

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2004 – 2007
MUNICIPIO DE POTOSÍ**

**ROBERTO IVAN ROSERO VOSMEDIANO
ALCALDE MUNICIPAL**

**ALCALDÍA MUNICIPAL DE POTOSÍ
POTOSÍ
2004**

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2004 – 2007
MUNICIPIO DE POTOSÍ**

**ROBERTO IVAN ROSERO VOSMEDIANO
ALCALDE MUNICIPAL**

**Documento elaborado en cumplimiento a lo ordenado
por la Ley 152 de 1994**

**Asesoría
FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE COLOMBIA
FUNDESO – COLOMBIA
Administradora Financiera ALBA LUCY BASTIDAS
Representante Legal FUNDESO-COLOMBIA**

**Zootecnista CARLOS BASTIDAS ZAMBRANO
Especialista en Administración Educativa**

**Ingeniero GERARDO VILLOTA VILLARREAL
Planificador del Desarrollo Regional**

**FUNCIONARIOS ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
Municipio de Potosí**

**ALCALDÍA MUNICIPAL DE POTOSÍ
POTOSÍ
2004**

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

Alcalde

IVAN ROSERO VOSMEDIANO

Secretario de Gobierno

RICARDO MIPAZ BRAVO

Secretario de Hacienda

PIO E. FIGUEROA

Secretario de Planeación

EDGAR RAMÍREZ

Oficina de Desarrollo Agropecuario y Gestión Ambiental

JORGE CASTRO

CARLOS CHAMORRO

FABIO ROSERO

WILLIAN YANDUN

JAVIER VILLARREAL

SIMON VILLARREAL

Promotor de Desarrollo Comunitario

JAIME ARÉVALO

Control Interno

CARLOS MARINO CASTILLO

Coordinador Casa de la Cultura

ALBEIRO RAMÍREZ

Personero Municipal

VICENTE REVELO

HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL

Presidente

SEGUNDO ARNULFO CHAMORRO E.

Primer Vicepresidente

LUIS RUPERTO MORAN TUTACHA

Segundo Vicepresidente

OSCAR ALEJO LOMBANA VELASCO

Concejales

JUAN EVELIO BENAVIDES VALVERDE
BERNARDO ROSALINO CADENA BRAVO
RODRIGO LEONEL CUASAPUD POTOSÍ
DIOMEDES HUMBERTO CHAMORRO F.
LUIS ADALBERTO CHAMORRO FUERTES
NARCISO RAMON FUERTES BENAVIDES
HERNAN RODRIGO MAFLA CUASQUER
EFRÉN VIDAL PORTILLO DOMÍNGUEZ
SERVIO RUANO GUERRERO
MANUEL MESIAS YAMA TATALCHA

Secretaria

CLARA ELINA RAMÍREZ CHASPUENGAL

CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACION

Presidente

OMAR RICARDO FUERTES
Delegatario Constituyente

Miembros

YUDI MEZA GUZMÁN
Directora Local de Salud

CRISTINA CORAL IBARRA
Delegada Centro Hospital Luis Antonio Montero

ALBA LUCIA MEJIA
Coordinadora Medioambiente

ISAAC GABRIEL ARTEAGA
Representante Cabildo de Mueses

HAROLD A. VILLOTA
Representante Sector Educación

BERNARDO RUPERTO POTOSÍ
Representante de los Gremios y Asociaciones

GLORIA PRADO CORAL
Representante del Sector Docente – Delegataria Constituyente

JESÚS PINCHAO ERAZO
Delegatario Constituyente

YOLANDA PORTILLA
CLEMENCIA MARIELA CORDOBA
Representantes de la Comunidad

La Administración Municipal, en cabeza del Ingeniero Iván Rosero Vosmediano desea agradecer a las personas que participaron en la firma de este pacto colectivo que compromete la suma de todos los buenos propósitos y los esfuerzos por alcanzar la imagen objetivo que hemos planteado para nuestro municipio. El pacto se debe regir por los principios de: lealtad, respeto, tolerancia, compromiso, honestidad, creatividad, pertenencia, responsabilidad, disposición de cambio, voluntad de servicio público.

Especiales agradecimientos a:

LA ASAMBLEA DE VOCEROS DELEGADOS POR LAS DIFERENTES
LOCALIDADES, SECTORES Y ORGANIZACIONES SOCIALES

TODAS LAS PERSONAS QUE PARTICIPARON EN LOS TALLERES DE
SOCIALIZACION Y CONCERTACION DURANTE LA ETAPA DE
FORMULACION DEL PLAN DE DESARROLLO

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	9
CONSIDERACIONES METODOLOGICAS.....	10
CAPITULO I	
COMPONENTE GENERAL O ESTRATÉGICO DEL PLAN.....	11
1 MARCO REFERENCIAL.....	11
1.1 REFERENTE CONCEPTUAL DE LO SOCIAL	
Potosí: un hermoso territorio habitado por gentes buenas que buscan vivir bien	11
1.2 REFERENTE CONCEPTUAL DE LO AMBIENTAL	
Potosí: extenso y verde	24
1.3 REFERENTE CONCEPTUAL DE LO ECONOMICO	
La búsqueda del desarrollo es un esfuerzo que nos compromete a todos.....	36
1.4 REFERENTE CONCEPTUAL DE LO PUBLICO	
Todo lo público es sagrado.....	48
2 MISIÓN	
Cumplamos con un pacto colectivo.....	58
3 VISION	
Participación y pertenencia: Potosí es nuestro espacio por eso lo queremos y lo embellecemos.....	57
4 LA ESTRATEGIA DEL PACTO COLECTIVO.....	62
5 LINEAS ESTRATEGICAS.....	65
5.1 ESTRATEGIA DEL DESARROLLO SOCIAL EN FUNCION DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	65
5.2 ESTRATEGIA PARA DEMOCRATIZAR LA ECONOMIA EN BENEFICIO DEL DESARROLLO SOCIAL.....	69

5.3	ESTRATEGIA PARA COMPRENDER EL VERDADERO SENTIDO DE LO PUBLICO.....	75
5.4	ESTRATEGIA PARA ACERCAR LOS BENEFICIOS DEL ESTADO A LOS GRUPOS VULNERABLES.....	78
	CAPITULO II	
	PLAN DE INVERSIONES DE MEDIANO Y CORTO PLAZO.....	81
1	FUENTES DE FINANCIACION.....	81
2	FINANCIACION DE LOS PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO.....	86
3	PRIORIZACION DE PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	92
4	PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES.....	96
5	EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLAN.....	107
	ANEXOS	
	ANEXO 1 - INFORME DE GESTION.....	110
	ANEXO 2 – PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.....	119
	ANEXO 3 – CARACTERIZACION DEL MUNICIPIO.....	141

PRESENTACIÓN

El Plan de Desarrollo Municipal es una propuesta concertada con la comunidad que deberá constituirse en el eje de acción que oriente los destinos de nuestro municipio en el periodo comprendido entre los años 2004 a 2007 y deje una visión a mediano y largo plazo, teniendo como base el pacto colectivo que comprometa la participación de todos como el camino para alcanzar la imagen objetivo del territorio que queremos habitar.

Los mecanismos de participación ciudadana se constituyen en la mejor alternativa para hacer frente a los problemas planteados por el desarrollo territorial en el logro de la imagen objetivo del municipio. Con la aplicación de los mecanismos de participación se deberá alcanzar, en el corto plazo, un alto grado de compromiso de los habitantes de Potosí en la búsqueda de alternativas de solución a sus problemas internos, de mejores procesos de gestión, de la integración de la economía local al plano regional, departamental y nacional con un amplio margen de posibilidades de competitividad y ventajas comparativas.

Se establece como gran estrategia, para avanzar en la construcción del desarrollo, aquella de establecer alianzas entre todos los actores sociales del territorio municipal de Potosí, para que en un pacto colectivo sumemos los buenos propósitos y los esfuerzos por alcanzar el objetivo que nos hemos planteado. El pacto se debe regir por los principios de: lealtad, respeto, tolerancia, compromiso, honestidad, creatividad, pertenencia, responsabilidad, disposición de cambio, voluntad de servicio publico

El cumplimiento de esta misión nos tiene que llevar a proponernos como meta dejar un legado para las futuras generaciones: un territorio verde como la esperanza, donde la paz florezca al calor de los sueños de los hombres.

IVAN ROBERTO ROSERO VOSMEDIANO
Alcalde Municipal

CONSIDERACIONES METODOLOGICAS

La propuesta metodológica del presente documento pretende que Usted, habitante del municipio de Potosí, tenga la oportunidad de reflexionar sobre los acontecimientos de la realidad municipal y formule sus propósitos personales desde su vivencia diaria, y desde su experiencia aporte a la construcción de lo que aquí se propone: un gran pacto colectivo que nos guíe por el sendero del desarrollo humano sostenible.

La construcción del documento tiene tres bases: el Esquema de Ordenamiento Territorial, acogido como acuerdo en el año 2003, donde se plantean las líneas generales del desarrollo vistas hacia el año 2012; la evaluación de la gestión del Plan de Desarrollo 2001 – 2003 y la visión comunitaria del año 2004.

El análisis y aprovechamiento de estas instancias de planificación nos permiten: en primer lugar concebir un referente conceptual de lo social, de lo ambiental, de lo económico y de lo público; referente que apoyado en la visión que tienen los actores sociales de las principales variables que afectan la problemática municipal, nos permite avanzar hasta el segundo momento de la construcción del plan: socializar las propuestas de misión, visión, propósito estratégico y líneas de acción estratégica.

Esta socialización se desarrolla al seno de la Asamblea de Delegados de las Comunidades y del Consejo Territorial de Planeación, de donde deberá salir el componente estratégico final y la primera propuesta de plan plurianual de inversión que tendrán su debate definitivo con el Concejo Municipal.

El tercer momento del Plan de Desarrollo Municipal comienza después de haberse agotado las anteriores instancias; es el inicio de la construcción del gran pacto colectivo, en el cual el correcto aprovechamiento de los mecanismos de participación ciudadana se constituye en la mejor alternativa para alcanzar un sentido real de pertenencia y compromiso frente a los retos que nos impone la modernidad.

FUNDESO – COLOMBIA

CAPITULO I

COMPONENTE GENERAL O ESTRATÉGICO DEL PLAN

1. MARCO REFERENCIAL

1.1. REFERENTE CONCEPTUAL DE LO SOCIAL

“En lugar de desear una relación humana inquietante, compleja y perdible, que estimule nuestra capacidad de luchar y nos obligue a cambiar, deseamos un idilio sin sombras y sin peligros, un nido de amor, y por lo tanto, en última instancia un retorno al huevo. En vez de desear una sociedad en la que sea realizable y necesario trabajar arduamente para hacer efectivas nuestras posibilidades, deseamos un mundo de satisfacción, una monstruosa sala-cuna de abundancia pasivamente recibida “.

Estanislao Zuleta. El elogio de la dificultad.

“Potosí: un hermoso territorio habitado por gentes buenas que buscan vivir bien”.

Después de muchos años de independencia Colombia continúa con su carga de graves problemas políticos, sociales y económicos. No es necesario ser sociólogo o antropólogo para darse cuenta que las principales causas del conflicto son la desigualdad en la distribución de la renta y las elevadas tasas de pobreza.

Como la herramienta básica para enfrentar esta crisis y afianzarnos como una nación democrática, próspera y equitativa, nos encontramos nosotros: el capital humano, con la gran responsabilidad de bien administrar los recursos económicos, sociales, culturales y naturales que poseemos.

Potosí, un extenso y hermoso territorio habitado por gentes buenas, no es ajeno a este contexto crítico en el que se desenvuelve el país, por lo cual es una obligación colectiva aquella de plantear salidas a la crisis, reivindicar por ejemplo: la vigencia, apropiación y desarrollo de los derechos humanos de una manera integral, entendiéndose por integral el conjunto que encierra el derecho a la vida, a la educación, a la alimentación, a la vivienda, a la política, a la libre expresión, al trabajo, el derecho a la autonomía de los pueblos indígenas y, el respeto a los

aportes al desarrollo desde las diferentes miradas de quienes vivimos en este suelo nuestro.

A todos los niveles de desarrollo, las tres opciones esenciales para las personas son: tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y acceder a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decoroso. Si no se dispone de esas opciones esenciales, muchas otras oportunidades permanecen inaccesibles. El gran reto es construir la posibilidad para que el hombre pueda vivir mejor, que pueda desarrollar todas sus potencialidades, realizar sus sueños, practicar su ética, mostrar sus capacidades, su forma de pensar, su forma de descubrir, su forma de dimensionar.

Potosí es una comunidad que cuestiona, que quiere construir socialmente para lograr ser un hermoso territorio habitado por gentes buenas que buscan vivir bien.

Para lograr este propósito se deberán superar una serie de debilidades que conforman la problemática de la dimensión social en sus diferentes aspectos: educación, salud, vivienda, empleo, servicios públicos o derechos humanos.

El problema educativo hace referencia sobre todo a la mala calidad de la educación tomada desde el punto de vista de los contenidos programáticos y su falta de relación con el entorno, de igual forma tiene en cuenta la falta de recursos apropiados para lograr una mejor calidad educativa.

La aplicación de programas educativos inadecuados para el medio ha producido resultados no satisfactorios tanto en lo ambiental, lo social y lo económico, restándole al municipio posibilidades de desarrollo. También esto afecta de alguna forma en la existencia de altos niveles de inasistencia escolar. El nivel de inasistencia escolar supera el 35% en el Municipio de Potosí, probablemente las causas sean la falta de recursos económicos del padre de familia, la necesidad de vincular a los niños a las labores del agro y la poca credibilidad en los beneficios que proporcionan la educación. Junto con esto, como consecuencia de lo anterior, encontramos que los altos índices de analfabetismo causados por falta de capacitación académica y el analfabetismo por desuso son factores que han influido de forma negativa en los procesos de desarrollo social de la comunidad.

El más grave de los problemas encontrados es el bajo grado de compromiso de la comunidad educativa. Si entendemos el compromiso como la participación activa de los miembros de la comunidad en la búsqueda de resultados óptimos, podemos entender por qué se toma esta variable en el presente análisis, pues el grado de compromiso frente al ideal es realmente bajo en el municipio. El clamor del sector docente es recibir capacitación para lograr mejores resultados académicos, adquirir

mayor grado de compromiso con la comunidad educativa y participar más activamente en el desarrollo del municipio.

La problemática del sector salud tiene el origen de muchos de sus problemas en la mala nutrición, fruto de usos tradicionales, seguramente debido al bajo nivel de ingresos de la población, la cual está sosteniendo una economía de subsistencia. Junto con la falta de promoción y prevención de la salud arroja un cuadro de problemas tales como cuadros epidemiológicos y patológicos, estos a su vez saturan de pacientes al Centro de Salud el cual dado su tamaño no da abasto para atender la demanda.

Otro punto para analizar es el bajo desempeño demostrado por las I.P.S presentes en el territorio, pues no implementan programas de promoción y prevención, el despacho de drogas no se cumple en un buen porcentaje.

El cuadro de la problemática se complementa con la baja participación comunitaria para adelantar iniciativas tendientes a solucionar el problema de la salud, también con la falta de recursos oficiales para invertir en salud, la falta de agua potable y programas de saneamiento básico (especialmente en el sector rural), y con los problemas de deterioro ambiental.

El mal estado de las viviendas del municipio de Potosí se debe a la falta de recursos económicos. En la actualidad, como se ha visto hasta ahora, la falta de recursos en la población afecta al sector de la educación y al sector de la salud y, como es evidente, si no hay recursos para estas dos necesidades primordiales mucho menos para el mejoramiento de vivienda, problema que se ve agravado con los altos costos de los materiales de construcción.

Otros elementos adyacentes a esta problemática son algunos tales como: la baja oferta de servicios públicos, sobre todo en el sector rural, donde el servicio de agua potable no existe pues las comunidades se sirven en conducciones de agua que están lejos de cumplir con los requisitos sanitarios mínimos, de igual forma el saneamiento básico (cocina, baño, pozo séptico) de la vivienda no se conoce en un porcentaje superior al 60% en el territorio municipal; la oferta del servicio de energía eléctrica está lejos de ser la mejor pues las redes son viejas y los transformadores están sobrecargados.

La problemática del sector de los servicios públicos está determinada por la inoperancia del municipio para cumplir con las normas de calidad, funcionalidad y cobertura. Aparte de esto también se encuentra la desorganización en la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico, para los cuales no se han organizado las Juntas Administradoras de acuerdo a lo estipulado por la Ley 142

de 1994. No existe un plan de ampliación de la cobertura, de mejoramiento de la calidad, de administración y de sostenibilidad ambiental.

Con las deficiencias que se presentan en el funcionamiento de los servicios públicos, prolifera una cantidad de situaciones que van desde problemas de salud por consumo de agua no tratada, depósito de excretas a cielo abierto, problemas educativos por mala salud de los estudiantes, hasta problemas ambientales por contaminación de los cauces de quebradas, deforestación, etc.

El empleo analizado desde el punto de vista social representa uno de los más graves conjuntos de problemas para un territorio municipal, el desempleo genera otros cuadros que afectan sectores como la educación, la salud o la vivienda digna.

El minifundio, la baja productividad del sector agropecuario (debida entre otros a problemas ambientales), la ausencia del sector secundario de la economía, un sector de servicios incipiente, son entre otras las causas del problema de desempleo en Potosí. Al igual que el bajo desarrollo tecnológico, el atraso sociocultural de la población, los bajos niveles de asociación como causas adyacentes al problema.

La problemática no se puede dirigir a buscar causas dentro del ámbito local solamente, también se debe tener en cuenta el contexto nacional con las políticas gubernamentales como la apertura económica, la falta de recursos de crédito para el sector agropecuario y la alteración del orden público.

En los cuadros que se presentan a continuación se relaciona la evaluación que se hace a las principales variables de la problemática de la dimensión social, determinadas en los talleres de participación adelantados desde la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial; en la matriz se han tomado los actores que participan de dicha problemática divididos en cuatro grupos: la producción, la comunidad el saber y el poder.

Cada grupo de actores se hace un auto análisis (ver el cuadro sombreado de la matriz) en el cual expresa, en primer lugar, su compromiso con la solución del problema, luego las limitantes que amenazan ese compromiso y por último las herramientas que tiene a mano para alcanzar el cumplimiento del compromiso.

Para completar el entendimiento de la matriz, leyendo de forma horizontal, tenemos en los cuadros restantes lo que el grupo de actores que se cuestiona les pide a los demás grupos de actores.

Con la aplicación de esta matriz se tiene la base para el diseño de estrategias que involucren la participación de todos los actores comprometidos en la problemática.

CUADRO No.1
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI - PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 1: RECURSOS MUNICIPALES INSUFICIENTES

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Mejorar los niveles de producción Más participación en las rentas municipales Falta de políticas claras de inversión municipales Falta de veeduría ciudadana Falta de entendimiento entre sectores políticos Planes de desarrollo sectorial adecuados a los requerimientos del municipio Medios de producción existentes	Apropiarse de la problemática municipal Más integración con los actores sociales	Más eficiencia en el desempeño de las financiaciones Capacitación al productor	Formulación de políticas de inversión claras y objetivas Reducción del gasto publico Gobernar aplicando el principio de equidad
COMUNIDAD	Apoyar la ejecución de proyectos por parte de la comunidad Elevar los niveles de empleo	Ejecución directa de proyectos de menor cuantía Capacitarse en veeduría ciudadana Más eficiencia en las juntas de acción comunal Altos costos de funcionamiento Altos costos de contratación Bajos niveles de gestión pública Participación comunitaria Oficina de desarrollo comunitario Personería Municipal	Capacitar a la comunidad en procesos de asociación y participación comunitaria	Mas gestión pública Reducir los gastos de financiamiento Listado de precios unitarios para contratación Acercamiento a las juntas de acción comunal
SABER	Elevar la producción aplicando las recomendaciones establecidas en los planos sectoriales Incrementar los niveles de asociación	Más participación comunitaria en la ejecución de proyectos de beneficio social Hacer mejor uso de los recursos materiales disponibles	Plantear planes de ejecución auto sostenibles, adaptando los cronogramas a las metas propuestas Atraer la participación comunitaria como un medio de optimizar los recursos municipales Problemas ambientales Atraso socio – cultural de la población Programas de capacitación a la comunidad Planes sectoriales Capacidad operativa	Gestión de recursos de orden nacional e internacional
PODER	Elevar la producción Incrementar el sector manufacturero y de servicios	Más participación comunitaria en la ejecución de proyectos de beneficio social Más participación en las rentas municipales Hacer mejor uso de los recursos materiales disponibles	Adecuar los costos de los planes sectoriales a los medios con que cuenta el Municipio Optimizar el uso de los recursos y medios disponibles	Optimizar la inversión de los recursos de transferencia Incrementar el recaudo de recursos propios Gestionar recursos de crédito Gestionar recursos de cofinanciación Políticas económicas de la nación Atraso socio- cultural de la población Formulación de objetivos claros de desarrollo Aprovechar la oportunidad que brindan los entes cofinanciadores

CUADRO No.2
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI - PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 2: MAL SERVICIO DE SALUD

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Mejorar la oferta y la calidad de la producción Disminuir los problemas del medio ambiente Ausencia de políticas y recursos para fomentar la inversión No se aplica la reglamentación ambiental Capital ambiental disponible Voluntad de superación	Capacitarse en procesos productivos para mejorar las formas de producción y por ende de elevar el nivel de vida	Realizar campañas educativas para capacitar a la población en prevención y promoción de la salud	Liderar los procesos de ampliación de la cobertura en salud Trabajar para incentivar la inversión de capital en el sector agrícola
COMUNIDAD	Buscar los recursos para mejorar el nivel de empleo en el sector productivo Mejorar el uso de los recursos naturales para no causar problemas ambientales	Elevar los niveles del estado de salud Apropiarse de la capacitación a promoción y prevención Hacer mejor uso de los servicios de salud existentes Mala gestión pública El Hospital LAM es muy pequeño Dificultades para mejorar la producción Las asociaciones para producir más y mejor Los programas de capacitación en todos los niveles	Más compromiso frente a los procesos de capacitación de la población Mejor atención a los usuarios del servicio de salud	Mejorar la calidad de la gestión pública. Aplicar el Plan Local de Salud Lograr el primer nivel de atención en salud
SABER	Mejorar los niveles de producción. Incrementar los niveles de empleo Capacitarse para producir mejor	Mejorar los niveles de participación comunitaria Mejor uso del servicio que presta la E.S.E. Centro Hospital Luis Antonio Montero	Alcanzar los objetivos planteado en el plan de salud Mejorar el desempeño en la prestación del servicio Brindar capacitación a la comunidad en prevención y promoción Inestabilidad en las políticas estatales respecto a la salud Bajo nivel sociocultural de la población Recursos por capitación. Plan Municipal de salud	Elevar los niveles de gestión encaminados a conseguir la ampliación del Régimen Subsidiado. Revisar los contratos con las A.R.S.
PODER	Buscar medios para mejorar la producción, generar empleo y mejorar el nivel de vida de la población	Más interés en las acciones comunitarias que se adelantan en beneficio de la salud. Capacitarse en el uso de los servicios de salud del Régimen Subsidiado	Más participación en los programas de promoción y prevención de la comunidad educativa	Revisar el desempeño de las E.P.S y A.R.S Gestionar la ampliación de la cobertura del régimen subsidiado Lograr una mejor atención en salud Mejorar la calidad de los servicios públicos Baja participación comunitaria Bajo nivel de vida de la población Buena gestión pública

CUADRO No.3
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 3: AUSENCIA DE POLITICAS CREDITICIAS PARA EL SECTOR PRODUCTIVO

