

PRESENTACION

La Alcaldía Municipal de Cumbal y los Cabildos Indígenas de Cumbal, Panán, Chiles y Mayasquer, son los directos protagonistas en la formulación del **ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE CUMBAL**, instrumento básico para desarrollar el proceso de ordenamiento físico municipal a partir de la territorialidad ancestral y en perspectiva hacia la conformación de la futura Entidad Territorial Indígena del Gran Cumbal.

El Equipo técnico del proyecto, conformado por un grupo interdisciplinario de profesionales y técnicos, acompañado de los funcionarios municipales, los cabildos indígenas y los líderes naturales de la comunidad, tuvo a su cargo la elaboración del plan que se aprueba por parte de los organismos competentes y se presenta ante la opinión pública en general.

Es preciso resaltar la cooperación de los Gobernadores de los Cabildos Indígenas del Gran Cumbal, los Honorables Concejales; el Alcalde, Director de la Unidad de Planeación y Secretario de Desarrollo Comunitario y Asuntos Indígenas del Municipio de Cumbal, quienes propiciaron los espacios de concertación político social, garantizaron la participación comunitaria, la financiación y ejecución del proyecto.

Especial reconocimiento merece el Doctor **JOSE LEONIDAS VALENZUELA**, Alcalde Titular del Municipio, quien en su programa de gobierno y durante la ejecución de su mandato, priorizó la planeación del desarrollo municipal como estrategia de modernización institucional y como mecanismo ineludible para el mejoramiento de la capacidad de gestión del gobierno indígena y el mejoramiento de las condiciones de vida de los asociados.

La ejecución del presente Esquema será posible con el decidido concurso de las instituciones públicas y privadas comprometidas con el desarrollo de la región, los cabildos indígenas, la dirigencia política y los propios actores municipales.

ING. JAIME CHAMORRO ALMEIDA

Gerente del proyecto

INTRODUCCION

Las particulares condiciones socio-políticas de la región de Cumbal, reflejadas en el predominio étnico de la población, el carácter ancestral del territorio y la prevalencia de las autoridades indígenas como forma autónoma de gobierno, implican la observancia de principios y valores que a su vez obligan a interpretar la Constitución y la Ley, desde la óptica de la diversidad y el pluralismo en función de la unidad territorial de la nación.

En atención a los preceptos constitucionales y legales vigentes, el Ordenamiento Territorial del Municipio resulta viable sólo en función de la concertación con las autoridades tradicionales y comunidad indígena; así lo establece el inciso 2 del Artículo 6 de la Ley 388 de 1997 que a la letra dice: "El ordenamiento del territorio municipal... se hará tomando en consideración las relaciones intermunicipales,... y regionales; deberá atender las condiciones de diversidad étnica y cultural, reconocido el pluralismo y el respeto a la diferencia;..."

Conforme a lo expuesto, el Esquema de Ordenamiento Territorial de Cumbal tiene como fundamento metodológico, el enfoque de la Planeación física del territorio a partir de la cosmovisión indígena y en perspectiva a la preservación y protección de Areas Naturales, conformadas por Parcialidades y Resguardos Indígenas.

El Ordenamiento Territorial de Cumbal, es parte del Sistema de Planeación Integral, desarrollado en el Municipio por los Cabildos Indígenas y las Instituciones del nivel local; en tal sentido, el presente trabajo se fundamenta en las políticas públicas del gobierno municipal contenidas en el programa de gobierno del alcalde **JOSE LEONIDAS VALENZUELA**; los preceptos contenidos en los "Planes de Vida" de los Resguardos Indígenas; Plan Integral de Desarrollo del Municipio y los distintos planes sectoriales formulados por las diferentes entidades responsables de la prestación de los servicios sociales.

Sin embargo, en los términos que establece la Ley 388 de 1997, el presente Esquema de Ordenamiento Territorial de Cumbal, contiene los objetivos, estrategias y políticas de mediano y largo plazo para la ocupación y aprovechamiento del suelo urbano y no urbano.

Contiene así mismo las medidas de protección y conservación de recursos naturales y ambientales; la determinación de las zonas de amenazas y riesgos naturales y las medidas de protección.

El Documento comprende además la estructura general del suelo urbano, el esquema vial y de servicios públicos domiciliarios y las normas urbanísticas requeridas para las actuaciones de parcelación, urbanización y construcción.

