

5. GIRÓN EN EL CONTEXTO DEPARTAMENTAL

En la actualidad, las regiones han dejado de ser tan solo los escenarios del desarrollo, para convertirse en los actores de su propio desarrollo; hoy, se encuentran en medio de un proceso de globalización que transforma el mundo, y que les obliga a vincularse a la nueva sociedad de la información y el conocimiento. Dentro de las nuevas tareas de las regiones, esta la de atraer inversiones, y la de hacer mas eficientes sus estructuras productivas, promoviendo en todo caso un desarrollo ambiental y socialmente sostenible y equitativo. De esta forma, vemos que desde 1991, en Colombia se incursiono en un proceso de descentralización administrativa con el objetivo de proporcionar a las regiones, las herramientas necesarias para que estas sean las responsables de su propio desarrollo.

El departamento de Santander, actualmente, esta inmerso dentro de esta serie de políticas de desarrollo regional, que parten del análisis de la historia propia de sus asentamientos Urbanos y productivos; estos últimos, tienen una fuerte relación con las rutas migratorias, y con los proyectos viales tales como la Troncal Central del Norte, La Troncal del Magdalena Medio, y la Troncal Central Oriental, derivándose de ello una ineficiente articulación entre las diferentes Zonas y centros poblados, una falta de conexión entre sus actividades productivas y una fuerte concentración de la inversión publica y privada en los principales centros como son Bucaramanga y Barrancabermeja.

No obstante, con los mas recientes proyectos viales, las propuestas de desarrollo del potencial productivo de la Zona del Magdalena Medio, y las escasas posibilidades de creación de nuevos asentamientos humanos en las áreas Metropolitanas de Bucaramanga y Barrancabermeja, la región se ve obligada a impulsar el nacimiento de nuevos centros poblados en la Zona del Magdalena Medio, replanteando así el papel de Bucaramanga en cuanto a la integración con los circuitos económicos regionales.

En este contexto, el departamento de Santander ha encaminado sus fuerzas hacia la implementación de un modelo de desarrollo que integre las diferentes subregiones en su interior por medio de una transversalización del departamento, que incluya la conformación de redes productivas y Clusters con potencial exportador. De esta forma, el apoyo a la infraestructura física de soporte a la producción, junto con el fortalecimiento de la actividad exportadora hace parte de una sola política.

Pero para lograr esto se deberá superar una serie de limitantes como son la dualidad presente en el sector agropecuario, existiendo al interior un sistema productivo de tipo campesino y por otro lado, un sistema productivo agroindustrial; el sector manufacturero atraviesa por grandes dificultades, en la actualidad la mayor parte de sus unidades productivas son de tipo microempresarial, y presentan rezagos tecnológicos derivados de la baja vinculación entre el sector de la educación, ciencia y tecnología, con el sector productivo, no existe vocación exportadora y ni capacidad de innovación, por ultimo, es preocupante el hecho de que la mayoría de las microempresas se basan en una estructura informal; El sector de la construcción aún no ha logrado salir de la crisis económica en que se vio inmersa la economía nacional, así lo muestran las cifras de CAMACOL Santander. En respuesta, los constructores, en su mayoría, orientaron sus inversiones en la construcción de viviendas de interés social, esperando nuevas políticas en esta materia de parte del gobierno nacional; el sector de comercio y servicios dentro de estas actividades se agrupa la mayor parte de la población trabajadora del departamento, y en su interior se soportan altos niveles de informalidad, lo que constituye un fuerte limitante al desarrollo productivo y social de la región.

Pero en medio de esta panorama desalentadorgr es importante resaltar el renacimiento del turismo, como un sector clave para lograr mayores niveles de desarrollo para muchos municipios y entre ellos se destaca el caso del municipio de San Juan de Girón el cual esta orientando su política de crecimiento hacia este sector.

Por lo tanto, a los planes municipales les incumben consolidar desde su vocación o especialidad económica el plan departamental, para esto es necesario que exista una armonía entre los objetivos, políticas y estrategias a seguir, desde este contexto los planes de desarrollo de los diferentes municipios del departamento deben guardar una estrecha relación con el Plan de Desarrollo “Santander Tierra de Oportunidades”.

Desde el punto de vista estratégico el frente económico del plan de desarrollo del municipio de San Juan de Girón, debe estar orientado entonces, según directrices enmarcadas dentro del Plan de Desarrollo Departamental a la consolidación de la vocación turística del departamento y al fortalecimiento de la zona industriales logrando mayores niveles de vinculación económica entre el plano local y regional y una mayor concentración de la dinámicas de las cadenas productivas del departamento.

El Plan de Desarrollo de Santander menciona, como uno de los factores claves para el progreso del departamento el papel de la conectividad, que busca alcanzar mayores interacción y competitividad en relación con los mercados nacionales e internacionales y dentro de esta existe un componente importante como son la consolidación del corredor turístico a través de este se pretende el desarrollo de la cadena productiva del turismo, para esto es necesario el mejoramiento de la vía Socorro-Berlín Galán – La Fuente – Zapatota – Girón. Esto facilitará el afianzamiento de San Juan de Girón como un municipio Turístico por excelencia.

Otro factor clave de desarrollo departamental es la dinamización intraregional, alcanzándose a través de un plan estratégico para una base alimentaría y el establecimiento de las cadenas productivas como son la palma, caucho, cacao, fríjol, avicultura, educación, petroquímica, frutas exóticas, marroquinería, confecciones. El municipio de Girón deberá apoyar entonces dadas sus características económicas el apuntalamiento de las cadenas productivas como son, la avícola, la de maíz, el fríjol y el turismo e igualmente servir de núcleo agroindustrial para el desarrollo de las cadenas de palma de aceite, la cacaotera, y joyería entre otras.

