

1 ASPECTOS CRITICOS EN EL MUNICIPIO DE EL COCUY.

1.1 Limitaciones.

El municipio de El Cocuy, es una población que como muchas otras en el País, ha sufrido retraso en su desarrollo a causa de problemas como: estructura del Estado; centralización política y administrativa; violencia armada y sectarismo político; ubicación geopolítica; incapacidad institucional en gestión y planeación; mal uso del suelo y del territorio etc. Esta problemática a generado disminución poblacional; alto índice de de necesidades básicas insatisfechas NBI. Alto índice de pobreza; el cual han afectado los procesos de desarrollo sociales, políticos y administrativos, económicos y culturales; que han impactado en la calidad de vida de los habitantes, y el ambiente.

1.1.1 La situación de los servicios sociales.

1.1.1.1 Educación: la calidad es baja según los últimos reportes de ICFES; todos los años hay retraso en el nombramiento de docentes por parte de la secretaria de educación departamental ya que la mayoría de ellos son nombrados por contrato debido a la perdida de las plazas, lo que ocasiona perdida de tiempo y atraso en el pênsum académico, afectando el rendimiento escolar y ocasionando perdidas de logros a las estudiantes.

Si bien es cierto que la educación en EL Cocuy ha logrado una amplia cobertura en primaria; falta dar cobertura al bachillerato de tiempo completo al sector rural, propósito que se dificulta puesto que el Gobierno Nacional ha efectuado recortes en las transferencias para este sector, hecho que complica más la prestación del servicio.

El sector educativo en el municipio de El Cocuy, sufre una crisis institucional por la falta de la reubicación de los establecimientos y los estudiantes de manera tal que haya una mejor distribución de alumnos en relación docente y una disminución de costos, conforme lo previsto en la ley 715 del 2001 y el ministerio de educación.

Los planteles educativos del municipio, carecen de la conexión al Internet y programas de acopio de tecnologías nuevas que les permita a los estudiantes elevar el rendimiento académico y el acceso a la información de actualidad.

1.1.1.2 Salud: La ESE. Hospital San José, pasa por una crisis institucional, profunda; su estructura administrativa opera de la misma forma que cuando se fundó como hospital, hace más de 50 años; la planta de personal es demasiado grande según el nivel de atención que se presta y las necesidades

requeridas; además presenta fallas en la gestión, la organización y la dirección. Carece de una infraestructura y una planta de personal adecuada según estipulado en la constitución Política de 1991 y la ley 489 de 1998 sobre la organización y funcionamiento de las entidades nacionales, que le facilite tener un mejor manejo y prestación del servicio de salud al alcance de una empresa eficiente, líder de la red de salud a nivel de la provincia.

La poca voluntad política de las autoridades y las falencias administrativas se manifiestan de diferentes formas por ejemplo: Uso ineficiente e irracional de los recursos disponibles, un pasivo pensional insostenible y déficit fiscal elevado. Las inconsistencias presentadas han generado una pérdida progresiva en la calidad del servicio.

El suministro de medicamentos por parte de la ARS establecidos en el plan obligatorio de salud POS. No se encuentra al alcance inmediato, es incompleto y de mala calidad.

1.1.1.3 Vivienda: En el Cocuy se presentan problemas de hacinamiento debido al déficit habitacional; además se encuentran en condiciones precarias de estructura como son pisos, techos, paredes y servicios sanitarios; afecta principalmente a las familias de menos ingresos principalmente en sector rural, los últimos planes vivienda de interés social han fracasado por las fallas en la planeación y el poco respaldo de la administración municipal en los programas y proyectos para subsidiar las necesidades de la vivienda reflejadas en la poca oferta y mucha demanda de inmuebles. El deterioro permanente y las condiciones precarias de las viviendas coloniales afecta el patrimonio histórico del pueblo.

1.1.1.4 Niñez, mujer y tercera edad: en el Municipio de El Cocuy se presentan casos de maltrato y desnutrición infantil; también son víctimas de irresponsabilidad filial y alimentaria por parte de sus padres; faltan programas para la rehabilitación de niños especiales, talleres o actividades para mejorar las habilidades y el desarrollo cognitivo de los infantes.

La mujer cocuyana, sufre de discriminación social, en algunos casos soportan los rigores de la violencia intrafamiliar; encuentran dificultades para ingresar al mercado laboral con poca participación en la organización y capacitación en los proyectos productivos o en las actividades recreativas, deportivas, artísticas y culturales.

Muchos ancianos carecen de condiciones adecuadas que les permita tener vivienda digna, alimentación balanceada, vestuario, como también el afecto y la recreación.

1.1.1.5 Deporte, recreación y cultura: los programas para la recreación, el deporte y la cultura, han sido desarticulados, sin proyección y sin fomento por la falta de escuelas de formación al respecto; no se han definido políticas para crear,

fortalecer y diversificar, de otras formas actividades que brinden posibilidades de desarrollo y bienestar para los habitantes.

1.1.2 Situación de los servicios públicos e infraestructura.

Las aguas para regadío son un potencial en el territorio, pero el uso es inadecuado, la mayoría de usuarios la utilizan por el sistema de gravedad; por este sistema se necesita un mayor volumen que con el de aspersión, para regar una misma área. El riego por gravedad es perjudicial para el suelo en el que ya se detectan problemas de deslizamiento y pérdida de la capa vegetal.

1.1.2.1 Sector servicios público domiciliarios: A lo largo de todos los años, las aguas residuales no han sido tratadas, tienen su disposición final en la vertiente del río o para el regadío de praderas y cultivos, generando un grave impacto ambiental y a la salubridad de los habitantes; hay que tener en cuenta que no se tratan los desechos del matadero público, ni las excretas producidas en el hospital las que son vertidas al alcantarillado municipal.

En el tratamiento de residuos sólidos se ha hecho un gran avance, se están tratando los residuos orgánicos, pero aún faltan obras de infraestructura para controlar los lixiviados, moscos y olores. También hace falta instalar el horno incinerador de residuos patógenos; y la planta para hacer el tratamiento de los plástico, pues en el momento se están enterrando, con ello se desperdicia un material útil para el reciclaje.

El servicio de restaurante comunitario en la plaza de mercado, no cumple con las condiciones higiénico-sanitarias, carece de un diseño técnico y de organización, presentando riegos para la salud y una mala imagen para la localidad.

El servicio de energía eléctrica no llega a algunos sectores y se necesita la continuación de la remodelación y mantenimiento de las redes de alta en algunos sectores; es responsabilidad de la empresa de energía eléctrica de Boyacá.

1.1.2.2 Sector de servicio de telefonía: Hace dos años que la infraestructura de telefonía fija y lo equipos de televisión, fueron destruidos por un grupo armado ilegal; actualmente se ha reestablecido las líneas telefónicas pero con fallas en el servicio; no llega señal de televisión, tampoco llega señal de telefonía celular; hace falta un servidor para el Internet.

1.1.2.3 Sector vial: El total de la red vial rural, del municipio de El Cocuy, es trocha; en algunos se encuentra en pésimas condiciones y se requiere la construcción de puentes como el del Ranal y obras de arte. La red vial urbana está en condiciones aceptables; se hace necesario reparar unas vías y construir otras propuestas en el EOT.

Un grave problema de la población, ha sido la dificultad de integración regional con las provincias y las regiones por causa de las pésimas condiciones de las vías carretables que nos comunican con los centros de comercio.

1.1.3 Situación del desarrollo económico.

Los ingresos que percibe la comunidad de El Cocuy es baja, las personas que no pueden acceder a los cargos público, viven del empleo informal o el subempleo en donde no alcanzan a ganar el salario mínimo; este fenómeno se debe a que en el municipio no se ha desarrollado la agroindustria o la industria; se desaprovechan las fortalezas de tierras fértiles y productivas al no llevarse a cabo los procesos de transformación y procesamiento de las materias primas.

1.1.3.1 Sector turístico: El municipio de El Cocuy, por su belleza paisajística, es un escenario ideal para el fomento del ecoturismo y agroturismo; debe tener vocación turística, proyectando este sector como el principal renglón de la economía. Por factores de violencia y de índole administrativo, el turismo ha decaído, faltan organizaciones para la promoción y la explotación de este potencial.

1.1.3.2 Sector pecuario: Si bien el sector pecuario ha contado con una buena promoción con el programa de inseminación artificial, presentado resultados de mejoramiento en la raza de ganado normado, el servicio es limitado. No se promocionan otras razas de ganado mayor y menor que pueden ser rentables.

La producción de carne es el principal renglón de la economía de la población, junto con el de producción de leche; el mercado de ganado es desarticulado y se vende en pie a intermediario; este método causa pérdida del valor agregado por la falta de implementar la agroindustria, transformación y mercadeo de la carne para venderla a un mercado favorable por intermedio de un gremio organizado.

El productor de ganado no ha contado con programas de capacitación en cuanto al manejo de praderas y de ganado, sanidad bobina, o acopio de tecnologías para optimizar la producción.

1.1.3.3 Sector agrícola: Está marginado y sin políticas que permitan capacitar al productor, para mejorar la calidad, producción, manejo y mercadeo de sus cultivos; por otra parte son víctima del ataque de plagas, principalmente en el cultivo de papa, los agricultores se ven obligados a invertir grandes sumas de dinero en la aplicación de agroquímicos; como consecuencias se elevan los costos de producción y se contaminan los productos. Se necesita implementar el programa de agricultura limpia.

1.1.4 Situación del territorio y del medio ambiente.

El sistema biofísico y el potencial de los recursos naturales se han visto afectados por la expansión de la frontera agrícola sobre las áreas de interés para reserva ecológica; los problemas más notorios son deforestación, tala y quema de bosques nativos alto andinos y los páramos que representan mucha importancia en la reserva de acuíferos y sostén de fauna silvestre.

El uso del suelo, se hace sin tener en cuenta los parámetros técnicos del EOT. Esta generando conflictos de uso del suelo, especialmente en zonas de páramo y pendientes mayores del 12%, con cultivos de papa y otros.

El proceso de ocupación del territorio y la explotación de los bienes y servicios ambientales, se han dado de forma desordenada y sin tener en cuenta los lineamientos de planificación y ordenamiento territorial; hechos que causan graves impactos ambientales y afectando el desarrollo local.

El municipio de El Cocuy cuenta con un potencial importante de recursos hídricos que no ha sido optimizados, ni para el consumo humano, ni para el uso de regadíos; los acueductos municipales no cuentan con planta para el tratamiento fisicoquímico es decir que el líquido que se consume no es óptimo; la red de distribución del acueducto urbano se encuentra en mal estado debido a que hace más de quince años, cumplió con el periodo operativo. Los acueductos rurales tienen problemas de diseño y operación, pues los usuarios tienen dificultades de organización y de manejo, el cual genera inequidad en la distribución y de hecho surgen conflictos entre vecindarios.

1.1.5 Situación de la capacidad institucional, administrativa y financiera.

se ve reflejada en pérdida de gobernabilidad, liderazgo y capacidad de gestión en la esfera local y regional, porque la administración municipal carece de una estructura de gerencia moderna según los requerimientos estatales contemporáneos bajo un método de planeación efectiva acorde con el modelo de desarrollo progresista que permita el desarrollo de los mecanismos de participación en la toma de decisiones generales, para que los procesos sean transparentes y democráticos; que le facilite cumplir con las funciones y los objetivos trazados frente a la solución de la problemática actual de la comunidad Cocuyana.

Los problemas relativos a una baja capacidad institucional están relacionados con la ausencia de reglas de juego claras y conocidas, para el cumplimiento de ciertas tareas o funciones claves de la administración. De ahí se sigue una escasa definición de responsabilidades y del tipo de calidades de las que deben disponer quienes las asuman¹.

¹ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA. Guía para la elaboración del plan de desarrollo P. 24, 2003.

La ineficiencia institucional ha afectado las finanzas públicas municipales, aumentando el déficit fiscal, el pasivo pensional, el servicio a la deuda; la ejecución del gasto ha sido desarticulada sin tener en cuenta los parámetros básicos de planeación y priorización. Tampoco se ha implementado el control interno y los funcionarios no están comprometidos con sus funciones debido a la inconsistencia del manual de funciones, además de que no se trazan objetivos claros en las tareas, ni se les hace seguimiento con la evaluación del desempeño como lo ordena la ley 443 de 1997, de la carrera administrativa.

1.1.6 La situación política y de participación ciudadana.

Los actores políticos del municipio, aunque cuentan con una buena representación en el Concejo municipal; no presentan una sólida correlación de fuerzas de participación ciudadana ante la administración, situación que no ha permitido llevar a cabo un buen ejercicio de control político, vigilancia y seguimiento a las acciones, poniendo entre dicho la transparencia, la aceptación, el incumplimiento de las normas de convivencia el cual representan un apoyo al desarrollo del conflicto armado por grupo ilegales.

2 OBJETIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO.

2.1 General.

- El plan de desarrollo para el municipio de El Cocuy, periodo 2004-2007. será un herramienta para dar cumplimiento a los propósitos del programa de gobierno de forma efectiva, en armonía con los lineamientos de planeación nacional y el Esquema de Ordenamiento Territorial; con la ayuda de orientaciones claras de planeación y gestión pública moderna, que permita encontrar perspectivas de desarrollo que involucre a la mayoría de la población, con un enfoque social de equidad y visión colectiva en procura del mejoramiento de las condiciones y la calidad de vida de los habitantes.

2.2 Específicos

- Identificar la problemática municipal mediante los diagnósticos sectoriales.
- Diseñar las políticas para el desarrollo municipal.
- Diseñar las estrategias, objetivos y metas sectoriales.
- Diseñar los planes, programas y proyectos prioritarios.
- Diseño del plan plurianual de inversiones.

3 CONTEXTO.

La Constitución Nacional de 1991, organizó el territorial del Estado Colombiano, para el manejo político y administrativo, en Entidades Territoriales a saber: los Distritos, los Departamentos, los Municipios y los territorios indígenas; entonces el municipio de El Cocuy pertenece a la organización territorial del Estado.

Las entidades territoriales, son organizaciones constituidas con cierta autonomía para el manejo de sus intereses políticos, sociales, económicos, civiles, culturales, y ambientales; donde se les asignó unas funciones, competencias y recursos bajo una estructura de empresa moderna con el fin de promover la formación de sociedad, con fundamento de construcción democrática, participante, deliberante y comprometida con los fines del bien común como necesidad imperiosa en el sentido de crear condiciones para el desarrollo y la búsqueda de nuevos horizontes.

Los municipios se ven envueltos en un proceso de reorganización espacial para la vida económica del país, presionado por el proceso de globalización y la imposición de un modelo aperturista, ligado a las redefiniciones espaciales provocadas por la guerra interna en términos de desplazamientos de población y redefinición de "usos" y "vocaciones" del suelo. Por consiguiente se hace necesario acogerse al paradigma de la planeación estratégica como la mejor opción para encontrar alternativas de superación.

La gente que vive en el municipio de El Cocuy, desean la recuperación de una economía sostenible a mediano y largo plazo, para esto es necesaria la participación social en el municipio; dichos factores constituyen los retos socioeconómicos y ambientales del futuro. Dentro de este ámbito cobra especial importancia el uso racional del suelo, el ordenamiento y ocupación planificada del espacio.

Los procesos de descentralización y la autonomía de las Entidades Territoriales toman mayor fuerza a partir de la promulgación de la nueva Constitución Política de 1.991. Tal proceso surge dentro de un espacio de intervención y participación de la sociedad civil en las decisiones públicas que afectan las actividades cotidianas, definidos en los esquemas de democracia participativa.

Al Municipio le compete definir su propio desarrollo, en un marco de economía de mercado, responder por el gasto social y, dentro de éste, por la solución a los problemas de oferta de servicios como son el de vivienda. Salud, educación, servicios públicos domiciliarios y de infraestructura vial.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

A partir de 1991 la nueva Constitución Política, constituye el *voto programático* en consecuencia, obliga a los postulantes a Alcaldía o Gobernaciones a inscribir un *Programa de Gobierno*, que en el caso específico del cada entidad territorial, deberá acomodarse a las necesidades acorde al Esquema de Ordenamiento Territorial, este tiende a constituirse en el elemento que direcciona y materializa las propuestas del Plan de Desarrollo, en el que tiene que concebirse desde una perspectiva socio – ambiental, política y económica. Inscrita como ente territorial dentro de la Nación.

El municipio de El Cocuy como entidad territorial, asumen importantes funciones y responsabilidades en términos de *coordinación, complementación y subsidiariedad* respecto a la nación y el departamento, en los propósitos relacionados con el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y del cumplimiento de los fines Estatales, articulando lo municipal entre sí y este a nivel nacional. El Municipio ha de tener un papel preponderante, no sólo en lo que corresponde a la concertación territorial, sino en la articulación de los propósitos locales la planeación del desarrollo, en el ámbito regional.

Dos elementos que definen en términos generales un papel importante al plan de desarrollo territorial en un municipio como El Cocuy; por una parte, el contexto regional y de otra, la pertenencia a ejes ambientales y económicos que le definen al municipio, tendencias territoriales particulares, cuyo impacto y oferta ambiental son de suma importancia, tanto local como regional y nacional.

