

Segunda Parte
DIAGNOSTICO Y
PROSPECTIVA

1. ANALISIS DE SUBSISTEMAS

Mediante el uso de la Planeación Estratégica se analiza cada uno de los subsistemas mirando al interior sus fortalezas y debilidades pero también observando en el exterior aquellas oportunidades y amenazas que se

presentan. El juego consiste en utilizar las fortalezas para aprovechar las oportunidades y minimizar las debilidades y amenazas mediante una serie de estrategias que posteriormente se convierten en programas y proyectos.

1.1 ANALISIS POR SUBSISTEMAS

1.1.1 Subsistema Espacio Funcional

	DEBILIDADES (D) <ul style="list-style-type: none"> - El casco urbano y el sector rural no están conectados directamente a una vía interregional o nacional de importancia. - Bajo cubrimiento de acueducto rural. - Las especificaciones de las vías interveredales son deficientes. 	FORTALEZAS (F) <ul style="list-style-type: none"> - El clima y la topografía son aptos para realizar asentamientos humanos. - En general el territorio es estable y presenta pocas amenazas naturales. - Existen dirigentes locales con visión y capacidad para promover el desarrollo. - Existe tecnología para desarrollar la economía dentro del marco de la sostenibilidad. - Existe buena oferta hídrica.
OPORTUNIDADES (O) <ul style="list-style-type: none"> - Las vías hacia Bogotá y la costa están relativamente cercanas. - Existen entes financiadores de vías y servicios públicos. - Existen posibles compradores localizados en Bogotá. 	ESTRATEGIAS (FO) <ul style="list-style-type: none"> - Producir y llevar hacia el mercado de Bogotá artículos con valor agregado. - Desarrollar paquetes turísticos para personas de Bogotá que quieran venir a Gachantivá. 	ESTRATEGIAS (DO) <ul style="list-style-type: none"> - Presentar proyectos de cofinanciación para aumentar cobertura en acueductos, electrificación y vías.
AMENAZAS (A) Existen muchos municipios más cercanos a Bogotá que pueden abaratar los costos de transporte.	ESTRATEGIAS (FA) <ul style="list-style-type: none"> - Buscar la forma de vender la mayoría de productos a los visitantes. - Producir artículos agropecuarios con tecnologías limpias. - Construir infraestructura turística que sustente la demanda. 	ESTRATEGIAS (DA) <ul style="list-style-type: none"> - Recuperar los ecosistemas estratégicos presentes en el municipio. - Aumentar la cobertura y calidad de los servicios públicos. - Mejorar la situación de las vías.

1.1.2 Físico - Biótico

<p>OPORTUNIDADES (O)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existen fondos de cofinanciación que ayudan a recuperar los ecosistemas estratégicos. - Existe capacidad de inversión para desarrollar agricultura tecnificada. - Existe tecnología en el mundo para optimizar la agricultura de ladera. - Existe tecnología para recuperar ecosistemas estratégicos. 	<p>DEBILIDADES (D)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existe un déficit de agua. - Las pendientes dificultan la construcción de acueductos, riego y vías. - Un 90% de los suelos no son mecanizables por sus pendientes. - Los ecosistemas estratégicos están intervenidos. - No existen recursos propios suficientes para recuperar el ambiente. <p>ESTRATEGIAS (FO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar agricultura tecnificada en el 10% de los usos aptos. - Acoger tecnología de agricultura de ladera para desarrollar frutales y agricultura limpia. 	<p>FORTALEZAS (F)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existe un clima medio y frío que permite cultivar una amplia gama de productos y desarrollar turismo. - Existe un buen porcentaje de los suelos que permite su mecanización. - El 90% de los suelos permite desarrollar fruticultura y ganadería semiintensiva. - Existe conocimiento de manejo de los riesgos y desastres. - Existen posibilidades de recuperar oferta hídrica. <p>ESTRATEGIAS (DO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recuperar los ecosistemas estratégicos utilizando fondos de cofinanciación y tecnología disponible. - Hacer uso apropiado de los suelos de acuerdo a sus pendientes.
<p>AMENAZAS (A)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hay amenazas por remoción en masa e inundaciones que pueden afectar cultivos y viviendas. 	<p>ESTRATEGIAS (FA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Realizar un programa de disminución y mitigación de amenazas y riesgos. - Realizar programas para recuperar ecosistemas y oferta hídrica. 	<p>ESTRATEGIAS (DA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aumentar la oferta de agua en el municipio. - Optimizar el diseño de obras disminuyendo el riesgo de su deterioro. - Adelantar un programa de recuperación intensiva de ecosistemas estratégicos.