Lo anterior representa un reto pero al mismo tiempo constituye una gran oportunidad para el municipio de Girón de empezar a construir una nueva historia, mediante el aprovechamiento de sus ventajas competitivas en pro del municipio y del departamento. Dentro del Plan de Desarrollo “Santander Tierras de Oportunidades” existen en el frente económico del departamento una series programas que ayudan a construir y consolidar el nuevo escenario económico del municipio Girón (Ver Cuadro No.18 Programas Frente Económico Departamental:

5.1 PANORAMA ECONÓMICO DE GIRÓN

En el municipio existe un escaso desarrollo de la producción agrícola, industrial y comercial, la cual se manifiesta en bajos niveles de inversión privada y pública en proyectos productivos, deterioro del ingreso real de la población, altas tasas de desempleo, predominio de la economía no real sobre la real, falta de programas de promoción turística, contaminación de recursos hídricos y deterioro ambiental y poca presencia de grandes empresas en el municipio.

Lo anterior es causado por la deficiente infraestructura vial y de servicios públicos principalmente de agua en el sector rural, la incoherencia entre las políticas económicas y sociales, la deficiente planeación para la explotación de las potencialidades del municipio, obsolescencia tecnológica, ausencia de una política capacitación coordinada y sostenida dirigida hacia el desarrollo de las actividades económicas, incumplimientos de la normatividad legal ambiental vigente y la ausencia de cultura de conservación del legado histórico, artístico y ambiental del municipio.

Todo estos factores han influido de alguna forma en el poco desarrollo de la economía del municipio, pero de todos estos los principales y a corregir de forma inmediata sería el bajo nivel de participación de la economía real dentro de la estructura productiva local, la falta de políticas que estimulen la inversión, el escaso desarrollo de la vocación turística de Girón lo cual ha ocasionada el desaprovechamiento de las ventajas comparativas y competitivas de este municipio y la poca atención hacia los problemas ambientales.

Por lo tanto, hay que partir que dentro del nuevo marco económico, el aumento de mayores niveles de bienestar para la población depende en gran medida de la participación activa del sector considerado hoy en día como parte importante de la economía nacional desde que el país empezó a implementar la política aperturista hace mas de 10 años

5.2 DIAGNÓSTICO EMPRESARIAL LOCAL

En cuanto al municipio de Girón se debe anotar que si es bien cierto que se ha presentado en los últimos 4 años un aumento nominal del 25% de las empresas registradas por la Secretaria de Hacienda Municipal al pasar de 1875 establecimientos en 1998 a 2344 empresas en el 2001; también es igualmente cierto que este incremento no ha contribuido a la creación de más puestos de trabajo, ni al mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de municipio ni tampoco a la elevación del ingreso municipal vía pago de impuesto de industria y comercio.

Este mismo comportamiento se observa con las cifras suministrada por la Cámara de Comercio de Bucaramanga es esta entidad se encontraban legalmente registradas 534 el año 1999 y que para el año 2001 la cifra aumentó a 811 empresas registradas, lo cual representa un aumento del, esta diferencia se debe principalmente a que muchas de las empresas que desarrollan su actividad en el municipio de Girón especialmente las tiendas y otras establecimientos comerciales menores no se encuentran registradas en la Cámara de Comercio de la ciudad de Bucaramanga.

Este bajo dinamismo del sector privado, el modelo de privatización económica, el conflicto social entre otros factores han originado el aumento en las tasas de desempleo ha nivelas antes jamás alcanzados en la economía nacional al igual que en las economías regionales y municipales. Según los datos suministrados por el DANE en la encuesta continua de hogares del año 2002, la cifra de desempleo para el área Metropolitana de Bucaramanga era del 18.1%, con una tasa de desempleo abierto del 17.1 y una tasa de desempleo oculto de 1%, igualmente se registra una tasa de subempleo del 32.8%; esta situación laboral empeora si se tiene en cuenta que según la misma institución en el año 2000 el 67.28% de la población económicamente activa estaba en el sector informal de la economía.

Debido a que el DANE no suministra datos específicos para el municipio de Girón en cuanto a su panorama laboral, se puede realizar una aproximación a de esta variable partiendo del supuesto que el municipio tiene una situación igual a la registrada en el área Metropolitana de Bucaramanga, es decir asumiendo los mismos índices de población en edad de trabajar, tasa global de participación y tasa de desempleo de esta.

Con esta simplificación se puede extraer dos indicadores económicos sumamente importantes como son el índice de dependencia el cual permite establecer una comparación entre los grupos de edad económicamente inactivos y el grupo de edad de la población activa y el índice de reemplazo laboral que logra relacionar el tamaño de la población en edad de incorporarse al mercado de trabajo con aquellos que están retirándose, con lo cual se puede establecerse la evolución de la fuerza de trabajo en el ámbito local.

$$\begin{aligned} \text{Índice de dependencia 2001} &= \frac{\text{Población menor de 12 años} + \text{Mayores de 60 años}}{\text{Población de 12 a 60 años}} \times 100 \\ &= \frac{32.048 + 6201}{67.058} \times 100 = 0.57 \end{aligned}$$

Esto quiere decir que por cada 100 habitantes del municipio que están activamente económicamente existen 57 totalmente económicamente dependientes de lo que pueden generar estos 100 habitantes y a expensas de las erogaciones que el municipio les realice; pero la situación se agrava si se le aplica el criterio del Área Metropolitana de Bucaramanga en cuanto a la tasa global de participación del 68.5.2%, lo cual significa que solamente de los 67.058 habitantes económicamente activos 45.993 son los que están participando en el mercado laboral local, por lo tanto el nuevo índice sería de

$$\begin{aligned} \text{Índice de dependencia} &= \frac{\text{Población menor de 12 años} + \text{Inactivos} + \text{Mayores de 60 años}}{\text{Población de 12 a 60 años participantes}} \times 100 \\ \text{Índice de dependencia} &= \frac{32.048 + 21.065 + 6.201}{45.993} \times 100 = 1.29 \end{aligned}$$

