

## II SISTEMA SOCIAL

El sistema social comprende el análisis integral de la población, la vivienda, organización y participación social, los servicios públicos básicos de salud, educación, cultura, recreación y deporte; los servicios públicos domiciliarios de agua potable, alcantarillado, aseo público, energía eléctrica, las telecomunicaciones, gas domiciliario; la infraestructura física, como el sistema de vías de comunicación y medios de transporte; y equipamientos colectivos como las plazas de mercado, matadero, plaza de ferias, templos, bombas y parques. Su estudio se refiere a la caracterización y evaluación de los anteriores elementos

Con base en este análisis se establece:

La localización y reubicación de los asentamientos (la población y la infraestructura de vías y servicios).

La cobertura de los servicios correspondiente a la demanda de toda la población.

La población ubicada en zonas de riesgo por amenazas naturales y reubicación de la población afectada.

La articulación vial dentro del municipio y con su exterior para la movilidad de la población y de productos.

La organización y participación social. Estructura organizacional de la comunidad en grupos y actores sociales.

Distribución y focalización prioritaria de la inversión social. Localizar la población que requiere la urgente satisfacción de las necesidades básicas.

### 2.1 CARACTERIZACIÓN POBLACIONAL

#### 2.1.1 Censos de Población

En las cifras sobre población en San Luis de Palenque, como ocurre con la información demográfica del departamento de Casanare en general, y de los municipios que le conforman, en particular, no existe acuerdo de la fuentes que la suministran. Las cifras son distintas cuando las maneja el DANE, las proporcionadas por el Servicio de Salud (Servisalud) y las del SISBEN<sup>1</sup> municipal. Aún el Anuario Estadístico de Casanare, con "Cifras actualizadas a 1.997, no discrimina la información demográfica de San Luis de Palenque, apareciendo globalizada con la del municipio de Nunchía<sup>2</sup>.

Según los censos del DANE (Tabla 2.1), el municipio contaba en 1.973 con 3.673 habitantes, en 1.985 con 4.504 habitantes y en 1.993 con 5.351 habitantes.

TABLA 2.1 Población total según censos (DANE)

Censo 1.973	Censo 1.985	Censo 1.993
Total	Total	Total
3.673	4.504	5.351

Fuente: DANE

<sup>1</sup> Sistema de selección de beneficiarios, estratificación socioeconómica.

<sup>2</sup> DEPARTAMENTO DE CASANARE. Anuario Estadístico Cifras Actualizadas a 1.997

### 2.1.2 Crecimiento Poblacional

A través del tiempo las poblaciones experimentan cambios en su ritmo de crecimiento; el conocimiento y análisis de esta característica de la población se constituye en un elemento de enorme importancia, ya que permite realizar estimativos sobre el incremento de la población en un periodo dado, valores que permiten realizar proyecciones para el futuro.

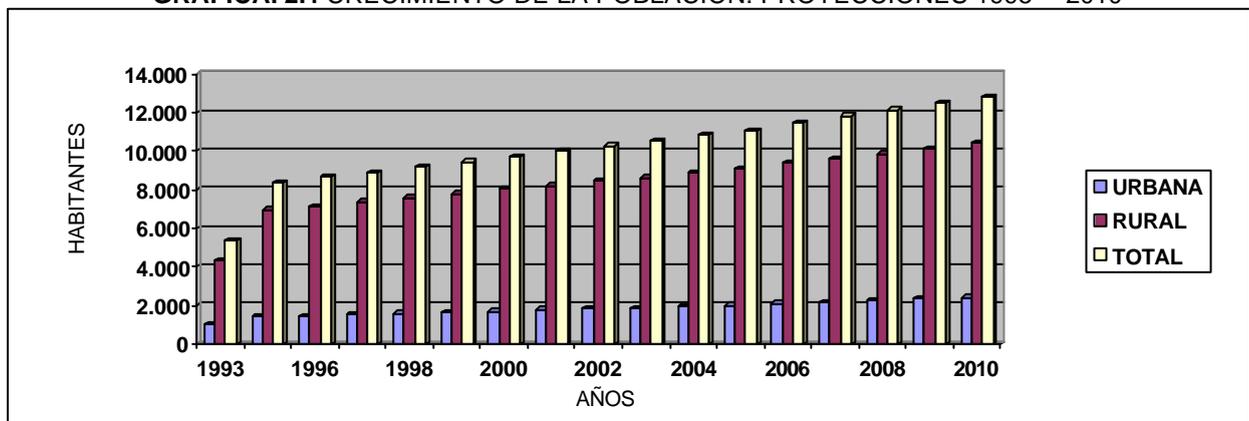
Según las proyecciones del DANE, (Tabla 2.2), para el año 2.000<sup>3</sup> el municipio cuenta con 9.732 habitantes (8.012 rurales y 1.720 urbanos), y para el año 2.010 se contarían con 12.837 habitantes (10.410 h. rurales y 2.428 h. urbanos).

TABLA 3.2 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN. PROYECCIONES 1995 – 2010

POBLACIÓN			
AÑO	URBANA	RURAL	TOTAL
<b>C 1.993</b>	<b>1.033</b>	<b>4.318</b>	<b>5.351</b>
1.995	1.431	6.952	8.383
1.996	1.487	7.163	8.650
1.997	1.544	7.375	8.919
1.998	1.602	7.588	9.190
1.999	1.661	7.803	9.464
2.000	1.720	8.012	9.732
2.001	1.780	8.224	10.004
2.002	1.841	8.436	10.277
2.003	1.903	8.647	10.550
2.004	1.965	8.858	10.823
2.005	2.028	9.067	11.095
2.006	2.112	9.361	11.473
2.007	2.187	9.613	11.800
2.008	2.264	9.872	12.136
2.009	2.345	10.137	12.482
2.010	2.428	10.410	12.837

Fuente: DANE, Proyecciones Municipales de Población 1.998

GRAFICA. 2.1 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN. PROYECCIONES 1995 – 2010



<sup>3</sup> Las cifras del SISBEN municipal arrojan una población total de 7.453 habitantes para este año.

Sin embargo, las proyecciones del DANE presentan inconsistencias con la información de la población con la distribución rural – urbano, en comparación con los datos del SISBEN municipal que se detallarán más adelante ser más actualizados y confiables con la realidad.

### 2.1.3 Densidad de la Población

Se entiende por densidad de población la relación entre el número de habitantes y la superficie habitada; la densidad se expresaría por el número de habitantes por kilómetro cuadrado (h/Km<sup>2</sup>).

**TABLA 2.2** Densidad de población según censos (DANE)

Censo 1.973	Censo 1.985	Censo 1.993	Proyectado 2.000
1.12	1.37	1.63	2.86

Fuente: DANE

Tomando el área territorial del municipio<sup>4</sup>, y de acuerdo con el Censo de 1.993, el municipio de San Luis de Palenque presenta una densidad promedio de población equivalente a 1.63h/Km<sup>2</sup> y de 2.86 h/Km<sup>2</sup> según la población proyectada al año 2.000.

Con las cifras de los censos de 1973 y 1985 se presentaron densidades poblacionales correspondientes a 1,12 h/km<sup>2</sup> y 1.37 h/Km<sup>2</sup> respectivamente.

La densidad poblacional del municipio es relativamente baja frente a la densidad del Departamento de Casanare, que para 1,993 era de 4h/Km<sup>2</sup>, y muy baja con relación promedio de la densidad nacional, que es de aproximadamente 28,74h/Km<sup>2</sup>.

Esta baja densidad poblacional del municipio es consecuencia de la gran extensión territorial caracterizada por llanuras inundables y grandes áreas deshabitadas.

### 2.1.4 Distribución espacial de la población

Ante las inconsistencias presentados por la información poblacional del DANE correspondiente al censo de 1.993, para este análisis, se toman las cifras del SISBEN municipal del año 1,999 (Tabla 2.3).

La población del municipio se encuentra distribuida espacialmente en un 81% en el área rural y un 19% en el área urbana (Gráfico 2.1).

En el área rural la población y las viviendas se encuentran distribuidas en 41 veredas (Gráfico 2.2), el 50% de la población y viviendas rurales se concentran sobre la cuenca del Río Pauto en el área de influencia urbana de los centros urbanos de San Luis de Palenque y Trinidad, en la que se destacan en su orden las veredas de Santa Ana, Palestina, San Francisco, El Meroy y la Venturosa. Entre otras veredas, que tienen mayor población están Jagüeyes, El Tigre, Platanales, El Palmar de Guanapalo, La Nevera, La Bendición, Miramar de Guanapalo y la Esperanza. Con mínima población, se encuentran extensas áreas como las veredas de Santa Teresa, Bocas de Ulere, Ulere, Barquereña, Pirichigüa, Puente Gandul y Los Patos Gandul.

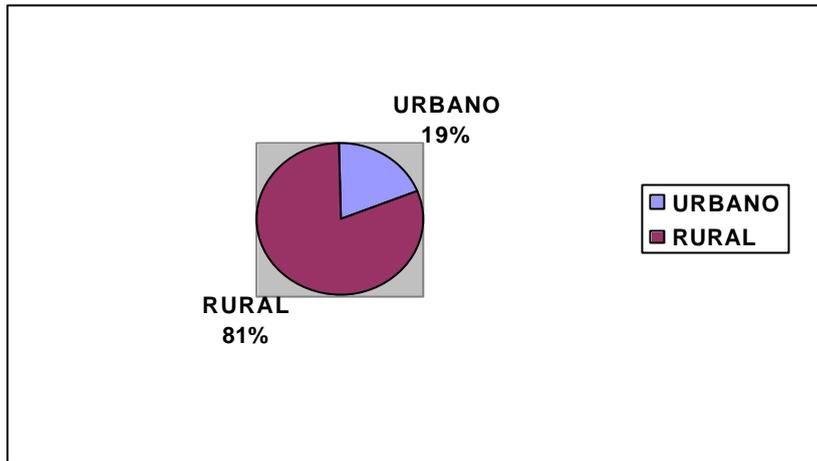
<sup>4</sup> El área territorial del municipio es de 328.017 hectáreas, correspondiente a 3.280,17 Km<sup>2</sup>.

TABLA 2.3 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN, POR GRUPOS Y POR SEXO, FAMILIAS (FAM) Y VIVIENDAS (VIV)

CATEGORIA	DISTRIBUCIÓN POR GRUPOS Y POR SEXO															FAM.	VIV.
	0-14			15-26			27-64			65-			TOTALES				
UNIDAD ESPACIAL	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T		
<b>URBANO</b>	295	274	569	170	182	352	227	230	457	27	33	60	719	719	1438	384	362
<b>RURAL</b>																	
SANTA ANA	85	88	173	44	26	70	47	43	90	7	5	12	183	162	345	60	53
PALESTINA	62	69	131	44	27	71	51	47	98	6	8	14	163	151	314	67	59
SAN FRANCISCO	75	72	147	29	29	58	45	41	86	6	1	7	155	143	298	63	55
EL MEREY	44	58	102	43	20	63	52	39	91	5	2	7	144	119	263	55	49
LA VENTUROSA	66	49	115	28	30	58	41	38	79	7	2	9	142	119	261	53	48
EL TIGRE	44	48	92	31	24	55	34	25	59	4	1	5	113	98	211	43	40
JAGUEYES	42	47	89	29	18	47	39	27	66	1	2	3	111	94	205	47	40
PLATANALES	34	37	71	31	26	57	31	22	53	3	2	5	99	87	186	42	38
EL PALMAR	34	40	74	29	18	47	27	26	53	2	4	6	92	88	180	43	37
SAN RAFAEL	29	40	69	21	15	36	34	24	58	3	7	10	87	86	173	42	34
LA NEVERA	42	36	78	27	15	42	28	21	49	1	1	2	98	73	171	34	28
LA ESPERANZA	45	26	71	24	16	40	28	24	52	2	0	2	99	66	165	35	28
LA BENDICION	45	36	81	18	10	28	22	22	44	2	2	4	87	70	157	25	22
MIRAMAR DE GUANAPALO	35	27	62	23	12	35	29	22	51	2	3	5	89	64	153	32	31
SANTA HERCILIA	39	25	64	18	15	33	21	23	44	6	5	11	84	68	152	32	30
LA RIVERITA	35	23	58	23	11	34	20	21	41	7	6	13	85	61	146	30	25
EL SAMAN	33	38	71	22	13	35	16	14	30	1	1	2	72	66	138	21	16
EL SOCORRO	27	27	54	26	16	42	19	16	35	3	3	6	75	62	137	26	22
LAS CAÑAS	29	32	61	14	9	23	24	18	42	4	1	5	71	60	131	26	26
CRISTO REY	24	40	64	14	14	28	19	17	36	2	1	3	59	72	131	26	19
CABUYARO	30	28	58	11	17	28	23	19	42	3	0	3	67	64	131	23	18
EL ROMERO	32	30	62	12	18	30	22	14	36	1	2	3	67	64	131	27	25
EL GARRANCHO	38	22	60	16	13	29	18	18	36	2	2	4	74	55	129	27	26
LAS CALLES	33	31	64	16	12	28	16	14	30	0	5	5	65	62	127	28	23
MACUCO	19	24	43	16	13	29	24	20	44	3	3	6	62	60	122	30	25
PALMARITO	24	23	47	18	13	31	22	15	37	1	2	3	65	53	118	27	24
GUARACURAS	24	19	43	12	14	26	22	20	42	6	0	6	64	53	117	26	25
MORICHAL	21	28	49	16	15	31	21	9	30	4	2	6	62	54	116	25	20
ALGODONALES	16	17	33	15	10	25	25	17	42	4	3	7	60	47	107	25	20
LOS PATOS GANDUL	15	24	39	15	10	25	25	14	39	2	1	3	57	49	106	25	22
MATA DE SANTO	30	24	54	10	9	19	15	13	28	2	2	4	57	48	105	18	15
EL MALINO	32	15	47	16	10	26	13	11	24	1	1	2	62	37	99	17	14
PIRICHIGUA	16	20	36	10	13	23	18	13	31	2	0	2	46	46	92	26	21
GAVIOTAS	29	9	38	15	8	23	15	11	26	3	1	4	62	29	91	19	18
LA SELVA	24	22	46	8	10	18	13	10	23	1	2	3	46	44	90	19	15
PUENTE GANDUL	18	18	36	16	9	25	14	11	25	1	0	1	49	38	87	15	14
BARQUERENA	22	16	38	7	8	15	20	12	32	0	1	1	49	37	86	22	19
EL CAIMAN	16	18	34	10	7	17	9	10	19	1	1	2	36	36	72	13	12
ULERE	14	13	27	11	11	22	10	10	20		2	2	35	36	71	14	12
BOCAS DE ULERE	13	13	26	5	7	12	10	8	18	0	2	2	28	30	58	10	9
SANTA TERESA	12	7	19	4	2	6	11	7	18	0	0	0	27	16	43	11	11
<b>SUBTOTAL RURAL</b>	1347	1279	2626	797	593	1390	993	806	1799	111	89	200	3248	2767	6015	1249	1088
<b>TOTAL</b>	1642	1553	3195	967	775	1742	1220	1036	2256	138	122	260	3967	3486	7453	1633	1450

