

# ANALISIS ESTRATEGICO

## *ANALISIS DE SUBSISTEMAS*

***E**l análisis de subsistemas se lleva a cabo mediante el uso de la planeación estratégica, la cual identifica la situación interna (fortalezas y debilidades), externa (oportunidades y amenazas) del municipio y formula una serie de estrategias utilizando las fortalezas para aprovechar oportunidades (FA), las fortalezas para disminuir amenazas (DA) y aprovechando oportunidades para disminuir debilidades.*

*Los subsistemas analizados son: político - administrativo, físico- biótico, económico, social y espacial – urbano.*

*Las matrices que a continuación se presentan, identifican en primer lugar las variables más preponderantes en cuanto a fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas y posteriormente realiza los cruces para formular las estrategias descritas.*

## SISTEMA POLÍTICO ADMINISTRATIVO

	<p><b>FORTALEZAS (F)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe una estructura administrativa que permite implementar el EOT.</li> <li>- La división político administrativa a nivel rural permite focalizar las inversiones y realizar programas de gobierno.</li> <li>- La riqueza histórica del municipio permite implementar programas culturales y turísticos.</li> <li>- El municipio se encuentra afiliado a organizaciones de apoyo gubernamental.</li> <li>- Se cuenta con documentos de planeación, gestión y control que facilitan el trabajo del gobierno.</li> <li>- Existe buena gestión municipal representada en mejores ingresos de cofinanciación.</li> <li>- El municipio NO requiere autorización para tramitar créditos, se encuentra en semáforo verde.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES (D)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- No hay claridad de límites con Nuevo Colón y Cundinamarca.</li> <li>- Existen predios sin titulación, con falsa tradición que dificulta el cobro del impuesto predial y la solicitud de créditos a los propietarios.</li> <li>- Existe una dependencia financiera del municipio para pagar sus gastos de funcionamiento ya que los ingresos propios son menores que dichos gastos.</li> <li>- A menudo se originan conflictos en la comunidad por el uso de aguas, linderos y otras causas.</li> <li>- No se cuenta con equipos de sistemas y apoyo logístico para ejecutar el E.O.T</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES (O)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existen recursos del nivel nacional para inversión social e infraestructura a los cuales se accede con proyectos.</li> <li>- El INCORA tiene programas de titulación de tierras.</li> <li>- Existe tecnología para organizar los sistemas de información y mejorar la gestión.</li> <li>- El IGAC tiene un programa para asesorar la definición de límites municipales y departamentales.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Utilizar la capacidad de gestión del municipio para acceder a recursos nacionales.</li> <li>- Promover un programa de titulación de tierras en el municipio.</li> <li>- Adquirir tecnología y mejorar el acceso a los recursos.</li> <li>- Desarrollar programas culturales y turísticos aprovechando la riqueza histórica.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar con el INCORA un programa de titulación de tierras y mejorar los ingresos propios del municipio.</li> <li>- Utilizar la tecnología disponible para modernizar la capacidad de ejecución del E.O.T.</li> <li>- Adelantar con el IGAC, municipios vecinos y departamento vecino el deslinde de territorios.</li> <li>- Utilizar la tecnología para desarrollar programas de solución de conflictos.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS (A)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La modificación de la Ley 715/2001 puede perjudicar las transferencias de recursos al municipio.</li> <li>- Los demás municipios pueden mejorar su capacidad de acceso a la cofinanciación y disminuir los recursos de Umbita.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar la capacidad de gestión del municipio para incrementar las rentas propias y lograr eficiencia fiscal.</li> <li>- Unificar esfuerzos con los entes asociativos para defender las transferencias.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar programas de esfuerzo fiscal para disminuir dependencias externas.</li> <li>- Mejorar la tecnología para acceder a cofinanciación con la nación, el departamento y otras entidades.</li> </ul>