Lo cual significa que por cada 100 personas que estaban activas para el municipio existían 129 dependiendo económicamente. Aplicándole la tasa de desempleo del AMB al municipio de Girón, el índice de dependencia aumenta a 1.80, sugiriendo que por cada 100 habitantes económicamente activos en el municipio existen 180 económicamente dependiente esto se ve reflejado en los bajos indicadores de bienestar social y económicos de esta población. Estos indicadores mismos indicadores para el AMB, respectivamente son del orden de 0.32; 0.93 lo que evidencia la menor dependencia económica registrada en el AMB

En cuanto al índice de reemplazo labora, el cual estima como se anoto anteriormente la evolución de la fuerza de trabajo se tiene:

$$\text{Índice de reemplazo laboral} = \frac{\text{Población de 20 a 30 años}}{\text{Población mayor de 65 años}} \times 100$$

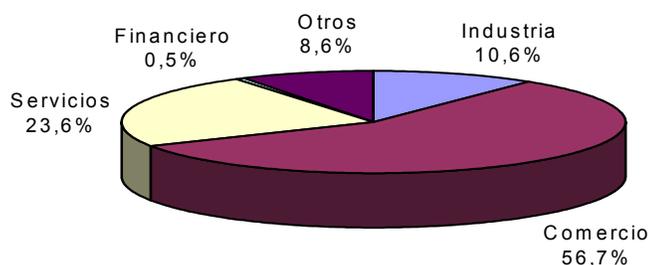
$$= \frac{22.844}{4.053} \times 100 = 5.63$$

Esto es que por cada 100 habitantes del municipio que se retiran 563 están ingresando al mercado laboral, lo cual explica en parte la alta presión por puestos de trabajo y la descomposición social actual que vive el municipio

5.3 ESTRUCTURA PRODUCTIVA URBANA

Según las cifras de la Secretaria de Hacienda de Girón, dentro de la estructura productiva del área urbana del municipio, se destacan por su importancia relativa las actividades de tipo comercial, que con 1328 actividades dedicadas a tal actividad representan el 56.7% del total. En segundo lugar, encontramos las actividades de Servicios con el 23.6% del total de empresas; seguida por las actividades de tipo Industrial, estas ultimas solo suman 249 empresas, lo que representa solo el 10.6% del total.

Gráfico 10. Distribución De Las Empresas En Girón Año 2001



Fuente: Secretaria de Hacienda de Girón 2002

Es fácil ver que las actividades comerciales han tomado un importante repunte, desplazando en numero de empresas a las actividades industriales y de servicios; este hecho es sustentado también por la Cámara de comercio de Bucaramanga, cuyos datos muestran que el 48.8% de las empresas gironesas registradas pertenecen al sector comercial, y que además el segundo lugar en importancia lo tiene el sector de servicios, dejando a la industria con un tercer puesto representado por el 20.7% del total de empresas registradas.

Cuadro 19. Distribución de la Estructura Productiva de Girón para el Año 2001

DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	EMPRESAS	% DE EMPRESAS
Agricultura	14	1,7
Industria	168	20,7
Comercio	396	48,8
Servicios	191	23,6
Otros sectores	42	5,2
Total	811	100,0

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga, Año 2002.

5.4 INGRESOS E IMPUESTOS DEL SECTOR PRODUCTIVO DE GIRÓN

Como ya hemos visto, en Girón existían para el año 2001 cerca de 2350 empresas registradas ante la secretaria de hacienda, las cuales le representaron al municipio unos ingresos cercanos a los \$2510 millones de pesos, por concepto de impuesto de industria y comercio.

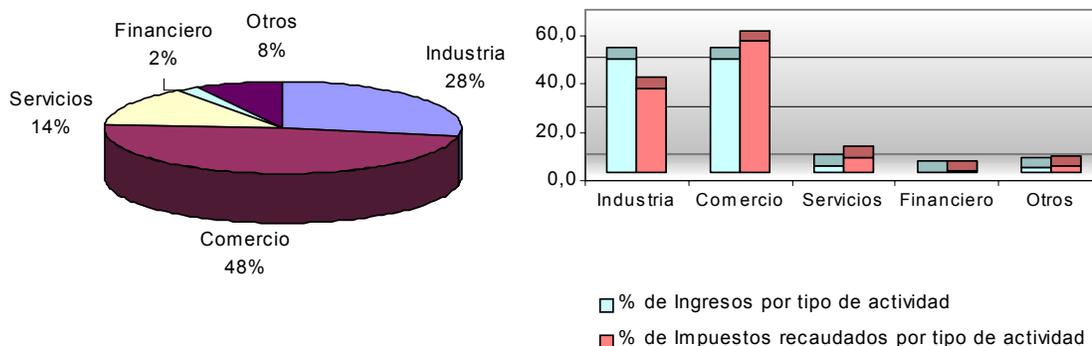
Cuadro 20. Impuestos Totales Recaudados Para El Año 2001

SECTOR	IMPUESTOS RECAUDADOS	% DE IMPUESTOS RECAUDADOS POR TIPO DE ACTIVIDAD
Industria	819.807.099	32,7
Comercio	1.271.753.753	50,7
Servicios	292.104.638	11,6
Financiero	27.015.658	1,1
Otros	99.121.562	3,9
Total	2.509.802.710	100,0

Fuente: Secretaria de Hacienda de Girón, 2002.

Al hacer el ejercicio de seleccionar las 50 empresas que sufragaron las mayores cifras por concepto del citado gravamen, vemos que la cantidad recaudada fue de \$1932'003.592, lo que representa cerca del 76.97% del total de impuestos recaudados; esto quiere decir que las 2294 empresas restantes tan solo reunieron el 24.03% de los ingresos del municipio por concepto del impuesto de industria y comercio. Así, la debilidad del sector productivo en Girón se refleja en un reducido número de empresas que verdaderamente impulsen el crecimiento económico del municipio.

Gráfico 11. Las 50 Empresas Más Contribuyentes en el Año 2001



Fuente: Secretaria de Hacienda de Girón, 2002

Dentro de las 50 empresas mencionadas, el 48% de ellas son de tipo comercial; el 28% Industrial; y el 14% restante, de servicios. Este mismo orden se presenta a nivel de impuestos recaudados.