Los municipios, enfrentan hoy grandes retos, en relación con su propia supervivencia, no sólo como entidades territoriales, sino en calidad de núcleos de democracia y de desarrollo integral de la sociedad; para estos fines es importante la búsqueda de la **efectividad** para lograr cumplir con la aplicación de las normas en materia de carrera administrativa, organización burocrática, Servicios públicos o de expedición normativa del plan. Las preocupaciones reales apuntan hacia el cumplimiento de procesos que se definen bajo los criterios de **acción eficiente**, en relación con el impacto o efecto que se tenga sobre la ejecución de políticas de desarrollo integral o en la dinamización económica y mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Esto, sin perder de vista la realidad del desarrollo tecnológico, la globalización y la imposición de formas de libre mercado, garantizando un ambiente sano bajo condiciones de sostenibilidad.

Por ser el desarrollo un propósito social, el cual compromete al Estado, la Administración municipal y la Sociedad; la planeación es el principal campo de concertación de cara al diseño de sociedad, de territorio, de municipio, del país que se intenta construir, dentro de un ambiente de democracia política y de garantía de acceso de las personas a los beneficios de ese desarrollo, vale decir de democratización económica.²

² POVEDA GÓMEZ, Abdón Alejandro. Descentralización y espacio de planificación en las Entidades Territoriales. 1° edición. ACAP. BIBLIOTECA JURÍDICA DIKE. Medellín

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

El plan de desarrollo para el municipio de El Cocuy, busca vincular a los actores de la sociedad en el proceso de la toma de decisiones, así como establecer las políticas, objetivos y metas tendientes a encontrar las soluciones más apremiantes de los problemas socio económico, político, cultural y ambiental de la localidad mediante este proceso de planificación. También, debe permitir encontrar los mecanismos para la optimización de los recursos con el máximo de beneficio y el mínimo de costos.

Son importantes estos procesos de planificación porque nos permiten abrir la participación y empoderamiento de la comunidad con el fin de tomar ventajas de las oportunidades, prevenir conflictos, solucionar problemas, y en general a construir un espacio vital de convivencia y desarrollo; así mismo se deben encontrar nuevas formas de gobierno, organización y funciones de la administración municipal.

La administración municipal debe implementar un proceso de planificación adecuado que les permite obtener los siguientes beneficios: lograr una visión global y regional de la realidad y las necesidades del municipio; identificar tendencias, oportunidades, debilidades y fortalezas a nivel local; establecer objetivos metas y estrategias orientadas a distribuir los recursos a áreas más estratégicas de gran impacto; desarrollar procesos participativos que nos ayuden a construir tejido social; contar con sistemas de información oportuno, confiables e integrales; canalizar las inquietudes y propuestas de la comunidad; medir la gestión y fortalecer el control social.

La implementación de un sistema de evaluación y seguimiento es necesaria porque genera condiciones para mejorar la gestión pública, contribuye al fortalecimiento de la coordinación institucional, ayuda a mejorar la planificación y la gestión financiera. Es por ello que se debe hacer una evaluación del plan de desarrollo cada año con el ánimo de aplicar los correctivos a tiempo y rendir informe a la comunidad de la gestión que se va realizando.

4 BASES LEGALES DEL PLAN DE DESARROLLO.

La Constitución Nacional de Colombia C.N.C. señala en el título XII, capítulo 2, artículo 339: *“Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales (municipales), de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.”*³

Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo”.

Ley 152 de 1994, de planeación, reglamenta el artículo 342 de la Constitución Nacional, sobre los procedimientos de elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo y dispone acerca de “los mecanismos apropiados para su armonización y para la sujeción a ellos de los presupuestos oficiales.

En el Capítulo I, de Principios Generales que se desarrollan en el artículo 3, la Ley establece algunos elementos a tener en cuenta, entre los que sobresalen:⁴

La integralidad espacial y política de la planificación del desarrollo: Los planes de la nación y de las entidades territoriales deben mantener armonía y coherencia entre sí, y en su contenido deben plasmarse los criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad.

Las condiciones básicas del desarrollo: Los criterios de asignación del gasto público social señalados en el artículo 350 de la C.N. Y la prioridad que tiene dicho gasto; expresan los requerimientos de sustentabilidad ambiental del desarrollo y de distribución equitativa de oportunidades y beneficios entre las regiones del país.

El proceso de planeación y la formulación del plan: según la ley 152 de planeación, la planificación es un proceso continuo, que incluye la formulación, la aprobación, la ejecución, el seguimiento y la evaluación del plan. Debe garantizar los *procedimientos* de participación ciudadana; las autoridades de planeación deben garantizar la culminación de los planes, programas y proyectos; la necesaria coherencia que debe existir entre los programas y proyectos del plan, y sus estrategias y objetivos.

³ ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE DE COLOMBIA. Constitución Política de 1991, ar. 339, Santa Fe de Bogotá.

⁴ CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA. Ley 152 de planeación, 1994, Santa Fe de Bogotá.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

La Ley establece que como mecanismo para garantizar la coherencia y la complementariedad entre los planes de inversión de la nación y de las entidades territoriales, tanto la una como las otras deben mantener actualizados *Bancos de Programas y Proyectos*.⁵

Los recursos para la ejecución del plan de desarrollo: la ley 152 establece que los planes deben incorporarse las acciones que se pueden realizar desde el punto de vista de la *capacidad* para llevarlas a cabo: institucional, humana, financiera (*viabilidad* del plan); que deberá propenderse por la mayor eficiencia en la aplicación y uso de dichos recursos y que *el presupuesto debe ajustarse a los planes de desarrollo para garantizar su financiación* y por esto, ni el presupuesto ni el plan de inversiones pueden desconocer las restricciones que establecen las proyecciones financieras.⁶

El decreto ley 111 de 1996 establece claramente las disposiciones en materia de ingresos y gastos de los Entes Territoriales y es la base de presupuesto del plan de desarrollo. Todos estos principios sirven como marco contextual al Plan de Desarrollo, en cualquier nivel territorial en pro de la articulación y la eficiencia en asignación de los recursos y por ello se definen unos principios como son: el de **integralidad, información, participación, visión estratégica, equidad, integración, flexibilidad y evaluabilidad**.

La ley 388 de 1997 de Ordenamiento Territorial, obliga a las Entidades Territoriales a elaborar un plan de ordenamiento territorial para reglamentar un correcto uso del suelo y ocupación del espacio de manera ordenada, técnica y lógica en relación a la vocación socioeconómica y al uso razonable de los recursos naturales.⁷

La base normativa para los Planes de Ordenamiento Territorial es la Ley 388 de 1997, por la cual se modifican la Ley 9 de 1989 y la Ley 3 de 1991.

Los Planes de Ordenamiento Territorial deben ser adoptados por los municipios y distritos y se definen como (artículo 9) “*el conjunto de directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo*”. Los municipios tienen un plazo de dieciocho meses, contados a partir de la entrada en vigencia de la Ley 388 (julio de 1997) para formular o adoptar sus POT “*o adecuarán los contenidos de ordenamiento territorial de los Planes de Desarrollo*” (artículo 23) Son determinantes de los POT, las normas de superior jerarquía que, por tanto, deben ser tenidas en cuenta por los municipios y distritos en su elaboración y adopción. Los planes de desarrollo deben guardar una buena interrelación con los POT. Ellas son:

⁵ REPUBLICA DE COLOMBIA. Departamento Nacional de Planeación. Guía para la elaboración del plan de desarrollo, pg 18. Santa Fe de Bogotá, 2003.

⁶ REPUBLICA DE COLOMBIA. Congreso Nacional. Ley 152 de Planeación, 1994, Santa Fe de bogotá.

⁷ REPUBLICA DE COLOMBIA. Congreso Nacional. Ley 388 de ordenamiento territorial, 1997, Santa Fe de Bogotá.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

- A) En lo relacionado con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y la prevención de riesgos y amenazas naturales:
- Las directrices y normas expedidas por las autoridades del *Sistema Nacional Ambiental* en relación con el ordenamiento espacial del territorio (Ley 99 de 1993 y Código de Recursos Naturales);
 - Disposiciones producidas por la *Corporación Autónoma Regional*-o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción - en lo que se refiere a distritos de manejo integrado, distritos de conservación de suelos, reservas forestales y parques naturales, manejo de cuencas hidrográficas y conservación de áreas de importancia para el ecosistema;
 - Regulaciones sobre medio ambiente y recursos naturales renovables en zonas marinas y costeras;
- A) En lo relacionado con la conservación, preservación y usos de áreas e inmuebles considerados como patrimonio cultural de la Nación y de los departamentos.
- B) En lo relacionado con el señalamiento y localización de las infraestructuras básicas de la red vial nacional y regional, puertos y aeropuertos, sistemas de abastecimiento de agua, saneamiento y suministro de energía.
- C) En lo relacionado con los componentes de ordenamiento territorial de los planes integrales de desarrollo metropolitano: de acuerdo a lo dispuesto en la Ley 128 de 1994 y la Ley 338 de 1997.⁸

Otras normas a nivel sectorial, relacionadas con el proceso de planificación son: la ley 715 de 2001, es muy importante porque reglamenta el sistema general de participaciones y se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356, 357 y acto legislativo 01 de 2001 de la Constitución Nacional. Encontramos en ella una distribución clara de la distribución de los recursos en los sectores de educación, salud y el propósito general.⁹

⁸ REPUBLICA DE COLOMBIA. Departamento Nacional de Planeación. Guía para la elaboración del plan de desarrollo, pg 52-53. Santa Fe de Bogotá, 2003.

⁹ REPUBLICA DE COLOMBIA. Congreso Nacional. Ley 715 de 2001 del sistema general de participaciones, Santa Fe de bogotá.

5 DIAGNOSTICO.

Tabla N. 1: Características generales.

LOCALIZACION Y DELIM.		FECHA DE FUNDACION										
<p>Se ubica al noreste del Departamento de Boyacá. El Municipio de El Cocuy se encuentra emplazado en la Cordillera Oriental Colombiana con centro en las coordenadas 851.000 m E y 1.195.000 m N según la proyección conforme a Gauss, origen Este Central y alturas que oscilan entre los 2200 y los 4200 msnm.</p> <p>TEMPERATURA PROMEDIO: 14 G °C.</p> <p>PRESIPITACIÓN ANUAL PROMEDIO AL AÑO, 1048 mm.</p> <p>RIEGO DE SISMICO: ALTO.</p> <p>EXTENCIÓN TOTAL: 253.6 Km2."</p> <p>PISOS TERMICOS:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Convención</th> <th>Piso Térmico</th> <th>Rango altitudinal en m.s.n.m</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>F</td> <td>Frío</td> <td>2200 a 3500</td> </tr> <tr> <td>P</td> <td>Páramo y</td> <td>Mayor de</td> </tr> </tbody> </table>		Convención	Piso Térmico	Rango altitudinal en m.s.n.m	F	Frío	2200 a 3500	P	Páramo y	Mayor de	<p>1679-1709 Resguardo.</p> <p>Hasta 1814 hizo parte de la provincia de Tunja.</p> <p>1814-1821 hizo parte del departamento del Norte.</p> <p>A partir de 1824, se llamó cantón de El Cocuy, hizo parte departamento de Boyacá creado por la constitución de Cúcuta en 1821.</p> <p>En 1857 el Cantón de El Cocuy perteneció a la provincia del Tundama.</p> <p>En 1863 El Cocuy perteneció al Departamento del Norte cuya capital era Soatá.</p> <p>En 1886 la constitución dividió al país en departamentos y estos en provincias y El Cocuy entro a formar parte de la provincia de Gutiérrez y capital de la misma.</p>	
Convención	Piso Térmico	Rango altitudinal en m.s.n.m										
F	Frío	2200 a 3500										
P	Páramo y	Mayor de										
ASPECTO POBLACIONAL	AÑO		2000	2004								
	POBLACIÓN TOTAL		7359	7580								
	HOMBRES		3624	3695								
	MUJERES		3735	3885								
	NIÑOS HASTA LOS 5 AÑOS			1001								
	NIÑOS ENTRE LOS 5 Y 10 AÑOS			968								
NIÑOS ENTRE LOS 10 Y 15 AÑOS			824									

Tabla N, 2: Características político administrativas.

CARACTERÍSTICAS ADMINISTRATIVAS	ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	Entidad Territorial, Art., 286 C.P.
	CATEGORÍA LEY 136 DEL 94	Sexta
	CATEGORÍA Cofinanciación	Tercera
Vereda	Superficie en Km2	Porcentaje del Mpio
Cañaveral	51,7	20,6
Carrizal	48,2	19,2
Carrizalito	9,8	3,9
Llano Grande	9,9	3,9
Mortiño	21,3	8,5
Palchacual	57,7	23,0
Primavera	50,1	19,9
Zanjón	0,2	0,1
Upal	1,7	0,7
Perímetro urbano.	0,7	0,3

Punto cardinal	Municipio limítrofe	longitud del límite en Km	Porcentaje
Norte	Güican	21.7	28.1
	Panqueba	9.8	13.7
Occidente	San Mateo	8.8	11.4
	La Uvita	7.9	10.2
Sur	Chita	14.3	18.5
	La Salina	5.4	7.0
Oriente	TAME	9.4	12.2
	Total	77.6	100%

10

Tabal N. 3: Características socioeconómicas.

NIVEL DE EMPLEO	Alto índice de desempleo, predomina el subempleo y el trabajo informal.
NIVEL DE INGRESOS	Bajo
NIVEL EDUCATIVO	Bajo
ESCOLARIDAD.	73.9 %

¹⁰ VELEZ ALVAREZ Nelson. EOT. El Cocuy, diagnóstico A, P 58,

Tabla N.4: Características demográficos.

TASA DE CRECIMIENTO POBLACIONAL	1.2%
TASA BRUTA DE MORTALIDAD	5.01
TASA DE FECUNDIDAD GENERAL	3%
TASA DE NATALIDAD	19%
TASA DE MIGRACIÓN	13.5%
INSIDENCIA DE ENFERMEDES.	alta

Tabal N.5: Características sociológicas y culturales.

RELACIONES INTRAFAMILIARES	Existe violencia intrafamiliar
NIVELES DE DESPLAZAMIENTO	Medio
NIVELES DE ORGANIZACIÓN	Bajo
NIV. DE PART. COMUNITARIA	Bajo

5.1 Diagnostico de la situación de los servicios sociales.

5.1.1 Sector Educación.

5.1.1.1 Indicadores.

Tabla N. 6: población escolar.

POBLACION ESCOLAR. 2004								
PRESCOLAR, BASICA PRIMARIA Y SECUNDARIA				INSTITUCIONES OFICIALES				INSTITUCIÓN NO OFICIAL
TOTAL				COL EL CARDON	COL. SANTOS GUTIEREZ		ESCUELA RURALES	COL. CELCO
NIVEL	GRUPO EDADES	URB.	RUR.	RURAL	URB	RURAL	RURAL	URBANO
Preescolar	2 a 5 años	40	21	7	19		14	21
	Deserción	2		0	1			1
	Reprobad	1		0				1
Básica primaria	5 a10 años	306	423	109	265		314	41
	Deserción	23	38	4	22		34	1
	Reprobad	17	87	5	17		82	0
Básica secundaria	11 a15 año	283	108	41	283	67		
	Deserción	10	26		7	34		
	Reprobad	55	2	2	62	6		
Media vocacional.	Mas de 16	102	40		102	40		
	Deserción	4	6		4	6		
	Reprobad	11	2		11	2		
TOTAL				168	793	155	444	65
EDUCACIÓN SUPERIOR		UNION AMERICANA		SENA		UPTC.	UNAD	SANTOTO
ESPECIALIDAD		Tec en secret ejec. Y Sist.		Mayordomos			Ad. De Empres.	
NUM. ALUMNOS		13					4	

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

Tabla N.7: información general de las instituciones educativas.

INFORMACION GENERAL DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS 2004											
Nº	INSTITUCIONES OFICIALES	SECTOR UBICACIÓN		PREESC OLAR	BASICA PRIMARI	BAS. SEC.	MEDIA VOCAC.	Nº DOCENT	TOTAL ALUMN	REL. ALUM. DOCENTE	INDICAD EFECTIV
I	COL. SANTOS GUTIERREZ	URB.	RUR. Vereda							1x 22 Rural. 1x 30 urban	
1	col. Santos	Centro			62	283	102	19	447	1x23	76.6%
2	escuela urb. Mixta	Centro		19	203			9	222	1x25	83%
3	Cedeboy	centro				67	40	Hor. Extras	107		
II	COLEGIO. EL CARDON										
4	Sede El cardón		Cañaverál		44	41		3	85	1x28	127%
5	Sede Agua blanca		Cañaverál	2	9			1	11	1x11	50%
6	Sede El mortíño		Mortíño		22			1	22	1x22	100%
7	Sede La playa		Cañaverál	3	13			1	16	1x16	72%
8	Sede Tobalito		Cañaverál	2	21			1	23	1x23	104%
III	ESCUELAS RURALES										
9	El centro		Carrizal		18			1	18	1x18	82%
10	Carrizalito		Carrizalito		38			2	38	1x19	86%
11	El carmen		Carrizal		20			1	20	1x20	90%
12	El Escobal		Carrizal		22			1	22	1x22	100%
13	El juncal		Palcha.		38			2	38	1x19	86%
14	El Ranal		cañaverál	6	33			2	39	1x19	86%
15	La isleta		Palcha.	1	9			1	10	1x10	45%
16	La Pajita		Primavera		19			1	19	1x19	86%
17	El Centro		Llano G.		30			1	30	1x30	136%
18	Loma alta		Carrizal	2	8			1	10	1x10	45%
19	Loma de pozo		Primavera		9			1	9	1x9	40%
20	Los cucharos		Palcha.		19			1	19	1x19	46%
21	Los Laureles		Llano G.	3	7			1	10	1x10	45%
22	El centro		Palcha.		20			1	20	1x20	90%
23	Pantano Chiquito		Primavera	1	8			1	9	1x9	40%
24	San Juan		Upal	1	7			1	8	1x8	36%
25	Tierra amarilla		Primavera		11			1	11	1x11	50%
IV	EL SENA	centro									
V	UPTC	centro									

Mario Danilo Buitrago Zaldúa, "Alcalde Municipal."

