nariño y S. Cauca	20074
	Consultas De Urgencias	x	x		San Pablo Nariño	8113
	Legrados	x			San Pablo Nariño	42
	Laboratorio	X			San Pablo Nariño	
	Rayos X	x			San Pablo Nariño	
Prevención y promoción de la salud	Biológicos Aplicados	x	x	x	San Pablo Nariño	
	Citologías	x	x		San Pablo Nariño	1481
	Partos Recién Nacido	x	x		San Pablo Nariño	290
	Crecimiento Y Desarrollo	x	x	X	San Pablo Nariño	
	Alteraciones Del Joven	x	x	x	San Pablo Nariño	
	Salud Bucal	x	x	x	San Pablo Nariño	
	Agudeza Visual	x	x	x	San Pablo Nariño	
	Alteraciones Del Adulto	x	x	x	San Pablo Nariño	
Subtotal Servicios Baja Complejidad						90224
TOTAL						180448

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E.

15.2.5.1.1 Disponibilidad de Recursos Físicos en IPS Públicas

El Hospital San Carlos, cuenta con los recursos físicos necesarios para prestar atención, con calidad y eficiencia en lo relacionado con el primer nivel de complejidad, cuenta con tecnología, planta física y recurso humano capacitado, para prestar servicios de primer nivel e implementar servicios de segundo nivel, lo que garantiza la atención para los usuarios de la región.

Tabla No. 41 COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE SERVICIOS IPS DE BAJA COMPLEJIDAD 2001, 2002

UNIDAD DE PRODUCCION	INDICADOR	2002	2003
AMBULATORIOS	# Consultas Externas MD General	20,850	39,374
	# Consultas Externas MD Especialista	798	2,327
	# Actividades odontológicas	8,232	11,842
	# dosis biológicos aplicados	2,490	9,757
	# citología tomadas	320	1,161
URGENCIAS	# consultas de urgencias	2,024	6,089
HOSPITALIZACION	# de camas	19	19
	# de egresos	390	1,038
	% Ocupacional		
	Promedio día estancia	2	3
QUIROFANOS	# de Cirugías	36	137
	# de Partos	84	206
	# de cesáreas	0	0
	# de Legrados	12	30

FUENTE: Hospital San Carlos

15.2.5.1.2 Análisis de la Referencia de Pacientes en el Municipio Año 2003

La remisión de los usuarios de hospital, se dio en un 51.4% a la red publica por lo que la población en su gran mayoría esta afiliada al régimen subsidiado.

Tabla No. 42 **REMISIÓN DE PACIENTES A IPS SEGUN NATURALEZA JURIDICA AÑO 2003**

CONCEPTO	RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	RÉGIMEN SUBSIDIADO	VINCULADOS	TOTAL	%
Remisiones a Red Privada	190	168	297	655	38.5
Remisiones a Red Pública	245	312	486	1043	61.4
Total de Remisiones	435	480	783	1698	99.9

FUENTE: Hospital San Carlos

Tabla No. 43 **REMISIÓN DE PACIENTES SEGÚN COMPLEJIDAD DE LA IPS RECEPTORA AÑO 2003**

CONCEPTO	RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	RÉGIMEN SUBSIDIADO	VINCULADOS	TOTAL	%
Remisiones de 1er. Grado de complejidad	0	0	0	0	0
Remisiones de 2do. Grado de complejidad	260	284	224	768	44.1
Remisiones de 3er. Grado de complejidad	175	238	559	972	55.8

FUENTE: Hospital San Carlos

Tabla No. 44 **REMISIÓN DE PACIENTES POR CIUDAD A DONDE SE REMITE AÑO 2003**

CONCEPTO	RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	RÉGIMEN SUBSIDIADO	VINCULADOS	TOTAL	%
Remisiones a San Juan de pasto	324	269	569	1162	66.3
Remisiones a la Unión	111	222	224	557	31.7
Remisiones a Cali	0	33	0	33	1.8

FUENTE: Hospital San Carlos

Tabla No. 45 **REMISIÓN DE PACIENTES AÑO 2003 POR TIPO DE ESPECIALIDAD REQUERIDA**

CONCEPTO	RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	RÉGIMEN SUBSIDIADO	VINCULADOS	TOTAL	%
Remisiones a G – O	29	90	91	210	12
Remisiones a Medicina Interna	70	138	119	327	18.7
Remisiones a Ortopedia	74	70	314	458	26.3
Remisiones a Pediatría	143	77	75	295	17
Remisiones a Cirugía General	67	67	63	197	11.3
Remisiones a Otras Especialidades	52	80	121	253	14.5

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E.