1.1.3 Económico

	<p>DEBILIDADES (D)</p> <ul style="list-style-type: none"> - La rentabilidad de los productos que ocupan un área significativa es baja. - El 90% de los agentes productivos no poseen tecnologías de producción, mercadeo y transformación adecuadas. - El 100% de los productos que se venden no poseen ningún valor agregado. - Un 60% de la población rural es subempleada y desempleada. - La capacidad de inversión del 90% de los agentes productivos es marginal. - En la agricultura se utilizan muchos agroquímicos y los productos son altamente contaminados. 	<p>FORTALEZAS (F)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Los líderes institucionales están adquiriendo formación en desarrollo económico. - Un 10% de los agentes económicos tienen conocimientos y capacidad de inversión. - Existen productos agropecuarios que aunque marginales en su área de cultivo presentan buen comportamiento de rentabilidad. - Existe seguridad y paz para adelantar inversiones en el municipio.
<p>OPORTUNIDADES (O)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existe un mercado potencial muy grande a 3 horas de Gachantivá tanto para la agricultura como para la agroindustria, la artesanía y el turismo. - El gobierno nacional tiene líneas de crédito para sectores agrícolas, pecuarios, agroindustriales. - Existen potenciales inversionistas que podrían instalar sus unidades en Gachantivá. - Existen tecnologías disponibles para ser utilizadas en Gachantivá. 	<p>ESTRATEGIAS (FO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Liderar desde la alcaldía un proceso de modernización de la economía que involucre a los sectores productivos. - Los agentes con capacidad de inversión modernicen sus actividades para atender a los consumidores del gran mercado. - Incrementar los cultivos que presentan buena rentabilidad. - Realizar gestiones para atraer inversionistas a instalarse en Gachantivá. 	<p>ESTRATEGIAS (DO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar programas de capacitación laboral en producción, transformación, mercadeo, atención al cliente. - Promover programas de ocupación alternativa para las actuales personas desempleadas y subempleadas en la pequeña industria, artesanía, especies menores, horticultura. - Utilizar líneas de crédito para el montaje de las nuevas unidades de producción. - Desestimular los cultivos con rentabilidad baja o nula.
<p>AMENAZAS (A)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las ligas de consumidores pueden vetar los productos agropecuarios contaminados con agroquímicos. - La paz y tranquilidad de Gachantivá puede afectarse en un futuro por los problemas de orden público. - Los agentes económicos internacionales pueden dejar por fuera del mercado a nuestros productos locales por precios. 	<p>ESTRATEGIAS (FA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adelantar programas para la utilización de las tecnologías limpias. - Se debe estimular los productos que ofrecen mejor rentabilidad y optimizar costos. - Aprovechar el actual clima de paz para atraer inversionistas. 	<p>ESTRATEGIAS (DA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover programas de ocupación masiva de personas. - Favorecer el valor agregado de los productos actuales a través de empaques, etiquetas, licencias, transformación, publicidad.

1.1.4 Social

	<p>DEBILIDADES (D)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existe una baja escolaridad en el sector rural (4años) que dificulta la adopción de tecnologías y ejercer la ciudadanía - Existe una alta emigración de las personas que alcanzan bachillerato. - La cobertura en salud alcanza el 71%. Del total de la población. - La mayoría de las personas tienen una relación de intervención hacia la naturaleza - La vivienda del sector rural se encuentra en 69% en estrato 1. - Los ingresos del habitante promedio no alcanzan a cubrir las necesidades básicas. 	<p>FORTALEZAS (F)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Los habitantes de Gachantivá son trabajadores y honrados. - Las personas tienen un gran arraigo por su tierra y un sentido de pertenencia. - Los habitantes son cálidos y cordiales. - Dentro de la población existen personas que ejercen liderazgo y se encuentran capacitadas para conducir procesos importantes de desarrollo. - La mayoría de personas están dispuestas a aprender y mejorar su estándar de vida.
<p>OPORTUNIDADES (O)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las tendencias del país apuntan a mejorar los índices de cobertura y calidad de vida. - Existen procesos sociales que permiten mejorar las comunidades. - La adopción de actividades económicas rentables mejorará los ingresos de los habitantes. - Existe una relación directa entre años de escolaridad y mejoramiento del nivel de vida. 	<p>ESTRATEGIAS (FO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elaborar programas para aumentar la adopción de tecnologías acordes con el medio local. - Los líderes locales deben adelantar programas integrales para mejorar el nivel de vida de las personas. - Aprovechar la disponibilidad de las personas para aprender adelantando programs de desarrollo integral 	<p>ESTRATEGIAS (DO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aumentar los años de escolaridad en los sectores rural y urbano para derrotar la línea de miseria y pobreza. - Crear puestos de trabajo locales para disminuir la emigración de los más preparados. - Capacitar laboralmente las personas para mejorar su competitividad. - Realizar actividades rentables que permitan mejorar los ingresos y por ende el nivel de vida.
<p>AMENAZAS (A)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las tendencias de globalización y competitividad social pueden acelerar la línea de miseria y pobreza de las personas no competitivas. - La aculturización de los medios de comunicación pueden desarraigar a los habitantes de su cultura local. - Las nuevas políticas nacionales pueden disminuir el desarrollo de los programas sociales. 	<p>ESTRATEGIAS (FA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capacitar a las personas para mejorar su competitividad aprovechando la receptividad de las mismas. - Adelantar programas para afianzar los valores locales y evitar la aculturización. - Focalizar los programas para mejorar la rentabilidad de las personas y su bienestar antes que regalarle bienes 	<p>ESTRATEGIAS (DA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Crear procesos sociales integrales de mejoramiento de las comunidades. - Adelantar programas de mejoramiento económico en su rentabilidad. - Desarrollar procesos democráticos, participativos y de autogestión comunitaria.