### SISTEMA FISICO BIOTICO

	<p><b>FORTALEZAS (F)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Umbita posee dos ecosistemas de páramo relativamente conservados que permiten disponer de biodiversidad.</li> <li>- Existen recursos hídricos en todas las zonas del municipio.</li> <li>- Existen suelos que permiten desarrollar agricultura semimecanizada y manual así como ganadería semiestabulada..</li> <li>- Cuenta con importantes zonas de recarga de acuíferos.</li> <li>- Existen paisajes aptos para el desarrollo de programas de ecoturismo.</li> <li>- Existen yacimientos de minerales con posibilidad de explotación económica.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES (D)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existen zonas localizadas en amenaza alta que dificultan los asentamientos humanos y las actividades agropecuarias y mineras.</li> <li>- La mayoría de los suelos no permite el desarrollo de agricultura mecanizada.</li> <li>- La fauna nativa se encuentra diezmada por la actividad de caza y la desprotección.</li> <li>- Las actividades humanas han deteriorado los ecosistemas de vegetación protectora del páramo de Castillejo.</li> <li>- Las pendientes de los terrenos dificultan la construcción de infraestructura.</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES (O)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existen tecnologías y recursos disponibles para restaurar ecosistemas.</li> <li>- La implementación del EOT permitirá mejorar las actitudes del hombre hacia los recursos naturales.</li> <li>- Existen oportunidades para el desarrollo de programas de ecoturismo.</li> <li>- CORPOCHIVOR dispone de recursos humanos y logísticos para recuperar ecosistemas y recursos naturales.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Utilizar tecnología y recursos para preservar los ecosistemas y su biodiversidad.</li> <li>- Implementar el E.O.T. para recuperar y mejorar el manejo de suelos, agua y demás recursos naturales.</li> <li>- Realizar programas de ecoturismo para aprovechar el mercado y los paisajes.</li> <li>- Trabajar conjuntamente con CORPOCHIVOR en la preservación de los recursos.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Adelantar programas de restauración de páramos y bosques altoandinos utilizando tecnología y recursos disponibles.</li> <li>- Adelantar programas de manejo de fauna nativa con el apoyo de CORPOCHIVOR.</li> <li>- Desarrollar programas agropecuarios sostenibles respetando las condiciones físico bióticas.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS (A)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La actividad sísmica de la cordillera oriental puede afectar terrenos e infraestructura social y de vivienda en el municipio.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover la cultura de construcciones sismorresistentes tanto para vivienda como para infraestructura y utilizar sólo terrenos ubicados en zonas de amenaza baja y media.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Adelantar programas de prevención y atención de desastres y adecuar las actividades antrópicas a las condiciones de la zona.</li> </ul>

### SISTEMA ECONOMICO

	<p><b>FORTALEZAS (F)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe una tradición agropecuaria ampliamente desarrollada en el municipio.</li> <li>- Existe un Instituto Técnico Agrícola que promueve el uso de tecnología.</li> <li>- Existen suelos aptos para adelantar programas de agricultura orgánica.</li> <li>- Existen recursos mineros para ser explotados económicamente.</li> <li>- El régimen de lluvias y los recursos hídricos permiten desarrollar cultivos en todo tiempo.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES (D)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se utilizan agroquímicos en los cultivos, disminuyendo las posibilidades de mercadeo de los productos en el mediano plazo.</li> <li>- La tecnología utilizada es tradicional con bajos rendimientos.</li> <li>- Se dispone de conocimientos limitados para aprovechar posibilidades en los mercados y modernizar las actividades.</li> <li>- La rentabilidad de las actividades económicas es baja.</li> <li>- Las vías intermunicipales dificultan el transporte de productos.</li> <li>- El desempleo y subempleo son altos en la zona rural y urbana</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES (O)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existen mercados potenciales para productos provenientes de producción limpia agropecuaria.</li> <li>- Existe mercado para el desarrollo de ecoturismo, artesanías y actividades culturales.</li> <li>- Existe tecnología y conocimientos para mejorar la competitividad económica en el municipio.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar programas de reconversión agropecuaria hacia la producción limpia.</li> <li>- Mejorar la extensión del Instituto Técnico Agrícola hacia el apoyo a las actividades económicas.</li> <li>- Desarrollar programas de ecoturismo que a su vez promuevan la artesanía, la agroindustria y la cultura.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar la producción agropecuaria y minera con tecnología limpia.</li> <li>- Aprovechar los mercados existentes y mediante el uso de la tecnología y los conocimientos disponibles.</li> <li>- Diversificar las actividades económicas actuales e iniciar programas de ecoturismo, artesanía y cultura.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS (A)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Los consumidores pueden vetar los productos tradicionales no orgánicos.</li> <li>- Otras regiones pueden captar los mercados antes que los habitantes de Umbita.</li> <li>- Problemas de orden público pueden en el corto plazo afectar el clima de paz del municipio.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar actividades de reconversión del sector agropecuario para adaptar tecnologías limpias y captar mercados exigentes.</li> <li>- Mejorar la participación ciudadana en el manejo de la convivencia y el entendimiento entre los ciudadanos.</li> <li>- Invitar a comerciantes a participar en el mercado local</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Adelantar actividades de capacitación de los agentes económicos.</li> <li>- Mejorar la infraestructura vial y de riego.</li> <li>- Hacer un manejo sostenible de los recursos naturales.</li> <li>- Dedicar los esfuerzos a las actividades con mayor rentabilidad y mejores mercados existentes.</li> </ul>

