

INTRODUCCIÓN

La formulación del plan de desarrollo "*Transformando los sueños en realidad*" 2004-2007 se enmarca dentro de la metodología de Plan Proceso de Planeación Participativa. Este mecanismo se diseña dada la experiencia de enseñanza-aprendizaje en el hacer institucional y como instrumento participativo, técnico-pedagógico de planeación, de retroalimentación y de difusión de avances y resultados del proceso que existe en la comunidad Herranense.

Lo anterior permite retroalimentar la capacidad técnica instalada y motivada para formular, ejecutar, revisar y realizar el seguimiento en forma sistemática (en planes de acción) del Plan de Desarrollo y de cada uno de sus programas y proyectos, así mismo este proceso participativo permite conocer, integrar en objetivos comunes las interrelaciones con el EOT, con los planes sectoriales, (Macroproyecto para el Reasentamiento Sostenible, Plan Parcial, Educativo, Plan Local en Salud, Juventud, Estratégico de Participación, Ambiental, Agropecuario, Deportes y en la etapa de formulación se encuentran los planes de cultura y económico) y a nivel externo con los Planes Departamentales, regional y nacional.

Para establecer estas interrelaciones el Plan de Desarrollo se asume como un instrumento integrador de objetivos y articulador de los planes tanto en el nivel interno del municipio como con los planes externos; para ello se ha diseñado una serie de matrices de correlación de objetivos y programas (ver anexo 5), entre los campos de intervención y sus componentes con las líneas estratégicas de los otros Planes. Lo anterior permite aprovechando las oportunidades trabajar mancomunadamente con objetivos comunes que resuelvan los nudos críticos del desarrollo municipal, departamental y nacional.

A nivel interno del municipio, se establece también la relación entre los diferentes componentes de los campos de intervención entre si y con los planes municipales, con el objeto de buscar las interrelaciones en objetivos y grupos meta comunes de las acciones, en las distintas dependencias y el trabajo intersectorial para armonizar y hacer más eficiente la planeación sectorial en su encuentro con la planeación territorial y con la planeación con perspectiva de desarrollo humano.

Siguiendo los lineamientos del Programa de Gobierno, el diagnóstico se presenta en dos aspectos, un diagnóstico general y de contextualización del Municipio de Herrán (contexto municipal de actuación contenido en el programa de gobierno), y un diagnóstico estratégico por campo de intervención; con ello se intenta visualizar las principales potencialidades y restricciones en cada línea estratégica de acción expresada como campos de intervención municipal.

Dado lo anterior, en la formulación del Plan de Desarrollo cobra vital importancia el *principio de la articulación de procesos de planificación* y los análisis de coyuntura con actores estratégicos del desarrollo, los cuales metodológicamente se agrupan en mesas temáticas y de concertación, en la estrategia participativa diseñada para la formulación, ejecución y seguimiento del Plan.

La articulación de procesos de planeación con objetivos comunes y programáticos son la base inicial de la generación de sinergias que potencian voluntades, recursos y saberes; aspecto que se resalta en el análisis cualitativo de las potencialidades, para diseñar e implementar políticas municipales de largo plazo y de acciones interinstitucionales e intersectoriales que intervengan los nudos críticos que están obstaculizando el desarrollo institucional, económico, social y humano y ambiental-territorial.

Después de revisar los diferentes planes y programas de tipo nacional, regional y local se observa que los campos de intervención del Plan de Desarrollo, están acorde a las diferentes políticas y son consecuentes con los aspectos analizados y propuestos en cada uno de los enfoques regionales y locales. Así mismo el enfoque de continuidad programática y articulación con el EOT y el Plan de Desarrollo anterior y los planes vigentes, permiten recoger priorizar e integrar en dichos campos el manejo operativo y financiero de los diferentes programas y proyectos.

El Plan de Desarrollo se sustenta en la búsqueda de generar las condiciones políticas, culturales y sociales e instrumentales de gestión para el desarrollo sustentable del Municipio.

Para el proceso de formulación se diseñó una estrategia participativa, que complementan y permiten priorizar el Plan de Desarrollo:

PLAN ESTRATEGICO

Las actuaciones de la Administración pública del Municipio de Herrán y de su conglomerado social durante la vigencia del plan de desarrollo municipal “Herrán: haciendo realidad tus sueños” estarán encausadas por una misión, una visión y regidas por principios y estrategias que son los siguientes:

VISIÓN

El municipio de Herrán en el año 2007 se habrá posicionado como “Un municipio moderno, agradable, social, ambiental y económicamente sostenible a partir del desarrollo de sus potencialidades biofísica y su ubicación geoestratégica dentro de la zona de frontera Colombo Venezolana, mediante la dinamización e intensificación de los servicios

institucionales, educativos, ecoturísticos, agroindustriales y tecnológicos, la construcción de parte su infraestructura (equipamientos y viviendas) y de servicios sociales y comunitarios en el marco de una convivencia, la solidaridad con un alto sentido de pertenencia de sus pobladores, la plena integración y complementariedad entre su área urbana y rural, y una ágil y eficiente estructura de comunicación con los municipios del Departamento y de la Hermana República de Venezuela.

MISIÓN

El Plan de Desarrollo busca que el Municipio de Herrán acelere su desarrollo local, permitiendo así continuar con el posicionamiento como municipio importante de frontera, aprovechando eficazmente sus potencialidades, obrando un municipio con identidad, movilidad y vocación de futuro.

ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN PARA LA FORMULACIÓN, EJECUCIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLAN DE DESARROLLO.

Primera fase: Revisar planes existentes. Participan sistema municipal de planeación.

Objetivo: Revisar y armonizar los planes existentes, con el plan de desarrollo Municipal.

Fase dos: Talleres utilizando la metodología de mesas temáticas con actores estratégicos (educadores, estudiantes, líderes comunales, concejales, funcionarios de las entidades, comerciantes, etc)..

Objetivo: generar procesos de análisis, discusión y concertaciones programáticas con objetivos comunes y con actores estratégicos del desarrollo y visualización de coyunturas críticas del Municipio.

Fase Tres: Mesa Ampliada de articulación de objetivos comunes y concertación de responsabilidades sobre líneas o programas estratégicos, con el Consejo Territorial de Planeación Municipal

Objetivo: Estudiar un plan de acción interinstitucional e intersectorial para el desarrollo del plan.

Fase Cuatro: Socialización y concertación del Plan

Objetivo: Socializar el proyecto del Plan de Desarrollo.

Fase cinco: Evaluación institucional participativa, para la construcción colectiva de un plan de acción para la implementación del Plan de Desarrollo.

Objetivo: Estructurar un plan de acción operativo de seguimiento con base a los puntos de mejoría potencial de la gestión municipal en el Plan de Desarrollo.

Adicionalmente en el proceso se han formulado algunas preguntas en cuestionarios que permiten constatar las propuestas del programa de gobierno con las nuevas demandas que se originan por las coyunturas sociales y políticas con el objeto de priorizarlas en el Plan de Desarrollo.

PRIMERA PARTE

I. DIAGNÓSTICO GENERAL

Es un diagnóstico cualitativo, estratégico y prospectivo que busca identificar las articulaciones sinérgicas de los diferentes planes existentes en el municipio, (EOT, Macroproyecto para el Modelo de Reasentamiento sostenible del Municipio de Herrán y Plan Parcial) sobre sus programas y proyectos y reconociendo en sus objetivos de desarrollo las soluciones que en cada plan intenta solucionar de acuerdo a sus respectivos diagnósticos. La propuesta es trabajar sobre las prioridades de lo priorizado por cada Plan.

Este diagnóstico general registra las articulaciones entre los planes existentes, y sintetiza en una matriz FODA (las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas) para el logro de los propósitos de los diferentes planes.

1. GENERALIDADES

1.1. HISTORIA

La fundación de esta población se remonta a finales del siglo pasado, año 1860 cuando empezaron a hacer las primeras excursiones en plan de cacería algunos vecinos de la población de Chinácota, vereda Iscalá al territorio donde hoy es Herrán.

El Municipio de Herrán en un principio fue denominado corregimiento de Mundo Nuevo, perteneciente primero al Municipio de Villa del Rosario, y posteriormente al Municipio de Ragonvalia. Adquirió su categoría municipal en virtud a la promulgación de la Ordenanza No 012 del 1º de mayo de 1911, y lleva el nombre de Herrán en homenaje póstumo al Expresidente General Pedro Alcántara Herrán.

El fundador fue el Señor José Antonio Bautista y entre los primeros pobladores figuran los mismos que acompañaron al Señor Bautista en su fundación: Juan Francisco Ochoa, Juan Francisco Cruz, Segundo Calderón, José María Bautista, José de J. Sierra, Natividad González, Domingo Caicedo, Faustino Bautista, Antonio Caicedo, Hilario Caicedo, entre otros, todos oriundos de Chinacota.

La población creció en razón de haberse constituido en una opción de ruta migratoria hacia Venezuela acentuada en la violencia partidista que ha caracterizado a la nación en toda la historia política, destacándose que este territorio fue convirtiéndose para el migrante en un sitio estratégico que le permitía huir del conflicto político, acercarse a Venezuela, trabajar tierras fértiles y productivas y no abandonar su patria.

1.2. LOCALIZACIÓN Y LÍMITES

Herrán se encuentra ubicado en el extremo sur oriental del Departamento de Norte de Santander, enclavado en la cordillera oriental, a una distancia aproximada de 87 km de Cúcuta, con los siguientes indicadores geográficos:

Norte: Municipio de Ragonvalia, con una extensión de 15.75 km.
Sur Occidente: Municipio de Toledo, con una extensión de 22.4 km.
Oriente: República de Venezuela, extensión 28.7 km.
Occidente: Municipio de Chinácota, con 11.55 km de extensión
Longitud: 72°29' al oeste de Greenwich
Latitud: Norte 7°30'
Altitud: 1955 msnm (casco urbano)
Extensión: 110.552 km²
Población: 6013 habitantes
Temperatura: 18°C

1.3. CONTEXTUALIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO

Identificación desde la óptica de gobierno de las situaciones problemáticas y potencialidades priorizadas y las soluciones y énfasis en las propuestas del programa de gobierno, hoy mandato popular.

El tamaño y población del Municipio de Herrán según las proyecciones del DANE se calcula una población para el año 2004 aproximadamente 6143 habitantes. Cuya densidad poblacional urbana genera problemas críticos en escasez de zonas verdes, espacios comunales, áreas recreativas y Problemas de hacinamiento en las viviendas de la zona urbana.

1.4. DENSIDAD POBLACIONAL

La densidad poblacional con base en los últimos datos estadísticos es la siguiente:

VEREDAS Y ZONA	POBLACIÓN
URBANA	
BAGALAL	774
CABECERA	1517
CENTRO RURAL	503
COLINA	171
CORRALES	223
HONDA SUR	371

LA TEJA	407
LLANO	79
MOLINO	135
MONTEGRANDE	190
PABELLON	113
PAMPLONITA	562
PASO ANTIGUO	265
PROVIDENCIA	198
RAMAL	122
SIBERIA	408
UCRANIA	67
TOTAL	6013

Fuente EOT. 2002

Se presenta la composición de la población por grupos de edad y género, Esta información da cuenta de las características básicas de la demanda para los principales programas sociales y hace inferencias sobre el significado que dichas estructuras tienen con relación a actividades productivas, empleo y movimientos migratorios.

Las cifras que se muestran a continuación fueron estimadas al principio del año 2002, del último documento contentivo entre otros de las estadísticas municipales actualizadas.

Censo EOT. 2002

Edad	Hombres Urbanos	Mujeres Urbanas	Total urbanos	Hombres rurales	Mujeres rurales	Total rurales
0-14	186	187	373	589	529	1118
15-44	397	430	827	1167	1447	2614
45-64	130	120	150	392	297	689
65-más	33	34	67	78	107	185
Total	746	771	1417	2226	2270	4496

Fuente. EOT Municipio de Herrán

Distribución Poblacional por Edades y Sexo 2002

Edad	Mujeres	Hombres	Totales	Promedio población
Mayor de 1 año	35	37	72	1.20%
1 – 2	74	78	152	2.53%
3 – 5	124	131	255	4.24%
6 – 11	284	294	578	9.61%
11 – 17	391	395	789	13.12%
18 – 24	547	516	1063	17.68%
25 – 45	1066	1018	2074	34.66%
46 – 65	399	391	790	13.14%
Mayo de 65	121	109	230	3.82%
Total	3041	2972	6013	100%

Fuente: EOT Municipio de Herrán

Estima el EOT que el crecimiento poblacional del Municipio es de aproximadamente 49.6 personas por año para un total de 6013 a principios del año 2002. Así mismo El Dane proyecta para el Municipio una población de 6143 habitantes para el año 2004.

El municipio de HERRÁN tiene una extensión de 110.52 Km², de los cuales 0.1062 Km² pertenecen a la cabecera municipal, la población total como se aprecia en la primera tabla mostrada es de 6013 habitantes, de los cuales 1.517 son de la cabecera municipal y 4496 corresponden al resto del municipio.

La tasa de natalidad anual promedio en el municipio es de 67 nacimientos correspondiente a 1.114% de la población.

La tasa de mortalidad anual promedio en el municipio es de 11 muertes correspondiente a 0.82% de la población.

La tasa de crecimiento municipal anual es de 49 personas correspondiente al 0.82% de la población.

La tasa de migración municipal correspondiente al No de personas que salen del municipio, presentándose en Herrán un fenómeno de salida y retorno constante de la población, que no permiten establecer tasa de migración. Lo anterior, debido a que los habitantes de Herrán fluctúan entre Colombia y Venezuela en la frontera Colombo – Venezolana para buscar su forma de sustento diario.

MATRIZ FODA GENERAL

Fortalezas	Oportunidades
<ol style="list-style-type: none"> 1. Existe voluntad política para procesos participativos. 2. Existe una amplia oferta de instrumentos de planificación tanto sectoriales, como territoriales de largo plazo. 3. Participación creciente de la comunidad y de los dirigentes en los procesos de planeación. 4. Creciente conciencia ambiental tanto desde el Estado local, el sector privado y la comunidad. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voluntad de participación en el desarrollo del municipio. 2. Existencia de instituciones de cooperación nacional para la gestión de proyectos de inversión social. 3. Vocación agropecuaria e inicio de vocación ecoturística en el municipio. 4. La articulación del Plan de Desarrollo con planes de orden, departamental y nacional. 5. Selección acertada de entidades contratistas para la ejecución de programas y proyectos con experiencia y conocimiento.
Debilidades	Amenazas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Frente a nuevas demandas hay insuficiencia de presupuesto para la ejecución de programas y proyectos 2. Falta mayor coordinación al interior de las dependencias municipales para los seguimientos a los Planes. 3. Falta de un sistema de información integrado municipal, de permanente actualización que sirva como instrumento para la toma de decisiones de manera sectorial y territorializada. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Las condiciones de vulnerabilidad social (desplazamiento interno, violencia). 2. Incremento de demandas y necesidades sociales afecta la capacidad presupuestal. 3. Atraso en la metas del EOT. 4. Las condiciones de frontera con Venezuela

<ol style="list-style-type: none">4. Baja capacidad de articulación del Sistema Municipal de Planeación.5. Falta gestión de recursos externos.6. Falta mayor control interno.7. Falta articulación y trabajo de las organizaciones existentes en el Municipio (fruticultores, Mujer campesina)8. Falta articulación de los planes y transversalidad en la gestión.9. Poca conciencia del papel de la ciencia y la tecnología como factores claves del desarrollo10. calidad Media y poca pertinencia de la educación.11. Falta en el Municipio personal capacitado12. Falta cultura de pago por parte de la población	
---	--

II. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO POR CAMPO DE INTERVENCIÓN

El diagnóstico para cada campo de intervención se hace considerando potencialidades y restricciones, lo que permite determinar la problemática más relevante de la comunidad y sus posibles alternativas de solución, partiendo del aprovechamiento de fortalezas a nivel municipal y las oportunidades desde el nivel externo.

2. CAMPO DE INTERVENCIÓN INSTITUCIONAL

Dentro de las acciones emprendidas por la Administración Municipal, es de fundamental importancia para el cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo el buen estado de las finanzas municipales.

De igual forma el nivel de endeudamiento es adecuado observando los indicadores o parámetros de la Ley 358 de 1997 – Capacidad legal de endeudamiento- se está por debajo de los topes o límites permitidos por la misma, con ello se puede concluir que la deuda es sostenible en el tiempo y se goza de buena capacidad de pago.

El servicio de la deuda representa el menor porcentaje o participación frente a los gastos totales del Municipio, es decir el monto que se está pagando por concepto de amortización a capital e intereses, derivado de los créditos contratados y desembolsados en años anteriores, es menor al de los gastos de funcionamiento y al de la inversión.

Los gastos de funcionamiento se han reducido de forma importante y de igual forma representa un porcentaje de participación apropiado frente al total de gastos y frente a los ingresos del municipio. En cuanto a los límites establecidos por la Ley 617 de 2000, se está por debajo.

La situación descrita para el servicio de la deuda y los gastos de funcionamiento, han permitido que los mayores recursos del presupuesto de gastos se puedan destinar a la inversión.

En otros frentes se tiene la mejora en el proceso de recuperación de cartera, actualización del Código de Rentas, sistematización de los procesos de recaudo e integración en la información presupuestal, contable y de tesorería. Se ha mejorado en cuanto al cumplimiento en la presentación de informes y rendición de cuentas a entes nacionales, entre otros aspectos que de igual forma han permitido hablar de una franca recuperación del municipio.

Todo lo descrito anteriormente ha sido corroborado por importantes estamentos de reconocimiento nacional, como son los estudios e informes desarrollados y presentados por el Departamento Nacional de Planeación –DNP.

De igual manera en el campo institucional el Municipio de Herrán, se ha caracterizado por un proceso de mejoramiento y modernización administrativa que se busca consolidar, con la definición de una política de desarrollo institucional participativa, que garantice los procesos de descentralización y participación de los diferentes actores en su propio desarrollo.

En este sentido el Municipio ha desarrollado una serie de procesos que han abierto los escenarios de participación de la comunidad para la interlocución en la construcción de los planes como la participación activa en la elaboración del EOT, del Macroproyecto para el Modelo de Reasentamiento sostenible y en el Plan Parcial. Sin embargo el proceso requiere de continuidad para la consolidación de políticas institucionales de largo plazo, que garanticen la acción intersectorial e interinstitucional, para el logro de los objetivos de desarrollo en forma transversal garantizándose de esta forma una mayor eficacia y eficiencia en el uso de los recursos.

Entendiendo la importancia de una planeación horizontal con interacción de los diferentes actores del desarrollo, se ha implementado un enfoque sistémico transformando el proceso planificador, reconociendo de esta manera que los pilares para la orientación del desarrollo están en la comunidad.

Mirado desde esta perspectiva, la Administración Municipal ha generado las condiciones institucionales y normativas para posibilitar fundamentos válidos para la construcción del que hacer del Sistema Municipal de Planeación; en este orden de ideas la creación del Consejo Territorial de Planeación Municipal constituye un primer momento para la planeación participativa, no obstante como todo comité, El Consejo Territorial de Planeación debe ser flexible, dinámico e integrador, que debe incluir criterios de priorización, retroalimentación en los procesos, métodos, diseño de indicadores, instrumentos de gestión, conformación de equipos de trabajo, transferencias de conocimientos, pero que deben ser objeto de adopción en un segundo momento a través de la reglamentación que amplíen lo estipulado para lograr una planeación participativa y efectiva.

El desarrollo del talento humano mediante la estandarización y mejoramiento continuo de procesos con elaboración y cumplimiento sobre manuales de funciones y un crecimiento organizacional en pro del bienestar social de todos y cada uno de los funcionarios, buscando crear un sentido de pertenencia que redunde en unos indicadores de gestión cada vez mejores.

La capacitación permanente del funcionario brinda seguridad y confianza al interior de la administración logrando con ello un mayor acercamiento y credibilidad en la comunidad.

Dentro del campo institucional es de vital importancia, el Banco de Programas y Proyectos toda vez que es un instrumento de apoyo al proceso de planeación que realiza la Administración Municipal y las diferentes instancias del Sistema Municipal de Planeación; en dicho Banco se registran todos los proyectos de inversión viables y susceptibles de financiar con las diferentes fuentes de recursos. Igualmente genera información útil que permite establecer la programación de la inversión.

Sin embargo la gestión del Banco durante el presente periodo de gobierno, debe conllevar a un mayor fortalecimiento para lograr coherencia y articulación, en tal sentido deberá generar un mayor flujo de información para la toma de decisiones, igualmente continuar con la fase de implementación del SSEPI sistema de seguimiento a los proyectos de inversión pública, de tal manera que se pueda establecer un adecuado control a los proyectos; debe contar con instrumentos pedagógicos como cartillas, boletines entre otros, para socializar con los públicos internos y externos, la gestión que realiza y las diferentes metodologías propias en la elaboración de proyectos de inversión pública.

Así mismo se hace necesario realizar un proceso de capacitación tanto a funcionarios como a las organizaciones comunitarias en la formulación de proyectos, mejorando en este sentido la radicación de ellos en el Banco de Proyectos y Programas municipales.