1.1.5 Urbano

	<p>DEBILIDADES (D)</p> <ul style="list-style-type: none"> - La escasa población urbana limita el desarrollo de actividades económicas rentables. - Las aguas residuales contaminan las fuentes hídricas que circundan el casco urbano. 	<p>FORTALEZAS (F)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existe un área suficiente para ampliar la construcción urbana. - El clima favorece el bienestar de los habitantes urbanos. - Existe un buen equipamiento urbano para los habitantes. - Actualmente no existen conflictos altos de uso de suelos - Existe capacidad de gestión en el municipio.
<p>OPORTUNIDADES (O)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existen tecnologías para decontaminar las aguas residuales y manejar los residuos sólidos. - Existen programas nacionales para favorecer la construcción de vivienda de interés social y aumentar el índice de construcciones. 	<p>ESTRATEGIAS (FO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Construir una planta de tratamiento de aguas residuales. - Realizar proyectos de vivienda de interés social en el casco urbano. 	<p>ESTRATEGIAS (DO)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aumentar la población urbana actual mediante la construcción de vivienda de interés social.
<p>AMENAZAS (A)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Otros municipios vecinos pueden desarrollar estrategias de crecimiento urbano y competir con Gachantivá. 	<p>ESTRATEGIAS (FA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Crear incentivos a las personas que se instalen en el municipio. 	<p>ESTRATEGIAS (DA)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fomentar la construcción de vivienda en el casco urbano. - Recuperar los ecosistemas estratégicos del casco urbano (quebradas, espacios verdes)

1.2 CRUCE DE SUBSISTEMAS

El análisis se realiza a partir del cruce de los subsistemas Biofísico, Económico, Social, Político - Administrativo y Espacial - Funcional.

1.2.1 Subsistema Biofísico

Este subsistema aporta al territorio el espacio físico compuesto por rocas, aguas y suelos así como los recursos aire, clima, fauna y flora presentes en los ecosistemas.

El subsistema configura y le da forma a los asentamientos humanos y condiciona en un alto porcentaje el tipo de economía a desarrollar así mismo facilita o entorpece la construcción de vías de acceso y por supuesto el desplazamiento de las personas y la construcción de las redes y la infraestructura de los servicios públicos.

1.2.2 Subsistema Económico

La economía se constituye en la base de los ingresos de la población y es esta la que permite u obstaculiza la satisfacción de las necesidades del hombre. De la forma como se aprovechen los recursos naturales y se genere valor agregado, depende la competitividad del municipio. Para el caso de Gachantivá, se encuentra una economía basada en la ganadería extensiva, en la agricultura tradicional y en actividades de comercio del sector urbano con pocos compradores.

1.2.3 Subsistema Social

El objeto supremo del ordenamiento territorial es el desarrollo humano. En este sentido, analizar la influencia que tiene el sector social sobre los demás subsistemas

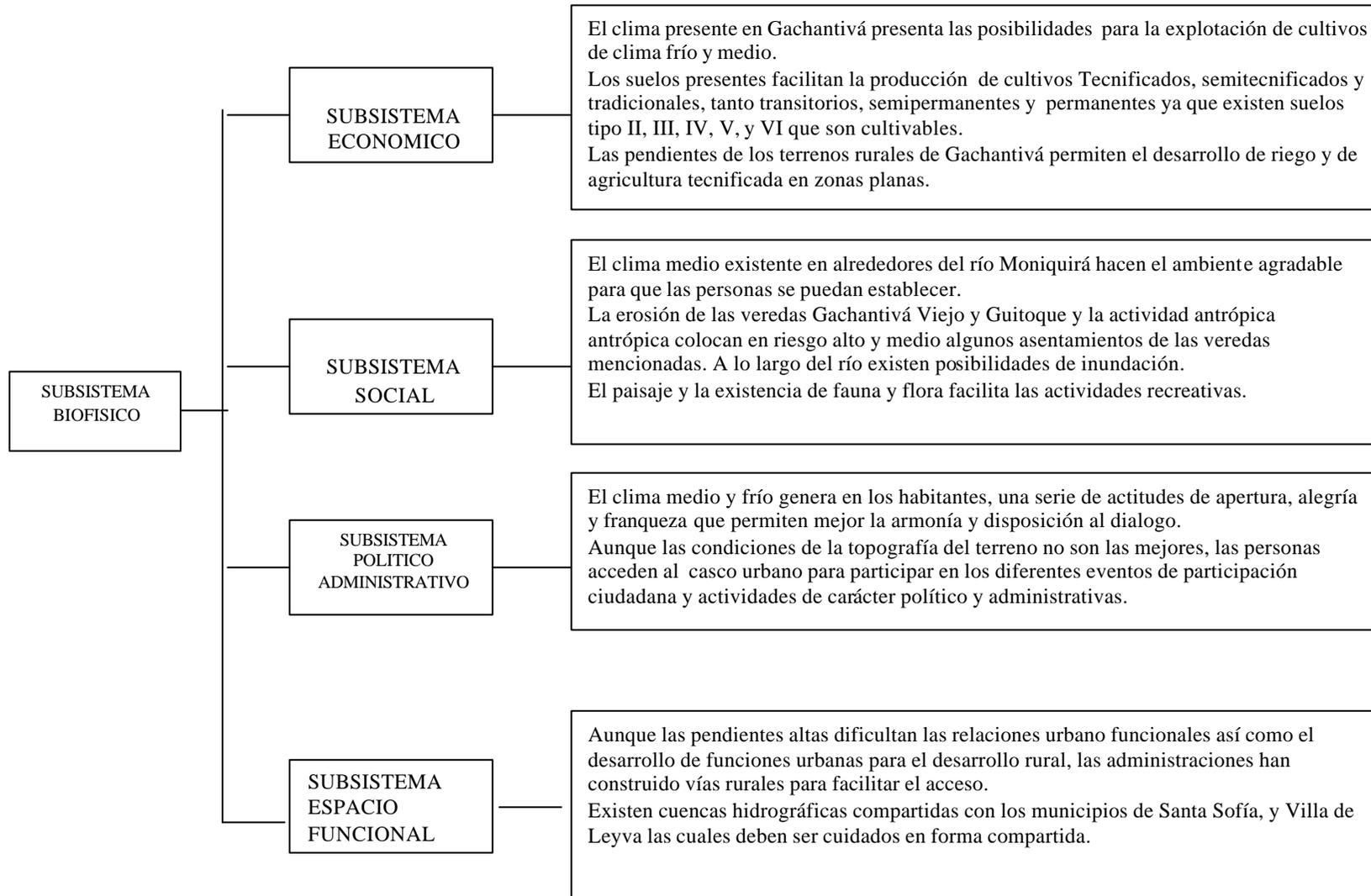
se constituye en pieza fundamental del análisis.