Fuente: Sisben Municipal

GRAFICO 2.2. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN URBANO - RURAL



De acuerdo a las características geográficas del municipio, se observa que los centros de gravedad de concentración de la población se encuentran en las veredas ubicadas cercanas a la Cuenca del Río Pauto y en la zona de influencia del eje vial intermunicipal que de Yopal conduce a San Luis de Palenque y Trinidad, información que se torna importante para determinar Unidades Espaciales de Funcionamiento (UEF).

### 2.1.5 Distribución de la población por grupos de edad y sexo

La población menor de 26 años constituye el 67% de la población total de San Luis de Palenque, por lo cual, se estima que es una población bastante joven, siguiendo en esto la tendencia de las comunidades tercermundistas y de poblaciones de colonización recientemente consolidadas. Esto mismo se advierte al constatar que los menores de cuatro años son el 13% de la población, los menores de nueve llegan a conformar el 29% y los menores de 14 años alcanzan a constituir el 44% del total de la población. Todo esto indica los esfuerzos que debe realizar el Estado para atender los asuntos tanto de educación y salud. Pero igualmente, los compromisos de las cabezas de familia para atender tantos requerimientos.

GRAFICO 2.3. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

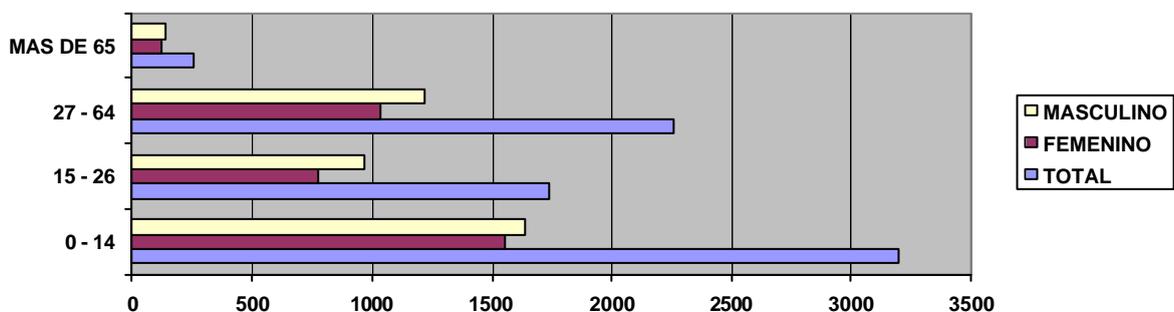


GRAFICO 2.4. DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION RURAL

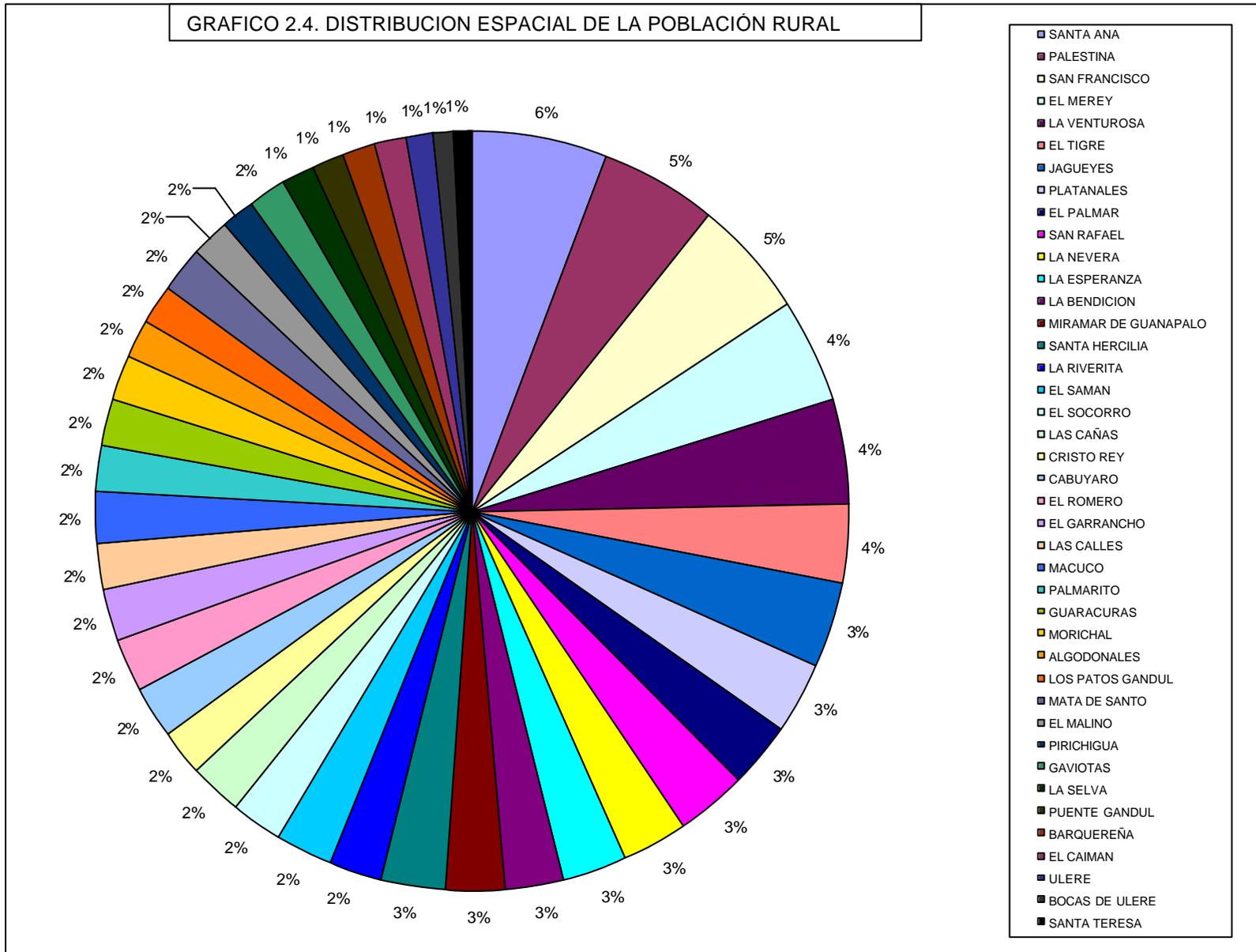
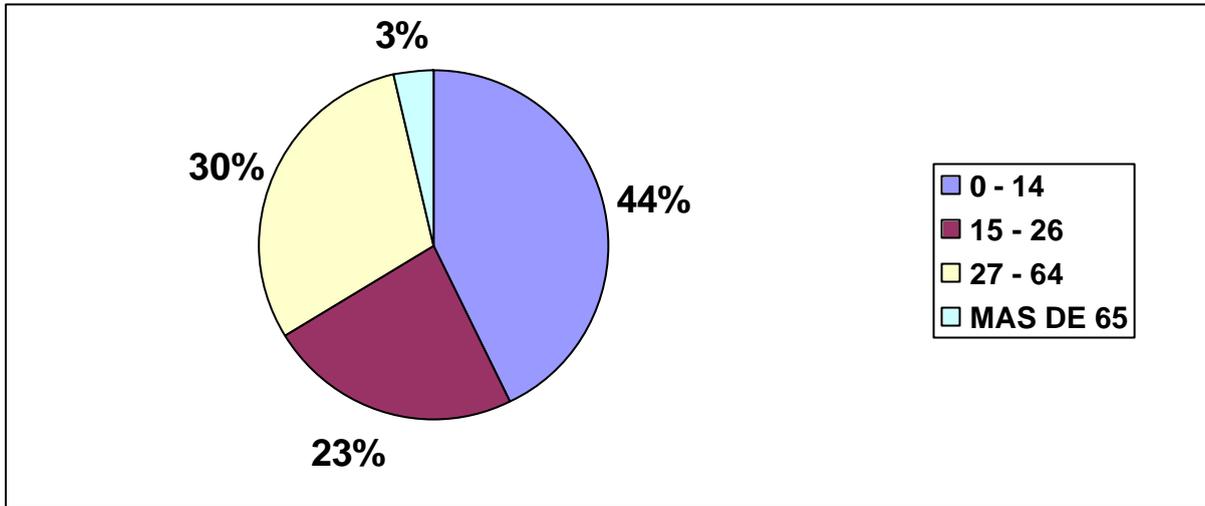


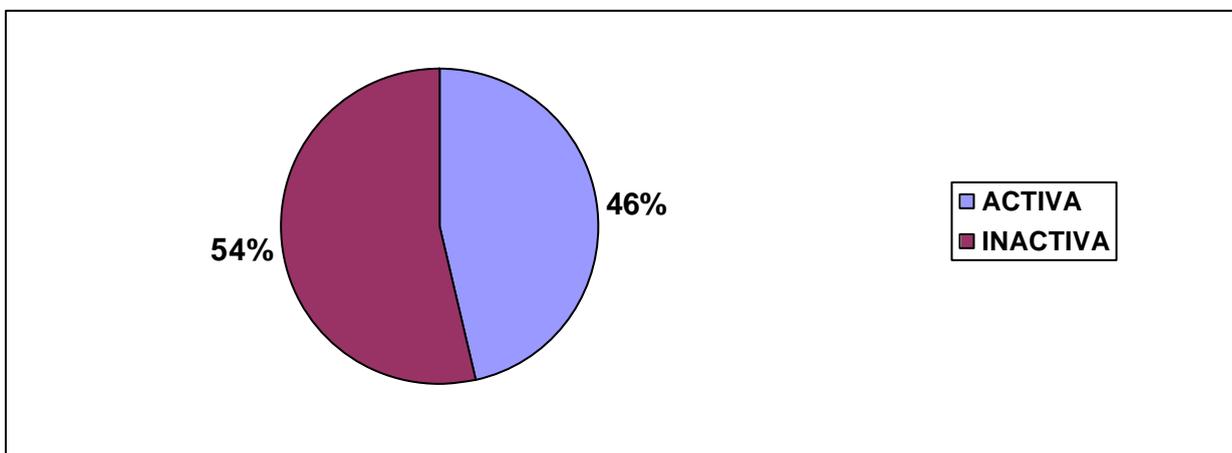
GRAFICO 2.5. PORCENTAJE DE DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD



La pirámide poblacional, bien ensanchada en la base y con disminución ostensible a medida que se va ascendiendo en edad, especialmente a partir de los 65 años, se observa muy reducida la cantidad de personas de avanzada edad. Al particular, es de recordar que aunque la información sobre Esperanza de Vida al Nacer está muy globalizada para la Orinoquía, se ha logrado constatar años atrás que mientras tal promedio llegaba en el conjunto del país a unos 69 años, en las áreas rurales de la región apenas se aproxima en 55 años.