Basándonos en datos de la Secretaria de Hacienda de Girón para el año 2001, encontramos que aún cuando dentro del total de número de empresas, el sector industrial ocupa un puesto secundario, ciertamente la situación cambia cuando se habla de ingresos generados, e impuestos pagados al municipio por concepto de industria y comercio; las cifras de ingresos por empresa para este sector fueron en promedio de \$1263 millones aproximadamente, estas mismas empresas sufragaron

impuestos en promedio de \$3'292.397. Por otro lado, las empresas dedicadas a actividades financieras registraron ingresos importantes en promedio, la cifra supera los \$ 387 millones por empresa, por supuesto el aporte al municipio por concepto de industria y comercio también fue importante, en promedio \$2'455.968 por empresa.

Cuadro 21. Ingresos e Impuestos por Empresa, Girón 2001

SECTOR	NO. DE EMPRESAS	TOTAL INGRESOS	INGRESOS POR EMPRESA	IMPUESTOS RECAUDADOS	IMPUESTO POR EMPRESA
Industria	249	314.728.533.300	1.263.970.013	819807099	3292397,99
Comercio	1328	448.412.135.632	337.659.741	1271753753	957645,898
Servicios	554	48.511.836.999	87.566.493	292104638	527264,69
Financiero	11	4.261.164.833	387.378.621	27015658	2455968,91
Otros	202	111.127.913.896	550.138.188	108093662	535117,139
	2344	927.041.584.660	395.495.557	2518774810	1074562,63

Fuente: Secretaría de Hacienda Girón, 2002.

Mas adelante encontramos las empresas del sector comercial, este sector aglomeró el mayor numero de empresas para el año 2001, y si bien es cierto que a nivel agregado el sector es importante en cuanto a generación de ingresos y aporte de ingresos para el municipio, vía industria y comercio; La situación cambia cuando se analiza en promedio de empresas del sector, a tal nivel vemos que los ingresos por empresas no superan los \$338 millones, y que los impuestos pagados fueron en promedio de \$ 957.645 por empresa. Por ultimo encontramos las empresas del sector de servicios, estas registraron ingresos por \$87566492 promedio empresa, igualmente y sufragaron impuestos en promedio de \$527269.

5.5 ANALISIS ESTRUCTURA PRODUCTIVA

Basándonos en la información de la Cámara de Comercio de Bucaramanga podemos realizar un análisis sectorial que nos ofrezca una descripción mas profunda de cada actividad económica.

Cuadro 22. Tipo de Actividad, Empresa, Establecimiento y Empleo, Año 2001

DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	EMPRESA	% DE EMPRESAS	EMPLEADO	% DE EMPLEADO	PROMEDIO DE TRABAJADORES POR EMPRESA
SUBSECTOR INDUSTRIAL					
Elaboración productos alimenticios y de bebidas	36	21,4	116	14,0	3,22
Fabricación de muebles, industrias manufactureras NCP	18	10,7	40	4,8	2,22
Fabricación de prendas de vestir, preparado y teñido de	17	10,1	44	5,3	2,59
Curtido y preparado De cueros; Fab de calzado;	12	7,1	33	4,0	2,75
Fabricación de maquinaria y equipo NCP	12	7,1	50	6,0	4,17
Fabricación de sustancias y productos químicos	11	6,5	21	2,5	1,91
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	10	6,0	58	7,0	5,80
Fabricación de productos metalúrgicos básicos	10	6,0	44	5,3	4,40
Fabricación de productos elaborados de metal, excepto	8	4,8	11	1,3	1,38
Transformación de la madera	7	4,2	21	2,5	3,00
Fabricación de productos de caucho y de plástico	7	4,2	238	28,7	34,00
Otras empresas de actividad industrial	20	11,9	154	18,6	7,70
Total Industria manufacturera	168	100,0	830	100,0	4,94
SUBSECTOR COMERCIAL					
Comercio, mantenimiento y reparación De automotores y	60	15,15	195	15,54	3,25
Comercio al por mayor	106	26,77	602	47,97	5,68
Comercio al por menor excepto automotores	230	58,08	458	36,49	1,99

Total empresas de actividad Comercial	396	100,00	1255	100,00	3,17
SUBSECTOR SERVICIOS					
Hoteles	37	19,37	95		2,57
Transporte	36	18,85	1464		40,67
Finanzas	11	5,76	24		2,18
Inmobiliarias	47	24,61	142		3,02
Educación	12	6,28	101		8,42
Servicios sociales	11	5,76	14		1,27
Otras actividades de servicios	37	19,37	173		4,68
Servicios	191	100,00	2013		10,54
OTROS SUBSECTORES					
Electricidad, gas y agua	16	38,1	46	39,3	2,88
Construcción	26	61,9	71	60,7	2,73
Total otros sectores	42	100,0	117	100,0	2,79

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga, 2002.

5.5.1 Subsector Industrial

Constituido por 168 empresas, según la Cámara de Comercio de Bucaramanga, este tipo de actividad ocupó a 830 personas para el año 2001, dando un promedio de empleados por empresa que está alrededor de 4 o 5 personas. Dentro del sector se destacan las actividades de elaboración de productos alimenticios y bebidas, con el 21.4% de las empresas del sector que ocupan 116 personas. Se destaca asimismo, la actividad de fabricación de productos de caucho y plástico dado que en solo 7 empresas se emplearon 238 trabajadores, que representan cerca del 29% del total del sector, dentro de este último tipo de actividades se encuentran empresas como Tesicol, una de las más importantes tanto por tamaño, como por su aporte impositivo al municipio.

5.5.2 Subsector Comercial

Dentro de este sector se registraron para el año 2001, 396 empresas que emplearon 1255 empleados, para un promedio de 3.17 trabajadores por empresa. La mayor parte de las empresas, el 58.08%, se dedican al comercio al por menor, dentro de este tipo de actividad el promedio de empleado por empresa es muy bajo, 2 personas aproximadamente. Caso contrario, las actividades de comercio al por mayor tienen un promedio de empleados por empresa de 5.68, ocupando 602 trabajadores para tal año, les pertenece a su vez, el segundo lugar en importancia con respecto al número de empresas dentro del sector, con 106 de estas que representan el 26.7% del total del sector. Las empresas restantes se dedican al comercio, manteniendo y reparación de automóviles y motos.