MATRIZ FODA CAMPO DE INTERVENCIÓN INSTITUCIONAL

Fortalezas		Oportunidades	
1. Deseo de cambio y mejoramiento institucional continuo		1. Continuidad del procesos de modernización administrativa	
2. Buena calificación crediticia		2. no existe déficit fiscal	
3. Incremento de los ingresos por eficiencia		3. Reestructuración administrativa mejorando la calidad de la planta de personal	
4. Reducción a un nivel adecuado de los gastos de funcionamiento		4. Mejoramiento del Desarrollo Tecnológico del Municipio	
		5. En proceso elaboración de los planes de desarrollo económico y Cultural	
		6. Acercamientos en las relaciones con el sector privado	
		7. Iniciar procesos de certificación de calidad	
		8. El estudio georeferenciado del sistema integrado de información	
Debilidades		Amenazas	
1. Baja formación de empleados en metodologías de formulación de proyectos.		1. Incremento de los desplazamientos por la situación del conflicto social y con ello nuevas y críticas demandas sociales y económicas.	
2. Baja operatividad del actual Sistema de Planificación Municipal		2. Incremento de la población de menores ingresos	
3. Baja articulación sistémica de planes municipales		3. Aumento de la demanda de vivienda en zonas críticas y de riesgo	
4. Baja capacidad de respuesta a nuevas demandas de Sisbenizados		4. Imagen de la administración poco flexible y sin coordinación.	
5. Ausencia de programas de capacitación.			
6. Falta mayor gestión de recursos			
7. no se cuenta con tecnología apropiada para alcanzar la eficiencia y eficacia de la gestión pública			
8. Poca coordinación interna.			

Estas problemáticas y potencialidades generales del municipio, se concretan en la parte estratégica de los objetivos y las propuestas que se resumen en un eslogan para el campo de intervención institucional como “*Herrán una administración municipal eficiente, moderna y participativa*”; que articula procesos estratégicos y resuelva en forma creativa y participativa los obstáculos para el desarrollo, aprovechando sus potencialidades.

2.1. ORGANIZACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD.

Los alcaldes elegidos por elección popular en el Municipio de Herrán han sido los siguientes:

- Sr. Germán Humberto Lagos Casas (1988-1999)
- Sr. Álvaro Bautista (1990-1991)
- Sr. Armando Gómez Espitia (1992 – 1994)
- Sra. Reyes María Jaimes Y. (1995 – 1997)
- Sr. Sergio Gárnica Espitia (1998 – 2000)
- Ing. Myriam Amparo Díaz Álvarez (2001 – 2003)
- Abogada. Martha Elena Ortega Ochoa (2004 – 2007)

Las entidades presentes en la Municipalidad en el año 2004 son:

2.1.1. Alcaldía Municipal:

- **Despacho del Alcalde .**
Martha Elena Ortega Ochoa – Alcalde
- **Secretaría General y de Gobierno :**
Norwell Calderón Rojas – Secretario
- **Secretaría de Planeación e Infraestructura Municipal:**
Justo Siomare Caicedo – Secretario
- **Secretaría de Hacienda y Tesoro Municipal :**
Viancy Yajaira Méjia.
- **Casa de la Cultura**
Cleyder Angarita Bautista - Bibliotecario
- **Secretaría de Salud .**
Ludy Edilma Chapeta - Coordinadora
- **Comisaría de Familia e Inspección de Policía:**
Ricardo Rojas Lindarte – Comisario e Inspector

2.1.2. Concejo Municipal

Compuesto por nueve (9) concejales: Lydia Amparo Bustos, Ricardo Villamizar, Aleccis Delgado, Franio Orozco, Gil Orozco, Jairo Jiménez, Manuel Delgado, Verónica Gómez y Daniel Mendoza.

2.1.3. Personería Municipal.

Personero Municipal 2004 – 2007: Dr. Sergio Jácome Jácome (Abogado).

2.1.4. Registraduría Nacional

Registradora actual: Sra. Clara Inés Rodríguez

2.1.5. Banco Agrario

Existe una sucursal del Banco en el Municipio, que atiende al público desde el día miércoles hasta el Domingo.

2.1.6. Telecom

Existe una sucursal de Telecom que atiende de martes a Domingo.

2.1.7. Estación de Policía

Estación de policía con más de 10 agentes permanentes en la municipalidad

2.1.8. Ejército Nacional

Pertenecientes al Batallón García Rovira, acantonado una parte en la zona urbana y otra parte en la vereda Siberia.

3. CAMPO DE INTERVENCIÓN ECONÓMICO

Hasta comienzos de la década de 1980, Herrán fue un centro fronterizo de primer orden caracterizado por el intercambio comercial con los municipios vecinos de la Hermana República de Venezuela cuya producción agrícola y bovina se destinaba, primordialmente, al mercado del intercambio.

Este patrón cambió desde la devaluación de la moderna venezolana en el año de 1983, creando una situación de crisis aún más sentida en la década del 2000. Actualmente, se observa una fuerte tendencia de los ciudadanos a entender que se debe cambiar totalmente el sistema utilizado en la población para obtener ingresos.

Pese a los cambios experimentados, y a la disminución del intercambio de los últimos años, el municipio conserva un importante dinamismo y liderazgo municipal en su vocación agropecuaria y ambiental, que se refleja en la existencia de una variada agricultura tecnificada, destacándose el cultivo de frutas, como la mora, fresa y durazno. Se ha incluido en gran parte de los cultivos la utilización de fertilizantes y abonos orgánicos. Pero el producto que más beneficios económicos trae a la población es el cultivo del apio o arracacha, ya que la inversión y el cuidado es poco comparado con las cosechas y lo producido económicamente por sus ventas. Y, finalmente cabe anotar que se conservan todavía cultivos de café de gran importancia para el municipio por ser catalogado este como un café especial.

Es de resaltar que, en su mayoría, los agricultores no reciben el precio justo por sus productos, carece el municipio de medios de mercadeo, conexiones con los supermercados de cadena, pues no se puede garantizar a los mismos la continuidad en la entrega de productos, ya que falta programación entre los agricultores para garantizar cosecha de los productos durante todo el año. Además falta la aplicación de tecnología en la selección, acopio y transporte de los productos por los mismos propietarios quienes, con frecuencia, carecen de capacitación, conocimiento, experiencia, tecnología adecuada y unión entre ellos para hacerse competitivos a nivel local y regional convirtiendo las asociaciones de fruticultores y de Mujer campesina en organizaciones frágiles que difícilmente logran permanecer en el mercado. A esto se suma la escasa capacidad financiera que les impiden iniciar una senda de crecimiento sostenido.

Así mismo, no existe entre los agricultores, asociaciones y cooperativas unión. Es relevante la envidia y el egoísmo.

3.1. GRUPOS ASOCIADOS.

NOMBRE	Nº de Personas
FRUTICULTORES	51
MUJER CAMPESINA	28
ECOANDINO	250
CONSORNOC	112
COOPERATIVAS	50
TOTAL	491

Fuente: Estadística Municipal 2003.

3.2. RELACIÓN DE LOS SISTEMAS ACTUALES DE PRODUCCIÓN

Sistemas agrícolas

Sistemas de Producción	No de Hectáreas (Ha)	Toneladas Producción (tn)
Cebolla junca	4	18
Ajo	3	6
Frijol	7.5	12.64
Arveja	3	6
Fresas	5	6
Café	154	14928
Curaba	9	58.5
Arracacha	108	1149.5
Morón	30	26.5
Tomate árbol	8	76
Frutal caducifolio	3	15
Pasto	6164.02	61643.51
	6499.12	76737.65

Fuente. EOT- 2002

Áreas agrícolas por veredas en el Municipio de Herrán

Áreas de producción por veredas	café	curuba	arracacha	fresa	Morón	Tomate árbol	Frutal caducifolio	Cebolla junca	ajo	arveja	frijol	Total por vereda
Liberia		2.00	2.00	1.50	2.00							7.50
Honda Sur					1.00		0.50					1.50
Bagalal			30.00		5.00		1.00	0.50		1.50	2.00	42.00
Centro Rural			15.00			2.00		2.00	1.00	0.50		18.50
Corrales		0.50	2.00				0.50		0.5		0.50	4.00

									0			
El Ramal			2.00									2.00
El Molino		2.00	6.00	1.50			0.50					10.00
El Llano		1.50	2.00					1.00	0.50		0.50	5.50
La Colina	40.00		6.00								1.00	7.00
La Teja			15.00	1.00				0.50	1.00			17.50
Montegrande			2.00		4.00						1.00	7.00
Pamplonita			8.00		6.00	2.00	0.50				0.50	17.00
Pabellón		3.00	3.00	1.00	2.00							9.00
Paso Antiguo	77.00		9.00		7.00	4.00				1.00	1.00	22.00
Providencia	37.00		6.00		3.00						1.00	10.00
Ucrania												
TOTAL	154.00	9.00		5.00	30.00	8.00	3.00	4.00	3.00	3.00	7.50	180.50

Fuente. EOT- 2002

3.2.1. Unidad Agrícola Familiar (UAF)

El tamaño de la UAF o unidad de explotación agropecuaria que permite al campesino la generación de ingresos suficientes para cubrir las necesidades de su núcleo familiar es de 20,837, de acuerdo al estudio realizado a finales de 2003 principio de 2004.

3.2.2. Sector Pecuario

Dentro de la actividad pecuaria, se observa en el municipio la explotación semiintensiva, de doble propósito, carne y lechera, con presencia principalmente en las veredas Honda Sur, Ramal, Molino, Pabellón, Pamplonita, Montegrande, Siberia, Corrales, Ucrania y la Teja. La actividad piscícola se desarrolla en las veredas Honda Sur, Siberia y Pabellón.

Población pecuaria por especies y por veredas en el Municipio de Herrán

Producción por N° de animales	Bovino	Caballar	Mular	Porcino	Ovino	Caprino	Cunicula	avícola	Piscícola
Vereda									
Liberia	740	46	2	50	22	0	20	42	5000
Honda Sur	1165	45	15	80	14	0	18	46	24000
Bagalal	50	50	5	80	0	7	30	110	
Centro Rural	110	30	4	400	0	10	25	55	
Corrales	430	28	6	50	0	0	15	65	
El Ramal	350	30	0	15	10			100	
El Molino	230	38	2	15	12			38	
El Llano	138	27	6	30	0	3	15	37	
La Colina	12	28	8	10	5	5	20	45	
La Teja	300	28	2	25	0	8	25	54	
Montegrande	220	35	2	10	0	6	10	37	
Pamplonita	400	35	8	120	5			54	
Pabellón	275	42	4	10	8			62	10000
Paso Antiguo	50	36	6	170	4	6	22	63	
Providencia	30	32	10	10	0	5		42	
Total	4500	530	80	1075	80	50	200	850	39000

Fuente. EOT - 2002

3.2.3. Otros Sectores de Producción

3.2.3.1. *Minero*

El municipio cuenta con un buen potencial carbonífero que no ha sido explotado. En años anteriores se explotaron algunas capas de la formación cuervos ubicada en la vereda Ucrania.

3.2.3.2. *Turístico*

El ecoturismo, no ocupa un reglón relevante en el Municipio. Sin embargo últimamente la comunidad ha recibido sensibilización con relación al entorno debido a que posee potenciales como el Parque Natural El Tama y la belleza de la zona amortiguadora.

3.2.3.3. *Industrial*

Se explota en baja escala. El procesamiento de la fruta, se maneja esporádicamente. El empaque de la fruta para sus traslados a los puntos de venta es muy artesanal. Existe una quesera con algunas técnicas en queso de Prensa. Así mismo unos cuatro núcleos familiares se dedican a la panadería.

3.2.4. Transporte

El mal estado de las vías intermunicipales, hace que en el municipio existan pocos vehículos, ya que los únicos que pueden transitar por las mismas tienen que ser de tipo campero o superiores. Existen en la actualidad camiones 350, algunas camionetas y los buses que transportan pasajeros entre Cúcuta y Herrán.

Herrán no es ajeno al problema que agobia al país en materia de desempleo, principalmente a los jóvenes entre 18 y 20 años que terminan su bachillerato, no pueden ingresar a la universidad por problemas económicos y además no tienen vocación por la agricultura. Esto preocupa no solo a la administración municipal, sino también, a la comunidad por los efectos sociales que ello conlleva, se observa un incremento importante de desocupados y desocupadas principalmente en la cabecera municipal.

Las políticas para recuperar la economía de Herrán deben diseñarse teniendo en cuenta las potencialidades del municipio a nivel interno (fortalezas) y a nivel externo (oportunidades) de tal forma que se pueda hacer una planificación proactiva en donde todos los agentes y sectores económicos participen de acuerdo a sus criterios de actuación. Esto permitirá ser un municipio autosostenible en lo económico y en lo ambiental y servir de modelo a nivel regional y nacional.

En la siguiente matriz se presenta una síntesis de la problemática y las potencialidades del municipio.

CAMPO ECONÓMICO	
<p>Fortalezas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Localización geográfica estratégica dentro de la región. 2. Existencia de las asociaciones como instancias de participación. 3. Municipio con proyección de expansión en infraestructura, vivienda y atractivos para visitantes 4. La aceptación de las unidades productivas para acceder a los beneficios y servicios ofrecidos. 5. Macroproyecto de reubicación en inicio de ejecución 6. La vocación agrícola y eco ambiental del municipio 7. Reorientación administrativa de la oficina de productividad y competitividad, 8. Existencia en el Macroproyecto , Servicio de Empleo. 9. Posibilidad de producción más limpia, Municipio – Unión Europea. <p>Debilidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Insuficiencia de recursos económicos. 2. Escasa sensibilización de un gran porcentaje de los integrantes de las asociaciones. 3. Falta de tecnología apropiada para la producción. 4. Falta credibilidad, apoyo, riesgo, sentido colectivo para las asociaciones 5. Falta de personal permanente por parte de la administración en el área de productividad. 6. Necesidades Básicas Insatisfechas con crecientes tasas. 7. Hacinamiento en la zona urbana 	<p>Oportunidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gestión de alianzas para la generación de empleo y trabajo. 2. Entidades involucradas con experiencia y profesionalismo. 3. Gestión Cooperación internacional e intersectorial. 4. Disposición de gremios y comunidad para dar continuidad a programas y proyectos. 5. Creación de la oficina de productividad y competitividad. 6. presencia de actores económicos y financieros comprometidos con el desarrollo municipal. 7. Posibilidad de hacer paquetes ecoturísticos que generarían empleo, ventas de comida, posadas, guías turísticos. <p>Amenazas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de medición del efecto real de los proyectos ejecutados 2. Aumento de la población económicamente activa desempleada. 3. Deficiente información estadística que impide una mejor planificación. 4. Tasa todavía alta en la informalidad en la producción 5. Falta énfasis de la educación con las demandas laborales de los sectores productivos, ecoturísticos y ambientales. 6. Altas tasas de inseguridad a nivel local. 7. Alto grado de contaminación ambiental. 8. Falta visión para combatir el desempleo. 9. Falta perseverancia en los proyectos colectivos para mejorar los recursos en los núcleos familiares.

De acuerdo a este cuadro resumen, se encuentra que la solución al problema del desempleo no radica solamente en mejoramiento de los procesos productivos y en el mercadeo de los productos, sino que se deben generar las condiciones apropiadas para la creación de nuevas unidades productivas.

Es por este motivo que se hace necesaria la promoción de proyectos ambientales y ecoturísticos y/o de escuelas de formación en media técnica vocacional, artes y oficios en nuestra localidad, con énfasis en pequeña hotelería y turismo involucrando la ecología como fortaleza de la zona.

Lo anterior exige la formulación de estrategias claras, dentro de un modelo de crecimiento en el cual se tenga conciencia de la importancia de crear nuevas empresas familiares o colectivas, formar y promover un espíritu empresarial fuerte entre todos los actores, agricultores tecnificados, pequeños hoteleros, comerciantes, granjeros que sean capaces de afrontar los retos de la economía moderna. Además de procurar la generación de empleo independiente.

El proceso de generación de empleo y fortalecimiento empresarial atraviesa el componente educativo toda vez que se debe capacitar a la gente de acuerdo a las necesidades de la demanda Herranense y con miras a la creación de nuevas empresas familiares o comunes con énfasis en el concepto de productividad y competitividad.

Durante la administración anterior se ejecutaron algunos proyectos encaminados a apoyar las Asociaciones, sin embargo la cobertura fue muy baja y faltó perseverancia por parte de los asociados.

Para el presente año, se iniciaran proyectos encaminados a:

Buscar tecnificar el cultivo de la fruta y el mercadeo de la misma con ayuda de la Unión Europea, por medio del Segundo Laboratorio de Paz.

El Empleo temporal que se puede convertir en permanente, si la comunidad es insistente. Con la ejecución de los Proyectos como el Colegio y el Sistema de Acueducto, se necesitará Mano de obra, ventas de comida, hospedajes, souvenirs (vino, quesadillas, quesos, artesanías,).

Igualmente, se debe considerar la voluntad de parte de asociaciones y comunidad para dar el respaldo a programas y proyectos de este tipo, además se deberá hacer gestión de la cooperación nacional, internacional e intersectorial.

3.2.5. Mecanismos Institucionales para el Logro de los Objetivos propuestos en el campo de intervención económico.

Se debe buscar el apoyo de un número considerable de instituciones que gozan con el prestigio y el reconocimiento a nivel nacional e internacional, el compromiso de estas instituciones es un trabajo articulado entre ellas, lo cual conllevará a:

Fortalecimiento de las relaciones entre el sector público y privado.

Convenios y consolidación de alianzas interinstitucionales tanto a nivel regional como nacional e internacional.

4. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO CAMPO DE INTERVENCIÓN SOCIAL

El diagnóstico de este campo, se estructura a partir de los diagnósticos estratégicos de cada uno de sus componentes e igualmente de los diagnósticos ya realizados para el EOT, el Macroproyecto para el Reasentamiento sostenible del Municipio que incluyó a toda la población urbana y rural. Las problemáticas planteadas en este campo colocan fundamentalmente, como aspecto relevante general, trabajar coordinadamente intersectorial e interinstitucionalmente sobre objetivos y grupos, metas comunes, buscando la acción sinérgica para articular los planes sectoriales y territoriales desarrollando estrategias de inversión territorializadas y en procesos participativos con sus respectivos grupos sociales meta de las acciones. Para ello es necesario el desarrollo del sistema integrado de información, el estudio georeferenciado económico, social y cultural y el desarrollo de los mecanismos de control y seguimiento social de los planes y el Sistema Municipal de Planeación.

4.1. COMPONENTE DE EDUCACIÓN

Con la intención de buscar horizontes que iluminen un sistema educativo local dentro de los criterios de pertinencia, pertinencia y contextualización, se hizo una lectura del estado de los procesos educativos en el contexto real del Municipio de Herrán, siendo un instrumento fundamental el PEM Plan Educativo Municipal, instrumento que contiene con mas detalle un diagnóstico prospectivo y situacional del sistema educativo. Este tema lo han venido trabajando los docentes de la Municipalidad.

Frente a la Visión planteada por el PEM, se encontró que existe una clara intención en desarrollar procesos que permitan la formación integral y el desarrollo humano, se propende por obtener competitividad académica fundamentada en el afianzamiento de procesos comunicativos, razonamiento crítico, reflexivo y de construcción de ciudadanía.

Frente a la misión planteada por el PEM, se encuentra que la acción educativa está centrada en priorizar el desarrollo en competencias básicas con miras a lograr el encuentro del hombre con el conocimiento, consigo mismo y con el otro, de vivenciar los derechos humanos fundamentales (la participación, el libre desarrollo de la personalidad, la conservación y uso del medio ambiente) a través del desarrollo de proyectos educativos y entrar en procesos de sensibilización que permitan el desarrollo humano sostenible.

El Ministerio de Educación Nacional a través de la Guía para las elaboraciones de Planes Educativos 1, determinó la necesidad de indicadores de cobertura, eficiencia interna, eficiencia administrativa, calidad y financieros como ejes centrales para elaboración de un diagnóstico que evidencie el estado de la educación en la localidad.

Estos indicadores de cobertura miden la capacidad para atender a la población que requiere el servicio educativo, expresa la relación que existe entre el número de alumnos que se educan actualmente y los que se deberían educar.

4.1.1. Relación alumno - docente

La Matrícula para el año 2004, en el Municipio de Herrán se relaciona a continuación, por establecimientos tanto la Sede urbana como los establecimientos rurales y la relación alumno docente respectiva.

ESTABLECIMIENTO	Preescolar	Primaria	Secundaria	Total	docentes	Relación A/D
Colegio Integrado Perpetuo Socorro	15	115	172	302	14	21.5
Centro Educativo Rural Corrales	-	24	-	24	1	24
Centro Educativo Rural Paso Antiguo	-	23	-	23	1	23
Centro Educativo Rural Montegrande	-	15	-	15	1	15
Centro Educativo Rural El Molino	-	12	-	12	1	12
Centro Educativo Rural Pamplinita	-	28	-	28	2	14
Centro Educativo Rural La Teja	-	24	-	24	1	24
Centro Educativo Rural Bagalal	15	52	-	67	3	22.3
Centro Educativo Rural Providencia	-	29	-	29	1	29
Centro Educativo Rural Honda Sur	-	17	-	17	1	17
Centro Educativo Rural Liberia	-	16	-	16	1	16
Centro Educativo Rural San Jorge	-	24	-	24	1	24
Hogar Juvenil Campesino	-	-	42	42	3	14
TOTAL	30	379	214	623	31	20.4

Fuente. Institución Educativa – 2004

La relación, alumno- docente es de 20.4 alumnos por docente en el municipio de Herrán.

De acuerdo a las necesidades de tipo administrativo vistas en la Instituciones educativas sobre aspectos relacionados con los Proyectos Educativos Institucionales, en el año 2004 se requería el nombramiento de una aseo, Un coordinador para la Institución Educativa Zona Urbana y un Coordinador o Director para El Centro Educativo Bagalal, que recoge los centros Educativos Rurales (11 en total).

