

2.4. INTERPRETACION: SINTESIS DE LA CONSOLIDACION TERRITORIAL

Luego de una adecuada descripción y análisis del territorio, estamos en capacidad de interpretar la tendencia previa del “orden” territorial actual basándonos en dos aspectos complementarios:

La consolidación del territorio que sirve como escenario de los conflictos del desarrollo y la vulnerabilidad de la población que habita dicho territorio.

La síntesis se hará práctica cuando se implemente el PBOT con criterios de planificación que armonicen la territorialidad con la espacialidad del conflicto.

2.4.1. CRITERIOS DE CONSOLIDACION TERRITORIAL

El proceso histórico de consolidación de Miraflores como Municipio ha manifestado diversos grados de precariedad, incipiencia, potencialidad y hasta desarrollo relativo respecto a anteriores modelos de desarrollo que fueron ensayados y aplicados sobre el territorio. Dicho proceso nos dejó una serie de marcas o huellas físicas y no físicas que hoy 1999, podemos “mapificar” y establecer como zonas rurales o urbanas precarias, incipientes y potencialmente desarrolladas respecto al nuevo modelo de desarrollo predominante en la región.

Los criterios para definir dicha consolidación del territorio tanto urbano como rural pueden ser aplicados a diversas escalas de aproximación regional, municipal, rural o urbana dependiendo de los datos que tengamos respecto al diagnóstico dimensional u orgánico.

La finalidad de establecer dichos criterios es llegar a establecer que vereda o cual barrio es más precario o más desarrollado que otro similar. Incluso podemos llegar a escala predial, para lo cual necesitaremos de algo que el Municipio no dispone en este momento, pero que será abundante durante el proceso de implementación del PBOT: **“tiempo”**.

2.4.1.1. Tipos De Consolidación Territorial

Los criterios de consolidación son una herramienta para la prospección participativa del PBOT que se refiere a zonas del territorio urbano, rural o de ambos por medio del análisis de las variables interdimensionales, supradimensionales, dimensionales y de los sistemas orgánicos:

Consolidación de tipo estructural

Se refiere a las zonas del territorio cuya consolidación no puede interpretarse de manera separada lo urbano y lo rural: los flujos interdimensionales y el equipamiento comunitario.

Los parámetros de índole urbano-funcional, servirán para establecer consolidación tanto urbana, como rural y regional, es decir, de índole estructural. Dichos parámetros se refieren a los motivos que tienen la población para establecer sus nexos y flujos entre los diversos asentamientos humanos. Destacamos las variables que tienen que ver son los servicios que igualmente presta Miraflores tanto a su zona urbana como rural y que trasciende incluso a escala provincial: los principales servicios, el equipamiento urbano de cobertura municipal y regional y la infraestructura de tipo estructural.

También se tuvo en cuenta en esta consolidación las variables de la dimensión política, debido a que la influencia de estas es urbano-rural.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Servicios financieros. El potencial que tiene la infraestructura bancaria de Miraflores se basa en los servicios que presta actualmente, pero sería incipiente e incluso precario ante una eventual eclosión de la economía local. Además la poca oferta de variedad de servicios hace que fugue capital en mejores productos bancarios y la ausencia de llegada de estos a los bancos locales.

Servicios Profesionales. Se han concentrado en el casco urbano, atendiendo la demanda rural de manera incipiente, además de la falta de profesionales especializados teniendo en cuenta la condición de capital de provincia de Miraflores.

Servicios Institucionales. El municipio cuenta con los entes básicos de funcionamiento, además de algunos descentralizados que cubren a provincia, lo cual lo consolida como capital, ya que los trámites más comunes la población los puede adelantar sin necesidad de desplazamiento a otras ciudades y la respectiva rapidez de los mismos.

Servicios Educativos y de salud. Es la oferta de estos servicios que tiene Miraflores para servicio de los demás municipios de la provincia.

Equipamiento Comunitario. Se refiere a la consolidación de la infraestructura pública estatal que se ubica en el casco urbano pero sirve a todo el municipio. A continuación se relacionan los criterios que se tuvieron en cuenta para cada equipamiento:

- Plaza de Mercado. Pertenece al Sistema Digestivo y se analizó: estado físico, servicios que presta, comodidades para compradores y vendedores, actividad comercial.
- Campos Deportivos. Pertenece al Sistema Digestivo y se analizó: accesibilidad, servicios que presta, comodidades para los deportistas, tiempo útil para los usuarios.
- Parque Recreativo: Pertenece al Sistema Respiratorio y se analizó: estado físico,
- Servicios que presta, funcionalidad recreativa y de esparcimiento de espacios, espacios adecuados para niños recreativos no deportivos.
- Plaza de Toros. Estado Físico, Servicio que presta, comodidades para el público y para los artistas, aforo real
- Hogar de Bienestar Familiar. Pertenece al Sistema Digestivo y se analizó: Cobertura,
- Cantidad de hogares, opinión de usuarios.
- Cárcel. Se ubica dentro del Sistema inmunológico: Se analizó el grado de hacinamiento, ubicación, ambiente.
- Hospital. Pertenece al Sistema Digestivo y se analizó: categoría, servicios, tipo de servicios, tipo de profesionales, cobertura, estadísticas internas y opiniones de usuarios.
- Cementerio. Pertenece al Sistema Digestivo y se analizó: capacidad, estado físico.
- Colegio: Esta dentro del Sistema Nervioso: Estado físico, cubrimiento, nivel académico.
- Universidad: Pertenece al Sistema Nervioso y se analizó: estado físico, accesibilidad, cubrimiento, nivel académico, programas académicos.
- Matadero. Pertenece al Sistema Digestivo y se analizó: Accesibilidad, Servicios que presta, comodidades para compradores y vendedores, actividad comercial.
- Embarcadero Pertenece al Sistema Respiratorio y se analizó: Pertenece al Sistema Respiratorio y se analizó: Estado físico y Capacidad.
- Lote de disposición de basuras manejo ambiental, capacidad, vida útil disponible.
- Casa de la Cultura: Actividad, Planta Física, servicios que presta, cubrimiento.
- Terminal de transportes: Pertenece al Sistema Respiratorio y se analizó: Accesibilidad, Servicios que presta, Comodidades para viajeros y vendedores.
- Parqueaderos: Se evaluó la cantidad, accesibilidad, localización, demarcación.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

- Centro de acopio: Sistema Digestivo. Evaluación de la existencia del mismo.

Vías intermunicipales. Se analiza el estado de las vías intermunicipales de acceso al municipio como lo son la Transversal de Boyacá y la vía Garagoa- Miraflores.

Transporte intermunicipal. Además de las vías se analizó la cobertura y prestación del servicio de transporte intermunicipal, como ítem importante y determinante para la región y la consolidación del municipio en lo estructural.

Dimensión política. La consolidación de esta dimensión se refiere a variables que también establecen criterios de tipo estructural (urbano – rural).

Si bien Miraflores actualmente no constituye la cabecera política, social ni cultural de la provincia alguna vez lo fue y puede volver a serlo. Basados en dicha posibilidad para el análisis destacamos las siguientes variables:

- **Gobernabilidad.** La poca comunicación entre el gobierno local y la población, ocasionadas por la escasez de participación ciudadana, la falta de credibilidad en la gente y de esta en sus gobernantes respectivamente, la desorganización política han sido los problemas históricos y socialmente mas sentidos, creando cismas ideológicos que mantienen a la población dividida en posiciones irreconciliables, sin proyectos importantes, lo cual hace que la Gobernabilidad sea incipiente por falta de continuidad y gestión. Recordemos que la gobernabilidades asunto tanto de gobernantes como de gobernados.
- **Participación Ciudadana.** El individualismo, el fanatismo político, nuestros lideres sin visión, la falta de proyectos regionales, la acefalía política a nivel Nacional y otros factores hacen que la gente no tenga motivos para participar en movimientos y proyectos políticos importantes, esto califica como incipiente la participación ciudadana ya que la actitud general es a seguir y acrecentar el fenómeno.
- **Capital Social.** El capital social o la gente se manifiesta mediante actitudes que van ligadas al sentimiento por sitio donde viven y con la comunidad que interactua; como el escepticismo, el paternalismo, el sectarismo y la insolidaridad las cuales son las actitudes predominantes; sin embargo pequeños grupos con ideas positivas y realistas sumados a un sentimiento general por buscar alternativas hacen prometedora aunque incipiente la consolidación del municipio.

Consolidación de tipo Rural

Dimensión ambiental. Determina criterios de consolidación rural, aunque su incidencia como factores de abastecimiento de los servicios urbanos y receptor de los desechos de la ciudad no fueron considerados mas allá del concepto de contaminación, que es un concepto muy limitado. Sin embargo, las variables que a continuación analizamos para determinar consolidación son las más populares y entendibles para la gente, para la prospección participativa del PBOT.

- **Cobertura Hídrica.** Se refiere al recurso hídrico disponible en las veredas que conforman la zona de análisis, la disposición de fuentes de agua o la cercanía a ríos y/o quebradas; todos incluidos en lo que se denomina oferta ambiental del recurso hídrico. Los puntajes mas altos se asignaron para las zonas de recarga y el nacimiento de las fuentes de agua más importantes del municipio. Esta cobertura representa la principal oportunidad que

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

tiene el municipio para su consolidación en torno a la actividad agrícola y justifica las acciones de protección y conservación que sean necesarias.

- **Cobertura Vegetal.** La vegetación como factor de consolidación rural se fundamenta sobre la base de la oferta de bienes y servicios ambientales que ofrece el medio ambiente para garantizar el desarrollo de la sociedad. Esto es: la naturaleza entendida ni solo como recurso para explotar, sino también como un bien común para conservar. Lo anterior corresponde a un modelo de desarrollo en la cual la sola existencia de cobertura significa un potencial y no un mero rastrojo improductivo como lo preferentemente el sector ganadero.
- **Contaminación.** Como criterio de consolidación rural, se analizó la contaminación producida por agentes sólidos y líquidos presentes en el aire y fuentes de agua y se le dio mayor consolidación a las zonas menos afectadas. Al faltar datos de la contaminación de los suelos solo se tendrá en cuenta el mayor impacto ocasionado por la disposición de basuras de la zona urbana.

Dimensión económica. En el análisis de consolidación de zonas rurales la dimensión económica determina junto con la supradimensión social las variables que determinan lo precario lo desarrollado que esta en el municipio. Es decir, constituyen las variables de mayor peso debido al desarrollo predominante. Tratándose de unos criterios para definir una prospectiva territorial, vale la pena establecer desde las opciones previas cuales serán las variables que tendrán más peso respecto al modelo de desarrollo actual, deseado y posible. De las variables que valdría la pena analizar esta el empleo, pero al no haber consenso acerca de lo que la gente entiende por empleo y ante la incompatibilidad de las fuentes de los datos es mejor no tomar en cuenta esta importante variable.

