

## 2. DIMENSION REGIONAL

### 2.1 CONCEPTUALIZACIÓN

Una geografía determinada por la ubicación, naturaleza y agrupación de territorios alrededor de ella, constituyen ventajas y desventajas para la apropiación de los diferentes recursos. Generalmente, diferentes circunstancias dan origen a una región y en medio de ella o ellas se inscribe una administración, y esta última, tiene que enfrentarlas como parte de un legado que le corresponde manejar y llevar por la vía del desarrollo. A su vez, le es entregada cierta riqueza y se le exige que conforme otra, para que sean manejadas y se saque de ellas su mayor provecho.

Esto lo demarcan, en primera instancia su posición en el planeta y una regiones naturales conformadas con anterioridad a la formación territorial. A su vez unas relaciones históricas manejadas de antaño con el medio y la gente que pobló la zona, que indudablemente les empezó a formar el carácter que aun poseen, pero que paulatinamente ven menos identificado debido a los altos grados de diversidad alcanzados en su medio.

La posición geográfica para una región marca ventajas y desventajas en cuanto a la oferta de recursos y la manera en como ellos se disponen para ser apropiados.

Lo más importante es reconocer, por medio de la ubicación, sus límites, paisajes generales, accesos a cada una de las zonas en la región, etc., un área de influencia en la que se agrupa una multitud de factores que esencialmente están establecidos por la geografía.

La geografía configura una región hacia el interior, con base en sus relaciones con el exterior. Un modo de ello, se ve demarcado por los principales asentamientos y su distribución geopolítica, de modo que se da una referencia a una estructura de servicios y

las relaciones urbano funcionales que la acompañan, en el intercambio de bienes y productos.

## 2.2. CONTEXTO REGIONAL

Se ha definido como Magdalena Medio el territorio ubicado entre el municipio de Puerto Nare en Antioquia y el Municipio de la Gloria en el Cesar. Con una Extensión de 30.177 km<sup>2</sup>, equivalente al 2.64 5 del área total del país, comprende parte de los departamentos de Antioquia, Bolívar, Santander y El Cesar, dentro de las siguientes coordenadas geográficas:

Longitud Norte: 6<sup>o</sup> 08' y 8° 22'

Longitud Oeste: 73<sup>o</sup> 02' y 75° 00'

este espacio, situado en el centro de Colombia, correspondía, al iniciarse el PDPMM, a tierras de 27 municipios. en el transcurso del diagnóstico se creó el municipio de Regidor. el programa reunió estas poblaciones en cinco subregiones a saber:

Subregión 1: - Cimitarra, Landázuri, El Peñón, Puerto Parra, Puerto Berrio, Bolívar, Puerto Nare.

Subregión 2: - Barrancabermeja.

Subregión 3: - San Vicente, bajo Río negro, Sabana de Torres, Betulia, El Carmen, Puerto Wilches, Yondo, bajo Simacota.

Subregión 4. - San Alberto, Aguachica, San Martín, Gamarra, La Gloria.

Subregión 5: San Pablo, Morales, Cantagallo, Santa Rosa del Sur, Simití, río Viejo, Regidor.

La constitución de 1991, y su legislación complementaria establece que las **regiones** se definen por uniones de departamentos. En tal sentido lo que aquí se llama región del Magdalena Medio no corresponde a la legislación. Si bien el territorio acotado se extiende

sobre áreas de cuatro departamentos, no se constituye por unión de los mismos. Ni siquiera es una unión de municipios puesto que de dos de los territorios municipales considerados, Río negro y Simacota, no se consideran sino sus tierras bajas, más cercanas al río Magdalena.

### 2.3. UBICACIÓN DE LA SUBREGION

Esta subregión está ubicada en el cono más extremo del Sur del Departamento de Bolívar, limita al norte con el municipio de Arenal, Morales, al este con el departamento de Santander (Río Magdalena) ejerce una división natural, al oeste con la serranía de San Lucas, al sur con el municipio de Cantagallo), cuenta este territorio con una extensión de 6.130 km<sup>2</sup>, equivalente al 20% del territorio del Magdalena Medio según estudios realizados por PDPMM y una población de 84.000 habitantes, correspondientes al 8.5 de los habitantes del Magdalena Medio para el PDPMM. Esta subregión está compuesta por los municipios de San pablo, Santa Rosa y Simiti y la zona minera de San Pedro Frio.