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

1	COL. CELCO	centro		21	41			3	62	1x20	66%
2	SANTO TOMAS	centro									
3	UNION AMERICANA	centro					10	8	10		
4	Otro										

Tabla N.8: información general de la infraestructura física.

INFORMACION GENERAL DE LA INFRAESTRUCTURA FISICA Y DOTACION. 2004																	
Nº	INSTITUCIONES OFICIALES	SECTOR UBICACION		Nº AULA	Nº LABOR	Nº BIBLIOT	Nº CANCH	Nº IMPLEMENTOS						Nº SANITARI			SERV I REST
		URB.	RUR. Vereda					Sill Pu.	Me sa	co m	TV	vh	F	Ind.	OR	lav	
I	COL. SANTOS GUTIERREZ	URB.	RUR. Vereda														
1	col. Santos	Centro		22	2	1	3	550	8	23	3	3	2	25	7	17	B
2	escuela urb. Mixta	Centro		16	0	1	2	442	12	2	1	1	1	17	4	3	B
3	Cedeboy	centro		5	0	1	0	145	20	1	1	1	1	9	1	2	B
II	COLEGIO. EL CARDON																
4	Sede El cardón		Cañaverál	6	1	1	1	45	10	1	1	1		6		1	B
5	Sede Agua blanca		Cañaverál	1	0	1	1	40	10		1	1		4		2	B
6	Sede El mortiño		Mortiño	3	0	1	0	29	14		1	1		3	4		B
7	Sede La playa		Cañaverál	1	0	1	1		15		1	1		3		2	B
8	Sede Tobalito		Cañaverál	1	0	1	0	25			1	1		2		2	B
III	ESCUELAS RURALES																
9	El centro		Carrizal	3	0	1	1	40	19		1	1		3	1	2	B
10	Carrizalito		Car/to.	2	0	1	1	20	15	2	1	1		2	4		B
11	El carmen		Carrizal	2	0	1	0	14	13		1	1		2	2	4	B
12	El Escobal		Carrizal	1	0	1	0	19	7	1		1		3	2	3	B
13	El juncal		Palcha	2	0	1	0	12	11		1	1		5	3	1	B
14	El Ranal		Cañaverál	2	0	1	0		14		1	1		4	4	3	B
15	La isleta		Palcha	1	0	1	0	15	3		1	1		3	3		B
16	La Pajita		Primavera	1	1	1	0		17		1	1		3	4	1	B
17	El Centro		Llano G.	1	0	1	1		8		1	1					B
18	Loma alta		Carrizal	1	0	1	1		9					2	1		B
19	Loma de pozo		Primavera	1	0	1	1	11	10		1	1		6		3	B
20	Los cucharos		Palcha	2	0	1	0	5	5					5	1	3	B
21	Los Laureles		Llano G.	1	0	1	0	35	11		1	1		3	1	1	B

Mario Danilo Buitrago Zaldúa, "Alcalde Municipal."

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

22	El centro		Palcha.	3	0	1	1	7	4		1	1		12		1	B
23	Pantano Chiquito		primavera	1	0	1	0		10		1	1		3		1	B
24	San Juan		Upal	1	0	1	1	33	3		1	1		4	4	3	B
25	Tierra amarilla		Primavera	2	0	1	0							3		1	B
	TOTAL			82	4	25	15	1342	228	30	23	24	4	123	45	54	

Tabla N.9: información general de los docentes.

	INSTITUCIONES OFICIALES	SECTOR UBICACIÓN		INFORMACION PERSONAL DE LOS DOCENTES 2004									
				CANTID	NIVEL DE ENSEÑ.	GRADO ESCALF	NIVEL ACADEM.	ESPECIALI	VINCULAC		CARGA ACADEM		
I	COL. SANTOS GUTIERREZ	URB.	RUR. Vereda								Prop.	Co nt.	
1	col. Santos	Centro		19	Bas. Sec. y med. Voc.	7,8,10,11, 1213 y 14	Licenciados Especialistas	Quím.-Biol, Informática, Ed. Amb, Bas Prim, Ger. Edu, Mat-est, Y Religión.	15	4	22 h/s		
2	escuela urb. Mixta	Centro		9	Preescolar y Bas prim	12,13 y 14.	Licenciados Especialistas	Ed. Amb, Bas prim, Informatica.	9		25 h/s G 1-5 20h/s G-0		
3	Cedeboy	centro		5	Bas. Sec. y med. Voc.	7,11 y 14.	Licenciados Especialistas	Quím.-Biol., informática, Bas prim, , Mat-est y religión.	5		8 h/d		
II	COLEGIO. EL CARDON												
4	Sede El cardón		Cañaverl	3	Bas prim Y Bas. Sec.	7 y 8.	Licenciados.	Bas prim, Matemáticas y Ciencias Naturales.	2	1	30 h/s		
5	Sede Agua blanca		Cañaverl	1	Bas prim.	13	Licenciados.	Educación Primaria.	1		25 h/s		
6	Sede El mortiño		Mortiño	1	Bas prim.	1	Bach. □edal.	Básica Primaria.		1	25 h/s		
7	Sede La playa		Cañaverl	1	Bas prim.	1	Licenciados.	Básica Primaria.	1		25 h/s		
8	Sede Tobalito		Cañaverl	1	Bas prim.	12	Licenciados.	Ed. Básica Primaria.	1		25 h/s		
III	ESCUELAS RURALES												
9	El centro		Carrizal	1	Bas prim.	14	Especialistas	Educación Ambiental.	1		25 h/s		
10	Carrizalito		Car/to	2	Bas prim.	13 y 14	Licenciados Especialistas	Gerencia Educacional y Ciencias de la Ed.	2		25 h/s		
III	ESCUELAS RURALES	URB.	RUR. Vereda						Prop.	Co nt.			

Mario Danilo Buitrago Zaldúa, "Alcalde Municipal."

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

11	El carmen		Carrizal	1	Bas prim.	13	Licenciados.	Ed. Básica Primaria.	1		25 h/s
12	El Escobal		Carrizal	1	Bas prim.	1	Bach. □edal.	Básica Primaria.		1	25 h/s
13	El juncal		Palcha	2	Bas prim.	1 y10	Bach. □edal. Y Licenciada.	Ciencias de la Ed. Y Básica Primaria.	1	1	25 h/s
14	El Ranal		Cañaverl	2	Bas prim.	13 y14	Licenciados Especialistas	Ed. Ambiental y Ed. Básica Primaria.	2		25 h/s
15	La isleta		Palcha	1	Bas prim.	10	Especialistas	Orientación Educativa.		1	25 h/s
16	La Pajita		Primavera	1	Bas prim.	1	Bach. □edal.	Básica Primaria		1	25 h/s
17	El Centro		Llano G.	1	Bas prim.	14	Especialistas	Ed. Ambiental	1		25 h/s
18	Loma alta		Carrizal	1	Bas prim.	1	Bach. □edal.	Básica Primaria		1	25 h/s
19	Loma de pozo		Primavera	1	Bas prim.	1	Bach. □edal.	Básica Primaria		1	25 h/s
20	Los cucharos		Palcha	1	Bas prim.	2	Licenciados.	Ed. Básica Primaria.		1	25 h/s
21	Los Laureles		Llano G.	1	Bas prim.	13	Licenciados.	Ed Primaria	1		25 h/s
22	El centro		Palcha.	1	Bas prim.	13	Licenciados.	Ed. Básica Primaria.	1		25 h/s
23	Pantano Chiquito		primavera	1	Bas prim.	1	Bach. Pedag.	Básica Primaria		1	25 h/s
24	San Juan		Upal	1	Bas prim.	13	Licenciados.	Ed Primaria	1		25 h/s
25	Tierra amarilla		Primavera	1	Bas prim.	1	Bach. Pedag.	Básica Primaria		1	25 h/s
	TOTAL			59					40	14	

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

Tabla N: 10: costos educativos.

COSTOS	INSTITUCIONES OFICIALES	FUENTE	
		MUNICIPIO	OTROS
EDUCACIÓN total gastos	2.294185200		
Mantenimiento establecimientos educativos	19.372.000	X	
Ampliación y construcción Est. Ed.	0	X	
Dotación establecimientos educativos.	13.000.000	X	
Subsidio escolar-Pensiones y Matriculas.	18.000.000	X	
Transporte escolar	11.000.000	X	
Pago servicios públicos Est. Ed.	15.683.461	X	
Otros Gastos	4.200.000	X	
Pagos nomina personal docente	1.043.337.140		X
Total	1.124.592.601		
ALIMENTACION ESCOLAR			
Restaurante Escolar	49.329.900	X	
Restaurante Escolar	57.666.600		ICBF
TOTAL COSTO POR ESTUDIANTE	1.825.127		

Tabla N11: indicadores de educación.

	Número	Índice
TASA ANALFABETISMO		21%
NIVEL EDUCATIVO PROMEDIO	Medio bajo	
ALUNMOS REPROBADOS	89	7.08 %
DESERTORES	82	6.25%
REPITENTES		
TASA DE ESCOLARIDAD		74%
PROMEDIO DEL PUNTAJE ICFES	Medio bajo	33%
TOTAL DE ALUMNOS MATRICULADOS	1257	

5.1.1.2 Problemática:

Tabla.12: problemática educativa.

	PROBLEMA	CAUSA	EFEECTO	FUENTE
1	Desarticulación inconsistente planeación educación municipal	Por que no hay plan local de educación.	Se afecta la calidad educativa y el desarrollo normal del mejoramiento del método.	Oficina de planeación
2	Baja calidad educativa. Pruebas ICFES, 33 % promedio	Crisis institucional, déficit de docentes por el manejo clientelista e ineficiente de la secretaria del departamento; por no implementar la evaluación del desempeño del docente	Afecta al coeficiente intelectual de los educandos y el acceso a la educación superior.	Col. Santos.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

3	Baja cobertura y deficiente prestación de bachillerato en el sector rural	Falta de ampliar el servicio al sector por dificultades en el transporte de los estudiantes.	A la población rural en el acceso a la educación	La comunidad
4	Elevado costo per cápita, del servicio educativo	Disminución del crecimiento de la población y muchas instalaciones para pocas estudiantes	Se afecta el presupuesto público y la calidad educativa.	DANE
5	Pésimas condiciones en mantenimiento, ampliación, dotación y remodelación de la infraestructura de la institución "El Cardón"	Falta de voluntad política de las administraciones anteriores	Afecta el bienestar y la condiciones de los estudiantes	Consejo comunitario 22-02-04
6	Desenfoco de la modalidad y el modelo educativo	El modelo educativo está desenfocado con la realidad de las necesidades sociales, económicas y ambientales del municipio. Desarticulación de las instituciones responsables	Desubicación laboral o académica de los jóvenes.	Exalumnos del COLSANTOS
7	Falta compromiso de los docente con la enseñanza del deporte y la parte ambiental	La falta de un programa municipal par implementar y comprometer a los docentes en estas áreas.	Se afecta el desarrollo motriz de los alumnos y se presenta impacto ambiental.	Consejo comunales veredales de 22-02-04
8	Bajo rendimiento en informática y desconocimiento de la última información.	Por la sub-utilización de la sala de informática y la falta de dotación de computadores a otra instalaciones educativas; y la falta de la conexión al Internet.	Los directos afectados son los educando del municipio y la calidad educativa.	Estudiantes del COLSANTOS
9	Deserción de estudiantes a otros colegios, por ejemplo al de Panqueba.	Por la pérdida de la credibilidad institucional, la baja calidad educativa y el desenfoco del método educativo.	Se afecta la institución educativa del municipio, los padres de familia y los hijos trasladados.	Colegio de Panqueba y la comunidad.
10	Costo de pensiones y matriculas	Ayuda de sostenimiento de los planteles educativos.	Afecta los ingresos económicos de los padres de familia	COLSANTOS.

5.1.1.3 Análisis del diagnóstico y Estrategias.

Tabal N.13: estrategias educativas.

Problema 1: “No Hay plan local de educación municipal.”	Fortalezas Buena infraestructura física de los planteles educativos Apoyo de la planeación municipal. Se cuenta con el recurso humano.	Debilidades Nunca se ha elaborado el plan local de educación.
Oportunidades. De detectar la problemática en el sector y corregirlos por medio de la planeación.	Estrategias “FO” Utilizar los recursos financieros, humanos, físicos y de apoyo administrativo en el proceso de planeación.	Estrategias “ DO” En coordinación con las instituciones educativas, elaborar y ejecutar el plan local educativo
Amenazas Seguir bajando la calidad educativa.	Estrategias “ FA” Implementar los procesos de gestión y planeación para subir la calidad del servicio.	Estrategias “DA”

Problema 2: “Subir la calidad educativa según las pruebas ICFES.”	Fortalezas Buen coeficiente intelectual de los estudiantes Buena dotación de equipos escolares y bibliotecas.	Debilidades Poca afición a la lectura por parte de los educandos. Poco interés de los docentes para incentivar y exigir la lectura.
Oportunidades. Darle fuerza al sistema con la exigencia al personal docente a cargo de el departamento.	Estrategias “FO” Imponer tareas a los docentes para que dicten talleres, ejercicios y lecturas de preparación al ICFES.	Estrategias “ DO” Cambiar el método repetitivo de las clases, por el de análisis y lecturas. Exigir a los docentes, adelantar campañas de lecturas.
Amenazas. Perder la oportunidad de acceder a los mercados educativos.	Estrategias “ FA”. Estimular a los estudiantes que ocupen los primeros puntajes.	Estrategias “DA”

Problema 3: Baja cobertura de básica secundaria en el sector rural.	Fortalezas Instituciones educativas (Cedeboy.) Voluntad Política.	Debilidades Muy pocos recursos para transporte y subsidio escolar.
---	--	--

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

Oportunidades. Una planta de docentes a cargo del departamento.	Estrategias “FO” Asignar a los docentes que ya están nombrados en el establecimiento del Cedeboy,	Estrategias “DO” Optimizar los pocos recursos para el transporte de los alumnos rurales.
Amenazas. Pérdida de talentos intelectuales y deterioro en la sociedad.	Estrategias “FA” Decidida atención con más esfuerzo del gobierno a los estudiantes del sector rural.	Estrategias “DA”

Problema 4: “desenfoco de la modalidad en las instituciones educativas.”	Fortalezas Instituciones educativas con buena infraestructura.	Debilidades Desarticulación del modelo educativo con las labores cotidianas de la comunidad.
Oportunidades. Educar a la juventud en su vocación.	Estrategias “FO” Enfocar a las instituciones educativas hacia la vocación laboral de la comunidad.	Estrategias “DO” Mediante el plan local de educación llevar a cabo la modalidad educativa con el fin de orientar correctamente a los estudiantes a la vocación deseada.
Amenazas. Desubicación de la juventud en las carreras universitarias o laboral	Estrategias “FA”. Unas instituciones educativas que brinden orientación de un nuevo proyecto de vida a los egresados.	Estrategias “DA”

Problema 10: Carga económica a los padres de familia en las pensiones y matrículas.	Fortalezas Mandato constitucional para subsidiar la educación.	Debilidades Muy pocos recursos económicos de las transferencias de la nación.
Oportunidades. Aliviar los costos de la comunidad educativa	Estrategias “FO” Cumplir el mandato constitucional De dar educación gratuita en básica primaria y secundaria y aliviar los costos a las familias.	Estrategias “DO” Darle prioridad al gasto presupuestal en el rubro de pensiones y matrículas.
Amenazas Aumento del analfabetismo.	Estrategias “FA” Estimular a los padres de familia para que matriculen a los niños en las instituciones educativas del municipio.	Estrategias “DA”

5.1.1.4 Política educativa.

Una mejor calidad educativa para impulsar el desarrollo socioeconómico de los habitantes del municipio de El Cocuy.

5.1.1.5 Objetivos para el sector educativo.

General.

- Propender por el fortalecimiento institucional educativo para mejorar la calidad y efectividad del sistema educativo en el municipio de El Cocuy.

Específicos:

- Elaborar y ejecutar el plan local de educación municipal.
- Subir la calidad educativa según las pruebas ICFES.
- Mejorar la cobertura y la eficiencia de bachillerato en el sector rural
- Mejorar las condiciones en mantenimiento, ampliación, dotación y remodelación de la infraestructura de los planteles educativos.
- Enfocar la modalidad y el método educativo a las condiciones socioeconómicas de los habitantes.
- Comprometer al docente con la enseñanza del deporte y la parte ambiental.
- Elevar el rendimiento en informática y conocimientos de la última información.
- Subsidiar las matrículas y pensiones de los niveles preescolar, básica primaria y básica secundaria.
- Desarrollar campañas para fomentar la participación escolar de padres de familia y la integración de la comunidad educativa.

5.1.1.6 Metas:

- Elaborar el plan local de educación en el año 2005 para ponerlo en ejecución en el 2005.
- Subir el rendimiento de los puntajes del ICFES en un 5% en el periodo de gobierno.
- Subir la cobertura de el bachillerato rural en un 10% en el periodo de gobierno

- Dotar a las instituciones educativas públicas de básica primaria y básica secundaria, de implementos.
- Encontrar modalidad adecuada a cada una de las instituciones públicas educativas del municipio.
- Cubrir el 100% del costo de matriculas y pensiones de los niveles preescolar, básica primaria y secundaria en las instituciones educativas públicas de básica primaria y básica secundaria.
- Implementar un programa de escuela de padres de familia, para la integración de la comunidad educativa.

