

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

SECCION 3 DIMENSION ECONOMICA

La situación económica del Municipio se determina a través de un balance de la actividad productiva que revisa la estructura económica (del sector primario, secundario y terciario).

En el sector primario se revisaran las actividades de tipo agropecuario, extractivo, ganadería, pesca, minería, silvicultura, producción de alimentos y materia prima.

En el sector secundario, se analizan las actividades Agroindustriales, confecciones, artículos de madera, imprenta, editoriales, cerrajerías, ornamentación, artesanías, productos alimenticios, procesamiento y transformación de productos del sector primario.

En el sector terciario se analizan las actividades comerciales y de servicios. De igual manera, debe contemplarse la economía informal, la cual se clasifica de acuerdo al lugar físico donde se desarrolle, en actividades informales callejeras (ambulantes, estacionarias, semiestacionarias) y actividades no callejeras (tiendas de barrio, sanandresitos). Además de identificar las actividades primarias, secundarias y terciarias, es

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

importante reconocer y expresar en los planes de municipio el proceso de acopio, transporte, almacenamiento, organizaciones de tipo formal e informal y mercadeo de dichas actividades a fin de reconocer tanto la vocación económica del municipio como su situación real. La vocación esta relacionada con el desarrollo histórico de los sectores primario, secundario y terciario.

Es importante identificar la vocación local y las interrelaciones con los otros centros municipales y regionales, como elementos estratégicos en la formulación de los escenarios de Ordenamiento Territorial.

Para dimensionar los escenarios se requiere de un análisis cualitativo y cuantitativo de las actividades económicas.

3.1 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN

3.1.1 Actividad Agrícola

3.1.1.1 Agricultura Mecanizada de Cultivos transitorios: Es la agricultura que se lleva a cabo principalmente en las llanuras aluviales o en áreas que tienen suelos de buena fertilidad natural. Se desarrolla en grandes monocultivos, altamente tecnificados, que se rotan durante el año, de acuerdo a la disponibilidad de agua.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Se caracteriza por sus exigencias en inversiones de capital (orientadas a superar las limitaciones bióticas y físico abióticas del medio, con el fin de aumentar rendimientos).

Las inversiones se reflejan en obras de infraestructura productiva y adquisición de equipos, adecuación de tierras (incluye sistemas de riego, drenaje y construcción de jarillones para evitar inundaciones); utilización de maquinaria y equipo de mecanización para la preparación del terreno, manejo y recolección de cosechas; equipo para fertilización, manejo de fenómenos de salinización, compactación, acidificación de los suelos; compra de semillas y plaguicidas.

En estos sistemas se puede separar dos grandes subsistemas que se definen de acuerdo a la exigencia o no de condiciones de humedad en el cultivo:

Agricultura mecanizada de riego

Agricultura mecanizada de secano

3.1.1.2 Agricultura mecanizada de Cultivos Perennes: Sistema agrícola caracterizado por tener ciclos de producción de varios años, manteniendo una cobertura permanente del suelo. Se caracteriza por los altos requerimientos de mano de obra (deshierbe, podas, fertilizaciones, fumigaciones y recolección). Son difíciles de mecanizar y manejar relaciones de producción asalariadas (modalidad de destajo para algunas labores),

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

requiere de una lata inversión de capital (en el manejo y mantenimiento de la plantación hasta la primera cosecha).

El tamaño de las plantaciones es variado y esta constituido por: cultivos de banano para exportación, palma africana y caña de azúcar. Las plantaciones se encuentran integradas a procesos de mercadeo, transformación y o exportación (agroindustria). La necesidad de garantizar la producción de materia prima de calidad uniforme hace que las labores de manejo técnico y agronómicos sean altamente especializadas.

3.1.1.3 Agricultura Itinerante: (migratoria). Consiste en un ciclo de producción que incluye la rotación de las parcelas cultivadas, lo que permite una etapa de descanso o barbecho. El periodo de descanso garantiza que se restablezca la vegetación en forma espontánea, recuperando el suelo su fertilidad.

A pesar de que la agricultura migratoria es considerada como un sistema agroforestal secuencial, se incluye dentro de las actividades agrícolas debido a que el componente silvícola (bosque y madera), no representa una fuente de ingresos permanentes sino ocasional.

La agricultura migratoria constituye el sistema de producción más extendido en el trópico.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Es un sistema en el cual el bosque se corta y quema la tierra se cultiva por pocos años. Luego del periodo de cultivo, continua una fase de barbecho. El periodo de barbecho es más largo que el de cultivo (5-20 años), frente a dos (2) o tres (3) años de cultivo. En este sistema se realiza una rotación de parcelas en lugar de una rotación de cultivos.

El periodo de barbecho permite que se restablezca el reciclaje de nutrientes al ser colonizada la parcela por la vegetación secundaria.

3.2 SISTEMAS REPRESENTATIVOS DE LA ACTIVIDAD GANADERA MUNICIPAL

3.2.1 Ganadería Extractiva: (super-extensión).

Esta ganadería se caracteriza por desarrollarse en suelos de muy mala calidad (altos contenidos de aluminio, bajo contenido de Bases intercambiables como también deficiencias en fósforo), la infraestructura vial es muy regular (carretera con pocos afirmados y transitables solo en verano), se localiza sobre terrenos baldíos (ocupación de hecho sin títulos de propiedad), la capacidad de estos sistemas de producción esta entre dos (2) y diez (10) hectáreas por animal; la población no tiene acceso al crédito fácil e institucional especializado.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

En este sistema productivo es típica a la cría con levante; por tanto los productos obtenidos corresponden a machos que se venden en pie a otros sistemas de producción (ganadería de ceba); animales de descartes (vacas, toros y algunas novillas) que son vendidas para sacrificio. Es él mas atrasado en toda la estructura ganadera Colombiana, atribuyéndole en gran parte la responsabilidad del bajo promedio de la productividad nacional.

3.2.2 Ganadería extensiva tradicional:

Se desarrolla sobre suelos de diferentes características. La infraestructura vial esta mejor desarrollada (carreteras con buen afirmado, utilizables todo el año, aunque hay zonas con vías en pésimo estado). Existen algunas zonas apartadas precariedad en la tenencia (en general existen procesos de titulación); la presencia institucional es incipiente.

Los pastos utilizados son praderas naturales o variedades de pasto introducidas de baja productividad. La inversión diferente a ganado y tierra es baja y se limita a levantar algún tipo de infraestructura (cercado de terrenos, levantamiento de vivienda, construcción de corrales). La nutrición animal se da principalmente en el pastoreo libre. Las practicas de manejo se reducen al control periódico de malezas o la quema estacional y a la aplicación de algunas vacunas. La capacidad de carga de este sistema se calcula en un (1) animal por hectárea.

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Se puede encontrar en áreas con infraestructura relativamente buena y su existencia sola se puede explicar por la falta de capital del propietario para invertir en adecuación de tierras y mejoramiento de las razas.

Se presentan varios subsistemas que dependen de factores como: la ubicación en términos de mercado, calidad de terrenos y la función objetivo del productor. Los subsistemas este sistema son:

3.2.3 Ganadería extensiva tradicional de cría:

El productor corresponde a crías vendidas a la edad de nueve a catorce meses (destete).

3.2.4 Ganadería extensiva tradicional de cría y levante

Este subsistema se da cuando hay mayor disponibilidad de tierra. El producto es un macho para la ceba.

3.2.5 Ganadería extensiva de doble propósito

Este subsistema está catalogado como el principal entre todos los

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

subsistemas de la ganadería, tomando en cuenta su participación en el inventario nacional. Se diferencia de los dos anteriores en que un porcentaje de las vacas es ordeñado para vender la leche fresca o procesada. Ofrece como productos leche y sus derivados y terneros destetados.

3.2.6 Ganadería extensiva tradicional de ciclo completo

En este subsistema se completa el ciclo desde la cría hasta la ceba, obteniéndose como producto final animales próximos a finalizar el ciclo de ceba.

3.2.6 Ganadería extensiva mejorada

Los suelos donde se desarrolla este sistema son de mejores condiciones. Los pastos compiten con los cultivos de la agricultura mecanizada.

3.2.7 Ganadería extensiva mejorada de cría

Los productos que se obtienen son destetes de aproximadamente ciento

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

sesenta kilos (160) de peso; producción de pie de cría puro (machos y hembras), para fincas productoras de carne.

3.2.8 Ganadería extensiva mejorada de doble propósito

A diferencia de la cría con doble propósito, esta se orienta a la producción de leche cruzando las vacas con reproductores de razas lecheras. No se pierde de vista el otro objetivo de producir destetes con un peso adecuado, que permita incorporarlos a un proceso de ceba de mediana duración.

3.2.9 Ganadería extensiva mejorada de ciclo completo

Se produce el ciclo completo desde la cría hasta la ceba, por lo tanto exige condiciones edafológicas variables, como la disposición de grandes recursos financieros. Este subsistema es exclusivo de grandes propietarios.

3.2.10 Ganadería extensiva mejorada de ceba:

Sistema característico de grandes propiedades. Este sistema ocupa las mejores tierras de los climas cálidos. El producto obtenido corresponde a novillos y vacas cebadas.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

3.2.11 Ganadería intensiva suplementada

Son sistemas desarrollados en terrenos cercanos a los centros urbanos más importantes. Aunque en muchos casos utilizan suelos aptos para la agricultura no requiere necesariamente de una optima calidad de estos. Son sistemas con una alta disponibilidad de maquinaria y equipos.

La característica fundamental de este sistema está en la introducción de la suplementación alimenticia para disminuir el tiempo de ceba e incrementar la producción de leche.

3.3 SISTEMAS EXTRACTIVOS SILVICULTURALES

3.3.1 Sistema extractivo industrial

Es el realizado por las compañías especializadas, sobre áreas extensas y bajo el régimen de concesiones. Conlleva la construcción de infraestructura como vías, canales y servicios públicos. Dicha clase de explotación está proyectada a realizarse en un largo plazo si se realizan concesiones a empresas madereras como AMACUR o ASOCIACIÓN DE MADEREROS de Puerto Guzmán., dependiendo en su totalidad de las desiciones asumidas por

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

CORPOAMAZONIA sobre la implementación de modelos de desarrollo sostenible

3.3.2 Involucra maquinaria pesada como

Tractores, buldózer y vehículos de transporte para las actividades de desembarque y transporte.

Se realiza previo estudio de prefactibilidad (inventarios, mercado, etc.) y bajo la dirección técnica de profesionales especializados. La extracción generalmente es realizada por empresas privadas que subcontratan estas faenas con las empresas concesionarias. Se contempla dicha posibilidad a un largo plazo dependiendo exclusivamente del auge agroindustrial del municipio y de las decisiones tomadas por CORPOAMAZONIA.