- **Infraestructura Vial (calidad y cantidad):** La calidad vial no tiene un criterio homogéneo de comparación entre las zonas rurales y las urbanas. Dentro la zona rural se evaluó el estado del afirmado, mientras que en la zona urbana el estado del pavimento. La cantidad de vías se calificó de acuerdo a la opinión de los usuarios y técnicos, la población que moviliza mercancías y la producción de cada vereda para determinar si son suficientes o no. *Las vías urbanas se analizaron dentro el sistema circulatorio.*
- **Acueductos.** De la misma manera los acueductos rurales deben estudiarse en cuanto a consolidación de manera separada al acueducto urbano, ya que los parámetros son muy diferenciados. Los datos de calidad se infieren tanto de parámetros técnicos como de la opinión de la comunidad encuestada. *El acueducto se analizó de manera separada como Sistema Digestivo de la ciudad.*
- **Electricidad.** Desde el punto de vista económico la cobertura en electricidad presenta las mayores opciones de desarrollo para introducir cambios en el aparato productivo de la zona urbana y rural. *La electricidad como servicio público se analizó dentro el Sistema Digestivo para lo urbano.*
- **Telefonía.** A pesar de no contar con datos acerca de la zona rural respecto a otros sistemas de comunicación como el radioteléfono, se analizó comparativamente la cobertura de este servicio telefónico como importante variable para determinar niveles de consolidación tanto urbana como rural, ya que de su existencia depende en gran medida la introducción de cambios cualitativos del modelo de desarrollo hacia el futuro. Al igual que el anterior servicio público, la telefonía se analizó dentro el sistema digestivo.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

- **Sectores económicos:** Se analizó el sector primario, secundario y terciario, se tuvo en cuenta para su calificación la ubicación de dichos sectores en cada una de las zonas, su especialización y organización.
- **Población Vulnerable:** La consolidación social requiere un análisis separado de las zonas rurales y las urbanas, aunque dicha información se puede analizar también de conjunto como estructural siempre y cuando el origen de los datos sea homogéneo y el casco urbano sea considerado como una sola zona.

Vale la pena aclarar que los indicadores de pobreza rural y urbana son diferentes en la clasificación rural y urbana del SISBEN.

Consolidación Urbana por Sistemas Orgánicos:

Sistema Circulatorio: Se refiere solamente a la consolidación de las vías urbanas. La consolidación de las vías urbanas se determina teniendo en cuenta:

- Andenes: Estado de conservación, continuidad.
- Vías: Estado del pavimento, señalización, funcionalidad, capacidad de tráfico y tratamiento de aguas lluvias.

Sistema Digestivo: Se evalúa como todo lo que permite hacer funcionar la infraestructura pública o privada.

- Aseo: Continuidad del servicio.
- Teléfono: Cobertura del servicio.
- Alcantarillado: Estado, Proyecciones y Vida útil
- Acueducto: Estado, Proyecciones y vida útil.
- Energía: Cobertura, Precios, Continuidad.
- Alumbrado Público: Cobertura y continuidad.
- **Sistema Respiratorio:** Hace alusión a las zonas verdes, las cuales de una u otra forma permiten un mejor nivel de la población.
- Zonas verdes: Conformadas por la cantidad de separadores viales y zonas de vegetación existentes dentro del perímetro urbano.
- Patios Interiores: Estado de conservación, Frecuencia.
- **Sistema inmunológico:** Tiene en cuenta la infraestructura y servicios existentes para garantizar la convivencia ciudadana en un estado de derecho.
- Estación de policía: Ubicación, Infraestructura y Servicios comunitarios.

- Sijin: Ubicación, Infraestructura, Servicios Comunitarios.
- Funerarias: Servicios prestados.

Vivienda: La vivienda se analizó teniendo en cuenta aspectos de tenencia y de hacinamiento, los materiales de la misma se explicaron pero no se tuvieron en cuenta para el análisis de consolidación.

2.4.1.2. Niveles de consolidación Territorial

Lo Precario:

Se refiere al grado mínimo de consolidación a cualquier nivel, imposibilita el desarrollo territorial y requiere de grados de intervención urgentes y de carácter estructural.

Teniendo en cuenta la población vulnerable y la vulnerabilidad de la población, estas zonas declaradas como precarias solo podrán salir adelante mediante la aplicación de políticas publicas de corte radical que acaben con los factores que generan la precariedad y no solo aparenten soluciones a corto plazo.

Lo incipiente:

Se refiere al promedio de consolidación medio que si bien no es una condición en la cual es imposible desarrollar el territorio, si es bastante difícil si no se acometen procesos intervención de carácter obligatorio lo cual implica que las políticas publica formen parte de un plan de gobierno concertado con la comunidad, es decir la intervención debe formar parte de una agenda de gobierno local, departamental o nacional.

Lo potencial:

Son las zonas cuya consolidación permite el desarrollo con la intervención mediante proyectos importantes, de carácter regional o con cobertura suficiente que permita generar desarrollo en todos los circuitos de producción articulados al modelo local de desarrollo. Dependiendo de las políticas publicas que direccionen el desarrollo, la intervención que se haga en estas zonas potencialmente consolidadas podrá o no jalonar procesos de desarrollo en las zonas precarias e incipientes. Todo depende de la redistribución de ingresos y oportunidades y de la concepción del Estado.

Lo Desarrollado:

Cuando consideramos algo desarrollado, estamos dando como referencia un modelo, algo que quizá nunca podrá ser alcanzado, precisamente porque el desarrollo es un estado completo de cosas en un marco de desarrollo integral, es decir no podemos pensar en el desarrollo local sin el desarrollo Nacional y Departamental. Sin embargo, tratándose de criterios de consolidación podemos tener como referencia rasgos del modelo de desarrollo que definimos desde las opciones previas. Por supuesto, no nos referimos al desarrollo actual porque seria consolidar la tendencia en el modelo que precisamente nos coloca como subdesarrollados. Tampoco nos referimos al desarrollo deseado por uno, varios o todos los sectores de la población, porque eso seria realmente confundir lo que se quiere con lo que realmente se necesita.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

De existir, una zona desarrollada para Miraflores sería entonces un sector de desarrollo relativo dentro de los parámetros que establece de modelo desarrollo local en las opciones previas dentro del punto de vista de lo posible.

2.4.2. DEFINICION DE NIVELES DE CONSOLIDACION TERRITORIAL

El análisis de consolidación se realizó teniendo en cuenta las variables dimensionales, los criterios socio-políticos que acompañan el análisis físico-espacial y el diagnóstico de los sistemas orgánicos, aspectos todos trabajados con la comunidad de las veredas y del casco urbano, mediante talleres de cartografía Social, ejercicios de observación del suelo, estadísticas del DANE, información de entidades oficiales y estudios técnicos, los cuales se consolidaron en tablas donde se pueden observar los diferentes niveles de consolidación de las zonas funcionales rurales y las zonas funcionales urbanas.

El espectro de calificación se dividió en cuatro, con valores de 0,25 cada uno, comenzando por precario a desarrollado, subiendo de nivel según los parámetros establecidos para cada dimensión, a cada una de estas se le asigna un puntaje de acuerdo al peso intrínseco particular del modelo de desarrollo del Municipio. Así:

- Precario (0-25%)
- Incipiente (26-50%)
- Potencial (51-75%)
- Desarrollado (76-100%)

Se tomaron las zonas funcionales descritas en los niveles jurisdiccionales de planificación de las opciones previas (ver 1.2.3.2.).

TABLA # 89, ZONAS FUNCIONALES VEREDALES

ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5
Rusa Rusita Suna Arriba Suna Abajo Hato Pueblo y Cajón	Guamal Estancia y Tablón San Antonio Tunjita	Ayatá Miraflores	Matarredonda Abajo Matarredonda Arriba Capellanía Pie de Buenos Aires Buenos Aires	Arrayán Chapasía Laderas Morro Arriba Morro Abajo

Fuente: PBOT

2.4.2.1. Niveles De Consolidación Estructural

Se refieren a las variables de la interdimensión urbano- funcional y el atributo equipamiento comunitario de cobertura municipal y regional.

Interdimension urbano-funcional

La consolidación de lo urbano funcional esta relacionada con los servicios financieros, profesionales e institucionales que determinan la funcionalidad de Miraflores como municipio capital de la Provincia de Lengupá.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Servicios financieros. Miraflores cuenta con una infraestructura financiera que lo consolida como potencial, ya que cuenta con tres entidades financieras (Bancafé, Banco Agrario, Caja Popular Cooperativa) que prestan los servicios de: ahorro tradicional, certificado de termino fijo, prestamos de fomento agrícola e industrial, que responden a las necesidades de su economía potencial baja, pero que al momento de un eventual crecimiento económico serían insuficientes porque no tienen servicios financieros especializados para la inversión de capital. Además de entidades se sirve la población de los municipios vecinos.

TABLA # 90, SERVICIOS FINANCIEROS

SERVICIOS FINANCIEROS					TOTAL
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	
Puntajes			70		70
Nivel					POTENCIAL

Fuente: Entidades bancarias locales

Servicios profesionales. Los servicios profesionales ofrecidos en Miraflores son principalmente los siguientes: abogados, contadores, odontólogos, médicos, ingenieros, quienes atienden además de los mirafloreños a habitantes de los demás municipios de la provincia, se considero como potencial bajo ya que los servicios profesionales de veterinarios, agrónomos, ni zootecnistas son escasos, teniendo en cuenta que la actividad principal de la región es la agropecuaria y de otro lado no se prestan servicios profesionales especializados.

TABLA # 91, SERVICIOS PROFESIONALES

SERVICIOS PROFESIONALES					TOTAL
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	
Puntajes			55		55
Nivel					POTENCIAL

Fuente: PBOT

Servicios institucionales. Miraflores cuenta con entidades municipales como la Alcaldía, Concejo y Personería Municipal, pero además por su carácter de capital de provincia se encuentran sedes de las siguientes entidades de orden departamental: Contraloría Departamental de Boyacá, Modulo de Atención Provincial, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Procuraduría General de la Nación y Fiscalía General de la Nación, Juzgados, Comité Departamental de Cafeteros, Instituto Colombiano Agropecuario, Notaría, Registraduría del Estado Civil, Oficina de Instrumentos Públicos, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, se consolida como potencial ya que los trámites más comunes de la población local y de la provincia se pueden adelantar en Miraflores sin necesidad de desplazarse a la capital del departamento.

TABLA # 92. SERVICIOS INSTITUCIONALES

SERVICIOS INSTITUCIONALES					TOTAL
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	
Puntajes			60		60
NIVEL					POTENCIAL

Fuente: PBOT

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Servicios educativos. El municipio de Miraflores se puede decir que es incipiente en cuanto a servicios educativos ofrecidos para él mismo y la provincia debido a que no existen instituciones que ofrezcan capacitación a nivel técnico en forma continua y de pregrado, lo que incide en la migración de la población juvenil, aquellos que tienen recursos económicos para adelantar sus estudios y los que no desperdician su tiempo libre, además que generalmente la población que logra capacitarse no vuelve a poner en práctica sus profesiones en la región.

