

ALIRIO LOPEZ TORRES

Alcalde Municipal

CONSTANZA MARIA PUERTO GRANADOS

Primera Dama

GABINETE MUNICIPAL

HECTOR YESID MARTINEZ AVILA
Director de Planeación

NIDIAN LARROTTA RODRIGUEZ
Personera Municipal

MYRIAM RIVERA RAMIREZ
Tesorera Municipal

ROSA ANGELA CORONADO V.
Secretaría General

CLEOFE MARIA RODRIQUEZ
Trabajadora Social

WILSON CASTIBLANCO GIL
Unidad de Servicios Públicos

FERNANDA VARGAS FAGUA
Coordinadora Prog. Familias en Acción

ISMAEL JUNCO SANCHEZ
Ingeniero de Proyectos

PATRICIA GALINDO
Oficina de Prensa

LUZ DARY BUSTAMANTE
Umata

ZULMA PATIÑO
Oficina de Sistemas

FRANKIN GALINDO
Instituto Municipal de Deportes

COLABORADORES DEL PLAN

DEISSY ROCIO VAZQUEZ
Programa de Fortalecimiento Institucional Municipal
Redes Ltda. – Ocensa S.A.

CESAR RAMIRO ALVAREZ
Director de Núcleo Educativo

HUMBETO BLANCO BECERRA
Director ESE Hospital santa Martha

ISIDRO APONTE
Líder Cultural

HONORABLES CONCEJALES

LIBARDO CRUZ RODRÍGUEZ
FLOR ALICIA ACERO COLMENARES
JOSÉ DOMINGO SIERRA CRUZ
JAIRO ENRIQUE CASTIBLANCO PARRA
LUIS ALBERTO APONTE GÓMEZ
JOSÉ FRANCISCO MATAMOROS
JAVIER LÓPEZ LÓPEZ
DARÍO LANDINEZ CASTIBLANCO
JOSE MARIA VARGAS
HENRY VLADIMIR CARDENAS
CARLOS NEIZA

CONSEJO MUNICIPAL DE PLANEACION

CARLOS ENRIQUE SIERRA S.
HUMBERTO BLANCO BECERRA
CESAR RAMIRO ÁLVAREZ
MANUEL CORSSY
CLODOMIRO MIGUES
LUIS INOCENCIO JUNCO
LUIS ALFONSO SÁNCHEZ
BERNARDA REYES
FABIOLA NARANJO
JOSÉ A. GIL ESPINO

JUAN ANTONIO CEPEDA
ANA ISABEL BAUTISTA
MAURICIO RAMÍREZ
CARLOS ARTURO BETANCOURT
JHON CÁRDENAS OJEDA
ANA OTILIA ATARÁ
ANA YANIRI CELY ARÉVALO
MARTHA LUCIA GIL RODRÍGUEZ
EDGAR A. PARRA JUNCO
MILCIADES RAMÍREZ

PRESENTACION

El Plan de Desarrollo 2004 – 2007 **“Volvió la Voluntad del Pueblo – Samacá Potencia Agroindustrial de Boyacá”** es caracterizado por el enfoque participativo con más de setecientos ciudadanos, mediante siete (7) encuentros comunitarios, un foro intersectorial; un foro interinstitucional; una reunión con presidentes de Juntas de Acción Comunal y Administradores de Acueductos; y, dos Encuentros Provinciales; donde se debatió la problemática del municipio y sus posibles soluciones. Dichos espacios de construcción colectiva convierten este Plan de Desarrollo en un instrumento de Gestión que orienta la voluntad del pueblo para desarrollar a Samacá como una potencia Agroindustrial de Boyacá.

El Municipio de Samacá se encuentra ubicado en la Provincia de Centro, a treinta kilómetros de Tunja la capital del Departamento de Boyacá, a un altura 2.665 msnm y una temperatura promedio de 14°C. Esta conformado por 12 veredas y el centro, en una extensión territorial de 172.9 km²; con una población de 16.005 habitantes, una densidad poblacional de 92.56 hab/km².

