

III. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

En la presentación de la situación actual del Municipio de Algarrobo, están implícitamente señalados los problemas y potencialidades para que la Gestión de la Administración planifique las acciones de Gobierno.

Sin embargo es necesario que en el documento que orienta las actividades que se deben desarrollar en los próximos tres (3) años, quede explicitado los problemas que la comunidad y la Administración consideran como los principales que inciden en el no progreso del Municipio.

A continuación se detallan en forma sistemática los problemas que el Municipio debe atender prioritariamente. La presentación se hace mediante una descripción y luego se hace la esquemática que resulta específicamente de los talleres, realizados con la participación activa de la comunidad. Las potencialidades también son esquematizadas mediante la técnica denominada **DOFA**. Es decir se determinan las Debilidades internas, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas del Entorno.

PROBLEMA	CAUSAS	EFFECTOS
Pocas fuentes de trabajo para La población	<ol style="list-style-type: none"> 1. El abandono en que se encontraba Algarrobo cuando era corregimiento en materia de inversiones públicas que favorecieran la inversión privada. 2. Descuido y abandono de fincas por problemas de orden público (inseguridad). 3. Desaparición de cultivos que generaban empleos (Algodón). 4. Las actividades económicas existentes son pocas generadoras de empleo. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Emigración de la población. ➤ Aumento del desempleo. ➤ Disminución de Ingresos.

PROBLEMA	CAUSAS	EFECTOS
La inversión productiva ha disminuido fuertemente	<ol style="list-style-type: none"> 1. El Municipio no presenta condiciones atractivas para invertir. 2. La inseguridad 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se generan pocos empleos. ➤ Se pierden oportunidades en muchas actividades económicas potenciales. ➤ La Administración Municipal debe hacer eficiente el recaudo de los ingresos de impuestos propios.
Dificultad en el acceso por vías deficientes	<ol style="list-style-type: none"> 1. El río inunda las vías 2. La Administración Municipal de Fundación tenía en total abandono las vías. 3. Las vías son carretables en mal estado 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se pierde la intercomunicación entre los Municipios vecinos. ➤ Incrementa el valor del transporte. ➤ Se vuelve dispendioso el recorrido. ➤ Dificultad en la salida de productos a otros Municipios. ➤ Deterioro de los vehículos transportadores y particulares.
Mal servicio de telecomunicaciones	<ol style="list-style-type: none"> 1. No existen redes domiciliarias 2. Se depende de Telecom, que no presta buen servicio 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Falta de comunicación ➤ No hay atractivos para la localización de empresas
El servicio de transporte es deficiente en el horario de salida, por el pésimo estado del carretable	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mal estado del carretable. 2. Mal estado de vehículos que transportan. 3. Desorganización en el transporte general 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Incumplimiento en las labores que se deben realizar en la comunidad

PROBLEMA	CAUSAS	EFECTOS
Muy baja cobertura en los Servicios de Acueducto y Alcantarillado	<ol style="list-style-type: none"> 1. Muchas familias tienen baja capacidad de pago. 2. El servicio de agua no se ofrece con más regularidad diaria. 3. Falta potabilización del agua. 4. No hay alcantarillado. 5. En la Cabecera, la tubería que está al nivel del suelo es bastante. 6. No hay tanque elevado en la Cabecera para optimizar el servicio. 7. Estación Lleras no tiene acueducto, ni alcantarillado. 8. Bellavista está más alto que Loma del Bálsamo y depende del Acueducto de esta. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Muy bajo recaudo por la facturación. ➤ Se disminuye la capacidad de apalancamiento financiero de la empresa. ➤ Mucha población no está cubierta por agua potable y alcantarillado.
La cobertura del servicio Educativo es insuficiente	<ol style="list-style-type: none"> 1. En la Cabecera y Loma del Bálsamo, la infraestructura actual es insuficiente para la demanda de cupos. 2. La baja capacidad de ingresos en muchas familias inciden en la deserción escolar y la disminución en la matrícula escolar. 3. Falta más mantenimiento y mejor dotación de material didáctico, pedagógico y mobiliario en la escuela. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Incomodidad por realizar las clases. ➤ Bajo rendimiento académico. ➤ Retraso en el aprendizaje de nuevas tecnologías. ➤ Muchos niños se quedan sin completar sus estudios (especialmente la Secundaria por el mayor costo).