Posee grandes riquezas representadas fundamentalmente en su potencial de recursos naturales en la que sobresale la minería (oro, uranio, platino, petróleo), el bosque, sus grandes humedales (ciénagas, quebradas, caños etc. Y el mismo río Magdalena.

Toda esta situación de riquezas la ha convertido en uno de los territorios de mayor disputa en la lucha por tener el control territorial y todo lo que en él hay. El conflicto que libran especialmente los grupos armados, la han convertido en una zona de violencia y de permanentes conflictos sociales, derivados en gran parte por sus riquezas y de la condición de desatención gubernamental que han vivido por parte del gobierno departamental y nacional.

La anterior plantea la urgencia de identificar unas estrategias contundentes de intervención en el Sur de Bolívar entre las que tenemos: Mitigar el proceso acelerado y contundente del deterioro de recursos naturales y la situación de orden público que se vive; si no hay acciones que detengan estos dos problemas resultaría posiblemente inútil cualquier intervención social y política en esta subregión.

#### **2.4. PROBLEMÁTICA SUBREGIONAL**

El Sur de Bolívar es una subregión que presenta una problemática muy compleja, no solo por las diversas formas como se manifiesta sino por la intervención de muchos actores y los intereses que para ello representa este territorio; el nivel de pobreza y de violencia han aumentado sin ninguna consideración y las condiciones de amenazas contra la población civil son cada día más evidente, es quizás la zona donde se libra una de las más fuertes batallas por el control de territorio.

Esta subregión está poblado por migrantes de todas las regiones del país, que han venido en busca de refugio o de oportunidades económicas para él y su familia. A pesar de esto son gente trabajadora y ante todo orgullosa de estar aquí y amante de la vida por encima de todo.

Los municipios que hacen parte de esta subregión son: San Pablo, Santa Rosa y Simití y comparten la siguiente problemática.

#### **2.5. CARENCIA DE SERVICIOS PUBLICOS**

Este campo problemático es importante por que incide de manera significativa en la calidad y nivel de vida de los pobladores. En la subregión el índice de cobertura de servicios como el agua potable, alcantarillado, luz, comunicación, manejo de basura, atención en la salud y la vivienda principalmente alcanza aproximadamente un 30% de satisfacción, solo algunas cabeceras municipales cuentan de manera irregular con estos servicios (agua sin tratar, alcantarillado que desagua en los ríos y ciénagas) este problema muestra sí mismo el abandono histórico a que han sido sometidos estos municipios por el estado central, departamental y las administraciones municipales, las que han sido

incapaces de dotar a los municipios de estas demandas prioritarias en la región. La falta de estos servicios han acelerado las condiciones de pobreza en los pobladores.

Esta región ha sido abandonada también por las instituciones descentralizadas (SENA, INCORA y otras) o su presencia es muy débil. Las comunidades de esta subregión se han movilizadas en diversas ocasiones pidiéndole al gobierno respuestas contundentes.

Por lo tanto es necesario resolver estas necesidades urgentes en estos municipios, si se quiere pensar en lograr un desarrollo humano y sostenible en esta subregión aunque ésta no es su responsabilidad el Programa, puede canalizar esfuerzos de otras instituciones hacia estos problemas; es decir se requiere implementar una estrategia de coordinación institucional que permita de manera conjunta apuntar a esta solución dado que las soluciones son costosas.

## **2.6. DETERIORO DE LOS RECURSOS NATURALES**

El problema más serio (grave) que afronta el Sur de Bolívar es el deterioro de los recursos naturales y entre ellos los cuerpos de agua (ciénegas, caños, quebradas), el bosque y el río Magdalena, debido a la sedimentación y la contaminación que generan las explotaciones mineras, la tala de bosques naturales y en general la práctica de economía extractiva que se da en la zona y que hasta el momento no existe ningún tipo de control eficiente que impida a aguante el proceso de deterioro de los recursos naturales y del medio ambiente.