TABLA # 93, SERVICIOS EDUCATIVOS

SERVICIOS EDUCATIVOS					
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Puntaje		30			30
NIVEL					INCIPIENTE

Fuente: Dirección de Núcleo Educativo

Servicios de salud. La prestación del servicio de salud en Miraflores es incipiente, los servicios que presta el Hospital Elías Olarte son para toda la Provincia de Lengupá, su infraestructura es buena pero el servicio prestado es muy regular según lo determinado por la comunidad, no solo por la calidad del servicio, TAMPOCO se ofrecen servicios especializados de cirugía y tratamientos avanzados.

TABLA # 94, SERVICIOS DE SALUD

SERVICIOS DE SALUD					
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Puntaje		32			32
NIVEL					INCIPIENTE

Fuente: PBOT

Equipamiento comunitario.

El equipamiento es parte importante en la funcionalidad de las ciudades, en Miraflores este es incipiente debido a que los equipamientos tan importantes como: matadero y embarcadero, cárcel, terminal de transporte, lote de disposición de basuras, no precarios porque están mal ubicados y/o ya cumplieron su vida útil, mientras que la casa de cultura solamente tiene una biblioteca en mal estado y un salón, carece de espacios físicos para una posible ampliación y el centro de bienestar para la tercera edad se encuentra en regular estado esta subutilizado y presenta graves problemas en su administración. Ver mapa # 51, PREDIAL URBANO
Respecto a los parques recreativos infantiles solo existen dos: uno que hace parte del polideportivo y otro en el barrio Santa Barbara y no existen espacios para el esparcimiento y ocupación del tiempo libre para todas las edades.

Los campos deportivos y la plaza de mercado son equipamientos que existen en lugares relativamente apropiados, pero que están sin terminar su infraestructura. La sede de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia que ofrece postgrados en Licenciaturas, funciona en un edificio de propiedad del municipio al cual le hace falta algunas adecuaciones.

Respecto a la plaza de toros, el hospital, el colegio y el cementerio son equipamientos que cuentan con buena infraestructura, espacio interno y externo para posibles adecuaciones y ampliaciones.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 95, EQUIPAMIENTO MUNICIPAL

OBJETO	EQUIPAMIENTO MUNICIPAL				
	0-25%	26-50%	51-80%	81-100%	
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Campos Deportivos		45			45
Parque recreativo	10				10
Plaza de toros			60		60
Centro para tercera edad	15				15
Cárcel	15				15
Hospital			60		60
Cementerio			70		70
Colegio			75		75
Universidad		30			30
Terminal de Transportes	23				23
Plaza de mercado		30			30
Matadero	25				25
Embarcadero	25				25
Centro de acopio	0				0
Parqueaderos	25				5
Lote disposición basuras	10				10
Casa de Cultura	10				10
Puntaje		29.8			29.8
NIVEL					INCIPIENTE

Fuente: PBOT

Vías Intermunicipales

Las vías de comunicación entre municipios son factor importante para las relaciones socioeconómicas que se establecen entre estos, para la Provincia de Lengupá la Transversal de Boyacá es la vía que comunica a los municipios que la integran y de esta a la capital del departamento por un lado y por otro hacia el departamento de Casanare.

Esta vía ha sido el principal motivo de atraso y aislamiento de esta región del resto del departamento y la imposibilidad de establecer nuevas relaciones socioeconómicas con el Departamento de Casanare, debido a que históricamente ha sido la promesa de grupos políticos para ascender al poder pero que en la realidad la vía continua en el peor de los estados, lo anterior teniendo en cuenta que la región ingresará al nuevo milenio con una vía de primer nivel sin pavimentar.

Actualmente el estado de la Vía Transversal de Boyacá, ha mejorado en la Provincia de Lengupá gracias a los últimos convenios del Instituto Nacional de Vías con Batallón de Ingenieros de del Ejercito Nacional, quienes han realizado replanteos y obras de arte importantes a la vía y son los encargados de pavimentar el tramo desde el casco urbano hasta el sector La Cabaña (4 kilómetros).

De otro lado la vía Garagoa- Miraflores, esta en pésimo estado, esta vía es de segundo nivel y esta a cargo del Departamento de Boyacá, la cual no realiza el mantenimiento adecuado.

Por lo anterior las vías intermunicipales se califican como incipiente debido a que siendo una vía del nivel nacional debería estar pavimentada y garantizado su mantenimiento.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 96, VIAS INTERMUNICIPALES

VIAS INTERMUNICIPALES					
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Puntajes			52		52
NIVEL					POTENCIAL

Fuente: Secretaría de obras Públicas de Miraflores

Transporte Intermunicipal.

El transporte intermunicipal del Municipio de Miraflores hacia y desde los demás municipios de la provincia (Berbeo, Páez, San Eduardo y Zetaquirá, del departamento (Garagoa y Tunja), y hacia la capital del país es prestado por existen 6 empresas de transporte (Cooperativa Reina, Los Delfines, Flota La Macarena, Flota Valle de Tenza, Concorde y Rápido Duitama), el servicio es relativamente bueno en cuanto a calidad y cantidad de vehículos y horarios.

TABLA # 97, TRANSPORTE INTERMUNICIPAL

TRANSPORTE INTERMUNICIPAL					
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Puntajes			51		51
NIVEL					POTENCIAL

Fuente: PBOT

Dimensión Política

La calificación de cada una de las variables de esta dimensión, fueron se cuantificaron de acuerdo a las dofas originadas al respecto en los talleres urbanos y rurales y a las encuestas realizadas a la comunidad a lo largo del proceso de elaboración del diagnóstico.

Gobernabilidad. El bajo nivel de comunicación entre el gobierno local y la población, ocasionadas por la inexistencia de canales y metodología de comunicación y toma de decisiones gobierno-comunidad, que tiene como causas la falta de credibilidad en la gente y estos en los gobernantes, el sectarismo político ha sido siempre uno de los problemas históricos y socialmente mas sentidos, creando cismas ideológicos que han mantenido a la población dividida en posiciones irreconciliables, sin proyectos y objetivos comunes de desarrollo a mediano y largo plazo, por lo anterior la gobernabilidad es incipiente.

Participación Ciudadana. El individualismo, el fanatismo político, líderes sin visión, el histórico aislamiento de la sociedad civil en procesos de capacitación y participación y la falta de compromiso de los integrantes de los órganos consultivos locales (Consejo Territorial de Planeación, Consejo de Desarrollo Rural, Comité de Participación Comunitaria entre otros) hacen que la gente no tenga motivos para participar en la planificación del desarrollo del municipio y que se refleje en movimientos y proyectos políticos con visión de progreso para Miraflores.

Es necesario aclarar que la participación es más notoria en el sector rural, no solo por la cantidad de gente que asiste a las reuniones de participación citadas por entes estatales, sino además que sus Juntas de Acción Comunal están activas y ejercen algún tipo de gestión y aun tienen credibilidad, lo contrario ocurre en el sector urbano donde la gente es más apática a reunirse unido a la incredulidad de la comunidad.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Capital Social. Se calificó como incipiente porque el capital, tomado como actitudes de la gente para generar procesos se manifiesta mediante las actitudes que van ligadas al sentimiento por el sitio donde vive y la comunidad con quien interactúa; como el escepticismo, el paternalismo, el sectarismo y la insolidaridad son las actitudes predominantes; Sin embargo pequeños grupos con ideas positivas y realistas sumados a un sentimiento general por buscar alternativas hacen incipiente y prometedora la consolidación del municipio.

TABLA # 98, CONSOLIDACION DIMENSION POLITICA

CONSOLIDACION DIMENSION POLITICA				
Gobernabilidad		30		
Participación Ciudadana		30		
Capital Social		45		
Puntaje		35		
NIVEL	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado

Fuente: Equipo PBOT

La consolidación de la Dimensión Política, resultó ser incipiente debido a lo frágil relación Estado-Comunidad, respecto a que la recuperación de la credibilidad en el gobierno es un poco lenta y a que la cohesión de la comunidad no se refleja claramente en el desarrollo del municipio, debido a la inoperancia de los órganos consultivos, a la baja y casi nula organización gremial que deberían ejercer una planeación participativa determinante para el desarrollo del municipio.

TABLA # 99, CONSOLIDACION ESTRUCTURAL

Porcentaje	CONSOLIDACION ESTRUCTURAL				TOTAL
	0-25%	26-50%	51-75%	76-100%	
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	
Servicios financieros			70		70
Servicios profesionales			55		55
Servicios institucionales			60		60
Servicios Educativos			55		45
Servicios de Salud		45			45
Equipamiento		31			32
Vías Intermunicipales			51		52
Transporte intermunicipal			70		70
Gobernabilidad		35			30
Participación Ciudadana		40			30
Capital Social			55		45
TOTAL			51.5		51.54
NIVEL					POTENCIAL

Fuente: PBOT

Como conclusión, la consolidación estructural es potencial, se puede notar que Miraflores es potencial tiene los puntajes mas altos (potenciales) en lo que respecta a los servicios “intangibles” que presta, es decir por la presencia de instituciones nacionales y departamentales y a la prestación de servicios profesionales y financieros, mientras que la parte “física” y la prestación de servicios de salud y educación del municipio es incipiente debido a que la

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

prestación de los servicios de salud y educación no son especializados y deficiencias en la calidad y ubicación del equipamiento comunitario.

2.4.2.2. Niveles De Consolidación Rural

Redes e Infraestructura de servicios públicos

En este punto se analizo la consolidación de las redes e infraestructura de servicios públicos solamente del sector rural, debido a que los criterios de este tema son diferentes para el sector urbano y para no calificarlos dos veces, estos temas se analizaran en el sistema digestivo.

Acueductos. De los acueductos en el sector rural ninguno cumple con las especificaciones técnicas y de saneamiento para denominarse como tal, el agua se toma de fuentes hídras (quebradas o nacederos) a un tanque de almacenamiento, para distribuirlo a través de mangueras y/o tubos de PVC, sin ningún tratamiento previo, se calificó de acuerdo a la continuidad y cubrimiento y juntas administradoras del servicio.

TABLA # 100, ACUEDUCTOS RURALES

ACUEDUCTOS RURALES						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	50	60	40	40	45	47
NIVEL						INCIPIENTE

Fuente: Información de presidentes de acueductos rurales

Electricidad. El servicio de energía eléctrica es bueno en cuanto a cobertura es el más consolidado y da oportunidad de un desarrollo económico que requiera maquinaria y a un cambio de energía mas limpio, en la actualidad se están llevando a cabo programas de electrificación, que buscan en una década cubrir el total de los hogares de Municipio.

TABLA # 101, ELECTRICIDAD RURAL

ELECTRICIDAD RURAL						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	80	75	85	75	72	77.5
NIVEL						DESARROLLADO

Fuente: PBOT e información de la Empresa de Energía de Boyacá

Telefonía. El servicio telefónico rural es nulo, solo existe una línea en la Vereda Tunjita, y esta pertenece a la central telefónica de Garagoa, las líneas que existen en las veredas de Guamal y Ayatá no se tuvieron en cuenta debido a que estas son líneas urbanas que los propietarios han extendido pero no pertenecen a ningún programa de telefonía rural como tal, además la señal de telefonía celular no se recibe en ninguna parte del municipio.

