

PROSPECTIVA TERRITORIAL

METODOLOGÍA DE TRABAJO

La Prospectiva es una reflexión concertada sobre el futuro. Es ponerse a pensar en lo que será el municipio aplicando diferentes formas de llegar a la situación deseada y probable. La Prospectiva aplicada al caso del ordenamiento territorial permite construir el modelo territorial futuro para el municipio, mediante la construcción de escenarios de desarrollo territorial. Estos escenarios son:

Escenario Tendencial: Representa las situaciones posibles de suceder si no se presenta una intervención planificadora u ordenadora del desarrollo territorial municipal, es decir que se refiere a la continuación de las condiciones como vienen y van a seguir así.

Escenarios Alternativos: Corresponden a diferentes posibilidades de desarrollo territorial de acuerdo con los igualmente diversos intereses sectoriales, gremiales o de los diferentes actores sociales. Son situaciones hipotéticas, metas o aspiraciones que cada actor o grupo social pretende.

Escenario Deseado y concertado: Se constituye en la propuesta, conjunto de situaciones deseables y alcanzables, producto de la selección participativa de alternativas de desarrollo territorial, que a su vez representa el mayor consenso entre los actores sociales. Este se constituye en la propuesta de Plan de Ordenamiento Territorial Municipal.

ACTORES PARTICIPANTES:

Conjunto de Actores convocados a participar:

La Comunidad	Consejo municipal de Planeación, Juntas de Acción Comunal (JAC), Líderes, Aspirantes a la Alcaldía, Iglesia.
La Administración	Alcaldía, Concejo Municipal personería, Juzgado, UMATA, Oficina de Obras y Planeación, Secretaría General y de Gobierno, Tesorería, Centro de Salud, Directivos Educación.
Sector productivo o gremios	Comité de Ganaderos, Consejo Municipal de Desarrollo Rural, Núcleos Educativos, Empresas Petroleras, hacendados y finqueros.
El Saber	Directivos instituciones educativas, docentes, estudiantes.

DETERMINACIÓN DE VARIABLES CLAVES:

El territorio municipal se considera como un sistema territorial compuesto por cuatro subsistemas que definen las grandes áreas temáticas del análisis territorial, base de la formulación del POTM. Para cada uno de estos subsistemas se identifican las variables claves que son las de mayor incidencia en el desarrollo territorial. La determinación de las variables claves se hace mediante la priorización y jerarquización de problemas y objetivos de desarrollo. En la tabla se presentan los aspectos o variables claves con base en las clases se adelanta la construcción de escenarios.

VARIABLES CLAVES PARA ANÁLISIS PROSPECTIVO Y CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS

SUBSISTEMAS	VARIABLES CLAVES	ANALISIS ESPECIFICOS
BIOFÍSICO Recursos naturales y medio ambiente	Bosques y Vegetación nativa	Estado actual, extensión, Deforestación, diversidad, presión por la tierra
	Recursos hídricos	Cantidad de aguas, calidad, protección de fuentes
	Degradación de tierras, Reglamentación de uso del suelo	Grado y tipo de degradación. Zonificación
	Biodiversidad	Estado actual, conocimiento, protección, consevación y utilización o aprovechamiento.
ECONÓMICO Sistemas de producción, extracción, y distribución de bienes y/o servicios.	Sistema agropecuario	Actividades, Cultivos, manejo de agroquímicos, impacto.
	Aprovechamiento forestal	Extensión, Actividades, amenazas, impacto ambiental.
	Extracción de Petróleo	Extensión, potencial, impacto ambiental.
	Comercio y Servicios	Localización centros de acopio y distribución,
	Microempresas, agroindustria	Extensión, Sistema de producción, tecnología,
SOCIAL Aspectos socioculturales y de funcionamiento espacial	Turismo	Localización
	Población: organización y participación social, Vivienda, empleo, Servicios públicos: sociales, domiciliarios, y equipamientos colectivos, sistema vial, Reglamentación de uso del suelo urbano	Localización de asentamientos salud, educación, cultura, recreación, deporte, energía, telefono, acueducto, alcantarillado, aseo, gas, equipamientos plan vial. Zonificación
POLITICO - ADMINISTRATIVO Sistema Administrativo y de gestión	Organización y división Territorial	veredas, inspecciones, comunas, corregimientos, conflictos
	Estructura administrativa	Servicios Administrativos Zonificación