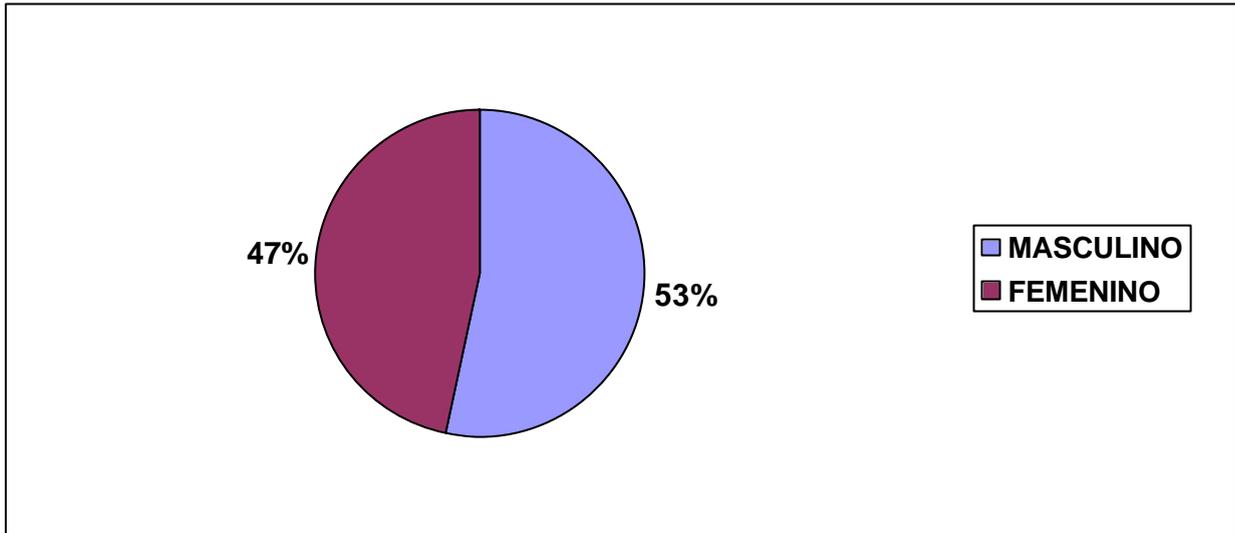
La observación de la pirámide de población, permite colegir igualmente (Gráfica 2.5) que la Población Económicamente Activa constituye el 46% de la población, haciendo la estimación desde los 15 hasta los 64 años, al tiempo que la población dependiente económicamente llega a ser del 54%. Esto quiere decir, en cierto modo, que la fuerza laboral organizada debe hacer el esfuerzo de atender a uno de cada dos habitantes del municipio, situación que es favorable en términos de una buena proporción de población en condiciones para realizar actividades económicas.

GRAFICO 2.6. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA



La distribución de la población por sexo (Gráfica 2.6), presenta un 53% de hombres y 47% de mujeres, tendencia contraria a otras zonas de país que presentan un ligero porcentaje mayor a las mujeres, sin embargo en el municipio se presenta un equilibrio en el área urbana entre hombres y mujeres, la diferencia se encuentra en el área rural.

GRAFICO 2.7. PORCENTAJE DE DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO



Finalmente es importante subrayar, que la Tasa Bruta de Natalidad del municipio es de 30x1.000, casi cinco puntos por encima de la del país 25,4 x 1.000 y casi siete puntos por encima de la tasa media de los países con Alto Desarrollo Humano 22,8 x 1.000, de acuerdo con la clasificación del PNUD.<sup>5</sup> Esta tasa presenta a San Luis de Palenque dentro de un patrón demográfico típico del Mundo en Desarrollo.

El grupo poblacional de "obstétricas", o de mujeres con edades entre 15 y 44 años representa el 40% lo que explica una dinámica demográfica sostenida y la probabilidad de mantener durante un buen tiempo las características de una natalidad alta y una composición poblacional muy joven. Esto se refuerza con lo encontrado en las cifras respecto a la edad de quienes tuvieron hijos el último año: en el 16% de los nacidos, la madre es menor de 19 años; igualmente, los nacimientos en un 63% se realizaron en mujeres menores de 29 años.

<sup>5</sup> "Informe sobre Desarrollo Humano 1,997" Pág.210.ss. Publicado para el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Ediciones Mundi-Prensa 1.997. Madrid, España

## 2.2 VIVIENDA

En el casco urbano del municipio se encuentran ubicadas 362 viviendas, todas ocupadas y dedicadas para habitación en un 80% y para vivienda con negocio el 19%.

Dentro de las características que presentan las viviendas del municipio de San Luis de Palenque, continuando una tradición llanera, las personas habitan especialmente en casas amplias, encontrándose muy poco la habitación en apartamentos. Los materiales utilizados en la construcción encontrados en el medio natural. De ésta manera, y tal y como aparece reseñado en las gráficas, las paredes exteriores de las viviendas son hechas básicamente en tapia pisada o adobe. Las construcciones con paredes exteriores en ladrillo o bloque, se ubican especialmente en el casco urbano y se interpretan como un signo de modernidad. El piso de las viviendas está casi por igual repartido entre la tierra y la arena, por un lado, al uso de cemento. Los techos son organizados con palma, paja o zinc (78%).

Es claro que no sólo la tradición llanera tiende a predominar, sino que tal tradición es saludable, especialmente cuando se tienen los espacios de la casa con palma o paja en los techos, proporcionando un ambiente fresco. Sin embargo, esto conduce también a tener medidas preventivas para evitar convertir las casas en nichos para el desarrollo de vectores tan letales como el pito, en el caso de la Leishmaniasis y el mal de Chagas.

GRAFICO 2.7 MATERIAL DE LAS PAREDES EXTERIORES VIVIENDAS

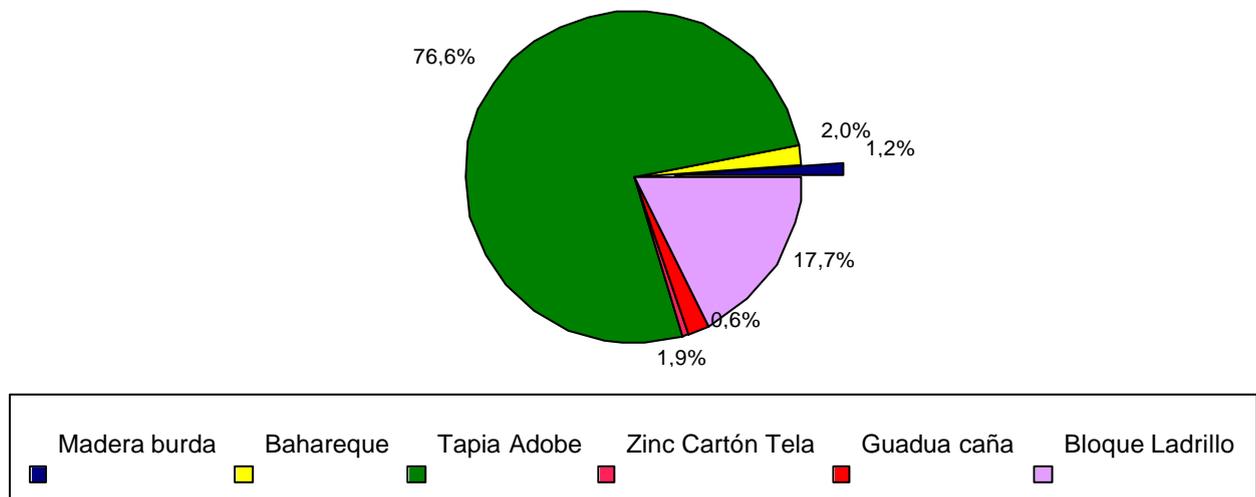
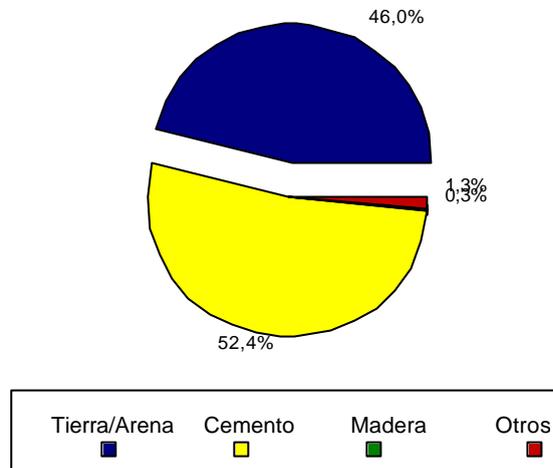


GRAFICO 2.8 MATERIAL DE LOS PISOS DE LAS VIVIENDAS



### 2.3 ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

La organización y participación social en el municipio se da a través de la tradicional Acción Comunal, la promoción y la organización de otro tipo es prácticamente nula.

Existen los siguientes organismos comunales:

Una Asociación comunal de Juntas (Asojuntas)

Cuarenta y una (41) Juntas de Acción Comunal distribuidas en 41 en el área rural y dos en el área urbana dos Juntas de vivienda comunitaria.

Cabe destacar que la asociación es un ente representativo de todas las Juntas del municipio, a la cual no se le ha dado la importancia que se merece y no ha tenido apoyo institucional, su organización obedece a la voluntad de gestión de las directivas comunales.

En la actualidad la Asociación de Juntas está activa pero no ha venido desempeñando sus funciones como lo ordenan los estatutos debido a los problemas antes mencionado.

La mayoría de las juntas de acción comunal se encuentran activas pero su nivel de participación es muy bajo, debido a la falta de promoción por los cambios del gobierno en las políticas de desarrollo comunitario; que a pesar que en la Constitución Política y desarrollos legales se han creado instrumentos y formas de participación, pero que en la realidad no son efectivos y poco se tienen en cuenta.

Por otra parte, las comunidades no han aprovechado las instancias de participación por ignorancia o falta de interés

El funcionamiento de las Juntas de acción comunal dependen de su promoción desde el estado y del interés y compromiso de las comunidades por el desarrollo u satisfacción de necesidades básicas.

Tabla 2.4 Organización Comunal Municipio de San Luis de Palenque

JUNTA DE ACCION COMUNAL BARRIO / VEREDA	No AFILIADOS	Afiliada a Asociación de Juntas	FUNCIONAMIENTO
Algodonales	30	Sí	Legalmente constituida La comunidad es participativa y activa en el desarrollo de la vereda.
Arenitas	25	No	Cuenta con personería jurídica. Escasa participación y falta de actividad de los afiliados.
Barquereña	26	Sí	Legalmente constituida Escasa participación y falta de preocupación por el desarrollo de la vereda.
Bocas de Ulere	28	No	Legalmente constituida Poca funcionalidad y falta de participación.
Cabuyaro	30	Sí	Legalmente constituida La comunidad es activa y se preocupa por su bienestar gestionando su desarrollo.
El Caimán		No	Legalmente constituida Existen pocos afiliados, lo cual puede incurrir en que se cancele su personería jurídica.
El Gandul	30	No	Legalmente constituida Escaso liderazgo y participación de los afiliados, no funciona adecuadamente.
El Garrancho	35	Sí	Legalmente constituida Algunos miembros son activos y participativos.
El Merey	40	Sí	Legalmente constituida En la actualidad presenta dificultades para su organización por falta de liderazgo.
El Romero	28	No	Legalmente constituida Escasa participación de los afiliados y escaso interés para asociarse
El Samán	26	No	Legalmente constituida Regular participación y escasa gestión para el desarrollo de la vereda.
El Socorro	24	No	Legalmente constituida Los afiliados tienen voluntad de participar, pero falta liderazgo y capacitación.
El Tigre	45	Sí	Legalmente constituida Presenta una buena organización, y se preocupan por resolver sus necesidades básicas.
Gaviotas	20	Sí	Legalmente constituida Por la falta de compromiso de los afiliados y escasa participación, no funciona adecuadamente.
Guaracuras	35	Sí	Legalmente constituida Existe participación e interés por trabajar en comunidad. Falta liderazgo para gestionar proyectos.
Jagüeyes	43	Sí	Legalmente constituida Sus afiliados son activos y participativos y se preocupan por el desarrollo de sus necesidades básicas.
La Bendición	25	Sí	Legalmente constituida La comunidad participa en algunas actividades, pero es muy baja su capacidad de gestión.
La Esperanza	24	Sí	Legalmente constituida Existe participación y gestión de programas y proyectos.
Las Cañas	38	Sí	Legalmente constituida Existe participación y gestión de programas y proyectos.
Las Calles	41	Sí	Legalmente constituida Presentan problemas por conflictos en su organización, pero hay participación activa y gestión.
La Nevera	27	No	Legalmente constituida Existe interés de la comunidad por participar, pero escaso liderazgo.
La Palestina	25	Sí	Legalmente constituida Existe participación y gestión de programas y proyectos.
La Riverita	28	No	Legalmente constituida Hay organización e interés por trabajar, débil gestión.

JUNTA DE ACCION COMUNAL BARRIO / VEREDA	No AFILIADOS	Afiliada a Asociación de Juntas	FUNCIONAMIENTO
La Selva	20	Sí	Tiene escasos afiliados, pero existe actividad y gestión.
La Venturosa	40	No	Legalmente constituida Hay organización e interés por trabajar, débil gestión.
Macuco	31	Sí	Legalmente constituida La comunidad participa en algunas actividades, pero es muy baja su capacidad de gestión.
Maporal	35	No	Legalmente constituida Sus actividades y gestiones la realizan con el municipio de El Yopal.
Mata de Santo	22	No	Legalmente constituida Por la falta de compromiso de los afiliados y escasa participación, no funciona adecuadamente.
Miramar de Guanapalo	28	No	Legalmente constituida Hay interés de la comunidad por participar y fortalecer la organización.
Morichal	24	Sí	Legalmente constituida Por la falta de compromiso de los afiliados y escasa participación, no funciona adecuadamente.
Palmarito	30	Sí	Legalmente constituida Existe participación e interés por trabajar en comunidad. Falta liderazgo para gestionar proyectos.
Pirichigüa	26	No	Legalmente constituida Escasa participación y poco liderazgo. Reducido número de miembros.
Platanales	30	Sí	Existe buena participación, gestión y organización.
Puente Gandul	13	No	Legalmente constituida Escasa participación y poco liderazgo.
Santa Ana	45	Sí	Legalmente constituida La comunidad es activa y se preocupa por su bienestar gestionando su desarrollo.
San Francisco	48	No	Legalmente constituida Existe preocupación por su organización, escaso liderazgo y participación activa.
Santa Hercilia	28	Sí	Legalmente constituida Existe preocupación por fortalecer su organización e incrementar su capacidad de gestión.
San Rafael de Guanapalo	22	Sí	Legalmente constituida Existe preocupación por fortalecer su organización e incrementar su capacidad de gestión.
Santa Teresa	17	No	Legalmente constituida Escasa participación y poco liderazgo. Reducido número de miembros.
Central San Luis		No	Existe voluntad de trabajo, pero muy individualizada. Falta solidaridad y gestión de proyectos.
Barrio Guasimal	60	No	Existe participación y gestión para resolver los problemas del barrio.
Barrio Gaitán	50	No	Existe unión, trabajo en comunidad y preocupación por la gestión de proyectos.
Brisas de Achagua		No	Escasa participación y poca gestión de proyectos.
<b>TOTAL AFILIADOS</b>	<b>1.242</b>		

Se presentan los siguientes conflictos jurídicos en algunas organizaciones comunales:

Definir la legalidad de la Junta de Acción Comunal de Arenitas

La Junta de Acción comunal de la vereda El Palmar de Guanapalo está reconocida legalmente como perteneciente al municipio de Nunchía.