Su economía se basa principalmente en la producción agropecuaria, explotación de minerales especialmente el carbón, industria del coque, comercio y servicios en menor cantidad. Es un municipio eminentemente rural, y produce primordialmente arveja, remolacha, cebolla cabezona, trigo, papa y maíz, esto demuestra la importancia que reviste el sector agropecuario dentro de la economía del municipio generando el 46.3% del PIB municipal.

Al observar la estructura de la economía, es visible que sectores sobre los cuáles se basa la actividad productiva como el sector agropecuario ha perdido importancia generando una participación creciente del sector de la minería y la industria del coque, como consecuencia de la multiplicidad de mano de obra que demandan las actividades directamente relacionadas con la explotación del carbón y la industria del Coque, colocando en duda la vocación económica del municipio al tener en cuenta el predominio de la población rural sobre la urbana.

Es de anotar que el Municipio no ha experimentado procesos de industrialización de gran tamaño y menos de agroindustria. Igualmente, actividades como el comercio y la construcción no han tenido auge al igual que el turismo y el sector hotelero que no han presentado ningún impulso; por otra parte los servicios públicos han experimentado una mejor expansión en cuanto se ha mejorado el

cubrimiento de la población aun haciendo falta adecuaciones y procesos de mejoramiento para optimizarlo.

El predominio de minifundio y el microminifundio, obstáculo que tradicionalmente se había mirado como un impedimento para que el desarrollo desplegara una estrategia de crecimiento económico, hoy se ve como una ventaja comparativa, porque este es el único tamaño de propiedad de la tierra que mejor se adapta a los más exigentes segmentos de mercados alimentarios y agroalimentarios, por ser armónico con los modelos tecnológicos de producción limpia y biológica, con la salud humana, y la preservación del medio ambiente.

La situación económica que presenta el municipio no se puede separar del contexto nacional caracterizado por la incidencia de la globalización económica y los tratados de libre comercio que han presentado alto impacto sobre el sector productivo y empresarial, la modernización institucional, la implantación de nuevas tecnologías, etc. Siendo éstos los aspectos a tener en cuenta en la transformación del municipio, promoviendo el desarrollo conjunto de los sectores que conforman la economía Samaquense.

La situación poblacional presenta una densidad poblacional es de 92.56 personas por Km², una tasa de crecimiento de 3.5% anual, considerado como un municipio receptor de población en contraste con los demás municipios del departamento. El 27.3% de la población habita en los centros urbanos en tanto que el 72.7% habitan en el sector rural; De acuerdo con la proyecciones poblacionales, la población es de 16.005 habitantes, de los cuales por cada 100 habitantes, 32 son menores de 14 años, 57 están en edad laboral y 10 pertenecen a la tercera edad. Es decir, tenemos un enorme potencial de fuerza laboral que sobrepasa la mitad de la población; una parte importante en proceso de preparación y un pequeño porcentaje de habitantes de la tercera edad.

Esta distribución permite analizar que no puede darse una política igual para todos los sectores poblacionales con base en la media, pues la necesidad de crear oportunidades de trabajo requiere un ritmo muy superior a la de crear cupos escolares y por la falta de esta clara visión en este sentido se aumenta considerablemente el nivel de desempleo con las consecuencias de delincuencia e inestabilidad familiar.

Las condiciones históricas y culturales y su localización, obligan a pensar en redireccionar las posibilidades de orientar los ejes sobre los cuales se mueven el desarrollo de Samacá. El soporte sobre nuevas formas, componentes y/o estructuras no sólo posibilitan opciones de crecimiento, sino que permiten hacerlo

sobre parámetros en los cuales los retos se colocan sobre esquemas sostenibles de desarrollo. El pensar en trabajar sobre estos enfoques implica cambios en las estructuras y los modos de producción; en la capacidad de la fuerza laboral; en la racionalidad y reconocimiento de los recursos naturales y sus posibilidades de soportar el crecimiento económico, en un desarrollo en el cual se respeten los acuerdos.