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Conformar un frente común con el poder para aprovechar las escasas oportunidades de apoyo que brinda el Estado Alteración del orden publico Altos costos de producción Entidades estatales financiadoras de proyectos productivos Aprovechar al máximo los recursos propios	Crear en lo propio apoyando al productor de la región	Apoyar con tecnología al productor con el fin de mejorar la producción	Asociarse en un frente común con la producción para explorar posibilidades de atraer recursos financieros
COMUNIDAD	Acoger la iniciativa comunitaria de asociarse en proyectos productivos	Asociación en proyectos productivos integrales Acciones para explorar nuevos mercados Poca credibilidad en lo propio Altos costos de producción Iniciativa propia y apoyo del sector poder Planes y programas diseñados para el efecto	Apoyo logístico a la iniciativa comunitaria a través de capacitación en modos de producción, asociación, mercadeo	Apoyo a la iniciativa de la comunidad en el diseño y puesta en marcha de proyectos productivos
SABER	Apoyar solidariamente las políticas y acciones diseñadas para mejorar la economía de la región Competir en el mercado con productos de mejor calidad	Capacitarse para producir, asociarse y entrar en el mercado productivo Participar más para aumentar el tamaño del sector secundario y terciario de la economía	Proyectos de capacitación en asociación para la producción y el mercadeo Diseñar políticas de apertura de mercados Alteración del orden público Atraso sociocultural de la población Instituciones capacitadoras a nivel nacional Herramientas a nivel municipal	Apoyar con gestión los proyectos diseñados para mejorar la calidad de la producción y la comercialización.
PODER	Capacitarse para poner en práctica las estrategias encaminadas a conseguir recursos de crédito e inversión para el sector productivo	Apoyar la gestión administrativa en pos de conseguir recursos de crédito para proyectos productivos, capacitándose para elevar los niveles de calidad de la producción	Participar de manera efectiva en la formulación y la aplicación de estrategias encaminadas a conseguir financiación para proyectos productivos	Implementar un plan agropecuario eficiente, dirigido a fomentar la asociación Gestionar para atraer capital de crédito e inversión Alteración del orden público Inestabilidad de las políticas estatales para el sector agropecuario Trazar metas claras a corto y mediano plazo

CUADRO No.4
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 4: MINIFUNDIO (VISTO DESDE EL SECTOR SOCIAL)

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Trabajar comunitariamente en la conformación y consolidación de asociaciones de productores Bajo nivel de apoyo del sector poder a la gestión comunitaria Recursos propios Recursos municipales	Entender y acoger los procesos de transformación de las formas de producción Participar de forma concreta en la conformación de asociaciones de productores	Diseñar e implementar las estrategias de producción que más se adapten al medio Trabajar más de cerca con el sector productivo en la búsqueda de soluciones a la problemática del sector	Brindar más apoyo a las iniciativas comunitarias que propendan por mejorar el nivel de vida de la población Disponer recursos para apoyar a las comunidades de productores
COMUNIDAD	Acoger las estrategias del sector del poder para implementar la producción asociativa Recibir la capacitación en nuevas formas de producción	Trabajar en la conformación y consolidación de comunidades de productores agrarios Bajos niveles de apoyo a la gestión comunitaria por el sector del poder Recursos municipales, económicos y logísticos	Diseñar y aplicar estrategias de capacitación en nuevas formas de producción Más apoyo y acompañamiento al productor rural	Más apoyo a las iniciativas comunitarias en todos los sectores Promover la capacitación al productor utilizando los recursos municipales
SABER	Capacitarse y aplicar nuevas formas de producción	Participar activamente en los programas de capacitación en nuevas formas de producción	Proyectos de capacitación al campesino en producción asociativa Atraso sociocultural de la población Bajos niveles de gestión pública Recursos municipales Convenios inter administrativos	Apoyo a la iniciativa del sector saber para promover en la población la aplicación de mejores formas de producción
PODER	Comprender que la forma de producción tradicional minifundista no es la salida Tomar la iniciativa para producir en forma asociativa	Acoger las políticas de apoyo y fomento a la producción asociativa Capacitarse en cooperativismo	Diseñar estrategias para fomentar la producción asociativa Mejorar las relaciones con el pequeño productor	Apoyar a las comunidades que presenten proyectos agropecuarios asociativos Atraso sociocultural de la población Bajos niveles de gestión pública Recursos municipales financieros y logísticos

CUADRO No.5
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 5: INADECUADA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS PUBLICOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Participar activamente en la ejecución de proyectos de mejoramiento de los servicios públicos. Aprovechar la optimización de los servicios públicos para elevar los niveles de producción	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso y participación Mano de obra no calificada Apoyo financiero	Liderar los proyectos Impulsar procesos de asociación y organización Mayor poder de convocatoria Desarrollar actividades de capacitación	Presentar proyectos regionales y locales Mejorar la gestión Apoyo financiero a los proyectos Mayor compromiso
COMUNIDAD	Involucrarse con la comunidad Utilización racional de los recursos naturales Apoyo financiero Mano de obra calificada y no calificada	Participar en la conformación de las Juntas Administradoras de Servicios Públicos. Participar activamente en la ejecución de proyectos de mejoramiento de los servicios públicos.	Liderar los proyectos Mayor poder de convocatoria Procesos de capacitación a la comunidad Mayor compromiso	Mayor gestión Alternativas a la problemática existente Políticas municipales adecuadas Recursos humanos y financieros
SABER	Apoyo financiero a los proyectos Control al impacto ambiental Mano de obra calificada y no calificada	Mayor compromiso Mayor nivel de organización Programas de capacitación Recursos humanos	Diseñar planes eficientes para el mejoramiento de los servicios públicos. Capacitar a la comunidad en el manejo y conservación de la infraestructura de servicios públicos	Mejorar la gestión Presentar proyectos adecuados para la región Implementar políticas adecuadas Recursos humanos y financieros
PODER	Apoyo financiero para los programas Utilización racional y efectiva de los recursos Mano de obra calificada y no calificada	Más participación mediante acciones comunitarias dirigida al mejoramiento de los servicios públicos.	Promover en la comunidad campañas encaminadas a elevar el nivel de participación comunitaria	Propiciar planes encaminados a la optimización de los servicios públicos Elevar el recaudo por concepto de servicios públicos

CUADRO No.6
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 6: PROBLEMAS AMBIENTALES

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo a los programas y proyectos ambientales Control ambiental Desinterés frente a la problemática existente Falta de apoyo con recursos humanos y financieros Intervenir en los procesos Organización y participación comunitaria para formular el plan ambiental	Liderar y gestionar los programas y proyectos Alternativas de solución a la problemática existente Mayor compromiso y participación Inadecuadas políticas municipales Apoyo con mano de obra no calificada Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos ambientales Mayor nivel de asociación y organización Alto impacto ambiental Bajos niveles de gestión Mayor compromiso y participación Apoyo financiero y de recursos humanos	Presentar proyectos regionales y locales Impulsar procesos de asociación y organización Inadecuadas políticas municipales Falta de compromiso y participación Apoyo financiero a los proyectos Apoyo con recursos humanos
COMUNIDAD	Involucrar a la comunidad Participación de los actores frente a la problemática ambiental Baja gestión Baja participación Mano de obra calificada y no calificada Apoyo financiero	Liderar, participar, gestionar y concertar programas y proyectos Organización comunitaria de actividades Inadecuadas políticas municipales Bajos niveles de asociación, capacitación y compromiso Políticas y programas ambientales Uso y manejo adecuado de los recursos naturales.	Liderar los proyectos ambientales Control al impacto ambiental Bajo nivel de gestión Falta de compromiso Desarrollar actividades de capacitación Implementar políticas adecuadas	Mayor gestión comunitaria Presentar alternativas de solución Falta de poder de convocatoria Mejorar la gestión Recursos humanos y financieros Programas de capacitación
SABER	Apoyo financiero a los proyectos Control al impacto ambiental Baja gestión y participación Mano de obra calificada y no calificada Mayor compromiso y participación	Impulso a los programas de capacitación Mayor gestión y compromiso frente a la comunidad Bajos niveles de gestión Baja participación comunitaria Mano de obra no calificada Apoyo financiero a los programas y proyectos	Elaborar y gestionar proyectos ambientales Formular alternativas de solución al problema Falta de gestión y participación Bajos niveles de apropiación frente a la problemática ambiental Mayor apoyo a la administración Plan ambiental y social	Mayor nivel de gestión Alternativas a la problemática existente Inadecuadas políticas municipales Mayor participación Apoyo con recursos humanos y financieros Mayor compromiso
PODER	Apoyo financiero a los programas y proyectos Utilización racional y efectiva de los recursos Impacto ambiental Baja gestión Mano de obra calificada y no calificada Alternativas a la problemática existente	Alternativas y solución ambiental Presentar proyectos adecuados para la región Mayor compromiso de la administración Bajos niveles de gestión y participación Aporte de mano de obra no calificada Aporte financiero	Promover campañas de participación y gestión comunitaria Presentar alternativas de solución Bajo nivel de gestión Inadecuados procesos de capacitación comunitaria Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria	Planes, programas y proyectos ambientales Bajos niveles de gestión y participación comunitaria Políticas inadecuadas frente al problema Mayor capacidad de gestión y convocatoria Alternativas ambientales de solución

CUADRO No.7
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 7: ALTERACIÓN DEL ORDEN PUBLICO

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo a los programas y proyectos ambientales Control ambiental Desinterés frente a la problemática existente Falta de apoyo con recursos humanos y financieros Intervenir en los procesos Organización y participación comunitaria para formular el plan ambiental	Liderar y gestionar los programas y proyectos Alternativas de solución a la problemática existente Mayor compromiso y participación Apoyo con mano de obra no calificada Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos ambientales Mayor nivel de asociación y organización Mayor compromiso y participación Apoyo financiero y de recursos humanos	Presentar proyectos regionales y locales Impulsar procesos de asociación y organización Apoyo financiero a los proyectos Apoyo con recursos humanos
COMUNIDAD	Involucrar a la comunidad Participación de los actores frente a la problemática ambiental Mano de obra calificada y no calificada Apoyo financiero	Liderar, participar en las mesas de concertación Presentar iniciativas de dialogo solución al problema Inadecuadas políticas municipales Bajos niveles de asociación, capacitación y compromiso Políticas y programas ambientales Uso y manejo adecuado de los recursos naturales	Liderar los proyectos ambientales Control al impacto ambiental Desarrollar actividades de capacitación Implementar políticas adecuadas	Mayor gestión comunitaria Presentar alternativas de solución Mejorar la gestión Recursos humanos y financieros Programas de capacitación
SABER	Apoyo financiero a los proyectos Control al impacto ambiental Mano de obra calificada y no calificada Mayor compromiso y participación	Impulso a los programas de capacitación Mayor gestión y compromiso frente a la comunidad Mano de obra no calificada Apoyo financiero a los programas y proyectos	Elaborar y presentar un estudio sobre las causas del problema Presentar alternativas viables de solución Falta de gestión y compromiso Desinterés frente a la problemática existente Mayor apoyo a la administración Garantizar espacios de dialogo y concertación	Mayor nivel de gestión Alternativas a la problemática existente Mayor participación Apoyo con recursos humanos y financieros Mayor compromiso
PODER	Apoyo financieros a los programas y proyectos Utilización racional y efectiva de los recursos Mano de obra calificada y no calificada Alternativas a la problemática existente	Alternativas y solución ambiental Presentar proyectos adecuados para la región Mayor compromiso de la administración Aporte de mano de obra no calificada Aporte financiero	Promover campañas de participación y gestión comunitaria Presentar alternativas de solución Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria	Planes, programas y proyectos para preservar el orden público Proyectos entre las entidades nacionales y departamentales para consolidar la infraestructura municipal Bajos niveles de gestión y convocatoria Presencia de grupos insurgentes Adecuadas políticas municipales y nacionales Coordinar acuerdos interadministrativos

CUADRO No.8
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 8:BAJOS NIVELES DE ASOCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA, ATRASO SOCIOCULTURAL

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	<p>Aumentar la producción en cantidad y calidad Adoptar nuevas tecnologías para la producción Generar empleo Pocos recursos para inversión Problemas ambientales Altos costos de producción Alteración del orden público Recursos existentes Gestión municipal para atraer recursos de crédito</p>	<p>Más participación comunitaria en los procesos de desarrollo social Vincularse al sector productivo con recursos de capital y medios de Producción</p>	<p>Liderar los procesos de capacitación a la comunidad Más compromiso con la problemática municipal</p>	<p>Gestión para atraer recursos de crédito y financiación de programas productivos Plantear políticas claras de desarrollo social</p>
COMUNIDAD	<p>Brindar la oportunidad de empleo a la comunidad Mejorar la oferta de servicios Mejorar la calidad de la producción</p>	<p>Mejorar su nivel de vida Capacitarse para el futuro Educar a las nuevas generaciones para los nuevos retos Bajos niveles de ingreso Problemas ambientales Ausencia de compromiso de los actores Planes de desarrollo propuestos Recursos municipales Participación</p>	<p>Más compromiso con el desarrollo del Municipio Adecuar los programas propuestos al medio regional</p>	<p>Proponer políticas de desarrollo aplicables Liderar los procesos de participación comunitaria Apropiar recursos para programas sociales</p>
SABER	<p>Adoptar las nuevas tecnologías que se proponen en los planes productivos Mejorar la oferta de empleo</p>	<p>Más compromiso y participación comunitaria Más credibilidad en la capacitación Mas aproximación a la comunidad educativa</p>	<p>Aplicar los conocimientos en el diseño de programas agropecuario ambientales, educativas, de capacitación adecuadas al medio Apropiarse de la problemática Baja participación comunitaria Poca credibilidad en los planes realizadas Recurso municipales Conocimientos adquiridos Recursos materiales existentes</p>	<p>Más gestión de recursos de orden nacional Proponer y liderar las políticas de desarrollo social Trabajo conjunto de los actores sociales</p>
PODER	<p>Mejorar la producción Aplicar nuevas tecnologías para elevar la calidad de la producción Brindar más servicios a la comunidad</p>	<p>Apropiarse de la problemática social existente Elevar los niveles de participación Apoyo a la gestión administrativa</p>	<p>Diseñar programas de capacitación a la comunidad adecuadas a la problemática municipal Mas compromiso con la comunidad Convertir a los centros educativos en poder de desarrollo</p>	<p>Elevar la gestión del municipio en el sector social Invertir en la gente Proponer políticas y planes de desarrollo sostenible Problemas de orden público Problemas ambientales Baja participación comunitaria Recursos de transferencia Recursos materiales disponibles Apoyo institucional de orden departamental y nacional</p>

CUADRO No.9
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 9: ALTOS COSTOS DE MATERIALES DE CONSTRUCCION

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	<p>Elevar la producción Elevar los niveles de empleo Adoptar los planes de desarrollo sostenible Alteración del orden público Bajos niveles de mercado Problemas ambientales Gestión municipal para conseguir recursos de crédito y cofinanciación Planes y programas de desarrollo</p>	<p>Elevar los niveles de consumo Apoyo al productor local</p>	<p>Más presencia en el sector con planes de desarrollo sostenible Capacitación en asociación</p>	<p>Trabajar en mejorar el orden público Atraer inversión para fortalecer el sector productivo Propuestas concretas para mejorar la producción</p>
COMUNIDAD	<p>Elevar la oferta de empleo Más inversión en el sector productivo</p>	<p>Apropiarse de nuevas tecnologías y aplicarlas para lograr un desarrollo sostenible Elevar los niveles de asociación y participación comunitaria Bajas ofertas de empleo Atraso socio – cultural Problemas ambientales Capacitación para el empleo la producción Aplicación y políticas para elevar la producción</p>	<p>Más compromiso con la problemática regional Diseñar planes de desarrollo aplicables a la problemática del municipio</p>	<p>Elevar los niveles de gestión para mejorar la producción y los bajos niveles de empleo Proponer políticas y planes de desarrollo reales</p>
SABER	<p>Elevar la oferta y la calidad de la producción Adecuar las formas de producción para minimizar los problemas ambientales</p>	<p>Participación comunitaria en la solución de problemas Capacitarse en todos los aspectos de la problemática</p>	<p>Formular planes encaminados a elevar el nivel de vida de la población Adoptar tecnologías adecuadas a los requerimientos ambientales Falta de compromiso Falta de capacitación Falta de recursos materiales Los conocimientos adquiridos Los medios materiales existentes</p>	<p>Proponer planes y políticas para elevar la producción y mejorar el empleo Apropiar recursos para la formulación y aplicación de planes de desarrollo sostenible</p>
PODER	<p>Trabajar conjuntamente para elevar los niveles de producción, empleo y de ingresos de la comunidad Elevar los niveles de inversión</p>	<p>Mayor participación comunitaria, sobre todo en proyectos de beneficio colectivo Apoyo al sector del poder en la gestión de soluciones de la problemática municipal</p>	<p>Diseñar planes de desarrollo sostenibles económicamente Trabajar en conjunto para disminuir la problemática municipal</p>	<p>Elevar los niveles de gestión pública Proponer planes y políticas para elevar el nivel de vida de la población Optimizar el uso de los recursos que llegan al municipio Políticas económicas de la nación Alteración del orden público Planificación Gestión de recursos de crédito y de cofinanciación Políticas para elevar la producción</p>

1.2. REFERENTE CONCEPTUAL DE LO AMBIENTAL

“Una brizna de hierba es digna del vasto mundo en donde crece”.

Rabindranath Tagore. Los pájaros perdidos

“Potosí, extenso y verde”.

Cuando miramos el mapa del municipio de Potosí y analizamos con detenimiento la gran variedad de formas del relieve, las numerosas fuentes de agua, los páramos y cerros, las tierras de cultivo, debemos sentirnos agradecidos por habitar un territorio tan extenso y tan verde.

En Potosí existen variados accidentes geográficos: valles, cerros y selvas, diversos matices culturales y étnicos que pueden integrarse para fortalecer lo regional; somos andinos y amazónicos, esta es nuestra gran riqueza.

Es tanto así que contamos o hacemos límite con dos zonas hídricas: la vertiente del Pacífico y la vertiente Amazónica; contamos con páramos y cerros importante como el San Francisco, Tola Negra, el Cerro Francés, Cerro Gordo, Cultun, Cutuaquer, Páramos de Agrios y Palacios; sus principales fuentes hídricas con muchos afluentes, tenemos la cuenca alta del río Guaitara, cuenca del río Afiladores, la cuenca del río San Francisco y la subcuenca del río Chiguacos.

¿Será que necesitamos que vengan personas ajenas a nuestro territorio para que nos digan como cuidarlo, usarlo, protegerlo, transformarlo? ¿Cual es la actitud frente a esta tierra nuestra?

Acaso somos como algunas personas para quienes el entorno es un espacio muy lindo, es un apreciado elemento decorativo, un lugar para disfrutar aire puro y paz alrededor de la casa, que se debe dejar como está, no importa que otros traten de dañarlo y contaminarlo. Otros pueden pensar que el entorno es algo inútil, sin importancia porque parece no tener valor; está descuidado y otros lo utilizan por nosotros, dañándolo.

Para otras personas es un espacio que podría tener un uso más productivo para nuestra familia, es un negocio que nos puede ayudar a mejorar la economía vendiendo su madera, cazando sus animales, no importa que lo dañemos, el todo es sacarle provecho. Habrá otros que piensen en forma integral y lo disfruten como elemento decorativo y de forma productiva, pero teniendo cuidado de no dañarlo porque debemos dejarlo como herencia a nuestros hijos y nietos que lo necesitarán.

Somos concientes de la inmensa riqueza y de la diversidad humana y natural que poseemos, pero nos olvidamos de ellas porque no nos interesan. No nos sirven en la vida diaria del momento, pero servirán para la subsistencia de nuestros hijos .

En este punto cabe entonces preguntarnos que le heredaremos a las futuras generaciones de potositanos; la respuesta deberá ser unánime frente al legado que pretendemos dejar: un territorio verde como la esperanza, donde la paz florezca al calor de los sueños de los hombres.

En pos de este sueño debemos pensar en acciones inmediatas que nos permitan superar una serie de amenazas que conforman la problemática de la dimensión ambiental en sus diferentes componentes: clima, agua, suelo, relieve, cobertura y vegetación.

Las variables que más han afectado al municipio en lo que respecta al factor clima son: los prolongados veranos, las lluvias torrenciales y las sequías.

Las causas que ocasionaron este desajuste climático son consecuencia del fenómeno del Pacífico el cual produjo un desequilibrio ambiental, afectando especialmente el sector productivo.

En cuanto a los efectos ocasionados por los cambios climáticos destacamos la pérdida en la producción de sementeras y el bajo rendimiento de los productos pecuarios, también hay pérdidas en las propiedades físico químicas del suelo y la disminución drástica del caudal de las quebradas en épocas de verano.

Las variables más notorias en cuanto al factor agua son: la sequía, el mal aprovechamiento de las fuentes de agua, bajos niveles técnicos de aprovechamiento del agua y contaminación de las quebradas.

Entre las causas están determinadas por el mal aprovechamiento del agua, tala indiscriminada de la cobertura vegetal a lo largo del cauce y en el nacimiento de las quebradas, mala disposición de las basuras, contaminación por aguas servidas y residuos del proceso de fumigación que contaminan las microcuencas.

Los efectos: que se producen son el deterioro paulatino de las microcuencas, pérdida de las propiedades físico químicas de las fuentes de agua, contaminación bacteriológica y por plaguicidas en las quebradas y muerte de la flora y la fauna acuática. Como consecuencia de la problemática se han visto afectadas la salud humana, la economía, disminución de la producción y conflicto social por cuanto la gente emigra de la región al no encontrar oportunidades de desarrollo.

Las variables más relevantes respecto al factor suelo son: pérdida del horizonte superior del suelo, la pérdida de nutrientes y la acidificación.

Las causas: uso inadecuado del suelo, siembra de cultivos limpios en zonas de ladera, ampliación de la frontera agrícola, sobre pastoreo, tala y quema indiscriminada de los bosques y de los residuos de cosecha, y utilización de agroquímicos sin recomendaciones técnicas.

Los efectos, pérdida de la capa arable del suelo, baja fertilidad, erosión de ligera a moderada, deficientes sistemas de soporte a la producción, baja producción y rentabilidad, emigración de la población, atraso socio económico del campo.

Son variables relevantes en el componente relieve, las fuertes pendientes en varias unidades de paisaje del territorio municipal lo cual limita los usos del suelo, restringiendo las construcciones, los cultivos o el pastoreo intensivo.

La causa más lamentable es la falta de procesos de educación ambiental, situación que ocasiona la utilización de la tecnología tradicional y el aprovechamiento no racional de los recursos naturales y paisajísticos, existen deficientes sistemas de soporte a la producción, créditos, vías y canales de comercialización.

Los efectos producidos por esta problemática son: el bajo desarrollo socioeconómico, deterioro de las micro regiones, desequilibrio de los ecosistemas paisajísticos, bajas producciones de tipo agropecuario, emigración de la población, disminución del caudal de las quebradas, erosión, atraso total del campo.

En el componente cobertura y vegetación se identifican las siguientes variables: el mal uso del suelo y la pérdida del equilibrio de los ecosistemas que ocasionan bajas en la producción agropecuaria, disminución y reducción de la flora y fauna nativa.

La causa principal de la problemática es el efecto negativo que ocasiona el hombre sobre la naturaleza, produciendo la degradación de los ecosistemas como el de las microcuencas, bosques, cultivos y especies pecuarias de flora y fauna nativa, la reducida cobertura de bosques, inexistencia de planes de manejo de saneamiento ambiental, la ausencia de planificación técnica agropecuaria y forestal, la tala y quema indiscriminada de las especies nativas y de los residuos de cosecha y el minifundio atomizado promueven la ampliación de la frontera agropecuaria en detrimento de la calidad de la cobertura vegetal.

Los efectos se pueden determinar desde la baja calidad ambiental, deterioro paulatino de los recursos naturales, falta de programas de ecoturismo y recreativos, disminución de la producción agropecuaria, emigración de la población, atraso socio económico del campo.

Al igual que con la dimensión social, en los cuadros que se presentan a continuación se relaciona la evaluación que se hace a las principales variables de la problemática de la dimensión ambiental, determinadas en los talleres de participación adelantados desde la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial; en la matriz se han tomado los actores que participan de dicha problemática divididos en cuatro grupos: la producción, la comunidad el saber y el poder.