PROBLEMA	CAUSAS	EFECTOS
<p>Muy baja cobertura de servicios de salud.</p> <p>Déficit de personal médico y de atención en salud.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de dotación a los puestos de salud. 2. Infraestructura inadecuada. 3. Falta de personal médico. 4. Mal manejo en la elaboración del SISBEN anterior a la creación del nuevo Municipio. 5. Falta de conductor para la ambulancia. 6. La capacitación no ha cubierto a todos los promotores de salud en el último año. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Mayor propensión de la población a contraer enfermedades. ➤ Desprotección general de la población en el servicio médico – asistencial. ➤ Los puestos de salud no pueden cumplir sus funciones.
<p>Viviendas localizadas en zonas de alto riesgo y familias sin vivienda independiente</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Viviendas ubicadas en sitios vulnerables o amenazas (Inundación y avalancha, paso del tren), Estación de Policía en Algarrobo 2. Hay muchas familias independientes que viven en la casa de sus padres 3. Dependencia de muy pocos perceptores de ingresos 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Proliferación de enfermedades infectocontagiosas ➤ Desnutrición ➤ Incomodidad
<p>Aislamiento de zonas del Municipio y Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I), poca asistencia estatal.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. No existe claridad en la definición de límites entre Algarrobo y Fundación. 2. Dificultad de acceso hacia algunas zonas que imposibilitan una adecuada prestación del servicio. 3. Falta de presencia institucional. 4. Presencia de grupos al margen de la Ley, que promueven la segregación del territorio. 5. Desconocimiento de la Ordenanza en relación con el deslinde y conocimiento público de los habitantes del Municipio. 6. Bajo recursos de inversión social. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Disminución de los Ingresos Municipales. ➤ Falta de progreso del potencial productivo. ➤ Falta de Ordenamiento Territorial. ➤ Desplazamiento a diferentes Cabeceras Municipales. ➤ Escasez de cultivos de pan coger y otros.

PROBLEMA	CAUSAS	EFFECTOS
<p>No hay espacios en recreación y deporte para niños y jóvenes.</p> <p>No hay apoyo a los valores culturales locales (No hay casa de la Cultura).</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de una casa de cultura. 2. Adecuación y mantenimiento de estos sitios (No hay). 3. Falta de Instructores que impulsen el Deporte y la Recreación. 4. Falta de Dotación de implementos deportivos. 5. No hay parques para la recreación infantil. 6. El abandono por parte del anterior Municipio (Fundación). 7. Manejo político de la inversión en escenarios deportivos y recreativos. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se pierden valores culturales importantes. ➤ Riesgo que los jóvenes se dediquen a la vagancia y actividades ilícitas. ➤ El Municipio pierde oportunidad de darse a conocer en lo cultural y lo deportivo.
Inundación en la Cabecera por desbordamiento del río Ariguani	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sedimentación del cause del río 2. Deforestación en el nacimiento del río, provocando desprendimiento que provocan el deslizamiento de gran cantidad de arena 3. Falta de un jalillón o muro 4. Deforestación de las riveras del río 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Desbordamiento del río
No hay bosques.	<ol style="list-style-type: none"> 1. El suelo es utilizado en gran parte para la ganadería y agricultura, se recurre a la tala para esto. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Emigración y extinción de la fauna
Pesca y caza de animales sin control.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de presencia de entidades defensoras del Medio Ambiente. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se acaba con especies que están en vías de extinción.