Este "Nuevo Desarrollo que se propone en el Plan" se desenvuelve sobre la necesidad de reconocer las realidades y las potencialidades del Municipio en el cual, se impone la necesidad de construir entre todos una nueva forma de gobierno que permita enfrentar desde y con la sociedad misma los problemas y aprovechar las fortalezas del Municipio para generar cambios y construir nuestro propio desarrollo para consolidarnos como potencia agroindustrial de Boyacá.

En consecuencia me permito presentar a consideración de todas las fuerzas vivas de mi Municipio, para analizar, reflexionar y considerar el Plan de Desarrollo 2004 – 2007 “Volvió la Voluntad del Pueblo – Samacá Potencia Agroindustrial de Boyacá”.

CONTENIDO DEL ACUERDO No. 015 de 2004

Artículo 1°. Adoptase el Plan de Desarrollo para el Municipio de Samacá 2004 - 2007.

PRIMERA PARTE

COMPONENTE GENERAL Y ESTRATEGICO

CAPITULO I

COMPONENTE GENERAL

Artículo 2°. Marco Teórico y Legal del Plan

Artículo 3°. Principios que orientan la ejecución del plan de desarrollo.

CAPITULO II

COMPONENTE ESTRATEGICO

Artículo 4°. Misión del Plan

Artículo 5°. Visión del Plan

Artículo 6°. Objetivo General del Plan

Artículo 7°. Objetivos Específicos del Plan

Artículo 8°. Características del Municipio

A. Diagnostico Económico y Sostenible del municipio.

B. Diagnostico de Bienestar Social

C. Diagnostico Institucional

D. Diagnostico de Convivencia Ciudadana

Artículo 9°. Componente Participativo de Encuentros Ciudadanos

A. Dimensión Económica.

B. Dimensión Social

C. Dimensión Institucional

D. Dimensión de Convivencia Ciudadana

Artículo 10°. Potencialidades del municipio

Artículo 11°. Ejes transversales del Plan

1. Competitividad y desarrollo

2. Ciencia y Tecnología

3. Conectividad

CAPITULO III

EJES ESTRATEGICOS

POLITICAS, ESTRATEGIAS, METAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS

1. FORTELECER EL CRECIMIENTO ECONIMICO Y SOSTENIBLE DEL MUNICIPIO

Artículo 12°. Objetivo General del Eje Económico

Artículo 13°. Políticas para Fortalecer el Crecimiento Económico del Municipio

Artículo 14°. Estrategias, Metas, Programas y Proyectos Para Fortalecer el crecimiento económico y Sostenible del municipio.

- 1.1. Desarrollo del sector Empresarial
- 1.2. Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial
- 1.3. Desarrollo de Vías, Transporte y Comunicaciones
- 1.4. Desarrollo Ambiental y Plan Verde
- 1.5. Fomento del Sector Industrial y Minero
- 1.6. Impulso al Sector Comercio y Servicios
- 1.7. Impulso al Turismo
- 1.8. Empleo - Acción

1. BIENESTAR SOCIAL PARA SAMACA

Artículo 15°. Objetivo General

Artículo 16°. Políticas para el Bienestar Social de Samacá

Artículo 17°. Estrategias, Metas, Programas y Proyectos de Bienestar Social para Samacá.

- 2.1. Desarrollo de Política Social
- 2.2. Impulso a la Salud
- 2.3. Educación para el Desarrollo
- 2.4. Cultura para el Desarrollo
- 2.5. Deporte y Recreación para el Bienestar
- 2.6. Desarrollo de los Servicios Públicos
- 2.7. Impulso a la Vivienda

3. INCREMENTAR LA EFICIENCIA Y TRANSPARENCIA DE LA ADMINISTRACION

Artículo 18°. Objetivo general del Eje

Artículo 19°. Políticas para Incrementar la Eficiencia y Transparencia de la Administración

Artículo 20°. Estrategias, Metas, Programas y Proyectos para Incrementar la Eficiencia y Transparencia de la Administración.