3.3.3 Sistema extractivo artesanal

Realizado por pequeños grupos de madereros ó por individuos aislados. Las formas de producción son diversas (pago de jornal diario, destajo, aparcería, etc.). El aprovechamiento se realiza sobre áreas baldías sin ningún estudio previo de factibilidad.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Las rutas de aprovechamiento son trochas o caminos de herradura o arterias fluviales. Este proceso es quizá el más utilizado en el municipio, ya que su explotación tan solo se hace como un medio de subsistencia de los colonos más alejados de los centros poblados.

3.4 SISTEMA EXTRACTIVO MINERO

De acuerdo al método de explotación de los minerales (tipo, forma, tamaño, estructura y profundidad del yacimiento), la actividad minera se ha clasificado a sí:

3.4.1 Minería a cielo abierto

Se entiende como minería a cielo abierto al conjunto de operaciones y/o procesos necesarios para extraer la roca o mineral de interés económico mediante el arranque y movimiento de las rocas que desde la superficie recubren la capa, filón o masa, parcial o totalmente.

Dentro de la minería a cielo abierto se encuentran los siguientes sistemas de explotación:

3.4.1.1 Canteras. Explotación superficial con no más de uno o dos bancos de una roca masiva, en la que no suelen existir problemas de selección del material por haber existencias necesarias a escala global y local. Este

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

sistema se caracteriza por la abundancia del material, lo que determina bajos precios; las unidades de producción son áreas pequeñas; los volúmenes de extracción son pequeños (salvo calizas para cemento y áridos para abastecer las grandes aglomeraciones urbanas); la tecnología empleada es escasa y retrasada (pico, pala, martillos de mano, pólvora, carros de mula machaqueo manual). Esta clase de explotación no se realiza en la actualidad en el Municipio de Puerto Guzmán, por no existir yacimientos de minerales, para lo cual amerite dicha explotación, y porque la geomorfología del territorio no se adecua a esta labor minera.

3.4.1.2 Cortas. Son explotaciones tridimensionales con un gran número de bancos; las masas de rocas ó minerales explotados son de baja ley debido a su buzamiento obligan a una profundización que exige la extracción de estériles tanto interiores como exteriores, los cuales son depositados en vertederos exteriores al banco.

Este sistema tiene las siguientes características:

Técnicamente es mas avanzado que el de canteras, presenta movimientos de tierra a gran escala, definición de mineral por medio de la ley mínima de corte. Necesidad de montar una planta de concentración para tratar los minerales y elevar su contenido pagable hasta el mayor valor añadido y cuenta con uso de maquinaria y equipo sofisticado como son: excavadoras eléctricas e hidráulicas.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

3.4.1.3 Descubiertas. Conocido internacionalmente como "DESTAPE" consiste en una zona de explotación de capas básicamente horizontales, mediante la apertura de un hueco inicial que permite descubrir la capa o capas, y tras la extracción de éstas, se procede a rellenar el hueco explotado con el estéril que se extrae de la fase siguiente.

El sistema de minería descubierta tiene las siguientes características:

Permite reconvertir las tierras en suelos agrícolas. Los buzamientos son casi horizontales. Permite explotar grandes reservas. Explota pocas capas y potentes (uno o dos bancos). No profundiza como el sistema de corte, pero tampoco, es tan superficial como la cantera. Esta clase de explotación no se descarta a realizarse en un largo plazo, a medida que los estudios mineros del municipio se acentúen especialmente en la zona aurífera y petrolera.

3.4.2 Minería subterránea

Explotaciones de minerales que se encuentran en capas superficiales o profundas, en donde es necesaria la construcción de túneles para su aprovechamiento (comunes en la explotación de minerales metálicos, sal de roca y carbón).

Este método de explotación presenta las siguientes características:

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Construcción de túneles, socavones o galerías. Esta explotación es descartada en el Municipio de Puerto Guzmán, por la constitución geológica y la geomorfología del territorio, que no lo ameritan

3.4.3 Minería aluvial

Son aquellas explotaciones que se llevan acabo en los lechos de los ríos y en las terrazas de deposito aluviales. Se da este tipo de minería en la explotación de oro, platino y material de arrastre (gravilla, grava y arena). Se trata de la explotación más usual y común en la zona aurífera del municipio de Puerto Guzmán.

3.5. SECTOR PRIMARIO

El Municipio de Puerto Guzmán, se encuentra ubicado entre 218 y 259 m.s.n.m, por su característica topográfica plana y su clima cálido y húmedo, conforma un territorio apto para cultivos de tierra caliente como son: el plátano, el chontaduro, la yuca, el maíz, cítricos, arroz y otros predominantes en la región. La producción parcial del sector agropecuario, según URPA¹, para el año 97 fue de 19.196 hectáreas de plátano, con un rendimiento de 8.000 Kg. * Ha y chontaduro con 272 toneladas con rendimientos de 4.000 Kg. -* Ha. **Ver Tabla No. 33.**

¹ Según datos suministrados por La URPA

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Tabla No.33.
EVALUACION DEFINITIVA DE CULTIVOS
PERMANENTES Y SEMIPERMANENTES 1997.

MUNICIPIO DE PUERTO GUZMAN	CULTIVO DE PLATANO	CULTIVO DE CHONTADURO
AREA TOTAL PLANTADA A 31 DIC. 96. Ha.	3.170	93
AREA NUEVA PLANTADA EN Ha.	120	5
AREA EN CRECIMIENTO 1997 EN Ha.	100	25
AREA EN PRODUCCION 1997 EN HA	3.020	68
AREA PERDIDA EN 1997 Ha.	200	2
TOTAL PLANTADA A 31 DIC. 97 EN Ha.	3.140	96
PRODUCCION OBTENIDA EN TONELADAS	24.160	272
RENDIMIENTO Kg*Ha	8.000	4.000
PRECIO AL PRODUCTOR EN TONELADAS	160.000	200.000
COSTO EN ESTABLECIMIENTO (\$)	750.000	520.000
COSTO SOSTENIBLE (\$)	320.000	120.000

Fuente: Unidad Regional de Planificación URPA 1.999

En cuanto a la tenencia de la tierra en el municipio de Puerto Guzmán, los predios oscilan entre 75 y 200 Ha.. En la municipalidad predominan las parcelas entre 10 y 20 Ha. , Caracterizando este hechos las colonizaciones, las parcelaciones y las adjudicaciones hechas por el Incora; la tenencia de la tierra predomina por posesión, ya que no se cuenta con la titulación de los predios sino con pactos de compraventa, esto debido al tipo de colonización que se ha dado en el municipio. Los predios urbanos, constituyen el 60.2%, mientras, el 39.8% los predios rurales, de los cuales solo el 15.4% poseen titulación sobre los predios. Ver Tabla No. 34

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Tabla No.34
TENENCIA DE LA TIERRA - MUNICIPIO DE PUERTO GUZMÁN 1.999

CLASE DE PREDIOS	NÚMERO DE PREDIOS	PORCENTAJE
Predios Urbanos	893	60.2%
Predios Rurales	590	39.8%
Predios con escritura	235.1	15.9%
Predios con documento de compraventa	438	29.5%
Predios baldíos	580.3	39.13%
Predios con título	229	15.4%

Fuente : Tesorería Municipal 1.999

La actividad productiva en el sector rural del municipio es de carácter minifundista, lo cual implica una explotación extensiva en mano de obra tipo familiar, y por ende bajos índices de rentabilidad, esto trae como consecuencia efectos considerables por el uso inadecuado de los recursos naturales.

Los cultivos más importantes en el municipio son el plátano, la yuca, el maíz, el arroz, la caña panelera, el chontaduro y otros.

La composición de uso de suelo en el municipio se caracteriza por tener grandes cultivos de plátano, yuca, chontaduro y maíz; del total de la superficie de uso agrícola 3.170 Ha , están en plátano y 93 Ha. En cultivos de chontaduro.

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Para el año de 1.998 se pronosticó incrementar los cultivos de plátano a 300 Ha. De plátano y 10 Ha. De chontaduro. Ver Tabla No. 35.

Tabla No.35
PRONOSTICOS CULTIVOS
PERMANENTES Y SEMIPERMANENTES 1998.

MUNICIPIO DE PUERTO GUZMAN	CULTIVO DE PLATANO	CULTIVO DE CHONTADURO
AREA NUEVA A PLANTAR DURANTE 1998	300	10
AREA EN PRODUCCION DURANTE 1998 EN Ha.	3.140	68
AREA TOTAL PLANTADA A 31 DIC.98EN Ha.	3.000	106
PRODUCCION QUE SE OBTENDRA ENTRE ENE-DIC./98. TON.	25.120	306
RENDIMIENTO QUE SE OBTENDRA ENTRE ENE-DIC. /98 Kg* Ha.	8.000	4.500

Fuente: Unidad Regional de Planificación URPA

La actividad agrícola tiene mayor preponderancia que las actividades ganadera, pecuaria y minera; el uso agrícola general del municipio alcanza un 42 % de la superficie total.

3.5.1 Plátano

Su cultivo es la mayor fuente de ingreso para el Municipio, dada las características de su suelo y la fertilidad de estos, encontramos que es el primer cultivo del Municipio, con un área aproximada de 3000 hectáreas y

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

ocupando el primer puesto en el Departamento con el 40% de la producción total; su producción está ubicada en las inspecciones del Cedro, Jauno, Santa Lucía y Puerto Guzmán y en menor escala en las inspecciones de Quinoró, Bajo Mandar, Gallinazo y José María.

El plátano últimamente ha venido decayendo su producción en el municipio debido por una parte a la baja tecnificación utilizada en el mismo, la cual ha venido provocando un agotamiento generalizado de las tierras, por las enfermedades que se han venido incrementando en las zonas y por las alzas en los costos de producción que se han incrementado en un 25% pasando de un millón de pesos (\$1.000.000) por Ha. En 1997, a un millón trescientos ochenta y dos mil quinientos (\$1.382.500) por Has. En el último semestre de 1999, disminuyendo en la rentabilidad que bajó en un 13% en 1998.

La mayor parte del plátano se comercializa en Curillo, puerto del Departamento del Caquetá, para luego comercializarlos en los mercados al interior del País, permitiendo que las mayores ganancias se las lleven los intermediarios que pagan los precios que ellos quieren por no existir canales de comercialización de tipo formal, ni centros de acopio donde se les garantice a los productores unos precios de sustentación que le permitan estimular el cultivo; también podemos señalar que la no integración entre los centros de producción y mercados del interior, por la falta de vías de comunicación trae consecuencias graves porque el producto llega en malas condiciones y pierden el valor en el comercio.