Con la organización de las plantas de cargos docentes, administrativos y directivos de los establecimientos educativos, la Directiva Ministerial No. 15 del 23 de abril de 2002 con base en la ley 715 en el artículos 37 que ordenó la organización de plantas de cargos de las instituciones educativas, señaló, entre otras orientaciones, que los municipios valorarán la situación de cada una de las instituciones educativas para justificar la planta de personal docente y administrativa que les correspondiera, determinando en cada caso el número de directivos, docentes por niveles y ciclos, y administrativos, sin que éstos se asignen a jornadas específicas. Durante el año 2003 se hicieron los ajustes correspondientes, en

cuanto a liberación de plazas sobrantes, para darle paso al ente departamental de cubrir los perfiles de especialistas faltantes en la Institución Educativa, ya que se adolece de los especialistas en FÍSICA - MATEMÁTICAS Y QUÍMICA – BIOLOGÍA.

4.1.2. Indicadores de Calidad

Estos indicadores describen la manera como se presta el servicio educativo como una aproximación al concepto de calidad de la educación, se analizan algunos insumos y sus características.

4.1.3. Títulos de los docentes del Municipio de Herrán

Año 2004

Áreas	docentes
Ciencias naturales – Química	-
Ciencias sociales	2
Español y Literatura	1
Filología e Idiomas	3
Educación física	1
Educación Especial	1
Educación Primaria con énfasis en Ed. Física	4
Educación Primaria con énfasis en Ed. Artística	1
Educación Primaria con énfasis en Proyección comunidad	1
Educación Primaria con énfasis en Sociales	1
Educación Primaria	5
Educación Preescolar	2
Matemáticas	-
Tecnología e informática	-
Tecnología de alimentos	1
Administración Educativa	1

Áreas	docentes
Educación Especial	1
Sin Título universitario	5
Directivos	2
Total	32

La capacitación profesional del 70% de los docentes existentes en la municipalidad es alta, pues además de las licenciaturas cuentan un buen número de docentes con especializaciones.

Es así como se destaca una fortaleza en administración educativa, que se podría aprovechar aún más si se pudiera desempeñar como Coordinador. Para el área del Folclore, existen en la población más de cuatro docentes con postrado en este campo, y también por lo menos dos con especialización en el campo de la informática. Así mismo con relación a la pedagogía hay un educador preparado en desarrollo crítico y dificultades del aprendizaje.

Hay además, observando el cuadro anterior, suficientes docentes capacitados en Educación primaria. En Preescolar hay dos docentes con esta licenciatura, tres en Filología e Idiomas y uno en Español y Lingüística. En el área de ciencias naturales, biología y química es importante resaltar que existe carencia de especialistas como también en el área de Matemáticas – Física.

Por la baja relación alumno – docente, que ha implicado la liberación de plazas para dar cumplimiento a las directrices de la Ley 715 de 2002, ha sido imposible solicitar al Departamento el nombramiento de un profesional en Orientación.

Sin embargo, la excelente profesionalidad en algunas áreas en el Municipio, se convierte en un recurso a aprovechar para crear grupos que coadyuven en los procesos de rescate al sentido de pertenencia y de recuperación del sentido autóctono de la región.

4.1.4. Calidad

Se aplicaron en octubre de 2002, pruebas SABER en las áreas de lenguaje y matemáticas e n los alumnos de los grados tercero, quinto, séptimo y noveno de la Municipalidad. En la prueba el municipio fue catalogado con calificación alto. Comparativamente, con los municipios de la región, este fue el mejor.

Los resultados de las pruebas ICFES 2003 posicionaron a la Institución Educativa del Municipio en un lugar destacado en el Departamento Norte de Santander. El área de mayor fortaleza fue lenguaje y la debilidad estuvo en matemáticas, entendible pues desde el año 2001 no se cuenta con la especialidad.

4.1.5. Ubicación de docentes según el grado de escalafón

El 71 % de los docentes en Herrán están ubicados entre los grados 1 y 12 del escalafón. El 13% están ubicados entre el grado 13 y 14. Entre los grados 0 y 6 están ubicados el 16% de los docentes.

En el grado 14 están ubicados 97 docentes correspondientes al 10.6% y en el grado 13 hay 77 docentes correspondiendo al 8.4 %. Es decir que entre el grado 13 y 14 hay ubicados 174 docentes que corresponden al 19%.

4.1.5. Plantas físicas y recursos

Hay un total de trece (13) escuelas rurales, diez funcionando y tres cerradas por bajo número de alumnos. La Infraestructura rural es buena, algunas de las escuelas presentan unas instalaciones eléctricas internas en muy malas condiciones. La mayoría de escuelas tienen espacio para la práctica de educación física

Según el Manual metodológico para la identificación, preparación y evaluación de proyectos de prestación de Servicios educativos, del Departamento Nacional de Planeación (1994), la infraestructura existente en el área urbana no cumple con las normas. Existe hacinamiento, pues por problemas de agrietamiento en el área de primaria, se desalojaron estos salones. Actualmente se trabaja en dos jornadas temporales, en la mañana Secundaria y en la tarde primaria. El Preescolar funciona temporalmente en un salón de la casa de mujer campesina.

La Infraestructura del Hogar Juvenil Campesino fue cerrado por el alto riesgo que amenazaba a los estudiantes y docentes de la Institución. Actualmente, funciona temporalmente en una casa de la Parroquia.

En cuanto a equipos, la Institución Educativa del Área urbana cuenta con más de 20 equipos en buen estado, laboratorio de Idiomas, equipos para laboratorios de Física y Química. Sin embargo las locaciones para los laboratorios son pequeñas e insuficientes. Además, no existen espacios para las prácticas especiales de los deportes, limitándose a una cancha multifuncional, que interfiere cuando se practica deportes, a los estudiantes que reciben clases en las aulas.

Las escuelas rurales, tienen mínimo una computadora por escuela. Así mismo, Cuatro escuelas fueron beneficiadas con el Programa Computadores para Educar.

El Municipio en Convenio con Bienestar Familiar atienden a más de 300 estudiantes en el comedor escolar, la mayoría de la población atendida es del área rural.

El municipio atiende el 100% del pago del servicio de energía de las escuelas rurales.

4.1.6. Planeación de las áreas dentro del Plan de Estudios

Frente a la pregunta informal a algunos docentes por las fortalezas y debilidades de la planeación de las instituciones del Municipio, respondieron que hay planeación general y por áreas, y que se planea teniendo en cuenta las metas del PEI, dándose una planeación permanente, flexible, participativa acorde con la visión institucional. En las debilidades, se destaca que los planes de estudio no se asumen como guía para la planeación de las áreas

Necesidades pedagógicas, de infraestructura y administrativas

Las necesidades pedagógicas que más manifiesta la institución son: Necesidad de docentes en Matemáticas – Física y Química – Biología, capacitación en nuevas tendencias pedagógicas, competencias y evaluación integral.

En las necesidades administrativas se destaca: secretarias, coordinadores, nombramiento oportuno docentes para cubrir vacantes, incapacidades y/o licencias, capacitación para el personal directivo en planeación estratégica, personal de aseo.

En infraestructura se requiere la construcción de un nuevo equipamiento, las aulas de primaria fueron cerradas por los agrietamientos en las paredes, actualmente se labora en seis aulas para primaria y secundaria, con horarios temporales y el preescolar funciona en la Sede de Mujer campesina. La infraestructura del Hogar Juvenil, se cerró en su totalidad por el alto riesgo a que estaban sometidos los estudiantes y docentes. Actualmente funciona temporalmente en una casa de propiedad de la parroquia. Así mismo no existen espacios deportivos apropiados, construcción de aulas múltiples.

4.1.7. Indicadores Financieros

Con la implementación de La Ley 715 de 2002, los recursos transferidos a los Municipios no certificados como el municipio de Herrán, disminuyeron enormemente. Comparando, el municipio recibió por transferencias para educación más de doscientos cincuenta millones de pesos en el año 2001 y en el año 2004 recibirá aproximadamente treinta millones de pesos.

Lo anterior, influirá enormemente en el desarrollo de la educación del Municipio cuando se requieran recursos, por la escasez de los mismos.

MATRIZ DOFA EDUCACION

Fortalezas	Oportunidades
1. El PEI de la Institución Educativa está muy avanzado y acorde con las necesidades en educación del Municipio. 2.-Sistema de información educativo articulado al Sistema	1.- Posibilidades con la nueva infraestructura, aumentar la cobertura, atrayendo estudiantes de otras poblaciones. 2.- Mejorar la calidad educativa pues existiría con la nueva infraestructura la posibilidad de utilizar todas las herramientas existentes (implementos de laboratorio, implementos deportivos, ayudas audiovisuales, laboratorio

<p>Integrado municipal.</p> <p>3. Docentes y directivos docentes cualificados</p> <p>4. Prestación del servicio educativo en la institución de preescolar a undécimo.</p> <p>5. La existencia de un Convenio con el Ministerio de Educación Nacional para la construcción de la nueva infraestructura.</p> <p>6. Voluntad suficiente de la Administración local para contribuir con la calidad de la educación municipal</p>	<p>de Idiomas).</p> <p>9.- Articulación al Sistema Municipal de Planeación</p>
<p>Debilidades</p> <p>Resistencia al cambio en todos los sectores educativos</p> <p>Poca cultura del proyecto entre los docentes.</p> <p>Modelo pedagógico tradicional.</p> <p>Planeación escasa en la infraestructura e improvisación</p> <p>Falta ejemplo por parte de los docentes en valores como la solidaridad y unión.</p> <p>Poco interés de los padres por la educación integral de sus hijos.</p>	<p>Amenazas</p> <p>Baja matrícula en las instituciones</p> <p>Inadecuada infraestructura escolar.</p> <p>Deserción escolar alta</p> <p>Carencia transporte escolar por no existir transporte adecuado para los educandos.</p> <p>Baja retención de alumnos</p> <p>Baja en los costos per cápita. Asignados a educación en el Municipio</p> <p>Carencia de espacios deportivos en la mayoría de las instituciones.</p> <p>Contaminación auditiva en las aulas de clase.</p> <p>Alta movilidad de la población</p> <p>El no pago de costos complementarios por parte de las familias.</p>

4.2. COMPONENTE DE SALUD

El principal problema de salud que aqueja al municipio de Herrán, es la falta de posibilidades de atención a la población Colombiana pobre y vulnerable, que deben permanecer temporalmente al otro lado de la frontera Colombo – Venezolana por cuestiones de trabajo toda vez que la aplicación de la herramienta SISBEN no se ha podido aplicar en la totalidad del territorio, esto conlleva a presentar estadísticas no confiables especialmente en la población pobre y vulnerable No cubierta con Subsidios a la demanda “Vinculados”, de esto se desprende la falta de Garantía para la prestación de servicios de salud a la comunidad porque ellos se encuentran a la deriva ya que obligatoriamente deben acudir a su pueblo cuando se les presenta este tipo de dificultades, pero el Municipio no cuenta con las herramientas suficientes, principalmente al menos la presentación del Carné del Sisben, ya que estas personas no se han sisbenizado debido a la temporalidad .

Actualmente la población Pobre y Vulnerable No Cubierta con Subsidios a la Demanda “Vinculados” ascienden a 1.500 personas. Del total de la población .

El municipio se encuentra descentralizado en salud. Existe un Centro de Salud en el área Urbana para la atención del primer Nivel ubicado en el sector Pablo Sexto atendido por el siguiente personal:

- ★ Un Médico General del servicio social obligatorio quien atiende con disponibilidad de las 24 horas del día.
- ★ Un Odontólogo General del servicio social obligatorio nombrado por la Alcaldía Municipal.
- ★ Un licenciado en enfermería el cual atiende las actividades de promoción y prevención.
- ★ Bacterióloga que labora 3 días de la semana nombrada por la Alcaldía Municipal.
- ★ Un auxiliar de Enfermería nombrado por la Alcaldía Municipal.
- ★ Dos auxiliares uno de Laboratorio Clínico y otro de Odontología, nombrados por la Alcaldía Municipal.
- ★ Un Auxiliar de la farmacia de la Unidad Prestadora de Servicios de salud nombrada por la Alcaldía Municipal.
- ★ Un Auxiliar de información
- ★ Un Coordinador de Salud
- ★ Un conductor de la Ambulancia nombrado por la Alcaldía.
- ★ Los Servicios generales contratados por la Alcaldía Municipal.
- ★ Promotoras Rurales (3) nombradas por la alcaldía Municipal.
- ★ Un ayudante

Dispensarios Rurales (6) ubicados en las veredas de Honda Sur, Siberia, Bagalal, Providencia, Pabellón y Pasoantiguo.

El personal del Centro de Salud descansa: El médico el día lunes. El odontólogo el día domingo. El conductor de la ambulancia el día martes. Servicios generales, farmacia y auxiliar de laboratorio los lunes y el auxiliar de enfermería descansa el día jueves.

4.2.1. Instituciones prestadoras de salud IPS por tipo y capacidad

El primer nivel se atiende en el Centro de Salud de la Municipalidad, el segundo y tercer nivel de atención se presta en el Hospital Erasmo Mezo de la ciudad de Cúcuta y las entidades contratadas por intermedio de las ARS para el cumplimiento de los contratos de prestación de Servicios a los Afiliados.

El Municipio cuenta con 1. Médico lo que nos da un promedio de 1 médico por cada cinco mil novecientos setenta y tres (5.973) habitantes.

4.2.2. Análisis Del Perfil Epidemiológico

4.2.2.1. Indicadores Del Estado De Salud

DISTRIBUCIÓN DE LAS 10 PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD EN LA CONSULTA POR GRUPO ETÁREO Y SEXO
 AÑO 2003

EDAD Y SEXO CAUSA	< 1 año		1 a 4 a.		5 - 14		15 - 44		45 - 59		60 y +		TOTAL		FREC *	Breva l *
	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F		
Caries Dental	-	-	32	31	22	21	28	36	44	43	35	40	612	694	1308	41
HTA	-	-					7	75	73	17	22	37	302	617	919	29
IRA.	13	12	27	34	32	46	18	21	4	7	3	4	97	124	221	7
PP.	2	1	8	24	49	48	13	29	8	2	10	7	90	111	201	6.3
E.A.P.	-	-	-	-	8	10	28	50	23	18	19	16	78	94	172	5.4
Lumbalgia	-	-	-	-	4	2	20	27	15	14	16	9	55	52	107	3.3
ABÚ.	-	-	-	2	3	4	5	39	4	9	4	8	16	62	78	2.4
C.P.N.	-	-	-	-	-	-	-	69	-	-	-	-	-	69	69	2.2
Escabiosis	-	-	9	3	6	7	8	13	2	3	1	1	26	24	50	1.6
EDA	3	4	4	6	10	5	2	3	1		1		21	18	39	1.2
Hiperlipidemias	-	-	-	-	-	-	5	5	6	9	6	8	10	16	26	0.8
TOTAL	18	17	80	100	332	340	387	693	180	275	317	465	1307	1981	3188	

POR EDAD															
---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

FUENTE: Consolidado de la UPS Herrán

* **Preval:** Prevalencia es igual al N° total de casos / población media x 1000 - ***FREC:** Frecuencia

4.2.2.2. *Morbilidad específica por edad*

Tasa de Prevalencia por grupo etario: Se obtuvo la enfermedad más frecuente por edades. Resultando las siguientes tasas de Prevalencia:

- ★ **Tasa de Prevalencia de IRA en pacientes menores de un año:** Total de casos por IRA / población menor de un (1) año x 1000 = 25 / 85 x 1000 = 294 casos de IRA por cada 1000 pacientes menores de un año.
- ★ **Tasa de Prevalencia de Caries de uno (1) a cuatro (4) años =** 63 / 312 x 1000 = 202 casos de Caries por cada mil pacientes entre los uno (1) y cuatro años.
- ★ **Tasa de Prevalencia de Caries dental entre los 5 y 14 años =** 238 / 1033 x 1000 = 230 casos de caries dental por cada mil pacientes entre los 5 y 14 años.
- ★ **Tasa de Prevalencia de caries dental entre los 15 y 44 años =** 643 / 3449 x 1000 = 186 casos de caries dental por cada mil pacientes entre los 15 y 44 años.
- ★ **Tasa de Prevalencia de HTA entre los 45 y 59 años =** 392 / 666 x 1000 = 588 casos de HTA por cada mil pacientes entre los 45 y 59 años.
- ★ **Tasa de Prevalencia de HTA en mayores de 60 años:** 594 / 428 x 1000 = 1388 casos de HTA por cada mil pacientes mayores de 60 años.
- ★ **Tasa de Prevalencia por grupo etario:** Se obtuvo la enfermedad más frecuente por edades. Resultando las siguientes tasas de Prevalencia:
 - **Tasa de Prevalencia de Atención de parto entre los 15 y 44 años =** 10 / 3449 x 1000 = 2.9 pacientes por cada mil pacientes entre los 15 y 44 años.
 - **Tasa de Prevalencia de abdomen agudo entre los 45 y 39 años =** 2 / 666 x 1000 = 3.0 pacientes por cada mil personas entre los 45 y 59 años.
 - **Tasa de Prevalencia de diarrea gastroenteritis en mayores de 60 años:** 3 / 428 x 1000 = 7 casos por cada mil pacientes mayores de 60 años.

4.2.2.4. *Morbilidad específica por sexo*

Se obtuvo la enfermedad mas frecuente por cada sexo resultando las siguientes tasas de Prevalencia:

- ★ **Tasa de Prevalencia de caries dental en mujeres:** $694 / 2955 \times 1000 = 235$ casos de caries dental por cada mil mujeres de la población de Herrán.
- ★ **Tasa de Prevalencia de caries en hombres** = $612 / 3018 \times 1000 = 203$ casos de caries dental por cada mil hombres de Herrán.
- ★ **Morbilidad específica por sexo:** se obtuvo la enfermedad mas frecuente por cada sexo resultando las siguientes tasa de Prevalencia:
 - **Tasa de Prevalencia de dolor abdominal en mujeres:** $13 / 2955 \times 1000 = 4.4$ mujeres politraumatizadas por cada mil mujeres de la población de Herrán.
 - **Tasa de Prevalencia de abdomen agudo en hombres** = $43 / 2991 \times 1000 = 1.3$ hombre con abdomen agudo por cada mil hombres de Herrán.

La distribución de las 10 primeras causa de morbilidad en la consulta de Urgencia por grupo etario y sexo es:

DISTRIBUCIÓN DE LAS 10 PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD EN LA CONSULTA DE URGENCIAS POR GRUPO ETÁREO Y SEXO AÑO 2003

EDAD Y SEXO CAUSA	< 1 año		1 a 4 a.		5 – 14		15 – 44		45 – 59		60 y +		TOTAL		Frec *	Preva 1*
	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F		
Dolor abdominal				1				10				2		13	13	20.3 1
Abdomen agudo							2	5	1	1	1	1	4	7	11	17.1 8
Atención del Pato								10						10	10	15.6
Migraña				1				7		1		1		10	10	15.6
Diarrea y gastroenteritis								2				3		5	5	7.8
Herida en mano						1		1		1		2		5	5	7.8
I.V.U.								1				3		4	4	6.25
Asma						1				1		1		3	3	4.7
Amigdalitis			1					1					1	1	2	3.12
Aborto espontáneo								1						1	1	1.6
TOTAL POR EDAD			1	2		2	2	38	1	4	1	1	5	59	64	

FUENTE: Consolidado de la UPS Hernán

- * **Preval:** Prevalencia es igual al N° total de casos / población media x 100
- * **Frec:** Frecuencia.

4.2.2.5. *Morbilidad asociada por riesgos ocupacionales*

La gran mayoría de los habitantes del de Herrán se dedican a las labores agrícolas por lo tanto su morbilidad está relacionada con lumbalgias mecánicas y funcionales, espasmos musculares y neuralgias asociadas (ciática). Es común el politraumatismo: traumas de tejidos blandos y fracturas. La población de habitantes que trabajan con "guadaña" (Guadañadores) no tiene ningún tipo de protección por lo cual son comunes las heridas de miembros superiores e inferiores.

Es común en la UPSS de Herrán las consultas relacionadas con el área de oftalmología. la mayoría de los pacientes demandan gotas oculares por síntomas como ardor en los ojos. Esto está relacionado con el uso de insecticidas sin protección.

Los habitantes que se transportan en caballo o mula presentan con frecuencia lumbalgias funcionales y mecánicas.

Los pacientes que trabajan con ganado presentan con frecuencia traumas ocasionados con cornadas.

Los esguinces en rodilla de cuello de pie son frecuentes dado que la mayoría de la población se transporta a pie.

4.2.2.6. *Indicadores de Mortalidad*

Tasa de Mortalidad General: Es igual al número de defunciones / población total.

$$22/5973 \times 1000 = 3.7 \text{ defunciones por cada } 1000 \text{ habitantes.}$$

Tasas de Mortalidad por Sexo:

Hombre: $17 / 5973 \times 1000 = 2.84$ defunciones por cada mil habitantes.

Mujeres: $5 / 5973 \times 1000 = 0.84$ defunciones por cada mil habitantes.

Tasa de Mortalidad Infantil Neonatal Precoz = 0.

Tasa de Mortalidad Infantil Neonatal Tardía = 0.

Tasa de Mortalidad Infantil Post-Neonatal = 0.

Tasa de Mortalidad Materna = 0.