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE TAUSA

MENSION	VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIOS CONCERTADOS
BF	AGUA	<p>Disminución y contaminación del recurso hídrico por la degradación de la cobertura vegetal, la erosión, cambios climáticos frecuentes como el fenómeno del niño que trae como consecuencia la disminución de los cauces casi por completo de los ríos y caños, y el uso incontrolado e inadecuado de canales de riego.</p> <p>Contaminación por pesticidas utilizados en siembras de cultivos de arroz cercanos a los ríos y caños.</p> <p>Inexistencia de planificación y control del uso del agua y de las rondas de las caños y ríos.</p>	<p>Protección, regulación y control del recursos.</p> <p>Reglamentación, control, cobro por usos.</p> <p>Protección y conservación.</p> <p>Concientización y cultura de la utilización sostenible.</p> <p>El que contamina paga</p> <p>Cobro por uso y pago e incentivos por producir, conservar y proteger.</p>	<p>Uso racional mediante regulación y control de recurso.</p>
BF	BIODIVERSIDAD	<p>Desaparición de especies de fauna por la caza y uso indiscriminada.</p> <p>Disminución de la cobertura vegetal por causa de la deforestación por ampliación de la frontera agrícola y ganadera, principalmente de las zonas cercanas a los ríos y quebradas.</p> <p>Desconocimiento e incumplimiento de las normas.</p>	<p>Se tiene conocimiento sobre la biodiversidad del municipio y de su reglamentación de conservación y usos.</p> <p>Recuperación y conservación de santuarios de fauna y flora. Revegetalización, recuperación de especies en peligro de extinción.</p> <p>Uso controlado y reglamentado.</p> <p>Se sanciona el uso irracional.</p>	<p>Conocimiento, conservación y protección</p> <p>Utilización reglamentada y controlada</p>
BF	SUELO	<p>Degradación de los suelos por el manejo inadecuado de los cultivos y de la ganadería.</p> <p>Inexistencia de planificación para los usos y manejos del suelo.</p>	<p>Uso moderado con tecnologías apropiadas.</p> <p>Regulación del uso</p>	<p>Uso regulado y controlado</p>
BF	SUBSUELO	<p>Contaminación de aguas subterráneas.</p>	<p>Conducción y tratamiento de aguas</p>	<p>Mínima contaminación de aguas subterráneas</p>
BF	AMENAZAS Y RIESGOS	<p>Aumento de desastres por inundaciones sobre los asentamientos ubicados sobre las orillas del Río Pauto. El Río Pauto habrá avanzado sobre el casco urbano e inundando las zonas más bajas. Sequías en verano por falta de agua.</p>	<p>Protección y restricción de uso de zonas de riesgo.</p> <p>Reubicación de asentamientos ubicados en zonas vulnerables.</p>	<p>Protección y reubicación</p>