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Otro problema que afrontan los productores es la importación indiscriminada del plátano proveniente del Ecuador; como también la ausencia dónde se le pueda dar un valor agregado al producto aunque ya existen asociaciones de cultivadores; para el funcionamiento de estas ha faltado el apoyo del gobierno tanto Nacional, Departamental y Municipal en aspecto de asistencia técnica, financiación y asistencia de comercialización.

3.5.2 La Yuca

Después del plátano es el segundo producto en importancia en el Municipio, es básica en la alimentación de las comunidades indígenas y colonos, su área cosechada llegaba a 600 Has. En el año 98, según La URPA Su siembra se hace en cualquier época del año, se cultiva en áreas pequeñas sin ningún tipo de tecnificación, uno de los problemas que tiene los cultivadores de yuca son los del riesgo de inundación, problemas fitosanitarios y uno que afecta a toda la región que es la fumigación de los cultivos ilícitos. Esto trae como consecuencia que sus pérdidas sean significativas.

Otras de las desventajas que presenta este cultivo es que es un producto de alta perecibilidad, y su transporte a los centros de comercialización resulta demasiado costoso.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

3.5.3 El Maíz

Otro producto de importancia en el sector agrícola, su cultivo se hace en dos épocas al año comprendidas así: entre enero y marzo, se cultivan cerca de 400 Has. Y entre julio y septiembre se cosechan unas 1.430 Has. La ubicación de estos cultivos se encuentra en las inspecciones de Gallinazo, José María, Mangalpa y la vereda de Quinoro.; su siembra se hace a chuzo, después de la tumba y quema, su manejo técnico es mínimo y las variedades más cultivadas son el Maíz Amarillo y Blanco, se cosecha por monocultivo. Los problemas que presentan es el volcamiento de plantas, ataque de insectos trosadores, baneamientos, cogolleros y animales vertebrados, como los chigüiros, loros y otras aves que destrozan las mazorcas.

Tabla No.36
CULTIVOS TRANSITORIOS EVALUACION
DEFINITIVA SEMESTRE A /97
CULTIVO : MAIZ

MUNICIPIO	PUERTO GUZMAN
AREA SEMBRADA EN Ha.	380
AREA COSECHADA EN Ha.	342
PRODUCCION TON.	342
RENDIMIENTO Kg*Ha.	1.000
PRECIO PRODUCTOR	256.000
COSTO DE PRODUCCION	386.400

Fuente: Unidad Regional de Planificación URPA

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Tabla No.37
CULTIVOS ANUALES EVALUACION DEFINITIVA 1997.
CULTIVO : MAIZ

MUNICIPIO	PUERTO GUZMAN
AREA SEMBRADA EN Ha.	600
AREA COSECHADA EN Ha.	570
PRODUCCION TON.	8.550
RENDIMIENTO Kg*Ha.	15.000
PRECIO PRODUCTOR	192.000
COSTO DE PRODUCCION	1.856.000

Fuente: Unidad Regional de Planificación URPA

3.5.4 El Chontaduro

Unas de las especies amazónicas más conocidas y utilizadas por las comunidades indígenas y los colonos como base de su alimentación, la mayor parte de la cosecha se consume en la región y es poca la comercialización que se da con los municipios y departamentos vecinos.

Un problema del cultivo es la escasa investigación que existe sobre este, su manejo y comercialización; las líneas de crédito con altos intereses y la difusión del cultivo con una asistencia técnica mínima, la carencia de vías para sacar el producto de las zonas de producción, ya que es bastante delicado para transportarse, como también problemas fitosanitarios. El chontaduro es un cultivo tradicional de gran alternativa económica en razón que su fruto y palmito es muy apetecido en los mercados regionales y Nacionales, su cultivo sin embargo no tiene ninguna técnica, se da casi silvestre y no se le presta la atención necesaria, según La URPA para el año

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

de 1998, se encuentran cultivadas cerca de 100 Has. En el municipio, es un cultivo considerado rentable, debido a sus bajos costos de producción

3.5.5 El Arroz

Cultivado como de pan coger, su cultivo es manual y a chuzo, se riega al voleo y se utiliza pocos insumos, sus costos están en la socla, riego y siembra de la semilla, la reproducción de la cosecha y el transporte a los centros de consumo. Su producción en la actualidad es de 60 Hectáreas, la cual ha decaído debido a la falta de asistencia técnica y al alto costo de los fertilizantes, lo mismo que a las fumigaciones que se hacen a los cultivos ilícitos, los cuales están cerca de estos; la carencia de trilladoras, equipos de riego, semillas certificadas y secases de mano de obra.

3.5.6 Caña Panelera

Hay grandes cultivos en la inspección de Galilea, donde existe un trapiche, que es de propiedad de una comunidad religiosa, la cual estaba encargada de su explotación; En la actualidad por problemas económicos no se encuentra en funcionamiento, la producción es para el consumo de la región por los costos de su comercialización con otros Municipios; un problema es la baja tecnología que trae como consecuencia bajos rendimientos productivos, mala presentación del producto final, como color de la panela, como basuras

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

e irregularidad en el tamaño; otro problema es el manejo por lo distante de los cultivos y el inadecuado control de malezas y plagas.

3.5.7 El Caucho

Sus cultivos se encuentran en las Inspecciones de Galilea, José María, Las Perlas, Recreo y Gallinazo; se cree que su cultivo posee un área de 60 Ha, actualmente no se explota comercialmente por el mismo desconocimiento técnico del cultivo y por las características del mismo.

3.5.8 Actividad De Tipo Extractivo Minería

Este subsector comprende la explotación del oro y de pozos petrolíferos, en cuanto al oro, este se encuentra en el sector del Jauno, Santa Lucía, y su explotación se hace artesanalmente sin ninguna tecnificación y control ambiental, su producción no se conoce con exactitud porque los mineros que lo explotan poca información dan a la Alcaldía Municipal.

En cuanto al petróleo, los pozos están ubicados en el Jauno, allí son explotados cinco (5) pozos petroleros (LINDA I, LINDA II, TORTOYACO I, TOROYACO II, CAIMAN I) a cargo de la empresa ARGOSY, la cual aporta regalías al Municipio para el mejoramiento de las vías e infraestructura del mismo, pero trae graves consecuencias de carácter ambiental, pues los residuos están siendo vertidos a las aguas de los ríos y

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

quebradas que pasan cerca de allí, lo cual ocasiona una gran contaminación para los habitantes de éste sector.

3.5.9 Actividad Pecuaria:

Tiene una extensión de unas 400 Has. En las inspecciones del Bajo Mandúr, José María y Quinoró, es una producción de tipo extensiva pero se hace sin ninguna tipo de tecnología y sin asesoría, el Municipio poco se beneficia, pues la producción pues esta sale a otros departamentos vecinos, al igual que la producción de leche, la cual es adquirida por la Multinacional NESTLE S.A. que tiene su sede en la ciudad de Florencia Caquetá; Esto se sucede por la falta en el Municipio de centros de acopio donde se pueda comercializar el producto, también porque el transporte resulta difícil debido a la falta de vías carreteables, lo que lo hace costoso del transporte a los centros a los centros poblados del Municipio, lo mismo sucede por los altos riesgos para transportar el producto.

Tabla No.38

POBLACION DE GANADO BOVINO DOBLE PROPOSITO PUERTO GUZMAN 1.999

MUNICIPIO	HEMBRAS	MACHO	TOTAL	%
PUERTO GUZMAN	6.800	5.200	12.000	7.12

Fuente: UMATA Puerto Guzmán 1.999.

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

**Tabla No.39.
POBLACION DE GANADO BOVINO POR EDADES**

MUNICIPIO	0 - 12 MESES		13 - 24 MESES		MAS DE 24 MESES	
	MACHOS	HEMBRAS	MACHOS	HEMBRAS	MACHOS	HEMBRAS
PUERTO GUZMAN	1.000	900	2.200	2.000	2.700	3.200

Fuente: URPA, Secretaria de Desarrollo Agropecuario Putumayo 1.995

Puerto Guzmán pose una población de ganado bovino distribuidos con 6.800 hembras y 5.200 machos para un total de 12.000 cabezas, con un porcentaje de 7.12%, el cual lo ubica en el quinto nivel departamental en el sector.

**Tabla No.40. POBLACION DE VACAS DE ORDEÑO
PUERTO GUZMAN 1.995.**

MUNICIPIO	VACAS EN ORDEÑO	%
PUERTO GUZMAN	1.200	4.9

Fuente: URPA, Secretaria de Desarrollo Agropecuario Putumayo 1.995.

Así mismo el municipio posee aproximadamente 1200 vacas de ordeño, lo que representa un 4.9% de la producción lechera del departamento del Putumayo. Ver Tabla No. 40

**Tabla No. 41. PRODUCCION DE LECHE
ENTRE JULIO Y DICIEMBRE 1.995.**

MUNICIPIO	VACAS EN ORDEÑO	%
PUERTO GUZMAN	2.400	2.61

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Fuente: URPA, Secretaria de Desarrollo Agropecuario Putumayo 1.995.

La producción de leche en el municipio llega a 2.400litros de leche por día, que representa el 2.61% de la producción del Departamento. Ver tabla No. 41

En lo referente a la pisciculturas, encontramos que esta actividad se hace en criaderos tipo artesanal que los campesinos tienen en sus fincas y su producción es básicamente para el consumo interno, porque carecen de apoyo Municipal y Departamental donde se les asesore en cuanto a la cría y comercialización de ésta. Aunque se tienen grandes espejos de agua en sectores de Mayoyoque, José María, el Bututo y otros, donde se encuentra gran variedad de peces entre los que sobresale el bocachico, pintadillo, bagre, sábalo, chontaduro etc. La explotación es mínima por los altos costos que deben hacerse para sacarlo al mercado.

Tabla No.42
PISCICULTURA EN PUERTO GUZMÁN

MUNICIPIO	NO. PISCICULTORES	NO. ESTANQUES	ESPEJO AGUA (M2)
PUERTO GUZMAN	24	42	16.672

Fuente : Corpoamazonia 1.996

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

En el municipio de Puerto Guzmán, la Agroindustria no existe, por tal motivo no hay transformación de la materia prima para la obtención de un producto final; apenas existen pequeños inicios como son los de la planta ralladora de yuca que existe en la inspección del Recreo, pero que por problemas de la fumigación de los cultivos ilícitos, han venido afectando la producción de su materia prima.

En el Municipio no se cuenta con Centros de Acopio para la adecuada comercialización de los productos agrícolas, lo que impide a los productores comercializar sus productos, trayendo como consecuencia el sometimiento a los intermediarios que son los que colocan las condiciones del mercado.

En el municipio no se encuentra ningún tipo de organización o cooperativa de productores y comercializadores, lo que no deja que halla un apoyo adecuado para los cultivadores y estos se encuentren desamparados por falta de capacitación.