Tabla No. 46 **MUNICIPIO SAN PABLO ANALISIS DE DISPONIBILIDAD DEL RECURSO HUMANO AÑO 2003 EN PLANTAS DE PERSONAL Y EN CONTRATOS CON PERSONAS NATURALES**

IPS	PLANTA DE PERSONAL					CONTRATACION NATURAL			P. TOTAL
	ADMON	ASIST	%ADMON	%ASIST	TOTAL	ADMON	ASIST	TOTAL	
IPS DE BAJA COMPLEJIDAD									
H. SAN CARLOS ESE.	23	32	41	59	55	5	15	20	
IPS DE MEDIA – BAJA COMPLEJIDAD									
IPS DE ALTA – MEDIA COMPLEJIDAD									
IPS ESPECIALIZADA SALUD MENTAL									
TOTAL	23	32	41	59	55	5	15	20	

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E

En la IPS. Hospital San Carlos se encuentran en planta 23 funcionarios administrativos y 32 funcionarios asistenciales.

Tabla No. 47 **DISTRIBUCIÓN DE CARGOS EN PLANTAS DE PERSONAL IPS PÚBLICAS POR TIPO DE EMPLEO – 2002**

Descripción	IPS Baja C.	DLS
Empleados Públicos	Periodo Fijo	5
	Libre nombramiento y remoción	23
	Vacantes	2
	Carrera Administrativa	11
	Cargos no inscritos en carrera	7
Trabajadores Oficiales	Vacantes	0
	Contratados	9
TOTAL		57

FUENTE: Hospital San Carlos E.S.E.

15.3 EDUCACIÓN

El nivel de escolaridad alcanzado por la población es del 2% en Secundaria, 50% en Primaria, 30% hasta el grado 3° de Primaria y el 28% no cuenta con ningún grado de Escolaridad.

- Institución Educativa Nacional Antonio Nariño:
- Institución Normal Sagrado Corazón de Jesús:
- Institución Educativa Manuel Briceño:

A demás cuenta con 30 centros educativos en el sector rural. Existe un centro educativo que fue puntualmente seleccionado como Escuela Saludable que lleva por nombre Escuela Rural Mixta Las Juntas.

Tabla No. 48 **INDICADORES DE EDUCACIÓN**

TIPO DE INDICADOR	INDICE DE COBERTURA
Educación Preescolar	11.7 %
Educación Primaria	74.9%
Educación Secundaria	13.3 %
Educación General	35.6 %

FUENTE: Secretaria De Educación Municipal.

15.4 RECREACIÓN Y DEPORTE

El municipio cuenta con el Instituto Municipal del Deporte y la Recreación "INDER SAN PABLO", dentro de su planificación y programación de inversiones contempla:

- La realización de los juegos Intercolegiados
- La escuela de formación deportiva
- El centro de educación física
- El mejoramiento de las actividades y competencias para el deporte recreativo y social comunitario.
- La formación y capacitación del recurso humano.
- Mejoramiento y construcción de escenarios deportivos.

15.4.1. Actividades turísticas

El municipio cuenta con áreas específicas cuyo paisaje representan un elemento importante de potencial turístico, entre estos se encuentran:

- La Represa Hidromayo
- Santuario Virgen de La Playa
- Límite Natural zona norte del municipio de San Pablo con el Departamento del Cauca
- Área comprendida entre el monumento a San Pablo (Vereda Las Juntas, límites con el municipio de Génova, Veredas La Cañada, Vega Quito, El Bohío, y Los Llanos

15.4.2. Actividades culturales

Las actividades culturales del municipio giran alrededor de una biblioteca ubicada en la Alcaldía, un teatro municipal donde se practican danzas y actos culturales promovidos por los profesores, estudiantes del Colegio Antonio Nariño, La Normal Superior y la comunidad.

16. DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA

16.1. CONFORMACION POLÍTICO ADMINISTRATIVA

El Municipio de San Pablo se encuentra dividido en tres corregimientos y cuarenta y siete (47) veredas, cuenta con dos inspecciones de policía; Corregimiento de Briceño y San Pablo especial.

Según certificaciones expedidas por el Contralor General de la Republica y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE. Se categoriza al Municipio de San Pablo en Sexta Categoría según decreto 030, Octubre 21 de 2003.