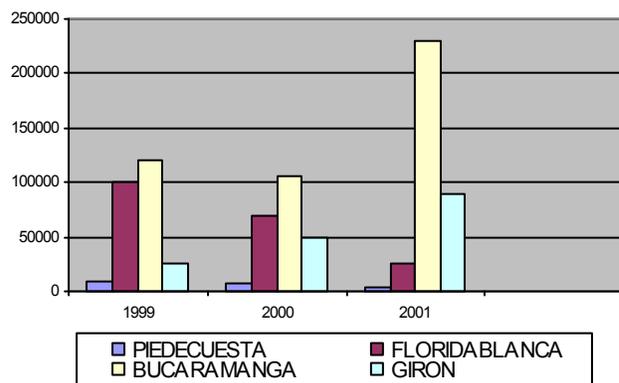
5.5.3 Subsector Servicios

Los sub-sectores que componen este grupo son muy variados. Se destacan las actividades inmobiliarias, hoteleras y de transporte, este último tipo de actividad se destaca por emplear un gran número de personas, para el año 2001, 1464 personas fueron ocupadas en el sector transportador, lo que da un promedio de 40.67 empleados por empresa.

5.5.4 Subsector Construcción

El subsector de la construcción en Girón atravesó por una profunda crisis que influyó en el área construida dentro del municipio durante 1998 y 1999, al punto que para este último año el área licenciada para la construcción, fue de 22.190 m², esta tendencia negativa fue revertida y para el año 2001 la cifra asciende a 98.900 m², un incremento del 345% con respecto al año 1999. Esta recuperación del sector de la construcción se está presentando en toda el área metropolitana, y en especial en Bucaramanga. Dentro de Girón, la mayor cantidad de m² licenciados tuvo como destino la construcción de viviendas de tipo unifamiliar, así durante el año 2001 el 83% de tal área se dedicó a este tipo de edificaciones.

Gráfico 12. Área licenciada para la construcción en Bucaramanga y el área Metropolitana, Año 2001



Fuente: CAMACOL Santander, Año 2002.

Las otras 56 empresas restantes pertenecen a los sectores como el agrícola; electricidad, gas y agua; siendo su importancia en términos relativos muy reducida tanto en el número de empresa como en el número de trabajadores ocupados.

5.6 OBJETIVO GENERAL:

- Fomentar los proyectos productivos del municipio a fin que sus habitantes logren mayores posibilidades de obtener un empleo digno y un ingreso que les permita satisfacer sus necesidades

5.6.1 Objetivos Específicos

- Abrir espacio para el desarrollo de la inversión privada en actividades productivas en el municipio
- Fortalecer el proceso de diversificación de la estructura productiva del municipio.
- Aumentar los niveles de empleo
- Implementar políticas de estímulo, promoción y asistencia técnica a las Mipyme.

PROGRAMA:	
FOMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD LOCAL	
INDICADOR	META
Plan Estratégico de Desarrollo Empresarial formulado	Elaboración del plan estratégico de desarrollo empresarial para el fomento de la productividad local.
INDICADOR	META
Centro de desarrollo empresarial creado con apoyos de las universidades	Creación del Centro de Desarrollo Empresarial para el incremento de la productividad local.
INDICADOR	META
Capital humano del municipio capacitado.	Capacitar un total de 200 habitantes del municipio para la generación de nuevas fuentes de empleo y el fomento de la productividad local.
INDICADOR	META
Proyectos productivos presentados a instituciones nacionales e internacionales	Presentar un total 5 proyectos productivos, que fomenten e incrementen productividad local, para la cofinanciación y/ o prestamos.

INDICADOR	META
Mipymes fortalecidas en municipio	Asesorar y acompañar un total 20 empresarios de Mipymes con gran capacidad de generación de empleo

INDICADOR	META
Eventos y feriales de orden empresarial impulsadas en el municipio	Impulsar un total de 3 ferias de orden empresarial durante cada año, con miras a fortalecer la productividad local.

6. SECTOR ECONOMICO RURAL

6.1 SUBSECTOR AGRICOLA

El sector agrícola del municipio de Girón registró un incremento continuo en el número de hectáreas sembradas entre los años de 1996 y 2001 del orden del 58.4%, pasando de un total de 3900 a 6179 hectáreas sembradas; pero para el año de 2002 según proyecciones se presentó un leve descenso del 6% ocasionado principalmente por la disminución de las hectáreas sembradas de los cultivos como el maíz y el tomate los cuales cayeron en un 21.73% y 48.99% respectivamente.

Dentro de los cultivos más importantes se encuentra el de la piña constituyendo para el año 2001 el 35.6% del total de las hectáreas sembradas y para el año de 2002 su participación aumento al 40.5%; en orden de importancia se encuentran los cultivos de maíz, con el 18.6% de las hectáreas sembradas para el 2001 y el 15.5% para el año 2002; posteriormente encontramos los cultivos de Yuca con 14.5% del área sembrada en el año 2001 y el 16.4% del 2002; es importante destacar que para el año 2002 los cultivos de cítricos continuaron con su aumento del área sembrada; otros cultivos importantes para el municipio son los de Tomate, Tabaco, Cacao, Maíz tradicional y Plátano.