En el municipio de Puerto Guzmán no hay instituciones financieras de ningún tipo, lo cual dificulta la financiación de cultivos, afectando la producción y comercialización de estos.

DI MENSION S O C I O E C O N O M I C A

DIAGNOSTICO

3.6 SECTOR SECUNDARIO

Lo que respecta a este sector es prácticamente nulo en el municipio, sólo se encuentran pequeños talleres conformados por grupos de amas de casa, que de manera poco tecnificada confeccionan diferentes tipos de prendas.

Respecto a la industria de la madera se encuentran pequeños talleres de ebanistería, donde se transforma la madera y se lleva a cabo reparaciones de estos mismos productos, esto sólo se hace en la cabecera Municipal.

3.7 SECTOR TERCIARIO

Lo que respecta a las actividades comerciales, en el municipio se encuentra que en la cabecera Municipal existen 83 establecimientos legalmente inscritos; los cuales se encuentran distribuidos en establecimientos de grano, agro veterinarios, almacenes, cacharrerías, heladerías, depósitos de combustible, gaseosas, ferreterías, misceláneas, tiendas, fruterías, sastrerías y otros.

Tabla No.43
RELACION INDUSTRIA Y COMERCIO PUERTO GUZMAN 1.998

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	No.
Venta de bebidas alcohólicas	4
Estaciones de servicio	4

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Hoteles	1
Estaderos	2
Graneros	13
Agrícolas	4
Residencias	6
Bares	6
Discotecas	3
Almacenes	4
Tiendas	5
Billares	6
Cacharrería	5
Deposito de gaseosas	1
Marquetería y fotografía	1
Jugos	1
Talleres mecánicos	3
Dentistería	1
Ferreterías	2
Misceláneas	2
Papelería	1
Droguerías	3
Panaderías	5
Salas de belleza	2
Cafetería	1
Sastrerías	2
Fuentes de soda	2
Restaurantes	2
Whiskeria	1
Verduras y frutas	1
Taller de radio	1
Cigarrería	1
Ventas ambulantes	1
Total	83

Fuente: Tesorería municipal Puerto Guzmán 1.999.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Las demás actividades en el Municipio son de menor escala, en el sector urbano del municipio, la mayor fuente de ingresos de la población proviene del sector comercial y del sector publico.

La carencia de la estratificación en el área urbana y la falta de un archivo de los establecimientos debidamente establecidos, ocasionan que el municipio deje de percibir ingresos por impuestos que la comunidad deja de cancelar por el desconocimiento de las normas y por la falta de un ente que haga cumplir dichas normas. En lo referente al sector rural, el problema se agudiza por que son se lleva ninguna base de datos ni registros por parte del m8unicipio, lo cual facilitaría el recaudo de los ingresos o recaudos que se cobren, tarea que actualmente es realizada por los inspectores de policía..

En cuanto a los servicios, no existen entidades financieras, base fundamental para el desarrollo del comercio, como tampoco existe una oficina de registro notarial, una oficina de servicios públicos (Acueducto, Alcantarillado y Energía Eléctrica), que se encargue del control y recaudo de estas tarifas, sólo en la cabecera Municipal existe pero en precarias condiciones. Lo relacionado con economía informal solamente se da los días martes y domingos, que son los días de mercado, el cual es realizado por comerciantes de municipios vecinos, que llegan buscando ingresos a través de las ventas estacionarias y callejeras.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

3.8 Análisis DOFA

DOFA SECTOR AGROPECUARIO

<p style="text-align: center;">Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none">❖ La gran extensión territorial del municipio❖ La vocación de la población para cultivar las tierras❖ La gran variedad de productos agrícolas y plantas medicinales que se dan en la región.	<p style="text-align: center;">Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none">➤ La baja tecnificación en actividades agrícolas y pecuarias del municipio➤ Baja capacitación a los productores en general➤ La falta de vías de comunicación dentro del municipio, que integren los centros de producción con los de comercialización.➤ Los altos costos de producción debido a la baja tecnificación➤ Poco apoyo a las asociaciones que existen en el municipio➤ Carencia de Centros de Acopio para los diferentes productores.➤ Carencia de canales formales de comercialización➤ Dificil acceso a las líneas de crédito➤ Permanente riesgo de inundación.
<p style="text-align: center;">Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none">▪ El auge de los cultivos ilícitos en la región.▪ Los químicos utilizados en la fumigación de cultivos ilícitos▪ La presencia de grupos armados en la región▪ La localización geográfica del municipio	<p style="text-align: center;">Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none">⇒ Fortalecimiento de la vocación agrícola del municipio⇒ Creación de ONGS dentro del municipio⇒ Incentivación y fortalecimiento de asociaciones y agremiaciones⇒ La extensión territorial del municipio⇒ Las nuevas políticas del gobierno para el sector agrícola⇒ La sustitución de los cultivos ilícitos

Fuente Grupo Consultor año 1.999

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

DOFA SECTOR SECUNDARIO

<p style="text-align: center;">Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none">❑ Potencial humano existente en el municipio❑ El apoyo internacional que tiene la región del Piedemonte Amazónico❑ La reciente creación del municipio❑ Los ingresos por concepto de regalías	<p style="text-align: center;">Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Las vías de acceso de la región✓ La infraestructura física en servicios públicos del municipio✓ La carencia de fuerza publica✓ La falta de programas del Estado✓ La falta de Incentivación por parte del municipio para la creación de empresas
<p style="text-align: center;">Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none">▪ La situación civil del municipio▪ La baja gestión de los servidores públicos▪ El bajo nivel de educación de los habitantes.	<p style="text-align: center;">Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none">⇒ Las explotaciones mineras y petroleras del municipio⇒ La creación de un ente que promueva el desarrollo del municipio⇒ Los programas del gobierno para la sustitución de los cultivos ilícitos⇒ El desarrollo de los diálogos de paz

Fuente Grupo Consultor año 1.999

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

DOFA SECTOR COMERCIO Y SERVICIOS.

<p style="text-align: center;">Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Lo naciente del sector.▪ La existencia de comunicación fluvial y terrestre.	<p style="text-align: center;">Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none">❑ La falta de agremiaciones que orienten y capaciten el sector.❑ La falta de presencia de entidades financieras❑ La infraestructura del municipio
<p style="text-align: center;">Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none">✓ La ubicación geográfica del municipio✓ Los problemas de orden publico✓ La ausencia de entidades financieras✓ El mal estado de la infraestructura	<p style="text-align: center;">Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none">⇒ Apoyo al Piedemonte Amazónico⇒ La sustitución de cultivos ilícitos⇒ La proximidad con las fronteras de países vecinos

Fuente Grupo Consultor año 1.999

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

SECCION 4 DIMENSION INSTITUCIONAL

4.1 DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA

El Municipio es la entidad territorial fundamental de la división política administrativa del Estado, con autonomía política y fiscal. El Municipio de Puerto Guzmán está conformado por una (1) cabecera municipal, nueve (9) inspecciones Municipales de Policía, siete núcleos poblados y 154 veredas.

La cabecera Municipal actualmente cuenta con nueve (9) Barrios o sectores así mismo el municipio cuenta con diez cabildos indígenas, de los cuales tres se encuentran oficializados (Resguardos).

4.1.1 Aspectos Territoriales

El Municipio de Puerto Guzmán tiene una extensión de 4.504 km² y está localizado sobre la latitud, Norte 1° 30 longitud 76° 10 Oeste del Meridiano de Greenwich y se encuentra ubicado al nor- oriente del departamento del Putumayo, limita al norte con los departamentos del Cauca y Caquetá, al oriente con el Municipio de Puerto Leguizamo, al sur con el Municipio de

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Puerto Asís y Puerto Caicedo y al occidente con la ciudad de Mocoa. La extensión territorial representa el 28% del área total del departamento del Putumayo; su división política administrativa esta constituida por una cabecera municipal, 9 inspecciones de policía, 154 veredas y 10 cabildos indígenas, dentro de los cuales se encuentra 3 resguardos legalmente reconocidos.

4.1.2 Densidad Poblacional

El total de la población del Municipio de Puerto Guzmán es de 30.637 habitantes según el Dane² para el año de 1.999; la población urbana (Cabecera Municipal) es de 3.357 habitantes y la población rural llega a 27.280 habitantes; su densidad Poblacional es de 6.80 habitantes por Km².

4.1.3 Estructura De La Tenencia De La Tierra

En el Municipio de Puerto Guzmán existen 590 predios rurales y 893 predios urbanos, para un total de 1483 predios legalizados oficialmente, sobre la tenencia de la tierra el 15,47% tienen titulo, el 15,90% poseen escritura, el 29,50 documento de compraventa y el 39,13 en baldío.

²DANE,, Censo Poblacional y de Vivienda 1.993. Cifras Proyectadas.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

4.1.4 Áreas En Litigio

Actualmente dentro del territorio del Municipio de Puerto Guzmán existe un solo problema de litigio del orden intermunicipal, referente a la división político - administrativa en los límites entre el Municipio de Mocoa y Puerto Guzmán, ya que el municipio de Mocoa reclama para su territorio parte de los pozos petroleros, e igualmente el Municipio de Puerto Guzmán se niega a ceder, asumiéndolos de su propiedad, motivo por el cual se ha recurrido a algunas entidades como el I GAC.

4.1.5 Sector Catastral

Dentro del sector urbano del Municipio de Puerto Guzmán se cuenta con una precaria nomenclatura . Igualmente para la estratificación actualmente existe otra nomenclatura de poca confiabilidad, que dificulta el establecimiento de tarifas y el recaudo de impuestos por parte del municipio. El Esquema de Ordenamiento Territorial, a propuesto una nomenclatura recopilando conceptos básicos de Planeación Urbana, la cual se refleja en los planos de equipamiento y prospectiva urbana.

4.1.6 Partidos Políticos

La actividad política en el Municipio de Puerto Guzmán es dirigida por los partidos políticos liberal y conservador, principalmente así como también el

DIAGNOSTICO

DIAGNOSTICO

movimiento indígena colombiano. El potencial electoral del Municipio es de 5.883 votos y la participación electoral en las ultimas elecciones populares fue de 1.763 votos, que equivalen al 29.96% de la población, con una abstención de 70.04%

4.2 RECURSO HUMANO MUNICIPAL

4.2.1 Estructura Administrativa Municipal

El Municipio de Puerto Guzmán como entidad fundamental del estado con autonomía política, administrativa y fiscal de acuerdo a la constitución y la Ley, tiene la siguiente estructura administrativa:

Concejo Municipal

Personería Municipal

Despacho de Alcalde

Secretaría General y de Gobierno

Tesorería

Secretaría de Planeación Municipal y Obras Públicas

Oficina de Salud

Oficina de Educación Municipal

Oficina de Control Interno

Coordinación de Bancos Programas y Proyectos

Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

Órganos de Asesoría y Coordinación:

Junta de Hacienda Municipal

Consejo de Gobierno

Junta de Planeación Municipal

Junta de Vivienda de Interés Social

Junta Municipal de Acueducto y Alcantarillado

Junta Municipal de Salud

Junta Municipal de Educación.