LISTA DE MAPAS DEL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE CUMBAL

- 0 SUELO URBANO CARTA CATASTRAL
- 1 BASE CARTOGRAFICA Y RESGUARDOS INDIGENAS
- 2 PISOS TERMICOS
- 3 HIDROLOGICO
- 4 GEOLOGICO
- 5 GEOMORFODINAMICO
- 6 PENDIENTES
- 7 USO ACTUAL DEL SUELO
- 8 CLASIFICACION AGROLOGICA
- 9 ZONAS DE VIDA
- 10 AMENAZA NATURAL Y ANTROPICA
- 11 AMENAZA VOLCANICA
- 12 PROPUESTA DE USO DEL SUELO RURAL
- 1A RESGUARDO INDIGENA DE CUMBAL
- 1A1 EXPANSION URBANA
- 1A2 RED DE ACUEDUCTO CASCO URBANO DE CUMBAL
- 1A3 PLANTA GENERAL DE ALCANTARILLADO A. NEGRAS Y LLUVIAS
- 1A4 PLANTEAMIENTO URBANO
- 1A5 AMENAZAS URBANAS
- 1A6 RED DE ENERGIA Y TELEFONIA
- 1B RESGUARDO INDIGENA DE PANAN
- 1B1 CENTRO POBLADO DEL RESGUARDO INDIGENA DE PANAN
- 1C RESGUARDO INDIGENA DE CHILES
- 1C1 CENTRO POBLADO DEL RESGUARDO INDIGENA DE CHILES
- 1D RESGUARDO INDIGENA DE MAYASQUER

1 PROSPECTIVA URBANA

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|---------------------------|------------------|--|--|--|--|
| Dimensión Ambiental | Variable | Problema Crítico Priorizado | Escenarios | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Suelos | Uso del suelo | Degradación del suelo | Uso indiscriminado en vivienda, servicios y explotaciones productivas (minas, canteras, chircales) | Cumplimiento de Normatividad (Estatuto de Suelos) Desarrollo urbano planificado | Cumplimiento de normas y asesoría por parte de las entidades Estatales para protección zonas de amenaza y riesgo. |
| Espacios Públicos | Paisaje | Alteración del paisaje | Afectación con estructuras inapropiadas que modifican hábitats y valores naturales | Sensibilización y educación ambiental, aplicación de normas de conservación y protección de los recursos naturales y el medio ambiente | Sensibilización y educación ambiental y cumplimiento de normas para proteger la naturaleza conservando la estética paisajística de la ciudad y suelo de protección |
| Servicios Públicos | Agua | Deterioro de ríos, quebradas y acequias existentes en el ecosistema urbano | Contaminación del Río Blanco, Chiquito y acequias por descargas de aguas residuales domésticas, industriales y procedentes de establecimientos que prestan servicios | Desarrollar procesos de sensibilización y educación ambiental por parte de la empresa prestadora del servicio de acueducto y alcantarillado en la ciudad | Iniciar campañas de uso racional del agua mediante concientización y educación ambiental. Cumplimiento de normas |
| | Residuos Sólidos | Manejo inadecuado | Residuos sin clasificar en su origen. Recolección y disposición final sin cobertura eficiente y manejo sostenible | Educación ambiental y manejo empresarial. Aplicación normatividad existente. Desarrollo institucional ambiental | Organización grupos productivos para manejo de residuos sólidos aprovechables. Administración eficiente y sostenible |