16.2 ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE SAN PABLO

16.3 SERVICIOS ADMINISTRATIVOS

Dentro de los llamados servicios administrativos se encuentran los prestados por la Administración Municipal según sus funciones y competencias.

16.3.1 Seguridad Ciudadana y Autoridades de Policía

San Pablo cuenta con una Inspección de Policía ubicada en la cabecera municipal, y atiende a todo el municipio en sus cuatro corregimientos y veredas.

16.3.2 Notariado y Registro de Instrumentos Públicos

Todos los trámites referentes a este servicio se realizan en la cabecera Municipal

16.3.3 Registraduría del Estado civil

Existe una oficina de la Registraduría del Estado Civil, y presta los servicios de cedulación y organización electoral.

16.3.4 Administración de Justicia

San Pablo cuenta con un Juzgado Promiscuo Municipal que atiende los asuntos de su competencia y jurisdicción.

16.3.5 Jurisdicción Territorial Municipal

Los límites municipales fueron establecidos por las normas que aparecen en la Tabla No.95

Tabla No. 50 LIMITES MUNICIPALES DE SAN PABLO

MUNICIPIO LIMÍTROFE	NORMA
Colón La Cruz La Unión Departamento del Cauca (Florencia y Bolívar)	Acta de Deslinde de 25 de Noviembre de 1975. Acta de Ratificación de límites No. 86 de Diciembre de 1979. Acta de Deslinde de 2 de Diciembre de 1972. Acto por el cual el Departamento de Nariño se segrega del Departamento del Cauca, el 6 de Agosto de 1904.

Fuente: Estudio

16.4 CONFLICTOS LIMÍTROFES

Actualmente el límite oficial municipal definido por las normas mencionadas, no presenta problemas con los municipios vecinos.

16.5 ANÁLISIS DEL FUNCIONAMIENTO ESPACIAL

Las relaciones existentes entre el municipio y la comunidad se reflejan en los flujos y los vínculos que de ellas se gestan a través de actividades diarias y procesos de identificación social. .

17. ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

En este ítem se analiza la organización y participación de todos los grupos sociales: empresariales, comerciales, asociaciones y comunidad en general.

17.1 Los Actores Sociales

Los actores locales se agrupan de acuerdo con su origen; sector público (Estado) o sector privado (Sociedad Civil). El estado tiene como representantes a instituciones gubernamentales a nivel local "La Administración Municipal (Alcaldía y despachos Públicos Municipales), Concejo Municipal, Organismos de Control (Personería), y otras instituciones del orden Regional Departamental y Nacional con presencia municipal". La sociedad civil y demás entidades e instituciones de carácter no gubernamental, han logrado un espacio para la discusión y toma de decisiones sobre los asuntos de interés municipal, a este grupo pertenecen organizaciones de agricultores como Fedecafé; organizaciones de ganaderos, transportadores, comunidad educativa, comerciantes, Juntas de Acción Comunal y Medio Ambiente. El análisis de la organización y participación social comprende: Clasificación jurídica, objetivos, acciones y funciones.

Tabla No. 51 ACTORES SOCIALES DE SAN PABLO

GOBIERNOS (Estatales)				
NIVEL LOCAL	OBJETIVOS	ORGANIZACIÓN Y/O NATURALEZA JURÍDICA	PARTICIPACIÓN	NÚMERO DE INTEGRANTES
ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL 1. ALCALDÍA Planeación Municipal. UMATA 2. CONCEJO MUNICIPAL 3. PERSONERÍA	Administración y Gestión Pública Municipal	Entidad Territorial	Instrumentos y mecanismos constitucionales y legales de participación	Planta de personal con seis (6) participantes
Nivel Departamental				
URPA PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL	Planeación Agropecuaria Planeación	Entidad Departamental	Sin competencia y funciones	
Nivel Regional				
CORPONARIÑO	Gestión y Control Ambiental	Entidades Departamentales	Revisión y aval del componente ambiental	Planta de personal con seis (6) participantes
Nivel Nacional				
IGAC	Estudios Geográficos Catastrales Suelos, etc.	Establecimiento Público Nacional		
JUZGADO	Administración de Justicia	Rama Jurisdiccional		
REGISTRADURÍA	Registraduría del Estado Civil	Establecimiento Público		
POLICÍA NACIONAL	Seguridad Ciudadana	Organización de Seguridad del Estado		Planta de personal con un (1) participante
NO GUBERNAMENTALES (Comunidad o Sociedad Civil)				
JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL	Gestión Comunitaria Control Social	Organizaciones comunitarias con personería jurídica	Organización y autogestión cogestión con el sector público	Participan con cuarenta y cinco (45) personas
CONCEJO DE PLANEACIÓN	Control Social	Organización municipal de representación	Puente entre comunidad y administración	Participa con ocho (8) integrantes
GREMIOS	Promover y fomentar el desarrollo	Organización privada con o sin personería jurídica		
AGRICULTORES GANADEROS COMERCIANTES TRANSPORTADORES EDUCADORES ESTUDIANTES	Agricultura Ganadería Comercio Transporte Educación	Jurídica	Productiva	
AMBIENTALISTAS	Veeduría y Gestión ambiental	Asociación Agroambiental	Organización y autogestión – Veeduría	Participa con ocho (8) integrantes
PARTIDOS POLÍTICOS Liberal Conservador Movimiento Cívico	Participación del poder público	Organización política con o sin personería política	Electoral	Variable