FACTORES DE RIESGO:

ENFERMEDADES	FACTORES DE RIESGO	ENFERMEDADES ASOCIADAS
Caries Dental	Falta de educación e higiene, dieta alta en carbohidratos, susceptibilidad específica de cada paciente, dentista empírico.	Gingivitis, periodontitis, cálculo dental, pulpitis, necrosis de la pulpa del diente y pérdida del diente.
HTA	Sedentarismo, cigarrillo, alcoholismo, ingesta alta de carbohidratos y sal, falta de conciencia de enfermedad en los pacientes.	Dislipidemias, Enfermedad Coronaria, Diabetes Mellitus, ICC .
I.R.A.	<p>Clima, falta de conocimiento de signos de alarma por parte de los padres y del manejo en casa de los síntomas respiratorios, alta proporción de consultas empíricas en droguerías donde existe auto formulación de antibióticos y anti tusígenos.</p> <p>Culturalmente es deseo de los pacientes curarse inmediatamente, por lo cual recurren a las consultas empíricas.</p> <p>La Prevalencia de síntomas gripales en mayores de 50 años es alta y está relacionada en el área rural con la presencia de estufas de humo.</p>	Desnutrición, hiperreactividad bronquial, rinitis alérgica. EPOC.
Control Prenatal	<p>La mayoría de las embarazadas consultan por infección de vías urinarias y vaginosis, los factores de riesgo son: estado anatómico propio del embarazo, presencia de relaciones sexuales durante el embarazo sin protección, falta de educación en las embarazadas para detectar signos de alarma. Falta de participación del compañero en el control prenatal para la curación completa de la vaginosis. Lo anterior está relacionado con la amenaza de parto pretérmino.</p> <p>Todas las mujeres embarazadas realizan actividades laborales donde permanece la mayoría del tiempo de pie, lo cual está relacionado con la presencia de varices en miembros inferiores.</p>	Vaginosis e infección de vías urinarias, hiperemesis gravídicas, preclancia, varices de miembros inferiores, amenazas de partos pretérmino.
Parasitosis Intestinal	Falta de educación en higiene personal, el 13.8% de la población tiene letrinas, el 28,9 cuenta con inodoro pero sin pozo séptico. El sector rural no cuenta con sistema de recolección de residuos	Desnutrición.

	sólidos, el 99.3% de familias disponen sus basuras en campo abierto	
Continuación Parasitosis Intestinal	o las queman, causando gran contaminación a los recursos suelo y agua. La cabecera municipal no cuenta con un sistema de tratamiento de aguas residuales, estas se vierten a un drenaje natural y posteriormente llegan al río Táchira.	
Enfermedad ácido péptica	Alto consumo de carbohidratos, alcoholismo, cigarrillo, alto consumo de gaseosas, comidas condimentadas, tinto.	Helicobacter pilory
Infección de vías Urinaria	Propias del paciente (anatomía), falta de educación a los pacientes sexualmente activos, falta de educación en aseo personal, falta de participación del hombre en el tratamiento de la mujer con infección de vías urinarias, automedicación por medio de consultas empíricas.	Hiperplasia prostática benigna, embarazo, estreñimiento, vaginosis, enfermedades de transmisión sexual y pélvicas inflamatorias.
Lumbalgia	La gran mayoría de los habitantes del de Herrán se dedican a las labores agrícolas por lo tanto los factores de riesgo están relacionados con esta actividad: alzar objetos pesados, estar mucho tiempo agachados o en una sola postura.	Politraumatismo y neuralgias.
	permanecer durante mucho tiempo en la misma posición, montar a caballo. Dormir en cama blanda.	
Politraumatismo Amigdalitis	Relacionados con la actividad profesional. Automedicación de consultas empíricas, clima.	I.R.A.

Factores relacionados con el ambiente socio-económico: Hábitos, Costumbres y Estilos de Vida: En cuanto a la ingesta de alimentos se observa que es alto el consumo de carbohidratos y energéticos dadas las características climáticas, pero su ingesta es relativamente balanceada y proporcionada a las demandas existentes. La incidencia del tabaquismo y alcoholismo es alta principalmente en el área urbana lo cual repercute de manera directa en La salud de los habitantes ya que se han presentado casos de cáncer pulmonar y de laringe relacionados con el hábito del cigarrillo así mismo se presenta morbilidad en cuanto a patologías respiratorias tales como Enfermedad Pulmonar

I.R.A.	8	1	3	2	3	2	2	2	7	4	1	15	15	10	21	36.3
		2	0	6	1	5	0	6			0		2	8	4	
E.D.A.	1	8	1	1	1	1	4	7	2	5	3	2	54	54	10	18.3
	0		8	9	7	3									8	
	1	2	4	4	4	3	2	3	9	9	1	17	20	16	32	
	8	0	8	5	8	9	4	3			3		6	2	3	

FUENTE: Consolidado de la UPS Herrán

* **Preval:** Prevalencia es igual al N° total de casos / población media x 1000

* **Frec:** Frecuencia.

Morbilidad específica por edad

Comité de vigilancia Epidemiológica: En noviembre del 2001 se fundó el comité de vigilancia epidemiológica con los siguientes integrantes: médico rural, odontólogo rural, bacteriólogo, auxiliar de enfermería, odontología y bacteriología, representante de la alcaldía municipal, coordinador de salud, coordinador del P.A.B., promotores de salud.

La reunión se realiza de acuerdo al calendario epidemiológico los últimos viernes de cada mes. Se exponen las enfermedades de notificación obligatoria, priorización de problemas y estrategias pertinentes, y se realiza educación y promoción a las promotoras, para mejorar la detección de casos

4.2.3. Análisis De La Situación De Los Servicios De Salud

4.2.3.1. Indicadores De Estructura

4.2.3.1.1. Indicadores de Accesibilidad:

- ★ **Indicadores de Accesibilidad Geográfica:** Tiempo que emplea el usuario para llegar al puesto de salud

VEREDAS	A PIE (minutos)	EN CARRO (minutos)
SIBERIA	240	45
CORRALES	30	12
EL LLANO	60	20
EL RAMAL	90	25
PABELLÓN	55	18
EL MOLINO	50	10
EL TABOR	30	5
LA TEJA	60	15
BAGALAL	40	8
PAMPLONITA		
MONTEGRANDE	120	25
PASOANTIGUO	60	20
PROVIDENCIA	120	30
LA COLINA	140	40
HONDA SUR *	165	90

* Para comunicarse en carro de la vereda Honda Sur al Casco urbano se debe pasar por el Municipio de Ragonvalia

- ★ **Accesibilidad económica:** Dado que la mayoría de la población pertenece al régimen subsidiado, desde que el usuario tenga carné le cubre servicio médico, laboratorio, odontólogo y medicamentos. Teniendo en cuenta que el carné cubre solo tres (3) medicamentos no se tiene registro de los medicamentos extra que compra el usuario, el gasto de transporte es variable y no tienen registros. El ingreso mensual de un campesino varía según la actividad.
- ★ **Accesibilidad Organizacional:** En el área de medicina no se dan citas por tal motivo los usuarios deben llegar temprano para lograr obtener uno de los 18 cupos que se atienden en la mañana. Los pacientes que llegan a las 8:00 a.m. (hora que inicia la consulta) aproximadamente son atendidos entre 9:30 y 11:30 a.m. Esto si no hay urgencias, dado que en caso de haberla se le da prioridad a esta. Hay casos en que se debe cancelar la consulta externa si la urgencia es muy grave o no puede

esperar. En el consultorio de odontología se dan citas en las horas de la mañana y el usuario es atendido por orden de llegada. Se atienden ocho (8) pacientes en la mañana y ocho (8) en la tarde.

- ★ **Accesibilidad Cultural:** Es muy frecuente la asistencia a medicina alternativa (hiervas y secreteo) y orientación del farmaceuta del municipio. y un “secreteador”).

El índice de accesibilidad cultural no se pudo obtener dado que no se tienen registros del número de consultas empíricas ni el número de partos atendidos por comadrona.

4.2.3.1.2. *Indicadores de Disponibilidad:*

- ★ **Disponibilidad de Médicos:** N° de médicos / población de referencia. En el Municipio se cuenta con un solo médico para cubrir la demanda de asistencia médica de toda la población.
- ★ **Disponibilidad de enfermeros:** Existe un auxiliar de enfermería y una enfermera jefe en el municipio para cubrir la demanda de 5973 habitantes.
- ★ **Disponibilidad de Odontólogo:** Existe un odontólogo en el municipio de Herrán.
- ★ **Disponibilidad de Promotores de Saneamiento:** No existe en el municipio las funciones las asume el coordinador PAB.
- ★ **Disponibilidad de Hospitales y Camas por Habitantes:** El municipio de Herrán con una Unidad Prestadora de servicios de Salud de primer nivel cuenta con: tres camillas de Urgencias, cuatro (4) camas de Observación, una camilla en salas de Partos, una camilla en consulta externa.

4.2.3.1.3. *Indicadores De Proceso*

- ★ **Número de dosis aplicadas por biológico:**

VACUNA	DOSIS APLICADAS
Anti-polio	894
DPT	176
BCG	10
Hepatitis B	173
Triple Viral	392
Sarampión	242
Toxoide diftérico	368

Meningitis	143
Anti-malárica	164
Pentavalente	104
TOTAL	2666

Fuente UPSS Herrán

- ★ **Número de Controles Prenatales realizados por el Médico:** 127.
- ★ **Número de Controles Prenatales realizados por el Enfermero:** 42.
- ★ **Número de Controles en crecimiento y desarrollo realizados por el Médico:** 69
- ★ **Número de Controles en crecimiento y desarrollo realizados por enfermería:** 490.
- ★ **Atenciones Odontológicas:** 1740
- ★ **Partos atendidos extramuralmente:** De 40 partos en el año 2 fueron atendidos extramuralmente por partera.
- ★ **Partos atendidos Institucionalmente :** 14.
- ★ **Tipo de Parto:** La UPSS de Herrán es un primer nivel, por tal motivo no se realizan Intervenciones ni cesáreas. Se atendieron 14 partos normales vaginales. No se tiene registros del tipo de parto en Cúcuta (24 partos realizados).
- ★ **Usuaris atendidas en planificación familiar:** 445.
- ★ **Número de visitas domiciliarias por personal de enfermería:** 800.
- ★ **Número de visitas domiciliarias por personal de Promotoras:** En el año se hicieron en total 10800 visitas es decir cada promotora realizó 3365.
- ★ **Laboratorios realizados en el año:** 3639.

4.2.3.1.4. *Indicadores de Productividad*

- ★ **Productividad del médico:** total de consultas en el año 7693 (se tuvo en cuenta consulta externa y urgencias).

El horario del médico es de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 12:00 m y de 2:00 a 5:00 p.m. Se atienden 30 pacientes por consulta externa y 2 a 4 pacientes por urgencias (disponibilidad de 24 horas). Para un total de 34 consultas aproximadas diarias. El sábado el horario de

8:00 a.m. a 12:00 m. Se atienden 18 pacientes por consulta externa y de 2 a 4 por urgencias. El día domingo el horario es de 8:00 a.m. a 12:00 a.m. se atienden 12 pacientes por consulta externa y las urgencias. Los días lunes el médico descansa.

★ **Actividad de Enfermería por consulta de crecimiento y desarrollo y control prenatal:** Enfermería labora de lunes a viernes el horario es de 8:00 a.m. a 12:00 m y de 2:00 a 5:00 p.m. Sábados y domingo de 8:00 a 12:00 Sus actividades son:

- Iniciar la consulta con la búsqueda de la historia clínica, tomar signos vitales y pasar la historia al médico.
- Todas las actividades de Promoción y prevención designadas.
- Apoyar al médico en las urgencias del día.
- El día domingo se refuerza la vacunación de 8:00 a 12:00 del día.

★ **Productividad del Odontólogo:** Total de consultas / N° de horas contratadas = $6695/8 = 16$ pacientes diarios. Atiende 1 a 2 pacientes aproximadamente por urgencias diarias. El sábado trabaja de 7:00 a.m. 12:00 p.m. atendiendo 8 pacientes.

Nota: El personal de salud realiza jornadas de salud durante el mes en el sector rural cubriendo las veredas más lejanas como son la vereda de Siberia y Honda Sur, dependiendo de las circunstancias se hacen salidas esporádicas a otras veredas.

★ **Productividad del Bacteriólogo:** Trabaja de Jueves a Viernes 8 horas diarias Y el Sábado 4 horas en la mañana. La cantidad de laboratorios realizados por día es variable. Número de actividades en el año 2003 es de 3639.

★ **Productividad de los servicios de Apoyo:**

Auxiliar de Bacteriología labora de martes a viernes 8 horas diarias sábado y domingo 4 horas cada día

Auxiliar de Odontología: Mismo horario que el Odontólogo

Conductor Disponibilidad 24 horas

Servicios generales: Martes a Viernes de 8:00 a 12:00 y de 2:00 a 5:00 sábados de 8:00 a 12:00 y domingo de 8:00 a 12:00

Coordinador de Salud y auxiliar de información laboran de lunes de 8:00 a 12:00 y de 2:00 a 6:00 de martes a viernes de 8:00 a 12:00 y de 2:00 a 6:00 p.m los sábados de 7:00 a 12:00

4.2.3.1.5. *Indicador Intensidad de Uso*

- ★ **Consulta médica general y urgencias:** N° total de consultas generales / N° de consultas primera vez = N° de veces que cada usuario utilizó el servicio = $7693 / 2998 = 2.6$ veces de demanda de consulta por parte del paciente en el año.
- ★ **Indicadores de extensión de uso** = N° de atenciones por primera vez / población de referencia = proporción de la población que demanda un servicio = $2998 / 5973 = 0.15 \times 100 = 50 \%$.
- ★ **Indicadores de Utilización:** En la UPSS Herrán no existe el servicio de Hospitalización por lo tanto no se puede obtener el porcentaje ocupacional, el promedio de días de estancia y la relación consulta egreso.

4.2.3.2. *Indicadores De Resultado*

4.2.3.2.1. *Indicadores de Cobertura*

- ★ **Cobertura en vacunación contra enfermedades inmunoprevenibles** = N° de personas inmunizadas / población susceptible = $2666 / 2.773 \times 100$ (niños menores de 10 años y mujeres en edad fértil) = 96% de cobertura de la población susceptible.
- ★ **Cobertura atención prenatal** = N° de mujeres embarazadas atendidas / N° de mujeres embarazadas en control prenatal $27/36 \times 100 = 75\%$
- ★ **Cobertura Infantil por médico:** N° de niños atendidos / total de población susceptible. $69/187 \times 100 = 3.7\%$.
- ★ **Cobertura infantil por enfermería:** Número de niños atendidos /total de población susceptible $490/187 \times 100 = 100\%$.
- ★ **Cobertura Atención Institucional de partos** = N° de partos atendidos / total de embarazadas. $14/36 \times 100 = 38\%$ de partos institucionales.
- ★ **Cobertura de planificación familiar** : $445 \text{ consultad} / 1295 * 100 = 75\%$
- ★ **Cobertura de Veredas por promotora:** N° de veredas con atención de promotora / total de vereda = $15 / 15 \times 100 = 100\%$. Existen tres promotoras las cuales se turnan el cubrimiento de todas las veredas

4.2.3.2.2. *Indicadores de Eficacia*

Proporción de pacientes curados por patología: N° de pacientes curados / total de pacientes curados tratados por esa misma enfermedad x 100. En un 80% los pacientes atendidos no regresan por el mismo diagnóstico y un 20% son remitidos a otro nivel.

4.2.3.2.3. *Indicadores de Eficiencia*

- ★ **Eficiencia del programa de inmunizaciones:** Costo del programa de inmunizaciones / total de personas vacunadas. $4.798.800/2666=1.800$
- ★ **Costo día cama disponible por servicio:** No se hospitaliza.
- ★ **Costo día cama ocupada:** no se hospitaliza.
- ★ **Costo de la consulta médica externa:** costo total del servicio de consulta externa / N° total de consultas médicas realizadas = $96.345.200/7244=13.300$
- ★ **Costo de la consulta médica de urgencias:** 18.000.

4.2.3.3. *priorización de problemas*

Para la priorización de problemas del municipio de Herrán en el área de la salud se expusieron las diez primeras causas de consulta externa, urgencias y odontología. Además se agregaron otros motivos de consulta los cuales se describen a continuación.

Caries
Hipertensión arterial
Infección Respiratoria Aguda
Poli parasitismo intestinal
Enfermedad Ácido Péptica
Lumbalgia
Infección Vías Urinarias
Control Prenatal
Escabiosis
Enfermedad Diarreica Aguda
Hiperlipidemias

Dentro de los problemas generales presentados en el municipio se tiene el mal depósito del agua tratada en los hogares que genera enfermedades diarreicas agudas y parasitismo intestinal. Por otra parte se presenta Prevalencia de Infecciones respiratoria agudas debido al uso constante de cocinas con humo predominando en el sector Rural.

En el municipio de Herrán se observa una vida sedentaria y malos hábitos alimenticios ocasionando así un aumento de hipertensión, diabetes y enfermedades ácido pépticas.

En la población de mujeres en edad fértil no se tiene la conciencia de la toma de citología anual por lo tanto se debe realizar un fortalecimiento dirigido para la detección temprana del cáncer uterino

4.2.3.3.1. Priorización.

En este caso se analizan todos los problemas presentados y se tiene en cuenta el número de casos probables que se han venido presentando y se priorizan los siguientes:

- Caries
- Hipertensión arterial
- Infección Respiratoria Aguda
- Poli parasitismo intestinal
- Enfermedad Ácido Péptica
- Lumbalgia
- Infección Vías Urinarias
- Control Prenatal
- Escabiosis
- Enfermedad Diarreica Aguda
- Hiperlipidemias

Teniendo en cuenta las enfermedades más presentadas en la comunidad de Herrán se deduce que existen muchos factores que conllevan a estas enfermedades que muchas veces vienen siendo por falta de cuidado de los pacientes. La prevención y la promoción es una de ellas ya que en la actualidad la persona no piensa en prevenir sino en curar. Esta mentalidad hay que cambiarla y se ha venido haciendo a partir de algunos años implementando los programas que van dirigidos a estas dos tareas específicas que por las costumbres de los pueblos son difíciles de desprender pero que a la fecha se ha logrado un porcentaje de avance en este aspecto.

Muchas enfermedades se producen por los hábitos alimenticios, las costumbres donde incide el consumo de carbohidratos, grasas, alcohol y el hábito de fumar. Se han venido realizando charlas educativas a la comunidad pero también debemos enfocar estas actividades a los jóvenes y niños que hasta ahora están empezando a vivir y tienen más facilidad de asimilar y poner en práctica lo enseñado.

Con el fin de contribuir directamente con el proceso de educación a la comunidad se dejó en este documento plasmado una serie de actividades programas y propuestas para llevarlas a

cabo durante el año 2004 e intensificarlas año a año par lograr mejorar la calidad de vida de los habitantes de Herrán y disminuir las causas de estas enfermedades.

4.2.3.3.2. *Tareas.*

Realizar un programa semanal por la Emisora Comunitaria sobre temas de Promoción y Prevención para orientar y educar a toda la población subsidiada- Contributiva- Vinculados ya que por este medio se puede llegar a toda la comunidad.

Vincular a la Unidad Prestadora de Servicios de Salud a todos aquellas personas que prestan los servicios como son las madres FAMI, UROCS y UAIRAS para brindarles capacitación y recibir de ellas la ayuda como voceros de la institución para que a su vez difundan los conocimientos adquiridos ya que también ellas tienen contacto directo con la comunidad.

Realizar Salidas mensuales a las veredas más lejanas con el propósito de no descuidar esta población de difícil acceso al centro de salud.

Realizar demanda inducida para todas las actividades y programas de Promoción y Prevención.

Cumplir con los proyectos planeados para el 2004 del Plan de Atención Básica.

Cumplir con la normatividad exigida por el ministerio de Protección social en todos los programas y proyectos en beneficio de la comunidad.

4.2.4. PLAN DE ATENCIÓN BÁSICA

El alcalde, a través de su dirección local de salud, es responsable de brindar las condiciones sanitarias necesarias para que la población no corra riesgo de enfermar o morir por causa de factores ambientales o sociales.

Esto se logra al integrar el accionar de diferentes sectores y de la sociedad, motivando y orientando a las comunidades en el uso de los servicios médicos para prevenir y detectar tempranamente las enfermedades, ejerciendo una vigilancia permanente sobre la calidad de los alimentos, el agua y en general del saneamiento básico, así como controlando los insectos y animales transmisores de enfermedades y otros factores de riesgo que estén presentes en el ambiente.

Sumado a lo anterior, se garantiza la salud colectiva con una actitud alerta frente a la aparición de enfermedades que puedan causar epidemias o diseminarse rápidamente entre las personas, para así intervenirlas y controlarlas a tiempo. También brindando información y educación en salud, porque con ello se dota a las personas de todos los medios posibles y condiciones necesarias para que ejerzan un mayor control sobre su salud.

El Plan de Atención Básica es un componente, que permite cumplir con la función

prioritaria de garantizar la salud colectiva. En consecuencia sus acciones son gratuitas para las personas y obligatorias para la autoridad municipal.

Las acciones específicas del PAB están definidas en actividades de obligatorio cumplimiento como la Promoción de la salud que se expresa en políticas y proyectos que al integrar los sectores sociales, pretenden incidir de manera positiva en los factores de orden cultural, social y ambiental que afectan la salud. Como segunda acción la Prevención de enfermedades, el PAB identifica a las personas que requiere de los servicios de vacunación, planificación, controles, teniendo en cuenta la afiliación al régimen subsidiado. Por otra parte la vacunación de animales. La tercera Acción va dirigida a la vigilancia en salud pública y control de factores de riesgo que permiten conocer de una forma continua los comportamientos de las enfermedades en la población, con el fin de emprender acciones oportunas de control.

El personal de salud del municipio de Herrán está vinculado directamente con el Plan de Atención Básica por esto la descentralización es vital ya que el personal por su trayectoria está capacitado, conoce la comunidad y sus costumbres.