MATRIZ DOFA

DEBILIDADES (D)	OPORTUNIDADES (O)	FORTALEZAS (F)	AMENAZAS (A)
1. Alto Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I)	1) Su creación como ente territorial	1. Suelos fértiles y con abundante agua	1) Factores de orden público a nivel Nacional que desestimula la inversión
2. Constante emigración de jóvenes a centros regionales mayores por factores educativos, incluso de la familia completa	2) Acceso a mercados regionales que demandan materia prima de naturaleza agraria	2. Vocación agrícola de sus hatos	2) Un acelerado proceso de descomposición social y paulatino abandono de la vocación agraria
3. Deserción de capital de inversión	3) Reorientar la explotación a renglones de gran demanda internacional, como es la madera	3. Espíritu trabajador y pacífico de su gente	3) La toma de medidas de gobierno central que reflejan una política antiagraria, que inducen a competir con mercados internacionales proteccionistas de sus productos agrarios
4. Baja cobertura de Servicios Públicos, tales como energía, telefonía, etc., que apalanquen un desarrollo empresarial	4) Generar empleo, implementando técnicas en cultivos alternativos y reciclaje de los desechos sólidos	4. Identificación con su territorio (Municipio)	4) La degradación de los suelos y hábitat en general por malas técnicas de producción
5. Vías internas en muy mal estado (Dificultad de transporte intramunicipal)		5. Alto grado de participación comunitaria	
		6. Acceso a mercados regionales e Internacionales	

Problemática de inundación de la Cabecera Municipal

El centro poblado de Algarrobo a causa del desbordamiento del río Ariguani en temporada de lluvias es frecuentemente anegado en por lo menos del 90 al 95% de su casco urbano.

Las soluciones planteadas son de tal magnitud que se formula el traslado de Algarrobo a otro lugar como la realización a una serie de acciones conjuntas, como es un jalillón protector, sistema interno de drenajes, dragado del río y relleno de sus calles.

Se convierte entonces este en el problema de mayor impacto en el Municipio, dado que son inminentes los riesgos que tiene la población; pérdida de sus bienes materiales, y pérdida de sus vidas. Ello genera además un desestímulo de la población para mejorar sus viviendas, intransitabilidad tanto de la vía de acceso, como la comunicación interna.

Problemática del bajo Desarrollo Social

Los centros poblados han tenido un crecimiento espontáneo, sin ningún proceso de planificación especial que consultara criterios de fluidez vehicular, seguridad peatonal, arborización, recreación y zonas de comercio e institucional. La respuesta a esta problemática es un delicado proceso de planificación que proyecte el crecimiento de los centros poblados.

La proyección del Municipio de Algarrobo requiere que desde ya se actúe un sinnúmero de necesidades sociales, con soluciones lo más estructurada posible, que sean verdaderos pilares de desarrollo sostenido. Con este nuevo status se asumen derechos y deberes; cuya mayor responsabilidad es la de impulsar el

desarrollo local, acelerando el paso para cerrar la brecha de tantos años, surgida por la poca presencia Estatal.

La realidad social existente en el Municipio no es muy diferente al resto de municipios, que a nivel Departamental integran el grupo A, municipios hasta con 20.000 habitantes como: Chibolo, Pedraza, Pijiño del Carmen, Remolino, San Zenón, Sitio Nuevo, Sabanas de San Angel, y Concordia. El índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) considera pobres a los hogares o grupos que habitan viviendas que presentan al menos una de las siguientes características: condiciones físicas inadecuadas, sin servicios básicos, hacinamientos críticos, alta dependencia económica y con ausentismo escolar en menores entre los 6 a 12 años. Los hogares en miseria son aquellos que presentan más de uno de los anteriores indicadores.

El índice de desarrollo humano (IDH) contempla tres variables que relacionamos: esperanza de vida al nacer, desarrollo educativo (alfabetismo y la mediana en años de escolarización en adultos), y crecimiento económico (PIB).

Fuentes del DNP y cálculos del DAP estiman que en este grupo de Municipios por NBI, más del 58% de la población es pobre y un poco más del 30% se encuentra en situación de miseria absoluta. Índices que se hallan muy por encima de los promedios, Departamental y Nacional. En el Departamento se estiman en miseria con un 23,3% de la población, la Costa Caribe 13,8% y la Nación en 10,8%. Con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) se estima para el Departamento del Magdalena un 49,1% de su población, la Costa Caribe el 34,3% y la Nación 30,5%.

Estos datos reflejan la gran distancia que existe entre nuestro Municipio comparada con el país, el Departamento y la región Caribe, brecha que se espera

iniciar a disminuir en el presente mandato local, con un proceso de concientización y sensibilización social de la población como capitanes para el desarrollo sostenido; una administración local gerencial que lidera el proceso con la participación de la población y contacta al exterior – departamento, país o en el extranjero, oportunidades y recursos estratégicos para el desarrollo local y con una redistribución equitativa de los recursos Municipales, especialmente del PICN, bajo los parámetros de inversión, señalados en la Ley 60 de 1993, reforzando con esfuerzo propio los más sensibles a las condiciones locales.