Continuación. . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL (Continuación) | | | | | |
|--|----------|---|--|--|--|
| Dimensión Ambiental | Variable | Problema Crítico Priorizado | Escenarios | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Vías y Transporte | Aire | Contaminación por polvo, ruido, gases, olores. | Desorden tráfico vehicular. Uso inadecuado del espacio público, invasión de parques y vías céntricas de la ciudad. | Establecimiento de un Plan Vial Urbano. Aplicación de normas de medio ambiente para proteger la salud de las personas y el entorno. | Educación Ambiental. Coordinación interinstitucional para aplicación normas. Brindar asistencia técnica y asesoría. |
| Equipamiento Comunitario | Suelo | Ejecución de obras sin tener en cuenta normas de sostenibilidad. | Ubicación de equipamientos sin considerar aspectos integrales del lugar donde se realizan las obras. | Ubicación de infraestructuras con base en aspectos ambientales, técnicos, sociales, culturales. Aplicación de normas. | Desarrollar modelos participativos para la dotación urbana de equipamientos, dentro de una concepción holística. |
| | Agua | Contaminación | Mal uso del agua y descargas a cielo abierto sin ningún tipo de tratamiento. | Fomento de actividades de producción limpia. Cumplimiento de normas ambientales y técnicas vigentes. | Manejo sostenible de procesos productivos. Aplicación de normas. Sensibilización ambiental. |
| Vivienda | Suelo | Construcción en forma indiscriminada, incluyendo zonas de amenaza y riesgo. | Ubicación de viviendas y obras complementarias sin valorar factores ambientales, técnicos, sociales y culturales. | Construcción de obras con garantía de mejoramiento de la calidad de vida, conservar recursos naturales y proteger el medio ambiente. | Concentraciones habitacionales construidas con base en lineamientos ambientales, técnicos, sociales y culturales, especialmente para vivienda de interés social. |

Continuación. . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|---------------------------|------------------------|---|--|--|---|
| Dimensión Económica | Variable | Problema Crítico Priorizado | Escenarios | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Suelos | Uso del suelo | Ubicación desordenada de actividades productivas | Desarrollo sector productivo sin lineamientos políticos, económicos, sociales y culturales | Determinación áreas específicas para actividades comerciales, industriales, agroindustriales y de servicios. | Acción coordinada del sector privado y el Estado Local. Implantación políticas de desarrollo regional y fronterizo. |
| Espacios Públicos | Ocupación | Uso indiscriminado del espacio público urbano, sin ningún tipo de infraestructura adecuada. | Búsqueda de eficiencia económica, ubicándose en lugares céntricos de la ciudad. Invasión sin ningún tipo de reglamentación. | Sitios apropiados para la realización de actividades de producción y comercialización del sector informal. | Reubicación en lugares adecuados, como en la plaza de mercado. Garantía de condiciones locativas ordenadas para cada actividad económica. |
| Servicios Públicos | Cobertura y eficiencia | Limitada cobertura, deficiente prestación de servicios públicos. | Desestímulo a la inversión privada. Generación de bajas escalas de producción y poco significativos niveles de competitividad. | Suministro y uso eficiente de servicios públicos básicos, principalmente agua, energía, comunicaciones para el desarrollo económico local, regional e internacional. | Cubrimiento de áreas del Casco Urbano. Oportunidad y eficiencia en la prestación. Divulgación y aplicación de normas. |