CAJA SALUD UT COMFAORIENTE ARS
 METAS DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN
 2004

ACTIVIDAD	META DEL MES	META TRIMESTRAL	ANUAL
CRECIMIENTO Y DESARROLLO POR MEDICO	8	24	96
CRECIMIENTO Y DESARROLLO POR ENFERMERÍA	30	90	360
CONTROL DEL JOVEN	12	36	144
CONTROL DEL ADULTO	10	30	120
PARCIAL DE ORINA	10	30	120
CREATININA	10	30	120
GLICEMIA	10	30	120
PERFIL LIPIDICO	10	30	120
AGUDEZA VISUAL	10	30	120
CONTROL DE PLACA BACTERIANA	218	654	2616
APLICACIÓN DE FLUOR	100	300	1200
SELLANTES	76	228	912
DETARTRAJES	25	75	300

COMPARTA SALUD ARS
 METAS DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN
 2004

ACTIVIDAD	META DEL MES	META TRIMESTRAL	ANUAL
CRECIMIENTO Y DESARROLLO POR MEDICO	3	9	36
CRECIMIENTO Y DESARROLLO POR ENFERMERÍA	9	27	108
CONTROL DEL JOVEN	3	9	36
CONTROL DEL ADULTO	3	9	36
PARCIAL DE ORINA	3	9	36
CREATININA	3	9	36
GLICEMIA	3	9	36
PERFIL LIPIDICO	3	9	36
AGUDEZA VISUAL	4	12	48
CONTROL DE PLACA BACTERIANA	71	213	852
APLICACIÓN DE FLUOR	35	105	420
SELLANTES	24	72	284
DETARTRAJES	9	27	108

CAPRECOM ARS
 METAS DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN
 2004

ACTIVIDAD	META DEL MES	META TRIMESTRAL	ANUAL
CRECIMIENTO Y DESARROLLO POR MEDICO		1	4
CRECIMIENTO Y DESARROLLO POR ENFERMERÍA		4	16
CONTROL DEL JOVEN		4	16
CONTROL DEL ADULTO		3	12

PARCIAL DE ORINA		3	12
CREATININA		3	12
GLICEMIA		3	12
PERFIL LIPIDICO		3	12
AGUDEZA VISUAL		2	8
CONTROL DE PLACA BACTERIANA	13	39	156
APLICACIÓN DE FLUOR	4	12	48
SELLANTES	3	9	36
DETARTRAJES	2	6	24

MATRIZ FODA SALUD

<p>FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Talento humano bien capacitado. - Existencia de planes sectoriales (Plan de Atención Básica, Plan de Promoción y Prevención y Plan de drogas) estructurados de acuerdo con las necesidades prioritizadas. - Voluntad política de las autoridades municipales. - La Conformación de una ESE con capacidad para atender la demanda en nivel 1 a la población . 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> - La articulación existente entre el programa de gobierno y los planes del orden Departamental y Nacional. - Implementación del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS). - Mayor accesibilidad a programas y espacios de participación comunitaria.
<p>DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Carecer de un responsable que gerencie el sistema de información en salud. - No tener la plataforma tecnológica adecuada para la consolidación de La información. - Poseer cada vez menos recursos financieros para inversión social. 	<p>AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existencia del conflicto armado Colombiano, el cual genera entre muchos problemas violencia y desplazamiento. - Estilos de vida poco saludables. - Alta población flotante en el municipio, dadas las condiciones de frontera.

4.3. COMPONENTE DE JUVENTUD

Herrán tiene un promedio de 100 jóvenes entre los 14 y 26 años (proyecciones al 2003 del DANE), sin definir su futuro.

De manera general las situaciones que afectan el desarrollo integral de los jóvenes de la municipalidad, están directamente relacionadas con la discontinuidad de su proceso educativo, el desempleo, la falta de oportunidades para el desarrollo de su creatividad y la dificultad para la proyección y desarrollo de sus potencialidades.

Sin embargo también hay que reconocer que dentro de este sector se han venido adelantando importantes experiencias de participación juvenil, reconociéndose como sujetos de desarrollo y por tanto participes en la definición de políticas públicas locales, que recojan el sentir y expectativas de este sector poblacional. Sin embargo, un buen número de jóvenes del Municipio carecen de visión, les falta voluntad para emprender metas dentro del entorno de la Municipalidad. Ven cerradas sus puertas al no poder ingresar a la Universidad o a la policía Nacional. Tienen debilidades en cuanto a la creatividad, miedo a asumir retos e incrédulos. Finalmente, han sido formados dentro de un ambiente educativo poco amable por permitir algunos docentes dentro de la Institución el manejo de la envidia y la intriga.

Las comunidades manifiestan la carencia de escenarios para la recreación y el deporte que faciliten el esparcimiento y la ocupación del tiempo libre. Sin embargo, el Municipio se esfuerza en colaborar a la juventud para que participen en fogueos dentro y fuera del Municipio, en deportes como el fútbol, básquet y atletismo.

MATRIZ FODA COMPONENTE JUVENTUD

<p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tradición cultural y tejido cultural recreativo y artístico ciudadano que promueve coordinadamente valores para el desarrollo individual y convivencia social 2. Voluntad de la administración Municipal para abordar la problemática real juvenil con el apoyo institucional público y privado y los (as) jóvenes 3. Existe voluntad de las partes para participar y organizarse en función de la elaboración y aprobación de las políticas de juventud 4. Voluntad de participación de los y las jóvenes e instituciones , en el proceso de construcción y aportes a la planeación estratégica de la juventud 5. Vinculación de la comunidad educativa para abordar los programas y proyectos de los y las jóvenes <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Debilidad para participar en los programas que el Municipio gestiona y que llegan hasta la municipalidad. 2. Falta de una mejor cultura de organización y participación para articular los procesos sociales y políticas del municipio 3. Las violencias inciden en la participación social y políticas de las juventudes 	<p>OPORTUNIDAD</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Normatividad existente que crea las políticas para la juventud (Ley 375/97) 2. Planes externos como el Plan Nacional de Desarrollo, Planea, entre otros, los cuales identifican políticas, programas y proyectos dirigidos a la juventud. 3. Reactivación del Consejo municipal de juventud 4. Oportunidad de participación en las decisiones de la Municipalidad <p>AMENAZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Altos índices de violencia intrafamiliar, alcoholismo y prostitución 4. Bajo nivel de acceso y formación a tecnologías necesarias en la población y comunicación por parte de la población juvenil
---	---

4.4. COMPONENTE DE RECREACIÓN, DEPORTE Y APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE

Los datos históricos del deporte en nuestro municipio, se remiten a los ancestros de quienes hoy pisan los cuarenta años, cuando en Herrán era muy cotizado el equipo de fútbol los “*DIABLOS ROJOS*”, exactamente en el Estadio Justo Pastor Mogollón. El fútbol pasión de jugadores y aficionados, ayer, hoy y mañana.

Los docentes en Educación Física que ha tenido la Institución Educativa siempre promueven deportes como el baloncesto y el voleibol, a pesar de la carencia de escenarios deportivos.

El Municipio siempre se dedica en la Semana Cultural del Municipio un espacio con incentivos para los atletas y ciclistas de la población y poblaciones vecinas. Se reconoce el esfuerzo de los deportistas.

El Municipio hasta el año 2000 contó con el Ente deportivo, pero con los ajustes para la aplicación de la Ley 617, se optó por la terminación de la dependencia. Carencia que ha impedido la formación de los niños y jóvenes principalmente en fútbol.

Se hace necesario un adecuado plan del desarrollo de la educación física en nuestro Municipio desde la básica primaria, articulado con La secretaría de deportes municipal, creado por acuerdo del concejo y con el apoyo de todos los actores, autoridades, jugadores, docentes, entidades..

El sector del deporte educativo aún es frágil, principalmente por la inexistencia de escenarios adecuados.

Análisis de causas: Priorizadas.

En la prestación de un servicio deportivo, recreativo y de la actividad física con calidad.

Cobertura insuficiente.

Deficientes procesos de información.

Bajos niveles en la cultura deportiva, recreativa y del la Educación Física.

Incremento y alto índice en el consumo de sustancias psicoactivas.

Deficiencia en las acciones interinstitucionales.

Baja oferta de programas del deporte, la recreación y la Educación Física.

Falta de identidad y sentido de pertenencia de la comunidad.

Inadecuados escenarios y carencia de dotación de los escenarios deportivos y recreativos.

Falta de continuidad en los procesos de formación deportiva.

Insuficientes procesos de planificación organizacional.

MATRIZ FODA DE DEPORTE Y RECREACIÓN	
Fortalezas 1. Aptitudes deportivas 2. Pasión por los deportes 3. Convoa comunidad cualquier evento deportivo	Oportunidades 1. Buena disposición hacia la actividad deportiva por parte de los líderes y la comunidad. 2. Talentos deportivos en todas las disciplinas. 3. El Municipio goza de buena imagen y gran sentido de pertenencia por parte de la comunidad. 4. Existe voluntad política
Debilidades 1. Falta de cobertura en los programas de deporte y recreación. 2. Falta de programas en Educación Física con énfasis en la cultura deportiva desde el municipio 3. Falta de programas de capacitación. 4. Continuidad en los programas y proyectos del plan de desarrollo. 5. Falta funcionamiento y estructuración de una junta de deportes.	Amenazas 1. Falta de motivación de los líderes deportivos. 2. Disminución en la asignación de presupuesto 3. La ausencia de un plan de mantenimiento y adecuación de los escenarios deportivos. 4. Escasez de escenarios en el área urbana 5. Poca capacitación que cualifique y actualice los conocimientos específicos de los líderes deportivos, educadores y entrenadores. 6. Pocos proyectos acordes con las necesidades de la comunidad

4.5. COMPONENTE PARTICIPACIÓN SOCIAL, DESARROLLO ORGANIZACIONAL Y BIENESTAR SOCIAL

El tejido social organizado del municipio de Herrán tiene una gran trayectoria histórica, desde la construcción de caminos como el de La Honda y el de Quebrada Grande y la construcción del templo. Actualmente se manifiesta en organizaciones de primer nivel como: Juntas de Acción Comunal, grupos ambientales, juveniles, CLOPAD, tercera edad, juntas pro desarrollo urbano, comités deportivos, madres comunitarias, asociaciones de padres, asociaciones de mujeres, grupos culturales, juntas de vivienda, juntas de usuarios, junta de Adulto Mayor, entre otros.

Igualmente existen grupos de evangelización, EPAP, de gran importancia en la municipalidad.

Por lo anteriormente mencionado, se puede considerar que los procesos participativos han estado en permanente evolución a partir de acciones vinculantes de desarrollo.

Así mismo, como la municipalidad vive una connotación particular, con el tema de la reubicación, la participación de la comunidad ha sido fundamental, llegando a participar más de 250 personas en cada uno de los talleres que conformaron lo que fue los diseños del Macroproyecto para el reasentamiento sostenible.

En la jurisdicción territorial del Municipio de Herrán se pueden observar las siguientes instituciones que dentro de su objeto social desarrollan actividades en el campo de intervención social en conjunto con la Alcaldía Municipal, tales como el Sena, ICBF, entre otras.

MATRIZ FODA PARTICIPACION SOCIAL, DESARROLLO ORGANIZACIONAL Y BIENESTAR SOCIAL

Fortalezas	Oportunidades
-------------------	----------------------

<ol style="list-style-type: none"> 1. Existencia e identificación de las organizaciones sociales orientadas al progreso de la comunidad. 2. Dentro de las veredas existe por parte de la comunidad el reconocimiento y credibilidad frente algunos líderes comunitarios. 3. Dentro de la vereda y la zona urbana existen espacios de participación comunitaria y ciudadana 4. Existencia de Planes veredales especialmente para las veredas de la zona de amortiguación del Parque Tamá. 5. Conformación del Sistema Municipal de Planeación con sus diferentes instancias. 6. Existe compromiso por parte de los funcionarios de la Unidad de asistencia técnica para apoyar a las organizaciones veredales y comunitarias en el desempeño de sus funciones. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. La Unidad de asistencia técnica cuenta con el apoyo institucional del Municipio. 2. El cambio de administración oxigena y renueva las expectativas de la comunidad. 3. La Ley 743 de 2002 le brinda la oportunidad a los organismos comunales de constituir empresas de economía social. 4. Las organizaciones comunales y comunitarias cuentan con el apoyo de la Unidad de asistencia técnica.
<p>Debilidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La poca gestión de las organizaciones sociales y comunitarias para la consecución de recursos. 2. Débil participación de las juntas de acción comunal en los diferentes escenarios de participación del desarrollo local. 3. Poco estímulo al trabajo del líder comunitario. Poca renovación del liderazgo a nivel municipal. 4. Poco acompañamiento de la comunidad a las diferentes organizaciones sociales. 5. Falta mayor articulación de las instancias del Sistema Municipal de Planeación. 	<p>Amenazas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Escasos recursos para desarrollar proyectos y actividades de participación ciudadana. 2. Desarticulación de las organizaciones sociales. 3. Fragilidad en la cultura de participación, porque responde más a intereses individuales y no colectivos. 4. Poco conocimiento del tejido organizativo de las veredas. 5. Poca credibilidad de la comunidad en las instituciones estatales.

4.6. COMPONENTE DE CULTURA

La dinámica cultural del municipio se ve en varias ocasiones resquebrajada por la falta de sentido de pertenencia, el concepto de cultura muestra desarticulación de las organizaciones, instituciones y programas.

El último gobierno municipal 2001 – 2003, generó el inicio de un importante escenario de planificación y gestión cultural con el propósito del fortalecer este sector a través de la definición de políticas y estrategias para el desarrollo educativo y cultural del Municipio. Además para iniciar procesos culturales vitales en la localidad fue necesario hacer esfuerzos presupuestales fortaleciendo en varios campos la Casa de la Cultura, posicionándola en un buen puesto a nivel regional. Lo anterior, además permitiendo la participación de esa dependencia en importantes eventos departamentales y Nacionales.

El sector cultural hoy encuentra un importante escenario para la planificación de políticas culturales, toda vez que en conjunto con la Secretaria de Cultura y Turismo del Departamento se planificaron algunos proyectos que se incluyeron en el Plan de Desarrollo Cultural del Departamento, el cual se convertirá en el norte de la gestión y quehacer cultural permitiendo identificar proyectos de larga perspectiva en el ámbito

artístico y cultural, tanto para la administración municipal, como para las instituciones, grupos, organizaciones y gestores culturales. Así mismo es recomendable trazar metas ambiciosas teniendo en cuenta que existe suficiente material para explotar gracias a la voluntad política existente.

Es importante señalar que existe suficiente material bibliográfico en todos los temas, alcanzan a existir en la biblioteca más de 6000 ejemplares disponibles para la comunidad, gran cantidad de videos, CD ROOM informativos, cursos, etc.

Cuenta además la Biblioteca con una sala de conectividad, con quince computadoras disponibles para la comunidad. Adicionalmente, se presta el servicio de Internet.

El Municipio adquirió algunos equipos de ayudas para proyecciones, sonido y de radiodifusión. Aunque existe escasez de recursos, es importante principalmente, consolidar la junta para la emisora comunitaria con el propósito de convertirla en una fuente de comunicación productiva, donde se ocupen todos los espacios disponibles y donde cada programa además de acompañar al oyente le permita recibir enseñanzas y le transmita mensajes de paz, unión y solidaridad.

Existe además la sala de música Leonardo Ochoa, donde se realizan prácticas de música de viento y de cuerda. La Banda Santa Cecilia conformada por dieciséis integrantes, ofrece alegría a los propios y extraños.

El diagnóstico de este componente se actualizara mediante el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Cultural del Municipio.

La infraestructura existente, se está quedando corta pues las salas de lectura, de internet, y de música son pequeñas y se carece de un auditorio.

MATRIZ FODA COMPONENTE CULTURA

<p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aptitudes culturales fuertes. 2. La voluntad política de la actual Administración Municipal para formular políticas culturales. 3. La participación y proposición de algunos actores, gestores, organizaciones y redes con respecto a lo cultural. 4. La riqueza de la producción cultural y artística en el municipio de Herrán. 5. Nuestra posición de frontera. 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.- La posibilidad de concentrar el área cultural del Municipio en la Nueva Institución educativa. 2.- La oportunidad de acceder al material bibliográfico de alta calidad existente.
<p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La falta de sentido de pertenencia. 2. La desarticulación de las organizaciones, instituciones y programas. 3. La no adecuada formación para el quehacer cultural y artístico. 4. La poca investigación cultural. 5. Deficiencia en las propuestas pedagógica de formación en cultura ciudadana 6. Poca proyección de la labor cultural en el área rural. 7. La no implementación de un sistema de información acorde a las condiciones culturales de la comunidad para garantizar la adecuada planeación y focalización de los grupos beneficiarios de programas y proyectos. 8. El no fortalecimiento de la Red Escolar y Cultural de Herrán. 	<p>AMENAZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Escasos recursos, ante tanta demanda para desarrollar proyectos y actividades culturales y artísticas. 2. Fragilidad en la cultura de participación. 3. la escasa indumentaria para la participación en eventos, principalmente

4.7. COMPONENTE SEGURIDAD, PAZ Y CULTURA CIUDADANA

La red de apoyo a la municipalidad (El Comando de Policía y el Batallón García Rovira), mediante la implementación de las políticas de seguridad democrática del Gobierno Central, vienen desarrollando en conjunto acciones que han permitido un control en la localidad, principalmente a la violencia y los desplazamientos masivos, lo que ha genera mayor tranquilidad en la ciudadanía y un ambiente favorable para los moradores rurales y urbanos.

Estos índices luego de ser comparados en el año 2002 y 2003, muestran una tendencia a la disminución.

Una fortaleza con la que se cuenta en la localidad, es el crecimiento de la red de apoyo de seguridad ciudadana.

La violencia intrafamiliar, las riñas por envidia, el chisme, el egoísmo y la falta de solidaridad desde los senos de las familias, son características que vislumbran el desencadenamiento de situaciones trascendentales fatales para una comunidad inteligente.

Con respecto a la resolución pacífica de conflictos, se presenta la falencia de unos líderes comunitarios, capaces de poseer una autoridad fundamentada en el conocimiento que le permita reconstruir el tejido social, restringir la impunidad y el enriquecimiento sin causa por falta de aplicación de justicia y, todo aquello, en un marco de criterios y valores de justicia propios de la comunidad, el bienestar general y la convivencia pacífica entre los ciudadanos.

MATRIZ FODA DEL COMPONENTE DE SEGURIDAD, PAZ Y CULTURA CIUDADANA

<p>Fortalezas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El asentamiento en el municipio de la Unidad Policial y del Ejército García Rovira. 2. La disminución de los índices de violencia en el Municipio de Herrán. 3. La voluntad política y administrativa para crear procesos participativos en torno a la paz, seguridad y convivencia. 4. El crecimiento de la red de cooperantes. 5. Existencia de la Agenda de Paz de Herrán, por medio del Laboratorio de Paz. 6. El buen desarrollo del proyecto de Paz y Convivencia en la localidad. 7. Creación de la Secretaria General y de Gobierno. 8. La existencia de la Comisaría de Familia 	<p>Oportunidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Con el asentamiento en la localidad de estos entes, se podrán incrementar los operativos y la presencia de instituciones de seguridad en la municipalidad. 2. Un mejor ambiente y tranquilidad para los pobladores de la localidad. 3. Posibilidad de fomentar los métodos alternativos de solución de conflictos. 4. Voluntad de participación del sector privado en la seguridad del municipio. 5. La articulación del programa de gobierno con planes del orden departamental y nacional para el desarrollo de proyectos relacionados con este componente. 6. Existencia de instituciones de cooperación nacional e internacional para el logro de los objetivos, para la gestión de proyectos relacionados con este componente. 7. Continuación de proyectos que generen un ambiente de paz y convivencia en la territorialidad.
<p>Debilidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Insuficiencia de presupuesto para la ejecución de programas y proyectos. 2. Falta de coordinación con otras dependencias municipales. 3. Falta de grupos interdisciplinarios para la 	<p>Amenazas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Poca posibilidad de cumplir a cabalidad los proyectos 2. División de esfuerzos en torno de objetivos comunes 3. Incremento en los niveles de violencia. 4. Gran cantidad de bandas delincuenciales en la

consecución se algunos objetivos (conciliación, jueces de paz, mesas veredales, entre otras).	municipalidad. 5. Las condiciones de vulnerabilidad social (desplazamiento interno, violencia intrafamiliar, falta de resolución pacífica de los conflictos)
---	---

4.8. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO CAMPO DE INTERVENCIÓN FÍSICO ESPACIAL

El municipio de Herrán no es ajeno a las problemáticas de conectividad física y de carencia de equipamientos, identificadas principalmente en la zona urbana, además presenta otra serie de problemas a escala municipal, como la contaminación hídrica, la localización de viviendas en zonas de riesgo, la insuficiente cobertura y calidad de los servicios de acueducto y alcantarillado el deterioro y bajas condiciones de habitabilidad de viviendas en algunos sectores del municipio.

En cuanto a la apropiación del territorio se puede hablar de dos áreas descritas en el EOT: el área urbana y el área rural.

Por otra parte la dimensión físico-espacial determinada también por el Plan de Ordenamiento Territorial como el articulador de todas las políticas a largo plazo, sigue dirigiendo cualquier intervención en el espacio. Y la dimensión ambiental rige todo lo relacionado con los recursos naturales y la gestión ambiental.

4.8.1. Herrán Y Su Contexto Binacional.

A pesar de estar ubicado en un departamento de frontera, el Municipio de Herrán con una frontera terrestre de 28.7 Km. con la República Bolivariana de Venezuela no se ha podido establecer estatalmente una actividad comercial, social o política, llegando en la mayoría de casos a desarrollar un comercio informal de productos agropecuarios de Herrán hacia Venezuela, sin que le retribuya en nada a la región. Es necesario un corredor comercial binacional que permita su vinculación activa y constante, acorde con lo estipulado en la Constitución Política de Colombia y la Ley de Fronteras.