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE TAUSA

DIMENSION	VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIOS CONCERTADOS
SC	POBLACIÓN	<p>El crecimiento de la población es estable, a excepción del casco urbano y los sectores aledaños a las vías.</p> <p>El recrudecimiento del conflicto armado desplaza a la población rural hacia los centros urbanos.</p>	<p>Crecimiento organizado de la población por medio de programas dirigidos de vivienda de interés social.</p> <p>Crecimiento urbano planificado.</p> <p>Con el cese del conflicto armado la población rural crece organizadamente en asentamientos rurales en torno a labores productivas de forma asociada. La gente vuelve al campo.</p>	<p>Crecimiento urbano planificado</p> <p>Programas de construcción y mejoramiento de vivienda de interés social.</p>
SC	EMPLEO	<p>La crisis económica, social y política del país ha disminuidos las fuentes de empleo por falta de preparación del recurso humano.</p> <p>Concentración de los factores productivos en pocas manos.</p>	<p>Fomento del empleo agrario y agroindustrial. Acceso a medios de producción: tierra y crédito.</p> <p>Promoción y fomento de empresas asociativas</p>	<p>Fomento del empleo mediante la promoción de empresas asociativas y fácil acceso a la tierra y al crédito.</p>
SC	PARTICIPACIÓN SOCIAL	<p>Desinterés por participar en el desarrollo del municipio. Organización comunitaria débil, inexistencia de la planificación y el control social.</p> <p>Escasa cultura democrática, excesivo individualismo y falta de solidaridad.</p>	<p>Cultura democrática y participativa</p> <p>Espíritu solidario</p> <p>Creación de organizaciones sociales</p> <p>Organizaciones comunitarias dinámicas participando en el desarrollo del municipio.</p> <p>Mayor control social</p> <p>Fortalecimiento de las Juntas de Acción comunal.</p>	<p>Promoción de la cultura participativa y la organización social.</p> <p>Incentivos a las organizaciones comunitarias.</p> <p>Fortalecimiento de la Acción Comunal</p> <p>Fortalecimiento de las veedurías comunitarias</p>
SC	SUELO URBANO	<p>Crecimiento desordenado por falta de planificación del crecimiento urbano.</p>	<p>Crecimiento planificado</p>	<p>Crecimiento urbano reglamentado</p> <p>Crecimiento en torno a programas de vivienda.</p>
SC	VIVIENDA	<p>Incremento de viviendas suburbanas sin adecuados servicios públicos, invasión del espacio público. Los programas de vivienda no son planificados.</p>	<p>Viviendas con adecuados servicios públicos</p> <p>Construcción y mejoramiento de vivienda de interés social.</p>	<p>Construcción planificada y reglamentada</p> <p>Planes de vivienda de interés social</p>
SC	VÍAS Y TRANSPORTE	<p>Vías en regular estado e inutilizables en épocas de lluvias. Regular servicio de transporte de pasajeros.</p>	<p>Vías en estado óptimo transitables en cualquier tiempo.</p> <p>Apertura y mejoramiento de vías</p> <p>Servicio de transporte continuo</p>	<p>Construcción y mantenimiento de vías</p> <p>Sistema vial municipal articulado a la Marginal del Llano</p>

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE TAUSA

DIMENSION	VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIOS CONCERTADOS
SC	SERVICIOS SOCIALES	La inadecuada distribución de la infraestructura física para educación, salud, cultura y el deporte. Déficit en coberturas y baja calidad de los servicios. Deficiente orientación del gasto.	Adecuada infraestructura que responde a las demandas sociales. Localización ordenada y racional de la oferta de los servicios. Ampliación y especialización de infraestructura según las necesidades. Racional y eficiencia del gasto.	Ampliación y localización planificada de la infraestructura de educación, salud, cultura y deporte. Mejor calidad y cobertura de los servicios Eficacia y eficiencia en el gasto
SC	SERVICIOS DOMICILIARIOS	Baja calidad y déficit en cobertura por la ineficiencia y falta de planificación del sistema de servicios públicos domiciliarios.	Desarrollo progresivo según la demanda Diseño de planes maestros a largo plazo. Satisfacción del usuario, que paga oportunamente Cobertura a viviendas rurales	Calidad y cobertura óptimas Desarrollo por etapas de diseño de planes maestros a largo plazo de acuerdo al crecimiento de la población. Cobertura a viviendas dispersas mediante métodos alternativos.
EC	TENENCIA DE LA TIERRA	Concentración de la tierra en pocas manos Existencia de predios sin legalizar	Redistribución de la tierra a pequeños campesinos Predios legalizados	Reforma agraria Legalización de predios
EC	AGRICULTURA	Aumento desorganizado e insostenible de la frontera agrícola. Manejo inadecuado de los cultivos. La rentabilidad queda en pocas manos. Baja productividad y rentabilidad.	Restricción y control de uso del suelo Fomento de producción agroforestal Investigación y desarrollo de tecnologías apropiadas Adecuación de tierras Desarrollo de actividades ambientalmente sostenibles Alianzas productivas a nivel regional Mejor rentabilidad y productividad Distribución equitativa del ingreso Fomento de cadenas productivas	Fomento de sistemas de producción agrícola y agroforestal con tecnologías apropiadas y ambientalmente sostenibles.
EC	GANADERIA	Tiende a disminuir en la forma extensiva. Se incrementa la ganadería semiintensiva con escasa tecnología.	Fomento e incremento de la producción con manejo tecnológico. Mejores razas y mejores pastos. Incremento de la producción de especies menores y de especies nativas a través de la zootecnia. Investigación y desarrollo de tecnologías apropiadas Desarrollo de actividades ambientalmente sostenibles Alianzas productivas a nivel regional Producción competitiva Mejor rentabilidad y productividad Distribución equitativa del ingreso	Fomento de sistemas de producción ganadera, especies menores y zootecnia con tecnología apropiada.