Continuación. . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL (Continuación) | | | | | |
|--|---------------------------|---|--|---|--|
| Dimensión Económica | Variable | Problema Crítico Priorizado | Escenarios | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Vías y Transporte | Cobertura y mantenimiento | Falta de vías que permitan conectividad y descongestión en el área urbana. | Ocupación de vías céntricas de la ciudad como sitios de parqueo y terminal de transporte. | Terminal Transporte pasajeros funcionando. Proyección terminal de pasajeros y carga internacional. Activa participación sector privado. Convenios, políticas y lineamientos de desarrollo regional e internacional. | Terminales de pasajeros y carga operando para atender la economía del Mercado Común Andino y de carácter nacional. Sector empresarial activo. Convenios de cooperación internacional. |
| Equipamiento Urbano | Ocupación del suelo | Dispersión e inadecuada infraestructura económica de beneficio local, regional e internacional. | Ubicación obras de equipamiento obedeciendo a situaciones coyunturales. | Dotación de obras de infraestructura para fomento economía internacional (Terminal de Carga, Zona Franca). | Sector privado, Estado y comunidad organizados para fomento economía abierta de nivel local, regional e internacional. Adecuación y construcción plazas de mercado minoristas y mayorista de productos agrícolas (Central de Acopio y Abasto). Terminales de pasajeros y carga nacional e internacional. |
| Vivienda | Ocupación del Suelo | Vivienda de Interés Social construida sin normas básicas. | Ubicación en lugares que incrementan costos de las obras por factores de amenaza y riesgo. | Construcción de obras con garantía de calidad, asegurando bienestar y costos manejables. | Obras terminadas con costos alcanzables. Generación de empleo. Satisfacción necesidad básica. |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|---------------------------|----------------------------|--|--|--|---|
| Dimensión Físico Espacial | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Suelos | Perímetro Urbano | Delimitación clara y técnica del perímetro urbano y de servicios | Expansión del Perímetro Urbano sin control técnico y de aptitud para la construcción | Restricción en la incorporación de nuevos predios al perímetro urbano y de servicios | Incorporación de nuevos predios aptos en concordancia con el perímetro de servicios |
| | Uso del Suelo | Usos Incompatibles | Desorganización en la expedición de licencias de construcción | Reglamentación de los Usos del Suelo Urbano | Implementación del Reglamento de Usos del Suelo |
| | Expansión Urbana | Crecimiento sin control | Localización de viviendas en zonas de alto riesgo | Control de localización programas de vivienda | Localización de lotes para programas de vivienda de interés social |
| | Áreas de Protección | Contaminación de Ríos y Quebradas | Continuidad en la contaminación por vertimientos de aguas residuales | Consolidar el Plan Maestro de Alcantarillado Urbano (Redes y Colectores Finales, Tratamiento) | Definir las áreas de protección en suelo urbano, entorno y rural del municipio. |
| Espacio Público | Sistema de Espacio Público | Falta de diseño de un sistema de espacio público | Extensión del sistema de Espacio Público no integrando a la estructura urbana | Creación de un sistema urbano y de entorno integrado de acuerdo a la población | Consolidación de Espacio Público Urbano y del Entorno Urbano |
| Servicios Públicos | Acueducto | Deficiencia técnica en la prestación del servicio | Extensión técnicamente indebida de las redes hacia todos los costados | Implementación del Plan Maestro de Acueducto con responsabilidad de la empresa prestadora | Mejorar la prestación del servicio acueducto urbano |
| | Alcantarillado | Vertimientos hacia todos los puntos | Contaminación por vertimientos hacia todos los costados urbanos | Implementación del Plan Maestro de Alcantarillado con responsabilidad de la empresa prestadora | Construcción de colectores finales con tratamiento |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL (Continuación) | | | | | |
|---|-----------------|--|---|---|---|
| Dimensión Físico Espacial | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Servicios Públicos | Aseo | Deficiencia del sistema de aseo urbano | Deficiencia en la prestación del servicio (recolección y disposición final) | Consolidación y financiación del nuevo sistema de aseo urbano | Implementación del nuevo sistema de aseo recolección y disposición final |
| | Energía | Deficiencia en la red de alumbrado público | Desorganización institucional entidades prestadoras servicio | Establecer un plan de Alumbrado Público Urbano | Extensión y reposición de la red, lámparas y postes |
| | Telefonía | Red Telefónica deficiente | Solicitud de ampliación de abonados y modernización de la red | Ampliación y modernización de la Red Telefónica Local | Modernización de la Red Telefónica Local |