Cada grupo de actores se hace un auto análisis (ver el cuadro sombreado de la matriz) en el cual expresa, en primer lugar, su compromiso con la solución del problema, luego las limitantes que amenazan ese compromiso y por último las herramientas que tiene a mano para alcanzar el cumplimiento del compromiso.

Para completar el entendimiento de la matriz, leyendo de forma horizontal, tenemos en los cuadros restantes lo que el grupo de actores que se cuestiona les pide a los demás grupos de actores.

CUADRO No.10
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 10 : PROLONGADOS VERANOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyar la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero	Capacitar al sector productivo Liderar los proyectos Mayor Compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para nuestra región Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilización racional de los recursos hídricos Involucrarse con la comunidad Aporte financiero Mano de obra	Organizar actividades Liderar y gestionar, ejecutar los proyectos y programas Malas políticas municipales Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para nuestra región Recursos humanos Recursos financieros
SABER	Que se involucre con otros sectores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional de los recursos hídricos Mano de obra	Mayor compromiso Mejorar la organización Adquirir capacitación para el manejo del distrito de riego Administración racional de los proyectos Mano de obra	Hacer estudio de factibilidad Formular programas de distritos de riego No apropiarse de los proyectos Apoyo de la Alcaldía Hacer estudio técnico para formulación de programas y proyectos	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para nuestra región Recursos humanos Recursos financieros
PODER	Apoyo financiero para el proyecto de distrito de riego Utilización adecuada del recurso hídrico	Apropiarse de la gestión y ejecución de los proyectos de distritos de riego Mayor participación ciudadana	Formulación del programa distrito de riego Realización de proyectos para distritos de riego	Programa distritos de riego Proyecto distrito de riego Bajos niveles de gestión Recursos financieros de transferencia Recursos de cofinanciación

CUADRO No.11
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 11: SEQUIA

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyar la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Falta interés en los proyectos Apoyo financiero Mano de obra	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero	Capacitar al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para nuestra región Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilización racional de los recursos hídricos Involucrarse con la comunidad Aporte financiero Mano de obra	Organizar actividades de reforestación Liderar y gestionar, ejecutar los proyectos Malas políticas municipales Mal uso de los recursos naturales Trabajo no calificado Organización para la participación Racionalización de los recursos hídricos	Capacitar a la comunidad Lidera los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para nuestra región Recursos humanos Recursos logísticos Recursos financieros Mayor compromiso
SABER	Que se involucre con otros sectores Apoyo financiero Mano de obra Utilización racional del recurso hídrico	No ampliar las fronteras agrícolas Mayor compromiso Mejorar la organización Administración racional de los recursos hídricos Planificar la utilización de sus recursos Mano de obra Mejorar la participación ciudadana	Realizar los proyectos para reforestación de microcuencas Bajo interés ambiental Falta de apoyo de la Alcaldía Hacer el estudio técnico para la formulación de los proyectos	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para nuestra región Recursos humanos Apoyo logístico Recursos financieros
PODER	No ampliar las fronteras agrícolas Apropiarse de los proyectos Mano de obra Apoyo financiero Mejorar la participación ciudadana	No ampliar las fronteras agrícolas Apropiarse de los proyectos Mano de obra Mejorar la participación ciudadana	Gestión y ejecución de proyectos de reforestación de las microcuencas Realización de proyectos Mayor compromiso	Proyecto de reforestación de las microcuencas Normatividad para la utilización del uso del suelo Bajo interés ambiental Bajos niveles de gestión Recurso financiero de transferencia Recursos humanos Recursos de cofinanciación

CUADRO No.12
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 12: PERDIDA DEL HORIZONTE SUPERIOR DEL SUELO

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Liderar y gestionar programas y proyectos Intervenir en las capacitaciones Ejecutar la recuperación de los suelos Malos planes y políticas municipales Falta de interés Mano de obra Aporte financiero No deteriorar los suelos	Mayor participación en las actividad y capacitación Recuperar los suelos degradados Mano de obra	Mayor poder de convocatoria Mayor compromiso Capacitar al sector productivo Liderar los programas y proyectos	Realizar planes y políticas al medio ambiente Incidir más en la gestión Recursos humanos Recursos financieros
COMUNIDAD	Utilizar adecuadamente los suelos Recuperar los suelos degradados Involucrarse con la comunidad Aporte financiero Mano de obra	Liderar y gestionar los programas y proyectos Organizar la comunidad para la recuperación de los suelos Proponer proyectos recuperación de suelos Malas políticas municipales Falta interés ambiental Trabajo mano de obra no calificada Mejorar los suelos deteriorados	Mejorar el poder de convocatoria Lidera los programas y proyectos Capacitar a la comunidad Mayor compromiso	Mejorar la gestión Propuesta de políticas municipales Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso con las comunidades
SABER	Mayor participación ciudadana Recuperar los suelos degradados Mano de obra Aporte financiero Manejo racional de los suelos	Liderar y gestionar programas y proyectos Mayor participación en programas ambientales Capacitarse en aspectos ambientales Recuperar los suelos degradados Mano de obra Mejorar la veeduría ciudadana	Intervenir en los programas y proyectos Mejorar el poder de convocatoria Liderar los programas y proyectos Malas políticas municipales Falta de interés ambiental Equipo de trabajo poder saber Planificación acorde a las políticas nacionales	Mejorar la gestión Proponer políticas acordes al medio Recursos humanos y financieros Mayor compromiso el saber
PODER	Mayor participación ciudadana Recuperar los suelos degradados Manejo racional de los suelos Mano de obra Aporte financiero	Manejo racional de los suelos Mayor participación en los programas ambientales (participación ciudadana) Capacitarse en aspectos ambientales Recuperar los suelos degradados Mano de obra Mejorar la veeduría ciudadana	Participación en el estudio de programas y proyectos Mayor poder de convocatoria Capacitarse en el problema ambiental Capacitar a los otros actores Mayor compromiso	Programa manejo y recuperación de suelos Proyecto recuperación del suelo Bajos niveles de gestión Falta de interés ambiental Recursos : financiero, humano Capacitación

CUADRO No.13
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 13: MAL MANEJO Y CONTAMINACION DE LAS QUEBRADAS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Liderar y gestionar programas y proyectos Malos planes y políticas municipales Falta de compromiso Mano de obra Veeduría ciudadana Organización para la participación	Mano de obra Velar por la buena utilización de los recursos municipales Capacitarse en aspectos ambientales Ayudar a cuidar las fuentes de agua	Capacitar a la comunidad Mejorar los procesos de convocatoria Prestar asistencia técnica eficiente Comprometer a las comunidades Mayor compromiso	Recursos humano y financiero Dar a conocer las políticas y planes Mejorar la gestión Mejorar el poder de convocatoria
COMUNIDAD	Utilizar adecuadamente el agua Capacitarse Aportar financieramente Mano de obra Mayor compromiso con lo ambiental	Liderar y gestionar los programas y proyectos Ejecución de los proyectos de reforestación Malas políticas ambientales Falta compromiso comunitario Trabajo mano de obra no calificado Organización para la participación	Capacitar a la comunidad Mayor compromiso Mejorar el proceso de convocatoria Mayor compromiso	Mejorar la gestión Propuesta de políticas y planes acordes a la región Recursos humanos Recursos financieros
SABER	Utilizar racionalmente el agua Mayor compromiso ambiental Mano de obra Aporte financiero Capacitarse en aspectos ambientales Ceder o vender tierras para la recuperación	No destruir las microcuencas Recuperar las microcuencas Utilización racional del agua Mano de obra Mayor compromiso Capacitarse en aspectos del medio ambiente Mayor compromiso Veeduría ciudadana	Realizar el estudio técnico sobre programa re reforestación Estudio de reforestación de microcuencas Proyecto para capacitación de la comunidad Malas políticas ambientales Falta de compromiso Trabajo de concertación con los otros actores Articulación poder saber Capacitar a la comunidad	Mayor compromiso con las comunidades Plantear buenas políticas ambientales Mejorar la gestión Recursos humanos y financieros
PODER	Utilizar racionalmente el agua Capacitarse Aporte financiero No deteriorar las microcuencas Mano de obra Mayor compromiso con lo ambiental Ceder o vender tierras recuperación	No destruir las microcuencas Recuperar las microcuencas Utilizar racional el agua Mano de obra Mayor compromiso Veeduría ciudadana	Formulación de los programas de reforestación municipal Formulación proyecto uso adecuado del agua Formulación del proyecto de reforestación y manejo apropiado de las microcuencas Capacitación a los otros actores Mejorar el poder de Convocatoria	Proyecto de reforestación municipal Proyecto recuperación microcuencas Proyecto de uso adecuado del agua Bajos niveles de gestión Bajas transferencias de la nación Recursos Financieros y Humanos Capacitación

CUADRO No.14
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 14: DEFORESTACION

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Liderar y gestionar programas y proyectos Intervenir en las capacitaciones Ejecutar la recuperación de los suelos y bosques Malos planes y políticas municipales Falta de interés Mano de obra Aporte financiero No deteriorar los suelos	Mayor participación en las actividades y capacitación Recuperar los suelos y bosques Mano de obra	Mayor poder de convocatoria Mayor compromiso Capacitar al sector productivo Liderar los programas y proyectos	Realizar planes y políticas al medio ambiental Incidir más en la gestión Recursos humanos y financieros
COMUNIDAD	Utilizar adecuadamente los bosques Recuperar los suelos degradados por la deforestación Involucrarse con la comunidad Mano de obra Aporte financiero	Liderar y gestionar los programas y proyectos Organizar la comunidad para la recuperación de los bosques Proponer proyectos recuperación de suelos Malas políticas ambientales Falta interés ambiental Trabajo mano de obra no calificado Mejorar los suelos deteriorados	Mejorar el poder de convocatoria Liderar los programas y proyectos Capacitar a la comunidad Mayor compromiso	Mejorar la gestión Propuesta de políticas municipales Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso con las comunidades
SABER	Mayor participación ciudadana Recuperar para bosques naturales los ecosistemas estratégicos. Mano de obra Aporte financiero Manejo racional de recursos bosque Ceder o vender tierras para la reforestación.	Liderar y gestionar los programas y proyectos mayor participación en programas ambientales Capacitarse en aspectos ambientales Recuperar los suelos Capacitarse en aspectos ambientales Recuperar los suelos degradados por la deforestación Mano de obra Mejorar la veeduría ciudadana	Intervenir en los programas y proyectos Mejorar el poder de convocatoria Liderar los programas y proyectos Malas políticas ambientales Falta de interés ambiental Equipo de trabajo poder saber Planificación acorde a las políticas nacionales	Mejorar la gestión Proponer políticas acordes al medio Recursos humanos y financieros Mayor compromiso el saber
PODER	Mayor participación ciudadana Recuperar los suelos degradados Manejo racional de los suelos y bosques Mano de obra Aporte financiero Ceder o vender tierras para recuperación	Manejo racional de los suelos Mayor participación en programas ambientales (participación ciudadana) Capacitarse en aspectos ambientales Recuperar los suelos degradados por la deforestación Mano de obra Mejorar la veeduría ciudadana	Participación en el estudio de programas y proyectos Mejorar el poder de convocatoria Capacitarse en problema ambiental Capacitación a los otros actores Mayor compromiso	Actualizar plan ambiental Programa manejo y recuperación de los bosques Compra de tierras para protección de las microcuencas Proyecto recuperación del bosque nativo Bajos niveles de gestión Falta de interés ambiental Recursos financieros y humanos Capacitación

CUADRO No.15
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 15 : DESEQUILIBRIO DE BOSQUES Y PARAMOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyar a la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de los proyectos Falta interés en los proyectos Malas políticas municipales Apoyo financiero Mano de obra	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Aporte financiero	Capacitar al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados a nuestra región Recursos humanos, financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilizar racionalmente los recursos del bosque y subpáramos Involucrarse con la comunidad Aporte financiero Mano de obra	Organizar las actividades reforestación Liderar, gestionar y ejecutar los proyectos Malas políticas municipales Mal uso de los recursos naturales Trabajo no calificado Organización para participación Racionalización de los recursos hídricos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Mejorar el compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Propuesta de proyectos acorde a las regiones Recursos humanos Recursos logísticos Recursos financieros Mayor compromiso
SABER	Que se involucre con otros actores Apoyo financiero Mejorar la participación ciudadana Mano de obra Utilizar los recursos hídricos racionalmente	No ampliar las fronteras agrícolas Mayor compromiso Mejorar la organización Mejorar la participación ciudadana Administración racional de los recursos bosque y páramo Planificar la utilización de sus recursos Mano de obra	Realizar los proyectos para reforestación de bosques y subpáramos Bajo interés ambiental Falta de apoyo de la alcaldía Hacer el estudio técnico para la formulación de los proyectos	Mejorar la gestión Proponer proyectos acordes para nuestra región Recursos humanos Apoyo logístico Recursos financieros
PODER	No ampliar las fronteras agrícolas Apropiarse de los proyectos Mano de obra Apoyo financiero Mejorar la participación ciudadana	No ampliar las fronteras agrícolas Apropiarse de los proyectos Mano de obra Mejorar la participación ciudadana	Estudio de factibilidad de la reforestación de los bosques y subpáramos Realización de proyectos de recuperación de bosques y subpáramos Mayor compromiso	Actualizar plan ambiental Proyectos de reforestación de los bosques y subpáramos Normatividad para la utilización del uso del suelo Bajo interés ambiental Bajos niveles de gestión Recursos Financiero de transferencia Recursos Humanos Recursos de cofinanciación

CUADRO No.16
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 16 : REDUCCION DE FLORA Y FAUNA NATIVAS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyar a la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de los proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero	Capacitar al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados a nuestra región Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilizar racionalmente los recursos de fauna y flora nativos Involucrarse con la comunidad Aporte financiero Mano de obra	Organizar las actividades Liderar, gestionar y ejecutar los proyectos y programas Malas políticas municipales Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Mejorar el compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Propuesta de proyectos acorde a las regiones Recursos humanos Recursos financieros
SABER	Que se involucre con otros actores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional del recurso hídrico Mano de obra No deforestar ni cazar	Mayor compromiso Mejorar la organización Adquirir capacitación para el manejo del Distrito de riego Administración racional de los proyectos Mano de obra No deforestar ni cazar	Hacer estudios de factibilidad de los proyectos Formular programas y proyectos No apropiarse de los proyectos Apoyo de la Alcaldía Hacer el estudio técnico para la formulación de programas y proyectos	Mejorar la gestión Proponer proyectos acordes para nuestra región Recursos humanos Recursos financieros
PODER	Apoyo financiero para el proyecto recuperación flora y fauna Utilización adecuada del recurso hídrico No destruir la flora y fauna nativa	Apropiarse de la gestión y ejecución de los proyectos y programas Mayor participación Ciudadana No destruir la flora y fauna nativa	Formulación del programa de flora y fauna Realización de proyectos de recuperación flora y fauna	Actualizar plan ambiental Programa protección flora y fauna recuperación Bajos niveles de gestión Recursos Financiero de transferencia Recursos de cofinanciación

CUADRO No.17
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 17: DESLIZAMIENTOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Identificar los problemas Gestionar y liderar los proyectos Velar por la buena ejecución de los proyectos Falta de programas y políticas adecuadas Falta compromiso comunitario Organización para la participación Aporte financiero	Mayor participación y compromiso Capacitación en medio ambiente Involucrarse con los otros actores Veeduría ciudadana Mano de obra	Mayor poder de convocatoria Realizar la asistencia técnica y capacitación Liderar los proyectos ambientales Intervenir en la formulación de programas y proyectos	Mejorar el compromiso con la comunidad Estrategias de programas y políticas acordes a la región Recursos financieros y humanos
COMUNIDAD	No deteriorar y deforestar Mano de obra Recuperar los sitios deteriorados Aporte financiero Utilizar adecuadamente los suelos Veeduría ciudadana	Identificar los problemas Liderar y gestionar los proyectos y programas Ejecutar proyectos de reforestación Malas políticas municipales y programas municipales Falta de compromiso Trabajo mano de obra no calificado Organización para participación	Mayor poder de convocatoria Mayor compromiso Liderar los proyectos ambientales Formular los programas y proyectos	Mejorar la gestión Buena política y planes ambientales Recursos humanos Recursos financieros
SABER	Mano de obra Aporte financiero Utilizar adecuadamente los suelos Veeduría ciudadana Recuperar las microcuencas Mayor compromiso y capacitación	Mano de obra Veeduría ciudadana Capacitarse en aspectos ambientales Organización para la participación Mayor compromiso	Estudio técnico de factibilidad Proyecto capacitación de la comunidad Malos planes y políticas ambientales Falta de compromiso Articulación con la alcaldía Formulación de programas y proyectos	Mejorar la gestión Buenas políticas y planes Recursos humanos Recursos financieros
PODER	Mano de obra Mayor compromiso y capacitación Recuperar los ecosistemas destruidos en especial el del agua Veeduría ciudadana Aporte financiero	Mano de obra Mayor compromiso y participación Veeduría ciudadana Organización para la participación	Formulación de planes, programas y proyectos Mayor poder de convocatoria Mayor compromiso Liderar los proyectos ambientales	Actualizar programa ambiental Proyectos de recuperación del suelo Proyecto manejo adecuado de los suelos Falta de recursos financieros Desconocimiento de los aspectos ambientales Recursos Humanos Recursos de cofinanciación

1.3. REFERENTE CONCEPTUAL DE LO ECONOMICO

Cuando se habla del espíritu de una época se está haciendo referencia a formas de pensar y actuar, a una racionalidad y a unas ideas que conforman maneras lógicas de construir la vida individual, social y colectiva.

“La búsqueda del desarrollo es un esfuerzo que nos compromete a todos”.

La mayor ventaja para que una economía pueda adelantar los procesos productivos y de comercialización depende del grado de desarrollo de la infraestructura regional, que permita aprovechar las condiciones climáticas, topográficas, geográficas y de aptitud de los suelos; también depende de la optimización de los procesos de producción, de la amplitud de extensión de los terrenos, riego controlado, capacitación y asistencia técnica permanente, inversión de capital y recursos de crédito.

Esta es la base que permite obtener mayores ventajas comparativas respecto a otros productores. La cercanía que facilite al productor la salida hacia otros mercados les representa una reducción de los costos de producción y un mayor margen de rentabilidad.

Una de las amenazas que enfrenta el desarrollo del municipio de Potosí es la deficiencia en la infraestructura básica lo cual impide obtener ventajas comparativas respecto a la producción existente en otras regiones. Esto trae como consecuencia que los pequeños y medianos productores campesinos del municipio, no organizados y sometidos a la voluntad de los intermediarios, no cuenten con ninguna posibilidad de alcanzar altos márgenes de rentabilidad, reinvertir en la producción, ampliar la base productiva del sector agropecuario. Estas son las condiciones que gradualmente debe alcanzar la economía de nuestro municipio para modificar las actuales dificultades productivas.

Las potencialidades de la región son abundantes, las cuales deben ser aprovechadas; especialmente para generar condiciones favorables en la producción de bienes y servicios de tipo agropecuario, servicios públicos de calidad, servicios oficiales eficientes, servicios privados competitivos y todas las demás necesidades de bienes y servicios de primera necesidad, suntuarios o de otra índole.

El deterioro gradual del medio ambiente natural debe ser controlado de manera inmediata si se quiere adelantar programas y proyectos de desarrollo en la región. El medio ambiente se encuentra seriamente amenazado por la acción antrópica, especialmente en lo referente a la deforestación, causada por la indiscriminada tala

y quema de bosques para ampliación de la frontera agrícola; métodos tradicionales e inadecuados de producción y explotación de los recursos naturales; contaminación por desechos, basuras, aguas servidas, etc.

El proceso debe revertirse en los próximos diez años para aspirar a modificar de alguna manera las consecuencias nefastas de la explotación y utilización irracional de los recursos naturales, es necesario crear conciencia sobre los daños y perjuicios que el hombre causa sobre el medio ambiente y como esto conlleva a la destrucción de la principal forma de subsistencia tanto del campesino como de los habitantes de la zona urbana.

Para revertir este proceso se requiere aplicar controles severos en las zonas de protección; establecer un plan agropecuario que permita gradualmente minimizar los efectos sobre el ecosistema; la modernización de la producción a todos los niveles; la utilización racional del agua; la disminución de la contaminación de las vertientes; la reforestación; la producción de especies maderables en zonas controladas y la recuperación del paisaje con especies de flora y fauna en peligro de extinción.

La problemática central del sector agropecuario radica en las formas atrasadas de explotación y la utilización por parte de los campesinos de técnicas manuales y tradicionales de producción. La modernización de la base productiva debe conducir a la reducción de los niveles de impacto sobre el medio ambiente, aplicando tecnologías adecuadas a la región.

En este punto cabe hacer especial mención a la autonomía alimentaria, enfocada al rescate de las especies alimenticias propias de este suelo, para ponerlas a competir de igual a igual con las especies extranjeras. Este aspecto trabajado con planificación, inversión de capitales en investigación y producción redundará en reales beneficios tales como: el incremento del nivel productivo, mejoras del nivel de ingresos y de vida de la población, desarrollo del campo, generación de ventajas comparativas, sienta las bases para el desarrollo de un plan integral, permite mayor equidad, disminuye las brechas sociales y amplía el aprovechamiento racional de los recursos.

Para que una región progrese debe dirigir sus esfuerzos en fortalecer el capital humano. La causa principal o condicionante de la fuerza laboral a nivel urbano y rural es la carencia de programas continuos y sostenibles de capacitación de las fuerza productivas. Este trae como consecuencia y conlleva a que se sigan adelantando procesos productivos y de explotación de los recursos naturales de forma tradicional y rudimentaria, lo cual atenta contra el ecosistema y deterioran gradualmente la productividad de los terrenos.

Estas generalidades, que por el momento solo hacen referencia al sector primario de la economía, son una muestra de que si tienes un gran sueño debes estar dispuesto a concretarlo porque solo lo grande alcanza lo grande.

En los cuadros subsiguientes los actores reunidos en cuatro grupos diferentes (la producción, la comunidad el saber y el poder), se cuestionan sobre su grado de compromiso, sus limitantes y sus fortalezas respecto a las principales variables de la problemática de la dimensión económica, definidas en los talleres de participación adelantados desde la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial y descritas anteriormente.

En la matriz cada grupo de actores se hace un auto análisis (ver el cuadro sombreado de la matriz) en el cual expresa, en primer lugar, su compromiso con la solución del problema, luego las limitantes que amenazan ese compromiso y por último las herramientas que tiene a mano para alcanzar el cumplimiento del compromiso.

Para completar el entendimiento de la matriz, leyendo de forma horizontal, tenemos en los cuadros restantes lo que el grupo de actores que se cuestiona les pide a los demás grupos de actores.

Con la aplicación de esta matriz se tiene la base para el diseño de estrategias que involucren la participación de todos los actores comprometidos en la problemática, creando alianzas frente a compromisos reales.

