

COOPERACION

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: DEMOCRACIA Y TRANSPARENCIA EN LA GESTION MUNICIPAL

Por: Myriam Edith Sánchez
Asesora Profim-GTZ

El Alcalde de Marsella¹, encontró en el Presupuesto Participativo, la alternativa para dar sostenibilidad a las tareas de saneamiento de las finanzas del Municipio, emprendidas desde el año anterior y asumidas como un compromiso de todos los actores de la vida local, administración, políticos y comunidad. Esta alternativa, se enmarca en la iniciativa de la Gobernación de Risaralda en Presupuesto Participativo, como estrategia para fortalecer la gobernabilidad y transparencia en el departamento.

Experiencia innovadora de Municipio y Departamento

La iniciativa de Presupuesto Participativo de la Gobernación de Risaralda² y la acogida de la misma por el Alcalde Alberto Rivera Cifuentes³, coloca a departamento y municipio como entidades pioneras en el país, de una experiencia que tiene sus raíces en Porto Alegre, Ciudad del Estado de Río Grande del Brasil y que otros municipios latinoamericanos y europeos han estudiado y adoptado. Luego de trece años de aplicación del Presupuesto Participativo, Porto Alegre supero sus desequilibrios financieros, recupero su capacidad de inversión y mejoro las condiciones de calidad de vida de sus habitantes. El motor de estos cambios lo constituye el modelo de cogestión de la ciudad, a través de la intervención de la ciudadanía en las decisiones sobre recaudo de impuestos, priorización del gasto y la formulación del presupuesto. El control social del dinero público y la evaluación ciudadana de los resultados de la gestión gubernamental, generados por el Presupuesto Participativo, son otros de los factores que imprimieron eficiencia y eficacia en el gasto público en Porto Alegre. La experiencia de esta Ciudad, también se ha hecho extensiva desde hace cuatro años al presupuesto del Estado de Río Grande del Sur, conformado por cerca de 400 municipios.

La Gobernadora Elsa Gladys Cifuentes planteo a los alcaldes dos alternativas para desarrollar la iniciativa, la primera consistente en el desarrollo de experiencias con los presupuestos municipales con lo cual los municipios recibirán asistencia para su desarrollo y cofinanciación para los proyectos elegidos por la comunidad. La segunda, correspondiente a un ejercicio directo de presupuesto departamental en los municipios, en el cual los cofinanciadores de los proyectos

¹/Municipio con una población de 22.810 habitantes, 7.984 del área urbana y 14.827 del área rural.

²/La experiencia departamental cuenta con el apoyo del Proyecto de Mejor Gestión de los Departamentos PMGD-Mininterior-DNP.

³/El Proyecto Gestión Financiera Municipal-PROFIM-convenio FCM-GTZ, acompaña el desarrollo de esta iniciativa.

elegidos serán los municipios. De los 14 municipios de Risaralda, 6 adoptaron la primera alternativa, Santuario, Dosquebradas, Mistrató, Pueblo Rico, La Virginia y Santa Rosa, cuyos equipos administrativos se han dado a la tarea de diseñar el proceso con su presupuesto municipal. Para ello han contado con capacitación y asesoría basada en la experiencia de diseño del proceso por parte del equipo de funcionarios de Marsella y la puesta en marcha del mismo.

Con la iniciativa departamental se crean sinergias, es decir mayor será el impacto de los recursos de inversión de municipios y departamento al sumarse a la ejecución de proyectos concertados a través del Presupuesto Participativo. Cada nivel territorial legitima sus competencias y gana mayor credibilidad en la comunidad.

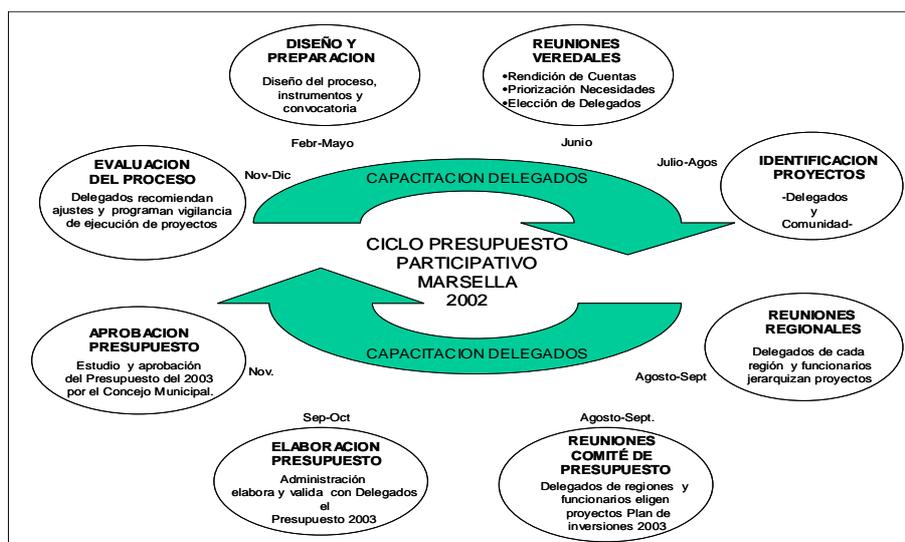
Concepción de la experiencia de Marsella

El Presupuesto Participativo de Marsella se concibe como un proyecto de largo plazo, en el que la administración municipal y la comunidad asumen la tarea de evaluar periódicamente sus resultados y recomendar acciones para su enriquecimiento y sostenibilidad. Es por ello que el ejercicio se inicia con parte del presupuesto y en un proceso de formación de técnicos y comunidad, para generar condiciones institucionales que faciliten la utilización y apropiación de espacios participativos para la toma de decisiones y vigilancia sobre el monto y destino del dinero público del municipio.