| Vías y Transporte | Red Vial | Sistema Vial desarticulado y sin jerarquía | Descontinuidad en la red vial Internacional, regional y local. | Organización Tráfico Internacional, Regional y Local | Creación de un sistema vial periférico |
| | Transporte | Transporte Desorganizado | Desorganización en el transporte y estacionamientos dispersos | Establecer una Red Vial clasificada y jerarquizada | Organización de Terminal de Pasajeros Internacional, Local y Regional |
| Equipamiento Urbano | Mercados | Mala ubicación y uso de las Plazas de Mercado | Mala administración de los espacio físico de los mercados locales | Diseño de un sistema de mercadeo local y regional con espacios físicos adecuados | Remodelación y reubicación de mercados locales con carácter minorista y mayorista |
| | Matadero | Mala Ubicación y deficiencia técnica | Contaminación del entorno físico apto para densificación urbana | Establecimiento de un espacio adecuado para prestar el servicio | Reubicación, diseño y construcción Nuevo Matadero |
| | Plaza Ferias | Falta de control por falta de espacio adecuado | Prestación antitécnica del servicio de compra y venta de ganado | Estudio de localización y construcción del nuevo matadero en un lugar periférico adecuado | Localización de la Nueva Plaza de Ferias junto al nuevo matadero |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL (Continuación) | | | | | |
|--|------------|---|--|--|--|
| Dimensión Físico Espacial | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Equipamiento Comunitario | Educación | Infraestructura educativa deficiente | Localización de colegios y escuelas en zonas incompatibles | Reestructuración de algunos equipamientos a zonas periféricas | Consolidación de la infraestructura educativa |
| | Salud | Infraestructura en salud deficiente | Puestos de Salud Urbanos dispersos | Estructurar un sistema físico de salud local | Localizar los puestos de salud según la demanda poblacional local |
| | Recreación | Espacios Recreativos Deficientes | Improbización de espacio recreativos en zonas varias | Consolidación y construcción de espacios de recreación | Estructuración de un sistema de recreación activa y pasiva del nivel local y del entorno |
| Vivienda | Vivienda | Vivienda de interés social mal localizada | Construcción de programas de vivienda no planificados | Determinación de Parámetros Urbanísticos para Vivienda de Interés Social | Propuesta de Programas de Vivienda con desarrollo urbanístico apropiado y adecuado |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|-------------------------|-------------------------|---|---|---|--|
| Dimensión Sociocultural | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Cultura | Organización | No existe el Consejo Municipal de Cultura | Trabajo cultural desarticulado entre instituciones y comunidad cultural. | Conformación del Consejo Municipal de Cultura de Cumbal (urbano – rural). | Conformar el CMC con una convocatoria amplia y democrática del sector cultural local urbano y rural. |
| | Planeación | Existe un Plan Cultural desactualizado | Desarrollo cultural sin políticas, programas y proyectos coherentes. | Programación del ajuste al Plan Municipal de Cultura de Cumbal. | Actualización del Plan Cultural Municipal |
| | Financiación | Falta de recursos económicos para la cultura local. | Dificultades en hacer conocer las expresiones y procesos culturales. | Gestionar recursos financieros para el sector cultural. | Incorporar nuevas fuentes de financiación local, nacional e internacional. |
| | Comunicación y Difusión | Ausencia de una red de comunicación y difusión cultural. | Desconocimiento de las políticas, planes, programas y proyectos culturales locales. | Consolidación de un sistema cultural local de información amplia y democrática. | Establecer una red cultural que dinamice los procesos de comunicación cultural. |
| | Capacitación | Inexistencia de programas continuados de capacitación. | La comunidad cultural continua en espera de capacitación y orientación continua. | Implementar procesos de formación, capacitación y orientación del sector cultural en la localidad. | Implementar programas continuados de capacitación y orientación al sector cultural local. |
| | Investigación | Falta de programas de investigación cultural en diversas áreas temáticas. | Pérdida de la memoria cultural local por falta de investigaciones puntuales. | Estimular la investigación en todas las áreas temáticas a favor de la identidad y memoria cultural. | Construir el Teatro Municipal con auditorio adecuado para teatro, danza, cine, conferencias. |
| | Infraestructura | No existe un espacio adecuado para lo cultural. | La comunidad cultural no tiene espacios adecuados para sus expresiones culturales diversas. | Consolidar el funcionamiento de construcción del Teatro Municipal con espacios adecuados. | Inventario sistematizado del Patrimonio Local con participación |
| | Patrimonio | Pérdida del Patrimonio Cultural local | Pérdida de la identidad cultural de la localidad en lo urbano y rural. | Valoración del Patrimonio Cultural Tangible e Intangible. | |