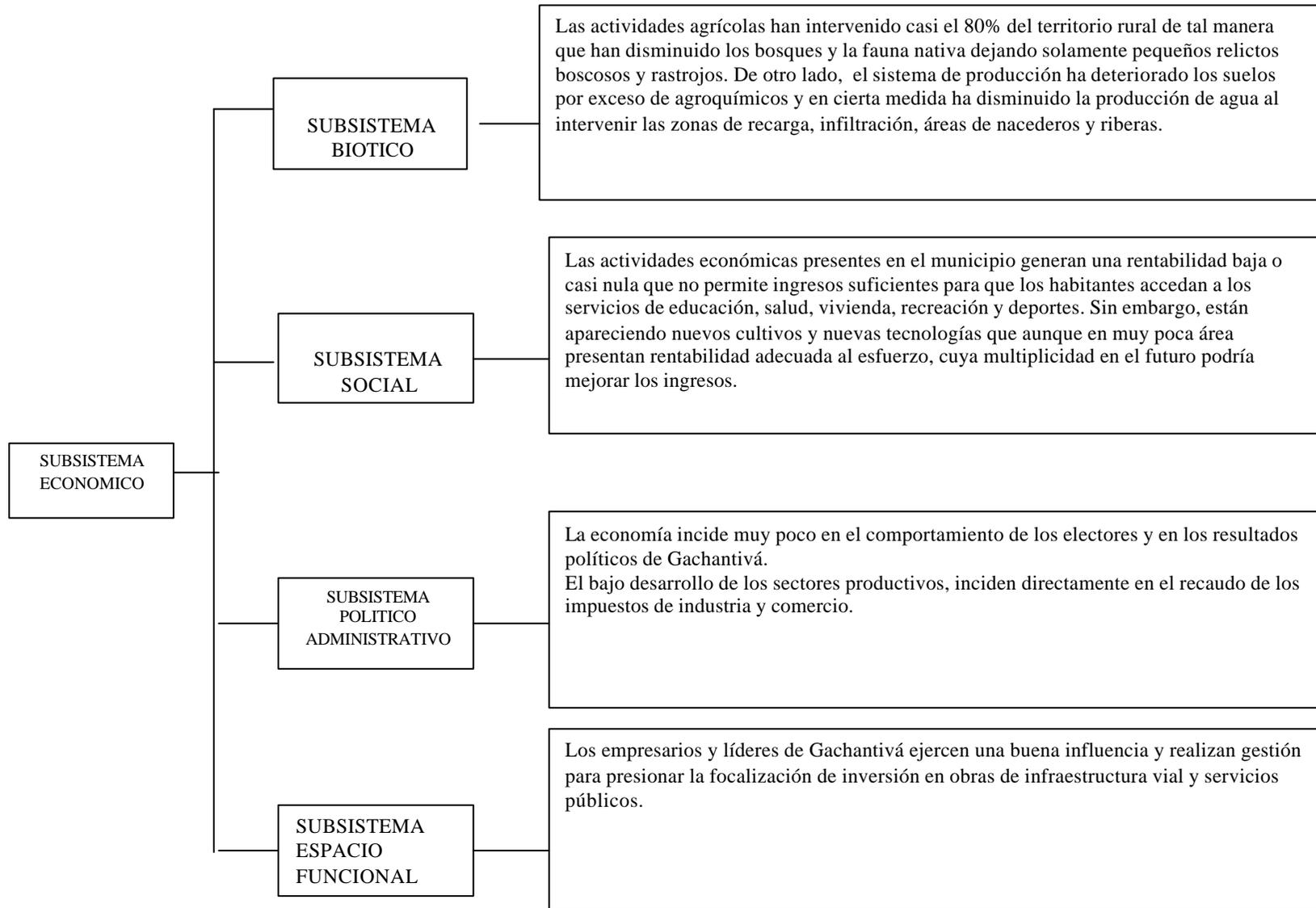
1.2.4 Subsistema Político Administrativo