5.1.2 Sector Salud.

5.1.2.1 indicadores.

Tabla No. 14: Índices de morbilidad

CAUSA	CAUSA.	DESCRIPCIÓN
<ul style="list-style-type: none"> • Enfermedades de los tejidos dentarios duros • Hipertensión arterial. • Gastritis. • Infecciones agudas de las vías respiratorias superiores de localización múltiple o no especificada • Trastornos gástricos funcionales • Rinofaringitis aguda (resfrió común). • Infección intestinal mal definida 	<p>Consumo de alimentos ocupación laboral ambiente social (comportamiento, Hábitos y costumbres.</p>	<p>Malos hábitos alimenticios, exceso en el consumo de sal, harinas y grasas se consumen pocas verduras agricultura, panadería , comercio y empleados tomadores de trago, poco tolerantes, peleadores</p>

Tabla No. 15: Dirección de la salud en el municipio¹¹

NOMBRE	SI	NO	ACTO ADMINISTRATIVO
Dirección de salud creada y funcionando	X		Depende de la secretaria de salud de Boyacá
Existe Plan local de Salud		X	
Existe Fondo local de Salud	X		No se encontró, solo existe un rubro en el presupuesto mpal.
Existe consejo de Seguridad Social		X	

Tabla No. 16: Situación de las instituciones prestadoras de servicios.

INSTITUCIONES	NAT/ZA	SERVICIOS de 1º nivel	NECESIDADES
ESE. HOSPITAL LOCAL	OFICIAL	Consulta médica general, laboratorio clínico, Radiología, Odontología, Saneamiento ambiental, Hospitalización, servicio de ambulancia, urgencias, Consulta externa enfermería.	<ul style="list-style-type: none"> • Terminación Construcción unidad de consulta externa • Reparación y mantenimiento de la infraestructura física. • Determinar la propiedad del hospital • Descentralización y reorganización de la salud • Equipos de reanimación y de apoyo. • Mobiliario • Médicos especialistas con presencia mínima una vez al mes.
PUESTO DE SALUD VEREDA PALCHACUAL	OFICIAL	Consulta médica y odontológica una vez a la semana	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento infraestructura física. • Definir la propiedad del predio donde se halla ubicado • Aux. enfermería
PUESTO DE SALUD VEREDA CAÑAVERAL	OFICIAL	Consulta médica y odontológica una vez a la semana	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento infraestructura física. • Definir la propiedad del predio donde se halla ubicado • Aux. enfermería
PUESTO DE SALUD VEREDA CARRIZAL		Consulta médica y odontológica una vez a la semana	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento infraestructura física. • Definir la propiedad del predio donde se halla ubicado • Aux. enfermería
CENTRO DE BIENESTAR DEL ANCIANO	OFICIAL	Internado de ancianos, discapacitados y retrasados mentales.	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación infraestructura para separar ancianos de discapacitados y retrasados mentales, los cuales deben recibir tratamiento especial según el caso. • Construcción área social • Definir propiedad • Mobiliario • Equipo médico, odontológico y de primeros auxilios • Equipos e implementos para la recreación y utilización del tiempo libre. • Trabajadora Social • Auxiliares de enfermería. • Personal de servicios generales • Asistencia médica y odontológica permanente.

¹¹ VELEZ A NELSON, EFRAIN Ruiz, EOT, El Cocuy, año 2000, Diagnóstico D. p, 146

Tabla No.17: Régimen de seguridad social.

PLAN DE ATENCIÓN	COBERTURA					
	VINCULACION	URBANO		RURAL		TOTAL
		Número	%	Número	%	
PLAN OBLIGATORIO DE SALUD (Régimen contributivo)	Afiliados	110				
	Beneficiarios	110		0		110
PLAN OBLIGATORIO DE SALUD (Régimen subsidiado)	Afiliados	2286		3927	98%	6213
	Beneficiarios					
POBLACIÓN SIN AFILIACIÓN						1258
TOTAL POBLACIÓN		7580				7580

VARIABLES	EMPRESA PRESTADORA	EMPRESA ADMINISTRADORA	TOT	IND
	ESE. Hospital san José	Comparta salud		
SEGURIDAD SOCIAL				100%
Tienen carnet de SISBEN		6213	6213	100%
NO tienen SISBEN				
Los servicios de salud los Administra.		X		
Los servicios de salud los presta:	X			100%
Las brigadas de salud la hace:	X			100%
El PAB se contrata con:	X			100%

5.1.2.2 Problemática.

5.1.2.3 Tabla N.18: enfermedades de la salud mas frecuente

VARIABLES	TOT	IND
Enfermedades de salud más frecuentes:	1135	100%
Diarrea	67	6%
Dolor de Muela	225	19%
Gripa	471	43%
Gastritis	122	12%
Dolor de Cabeza	73	6%
Artritis	57	4%
Ulcera	11	1%
Hipertensión	47	3%
La Visión	11	1%
El Corazón	8	1%
Cáncer	2	0%
Desnutrición	4	0%
Parasitismo		
Dolor de Estomago	19	1%
Otros	10	1%
	0	0%

Tabla 19: índices de la salud.

Variable	Población	Índice
Mujeres gestantes	195	7.56 %
Mujeres no gestantes		92.4 %
Mortalidad materna	3569	1.01 %
Esperanza de vida al nacer	165 promedio nacen al año	80 %
Cobertura		98%
# de médicos x cada 1000 habitantes	4	

Tabal N.20: problemática de la salud.

	PROBLEMA	CAUSA	EFEECTO	FUENTE INFORM
1	Incapacidad e ineficiencia institucional	Por la falta de reestructurar la ESE Hospital San José y convertirla en una Empresa moderna capaz de de auto administrarse bajo las premisas de responsabilidad, seriedad, cumplimiento, austera en sus recursos y un personal razonable eficaz y capacitado que le permitan prestar los servios de salud de forma efectiva.	Se afecta la calidad del servicio; se presenta el riesgo de liquidación de la ESE. Por insolvencia económica e ineficiencia en su administración.	Los archivos de la ESE. Hospital San José y sus dependencias.
2	Ampliación de cobertura	Por falta de gestión	Las personas de estratos 1, 2 y 3 que esta	
3	Falta de seguimientos a los contratos del PAB. Y complementarios en salud pública	Por el poco seguimiento, control y vigilancia de los contratos del plan de atención básica y complementarios en salud pública.	Se ve afectada la población beneficiaria de los productos del PAB. Ya que no reciben de forma adecuada y completa las actividades contempladas en los proyectos contratados.	Los consejos comunales veredales en el mes de febrero de presente año
4	El manejo de la salud en el municipio se hace desarticulada y sin planificar.	Por la ausencia de diseñar e implementar el plan local de salud.	Se afecta de sistema y la prestación del servicio puesto que no se puede detectar los principales problemas y priorizar las acciones	Alcaldía Municipal y ESE hospital San José
5	Baja calidad del servicio medico	La demora por la falta de programar las consultas, por la baja calidad de medicamentos del POS y las constante falta de los mismos, porque se hace necesario implementar algunos servicios de segundo nivel necesarios, se necesita más profesionalismo del personal medico; por la mucha	Los problemas mencionados afectan el buen nombre de la institución prestadora del servicio médico y el bienestar de la salud de los pacientes.	Los consejos comunales veredales en el mes de febrero del presente año.

		tramitología para las consultas y las remisiones; por falta de calidad humana y responsabilidad del personal que atiende el servicio médico	
6	Precarias condiciones e incomodidad de los trabajadores y los pacientes en las instalaciones de la ESE. HSJ.	Inadecuada y obsoleta infraestructura física por la falta de inversión para la construcción de la consulta externa.	La incomodidad de los pacientes y los funcionarios, afectan el servicio médico. Visita ocular y los consejos comunales veredales

5.1.2.3 Análisis y estrategias en salud.

Tabla N. 21: estrategia para la salud.

Problema 1: “Incapacidad e ineficiencia institucional.”	Fortalezas ESE Hospital San José, constituida como empresa. Cuenta con buen número de afiliados del régimen subsidiado y del régimen contributivo que le dan fuerza financiera.	Debilidades No se ha hecho la reestructuración administrativa, ni el proceso de moderación. Una gran deuda de pasivo pensional
Oportunidades. Voluntad política y recursos financieros de la prestación de servicios en salud. De ampliar la venta de servicios	Estrategias “FO” Utilizar los recursos financieros, humanos, físicos y de apoyo administrativo. Optimizar los recursos financieros obtenidos para fortalecer la empresa.	Estrategias “ DO” Ejecutar el proyecto de reestructuración y diseñar un plan de reingeniería administrativa para consolidarla en una ESE. Líder en La provincia de Norte y Gutiérrez Fortalecer la venta de prestación de servicios en salud. Sacara un crédito para liquidar el personal por reestructuración.
Amenazas Que desaparezca como empresa social del orden municipal.	Estrategia FA. Fortalecerla la ESE. Con el uso razonable de los recursos y evitar su liquidación.	Estrategias “DA”
Problema 2: “Ampliación de cobertura.”	Fortalezas Buen número de afiliados al Sisben.	Debilidades Descuido en la gestión de las anteriores administraciones.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

Oportunidades. El ministerio de salud permite ampliar cobertura.	Estrategias “FO” Aumentar el número de afiliados al régimen subsidiado	Estrategias “DO” Adelantar las gestiones correspondientes ante el ministerio de salud para afiliar mas personas.
Amenazas. Perder capacidad financiera.	Estrategias “FA” Afiliar mas personas del estrato 1 y 2 para fortalecer los ingresos de la ESE.	Estrategias “DA”
Problema 3: “Seguimiento y vigilancia a los contratos del PAB.”	Fortalezas Asignación de recursos del SGP. Para cubrir los proyectos del PAB.	Debilidades Debilidad administrativa para hacer seguimiento control y vigilancia. Poco compromiso y capacitación de la veeduría encargada.
Oportunidades. Combatir los problemas contemplados en el PAB y salud pública.	Estrategias “FO” Asegurar y optimizar los recursos asignados al PAB. Garantizando que se de cumplimiento a los productos contratados.	Estrategias “DO” Nombrar o delegar a una comisión compuesta por funcionario de la administración municipal o a una dependencia para que hagan el seguimiento control y vigilancia del contrato del PAB. Capacitar y comprometer a la veeduría ciudadana en el seguimiento del PAB.
Amenazas. Se afecta el buen desarrollo de la población vulnerable.	Estrategias “FA” Asegura el uso eficiente de los recursos asignados al PAB.	Estrategias “DA”
Problema 4: “la planificación para el manejo de la salud.”	Fortalezas Posibilidades de contratar personal técnico y profesional para adelantar los procesos de planificación.	Debilidades No se cuenta con el plan local de salud. Escasez de recursos económicos.
Oportunidades. De tener una IPS. Líder en la provincia, Se cuenta con infraestructura y personal de apoyo	Estrategias “FO” Contratar al personal idóneo para elaborar el plan local de salud. Capacitar al personal encargado de la ejecución seguimiento y evaluación del plan local de salud.	Estrategias “DO” Poner en marcha el plan local de salud en coordinación con la ESE, Hospital San José. Destinar recursos económicos y buscar apoyo de otras entidades.
Amenazas. Aumentar los riesgos de salud de la población.	Estrategias “FA” Mediante el plan local de salud, diagnosticar los problemas más críticos en salud y priorizarlos.	Estrategias “DA”

Problema : 5	Fortalezas:	Debilidades
“Baja calidad del servicio médico.”	Un a ESE. Apta para prestar el servicio.	Alta carga laboral y pasivo pensional para la ESE.
Oportunidades.	Estrategias “FO”	Estrategias “ DO”
De tener un buen equipo de profesionales de la salud en la ESE.	Conformar un buen equipo de profesionales médicos y administrativos en la ESE. Hospital San José.	Reducir los costos de funcionamiento de la ESE.
Amenazas.	Estrategias “ FA”.	Estrategias “DA”
Perder la categoría de Hospital regional	Defender la categoría de la ESE. Como Hospital regional de primer nivel.	

Problema 6:	Fortalezas	Debilidades
“Precarias condiciones de la planta física de la ESE. HSJ. .”	Una construcción física adelantada para la consulta externa.	Escasos recursos de la trasferencias de la Nación.
Oportunidades.	Estrategias “FO”	Estrategias “ DO”
De tramitar un proyecto en alguna entidad del Estado.	Continuar con la construcción de la planta física para consulta externa.	Cofinanciar un proyecto de terminación de la planta para consulta externa.
Amenazas.	Estrategias “ FA”	Estrategias “DA”
Perder la inversión adelantada.	Poner a funcionar la nueva consulta externa.	

5.1.2.4 Política de salud.

Una sólida institución prestadora del servicio de salud, moderna y eficiente capaz de prestar servicios en salud con calidad y cobertura; para promover el bien estar general de los habitantes.

5.1.2.5 Objetivos.

General.

Modernizar la Empresa Social de Estado “Hospital San José” como una empresa capaz y suficiente para prestar los servicios de primer nivel en salud con eficiencia, responsabilidad y cumplimiento que permita subir la cobertura, devolver la confiabilidad y el prestigio institucional.

Específicos.

- Reestructurar la E.S.E "Hospital San José".
- Subir la cobertura de afiliados al régimen subsidiado en salud.
- Financiar el Plan de Atención Básico PAB. Y complementarios en salud pública.
- Diseñar, elaborar e implementar el plan local de salud.
- Mejorar la calida en la prestación del servicio médico.
- Gestionar ante la Nación un Proyecto de Ampliación de la ESE Hospital San José.

5.1.2.6 Metas.

- Hacer la reestructuración de la E.S.E "Hospital San José" en dos años.
- Subir la cobertura de afiliados al régimen subsidiado en salud en un 10% en los el periodo de gobierno.
- Ejecutar un contrato anual del Plan de Atención Básico PAB. Y complementarios en salud pública en los siguientes proyectos:

Un proyecto para el menor de 10 años.

Un proyecto en la prevención de tuberculosis y lepra

Un proyecto en salud mental.

Un proyecto en enfermedades crónicas.

Un proyecto en salud sexual y reproductiva.

- Diseñar, elaborar e implementar el plan local de salud en el año 2005.
- Cofinanciar ante la Nación un Proyecto de Ampliación de la ESE Hospital San José durante el periodo de gobierno.
- Terminar la planta física para la consulta externa en el periodo de gobierno.

5.1.3 Sector Vivienda.

5.1.3.1 Indicadores.

Tabla N.22: indicadores de vivienda.

	cantidad	Cantidad habitantes	Estrato	Estado	Subsidios 2001-2003	Vivienda nueva 2001-2003
Vivienda	486	2850	1,2y3	M.R	NO	NO

Rural						
Vivienda urbana	700	4730	1.2.3.4	M.R	NO	NO
Resultado		hacinamiento	Bajo y medio	Malo y regular	No hubo	No hubo

INDICADORES DE VIVIENDA

Cobertura:	486	82%
Déficit de vivienda:	106	18%
Propietarios:	346	58%
Arrendatarios	234	40%
Otro	12	2

INDICADORES DE HACINAMIENTO

Hogares en hacinamiento:	91	15%
--------------------------	----	-----

ESTADO DE LA VIVIENDA:

Vivienda en buen estado	201	41%
Vivienda en regular estado	232	48%
Vivienda en mal estado	53	11

5.1.3.2 Problemática.

Tabal N: 23. Problemática de vivienda.

	PROBLEMA	CAUSA	EFECTO	FUENTE INFORM
1	Hacinamiento poblacional	No se otorgan subsidios para vivienda de interés social	Sobre las familias de estratos bajo	Oficina de planeación
2	Malas condiciones de las viviendas	Familias de bajos estratos y de escasos recursos. No hay programa de mejoramiento de vivienda de interés social	Los habitantes de bajos recursos	EOT.

5.1.3.3 Estrategias.

Tabla N, 24: estrategias para vivienda.

Problema 1 y 2:	Fortalezas	Debilidades
"Hacinamiento poblacional." Y viviendas en mal estado	Terrenos aptos para la construcción de vivienda. Disposición de mano de obra no calificada por parte de los interesados.	Dificultades en la planeación.

Oportunidades. Posibilidad de invertir recursos públicos.	Estrategias “FO” Adelantar proyectos de construcción y mejoramiento de vivienda por el sistema de autofinanciación.	Estrategias “ DO” Optimizar la planeación municipal para elaborar los proyectos de vivienda.
Amenazas Deterioro social	Estrategias “ FA” Adquirir un banco de tierras para vivienda con recursos del presupuesto.	Estrategias “DA”

5.1.3.4 Política sectorial.

Mejor vivienda para subir nivel de vida.

5.1.3.5 Objetivos.

Estratégico:

Ejecutara proyectos de construcción y mejoramiento de vivienda de interés social.

Específicos:

- Ejecutar un proyecto de construcción de vivienda de interés social.
- Ejecutar proyectos de mejoramiento de vivienda de interés social.

5.1.3.6 Metas.

- Ejecutar un proyecto de construcción de vivienda de interés social en el periodo de gobierno.
- Ejecutar un proyecto de mejoramiento de vivienda de interés social por año durante 3 años.