2.2 PROSPECTIVA RURAL

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|----------------------------|----------|---|--|---|---|
| | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Dimensión Ambiental | Agua | Disminución gradual de los caudales de fuentes hídricas de abastecimiento de acueductos veredales y otros cuerpos pequeños de agua. | Proceso continuado de prácticas de deforestación en cuencas y áreas de alta montaña. | Masificar en las áreas afectadas del municipio la recuperación de cobertura vegetal nativa en cuencas y áreas de alta montaña mejorando la calidad educativa. | Implementar la fase preliminar del manejo integrado de cuencas hidrográficas y áreas de manejo especial |
| | Suelo | Perdida de las propiedades físicas, químicas y biológicas por mal uso del recurso suelo. | Prácticas de modelos productivos con tecnologías no sostenibles. | Incrementar y crear mayor expectativa hacia las labores de transferencia de tecnología. | Identificar, localizar y manejar la variable aptitud del suelo rural para las actividades productivas. |
| | Fauna | Desconocimiento documental de la contabilidad de especies existentes. | No existe control o regulación de la caza de especies exóticas. | Implementar un programa de investigación que evalúe la situación actual del recurso y poder entablar mecanismos de protección. | Implementación y desarrollo de contabilidad, oferta y demanda ambiental. |
| | Bosques | Explotación sin ningún tipo de control del material forestal en páramos y zonas con alta densidad vegetal natural. | Continuidad de la práctica de deforestación por parte de la comunidad urbana local y regional. | Regular, controlar y restablecer aquellas áreas dedicadas a la explotación forestal. | Recuperación de cobertura vegetal forestal y silvopastoril en el área corregimental del |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|---------------------------------|---|---|---|--|--|
| Dimensión Económica | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Predialización | Tamaño de los predios. | Minifundio y microminifundio. | Acentuación en la parcelación de predios. | Control poblacional | Redistribución de la tierra y adjudicación de baldíos. |
| Tenencia de la Tierra | Propiedad privada. | Concentración de la propiedad. | Incremento en concentración de la propiedad. | Facilitar acceso a la compra de tierras. | Recuperación y adquisición de tierra para campesinos pobres e indígenas. |
| | Propiedad comunal | Presentación de doble documentación. | Regulación del cabildo en entrega de títulos o documentos. | Regulación en adjudicación de predios por parte del Cabildo. | Definición del territorio (E.O.T.) |
| | Colonos | Invasión de tierras de comunidad indígena. | Protección y delimitación del territorio indígena. | Unión de la comunidad indígena en defensa de su territorio. | Negociación. |
| Usos del Suelo | Producción agropecuaria Y explotación minera. | Ampliación de frontera agrícola, deforestación y erosión. | Protección, recuperación del medio ambiente y recursos naturales. | Uso de métodos biológicos de producción y recuperación de la tierra. | Capacitación y asistencia técnico agropecuaria. |
| Población Económicamente Activa | P.E.A. | Empleo disfrazado o subempleo. | Ingresos bajos. | Conocimiento y aplicación del nivel salarial. | Diversificación de la producción. |
| | P.E.I. | Porcentaje alto de P.E.I. | Creciente población dependiente. | Incentivar trabajo familiar. | Apoyo a la creación de microempresas y formas asociativas. |
| | Desempleo | Nivel de desempleo irreal por el subempleo. | Migración hacia centros poblados. | Mejorar calidad de vida. | |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|-----------------------------|----------------------|---|--|---|---|
| Dimensión Económica | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Actividad Productiva | Sector Agrícola | Explotación tradicional. | No generación de ingresos aceptables. | Diversificar producción y disminuir costos. | Diversificación de producción y uso de abonos orgánicos. |
| | Sector Pecuario | Sistema tradicional. | Baja productividad. | Mejorar calidad pecuaria. | Capacitación y asistencia técnica ganadera. |
| | Hidroicultura | Escasa capacitación y apoyo. | Incremento de la producción hídrica. | Apoyo al ingreso familiar. | Implementación de nuevas estaciones piscícolas. |
| | Actividad Extractiva | Deforestación. | Perdida de recursos naturales. | Campañas de protección a recursos naturales y alternativas de empleo. | Reforestación y recuperación del suelo. |
| | Actividad Artesanal | Desinterés y falta de conocimiento a conformación de microempresas. | Perdida de valores y conocimiento artesanal. | Apoyo a la microempresa. | Creación y apoyo a microempresas artesanales. |
| | Actividad Minera | Explotación rudimentaria. | Incremento de la explotación. | Reglamentación de explotación minera. | Capacitación y asistencia técnica a explotación minera. |
| | Actividad Comercial | Disminución o escasa actividad comercial. | Actividad comercial en centros poblados. | Incremento de intermediarios. | Conformación de asociaciones y/ centros de acopio para comercio de productos. |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|---------------------------|----------------------------|--|--|--|---|
| Dimensión Físico Espacial | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Suelos | Perímetro Urbano | Delimitación clara y técnica del perímetro urbano y de servicios | Expansión del Perímetro Urbano sin control técnico y de aptitud para la construcción | Restricción en la incorporación de nuevos predios al perímetro urbano y de servicios | Incorporación de nuevos predios aptos en concordancia con el perímetro de servicios |
| | Uso del Suelo | Usos Incompatibles | Desorganización en la expedición de licencias de construcción | Reglamentación de los Usos del Suelo Urbano | Implementación del Reglamento de Usos del Suelo |
| | Desarrollo Urbano | Crecimiento sin control | Localización de viviendas en zonas de alto riesgo | Control de localización programas de vivienda | Localización de lotes para programas de vivienda de interés social |