No se ha constituido la vereda El Malino

Las Juntas La Abejas y Ulere se encuentran actualmente inactivas.

## 2.4 SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS DE SALUD Y EDUCACIÓN

### 2.4.1 Educación

#### Cobertura y Calidad de la Educación

El centro urbano del municipio de San Luis de Palenque tiene como característica la de ser centro estudiantil y cultural, cuyas actividades son las que presentan una mayor dinámica en la cotidianidad.

Para satisfacer las demandas de educación preescolar, y básica primaria existe el Colegio “Hugo Gamboa”, con una infraestructura física y dotación en regular estado.

El Colegio de la Presentación, centro educativo de renombre departamental administrado por la Hermandad de la Comunidad de la Presentación, ofrece Básica Secundaria y la Media Vocacional en la cual se pueden graduar como bachilleres en la modalidad “Técnico Comercial”. Este Colegio atiende la población estudiantil del municipio y también de los municipios vecinos, su infraestructura física se encuentra en regular estado, especialmente la correspondiente al internado, también presenta dificultades financieras por el bajo recaudo de recursos propios.

El área rural del municipio, integrada por 42 veredas, de las cuales en 39 veredas hay funcionado una escuela atendidas por un docente o por dos, que en la mayoría de los casos tienen una escasa preparación pedagógica, quienes ofrecen cinco cursos de básica primaria, aplicando una pedagogía tradicional, de baja calidad, pobre y desordenada que no responde a las necesidades de aprendizaje y a las expectativas de desarrollo territorial.

Las escuelas rurales se han convertido también, en centros de reunión y encuentro con la comunidad; donde se forja el desarrollo de la vereda.

A nivel de, educación básica secundaria, en el área rural, al interior del municipio, con deficiente comunicación en la vereda Guracuras se encuentra ubicado el Colegio Integral Agropecuario Emaus, institución experimental agropecuaria, en un tiempo administrada por la comunidad evangélica y financiada con recursos internacionales, a finales del año de 1.996 la iglesia evangélica entregó las instalaciones al Municipio quién se hizo cargo de continuar prestando estos servicios. Por la ubicación de este centro educativo, en plena llanura cerca al Río Meta representa una alternativa educativa de proyección del desarrollo regional, pero es considerado económicamente no viable por la baja demanda de estudiantes, que en la última vigencia ha sido reducido.

Es importante enfatizar, que la dispersión de los asentamientos humanos del municipio en el área rural, hace que en cada centro educativo atienda pequeñas poblaciones, lo que da una densidad de población estudiantil bastante baja. Esta característica hace más costosa la inversión por estudiante en dotación e infraestructura, dificultades para la supervisión, el seguimiento, comunicación y capacitación de los docentes. Los estudiantes también se ven afectados en la medida que no existen las adecuadas vías de comunicación para trasladarse a cada una de las escuelas, lo cual influye en una alta deserción escolar que contribuye a aumentar el analfabetismo e ignorancia.

El municipio podrá entrar a mejorar la situación a medida que se creen las condiciones de ordenamiento territorial, en la medida que se establezcan Unidades de Funcionamiento Espacial o polos de desarrollo, que concentren la población en zonas que ofrezcan mejorar las condiciones de vida y mejor acceso a servicios básicos.

Para mejorar estas condiciones en Educación es necesario concentrar el servicio educativo en centros poblados o veredas que tengan carácter de centros de asentamientos, para satisfacer una mayor cobertura y calidad.

En el municipio se ubican un total de 80 profesores, impartiendo la enseñanza en los distintos establecimientos, 35 están vinculados a través del presupuesto departamental, 31 por situado fiscal y 14 por el presupuesto municipal, notándose todavía gran dependencia tanto de los recursos de la Nación como de los departamentales.

La relación alumno/docente, para 1997, es de 19.5, que es similar al promedio departamental el cual fue de 20.19. Se debe tener en cuenta que los docentes son primordialmente urbanos y generalmente las escuelas rurales solo cuenta con uno, o en el mejor de los casos, con dos maestros.

TABLA 2.4 EVOLUCIÓN DE LA MATRICULA AÑOS 1994 a 2.000

MATRICULA 1994	MATRICULA 1995	MATRICULA 1996	MATRICULA 1997	MATRICULA 1998	MATRICULA 1999	MATRICULA 2000
1.450	1.504	1.496	1.567	1.611	1.694	1.526

Fuente: Dirección de Núcleo Educativo y Cultural

La evolución de la matrícula entre 1994 y 1997, muestra un leve descenso entre 1995 –96, primordialmente en el nivel de la primaria, para luego, en 1997 aumentar tanto en el nivel de la primaria, como en el caso del preescolar. Al 2.000 baja por deserción escolar por desplazamiento de familias por la presencia del conflicto armado

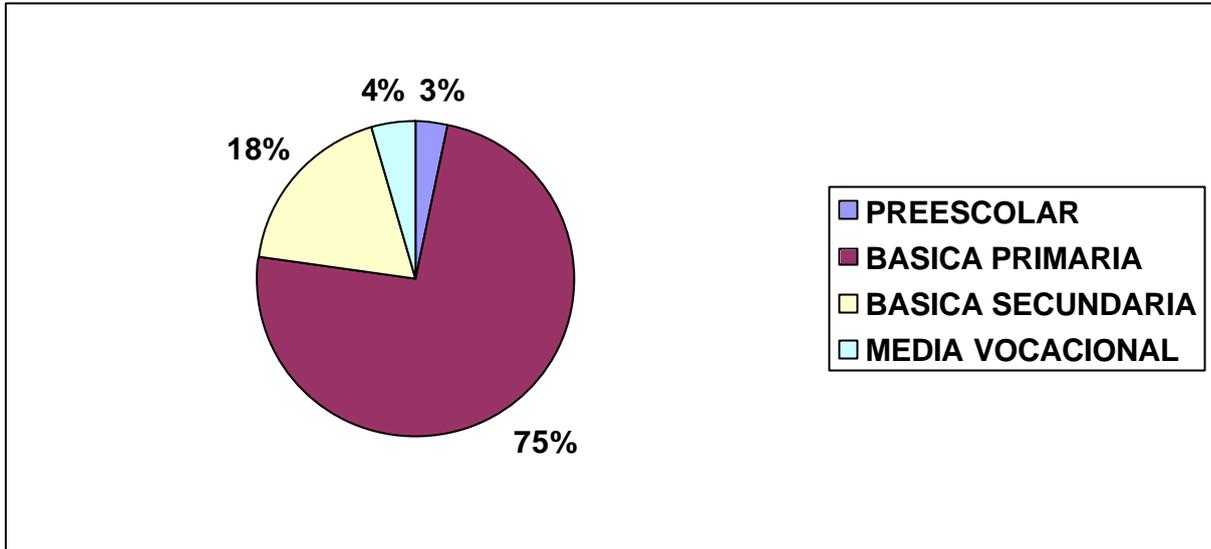
Para 1997, se encontraba un total de 1567 alumnos matriculados en el municipio, ubicados en su mayoría en la básica primaria y en la básica secundaria, con mínimas proporciones en la media vocacional y aún menos en el preescolar.

TABLA 2.5 COBERTURA EDUCATIVA POR NIVELES Y GRADOS AÑO 1.999

No	NOMBRE INSTITUTO EDUCATIVO	Preescolar Total	BÁSICA PRIMARIA						BAS. SECUNDARIA					MED. VOCA.		TOTAL		
			1º	2º	3º	4º	5º	Total	6º	7º	8º	9º	Total	10º	11º		Total	
1	Escuela R. La Venturosa		13	5	2	6	4	30										30
2	Escuela R. Puente Gandul		7	4	3	2		16										16
3	Escuela R. Miramar de Guanapalo		7	10	4	5	2	28										28
4	Escuela R. Pirichigua		2		3	3	2	10										10
5	Escuela R. Jagueyes		11	15	5	10	5	46										46
6	Escuela R. Las Calles		11	2	7	3	4	27										27
7	Escuela R. Romero		7	7	4	4	2	24										24
8	Escuela R. Gaviotas		8	5	1	2		16										16
9	Escuela Rural Santa Hercilia		2	4	7	4	2	19										19
10	Escuela Rural Macuco		2	5	5	6	6	24										24
11	Escuela R. San Rafael de G/palo		11	12	8	5	4	40										40
12	Escuela R. La Riberita		9	11	1	2	4	27										27
13	Escuela R. El Tigre		8	7	4		4	23										23
14	Escuela R. El Merey		13	6	8	6	3	36										36
15	Escuela R. Barquereña		9	3	3		3	18										18
16	Escuela Rural Platanales		10	3	4	3	3	23										46
17	Escuela Rural Las Cañas		10	7	11	5	2	35										70
18	Escuela Rural Cabuyaro		11	3	2	7		23										23
19	Escuela Rural La Nevera		7	4	8	1	2	22										44
20	Escuela Rural La Palestina		11	5	7	3		26										52
21	Escuela Rural El Socorro		8	3	5	2		18										18
22	Escuela Rural Cristo Rey		9	7	1	2	1	20										20
23	Escuela Rural Santa Ana		20	12	5	1	7	45										45
24	Escuela Rural Bocas del Ulere		6	4	3	8		21										21
25	Escuela Rural Palmarito		5	3	2	2	2	14										14
26	Escuela Rural El Garrancho		14	8	2	4		28										28
27	Escuela Rural la Bendición		12	4	5	4	9	34										68
28	Escuela Rural El Jardín		4	6	2	1		13										13
29	Escuela Rural Palmar de G/palo		10	5	2	7	8	32										32
30	Escuela Rural La Selva		5	4	3	2	2	16										16
31	Escuela Rural La Esperanza		14	9	4	3	10	40										40
32	Escuela Rural Los Patos Gandul		2	5	2	1		10										10
33	Escuela Rural San Francisco		11		5	4	5	25										25
34	Escuela Rural Samán		9	4	5	3	5	26										26
35	Escuela Rural Las Delicias		11	5	3	6	1	26										26
36	Escuela Rural El Caimán		8	6	3	2	4	23										23
37	Escuela Rural El Malino		15	4	6	8		33										33
38	Escuela Rural Morichal		4	3	5	5	1	18										18
39	Escuel Rural Algodonales		4	2	6	3	4	19										19
40	Colegio Hugo Gamboa	50	50	40	46	44	45	225										225
41	Colegio La Presentación								84	59	35	44	222	49	17	66	288	
42	Colegio C. I. A. EMAUS								7	23	14	13	57					57
	<b>TOTAL GENERAL</b>	50	390	252	212	189	156	1199	91	82	49	57	279	49	17	66		<b>1684</b>

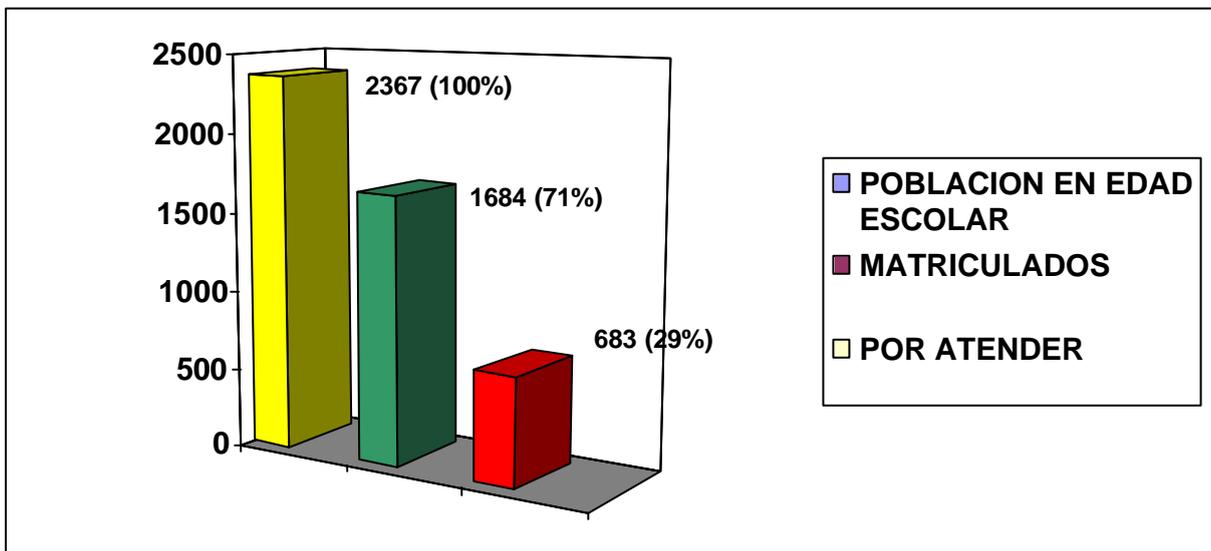
Fuente: Dirección de Núcleo Educativo y Cultural

GRAFICO 2.9 PORCENTAJE DE COBERTURA EDUCATIVA POR NIVELES AÑO 1.999



Fuente: Dirección de Núcleo Educativo y Cultural

GRAFICO 2.10 COMPARATIVO POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR, MATRICULADA Y POR ATENDER AÑO 1.999



Fuente: Dirección de Núcleo Educativo y Cultural

La tasa neta de escolarización para el municipio, en 1999, fue de 38,00 dejando muy por debajo al municipio en cuanto a cobertura educativa se refiere, pues posee mucha población en edad de estudiar no cubierta; esta dentro de las tasas más bajas junto con Recetor (20,00), Chameza (27,00), Hato Corozal (30,00),

Nunchia (37,00) y Mani (38,00), teniendo en cuenta que el promedio departamental está en 45,00 y que municipios como Tauramena y Trinidad poseen tasas de 89,00 y 81,00 respectivamente,.