5.1.4 Sector de la niñez, mujer y tercera edad.

5.1.4.1 Indicadores.

Tabla No.25: Grupos vulnerables

GRUPOS	HOMBRE	MUJER	TOTAL
Niños menores de 1 Año	79	87	166
Niños de 1-6 años	410	396	806
Adolescentes 12-18 años	426	483	909

Jóvenes de 19-25 años	653	581	1144
Mujeres Gestantes		650	650
Mujeres cabeza de Familia		187	187
Ancianos	296	313	606

Tabla No. 26: Aspectos técnicos administrativos

PROGRAMAS ESPECIFICOS EXISTENTES	ENTIDAD ENCARGADA		GRUPO QUE CUBRE	No. DE ATENDIDOS
	ICBF	MUN		
Recuperación Nutricional Menores con bajo peso y talla			Menores de 7 años	8
Bono alimentario rural	X		Niños menores de 7 años en edad preescolar no cubiertos por Hogares comunitarios	NO
Hogares sustitutos normales	X		Niños abandonados	7
Restaurantes escolares (Almuerzo)	X	X	Niños en edad escolar de 7-14 años	885

5.1.4.2 Problemática.

Tabla No. 27: Problemas por grupos vulnerables

PRINCIPALES PROBLEMAS	NIÑOS	ADOLESCENTES	MUJERES	DISCAPACITADOS	ANCIANOS
Victimas de maltrato	7	2	9	5	
Víctimas de conflicto Armado		1			
En Conflicto con la Ley					
Abandonados	1				
Problemas de la Calle					
Desplazados					
Menores trabajadores					
Alcohólicos					
Drogadictos					

Fuente: Juzgado de Famili

Tabla N.28: problemática de los grupo vulnerables.

	PROBLEMA	CAUSA	EFECTO	FUENTE INFORM
1	Niños victimas del maltrato, desamparados o trabajadores	Niños victimas del maltrato por fenómenos de conflictos intrafamiliares. Niños desamparados por causa de la irresponsabilidad y pobreza de los padres. Niños trabajadores a causa de la pobreza.	La población infantil	ICBF. El Cocuy.
2	Tercera edad desamparada.	Por no tener familiares o irresponsabilidad de los dolientes. Por no haber tenido seguridad social.	La población anciana.	Alcaldía e ICBF.
3	Mujeres solteras gestantes o cabeza de familia	Por debilidades de la conformación social y por e conflicto armado.	Las mujeres en edad de reproducir.	ICBF.
4	Desplazados	Por causas del conflicto armado	La población en general	Personería municipal
5	Pandillas juveniles en conflictos drogadicción y alcoholismo.	Por debilidad del grupo familiar, problemas de formación, desocupación, falta de oportunidades y coacción de la autoridad.	La familia y la sociedad.	Personería municipal.

5.1.4.3 Estrategias.

Tabla N.29: estrategias para los grupos vulnerables.

Problema 1: Niños victimas del maltrato, desamparados o trabajadores	Fortalezas. Instituciones públicas encargadas del problema. Recursos humanos	Debilidades Escasez de recursos económicos
Oportunidades. De proteger la niñez vulnerable.	Estrategias “FO.” Fortalecer la coordinación institucional para mejorar la eficiencia en la tarea de proteger a la niñez vulnerable.	Estrategias “ DO” Optimizar la inversión de los recursos públicos par mas cubrimiento de la niñez vulnerable.
Amenazas Tener hombres del mañana resentidos generando conflictos.	Estrategias “ FA” Aprovechar las instituciones públicas para dar más protección y formación a los niños.	Estrategias “DA”

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

Problema 2: Tercera edad desamparada.	Fortalezas. Respaldo institucional y solidaridad de los particulares.	Debilidades Precarias instalaciones físicas.
Oportunidades. Recursos públicos, económicos y humanos. De exigir a y hacer cumplir a los familiares.	Estrategias “FO” Continuar con los programas de atención al anciano con el respaldo del Estado y de la comunidad. Exigirles más responsabilidad a los dolientes de los ancianos.	Estrategias “ DO” Gestionara ante LA nación y los particulares, recursos para mejorar la infraestructura física. Exigir a los familiares de los ancianos, respaldo económico.
Amenazas Degradación de los ancianos	Estrategias “ FA” Aunara esfuerzos institucionales para proteger a la tercera edad.	Estrategias “DA”

Problema 3 Mujeres solteras gestantes o cabeza de familia	Fortalezas. Organizaciones comunitarias para la mujer como la ASMUC. Asociación de mujeres campesinas.	Debilidades Pocas oportunidades de empleo u ocupación. Maltrato intrafamiliar.
Oportunidades. De destinara recursos del presupuesto municipal.	Estrategias “FO” Destinar recursos par apoyar la organizaciones de la mujer con prioridad en las cabeza de familia.	Estrategias “ DO” Capacitarlas en el desarrollo microempresarial.
Amenazas Pobreza y maltrato de la sociedad.	Estrategias “ FA” Reforzar la ayuda profesional para subir la autoestima.	Estrategias “DA”

Problema 4: Desplazamiento forzoso.	Fortalezas. Un amplio respaldo de la fuerza pública con el batallón de alta montaña y la estación de policía.	Debilidades Pocas ofertas de empleo. Pocos recursos económicos.
Oportunidades. De incentivar el regreso de los desplazados a sus tierras.	Estrategias “FO” Con el apoyo de la fuerza pública, ofrecerle seguridad a los desplazados por la violencia para que regresen a sus parcelas.	Estrategias “ DO” Respaldo y seguridad institucional, volverse a trabajar a sus parcelas.
Amenazas Decrecimiento de la población. Perdida de la mano la fuerza de trabajo.	Estrategias “ FA” Continuar apoyando la fuerza pública para impedir que se pierda la fuerza de trabajo.	Estrategias “DA”

Problema 5: Pandillas juveniles, drogadicción y alcoholismo.	Fortalezas. La mayoría de la juventud es sana de buenos principios y de mucho potencial para la producción o el estudio.	Debilidades Desaprovechamiento del tiempo libre por falta de recreación, deporte y ocupación.
Oportunidades. Explotar el potencial juvenil para el trabajo y el estudio.	Estrategias “FO” Impulsar proyectos productivos mezclados con capacitación a jóvenes desocupados	Estrategias “ DO” Programar eventos recreativos culturales y deportivos para promover los valores sociales.
Amenazas Pérdida de los valores potenciales de la juventud.	Estrategias “ FA” Promover la ocupación productiva en la juventud, combinando el trabajo con estudios en el ramo.	Estrategias “DA”

5.1.4.4 Política sectorial.

Proteger a la niñez para fortalecer la comunidad Cocuyana.

5.1.4.5 Objetivos.

Estratégico.

- Apoyo integral a grupos de población vulnerable.

Específicos.

- Cofinanciar la red de seguridad alimentaría
- Atender a la población desplazada
- Atender a la tercera edad.
- Atender a los discapacitados
- Apoyar a la niñez desamparada
- Atender a niños especiales.
- Construir, ampliar y adecuar el centro del bienestar del anciano

5.1.4.6 Metas.

- Cofinanciar la red de seguridad alimentaría a los niños vulnerables.
- Atender a 50 ancianos

- Atender a 20 discapacitados
- Apoyar a la niñez desamparada
- Atender a 10 niños especiales.
- Construcción ampliación y adecuación del centro del bienestar del anciano en el periodo de gobierno.

5.1.5 Sector deporte, cultura y recreación.

5.1.5.1 indicadores.

Tabla No. 30: Escenarios recreativos y deportivos

TIPO DE ESCENARIO	NUMERO DE ESCENARIOS	ESTADO			LOCALIZACION		NECESIDADES
		B	R	M	UR	RUR.	
PARQUES INFANTILES	B. San José C. microfútbol B. V. Los héroes CAIP NEVADO			X X	X X X X		Remodelación y Dotación Remodelación y dotación Dotación Mantenimiento y Dotación
CANCHAS DE FUTBOL	Col. Santos Gutiérrez El Juncal. Palchacual centro Vda. Carrizalito Vda. Carrizal Vda. Llano Grande		X		X	X X	Mejoramiento Construcción cancha municipal Dotación y mantenimiento Dotación y Mantenimiento mantenimiento Mantenimiento y Dotación Mantenimiento y Dotación
POLIDEPORTIVOS	Col. Santos 5 Escuelas Rurales 10 Parque principal 1		X		X	X	Construcción, Mantenimiento y dotación de escenarios deportivos Construcción unidades deportivas en 16 escuelas del área rural
VILLA OLÍMPICA	1Cancha de fútbol No hay polideportivo. No hay piscina. No hay pistas de carreras. No hay coliseo		X		X		Próxima terminación.
PARQUES ORNAMENTALES	2		X		X		Mantenimiento y reparación
ESCENARIOS CULTURALES	2		X		X		Mantenimiento y reparación
TALLERES DE MÚSICA	1				X		Crear escuela de música. Dotación
TALLERES DE BELLAS ARTES	No hay						Crear escuelas de formación artística. Datación
PARQUES ECOLOGICOS	1 Sierra nevada		X			X	Protección y Conservación

5.1.5.2 Problemática.

Tabla N; 31. Problemática de recreación y deporte.

	PROBLEMA	CAUSA	EFEECTO	FUENTE INFORM
1	Déficit de escenarios para la recreación y el deporte.	Por la escasez de recursos económicos	Sobre el libre desarrollo de la personalidad	Alcaldía municipal
2	Deterioro de los espacios recreativos	Por la falta de recursos económicos	En la infraestructura física	Oficina de planeación
3	Villa olímpica si terminar.	Por la falta de recursos económicos y el diseño de proyectos de construcción.	La recreación y el deporte.	Planeación municipal.
4	No se han fomentado las escuelas de formación	Por falta de visión.	La población con cualidades para los artes y la música	Oficina de deportes.
5	Escasos eventos para el aprovechamiento del tiempo libre.	Por falta de un funcionario idóneo para el fomento de la ocupación del tiempo libre.	El desarrollo cognitivo de los habitantes.	Oficina de deporte y turismo.
6	Malos vicios en la juventud	Por falta de eventos recreativos sanos	La población juvenil.	Oficina de deporte

5.1.5.3 Estrategias.

Tabla No.32: estrategias para la recreación y el deporte.

Problema 1 y 2: Déficit y deterioro de escenarios para la recreación y el deporte.	Fortalezas. Una juventud sana y amante al deporte. Varios polideportivos construidos.	Debilidades Pocos recursos con destino a la construcción de escenarios. Poco mantenimiento a los polideportivos.
Oportunidades. Formar deportistas de talla nacional	Estrategias “FO” Apoyar los talentos deportivos de la juventud cocuyana con más y mejores escenarios deportivos.	Estrategias “ DO” Invertir recursos de las transferencias de la nación para construir y mantener los escenarios deportivos.
Amenazas Perder talentos en el deporte.	Estrategias “ FA” Encontrar talentos deportivos.	Estrategias “DA”

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

Problema 3: Villa olímpica si terminar.	Fortalezas. Un área destina y unas inversiones adelantadas.	Debilidades Escasez de recursos económicos.
Oportunidades. Tener mejores escenarios deportivos. Desarrollar nuevas modalidades deportivas.	Estrategias “FO” Continuar construyendo nuevos escenarios deportivos en el área destinada a la villa olímpica.	Estrategias “ DO” Destinar recursos del presupuesto público y gestionar proyectos de Cofinanciación.
Amenazas A la buena recreación.	Estrategias “ FA” Tener mejores campos deportivos para las buenas prácticas de la recreación y el tiempo libre.	Estrategias “DA”

Problema 4: No se han fomentado las escuelas de formación	Fortalezas. Un potencial de jóvenes con ganas de practicar y aprender los diferentes deportes.	Debilidades La poca capacitación con personas idóneas en la enseñanza de los deportes.
Oportunidades. De utilizar las universidades que capacitan personal.	Estrategias “FO” Hacer convenios con las universidades, para que envíen estudiantes a realizar las prácticas de pasantías en las escuelas de formación deportivas.	Estrategias “ DO” Conseguir personal idóneo para que enseñen en las eruelas de formación que se creen.
Amenazas A la buena salud por la falta de la práctica deportiva.	Estrategias “ FA” Impulsar las escuelas de formación deportivas para el fomento de las buenas condiciones de vida.	Estrategias “DA”

Problema 5: Escasos eventos para el aprovechamiento del tiempo libre.	Fortalezas. Una oficina para el fomento de la recreación y el deporte. Escenarios deportivos en buenas condiciones.	Debilidades No hay escuelas de formación deportivas.
Oportunidades. Controlar los malos hábitos desperdicio del tiempo libre.	Estrategias “FO” Hacer un cronograma amplio de actividades deportivas por cada año	Estrategias “ DO” Crear las escuelas de formación deportiva para la proyección de deportistas de talla.
Amenazas Que aumenten los vicios y las pandillas juveniles.	Estrategias “ FA” Ampliar la ocupación juvenil como medida para prevenir los malos vicios y el pandillismo.	Estrategias “DA”

5.1.5.4 Política sectorial.

Mas fomento al deporte y la recreación para un mejo vivir.

5.1.5.5 Objetivos.

- Construir campos deportivos rurales.
- Hacer mantenimiento a campos deportivos
- Continuar la construcción de la Villa Olímpica
- Dotar elementos deportivos a escuelas de formación
- Apoyar a eventos deportivos y recreativos
- Hacer mantenimiento escenarios culturales municipales
- Remodelar escenarios culturales municipales.
- Crear escuelas de formación musical y artística

5.1.5.6 Metas.

- Construir un campo deportivo rural por ano.
- Hacer un mantenimiento por año a campos deportivos.
- Construir un escenario deportivo urbano.
- Mantener dotadas las escuelas de formación deportiva y educativa.
- Programar 12 eventos deportivos y recreativos.
- Una remodelación por año a escenarios culturales municipales.
- Crear dos escuelas de formación musical y artística.

5.2 Diagnóstico de la situación del sector servicios públicos.

5.2.1 Sector servicios públicos domiciliarios.

5.2.2.1 indicadores.

INDICADORES DE SERVICIOS PUBLICOS POR HOGARES:

Servicios de energía:	567	96%
Servicio de agua	1510	95%
Servicio sanitario	570	96%
Servicio de teléfono	312	53%

Tabla No.33: Infraestructura servicios públicos cabecera municipal

TIPO DE SERVICIO	NUMERO DE SUSCRIPTORES	% CO B.	INSTITUCION PRESTADORA DEL SERVICIOS	NECESIDADES O CARENCIAS
Acueducto	700	98%	MUNICIPIO	Remodelación redes de distribución y construcción Planta de Tratamiento.
Alcantarillado	690	95%	MUNICIPIO	Remodelación red y construcción planta de tratamiento de aguas residuales.
Energía	622	90%	E. E. B.	Garantizar el servicio continuo y estable.
Aseo	700	70%	MUNICIPIO	Construcción sistema de Tratamiento de basuras
Gas	NO	0%		
Teléfono	400	56%	TELECOM	Garantizar el servicio continuo, incentivar la competencia de empresas de telecomunicaciones para bajar tarifas. Instalar antenas de telefonía celular y servidores de Internet

Tabla No.34: Infraestructura de servicio públicos rurales.

TIPO DE SERVICIOS	VEREDAS SERVIDAS	NUMERO DE SUSCRIPTO	% DE CUBRIMIEN	NECESIDADES O CARENCIAS
Acueductos.	PALCHACUAL C.	35	80%	Remodelación y ampliación
	LOS CUCHAROS	45	95%	Instalación de medidores.
	LA ISLETA	44	87%	Remodelación de la red.
	EL JUNCAL	60	60%	Mantenimiento.
	PLAYA UPAL	140	80%	Remodelación.
	EL MORTIÑO	42	60%	Mantenimiento, Remodelación y ampliación..
	CARRIZAL ITO	60	70%	Mantenimiento.
	CARRIZAL	70	70%	Mantenimiento
	PRIMAVERA	58	85%	Terminación.
	AGUA-BALNCA, LLANO-RANDE Y ZANJON	270	90%	Terminación.
	LOMA ALTA.		0%	Falta construir.
	CARRIZAL PARTE ALTA LOS LACHES	66	90%	Falta construir.
	EL CARDON			Falta construir.
	URBANO	700	98%	Remodelación.
Alcantarillado	690	Urbano ...	95%	
Energía	9	773	98%	Ampliación de cobertura y remodelación redes

Tabla No.35: Infraestructura alcantarillado urbano

COMPONENTES	EXISTE		CAPACIDAD		ESTADO			NECESIDADES O CARENCIAS
	SI	NO	SIFI C	INSUF.	B	R	M	
PLANTA DE TTO.		X						Construcción Planta de Tratamiento

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

REDES EVACUACION	X			X			X	Remodelación y ampliación redes
SUMIDEROS	X			X			X	Mantenimiento periódico.
RED DE AGUAS LLUVIAS INDEPENDIENTE		X						Construcción red de aguas lluvias
LUGAR DESCARGUE ALCANTARILLADO								Caño que aguas abajo contaminan el medio ambiente ubicados contiguos al Hospital San José, Ancianato y Plaza de Ferias. que finalmente vierte sus aguas al río Pantano grande, que aguas abajo es utilizado para regadío, consumo humano y abrevaderos, de varios municipios vecinos a la cuenca.