| | Áreas de Protección | Contaminación de Ríos y Quebradas | Continuidad en la contaminación por vertimientos de aguas residuales | Consolidar el Plan Maestro de Alcantarillado Urbano (Redes y Colectores Finales, Tratamiento) | Definir las áreas de protección en suelo urbano, entorno y rural del municipio. |
| Espacio Público | Sistema de Espacio Público | Falta de diseño de un sistema de espacio público | Extensión del sistema de Espacio Público no integrando a la estructura urbana | Creación de un sistema urbano y de entorno integrado de acuerdo a la población | Consolidación de Espacio Público Urbano y del Entorno Urbano |
| Servicios Públicos | Acueducto | Deficiencia técnica en la prestación del servicio | Extensión técnicamente indebida de las redes hacia todos los costados | Implementación del Plan Maestro de Acueducto con responsabilidad de la empresa prestadora | Mejorar la prestación del servicio acueducto urbano |
| | Alcantarillado | Vertimientos hacia todos los puntos | Contaminación por vertimientos hacia todos los costados urbanos | Implementación del Plan Maestro de Alcantarillado con responsabilidad de la empresa prestadora | Construcción de colectores finales con tratamiento |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL (Continuación) | | | | | |
|--|--------------|--|---|---|---|
| Dimensión Físico Espacial | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Servicios Públicos | Aseo | Deficiencia del sistema de aseo urbano | Deficiencia en la prestación del servicio (recolección y disposición final) | Consolidación y financiación del nuevo sistema de aseo urbano | Implementación del nuevo sistema de aseo recolección y disposición final |
| | Energía | Deficiencia en la red de alumbrado público | Desorganización institucional entidades prestadoras servicio | Establecer un plan de Alumbrado Público Urbano | Extensión y reposición de la red, lámparas y postes |
| | Telefonía | Red Telefónica deficiente | Solicitud de ampliación de abonados y modernización de la red | Ampliación y modernización de la Red Telefónica Local | Modernización de la Red Telefónica Local |
| Vías y Transporte | Red Vial | Sistema Vial desarticulado y sin jerarquía | Descontinuidad en la red vial Internacional, regional y local. | Organización Tráfico Internacional, Regional y Local | Creación de un sistema vial periférico |
| | Transporte | Transporte Desorganizado | Desorganización en el transporte y estacionamientos dispersos | Establecer una Red Vial clasificada y jerarquizada | Organización de Terminal de Pasajeros Internacional, Local y Regional |
| Equipamiento Urbano | Mercados | Mala ubicación y uso de las Plazas de Mercado | Mala administración de los espacio físico de los mercados locales | Diseño de un sistema de mercadeo local y regional con espacios físicos adecuados | Remodelación y reubicación de mercados locales con carácter minorista y mayorista |
| | Matadero | Mala Ubicación y deficiencia técnica | Contaminación del entorno físico apto para densificación urbana | Establecimiento de un espacio adecuado para prestar el servicio | Reubicación, diseño y construcción Nuevo Matadero |
| | Plaza Ferias | Falta de control por falta de espacio adecuado | Prestación antitécnica del servicio de compra y venta de ganado | Estudio de localización y construcción del nuevo matadero en un lugar periférico adecuado | Localización de la Nueva Plaza de Ferias junto al nuevo matadero |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL (Continuación) | | | | | |
|---|-----------------|---|--|--|--|
| Dimensión Físico Espacial | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Equipamiento Comunitario | Educación | Infraestructura educativa deficiente | Localización de colegios y escuelas en zonas incompatibles | Reestructuración de algunos equipamientos a zonas periféricas | Consolidación de la infraestructura educativa |
| | Salud | Infraestructura en salud deficiente | Puestos de Salud Urbanos dispersos | Estructurar un sistema físico de salud local | Localizar los puestos de salud según la demanda poblacional local |
| | Recreación | Espacios Recreativos Deficientes | Improbización de espacio recreativos en zonas varias | Consolidación y construcción de espacios de recreación | Estructuración de un sistema de recreación activa y pasiva del nivel local y del entorno |
| Vivienda | Vivienda | Vivienda de interés social mal localizada | Construcción de programas de vivienda no planificados | Determinación de Parámetros Urbanísticos para Vivienda de Interés Social | Propuesta de Programas de Vivienda con desarrollo urbanístico apropiado y adecuado |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|----------------------------|------------------|---|--|--|---|
| Dimensión Socio – Cultural | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| aspectos socio-culturales | Bienestar Social | desprotección de grupos vulnerables de las zonas indígena y campesina. | violencia y discriminación de la niñez, la juventud, la mujer y personas de la tercera edad. | protección, atención y apoyo integral a los grupos vulnerables de la zona rural del municipio. | organización de campañas de promoción y prevención para proteger a grupos vulnerables. |
| | Educación | baja cobertura del servicio educativo en algunas veredas de las zonas indígena y campesina del municipio de cumbal. | migración de la población en edad escolar hacia la república del Ecuador. | ampliación y optimización de la cobertura del servicio educativo. | implementación de la infraestructura educativa adecuada donde sea necesario. |
| | Salud | deficiente cobertura del servicio de salud. | deficiente prestación del servicio de salud por parte de las instituciones de salud. | ampliación o propagación de la calidad del servicio de salud. | reestructuración de las instituciones (centros de salud) encargados de prestar el servicio con calidad y eficiencia. |
| | Cultura | conflictos generados por la relación urbano rural, con la población de los resguardos indígenas de cumbal. | influencia del área urbana sobre el área rural .(resguardos indígenas de cumbal). | estudio de impacto sociocultural de la población de los resguardos indígena de cumbal generado por la relación con el área urbana del mismo municipio. | implementación y ejecución del estudio de impacto sociocultural de la población de los resguardos indígenas de cumbal.. |