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE TAUSA

DIMENSION	VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIOS CONCERTADOS
EC	EXPLOTACIÓN PETROLERA	Aumento relativo de la explotación petrolera a corto plazo, sin embargo a largo, en el año 2.008 esta producción dejará de ser importante en el municipio.	Bonanza petrolera en el corto plazo	Aprovechamiento de las regalías en el corto plazo para potenciar los servicios y las actividades agropecuarias del municipio.
EC	AGROINDUSTRIA Y COMERCIO	Desarticulación de mercados y baja competitividad.	Producción agroindustrial Articulación a los mercados regionales, nacionales e internacionales.	Fomento para el establecimiento de la agroindustria de acuerdo con la productividad local y regional. Promoción de los productos locales a nivel regional, nacional e internacional. Acceso a redes de comercialización.
EC	TURISMO	Se presenta poco atractivo por visitar al municipio por razones de seguridad y falta de infraestructura .	Promoción turística Sistema turístico organizado Infraestructura adecuada	Promoción y fomento del turismo
AD	ADMINISTRACION	Débil gestión, Ineficiencia, escasa planificación, escasa presencia en el territorio municipal, desconocimiento de la participación comunitaria, Poder de decisión centralizado en el Alcalde, prevalece el interés particular sobre el interés público. Coerción de grupos armados.	Descentralización y autonomía territorial. Promoción de la participación ciudadana. Gestión y trabajo coordinado con la comunidad. Prevalece el interés general sobre el particular. Modernización administrativa Eficacia y eficiencia administrativa	Fortalecimiento institucional enfocado al cumplimiento de la misión. Mayor acercamiento administración – comunidad Implementación del sistema de gerencia integral municipal.
FE	INTEGRACIÓN REGIONAL	Fracaso en los intentos de asociarse con los municipios vecinos por escasa voluntad política de los actores institucionales. La escasa participación en la planificación regional hace que se presente una desarticulación con el contexto regional y nacional.	Integración subregional Articulación con los niveles departamental y nacional. Constitución y consolidación de la asociación de municipios de La Cuenca del Río pauto y su transformación en provincia en el largo plazo.	Creación y fortalecimiento de la asociación de municipios de la Cuenca del Río Pauto. Mayor articulación con otros niveles administrativos.
FE	INTEGRACIÓN INFRAMUNICIPAL	Desarticulación e incomunicación de las veredas con la cabecera municipal. La distribución territorial de los programas sociales responde a favores políticos.	Mejor integración de las veredas con el Centro Urbano de San Luis Distribución territorial equitativa de los recursos	Construir y mejorar vías y servicios de comunicación con el fin de integral el territorio municipal.

AD: ADMINISTRATIVA
 BF: BIOFÍSICA
 SC: SOCIAL
 EC: ECONOMICA
 FE: FUNCIONAMIENTO ESPACIAL