4.8.2. Herrán Y Su Contexto Municipal.

Aunque no existe un Acuerdo Municipal que establezca la división política, el municipio en su historia reciente se ha manejado con:

- * Cabecera municipal: Esta dividida en los sectores de Pablo Sexto, San Martín, Los Balcones, Maria Auxiliadora, el Perpetuo Socorro y Lourdes.
- * Sector rural: 15 Veredas; La Siberia, Honda Sur, Bagalal, Centro Rural El Tabor, Corrales, El Ramal, El Molino, El Llano, La Colina, La Teja, Montegrande, Pamplonita, Pabellón, Paso Antiguo, Providencia.

La superficie municipal es de 110.52 Km² que representan aproximadamente un 0.50% del total de Departamento.

Las condiciones y características, como se formó la comunidad Herranense generaron un comportamiento de trabajo y explotación del recurso tierra así como la continua pero limitada actividad comercial con el vecino país, dichas características han permitido el mantener una proporción y tamaños de la población en el sector rural que hoy comprende cerca del 75% de la población total, así como en el sector urbano manteniendo sus proporciones e índices de crecimiento. Ello conlleva a la existencia de una relación continua de campo - ciudad donde la población campesina interactúa en forma constante con la población urbana ya que en esta existe la prestación de servicios básicos como la salud, la educación media entre otras, aparte del buen nivel de equipamiento que las distintas comunidades o veredas mantienen y que lleva al desarrollo de las costumbres de los pobladores rurales de visitar los fines de semana el pueblo, asistir a sus oficios religiosos y comercializar algunos productos.

4.8.3. Antecedentes Normativos Locales .

El Acuerdo No. 002 del 2002 adoptó el Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Herrán, como un instrumento de planificación permanente, destinado a orientar, regular y promover a corto, mediano y a largo plazo, las actividades de los sectores público, privado y comunitario, con el fin de propender por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio, y a utilizar en forma óptima sus recursos. Es importante revisar el documento, este contiene todas las estadísticas en el tema del espacio físico espacial.

4.8.4. Condiciones Actuales

El principal problema que afronta la población son los procesos que ha sufrido el sector urbano de fenómenos de remoción en masa desde hace más de 30 años, esto teniendo en cuenta las cicatrices de hundimiento y deslizamientos ubicados principalmente al sur, nororiente y en la parte central del Municipio. Hacia la parte sur del casco urbano se observan depósitos de coluvión provenientes de la degradación y desprendimientos de terrenos debido a fenómenos de remoción en masa entre los que aparecen: reptación, agrietamientos, hundimientos y deslizamientos.

Lo anterior, sumado a la falta de sitio para la expansión urbana se generó un hacinamiento pues no se ha podido desarrollar un programa de vivienda de interés social.

De acuerdo con el Esquema de Ordenamiento Territorial (E. O. T.) existen 86 viviendas con alto grado de deterioro (algunas de ellas pueden estar defectuosamente construidas), las cuales se localizan principalmente en los barrios Pablo VI, al sur, y María Auxiliadora, al nororiente de la población.

Se observan fisuras y grietas abiertas en los muros de las construcciones y, en especial, se resalta la continuidad de un agrietamiento que va desde la calle 7 cerca de la casa de la señora Gabina Pabón, pasa por el centro del polideportivo, atraviesa la calle 6,

continúa por el centro de acopio hacia el sur, hasta el hogar juvenil campesino al lado del puesto de salud.

No se cuenta con un sistema de alcantarillado pluvial, lo que permite que las aguas lluvias corran sin control (algunas pocas calles tienen unos canales laterales de poca capacidad que se rebosan fácilmente) y se filtren por los sitios donde hay fisuras y agrietamientos; así mismo, que dichas aguas se concentren en pocos sectores y descarguen libremente por la ladera que separa el casco urbano del río Táchira, contribuyendo a intensificar el fenómeno de inestabilidad.

El sistema de alcantarillado sanitario fue cambiado en algunos sectores mediante la colocación de nueva tubería, pero aún muchas casas están conectadas al antiguo sistema, que consiste en una serie de canales de gres en mediacaña pegados con mortero, totalmente deteriorado por los movimientos en algunos tramos, al punto de no cumplir su función y permitir la percolación de las aguas negras en el terreno.

A lo anterior se le añade el hecho de que se presenta un gran desperdicio de agua potable, debido a la falta de control por parte de la comunidad (no se cuenta con medidores en las casas), lo cual aumenta el aporte de agua que finalmente llega al subsuelo y fluye ladera abajo.

Los sitios más afectados actualmente, entre las 86 viviendas antes citadas, son:

- Escuela Urbana Integral (barrio María Auxiliadora)
- Plaza de Toros (barrio María Auxiliadora)
- Centro de Acopio (barrio María Auxiliadora)
- Polideportivo (barrio María Auxiliadora)
- Hogar Juvenil Campesino (barrio Pablo VI)

4.8.4.1. Posibles Zonas de Reubicación Urbana

Debido a los problemas antes expuestos, los pobladores estudiaron cuatro posibles zonas de reubicación urbana:

- **Siberia:** Con un área aproximada de 35 hectáreas, ubicado al norte del municipio en zonas aledañas al Parque Natural Tamá, a 11 km del actual casco urbano, es una zona de pendientes muy leves, rica en recurso hídrico, de suelos estables, pero con dificultad de acceso ante la inexistencia de un puente sobre la quebrada Aguablanca. La construcción de este puente presenta problemas técnicos por tratarse de un cauce inestable y variable.
- **Honda Sur:** Área aproximada de 40 hectáreas, ubicada en el sector occidental del Municipio, a una distancia de 25 km por un carretable existente que pasa por el vecino municipio de Ragonvalia. Es rica en recurso hídrico, pues la cuenca de la quebrada La Honda surte al acueducto del municipio de Los Patios.
- **Vereda Pamplonita:** Área aproximada de 6 hectáreas, ubicada en el sector norte del Municipio, a una distancia de 8 km del actual casco urbano, sobre la vía que conduce de Herrán a Ragonvalia. No posee recursos hídricos.

- **El Llano:** Área aproximada de 25 hectáreas, a tan sólo 1,5 km del casco urbano, ubicada al sur, en la vía que conduce al parque natural Tamá, con topografía de pendientes leves, de fácil acceso y con disponibilidad del recurso hídrico.

De todas ellas, resulta claro que la zona de El Llano, por su cercanía al casco urbano y los recursos naturales con que cuenta, es la zona más conveniente para una posible reubicación de la población afectada. Por esto, se programó la ejecución de una perforación de 25 m de profundidad, que permitiera conocer preliminarmente las características del subsuelo de esta zona antes de su posible adquisición.

4.8.4.2. Geología Y Fenómenos De Remoción En Masa

El marco geológico general del área de la población de Herrán se obtuvo inicialmente del estudio de los informes del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (1991) y de Ingeominas (junio de 2000) sobre los fenómenos de remoción en masa que afectan el municipio. Posteriormente, sólo la información geológica adyacente al casco urbano fue verificada mediante un reconocimiento geológico de campo. A continuación se resumen los aspectos principales resultantes de estas dos actividades.

4.8.4.3. Estudio de la información suministrada.

Geología

El casco urbano de Herrán está ubicado en la margen izquierda del río Táchira, cerca de 300 m de altura sobre el río, en un área ondulada en dirección paralela al río. Esta margen tiene una pendiente general variable del orden de 54° hacia SE y se reduce localmente a cerca de 22° en la misma dirección, en el sector construido de la población.

El municipio de Herrán está construido sobre monoclinas cuyas rocas, sedimentarias cretáceas de la formación Colón- Mito Juan (Kscm), han desarrollado suelos residuales y depósitos coluviales producto de la erosión y fenómenos de remoción en masa que afectan la zona. Estas rocas están conformadas por lutitas negras y grises, fósiles, en algunos sectores frescas, estratificadas en láminas, onduladas y en capas que no superan los 15 cm de espesor, algunas con nódulos de arcillolitas meteorizadas en forma de cebolla, en general meteorizadas en finas laminillas sueltas y fracturadas. Intercaladas con las lutitas hay esporádicamente areniscas grises cuarzosas, fracturadas, porosas y permeables, algunas de las cuales han perdido su dureza por el fracturamiento y la meteorización. Estas areniscas alcanzan sus mayores espesores (3m) al occidente de la población, donde se ubica el monumento a la Virgen.

Estructuralmente los estratos de la formación Colón- Mito Juan presentan rumbo general N40°E buzando hacia el SE entre 30 y 40° en la misma dirección de la pendiente, la cual fluctúa entre 30 y 50°. Esto podría originar que en ciertos sectores los planos de estratificación afloren en la ladera y puedan constituir una superficie de deslizamiento.

Las rocas en general están parcialmente cubiertas por depósitos de coluvión al sur, oriente y norte del pueblo. Los depósitos del sur y del norte son de gran longitud; comienzan en elevaciones cercanas al pueblo y descienden en forma continua hasta el río. Están conformados por fragmentos y bloques angulares de arenisca y arcillolita embebidos en material areno arcilloso blando.

Entre 70 y 100 m por debajo de la población, a media ladera y con dirección sensiblemente paralela al río (SW-NE), se encuentra el eje del sinclinal de Herrán. En consecuencia, las rocas que sirven de fundación a la población pertenecen al flanco occidental del sinclinal.

Al occidente del casco urbano, sobre el camino que conduce al tanque principal del acueducto, se encuentran arcillolitas intercaladas con capas finas de arenisca, bastante replegadas, fracturadas y con estrías de fallamiento, producto de la acción de la falla de Herrán. Esta falla de dirección noroeste, es de rumbo, con movimiento lateral izquierdo; sirve de límite a las coronas principales de los deslizamientos ubicados al sur y al norte de la población.

Aparte de las dos estructuras antes mencionadas el monoclinal buzante hacia el sureste se encuentra afectado por las siguientes fallas:

- La del Táchira, a lo largo del río, de carácter inverso con su plano inclinado hacia el occidente, que origina un pliegue sinclinal.
- Dos fallas de desplazamiento horizontal. Una de las cuales es la de Herrán, antes mencionada, y otra paralela a esta, mas alejada, que pasa por la vereda El Molino.
- Varios lineamientos detectados en las aerofotografías que pueden corresponder a fallas verticales asociadas a la falla inversa.

Las características de la zona no son favorables porque las rocas (lutitas intercaladas con areniscas) no son muy competentes y buzan en el sentido de la ladera, favoreciendo la ocurrencia de deslizamientos planares. Además, el régimen hidrogeológico está alterado por las fallas, que actúan como conductos y/o zonas de acumulación. Por la baja permeabilidad de las lutitas la saturación del suelo es rápida y mantiene niveles freáticos altos aún en época de verano. Específicamente el oriente del perímetro urbano constituye una cuenca con drenaje desordenado y en muchos lugares hay acumulación de agua.

Las condiciones climáticas de la región han contribuido a degradar el material y generan el cuadro de inestabilidad frecuente en las laderas naturales, con fenómenos de remoción en masa. Los escalones que se observan en los perfiles del terreno son más de origen morfodinámico por movimientos en masa que de origen lito-estructural. Su posibilidad de ocurrencia se ve aumentada por ser esta una zona catalogada de actividad sísmica muy alta

Movimientos en masa

Aunque este estudio se relaciona únicamente con el fenómeno que ocurre en el casco urbano, es claro que existe relación entre este y los movimientos en masa que ocurren en sus alrededores, por tratarse de laderas constituidas por los mismos materiales y

afectadas por los mismos rasgos geológicos y climáticos.

Estudios de fotointerpretación y trabajos geológicos y geotécnicos de campo realizados en los últimos 35 años confirman que los movimientos en masa que actualmente son visibles en el casco urbano de Herrán ya fueron identificados y analizados en varias ocasiones y que en esencia hay coincidencia en sus interpretaciones, causas y consecuencias desde tiempo atrás. Por esto el presente estudio no pretende revisar en detalle todos estos aspectos sino complementar lo más significativo, para luego, con base en el conjunto, llegar a una conclusión práctica que le permita a la Alcaldía de Herrán adelantar el plan de desarrollo de la población, ajustado a esta situación y a la solución que sea más viable.

Zona Sur

El fenómeno de remoción en masa más antiguo e importante por su magnitud, afecta el sector sur del casco urbano, barrio Pablo VI, desde la calle 5 hasta la cancha de football y desde la carrera 2 hasta la carrera 5. Este movimiento tiene su cresta contra el escarpe rocoso estable que bordea el costado occidental de la población, cerca de la cota 1900, coincidente con el alineamiento de la falla de Herrán, y se extiende por la ladera hacia abajo, hasta llegar al lecho del río Táchira, en la cota 1600, en un ancho variable entre 80 y 240 m. Sobre este fenómeno se registran los siguientes hechos notables:

- Sobre la corona del deslizamiento se ubica el tanque de acueducto de Herrán. Las aguas sobrantes y las que se producen durante las labores de mantenimiento han vertido sin ningún control sobre la masa inestable, contribuyendo a su inestabilidad.
- Los hundimientos de la cancha de football, la falla de su muro de contención y los hundimientos de la vía al Tabor adyacente, se deben a la acumulación de aguas procedentes de la parte alta, que no pueden ser drenadas por mal estado de los filtros, lloraderos y alcantarillas.
- Las tuberías del alcantarillado de las casas de la zona sur se han averiado por causa del movimiento y las aguas negras se infiltran en la masa inestable al oriente de la vía al Tabor, incrementando el problema.
- En contra de lo que afirma el informe de Ingeominas, no parece existir actualmente ninguna relación entre un proceso de socavación del río Táchira y las inestabilidades actuales en la ladera al nivel de la población.

Zona Central (nororiental).

Aunque Ingeominas afirma que la zona central oriental de la población se ubica dentro de la huella de un antiguo deslizamiento en dirección oriente, cuya corona coincide con los afloramientos rocosos adyacentes al monumento de la Virgen y sus lados atraviesan todo el pueblo a lo largo de las calles 7 y 5, en la actualidad este movimiento, evidente al oriente de la carrera 3, se ha extendido lateralmente, está afectando las medias manzanas comprendidas entre las calles 5-6 y 7-8 y se prolonga hacia el oriente por las dos quebradas que corresponden a las calles 6 y 7. En este sector se encuentran las construcciones mas importantes del gobierno municipal, como son la Alcaldía, la

policía, la Caja Agraria, la guardería infantil, la escuela Urbana Integrada, la biblioteca, el matadero, etc.,. En el parque hay indicios de que este movimiento se está extendiendo lentamente hacia el occidente. Sobre este fenómeno se registran los siguientes hechos notables:

- En el límite oriental del casco urbano, en las cercanías del matadero, se localizan los pozos colectores del alcantarillado que reciben las aguas negras de la mayoría de las viviendas de los sectores central y norte de Herrán. Los agrietamientos visibles en ellos son evidencia de que el sistema permite fugas de estas aguas y su infiltración en el terreno inestable.
- La magnitud del movimiento en este sector y el estado peligroso de la plaza de toros, el centro de acopio, la escuela y el polideportivo obligaron a desalojar estas estructuras definitivamente.

Zona Norte.

El límite norte del casco urbano está bien definido por un talud escarpado paralelo a la última calle del pueblo (Calle8), de unos 15 m de altura. Este talud no es otra cosa que el límite de un coluvión que se encuentra en movimiento desde cotas superiores a las del pueblo, en su cruce con la falla de Herrán, hasta el lecho del río Táchira. El movimiento tiene la misma dirección de la pendiente de la ladera y es sensiblemente paralelo a los movimientos descritos en las zonas sur y central del pueblo.

Este coluvión presenta numerosas huellas de desprendimientos y hundimientos antiguos y recientes, acumulación de aguas superficiales en su parte superior, que se unen a las recolectadas por la banca de la vía Herrán-Ragonvalia, la cual no tiene obras de arte adecuadas. Sobre este coluvión se encuentran las construcciones del Hogar Juvenil Campesino, que fueron totalmente destruidas y reemplazadas por otras, que ya se encuentran en estado avanzado de deterioro.

Aunque este movimiento no afecta directamente al casco urbano en la actualidad, si lo hace al algunas de las instalaciones de la comunidad y en distintos accesos. Si no se implementan medidas remediales efectivas, podría extenderse hacia el sur y afectar la primera fila de casa y la calle 8.

Verificación De campo

En el perímetro de la zona urbana de la población del Municipio de Herrán se encuentran afloramientos de roca en algunos de los taludes que delimitan la parte occidental y sur oriental de la población. Se trata de lutita negra, arcillosa, blanda con algunos estratos silíceos duros; en la mayoría de los afloramientos estas rocas se encuentran meteorizadas, muy fracturadas y desconfinadas.

Geomorfología

La zona urbana de la población se desarrolla sobre un terreno de suave pendiente hacia el oriente. Las calles están orientadas este-oeste y tienen pendientes de 3 a 15 grados hacia el oriente. Las carreras están orientadas norte-sur y forman una especie de silla

deprimida en la parte central del pueblo. Hacia la parte oriental se incrementa la pendiente de la ladera, sobrepasando en sectores los 45°.

La parte occidental de la zona urbana está delimitada por una ladera que asciende con pendientes cercanas a los 22°. La ladera es en general estable y está conformada por lutita, arenisca y suelo residual. Se observaron sin embargo fenómenos locales de reptación de suelos en los alrededores del monumento a la Virgen. El espesor de estos suelos se estima entre 0,5 m y 1,0 m y forman escalones de asentamiento hasta de 0,8 m de altura.

El sector comprendido entre la carrera 4 y la calle 4 estaba conformado por una laguna de al menos 2,0 m de profundidad y unos 5,0 m de ancho, que puede ser consecuencia de la falla de Herrán. Fue desecada hace muchos años (no se tiene una reseña histórica), colocando sin control materiales de relleno en el área. Los aportes de agua que alimentaban este depósito, al parecer, no provenían de corrientes superficiales, sino de aportes subterráneos. Estas aguas subterráneas deben estar circulando en el subsuelo, drenando hacia el suroriente de la zona urbana, como se observó en varios nacimientos localizados al oriente de la calle 4, por fuera de la zona urbana. Estas aguas están siendo captadas por un canal en concreto.

La parte norte del área urbana está delimitada por una zona deprimida que bordea el norte de la calle 8, desde la carrera 4 a lo largo del camino al cementerio. Este sector presenta escarpes verticales de varios metros de altura, desarrollados en suelo residual arcilloso; la morfología del terreno descende hacia el norte con pendientes fuertes a moderadas.

La parte sur de la zona urbana está delimitada por laderas onduladas, con pendiente suave descendente hacia el sur, en donde predominan los suelos residuales arcillosos.

La parte oriental de la zona urbana está delimitada por una ladera que descende con pendientes moderadas a fuertes hacia el río Táchira. La mayoría de esta ladera está desarrollada en suelos residuales con bloques de arenisca y de lutita hasta de 0,80 m de diámetro. Sobre esta ladera y a unos 150 m al oriente de la zona urbana, abajo de la prolongación de las calles 4 y 5, se encuentra un derrumbe activo en suelo residual, bloques y fragmentos de arenisca y lutita, con afloramientos puntuales de lutita desconfiada y triturada. El derrumbe presenta escalones de asentamiento hasta de 1,5 m de altura, grietas y reptación hacia el NE en donde se localiza el cauce de la quebrada de aguas negras. Esta zona inestable corresponde al antiguo deslizamiento ocurrido hace 10 años y que llegó hasta la vía al Tabor. La zona activa tiene a lo largo de la pendiente de la ladera, unos 200 m de longitud y cerca de 150 m de ancho. La corona de esta zona inestable presenta límites definidos y solo afecta una parte de la ladera. La morfología del cuerpo inestable presenta inclinaciones suaves a moderadas, con señales de movimiento lento que se activa en épocas de lluvia. Actualmente la corona del movimiento está controlada por la captación de aguas que brotan del subsuelo y que son recogidas a través de un canal en concreto que atraviesa la pendiente del terreno en sentido norte-sur.

Afloramientos al Norte del Municipio

Estos se encuentran por el camino al Tabor saliendo desde la Escuela Urbana (carrera 2 al nororiente).

En algunos taludes de este camino afloran lutitas arcillosas laminadas muy fracturadas. Los estratos se encuentran orientados N20°E/20°SE, inclinados a favor de la pendiente del terreno, con ondulaciones locales en el buzamiento que colocan los estratos inclinados 20 grados en contra de la pendiente del terreno.

Los sistemas de diaclasas se presentan orientados N70°E/80°S y NS/80°W. En general, las diaclasas son lisas, planas, frescas, algunas oxidadas, espaciadas 0,30 m a 0,80 m, cerradas y discontinuas.

Los afloramientos a lo largo del camino al Tabor se observaron desconfiados, meteorizados y deleznales; en general se presentan cubiertos por suelos residuales arcillosos blandos, en donde se alcanza a observar vestigios de la estratificación original.

Afloramientos al Occidente del Municipio

Se encuentran a lo largo de la ladera que delimita la parte occidental de la población, desde la salida al Molino hasta el monumento a la Virgen. La mayor parte de la ladera está conformada por lutita negra arcillosa y silíceas, de dureza media a blanda, laminada, fracturada a muy fracturada, en sectores triturada, exceptuando la zona del monumento, en donde aflora un estrato de arenisca de 3 m de espesor de color gris claro, grano medio, cuarzosa, dura, poco fracturada.

En el talud superior a la vía al Molino, las lutitas están orientadas N40°W/25°S. Un poco más hacia el norte, por el camino que conduce al tanque del acueducto, las lutitas se orientan N60°E/35°S. La arenisca en el monumento a la Virgen está orientada N40°E/45°S.

De lo anterior se observa que las orientaciones en la vía al Molino van hacia el NW, mientras que en la misma ladera, un poco más hacia el norte sobre el camino que conduce al acueducto y en el monumento a la Virgen, los estratos están orientados hacia el NE, evidenciándose la presencia de una estructura geológica en los alrededores del camino al acueducto, que podría coincidir con la falla geológica denominada "falla de Herrán" que describen informes anteriores.