Continuación . . .

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|----------------------------|--------------------------|--|--|---|---|
| Dimensión Socio – Cultural | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| | Organización Comunitaria | Escasa Integración de grupos asociativos en el área rural del municipio de Cumbal. | Ausencia de motivación para lograr la conformación de grupos asociativos, prevalece el interés particular. | Talleres de capacitación, formación e integración de grupos asociativos con énfasis en producción y manufacturas artesanales. | Implementación de los procesos de capacitación para grupos asociativos de la zona indígena y campesina del municipio. |
| | Recreación y Deporte | Escasos campos recreativos y zonas deportivas | Improvisación de escenarios deportivos y recreativos. | Recuperación, consolidación y difusión de los juegos tradicionales y deportes modernos. | Consolidación de campos recreativos y zonas deportivas. |

Continuación...

| PROSPECTIVA TERRITORIAL | | | | | |
|-----------------------------------|----------------------------------|---|--|---|--|
| Dimensión Político Administrativa | Variable | Problema Crítico Priorizado | ESCENARIOS | | |
| | | | Tendencial | Alternativo | Concertado |
| Político -Administrativo | Sector Rural | No existe una delimitación clara y técnica de corregimientos, veredas y resguardos indígenas; no se encuentra definido el perímetro urbano. | Inadecuado manejo político administrativo en veredas y resguardos. Expansión del perímetro urbano sin control y sin planificación correcta. | Legalización de linderos de resguardos indígenas, conformación de nuevos corregimientos y definición del perímetro urbano. | Nueva división política y administrativa del municipio de Cumbal. |
| Administrativo | Sector Central y Descentralizado | Las dependencias de la administración del sector central y descentralizado requieren modernización y reestructuración. | Estructura administrativa inadecuada, tecnología obsoleta, distribución inequitativa de funciones y cargas laborales, falta capacitación a funcionarios, herramientas de trabajo y documentación necesaria para cumplir a cabalidad el objeto para los que fueron creados. | Volver eficiente y moderna la administración municipal con mayor y mejor coordinación institucional, evitando duplicidad de funciones y con mayor compromiso ante la comunidad. | Reestructuración y modernización del sector central y descentralizado. |
| Financiero | Sector Financiero | Disminución progresivo de los recursos económicos que se transfieren al municipio. | Menor inversión en sectores, afectando el óptimo desarrollo del municipio. | Implementar mecanismos encaminados a la autofinanciación del municipio. | Gestión y autofinanciación municipal. |