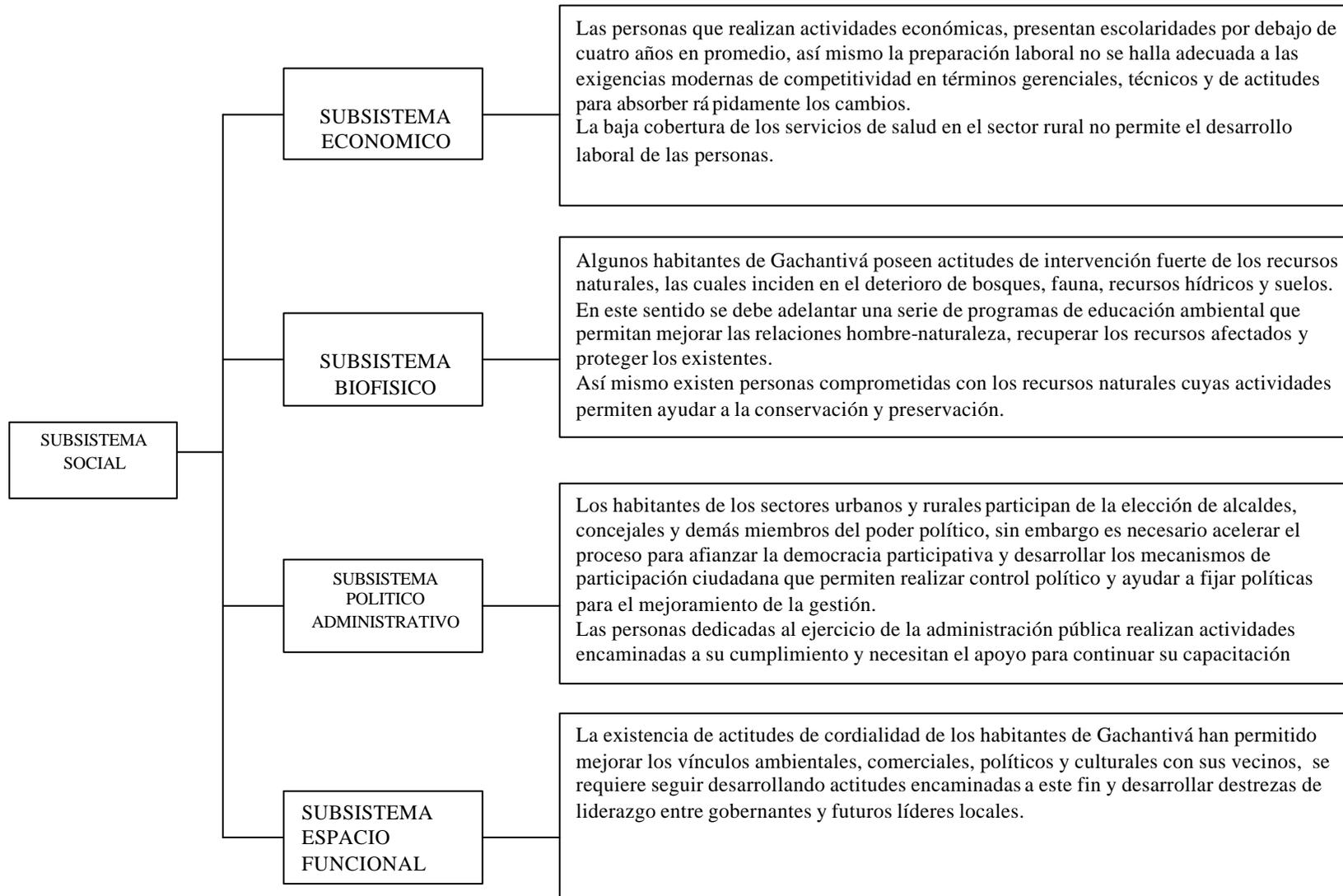
El análisis del poder político y de las funciones administrativas traen como consecuencia el poder reflexionar sobre la importancia que tiene el estado en la promoción del desarrollo, en la focalización de las inversiones y en su fortaleza o debilidad para aplicar los rigores de la ley, ejercer el control y la gestión ambiental o apoyar a los grupos más débiles.