TABLA # 102, TELEFONIA RURAL

TELEFONIA RURAL						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	0	10	10	0	0	4
NIVEL						PRECARIO

Fuente: Oficina TELECOM Miraflores

Infraestructura productiva de vías y transporte

En el análisis de este punto se analizó la consolidación de las vías y transporte del sector rural, debido a que los criterios de este tema son diferentes para el sector urbano y para no calificarlos dos veces estos temas se analizarán en el sistema circulatorio.

Vías rurales. Se tomaron los criterios de calidad y cantidad, la calidad de las vías del sector rural es incipiente siendo las zonas 2 y 4, debido a que las veredas de Guamal, Estancia y Tablón, San Antonio y Tunjita son atravesadas por la vía departamental Miraflores-Garagoa, esta vía se encuentra en muy mal estado por falta de mantenimiento de parte de la Secretaría de Infraestructura Vial Departamental, lo que afecta el transporte y acentúa más el aislamiento de los habitantes de esta zona, respecto a la zona 4 (veredas de Matarredonda Abajo y Arriba, Capellanía, Pie de Buenos Aires son de muy baja calidad debido a su pendiente y a la calidad del terreno. Las zonas 1 y 3 (Veredas Suna Arriba y Suna Abajo, Hato, Pueblo y Cajón, Ayatá y Miraflores son cruzadas por la vía de nivel nacional Transversal de Boyacá, la cual ha sido ampliada, se han construido obras de arte y ha tenido un mantenimiento constante lo cual hace más fácil el tránsito de personas y carga hacia estas veredas, además que están interconectadas por ramales de tercer nivel.

TABLA # 103, CALIDAD DE VIAS

CALIDAD DE VIAS						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	40	30	40	25	40	35
Nivel						INCIPIENTE

Fuente: PBOT y Secretaria de Obras Públicas de Miraflores

Respecto a la cantidad de vías el sector rural es potencial, esto se justifica porque hacia todas las veredas existe acceso por vía carretable, además existen anillos viales interveredales y dentro de cada vereda existen ramales carreteables de las que tienen más alto puntaje (zona 1, zona 3 y zona 5).

TABLA # 104, CANTIDAD DE VIAS

CANTIDAD DE VIAS						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	75	38	75	32	40	52
Nivel						POTENCIAL

Fuente: PBOT y Secretaria de Obras Públicas de Miraflores

Para el caso de la infraestructura vial se concluye que en cantidad el sector rural es potencial, sin embargo en calidad se es incipiente, esto se debe al alto costo de mantenimiento de los ramales carreteables y a que las vías del nivel nacional y departamental sobre todo esta última están en muy mal estado técnico y de mantenimiento.

Transporte rural. El transporte rural resultó ser incipiente debido a que solo la zona uno (veredas Rusa, Rusita, Suna Arriba, Suna Abajo, Hato, Pueblo y Cajón y Ayatá) se benefician directamente del transporte que se moviliza hacia y desde Tunja, el cual es continuo y en buenos vehículos de transporte público. La zona dos (Guamal, Estancia y Tablón, San Antonio y Tunjita) se benefician de la ruta Miraflores- Bogotá y viceversa, pero tienen menos puntaje

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

debido a que son menos líneas y en horarios insuficientes que no favorecen el traslado de personas de estas veredas hacia el casco urbano a realizar diligencias y regresar el mismo día, esto sobre todo para los habitantes de las veredas de San Antonio y Tunjita quienes la mayoría se dirigen a Garagoa a realizarlas. Las zonas cuatro y cinco tienen el puntaje más bajo debido a que hacia estas veredas el transporte es cubierto solamente por camperos que no están organizados y por lo tanto no prestan un servicio puntual, diversidad de horarios y eficiente.

TABLA # 105, TRANSPORTE

TRANSPORTE						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	55	40	50	35	35	43
Nivel						INCIPIENTE

Fuente: PBOT, Secretaría de Obras Públicas de Miraflores e Inspección de Policía

Dimensión Ambiental

Cobertura Hídrica. Se refiere al recurso hídrico disponible en las veredas que conforman cada una de las zonas de análisis, la disposición de fuentes de agua o la cercanía a ríos y/o quebradas; todos incluidos en lo que se denomina *Oferta Ambiental del Recurso Agua*. Los puntajes más altos se asignaron para las zonas de recarga y el nacimiento de las fuentes de agua más importantes del municipio.

Ver mapa # 15, HIDROGRAFIA

Los resultados permitieron establecer que las zonas uno, dos y cuatro son potenciales dentro de las cuales están las veredas de Rusa, Rusita, Suna Arriba, Guamal, Estancia y Tablón, San Antonio, Tunjita, Matarredonda Arriba, Matarredonda Abajo, Capellanía, Pie de Buenos Aries y Buenos Aires, aunque las veredas de Hato y Pueblo y Cajón pertenecen a la zona uno estas veredas son de la parte baja que reciben aguas de Suna Arriba.

Las zonas tres y cinco su calificación fue incipiente que incluye las veredas de Ayatá, Miraflores, Arrayán, Chapasía, Laderas, Morro Arriba, Morro Abajo.

El promedio municipal de la oferta ambiental del recurso agua es del 55% lo que significa que se encuentra en el nivel potencial. Esta cobertura representa la principal oportunidad que tiene el municipio para su consolidación en torno a la actividad agrícola y justifica las acciones de protección y conservación que sean necesarias, con el fin de preservarlas.

TABLA # 106, COBERTURA HIDRICA

COBERTURA HIDRICA						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	60	65	40	60	50	55
Nivel						POTENCIAL

Fuente: PBOT y Cartografía del IGAC

Cobertura Vegetal. Se encontró que únicamente la vegetación como indicador de consolidación municipal se fundamenta sobre la base de la oferta de bienes y servicios ambientales que ofrece el medio para garantizar el desarrollo de la sociedad. Al analizar la cantidad de la zona tres (veredas Ayatá y Miraflores) presenta un nivel de incipiencia, evidenciado al desequilibrio entre la capa vegetal actual y la necesaria para garantizar la

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

estabilidad de los suelos. Las demás zonas cuentan con una cobertura relativamente buena, representada en buena cantidad de especies vegetales en cada uno de los pisos térmicos que van desde la cota de los 1.000 hasta los 3.450 m.s.n.m. aunque en general se presenta deforestación ésta es consecuencia de la falta de políticas y controles efectivos por parte de las entidades competentes.

En general el municipio se encuentra con un promedio de cobertura vegetal del 56% que lo consolida dentro el nivel potencial.

TABLA # 107, COBERTURA VEGETAL

COBERTURA VEGETAL						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	65	70	35	50	45	53
Nivel						POTENCIAL

Fuente: PBOT y UMATA

Contaminación. Se analizó la contaminación producida por agentes sólidos y líquidos presentes en el aire y fuentes de agua, teniendo en cuenta que el Municipio no cuenta con industria que aporte niveles altos de contaminación; el mayor aporte de desechos contaminantes lo constituyen la estación de bombeo de Orensa ubicada en la vereda de Guamal, esta contaminación es originada por el vertimiento del agua de las piscinas (almacenamiento de aguas utilizadas en la estación de bombeo) a la quebrada la Guamalera que posteriormente desemboca en la quebrada La Mocasía. De otro lado la contaminación originada por el mal manejo de las areneras en las veredas de Guamal y Estancia y Tablón. El otro aportante de contaminantes a las fuentes hídricas, es el casco urbano con las aguas residuales, desechos de lavaderos, estaciones de gasolina y talleres de servicio automotor a las quebradas Menudera, Herreruna, y El Aguardiente ubicadas en la vereda de Ayatá.

TABLA # 108, CONTAMINACION

CONTAMINACION						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	75	70	50	80	75	70
NIVEL						POTENCIAL

Fuente: PBOT (Observación directa con la comunidad).

La consolidación de la Dimensión Ambiental es potencial, a pesar de la contaminación de algunas quebradas y suelos causados por aguas residuales, areneras y relleno sanitario, aún existe buena oferta del recurso hídrico y suelos de buena calidad y además de buena cobertura vegetal, se nota la importancia de preservar lo existente y mejorar las condiciones ambientales de los recursos ambientales que están afectados negativamente en la actualidad.

TABLA # 109, CONSOLIDACION AMBIENTAL

CONSOLIDACION AMBIENTAL						
	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	TOTAL
Cobertura Hídrica	60	65	40	50	50	55
Cobertura Vegetal	65	70	35	45	45	53
Contaminación	75	70	50	75	75	70
Puntaje	66,6	68,3	41,6	63,3	56,6	59,3
NIVEL						POTENCIAL

Fuente: PBOT

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Dimensión económica.

El sector primario es potencial en el Municipio, esto quiere decir que las actividades de este sector son las principales que sostienen la economía del municipio.

Las actividades del sector primario que se realizan en Miraflores son las siguientes: agricultura, ganadería, piscicultura, apicultura y extracción minera. La actividad principal de las zonas uno, tres y cinco es la agricultura, mientras que las veredas de la zona dos y zona cuatro son mas ganaderas que agrícolas pero no en alta escala, la piscicultura se desarrolla principalmente en Rusa y la extracción minera en Estancia y Tablón y Rusita.

Estas actividades son potenciales por la aptitud y vocación de los habitantes para realizarlas, sin embargo el nivel de tecnificación en la producción es muy bajo debido al mínimo nivel de recursos económicos de los productores para invertir en estos sectores y a que no están organizados.

TABLA # 110, SECTOR PRIMARIO RURAL

SECTOR PRIMARIO						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	60	57	63	56	59	59
NIVEL						POTENCIAL

Fuente: PBOT

La fragilidad de la economía de Miraflores se debe a que el sector secundario es precario, tendencialmente su economía ha dependido de las bonanzas que así mismo se han reflejado en los altibajos sobre el nivel de empleo, la inflación interna del municipio y todo los problemas socioeconómicos que esto genera.

Las actividades económicas del sector secundario que se describen a continuación son precarias porque son actividades que a su bajo nivel tecnológico, de especialidad del oficio y bajo nivel administrativo y de organización, no genera gran excedente económico o es muy fluctuante, además no generan un nivel de empleo estable ni están organizadas para generar estrategias ofensivas de mercadeo y comercialización.

La zona uno (veredas Rusa, Rusita, Suna Arriba, Suna Abajo, Hato y Pueblo y Cajón), se caracterizan por ser productoras de miel así como las veredas de Chapasía y Arrayán que pertenecen a la zona 5, algunas de estas veredas tienen como actividad complementaria la ganadería. Las veredas de la zona 4 producen el alfondoque y panela, además de la vereda Morro Abajo.

Otras actividades de este sector no menos importantes están: el procesamiento de lácteos y de productos de maíz en las veredas de Capellanía, Matarredonda Arriba y Abajo y Guamal, cárnicos de pollo en Ayatá y procesamiento de frutas en dulces en Pueblo y Cajón.