CUADRO No.18
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 18: FALTAN PLANES SECTORIALES Y PROGRAMAS DE CAPACITACION

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Mejorar los niveles de producción Elevar los niveles de comercialización Incrementar los sectores secundario y terciario de la economía Objetivos de desarrollo mal formulados Bajo apoyo institucional Ausencia de recursos Planes sectoriales adecuados a la realidad municipal Recursos propios para inversión	Participación activa en la consecución de las metas planteadas por planes sectoriales Capacitarse en participación comunitaria y procesos asociativos	Diseñar planes sectoriales adecuados las metas de desarrollo propuestas Apoyo logístico al sector productivo Capacitarse para asumir los retos planteados por el desarrollo	Gestión de recursos para inversión en el sector de la producción Definir con claridad los alcances de los planes sectoriales
COMUNIDAD	Aprovechar las potencialidades de uso del suelo para mejorar la producción Adoptar los planes sectoriales y aprovecharlas como una oportunidad de desarrollo	Elevar el nivel de vida mediante la capacitación Mejorar el medio ambiente adoptando un plan ambiental Liderar los procesos de participación comunitaria Poca participación de los actores sociales Objetivos poco claros, metas no adecuadas a los recursos existentes Programas de capacitación Planes sectoriales bien formuladas	Ser centro de los procesos de desarrollo social Diseñar planes sectoriales aplicables a la realidad municipal	Definir las metas de desarrollo municipal Establecer los medios necesarios para lograr los objetivos propuestos
SABER	Credibilidad en los planes sectoriales diseñados para mejorar la producción y elevar el nivel de empleo	Acompañar al proceso de formulación y aplicación de los planes sectoriales Elevar el nivel de capacitación para una mejor participación comunitaria	Formular planes sectoriales adecuados al medio regional Liderar procesos de capacitación a la comunidad Mejorar el nivel de conocimientos propios Baja participación comunitaria Atraso socio – cultural de la población Problemas ambientales Recurso municipales Recursos materiales existentes	Formular objetivos claros con metas alcanzables en el corto, mediano y largo plazo Apropiar recursos para la formulación de planes sectoriales
PODER	Participar activamente en la adopción y aplicación de los planes y programas encaminados a mejorar el nivel de vida de la población	Apoyo a la realización de programas de desarrollo comunitario Apoyar la gestión de recursos para los planes sectoriales	Trabajo conjunto para el diseño de los planes sectoriales Más compromiso con la problemática social del municipio	Proponer políticas de desarrollo social Articular las políticas de desarrollo en planes sectoriales Problemas de orden público Problemas ambientales Baja participación comunitaria Recursos transferencia Participación de entidades de orden nacional y deptal.

CUADRO No.19
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 19: BAJA PRODUCTIVIDAD

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Aplicar los planes agropecuario y ambiental Elevar los niveles de asociación Adoptar nuevas tecnológicas adecuadas Aumentar la inversión Minifundio – problemas Bajos niveles de comercialización – alteración del orden público Ausencia de créditos Altos costos de producción Planes agropecuarios ambiental y educativo Gestión de la administración Programas de capacitación en asociación	Elevar los niveles de consumo Creer en lo propio Más participación comunitaria en la solución de problemas	Apoyo tecnológico Capacitación para mejorar l niveles de asociación Propuesta para minimizar los problemas ambientales	Formular políticas claras y efectivas para apoyo del productor Elevar los niveles de gestión pública Más inversión en el mejoramiento de los Servicios públicos Mejorar el orden público
COMUNIDAD	Mas y mejores productos Protección el medio ambiente Generación de empleo	Apropiarse de los planes propuestos Capacitarse en todos los campos Elevar los niveles de participación y gestión Atraso socio – cultural Problemas ambientales Compromiso de los actores Plan educativo Plan Agropecuario Plan ambiental	Más compromiso con la problemática municipal Aportar conocimientos para mejorar la producción Brindar capacitación a la población	Formular propuestas de desarrollo sostenible Optimizar el manejo de recursos Elevar los niveles de gestión pública
SABER	Capacitarse para la producción Elevar los vínculos de asociación Más inversión	Más participación en los procesos de desarrollo Capacitarse para la producción y otros aspectos	Formular el plan agropecuario y el plan ambiental Adecuarlos programas educativos a la producción Coordinar los programas de capacitación a la comunidad Falta de capacitación Falta de compromiso Falta de recursos económicos Unidad Ejecutora de planeación La escuela como eje de desarrollo Recursos existentes	Más gestión de recursos Proponer planes estratégicos Brincar capacitación a la población en todos los aspectos
PODER	Acoger los planes propuestos Elevar el nivel de asociación Elevar la inversión	Apoyo a la gestión de planes propuestos Mas participación comunitaria en el desarrollo municipal	Apoyo en la formulación de planes propuestos Apropiarse de la problemática municipal	Elevar los niveles de gestión Implementar plan agropecuario Fomentar la agroindustria Capacitación al productor Incentivar la inversión Problemas ambientales Bajos niveles de asociación Alteración del orden público Transferencia recursos Vinculación de entidades de orden departamental y nacional Gestión de recursos de crédito y de cofinanciación

CUADRO No.20
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 20: MINIFUNDIO

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo para la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en el proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero Procesos de organización asociativa	Capacitación Liderar los proyectos Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Impulsar los procesos de asociación y organización Desarrollar procesos asociativos y de organización productiva	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Inadecuada utilización del recurso suelo Deforestación Apoyo con recursos humanos y financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilización racional de los recursos naturales Involucrarse con la comunidad Aporte Financiero Mano de obra calificada y no calificada	Organizar actividades Liderar, gestionar y ejecutar los programas y proyectos Malas políticas municipales Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria capacitación Compromisos Articulación saber - comunidad	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Alternativas al problema Recursos humanos y financieros Políticas de recuperación para el uso adecuado del suelo
SABER	Involucrarse con otros sectores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional de los recursos naturales Disminuir el impacto ambiental Mano de obra calificada y no calificada Apoyo con recursos financiero	Mayor compromiso Mejorar la organización Capacitación Administración racional de los proyectos Mano de obra Apoyo financiero	Hacer estudios de factibilidad Formular programas agropecuarios y asociativos de producción No apropiarse de los proyectos Apoyo de la administración Realizar estudio técnico para la formulación de programas y proyectos	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Recursos humanos y financieros Falta de apoyo Implementar políticas adecuadas frente al problema Apoyo financiero y humano
PODER	Apoyo financiero para los programas agropecuarios Mayor capacidad de respuesta en los procesos productivos Utilización racional y efectiva de los recursos Adquirir compromisos Mano de obra calificada y no calificada	Apropiarse de la gestión y ejecución de los proyectos agropecuarios Gestión y ejecución de los proyectos Ejercer de manera efectiva los mecanismos de participación ciudadana Capacitación Veeduría ciudadana	Formulación de programas agropecuarios Elaborar los proyectos de apoyo para los pequeños productores campesinos Asesorar a la Administración central y descentralizada Compromiso y convocatoria Liderar los procesos	Programa agropecuario Proyecto de apoyo al pequeño productor campesino Bajos niveles de gestión Inadecuadas políticas hacia el sector Mayor capacidad en el nivel de gestión y convocatoria Apoyo recursos humanos y financieros

CUADRO No.21
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 21: BAJO CAPITAL DE INVERSION

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo para la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en el proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mayor participación comunitaria Mano de obra Apoyo financiero	Capacitación al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilización racional del recurso Involucrarse con la comunidad Aporte Financiero Mano de obra	Organizar actividades Liderar, gestionar y ejecutar los programas y proyectos Malas políticas municipales Falta de compromiso Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Articulación poder - saber Impulso a los programas o convenios crediticios	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados a la región Falta de compromiso Desinterés Apoyo con recursos humanos y financieros
SABER	Involucrarse con todos los sectores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional de los recursos Mano de obra Organización asociativa	Mayor compromiso Mejorar la organización Capacitarse para el manejo de los proyectos Administración racional de los proyectos Mano de obra Aportes financieros	Realizar estudios de factibilidad Formular programas de créditos de fomento Falta de compromiso No apropiarse del proceso Apoyo de la Administración Estudio técnico y formulación de programas y proyectos	Mejorar la gestión Proyectos adecuados para la región Falta recursos financieros Apoyo recursos humanos Impulsar políticas de ahorro - crédito
PODER	Apoyo financiero para proyectos de crédito Gestión de recursos Utilización adecuada de los recursos de crédito Generar capacidad de ahorro Impulsar los procesos de apoyo a las organizaciones mas débiles	Gestión directa de proyectos y vigilar su ejecución Activar la participación ciudadana Capacitarse Compromiso Mano de obra	Formulación del programa de inversión. Proyectos productivos con crédito de fomento Asesorar a la administración Compromiso y convocatoria Liderar los procesos	Programas de inversión productiva Proyectos de inversión con ahorro - crédito Falta de compromiso Bajos niveles de gestión Políticas inadecuadas Recursos financieros y humanos

CUADRO No.22
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 22: DESEMPLEO

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo para la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en el proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero	Capacitación al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Falta de compromiso Recursos humanos Recursos financieros Mayor compromiso
COMUNIDAD	Utilización racional de los recursos Involucrar a la comunidad Organización en la ejecución de los proyectos Aportes financieros Aporte de recursos humanos	Organizar actividades Liderar, gestionar y ejecutar los programas y proyectos Malas políticas municipales Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Falta de compromiso Desinterés Recursos humanos y financieros
SABER	Que se involucre con otros sectores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional de los recursos naturales Mano de obra Aportes financieros Disminuir el impacto ambiental aportes financieros	Mayor compromiso Mejor organización Capacitarse para dirigir los programas productivos Administración gerencial y controlada de los proyectos Aplicar tecnología adecuada Mano de obra Impulsar alternativas de producción	Realizar los proyectos y sus respectivos estudios de factibilidad Formular proyectos productivos agroindustriales de absorción de mano de obra calificada y no calificada Escaso compromiso frente a los proyectos Apoyo de la Alcaldía	Mayor gestión Presentar proyectos alternativos y adecuados para la región Falta de compromiso Inadecuada planeación Apoyar con recursos humanos y financieros Plantear políticas de solución al problema
PODER	Implementar Programas productivos de generación de empleo Ejercer control ambiental en los procesos productivos Utilizar adecuadamente los recursos naturales, materias primas y demás productos agropecuarios Apoyo financiero a los proyectos Capacitación Alternativas productivas	Hacer gestión y vigilar la ejecución de los proyectos Mayor participación ciudadana Compromiso social Mayor eficiencia en la organización de grupos asociativos de trabajo Capacitación Compromiso	Formulación de los proyectos para generación de empleo, capacitación Microempresas y agroindustria Asesoría a la administración municipal Capacitación Realización de proyectos para el estímulo de actividades de empleo productivo	Programa para generación de empleo y capacitación de la mano de obra Proyecto empleo Proyecto microempresas Proyecto Agroindustria Bajos niveles de gestión Falta de compromiso Recursos financieros

CUADRO No.23
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 23: BAJOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo para la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en el proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero Impulso al sector productivo	Capacitación al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria Prioridad en los procesos Alianzas estratégicas	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Falta de compromiso Desinterés Recursos humanos Recursos financieros
COMUNIDAD	Concurso simultaneo entre actores Utilización racional de los recursos Involucrar a la comunidad Organización en la ejecución de los proyectos Aportes financieros Aporte de recursos humanos	Organizar actividades Liderar, gestionar y ejecutar los programas y proyectos Incoherencia de las políticas municipales Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Desarrollar acciones Mayor equidad Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Falta de compromiso Desinterés Recursos humanos y financieros
SABER	Que se involucre con otros sectores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional de los recursos naturales Mano de obra Aportes financieros Reducir los niveles de impacto ambiental aportes financieros Sentar las bases de una economía solidaria	Mayor compromiso Mejor organización Capacitarse para dirigir los programas productivos Administración gerencial y controlada de los proyectos Aplicar tecnología adecuada Mano de obra Impulsar alternativas de producción Concurso simultaneo	Realizar los proyectos y sus respectivos estudios de factibilidad Formular proyectos productivos de absorción de mano de obra y generación de mejores ingresos Escaso compromiso frente a los proyectos Incoherencia en los planes y proyectos Apoyo de la Alcaldía	Mayor gestión Presentar proyectos alternativos y adecuados para la región Falta de compromiso Inadecuada planeación Apoyar con recursos humanos y financieros Plantear políticas de solución al problema
PODER	Implementar programas de modernización productiva Ejercer control ambiental en los procesos productivos Utilizar adecuadamente los recursos naturales, materias primas y demás productos agropecuarios Apoyo financiero a los proyectos Capacitación Alternativas productivas	Hacer gestión y vigilar la ejecución de los proyectos Mayor participación ciudadana Compromiso social Mayor eficiencia en la organización de grupos asociativos de trabajo Capacitación Compromiso Alianzas estratégicas Esquema descentralizado	Formulación de los proyectos Agropecuario, Agroindustria agroforestal, microempresa acuícola, silvicultura, etc Asesoría a la administración municipal Capacitación Realización de proyectos de estimular actividades productivas Sentar las bases de un plan integral	Programas de transformación del sector productivo Proyecto de modernización agropecuaria, agroindustrial, agroforestal, acuicultura, silvicultura Bajos niveles de gestión Falta de compromiso Desinterés Recursos financieros

CUADRO No.24
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 24: ESCASA OFERTA Y DEMANDA DE BIENES Y SERVICIOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo para la realización de programas y proyectos Organizar la ejecución de proyectos Desinterés de los productores Falta de recursos financieros Intervenir en el proceso del proyecto Apoyo financiero	Liderar y gestionar los proyectos Mayor compromiso Mejorar la participación Mano de obra Apoyo financiero Impulso al sector productivo	Capacitación al sector productivo Liderar los proyectos Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria Prioridad en los procesos Alianzas estratégicas	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la región Falta de compromiso Desinterés Recursos humanos Recursos financieros
COMUNIDAD	Concurso simultaneo entre actores Utilización racional de los recursos Involucrar a la comunidad Organización en la ejecución de los proyectos Aportes financieros Aporte de recursos humanos	Organizar actividades Liderar, gestionar y ejecutar los programas y proyectos Incoherencia de las políticas municipales Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los proyectos	Capacitar a la comunidad Liderar los proyectos Desarrollar acciones Mayor equidad Mayor compromiso Mejorar el poder de convocatoria	Mejorar la gestión Proponer proyectos adecuados para la solución de la problemática Falta de compromiso Desinterés Recursos humanos y financieros
SABER	Que se involucre con otros sectores Apoyo financiero a los proyectos Utilización racional de los recursos naturales Mano de obra Aportes financieros Reducir los niveles de impacto ambiental aportes financieros Sentar las bases de una economía solidaria	Mayor compromiso Mejor organización Capacitarse para dirigir los programas productivos Administración gerencial y controlada de los proyectos Aplicar tecnología adecuada Mano de obra Impulsar alternativas de producción Concurso simultaneo	Elaborar los proyectos de inversión social a todos los niveles Concurso simultaneo entre los actores para desarrollar Escaso compromiso frente a los proyectos Incoherencia en los planes y proyectos Apoyo de la Alcaldía	Mayor gestión Presentar proyectos adecuados para la región Falta de compromiso Inadecuada planeación Apoyar con recursos humanos y financieros Plantear políticas de solución al problema
PODER	Implementar programas de modernización productiva Ejercer control ambiental en los procesos productivos Utilizar adecuadamente los recursos naturales, materias primas y demás productos agropecuarios Apoyo financiero a los proyectos Capacitación Alternativas productivas	Hacer gestión y vigilar la ejecución de los proyectos Mayor participación ciudadana Compromiso social Mayor eficiencia en la organización de grupos asociativos de trabajo Capacitación Compromiso Alianzas estratégicas Esquema descentralizado	Formulación de proyectos de inversión social en especial dirigidos a grupos vulnerables Asesoría a la administración municipal Capacitación Desarrollar acciones para reducir el impacto sobre la población con mayor nivel de NBI. Sentar las bases de un plan integral	Programas de inversión social a todos los niveles Proyectos de inversión en educación, salud, servicios públicos, producción agropecuaria, etc. Bajos niveles de gestión Falta de compromiso Desinterés Recursos financieros

CUADRO No.25
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 25: NIVEL DE ORGANIZACIÓN EMPRESARIAL

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Organización de los actores para ejecutar procesos asociativos y productivos Mayor interés de las organizaciones asociativas y productiva Recursos financieros. Concertación y participación ciudadana Impacto ambiental	Incentivar procesos de concertación y participación comunitaria Liderar y gestionar los programas y proyectos Mayor compromiso Capacitación continua y sostenible Aporte de mano de obra Apoyo financiero Procesos de asociación Protección del medio ambiente	Liderar los procesos de organización Capacitación y asistencia técnica Priorizar los procesos Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Planificación concertada Optimización de los recursos Alianzas estratégicas	Presentar proyectos adecuados a las condiciones de la región Mayor capacidad de gestión Incentivar la adecuada utilización de los recursos naturales Compromiso frente a los problemas Planeación concertada de los procesos
COMUNIDAD	Organización comunitaria para procesos asociativos y de producción Planeación concertada y participativa Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso frente a los problemas Aporte financiero Aporte mano de obra Ejerce control ambiental	Liderar, gestionar y ejecutar programas y proyectos que le sean encomendados Uso racional de los proyectos y recursos Mayor compromiso Políticas comunitarias inadecuada Aporte financiero Trabajo no calificado Equidad frente a todos los actores Impacto sobre el medio ambiente	Mayor compromiso Mayor gestión Liderar los procesos Mayor concertación y participación comunitaria Integración con todos los actores Equidad y género Capacitar a la comunidad Optimizar los recursos	Presentar proyectos para la solución de los problemas existentes Elevar los niveles de concertación y participación comunitaria Mayor capacidad de gestión Aporte de recursos humanos y financieros Integración frente a la comunidad Interés frente a los problemas existentes
SABER	Involucrar a todos los actores para organizar grupos asociativos y productivos Utilización racional de los recursos naturales Integración y coherencia en los planes y proyectos Aporte de mano de obra Aporte financiero Reducción del impacto ambiental Capacitación continua y sostenible	Administración racional de los proyectos Mayor compromiso social Integración comunitaria y organización asociativa Apoyo financiero Aporte de mano de obra Capacitación continua y sostenible Compromiso de protección del medio ambiente	Elaborar programas, planes y proyectos de organización empresarial, microempresarial y artesanal Mayor concertación y participación comunitaria Mayor compromiso Mayor capacidad de gestión Integralidad y coherencia en los proyectos presentados Apoyo a la administración Educación ambiental	Adelantar e incentivar procesos de gestión Presentar proyectos dirigidos a solucionar la problemática existente Mayor compromiso Mayor capacidad de convocatoria Plantear políticas de integración Planeación concertada Asesorar a la administración
PODER	Implementar programas, planes y proyectos asociativos y de organización productiva Utilización racional de los recursos naturales Capacitación continua y sostenible Mayor compromiso Aporte financiero Aporte de mano de obra Control ambiental	Gestión y vigilancia en la ejecución de los planes y proyectos Mejorar los niveles de participación comunitaria Mayor compromiso social Capacitación continua y sostenible Sentar las bases de una organización empresarial Veeduría ciudadana en los procesos Mano de obra Protección del medio ambiente	Formular los programas, planes y proyectos de organización empresarial a todos los niveles Asesorar a toda la administración municipal en los procesos Apoyo a asesoría para la organización comunitaria Capacitación a los actores Asistencia técnica a los asesores Sentar las bases de un plan integral, involucrar a grupos vulnerables	Programas, planes y proyectos de organización empresarial y artesanal Proyectos de organización microempresarial, artesanal, empresarial Gestión ante las entidades correspondientes Mayor compromiso e interés frente a los problemas existentes Mayor concertación y participación comunitaria Apoyo con recursos humanos y financieros Promover la cultural de la economía solidaria

CUADRO No.26
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 26: DIVERSIFICACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y AGROINDUSTRIALIZACIÓN

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Organización de los actores para ejecutar procesos asociativos y productivos Mayor interés de las organización asociativas y productiva Falta de recursos financieros Falta de concertación y participación comunitaria Control del impacto ambiental	Incentivar procesos de concertación y participación comunitaria Liderar y gestionar los programas y proyectos Mayor compromiso Capacitación continua y sostenible Aporte de mano de obra Apoyo financiero Promover procesos de asociación Protección del medio ambiente	Liderar los proyectos Mayor capacitación y asistencia técnica Alianzas estratégicas Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Priorizar los procesos Planificación concertada Optimización de los recursos	Mayores niveles de gestión Presentar proyectos adecuados a las condiciones de la región Falta compromiso Modernización de los procesos productivos Mayor interés Mayor capacidad de gestión Incentivar una adecuada utilización de los recursos naturales Aporte de recursos humanos y financieros Planeación concertada de los procesos
COMUNIDAD	Organizar a la comunidad Mayor capacidad de gestión Planeación concertada y participativa Mayor compromiso frente a los procesos Apoyo financiero Aporte de mano de obra Ejercer control del impacto ambiental	Organización comunitaria Liderar, gestionar y ejecutar programas y proyectos Políticas municipales inadecuadas Uso racional de los recursos y proyectos Equidad frente a los actores Falta de compromiso Trabajo no calificado Protección del medio ambiente	Liderar los procesos Capacitar a la comunidad Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Mayor concertación y participación ciudadana Integración con todos los actores Equidad y género Optimización de los recursos	Proponer proyectos y actividades para la solución de los problemas Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso Elevar los niveles de concertación y participación comunitaria Aporte de recursos humanos y financieros Integración comunitaria Interés frente a los problemas
SABER	Involucrar a todos los actores frente a la problemática existente Utilización racional de los recursos naturales Integración y coherencia en los planes y proyectos Mano de obra Apoyo financiero Reducir el impacto ambiental	Integración y organización de los grupos asociativos productores Realizar procesos de capacitación continua y sostenible Administración racional de los proyectos Mayor compromiso Mano de obra Apoyo financiero Campañas de protección del medio ambiente	Elaborar los programas, planes y proyectos para modernizar el sector productivo Concurso simultaneo entre los actores para el desarrollo productivo Mayor concertación y participación comunitaria Mayor compromiso frente a la problemática del sector Integralidad y coherencia en los planes y proyectos Apoyo a la administración Educación ambiental	Adelantar procesos de gestión Presentar proyectos dirigidos a solucionar el problema Asesorar a la administración en los procesos Mayor compromiso Planeación concertada Plantear políticas efectivas de integración con el ejecutivo y sus colaboradores.
PODER	Implementar programas de diversificación y transformación y agroindustrialización Utilización racional y adecuada de los recursos naturales Mayor control ambiental Mayor compromiso Apoyo financiero a los proyectos Mano de obra calificada y no calificada	Mayor capacidad de gestión y vigilancia en la ejecución de los planes y proyectos Mayor nivel de participación comunitaria Mayor compromiso social Eficiencia en la organización de los grupos asociativos de trabajo Capacitación continua y sostenible Alianzas estratégicas Sentar las bases de una cultura productiva y solidaria Veeduría ciudadana en los procesos Mano de obra Protección del medio ambiente	Formular planes, programas y proyectos de modernización Integrar a los procesos a todos los actores Asesorar a la administración en los procesos. Apoyo a los procesos de capacitación y asistencia técnica Desarrollar iniciativas, actividades y acciones que permitan reducir los índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI) Carencia de un plan integral No involucrar a los grupos mas vulnerables	Programas, planes y proyectos para modernización del sector productivo por medio de la Oficina de Desarrollo Agropecuario Programas, planes, proyectos, capacitación y asistencia técnica a los productores por medio de la Oficina de Desarrollo Agropecuario Bajos niveles de gestión administrativa Falta concertación y compromiso gobierno, comunidad, desinterés Escasos recursos financieros Políticas inadecuadas frente al sector

1.4. REFERENTE CONCEPTUAL DE LO PUBLICO

*“La política es la actividad explícita y lúcida que concierne a la instauración de las instituciones deseables y, la democracia es el régimen de **auto institución** explícita y lúcida, tanto como es posible, de instituciones sociales que dependen de una actividad colectiva y explícita.*

*Casi no haría falta añadir que esta **auto institución** es un movimiento incontenible, que no pretende lograr una "sociedad perfecta", sino una sociedad libre y justa, en la medida de lo posible. A este movimiento le llamamos **el proyecto de una sociedad autónoma** y, llevado a su cumplimiento, debe establecer una sociedad democrática”.*

Cornelius Castoriadis. La democracia como procedimiento y como régimen

“Todo lo público es sagrado”.

Para la mayoría de nosotros el concepto de lo público es algo etéreo, generalmente asumimos que lo público está representado por edificios institucionales donde funcionan el juzgado, la alcaldía, etcétera. En ocasiones se escucha la frase: “Es que esto es de gobierno”, para significar que por ser de gobierno ese algo no nos incumbe por no considerarlo nuestro.