La Administración Municipal actualmente cuenta con 73 funcionarios de los cuales 38 están vinculados en la Planta de Personal y 35 funcionarios por vinculación con contrato. De acuerdo a la Ley 414 de 1998.

Tabla No. 44
PERSONAL CALIFICADO ALCALDÍA DE PUERTO GUZMÁN 1.999

ITEM	CANTIDAD	PROFESION
PROFESIONALES	5	Economista, Ingeniería Civil, Agroindustrial, Filósofo, Contador,
TECNOLOGOS	2	Topógrafo, Gestión Ambiental.
TECNICOS	4	Agropecuarios.

Fuente: Alcaldía Municipal Puerto Guzmán 1.999.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

4.3 RECURSOS FINANCIEROS

El Municipio de Puerto Guzmán cuenta con el siguiente recursos presupuestal y financiero:

Presupuesto del municipio año 1997, 1998, 1999

Para la vigencia de 1998 el presupuesto de ingresos y gastos ascendió a \$2.873 millones siendo el presupuesto ejecutado de ingresos de \$3.210 millones y el ejecutado de gastos de \$3.090 millones.

El Municipio según la clasificación de los municipios se encuentra en quinta categoría de acuerdo a Planeación Nacional.

4.3.1 Presupuesto año 1999

El presupuesto aprobado por la vigencia de 1999 de ingresos y gastos es de \$3.534 millones de pesos.

Recursos financieros: El Municipio cuenta durante el año 1999 con recursos propios en el orden de \$201 millones de pesos y por ingresos corrientes de la Nación y participantes la suma de \$3.333 millones de pesos, se destaca por consiguiente la alta dependencia de las transferencias nacionales y un

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

escaso esfuerzo fiscal del municipio de Puerto Guzmán. Los recursos propios representan apenas el 5.68% del presupuesto vigente.

4.4 RECURSOS TÉCNICOS

La alcaldía Municipal de Puerto Guzmán cuenta con los siguientes bienes: El Palacio Municipal, una finca de 50 hectáreas, 4 volquetes, 1 retroexcavadora, 1 buldózer, 1 moto niveladora, 1 vibro compactadota, 1 campero Toyota, 1 campero Suzuki, 5 motos, 1 planta eléctrica, 9 motores fuera de borda, 13 equipos de computación, 1 fax y 1 línea telefónica.

4.4.1 Sistemas de Información y Comunicación

La Administración Municipal posee un archivo organizado y actualizado, los equipos de computación no cuentan con los programas suficientes, sólo tienen el programa de Word y Excel y Software de contabilidad sin utilizar.

La Alcaldía Municipal solamente se cuenta con una línea telefónica, de tal manera que se dificulta el desarrollo pleno de las funciones administrativos y la falta de información más depuraba para una mejor toma de decisiones.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

4.4.2 Participación Comunitaria

Juntas de Acción Comunal. En la parte urbana del municipio de Puerto Guzmán existen tres juntas de Acción Comunal y en la parte rural 175 juntas comunales así mismo funcionan las siguientes organizaciones comunitarias:

- Comité de los derechos humanos y de desplazados.
- Junta Administradora de Acueducto
- Comité Pro- Electrificación
- Integración Comunitaria el Recreo
- Asociación de Plataneros
- Asociación de Carretilleros
- Asociación de Productores Agropecuarios Zona de la Torre
- Empresa Asociativa de trabajadores Madereros de Puerto Guzmán
- Asociación de Productores de Yuca del río Mandúr
- Asociación Agroindustrial el Progreso
- Asociación de Plataneros del Cedro
- Asociación de Avícola la Esperanza de Puerto Guzmán
- Empresa Asociativa de Trabajo el Trapichito

4.4.3 Instituciones Públicas

Dentro del territorio Municipal de Puerto Guzmán hacen presencia

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

institucional la Registraduría Nacional del Estado Civil y Telecom; así mismo participan entidades como el Plante y Red de Solidaridad Social.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRI TORI AL

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

4.5 ANALISIS DOFA-DIMENSIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA	
<p style="text-align: center;">Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Baja calidad de la comunidad en las decisiones electorales ▪ Deficiente manejo de los recursos físicos ▪ Negligencia en los procesos de administración y capacitación del talento humano. ▪ Escasa Gestión fiscal y financiera municipal. ▪ Débil participación de las organizaciones comunitarias. 	<p style="text-align: center;">Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none"> □ Desmejoramiento en la gestión administrativa, financiera y social. □ Alto déficit fiscal a nivel Nacional que apunta hacia el recorte o congelamiento de las transferencias Nacionales. □ Conflicto político interno que padece Colombia. □ Falta de verdadero apoyo a la gestión pública Municipal que le brinde credibilidad y gobernabilidad a los ciudadanos en general. □ Ausencia de representantes y líderes en el concierto Nacional. □ Ausencia de financiación y líderes representantes a nivel Departamental.
<p style="text-align: center;">Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ La gran extensión del territorio con sus abundantes recursos que contiene y su conexión e influencia con el Departamento del Caquetá y demás municipios del Putumayo. ✓ Cuenta con recurso humano comunitario disponible a generar crecimiento y bienestar. ✓ Adecuado inventario de elementos técnicos y físicos. ✓ Concurrencia general de la comunidad para consolidar la entidad territorial Municipal. 	<p style="text-align: center;">Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Implementar, seguimiento y evaluación del Esquema de Ordenamiento Territorial a partir del año 2000. ⇒ Incorporación de verdadero liderazgo con sentido de pertenencia, responsabilidad y visión futurista. ⇒ Desaparición paulatina de la crisis económica, fiscal y política que vive el País actualmente. ⇒ Materializar estrategias de concertación y consenso de todo los actores Municipales. ⇒ Fortalecer la posición competitiva de la producción Municipal en el contexto subregional, pues el gobierno Municipal tiene el deber de ayudar a la industria y Comercio de la región

Fuente Grupo Consultor año 1.999

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

SECCION 5 DIMENSION CULTURAL

La aproximación que se propone sobre esta Dimensión al Municipio es iniciar un reconocimiento integral de la noción de patrimonio CULTURAL. En efecto, el patrimonio debe ser concebido como el conjunto de todos los bienes que hacen parte y construyen el territorio municipal; dichos bienes son el motivo y el fundamento de los planes que busca estructurar el Ordenamiento de su Territorio.

El patrimonio es expresión directa, extensa y plena de la cultura. Está directamente relacionada tanto con los recursos ambientales, como con aquellos elementos y fenómenos que son producto de la interacción social: su producción material y su producción simbólica. La dinámica de una cultura se decanta y concreta en el patrimonio; esa concreción es, a su vez, el sustento para la creación continua de los grupos humanos vinculados culturalmente.

El patrimonio se expresa en bienes tangibles y en bienes intangibles. **Bienes tangibles** son, entre otros, la estructura geográfica (con sus recursos naturales y ambientales), los hechos construidos, las manifestaciones de la estructura productiva y de los procesos de poblamiento, los sistemas de

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

transporte y las obras de infraestructura como vías, caminos y puentes. En suma, todos aquellos productos de una sociedad que se reflejan en una serie preexistente y permanencias notables en el territorio. **Los bienes intangibles** comprenden las manifestaciones simbólicas que continuamente se están recreando en la sociedad y reproduciendo generacionalmente, tales como las tradiciones, las cosmovisiones, los patrones de comportamiento, las creencias religiosas, el folklore y el lenguaje correspondientes a las **comunidades indígenas** , negritudes y mestizos.

El patrimonio cultural es fundamental para el desarrollo de la Nación a partir de sus células básicas: los municipios. La herencia patrimonial puede servir de espejo en el que se mira una sociedad consciente de sí misma, para definir su propia imagen, para dar luces sobre los problemas que se están afrontando y sobre el camino para resolverlos.

La incorporación plana del patrimonio cultural al desarrollo municipal se fundamenta en la elevación del nivel de conciencia sobre el patrimonio cultural por parte de Estado y de las comunidades que cotidianamente transforman, producen y recrean ese mismo patrimonio.

Como herramienta practica para elevar dicha conciencia se propone la realización del inventario de los bienes del patrimonio municipal. Al adelantar el inventario en el marco de la valoración del conjunto, se estaría concretando un mecanismo para fortalecer la identidad municipal y, a través

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

de ella, la apropiación comunitaria de fortalezas y debilidades que posibiliten un trabajo compartido de todos los actores.

Este trabajo compartido podrá orientar positivamente la evolución de la comunidad en armónica conjunción (interacción) con su territorio y su patrimonio.

La inspección de Puerto Guzmán fue desligada del municipio de Mocoa Putumayo y elevado a municipio, mediante la ordenanza 013 de noviembre 24 de 1992 emanada de la Asamblea Departamental del Putumayo. Puerto Guzmán pertenece a la región amazónica y en tal virtud posee características especiales que lo hacen parte integral de lo que se ha llamado Reserva Mundial del Ecosistema.

5.1 PATRIMONIO CULTURAL

El municipio de Puerto Guzmán es caracterizado por la existencia de los asentamientos de diferentes grupos étnicos, que pertenecen a la **etnia Inga, Paez (Oregujes y Kansa)**. Se encuentra igualmente organizado en **cabildos indígenas**, existiendo dentro del municipio **3 resguardo legalmente constituidos** como lo son: Descando, Calenturas y Aguaditas. También se presenta **asentamiento de afro colombianos** que se encuentran ubicados a lo largo de las veredas Batuto, San Roque, Mayoyoque y Alejandría, estos grupos étnicos poseen su propia dinámica pero los caracteriza su poca integración entre sí, esto debido tal vez a la situación geográfica del

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

territorio o por que no se les ha dado la oportunidad de expresar sus diversas manifestaciones culturales.

Todo el proceso de construcción y posterior formación del naciente municipio de Puerto Guzmán, confluye en una serie de mezclas de razas y culturas de todas las regiones, lo cual conlleva a no tener un patrón o identidad cultural definido. Esta razón es tal vez la evidencia de una entidad que no reconoce sus valores históricos, culturales y lo que es peor aun no compromete a su población bajo una identidad de arraigo y pertenencia al municipio.

Agudizando el problema de falta de identidad cultural de los Guzmanos, se observa el bajo estímulo que la administración municipal le ha proporcionado a través de los años. Esto se refleja en los presupuestos reducidos para promoción y desarrollo de eventos culturales del municipio.