## SISTEMA SOCIAL

	<p><b>FORTALEZAS (F)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La cobertura de la educación primaria es de 93.5%.</li> <li>- Las modalidades agropecuarias de los colegios apalancan la vocación económica del municipio.</li> <li>- Existe ambiente de paz y tranquilidad en los sectores urbano y rural.</li> <li>- Existe cobertura de electrificación rural por encima del 86% y de acueducto del 80%.</li> <li>- Existe cobertura de salud para el 69% de la población.</li> <li>- La población de Umbita se adapta al cambio.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES (D)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La cobertura de la educación preescolar es del 29% y en secundaria del 50.7%.</li> <li>- El 79.6% de las viviendas rurales carecen de sanitario.</li> <li>- Existe un déficit de 39 viviendas urbanas y 206 rurales.</li> <li>- La cobertura de teléfono es casi nulo, sólo existen 8 líneas residenciales, 4 oficiales y 5 de uso público. Compartel también hace presencia en el municipio.</li> <li>- La población en niveles 1 y 2 del SISBEN es del 80%.</li> <li>- Los ingresos de los habitantes de Umbita son bajos determinados por la rentabilidad de sus actividades económicas.</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES (O)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar ingresos mediante el ejercicio de actividades rentables.</li> <li>- El aumento del nivel educativo trae consigo mejoramiento social.</li> <li>- Existen recursos en el nivel nacional para programas sociales.</li> <li>- La autogestión de los grupos locales es una oportunidad para mejorar el desarrollo social.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aumentar la cobertura y calidad de la educación secundaria para mejorar posibilidades sociales y económicas.</li> <li>- Aprovechar la receptibilidad de la población para adoptar nuevas ocupaciones económicas rentables.</li> <li>- Promover la iniciativa local para acceder a programas sociales nacionales.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar actividades económicas rentables y mejorar los niveles de vida.</li> <li>- Aumentar los niveles educativos de la población en preescolar y secundaria.</li> <li>- Utilizar recursos nacionales para aumentar el acceso a los servicios públicos.</li> <li>- Promover la iniciativa local para mejorar la calidad de la vivienda y el acceso a la propiedad.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS (A)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El clima de orden público nacional puede afectar el ambiente actual de Umbita.</li> <li>- Las políticas nacionales podrían hacer recorte de inversiones sociales en salud y educación (Ley 715)</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Perpetuar el actual nivel de armonía ciudadana mediante participación comunitaria.</li> <li>- Mejorar los ingresos privados como estrategia para acceder a los servicios sociales.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Adelantar programas de cultura ciudadana para el desarrollo.</li> <li>- Promover la solución comunitaria a los problemas sociales y el montaje de proyectos de largo alcance.</li> </ul>