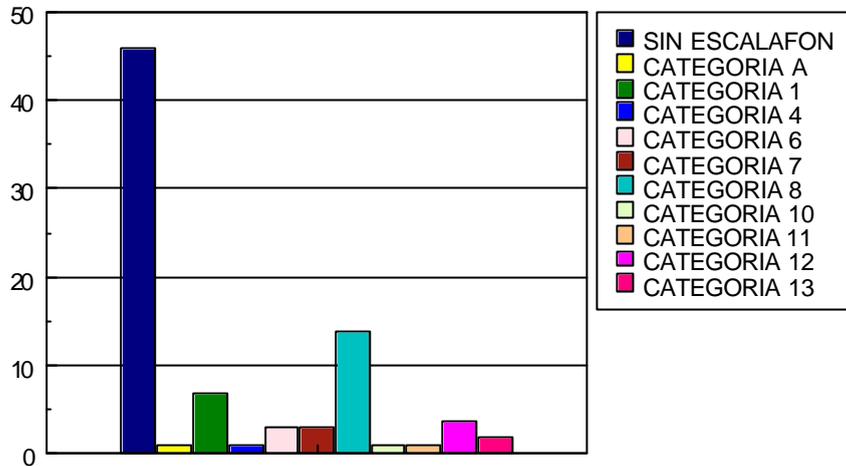
En el municipio de San Luis de Palenque, el 55.4% de los docentes no están ubicados en el escalafón nacional, mostrándonos con ello que la gran mayoría son solamente bachilleres; esto repercute directamente en la calidad educativa, ya que de la formación de los docentes depende en gran medida la calidad en la formación de los alumnos. Los docentes licenciados o con mayor nivel de formación profesional, alcanzan solamente el 30.1%, el restante 14.5% lo conforman docentes que solo alcanzan el bachillerato o la formación como normalistas.

En cuanto a la deserción tenemos que para 1995, un total de 253 alumnos abandonaron sus estudios, primordialmente los ubicados en la básica primaria (en primero y segundo). Ya para 1996, la deserción disminuyó con una cifra de 207, de los cuales la mayoría se ubicaba nuevamente en el primero y segundo de la primaria.

TABLA 2.6 DOCENTES

GRADO ESCALAFON DOCENTE	DEPARTAMENTO									MUNICIPIO			TOTAL GENERAL		
	TRANSFERENCIAS						RECURSOS			RECURSOS LEY 60 / 93					
	SITUADO FISCAL			EDUCACIÓN CONTRATADA			PROPIOS								
	URB.	RUR.	TOTAL	URB.	RUR.	TOTAL	URB.	RUR.	TOTAL	URB.	RUR.	TOTAL	URB.	RUR.	TOTAL
SIN		3	3					1	1		11	11		15	15
1	1	3	4					10	10				1	13	14
2							1	10	11				1	10	11
3															
4		3	3					2	2					5	5
5															
6	1		1										1		1
7	1	2	3	4		4	2	1	3				7	3	10
8	7	2	9	1		1	1	4	5		1	1	9	7	16
9				5		5		1	1				5	1	6
10	1	1	2	2		2	2		2				5	1	6
11				2		2							2		2
12	1		1										1		1
13	2		2	1		1							3		3
14				1		1							1		1
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>28</b>	<b>16</b>		<b>16</b>	<b>6</b>	<b>29</b>	<b>35</b>		<b>12</b>	<b>12</b>	<b>36</b>	<b>55</b>	<b>91</b>

GRAFICO 2.11 DOCENTES SEGÚN CATEGORÍA DEL ESCALAFÓN. MUNICIPIO DE SAN LUIS DE PALENQUE



Fuente: Secretaria de Educación y Cultura. Planeamiento Educativo. Estadísticas Educativas

La problemática del sector educativo se centra en:

- Necesidad de dotación en material didáctico, pupitres y elementos deportivos
- Adecuación de aulas, viviendas docentes y unidades sanitarias
- Inexistencia de seguimiento al programa de la Escuela nueva
- Altos índices de deserción escolar, relacionados con las deficientes condiciones de las vías y el bajo nivel nutricional de los niños y jóvenes
- Inexistencia de la diversificación de opciones educativas apropiadas a la realidad local
- Poca participación comunitaria y de los padres de familia en los proyectos educativos.

## 2.4.2 SALUD

### 2.4.1 POBLACIÓN Y SEGURIDAD SOCIAL

El municipio de San Luis de Palenque, con una población de 7.454 habitantes, de los cuales 5.845 habitantes ( 78.0%) se encuentran ubicados en el área rural y 1609 habitantes ( 22.0%) se localizan en el casco urbano. Por niveles, según el SISBEN, 4877 habitantes ( 65.4%) pertenecen al nivel 1; al nivel 2, pertenecen 2.286 habitantes (30.7%). Si sumamos los niveles 1 y 2, el 96.1% del total de habitantes del municipio se encuentran ubicados en este grupo. La afiliación de la población del municipio se registra en la siguiente tabla:

**TABLA 2.7**  
**AFILIACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE SAN LUIS DE PALENQUE A LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD AÑO 2000**

RÉGIMEN SUBSIDIADO		RÉGIMEN CONTRIBUTIVO		NO AFILIADOS		TOTAL
NUMERO	%	NUMERO	%	NUMERO	%	
6458	86.7	640	8.6	356	4.7	7454

FUENTE: Secretaría Departamental de Salud, División de Seguridad Social.

Como se aprecia en la tabla anterior, 6.458 habitantes se encuentra afiliada al régimen subsidiado en salud; 160 habitantes están afiliados al régimen contributivo; si tenemos en cuenta que el número promedio de personas beneficiarias por cada afiliado, en promedio es de tres, significa por tanto que alrededor de 640 habitantes se encuentran cubiertos por el régimen contributivo. Aproximadamente el 4.7%, de la población afiliada a la seguridad social. Por lo tanto se puede concluir que el municipio de San Luis de Palenque tiene una cobertura en seguridad social del 95.3%.

**TABLA 2.8**  
**COBERTURA DE AFILIACIÓN AL RÉGIMEN DE SUBSIDIADO EN SALUD DEL MUNICIPIO DE SAN LUIS DE PALENQUE POR NIVELES Y ÁREA DE PROCEDENCIA AÑO 2000**

POBLACION	NIVEL 1			NIVEL 2			TOTAL POB.NIV. 1 Y 2
	Habit.	Afilia.	%	Habit.	Afilia.	%	
AREA RUR.	4147	3869	93.3	1765	1501	85.0	5912
AREA URB.	759	708	93.2	523	380	72.7	1285
TOTAL	4906	4577	93.3	2288	1881	82.2	7194

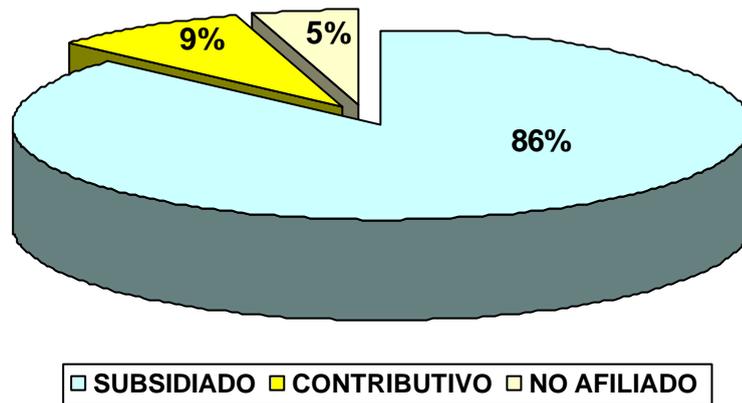
FUENTE: SISBEN MUNICIPAL

En la tabla anterior podemos observar que el 93,3% de la población del nivel 1 se encuentra afiliada; el 82.2% de la población del nivel 2 se encuentra cubierta por el régimen subsidiado. En total 6458 habitantes pertenecientes a los niveles 1 y 2 de SISBEN se encuentran cubiertos por la seguridad social a través del régimen subsidiado en salud. Si tenemos en cuenta que la población del municipio perteneciente a los niveles 1 y 2 es de 7194 habitantes, podemos concluir que el 89.8% de la población de estos niveles pertenecen al régimen subsidiado.

Analizando la afiliación al régimen subsidiado por niveles y por área de localización de la población, se puede observar que para el nivel 1 en el área urbana, el 93.2% está afiliada, mientras que en el área rural, el porcentaje de afiliación es del 93.3%. Para el nivel 2, el porcentaje de afiliación es 85.0% en el área rural y de 72.7% en el área urbana.

GRAFICA No 2.11

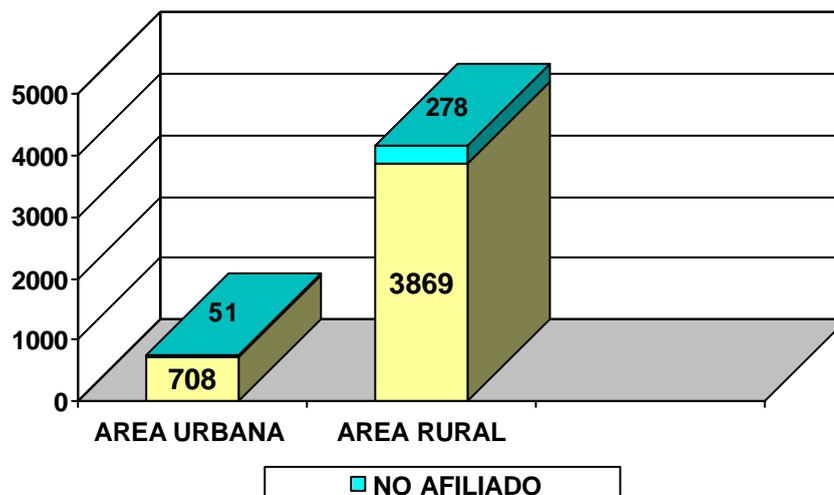
AFILIACION DE LA POBLACION DE SAN LUIS DE PALENQUE A LA  
SEGURIDAD SOCIAL. AÑO 2000



La gráfica ilustra la cobertura de afiliación de la población del municipio a los sistemas de seguridad social para el año 2000. La población no afiliada incluye a los habitantes de los niveles 1 y 2 no afiliados al régimen subsidiado y a los habitantes del municipio pertenecientes a los otros niveles de SISBEN.

GRAFICA No 2.12

AFILIACIÓN AL RÉGIMEN SUBSIDIADO DE LA POBLACIÓN DEL NIVEL 1 EN EL MUNICIPIO DE SAN  
LUIS DE PALENQUE AÑO 2000

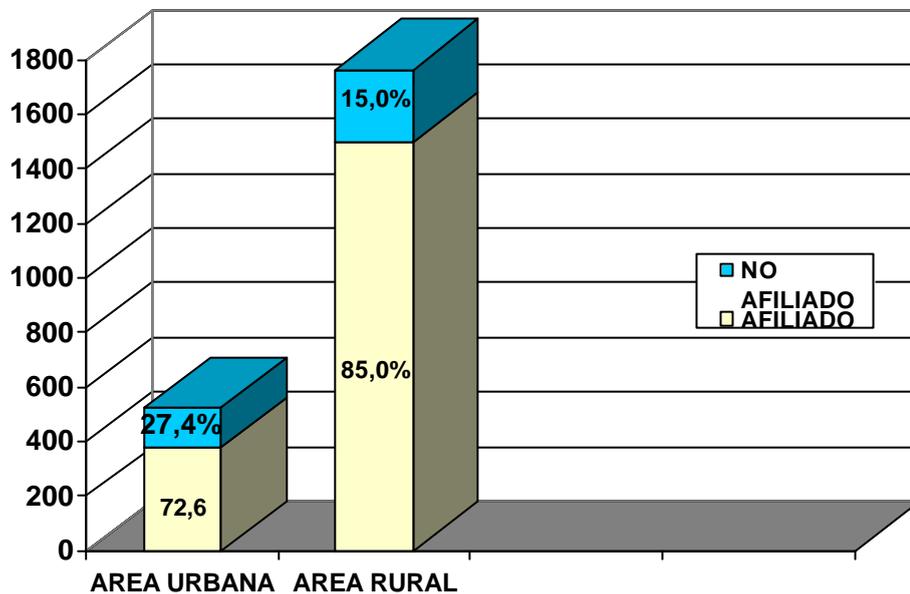


La gráfica ilustra las coberturas del municipio para el nivel 1 de SISBEN en relación con la afiliación al régimen Subsidiado en salud y con el área de localización de la población; en ella se puede apreciar como la cobertura de afiliación (93.3%) es mayor en el área rural en relación con la población localizada en el área urbana (93.2%).