Tabla 36: Infraestructura de acueducto urbano

COMPONENTES	CAPACIDAD		ESTADO			NECESIDADES O CARENCIAS
	SUF	INSUF.	B	R	M	
FUENTE DE CAPTACIÓN		X			X	Adquisición del predio donde se halla ubicada, protegerlo con especies nativas.
PLANTA DE TTO						Construcción planta de Tratamiento
TANQUE DE ALMACENAMIENTO.		X		X		Mantenimiento
RED DE CONDUCCIÓN						Se halla en mal estado, requiere reparación
	% AREA CUBIERTA					
RED DE DISTRIBUCIÓN	X				X	Mal estado, cumplió periodo operativo; Remodelación total
MEDIDORES		X		X		Mantenimiento y cambio

Tabla No. 37: Infraestructura de aseo

COMPONENTE	FRECUENCIA		COBERTURA		NECESIDADES		
	SI	NO	ADEC	INADEC	SUF.	INSUF.	
RECOLECCION DE BASURAS	2.5 veces a la semana		95% del área urbana		Incentivar la clasificación en fuente.		
BARRIDO DE CALLES	Semanal		100% del área urbana				
DISPOSICION FINAL DE LAS BASURAS	EXIST		LOCALIZACION		AREA		NECESIDADES O CARENCIAS
	SI	NO	ADEC	INADEC	SUF.	INSUF.	

TRATAMIENTO DE BASURA ORGANICA, SE EMPLEA BIOTECNOLOGIA, SE PRODUCE BIOABONO DE BUENA CALIDAD.	X		X		X		Construir las pilas en concreto para proceso de compost. Hacer cubierta.
TRATAMIENTO DE BASURA NO BIODEGRADABLE.		X		X		X	Establecer un sistema de tratamiento para las basuras no biodegradables. Diseñar un relleno adecuado para evitar deslizamientos. Implementar reciclaje.
A CIELO ABIERTO	X						

5.2.2.2 Problemática.

Tabla N.38: problemática del sector servicios públicos.

	PROBLEMA	CAUSA	EFECTO	FUENTE INFORM
1	Obsoleta planta de tratamiento de la planta de tratamiento del acueducto.	Nunca se ha hecho inversiones para la construcción de la planta de tratamiento del agua para consumo humano.	Causa efecto en la salud pública por contaminación fisicoquímica de agua.	Unidad de SPD. EOT. Diag. D
2	Falta cobertura de acueductos rurales	Los recursos económicos, no han sido suficientes para dar cobertura total	La población rural	Oficina de planeación. EOT. Diag. D
3	Mal estado de la red de distribución del acueducto urbano	Hace mas de quince años que terminó el periodo operativo	Se afecta la calidad del servicio, son perjudicados los usuarios por los constantes cortes y se puede afectar la salud por la contaminación del los viejos tubos	Oficina de planeación. EOT. Diag. D.
4	Optimización la disposición final de residuos sólidos.	Por falta de la terminación de la planta de tratamiento de residuos sólidos.	Presenta impacto ambiental y riesgo por proliferación de artrópodos.	UNIDAD DE SPD.
5	No se hace disposición final de las aguas residuales.	Por falta de la planta de tratamiento para las escretas.	Impacto ambiental y riesgos a la salud pública por contaminación de vertientes y praderas.	Unidad de SPD. EOT. Diag. D
6	Deficiente alumbrado público.	Por falta de mantenimiento y fenómenos del orden público.	Sobre la población urbana.	Alcaldía municipal.

5.2.2.3 Estrategias.

Tabal N.39: estrategias para el sector servicios públicos domiciliarios.

Problema 1: Obsoleta planta de tratamiento del acueducto urbano	Fortalezas. Suficiente recurso hídrico Buen número de suscriptores	Debilidades Falta de organización de la empresa de servicios públicos domiciliarios.
Oportunidades. Destinar recursos para la construcción de la planta de tratamiento	Estrategias “FO” Destinar recursos suficientes para construir una planta de tratamiento de acueducto	Estrategias “DO” .Consolidar la empresa de servicios públicos domiciliarios, para optimizar los recursos destinados
Amenazas A la salud pública, contaminación del agua para el consumo humano.	Estrategias “FA” Lograr hacer un tratamiento efectivo al acueducto para evitar riesgos a la salud pública	Estrategias “DA”
Problema 2: Falta cobertura de acueductos rurales	Fortalezas. Suficiente recurso hídrico para subir la cobertura de acueductos rurales	Debilidades Dificultades en la comunidad para el mantenimiento y operación de los acueductos
Oportunidades. Ampliar cobertura	Estrategias “FO” Subir cobertura de acueductos rurales a cargo del presupuesto municipal	Estrategias “DO” Capacitar a las juntas de pro acueducto para el manejo de los mismos
Amenazas Disminución del recurso hídrico	Estrategias “FA” Adquirir y proteger áreas importantes de recarga de acuíferos	Estrategias “DA”
Problema 3: Mal estado de la red de distribución del acueducto urbano.	Fortalezas. Suficiente agua para consumo humano, buen número de suscriptores.	Debilidades Alto costo de la planta de tratamiento del acueducto.
Oportunidades. Gestionar proyectos ante los fondos de cofinanciación.	Estrategias “FO” Elaborar un proyecto par gestionar recursos, ante los fondos de cofinanciación de la nación.	Estrategias “DO” Reducir los costos del orden municipal por medio de la gestión del proyecto.
Amenazas La salud pública de los habitantes.	Estrategias “FA” Mediante la ejecución del proyecto, garantizar la salud por este factor.	Estrategias “DA”

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

Problema 4: No se hace disposición final de residuos líquidos.	Fortalezas. Buena legislación en materia de servicios públicos.	Debilidades No se ha diseñado ningún proyecto para la planta de tratamiento de aguas residuales
Oportunidades. Posibilidad para invertir recursos públicos	Estrategias “FO” Invertir los recursos según el mandato legal	Estrategias “DO” .Diseñar un proyecto para la construcción de la planta de tratamiento de agua residual cofinanciado con recursos públicos.
Amenazas A la salud pública por contaminación del las cuencas hidrográficas y praderas	Estrategias “FA” Adelantar la construcción de planta de tratamiento de aguas residuales con el fin de prevenir enfermedades	Estrategias “DA”

Problema 5: Optimización la disposición final de residuos sólidos.	Fortalezas. Una planta de tratamiento de residuos sólidos en estado avanzado	Debilidades Falta infraestructura para optimizar el tratamiento de residuos sólidos
Oportunidades. Demostrar un tratamiento ejemplar de residuos sólidos a nivel nacional	Estrategias “FO” Optimizar la disposición final de residuos sólidos, para ofrecer ejemplo a los demás municipios de la nación.	Estrategias “DO” Ampliar la planta de tratamiento para garantizar una mejor disposición de residuos sólidos
Amenazas Contaminación ambiental	Estrategias “FA” Optimizar la disposición final de residuos sólidos, para mitigar el impacto ambiental.	Estrategias “DA”

Problema 6: Deficiente alumbrado público.	Fortalezas. Un servicio de una empresa de energía sólida.	Debilidades Alto costo del servicio. El fenómeno de orden público.
Oportunidades. Bajara costos al instalar contador para el alumbrado público	Estrategias “FO” Cambiar el sistema de censo de bombillas en las calles, por el sistema de contador.	Estrategias “DO” Negociar con la fuerza pública para rehabilitar las mayorías de las bombillas del alumbrado público. Negociar descuentos con la EEB, por pagos oportunos.
Amenazas A la integridad personal de los peatones. Se afectan los valores éticos de la juventud.	Estrategias “FA” Rehabilitar el alumbrado público para guardar la seguridad de los transeúntes y las buenas costumbres.	Estrategias “DA”

5.2.2.4 Política sectorial.

Con buena calidad de los servicios públicos, impulsamos el progreso.

5.2.2.5 Objetivos.

Estratégico.

Continuar con optimización de los servicios públicos.

Específicos.

- Remodelar red de acueducto urbano
- Remodelar algunos acueductos veredales.
- Continuar la construcción de acueducto veredales
- Subsidiar a demanda de SPD. Estratos 1-2
- Construir planta de tratamiento del acueducto urbano.
- Construir una placa para el proceso de compost y un horno incinerador en la planta de residuos sólidos
- Adquirir áreas estratégicas de reserva de acueductos.
- Continuar el programa de saneamiento Básico
- Ampliar de alcantarillado urbano.
- Realizar mantenimiento alumbrado público urbano.
- Hacer control, vigilancia y protección de las áreas adquiridas

5.2.2.6 Metas.

- Hacer un proyecto de remodelación de la red de acueducto urbano a largo plazo.
- Remodelar 3 acueductos veredales en el periodo de gobierno.
- Subir la cobertura del acueducto veredal al 95% de la población rural
- Subsidiar la demanda de SPD. Estratos 1-2
- Construir planta de tratamiento de acueducto urbano.
- Construir pilas para el proceso de compost y rediseñar el relleno para residuos no biodegradables en la planta de tratamiento de residuos sólidos
- Adquirir un predio por año, de áreas estratégicas de reserva de acueductos.
- Subir el nivel del saneamiento Básico
- Ampliación de alcantarillado urbano en un 5%.
- Mejorar la calidad del alumbrado público urbano.
- Diseñar un proyecto para el control, vigilancia y protección de las áreas adquiridas

5.2.2 Sector vial del territorial.

5.2.2.1 Indicadores.

Tabla No. 40: Síntesis de la evaluación de la infraestructura vial urbana.

Ítem	Valor
Longitud total malla vial urbana	8.836 m
Número de tramos evaluados	93
Número de pozos de inspección	58
Longitud sin pavimentar	1.848 m

5.2.2.2 Problemática.

Tabla No. 41: problemática de al infraestructura vial.

	PROBLEMA	CAUSA	EFECTO	FUENTE INFORM
1	Deterioro de l malla vial urbana	Falta de mantenimiento. Falta pavimentar calles	El desarrollo vehicular	Oficina de planeación
2	Deterioro de la malla vial rural	Falta de mantenimiento. Falta construir obras de arte.	A los productores del campo. A los transportadores.	Oficina de planeación
3	Déficit de vías urbanas	Falta apertura de vías urbanas	La circulación vehicular.	Oficina de planeación

5.2.2.3 Estrategias

Tabla No. 42: estrategias para la infraestructura vial.

Problema 1: Deterioro de l malla vial urbana	Fortalezas. Una malla vial amplia.	Debilidades Pocos recursos económicos
Oportunidades. De invertir recursos del presupuesto municipal.	Estrategias “FO” Utilizar recursos públicos para el mantenimiento de la malla vial y la pavimentación de calles.	Estrategias “ DO” Buscar recursos en las entidades del ministerio de transporte.
Amenazas Dejar de ser uno de los pueblos más lindos de Boyacá.	Estrategias “ FA” Empedrar vías urbanas del sector colonial para mantener el estatus de pueblo lindo y atraer turismo.	Estrategias “DA”

Problema 2: Deterioro de l malla vial rural	Fortalezas. Una malla vial suficiente para las necesidades locales.	Debilidades Pocos recursos económicos
Oportunidades. De invertir recursos del presupuesto municipal.	Estrategias “FO” Utilizar recursos públicos para el mantenimiento de la malla vial y la construcción de obras de arte.	Estrategias “ DO” Buscar recursos en las entidades del ministerio de transporte y la nación.
Amenazas Perder capacidad de producción y disminuir el turismo	Estrategias “ FA” Mantener las vías rurales para favorecer los productores y el turismo.	Estrategias “DA”

Problema 3: Déficit de vías urbanas	Fortalezas. Un diseño técnico de la malla vial urbana en el EOT.	Debilidades. Escasos recursos económicos
Oportunidades. De invertir recursos del presupuesto municipal.	Estrategias “FO” Ampliar la malla vial urbana según los diseños del EOT.	Estrategias “ DO” Buscar recursos en las entidades del ministerio de transporte.
Amenazas A la integridad de los peatones por falta de vías vehiculares.	Estrategias “ FA” Proteger la integridad de los peatones con un rediseño del trafico vehicular.	Estrategias “DA”

5.2.2.4 Objetivos.

- Mantenimiento y mejoramiento de la red vial rural
- Mejoramiento de la red vial urbana
- Elaborar los estudios de construcción del puente El ranal
- Abrir nuevas vías urbanas y rurales

5.2.2.5 Metas

- Hacer un mantenimiento y mejoramiento de la red vial rural, cada año
- Hacer un mejoramiento de la red vial urbana, cada año
- Hacer un proyecto para la construcción del puente El ranal
- Abrir una nuevas vías urbanas y rurales

5.3 Diagnostico de la situación de desarrollo económico.

5.3.2 Sector agropecuario.

5.3.1.1 Indicadores.

Tabla No.43: Rendimiento y costos de producción agrícola

Cultivo	Rendimiento	Área sembrada	Costos de producción miles
Papa	12-15 TN/Ha	700-750 Has/año	4.000 a 4.500 Ha
Cebada y trigo	1.3 TN/Ha		
Trigo		150-160 Has/año	800 a 1.000 Ha
Cebada		50-60 Has/año	800 a 1.000 Ha
Maíz asociado	0.7 TN/Ha		700 Ha
Maíz		150Has/año	
Frijol asociado	0.5 TN/Ha		1.000 Ha
Frijol		60-80 Has/año	
Haba	1.2 TN/Ha	60 Has/año	700 Ha

5.3.1.2 Problemática

Tabla No.44. Problemas del sector agropecuario.

	PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	FUENTE
1	Deterioro del medio ambiente (suelo, agua)	Expansión de la frontera agrícola Siembra de áreas con alta pendiente Uso de tecnologías tradicionales Falta de capacitación	Impacto ambiental	EOT. Diagnóstico F
2	Empobrecimiento de la comunidad campesina	Poca rentabilidad de los sistemas de producción Rendimientos obtenidos bajos Costos de producción altos Tradicionalismo y rechazo a otros sistemas de producción	Impacto económico	EOT. Diagnóstico F
3	Incremento de insectos, plagas y enfermedades en el cultivo de papa	Tecnología tradicional Degeneración de la semilla usada por el productor Falta de capacitación en el manejo de plagas y enfermedades	Impacto económico y social	EOT. Diagnóstico F
4	No hay fomento a la agroindustria	Falta de visión empresarial Rechazo del producto para adoptar otros sistemas de producción Falta de apoyo a los sistemas productivos con frutales	Impacto económico y social	EOT. Diagnóstico F
5	Difícil comercialización.	Mala calidad de los productos, no se manejan precios de sustentación, No hay	Impacto económico y	EOT. Diagnóstico F

		agregaciones ,Falta de organización y capacitación de la comunidad rural Falta de planificación de los sistemas productivos.	social	
6	Bajo promedio lechero y de carne en la actividad ganadera	Falta de mejoramiento genético de razas en estos aspectos Falta mejorar las praderas Falta capacitación al productor	Impacto económico y social	EOT. Diagnóstico F

5.3.1.3 Estrategias

Tabla No.45: estrategias para el sector agropecuario.

Problema 1: Deterioro del medio ambiente (suelo, agua)	Fortalezas. Tierras fértiles	Debilidades La cultura de la revolución verde (uso de agroquímicos).
Oportunidades. De proteger y conservar el medio ambiente para el desarrollo sostenible. La posibilidad de prácticas innovadoras de agricultura.	Estrategias "FO" Reglamentar el uso del suelo de acuerdo a las recomendaciones del EOT. Para la protección del suelo y el medio ambiente.	Estrategias "DO" Incentivar nuevas prácticas de agricultura que permitan una mejor rentabilidad del suelo, conservado la fertilidad para la producción limpia.
Amenazas Pérdida de la fertilidad del suelo	Estrategias "FA" Llevar capacitación a los productores campesinos para la protección del suelo y el medio ambiente.	Estrategias "DA"

Problema 2: Bajos ingresos en la población campesina.	Fortalezas. Un potencial de recursos naturales. Un potencial de producción agrícola y pecuaria.	Debilidades Desenfoco de vocación productiva. Desorganización comunitaria.
Oportunidades. De fomentar los proyectos productivos. De sustituir actividades	Estrategias "FO" Hacer fomento de proyectos productivos alternativos para optimizar la producción y subir los ingresos.	Estrategias "DO" Desarrollar los proyectos productivos en grupos organizados, teniendo en cuenta la vocación y el uso potencial del suelo rural.
Amenazas. Aumento de la pobreza	Estrategias "FA" Capacitación en proyectos productivos como arma para combatir la pobreza.	Estrategias "DA" Organizar las comunidades en torno a la producción.