PROBLEMÁTICA INSTITUCIONAL

Fortalecimiento y afianzamiento como Municipio, a través de un desarrollo institucional que permita formar su adecuada estructura y procesos administrativos para realizar la mejor gestión. Al interior del Municipio, su población debe estar consciente que una gran parte de los recursos financieros que invierte el Municipio son externos, le son transferidos, más debe generar en contrapartida y para fortalecer su propio desarrollo unos recursos propios que estimó en el estudio socioeconómico para su creación, los cuales debe captar la administración local como rentas Municipal y generando entre sus ciudadanos la cultura de pago.

- Alto índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I), o lo que es lo mismo baja cobertura y calidad de los Servicios Públicos Domiciliarios. Responsabilidad fundamental del Estado para el mejoramiento sensible de la calidad de vida y para lo cual obliga al Municipio a invertir en Saneamiento Básico: Alcantarillado, Acueducto y Aseo, como mínimo el 17% de los recursos transferidos por concepto de la Participación en los Ingresos Corrientes de la Nación (P.I.C.N).
- Un bajo índice de desarrollo humano (IDH). Se presenta como un alto grado de descolarización, baja calidad educativa, poco material pedagógico y/o de ayuda

educativa, infraestructura deficiente, divorcio academia con el sistema productivo local y déficit en el financiamiento del personal docente.

- ◆ Saneamiento fiscal del Sector Educativo, delimitando un punto de equilibrio financiero entre la cancelación de servicios personales a los docentes y las necesidades del sector para infraestructura y dotación de ayudas pedagógicas.
 - ◆ Mejorar la infraestructura y dotación de ayudas pedagógicas en aquellos centros educativos de mayor impacto.
 - ◆ Convenio con la Junta de Padres de Familia para que asuman el mantenimiento de los centros educativos.
 - ◆ Utilizar la UMATA como enlace entre la academia y el sistema productivo local, implementando el área agrícola en los centros educativos.
- En Salud para la prestación del servicio se señalan inequidades de sus habitantes para el acceso del régimen subsidiado y centros locales sin capacidad operativa por falta de dotación de materiales y personal médico. Las enfermedades de mayor incidencia son digestivas y/o parásitos, anemias y enfermedades tropicales.

PROBLEMAS DE CARACTER ECONOMICO Y SOCIAL

Dentro de esta problemática podemos enunciar:

- La baja productividad del potencial agrario por uso de técnicas inadecuadas e inversión de capital
- Empobrecimiento de suelos y degradación del medio ambiente a consecuencia de establecimiento de cultivos y explotación con técnicas inadecuadas

El estado actual del sistema productivo local se enmarca dentro de un concepto tradicional de explotación agraria y la parálisis de inversión de capital en renglones

de explotación para la industria, como consecuencia de factores nacionales como son la inestabilidad económica y de orden público, locales como la deficiencia institucional y de servicios, entre estos encontramos: vías, comunicaciones, energía eléctrica, y recurso humano.

La acción del presente gobierno local se enfoca a disminuir el impacto de los factores internos, con el objeto de mejorar la producción, atraer inversión de capital especialmente foráneo y disminuir la tasa de desempleo.

Entre estas acciones podemos mencionar:

- Acondicionar los principales trayectos de carreteras para asegurar la movilidad de vehículos liviano y de mediana capacidad durante todo el año
- Presionar por la implantación de un servicio de transporte mixto hacia Algarrobo de amplia cobertura, con horarios preestablecidos durante todo el día y con alta confiabilidad y seguridad
- Gestionar la ampliación del servicio de telecomunicaciones
- Promover entre los campesinos parceleros y de medianas extensión de siembra técnicas adecuadas de producción y renglones alternativos. La Umata como ente local agrario es el eje central en este objetivo, para lo cual formulará e implementará los proyectos necesarios.
- El Municipio tiene una alta dependencia Financiera de los Recursos de la Nación.