En el nivel 2 de SISBEN se encuentran 2288 habitantes. La afiliación de la población de este nivel lo ilustra la gráfica 2.13

GRAFICA No 2.13

AFILIACION DE LA POBACION DEL NIVEL 2 AL REGIMENSUBSIDIADO EN SALUD, AÑO 2000



Observando la gráfica anterior vemos que en el área rural hay una cobertura de afiliación del 88% mientras que en el área urbana es un poco más baja con el 80.8%.

En el municipio, se encuentra la Empresa Solidaria de Salud Mutual Palenque, ARS administradora del 100% de los recursos del régimen subsidiado. La población perteneciente al régimen contributivo se encuentra afiliada al I.S.S, Capresoca, Caprecom, Humana Vivir, Cajanal, E.P.S que hacen presencia en el municipio de San Luis de Palenque.

### 2.5.1 RED DE SERVICIOS

#### Prestación de los servicios de salud

El municipio de San Luis de Palenque cuenta con un centro de salud en el casco urbano, que ofrece los servicios del primer nivel de atención; además posee seis puestos de salud en las veredas Guaracuras, Riveritas, Barquereña, Miramar de Guanapalo y Jagueyes, los cuales ofrecen servicios de primeros auxilios. Además, la ARS Mutual palenque presta servicios de consulta médica, odontológica y de laboratorio clínico. Además, desarrolla actividades de promoción y prevención a través de equipos extramurales.

## 2.5.2 MORBILIDAD

La estructura de los daños en la salud de una población puede ser determinada mediante el análisis de indicadores, entre los cuales, la morbilidad nos brinda una gran aproximación para lograr este objetivo. Las fuentes de registro para la información de la morbilidad está representada fundamentalmente por tres canales de generación de datos:

- Morbilidad por consulta Externa.
- Morbilidad por egresos hospitalarios.
- Morbilidad detectada a través del sistema de notificación obligatoria.

## 2.5.3 MORBILIDAD POR CONSULTA EXTERNA

De las tres fuentes de registro mencionadas, es esta fuente la que nos proporciona la mayor información sobre el estado de enfermedad de la población. Analizados los registros existentes sobre las causas de morbilidad por consulta externa durante los últimos cinco ( 5) años ( 1995- 1999) observamos que las diez primeras causas no han cambiado; en ella podemos apreciar como las enfermedades predominantes son susceptibles de disminución a corto plazo con verdaderos programas de promoción y prevención. Predominan las enfermedades de los dientes y estructuras de sostén, seguidas por la infección respiratoria aguda no complicada y por las infecciones de la piel. La siguiente tabla ilustra las diez primeras causas de morbilidad por consulta externa.

TABLA 2.9  
DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD POR CONSULTA EXTERNA EN SAN LUIS DE PALENQUE.  
1999

DIAGNOSTICO	No. CASOS	%
Enfermedades de los dientes y sus estructuras de sostén	889	25.6
Infección Respiratoria aguda	284	8.1
Enfermedades de la piel y tejido celular subcutáneo	134	3.8
Enfermedades de los órganos genitales	123	3.5
Helmintiasis	99	2.8
Enteritis y otras enfermedades diarreicas	81	2.3
Enfermedades del oído	79	2.2
Neumonías	71	2.0
Laceraciones y heridas traumáticas de los vasos sanguíneos	67	1.9
Otras enfermedades del aparato respiratorio	65	1.8

Fuente: Oficina de Estadística y Epidemiología. Secretaría de Salud de Casanare.

En cuanto a la morbilidad (por consulta externa) por grupos de edad, tenemos que entre los menores de un año, los primeros lugares se los llevan las infecciones respiratorias agudas 30.2%, las neumonías 15.9%, las enfermedades de la piel y tejido celular subcutáneo 11.7%, seguido por la enteritis y otras enfermedades diarreicas 6.5% y las enfermedades de los ojos y sus anexos 2.8% afectando al sexo femenino primordialmente.

En el grupo de 1 a 4 años aparece en primer lugar la infección respiratoria aguda 23%. El parasitismo intestinal, representado en las helmintiasis, aparece en este grupo de edad con una incidencia importante, con el 10%; las enfermedades de la piel con el 9.3%, afectando la población masculina en mayor proporción. La enteritis y las enfermedades diarreicas afectó al 8.6%, enfermedades directamente relacionadas con la calidad del agua para consumo humano y la higiene en la preparación de alimentos.

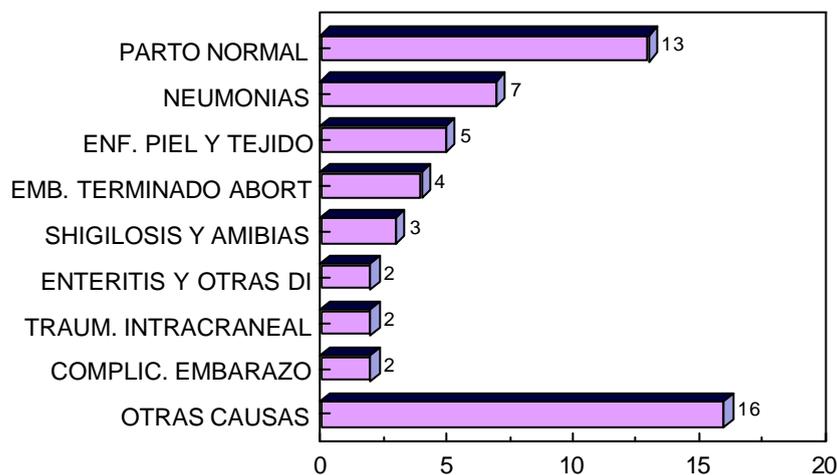
En el grupo de 5 a 14, como en los siguientes, las enfermedades de los dientes y estructuras de sostén 45.9% aparecen ocupando el primer lugar, pero no dejan de tener prioridad enfermedades como la infección respiratoria 7.1%, las enfermedades de la piel 4.4%, helmintiasis 4%. Apareciendo en este grupo, en un quinto lugar, las laceraciones, heridas y traumatismos de los vasos sanguíneos 2.7% afectando primordialmente a la población masculina, implicando la existencia de la violencia social e intrafamiliar, desde estas edades.

En el grupo de 15 a 44 años, luego de las enfermedades de los dientes y estructuras de sostén 33%, le sigue en segundo lugar las enfermedades de los órganos genitales 5%, afectando en relación 1/26 a la población femenina, así como otras enfermedades dentro de las cuales están la infección respiratoria 4.7%, las enfermedades del ojo 3.6%, las del aparato urinario 2% y las úlceras gástricas y duodenales 1.8%. Son importantes las enfermedades de la piel 3.6% y de mencionar, la novena causa que son laceraciones, heridas y traumatismos de los vasos sanguíneos 1.6% como siempre afectando en mayor proporción a la población masculina.

Entre las personas de 45 y 59 años, después del primer lugar ocupado por las enfermedades de los dientes y estructuras de sostén 22%, las afectan, las enfermedades del ojo y sus anexos 9.5%, las infecciones respiratorias 5.7%, la enfermedad hipertensiva 5.5%, los reumatismos no articulares 3.85%, y siguen prevaleciendo las enfermedades de los órganos genitales 4.7% y las enfermedades del aparato urinario 3.3%, afectando a la población femenina.

En el grupo de 60 años y más, luego de las enfermedades de los dientes y estructuras de sostén 13.5%, que disminuye en importancia proporcional, siguen afectando la enfermedad hipertensiva 11.8% a mujeres principalmente, el reumatismo no articulare 6.1%, las enfermedades del sistema osteomuscular 5.4% y las enfermedades del ojo y sus anexos 5.1%. Sin desaparecer las causas relacionadas con el saneamiento básico, como son las enfermedades de la piel, las infecciones respiratorias y la shigelosis y amibiasis.

GRAFICA No 2.14  
MORBILIDAD POR EGRESO HOSPITALARIO. MUNICIPIO DE SAN LUIS DE PALENQUE. 1997

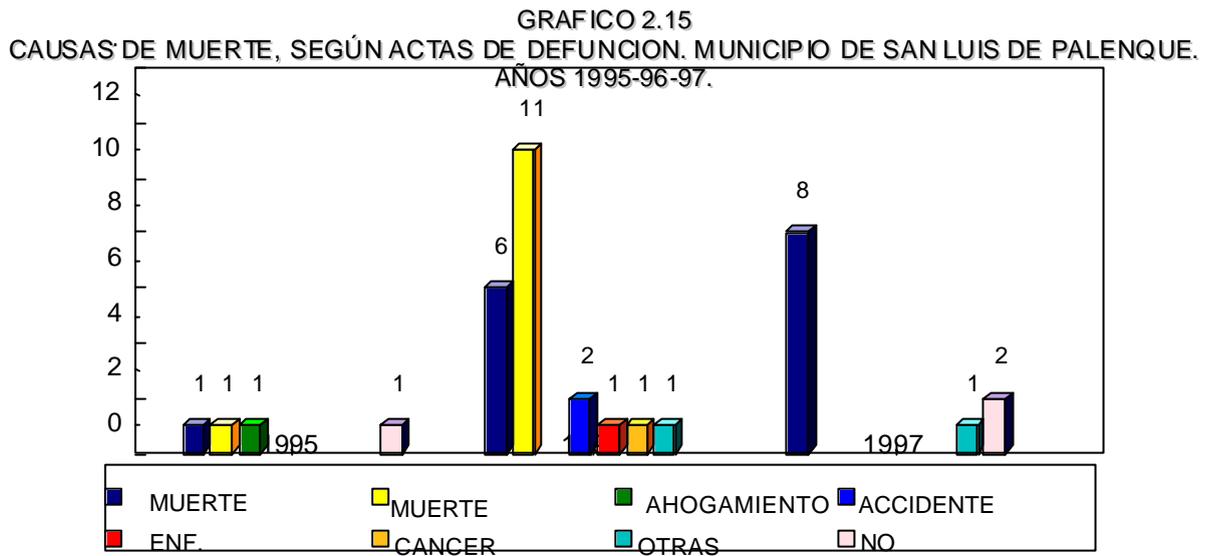


Fuente: Secretaria de Salud del Casanare. Estadísticas de morbimortalidad. 1997.

La mayor causa de morbilidad por egresos hospitalarios, la tiene obviamente la atención del parto normal (24%), seguido por las neumonías (13%), que afectan principalmente a niños menores de 1 año y a los grupos mayores de 45. Las enfermedades de la piel ocupan el tercer lugar (9.2%), influyendo sobre todas las edades. De importancia la presencia de los embarazos terminados en aborto (7.4%) donde se evidencian las

complicaciones que pueden existir para no llevar a termino un normal embarazo; siguen apareciendo como importantes las enfermedades relacionadas con saneamiento básico y agua potable, como la shigelosis y amibiasis (5.55) y la enteritis y otras enfermedades diarreicas (3.7%) afectando particularmente las primeras al grupo entre 15 y 44 años, y las segundas a grupos entre 5 y 14 años y de 60 años y más. El traumatismo intracraneal, excepto el asociado con fractura de cráneo (3.7%), se encuentra dirigido a la población masculina entre los 15 y 44 años, posiblemente asociado con disputas o riñas callejeras.

## Mortalidad



Fuente: Registraduría del estado Civil, Municipio de San Luis de Palenque. Actas de defunción años 1995-96-97.

Las causas de muerte, registradas en las actas de defunción, en la Registraduria Nacional del estado Civil ubicada en el municipio, nos demuestran una grave deficiencia en la especificación de las causas, lo cual sumado al sub-registro, nos ofrecería una muy pobre información, pero para el caso, la única a la cual se puede recurrir.

Según estos datos para el año de 1995, solo se registraron 4 muertes dentro de las cuales se ubican las causas de muerte natural, accidente de tránsito, ahogamiento y un caso no establecido.

Para 1996 aumenta el registro de muertes por causas violentas (37.9%), afectando a población masculina joven, entre los 20 y 50 años, seguido por muerte natural (20.6%) presentada en personas mayores de 55 años, y las causas de muerte no establecidas (20.6%), con un peso bastante importante lo cual demuestra la dificultad en el registro real y específico de las causas. Entre otras causas, cabe mencionar, los accidentes aéreos y de tránsito, el cáncer gástrico, el politraumatismo torácico y las enfermedades cardíacas.

Para el año de 1997, la muerte natural ocupa el 72.7% de los casos registrados, en población mayor de 55 años, presentándose dos casos de causas no establecidas y uno relacionado con enfermedades respiratorias; datos que nos demuestran la deficiencia en el registro en estas actas de defunción.

### **Enfermedades transmitidas a través de vectores**

Las enfermedades transmitidas por vectores, como el caso de la malaria, el dengue, la leishmaniasis y las chagas, no representan importancia estadística en el municipio de San Luis de Palenque, pues se tiene registrado en los años de 1996 y 1997 solamente un caso positivo de malaria, transmitida a través del *Plasmodium falciparum*.

### **Desnutrición**

A través de los distintos programas y proyectos ofrecidos por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, se benefician 210 usuarios de las 7 unidades de servicio ubicadas en el municipio; esto mediante los proyectos de: Protección al menor a través de los hogares comunitarios (tradicional y FAMI), Mejoramiento y apoyo alimenticio a niños en edad preescolar (refrigerios), Asistencia nutricional al escolar y adolescente (almuerzo) y Asistencia a la atención de ancianos pobres e indigentes.