En otras ocasiones al llegar una persona a ocupar un “cargo público” asume actitudes totalmente en contravía del sentido que su cargo representa, es más, para muchos funcionarios públicos la misión encomendada les hace pensar que están por encima de los demás. Al hablar del tesoro o de los bienes públicos la cosa pasa a mayores, pues en no pocas ocasiones las personas a quienes les confiamos el cuidado de estos bienes terminan por apropiárselos.

¿Cuándo comprenderemos el verdadero sentido de lo público? Las instituciones se crearon para servir a la comunidad, los servidores públicos deben concurrir a administrar correctamente los bienes y a prestar los servicios que demanda la ciudadanía. Las instituciones públicas deben ser expresión de eficiencia, eficacia y transparencia, ética en el servicio de contratación, y de mucha participación de la gente en un diálogo de doble vía, que se resuma en un abrazo entre la sociedad y el estado, para crear verdaderos espacios de gobernabilidad.

No hay otra opción, si por ejemplo la salud es mala, habría que pensar seriamente en la reestructuración radical de sus instituciones, si la justicia cojea hay que ponerla a andar. Las instituciones en la medida que interpreten a la comunidad son capital social y capital institucional.

Podremos disfrutar de los beneficios que nos da el capital social y el capital institucional en la medida que ejerzamos nuestros derechos y reconozcamos que también tenemos deberes: el derecho a la participación en la administración y disfrute de lo público, el deber de cuidar de lo público.

Potosí ha entrado en una etapa de optimización de sus instituciones para que lo público beneficie a todos por igual; se está tratando de diseñar herramientas de planificación adecuadas a la realidad municipal, prueba de ello la adopción del Esquema de Ordenamiento Territorial, instrumento que de aplicarse de manera conciente llevará al municipio hacia la imagen objetivo ideada por sus habitantes.

Dentro de las limitantes que tiene el municipio en el manejo y aprovechamiento de los bienes públicos encontramos algunas variables que todavía se pueden asimilar como debilidades y amenazas para el crecimiento y desarrollo del territorio municipal, entre otras las siguientes:

Alta dependencia de las transferencias de la nación: Potosí es un municipio que aún maneja altos niveles de NBI, una incipiente organización en el ámbito comercial y de servicios, y le falta un proceso gradual de consolidación de su estructura administrativa. Estos y otros factores lo hacen dependiente en alto grado de los recursos que recibe por transferencia de la nación y su vulnerabilidad es evidente.

La problemática existente por esta absoluta dependencia impide su desarrollo, no se generan otras fuentes considerables de recursos propios que apoyen las necesidades de recursos para cubrir programas de inversión social y los gastos de funcionamiento, este factor lo hace vulnerable y condiciona su desarrollo al volumen de recursos que se destinen por parte del estado para los diferentes programas.

La causa principal es la falta de un proceso concertado con las comunidades que permita un incremento en los recaudos de los impuestos municipales, sean estos por predial o por venta de servicios, sobretasa a la gasolina y demás tasas impositivas que contribuyan a un mayor esfuerzo fiscal.

Lo anterior trae como consecuencia que los programas y proyectos, dependen exclusivamente de las partidas presupuestales nacionales o de convenios, y no se puede inyectar una mayor cantidad de recursos para solucionar las múltiples necesidades de las comunidades urbanas y rurales.

Baja generación de ingresos propios (rentas municipales): Las rentas propias del Municipio de Potosí son mínimas en comparación con el aporte que se destina de los ingresos corrientes de la nación; el mayor componente de estos ingresos

propios está representando en los recaudos del Impuesto Predial Unificado y estos dependen de un mayor ingreso de sus habitantes. Las causas analizadas nos llevan a determinar que los componentes de impuesto son mínimos y se limitan a industria y comercio, servicios públicos (escaso margen), venta de servicios y recaudos por multas.

Existe poca participación y concertación con las comunidades en la implementación de políticas afectivas que irradian los beneficios derivados de estos impuestos y su utilización en programas de beneficio social. Esto trae como consecuencia un menor volumen de recursos que se pueden destinar para solucionar las necesidades prioritarias.

La participación ciudadana, como derecho consagrado en la Constitución Política de 1991, en los procesos de planificación territorial debe ser una constante producto de la complejidad, diversidad y extensión geográfica de nuestro municipio. No se puede pretender tener acceso a un entendimiento objetivo de las interrelaciones y dinámicas de nuestra sociedad desde un solo punto de vista; tangencialmente opuesta a esta disposición debe estar la voluntad comunitaria para abrir espacios de encuentro, en los cuales todos los puntos de vista se expresen y demuestren su vigencia.

En los cuadros subsiguientes los actores reunidos en cuatro grupos diferentes (la producción, la comunidad el saber y el poder), se cuestionan sobre su grado de compromiso, sus limitantes y sus fortalezas respecto a las principales variables de la problemática de la dimensión política, definidas en los talleres de participación adelantados desde la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial y descritas anteriormente.

CUADRO No.27
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 27: ALTA DEPENDENCIA LAS TRANSFERENCIAS DE LA NACION

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Organización de los actores para ejecutar procesos asociativos y productivos Mayor interés de las organizaciones asociativas y productivas Falta de recursos financieros Falta de concertación y participación comunitaria Impacto ambiental	Incentivar procesos de concertación y participación comunitaria Liderar y gestionar los programas y proyectos Mayor compromiso Capacitación continua y sostenible Aporte de mano de obra Apoyo financiero Protección del medio ambiente	Liderar los procesos de organización Promoción de procesos de asociación Capacitación y asistencia técnica Mayor compromiso Alianzas estratégicas Priorizar los procesos Mayor poder de convocatoria Planificación concertada Optimización de los recursos	Presentar proyectos adecuados a las condiciones de la región Mayor capacidad de gestión Incentivar la adecuada utilización de los recursos naturales y reforestar las áreas de interés ambiental Falta compromiso Planeación concertada de los procesos
COMUNIDAD	Organizar a la comunidad Mayor capacidad de gestión Planeación concertada y participativa Apoyo financiero Aporte de mano de obra Mayor compromiso frente a los procesos Ejercer control del impacto ambiental	Organización comunitaria Liderar, gestionar y ejecutar programas y proyectos que sean encargados Políticas municipales inadecuadas Falta de compromiso Trabajo no calificado Uso racional de los recursos y proyectos Equidad frente a los actores Protección del medio ambiente	Liderar los procesos y garantizar equidad Participación ciudadana Integración con todos los actores Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Mayor concertación Equidad y género Optimización de los recursos	Mayor capacidad de gestión Proponer proyectos y actividades para la solución de los problemas Mayor compromiso Elevar los niveles de concertación y participación comunitaria Aporte de recursos humanos y financieros Integración comunitaria Interés frente a los problemas
SABER	Equidad, integración y coherencia en los planes y proyectos Involucrar a todos los actores Mano de obra Apoyo financiero Compromiso frente al impacto ambiental	Priorizar los problemas Administración racional de los proyectos Mayor compromiso Capacitación continua y sostenible Mano de obra Apoyo financiero Realizar procesos de campañas de protección y medio ambiente	Elaborar los programas, planes y proyectos para la distribución de los recursos PICN, Asignación específica cofinanciación y rentas propias Mayor compromiso frente a la problemática del sector Integralidad y coherencia en los planes y proyectos Liderar los procesos de distribución Apoyo a la administración Mayor concertación y participación comunitaria	Presentar alternativas de solución a la problemática existente Incentivar la contribución tribuyente a nivel municipal Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso Planeación en los procesos Equidad en la distribución de los recursos del presupuesto Concertación y participación comunitaria Aporte de recursos humanos y financieros
PODER	Implementar un programa integral para gestionar recursos PICN de asignación específica, cofinanciación y rentas propias Mayor control ambiental Utilización racional y adecuada de los recursos naturales Apoyo financiero a los proyectos Mano de obra calificada y no calificada Mayor compromiso	Mayor capacidad de gestión y vigilancia en la ejecución de los planes y proyectos Mayor nivel de concertación y participación comunitaria Mayor compromiso social Veeduría ciudadana en los procesos Aporte de mano de obra Aporte financiero Compromiso para la protección del medio ambiente	Formular programas, planes y proyectos con los recursos PICN asignación específica, cofinanciación y propios a todos los niveles Asesoría a la administración en todos los procesos Desarrollar iniciativas y apropiarse de la problemática existente Plan integral para reducir los NBI de los grupos vulnerables	Programas, planes y proyectos de inversión a todos los niveles con recursos PICN, asignación específica, cofinanciación y rentas propias Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Políticas inadecuadas Apoyo recursos humanos y financieros

CUADRO No.28
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 28: INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyar la realización de programas y proyectos a todos los niveles Presentar alternativas viables Formulación inadecuada de planes y proyectos Bajo apoyo institucional Recursos humanos y financieros Participación y concertación con las comunidades Coherencia en los planes Aporte de recursos propios	Estudio de alternativas económicamente viables Liderar los procesos Compromiso ambiental Mayor gestión Mayor participación Aporte mano de obra Aporte financiero	Estudio y priorización de problemas Colaborar con la administración Mayor gestión Mayor participación Recursos municipales Compromiso ambiental Aporte mano de obra	Presentar proyectos que involucren a todos los sectores Definición clara en metas y objetivos Mayor gestión Mayor participación Recursos humanos Recursos financieros
COMUNIDAD	Mayor capacidad de gestión, compromiso, concertación Participación ciudadana Presentar alternativas de solución a los problemas Falta de recursos financieros Falta de capacitación Apropiarse de los problemas Aporte de mano de obra	Liderar y gestionar los programas y proyectos Elevar el nivel de vida de la población Compromiso de control ambiental Baja participación de los actores Objetivos y metas inadecuadas Mayor compromiso social Programas de capacitación Gestión comunitaria Planes sectoriales bien formulados	Canalizar las iniciativas de todos los grupos de población Establecer objetivos y metas coherentes y alcanzables Indiferencia frente a la problemática existente Falta de compromiso Mayor gestión, concertación y participación ciudadana Mayor capacitación	Analizar y priorizar la problemática existente Establecer las bases para programas integrales Recursos humanos y financieros Concertación y participación comunitaria Mayor compromiso Definir claramente las metas y objetivos de los proyectos
SABER	Mayor participación y concertación con las comunidades Aporte financiero Bajos niveles de apoyo institucional Aporte de mano de obra Reducir los niveles de NBI	Acompañar los procesos de formulación y ejecución de los planes y proyectos Elevar el nivel de vida de la población Falta de compromiso y gestión comunitaria Falta de capacitación Bajos niveles de participación y concertación	Elaborar, gestionar e intervenir en los programas y proyectos Bajos niveles de participación comunitaria Incoherencia, inequidad y parcialidad en la distribución de recursos Falta de gestión Mayor compromiso social Programas de capacitación Disminución de los niveles NBI	Presentar formulas concertadas de solución a los problemas municipales integrando a todos los sectores en especial a los más vulnerables Recursos humanos y financieros Concertación y participación comunitaria Mayor compromiso con las comunidades Mayor gestión
PODER	Implementar programas dirigidos a todos los sectores especialmente a los más vulnerables Aporte financiero a los proyectos Falta de capacitación y gestión Aporte de mano de obra Reducir los niveles de NBI	Gestionar y vigilar la transparencia en la ejecución de los proyectos Falta de capacitación Falta de gestión Mayor participación y concertación con la comunidad Mayor compromiso frente a los problemas Falta de capacitación Falta de gestión	Formulación de planes, programas y proyectos equitativos en la distribución de los recursos a nivel urbano y rural Bajos niveles de capacitación, falta de compromiso Desarrollar acciones para reducir el impacto sobre la población con mayores niveles de NBI	Programas, planes y proyectos equitativos a nivel municipal Bajos niveles de gestión y participación comunitaria Mayor compromiso frente a los problemas de la comunidad Recursos humanos y financieros

CUADRO No.29
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 29: PLANIFICACIÓN EN LOS PROCESOS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Planeación, priorización y definición de programas y proyectos Bajos niveles de gestión, compromiso, concertación y participación comunitaria Aporte financiero Aporte mano de obra	Estudio de alternativas de solución Mayor gestión Mayor capacitación	Optimizar recursos Priorizar necesidades	Presentar un plan integral de desarrollo Optimizar los recursos Priorizar necesidades Recursos humanos y financieros
COMUNIDAD	Incluir a todos los actores Disminuir los NBI Aporte mano de obra Aporte financiero	Liderar, gestionar y canalizar las iniciativas y desarrollo integral del territorio Bajos niveles de gestión, compromiso, concertación y participación comunitaria Control ambiental Recursos humanos	Liderar los programas y proyectos Compromiso con todos los actores Mayor gestión Mayor capacitación Recursos municipales Control ambiental	Optimizar recursos Priorizar necesidades Recursos humanos Recursos financieros
SABER	Optimizar recursos Priorizar necesidades Aporte financiero Aporte mano de obra	Capacitación para el manejo de los proyectos Optimizar recursos Priorizar necesidades Recursos humanos Recursos financieros	Elaborar programas, planes y proyectos planificados y concertados Colaborar con la administración Bajos niveles de gestión, compromiso, concertación y participación comunitaria Recursos humanos Recursos financieros	Mayor gestión Mayor capacitación Recursos humanos Recursos financieros
PODER	Optimizar recursos Priorizar necesidades Aporte financiero Aporte mano de obra	Liderar, gestionar y vigilar los procesos de ejecución de los planes Optimizar recursos Priorizar necesidades	Formular programas, planes y proyectos planificados y concertados Asesorar a la administración Optimizar recursos Priorizar necesidades Recursos municipales Control ambiental	Programas, planes y proyectos planificados y concertados Capacitación Recursos humanos y financieros Bajos niveles de gestión Compromiso Pertenencia frente a los problemas Mayor compromiso

CUADRO No.30
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 30: BAJA GENERACIÓN DE RENTAS PROPIAS

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Contribuir a la gestión efectiva de la problemática existente Sentido de pertenencia frente a los problemas Mayor gestión Mayor compromiso Aporte mano de obra Aporte financiero	Liderar y gestionar los programas de pertenencia frente a los problemas Mayor gestión Mayor compromiso Veeduría ciudadana Aporte mano de obra Aporte financiero	Canalizar las expectativas de los actores frente a los problemas Concertación con la comunidades Mayor gestión Mayor compromiso Distribución óptima y equitativa de los recursos Mayor capacitación	Estudio de alternativas de solución al problema Establecer alianzas Mayor gestión Mayor compromiso Recursos humanos Recursos financieros Mejorar el nivel de vida
COMUNIDAD	Coherencia y eficiencia en la presentación de los planes Incluir a todos los actores Mayor gestión Mayor compromiso Aporte mano de obra Aporte de recursos financieros	Liderar y vigilar la distribución y ejecución de los recursos captados Sentido de pertenencia frente a los problemas Mayor gestión Mayor gestión Mayor compromiso Veeduría ciudadana Aporte mano de obra Aporte de recursos financieros	Canalizar las expectativas de los actores frente a los problemas Concertación con las comunidades Mayor gestión Mayor compromiso Distribución óptima y equitativa de los recursos Mayor capacitación	Presentar alternativas viables En materia impositiva Estudio de alternativas Mayor gestión Mayor compromiso Recursos humanos Recursos financieros Mejorar el nivel de vida
SABER	Establecer alianzas estratégicas Proponer formulas concertadas y adecuadas para solucionar los problemas Aporte mano de obra Aporte de recursos financieros	Liderar y vigilar la distribución y ejecución de los recursos captados Sentido de pertenencia frente a los problemas Mayor gestión Mayor compromiso Veeduría ciudadana Aporte mano de obra Aporte de recursos financieros	Elaborar programas, planes y proyectos para incrementar y recaudar las venta propias Asesorar a la administración Gestionar, capacitar, concertar y optimizar las rentas propias municipales Distribución óptima y equitativa de los recursos Mayor capacitación	Definir alternativas que optimicen la base de contribución Estudio de alternativas Mayor gestión Mayor compromiso Recursos humanos Recursos financieros Mejorar el nivel de vida
PODER	Presentar programas, planes y proyectos que contribuyan a incrementar las rentas propias Garantizar la participación de todos los sectores Mayor gestión Mayor compromiso Aporte de mano de obra Aporte de recursos financieros	Liderar y vigilar la ejecución y distribución de los recursos captados Sentido de pertenencia frente a los problemas Mayor gestión Mayor compromiso Veeduría ciudadana Aporte mano de obra Aporte de recursos financieros	Formular programas, planes y proyectos que permitan una mayor contribución para incrementar las rentas propias Asesorar a la administración Mayor gestión Mayor compromiso Distribución óptima y equitativa de los recursos Mayor capacitación	Programas, planes y proyectos para aumentar las rentas propias del municipio Estudio de alternativas Gestionar, capacitar, concertar y optimizar las rentas propias municipales Recursos humanos Recursos financieros Mejorar el nivel de vida

CUADRO No.31
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 31: PROCESO LENTO DE DESCENTRALIZACION

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Priorizar programas y proyectos Descentralización y autonomía Desarrollo integral Control ambiental Bajos niveles de participación y capacitación Bajos niveles de concertación Coherencia en los planes y programas Aporte de recursos financieros	Liderar los procesos Sentido de pertenencia Bajos niveles de pertenencia Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Veeduría ciudadana Mayor compromiso	Coherencia y planificación en los programas Colaborar con la administración Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Sentido de pertenencia Optimizar los servicios sociales y comunitarios	Definición de metas y objetivos Involucrar a todos los actores Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Aporte recursos humanos Aporte recursos financieros Definición clara de metas y objetivos
COMUNIDAD	Presentar alternativas de desarrollo Eficiencia en la prestación de los servicios Control de gestión Aporte financiero Bajos niveles de gestión y capacitación Aporte mano de obra Concertación y capacitación comunitaria	Liderar y gestionar los programas y proyectos Estudio de alternativas Priorización de problemas Control ambiental Bajos niveles de gestión y capacitación Bajos niveles de participación y concertación Veeduría ciudadana Mayor compromiso	Canalizar las iniciativas de desarrollo integral Colaborar con la administración Sentido de pertenencia Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Falta de compromiso Optimizar los servicios sociales y comunitarios	Autonomía presupuestal y administración Definición de metas y objetivos a corto, mediano y largo plazo Comprometer a todos los actores Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Falta de compromiso Aporte recursos y financieros Definición clara de metas y objetivos
SABER	Apropiarse de los procesos Incluir a todos los actores Aporte financiero Aporte mano de obra Concertación y participación comunitaria	Eficiencia en la prestación de los servicios Control de gestión Aporte financiero, bajos niveles de gestión y capacitación Desarrollo integral Capacitación	Elaborar programas, planes y proyectos de descentralización municipales a todos los niveles Estudio de alternativas Funcionalidad del proceso Compromiso ambiental Bajos niveles de gestión y capacitación Bajos niveles de participación concertación Optimizar los servicios sociales y comunitarios	Autonomía presupuestal y administración Definición de objetivos y metas de acción Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Falta compromiso Aporte de recursos humanos y financieros Definición clara de metas y objetivos
PODER	Implementar planes, programas y proyectos que faciliten el proceso de descentralización Involucrar a los actores especialmente grupos vulnerables Aporte financiero Bajos niveles de gestión y capacitación Aporte financiero	Gestión y vigilancia en los procesos de descentralización Eficiencia en la prestación de servicios Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Falta de compromiso Veeduría ciudadana Mayor compromiso	Formular programas y proyectos de descentralización municipal Control de gestión Asesoría a la administración Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Falta de compromiso Desarrollo integral Capacitación	Programas, planes y proyectos de descentralización municipal a todos los niveles Ejercer el control ambiental Bajos niveles de gestión y capacitación Bajos niveles de participación y concertación Aporte recursos humanos Aporte recursos financieros Definición clara de metas y objetivos

CUADRO No.32
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 32: CONSOLIDACIÓN DE LA ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Mejorar el nivel de vida de todo el territorio Adoptar un esquema organizativo integral y capacitación continua Compromiso frente al medio ambiente Bajos niveles de gestión Bajos niveles de participación y concertación Aporte mano de obra Aporte financiero	Estudio de alternativas Liderar los procesos Veeduría ciudadana Mayor gestión Mayor participación Aporte mano de obra Aporte financiero	Estudio y priorización de problemas Colaborar con la administración Compromiso ambiental Mayor gestión Mayor participación Recursos municipales Compromiso ambiental	Presentar proyectos adecuados a la región Definición de metas y objetivos de desarrollo Mayor gestión Mayor participación Recursos humanos Recursos financieros
COMUNIDAD	Involucrar a todos los actores Disminuir los índices de necesidades básicas insatisfechas - NBI Utilización óptima de los recursos existentes Mayor gestión Mayor participación Aporte mano de obra Aporte financiero	Liderar los procesos de desarrollo integral a todos los niveles Presentar planes sectoriales de corto, mediano, largo plazo Veeduría ciudadana Compromiso frente al medio ambiente Aporte mano de obra Aporte financiero	Liderar los proyectos Estudio de alternativas Colaborar con la administración Compromiso social Mayor gestión Mayor concertación Recursos municipales Compromiso ambiental	Definir metas específicas del desarrollo municipal Presentar proyectos adecuados para la región Mayor gestión Mayor participación Recursos humanos Recursos financieros
SABER	Credibilidad en los planes sectoriales presentados Sentido de pertenencia Bajos niveles de gestión Aporte mano de obra Aporte financiero	Capacitación para el manejo de los proyectos Veeduría ciudadana Bajos niveles de gestión Aporte mano de obra Aporte financiero	Elaborar los programas, planes y proyectos para consolidar estructura municipal y el nivel de organización interna Compromiso frente a los problemas Asesoría permanente Bajos niveles de gestión y concertación comunitaria Falta de compromiso Recursos municipales Compromiso frente al medio ambiente	Formulación de objetivos metas viables a corto, mediano y largo plazo Falta de compromiso Falta de concertación Recursos humanos Recursos financieros
PODER	Participar activamente en la implementación y adopción que permita mejorar el nivel de vida de la población Bajos niveles de gestión Baja participación y concertación Aporte mano de obra y financiero	Gestionar y liderar los procesos de ejecución y consolidación municipal Mano de obra disponible Compromiso social Bajos niveles de gestión Bajos niveles de participación y concertación Aporte mano de obra Aporte financiero	Formular programas planes y proyectos para consolidar la estructura municipal y el nivel de organización interna Asesorar a la administración Compromiso frente a los problemas Falta de gestión Baja participación Recursos municipales Control ambiental	Programas, planes y proyectos que permitan consolidar la estructura municipal y el nivel de organización interna Bajos niveles de gestión, capacitación, concertación y participación comunitaria Escasos recursos humanos y financieros Mayor compromiso frente a los problemas Mayor sentido de pertenencia

CUADRO No.33
MATRIZ ACTORES Vs ACTORES - MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

VARIABLE 33: CAPACITACION DEL RECURSO HUMANO

	PRODUCCIÓN	COMUNIDAD	SABER	PODER
PRODUCCIÓN	Apoyo para la realización de programas, planes y proyectos de capacitación y gestión administrativa Mayor interés de las comunidades Falta de recursos financieros Falta concertación y participación comunitaria Impacto ambiental	Incentivar los procesos de gestión y capacitación del recurso humano Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Aporte de mano de obra Aporte financiero Protección del medio ambiente	Liderar los procesos de gestión y capacitación del recurso humano Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Planificación concertada Optimización de los recursos Priorizar los procesos	Proponer proyectos adecuados para solucionar la problemática existente Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso Capacitación del recurso humano Aporte con recursos humanos y financieros
COMUNIDAD	Organización comunitaria para procesos de gestión y capacitación del recursos humano Planeación concertada y participativa Mayor compromiso social Mayor compromiso frente a los procesos Aporte de mano de obra Aporte financiero Control ambiental	Organización y desarrollo de actividades de capacitación y gestión administrativa Liderar, gestionar y ejecutar programas y proyectos de gestión y capacitación Mayor compromiso social Mayor capacidad de gestión Aporte financiero Aporte de mano de obra Equidad frente a todos los actores Impacto ambiental	Liderar los procesos de gestión y capacitación Integración con todos los actores Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso Equidad y género Mayor concertación y participación ciudadana Optimizar los recursos	Presentar alternativas de solución al problema Mayor capacidad de gestión Capacitación Mayor compromiso Incentivar los mecanismos de concertación y participación ciudadana Planeación en los procesos
SABER	Involucrar a todos los actores en los procesos de gestión Integración y coherencia en los planes y proyectos Capacitación continua y sostenible Mayor capacidad de gestión Aporte de mano de obra y financiero Reducción del impacto ambiental	Administración equitativa racional de los proyectos y recursos Mayor compromiso social Integrar a la comunidad Capacitación continua y sostenible Apoyo financiero Aporte de mano de obra Compromiso para la protección del medio ambiente	Elaborar programas, planes y proyectos de capacitación y gestión administrativa Apoyo integral a la administración municipal Mayor compromiso frente a los proyectos Realizar estudio técnico involucrando a todos los actores Coherencia en los programas de gestión y capacitación	Presentar proyectos adecuados de solución a la problemática existente Mayor capacidad de gestión Mayor compromiso Apoyo con recursos humanos y financieros Concertación y participación ciudadana
PODER	Implementar programas, planes y proyectos de capacitación del recurso humano Implementar programas, planes y proyectos que permitan mayor eficiencia y capacidad de gestión del recurso humano Capacitación continua y sostenible Mayor compromiso Aporte financiero Aporte mano de obra Promover la cultura del control ambiental	Mayor gestión y vigilancia en la ejecución de los programas y proyectos Mejorar los niveles de participación comunitaria Mayor gestión y vigilancia en la ejecución de los programas y proyectos Mayor compromiso social Mejorar los niveles de eficiencia del recurso humano Capacitación continua y sostenible Veeduría ciudadana en los procesos Mano de obra Compromiso para protección del medio ambiente	Formular programas de capacitación y gestión administrativa Asesoría integral a la administración municipal Formular programas de capacitación y gestión administrativa Asesoría integral a la administración municipal Mayor compromiso Mayor poder de convocatoria Liderar los procesos Apropiarse de la problemática existente	Programas, planes y proyectos de capacitación y gestión administrativa Mayor compromiso Mejorar en los niveles de gestión Políticas inadecuadas Poder de convocatoria Apoyo con recursos humanos y financieros

2. MISIÓN

“Cumplamos un pacto colectivo”.