TABLA # 111, SECTOR SECUNDARIO RURAL

SECTOR SECUNDARIO						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	32	24	15	33	22	25.2
NIVEL						PRECARIO

Fuente: PBOT

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

El sector terciario en el sector rural es precario, solo existe una microempresa en la Vereda Pueblo y Cajón que presta servicios de arreglo y mantenimiento de obras civiles y vías y en las demás zonas el comercio es mínimo en cuanto a su especialidad y organización, se basa en la compraventa de productos primarios y tiendas veredales.

TABLA # 112, SECTOR TERCIARIO RURAL

SECTOR TERCIARIO						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	20	10	10	10	10	12
NIVEL						PRECARIO

Fuente: PBOT

TABLA # 113, CONSOLIDACION ECONOMICA

CONSOLIDACION ECONOMICA						
	zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Zona 5	TOTAL
Sector primario	60	57	63	56	59	59
Sector secundario	32	24	15	33	22	25.2
Sector terciario	32	24	15	33	22	25.2
Vías	65	39	61.6	31.6	40	47.5
Electricidad	80	75	85	65	70	75
Telefonía	0	10	10	0	0	4
Acueductos	63	73	52	57	55	60
Puntaje						40.41
NIVEL						INCIPIENTE

Fuente: PBOT

Población Vulnerable. Este análisis permite analizar el nivel de pobreza según las estadísticas suministradas por el Sistema de Selección de Beneficiarios (SISBEN), se parte de la hipótesis que la población clasificada en los niveles 1 y 2 pertenezca a los de menos recursos económicos e implícitamente que sus oportunidades de desarrollo son menores, además que estos niveles son los que tienen acceso a los subsidios de educación, salud, vivienda; sin embargo existen quejas de la comunidad sobre inconsistencias en la determinación de estos niveles debido a que las variables propias del sistema de selección no se adecuan al municipio.

El alto nivel de pobreza se refleja en el porcentaje de personas en niveles 1 y 2 del sector rural (79.88%) y que da como resultado la precariedad en que se encuentra la población.

TABLA # 114, PORCENTAJE DE POBLACION EN EL NIVEL 1 Y 2 DEL SISBEN

PORCENTAJE DE POBLACION EN NIVEL 1 Y 2 DEL SISBEN*						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Porcentaje	72.8%	82.6%	81.3%	88.4%	74.3%	79.88%

Fuente: SISBEN. Julio 1.999

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 115, VINCULADOS AL SISBEN (NIVELES 1 Y 2)

VINCULADOS AL SISBEN (NIVELES 1 Y 2)						
	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	TOTAL
Puntaje	21	15	15	11	21	16.5
NIVEL						PRECARIO

Fuente: SISBEN. Julio 1.999

TABLA # 116, CONSOLIDACION SOCIAL

CONSOLIDACION SOCIAL					
	0-25%	26-50%	51-75%	76-100%	
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Nivel SISBEN Rural	16.5				16.5
Puntaje total	16.5				16.5
NIVEL					PRECARIO

Fuente: SISBEN. Julio 1.999

La consolidación rural es incipiente, siendo su nivel mas bajo el social, esto sustentado en el alto porcentaje (79.88%) de población en el nivel los niveles 1 y 2 de pobreza del SISBEN, sin embargo su potencialidad esta en la cantidad y calidad de sus recursos naturales que aún posee, mientras que la parte económica es incipiente debido a la baja especialización de su base (productos agropecuarios) y la baja comercialización de sus productos.

TABLA # 117, CONSOLIDACION RURAL

CONSOLIDACION RURAL					
Porcentaje	0-25%	26-50%	51-75%	76-100%	
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Consolidación Ambiental			59		59
Consolidación económica		40.41			40.41
Consolidación social					16.5
TOTAL					38.5
NIVEL					INCIPIENTE

Fuente: PBOT

2.4.2.3. Niveles De Consolidación Urbana

El casco urbano de Miraflores aunque no tiene zonificados los usos del suelo, es bastante heterogéneo, por esto el municipio se dividió en seis zonas de estudio con el fin de determinar el nivel de consolidación de cada sistema orgánico en cada una de ellas, para luego obtener la consolidación general de la zona urbana. Tabla 105

Se tomaron las zonas de funcionales de barrios, descritas en los niveles jurisdiccionales de planificación de las opciones previas (ver 1.2.3.2. FASE DE IMPLEMENTACIÓN DEL PBOT).

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 118, ZONAS FUNCIONALES URBANAS

ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6
Av. Romero Hernández Plaza Matadero	Primavera Brisas Villa Lorena Alcázares	Prado Rayo	Santa Barbara	El Cogollo El Progreso La Palma	Bosque San Antonio El Ocobo Centro Camellón

Fuente: PBOT

Sistema Circulatorio

En cuanto a la consolidación por zonas del sistema circulatorio, la zona con mas bajo porcentaje en cuanto a andenes es la zona 2, debido a que los barrios de este sector a excepción de Los Alcázares, y la Primavera tienen sus vías vehiculares en muy mal estado (64%) y por lo tanto los andenes tampoco están definidos. Esta situación hace que el total de la zona dos sea el mas bajo (42.25).

La zona con mas alto puntaje total es la zona 5 con 53 puntos, esto se explica porque en estos barrios la calidad y cantidad del pavimento es muy buena y sus andenes están definidos aunque su estado y área no es la mejor.

TABLA # 119, VIAS PEATONALES Y VEHICUALRES URBANAS

Andenes (peatonal)	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Puntaje	83	69	85	92	93	88	85
Vehicular bueno	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Puntaje	22	35	29	9	28	24	24.5
Vehicular regular	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Puntaje	51	1	42	63	70	50	46.16
Vehicular malo	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Puntaje	27	64	29	14	21	22	29.5
TOTAL URBANO	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
	45.75	42.25	46.25	44.5	53	46	46.29

Fuente : equipo PBOT

En general sistema circulatorio es incipiente debido que la situación del pavimento de las vías vehiculares esta entre regular y mal estado y una mínima parte es buena, según las encuestas realizadas puerta a puerta en el sector urbano, además los andenes frente a algunas viviendas no existen y donde los hay son muy angostos (entre 50 cms. y 100 cms), la mayoría están en muy mal estado, y fueron diseñados antitécnicamente (escaleras, altibajos, no tienen acceso especial para discapacitados).

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 120, SISTEMA CIRCULATORIO

SISTEMA CIRCULATORIO						
	Puntaje	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Peatonales	0.15	22				12.7
Vehicular bueno	0.35	24.5				8.5
Vehicular regular	0.25		46.1			11.5
Vehicular malo	0.25		29.5			7.3
Puntaje			40.2			40.2
NIVEL						INCIPIENTE

Fuente: PBOT

Sistema Digestivo

La consolidación mas baja del sistema digestivo, lo tiene la zona dos con 55 puntos, siendo los servicios de aseo y teléfono los más bajos, seguidos por la energía y alumbrado público explicado básicamente porque las viviendas del barrio Villa Lorena, no tiene energía eléctrica y porque el alumbrado público de esta zona es muy regular.

El puntaje de consolidación de este sistema en las demás zonas esta por encima de los 80 puntos siendo los mas altos de acueducto y energía, es importante anotar el bajo puntaje que tiene el alcantarillado (78) en la zona 5, constituida por los barrios de El Cogollo, El Progreso y La Palma, esto se justifica en los problemas de alcantarillado existentes como lo son: cumplimiento de la vida útil de la red de alcantarillado, pendientes que desfavorecen la conexión de las viviendas a la red y canalización por este sector de la quebrada la Herreruna, con posibilidad de riesgo de inundación y filtración de aguas.

TABLA # 121, SERVICIOS PUBLICOS URBANOS

Aseo	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	70	20	50	75	80	80	62.5
Teléfono	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	72	34	67	51	73	79	62.6
Alcantarillado	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	80	70	80	82	78	81	78.5
Acueducto	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	99	96	95	97	99	100	97.6
Energía	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	99	61	98	96	99	98	91.8
Alumbrado Público	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	93	54	94	95	81	95	85.3
TOTAL POR ZONA	85.5	55.8	80.	82.6	85	88.8	
TOTAL URBANO							79.75

Fuente: PBOT

En la generalidad del sistema digestivo es desarrollado, sin embargo es necesario aclarar que esta calificación es solo teniendo en cuenta únicamente el criterio de cobertura que para el total de los servicios esta en un 83%, siendo la mas altas la de acueducto (97%) y de energía con un 91% y con los mas los porcentajes más bajos el aseo y el alcantarillado, sin embargo teniendo

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

en cuenta los parámetros de calidad definidos en el diagnostico para cada uno de estos servicios, porque su prestación y manejo no cumple con normas ni tratamientos ambientales como por ejemplo: el acueducto, alcantarillado y aseo, causando daños ambientales graves .

TABLA # 122, SISTEMA DIGESTIVO

SISTEMA DIGESTIVO						
	Puntaje	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Aseo	0.15			62.5		9.3
Teléfono	0.05			62.6		3.1
Alcantarillado	0.25				78.5	19.6
Acueducto	0.25				97.6	24.4
Energía	0.20				91.8	18.3
Alumbrado publico	0.10				85.3	8.5
Puntaje						83.4
NIVEL						Desarrollado

Fuente: PBOT

Sistema Respiratorio

La vegetación de los solares en Miraflores es muy importante ya que está sosteniendo los terrenos de pendiente sobre los que se encuentran el 42% de las edificaciones se constituyen en los espacios verdes (privados) de la población, el bosque Municipal con buena vegetación se encuentra en descuido administrativo y comunitario, además la escasez de parques recreativos y la construcción tradicional, en la cual no se considera la construcción de antejardines y el poco espacio verde de los separadores viales califican a este sistema como incipiente alto.

El municipio no cuenta con zonas recreativas que tengan características relevantes sobre otros municipios, solo existen un club social en el sector urbano y dos piscinas privadas en el sector rural, no se tienen en cuenta las instalaciones deportivas debido a que estas, si bien son espacios públicos no permiten usos recreativos sino de disciplina deportiva, en el municipio no existen parques ni programas recreativos y de ocupación del tiempo libre para todas las edades que tengan facilidades turísticas y recreativas. Además en el sector urbano se carece de parques infantiles en los barrios. De otro lado el paisaje es un recurso potencial, sin explorar.

TABLA # 123, SISTEMA RESPIRATORIO

SISTEMA RESPIRATORIO						
	Puntaje	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Antejardines	0.25	20				5
Zona arborizada	0.25				80	20
Patios interiores	0.25			46		5
Parques recreativos	0.25	20				11.5
Puntaje						41.5
NIVEL						INCIPIENTE

Fuente: PBOT

Sistema Inmunológico

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Es considerado como el segundo sistema más consolidado ya que los servicios funerarios y los Hogares del ICBF prestan sus servicios en muy buenas condiciones, estos hogares se constituyen en una fuente importante de ingresos familiares y bienestar infantil; Los entes de inteligencia y seguridad ciudadana tienen como falla la ubicación de los mismos dentro del edificio municipal, exponiendo a la población al riesgo que implica un posible enfrentamiento armado.