En el camino hacia el acueducto, la roca se presenta plegada, arcillosa, muy laminada, con sectores triturados y diaclasas orientadas N20°E/20°-80°NW espaciadas 0,10 m, con longitudes hasta de 3 m, lisas cerradas, muy juntas, onduladas y planas.

Las diaclasas en el monumento a la Virgen se encuentran definidas en la arenisca, y están orientadas N40°-60°E/35°-80°S. En general son rugosas, planas, algunas onduladas, espaciadas 0,80 m, la mayoría abiertas hasta 0,30 m con relleno de limo arenoso blando.

Afloramientos al sur del Municipio

Estos se encuentran en el talud suroccidental del estadio y por fuera de la zona urbana a lo largo de la vía al Tabor. En el área del estadio afloran estratos de lutita laminada poco meteorizada y poco plegada; la roca está orientada $N70^{\circ}W/15^{\circ}-30^{\circ}S$, inclinada en contra de la pendiente suroccidental que bordea el estadio. Las diaclasas en este afloramiento están orientadas $N-S/90^{\circ}$ y $N80^{\circ}W/65^{\circ}N$, y se presentan lisas, planas algunas onduladas, cerradas, espaciadas 0,10 m, discontinuas. Sobre el talud de la carretera, a unos 400 m al suroriente del estadio, se encuentra un afloramiento de arenisca amarilla dura, poco fracturada, orientada $N60^{\circ}E/30^{\circ}N$ (en contra de la pendiente del terreno), con diaclasas orientadas $N40^{\circ}W/90^{\circ}$ y $N40^{\circ}E/80^{\circ}S$, espaciadas entre 0,8 m y 1,0 m, rugosas, oxidadas, onduladas, discontinuas.

Siguiendo la carretera y a unos 200 m al oriente del afloramiento anterior, se encuentra un talud en lutita negra silíceas, poco fracturada, orientada $N10^{\circ}E/35^{\circ}N$ (en contra de la pendiente del terreno), con diaclasas $N40^{\circ}W/80^{\circ}N$ y $N40^{\circ}E/90^{\circ}$, espaciadas 0,8 m y 1,0 m, rugosas, cerradas, discontinuas.

Estos afloramientos están por fuera de la zona urbana y no controlan directamente la estabilidad de las laderas del pueblo; sin embargo, al comparar la inclinación y dirección de estos estratos con la orientación de los que se encuentran en el estadio y los que están al oriente de la calle 4, se infiere la presencia de una estructura sinclinal, cuyo eje lleva rumbo aproximado $S20^{\circ}W$ y pasa a unos 320 m al extremo oriente de la zona urbana. Este sinclinal tiene cierre (desaparece) hacia el sur, en la quebrada Media Libra.

Afloramientos al oriente del Municipio

La calle 4 se prolonga al oriente a lo largo de un camino de herradura. Sobre este y a unos 120 m del área urbana, se encuentra un afloramiento de lutita arcillosa blanda oxidada, triturada, desconfinada, orientada $N40^{\circ}E/80^{\circ}S$, inclinada a favor de la pendiente del terreno.

En la intersección de la calle 5 con la carrera 2 y al oriente de este sector, se encuentran afloramientos de lutita meteorizada, alterada parcialmente a arcilla, triturada y plegada, con fina laminación, disgregada en finas laminillas sueltas, con orientaciones variables $NS/20^{\circ}E$ y $EW/20^{\circ}N$.

Entre las carreras 3 y 4 con calles 5 y 6, se encuentra una calle diagonal que está delimitada por un talud en roca altamente meteorizada y plegada. No se lograron medir datos estructurales, debido a su degradación. Sin embargo, el afloramiento se observó estable.

Con excepción de los pequeños afloramientos antes mencionados, la ladera oriental que desciende desde la zona urbana hasta la vía al Tabor, no presenta afloramientos de roca, con excepción de afloramientos puntuales desconfinados y posiblemente movidos que se encuentran en una zona inestable localizada a unos 150 m al oriente de la zona urbana, y que se describe mas adelante. En la intersección del caño de aguas negras con la vía al Tabor, a unos 350 m al oriente de la zona urbana, aflora lutita negra de dureza media a blanda, poco fracturada, orientada $NS/30^{\circ}W$, inclinada en contra de la pendiente del terreno.

El Estudio concluyó y recomendó proceder de la siguiente manera:

La población de Herrán ha estado afectada durante los últimos 35 años por un proceso de inestabilidad en sus alrededores y en algunas de las laderas sobre las cuales está construido parte del casco urbano.

Del análisis de la información técnica disponible que sirvió de base a este estudio se deduce que los tres movimientos en masa que se encuentran al sur, nororiente y norte del casco urbano, descritos en el texto de este informe, tienen características similares y obedecen a las mismas causas. Se trata de masas de suelo arcillosas y arenosas residuales y transportadas existentes sobre rocas meteorizadas, cuya estratificación está inclinada en la misma dirección de las laderas, con mayores y menores ángulos que el terreno natural. Las superficies de falla deben ser en su mayoría planares, bien por el contacto entre suelos diferentes, roca-suelo o por planos de estratificación de las lutitas, y las masas en movimiento pueden ser en suelo o en suelo y roca, dependiendo de las condiciones locales de pendiente de la ladera, de pendiente de la estratificación, de grado de meteorización de la roca, del contenido de agua y de las presiones hidrostáticas en las discontinuidades de la roca.

Las condiciones geológicas y climáticas de la región favorecen dicho proceso y las construcciones de la población y el manejo por parte de la comunidad de las aguas superficiales y subterráneas lo hacen aún más intenso. Si a lo anterior se agrega que nunca se ha implementado ninguna medida remedial efectiva y completa por falta de recursos, se tiene la explicación de porqué la población se encuentra en un estado crítico, que atenta contra la seguridad de sus habitantes y de gran parte de su planta física.

Aunque hasta ahora el avance de la inestabilidad ha sido lento, es claramente probable que ante un período de lluvias intensas o ante la ocurrencia de un sismo fuerte la velocidad del movimiento aumente y se presenten movimientos súbitos y de gran magnitud, como el ocurrido hace poco tiempo en la carretera de acceso a la población. También puede ser igualmente grave la superposición de estos dos eventos con magnitud intermedia o baja, dadas las condiciones del terreno y el grado elevado de deterioro que presentan numerosas viviendas actualmente habitadas. Debe tenerse presente que esta región es considerada de muy alta sismicidad en el Código Sismo Resistente vigente.

El presente estudio aporta al conocimiento del problema los resultados de una serie de exploraciones geotécnicas que han permitido identificar a profundidad las características de los suelos que sirven de fundación a la población, explicar el mecanismo de falla detectado y localizar la superficie de deslizamiento sobre la cual ocurre su movimiento masivo, y finalmente, orientar y plantear en forma preliminar medidas generales que controlen y reduzcan la magnitud del fenómeno.

Se considera que el conocimiento técnico del fenómeno y de las causas que lo originan y acentúan es suficiente para realizar las primeras acciones encaminadas a reducir la posibilidad de accidentes y a ejecutar las primeras obras que permitan inicialmente controlar el avance del fenómeno y posteriormente mejorar las condiciones de estabilidad.

Si no se actúa en forma inmediata podrá ser inevitable la destrucción de una parte considerable de la población y la posibilidad que se extienda el fenómeno a zonas actualmente estables. Las medidas remediales deben ser completas y efectivas para evitar afectaciones mayores y graves accidentes en la comunidad.

Las exploraciones y los análisis de estabilidad permitieron confirmar que:

- los movimientos en los sectores nororiental y sur del casco urbano se asocian a la presencia de una capa débil de arcilla amarilla ubicada muy cerca del contacto con la arcilla gris producto de la meteorización de la roca lutítica. La superficie de falla ubicada a cerca de 6 m de profundidad es ligeramente inclinada y paralela a la superficie del terreno y corresponde a una falla de tipo translacional de movimiento relativamente lento.
- los factores de seguridad son susceptibles a los cambios de nivel freático de cualquier evento sísmico. Esto corrobora la conclusión obtenida en estudios anteriores en relación a que los movimientos observados se agudizan en las épocas invernales y ante eventos sísmicos, como el ocurrido en mayo de 2000.

Se recomienda proceder de la siguiente manera:

- Relocalizar en el sector de El Llano a los habitantes de las viviendas ubicadas dentro de la zonas inestables.
- Demoler dichas construcciones y adoptar estos terrenos como zonas verdes, las cuales deben reconfigurarse adecuadamente y ser reforestadas con árboles que tiendan a desecar el terreno, tipo eucaliptos.
- Diseñar y construir un sistema general completo de alcantarillado de aguas lluvias.
- Construir zanjas perimetrales revestidas en concreto en la base de los escarpes rocosos que limitan el casco urbano por el occidente y sur, con descoles adecuados directamente en las quebradas principales que corren por la ladera debajo de la zona urbana.
- Construir drenajes profundos en grava protegida por un filtro fino que evite su contaminación y futura obstrucción, de la siguiente forma: en la zona nororiental, a lo largo de las calles 6 y 7, al oriente de la carrera 3, y en la zona sur a lo largo de la calle 4, a partir de su cruce con la carrera 4; a este drenaje profundo debe unirse dos drenajes procedentes de la calle 3 y de la cancha de fútbol. Estos drenajes deben descolar en sitios estables de las quebradas existentes.
- Instalación de mojones superficiales para el control topográfico de movimientos y verificación de la eficiencia de las medidas remediales antes mencionadas.
- Suspensión de agua del riego en áreas de cultivo y sectores adyacentes dentro de las zonas inestables.
- Sólo después de haberse comprobado la reducción de los movimientos proceder a reemplazar las conducciones de alcantarillado de aguas negras o lluvias.
- Llevar a cabo una investigación adicional mediante perforaciones que permitan establecer si puede existir una superficie de falla más profunda dentro de la masa de roca y obtener muestras de ellas para verificar el potencial de expansión que tienen los materiales.

Otros Aspectos Geológicos

Marco Tectónico Regional. El Municipio de Herrán se encuentra localizado al nordeste colombiano en la zona de convergencia de las placas tectónicas del caribe y suramericana en el marco tectónico regional, los principales sistemas de fallas están representados por el sistema de fallas Santa María – Bucaramanga, por el sistema de fallas del Borde Llanero o falla Frontal de la Cordillera Oriental, la zona de falla de Oca y el sistema de falla de Boconó. Un tren de fallas con dirección NW-SE y conocidas como el sistema de fallas Nororiental, unen el sistema de la falla Frontal de la Cordillera Oriental en Colombia con la falla de Boconó en Venezuela.

Marco Tectónico Local. Corresponde a un área de unos 40 Km. de radio alrededor de la Población de Herrán. Dentro de este marco tectónico local se destacan las fallas de Morronegro – Pamplona, Chitagá – Chucarima y la Samaria en el territorio colombiano y las fallas de Boconó y Bramon en el territorio de Venezuela.

Estratigrafía.

Depósitos Cuaternarios. Estos depósitos se encuentran cubriendo discordantemente rocas del cretáceo y del terciario y se originan en procesos de meteorización, de remoción en masa y procesos fluviales.

Suelo Residual (Qsr). Formados a partir de la meteorización física y química de las rocas que conforman el área. En el área del casco urbano están constituidos por fragmentos de limolita y lutita envueltos en arcilla. Tienen un espesor que varían entre 2.0 m y 21m.

Depósitos de terraza aluvial (Qt). Formados a partir de material transportado y depositado por ríos y quebradas. Este tipo de depósito se encuentra en la parte baja del área de El Llano entre las quebradas La Empresa y Media Libra. Esta constituido por fragmentos, bloques y fragmentos redondeados y subredondeados de arenisca blanco y cuarzosa; y por fragmentos de limolita y lutita envueltos en matriz arcillosa y areno arcillosa.

Depósitos de coluvión (Qc). Formados a partir acumulación de material en las laderas. En la parte media y alta del área de El Llano se encuentra este tipo de depósito y está constituido por bloques y fragmentos de arenisca blando amarillenta, en partes gris verdosa, cuarzosa y por bloques y fragmentos de lutita y limolita, envueltos en matriz arcillosa y en partes arcillo arenosa.

Terciario.

Formación Carbonera (Tec). Constituida por arcillolita gris a gris verdosa con algunas intercalaciones de arenisca arcillosa. Al tope y a la base se presentan mantos de carbón.

Formación Mirador (Tem). Constituida por arenisca de grano fino y grueso, de color gris claro, cuarzo feldespáticas, con algunas intercalaciones de conglomerado con fragmentos de cuarzo y algunas intercalaciones delgadas de lutita gris oscura.

Formación Los Cuervos (Tplc). Constituida por arcillolitas y lutitas con algunas intercalaciones de arenisca de grano fino. En la parte inferior se presentan algunos mantos de carbón.

Formación Barco (Tpb). Constituida por arenisca cuarzosa y micácea, blanda de grano fino y algunas capas de grano grueso. Hacia la base se presentan delgadas intercalaciones de arcillolita.

Cretáceo.

Formación Colón y Mito Juan (Kscm). Constituida por lutitas grises con algunos nódulos de arcillolitas y limotitas grises en capas delgadas hasta de 15 cm de espesor, con algunas intercalaciones de arenisca arcillosa de grano muy fino y con espesor hasta de 3.0 m. Esporádicas y muy delgadas intercalaciones de carbón con espesor que no supera los 5,0 cm.

Formación La Luna (Ksl). Constituida por caliza gris oscura, en capas de 20 cm a 2,0 cm con intercalaciones de chert negro y arcillolita gris oscura laminada.

4.8.4.4. Climatología.

El municipio de Herrán posee tres pisos térmicos:

- El Piso térmico templado posee un área de 1.697 Has. Y está localizado entre 1.400 m.s.n.m. y 2.000 m.s.n.m.; tiene una temperatura de 18 a 24 grados centígrados.
- El Piso Térmico Frío posee un área de 8.123 Has, y está ubicado entre 2.000 y 2.800 m.s.n.m., tiene una temperatura entre 18 y 12 grados centígrados.
- El Piso Térmico Muy Frío de caracteriza por estar localizado entre 2.500 y 3.000 m.s.n.m., con temperaturas entre 12 y 6 grados centígrados (Páramo). Tiene un área de 1.231 Has.

4.8.4.5. Temperatura.

Los cambios de temperatura durante el año se relacionan en gran medida con la altitud. De acuerdo con la información que muestra el mapa de Isotermas la temperatura varía entre 12 y 22 grados centígrados, aumenta en la mayor extensión del municipio y una pequeña área con temperaturas de 6 a 9 grados centígrados en el Páramo del Tamá.

4.8.4.6. Precipitación.

Para determinar la precipitación en el municipio de Herrán se tuvo en cuenta las estaciones IDEAM ubicadas en la esperanza, Blonay, Tamá, Culaga e Iser.

El municipio de Herrán se encuentra bajo un régimen bimodal, el cual se caracteriza por tener en el año dos periodos lluviosos, el primero de ellos de Marzo a Junio y el segundo de septiembre a diciembre, siendo el mes de Octubre el más lluvioso y el mes de Febrero el de menor precipitación.

La precipitación promedio en el municipio es de 1.450 m.m. año siendo de 1.400 m.m. año al norte y de 1.500 m.m. año al sur.

4.8.4.6. Evapotranspiración Potencial.

La Evapotranspiración se define como la pérdida total de agua en un terreno, originada por la evaporación en la superficie del suelo y la transpiración de las plantas que lo cubren. La Evapotranspiración potencial es la que se produce cuando el terreno esta en su capacidad de campo y cubierto de abundante vegetación uniforme, suele medirse en milímetros (mm/año). Y para el caso de HERRÁN se estimó acorde a los procedimientos metodológicos de Holdrige una evapotranspiración potencial calculada en milímetros por año de 707 hasta 1414 mm/año, según la zona de vida respectiva. Dicha información se constituye de carácter decisivo para estimar el nivel de oferta hídrica y las zonas de vida de la cuenca respectiva.

4.8.4.7. Relieve

La clasificación del terreno, de acuerdo con rangos de pendientes previamente seleccionados permite generar un mapa, el cual da una idea general de la morfografía y el relieve de la zona de estudio.

En el Municipio de Herrán existen 4 rangos dependientes de las cuales podemos afirmar que las pendientes de mayor importancia son de 13% a 30% y 31% a 70% moderado y fuerte, en las cuales se desarrolla el sistema agropecuario del municipio, por lo tanto se deben implementar técnicas de conservación para la producción agrícola. El municipio de Herrán presenta inclinaciones muy fuertes, el rango oscila entre 3 y 4, este relieve ocupa parte de la extensión territorial. Son tierras altamente erosionadas, sin embargo se presentan actividades agrícolas y agroforestales.

Rangos de Pendientes Municipio de Herrán

RANGOS DE PENDIENTE	%	DESCRIPCIÓN	ÁREA	
			HEC	%
0 – 5		PLANO	505,9	4.58
6 – 12		SUAVE	1043,7	9.44
13 – 30		PRONUNCIADO	5604,8	50.70
31 – 70		MUY PRONUNCIADO	3350,0	30.30
70			550,8	4.98
TOTAL			11055.2	100.00%

Fuente. EOT 2002

El relieve empinado o muy pronunciado, se observa principalmente en la mayoría de veredas del área municipal. En estas tierras se debe fomentar la reforestación y en zonas de cultivos como el café se debe implementar prácticas culturales adecuadas a este tipo de terreno.

Relieve escarpado, estas tierras deben ser de protección fomentándose la reforestación en zonas desprotegidas y, como en el caso anterior, en zonas de cultivos como el café se debe implementar prácticas culturales adecuadas a este tipo de terreno.

4.8.4.8. Zonas de Vida.

Se determinaron en el Municipio de Herrán tres zonas de vida, a saber (bh-PM) bosque Húmedo Premontano, ((bh-MB) Bosque Húmedo montano bajo, bosque húmedo muy húmedo montano Bnh - M. La Zona de vida es el área donde se combinan en forma integral los factores bioclimáticos más importantes como son: Temperatura, Precipitación, Pendiente, altitud y Evapotranspiración, expresados en términos cuantitativos, los cuales se relacionan directamente con la vida vegetal y animal y con los factores fisiográficos y edáficos, que en conjunto determinan la utilización de la tierra. Las zonas de vida encontradas en el municipio de Herrán fueron: ver mapa adjunto de Zonas de Vida.

Zonas de Vida y sus Características.

NOMBRE	CODIGO	TEMP. ° C	PRECIPITAC.	EVAPOTRANSP.
1. BOSQUE HUMEDO PREMONTANO	Bh - PM	14 - 24°	1000 - 2000 mm	1178
2. BOSQUE HUMEDO MONTANO BAJO	Bh - MB	12 - 17°	1000 - 2000 mm	945
3. BOSQUE MUY HUMEDO MONTANO	Bnh - M	6 - 12°	1000 - 2000 mm	530

Fuente. EOT 2002

La zona de vida bh-PM Bosque Húmedo Premontano, localizado en el municipio de Herrán en temperaturas que oscilan entre 14 y 24 °C, con una precipitación de 1000 – 2000 mm anuales y una altura sobre el nivel del mar entre las 800 y 1800 m., las pendientes de los suelos llegan hasta un 70%. En esta zona se encuentra la mayor cantidad de cultivos de café y banano del municipio, al igual que la zona cafetera del país, lo cual permite que exista una actividad económica con base en este sector agrícola, no se señalan deficiencias de agua.

La zona de vida bh-MB, Bosque Húmedo Montano Bajo, se encuentra a una temperatura promedio entre las 12 y 17 °C, con precipitaciones que oscilan entre las 1000 – 2000 mm anuales. Abarca la parte del sector del municipio donde se desarrolla una actividad agropecuaria, tales como: maíz, arracacha, fríjol, hortalizas, frutales como ciruelas, duraznos, fresas, tomates de árbol, mora y ganadería bovina. También la siembra de árboles de pinos, ciprés, eucaliptos, en esta formación, de aceptable rendimiento. Localizado a una temperatura de 6 a 12 °C, con una precipitación entre los 500 – 1000 mm anuales, está el páramo de la Cabrera que hace parte del límite del municipio.

4.8.4.9. Hidrología.

El municipio de Herrán cuenta con dos Subcuencas El río Táchira (código k.6.4.8) la más importante por su carácter binacional y la que ocupa mayor extensión en el municipio, y la quebrada La Honda (Código k.6.4.4).

A la subcuenca del Río Táchira vierten sus aguas las quebradas de: La Pedrera, Orocué, Agua Blanca, Pum Pum, Corrales, El Molino, La Media Libra, La Teja, Bagalal; Paso Antiguo, El Reventón y la Rascadora.

Las aguas de la subcuenca La Honda se vierten a la cuenca del río Pamplonita; es la principal fuente hídrica que surte el acueducto del municipio de los Patios; a esta

quebrada vierten aguas las quebradas Los Patos, El Falceto, Arcaduco, Las Colinas, Caño Negro, Cerro Negro, Quebrada Grande y el Triangulo.

Dentro de la hidrografía del municipio se encuentra también la laguna de la Vaca, localizada en el páramo de la cabrera hacia el punto de Canoas en límites con Toledo, al occidente de la hacienda la Siberia. Existen además fuentes de aguas termales y aguas azufradas que se utilizan frecuentemente para baños medicinales.

Sistema de Sub Cuencas y Microcuencas del Municipio.