Tomando el uso del tiempo libre como un mecanismo donde se manifiesta y desarrolla la cultura, la población de Puerto Guzmán cuenta en el área urbana con biblioteca en todas sus escuelas, las cuales están desactualizadas y su material de consulta es obsoleto. En Las instalaciones del Instituto Amazónico que usan como salón cultural de la cabecera municipal es el sitio por excelencia donde se reúnen los escasos eventos de este tipo tales como: Teatro, Danzas y música.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

Otros centros culturales del municipio son el colegio Rafael Reyes, Colegio Nuestra señora de la Esperanza de Mayoyoque y El colegio de Nuestra Señora de la Esperanza en José María.

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

5.2 ANÁLISIS DOFA

DOFA Dimensión Cultural

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none">▪ La estructura del Potencial humano▪ El talento y las aptitudes de los Guzmanenses▪ La riqueza cultural por la presencia de diferentes grupos étnicos	<ul style="list-style-type: none">❑ El bajo nivel académico de la población❑ La falta de identidad❑ La carencia de arraigo cultural de la población❑ La ausencia de un Consejo de Cultura dentro del municipio❑ La falta de espacios culturales para la población❑ La falta de presupuesto para el sector❑ Lo reciente del municipio❑ La carencia de medios de comunicación.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none">✓ La falta de interrelación con el mundo exterior✓ El alto índice de población flotante✓ Carencia de símbolos de identidad regional (Bandera, Himno)✓ La presencia de grupos armados	<ul style="list-style-type: none">⇒ Composición del grupo étnico poblacional del municipio⇒ Apoyo internacional a la región⇒ Creación de un Consejo de Cultura⇒ Creación de ONGs

Fuente Grupo Consultor año 1.999

DI MENSION S O C I O E C O N O M I C A

DI A G N O S T I C O

SECCION 6 . I N F R A E S T R U C T U R A F I S I C A Y S O C I A L

6.1 S E R V I C I O S P Ú B L I C O S

El Municipio de Puerto Guzmán presenta muchas deficiencias en la prestación y dotación de los servicios públicos necesarios para su funcionamiento y salubridad de la población en general, actualmente se carece de la interconexión eléctrica, el sistema de alcantarillado es muy deficiente y su cobertura apenas alcanza un 20%, el acueducto resulta insuficiente y la calidad del agua es mala ya que no recibe ningún tipo de tratamiento, trayendo como consecuencia problemas de salubridad a la población, en cuanto a las basuras no se tiene un manejo adecuado y su disposición final se hace sobre el río caquetá, las telecomunicaciones son muy escasas por no decir inexistentes en el municipio.

6.1.1 A c u e d u c t o

En la actualidad en el municipio el servicio de acueducto cuenta con 400 suscriptores legalmente registrados; de los 470 posibles en el casco urbano, que equivalen al 76% de la población total del Municipio. Este

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

servicio es prestado por la Administración Municipal directamente, pues no se cuenta con oficina de servicios públicos.

6.1.1.1 Continuidad: La prestación del servicio de acueducto tiene mala continuidad, pues solamente alcanza un 37.5 % del cubrimiento en la prestación del servicio diario, debido a que el servicio en el casco urbano hay que sectorizar el servicio para poder suministrar agua a todos los barrios o sectores, hay sectores que reciben este servicio 2 horas diarias solamente, como hay sectores que la reciben 6 horas al día. Pero ningún sector cuenta con mas de 9 horas de servicio diarias.

La fuente de abastecimiento de agua potable es la **quebrada la CHORRERA** que tiene un caudal promedio de **60 litros por segundo** pero que en épocas de verano presenta una notable disminución en su caudal, la captación es de fondo y se hace mediante una bocatoma localizada en latitud de 0° 57' 53" N y en longitud de 76° 27' 35" W, y una altitud de 450 m.s.n.m, a 7.100mts del casco urbano, a tres horas de camino, con un caudal de captación de 15.3 l/seg en tubería de 6" al desarenador y es conducida al tanque de almacenamiento en tubería de 4" construido en concreto y llenado por gravedad, su estado es regular y tiene una capacidad de almacenamiento 9mts³, y de allí sale el agua para el casco urbano en tubería P.V.C de 3", este tanque resulta insuficiente lo mismo que el diámetro de la tubería de conducción del tanque al casco urbano para la población servida, ya que es la

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

misma bocatomía de cuando Pto. Guzmán era inspección y no contaba con la población que tiene hoy día.

6.1.1.2 Presión: La presión del acueducto se encuentra entre 10 y 20 M³/seg. Lo cual de acuerdo a los estándares nacionales resulta baja, en la conducción que se hace del tanque de almacenamiento a la cabecera municipal se pierde mucha presión, debido a que la tubería técnicamente no está bien regada y el diámetro no es el más adecuado para cubrir la demanda que se tiene hoy en día. Esto hace que la continuidad del servicio sea muy mala para la población. La mayor parte de la población utiliza el sistema motobombas para hacer subir el agua a los tanques de almacenamiento, ya que la presión con que baja el agua desde el tanque de almacenamiento no es suficiente para hacerlo.

6.1.1.3 Calidad del agua: El agua que se consume hoy día en el municipio no cuenta con ningún tipo de tratamiento. La calidad del agua es mala, la fuente de abastecimiento tiene un alto porcentaje de contaminación por desechos humanos y de animales debido a que es paso obligado para los pobladores de algunas veredas cercanas a las fuentes de captación.

6.1.1.4 Cobertura: De las 470 viviendas que hay hoy en día en la cabecera municipal, existen legalmente con conexión domiciliaria al servicio del acueducto unas 400 viviendas y unas 60 que son ilegales. La cobertura de las redes del servicio de acueducto es del 87% en el área urbana, pero hay

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

sectores que por la baja presión no les llega el agua, teniendo que recurriendo al transporte en ollas del líquido a sus viviendas. Tiene una red de distribución que cubre todo el casco urbano en tubería de P.V.C de 2" y 3", con una longitud de 5669.5 ml.

6.1.1.5 Áreas deficitarias y carentes del servicio: existe una cobertura total de la red de distribución en todos los sectores del perímetro urbano. Los problemas son de continuidad, presión, Calidad en el servicio.

Aunque en el plano de la red de distribución de acueducto muestra que existe un 85% de la población con el servicio, pero hay sectores o barrios donde no alcanza a llegar el agua debido a la poca capacidad de almacenamiento que presenta el tanque y la baja presión con que sale el agua desde el tanque de almacenamiento al casco urbano, este servicio ya no alcanza a cubrir la demanda de la población, esto sumado a las instalaciones domiciliarias que se hacen en diámetros de tubería inadecuadas.

6.1.1.6 Áreas de futura desarrollo y expansión urbana: No existe una planeación respecto al crecimiento del perímetro urbano ni a la urbanización de lotes dentro del mismo, por consiguiente los servicios públicos son de caso posterior a la población de los mismos.

6.1.1.7 Disponibilidad de aguas y fuentes. El municipio cuenta con buenos recursos hídricos que pueden ser utilizados como fuentes de

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

abastecimiento de agua potable. Como pueden ser las quebradas Pacayaco y la quebrada San Luis.

6.1.1.8 Índice de agua no contabilizada: El acueducto que existe en la actualidad en el municipio Puerto Guzmán fue construido por el Instituto Nacional de Salud y en la actualidad cuenta únicamente con una bocatoma, un desarenador, conducción y redes de distribución del agua, es una obra que hoy en día resulta bastante deficiente para la población del municipio.

La cabecera municipal no cuenta con un sistema de micromedición, se carece de equipo y programas de detección de fugas, no se dispone de un sistema tarifario y catastro de redes de acueducto del municipio.

6.1.2 Alcantarillado Urbano

6.1.2.1 Calidad del Servicio: El servicio de alcantarillado se presta por parte de la administración municipal de Puerto Guzmán sin ningún costo y tiene un promedio de 166 viviendas (suscriptores) de las 470 viviendas existentes en la cabecera municipal, que equivale al 20% de las viviendas, es un sistema de alcantarillado exclusivamente sanitario, con red de tubería sanitaria P.V.C de 8" y 12" ,en una longitud de 2120 mts lineales.

El sistema de alcantarillado que existe en la actualidad en la cabecera municipal resulta insuficiente, fue diseñado para una población que

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

promediaba entre 500 y 800 habitantes y hoy día existe un promedio de 2.033 habitantes. (censo Grupo Consultor Noviembre de 1.999)

El diámetro de la tubería no es suficiente para la evacuación de las aguas residuales y a medida que se conectan mas viviendas al servicio, por donde pasa la red el problema aumentara, llegando el día en que la tubería estalle o los residuos se reviertan nuevamente a las viviendas.

Este alcantarillado o estas aguas residuales no reciben ningún tipo de tratamiento antes de ser vertidas al río Caquetá. Las viviendas localizadas en las riveras del río Caquetá vierten sus aguas residuales directamente sobre él. Existe un porcentaje de la población que tiene pozos sépticos.

No existe en el municipio de Puerto Guzmán un sistema de recolección de aguas lluvias, estas corren libremente por las calles causando deterioro en la malla vial y las viviendas.

6.1.2.2 Cobertura del servicio: El área total del casco urbano es de aproximadamente 0.40 km² y la cobertura en el servicio de alcantarillado llega únicamente al 20% del total de esta área. El total de las vías urbanas del municipio es de 4.645 metros lineales, y la red solamente se encuentra instalada en 2.020 metros lineales.

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Como se muestra en el plano de la cobertura de alcantarillado, el sector central es la única que cuenta totalmente con este servicio, el barrio Simón Bolívar, el barrio Jardín, un sector del barrio Libertador y el barrio Portal Amazónico cuentan con este servicio por sectores, el barrio Guayabal y el barrio el Prado carecen totalmente de este servicio

6.1.2.3 Áreas deficitarias y carentes del servicio: Los barrios o sectores más periféricos carecen de este servicio se puede decir que el único sector que cuenta con alcantarillado es el centro de la cabecera municipal y las viviendas localizadas a la orilla del río Caquetá que tienen su propio sistema de drenaje directo sobre las aguas del río.

Todos los otros sectores carecen del servicio vierten sus residuos a cielo abierto, causando problemas ambientales, contaminación y epidemias.

6.1.2.4 Áreas de futuro desarrollo y expansión urbana: En la cabecera municipal no se cuenta con una planeación adecuada, en cuanto al crecimiento urbanístico ni a la urbanización de lotes dentro del mismo sector urbano, por consiguiente los servicios públicos son suministrados por la administración municipal una vez efectuada la construcción.

6.1.2.5 Demanda que el servicio debe satisfacer: En la actualidad el casco urbano del municipio cuenta con 470 viviendas, de las cuales solamente 166 viviendas cuentan con este servicio. Las demás tienen

DIMENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

problemas de conexión por falta de red de alcantarillado. Existen algunos proyectos en ejecución que no cuentan con la debida urbanización de sus lotes, como son el conjunto residencial de los 70 (villa del río) la construcción del nuevo hospital y el colegio, que carecen de los servicios públicos.