- 3.1. Fortalecimiento Institucional
- 3.2. Transparencia de los Publico
- 3.3. Desarrollo Comunitario

4. CONVIVENCIA CIUDADANA

Artículo 21°. Objetivo General de Convivencia Ciudadana

Artículo 22°. Políticas para Incrementar Convivencia Ciudadana

Artículo 23°. Estrategias; Metas, Programas y proyectos Para Incrementar la Convivencia Ciudadana.

SEGUNDA PARTE

COMPONENTE PLAN DE INVERSIÓN

CAPITULO I

ESTRATEGIA FINANCIERA

Artículo. 24° Estrategia financiera.

Artículo. 25° Proyección de los Ingresos y Fuentes de Financiación

Artículo. 26°. Proyección del Gasto y Plan Plurianual de Inversiones

CAPITULO II

PROCESOS DE COORDINACION

Artículo. 27°. Coordinación interinstitucional.

Artículo. 28°. Coordinación con los niveles nacional, regional y local.

CAPITULO III

EVALUACION Y SEGUIMIENTO

Artículo 29°. Evaluación y seguimiento.

Artículo 30°. Facultades para Celebrar los Contratos o Convenios.

Artículo 31°. Facultades para Gestionar y Contratar.

Artículo 32°. Facultades para Efectuar los Créditos y Contra Créditos.

Artículo 33°. Facultades para adicionar recursos de cofinanciación

Artículo 34°. Informe anual

Artículo 35°. Ajustes al Plan de Desarrollo

Artículo 36°. Comisión de Correcciones.

Artículo 37°. Copia del Presente Acuerdo.

Artículo 38°. Vigencia del Plan.

ANEXOS

Anexo 1. DIAGNOSTICO SOCIO-ECONOMICO DE SAMACA

Anexo 2. DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO DE MESAS SECTORIALES

Anexo 3. EVIDENCIAS DE LAS MESAS PARTICIPATIVAS

Anexo 4. MAPAS

MESAS PARTICIPATIVAS DE ENCUENTROS COMUNITARIOS

CONTENIDO

DIAGNOSTICO SOCIOECONOMICO DE SAMACA	Pág.
1. ASPECTOS GENERALES DE SAMACA	1
1.1 IMPORTANCIA	1
1.2 MARCO HISTORICO DEL MUNICIPIO	1
1.3 ASPECTOS GEOGRAFICOS DEL MUNICIPIO	2
1.3.1 Localización	2
1.3.2 Limites	3
1.3.3 Extensión Territorial	3
1.3.4 Temperatura	3
1.3.4 Altura	3
1.4 ASPECTOS DEMOGRAFICOS DEL MUNICIPIO	3
1.5 DIVISION POLITICA DEL MUNICIPIO	5
1.6 TOPOGRAFIA	6
1.7 HIDROGRAFIA	8
1.8 OROGRAFIA	10
2. ASPECTOS SOCIOECONOMICOS	11
2.1 ESTRUCTURA AGRARIA Y TENENCIA DE LA TIERRA	11
2.2 EVALUACIONES AGROPECUARIAS	15
2.3 SISTEMA VIAL Y TRANSPORTE	26
2.4 SISTEMA AMBIENTAL	32
2.5 ACTIVIDADES INDUSTRIAL Y MINERA	38
2.6 TURISMO	40
2.7 EMPLEO	43
2.8 SERVICIOS SOCIALES	46
2.8.1 Grupos vulnerables	46
2.8.2 Sistema Municipal de Seguridad Social	47
2.8.3 Servicios de Educación	53
2.8.4 Cultura	56
2.8.5 Deporte y Recreación	57
2.9 SERVICIOS PUBLICOS	58
2.10 VIIVIENDA	64
2.11 DIAGNOSTICO INTITUCIONAL	66
2.11.1 EQUIPAMIENTO MUNIICPAL	66
2.12 ENTIDADES BANCARIAS Y FINANCIERAS	69
2.13 ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL	70
2.14 ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	70
2.15 ORGANIZACIÓN POLITICOADMINISTRATIVO	71
3. DIAGNOSTICO FINANCIERO	77
3.1 ANALISIS HISTORICO DE INGRESOS	77
3.2 ANALISIS HISTORICO DE LOS EGRESOS	80
3.3 CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO	82