TABLA # 124, SISTEMA INMUNOLOGICO

SISTEMA INMUNOLOGICO						
	Puntaje	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Estación de Policía	0.25		50			12.5
SIJIN	0.25			60		15
Funerarias	0.25				80	20
Hogares ICBF	0.25				85	21.2
Puntaje						68.75
NIVEL						POTENCIAL

Fuente: PBOT

Dimensión Económica

En la cabecera municipal la consolidación de la dimensión económica es potencial, sin embargo se debe tener en cuenta que sube a este nivel por el sector terciario, es decir por el comercio y la prestación de servicios intangibles por parte de las entidades sedes en el municipio del nivel nacional y departamental, prestación de servicios profesionales (médicos, odontológicos y abogados principalmente), servicios de mecánica y mantenimiento para automotores, esto en cuanto a cantidad de servicios, porque el comercio ni los demás servicios no presentan organización gremial que los consolide mejor.

El sector secundario es incipiente, en este se tuvieron en cuenta las microempresas familiares que transforman productos agropecuarios sin involucrar tecnología ni procedimientos administrativos y técnicos definidos, es decir lo realizan en forma artesanal, entre estos se encuentra el procesamiento de lácteos, producción de pan y la ebanistería.

TABLA # 125, SECTORES ECONOMICOS

SECTORES ECONOMICOS					
	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL
Sector Secundario		40			40
Sector Terciario			75		75
Puntaje					57.5
NIVEL					POTENCIAL

Fuente : PBOT

Vivienda

La vivienda es potencial en cuanto a la ocupación y propiedad de la misma, esto se explica en que la zona que más presenta hacinamiento son la dos y cuatro (19% y 11% respectivamente), esto se presenta en Santa Barbara que es un barrio con construcciones antiguas (46% de las viviendas son en adobe), cuyos propietarios en su mayoría son gente del sector rural, quienes

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

por herencia se acumulan varias familias en el mismo inmueble, mientras que en los barrios Primavera, Villa Lorena y las Brisas son construcciones mas nuevas pero con espacios mal distribuidos y quienes las habitan son generalmente de bajos recursos económicos, por su parte Los Alcázares que pertenece a esta zona es la excepción debido a que son viviendas de interés social bien diseñadas y amplias.

En cuanto a propiedad la zona con mas alto porcentaje de propietarios es la zona 6 (Bosque, San Antonio, Ocobo, Centro y Camellón) y la zona con menos propietarios de vivienda es Prado y Rayo.

Se observa que la propiedad de la vivienda en cada una de las zonas es aceptable y muy homogénea, debido a que el movimiento de bienes raíces urbano es muy bajo.

TABLA # 126, HACINAMIENTO URBANO

Hacinamiento*	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	88	81	89	83	87	87	85.8
Propietario	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	66	66	62	65	70	77	67.6
TOTAL							76.7
NIVEL							POTENCIAL

Fuente: PBOT.

Nota: El puntaje que se presenta es el porcentaje de inexistencia de hacinamiento, ejemplo: en la zona 1 el 88% de la población no esta hacinada

Respecto al material de construcción la vivienda en el casco urbano de Miraflores el material más predominante es el bloque /ladrillo en un 34.3% seguido de concreto y adobe con un 27.5% y un 26.3% respectivamente. Los porcentajes más bajos son de viviendas construidas en materiales mixtos y prefabricados con un 7.5% y 0.335 respectivamente. Sin embargo se debe tener en cuenta que la mayoría de las viviendas (92% aproximadamente), no esta construida bajo normas de resistencia porque no existe conciencia de la gente para su construcción, ni normas de construcción para exigirlo.

Los porcentajes de la vivienda respecto al material no fueron tenidos en cuenta para el nivel de consolidación respectivo, solo se presentan a manera de información.

TABLA # 127, TIPO DE MATERIALES DE LA VIVIENDA URBANA

Adobe	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	11	5	17	46	37	42	26.3
Bloque/ladrillo	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	54	0	36	35	42	39	34.3
Madera	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	3	14	3	1	1	2	4
Prefabricado	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	1	0	0	0	1	0	0.33
Mixto	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	5	12	8	9	2	6	7
Concreto	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	TOTAL
Porcentaje	26	67	36	10	16	10	27.5

Fuente: PBOT

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

El nivel de consolidación urbano resultó potencial, siendo el mas bajo el sistema circulatorio (40.2), el sistema digestivo alcanza a un nivel desarrollado pero es necesario aclarar que se debe a la cantidad de sitios comerciales y a la cobertura de los servicios públicos pero no en esta calificación no se tiene en cuenta su calidad, le siguen los puntajes mas altos pertenecen a vivienda, al sistema inmunológico y sistema nervioso estos últimos se debe a que en la cabecera existen sedes de varias entidades departamentales y nacionales de las que hace uso Miraflores y los municipios de la provincia.

Es preocupante que los puntajes más bajos los presenta el sistema respiratorio, circulatorio y la consolidación económica, los dos primeros debido a que son los que conforman el atributo del espacio público es decir los espacios de esparcimiento y de encuentro entre la comunidad, esto se sustenta porque la cantidad de parques recreativos, zonas contemplativas del paisaje, pasos peatonales y calidad de las vías es muy regular.

En cuanto a la consolidación económica se explica debido a que el sector terciario por un lado los servicios profesionales no son especializados, ni el comercio esta organizado, de otra parte el sector secundario es mínimo y se realiza en forma muy artesanal.

TABLA # 128, CONSOLIDACION GENERAL URBANA

CONSOLIDACIÓN GENERAL URBANA						
		0-25%	26-50%	51-75%	76-100%	
SISTEMA	Puntaje	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL PARCIAL
Circulatorio	0.20		40.2			8.04
Digestivo	0.10				83.4	8.34
Nervioso	0.10			65		6.5
Respiratorio	0.15		41.55			6.23
Inmunológico	0.10			68.75		6.8
Vivienda	0.20				76.7	15.34
Consolidación económica	0.15			57.5		8.6
Puntaje				59.85		59.85
NIVEL				Potencial		

Fuente: PBOT

2.4.3. CONSOLIDACION MUNICIPAL

La consolidación total del municipio es potencial pero con el puntaje mas bajo del rango para este nivel (51.03%).

Siendo la consolidación estructural y urbana las mas altas, mientras que la rural es muy baja (12 puntos), en general esto se explica a que el nivel de vida de los habitantes del sector rural es muy bajo, y el sector primario que es su base económica conformado por actividades agropecuarias no está siendo explotado con tecnología, organizadamente, ni bajo conceptos de productividad.

TABLA # 129, RESUMEN DE CONSOLIDACIÓN DE MIRAFLORES

PARAMETROS	0-25%	26-50%	51-75%	76-100%	
PUNTAJE	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	TOTAL

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

						PARCIAL
Consolidación Estructural	0.35			51.54		18.03
Consolidación Rural	0.30		38.5			12
Consolidación Urbana	0.35			59.85		21
TOTAL	1					51.03
NIVEL						POTENCIAL

Fuente: Cálculos PBOT y demás entidades citadas en las respectivas tablas

2.4.4. CONSOLIDACIÓN POR ZONAS DE ESTUDIO RURALES Y URBANAS

2.4.4.1. Consolidación Rural por Zonas

La zona uno constituida por las veredas de Rusa, Rusita, Suna Arriba, Suna Abajo, Hato y Pueblo y Cajón, resultó tener un nivel de consolidación potencial, mientras que las demás tienen un nivel incipiente, los puntajes más bajos de la zona uno son los obtenidos en acueductos, telefonía y calidad de vías, las demás zonas tienen calificación incipiente con puntajes entre 39.92 y 45.05 siendo los servicios públicos y la cantidad y calidad de vías las variables que tienen los puntajes mas bajos.

TABLA # 130, CONSOLIDACIÓN POR ZONAS RURALES

VARIABLE	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5
Acueductos	50	60	40	40	45
	Incipiente	Potencial	Incipiente	Incipiente	Incipiente
Electricidad	80	75	85	65	70
	Desarrollado	Potencial	Desarrollado	Incipiente	Incipiente
Telefonía	0	1	0	0	0
	Precario	Precario	Precario	Precario	Precario
Calidad de vías	40	30	40	25	40
	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente
Cantidad de vías	75	38	75	30	40
	Potencial	Incipiente	Potencial	Incipiente	Incipiente
Transporte	55	40	50	35	35
	Potencial	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente
Cobertura Hídrica	60	65	40	60	50
	Potencial	Potencial	Incipiente	Potencial	Incipiente
Cobertura vegetal	65	70	35	50	45
	Potencial	Potencial	Incipiente	Incipiente	Incipiente
Contaminación	75	70	50	80	75
	Potencial	Potencial	Incipiente	Potencial	Potencial
Transporte	80	50	70	40	40
	Desarrollado	Incipiente	Potencial	Incipiente	Incipiente
Dimensión Ambiental	66.6	68.3	41.6	63.3	56.6
	Potencial	Potencial	Incipiente	Potencial	Potencial
Sector primario	60	57	63	56	59
	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial
Sector secundario	32	24	15	33	22
	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación, TABLA # 131 CONSOLIDACIÓN POR ZONAS RURALES

VARIABLE	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5
Sector terciario	20	10	10	10	10
	Precario	Precario	Precario	Precario	Precario
Población vulnerable	27.2	17.4	18.7	11.5	25.7
	Incipiente	Precario	Precario	Precario	Precario
TOTAL PÓR ZONA	52.39	45.05	42.22	39.92	40.89
NIVEL DE CONSOLIDACION	Potencial	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente

2.4.4.2. Consolidación Urbana por Zonas

En el sector urbano todas las zonas resultaron ser potenciales, entre rangos de 52.23 a 74.43, la zona 2 correspondiente a los Barrios de Brisas, Primavera, Villa Lorena y Alcázares, es la menos consolidada, siendo las variables con puntaje mas bajo las vías vehiculares, el servicio telefónico, y de aseo.

La variable mas baja en todas las zonas es vías vehiculares, y las mas altas son las de servicios públicos como alcantarillado, teléfono, acueducto y energía, sin embargo que para estos servicios se analizo solamente cobertura pero no calidad de cada uno de ellos.

TABLA # 132, CONSOLIDACION POR ZONAS URBANAS

VARIABLE	ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6
Andenes	83	69	85	92	93	88
	Desarrollado	Potencial	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado
Vías Vehiculares	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3	33.3
	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente	Incipiente
Teléfono	72	34	67	51	73	79
	Potencial	Incipiente	Potencial	Potencial	Potencial	Desarrollado
Alcantarillado	80	70	80	82	78	81
	Desarrollado	Potencial	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado
Acueducto	99	96	95	97	99	100
	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado
Energía	99	61	98	96	99	98
	Desarrollado	Potencial	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado
Alumbrado público	93	54	94	95	81	95
	Desarrollado	Potencial	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado	Desarrollado
Aseo	70	20	50	75	80	80
	Potencial	Precario	Incipiente	Potencial	Desarrollado	Desarrollado
Hacinamiento	12	19	11	17	13	13
	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial
Propietario	66	66	62	65	70	77
	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Desarrollado
TOTAL POR ZONA	70.73	52.23	67.53	54.1	71.93	74.43
NIVEL	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial	Potencial

2.4.5. LA VULNERABILIDAD DE LA POBLACION

los anteriores criterios de consolidación del proceso de desarrollo local sobre el territorio requieren de otros que centren el análisis en la población, tal y como quedó establecido en nuestro modelo de desarrollo local desde las opciones previas.