Además ya se está pensando en una futura expansión del casco urbano, debido a las amenazas o riesgos naturales provocadas por el río Caquetá, pero estas zonas carecen de los servicios básicos, en el momento se están realizando construcciones en estos terrenos como es el caso del Hospital y Colegio.

6.1.3 Aseo Urbano

6.1.3.1 Producción estimada de basuras diaria: Según cálculos preliminares realizados por el Ministerio de Salud para poblaciones con menos de 30.000 habitantes. Se considera que la producción diaria de basura por habitante, en el sector urbano es de 0,41 aproximadamente Kilogramos/habitante/día. En el municipio de Puerto Guzmán la producción estimada de basura diaria es de 1.250 kilogramos por día.

6.1.3.2 Calidad del servicio: El servicio de recolección se realiza tres veces por semana, este servicio tiene un cubrimiento del 75% por el área donde transitan los vehículos recolectores, pero el sistema de recolección

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

no es él mas adecuado. Las calles mantienen llenas de basura, no existe una conciencia en la población en el manejo de los desechos sólidos.

6.1.3.3 Sistema de recolección empleada: El servicio de recolección se hace en unos carros de tracción animal, en el cual intervienen varias personas contratadas por la alcaldía municipal, estos vehículos tienen que realizar varios viajes debido a la capacidad de carga de los carros recolectores, por este servicio a la población no se le cobra ningún tipo de tarifa.

6.1.3.4 Disposición final: La disposición final de las basuras en la cabecera municipal de los residuos sólidos se hace en forma directa sobre el río Caquetá a unos 100 mts del perímetro urbano, a estos residuos sólidos no se le hace ningún tipo de clasificación ni reciclaje. Cuando el río crece arrastra estas basuras corriente abajo causando una gran contaminación de sus aguas.

6.1.3.5 Efectos adversos al medio ambiente: Con el manejo actual que se le da a los desechos sólidos se están contaminando los ríos y sé esta generando la propagación de epidemias y la proliferación de insectos que causan enfermedades en toda la población, además se produce un gran volumen de lixiviados que indirectamente sé percolan en las capas de suelo, afectando el sistema de aguas subterráneas.

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

6.1.4 Electrificación

El departamento del Putumayo está recién interconectado al sistema Nacional de energía y algunos de sus municipios no cuentan con este servicio aun. Entre estos municipios se encuentra Puerto Guzmán a pesar que la interconexión se encuentra aproximadamente a 25 Km. de la cabecera municipal no se han hecho los esfuerzos suficientes para contar con este vital servicio para el progreso y desarrollo de la región.

El sistema de energía utilizado en la cabecera municipal de Puerto Guzmán es generado a través de una planta eléctrica propiedad del municipio con capacidad de 450 kw.

La cabecera municipal solo cuenta con este servicio en horario comprendido entre las 6 p.m. y las 10 p.m. No existe una estratificación socioeconómica en el municipio la cual le permita el cobro justo de las tarifas por el servicio.

En horas del día la población utiliza plantas eléctricas, pero esto está generando un problema ambiental y de enfermedades respiratorias, los gases resultantes de la combustión de las plantas eléctricas localizadas en las viviendas son causantes de enfermedades respiratorias, de contaminación ambiental y sonora.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

6.1.4.1 Cobertura del servicio: La cabecera municipal cuenta con red de energía, pero se carece de transformadores, solo falta la interconexión, e implantar un sistema comercial para que el servicio tenga futuro.

En cuanto al alumbrado publico existe una infraestructura para este servicio pero se encuentra en muy mal estado de conservación, se pueden observar muchas lámparas dañadas, además la distancia entre las luminarias esta por debajo de los estándares establecidos para la prestación de este servicio

6.1.4.2 Áreas deficitarias y carentes del servicio: Toda la población de Puerto Guzmán se encuentra sin servicio de energía eléctrica, por falta de la interconexión del municipio. La carencia de dicho servicio genera un gran atraso en el desarrollo de la población, ya que todas las actividades son muy limitadas debido a la carencia de este servicio.

6.1.4.3 Áreas de futura expansión y desarrollo: En Puerto Guzmán como en la mayoría de los municipios de Colombia no existe una planificación del uso territorial, es este uno de los principales objetivos del Esquema de Ordenamiento Territorial, determinar las zonas de expansión del territorio municipal para poder planificar el suministro de infraestructura de servicios públicos y equipamientos urbanos.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

6.1.5 Telefonía

Es este otro de los tantos aspectos deficientes del Municipio de Puerto Guzmán, el servicio de telecomunicaciones es muy limitado y es prestado a través de Telecom, mediante unos S. A. I instalados en algunas de las inspecciones como son Gallinazo, El Cedro, Mangalpa, Santa Lucia y la Cabecera Municipal. En esta ultima únicamente se cuenta con seis líneas telefónicas, cuatro funcionando en el SAI , una en el centro de salud y la otra en la Alcaldía.

6.1.6 Alumbrado Público

Este se encuentra conectado al mismo sistema de energía que utiliza la población, pero se puede observar que es muy deficiente la iluminación de los sectores urbanos y de sus vías en general, además los componentes del sistema se encuentran en mal estado, algunas lámparas se encuentran dañadas y la distancia entre las luminarias esta por debajo de los estándares establecidos para este servicio, el cual dice que la distancia entre luminarias no debe de sobrepasar los 50mts de distancia.

6.2 SUELOS

El esquema de las diferentes actividades socioeconómicas que se presentan en la Cabecera Municipal se organiza alrededor de un núcleo de actividad

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

múltiple (Comercial, Institucional y residencial) que se genera en los sectores de la cabecera municipal. Las principales actividades de usos del suelo identificadas en la población del municipio son las siguientes:

6.2.1 Comercial

Se identifica un sector claramente definido con esta actividad, es la parte central del casco urbano equivalente a un 10% del suelo urbano y que comprende las calles tercera y sexta, con las carreras quinta y sexta sobre la rivera del río Caquetá, que esta catalogada como zona de alto riesgo.

6.2.2 Residencial

La actividad residencial se ubica tanto en la parte central como en los otros sectores del casco urbano, es la actividad del uso de suelo que más predomina en la cabecera municipal ocupando un 60% del suelo urbano total.

6.2.3 Institucional

Este uso urbano del suelo ocupa un 10% del área total del casco urbano, por ser el Municipio de Puerto Guzmán relativamente joven en su creación, el uso institucional del suelo esta concentrado en la parte central, donde se

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

ubica el Palacio Municipal, el centro de salud, Telecom (SAI), Instituto Amazónico, La Iglesia católica y el futuro parque de Puerto Guzmán.

Todos los anteriores usos del suelo urbano suman un 80% de área utilizada en la zona urbana, el otro 20% lo constituyen áreas que están por consolidarse, son áreas con infraestructura de servicios públicos, pero como el resto de la cabecera municipal estos son deficientes, estos terrenos no tienen ningún tipo de uso.

6.3 ESPACIO PÚBLICO

Marco legal:

La ley de reforma urbana, Ley 09 de 1989, en el Capítulo II, Artículo 5°, define como espacio público: "Entiéndase como espacio público el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes".

Atendiendo a esta definición constituyen el espacio público, las vías de circulación, tanto vehiculares como peatonales, las áreas de recreación pública activa o pasiva, las franjas de retiro de las edificaciones sobre las vías, parques, plazas, zonas verdes y similares, los elementos históricos, culturales, recreativos, artísticos y religiosos constitutivos del

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

amoblamiento urbano y en general todas las zonas existentes o debidamente proyectadas en las que el interés colectivo sea manifiesto y conveniente.

6.3.1 SISTEMA VIAL:

El 100% de las vías que existen en el municipio de Puerto Guzmán se encuentran sin pavimentar. Esto obedece a que el departamento del Putumayo es relativamente joven en su creación de ahí que el desarrollo hasta ahora este llegando a la región.

En la cabecera municipal existen 5.645 metros lineales de vías, totalmente sin pavimentar, ha sido el propósito de las administraciones conservar una malla vial uniforme, aunque el crecimiento urbanístico se ha desarrollado en forma desorganizada por ausencia de planes reguladores y esquemas efectivos de control.

6.3.2 ANDENES:

El 80% de las viviendas carecen de andenes, la circulación peatonal se hace por las vías, poniendo en peligro la integridad física de las personas.

6.3.3 ÁREAS RECREATIVAS:

En la cabecera municipal se tienen como ares recreativas y deportivas: Campo de fútbol, que él río Caquetá esta arrasando, sin que hasta el

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

momento se le ponga interés, también está el polideportivo del Instituto Amazónico que se encuentra en regulares condiciones y es el principal sitio de reunión de la juventud de Puerto Guzmán, estos son las dos únicas áreas claramente definidas como espacios de recreación. La gente acondiciona espacios para poder practicar algún tipo de deportes, ante la carencia de estos en la cabecera Municipal.

Como se puede observar una vez analizados los pocos componentes del espacio público en el municipio de Puerto Guzmán se puede resumir en líneas generales que la infraestructura del espacio público es muy precaria e incompleta, no hay parques, son muy pocos los escenarios para el sano esparcimiento de la población, la totalidad de las vías son destapadas, carecen en su mayoría de andenes, sardineles y un sistema de aguas lluvias para evitar un mayor deterioro en las mismas.

6.4 TRANSPORTE

6.4.1 TRANSPORTE >INTRA -URBANO

Por la poca extensión del área urbana (0,40km²), no existe un medio de transporte intra-urbano, la población de la cabecera municipal se moviliza a pie, en motos y un escaso porcentaje lo hace en vehículos particulares, en lo que comprenden los sectores o barrios del perímetro urbano.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

6.4.2 Transporte Urbano- Rural

De la cabecera municipal la población se desplaza a través del el río Caquetá y río Mandur en botes a motor con una capacidad para 20 pasajeros a las inspecciones que se encuentran sobre las riveras de los ríos como son: Mangalpa, San Roque, José María, Gallinazo, Quinoro y Mayoyoque. Y en transporte terrestre existen dos empresa que hacen presencia en el Municipio, pero el municipio de Puerto Guzmán no cuenta con empresas transportadoras propias, por eso no se puede hacer referencia a un transporte urbano-Rural, este esta limitado al cubrimiento que hacen estas dos empresas con líneas que partiendo de Mocoa cubren las inspecciones de Santa Lucia, El Jauno, La cabecera Municipal, El Bombón, La Estrella, Las Perlas y viceversa, para cubrir estas rutas estas empresas utilizan camiones Mixtos o buses tipo escalera con capacidad para 50 pasajeros y busetas con capacidad para 30 pasajeros. Las vías son muy estrechas y en malas condiciones. El transporte entre las veredas la comunidad la realiza a lomo de mula o caminando por caminos o trochas, algunos de ellos ya convertidos en caminos reales. Sin embargo en épocas de invierno la mayoría de estos presentan dificultad y se vuelven intransitables.