ANEXO 2

4. DIAGNOSTICO PARTICIPATIVO	84
4.1 RECUPERAR Y FORTALECER EL CRECIMIENTO ECONOMICO DEL MUNICIPIO	86
Sector Agropecuario	86
Sector Vías, Transporte y Comunicaciones	90
Medio Ambiente y Plan Verde	92
Sector Industrial y Minero	94
Sector Comercio y Servicios	94
Turismo	95
4.2 BIENESTAR SOCIAL PARA SAMACA	96
Política Social y Convivencia Ciudadana	96
Sector Salud	99
Sector educación	101
Sector Cultura	104
Sector Deporte y Recreación	106
Servicios Públicos	108
Vivienda	111
4.3 INSTITUCIONALIDAD, GOBERNABILIDAD, TRANSPARENCIA Y PARTICIPACION	112

LISTADO DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Distribución de la Población por Area y Genero	3
Cuadro 2. Tasa Media de Crecimiento Poblacional	3
Cuadro 3. Población por edad y sexo	4
Cuadro 4. Distribución y Población por veredas y Barrios	4
Cuadro 5. División Política de Samacá	5
Cuadro 6. Valores de Precipitación de Samacá	7
Cuadro 7. Concentración de la Propiedad	12
Cuadro 8. Usos del Suelo	13
Cuadro 9. Evaluaciones agropecuarias de cultivos transitorios	16
Cuadro 10. Evaluaciones agropecuarias cultivos anuales	16
Cuadro 11. Participación agropecuaria de cultivos transitorios	17
Cuadro 12. Evaluaciones Pecuarias Bovino	20
Cuadro 13. Evaluaciones pecuarias Porcino	21
Cuadro 14. Evaluaciones Pecuarias de Otras Especies	21
Cuadro 15. Evaluaciones de Especies de Pastos	22
Cuadro 16. Estad actual vías urbanas	25
Cuadro 17. Vías rurales	27
Cuadro 18. Vías de conexión intermunicipal	29
Cuadro 19. Empresas de Transporte intermunicipal	29
Cuadro 20. Conflicto de suelos	33
Cuadro 21. Actividad Minera de Samacá	37
Cuadro 22. Localización, producción y empleo de la Minería del carbón	38
Cuadro 23. Estratificación socioeconómica	42
Cuadro 24. Aspectos demográficos – grupos vulnerables	43
Cuadro 25. Entidades de Salud	43
Cuadro 26. Problemas por Grupos	43
Cuadro 27. Sistema Municipal de Salud	44
Cuadro 28. Aseguramiento en Salud de la Población	44
Cuadro 29. Situación de las Instituciones Prestadoras de servicios de salud	45
Cuadro 30. Infraestructura y equipamiento Hospital S. M	45
Cuadro 31. Recursos Humanos del Hospital	46
Cuadro 32. Recurso Técnico del Hospital	46
Cuadro 33. Establecimientos Educativos, alumnos, docente y directivos	49
Cuadro 34. Población en edad escolar	50
Cuadro 35. Eficiencia de la Educación	50
Cuadro 36. Eficiencia administrativa en educación	51
Cuadro 37. Acueductos rurales	54
Cuadro 38. Otros servicios Públicos rurales	55
Cuadro 39. Sistema de acueducto urbano	56
Cuadro 40. Infraestructura de Acueducto Municipal	56
Cuadro 41. Otros servicios públicos urbanos	57
Cuadro 42. Infraestructura de alcantarillado	57
Cuadro 43. Infraestructura del sistema de aseo	58
Cuadro 44. Calidad de vivienda	61
Cuadro 45. Equipamiento De servicios municipales	61
Cuadro 46. Evolución histórica de los ingresos de Samacá 2000-2003	70

**DEPARTAMENTO DE BOYACA
POR PROVINCIAS**

ANEXO 4

**EVIDENCIAS FOTOGRAFICAS DE
ENCUENTROS COMUNITARIOS**