El convencimiento, transmitido de generación a generación, que en nuestra sociedad el poder político – concebido como algo casi imperceptible – que tiene que ver con las instancias instituidas que pueden emitir mandatos con autoridad, es algo a lo que solamente las elites político – económicas pueden acceder y que, por lo tanto, cosas como la equidad, la justicia social, la redistribución de la renta, los cambios estructurales, solamente se dan por “la buena voluntad” de éstas.

Pero también existe el convencimiento – alternativo para las actuales circunstancias del país – que considera que el poder, la política y lo público son una tarea que afecta a todos los miembros de la colectividad respectiva, una tarea que presupone la igualdad de todos y trata de hacer efectiva esta igualdad. Una tarea, pues, que también es de transformación de las instituciones en el sentido de la democracia.

La participación ciudadana en los procesos de planificación y desarrollo territorial debe ser una constante producto de la complejidad, diversidad y extensión geográfica de nuestro municipio. No se puede pretender tener acceso a un entendimiento objetivo de las interrelaciones y dinámicas de nuestra sociedad desde un solo punto de vista; tangencialmente opuesta a esta disposición debe estar la voluntad comunitaria para abrir espacios de encuentro, en los cuales todas las miradas se expresen y demuestren su vigencia.

Es una obligación colectiva aquella de plantear salidas a la crisis, reivindicar por ejemplo: la vigencia, apropiación y desarrollo de los derechos humanos de una manera integral, entendiéndose por integral el conjunto que encierra el derecho a la vida, a la educación, a la alimentación, a la vivienda, a la política, a la libre expresión, al trabajo, el derecho a la autonomía de los pueblos indígenas y, el respeto a los aportes al desarrollo desde las diferentes miradas de quienes vivimos en este suelo nuestro.

A todos los niveles de desarrollo, las tres opciones esenciales para las personas son: tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y acceder a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decoroso. Si no se dispone de esas opciones esenciales, muchas otras oportunidades permanecen inaccesibles.

Por lo tanto, la gran misión colectiva – el gran pacto de los potositanos - es construir la posibilidad para que el hombre pueda vivir mejor, que pueda desarrollar todas sus potencialidades, realizar sus sueños, practicar su ética, mostrar sus capacidades, su forma de pensar, su forma de descubrir, su forma de dimensionar. Es una tarea que nos deberá ocupar a todos por igual, pues debemos ser iguales en derechos y en deberes.

Por encima de todo debe estar la voluntad comunitaria para abrir espacios de encuentro, plantear salidas a la crisis y reivindicar colectivamente el derecho a la vida, a la educación, a la alimentación, a la vivienda, a la política, a la libre expresión, al trabajo, el derecho a la autonomía de los pueblos indígenas.

El cumplimiento de esta misión nos tiene que llevar a proponernos como meta dejar un legado para las futuras generaciones: un territorio verde como la esperanza, donde la paz florezca al calor de los sueños de los hombres.

En pos de esta meta se deberán superar una serie de debilidades respecto a lo social en sus diferentes componentes: educación, salud, vivienda, empleo, servicios públicos o derechos humanos; pensar en acciones inmediatas que nos permitan superar una serie de amenazas para lo ambiental en aspectos como: clima, agua, suelo, relieve, cobertura y vegetación; dirigir el esfuerzo colectivo a fortalecer el capital humano.

3. VISION

“Participación y pertenencia: Potosí es nuestro espacio por eso lo queremos y lo embellecemos”.

En el año 2001, desde la construcción del Esquema de Ordenamiento Territorial, se diseña una imagen objetivo del territorio municipal como respuesta a la problemática definida en aquel entonces. Esta imagen objetivo nace de la confrontación que los actores hacen con la situación del presente, a través de una serie de talleres en los cuales poco a poco se van descubriendo los escenarios más adecuados hacia los cuales se debe llevar al municipio para un mejor vivir colectivo.

En ese instante los mecanismos de participación ciudadana se constituyen en la mejor alternativa para hacer frente a los problemas planteados por el desarrollo territorial en el logro de la imagen objetivo. Con la aplicación de los mecanismos de participación se deberá alcanzar, en el corto plazo, un alto grado de compromiso de los habitantes de Potosí en la búsqueda de alternativas de solución a sus problemas internos, de mejores procesos de gestión, de la integración de la economía local al plano regional, departamental y nacional con un amplio margen de posibilidades de competitividad y ventajas comparativas.

Es decir, solo mediante la firma de un pacto colectivo que comprometa la participación de todos podremos alcanzar la imagen objetivo planteada para nuestro municipio. El pacto se debe regir por los principios de: lealtad, respeto, tolerancia, compromiso, honestidad, creatividad, pertenencia, responsabilidad, disposición de cambio, voluntad de servicio público.

La imagen objetivo planteada nos lleva al compromiso de ser capaces de lograr un desarrollo, en armonía con la naturaleza, teniendo como ejes por dimensiones del proceso los siguientes:

Imagen objetivo de lo ambiental. El desarrollo sostenible esperado del Municipio de Potosí deberá conducir al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar los recursos naturales renovables en que se

sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o ahogar el derecho a las generaciones futuras a utilizarlo para satisfacción de sus propias necesidades.

Imagen objetivo de lo social. Las inversiones deben estar encaminadas al desarrollo del capital humano, para que los habitantes del municipio alcancen un bienestar humano mediante el disfrute de su derecho a la salud, a la alimentación, a la nutrición, al acceso a los servicios públicos, a la educación, a la cultura, a la recreación, el deporte y el ambiente sano, estos componentes se deben integrar para propiciar una vida más larga y saludable, adquirir los conocimientos y poder tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decoroso.

Imagen objetivo de lo económico. El municipio de Potosí debe ser promotor de la ejecución de planes, programas y proyectos, avalados por las respectivas comunidades. Se impulsará y coordinará el desarrollo integral del sector agropecuario siendo la agroindustria la meta del sector. El sector de la microempresa deberá ser el principal generador de empleo mediante la ampliación de la base productiva y el fomento del crédito. El ecoturismo y la aventura social serán otros ejes de desarrollo, para lo cual se formularán los planes, programas y proyectos respectivos.

Imagen objetivo de lo institucional. Se toma como eje principal, la descentralización territorial y funcional, para redistribución de competencias, la prestación de servicios públicos y la optimización de los recursos públicos.

La reestructuración administrativa debe propiciar una mayor eficiencia al interior de la administración, la delegación de competencias y funciones que faciliten los procesos internos, así como la implementación del manual de funciones, requisitos y procedimientos, por medio del cual se garantice al personal vinculado estabilidad y capacitación sostenible en el manejo de los recursos públicos y el apoyo a los proyectos sociales de inversión.

En resumen, la meta de lo institucional es alcanzar la madurez para la administración pública y un amplio poder de convocatoria en los procesos de gestión, participación y compromiso social frente a la problemática interna y regional.

4. LA ESTRATEGIA DEL PACTO COLECTIVO

Apoyados en el Esquema de Ordenamiento Territorial, en el Plan de desarrollo 2001 – 2004 y en el referente conceptual del presente documento visualizamos la problemática del municipio vista desde las diferentes dimensiones del análisis y desde las diferentes ópticas de los actores sociales. De igual manera, en el referente conceptual, se consignan en una serie de matrices los propósitos, limitantes, fortalezas y exigencias de cada grupo de actores frente a las principales variables de la problemática, generando de esta manera la posibilidad de crear alianzas estratégicas frente al problema que nos plantea el desarrollo.

Continuando con la lectura del documento avanzamos hasta la descripción de la misión del municipio, la cual se pretende afirmar como un gran pacto colectivo – el gran pacto de los potositanos - para construir la posibilidad de que el hombre pueda vivir mejor. El compromiso de ser capaces de lograr un desarrollo, en armonía con la naturaleza, teniendo como base el pacto colectivo que comprometa la participación de todos es el camino para alcanzar la imagen objetivo planteada para nuestro municipio.

Habida cuenta de las anteriores lecturas se establece como gran estrategia, para avanzar en la construcción del desarrollo, aquella de establecer alianzas entre todos los actores sociales del territorio municipal de Potosí, para que en un pacto colectivo sumemos los buenos propósitos y los esfuerzos por alcanzar la imagen objetivo que nos hemos planteado.

Los objetivos que guían este pacto son:

- Alcanzar un desarrollo sostenible que nos conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar los recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o ahogar el derecho a las generaciones futuras a utilizarlo para satisfacción de sus propias necesidades.
- Desarrollar el capital humano, para propiciar una vida más larga y saludable, adquirir los conocimientos y poder tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decoroso.

- Desarrollo integral del sector agropecuario siendo la agroindustria la meta del sector, generar empleo fortaleciendo la microempresa, el ecoturismo y aventura social serán otros ejes de desarrollo económico.
- Alcanzar la madurez para la administración pública y un amplio poder de convocatoria en los procesos de gestión, participación y compromiso social frente a la problemática interna y regional.

Los objetivos específicos que se plantean en el programa de gobierno del Ingeniero Iván Rosero Vosmediano son:

1. Mejorar y optimizar la estructura administrativa, incrementando la capacidad de gestión de tal forma que permita fortalecernos institucionalmente y finalmente para cumplir con las metas y objetivos planeados.
2. Ampliar la cobertura y calidad de los servicios públicos, fortaleciendo la infraestructura existente, capacitando en el buen manejo de los recursos para optimizar su aprovechamiento.
3. Ampliar y fortalecer la calidad de los servicios de salud y educación, mejorando su cobertura mediante la construcción de obras de infraestructura, talleres de capacitación, ejecución de programas de atención a la familia, la niñez, la tercera edad, los discapacitados y las madres cabeza de familia, conjuntamente con las instituciones que existen dentro del municipio, se buscará realizar unos planes alternativos de atención básica en salud, prevención de enfermedades infecto contagiosas, así mismo disponer de planes y programas de contingencia encaminados a la prevención de control de desastres naturales y antrópicos.
4. Afianzar la participación ciudadana de forma real y efectiva, fortaleciendo las formas organizadas tales como gremios, asociaciones, grupos de mujeres y población vulnerable para que se conviertan en actores comprometidos con el desarrollo.
5. Impulsar el crecimiento socio económico de la región con la generación de empleo haciendo gestión de orden nacional, departamental; en coordinación

con las comunidades agrupadas en las diferentes formas asociativas lograremos buscar los recursos de fomento, capacitación, adquisición de tierras y fortalecimiento de la micro empresas.

6. Tener en cuenta a la autonomía territorial y costumbres de la población indígena, respetando su cultura, usos y costumbres a través de la capacitación en cursos y talleres dirigidos a autoridades tradicionales, líderes indígenas, además utilizaremos los mecanismos de participación ciudadana y se coordinará la ejecución de planes y proyectos cofinanciados entre municipio, resguardo indígena, entidades nacionales y departamentales con la participación de la comunidad en general.
7. Desarrollar una política seria y consistente en lo relacionado con recursos naturales y manejo de ecosistemas indispensables en la conservación del medio ambiente y de las fuentes de agua de nuestro municipio.
8. Ejecutar un programa tendiente a cubrir las necesidades de la población más vulnerable, en especial con las madres cabeza de familia y la población infantil más desprotegida.

5. LINEAS ESTRATEGICAS

5.1. ESTRATEGIA DEL DESARROLLO SOCIAL EN FUNCION DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

5.1.1. PROBLEMA

La relación del habitante del municipio de Potosí con su medio ambiente se ha convertido en una paradoja: el hombre necesita explotar el medio ambiente, hacer uso del suelo, para obtener beneficios que le permitan vivir con cierto grado de decoro; pero en este proceso el medio ambiente se ha deteriorado y ya no produce los beneficios de antaño, por lo cual el nivel de vida se ha desmejorado obligando al hombre a explotar zonas de protección para ampliar su frontera agropecuaria y obtener algunos recursos más.

La paradoja radica en que entre más se explota de forma irracional el medio ambiente menos beneficios produce, aunque se gasten más recursos en este empeño. La sabiduría popular tiene un sabio refrán para definir esta situación: “Porque te quiero te aporreo”.

5.1.2. OBJETIVOS

Diseño y aplicación de una política pública dirigida a disminuir el impacto ambiental generado por la acción antrópica, mejorar las formas de producción y elevar los niveles de productividad lo cual redundará en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio de Potosí.

5.1.3. FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA PUBLICA

La reorientación en el enfoque de desarrollo es una tarea urgente que asumirán los actores que se comprometan en la tarea de lograr mejores niveles de vida apoyados en la sostenibilidad ambiental.

Es una tarea de largo aliento pero que no se puede aplazar en su realización, se debe empezar ahora. Las organizaciones de la sociedad civil con experiencia en el tema se declaran en guardianas y veedoras de la ejecución de la nueva política, por eso es con ellos que se debe diseñar una estrategia y adoptar una verdadera política municipal de desarrollo humano sostenible.

Esto debe ser acompañado por una acción contundente de preservación de áreas en las cuales la sociedad civil en cooperación con el Estado debe evitar cualquier

intervención humana; estas áreas ya fueron señaladas en el Esquema de Ordenamiento Territorial.

En la perspectiva de sostenibilidad igualmente, se tomarán las acciones para financiar alternativas de reforestación productiva, cultivos promisorios, manejos sostenibles de bosques, ganadería y sistemas productivos agrarios, sin los cuales la estrategia y la política no funcionan.

5.1.4. PROGRAMAS, METAS, ACCIONES E INDICADORES

A continuación se relacionan los programas prioritarios para el desarrollo de la estrategia planteada; su fundamento está dado por la política pública expuesta anteriormente, la cual a su vez, es producto de la voluntad política del Ejecutivo Municipal y de la visión comunitaria identificada durante los talleres de participación.

PROGRAMAS	METAS
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desarrollo del Reglamento del Uso del Suelo Rural 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Clasificación del suelo y sus usos, reconocimiento legal de las zonas de protección y recuperación
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Formulación del Plan Agropecuario y Ambiental para definir las políticas públicas de desarrollo agropecuario del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Adoptar en el término de un año el enfoque de desarrollo agropecuario y sostenibilidad ambiental, garantizar los recursos necesarios para su aplicación
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de capacitación en protección, recuperación y sostenibilidad de ecosistemas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar a por lo menos el 50% de los productores agropecuarios del municipio en el mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de reforestación de las zonas de recuperación, conservación y estricta protección 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reforestar con especies nativas y maderables 50 hectáreas en 4 años
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de recuperación y mejoramiento de suelos degradados en las zonas productivas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Recuperación de por los menos 50 hectáreas de suelo productivo en 4 años ▪ Capacitar a los productores en cuanto al uso de abono orgánico
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de construcción de distritos de riego en zonas vulnerables por sequía 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de 2 distritos de riego en cuatro años, y disposición de recursos para cofinanciar otros distritos
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fomento a la agroindustria y a la producción agropecuaria sostenible 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Industrializar la producción de leche, frutas y verduras a lo largo del territorio municipal conformando asociaciones de productores y transformadores

Las siguientes son acciones que deben desarrollarse de manera prioritaria durante la ejecución de los programas anteriormente relacionados.

ACCIONES	INDICADORES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Establecimiento de zonas de protección reconocidas legalmente y de manera concertada con las comunidades iniciar las labores de recuperación y protección 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conformación a corto plazo de Juntas Administradoras de las Microcuencas ▪ Generación de empleo en labores de protección y recuperación
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desarrollo de los usos de suelo recomendados, con el apoyo técnico necesario 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creación de fincas demostrativas de nuevas técnicas y cultivos con apoyo de la Administración Municipal
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación integral de las comunidades para mejorar las formas de producción 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar a mediano plazo a por lo menos el 50% de los productores rurales en nuevas técnicas de producción en los próximos cuatro años
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fomento de la producción asociativa en el sector rural 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Brindar asistencia técnica continuada a productores asociados ▪ Capacitar en cuatro años a por lo menos el 50% de los productores agropecuarios en formas de producción asociada ▪ Conformar y promover al menos un grupo de productores asociados por vereda en los próximos cuatro años
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fomento a la agroindustria 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar a mediano plazo a 50% de los grupos asociativos de productores en la industrialización Agropecuaria. ▪ Buscar cofinanciación para mejoramiento de la calidad y para la producción de derivados lácteos
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apertura de mercados 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incremento del volumen de producción en un 10% anual y participar en todos los mercados de la región
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Establecimiento de programas educativos acordes al sector rural o urbano, donde se promuevan proyectos pedagógicos productivos en forma sostenible y sustentable 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar en cuatro años a las comunidades educativas en el diseño y puesta en marcha de programas educativos acordes a los proyectos pedagógicos productivos que demuestren pertinencia y pertenencia ▪ Implementar en cuatro años 3 granjas escolares tecnificadas

▪ Establecimiento de semilleros de especies nativas	▪ Construcción en un año y mantenimiento permanente de un vivero municipal
▪ Creación del banco de tierras para las zonas de protección	▪ Compra de por lo menos 36 hectáreas de tierra en las zonas de protección identificadas en los próximos 4 años
▪ Conformación y capacitación de grupos asociativos para el reciclaje y la producción de humus	▪ Conformación y capacitación de dos grupos asociativos, una en la Cabecera Municipal y otra en el Sector Rural
▪ Proyecto de creación de la Cooperativa Agropecuaria del Municipio de Potosí	▪ Construcción del centro de acopio de la producción agrícola en 6 años

5.2. ESTRATEGIA PARA DEMOCRATIZAR LA ECONOMIA EN BENEFICIO DEL DESARROLLO SOCIAL

5.2.1. PROBLEMA

Una de las amenazas que enfrenta el desarrollo del municipio de Potosí es la deficiencia en la infraestructura básica lo cual impide obtener ventajas comparativas respecto a la producción existente en otras regiones. Esto trae como consecuencia que los pequeños y medianos productores campesinos del municipio, no organizados y sometidos a la voluntad de los intermediarios, no cuenten con ninguna posibilidad de alcanzar altos márgenes de rentabilidad, reinvertir en la producción, ampliar la base productiva del sector agropecuario. Estas son las condiciones que gradualmente debe alcanzar la economía de nuestro municipio para modificar las actuales dificultades productivas.

5.2.2. OBJETIVOS

Elevar el nivel de vida de los habitantes del territorio municipal mediante el diseño y puesta en marcha de políticas económicas puntuales dirigidas a elevar los niveles de producción, organización social y de servicios básicos; se impulsará y coordinará el desarrollo integral de la agroindustria, la microempresa será el principal generador de empleo y el turismo será otro de los ejes de desarrollo.

5.2.3. FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA PUBLICA

Cuando se habla de elevar el nivel de vida de los potositanos se debe hablar de desarrollo humano sostenible, sustentado en potenciar las actividades sociales y económicas que se realizan en el municipio, lo cual permitirá generar mejores oportunidades de desarrollo social con equidad que le permitan a la población de más bajo nivel de ingresos acceder a condiciones de vida dignas.

Como parte del desarrollo integral del ser humano se deberá establecer programas encaminados al mejoramiento de los servicios básicos sociales (salud, educación, servicios públicos domiciliarios), la facilidad a la transferencia de tecnología y la forma de interrelacionarse con otros seres humanos alcanzando la conectividad que le permitirá ser más competitivo.

El fortalecimiento de las actividades socio – económicas en pos de democratizar la economía en beneficio del desarrollo social deberá integrar acciones para impulsar el crecimiento integral de la agroindustria, la microempresa y el turismo como ejes generadores de desarrollo.

5.2.4. PROGRAMAS, METAS, ACCIONES E INDICADORES

A continuación se relacionan los programas prioritarios para el desarrollo de la estrategia planteada; su fundamento está dado por la política pública expuesta anteriormente, la cual, a su vez, es producto de la voluntad política del Ejecutivo Municipal y de la visión comunitaria identificada durante los talleres de participación.

PROGRAMAS	METAS
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de ampliación de cobertura y mejoramiento de la calidad en salud 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Alcanzar una cobertura del 80% en los niveles 1 y 2 del SISBEN en el mediano plazo ▪ Ampliación de los servicios de salud a los usuarios a través de los puestos de salud rural
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de ampliación de cobertura y mejoramiento de la calidad en educación 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Formulación de políticas educativas que permitan conseguir la pertinencia de la educación en el municipio en el corto plazo ▪ Disminuir los porcentajes de inasistencia escolar en un 60% en el mediano plazo ▪ Alcanzar un 100% de conectividad de los establecimientos educativos en el mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de mejoramiento de los servicios públicos domiciliarios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejoramiento del acueducto de la cabecera municipal a corto plazo ▪ Mejoramiento de los acueductos del sector rural a corto plazo ▪ Optimización del sistema de alcantarillado de la cabecera municipal ▪ Mejoramiento de las redes eléctricas del municipio ▪ Ampliación de la cobertura de la telefonía urbana y veredal en el mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fomento a las actividades de producción agroindustrial 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aplicar procesos agroindustriales a tres productos (leche, hortalizas y frutales) en mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa para la capitalización de microempresas de productores artesanales, agroindustriales, de servicios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conformar un Fondo Mixto de Capital con el apoyo de entidades crediticias como FINAGRO y Banco Agrario

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de capacitación a las comunidades educativas de el sector rural y urbano en actividades productivas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creación y fomento de granjas experimentales para ser manejadas por las comunidades educativas de planteles escolares rurales ▪ Creación y fomento de talleres para producción agroindustrial y manufacturera que serán manejados por las comunidades educativas de los planteles escolares
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fomento de las actividades culturales, recreativas, deportivas y ecológicas que generen desarrollo del turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ La realización de eventos en el sector urbano y rural con apoyo de la Administración Municipal
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de saneamiento básico y mejoramiento de vivienda en el sector rural del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Hacer mejoramiento y saneamiento básico en 30% de las viviendas del sector rural ▪ Hacer que las juntas de acueducto y riego existentes en el Municipio se apropien y se comprometan más y cumplan sus funciones como tal
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de mejoramiento de vivienda en el sector urbano del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Hacer mejoramiento en 20% de viviendas del sector urbano
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de construcción de vivienda nueva en el sector urbano y rural del Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gestionar recursos del orden nacional para proyectos de vivienda nueva en el sector rural y urbano del Municipio
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de manejo integral de residuos sólidos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Resolver en el mediano plazo el 70% del manejo de los residuos sólidos del municipio ▪ Involucrar a la comunidad de ser la principal promotora del buen uso de residuos sólidos, participando en las diferentes campañas que se desarrollen en el municipio
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de construcción de instalaciones de alto impacto 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de la plaza de mercado en el mediano plazo ▪ Construcción del matadero municipal en el mediano plazo ▪ Construcción de la plaza de ferias municipal en el mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de mejoramiento y apertura de vías 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aplicar el plan vial rural de forma permanente ▪ Aplicar el plan vial urbano de forma permanente

Las siguientes son acciones que deben desarrollarse de manera prioritaria durante la ejecución de los programas anteriormente relacionados.