Cuadro 23. Principales Cultivos en Girón, 1998, 2001 Y 2002

CULTIVO	1998		2001		2002	
Piña	2100	43,3%	2200	35,6%	2350	40,5%
Tabaco negro	450	9,3%	460	7,4%	460	7,9%
Maíz	530	10,9%	1150	18,6%	900**	15,5%
Cítricos	295	6,1%	390	6,3%	400	6,9%
Yuca	885	18,2%	895	14,5%	950	16,4%
Cacao	290	6,0%	290	4,7%	293	5,0%
Tomate	250	5,2%	549	8,9%	280**	4,8%
Plátano	50	1,0%	75	1,2%	85	1,5%
Maíz tradicional	-		170	2,8%	90	1,5%
Total	4850	100,0%	6179	100,0%	5808	100,0%

** Proyectado primer semestre

Fuente: Cálculo de los autores con datos de la UMATA de Girón, y el URPA de Santander año 2002.

Lo anterior muestra la alta dependencia económica del sector agrícola del municipio de Girón del comportamiento del cultivo de la piña debido principalmente a la facilidad con que se dan estos cultivos en tierras con escasa humedad (como las de gran parte del municipio), y de los altos márgenes de utilidad por hectárea que ofrece este cultivo, los cuales según datos de la UMATA asciende a trece millones cuatrocientos ochenta mil pesos (\$13'480.000) por hectárea; ubicando al municipio como el segundo productor de piña a nivel departamental, después de Lebrija, siendo las principales veredas donde se cultiva las de Motoso, Cantalta y Chocóa entre otras; esto explica en gran parte, el porque algunos campesinos tienen que comprar estos productos de pan coger como son la yuca, el plátano, el maíz y algunos de carácter pecuario como la leche y los huevos del casco urbano de Girón o de municipios vecinos; Para revertir esto se requiere del apoyo de proyectos productivos que busquen diversificar la oferta agropecuaria del municipio garantizando la seguridad alimentaria del mismo. Igualmente es importante resaltar el deterioro ambiental que viene ocasionando el monocultivo de la piña sobre las tierras de Girón ocasionando un aumento de la aridez del suelo.

Cuadro 24. Situación General de los Principales Cultivos en Girón, Año 2001

CULTIVO	ÁREA				PRODUCCIÓN OBTENIDA Y A OBTENER (t)	RENDIMIENTO (t/H)	COSTOS DE PRODUCCIÓN/ HECTÁREA	PRECIO AL PRODUCTOR (\$/t)	INGRESOS / HECTÁREA	UTILIDAD / HECTÁREA
	SEMBRADA		COSECHADA Y A COSECHAR							
Piña Tecnificada	2200	35,6%	1100	22,4%	44000	40	12120000	640000	25600000	13480000
Tabaco negro	460	7,4%	460	9,4%	1380	3	4000000	2800000	8400000	4400000
Maíz tecnificado	1150	18,6%	1150	23,4%	6025	5,25	520000	1800000	9000000	8480000
Yuca Tradicional	895	14,5%	895	18,2%	7607,5	8,5	2100000	365000	3102500	1002500
Tomate Tecnificado	549	8,9%	549	11,2%	10980	20	4580000	500000	10000000	5420000
Cítricos Tecnificados	390	6,3%	255	5,2%	2805	11	5900000			
Cacao Tradicional	290	4,7%	290	5,9%	189	0,65	3000000			
Maíz (Tradicional)	170	2,8%	163	3,3%	1141	7	1400500	350000	2450000	1049500
Plátano Tradicional	75	1,2%	55	1,1%	330	6	2570000			
	6179	100,0%	4917	100,0%	74457,5	101,4				

Fuente: UMATA de Girón, 2002

6.2 SUBSECTOR PECUARIO

Al igual como acontece con el sector agrícola, el sector pecuario del municipio ha presentando un crecimiento continuo entre los años de 1996 y 2001, siendo superior al 100%, principalmente entre los años de 1996 y 1998 con un aumento del 134.3%, este incremento se debe principalmente al comportamiento de las aves tecnificadas las cuales pasaron para el mismo periodo de un total de 1.230.000 a 3.131.000, lo cual representa un aumento aproximadamente del 154%, lo cual no se refleja en un aumento del recaudo del impuesto predial producto del cambio de uso del suelo rural, haciéndose necesario un actualización del registro catastral a fin de que estas fincas paguen lo que corresponde al municipio beneficiando por esta vía a todo el municipio.

Otra actividad igualmente destacada en el municipio es la actividad ganadera la cual presentó un comportamiento desigual al aumentar en un 30.9% para el primer periodo (1996-1998) y disminuyendo en 37.3% para el segundo periodo (1998-2001), en términos generales presento un descenso del 17.8% durante todo el lapso de 1996 a 2001; igual tendencia sucedió con los porcinos los cuales disminuyeron en un 75.7% para el mismo ciclo.

Con respecto a la especie caprina esta retoma importancia en el año 2001 al registrar 4000 cabezas, lo cual es importante porque esta especie puede ayudar a mejora los niveles de calidad de vida de las familias del sector rural pero especialmente a la nutrición de los menores, sin embargo esta tendencia puede ocasionar el deterioro del recurso suelo sino se realiza de forma semiestabulada.

Cuadro 25. Principales Actividades Pecuarias en Girón 1996, 1998 Y 2001

ESPECIE	NUMERO DE CABEZAS				
	1996	1998		2001	
Bovino-carne	10350	13550	30,9%	8500	-37,3%
Pequeños Rumiantes	-	-	-	4000	-
Porcinos-carne	4030	2695	-33,1%	980	-63,6%
Aves no tecnificadas	-	-	-	-	-
Aves tecnificadas	1230000	2900000	135,8%	3131000	8,0%
Equinos-Labor	325	381	17,2%	328	-13,9%
TOTAL	1244705	2916626	134,3%	3144808	7,8%

Fuente: UMATA de Girón, 2002

Pero la problemáticas más grave que tiene el municipio en su sector rural y la cual se evidencio en taller realizado con este sector; es la falta de agua no-solo para el consumo sino igualmente para el desarrollo de la actividad agrícola y pecuaria del municipio, haciendo imperioso la construcción de los acueductos veredales y jagüeyes para el almacenamiento de este preciado liquido y de esta forma mejorar la calidad de vida de los habitantes rurales.