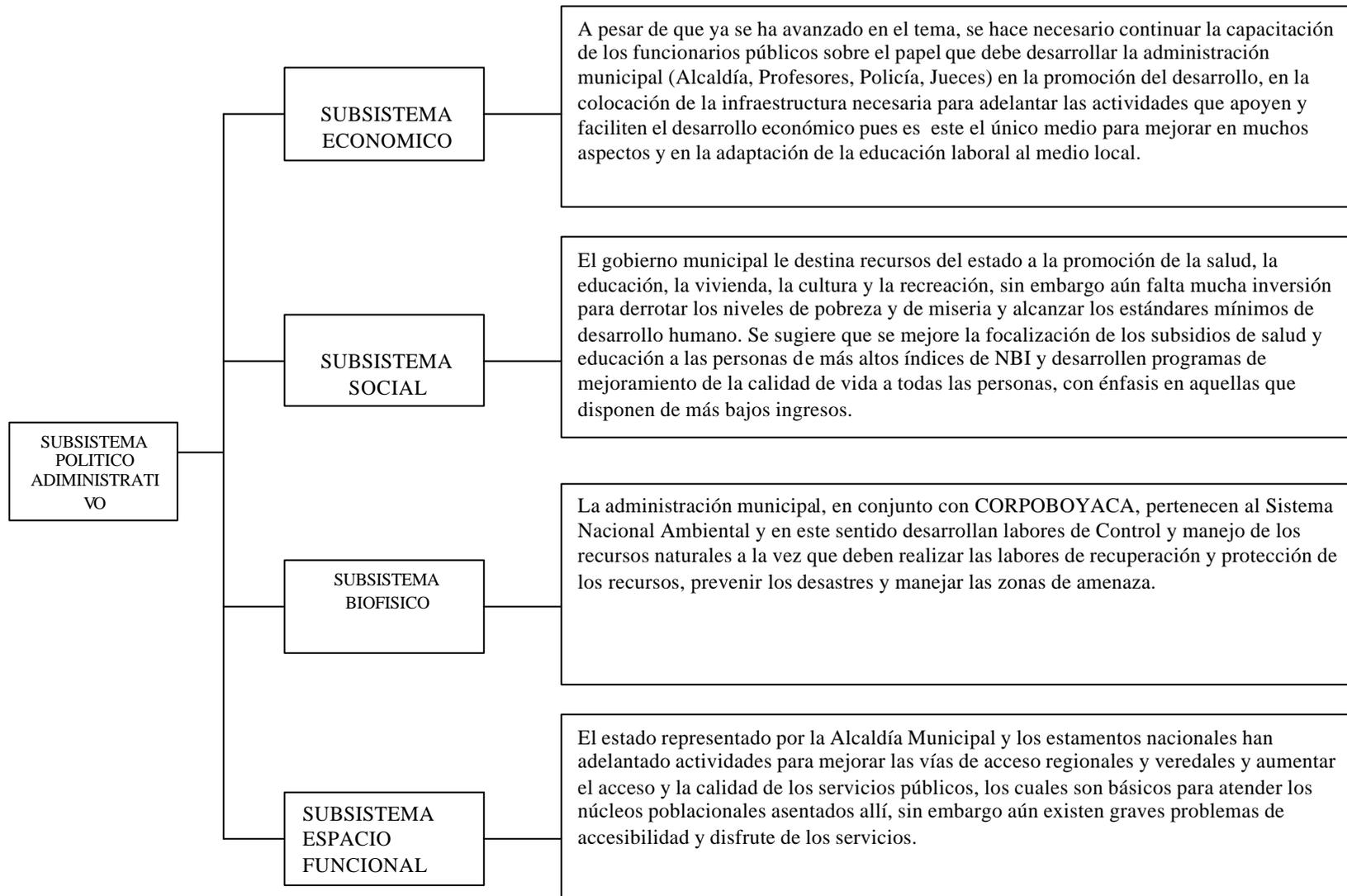
1.2.5 Subsistema Espacial Funcional

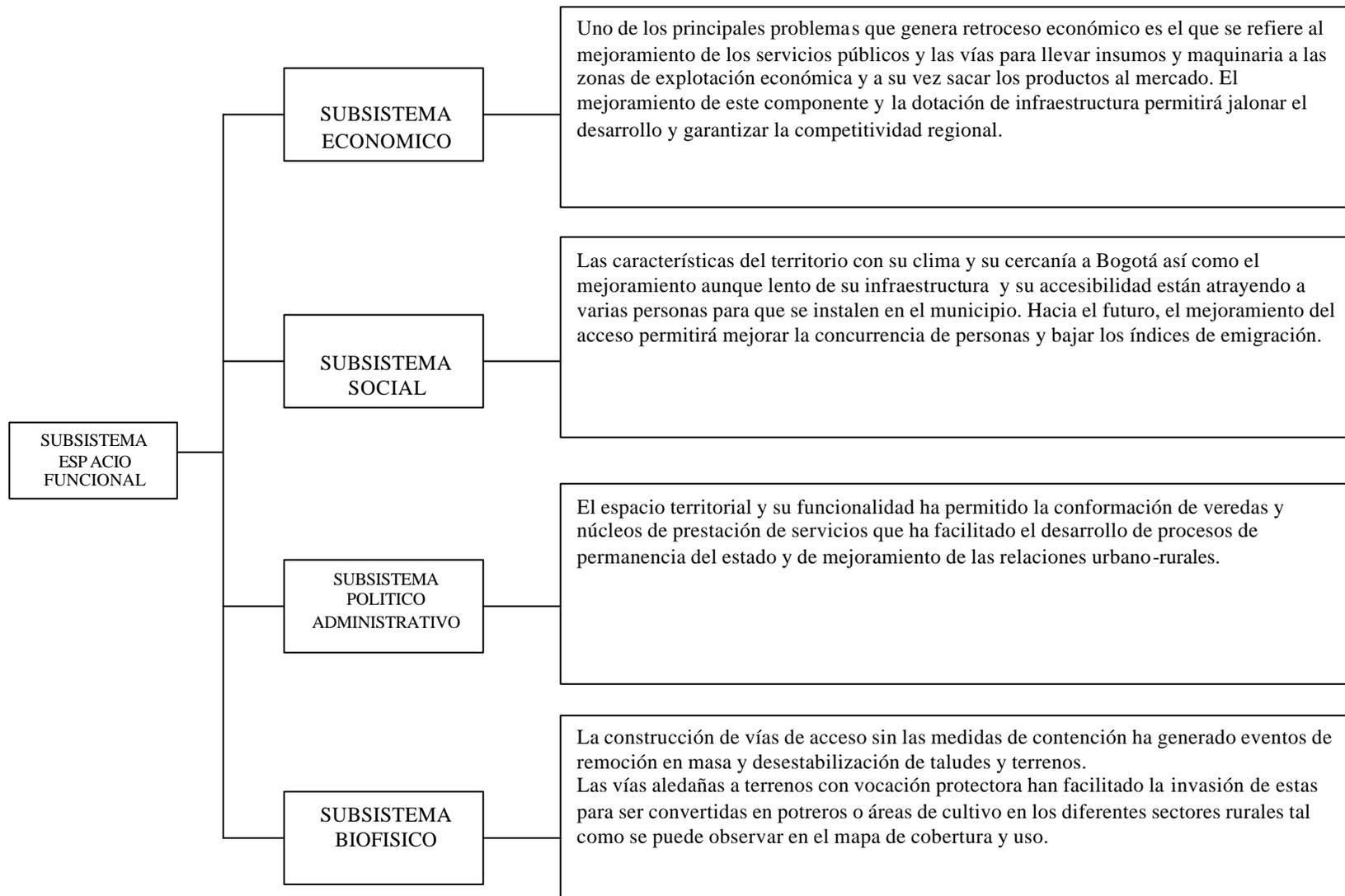
El acceso y movilidad de las personas es fundamental para el desarrollo social, económico y político administrativo. Las condiciones de infraestructura vial pueden favorecer u obstaculizar toda actividad económica, social y administrativa y se constituye en un elemento para la competitividad regional y local. Los vínculos sociales, económicos, ambientales y políticos también son importantes en el análisis de este subsistema