Es, sin lugar a duda, el problema que más interviene en las dinámicas económicas de los municipios: es de allí donde la gran mayoría de los pobladores obtienen sus ingresos, pues ellos son pescadores, agricultores, mineros, ganaderos, madereros y de estas actividades viven. Sin embargo, estas no producen valor agregado, lo que está incidiendo notablemente en el empobrecimiento de la Subregión.

A este problema se suman otra serie de problemas que influyen en la carrera por el deterioro de estos recursos, en los que podría mos enumerar.

La falta de conciencia y educación ciudadana para protegerlos y cuidarlos.

La falta de infraestructura a nivel rural y urbana (manejo de basuras, de aguas negras, etc.).

El creciente aumento de los cultivos ilícitos y la explotación rudimentaria y artesanal de las actividades mineras, son solo alguna de las maneras como se caracteriza este problema en la Subregión y para solucionarlo requiere de un decidido compromiso de todo y de una contundente inversión económica.

## **2.7. VIOLENCIA**

La violencia en la subregión contiene diversos matices que van desde el conflicto sociopolítico, la violencia cotidiana y las luchas sociales y campesinas dadas en la región.

A continuación se hará una síntesis de las mismas:

El conflicto político armado: Este ha sido caracterizado por permanentes confrontaciones armadas entre los grupos subversivos, el estado a través de sus fuerzas armadas y los grupos paramilitares, los cuales han dejado a la población civil como la principal víctima de estos enfrentamientos. Este territorio al parecer por su ubicación estratégica y al mismo tiempo abandonada del estado y sus inmensos recursos naturales han favorecido el desarrollo del conflicto.

En esta región tiene presencia la guerrilla de las FARC, del ELN, las fuerzas Militares, la Policía y los grupos paramilitares.

Las acciones armadas que estos grupos realizan aportan en la subregión el mayor porcentaje de muertes y de violación de derechos humanos.

La Violencia Cotidiana: Este otro fenómeno contribuye significativamente a la violencia de la región, ya que las relaciones sociales están marcadas por la marginalidad y el abandono dando lugar a altos niveles de maltrato a niños, jóvenes, viejos y mujeres, la violencia intrafamiliar y la no resolución pacífica de los conflictos cotidianos representada en riñas,

peleas, etc.. dan lugar a problemas de convivencia en la vida familiar, escolar y comunitaria.

Las Luchas sociales: En la región producto de la marginalidad y el abandono han sido frecuentes las luchas sociales campesinas en busca de la reivindicación de sus derechos reclamando la presencia social del Estado, lo cual ha dado como resultado el señalamiento de la zona como guerrillera lo que de manera arbitraria ha producido frente a la protesta social campesina un tratamiento meramente militar agudizando aún más la violencia en la región.

En general la lectura de estas formas de violencia presenta matices diferentes de acuerdo al municipio, por ejemplo el conflicto político se expresa mucho más en San Pablo debido a que en este municipio hay más acciones militares, en consecuencia mayor número de muertes relacionadas con el conflicto mientras en Santa Rosa en su mayoría las muertes son derivadas por riñas, y peleas, las cuales pueden estar enmarcadas por relaciones y problemas culturales.

Toda esta situación compleja en términos de la violencia y el conflicto hace necesario crear estrategias de intervención que apunten al manejo del conflicto no solo desde el criterio político sino desde las formas de relacionamiento y convivencia de las poblaciones en aspectos cotidianos y comunitarios, lo cual puede brindar oportunidades para el fomento de la convivencia y el logro de la paz.

## **2.8. ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN**

Existe una característica muy particular en el Sur de Bolívar relacionada con las dinámicas, pues las fuentes del ingreso de la gran mayoría de los pobladores dependen de los recursos naturales existentes, posiblemente esto ha acelerado el proceso de deterioro de los recursos como la pesca, la minería y la producción agropecuaria, disminuyendo los ingresos de la gente del Sur en un 80%, incluida la coca viven de estas actividades. Hoy es normal que un campesino coseche una hectárea de un cultivo tradicional invierte \$500.000 y saque solo \$ 200.000 es normal que un pescador en una jornada (hasta de 10 horas) gane entre \$ 4.000 y \$ 5.000 y así la gran mayoría de las actividades económicas

de las cuales viven los campesinos, los pescadores, los mineros, entre otros, son improductivas, no generan excedentes y las personas que dependen de ellas cada día se vuelven más pobres.