La experiencia de Presupuesto Participativo en Marsella pretende: fortalecer la legitimidad del gobierno local y sus instituciones; desarrollar la democracia participativa; generar mayor comprensión en la ciudadanía sobre la limitación de recursos y la necesidad de priorizar sus demandas; rendir cuentas a la comunidad sobre las acciones de gobierno; sustentar la necesidad del cumplimiento oportuno por parte de los contribuyentes de sus obligaciones tributarias; propiciar en la ciudadanía la discusión e interpretación colectiva de sus demandas para generar solidaridad frente a necesidades más sentidas; focalizar la inversión en la población y zonas de mayor carencia e; instituir un proceso de control social de la gestión local.

La experiencia se inicio en el presente año para la formulación del presupuesto del 2003 y comprende un proceso de reuniones plenarias organizadas por regiones, en las que participa la comunidad de manera voluntaria. En ellas la administración rinde cuentas, la comunidad prioriza sus necesidades y elige delegados o representantes del presupuesto participativo. Los delegados identifican, con el apoyo de la comunidad, los proyectos correspondientes a las necesidades priorizadas. Estos proyectos son analizados y jerarquizados por los delegados, con el apoyo de funcionarios de la administración municipal, para su inclusión en el plan operativo anual de inversiones y en el presupuesto de la siguiente vigencia. El presupuesto elaborado por la administración municipal y puesto en conocimiento de los delegados, es entregado al concejo municipal para su estudio y aprobación. Al concejo asisten los delegados, para conocer las deliberaciones

sobre el presupuesto presentado y su aprobación. Los delegados evalúan el proceso y recomiendan correctivos para el siguiente año, también planifican el seguimiento y control de la ejecución de los proyectos elegidos. A lo largo del proceso, los delegados participan en un ciclo de capacitación para facilitar el desempeño de sus funciones y responsabilidades. La capacitación comprende asuntos relacionados con el manejo de lo público, el funcionamiento de la alcaldía, la identificación y priorización de proyectos, el presupuesto público, y temas de liderazgo y negociación.



Primeros resultados de la experiencia

Durante el mes de Mayo el Municipio divulgó la iniciativa gubernamental de Presupuesto Participativo, en la radio y la televisión local, y entregó invitaciones en cada casa del área rural y urbana para participar en el proceso.

En el mes de junio, la comunidad Marsellés respondió a la convocatoria y se reunió en plenarios o asambleas realizadas en las ocho regiones en las cuales se dividió el área rural y la cabecera.

Las reuniones contaron con la participación de 944 personas, 764 de las veredas y 180 de la cabecera. En ellas el Alcalde rindió cuentas sobre el balance de recaudo de impuestos, los resultados de las medidas de reducción de gastos de funcionamiento emprendidas desde el año anterior y del plan de pagos de las deudas del municipio para su saneamiento. También sobre el destino que se le dio al dinero público en inversiones sociales y de infraestructura en veredas y regiones en el año 2001.

En la misma reunión, la comunidad votó por la necesidad más sentida en los temas agropecuario y de agua potable y saneamiento básico, sectores con los cuales se inició el proceso de Presupuesto Participativo y cuyos proyectos

elegidos dispondrán de recursos de cofinanciación del departamento. Luego de la votación anterior, la comunidad eligió a un grupo de 40 delegados o representante del Presupuesto Participativo, los cuales asistieron ya al primer ciclo de capacitación, sobre el tema de identificación de proyectos.

Intercambio de experiencias

El Alcalde de Marsella, en el marco del convenio del Proyecto de Gestión Financiera Municipal, viajó a España y se reunió con funcionarios de Puente Genil y Córdoba, Ayuntamientos o Municipios de cerca de 28.000 y 300.000 habitantes respectivamente, que pusieron en marcha desde hace dos años el Presupuesto Participativo. Asistió igualmente a una jornada trabajo con los Agentes o delegados de Presupuesto Participativo de Córdoba. En este intercambio se ratificaron las bondades del Presupuesto Participativo como herramienta para acercar la administración local a la ciudadanía de manera efectiva, pues cada vecino o vecina ha tenido la oportunidad de participar directamente en la gestión de la ciudad, proponiendo, decidiendo y actuando para encontrar soluciones a sus necesidades colectivas. Por supuesto que los procesos han tenido dificultades, por el escepticismo de algunos ciudadanos, la oposición de sectores políticos, pero la voz generalizada de los Agentes o de los delegados de la ciudadanía es la de no dar marcha atrás sino continuar con la construcción del Presupuesto Participativo.