El transporte de carga se realiza en los mismos buses tipo escalera o mixtos y la carga que se moviliza es de tipo agrícola (yuca, plátano, maíz), es de anotar que el transporte de carga es muy poco ya que la región ha bajado mucho la producción agrícola, por la sustitución de cultivos propios de la

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

región por cultivos ilícitos(coca) y a esto se suma el control que hace el gobierno para erradicar dichos cultivos, arrasando con los cultivos lícitos (yuca, plátano).

Por la parte de transporte de carga por el río, la mayoría de los productos tienen como destino el departamento del Caquetá, siendo Curillo y Sólita dos puertos de embarque de productos como leche, ganado, arroz maíz y yuca provenientes de Gallinazo, José María, Quinoro y Mayoyoque.

El Municipio de Puerto Guzmán no presenta en materia de vías, oportunidades de generar un mejor transporte de carga y de pasajeros por lo escasas que son las carreteras y el pésimo estado en que se encuentran estas.

6.4.3 Transporte Regional.

En cuanto al transporte regional en el municipio, la población se desplaza a través de vías fluviales y terrestres para llegar a los municipios vecinos en la parte fluvial con el Departamento del Caquetá, Cauca y Amazonas.

En la parte terrestre con los Departamentos de Nariño, Huila y Cauca estas vías son Generalmente se encuentran destapadas y en regular estado, los horarios de transitabilidad en estas vías es restringido en cuanto horario.

6.5 EQUIPAMIENTOS

El equipamiento esta definido como los espacios o construcciones de uso publico o privado requerido para sostener las distintas actividades multisectoriales urbanas, diferentes de las residenciales. Junto con la infraestructura de servicios públicos y transporte, los equipamientos son los elementos esenciales para determinar la capacidad funcional de los municipios y su jerarquía en el contexto territorial.

Los equipamientos que posee el Municipio de Puerto Guzmán son mínimos y de precarias condiciones de mantenimiento. Estos equipamientos son mas de cobertura urbana que regional; es decir prestan el servicio solamente a la cabecera municipal entre ellos tenemos: Centro de Salud, dos Cementerios, Matadero, Instituto Amazónico, Palacio Municipal y Hogar Infantil, este es la relación del equipamiento que se encuentra en la cabecera del Municipio y que a continuación se hace una breve descripción del estado en general que se encuentran.

6.5.1 Casa de la Cultura y biblioteca

En Puerto Guzmán no se cuenta con una infraestructura física propia para estas dos clases de equipamientos.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

El servicio de biblioteca es prestado únicamente por el Instituto Amazónico, en una de sus aulas de aproximadamente 28 M2, con una deficiente existencia de material bibliográfico en sus estanterías, con una regular dotación de mobiliario y un espacio muy reducido en área de consulta.

Desde el punto de vista de la cultura como espacio para el esparcimiento del tiempo libre y como acceso al conocimiento y a la formación cultural, no existe una Casa de la Cultura siendo un municipio con características especiales en cuanto a variedad de grupos étnicos, no hay una institución que promueva las diferentes actividades culturales y artísticas de la población del municipio.

6.5.2 Cementerios:

En la cabecera municipal de Puerto Guzmán existen dos cementerios, uno que utiliza la Iglesia Católica, que se encuentra localizado en la parte Nor-occidental del casco urbano, en un terreno de 4.200 M2, a 100 metros del perímetro. Este se encuentra en un total abandono, la hierba cubre las tumbas y no hay el interés particular ni de la administración municipal que se preocupe por hacerle mantenimiento. Este cementerio ya ocupó un 90% del área destinada para su uso.

El otro cementerio el que utiliza la iglesia Evangélica se encuentra localizado a la entrada de la cabecera municipal en la vía que viene de Puerto Guzmán

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

a Villa Garzón, a unos 500 metros del perímetro urbano, es un terreno de aproximadamente 2.600m², presenta mejores condiciones en su mantenimiento.

Los dos cementerios utilizan el sistema de sepultura bajo tierra sin ninguna planificación del uso del suelo en el espacio disponible para los cementerios. o estaba ocupado ese espacio, esto obedece un tanto a la falta de dicha planificación, como a la falta de mantenimiento de los cementerios. En muy poco porcentaje estos cementerios utilizan el sistema de bóvedas.

6.5.3 Colegios y Escuelas:

El único establecimiento que hace presencia en la zona urbana es el INSTITUTO AMAZONICO, localizado en la parte central del casco urbano ocupa un área de 4.800 M². En el se encuentran estudiando hoy día 226 alumnos en bachillerato y 412 en primaria y 36 en grado preescolar.

En este establecimiento los niños y jóvenes reciben su educación preescolar, primaria y secundaria. La secundaria hasta décimo grado, sin contar con la aprobación de la secretaria de educación el grado décimo

.

El Instituto afronta muchos y graves problemas como son:

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

- Carece de un cerramiento perimetral, para darle seguridad y privacidad al Instituto.
- Posee 13 aulas que resultan insuficientes e incómodas por el tamaño y el número de alumnos por grado.
- Las unidades sanitarias se encuentran en pésimo estado y como el Instituto no tiene cerramiento se convierten en baños públicos.
- El mobiliario de los salones se encuentra en mal estado.
- No se tienen aulas especializadas (laboratorios, sistemas, mecanografía, manualidades).
- No hay un salón especial para la biblioteca.
- El instituto presta el servicio de restaurante para los alumnos de veredas cercanas al casco urbano, pero se encuentra en mal estado y carece de una buena dotación.
- Se carece de un celador que cuide el establecimiento y toda su dotación.

El Instituto Amazónico recibe niños y jóvenes provenientes de diferentes veredas cercanas a la cabecera así como de algunas inspecciones. Pero sus instalaciones se quedaron pequeñas para la población que se encuentra en capacidad de recibir la educación primaria y secundaria.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

6.5.4 Matadero:

El matadero de Puerto Guzmán se encuentra localizado en la parte norte del casco urbano, en un lote que tiene de área de 110 M2, en el barrio Libertador.

El matadero está administrado por el municipio, su construcción es muy pequeña carece de una infraestructura adecuada, no cuentan con condiciones técnicas para el sacrificio y desprese de los animales.

El matadero de Puerto Guzmán sacrifica mensualmente un promedio de 160 reses y 40 porcinos, que son distribuidos en el casco urbano y algunas veredas.

Efectos Adversos al Medio Ambiente: El matadero por no contar con una construcción adecuada, con un buen manejo de los desechos o restos de los animales sacrificados y con condiciones técnicas propias del sacrificio y desprese se convierte en foco de contaminación y epidemias.

La construcción es vieja y carente de las especificaciones técnicas y de higiene requeridas por el ministerio de salud para este tipo de edificaciones, los desechos son votados en espacios al aire libre generando malos olores y epidemias en la población circundante.

DI MENSION SOCIOECONOMICA

DIAGNOSTICO

Al momento de ser sacrificados los animales no existe personal calificado para determinar el estado de salud de los mismos, pudiendo darse el caso de consumir carne contaminada.

6.5.5 Plaza de mercado:

En Puerto Guzmán no existe una infraestructura destinada para este equipamiento, esta actividad se realiza en la parte central del casco urbano contiguo al palacio municipal, generando un conflicto de uso del espacio. Realmente lo que se comercializa como mercado agrícola es muy poco, la mayoría de los productos sacados el día de mercado son productos personales y populares que únicamente se desarrollan el día martes, el resto de los días de la semana la parte de plaza de mercado se hace en dos puestos destinados a la carne y dos puestos destinados a los pocos productos agrícolas. Los otros puestos que conforman la plaza de mercado son tres ventas de comidas típicas y es este todo el equipamiento de plaza de mercado.

Los productos agrícolas son muy limitados en la región (plátano, yuca, maíz), el abandono que sufre la región por parte del gobierno central por ser considerada zona roja o de orden público hace que el campesino se dedique más a los cultivos ilícitos que para ellos son más rentables, a esto también se suma la falta de asistencia técnica y desconocimiento por parte del campesino en los productos que puede cosechar en estas tierras.

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

La falta de vías de penetración en la región hace que los pocos productos salgan para el departamento del Caquetá, por que el único sistema de transporte el río es muy costoso para el campesino.

6.5.6 Social

6.5.6.1 Centro de Salud: El centro de salud de la cabecera municipal se encuentra localizado en la parte central del perímetro urbano, es una construcción de aproximadamente 140m² los cuales resultan insuficientes para la población que acude a los servicios de salud este ofrece servicio de odontología, consulta externa, procedimientos de enfermería, atención de partos y urgencias.

A este centro de salud acuden pacientes provenientes de Algunas Inspecciones y veredas cercanas que carecen del servicio de salud y gente proveniente de Cauca y Caquetá de poblaciones a orillas del río.

El centro de salud tiene problemas de hacinamiento sus espacios son reducidos y muy incómodos tanto para el personal residente como para los pacientes.

No se cuenta con el servicio de hospitalización debido a la infraestructura y las características que como centro de salud presenta. Los pacientes que presentan alguna gravedad o requieren ser hospitalizados deben ser remitidos al hospital de Mocoa. En la actualidad sé esta adelantando la

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DI AGNOSTI CO

construcción del nuevo centro de salud con posibilidades de hospitalización, pero se encuentra suspendida la obra por falta de recursos.

6.5.7 Institucional

6.5.7.1 Palacio municipal: El palacio Municipal de Puerto Guzmán es la construcción más moderna que se encuentra en la cabecera municipal. Es una obra que se encuentra inconclusa, según los diseños esta proyectada para tres pisos y únicamente se ha construido la primera planta, en esta funcionan:

Despacho del Alcalde

Secretaria de Gobierno

Secretaria de Planeación

Tesorería

Secretaria de Salud

Secretaria de Educación

Secretaria de Obras

Control Interno

Salón del Consejo

DI MENSION SOCI OECONOMI CA

DIAGNOSTICO

Algunas dependencias como la oficina de Personal y las dependencias de la Umata funcionan en otras construcciones, y el Palacio Municipal carece de la Oficina de Servicios Público, Archivo general, La Oficina de Personería que en estos momentos comparte espacio en el salón del consejo, una oficina para el despacho del Secretario General.

6.5.8 Económico

No existen en Puerto Guzmán equipamientos destinados al sector comercial como son las instituciones Bancarias, Centros comerciales, Centros de Acopio, Hoteles etc.