CODIGO MICROCUENCAS	VEREDAS	AREAS Km2.	PRECIPITACIÓN
1) K.6.4.8.5 OROCUE	Siberia	10,7276.00	1,544.00
2)K.6.4.8.7 LA COLORADA	Siberia	4,625.00	1,534.00
3) K.6.4.8.9 AGUA BLANCA	Siberia, Verania	12,5.00	1,418.00
4) K.6.4.8.11 EL PUMPUM	Ucrania, Corrales	6,381.00	1,488.00
5) K.6.4.8.13 EL MOLINO	Corrales, El Llano, El Pabellón, El Ramal, El Molino, Centro Rural, La Teja	23,29.00	1,450.00
6) K.6.4.8.15 LA TEJA	Centro Rural, Bagalal, La Teja	4,36.00	1,483.00
7)K.6.4.8.17 PASO ANTIGUO	Bagalal, La Teja	1,883.00	1,470.00
8)K.6.4.8.23EL PURGATORIO	Bagalal, Paso Antigo, Pamplonita.	9,068.00	1,440.00
9) K.6.4.8.25 LA PEÑA	Paso Antigo, Monte Grande, Pamplonita.	9,87.00	1,437.00
10)K.6.4.8.27 EL REVENTON	Providencia, La Colina, Monte Grande	3,1211.00	1,450.00
11) K.6.4.4.1 LOS PATOS	Honda Sur	2,625.00	1,417.00
12) K.6.4.4.2 CAÑO NEGRO	Honda Sur	2,5.00	1,418.00
13) K.6.4.4.3 MICRO. 1	Honda Sur	4,85.00	1,415.00
14) K.6.4.4.4 Q. GRANDE	Honda Sur	2,75.00	1,417.00
15) K.6.4.4.5 ARCADUCO	Honda Sur	2,316.00	1,408.00
16) K.6.4.4.6 LA HONDA	Honda Sur	3,7513.00	1,404.00
17)K.6.4.4.7 EL TRIANGULO	Honda Sur	1,55.91	1,400.00
18)K.6.4.4.8 CERRO NEGRO	Honda Sur	1,251.00	1,402.00
19)K.6.4.4.10 EL FALCETO	Honda Sur	3,1.00	1,404.00
TOTAL		110,5255.	1442

Fuente. EOT 2002

Sub Cuenca del Río Táchira Código: K.6.4.8 - No. De Microcuencas 10

Sub Cuenca Quebrada la Honda. Código K.6.4.4 - No. De Microcuencas 9

4.8.4.10. *Oferta del Recurso Hídrico.*

Acorde con los estudios y análisis sobre la precipitación en distintas áreas climáticas y zonas de vida, las líneas de precipitación o isoyetas, se estimaron en valores promedio para cada punto, así estudiado y distribuido el municipio en sus 19 microcuencas, se halló la precipitación media y el área respectiva para cada una de ellas, estableciendo la Oferta por Microcuencas, seguidamente se estableció el Caudal Ecológico, para finalmente establecer la oferta hídrica total por Microcuencas., siguiendo los lineamientos y métodos de calculo por Isorendimientos, al igual que la información dispuesta por el IGAC y CORPONOR

- **Precipitación promedio anual.** Apoyado en el mapa de Isoyetas determinadas en el municipio, se estableció la precipitación promedio para cada microcuenca y la

precipitación media del municipio estimada en 1442 mm anuales, que al multiplicarla por el área respectiva de cada cuenca determino el volumen total de agua precipitada en cada microcuenca.

- **Caudal o escorrentía.** Sobre el volumen total de precipitación estimado para cada microcuenca se dedujo la Evapotranspiración real estimada en un 707 mm/año y la cantidad de agua infiltrada y percolada conocida como Caudal Ecológico y definida en un 40% siendo obtenido luego de estas operaciones el total de caudal o escorrentía ofertado por cuenca.
- **Evapotranspiración real.** Definida como la cantidad de agua evaporada por efecto de la radiación solar y el calentamiento de la tierra, así como la transpirada por las plantas en su proceso fotosintético.

Oferta Hídrica por Microcuenca.

VEREDAS	CODIGO MICROCUENCAS	AREAS Km.	PRECIPITACION	OFERTA M3/año
Siberia	K.6.4.8.5 OROCUE	10.7276	1,544	5962829
Siberia	K.6.4.8.7 LA COLORADA	4,625	1,534	2292169.7
Siberia, Ucrania	K.6.4.8.9 AGUA BLANCA	12,5	1,418	6381000
Ucrania, Corrales	K.6.4.8.11 EL PUMPUM	6,381	1,488	3418174.8
Corrales, El Llano, El Pabellón, El Ramal, El Molino, Centro Rural, La Teja	K.6.4.8.13 EL MOLINO	23,29	1,450	12157380
Centro Rural, Bagalal, La Teja	K.6.4.8.15 LA TEJA	4,36	1,483	2324477
Bagalal, La Teja	K.6.4.8.17 PASO ANTIGUO	9,068	1,470	996483.6
Bagalal, Paso Antiguo, Pamplonita.	K.6.4.8.23EL PURGATORIO	1,883	1,440	4700852
Paso Antiguo, Monte Grande, Pamplonita.	K.6.4.8.25 LA PEÑA	3,121.1	1,437	5105949
Providencia, La Colina, Monte Grande	K.6.4.8.27 EL REVENTÓN	9,87	1,450	1629215
Honda Sur	K.6.4.4.1 LOS PATOS	3,7513	1,417	1339065
Honda Sur	K.6.4.4.2 CANO NEGRO	4,85	1,418	1276380
Honda Sur	K.6.4.4.3 MICROC. 1	1,55	1,415	2470590
Honda Sur	K.6.4.4.4 Q. GRANDE	2,316	1,417	1402830
Honda Sur	K.6.4.4.5 ARCADUCO	1,251	1,408	1173933.6
Honda Sur	K.6.4.4.6 LA HONDA	2,75	1,404	1895400
Honda Sur	K.6.4.4.7 EL TRIANGULO	3,1	1,400	785786.4
Honda Sur	K.6.4.4.8 CERRO NEGRO	2,5	1,402	631404.6
Honda Sur	K.6.4.4.10 EL FALCETO	2,625	1,404	1566864
		110,5255.	1.450	57.510783,7

Fuente. EOT 2002

4.8.4.10.1. Disponibilidad del Recurso Hídrico.

La investigación obtenida del EOT permitió establecer la disponibilidad del recurso agua en cada una de las 19 microcuencas, en las que se estimo una alta deficiencia de agua en las microcuencas de la Colorada -84709.8 m3/año; en donde se limita la sostenibilidad y desarrollo de actividad expansionistas, las microcuencas de la mayoría de veredas y regiones del municipio, presentan una muy baja disponibilidad posible de agua. En términos generales el municipio presenta una disponibilidad hídrica de 18.627.893 M3 por año, como se describe a continuación en la tabla No. 66. Y se detalla en el mapa de Disponibilidad Hídrica No. 23.

4.8.4.11. Cobertura Vegetal.

Sistemas de la cobertura vegetal

SISTEMA	CONVENCION	AREA (Has.)	% De Ocup.
1. Bosque natural Intervenido	B. N.	726.9	6.58%
2. Bosque natural Intervenido	B. N. I.	1268.5	11.48%
3. Bosques cafetero	B. C.	252.2	2.28%
4. Bosque secundario	B. S.	2960.25	26.78%
5. Pasto natural enmalezado	P. N. E.	1006.7	9.1%
6. Areas de uso misceláneo	M. S. I.	163.2	1.48%
7. Pastos naturales con rastrojos bajos	P. N. E./ R. B.	1279.8	11.58%
8. Pastos Naturales con rastrojos altos	P. N. E./ R. A.	2153.8	19.48%
9. Vegetación de páramo intermedia	V. P. I.	283.7	2.57%
10. Rastrojos altos y bajos	R. A./ B.	523.8	4.74%
11. Pastos Naturales	P. N.	81.5	0.74%
12. Pastos Naturales enmalezados con rastrojos altos y bajos	P. N. E./R. A. B.	294.6	2.66%
13. Areas de uso misceláneo con predominio en pastos naturales	M. S. I/P.N.	30.5	0.27%
14. Rastrojos altos	R.A.	27.0	0.24%
Total		11.052.55	99.98%

4.8.4.11.1. Valoración escénica y Paisajística.

Por su ubicación total sobre la cordillera oriental, su topografía ampliamente quebrada, en la región Oriental del departamento Norte de Santander, el municipio de HERRAN, con un entorno de donde la naturaleza presenta sitios como el Parque natural el Tama que es un banco de especies de flora y fauna endémicas de la región y el cauce sobre el río Táchira, al igual que una basta zona de ladera afectada por los distintos procesos erosivos. Las condiciones de clima medio y frío le han permitido a esta región del departamento, presentar una gran diversidad de plantas y arbustos, que forman los distintos bosques de montaña y cuencas de los ríos Táchira y quebradas, especialmente la Quebrada la Honda, el Molino, el Reventón, la Teja, la Colorada que se clasifican en los distintos ecosistemas.

Relación de Áreas Estratégicas por Ecosistema.

Zona de Ecosistema Estratégico	Áreahectáreas.	% de Ocupación
1. B. P. – PNT. Bosque protector parque natural Tama	498,6	9,47
2. B. P. Bosque productor	988,4	18,97
3. B. P. P. Bosque protector	1975,5	37,9
4. Z. P. E. Zonas De protección especial V Páramo	126,1	2,42
5. B. S. P. Bosque sostenible de producción	220,5	4,23
6. A.R.R.H.N. Areas de recursos hídricos nuevos	838,8	16,1
7. A.R.R.H Areas de recursos hídricos	617,5	11,86
Totales	5265,5	47,6% sobre 11052 Ha.

Fuente EOT 2002

4.8.4.12. Fauna.

Dentro de los mamíferos más notables figuran el oso andino (*Tremarctos ornatus*), el piro (*Dinomys branickii*), los venados (*Mazama americana* y *M. rufina*), el zorro perruno (*Cerdocyon thous*), el oso hormiguero (*Tamandua tetradactyla*) y el ratón silvestre endémico (*Thomasomys hylophilus*), como aparece en la Tabla.

Inventario Preliminar De Fauna Pnn Tama - Grupo Mamíferos

Orden	Familia	Nombre científico	Nombre Común
Carnívora	Ursidae	Tremarctos ornatus	Oso andino/ oso anteojos
Carnívora	Felidae	Felis concolor	Puma
Carnívora	Mustelidae	Lutra longicaudis	Nutria
Carnívora	Canidae	Cerdocyon thous	Zorro perruno
Carnívora	Mustelidae	Conepatus semistriatus	Mapuro
Carnívora	Procyonidae	Potos flavus	Cuche
Carnívora	Procyonidae	Nasuella olivacea	Guache
Carnívora	Felidae	Felis sp.	Tigrillo
Carnívora	Mustelidae	Mustela sp.	Comadreja
Artiodactyla	Cervidae	Mazama rufina	Venado locho
Perissodactyla	Tapiridae	Tapirus terrestris	Danta
Rodentia	Dynomidae	Dinomys branickii	Piro
Rodentia	Agoutidae	Agouti paca	Guartinaja/ lapa
Rodentia	Agoutidae	Agouti Taczanowskii	Guartinaja/lapa
Rodentia	Sciuridae	Sciurus granatensis	Ardilla
Rodentia	Erethizontidae	Coendou prehensilis	Puerco espín
Rodentia	Dasyproctidae	Dasyprocta fuliginosa	Bucua
Rodentia	Hydrochaeridae	Hydrochaeris hydrochaeris	Chiguero
Vermilingua	Myrmecophagidae	Tamandua tetradáctila	Oso hormiguero
Cingulata	Dasypodidae	Dasypus sp.	Armadillo
Tardigrada	Megalonychidae	Choloepas sp.	Perezosa
Primates	Cebidae	Alouatta seniculus	Aullador
Didelphimorphia	Didelphidae	Didelphis albiventris	Fara

Fuente: Inderena. Guía del Sistema de Parques Nacionales

El macizo Tamá constituye el extremo norte de distribución de 27 especies y 18 subespecies de aves, entre las cuales se encuentran el gallito de roca (*Rupícola peruviana*), el colibrí de páramo (*Chalcostigma heteropogon*), la gallina de monte (*Nothocercus julius*), el perico multicolor (*Hapalopsittaca amazonina amazonina*) y el carpintero real (*Campephilus pollens*).

Otras especies llamativas son el paujil copete de piedra (*Pauxi pauxi pauxi*), las soledades (*Pharomachrus fulgidus fulgidus* y *P. Auriceps hargitti*) y el guácharo (*Steatormis caripensis*). Entre los anfibios merece citarse una rana marsupial de color amarillo (*Gastrotheca helenae*).

4.8.4.13. Flora.

El Municipio de Herrán presenta diferentes zonas de vida o pisos térmicos, razón por la cual se presentan gran diversidad de recurso flora, con bajo número de individuos, debido en gran manera a la intervención antrópica, que aprovechan su madera como potencial energético (leña) y fuente de ingresos, acelerando en gran forma la destrucción de los bosques. Algunas de las Especies encontradas y referenciadas son:

Especies de Flora presentes por Zonas de Vida.

BOSQUE HUMEDO MONTANO BAJO	BOSQUE HUMEDO PREMONTANO	BOSQUE MUY HUMEDO
----------------------------	--------------------------	-------------------

		MONTA.
Bh-Mb	Bh-Pm	Bnh – M
Chilco Baccharis sp.	-Alisos (Alnus Jorullenus)	Musgo Sphagnum sp.
Musgo Sphagnum sp.	Granizo Hedyosmum sp.	Palma Boba Cyathea sp.
Quiche Bromelia sp.	Paja Camalagrostis effusa	Pino romerón Podocarpus oleifolius
Palmiche Miconia sp.	Chusque Chusquea sp.	Mano de oso Oreopanax sp.
Granizo Hedyosmum sp.	Tuno Miconia sp.	Chilco Baccharis sp.
Tuno Miconia sp.	Palmiche Miconia sp.	Romero de páramo Diplostephium sp.
Chusque Chusquea sp.	Yarumo – Orumo Cecropia peltata	Quiche Bromelia sp.
Siete cueros Tibbuchina lepidota	Mano de oso Oreopanax sp.	Granizo Hedyosmum sp.
Orquídea	Chilco Baccharis sp.	Paja Camalagrostis effusa
Mano de oso Oreopanax sp.	Cucharo, Tampaco, Gaque. Clusia sp.	Chusque Chusquea sp.
Palma boba Cyathea sp.	Encenillo Weinmannia sp.	Tuno Miconia sp.
Piñuela Puya sp.	Cerbatana Neurolepis aperta	Palmiche Miconia sp.
Siete cueros Tibbuchina lepidota	Tuno Miconia sp.	Yarumo – Orumo Cecropia peltata
Encenillo Weinmannia sp.	Siete cueros Tibbuchina lepidota	Orquídea Epidendrum s
Aliso Alnus jorullensis	Palma mapora Synagrus sp.	Orquídea Elleanthus sp.
Amarillo Nectandra sp.	Palma boba Cyathea sp.	

Fuente. EOT 2002

4.8.5. Vivienda.

En el sector rural de acuerdo con las estadísticas del EOT existe un déficit de vivienda con un valor aproximado de 33. Se observa un alto grado de deterioro en los techos y paredes de las viviendas.

En el área urbana se contempla la reubicación de las 86 viviendas que se encuentran en alto riesgo, y la posibilidad de acceder a un programa de vivienda de Interés social.

El déficit, el mejoramiento de viviendas son una preocupación fundamental que deberá ser atendida con estrategias y metas muy concretas.

4.8.6. Infraestructura De Servicios

4.8.6.1. Acueducto

En el área rural el servicio de suministro de agua es deficiente por cuanto ninguno de los acueductos rurales cuenta con plantas de tratamiento. Las veredas que no cuentan con Acueducto son Montegrande y la Colina.

En el área urbana el Acueducto es de agua tratada, pero no existe cultura del agua y los hogares desperdician la misma.

4.8.6.2. Alcantarillado

Las diferentes alternativas encontradas en el sector rural para este caso corresponden a: población rural que no cuenta con un sistema de alcantarillado, están en 72 viviendas con el 12.08%, el sistema que mas utilizan corresponde al de letrinas con 82 viviendas correspondientes al 13.75%, otro el 28.85% tiene inodoros sin conexión al alcantarillado o pozo séptico y el 44.46% restante de la población cuenta con inodoro conectado al pozo séptico, por ello cerca de 172 viviendas vierten sus desechos en las quebradas cercanas, trayendo como consecuencia un gran impacto ambiental bastante grande en la flora y fauna en la totalidad de las micro cuencas del municipio.

En el área urbana existe un sistema de alcantarillado, en la zona catalogada de alto riesgo se encuentra en mal estado debido a los fenómenos de remoción en masa.

4.8.6.3. *Residuos Sólidos*

No cuenta el área rural con equipo adecuado para recoger las basuras ni relleno sanitario. Por lo que la gran mayoría tienden a tararla en el patio, lote, zanja, río, quebrada, etc, o la queman y enterarla, estas practicas corresponden a 587 viviendas con el 98.48% de las viviendas, el otro 0.67% eligen por llevarlas a un contenedor o basurero; algunos desechos orgánicos son utilizados para compostaje y así obtener abonos. La falta de un sistema de tratamiento de dichas basuras conlleva a la contaminación y degradación del entorno ambiental paisajístico del territorio municipal.

En el área urbana se subsidia el traslado de la basura en un carro recolector hasta la ciudad de Cúcuta.

4.8.6.4. *Electrificación*

En el sector rural están electrificadas 521 viviendas correspondientes al 87.41%, lo cual indica que 70 viviendas con el 12.04 % no disponen de este servicio y utilizan kerosén, petróleo, gasolina , velas u otros para poder alumbrarse.

4.8.7. *Vías*

La malla vial de Municipio dadas las condiciones de invierno actuales y debido a que no se encuentran con ningún tipo de pavimento se encuentran en términos generales en mal estado.

Estado actual – Vías Secundarias

VIAS	RECORRIDO	ESTADO DE LA VIA
Herrán – Ragonvalia	8.750	Mal estado
Herrán – El Tabor	3.000	Estado regular

Vías Terciarias y su Estado Actual.

VIAS TERCIARIAS – MUNICIPALES	RECORRIDO	ESTADO DE LA VIA
1.Herrán – Agua blanca	9.500	Sin Pavimentar ni recubrimiento
2. Herrán – El Ramal	8.200	Sin Pavimentar ni recubrimiento
3. Virginia – La Colina	6.900	Sin Pavimentar ni recubrimiento
4. Paso Antiguo – Monte Grande	3.400	Sin Pavimentar ni recubrimiento
5. Vía Puente Mantible – La Teja	950	Sin Pavimentar ni recubrimiento
6. Honda Sur – La Unión	7.200	Sin Pavimentar ni recubrimiento
7. Molino – La Teja	7.00	Sin Pavimentar ni recubrimiento
8. Honda Sur – Pamplonita	6.00	Sin Pavimentar ni recubrimiento
9. Honda Sur – Iscala	6.00	Sin Pavimentar ni recubrimiento

La intervención vial es una prioridad para el municipio, ya que determina intervenciones a todos los niveles: físicos, sociales (educación y salud), económicos e institucionales.

En lo correspondiente a caminos de herradura, existen más de 20 en la municipalidad. Algunos requieren con urgencia mantenimiento, otros con la ayuda de la comunidad y la pequeña suma que asigna el gobierno local se mantienen en buen estado.

4.8.8. Atención Y Prevención De Desastres

Debido a la situación de calamidad pública que afronta el Municipio, el tema en prevención y atención de desastres, es de gran importancia para la población.

Se elaboró el Macroproyecto para el Modelo de Reasentamiento Sostenible del Municipio de Herrán, que diseño los modelos urbanísticos y arquitectónicos para el nuevo casco urbano del municipio, sus equipamientos y sus viviendas, así como el modelo de participación comunitaria, el plan de acción institucional y el esquema de gestión para la realización, por etapas, del proceso de reasentamiento de la población damnificada.

Actualmente, están conformados y activos los comités de emergencia CLOPAD y hay presencia de las entidades como la Cruz Roja y la Defensa Civil. Así mismo existe el Plan Local de Emergencia, se han realizado simulacros, hay instaladas dos alarmas para dar aviso prontamente en caso de una emergencia.

La dotación existente para atender emergencias es insuficiente, faltan carpas principalmente, debido a que en el Municipio no existen sitios para la reubicación temporal de damnificados.

MATRIZ FODA CAMPO FÍSICO ESPACIAL	
<p>Fortalezas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Existe una clara coherencia de los programas y proyectos del programa de gobierno con las políticas, programas y proyectos del EOT, Macroproyecto y Plan Parcial . 2. La existencia del Macroproyecto para el Modelo de reasentamiento y la existencia de un Plan Parcial. 	<p>Oportunidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecimiento del sistema de atención y prevención de desastres a nivel municipal. 2. Articulación con los diferentes planes y programas regionales y nacionales. 3. Existe un interés en adelantar programas públicos o privados que contribuyan a desarrollar soluciones de vivienda de interés social. 4. Localización geográfica sobre la frontera con Venezuela 5. La tradición agrícola 6. La consecución de algunos recursos para dar inicio a la construcción del Sistema de Acueducto y Alcantarillado de la reubicación. 7. La posibilidad de acceder a subsidios de vivienda.
<p>Debilidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Alto déficit de vivienda urbana, así como la localización de construcciones en zonas de riesgo. 2. Falta legalizar el sector minero. 3. Desarticulación de la malla vial. 	<p>Amenazas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. índice de contaminación a la cuenca del río Táchira. 2. Falta de un adecuado manejo de los residuos sólidos y escombros. 3. No existe una concepción regional de los distintos proyectos.

Como se enfatiza en la evaluación de impacto, los insumos con los que cuenta Planeación son de vital importancia para la continuidad en el desarrollo territorial; entre

dichos insumos están: El Esquema de Ordenamiento Territorial, El Macroproyecto para el Modelo de Reasentamiento Sostenible y el Plan Parcial entre otros.