Fuente: Estudio

18. FINANZAS MUNICIPALES

Las finanzas municipales hacen referencia a los recursos que posee la administración municipal durante su período, para dar cumplimiento a los propósitos generales. Contiene los siguientes aspectos:

- a. análisis presupuestal de los años anteriores.
- b. proyección del presupuesto
- c. Definición y valoración de programas y proyectos
- d. El Plan Plurianual de inversiones.

Las Finanzas Municipales, comprende el conjunto de recursos económicos disponibles y potenciales con que cuenta el municipio para cumplir con el Plan de Inversiones correspondiente al Plan Integral de Desarrollo para la Vigencia 2004-2007 y el cabal cumplimiento del programa de gobierno del Alcalde Municipal.

- El costo total del esquema de ordenamiento territorial, puede financiarse con recursos internos, tales como: recursos propios, transferencias nacionales, cofinanciación con los distintos fondos y entidades nacionales o departamentales etc., y recursos externos como puede ser: créditos ordinarios internos y externos, de cooperación internacional, etc.

19. DIAGNOSTICO PRESUPUESTAL DE AÑOS ANTERIORES.

Este ejercicio pretende realizar un análisis histórico del comportamiento de las finanzas del municipio en una proyección histórica de siete (7) años a partir de la vigencia 2001, respecto a los tres años anteriores (2001-2003) y a los cuatro años futuros (2004-2007) que corresponde al período de gobierno del actual Alcalde.

El objetivo fundamental es establecer la situación financiera real del ente territorial e identificar los factores determinantes de los resultados obtenidos (ver cuadro 1). El objetivo de este cuadro es determinar la situación presupuestal del municipio al finalizar las vigencias y establecer los determinantes del déficit o superávit y se analiza los rubros principales del presupuesto:

19.1. INGRESOS CORRIENTES

Para el caso del municipio de San Pablo, es notorio observar la marcada influencia que tienen los ingresos del Sistema General de Participaciones de la Nación en todo el componente presupuestal, pues ellos significan para los años 2001-2002-2003 el 97%-98%-96% respectivamente.

El mayor componente que aporta a ingresos propios del municipio, corresponde al impuesto predial, que significa el 2% del total de los recursos del presupuesto. Esto por cuanto del total de predios existentes en el municipio y susceptibles del pago de impuesto predial, un porcentaje mínimo cancela este impuesto.

Los demás rubros no significan gran aporte al presupuesto, siguiendo en importancia de recaudo de industria y comercio con el 0.7% del presupuesto total.

Como conclusión puede decirse que el municipio tiene fincadas la mayoría de sus esperanzas para su desarrollo, en el aporte mensual de los recursos correspondientes al Sistema General de Participaciones de la Nación.

19.2. PROYECCION DEL PRESUPUESTO.

Para el caso de la proyección del presupuesto se procede de la siguiente forma:

- Sistema General de Participaciones:
Se acoge a la información suministrada por el Departamento Nacional de Planeación, cuya recomendación es proyección con incrementos del 0 al 5%, por lo tanto se tomó un incremento del 5%.
- Recursos propios:
Los recursos propios del municipio, se proyectan a las mismas tasas que los recursos del S. G. P., o sea, a un promedio del 5% anual.
- Egresos :
Se deducen a partir del total ingresos del sistema general de participaciones, para el pago de los gastos de funcionamiento y servicio de la deuda.

El saldo de los recursos S. G. P. se distribuyen de acuerdo a las normas de ley, tal como se demuestra en el cuadro número 3.