### **Factores de riesgo**

En el municipio de San Luis de Palenque, se presentan graves condiciones de insalubridad, referidas al inadecuado desecho de materiales sólidos y de aguas residuales y la inexistencia de tratamiento para el agua de consumo humano, entre otras situaciones.

Las mismas estaciones petroleras, no están manejando adecuadamente sus desechos, y ya se está presentando la contaminación del caño Guanapalo, el cual sirve de fuente para el abastecimiento de agua a los pobladores de la zona

## 2.5 INFRAESTRUCTURA SOCIAL

### 2.5.1 INFRAESTRUCTURA VIAL

A San Luis de Palenque, se puede llegar por vía terrestre y fluvial. Se une por vía carretable con los municipios de Orocué, Trinidad y El Yopal, siendo esta última la vía de acceso más importante al Municipio.

Distan de El Yopal 100 Kms, de los cuales se encuentran pavimentados 60 Km. y lo restante se encuentra en carretera destapada, la cual está en proyecto de terminación.

Prestan el servicio de transporte intermunicipal las empresa Sugamuxi y Coccatrans, cada una con tres recorridos diarios. La Sugamuxi con un bus de 40 pasajeros a las 5:30 A.M., y dos busetas una a las 12:00 A.M., y la otra a las 4:00 P.M., y Coccatrans con tres busetas una a las 6:00 A.M., la segunda a las 9:00 A.M., y la ultima a las 2:00 P.M. Con las rutas San Luis de Palenque – El Yopal.

Como ya se mencionó, en época de lluvias las vías principales de comunicación en esta región son fluviales a través de los ríos y caños.

Por encontrarse la cabecera municipal de San Luis de Palenque situada a la margen izquierda del río Pauto, se convierte al igual que el corregimiento de Bocas del Pauto en los puertos fluviales de mayor importancia en la región.

### VIAS DE COMUNICACION REGIONALES

Por vía terrestre esta localidad se comunica por el carretable El Yopal – La Nevera – San Luis: Carretera de 110 Km., que se encuentra actualmente en etapa de pavimentación y adecuación de obras de arte.

También encontramos la vía San Luis – Orocué: A una distancia de 117 Km., por carretera a nivel de terraplén y San Luis - Trinidad, a una distancia de 9 Kms, por carretera al nivel de terraplén. En época de lluvias se interrumpía antes de llegar a Trinidad por el aumento notable del caudal del río Pauto, en la actualidad se está utilizando el puente que se encuentra en construcción, esto a permitido el incremento del tráfico y el desarrollo a través de la conexión Trinidad – San Luis de Palenque – El Yopal.

### VIAS URBANAS



Foto N° 1. Calle 2ª entre carreras 7ª y 8ª

El Casco urbano tiene cerca de 2.000 m<sup>2</sup> de vías en pavimento de concreto, una es la calle 2ª desde la carrera 5ª hasta la carrera 9ª (Foto 1), y la otra es la Carrera 7ª entre las calles 2ª y 3ª (Foto 2), en la actualidad se está realizando un tratamiento especial entre las carreras 6, 7 y 8 en Adoquín, el restó de las vías se encuentran en material afirmado.

El primer obstáculo para la pavimentación de las vías urbanas es la deficiencia de las redes de distribución de acueducto y alcantarillado.

Estas vías tienen como función interconectar los barrios entre sí. Las cuales a su vez forman una malla, que las integra al sistema vial general.

## 2.5.2 EL COMERCIO

La falta de vías de comunicación ha impedido el desarrollo normal de esta actividad, la cual se ha enfocado solamente a la venta de artículos de primera necesidad.

El municipio de San Luis es eminentemente rural, con un sistema urbano cuya principal función es la de servir de apoyo al sector agropecuario y a las actuales explotaciones petroleras.

Los ingresos de la población se fundamentan en una explotación agropecuaria primaria, no tecnificada, cuya producción no responde a las necesidades de consumo interno, sino a la satisfacción de mercados externos, con una marcada dependencia de éstos y de productos traídos de otros sectores, para atender las necesidades normales de la población.

A pesar de que el subsuelo es rico en yacimientos petrolíferos, de los cuales hay ya varios en explotación, no se ha presentado un cambio radical en la estructura socio - económica y ambiental del municipio.



Foto N° 2. Carrera 7ª entre calles 2ª y 3ª

San Luis de Palenque ha ocupado, dentro de los municipios de Casanare, el tercero y/o cuarto lugar en producción petrolera, en los últimos doce años. Con unas regalías de aproximadamente, el 16% del total del Departamento.

Este boom petrolero no ha sido tan importante como en otros municipios; el casco urbano ha conservado su tradicional tranquilidad, interrumpida únicamente por la actividad estudiantil y por las festividades tradicionales en Agosto y Diciembre.

No es, San Luis de Palenque, el prototipo de cabecera municipal tradicional como eje comercial y administrativo, ya que los habitantes de la zona rural ubicados a occidente prefieren generalmente concurrir a El Yopal y los del Oriente se desplazan por el río Pauto o por vía terrestre a Trinidad, localidad con mayores alternativas comerciales y oportunidades.

Administrativamente el municipio depende en un 46% de las regalías petroleras, en descenso desde 1994, y en un 51% de los recursos del IVA, situación por la cual se presentan algunos desajustes institucionales que limitan su adecuación a las nuevas exigencias constitucionales y sociales.

## 2.5.3 SERVICIOS SOCIALES BASICOS

### SALUD

El municipio de San Luis de Palenque cuenta con un Centro de Salud en el casco urbano adscrito al Servicio Seccional de Salud de Casanare, que ofrece los servicios del primer nivel de atención. Además posee seis puestos de salud ubicados en las veredas de Guaracuras, Riveritas, Barquereña, Miramar de Guanapalao y Jagüeyes, los cuales ofrecen servicios de primeros auxilios.

Como administradora del Régimen Subsidiado se encuentra la Empresa Solidaria de MUTUAL PALENQUE Ltda., la cual posee personal médico que apoya las labores asistenciales en el centro de salud y las acciones de promoción y prevención primordialmente en el sector rural.



Foto N° 3. Centro de Salud

La planta física del centro de salud (Foto 3), se encuentra en regular estado, presenta hacinamiento de funciones, debido a la carencia de espacios. Contiguo al puesto de salud se adelantó la ampliación de las instalaciones, pero por falta de presupuesto los trabajos se han dejado inconclusos.

El puesto de salud no cuenta con un incinerador, razón por la cual los residuos son llevados al botadero junto con otros residuos con grave peligro para las personas que tienden a reciclar en el basurero, las placentas son entregadas a los familiares del paciente para que estos las entierren en el área del Centro de Salud. En la farmacia se encuentra una cantidad considerable de droga vencida, a la cual se le ha encontrado algunos mecanismos para darle de baja, esto se ha ido convirtiendo en otro riesgo de contaminación por la

misma ausencia de un incinerador donde puedan ser evacuadas.

En la actualidad el Centro de Salud cuenta con un consultorio Médico, un consultorio odontológico, una sala de curaciones e inyectología, sala de hospitalización con cuatro camas disponibles, sala para la atención de partos, farmacia, bodega y la casa médica, constituida con dos habitaciones. El sistema de referencia y contrareferencia se remite directamente al Hospital de El Yopal y éste a los demás hospitales si se amerita. Ofrecen los servicios de sala de partos, urgencias, hospitalización primer nivel, cirugía primer nivel, cuenta con el servicio de una ambulancia.

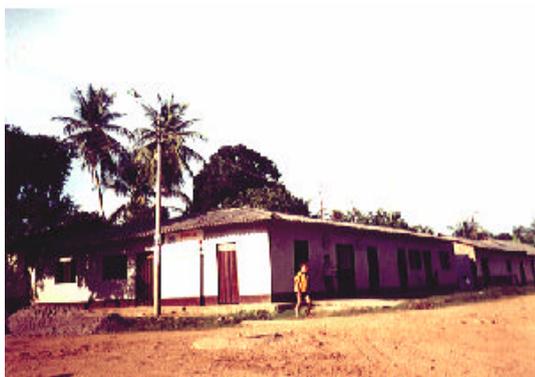


Foto N° 4  
Planta Física Mutual Palenque

La Mutual Palenque tiene una cobertura de 6.461 al régimen subsidiado. Posee personal médico y paramédico que presta los servicios en su propia sede de consulta médica general, consulta odontológica, y laboratorio Clínico, también realiza acciones de promoción y prevención en salud primordialmente en el sector rural.

La planta de personal con que cuenta es de un médico, un odontólogo, una auxiliar de enfermería, odontología y bacteriología.(Foto No.4).

## EDUCACIÓN

Existe un establecimiento educativo de carácter oficial para la atención de la demanda de preescolar, 41 establecimientos educativos de carácter oficial para atención de la educación básica primaria, dos en el casco urbano y 39 en la zona rural.

En el casco urbano, se encuentra el Colegio Básico Hugo Gamboa que ofrece desde el nivel de preescolar hasta la básica primaria con una capacidad para 450 alumnos. (Foto N° 5 y 6). Se le hace necesario dejar un terreno para futura ampliación del colegio en su parte administrativa, laboratorios, talleres y aulas.

También está el Colegio de la Presentación, (Foto N° 7), institución administrada por el Vicariato mediante convenio.



Foto N° 5. Colegio Básico Hugo Gamboa

Atiende población estudiantil no sólo de San Luis de Palenque, sino también de los municipios vecinos y de la capital del departamento, ya que cuenta con un internado con una capacidad para 70 alumnos y una población estudiantil de 350 educados, ofrece desde la básica secundaria hasta la media vocacional, siendo el único colegio en el municipio con modalidad comercial. Ofrece en la actualidad el bachillerato semipresencial de 6° a 10°, modalidad Medio Ambiente.

Su infraestructura física se encuentra en regular estado. Dotada con laboratorios de física, química, sala de informática, cancha múltiple para la recreación de los alumnos (foto No. 8), biblioteca. Con aulas que satisfacen la demanda de cupos. Desde 1999 cuenta con un laboratorio de idiomas dotado con computadores, se hace necesario construir otra sala de informática más amplia.



Foto N° 6. Colegio Básico Hugo Gamboa

Estos dos centros educativos urbanos representan una población flotante cercana a los 800 habitantes que le dan a San Luis de Palenque, durante el período escolar, el aspecto de una ciudadela estudiantil, por cuanto es el único movimiento notorio dentro de las actividades cotidianas.

En el municipio se ubican un total de 84 profesores impartiendo la enseñanza en los distintos establecimientos, 34 están vinculados a través del presupuesto departamental, 24 por situado fiscal, 10 por el presupuesto municipal y 16 contratados.



Foto N° 7. Colegio de la Presentación



Foto N° 8. Cancha Múltiple Colegio La Presentación

## CULTURA

El municipio trabaja en la realización de un Centro Cultural. En la actualidad se encuentra en funcionamiento la Biblioteca Pública y se trabaja en la construcción del auditorio y de la Casa de la Cultura, aunque ésta última en la actualidad se encuentra funcionando en la biblioteca pública, trabajando en el proyecto de Escuela de formación artística, que está formando a 35 alumnos en éste momento.

En San Luis por el mes de Agosto, desde 1994 se está realizando el Festival Internacional “El Gaván de Oro”, festival que se creó con el objeto de reunir los mejores artistas interpretes de la música llanera.

El Municipio en la actualidad no cuenta con un lugar propio y acto para la realización de espectáculos de ésta magnitud.

## RECREACIÓN Y DEPORTES



Foto N° 9  
Cancha Múltiple

San Luis cuenta con escenarios deportivos, en los diferentes planteles educativos. De igual manera cuenta con un pequeño polideportivo, (Foto No. 9), y con la nueva villa olímpica, escenario donde se realizaron los juegos deportivos interdocentes de Casanare durante el año 2.000, esta infraestructura ofrece la oportunidad practicar baloncesto, voleibol, fútbol, atletismo y tenis. En la actual vigencia se trabaja en la construcción de la zona administrativa donde se ubicara el Gimnasio. Posteriormente se construirá una piscina semi olímpica.

El Parque central del municipio sirve como sitio de recreación pasiva y esparcimiento, para recrear la vista y sitio de encuentro de los habitantes y visitantes (Foto No. 10).



Foto N° 10. Plaza Cívica



Foto N° 11. Manga de Coleo

Existe una manga de Coleo que en época de festividades se convierte en atractivo para los habitantes. (Foto No. 11).

## 2.5.4 SERVICIOS BÁSICOS Y DE SANEAMIENTO

### SISTEMA DE ACUEDUCTO

Actualmente se suministra el servicio de acueducto de un pozo profundo de 60 m., y un diámetro de 6", con un promedio de 3.5 lts./seg.



Foto N° 12. Tanque de Almacenamiento

Existe un pozo profundo, donde el bombeo de 3.5 lts./seg, no abastece la demanda de la población: este pozo profundo envía el agua captada por electrobomba a un tanque elevado con las dimensiones dadas y tiene un llenado de 3.5 horas. (Foto No. 12).

No existe línea de aducción, ya que el agua bombeada del pozo profundo llega directamente al tanque elevado de almacenamiento.

No existe ningún sistema de filtración primaria del agua. Ni tampoco ningún tipo de tratamiento del agua captada, ni desinfección; solamente, el tiempo que dura en el tanque de almacenamiento que es mínimo, siendo la principal causa del alto índice de enfermedades intestinales en el municipio.

San Luis de Palenque cuenta con un tanque de almacenamiento elevado con tapa, con capacidad de 100 m3. El mantenimiento que se le realiza al tanque se hace con compresor y se lava una vez al año.