2.4.5.1 El concepto de vulnerabilidad¹

Se trata de una condición socialmente producida. Es decir, cuando la población que se encuentra expuesta a la amenaza de índole natural o social tiene el riesgo de un eventual desastre debido a carencias o condiciones adversas de carácter político, económico, ambiental, social, cultural y tecnológico. En todos los casos puede haber diversos grados de vulnerabilidad si se mezclan o potencian sinérgicamente dos o más de estos factores, lo cual produce un patrón de vulnerabilidad específico para una sociedad en particular en un territorio en particular.

2.4.5.2 Patrones de Vulnerabilidad Poblacional

Entendiendo la vulnerabilidad como algo socialmente producido en lo cual están involucrados tanto las personas como sus bienes materiales públicos y privados, nos concentraremos en los procesos históricos mediante los cuales surge la vulnerabilidad, que finalmente definen un patrón de vulnerabilidad.

“La capacidad de una población de absorber y recuperarse de un daño o pérdida determinada”² no puede medirse objetivamente sino relativamente y debe verse reflejada en cada dimensión del análisis del diagnóstico, tal y como lo relacionamos en la siguiente tabla.

TABLA # 133, PATRONES DE VULNERABILIDAD RURAL Y URBANA

PATRON VULNERABILIDAD	ZONA RURAL	ZONA URBANA
Política – administrativa: Cuando existe centralización excesiva de la toma de decisiones y en la organización gubernamental lo cual impide acometer acciones efectivas ante las amenazas. La escasa gobernabilidad y el excesivo sectarismo político impide canalizar la participación ciudadana en un desastre.	En general la gestión de gobierno ha optado por tomar decisiones unilaterales cuando no existe capacidad organizativa de las comunidades?	Existe credibilidad en las instituciones de gobierno respecto a la importancia de la prevención y la planeación participativa?
	Los campesinos generalmente se dividen políticamente entre sectores hasta el punto de negarse la mutua ayuda?	El grupismo y el sectarismo impiden la solidaridad y favorecen el individualismo y el aislamiento?
	Existe división política por motivos socioeconómicos entre la población rural y urbana?	Hay negligencia e ignorancia en los funcionarios y la sociedad civil respecto a la prevención y atención de desastres?

¹ WILCHES – CHAUX, 1995, The SENA self-help Reconstruction Program following the 1983 Popayán Earthquake, Colombia, en Aysan, et al. Developing Building for Safety Programmes, Intermediate Technology Publications, London.

² Andrew Maskrey, 1998.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación. TABLA # 133, PATRONES DE VULNERABILIDAD RURAL Y URBANA

PATRON VULNERABILIDAD	ZONA RURAL	ZONA URBANA
<p>Económica: Los bajos ingresos de la población, las escasas transferencias en localidades que dependen casi exclusivamente de los recursos de la Nación y de bonanzas pasajeras, impiden reaccionar adecuadamente o prever un desastre efectivamente.</p>	¿Es prioritario para las familias campesinas arreglar sus viviendas con sus propios recursos?	¿Se han aprovechado adecuadamente las bonanzas económicas para desarrollar estrategias de mitigación y prevención de los riesgos?
	¿Existe un fondo local para la prevención y atención de desastres que es utilizado adecuadamente?	
	¿Han sido aprovechadas las bonanzas en el campo para mejorar el nivel de vida y la infraestructura reproductiva?	¿Cuales son las prioridades de inversión familiar en el sector urbano?
<p>Ambiental: La vulnerabilidad misma de los ecosistemas que ante la excesiva o inadecuada intervención humana pierden capacidad de asimilación, acogida y renovación y se convierten en la naturaleza amenazante. La población contribuye también ubicándose en zonas de riesgo en busca de terrenos más baratos o más fértiles.</p>	¿Está superada la capacidad de asimilación del terreno del basurero municipal?	¿Es adecuada la ubicación del casco urbano municipal respecto a las amenazas naturales del terreno?
	¿Existen prácticas de reciclaje y manejo de desechos en el campo?	¿El proceso de consolidación histórica del casco urbano ha previsto las zonas amenazadas?
	¿Que políticas ambientales existen en la práctica respecto a los terrenos improductivos?	¿La modernización urbana ha favorecido la mitigación y prevención de los riesgos sobre las edificaciones y la población?
	¿Cuales son los motivos por los cuales la población rural se ubica en zonas de riesgo?	Existen en el casco urbano instalaciones peligrosas que amenazan la población?
<p>Social: Las comunidades excesivamente individualistas y egoístas con bajo perfil de organización y cohesión son más vulnerables por su baja capacidad de planear y anticipar los riesgos y administrar adecuada y equitativamente sus recursos en caso de desastre.</p>	¿Cuales son los motivos de la dependencia extrema de las comunidades rurales para gestionar sus riesgos y su desarrollo?	¿Que factores favorecen la desunión entre vecinos y familiares hasta el punto de impedir la participación ciudadana?
	¿Existen agremiaciones de carácter económico que coadyuven a disminuir la dependencia política en el campo?	¿Que intereses individuales amenazan el bienestar común e impiden una adecuada gestión de riesgos?
	¿Cómo asimilan los líderes y la comunidad rural las herramientas de planificación y gestión de riesgos?	¿Existen estrategias de control ciudadano para administrar los recursos de prevención y atención de desastres?

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación. TABLA # 133, PATRONES DE VULNERABILIDAD RURAL Y URBANA

PATRON VULNERABILIDAD	ZONA RURAL	ZONA URBANA
Cultural: El pesimismo, la baja autoestima de la población, el ambiente negativo generado por los medios de comunicación, la ignorancia de la población acerca de sus amenazas y sus vulnerabilidades, son factores que impiden asimilar, aprender de los desastres.	Cómo contribuyen las creencias populares en Miraflores a la ignorancia sobre la naturaleza de las amenazas en el campo?	¿Conoce la población urbana sus amenazas, riesgos y vulnerabilidades?
	¿Esta educada la población para coexistir con las amenazas de manera positiva y productiva?	Cómo funciona la racionalidad costo-beneficio en la gente ante situaciones que representan riesgo para sus vidas y sus bienes?
	Cuál es la relación entre el pesimismo de la gente ante todo y las adversidades que representan las amenazas y vulnerabilidades de la región?	

Zonas Rurales

A continuación se presenta el inventario de amenazas del sector rural, debidamente localizado este ya había sido presentado en el numeral 2.2.5 AMENAZAS NATURALES Y SOCIALES, además se identifica y describe brevemente su patrón de vulnerabilidad, para luego determinar en prospección los escenarios de riesgo.

Ver mapa # 31, AREAS EXPUESTAS A AMANAZAS NATURALES

TABLA # 134, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 1 RURAL

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
R 1.1. Derrumbe constante e infiltración	Vereda Pueblo y Cajón sector Bellavista	Político administrativo y cultural: la comunidad tiene la costumbre de deforestar y las autoridades son negligentes.
R 1.2. Relleno sanitario	Vereda Pueblo y Cajón	Social, ambiental: Existen familias expuestas a la contaminación de suelos y aguas en una comunidad desunida ante un problema que afecta una pequeña proporción de la vereda.
R 1.3. Socavación de Río o talud de disección	Vereda Pueblo y Cajón sobre el Río Lengupá y Quebrada El Ramo	Cultural-ambiental: los propietarios acostumbran aprovechar el suelo hasta la orilla del río, deforestando la ronda.
R 1.4. Deforestación de zona de recarga hídrica del acueducto urbano.	Vereda Hato Sector alto y Laguna El Ramo	Cultural y Político – administrativo: Por falta de control y la costumbre de deforestar, además el poco valor que se da al agua por la abundancia de la misma.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación. TABLA # 134, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 1 RURAL

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
R 1.5. Deforestación de suelos en zona de bosque primario y secundario.	Vereda Suna Arriba Sector alto	Cultural y Político – Administrativo: Por falta de control de autoridades ambientales y la costumbre de deforestar.
R 1.6. Derrumbe	Vereda Suna Arriba sobre la Vía a Tunja sector La Cabaña	Ambiental: por la topografía del terreno e infiltración de aguas profundas.
R 1.7. Desplome	Vereda Suna Arriba	Ambiental: suelos sueltos y en alta pendiente
R 1.8. Desplome	Vereda Rusa Sector Medio	Ambiental, Social y Económica: Terrenos sobre falla geológica y Viviendas expuestas a la caída de tierra y piedras.
R 1.9. Socavación de Río o talud de disección	Vereda Rusa sobre Río Rusa	Ambiental y Cultural Expansión de la frontera agrícola.
R 1.10. Deslizamiento	Vereda Rusa	Ambiental, Económico: La población habita en terrenos poco aptos para vivienda debido a la fertilidad de los suelos que están en constante movimiento.
R 1.11. Avalancha	Vereda Rusita	Ambiental, Económico: La población habita en terrenos deslizables y poco aptos para vivienda debido a la fertilidad de los mismos.
R 1.12. Deslizamiento	Vereda Rusita sector bajo	Ambiental, Económico, Político Administrativo: La población habita en terrenos deslizables y poco aptos para vivienda debido a la fertilidad de los mismos y la construcción de infraestructura pública (vías, escuela en zona de riesgo)
R 1.13. Explosión del oleoducto	Vereda: Rusa, Rusita, Suna Arriba, Hato	Ambiental, Económico: Suelos productivos y fuentes de agua expuestos a contaminación por petróleo por explosión del oleoducto

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 135, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 2 RURAL

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
R 2.1. Deslizamiento	Vereda Guamal	Ambiental: Zona agropecuaria fértil en terreno con poca capa vegetal
R 2.2. Estación de bombeo y Base militar	Vereda Guamal	Social y ambiental: Vivienda cercana, Población infantil escolar en área de seguridad expuestos a un enfrentamiento armado, ruido constante de la maquinaria, además de la contaminación química de aguas y suelos.
R 2.3. Socavaciones de río	Vereda Guamal Quebrada Mocasía	Ambiental, Económico: Expansión de zonas de cultivos y aumento del cauce en invierno.
R 2.4. Deforestación	Vereda Guamal sector Alto	Económica y político administrativa: Actividad ganadera como única fuente económica y falta de conciencia de la comunidad. Falta de control por entes de vigilancia del medio ambiente
R 2.5. Explotación minera	Vereda Estancia y Tablón	Ambiental, Económica y político administrativa: Falta de control por entes de vigilancia del medio ambiente. Fuentes hídricas contaminadas. Dependencia económica de esta actividad por buena parte de la comunidad. Unicas minas de arena explotadas actualmente.
R 2.6. Socavación de Río	Veredas San Antonio Y Tunjita sobre Quebrada Honda	Ambiental: Zonas de cultivo en expansión, vías expuestas y Deforestación de cauces
R 2.7. Deslizamientos	Veredas San Antonio y Tunjita	Ambiental, económica y social: Viviendas e Infraestructura productiva afectadas (vías, escuela)
R 2.8. Deforestación	Veredas San Antonio y Tunjita sector Alto	Ambiental y económica: Actividad ganadera como única fuente de ingresos, falta de conciencia de la comunidad y falta de control por entes de vigilancia del medio ambiente
R 2.9. Explosión del oleoducto	Vereda: Guamal.	Ambiental, Económico: Suelos productivos y fuentes de agua expuestos a contaminación por petróleo por explosión del oleoducto