Problema 3: Incremento de insectos, plagas y enfermedades en el cultivo de papa	Fortalezas. Buen rendimiento productivo del las tierras. Fuerza de trabajo	Debilidades Alto costo de los insumos. Subutilización de la mano de obra. Desconocimiento de nuevas tecnologías. Desorganización comunitaria.
Oportunidades. Implementar nuevos controles de plagas con procesos biotecnológicos y alelopáticos	Estrategias “FO” Mantener los rendimientos productivos utilizando control biológico en las cosechas. Fomentar el procesamiento de los productos para aprovechar la fuerza de trabajo.	Estrategias “DO” En convenio con las universidades, hacer campañas de capacitación en organización comunitaria y agricultura limpia. Bajar los costos de producción implementado el control de plagas, con biológicos el cual son mas económicos.
Amenazas A la salud de los consumidores por contaminación con agroquímicos.	Estrategias “FA” Con la implementación de la agricultura limpia se disminuye el riesgo a la salud de los consumidores.	Estrategias “DA”

Problema 4: No hay fomento a la agroindustria.	Fortalezas. Fuerza de trabajo. Materias primas. Recursos naturales para los servicios públicos.	Debilidades No hay infraestructura. No hay capital. Desconocimiento de la formación de empresa y métodos de producción. Canales de comercialización. Deficientes servicio públicos con altos costos tarifarios.
Oportunidades. Aprender a formar agroindustria. Procesar materias primas y generar valor agregado. Aprovechar razonablemente, los recursos naturales existentes.	Estrategias “FO” En convenio con las universidades, capacitar a la mano de obra no calificada. Fomentar los proyectos productivos en agroindustria para aprovechar las materias primas y generar empleo, rentabilidad y valor agregado.	Estrategias “DO” Elaborar un plan de fomento a la microempresa que permita elaborar proyectos productivos de personas organizadas, para que puedan tener acceso a los créditos de fomento, capacitación y comercialización con precios de sustentación.
Amenazas A los ingresos de los campesinos. Aumento de pobreza.	Estrategias “FA” Fomentar la producción, procesamiento y comercialización de productos agropecuarios limpios para mejor los ingresos de la población.	Estrategias “DA”

Problema 5: Difícil comercialización.	Fortalezas. Buena capacidad productiva en el municipio.	Debilidades Baja calidad por selección y control de calidad en los productos. Largas distancia a los centros del comercio, por carretera en mal estado. No se manejan precios de sustentación.
Oportunidades. Exportar productos. Ofrecer productos en los mercados regionales y globales.	Estrategias "FO" Optimizar la capacidad productiva para ofrecer en las cadenas de supermercados.	Estrategias "DO" Mejorar la calidad de los productos para sostenerlos en los mercados de sustentación
Amenazas Bajar el nivel socioeconómico.	Estrategias "FA" Asegurar la comercialización de los productos para subir el nivel socioeconómico.	Estrategias "DA"

Problema 6: Bajo promedio lechero y de carne en la actividad ganadera	Fortalezas. Programas de mejoramiento de razas. Capacitación con el SENA en ganadería. Leche y carne de buena calidad.	Debilidades Falta de infraestructura para el procesamiento.
Oportunidades. De exportar productos cárnicos y lácteos.	Estrategias "FO" Continuar con el programa de inseminación artificial con el fin de mejorar la calidad de la carne y de la leche.	Estrategias "DO" Adecuar el matadero público con el fin de exportar carne en canal
Amenazas De enfermedades pecuarias.	Estrategias "FA" Continuar e implementar las campañas de vacunación.	Estrategias "DA"

5.3.1.4 Objetivos.

- Promover asociaciones de pequeños productores agroindustriales
- Continuar el programas de Extensión Rural
- Promocionar los cultivos limpios con acopio de Tecnología y biotecnología en el sector
- Continuar la adecuación plaza de ferias y matadero municipal.
- Construir instalaciones pecuarias.
- Hacer convenios Interinstitucionales con entidades de educación superior.
- Capacitar y asesorar para la microempresa.
- implementar tecnologías avanzadas a microempresa

- Apoyar a proyectos productivos de asociaciones.
- Crear nuevas microempresas.

5.3.1.5 Metas

- Promover la asociación de pequeños productores, una por año.
- Continuar el programas de Extensión Rural
- Disminuir el uso de agroquímicos en sustitución por insumos biológicos.
- Hacer una adecuación a plaza de ferias y matadero municipal.
- Hacer un convenio cada año con entidades de educación superior.
- Elaborar el plan de fomento productivo.
- Capacitar y asesorar a las nuevas microempresas.
- Apoyar a proyectos productivos de asociaciones.
- Crear la asociación de cultivadores de papa orgánica.

5.3.2 Sector turístico.

5.3.2.1 Indicadores.

Tabla No. 46: Sitios turísticos del Municipio

SITIO NATURAL	UBICACIÓN	ACCESO	CARACTERÍSTICAS
PARQUE NACIONAL NATURAL EL COCUY	Se localiza en el extremo norte de la cordillera oriental en jurisdicción de los municipios de Cubará, Chiscas, el Espino, Güican. El Cocuy y Chita (Departamento de Boyacá), la Salina y Sámaca Departamento de Casanare. TAME y San Lope (Departamento de Arauca)	Por el sur oriente se toma la vía que de TAME conduce al municipio de Sácama (2 horas), por el sector nororiental, se puede llegar por vía terrestre a Cubará y de allí a el Chiscal (Resguardo Indígena) U'wa en una hora. De Bucaramanga vía aérea o terrestre se llega al municipio de Málaga y de éste a capitanejo (1 hora) de allí en flota se arriba a El Cocuy o Güican en 3 horas.	Constituido mediante acuerdo 17 del 2 de mayo de 1977 por la Junta directiva del desaparecido Inderena, el parque es parte del sistema de parques nacionales naturales del país de la unidad administrativa especial del sistema de parques nacionales naturales (UAESPNN) dependientes del Ministerio del Medio Ambiente, creado a través de la ley 99 de diciembre de 1993. Dentro de sus 306.000 hectáreas del parque se tiene la oportunidad de disfrutar de los diferentes tipos térmicos pues su gradiente longitudinal que va de los 600 a los 5.330 m.s.n.m.; desde el pie de monte llenar hasta las cumbres nivales, lo que constituye la Sierra Nevada, su superficie es de 3.570 Has la mayor del país, veintidós (22) picos cubiertos de nieve constituyen un gran atractivo para la práctica de escaladas en nieve y la roca como El Castillo. El Pan de Azúcar, los Ritacubas, Blanco y Negro y norte con alturas superiores a 5.000 m.s.n.m., otro atractivo son las numerosas lagunas de origen glaciar como la de la plaza los verdes, Avellones, la Pintada, la Cuadrada, la Parada, donde se puede practicar la pesca deportiva y su inigualable belleza natural muy particular digna de admirar.
Cerro Mahoma	Vereda Carrizal Sector Escobal	Del casco urbano hasta el puente de los arrayanes, hasta este punto es carretable. Se toma un desvío a la	Altura 4.040 m.s.n.m. llamado el Cerro de los Mitos y Leyendas el cual es morada del Mohan de los Cocuyanos sitio importante en la cultura del municipio. De este cerro se dividas una excelente panorámica de los municipios de Güican, Panqueba, el Espino, Soatá y San

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

		derecha, hacia la escuela de Carrizalito, luego al sitio Casa de Pato de ahí a la escuela Loma alta para luego sí llegar al cerro. Este recorrido es de 4 horas.	mateo entre otros, además su belleza paisajística se encuentra allí la estación de microondas servicio de alimentos y bebidas durante el trayecto en los sitios de los Patios. En Casa de Palo.
Pico la conquista	Vereda Primavera	Partiendo del casco urbano hasta el sitio las Vueltas y ahí desvía hacia el pie del pico. Este recorrido es de 1 hora por carretera en buen estado.	Altura: 4.150 m.s.n.m. desde este sitio se divisa una hermosa panorámica paisajística y del municipio, además se encuentra la ganadería de toros de casta la conquista. Servicio de alimentos y bebidas en casa de los propietarios de la ganadería, previo aviso.
Laguna de las lajas	Vereda: Palchacual Sector: Juncal	Se encuentra a 25 Km. del casco urbano por carretera que conduce a la vereda de Palchacual, hasta su terminación de allí se desvía hacia la izquierda por camino de herradura hasta la laguna. Tiempo de este recorrido una hora y treinta minutos.	Su mayor atractivo es la belleza de su paisaje y la practica de la pesca deportiva. Ascendiendo por el cerro junto a la laguna se observa parte de los Llanos Orientales 2 Km. antes de llegar a la terminación de la carretera se ofrece servicio de alimentos y bebidas.
Las lagunillas	Vereda: cañaverál Sector: El Cardon	Del casco urbano hasta el sitio de la laguna pintada por vía carretable en regular estado y de esta se prosigue a las demás como son la cuadrada, la atravesada y la parada.	Este conjunto de lagunas de sin igual belleza y es sitio de paso para los demás atractivo de la Sierra. Media hora antes de llegar a las lagunas hay servicio de alimentos y bebidas, con alojamiento para 25 pax, servicio de guianza y alquiler de caballos, más cerca de las lagunas la casa de la familia Herrera. El señor Pastor correa a 2 horas de las lagunas ofrece hospedaje y servicio de alimentos y bebidas además existen 3 familias más que ofrecen los mismos servicios.
Laguna del palchacual	Vereda Palchacual Sector Cucharos	Saliendo del casco urbano por la vía carretable hasta la laguna. Se encuentra a 10 Km del casco urbano.	Su característica principal es su tamaño y la belleza paisajística, se practica la pesca deportiva, ¹² servicio de alimentación y bebidas en Palchacual Centro.

Tabla No. 47. Planta hotelera del municipio

	Hab	Camas	Cap	Dirección	Servicios	Tarifa	% ocupación
H. H Gutiérrez	5	20	30	Cra. 4 No. 7-30	Alojamiento restaurante	10000	1
Hospedaje los Andes	6	23	30	Calle 7 No.	Alojamiento restaurante	10.000	2
Hotel Granada	14	22	30	Cra 9 No. 5-	Alojamiento	10.000	10

¹² VELEZ ALVAREZ NELSON, EFRAIN RUIZ C. EOT. El Cocuy, diagnóstico E, Pg 163, año 2000

				14	restaurante		
Hotel Orlandos	6	15	15-20	Calle 7 No. 5	Alojamiento restaurante	10.000	50
Hospedaje Sínsiga	5	10	10-15	Cra 5 No. 6	Alojamiento	10.000	
Hotel Casa Vieja.	5	8	10	Cra 6 No 7	Alojamiento	10.000	2%
Hotel turístico.	Solo están las bases.			Cra 6 # 7			

5.3.2.2 Problemática.

Tabla No.48: problemas de sector turístico.

	PROBLEMAS	CAUSAS	EFFECTOS	FUENTE
1	Deficiente infraestructura para la atención del turista.	Por escasez de infraestructura hotelera. Regular estado de los actuales hoteles, regular el servicio de atención y alimentación.	Incomodidad en los visitantes.	Oficina de turismo. Oficina de PNN. El Cocuy.
2	Poca promoción al turismo.	Por no realizar eventos de atractivo turístico y campañas publicitarias.	Sobre la economía local	Oficina de turismo. Oficina de PNN. El Cocuy.
3	Factores de orden público.	El conflicto armado de grupos ilegales.	Impiden la llegada de visitantes.	Oficina de turismo. Oficina de PNN. El Cocuy.
4	Bajas divisas por turismo.	Falta organizar microempresas para la explotación del turismo.	La economía local	Oficina de turismo. Oficina de PNN. El Cocuy.
5	Desaprovechamiento del potencial turístico	Por no orientar la vocación turística	Afecta el empleo	Oficina de turismo. Oficina de PNN. El Cocuy.

5.3.2.3 Estrategias.

Tabla No.49: Estrategias para el sector turístico.

Problemas:	Fortalezas.	Debilidades
Deficiente infraestructura para la atención del turista. Poca promoción al turismo. Factores de orden público. Bajas divisas por	<ul style="list-style-type: none"> • Poseer el Parque Nacional Natural El Cocuy. • Contar con la sede de la Unidad de Parques Nacionales como medio de apoyo y colaboración en el manejo de la actividad turística en lo que al parque se refiere. • Poseer sitios turísticos aptos para actividades como la pesca deportiva, el 	<ul style="list-style-type: none"> • Los predios de las rondas de la laguna son de propiedad privada. • Inexistencia de programas académicos relacionados con la vocación turística del municipio, especialmente dirigida al ecoturismo como medio de conservación y protección del medio ambiente. • En los sitios de interés turístico, no existe infraestructura básica como son el servicio sanitario, zonas demarcadas

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, “Unidos por el progreso del El Cocuy.”

<p>turismo.</p> <p>Desaprovechamiento del potencial turístico</p>	<p>montañismo, la caminata, escalada en nieve y/o roca para lo que se cuenta con cerca de 20 picos nevados y la contemplación paisajística.</p> <ul style="list-style-type: none"> • La belleza del municipio por su orden y valor arquitectónico que aún se conserva por lo cual mereció el premio al pueblo más lindo de Boyacá en 1985. • La organización comunitaria de los guías turísticos de la sierra. • La disponibilidad de cerca de 20 habitaciones en casas de familia como servicio hotelero. <p>La creación de la oficina de turismo mediante acuerdo 028 del 10 de septiembre de 1997.</p>	<p>para camping, alojamiento y sistema de disposición de basuras.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presencia de grupos al margen de la ley. • No se ha puesto en marcha la oficina de turismo encargada de dirigir y promover la actividad turística municipal. • Baja capacitación en cuanto a servicios hoteleros y de restaurante. • Los establecimientos hoteleros no cuentan con la dotación adecuada para brindar comodidad. • Las vías que conduce a la sierra nevada, esta en mal estado impidiendo una baja afluencia de turistas hacia el cocuy. • No se han implementado programas de sensibilización ciudadana dirigidos hacia la promoción del turismo, protección y conservación del principal atractivo como lo es la Sierra Nevada. • No existen restaurantes que promuevan la gastronomía típica del Cocuy. <p>No se posee página Internet como medio de difusión de los atractivos de la zona.</p>
<p>Oportunidades.</p> <ul style="list-style-type: none"> • La demanda nacional e internacional de sitios como el PNN El Cocuy • La existencia de la U.P.T.C. en el departamento con un programa de formación profesional en el campo turístico y hotelero en la ciudad de Duitama. • Los programas que dirige la oficina departamental de turismo. <p>El apoyo del Ministerio del Medio Ambiente en el manejo, conservación y protección del PNN de El Cocuy.</p>	<p>Estrategias “FO”</p> <p>Ampliar y construir más capacidad de infraestructura para la atención de los visitantes.</p> <p>Gestionar ante la UPTC, capacitación para las personas que se dedican a las actividades de la atención turística.</p> <p>Apoyar la fuerza pública y al batallón de alta montaña para que guarden la seguridad de los viajeros en la región.</p> <p>Hacer convenios con la Oficina del Parque Nacional Natural El Cocuy, con el fin de adelantar actividades recreativas, productivas y de conservación, en el parque natural.</p> <p>Promover organizaciones comunitarias y capacitarlas en cuestión de la explotación del ecoturismo.</p>	<p>Estrategias “DO”</p> <p>Destinar recursos del presupuesto municipal para comprar las rondadas de las lagunas y áreas de páramo.</p> <p>Fomentar la cátedra de ecoturismo en las instituciones educativas del municipio.</p> <p>Dar capacitación en cuestión de servicios hoteleros, gastronomía, guías y atención integral al turismo.</p> <p>Adelantar campañas de promoción al turismo en el municipio.</p> <p>Buscar alternativas de trabajo con las actividades eco turísticas.</p>
<p>Amenazas</p>	<p>Estrategias “FA”</p>	<p>Estrategias “DA”</p>

<ul style="list-style-type: none"> • La prolongación del conflicto armado que afronta el país. La mejor infraestructura hotelera en municipios aledaños. 	Devolverle la confianza turística al municipio mediante el buen avance de la recuperación del orden público. Pedir al gobierno Nacional que programe caravanas turísticas a la región.	
---	---	--

5.3.2.4 Política.

Con el fomento del turismo damos desarrollo y crecimiento al municipio.

5.3.2.5 Objetivo.

- Continuar la construcción del Hotel turístico
- Construir y mantener senderos eco turísticos
- Apoyar actividades turísticas interinstitucionales
- Adecuar infraestructura para el turismo
- Apoyar la creación de empresas para el Turismo
- Rescatar el patrimonio arqueológico del Municipio.