La línea de conducción es de 3" que sale desde el tanque de almacenamiento y de allí a la red de distribución directamente a las domiciliarias; el tiempo de llegada a las domiciliarias es de /2"; la línea de conducción presenta problemas ya que no existen un desarenador y la limpieza del tanque elevado no es óptima, generando problemas de sedimentos y taponamiento en ésta línea y se detectan problemas de pérdida de agua.

Existen redes de distribución que salen de la línea de conducción principal al área urbana del 2" y 3" que cubren el 88 % de la población en el casco urbano, y su longitud oscila entre los 3.875 m. Existen nueve válvulas situadas en el casco urbano. No existen medidores de agua en las casas puesto que el servicio depende de la eficiencia de la electrobomba, las redes domiciliarias se encuentran en estado regular y tienen problemas de taponamiento por incrustaciones de hierro dentro de la tubería.

La red de acueducto llaga aproximadamente a 267 casas con acometidas domiciliarias instaladas; las válvulas de control existentes están taponadas, por tal motivo no se puede confiar de su funcionamiento.

En cuanto a la calidad de agua y de acuerdo a los análisis físico químicos y bacteriológicos practicados por el Centro Local de Salud, observamos que los niveles de hierro son altos (promedio de 3.3 mg./lt cuando el nivel permisible es de 0.3 mg./Lt. – Fe según el decreto 475 de 1998), los análisis bacteriológicos también detectan la presencia de microorganismos que la hacen no apta para el consumo humano.

Cuando se presentan deficiencias en el suministro de energía y cuando se disminuye la turbiedad del río Pauto, se bombea directamente de este cauce, en una instalación provisional ubicada en la calle 1ª con carrera 6ª.

Por el servicio de acueducto se cobra en la actualidad una cuota fija para todos los usuarios de \$2.592 pesos mensuales.

## SISTEMA DE ALCANTARILLADO

No se cuenta con un sistema de alcantarillado, el 97% de las casas poseen pozos sépticos lo cual ocasiona un grave problema de contaminación de las aguas subterráneas.

El manejo de las aguas grises (provenientes del lavado de ropa y cocina) se hace por medio de unos canales colectores que están descubiertos, y que tienen la finalidad de recoger aguas lluvias, estos generan problemas de salubridad ya que se convierten en hábitat perfecto para la reproducción de moscos y zancudos.

El sistema de alcantarillado sanitario no opera, debido a la falta de planeación y esfuerzos aislados y deficientes, que no han podido dar una solución definitiva, lo que obliga a la solución con sistemas alternativos de disposición de excretas. En efecto, de acuerdo con la estratificación socioeconómica, el 86% de las viviendas tienen letrina o pozo séptico para la recolección y acumulación de excretas, y no existe sanitario en el 31 % de las viviendas.

En la actualidad, se encuentra en procesos de construcción parte del sistema de alcantarillado sanitario (Colector principal y secundarios) en forma desordenada, ya que existen algunos tramos de colectores primarios instalados, pero sin conexión al sistema principal. Falta por construir igualmente el colector de descarga o emisario final y el sistema de tratamiento de aguas para su posterior vertimiento en el río Pauto que inicialmente se había proyectado a partir del pozo de inspección localizado en la calle 3 con la carrera 4, en dirección noreste, con una estación de bombeo y lagunas de oxidación.

El diseño de la ruta del emisario final se modificó y se proyectó un conductor paralelo a la vía que conduce a Cabuyaro, también con una estación de bombeo y lagunas de oxidación. En Febrero de 1998 se construyeron los tramos de la carrera 3 y la calle 6 que entregan al nuevo emisario.

Los pozos presentan en el fondo basura y material sobrante de construcción en tal cantidad que en algunos no se alcanza a distinguir las claves de las tuberías.

La población dispone las aguas residuales en pozos sépticos, en los solares de las casas y algunos en las aceras o andenes, para facilitar la posterior conexión con el alcantarillado.

## ASEO PUBLICO



Foto N° 13. Botadero de Basura

La administración de San Luis de Palenque dispone de un servicio de recolección de basuras dos veces por semana, por medio de un tractor y un trailer especialmente acondicionado para la actividad. (Foto No. 13). Los desechos generados en los hogares, establecimientos comerciales y las vías públicas son dispuestos en un lote de terreno de propiedad del municipio, localizado a 3 km. del área urbana, a cielo abierto, en el cual se abre un hueco por medio de una retroexcavadora y allí se depositan los desechos, luego que se llena este sitio, se tapa y así sucesivamente se abren otros huecos iguales.

El botadero no cumple con las condiciones mínimas de tratamiento e higiene por lo que se convierte en un riesgo para la población por la contaminación de las aguas subterráneas, además su ubicación cerca de las viviendas pone en riesgo la salud de la población. El servicio de recolección de basuras tiene un cubrimiento del 95%, con recorrido dos veces por semana.

## 2.5.5 EQUIPAMIENTOS MUNICIPALES (Plazas de Mercado – Matadero)



Foto N° 14  
Plaza de Mercado

### PLAZA DE MERCADO

San Luis posee infraestructura física para la prestación de este servicio, pero solo funciona la parte de expendio de carne, los vegetales y frutas se distribuyen en una camioneta que va una vez por semana o los víveres se traen de Trinidad. No posee servicios básicos como agua, alcantarillado y electricidad. (Foto No. 14)

### MATADERO

El matadero de San Luis se encuentra ubicado en el casco urbano del municipio, por la vía que conduce a la granja, las instalaciones no cumplen con las normas exigidas en cuanto a la localización del diseño y construcción (ley 09/97 Art 307 –308). (Foto N° 15)



Foto N° 15  
Matadero Municipal



Foto N° 16  
Matadero Municipal

El faenado es realizado en el suelo a pesar de que existe una estructura pero que no se utiliza, existen problemas de tipo sanitario y ambiental por el manejo inadecuado de los residuos tanto sólidos como líquidos. Los primeros son arrojados en el área externa al aire libre provocando de esta manera acumulación de moscos y aves de rapiña; los segundos se recogen en pozos sépticos los cuales se encuentran colmatados expeliendo malos olores en el área circundante.

Los cuernos y cascos se depositan en el área externa del matadero. Para los cuernos se construyó una pieza en un área diferente a la del matadero, cerca al sitio de atraque de las voladoras que esta generando otro foco de contaminación atmosférica e hídrica por el suministro de las salmueras. Producto de la deshidratación de los cuernos, a esto no se da ningún tratamiento.

En cuanto a la desinfección de las instalaciones no cumple con la norma sanitaria (Ley 09/79 Art. 321) (Foto N° 16).

## **ENERGÍA ELÉCTRICA**

Este servicio es prestado por la electrificadora de Boyacá en convenio con el Departamento, tiene una cobertura del 95 % en la cabecera Municipal, siendo un servicio de muy buena calidad y al que tiene acceso todos los sectores de la población.

El servicio proviene de la Interconexión eléctrica de Boyacá, alimentado desde Chivor por una línea de transmisión de 34.5 Kv., que viene de Pore, para los municipios de San Luis de Palenque y Trinidad paralela al río Pauto, lo que permite contemplar la posibilidad de conectar con facilidad las Veredas adyacentes.

El municipio cuenta con una subestación. La red urbana está constituida por líneas de distribución de baja tensión, con postería de concreto en buen estado. El mantenimiento lo presta el municipio con un técnico electricista

Es importante para el desarrollo del Municipio la electrificación rural ya que eleva la calidad de vida de sus habitantes. En éste momento se está trabajando en la Electrificación de las Veredas La Palestina, El Merey, San Rafael, Guanapalo y La Esperanza.

El servicio de alumbrado público es regular por la falta de mantenimiento de farolas. La mayoría de las vías poseen este servicio.

## **TELECOMUNICACIONES**

El encargado de la prestación del servicio telefónico es TELECOM (Foto No. 17), por medio del sistema de microondas. Existe una capacidad instalada de 200 líneas, de las cuales están en uso 95. Existe una cobertura del 47.5%.

TELECOM cuenta con dos cabinas, cuatro teléfonos monederos para comunicación de larga distancia.



Foto N° 17  
Instalaciones de Telecom

## **2.5. 4 SERVICIOS COMPLEMENTARIOS**

### **SERVICIOS RELIGIOSOS**

#### **IGLESIA**

La localidad de San Luis de Palenque cuenta con una iglesia católica que se encuentra ubicada sobre la calle tercera entre carreras 6ª y 7, en buen estado. (Foto No. 18)



Foto N° 18. Iglesia Principal

## CEMENTERIO

San Luis cuenta con un cementerio en la zona suburbana que se encuentra en buen estado de salubridad e higiene, cuenta con una morgue que no ha sido utilizada por falta de un sistema de alcantarillado.

## ORGANISMOS DE SOCORRO

En cuanto a seguridad social San Luis esta desprovista pues no cuenta con los servicios básicos como son los bomberos, posee las instalaciones de la defensa Civil (Foto No. 19), pero no funciona por falta de personal que se encargue de esta labor.

Se encuentran las instalaciones del DAS que actualmente no están siendo utilizadas todo esto debido a la situación que afecta a la población con relación al conflicto armado. (Foto No. 20).



Foto N° 19  
Instalaciones de la Defensa Civil



Foto N° 20  
Instalaciones del DAS

## 2.5.6 SERVICIOS ADMINISTRATIVOS



Foto N° 21. Administración Municipal

La Alcaldía Municipal funciona en una de las esquinas que se encuentran enmarcando la Plaza central (Parque), allí funcionan las Secretarías de Planeación y Obras, Servicios Públicos, Educación, Secretaría General, La Umata, Tesorería y El Despacho.

También en este edificio se encuentra funcionando el Concejo municipal, la Fiscalía Local, Personería Municipal, el Juzgado y Registraduría.

Se hace necesario finalizar las obras en el tercer piso. Para optimizar el funcionamiento de las dependencias (Foto N° 21)

## 2.6 EVALUACIÓN DEL EQUIPAMIENTO Y LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

- **Identificación:** El área de influencia de los servicios es Urbana el servicio de acueducto es de naturaleza municipal y por fuente subterránea; el alcantarillado es municipal, la electrificación de la Electrificadora de Boyacá y la telefonía es de naturaleza departamental, el servicio de basuras es municipal.
- **Localización:** Las instalaciones locativas de las empresas que prestan los servicios se encuentran en buen estado de infraestructura (Telecom). Los conflictos de la prestación de servicio son:
  - ♦ Al nivel de acueducto la falta de tratamiento del agua y según estudios que se han hecho sobre el grado de potabilidad ha demostrado que éste líquido posee gran cantidad de hierro y el grado de turbiedad es alto, por lo tanto no es apta para el consumo.
  - ♦ El servicio de basuras presenta una deficiencia en el proceso de tratamiento de los desechos al no contar con un lugar adecuado para la disposición final y al no existir un relleno sanitario o un tratamiento que no atenté contra la salud de la población.
- **Perímetro de Servicios:** Las redes de distribución y cobertura de los servicios se debe ampliar puesto que la demanda de estos está aumentando principalmente hacia el perímetro del municipio.

El área de influencia de los servicios comprende la zona que cubre el perímetro urbano y sanitario del Municipio incluyendo las nuevas urbanizaciones o asentamientos espontáneos que se están generando dentro de éste. Las redes de distribución de los diferentes servicios deben cubrir la demanda de la totalidad de la población que por estar en zona urbana deben contar con los servicios domiciliarios básicos, con equipamiento colectivo, servicios de salud, educación y complementarios.

- **Suscriptores o usuarios:** 1220 personas que se encuentran en la cabecera municipal, beneficiarios de todos los estratos.
- **Oferta:** La capacidad y cobertura actual de los sistemas de los servicios públicos cubre el 95% que es el porcentaje más alto dado en el cubrimiento de electrificación, basuras y acueducto y el 97% alcantarillado. Los demás servicios como la telefonía cuenta con un cubrimiento del 60%.
- **Demanda:** La demanda de servicios es baja puesto que la gran parte de la población tiene acceso a ellos.

La población beneficiada actualmente con la prestación de todos los servicios es un promedio del 60% de la totalidad del Casco Urbano.

- **Demanda de Conexión del área de influencia:** La población que no tiene acceso a ningún tipo de servicio es como se menciona anteriormente la que se ubica en la periferia del casco urbano que hasta ahora se está estableciendo en el lugar. Que en promedio suma el 5% del total de la población.
- **Demanda de conexión del perímetro de servicios:** La población sin conectarse a alguno de los sistemas de servicio es de 40%.
- **Demanda Per Cápita:** Para alcanzar el promedio adecuado de consumo es necesario ampliar el perímetro de cobertura de los servicios para así acoger los nuevos usuarios que a corto plazo necesitan que se les conecte el sistema de servicios básicos.

- **Balance de la prestación de servicios:**

- ♦ Calidad: La duración y permanencia de los servicios es regular, se cuenta con el servicio de acueducto 6 horas del día, pero es importante anotar que éste líquido no es apto para el consumo.

El servicio de alcantarillado es malo pues donde está instalado no funciona, en las viviendas se tiene pozo séptico.

Electricidad este servicio es regular, aunque cubre la mayor parte de la zona urbana, el servicio tiene continuas interrupciones. El alumbrado público también presenta deficiencias en cuanto a su cobertura.

El servicio de recolección de basuras es periódico ya que se realiza dos veces por semana y se hace por medio de un tractor equipado con una zorra de la administración municipal. Los intervalos de recolección y el clima hacen más rápida la descomposición de los desechos.

Las basuras son dispuestas cerca al casco urbano, sin el tratamiento adecuado, causando impacto negativo sobre el medio ambiente.