El otro problema neurálgico del municipio es la falta de vías de comunicación terrestres y telefónicas, lo cual ocasiona la perdida de competitividad del sector rural del municipio y el poco abastecimiento la cabecera municipal por parte de sus veredas teniendo que recurrir estos a Centro Abastos a adquirir estos productos.

En síntesis la ausencia de estos dos aspectos claves se deriva el desaprovechamiento de la capacidad productiva de las tierras del municipio, además de una mala utilización de las mismas, como es el caso del exceso de cultivos de piña y sus efectos negativos sobre los niveles de humedad de la tierra; por otro lado, la difícil comunicación del sector rural con el urbano hace que se pierdan cosechas y se desincentive el cultivo, de hecho en muchos casos resulta más fácil comunicarse con otros municipios que con el casco urbano de Girón. De esta forma, existen dificultades de tipo estructural que impiden el desarrollo de unidades empresariales en el sector rural del municipio.

6.3 OBJETIVO SECTORIAL:

Fortalecer la economía rural del municipio, incrementando la producción, productividad y competitividad con criterios de sostenibilidad y sustentabilidad.

6.3.1. Objetivos específicos

- Promover el desarrollo competitivo de las actividades rurales del municipio.
- Mejorar la calidad y condiciones de vida de la población rural.
- Garantizar eficientemente la Seguridad Alimentaria de la población.
- Fortalecer y ampliar los programas sociales alimentarios.

PROGRAMA:	
MEJORAMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD DEL SECTOR AGROPECUARIO DEL MUNICIPIO	
INDICADOR	META
Diagnostico Rural elaborado	Elaboración del Diagnostico para el mejoramiento de la productividad y competitividad del Sector Agropecuario.
INDICADOR	META
Unidades productivas rurales asistidas técnicamente	Asistir a un total de 350 unidades productivas para el mejoramiento de la productividad y competitividad del Sector Agropecuario.
INDICADOR	META
Proyectos productivos presentados ante las entidades estatales	Presentar un total de 6 proyectos productivos a fin de lograr el mejoramiento de la productividad y competitividad del Sector Agropecuario.
INDICADOR	META
Sistemas de producción agropecuaria adecuados en el municipio de acuerdo a las condiciones agrológicas del suelo.	Adequar un total de 90 Hectáreas, con nuevos sistemas de producción con el objetivo de mejorar la productividad y competitividad del Sector Agropecuario.
INDICADOR	META
Jagüeyes y/o estanques construidos para el fomento de los sistemas de riego en la producción agropecuaria del municipio	Construir un total de 200 Jagüeyes en las veredas del municipio, con el fin de mejorar la productividad y competitividad del Sector Agropecuario.
INDICADOR	META
Animales de carga suministrados para las veredas mas distantes del municipio	Suministrar un total de 10 animales de carga.
INDICADOR	META
Caprinos Suministrados a las familias de más bajos recursos del sector rural	Suministrar un total de 60 caprinos para mejorar la calidad de vida de los habitantes rurales.
INDICADOR	META
Se actualiza la caracterización de la propiedad rural	Elaboración del estudio de la UAF.

7. SECTOR DEL TURISMO Y CULTURAL

7.1 DIAGNOSTICO

El sector del turismo es de gran importancia para todas las ciudades que quiera promover su belleza paisajística, pues la existencia de factores como; la disponibilidad de recursos naturales e históricos, un ambiente sano y agradable, la calidad humana de sus gentes e infraestructura entre otros, permiten el desarrollo de esta actividad y provocando un efecto directo y positivo en lo social, cultural, económico y ambiental en las ciudades que aprovechan sus ventajas en este campo. Es así, como la Ley 300 de 1996 o Ley General del Turismo en su artículo 1º cita: “el turismo es una industria esencial para el desarrollo del país y en especial de las diferentes entidades territoriales, regiones, provincias y que cumple una función social”.

La ley esboza los principios generales para el desarrollo de la industria turística, como lo es el de la concertación, coordinación, descentralización, planeación, protección ambiental, desarrollo social, libertad de empresa, protección al consumidor y fomento; a fin de lograr que entre los diferentes agentes comprometidos, tanto del sector estatal como del sector privado nacional e internacional para el logro de los objetivos comunes que benefician el turismo.

Girón a pesar que en el POT quedo establecida como vocación económica para el municipio la industria del turismo a fin de aprovechar la ventaja comparativa a nivel regional que tiene por la declaración de Monumento Nacional debido a la arquitectura e historia, legada de la época española (Ley 163 de 1959 y reglamentada por el Decreto 264 de 1963). Este patrimonio cultural resulta muy atractivo para los habitantes del Área Metropolitana de Bucaramanga, de algunas regiones nacionales e internacionales, quienes pueden visitar los sitios turísticos de interés históricos como son: la Basílica Menor San Juan Bautista, Capilla Nuestra Señora de las Nieve, Casa Consistorial o Palacio Municipal, el Museo de Arte Religioso, Iglesia el Corregidor o del Señor de los Milagros, Monumento Sagrado Corazón de Jesús.

El municipio también cuenta con las condiciones geográficas para el desarrollo del Ecoturismo o turismo especializado y dirigido que se desarrolla en áreas con un atractivo natural especial y se enmarca dentro de los parámetros del desarrollo humano sostenible. El Ecoturismo busca la recreación, el esparcimiento y la educación del visitante a través de la observación, el estudio de los valores naturales y de los aspectos culturales relacionados con ellos. Por lo tanto, el Ecoturismo es una actividad controlada y dirigida que produce un mínimo impacto sobre los ecosistemas naturales, respeta el patrimonio cultural, educa y sensibiliza a los actores involucrados acerca de la importancia de conservar la naturaleza. El desarrollo de las actividades eco turísticas debe generar ingresos destinados al apoyo y fomento de la conservación de las áreas naturales en las que se realiza y a las comunidades aledañas y el agroturismo o turismo especializado en el cual el turista se involucra con el campesino en sus labores.