2. SINTESIS DEL DIAGNOSTICO

Gachantivá es uno de los municipios de la provincia de Ricaurte Alto, situado en el centro del departamento de Boyacá, cuenta con solo 86 kilómetros cuadrados, siendo de los municipios de área media en Boyacá. Su clima es predominantemente frío con sitios tibios sobre los 2.000 metros sobre el nivel del mar. A media hora de la carretera central del Norte y a 60 minutos de la ciudad de Tunja, lo convierten en un territorio con amplias posibilidades para desarrollar actividades económicas agropecuarias, agroindustriales, artesanales y turísticas principalmente.

El territorio es quebrado con algunos pequeños valles y ondulaciones, el suelo rural ha sido intervenido en un 80%, de tal manera que los bosques nativos y la fauna nativa mayor han sido prácticamente desaparecidos quedando hoy solamente pequeños relictos de rastros. Por esta razón en algunas veredas se presentan pequeños deslizamientos en los bordes de las carreteras. El río Moniquirá bordea su territorio dándole un aspecto paisajístico agradable pero también presentando la posibilidad de inundaciones a los predios rurales cercanos.

La población actual se calcula en 3.886 habitantes de los cuales 396 son urbanos y 3.490 rurales. La población urbana ha venido creciendo, mientras que el sector rural pierde habitantes por año por efecto de emigración. El acceso a la educación es del 1,6% en el sector rural y del 50% en el urbano en el grado cero y en la primaria es

del 57% en el sector rural mientras que en el sector urbano supera en un 200% la población, mientras que en la secundaria es solo del 31.8%. El acceso a la salud se encuentra en el 71% de los habitantes. Las viviendas en el sector urbano presentan mejores condiciones que en el sector rural ya que en este sector un gran número no posee baño ni servicios domiciliarios y sus materiales de construcción no son los mejores.

Los ingresos de los habitantes de Gachantivá se sustentan en la explotación agrícola con 773 hectáreas y ganadera con 6.688 hectáreas. El sector pecuario es de tipo extensivo. Existen algunas fincas que manejan pastos y riego sin embargo aún es un porcentaje muy bajo. La rentabilidad del renglón pecuario en promedio en Gachantivá es del 57%, sin embargo dadas las escasas cabezas de ganado, los ingresos anuales son insuficientes. La agricultura ocupa el 9% del área total con 773 hectáreas, cultivadas en caña panelera, maíz, papa, yuca, café, moras, fríjol y arvejas.

Existe un área de 14 hectáreas en bosques cultivados, y un potencial minero en calizas, arcillas y caolín. En el sector urbano la economía se sustenta en la función pública y el comercio con un total de 17 tiendas pequeñas que solo abren los días de mercado, los demás negocios son 1 restaurante, 3 misceláneas, 1 panadería, 1 droguería y un supermercado así como 3 famas de carne y prestación de servicios.

Uno de los principales problemas que afecta la actividad económica es la baja preparación laboral, técnica y gerencial de los agentes económicos, esto hace que normalmente se aferren a las actividades tradicionales y se adapten muy despacio a las nuevas posibilidades.

Observando lo anterior podemos clasificar la economía de Gachantivá como tradicional, agravada por las condiciones de baja tecnología y nulo valor agregado.

Existen posibilidades de mejorar las actuales condiciones hacia el futuro si se persiste en la adopción de cultivos de alto rendimiento y mercados exigentes, sin embargo es necesario capacitar a los agentes económicos en técnicas de cultivo, de mercadeo, finanzas y actitudes de atención integral al consumidor. Así mismo es necesario diversificar cultivos, mejorar el manejo pecuario de razas y pastos y adoptar la explotación de especies menores, hortalizas y artesanías.

A pesar de las condiciones de bajos ingresos de la mayoría de la población y de la baja cobertura de servicios de educación secundaria, salud, vivienda y recreación, los habitantes de Gachantivá disfrutan de paz y tranquilidad y niveles mínimos de angustia, debido a las condiciones de densidad de población, al clima agradable y paisaje natural. Sin embargo si medimos el desarrollo humano por los estándares de bienestar del mundo occidental se diría que aún falta conseguir un 59% de necesidades básicas por satisfacer, sobre todo en el sector rural.