A este campo problemático se unen otra serie de problemas que ayudan enormemente a afectar la productividad y la rentabilidad de la economía de la Subregión, son ellos.

Las vías de acceso no existen en esta subregión, impresiona el desierto vial del Sur de Bolívar (documento central de diagnóstico, conclusiones y recomendaciones) los altos costos de transporte cuando lo hay, el mercadeo y el comercio de la producción, precios sustentables, falta de asistencia técnica de crédito, la propiedad titulada de la tierra, etc. Lo que desestimula y desanima a la gente a insistir en estas actividades económicas. Estas demandas necesarias han empujado a la gran mayoría de pobladores de estos municipios a concentrarse en la producción de coca como alternativa productiva local que genera excedentes económicos.

Por el momento no hay en el Sur de Bolívar intervenciones serias que contribuyan a dinamizar la economía local como por ejemplo, presencia de industrias o afines y menos inversiones en grandes proyectos que puedan generar empleo.

Este panorama mirado de manera rápida establece que de forma acelerada se aumentan los niveles de pobreza y se agudizan irreversiblemente en los municipios, sin embargo tenemos bien posicionada en el sur de Bolívar la economía de los cultivos ilícitos como el mayor generador de ingresos y empleo para la población especialmente joven, con consecuencia y a un precio muy alto (más violencia, desintegración familiar, poco aprecio por la educación).

Todo esto se da en una región muy rica con grandes potencialidades en recursos naturales, con grandes reservas minerales, forestales, y unos suelos muy productivos actos para ganadería, la agricultura, la pesca y otros.

## **2.9. DEBILIDADES INSTITUCIONALES Y ORGANIZATIVAS**



En la subregión existe un alto nivel de debilidades institucional estatal y privada: como en el nivel organizativo de los pobladores en parte diezmado por el conflicto, la falta de promoción del mismo como por su estigmatización.

Las debilidades institucionales publicas: Las administraciones municipales han demostrado serias dificultades para asumir el proceso de descentralización que se ha venido dando de manera que permitan un manejo más autónomo de sus decisiones y recursos. Los entes territoriales muestran debilidades muy serias en la administración de recursos y en la capacidad técnica de la administración de lo público. En consecuencia problemas como presupuestos precarios e insuficientes para atender las necesidades de la población, ausencia de personal nativo idóneo con compromiso con el municipio y con insuficiente formación para asumir cargos administrativos y desatar procesos de desarrollo con identidad y arraigo y que en general hacen parte del compromiso partidista generando burocracia y corrupción. Existen en varias alcaldías serios problemas de desconocimiento en la elaboración y gestión de proyectos de envergadura para sus municipios a esto se suma que muchas de las obras realizadas no han sido planeadas suficientemente y en el mayor de los casos se convierten en pesadas cargas para los municipios, como quiera que son ejecutadas regularmente con recursos de crédito.

Las instituciones privadas: En la región hay una carencia total de grandes organizaciones privadas con inversión y/o proyectos de desarrollo y empleo.

Las organizaciones sociales: En la Subregión ha un número considerable de organizaciones sociales y comunitarias de tipo cultural, económicas, productivas, políticas, de mujeres, de jóvenes, agropecuarias, de pescadores, maestros, sindicatos, juntas de acciones comunales entre otras, con dificultades de liderazgo, conocimiento y capacidad de acción y sin ningún tipo de apoyo de nadie, a pesar de que todo el mundo las quiere y las avala.

Las organizaciones no gubernamentales para el desarrollo: Existe una escasa presencia de organizaciones no gubernamentales que promueven el desarrollo como la defensa y

protección de los derechos humanos, debido fundamentalmente a la estigmatización que se les ha dado por los actores del conflicto.

Hoy hacen presencia en la región el Consorcio Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio **PDPMM**, OFP en san Pablo pero con dificultades en la seguridad y Asociación Civil para a paz de Colombia **ASOCIPAZ** recientemente creada.