ACCIONES	INDICADORES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aplicación de recursos propios y gestión para ampliar la cobertura de la seguridad social 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Alcanzar una cobertura del 80% en los estratos 1 y 2 en el mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acciones de promoción, prevención, vigilancia y control de la salud con el apoyo de la E.S.E. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Brigadas pertinentes en el sector rural a través de los centros de salud rurales 1 vez por mes ▪ Involucrar a la Administración municipal de manera mas eficiente ▪ Capacitar a la comunidad en el manejo del carné del régimen subsidiado
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ampliación del Centro Hospital 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prestar el servicio de salud en el nivel 1al 100% en el mediano plazo ▪ Comprar un horno incinerador con todas las especificaciones técnicas para la eliminación de los residuos hospitalarios peligrosos ▪ Construcción de una sala de velación
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejoramiento de los centros de salud rurales y construcción de nuevos puestos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Según requerimientos dados por estudio ▪ Dotación completa y oportuna de medicamentos a los centros de salud rurales
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acciones de mejoramiento de la calidad y la cobertura de la educación 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Las mencionadas en el programa de gobierno del Ingeniero Iván Rosero Vosmediano ▪ Involucrar a la Administración municipal de manera mas eficiente ▪ Alcanzar la gratuidad en la educación para el 40% de los estudiantes del municipio en el mediano plazo ▪ Mejorar la calidad educativa mediante la cualificación del 70% de Docentes y administrativos, 10% de estudiantes, 10% de padres de familia, y el 10 % de comunidad en general ▪ Crear la formación nocturna en el casco urbano para la educación de adultos ▪ Veeduría ciudadana para lograr mayor eficiencia en los programas educativos en especial el de alimentación escolar en apoyo ICBF ▪ Gestionar con el SENA y las universidades programas para la capacitación en lo técnico, pedagógico ,tecnológico y profesional a toda la comunidad de Potosí ▪ Gestionar la consecución de 2 busetas para transporte de estudiantes

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acciones de mejoramiento de la calidad y la cobertura de los servicios públicos domiciliarios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Las mencionadas en el programa de gobierno del Ingeniero Iván Rosero Vosmediano ▪ Enmarcar el desarrollo de los servicios públicos, especialmente acueductos, alcantarillados y saneamiento básico, dentro de la sostenibilidad ambiental ▪ Involucrar a la administración municipal en los programas de este sector ▪ Hacer que las juntas de acueducto y riego existentes en el Municipio se apropien y se comprometan mas y cumplan sus funciones como tal ▪ Involucrar a la comunidad de ser la principal promotora del buen uso de residuos sólidos, participando en las diferentes campañas que se desarrollen en el municipio ▪ En este programa que tiene la administración involucrar sectores como es educación, salud, saneamiento, desarrollo comunitario, para que la participación sea más eficiente y tenga mayor cobertura
<ul style="list-style-type: none"> ▪ El mejoramiento de la infraestructura de servicios públicos domiciliarios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr a mediano plazo el 60% de cobertura del servicio de agua potable ▪ Lograr a mediano plazo el 60% de cobertura del servicio de energía eléctrica ▪ Lograr a mediano plazo el 60% de cobertura del servicio de alcantarillado en el sector urbano ▪ Lograr a mediano plazo el 60% de cobertura de los sistemas de saneamiento básico en el sector rural
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación en nuevas tecnologías aplicadas a la agroindustria, la producción artesanal y el turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar a corto plazo a 10 proyectos asociativos en agroindustria, producción artesanal y turismo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ El fomento de fondos de capital para inversión en la producción agropecuaria, la agroindustria, el sector de servicios y el sector manufacturero 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desarrollo a corto y mediano plazo de proyectos productivos financiados con recursos de créditos de fomento con intermediación de la Administración
<ul style="list-style-type: none"> ▪ El diseño de políticas de mercadeo efectivas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Participación de la Administración en la conformación de una cooperativa de acopio y mercadeo de productos agropecuarios y manufacturados
<ul style="list-style-type: none"> ▪ La capacitación en nuevas formas de asociación para la producción 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar y agrupar a corto plazo a los productores del municipio en por lo menos 12 proyectos productivos asociativos

<ul style="list-style-type: none">▪ El fomento a las manifestaciones culturales como una forma de consolidar la identidad de los habitantes del municipio	<ul style="list-style-type: none">▪ Fomento a corto plazo programas de estímulos al deporte y la cultura.▪ Ampliación de la Casa de la Cultura y el Deporte
<ul style="list-style-type: none">▪ Realización de programas de educación no formal en las diferentes artes	<ul style="list-style-type: none">▪ Capacitación al 20% de asociaciones culturales constituidas en el municipio
<ul style="list-style-type: none">▪ La aplicación de los centros escolares de programas educativos que fomenten el desarrollo de la participación comunitaria	<ul style="list-style-type: none">▪ Apoyo a corto plazo a todas las comunidades educativas en el desarrollo de las actividades de participación comunitaria de los P.E.I
<ul style="list-style-type: none">▪ Adecuación de campos deportivos y fomento a la práctica del deporte	<ul style="list-style-type: none">▪ Proyectos de mejoramiento para el 50% de las instalaciones deportivas del municipio▪ Compra y adecuación de escenarios deportivos▪ Carencia de implementos deportivos▪ Falta de personal capacitado en el área de educación física▪ Profesores de educación física en escuelas y colegios

5.3. ESTRATEGIA PARA COMPRENDER EL VERDADERO SENTIDO DE LO PUBLICO

5.3.1. PROBLEMA

Dentro de las limitantes que tiene el municipio en el manejo y aprovechamiento de los bienes públicos se encuentran variables que amenazan el crecimiento y desarrollo del territorio municipal, tales como: alta dependencia de las transferencias de la nación para cubrir programas de inversión social y el bajo grado de utilización de las formas de participación ciudadana en la implementación de políticas efectivas que irradian los beneficios colectivos.

5.3.2. OBJETIVOS

Alcanzar la madurez para la administración pública y un amplio poder de convocatoria en los procesos de gestión, participación y compromiso social frente a la problemática interna y regional.

Prepararnos para ser capaces de lograr un buen grado de desarrollo, en armonía con la naturaleza, teniendo como base el pacto colectivo que comprometa la participación de todos, es el camino para alcanzar la imagen objetivo planteada para nuestro municipio.

5.3.3. FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA PUBLICA

La política pública en esta línea estratégica está dada en dos sentidos: la voluntad política para abrir espacios reales de participación para las comunidades en el gobierno municipal y un verdadero sentido de participación y pertenencia para fortalecer el sentido de lo público; de esta forma se afianzará un pacto colectivo basado en el logro de buenos niveles de articulación entre la sociedad civil y el Estado.

Al mismo tiempo que se define como transversal la participación en la formulación, ejecución, monitoreo y evaluación del plan de desarrollo del municipio, se debe propiciar el fortalecimiento de las organizaciones sociales, comunitarias e indígenas del municipio aplicando una estrategia de capacitación pertinente a la participación ciudadana.

Por otra parte se debe propiciar el fortalecimiento de la estructura administrativa y financiera de la Administración mediante la aplicación de estrategias para mejorar

el recaudo de rentas municipales, mejorar la calidad de atención al usuario de los servicios de la Administración, fortalecer los procesos de planificación como una de las herramientas de participación y mantener siempre una voluntad política de apertura a los procesos que generen cambios estructurales.

5.3.4. PROGRAMAS, METAS, ACCIONES E INDICADORES

A continuación se relacionan los programas prioritarios para el desarrollo de la estrategia planteada; su fundamento está dado por la política pública expuesta anteriormente, la cual, a su vez, es producto de la voluntad política del Ejecutivo Municipal y de la visión comunitaria identificada durante los talleres de participación.

PROGRAMAS	METAS
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de gestión del Esquema de Ordenamiento Territorial 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aplicar el Código de Urbanismo ▪ Diseñar y reglamentar planes de uso del suelo, plan ambiental, plan vial, plan agropecuario
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fortalecimiento de la participación ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar al 50% de las juntas de acción comunal en generación, gestión, ejecución y control de proyectos sociales ▪ Reactivación del 50% de los consejos de las diferentes entidades del sector público (salud, servicios públicos, cultura, deportes)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fortalecimiento de la cultura ciudadana para la convivencia, la construcción colectiva y la paz 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar al 50% de las comunidades educativas en el mediano plazo. ▪ Gestionar y apoyar la preservación de diferentes patrimonios culturales del Municipio ▪ Incluir el componente cultural en todos los programas y proyectos por ejecutar
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fortalecimiento de la gestión pública 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitar al 50% de los empleados del sector público en el corto plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de actividades para desarrollar el sentido de participación y pertenencia en las comunidades del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realización de actividades con el 10% de comunidades del municipio
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de fortalecimiento de las comunicaciones del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Establecer en el corto plazo una estrategia de comunicaciones que permita el fortalecimiento de los espacios de encuentro de los habitantes del municipio

Las siguientes son acciones que deben desarrollarse de manera prioritaria durante la ejecución de los programas anteriormente relacionados.

ACCIONES	INDICADORES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aplicar el Esquema de Ordenamiento Territorial 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño y ejecución de planes indicados en el E.O.T.: plan ambiental, plan agropecuario, plan de servicios públicos, plan vial, plan educativo, plan de salud
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluación del Plan de Desarrollo y otros planes anualmente 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño de herramientas de evaluación ▪ Tres foros anuales de evaluación del plan de desarrollo y otros planes
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecimiento mediante capacitaciones a los consejos directivos de las diferentes entidades 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Activar efectivamente a los consejos de: cultura, deportes, salud, servicios públicos, en tareas de planificación, ejecución y control de los programas de su respectiva entidad o sector
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realización de foros, conversatorios y seminarios sobre temas de interés público 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Institucionalización de espacios de encuentro sobre temas de interés municipal como: producción, cultura, servicios públicos, salud
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño y ejecución de presupuesto participativo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Formulación de los presupuestos participativos de los años 2005, 2006 y 2007
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realización de actividades integradas comunidad – Administración que generen pertenencia 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realización de dos eventos anuales dirigidos a fortalecer articulación entre la sociedad civil y el Estado
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejecución de proyectos con participación de juntas de acción comunal 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejecución de un proyecto por J.A.C. con aportes de la comunidad en trabajo y control del gasto
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño y aplicación de estrategias para fortalecer el recaudo de recursos municipales 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Elevar el recaudo de rentas municipales en un 40%
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación a servidores públicos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Un taller de capacitación anual con los servidores públicos en varios aspectos de la administración pública
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación a la comunidad en generación, gestión, ejecución y evaluación de proyectos de beneficio social 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realización de un diplomado con duración de por lo menos dos semestres en gestión pública
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Instalación de la emisora comunitaria para fortalecer los espacios de participación y opinión ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejecución del proyecto de emisora comunitaria en el corto plazo

5.4. ESTRATEGIA PARA ACERCAR LOS BENEFICIOS DEL ESTADO A LOS GRUPOS VULNERABLES

5.4.1. PROBLEMA

El conflicto social en Colombia ha venido afectando a diferentes poblaciones y deja a su paso múltiples problemas de tipo económico, social, cultural y político, frente a los cuales el Estado debe actuar en procura de evitar mayores consecuencias o minimizarlas. El término “vulnerables” se refiere a grupos poblacionales (mujeres, niños/ as, juventud, tercera edad, discapacitados, desplazados), que no participan de lo producido socialmente, o que enfrentan factores de riesgo social o ambiental.

5.4.2. OBJETIVOS

Desarrollar acciones conjuntas entre diferentes actores institucionales, gubernamentales y no gubernamentales con el fin de garantizar los derechos de la población vulnerable de tal manera que se propicien espacios para el desarrollo humano integral y con ello mejorar las condiciones de vida de estos grupos poblacionales.

Promover y fomentar el conocimiento de los derechos humanos a nivel institucional y comunitario; promover la inserción del tema de los derechos humanos en el sector educativo.

5.4.3. FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA

La construcción de política pública para el desarrollo social está innegablemente integrada con la participación de las diversas formas que la sociedad asume, en relación con sus intereses múltiples – de clase, de género, de generación. Características a tener en cuenta para que pueda avanzarse con responsabilidad y creatividad en el diseño de estrategias, programas y proyectos que efectivamente impacten en las poblaciones, de manera especial en aquellos excluidos de las dinámicas del desarrollo.

La política pública para los grupos vulnerables debe enfocarse al diseño de acciones que disminuyan o aplaquen los impactos generados por la situación conflictiva del estado, impactos sociales, políticos o económicos, con el fin de aminorar las diferencias entre seres humanos.

Es el rescate y la posesión de los derechos de cada uno de los ciudadanos y ciudadanas lo que puede aportar a transformar la situación de vulnerabilidad.

Por lo tanto, debe existir un compromiso individual y grupal en la apropiación del concepto de los derechos y en la búsqueda permanente de su aplicación y respeto.

5.4.4. PROGRAMAS, METAS, ACCIONES E INDICADORES

A continuación se relacionan los programas prioritarios para el desarrollo de la estrategia planteada; su fundamento está dado por la política pública expuesta anteriormente, la cual, a su vez, es producto de la voluntad política del Ejecutivo Municipal y de la visión comunitaria identificada durante los talleres de participación.

PROGRAMAS	METAS
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de atención a la niñez desamparada 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Atender El 30% de los niños desamparados
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de atención al adulto mayor 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realizar Una casa para la protección y cuidado del adulto mayor desamparado
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de atención a la mujer cabeza de familia 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejorar en un 20% las actividades del programa de la mujer cabeza de familia
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de atención al desplazado 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejorar en un 20% las actividades de atención al desplazado
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de atención y promoción de la juventud 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realizar un programa adecuado a la atención y promoción de la juventud que incluya la recreación, los deportes y las expresiones artísticas
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de atención y promoción de la población con discapacidad física 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realizar un programa adecuado a la atención y promoción de la población discapacitada que incluya la protección en salud y la capacitación para la vida productiva
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programa de saneamiento del territorio indígena de Muses 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecer el programa de saneamiento del territorio indígena de Muses

Las siguientes son acciones que deben desarrollarse de manera prioritaria durante la ejecución de los programas anteriormente relacionados.

ACCIONES	INDICADORES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dinamizar de mejor manera la alimentación a la niñez desamparada 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Atender al menos 200 niños con una buena alimentación en un programa de asocio con bienestar familiar
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Atender adecuadamente a los adultos mayores desamparados 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Atender a por lo menos 30 ancianos mayores de 70 años que se encuentren totalmente desprotegidos de sus familias y del Estado
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gestionar recursos para atender de mejor manera a los desplazados 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ampliar el servicio a por lo menos 30 desplazados

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseñar y ejecutar programa de atención en salud y capacitación para la vida productiva para atender las necesidades de la población discapacitada del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Atender con este programa a por lo menos el 40% de la población con discapacidad física del municipio en el mediano plazo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Planificar un programa acorde a las necesidades y habilidades y destrezas de la juventud 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Promover la orientación adecuada a 100 jóvenes en aspectos recreativos, deportivos y culturales ▪ Compra y adecuación de 4 escenarios deportivos en el corto plazo ▪ Contratar por inversión en educación a un profesor de educación física en escuelas y colegios
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejoramiento de la infraestructura para la recreación y la práctica deportiva en el municipio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construcción de una casa del deporte ▪ Adecuación de un coliseo municipal o cancha múltiple cubierta ▪ Adecuación del estadio municipal con sus medidas reglamentarias ▪ Gestionar material didáctico deportivo para trabajos de escuelas de formación deportiva y selecciones ▪ Gestión de recursos para la dotación de un gimnasio
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejecución de actividades culturales, recreativas y deportivas que involucren e integren a todos los sectores poblacionales del municipio, en especial a la población discapacitada y al adulto mayor 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realización de este tipo de actividades en todo el territorio municipal coordinadas por la Oficina de la Cultura y el Deporte, en asocio con las instituciones educativas y la empresa privada
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dinamizar la participación de los grupos vulnerables mediante la emisora comunitaria 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejecución del proyecto de emisora comunitaria en el corto plazo

CAPITULO II

PLAN DE INVERSIONES DE MEDIANO Y CORTO PLAZO

1. FUENTES DE FINANCIACIÓN

Los recursos de financiación del Plan de Desarrollo del Municipio de Potosí para la vigencia 2004 - 2007 son los del Programa General de Transferencias (PGDT), los convenios, las cofinanciaci3nes y recursos de crédito, que pueden ser del orden nacional, departamental o proveniente de ONG's y recursos municipales; los recursos municipales provienen de las rentas propias, los aportes comunitarios, fondo de servicios docentes, venta de lotes, edificaciones y construcciones de propiedad del municipio.

La misi3n del municipio es aquella de incrementar los recursos de inversi3n convirtiéndose en gestor y cofinanciador de proyectos. En la realizaci3n de la gesti3n deberán tenerse muy en cuenta los Planes de Desarrollo del Departamento para el periodo 2004 – 2007 y el Programa de Gobierno del Presidente de la Repúblca; en estos documentos est3n plasmadas las l3neas de financiaci3n de proyectos de inversi3n social.

Existen adem3s pol3ticas crediticias para favorecer la producci3n asociativa; en este aspecto tambi3n le corresponde a la Administraci3n Municipal gestionar el desembolso de este tipo de recursos para favorecer la iniciativa de la comunidad.

Los gastos de inversi3n se planifican de acuerdo a lo determinado por la ley 715 de 2001, la cual segú el Departamento Nacional de Planeaci3n deber3 tomarse de la siguiente manera:

1.1. EDUCACI3N

Los recursos de educaci3n del P.G.D.T. se deben destinar para prestaci3n de servicios, aportes patronales y alimentaci3n escolar; la calidad educativa donde se incluye la capacitaci3n a docentes y comunidad en general.

Para la dotación construcción y adecuación de la infraestructura deben buscarse recursos por convenio o recursos municipales.

Para la educación no formal el aporte deberá buscarse de los recursos departamentales, lo mismo se debe hacer para el programa de innovación formación investigativa y universidad. En la actualidad los recursos educativos vienen siendo manejados por la gobernación del Departamento de Nariño, por eso sólo se incluye en la proyección de gastos en lo que respecta a este sector, los recursos del P.G.D.T.

1.2. SALUD

Los recursos e la salud salen del P.G.D.T. para el programa de Salud Pública o PAB, Régimen Subsidiado y la Prestación de Servicios; los recursos provenientes de convenios y los recursos municipales se deben utilizar en dotación, construcción y mantenimiento de puestos de salud y Centro Hospital de Potosí.

Para inversión está el Fondo Local de Salud, estos son los recursos destinados por el “FOSYGA”; se debe buscar recursos por convenios para construcción, dotación y mantenimiento en puestos de salud, para capacitación a funcionarios y usuarios de la salud; estos recursos deben complementarse con los recursos propios del Municipio y los comunitarios, en especial de los usuarios de la salud.

1.3. PROPÓSITO GENERAL

Los recursos se destinaran en : agua potable y saneamiento básico, recreación y deporte, y cultura.

1.3.1 Agua potable y saneamiento básico

A los recursos de transferencias se hace necesario utilizarlos en el plan de saneamiento básico rural, disposición final de residuos sólidos y desarrollo institucional, al igual que otros programas de saneamiento básico, como son plazas de ferias, matadero, mercado y los planes de acueducto y alcantarillado del sector urbano; estos recursos se deben complementar con la gestión de convenios y los aportes municipales.

1.3.2. Recreación y deporte

Los recursos del P.G.D.T. están destinados para el ente deportivo, estos deberán ser reinvertidos, en la adecuación de canchas y polideportivos del sector rural y urbano

1.3.3. Cultura

Los recursos del P.G.D.T. se destinarán para las fiestas patronales y regionales, eventos culturales, dotación de la Banda Municipal y para la preinversión e inversión cofinanciada de los proyectos culturales. Se debe buscar cofinanciación par la dotación de la Casa de la Cultura y para el apoyo a la organización del Consejo Cultural.

1.4. OTROS SECTORES.

Los recursos de la Alcaldía se destinarán para trabajar en: sector agrario y ambiental, redes viales, electrificación, vivienda, desarrollo institucional, equipamiento remodelación y mejoramiento municipal, maquinaria y equipo, protección ciudadana, servicio de la deuda y desarrollo comunitario.

1.4.1. Sector agrario y ambiental

Los recursos provenientes del P.G.D.T. se invertirán en servicios personales y gastos de la Oficina de Desarrollo Agropecuario y Coordinación Ambiental, para proyectos, programas y convenios destinados básicamente a fortalecer el manejo integral de las microcuencas y drenajes directos. Para esto es necesario que se haga la gestión para ampliar más los recursos financieros los cuales pueden salir de los aportes municipales, del departamento o de la nación, para cofinanciación; de los convenios con ONGs. Si no se hace esta gestión posiblemente el sector del medio ambiente será el que más se afecte. Cabe anotar que el plan del manejo integral de las micro cuencas también debe ser un apoyo a los ecosistemas estratégicos como los subpáramos.

1.4.2. Redes viales

Al igual que los otros sectores este también tiene que buscar recursos diferentes a los del P.G.D.T., mediante convenios o créditos, ya que estos no son suficientes

para el programa de vías urbanas y rurales de mejoramiento y mantenimiento que se requiera.

1.4.3. Electrificación

Los recursos que se consigan, provenientes del P.G.D.T., de convenios o de rentas municipales, deberán destinarse a la ampliación y mantenimiento de redes y obligaciones urbano - rurales adquiridas por el municipio.

1.4.4. Vivienda

Para el sector vivienda, al igual que para otros sectores, los recursos de transferencias no son suficientes por las condiciones dadas desde el año 2.003, que obligan a la gestión municipal de recursos provenientes de convenios que se puede realizar con las casas de compensación familiar, el Banco Agrario y el ahorro programado individual; otros recursos son los municipales, solo así se podrá cumplir con las comunidades que necesitan de vivienda nueva o mejoramiento de la misma.

1.4.5. Desarrollo institucional

Los recursos obtenidos de las transferencias, de los convenios o de los recursos municipales se destinarán básicamente para: capacitación, control y vigilancia ambiental, asistencia técnica accesoria y para el fortalecimiento de algunas dependencias de la Alcaldía Municipal.

1.4.6. Equipamiento remodelación y mejoramiento municipal

Todos los recursos que se consigan por transferencias, por convenios o de ingresos municipales se destinarán para el mejoramiento de las casas de capacitación rurales y urbanas, básicamente es un apoyo más para la cultura.