En el sector urbano existen 100 viviendas localizados en 19 manzanas que ocupan 12 hectáreas. Los servicios públicos cubren casi la totalidad de las viviendas y las calles se encuentran en condiciones de

transitabilidad pero sin pavimentar. Existen aún muchos predios urbanos sin construir, las actuales construcciones solo ocupan el 40%, esto ha permitido llegar a la conclusión que para los próximos 9 años no se requiera zona de expansión urbana. Se requiere realizar actuaciones urbanísticas para normalizar algunas vías, construir algunas zonas verdes y preservar las construcciones de carácter histórico, pavimentar las calles, así como construir algunos equipamientos que en este momento ya requiere el municipio.

El acceso del casco urbano a las veredas se encuentra en condiciones buenas a pesar de la topografía del terreno y a la escasez de recursos financieros para mejorarlo. A nivel regional la cercanía a los mercados nacionales y las principales vías de comunicación lo colocan con grandes posibilidades de desarrollo económico y social.

Ambientalmente, el municipio posee 1.027 hectáreas de bosques y 1.080 hectáreas en rastrojos, sin embargo se calcula que se requieren alrededor de 600 nuevas hectáreas de bosque natural localizado en zonas de recarga e infiltración así como en zonas de nacederos, riberas y terrenos con pendientes mayores al 50% para garantizar la producción de agua que requiere el municipio.

Existen varias microcuencas con problemas de manejo de los recursos bosque, agua, fauna y suelos. La fauna nativa mayor está extinguida, solo se presentan algunas aves, insectos y artrópodos en los relictos del bosque. Los suelos son buenos en un 1.6%, regulares en un 60%, y malos el 38.4%, pertenecientes a la clasificación agrológica III, 142 has, IV 3.358 has. VI con 1.966 has, VII con 2.150 has y VIII con 1.170.4 has. Estos suelos permiten desarrollar

cultivos transitorios, semipermanentes y permanentes de clima frío en forma tecnificada, semitecnificada y tradicional así como potreros para la ganadería intensiva y extensiva. Los factores ambientales definen en gran forma la vida

de los habitantes. De la forma como se adapten a las condiciones de inestabilidad y pendiente y desarrollen una economía competitiva dependerá en buena forma el futuro de los habitantes de Gachantivá.

3. PROSPECTIVA

3.1 ANALISIS DE ESCENARIOS

En el análisis de escenarios que conforman la prospectiva se utilizan básicamente tres tipos: Escenario Actual, Escenario Ideal y Escenario Posible. A continuación se describe cada uno de ellos:

3.1.1 Escenario Actual

Este escenario corresponde a la situación presentada en este momento por cada variable vital de cada componente, expresada en términos de indicadores de status. En este caso se determinan variables vitales para los componentes sociales, físico -bióticos, económicos, urbanos y espaciales. La fuente de información de los indicadores los proporciona la caracterización del documento técnico.

3.1.2 Escenario Ideal

Corresponde al mejor comportamiento que podría tener una variable de un componente teniendo en cuenta por un lado las restricciones y por otro lado el comportamiento de sociedades y territorios similares.

3.1.3 Escenario Posible

Corresponde a la meta o visión en un término de tiempo dado, ajustada a las posibilidades financieras, técnicas, administrativas y actitudinales que presenta una comunidad en un territorio específico.

3.2 SINTESIS DE LA PROSPECTIVA

Una vez se han analizado las diferentes variables de los componentes en los respectivos escenarios, se procede a interrelacionar los componentes, teniendo en cuenta de darle una superorientación al proceso, de proporcionar los medios para lograrlo y de darle el peso suficiente a las restricciones de tipo ambiental. En la matriz que se presenta se interrelacionan los fines con los medio y las restricciones.

3.2.1 Supraobjetivo

El objetivo superior a lograr mediante el ordenamiento del territorio de Gachantivá es el desarrollo humano de los habitantes, no solo en la satisfacción de sus necesidades básicas sino también en el logro de satisfactores superiores como la armonía, el afecto del grupo, la satisfacción del individuo por la contribución en el desarrollo del grupo, en la preservación del medio ambiente, etc.

3.2.2 Medios para Lograr el Supraobjetivo

El desarrollo humano debe lograrse mediante formas que permitan darle dignidad y libertad a cada uno de los individuos, en este sentido es claro que el desarrollo no vendrá del Estado benefactor, sino por el contrario de la capacidad de las personas para lograr sus propios estándares de vida, en este sentido se debe procurar

involucrar a todas las personas en actividades económicas que les permita tener ingresos suficientes para invertir en desarrollo social y ambiental. Pero para que el desarrollo económico sea posible es necesario implementar un tipo de educación formal, no formal e informal que permita su mejoramiento científico, técnico y sus actitudes. Además de adecuar la educación a los fines de la competitividad económica y social, es necesario adecuar la infraestructura de servicios públicos, viales y de equipamiento para este fin.

3.2.3 Restricciones Ambientales

El desarrollo humano y económico es posible siempre y cuando nos adecuemos a las condiciones físico-bióticas del territorio, las aprendamos a respetar a conservar y en muchos casos a recuperar. Cada una de las actividades económicas afectará los recursos suelo, agua, aire, paisaje, flora o fauna, pero lo importante es buscar la forma de mitigar, descontaminar y reponer estos recursos durante el desarrollo de las actividades económicas.