## SISTEMA ESPACIAL URBANO

	<p><b>FORTALEZAS (F)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El municipio mantiene vínculos administrativos, culturales y comerciales a nivel regional y nacional.</li> <li>- Las unidades espaciales de funcionamiento permiten un desarrollo armónico del territorio.</li> <li>- Existe un sistema vial de comunicación urbano rural que facilita el intercambio de bienes y servicios.</li> <li>- La cobertura vial urbana y los servicios públicos urbanos son buenos.</li> <li>- El casco urbano cuenta con áreas para construcciones futuras.</li> <li>- Los líderes de Umbita generan influencia regional.</li> </ul>	<p><b>DEBILIDADES (D)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistema vial intermunicipal con bajas especificaciones.</li> <li>- La localización del casco urbano dificulta el aprovechamiento de las vías regionales para el desarrollo del comercio y el turismo.</li> <li>- Las aguas residuales se arrojan en potreros y quebradas sin ningún tratamiento.</li> <li>- No se realiza tratamiento integral de residuos sólidos urbanos.</li> <li>- El sistema de transporte hacia Tunja y Bogotá presenta deficiencia.</li> </ul>
<p><b>OPORTUNIDADES (O)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existen recursos a nivel nacional para la pavimentación de las vías intermunicipales a los cuales se accede mediante la gestión de proyectos.</li> <li>- El casco urbano de Umbita puede mejorarse mediante técnicas paisajísticas y ambientales.</li> <li>- Existen posibilidades para el tratamiento de los residuos sólidos en la Provincia de Márquez.</li> <li>- La Asociación de Municipios puede jalonar la realización de obras de infraestructura vial.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Utilizar los vínculos institucionales y culturales de los municipios de Márquez para jalonar recursos con destino a las vías regionales.</li> <li>- Aprovechar la existencia de vínculos para realizar un tratamiento regional de residuos sólidos.</li> <li>- Mejorar paisajísticamente el casco urbano de Umbita mediante técnicas y herramientas de desarrollo urbano y ambiental.</li> <li>- Utilizar el liderazgo de los habitantes de Umbita para jalonar recursos para el mejoramiento del sistema vial.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Acceder a recursos nacionales para mejorar cobertura de servicios públicos y el sistema vial intermunicipal.</li> <li>- Promover la creación de una empresa local de transporte.</li> <li>- Aprovechar el apoyo de CORPOCHIVOR para la solución regional del manejo integral de residuos sólidos.</li> <li>- Cofinanciar las obras para el tratamiento de las aguas residuales.</li> </ul> <p>La Asociación de Municipios de Márquez puede contribuir en el mejoramiento de vínculos ambientales, turísticos y culturales.</p>
<p><b>AMENAZAS (A)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Los programas de cofinanciación del sistema vial se pueden perjudicar debido a cambios en las políticas de Estado.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (FA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Trabajar mancomunadamente líderes locales y asociación de Municipios para mejorar el acceso de Umbita y la región a recursos del orden nacional.</li> </ul>	<p><b>ESTRATEGIAS (DA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Integrar el Municipio de Umbita a la región de Márquez y Neira como parte de programas ambientales, culturales, comerciales y turísticos.</li> </ul>

		-
--	--	---

## PROSPECTIVA TERRITORIAL

*La prospectiva es una herramienta de planificación que permite construir escenarios futuros de un territorio y facilitar su logro a partir de una serie de actividades interrelacionadas entre sí donde juega papel importante la vocación económica, la educación orientada al logro de la competitividad, la infraestructura que sustente el desarrollo de la vocación económica, un manejo sostenible de los recursos naturales y unos logros de desarrollo humano que se convierten en el premio por todo el trabajo integral que la sociedad y el Estado emprenden.*

*El escenario futuro conjuga el espacio físico geográfico con los elementos sociales y toma como marco de referencia lo local, lo regional y lo global. Es posible que actividades que hoy son rentables, pierdan su razón de ser en el corto o mediano plazo, debido a sus excesivos costos, al alto grado de contaminación que generan o a su obsolescencia en comparación con nuevos productos que aparecen en el mercado. La construcción de escenarios exige ante todo una dosis de conocimiento de las tendencias, de la cultura local, del nivel de competitividad de los factores productivos locales y de los instrumentos que producen esa competitividad.*

*Para el municipio de Umbita se definen 3 escenarios a saber: actual, ideal y posible. El escenario actual nos presenta un panorama tal como se encuentra el municipio en sus diversos componentes. El escenario ideal es aquel que nos gustaría alcanzar en forma óptima. El escenario posible es aquel que se logrará de acuerdo a la disponibilidad de recursos físicos, financieros y realizando un esfuerzo para mejorar los recursos tecnológicos, de conocimientos, de infraestructura y de manejo ambiental. Los escenarios son formulados con la participación de los líderes del municipio y la comunidad. A continuación se presentan los tres escenarios.*