A pesar de estas potencialidades el desarrollo de la actividad turística en el municipio es muy incipiente, requiriendo a corto plazo de la elaboración de un **PLAN SECTORIAL DE TURISMO** el cual deberá contener los elementos para fortalecer la competitividad del sector, de tal forma que el turismo encuentre condiciones favorables para su desarrollo en los ámbitos social, económico, cultural y ambiental.

Sin embargo a través de la dirección de la Casa de la Cultura Francisco Mantilla de los Ríos, se viene realizando una planificación a largo plazo en relación con la actividad Turística del municipio, en esta se tiene planteado el establecimiento e impulso de los Corredores Turísticos del Municipio que permitan el desarrollo del Ecoturismo, pero dado el tamaño de la inversión se requiere de la participación del sector público y privado a fin de dotarlos con los elementos necesarios para buen desarrollo de esta actividad; igualmente se tiene un proyecto que apunta a la recuperación de la parte histórica de la ciudad que como consecuencia de la dinámica social y falta de políticas claras de apoyo interinstitucional, este patrimonio histórico se ha venido deteriorando; estos mega proyectos deben ser entendidos como una estrategia de acción para enfrentar la problemática de la pobreza y descomposición social del municipio, pues con estos se estaría generando empleo y algunas alternativas económicas viables para el mejoramiento de las condiciones de vida de algunos de sus habitantes

Al lado del desarrollo industrial de esta actividad se deberá igualmente plantear un turismo de interés social, es decir debe ser un servicio público promovido por el municipio con el propósito de que las personas de recursos económicos limitados puedan acceder al ejercicio de su derecho al descanso y al aprovechamiento del tiempo libre, mediante programas que les permitan realizar actividades de sano esparcimiento, recreación, deporte y desarrollo cultural en condiciones adecuadas de economía, seguridad y comodidad. Con el propósito de garantizar el derecho a la recreación a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre consagrado en el artículo 52 de la Constitución Política. Para este efecto, el Plan Sectorial de Turismo deberá contener directrices y programas de apoyo al turismo de interés social.

En el plano cultural resulta igualmente interesante ver como a través de la Dirección de la Casa de la Cultura; se viene liderando varios proyectos que busca el reencuentro cultural de los habitantes de Girón fortaleciendo el sentido de pertenencia con el municipio, entre estos se destacan los talleres de arte manual para los artesanos a fin de darles a conocer sus técnicas básicas, las diferentes exposiciones de pintura realizadas por salas y categorías de artistas, talleres de arte con énfasis en teatro, danzas, música, pintura y el apoyo de grupos de folclore, todos estos programas están dirigidos a toda la población del municipio, sin esta iniciativa deben articularse dentro del Plan Sectorial Turístico

7.2 OBJETIVO SECTORIAL:

Orientar y promover las inversiones públicas y privadas, nacionales e internacionales mediante programas y proyectos dirigidos a desarrollar y consolidar la industria turística, conforme a criterios de sostenibilidad

7.2.1 Objetivos específicos

- Posicionar a Girón como destino turístico regional, nacional e internacional.
- Incrementar la participación del sector turismo, en la estructura productiva del municipio y en la generación del empleo directo e indirecto.
- Coordinar iniciativas institucionales, con la sociedad civil organizada y con el sector empresarial privado para promover y viabilizar el desarrollo de las actividades turísticas productivas

PROGRAMA:	
PROMOCION Y DESARROLLO DE LA INDUSTRIA TURISTICA EN EL MUNICIPIO	
INDICADOR	META
Plan Sectorial Turístico elaborado	Realizar un plan sectorial para la promoción y el desarrollo del turismo industrial y social en el municipio. Proyecto: Elaboración del plan sectorial del turismo

INDICADOR	META
Patrimonio Arquitectónico de la parte histórica de Girón inventariado	Realizar el inventario del número de inmuebles del sector colonial y/o antiguo casco urbano y rural del municipio Proyecto: Inventario del Patrimonio Arquitectónico parte Histórica del Girón
INDICADOR	META
Estudio y diseño para la construcción de parqueadero y plaza pública.	Realizar el estudio de prefactibilidad y factibilidad del proyecto. Proyecto: Elaboración del estudio de prefactibilidad y factibilidad construcción de parqueaderos públicas
INDICADOR	META
Estudios y diseños para la construcción del Pasaje turístico peatonal entre los parques principales Peralta, De las Nieves, Malecón turístico y Gallineral elaborado	Realizar el estudio de prefactibilidad y factibilidad Proyecto: Elaboración estudio de prefactibilidad y factibilidad para la construcción del Pasaje Turístico
INDICADOR	META
Estudio y diseños de factibilidad para la implementación de los corredores eco turísticos para la promoción y el desarrollo de la actividad turística.	Realizar el estudio de factibilidad Proyecto: Elaboración del estudio de factibilidad implementación corredores eco turísticos
INDICADOR	META
Estudio de Señalización Turística del municipio, presentado ante entidades gubernamentales para gestionar recursos.	Presentar un proyecto de señales gráficas de tránsito, personal, vehicular y de información general, para la promoción y desarrollo de la industria turística del municipio. Proyecto: Formulación y presentación de proyecto de señalización turística
INDICADOR	META
Capital humano capacitado para el desarrollo de la actividad turística	Capacitar un total de 150 personas como guías turísticos para la promoción y el desarrollo de la actividad turística. Proyecto: Formación y capacitación turística
INDICADOR	META
Talleres realizados sobre capacitación, sensibilización y concientización sobre la importancia de la industria turística para municipio	Realizar un total de 50 talleres de formación especializada para la promoción y el desarrollo de la actividad turística. Proyecto: Talleres de capacitación y sensibilización turística
INDICADOR	META
Escuela de Arte para la promoción del capital cultural del municipio.	Poner en funcionamiento una escuela de Arte, para la promoción y el desarrollo de la cultura de Girón. Proyecto: Creación escuela de Arte del municipio de Girón.
INDICADOR	META
Fiestas patronales y otras tradicionales celebradas	Recuperar y celebrar fiestas y encuentros tradicionales