1.4.7. Maquinaria y equipo

Los recursos provenientes del P.G.D.T. se destinarán para mejorar reponer la maquinaria y el equipo que por defectos o por años de vida útil, o por arreglo, necesitan prioritariamente cambiarse o arreglarse.

1.4.8. Protección ciudadana

Fuera de los recursos que se destinen del P.G.D.T. se deben buscar otros recursos por medio de convenios y hacerse de los recursos municipales para atender a las personas vulnerables como niños, ancianos, jóvenes, desplazados, discapacitados, madres cabeza de familia.

1.4.9. Servicios de la deuda

Deberán destinarse de los recursos del P.G.D.T., para pago de las deudas contraídas por el municipio con los Bancos o Corporaciones, siempre y cuando el préstamo se haya hecho como un convenio para la realización de una obra, para consultoría, para capacitación, entre otros, sólo entonces los recursos destinados para este sector se podrán destinar para el servicio de la deuda.

1.4.10. Desarrollo comunitario

De los recursos provenientes del P.G.D.T, para este sector prioritariamente se destinarán para el desarrollo comunitario y para el fortalecimiento del cuerpo de bomberos, defensa civil, comité de emergencia municipal.

2. FINANCIACION DE LOS PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO

La articulación entre las líneas estratégicas, cada cual con sus respectivos programas y metas, acciones e indicadores, y el Plan Plurianual de Inversiones (P.P.I.), se establece en este apartado.

El mecanismo es sencillo, pues solamente corresponde analizar de cuales sectores salen los recursos para financiar cada uno de los programas relacionados. Si bien es cierto que la Ley 715/ 2001 sectoriza la manera de invertir los recursos del P.G.T.D., la dinámica del presente Plan de Desarrollo busca la integralidad de las acciones en beneficio de la cabal ejecución del mismo, de su misión y de sus estrategias; por lo tanto, cada programa estará relacionado en un determinado sector de los establecidos por la mencionada ley, pero tendrá relación directa con otros sectores según se muestra a continuación. En el cuadro No. 34 se establecen además las posibles fuentes de financiación externa de los diversos programas que no se pueden ejecutar en su totalidad con recursos del municipio y del P.G.T.D.

CUADRO No.34
ARTICULACIÓN ENTRE LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES
MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO

PROGRAMA	ESTRATEGIA	SECTOR DEL P.P.I.	SECTORES RELACIONADOS	FUENTES DE FINANCIACION EXTERNAS			
				RECURSOS DEPARTAMENTALES	RECURSOS NACIONALES	RECURSOS DE CREDITO	RECURSOS DE CONVENIOS
Ampliación de cobertura y mejoramiento de la calidad en educación	5.2	Educación	Cultura Recreación y deporte Agrario y ambiental Desarrollo comunitario	Secretaría de Educación Plan de Desarrollo Departamental	Ley 21 de 1994	FINDETER ICETEX Banca privada	SENA Universidades ONG Organizaciones gubernamentales departamentales y nacionales Embajadas
Capacitación de las comunidades educativas del sector rural y urbano en actividades productivas	5.2	Educación	Agrario y ambiental Desarrollo comunitario	Secretaría de Educación Plan de Desarrollo Departamental	Ley 21 de 1994	FINDETER ICETEX Banca privada	SENA Universidades ONG Organizaciones gubernamentales departamentales y nacionales Embajadas
Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de la salud	5.2	Salud	Agrario y ambiental Desarrollo comunitario	Instituto Departamental de Salud IPS departamentales	FOSYGA Ley 100 de 1993	FINDETER Banca privada	IPS departamentales y nacionales ARS Universidades ONG
Reforestación de las zonas de recuperación, conservación y estricta protección	5.1	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Agrario y ambiental Desarrollo comunitario	Plan de Desarrollo Departamental CORPONARIÑO	Ministerio del Medioambiente	FINDETER Banca privada	Comunidad Europea ONG
Mejoramiento de los servicios públicos domiciliarios	5.2	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Electrificación Desarrollo comunitario	Plan de Desarrollo CEDENAR	Ministerio del Medioambiente	FINDETER Banca privada	Comunidad Europea ONG
Manejo integral de residuos sólidos	5.2	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Agrario y ambiental Desarrollo comunitario	Plan de Desarrollo Departamental CORPONARIÑO	Ministerio del Medioambiente	FINDETER Banca privada	Comunidad Europea ONG

Saneamiento básico y mejoramiento de vivienda en el sector rural	5.2	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Vivienda Desarrollo comunitario	COMFAMILIAR	Ministerio del Medioambiente	Banco Agrario Banca privada	Comunidad Europea ONG
Programa de mejoramiento de vivienda en el sector urbano del Municipio	5.2	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Vivienda Desarrollo comunitario	COMFAMILIAR	Ministerio del Medioambiente	Banco Agrario Banca privada	Comunidad Europea ONG
Programa de construcción de vivienda nueva en el sector urbano y rural del Municipio	5.2	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Vivienda Desarrollo comunitario	COMFAMILIAR	Ministerio del Medioambiente	Banco Agrario Banca privada	Comunidad Europea ONG
Fomento de las actividades culturales, recreativas, deportivas y ecológicas que generen desarrollo del turismo	5.2	Propósito general	Educación Cultura Recreación y deporte Desarrollo comunitario	Plan de Desarrollo del Departamento CORPONARIÑO Oficina de Turismo COMFAMILIAR INDERNARIÑO	Ministerio de Cultura Ministerio del Medioambiente COLDEPORTES COLCULTURA	FINDETER Banca privada	SENA Universidades ONG Embajadas Empresa privada
Construcción de instalaciones de alto impacto	5.2	Propósito general	Agua potable y saneamiento básico Desarrollo comunitario	Plan de Desarrollo Departamental	Ministerio del Medioambiente	FINDETER Banca privada	CORPONARIÑO Comunidad Europea ONG
Desarrollo del Reglamento de Usos del Suelo Rural	5.1	Otros sectores	Agua potable y saneamiento básico Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente		CORPONARIÑO Comunidad Europea ONG
Formulación del Plan Agropecuario y Ambiental para definir políticas públicas de desarrollo agropecuario del Municipio	5.1	Otros sectores	Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente		CORPONARIÑO Comunidad Europea ONG
Capacitación en protección, recuperación y sostenibilidad de ecosistemas	5.1	Otros sectores	Educación Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente		SENA CORPONARIÑO Comunidad Europea ONG

Recuperación y mejoramiento de suelos degradados, en las zonas productivas	5.1	Otros sectores	Educación Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente	INCODER FINDETER	SENA CORPONARIÑO Universidades Comunidad Europea ONG
Construcción de distritos de riego en zonas vulnerables por sequía	5.1	Otros sectores	Agrario y ambiental Desarrollo comunitario	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente	INCODER FINDETER	SENA CORPONARIÑO Comunidad Europea ONG
Fomento a la agroindustria y a la producción agropecuaria sostenible	5.1	Otros sectores	Educación Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente Ministerio de Desarrollo	Banco Agrario FINAGRO IFI	SENA CORPONARIÑO Universidades Comunidad Europea ONG
Fomento a las actividades de producción agroindustrial	5.2	Otros sectores	Educación Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio del Medioambiente Ministerio de Desarrollo	Banco Agrario FINAGRO IFI	SENA CORPONARIÑO Universidades Comunidad Europea ONG
Capitalización de microempresas de productores artesanales, agroindustriales y de servicios	5.2	Otros sectores	Agrario y ambiental Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Agricultura	Ministerio de Desarrollo	Banco Agrario FINAGRO IFI	SENA CORPONARIÑO Universidades Comunidad Europea ONG Empresa privada
Mejoramiento y apertura de vías	5.2	Otros sectores	Agrario y ambiental Vías	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Infraestructura	Instituto Nacional de Vías	FINDETER	Comunidad Europea ONG
Gestión del Esquema de Ordenamiento Territorial	5.3	Otros sectores	Desarrollo comunitario Desarrollo institucional Vivienda	Plan de Desarrollo del Departamento	Ministerio del Medioambiente	FINDETER INCODER Banco Agrario	CORPONARIÑO Comunidad Europea ONG

Fortalecimiento de la participación ciudadana	5.3	Otros sectores	Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Secretaría de Gobierno	Vicepresidencia de la República Ministerio del Interior y de Justicia		REDEPAZ ESAP Comunidad Europea ONG
Fortalecimiento de la cultura ciudadana para la convivencia, la construcción colectiva y la paz	5.3	Otros sectores	Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Secretaría de Gobierno	Vicepresidencia de la República Ministerio del Interior y de Justicia		REDEPAZ ESAP Comunidad Europea ONG
Fortalecimiento de la gestión pública	5.3	Otros sectores	Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Secretaría de Gobierno	Vicepresidencia de la República Ministerio del Interior y de Justicia		REDEPAZ ESAP Comunidad Europea ONG
Desarrollo del sentido de participación y pertenencia en las comunidades del Municipio	5.3	Otros sectores	Educación Cultura Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Secretaría de Educación Secretaría de Gobierno	Ministerio de Cultura Vicepresidencia de la República Ministerio del Interior y de Justicia		ESAP Universidades Comunidad Europea ONG
Fortalecimiento de las comunicaciones del Municipio	5.3	Otros sectores	Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Secretaría de Educación Secretaría de Gobierno	Ministerio de Cultura Ministerio de Comunicaciones		ESAP Universidades Comunidad Europea ONG
Atención a la niñez desamparada	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Educación Instituto Departamental de Salud	Ministerio de Protección Social		Defensoría del Pueblo ICBF UNICEF Comunidad Europea ONG
Atención al adulto mayor	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Instituto Departamental de Salud	Ministerio de Protección Social		Defensoría del Pueblo Comunidad Europea ONG

POTOSÍ – PLAN DE DESARROLLO 2004 – 2007

Atención a la mujer cabeza de familia	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento	Ministerio de Protección Social	Banco Agrario FINAGRO IFI	Defensoría del Pueblo Artesanías de Colombia SENA Comunidad Europea ONG
Atención y promoción de la juventud	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Educación INDERNARIÑO	Ministerio de Protección Social Ministerio de Educación	FINDETER Banco agrario FINAGRO IFI	Defensoría del Pueblo COLDEPORTES UNICEF UNESCO SENA Comunidad Europea ONG
Atención al desplazado	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento	Ministerio de Protección Social Programa de Atención a la Población Desplazada	FINDETER Banco agrario FINAGRO IFI	Defensoría del Pueblo REDEPAZ ONU - ACNUR Iglesia Católica Comunidad Europea ONG
Atención y promoción de la población con discapacidad física	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento Secretaría de Educación Instituto Departamental de Salud INDERNARIÑO	Ministerio de Protección Social	Banco agrario FINAGRO IFI	Defensoría del Pueblo SENA Comunidad Europea ONG
Saneamiento del territorio indígena de Mueses	5.4	Otros sectores	Protección ciudadana Desarrollo comunitario Desarrollo institucional	Plan de Desarrollo del Departamento	Departamento Nacional de Planeación	INCODER	Defensoría del Pueblo Organizaciones Indígenas

3. PRIORIZACIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

En la ampliación de la base de planificación se trabajaron talleres de participación con todas las localidades rurales y urbanas del municipio; en estas reuniones de trabajo se realizó un análisis de la problemática de cada localidad la cual se reporta en el anexo No. 2 de este plan.

En el cuadro No. 35 se relacionan los proyectos priorizados por parte de las comunidades de todas localidades urbano y rurales del municipio de Potosí; la viabilidad de dichos proyectos obedece a dos factores primordiales:

- En primer lugar la voluntad política del Ejecutivo Municipal para establecer un compromiso de cumplimiento a las comunidades, lo cual se puede lograr mediante la formulación de presupuestos participativos.
- El segundo factor es la participación ciudadana en las diferentes etapas del proyecto, desde la formulación hasta la ejecución, pasando por la gestión y cofinanciación del mismo.

Es por esto que en la formulación del Plan de Desarrollo se avanza hasta la identificación de programas y de algunas acciones principales, para que la gestión de las comunidades se vea plasmada en la consecución de recursos para la ejecución de sus proyectos priorizados; durante este proceso la participación de los concejales es fundamental en su papel de representantes de la sociedad civil, así mismo de las juntas de acción comunal, de los delegatarios constituyentes del municipio y demás voceros de la comunidad.

**CUADRO No.35
PARTICIPACIÓN COMUNITARIA – PRIORIZACION DE PROYECTOS
MUNICIPIO DE POTOSI – PLAN DE DESARROLLO**

LOCALIDAD	PROYECTO PRIORIZADO PARA EJECUCIÓN	PROYECTO GENERADO PARA GESTION
Cabecera Municipal	Adquisición de lote y construcción de casa de participación. Adquisición de predio y construcción de matadero, plaza de ferias y plaza de mercado. Construcción Palacio Municipal e instalaciones del Concejo Municipal. Adecuación Estadio Municipal. Reconstrucción de Colegio Municipal y/o construcción teatro.	Construcción de coliseo cubierto. Adecuación de la malla vial. Mejoramiento de vivienda. Construcción de viviendas de interés social.
Cortadera	Cerradura de la escuela	Construcción puesto de salud Mejoramiento de vivienda
Yamuesquer	Construcción de tanque de abastecim. y planta de tratamiento del acueducto	Mini distrito de riego
Cuatro Esquinas	Construcción planta de tratamiento del acueducto	Mini distrito de riego Terminación de salón múltiple
Quiramá	Mejoramiento y mantenimiento vía a Quiramá	Adecuación lote y construcción polideportivo Mejoramiento de vivienda
Loma del Medio	Construcción planta de tratamiento del acueducto	Mejoramiento de vivienda Letrinización
San Marcos e Igüez	Mejoramiento de vivienda	Ampliación del puesto de salud Reconstrucción del restaurante escolar Alumbrado publico de la escuela
Antonio Nariño	Cierre y construcción del muro de contención de la escuela	Mejoramiento de vivienda Compra de lote y construcción polideportivo
San Luis	Construcción de salón comunal	Cerramiento de la escuela Mejoramiento de vivienda Construcción puesto de salud
Carrizal	Reconstrucción de la escuela de la vereda	Construcción de campo deportivo
Alisos	Terminación de la construcción y dotación de la escuela	Mejoramiento de vivienda. Construcción del puesto de salud
Frontales	Mejoramiento de vivienda	Construcción del salón comunal Construcción de pasamano al Santuario de Las Lajas desde Potosí
Alto Sinaí	Afirmado de la vía nueva y construcción de obras de arte (pontón)	Construcción de la planta de tratamiento del acueducto y ampliación de redes Construir escenario deportivo
Lourdes	Compra de lote y construcción de cancha múltiple	Mejoramiento del caudal del acueducto Construcción de salón múltiple
Magdalena	Mejoramiento de vivienda de interés social	Construcción de salón múltiple
Sinaí	Compra de lote y construcción del estadio	Construcción de mini distrito de riego Mejoramiento de vivienda
La Villa	Construcción de la planta de tratamiento del acueducto y ampliación de redes	Mejoramiento de vivienda Construcción salón comunal
Purbuntud	Construcción de mini distrito de riego	Mejoramiento de la vía principal, del puente y construcción obras de arte

San Antonio	Compra de lote y construcción salón comunal	Dotación de laboratorio y biblioteca para el colegio de la localidad Mejoramiento del caudal del acueducto
La Florida	Terminación del muro de contención y cerradura de la escuela	Compra de lote y construcción del polideportivo Construcción planta de tratamiento acueducto
Los Laureles	Terminación y cerradura de polideportivo	Rediseño del acueducto veredal Mejoramiento de vivienda
San Pedro	Fomento a la creación de microempresas	Construcción de dos tanques de almacenamiento para el acueducto
Cárdenas	Terminación del cerramiento y construcción del restaurante escolar	Mejoramiento del acueducto veredal Mejoramiento de vivienda
Santa Rosa	Adecuación del estadio de la localidad	Ampliación y potabilización del acueducto Mejoramiento de vivienda
Cuaspud Núcleo	Mejoramiento de vivienda	Mejoramiento del acueducto veredal, captación en otra fuente Mantenimiento y mejoramiento de la vía Capacitación comunitaria en especial los ex alumnos
Resguardo de Muses	Construcción de mini distrito de riego	Letrinización de 200 unidades de vivienda Restauración de la “Piedra de los Monos” Construcción de un distrito de riego Fortalecer el programa de saneamiento del territorio indígena Construcción de puente quebrada Amarilla y en la quebrada de Lourdes
La Cabaña	Construcción de cancha múltiple	Mejoramiento de la vía La Victoria – La Cabaña Mejoramiento de vivienda Construcción de puentes vía La Cabaña - Río Blanco
Diezmero	Compra de lote y construcción salón comunal	Mejoramiento de vivienda. Compra de lote y adecuación campo deportivo
Cerro Gordo	Construcción y adecuación polideportivo	Mejoramiento de vivienda Construcción de puente vía secundaria de Cerro Gordo
Guaracal	Construcción de parque recreacional	Mejoramiento de acueducto Mejoramiento de vivienda
La Floresta	Construcción minidistrito de riego	Mejoramiento de vivienda Mejoramiento de la vía
Sectores Político Administrativo y Comunitario (gremios, constituyentes municipales, Concejo Municipal)	Gobernabilidad, transparencia y equidad Adquisición de ambulancia para el Centro Hospital LAM Adquisición de equipos hospitalarios para el Centro Hospital LAM y puestos de salud del municipio Capacitación comunitaria sobre régimen subsidiado	Promoción de los derechos humanos Protección a personas de la tercera edad desamparadas Protección a personas discapacitada Protección a familias desplazadas Mantenimiento de las vías de todo el Municipio

<p>Sectores Político Administrativo y Comunitario (gremios, constituyentes municipales, Concejo Municipal)</p>	<p>Compra de horno incinerador para residuos hospitalarios Ajuste a la planta de personal de la Administración Municipal Apoyo a grupos de producción agropecuaria Capacitación y asistencia técnica a madres cabeza de familia</p>	<p>Aumento del caudal de agua y mejoramiento de los acueductos de San Antonio, Santa Rosa, San Pedro y Lourdes Creación de una cuadrilla de 50 personas para que se encarguen del mantenimiento de las vías del Municipio Comprometer vigencias futuras para ampliar nuevos cupos en el régimen subsidiado en salud. Adquisición de recursos para la construcción de la Casa Comunitaria de Beneficencia de Potosí Construcción planta física para el área administrativa en el Centro Hospital LAM Gestionar la licencia y los recursos financieros para la creación de la Emisora Comunitaria de Potosí Reconstrucción de la gallera municipal Ampliación de la planta docente y administrativa de las instituciones educativas de Potosí Pavimentación de la vía Cabecera Municipal - hasta encontrar el Río Chiguacos Fomento al turismo y ecoturismo con la construcción de parques recreacionales</p>
<p>Administración Municipal</p>	<p>Mejoramiento y conservación de la Cordillera Oriental en la franja que cubre a los municipios de Potosí, Córdoba, Puerres y Funes Mejoramiento de la vía Potosí-Córdoba-Puerres y Funes Proyecto para la conformación de una corporación o entidad asociativa entre los municipios de la exprovincia de Obando Proyecto productivo agropecuario regional</p>	<p>Proyecto de manejo integral de residuos sólidos en convenio con otros municipios Convenio para el mantenimiento y mejoramiento de vías intermunicipales</p>

4. PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES

Este plan parte de un análisis histórico que se hace de las finanzas municipales, ingresos y gastos, durante los años 2001-2003, este análisis aparece relacionado en el cuadro No.36.

La construcción del P.P.I. se basa entonces en la proyección de ingresos y gastos de inversión y de funcionamiento, dicha proyección se basa en la cifra de inflación proyectada por el DANE para el presente año, o sea el 4%; estos datos se consignan en los cuadros 36, 37 y 38, donde este último es un consolidado de los recursos del P.G.D.T. que deben apropiarse para cumplir con el plan. Las proyecciones y ejecuciones están sometidas a aplicación de la Ley 715 de 2001.

5. MECANISMOS DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

La realización de la evaluación del Plan de Desarrollo del Municipio de Potosí 2004 – 2007, “Cumplamos un pacto colectivo”, se enmarcará en la Gestión Pública orientada a resultados.

Se entiende la gestión pública orientada a resultados como un proceso continuo, en el cual debe darse una integralidad entre la formulación, la ejecución y la evaluación. Este proceso articula estratégicamente las acciones de una entidad a su misión y objetivos, de acuerdo con las prioridades fijadas en el plan de desarrollo, reorientando la ejecución del mismo sobre la base de la evaluación de sus resultados parciales o finales.

Con la gestión pública orientada a resultados se pretende que las entidades del estado puedan resolver los problemas de la sociedad y rendir cuentas a ésta, por lo que se hace y/o deja de hacer.

La evaluación de la ejecución del Plan de Desarrollo, es un proceso de análisis de las actividades y resultados de los programas y subprogramas, con el objeto de determinar la pertinencia de los métodos utilizados y la validez de los objetivos, la eficiencia en el uso de los recursos y su impacto.

Con la evaluación del Plan de Desarrollo se busca entre otros medir la eficiencia (comparación entre los resultados obtenidos y los medios utilizados), la eficacia (comparación de los objetivos con los resultados) y el impacto (efectos de la acción sobre la población objetivo).

5.1 RESPONSABLES DE LA EVALUACIÓN

Para el proceso de evaluación del Plan de Desarrollo los responsables son: usuarios gerenciales, usuarios directivos, usuarios coordinadores, usuarios de apoyo y coordinación del sistema y usuarios generales.

- **Usuarios Gerenciales.** Definidos como el Alcalde y el Consejo de Gobierno los cuales son los encargados de analizar la información agregada, evaluar el impacto global del Plan de Desarrollo y tomar las decisiones correspondientes.
- **Usuarios Directivos.** Estos son los jefes de dependencia, asesores y los directores de entidades descentralizadas quienes se encargan de analizar la información y evaluar los impactos sectoriales de la ejecución de los programas. Son los responsables de brindar la información de cada sector a la Oficina de Planeación.

- **Usuarios Coordinadores.** Corresponde al equipo de trabajo de cada dependencia, estos son los encargados de recopilar y analizar la información de las variables para el cálculo de los indicadores sectoriales y el cálculo de otros indicadores necesarios para la evaluación.

- **Usuarios Generales.** Este grupo de usuarios corresponde a la comunidad en general, Consejo Territorial de Planeación, Consejo de Voceros Comunitarios, Delegatarios Constituyentes, gremios, medios de comunicación y a la población con asiento en el territorio. Este grupo realiza control técnico y político sobre los impactos del plan, así como sobre la calidad de la información generada del proceso de evaluación.

5.2 PROCEDIMIENTO PARA EVALUACIÓN

La evaluación del Plan de Desarrollo comprende:

- Elaboración de Planes de Acción
- Elaboración de Fichas de Seguimiento
- Recolección de información.
- Cálculo de indicadores.
- Análisis de la información.
- Elaboración informes de ejecución
- Ajuste al Plan de Inversiones.

ACTIVIDAD	RESPONSABLE
1. Recolección de información para el cálculo de los indicadores.	Coordinadores de programas por dependencia
2. Elaboración de Planes de Acción y envío a Oficina de Planeación	Jefes de dependencia, asesores, directores de entidades, con equipo de trabajo
3. Evaluación y aprobación Planes de Acción	Consejo de Gobierno
4. Alimentación de base de datos	Oficina de Planeación
5. Elaboración de fichas de seguimiento y envío a Oficina de Planeación	Jefes de dependencia, asesores, directores de entidades, con equipo de trabajo
6. Evaluación fichas de seguimiento	Consejo de Gobierno
7. Análisis de Planes de Acción y fichas de seguimiento por sector.	Oficina de Planeación
8. Elaboración del informe de evaluación del plan.	Oficina de Planeación
9. Ajustes al plan.	Consejo de Gobierno

La sustentación de la ejecución del Plan de Desarrollo se hará en Consejos Comunitarios una vez cada año antes de la elaboración del presupuesto de inversión.

ANEXOS