5.3.2.6 Metas.

- Construir el Hotel turístico en el periodo de gobierno.
- Construir y mantener un senderos eco turísticos
- Realizar una competencia extrema.
- Adecuar una zona de camping para el turismo.
- Crear una empresas para el Turismo

5.4 Diagnóstico de la situación del territorio.

5.4.2 Diagnóstico biofísico.

5.4.1.1 Indicadores.

Tabla No.50: inventario de cuencas hidrográficas.¹³

nombre de la cuenca	número en el mapa del EOT	densidad de drenaje en Km/Km ²	pendiente media	superficie en km ²	porcentaje en el territorio
Q. El Escobal	1	1.19	22.89 %	27.4	10.8
Q. El Habra	2	1.39	17.07 %	29.3	11.6
Q. El Toboso	3	0.94	22.18 %	12.4	4.9

¹³ VELEZ ALVAREZ Nelson. EOT El Cocuy, diagnóstico C, P 80.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

Q. Salado Grande	4	1.05	14.59%	17.8	7.0
Chorro Barrueto	5	1.29	13.39%	35.8	14.2
Q. El Juncal	6	1.13	14.17%	24.6	9.7
Chorro Caja Grande	7	1.19	15.42 %	15.4	6.1
Lagunillas	8	0.69	8.03 %	22.4	8.9
Río Mortiño	9	0.79	14.74	67.6	26.7
				252.6	100

Tabla No 51: Características generales de las principales lagunas del municipio. ¹⁴

Cuerpos de agua. Nombre de la Laguna	Estado actual general	superficie aproximada en hectáreas
Las Lajas	nivel bajo de contaminación en el costado sur occidental	16.8
El Quemado	En proceso de colmatación	1.2
El Peladero	En proceso de colmatación	3.7
La Pintada	Buena condición	4.4
La Cuadrada	Buena condición	6.9
La Atravesada	Buena condición	3.1
La Parada	Buena condición	4.4
Grande del Palchacual	Nivel medio de contaminación general por agroquímicos y carga orgánica agropecuaria	9.3
El Ternerero	Nivel medio alto de contaminación orgánica	1.2
	Total superficie en lagunas	51.4

Tabla No 52: Zonas de vida de Holdridge representadas en el Municipio El Cocuy, según la División de Prevención de Desastres de la Secretaría Privada de la Gobernación de Boyacá, 1996. ¹⁵

Zona de Vida	Símbolo (*)	Superficie en Km ²	% dentro del municipio
Bosque Seco Montano bajo	BsMb	18.5	7.3
Bosque Húmedo Montano	BhM	129.5	51.2
Bosque muy húmedo montano	BM	21.8	8.6
Bosque muy húmedo o páramo subandino	BmhSa	23.3	9.2
Bosque pluvial o páramo pluvial subandino	BpSa	59.7	23.6
		252.7	100

Tabla No 53: Valores totales de especies de los grupos de fauna actual y potencial asociada a los biomas representados en el municipio ¹⁶

Grupo	No. de especies totales	No. de especies confirmadas	No. de especies potenciales
Aves migratorias	24	17	7
Aves en general	197	92	105

¹⁴ Ibid, P 82

¹⁵ Ibid, P 90

¹⁶ Ibid, P 115

Reptiles y anfibios	25	No se precisa	no se precisa
Mamíferos	49	No se precisa	no se precisa

5.4.1.2 Problemática

	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTO	FUENTE
1	Erosión hídrica, eólica y edáfica. Contaminación de las fuentes de agua por pesticidas. Tala del bosque nativo, para expandir la frontera agrícola. Degradación de la calidad de vida de la población rural. Intoxicación por contacto con venenos	Cultivos de papa. Por areneras y explotación de canteras, como el caso de la primavera.	Impacto ambiental, Social y económico	EOT. Diagnóstico F
2	Quemas del bagazo - Destrucción de la flora y fauna, pérdidas de nutrientes	Cultivos de Trigo y cebada	Impacto ambiental, Social y económico	EOT. Diagnóstico F
3	Baja o nula la rentabilidad de los sistemas agrícolas. Empobrecimiento de la población.	Cultivos tradicionales	Impacto económico	EOT. Diagnóstico F
4	Degradación de la cota definida para conservación de páramos por encima de los 3800 msnm.	Conflictos por la existencia de actividades agropecuarias	Impacto ambiental	EOT. MAPA 30
5	Degradación de zonas de conservación en suelos que presentan grado medio a alto de amenaza de deslizamiento.	Conflicto por actividades agropecuarias con prácticas convencionales de uso del suelo como ganadería extensiva, surcos en el sentido de la pendiente, cultivos transitorios, etc.	Impacto ambiental	EOT. Diagnóstico F
	Degradación de las rondas de protección de los cuerpos de agua.	Conflicto por presencia de actividades agropecuarias.	Impacto ambiental	EOT. Diagnóstico F

Tabla No 55: Unidades descritas para catalogar las amenazas rurales ¹⁷

Grado de amenaza	Características	Superficie en Km2	% del territorio
Alta por deslizamiento	Sectores con eventos morfodinámicos marcados por deslizamientos evidentes, área con fenómenos adversos a la inestabilidad como son: erosión, mal uso del suelo.	42.5	16.8
Alta por Incendio Forestal	Sectores correspondientes a páramos secos	5.51	2.18

¹⁷ Ibid, P 84

Alta por Heladas	Sectores por debajo de 2800 msnm		
Media por deslizamiento	Áreas susceptibles a eventos morfodinámicos. Son áreas estables pero pueden llegar a inestabilizarse si la erosión continúa y se conjuga con otros fenómenos adversos.	142	56.1
Baja por deslizamiento	Áreas de grado de estabilidad alto, donde las condiciones topográficas son favorables, presentan alguna erosión no evolucionada.	68.6	27.1
Riesgo de inestabilidad del suelo urbano por encontrarse en terrenos de sedimentación.	El mayor riesgo se presenta por la conducción del canal de regadío “ato del padre” a zanja abierta, que permite la filtración por encima del perímetro urbano con el agravante mal uso del agua.		

Potencialidades y vocación de uso del área rural.

Las convenciones del MAPA No. 29, EOT: USO POTENCIAL DEL SUELO RURAL, son las siguientes:

- Áreas con vocación para la conservación y/o la restauración ecológica en razón a condiciones de pendiente, por encontrarse por encima de la cota de protección de páramos, por ser parte del Parque Nacional Natural, por tener coberturas vegetales nativas o por hacer parte de las rondas de protección de los cuerpos de agua.
- Áreas con vocación para implementar prácticas de conservación de suelos mediante sistemas productivos sostenibles concertados local y regionalmente, por presentar niveles altos a medios de amenaza de deslizamientos.
- Áreas con vocación para el desarrollo de actividades agropecuarias por encontrarse fuera de cualquiera de las categorías restrictivas consideradas para este análisis y por presentar condiciones buenas o aceptables de fertilidad.
- Sectores del municipio con vocación eco turística por sus características paisajísticas.

Debilidades.

- Pocos recursos técnicos y financieros.
- Desconocimiento del manejo en el suelo por parte de los habitantes del territorio.
- Poca capacitación anteriormente.

5.4.1.3 Estrategias.

Reglamentar por intermedio del honorable concejo municipal, el uso y manejo del suelo con el fin de corregir, controlar, vigilar y sancionar las prácticas de explotación; y solucionar o mitigar los problemas antes mencionados.

Destinar recursos del presupuesto municipal para conservar, restaurar y comprar, áreas estratégicas para la conservación como son los páramos, las rondas de los cuerpos de agua y las zonas importantes para la recarga de acuíferos y de interés eco turístico.

Dictar medidas coactivas y sancionar de acuerdo a la legislación ambiental, a los productores que practiquen actividades que degradan los recursos naturales como son: la agricultura en zonas prohibidas, la deforestación y quema de especies de flora y fauna nativas; y la contaminación de vertientes.

Organizar los usuarios del canal de regadío "ato del padre" y apoyarlos en la cofinanciación del proyecto para la entubar y adecuar técnicamente la conducción y manejo de las aguas del distrito

5.4.1.4 Política.

Con mejor uso del suelo, mayor desarrollo sostenible del territorio.

5.4.1.5 Objetivos.

- Proteger las micro cuencas
- Adquirir áreas de páramo sobre los 3800 msnm
- Promover campañas de sensibilización ambiental.
- Diseñar y elaborar planes de manejo ambiental.
- Promover proyectos productivos sostenibles en los ecosistemas de conservación.
- Manejar integralmente los residuos sólidos y líquidos.
- Diseñar y cofinanciar distritos de riego.

5.4.1.6 metas

- Dictar 2 talleres de protección de micro cuencas, por año.
- Adquirir una áreas de páramo sobre los 3800 msnm cada año
- Promover 2 campañas de sensibilización ambiental por año.
- Diseñar y elaborar un plan de manejo ambiental.
- Impulsar un proyectos productivos sostenibles en los ecosistemas de conservación
- Adecuar la planta de tratamiento de los residuos sólidos.
- Diseñar y cofinanciar el distrito de riego "Hato del padre"

PARTE II

PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES.

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.
¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

PRIMERA PARTE. PRESUPUESTO DE INGRESOS.

INGRESOS DE LOS 4 AÑOS		AÑO 2004	AÑO 2005	AÑO 2006	AÑO 2007	TOTAL
		MONTO	2004 + 6%	2005+6%	2066+6%	
CODIGO	DESCRIPCIÓN					
1	INGRESOS	2.895.636.167	3.069.962.935	3.254.160.712	3.448.230.354	12.667.990.168
101	INGRESOS CORRIENTES	2.797.630.167	2.966.076.575	3.144.041.170	3.331.503.640,00	12.239.251.552
10101	INGRESOS TRIBUTARIOS	124.800.000	132.288.000	140.225.280,00	148.638.796,80	545.952.077
1010101	IMPUESTOS DIRECTOS	101.500.000	107.590.000	114.045.400,00	120.888.124,00	444.023.524
101010101	Predial Unificado	100.000.000	106.000.000	112.360.000,00	119.101.600,00	437.461.600
101010102	impuesto a vehículos automotores	1.500.000	1.590.000	1.685.400,00	1.786.524,00	6.561.924
1010102	IMPUESTOS INDIRECTOS	23.300.000	24.698.000	26.179.880,00	27.750.672,80	101.928.553
101010201	Industria y comercio	13.000.000	13.780.000	14.606.800,00	15.483.208,00	56.870.008
101010202	Avisos y Tableros	1.950.000	2.067.000	2.191.020,00	2.322.481,20	8.530.501
101010203	Espectáculos públicos	150.000	159.000	168.540,00	178.652,40	656.192
101010204	Rifas, apuestas, sorteos, bonos	1.000.000	1.060.000	1.123.600,00	1.191.016,00	4.374.616
101010205	Juegos Permitidos	600.000	636.000	674.160,00	714.609,60	2.624.770
101010206	Industria y Comercio sector financiero	1.000.000	1.060.000	1.123.600,00	1.191.016,00	4.374.616
101010207	Delineación urbana y licen de const.	1.500.000	1.590.000	1.685.400,00	1.786.524,00	6.561.924
101010208	Extracción de materiales	500.000	530.000	561.800,00	595.508,00	2.187.308
101010209	Puestos y ventas ambulantes	300.000	318.000	337.080,00	357.304,80	1.312.385
101010210	Ocupación de vías.	200.000	212.000	224.720,00	238.203,20	874.923
101010211	Impuesto al turismo	100.000	106.000	112.360,00	119.101,60	437.462
101010212	Degüello Ganado Mayor y Menor	3.000.000	3.180.000	3.370.800,00	3.573.048,00	13.123.848
10102	INGRESOS NO TRIBUTARIOS	2.672.830.167	2.833.788.575	3.003.815.890	3.182.864.843,12	11.693.299.475
1010201	TASAS	67.901.000	71.975.060	76.293.564,60	80.871.177,42	297.040.801
101020101	Paz y salvo Municipal	800.000	848.000	898.880,00	952.812,80	3.499.693
101020102	Derecho Plaza de Ferias (pisaje)	1.000.000	1.060.000	1.123.600,00	1.191.016,00	4.374.616
101020103	Derechos plaza de mercado	10.000.000	10.600.000	11.236.000,00	11.910.160,00	43.746.160
101020104	Pliegos de Licitaciones	5.000.000	5.300.000	5.618.000,00	5.955.080,00	21.873.080
101020105	Sobretasa a la Gasolina	45.000.000	47.700.000	50.562.000,00	53.595.720,00	196.857.720
101020106	Guías de Exportación de ganado	2.000.000	2.120.000	2.247.200,00	2.382.032,00	8.749.232

Mario Danilo Buitrago Zaldúa, "Alcalde Municipal."

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

101020107	Registro de marcas y herretes	100.000	106.000	112.360,00	119.101,60	437.462
101020108	Publicación en gaceta	1.000	1.060	1.123,60	1.191,02	4.375
101020109	Otros Ingresos no tributarios	4.000.000	4.240.000	4.494.400,00	4.764.064,00	17.498.464
1010202	MULTAS	400.000	424.000	449.440,00	476.406,40	1.749.846
101020201	De Gobierno	300.000	318.000	337.080,00	357.304,80	1.312.385
101020202	Coso Público	100.000	106.000	112.360,00	119.101,60	437.462
101020203	de ocupación de vías.	-	-	-	-	-
101020204	multas urbanísticas	-	-	-	-	-
101020205	por incumplimiento de contratos.	-	-	-	-	-
101020206	al código de recursos naturales.	-	-	-	-	-
1010203	RENTAS CONTRACTUALES	4.500.000	4.770.000	5.056.200,00	5.359.572,00	19.685.772
101020301	arrendamientos puesto plaza de merc		-	-	-	-
101020302	Arrendamiento Famas	2.500.000	2.650.000	2.809.000,00	2.977.540,00	10.936.540
101020303	Otros Arrendamientos	2.000.000	2.120.000	2.247.200,00	2.382.032,00	8.749.232
1010204	VENTA DE SERVICIOS	53.500.000	56.710.000	60.112.600,00	63.719.356,00	234.041.956
101020401	Venta servicios Puesto de monta	200.000	212.000	224.720,00	238.203,20	874.923
101020402	Venta Servicios Canal de Riego	1.300.000	1.378.000	1.460.680,00	1.548.320,80	5.687.001
101020403	Venta Servicios Maquinaria	50.000.000	53.000.000	56.180.000,00	59.550.800,00	218.730.800
101020404	venta de servicio matadero	-	-	-	-	-
101020405	Otros Servicios	2.000.000	2.120.000	2.247.200,00	2.382.032,00	8.749.232
1010205	FONDOS ESPECIALES	22.500.000	23.850.000	25.281.000,00	26.797.860,00	98.428.860
101020501	Fondo de Bienestar del Anciano	1.000.000	1.060.000	1.123.600,00	1.191.016,00	4.374.616
101020502	Fondo Agropecuario Municipal	1.500.000	1.590.000	1.685.400,00	1.786.524,00	6.561.924
101020503	Fondo de Vivienda de Interés Social		-	-	-	-
101020504	Urbano.	14.000.000	14.840.000	15.730.400,00	16.674.224,00	61.244.624
101020505	Fondo de Redistribución del Ingreso	1.000.000	1.060.000	1.123.600,00	1.191.016,00	4.374.616
101020506	Fondo de Seguridad	5.000.000	5.300.000	5.618.000,00	5.955.080,00	21.873.080
1010206	S.G. DE PARTICIPACIONES	2.522.029.167	2.673.939.515	2.834.375.886	3.003.258.439,30	11.033.603.008
101020601	SGP EDUCACION	81.172.882	86.043.255	91.205.850,22	96.678.201,23	355.100.188
101020602	SGP SALUD	872.743.494	925.108.104	980.614.590,86	1.039.451.465,25	3.817.917.653
101020603	ALIMENTACIÓN ESCOLAR	46.614.530	50.000.000	53.000.000,00	55.000.000,00	204.614.530
101020604	SGP PROPOSITO GENERAL					
	FORZOSA INVERSION	1.095.478.748	1.161.207.473	1.230.879.921,25	1.304.732.716,53	4.792.298.859

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

101020605	SGP PROPOSITO GENERAL					
	LIBRE DESTINACION	426.019.513	451.580.684	478.675.524,81	507.396.056,30	1.863.671.778
1010207	OTROS PARTICIPACIONES	2.000.000	2.120.000	2.247.200,00	2.382.032,00	8.749.232
101020701	Degüello Ganado Mayor	2.000.000	2.120.000	2.247.200,00	2.382.032,00	8.749.232
101020702	Coofinanciaciones	-	-	-	-	-
101020703	Recursos del FOSYGA	-	-	-	-	-
			-	-	-	-
102	RECURSOS DE CAPITAL	8.006.000	8.486.360	8.995.541,60	9.535.274,10	35.023.176
10201	RENDIMIENTOS FINANCIEROS	8.001.000	8.481.060	8.989.923,60	9.529.319,02	35.001.303
1020101	Intereses de inversiones financieras	8.000.000	8.480.000	8.988.800,00	9.528.128,00	34.996.928
1020102	Findeter	1.000	1.060	1.123,60	1.191,02	4.375
10202	VENTAS DE ACTIVOS	-	-	-	-	-
1020201	venta de bienes muebles	-	-	-	-	-
1020202	venta de bienes inmuebles	-	-	-	-	-
10203	RECURSOS DEL BALANCE	5.000	5.300	5.618,00	5.955,08	21.873
1020301	Excedentes Financieros	1.000	1.060	1.123,60	1.191,02	4.375
1020302	Déficit	-	-	-	-	-
1020303	Superávit Fiscal	-	-	-	-	-
1020304	Cancelación de Reservas	1.000	1.060	1.123,60	1.191,02	4.375
1020305	Oras Entidades Financieras	2.000	2.120	2.247,20	2.382,03	8.749
1020306	Recursos de Balance del balance	1.000	1.060	1.123,60	1.191,02	4.375
10204	DONACIONES		-	-	-	-
1020401	Donaciones particulares nacionales	0	-	-	-	-
1020402	donaciones entidades extranjeras	0	-	-	-	-
10205	RECURSOS DEL CREDITO	0	-	-	-	-
1020501	Crédito externo	0	-	-	-	-
1020502	Créditos interno	0	-	-	-	-
10206	OTROS RECUSOS DE CAPITAL	0	-	-	-	-
1020601	Bonos	0	-	-	-	-
1020602	titularización de activos	0	-	-	-	-
1020603	bonificaciones	0	-	-	-	-
1020604	indemnizaciones	0	-	-	-	-
103	RECURSOS ADMINISTRADOS	90.000.000	95.400.000	101.124.000,00	107.191.440,00	393.715.440

Mario Danilo Buitrago Zaldúa, "Alcalde Municipal."

Municipio de El Cocuy. Plan de desarrollo 2004-2007.

¡Todo es posible!, "Unidos por el progreso del El Cocuy."

10301	UNIDAD DE SEVICIO PUBLICOS D	90.000.000	95.400.000	101.124.000,00	107.191.440,00	393.715.440
1030101	RECURSOS PORPIOS	45.000.000	47.700.000	50.562.000,00	53.595.720,00	196.857.720
103010101	Servicio de Acueducto	20.000.000	21.200.000	22.472.000,00	23.820.320,00	87.492.320
103010102	Servicio de Alcantarillado	18.000.000	19.080.000	20.224.800,00	21.438.288,00	78.743.088
103010103	Servicio de Aseo	2.000.000	2.120.000	2.247.200,00	2.382.032,00	8.749.232
103010104	Venta Bioabono	5.000.000	5.300.000	5.618.000,00	5.955.080,00	21.873.080
103010105	Otros ingresos	0	-	-	-	-
1030102	RECURSOS DE CAPITAL.		-	-	-	-
103010201	Subsidio ley 142/94	45.000.000	47.700.000	50.562.000,00	53.595.720,00	196.857.720