## **2.2. EDUCACION**

La educación definitivamente juega el papel más importante en toda esta problemática que atravesamos, pues su aporte a procesos de desarrollo y convivencia es fundamental. En este momento la educación formal tiene serios faltantes en cada uno de los municipios como infraestructura deficiente, pocos docentes bien capacitados, deserción escolar alta, falta de materiales didácticos, poca inversión del Estado y subvaloración por parte de padres, jóvenes hacia ella; para ellos es mejor irse a trabajar que ponerse a estudiar.

Paralelo a esto existe el problema de la baja calidad de la educación representada en la incapacidad de promover currículos acordes a las necesidades locales y a la promoción de acciones productivas en la región, al desarrollo regional, la formación de ciudadanos y la convivencia en la Escuela.

Sin embargo desde hace tres años se vienen adelantando programas de formación universitaria especialmente para maestros y últimamente se han abierto otras posibilidades en otras disciplinas (administración pública, ingeniería agropecuaria) y también, hay un importante número de jóvenes cursando estudios universitarios con énfasis en sistemas, contaduría, agronomía etc. potencial humano que muy pronto estará a disposición de la región si encuentra la oportunidad laboral para quedarse.

La educación no formal es prácticamente nula, sólo se limita a una serie de cursos que no tienen la consistencia suficiente y preparan muy poco a la población beneficiaria, el índice de analfabetismo supera el 30% siendo un obstáculo muy grande para el desarrollo local.

Es indispensable que la educación se convierta en el eje dinamizador de la vida individual y colectiva de los pobladores, que aumente nuestra capacidad de actuar y de aportarle al desarrollo y la paz, para lo cual es urgente generar condiciones y estímulos para la población en edad escolar.

Enfrentar estos grandes problemas en el Sur de Bolívar así como resolverlos seguramente va a ser complicado y difícil por el tipo de intervención que se necesita sin embargo, podríamos plantear la siguiente estrategia de intervención.

#### **2.2.1. SALUD**

En esta subregión se presentan grandes dificultades en torno a las condiciones de salud representadas en las condiciones sociodemográficas, su morbilidad, las condiciones de eficiencia de los servicios y el desarrollo del sector.

En cuanto a las condiciones sociodemográficas se le considera como una población joven, con altos niveles de dependencia económica, gran número de población y una gran movilidad de población debido fundamentalmente por los intereses económicos. Un NBI de un promedio del 80%, representada en la escasez de servicios públicos, problemas de vivienda y alta deserción escolar.

Respecto a la problemática de salud se destacan las enfermedades infectocontagiosas debido a las precarias condiciones sanitarias y a las condiciones de marginalidad como la IRA, EDA, infecciones de la piel, parasitismo entre otras; igualmente se destacan las ETS debido a las conductas de comportamiento sexual y a las dinámicas poblacionales desatadas bien sea por el conflicto como por las dinámicas económicas. En lo relacionado con las causas de muerte se encuentran en primer lugar la muerte por causa violenta generalmente asociada al conflicto y por las llamadas enfermedades asociadas a la

pobreza como son las inmunoprevenibles y las relacionadas con las precarias condiciones de saneamiento tales como: IRA, EDA, desnutrición, entre otras, como las asociadas a la baja calidad y cubrimiento de los servicios de salud como la mortalidad materna y perinatal.

El bajo cubrimiento del SGSSS representado en un promedio del 30% de la población ubicada en el régimen subsidiado, un 1% en el régimen contributivo y un 69% como vinculados; estos últimos con grandes dificultades presentadas en la prestación de servicios de salud debido a que los recursos que están asignados están reducidos a los ingresos corrientes de la nación, sin otra fuente de financiación.

El desarrollo del sector se encuentra apenas iniciando un proceso de autonomía debido a que en la región son recientes los procesos de descentralización asumidos hasta ahora los entes territoriales las responsabilidades en materia de salud, en consecuencia hasta ahora están empezando a desarrollar la experiencia para la planeación y el manejo del sector. En consecuencia planeación no articulada a planes de desarrollo, planes locales de salud no concertados, PAB no ejecutados o contratados con entidades privadas en desconocimiento de la normatividad y con altas deficiencias en la calidad de su ejecución, ausencia de planeación operativa, son entre otros las dificultades del sector.