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 136, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 3 RURAL

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
R 3.1. Deslizamiento	Vereda Ayatá sector medio y bajo	Económica, ambiental y social: Viviendas afectadas Infraestructura productiva afectada (vías, escuela) Terrenos sobre falla geológica
R 3.2. Derrumbes	Vereda Ayatá sector medio y bajo	Social y económica: Viviendas afectadas, infraestructura productiva afectada (vías, puentes) Terrenos sobre falla geológica
R 3.4. Socavaciones de Río	Vereda Ayatá y Miraflores sobre el Río Lengupá	Ambiental y económica: Zonas de cultivo y rondas de cauces afectadas Infraestructura vial afectada
R 3.5. Socavaciones de Río	Vereda Miraflores sobre quebrada Mocasía	Ambiental y económica: Zonas de cultivo afectadas y Viviendas expuestas
R 3.6. Derrumbes	Vereda Miraflores Sobre la vía a Morro	Económica: Vía expuesta a riesgo
R 3.7 Explosión del oleoducto	Vereda: Miraflores.	Ambiental, Económico: Suelos productivos y fuentes de agua expuestos a contaminación por petróleo por explosión del oleoducto

TABLA # 137, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 4 RURAL

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
R 4.1. Socavación de Río	Vereda matarredonda Arriba y Abajo Sobre quebradas Chorrerana y Mocasía	Ambiental y económica: Zonas de cultivo afectadas Deforestación severa de los cauces de las quebradas
R 4.2. Esguerrimiento difuso	Vereda Matarredonda Abajo	Ambiental y económica: Zonas de cultivo afectadas Viviendas e infraestructura expuesta
R 4.3. Derrumbe	Vereda Capellanía sobre la vía a Morro	Económica: Vía expuesta
R 4.4. Socavación de Río	Vereda Pie de Buenos Aires y Buenos Aires sobre la Quebrada Sucía	Ambiental, económica y social: Zonas de cultivo afectadas Deforestación de cauces de las quebradas y vivienda afectada
R 4.5. Deslizamientos	Vereda Matarredonda	Ambiental y social: Viviendas e infraestructura de mala calidad y habitantes con bajos recursos económicos

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

R 4.6 Explosión del oleoducto	Vereda: Miraflores.	Ambiental, Económico: Suelos productivos y fuentes de agua expuestos a contaminación por petróleo por explosión del oleoducto
-------------------------------	------------------------	---

TABLA # 138, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 5 RURAL

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
R 5.1. Socavación de Río	Vereda Chapasía sobre quebrada Chapasía	Ambiental: Deforestación de cauces de las quebradas.
R 5.2. Deslizamientos	Vereda Morro arriba sector aledaño a la Laguna del Morro	Ambiental, social y económica: Descuido e insolidaridad de la comunidad, viviendas e infraestructura expuesta, Suelos inestables e infiltración
R 5.3. Socavación de Río	Veredas Morros sobre quebrada Sucía	Ambiental: Deforestación de cauces de las quebradas.
R 5.4. Deforestación	Cuchilla Buenavista, Cerros Los espejos, Veredas Morros, sector Medio.	Ambiental: Deforestación en zonas de recarga hídrica. Cultural: Manejo inadecuado del suelo y ampliación de la frontera pecuaria.
R 5.5 Explosión del oleoducto	Vereda: Arrayán, Chapasía, Laderas, Morro Abajo	Ambiental, Económico: Suelos productivos y fuentes de agua expuestos a contaminación por petróleo por explosión del oleoducto

Zona Urbana.

En la siguiente tabla se presentan las amenazas ubicadas que ya se habían presentado en el numeral 2.2.5 Amenazas naturales y sociales, con los respectivos patrones de vulnerabilidad que presentan.

TABLA # 139, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 1 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 1.1. Zona de conducción de aguas negras sin canalizar (Quebrada La Menudera)	Debajo de la Avenida Romero Hernández al occidente de la carrera 11b	Político administrativa: Población expuesta a enfermedades y la Baja autoestima de la misma construyendo en tales condiciones y la No-actuación de la administración en obras civiles de canalización
U 1.2. Infiltración de la zona y movimientos en masa debido al socavamiento del Caño La Herreruna.	Calle 4-6 y carrera 13-14	Social y político administrativa: Población expuesta a enfermedades y la baja autoestima de la misma construyendo en tales condiciones y la no actuación de la administración en obras civiles de canalización.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación Tabla # 139, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 1 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 1.3. Estaciones distribuidoras de combustible dentro de zona residencial y comercial	Avenida Romero Hernández	Social y político administrativa: Falta de normas urbanísticas para la ubicación de esta infraestructura sin aislamientos de las edificaciones comerciales y residenciales.
U 1.4. Ubicación del matadero en zona residencial	Calle 5 con carrera 9	Cultural y social: Los habitantes de la zona no les importa los malos olores y la suciedad por el beneficio económico que representa este equipamiento cerca
U 1.5. Ubicación de subestación eléctrica en zona escolar	Escuela Rafael Uribe Uribe	Social y político administrativa: Niños expuestos a descargas eléctricas y negligencia de la empresa para reubicación.
U 1.6 Ocurriencia de incendio, por corto circuito, materiales inflamables de las viviendas, etc.	Toda la zona	Político- administrativo: No se ha construido red de hidrantes ni se tiene cuerpo de bomberos.
U 1.7 Desplome de viviendas por ocurrencia de sismos	Toda la zona	Politico-administrativo y Cultural y Ambiental: Se carece de código urbanístico, que exija la construcción de viviendas bajo normas de sismo resistencia. La comunidad desconoce y no construye bajo normas de sismoresistencia. El municipio esta ubicado sobre una falla geológica y esta calificada dentro de las más sísmicas del país.

TABLA # 140, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 2 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 2.1. Zona de conducción de aguas lluvias sin canalizar	Entre carreras 13 y 13 ^a - Avenida Romero Hernández y calle 7	Ambiental y político administrativa: No-actuación de la administración en obras civiles de conducción de aguas lluvias. Insolidaridad de la comunidad y contaminación de desechos sólidos y líquidos.
U 2.2. Inestabilidad de suelos	Barrio Villa Lorena	Social: Falta de recursos y no-planificación de estudios de suelos y hacinamiento
U 2.3. Construcción de viviendas en cuña	Barrio La Primavera Carrera 14 entre Avenida Romero Hernández y calle 7 Barrio las Brisas	Cultural, político administrativa y social: No se tiene conciencia del peligro de desplome, Construcción sin las adecuadas normas técnicas e Inexistencia de normas de construcción locales

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación TABLA # 140, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 2 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 2.4. Construcción de viviendas tipo ramada	Sector barrio las Brisas sobre la vía a Páez y Sector bajo del barrio la Primavera	Social, cultural y económica: Falta de recursos económicos Baja autoestima e inexistencia de programas de vivienda de interés social y Bajo nivel educativo
U 2.5 Ocurrencia de incendio, por corto circuito, materiales inflamables de las viviendas, etc.	Toda la zona	Político- administrativo: No se ha construido red de hidrantes ni se tiene cuerpo de bomberos.
U 2.6 Desplome de viviendas por ocurrencia de sismos	Toda la zona	Politico-administrativo y Cultural y Ambiental: Se carece de código urbanístico, que exija la construcción de viviendas bajo normas de sismo resistencia. La comunidad desconoce y no construye bajo normas de sismoresistencia. El municipio esta ubicado sobre una falla geológica y esta calificada dentro de las más sísmicas del país.
U 2.7 Deposito de basuras y aguas negras que forman focos de infección y posibles socavamientos del Caño La Herreruna	Calles 7 y 8. Carreras 13ª. Y 14.	Ambiental y político administrativa: No actuación de la administración en obras civiles de conducción de aguas lluvias. Insolidaridad de la comunidad y contaminación de desechos sólidos y líquidos.
U 2.8 Mala conducción de aguas lluvias con alcantarillas artesanales	Carrera 7 entre calles 9 y 10.	Político administrativa, Ambiental: No se ha invertido en la atención de conducción de aguas lluvias y alta pendiente.

TABLA # 141, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 3 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 3.1. Zona de conducción de aguas negras sin canalizar (Caño superficial)	Entre calle 7-8 y carreras 8ª-11ª	Social y político administrativa: No-actuación de la administración en obras civiles de canalización Insolidaridad de la comunidad
U 3.2. Construcción de viviendas en cuña	Carrera 6-5 entre calle 5 y vía a Páez	Cultural, político administrativa y social: No se tiene conciencia del peligro de desplome, Construcción sin las adecuadas normas técnicas e Inexistencia de normas de construcción locales
U 3.3. Alta pendiente sin canalización de aguas lluvias ocasionando inundaciones	Carrera 7 entre calles 8-9	Cultural : No se construye teniendo en cuenta la morfología del terreno y normas técnicas

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación TABLA # 141, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 3 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 3.4. Construcción de viviendas tipo ramada	Sector del barrio El Rayo sobre la vía a Páez	Social, cultural y económica: Falta de recursos económicos Baja autoestima e inexistencia de programas de vivienda de interés social y Bajo nivel educativo.
U 3.5. Conducción de aguas lluvias	Carrera 7 entre calles 9 y 10 barrio El Rayo	Político administrativa y ambiental: No-actuación de la administración en obras civiles de canalización y Poca vegetación
U 3.6. Inundación de las viviendas	Carrera 5 con calles 6 y 7.	Cultural y político administrativa: Construcción antitécnica de la conducción de aguas lluvias y del pavimento. Falta de normas de construcción locales
U 3.7. Porquerizas en el casco urbano	Barrio El Rayo Vía a Páez Barrio Las brisas Parte baja	Cultural, económica y político administrativa: Baja autoestima, Falta de recursos Falta de control de los entes de vigilancia sanitaria
U 3.8. Deslizamiento progresivo, por mal manejo de aguas lluvias y negras, deforestación de la ladera.	Calle 8 entre carrera 6-8	Social, económica y ambiental: Falta de recursos para reubicación por parte de la administración. Falta de vegetación
U 3.9 Ocurrencia de incendio, por corto circuito, materiales inflamables de las viviendas.	Toda la zona	Político- administrativo: No se ha construido red de hidrantes ni se tiene cuerpo de bomberos.
U 3.10 Desplome de viviendas por ocurrencia de sismos	Toda la zona	Político-administrativo y Cultural y Ambiental: Se carece de código urbanístico, que exija la construcción de viviendas bajo normas de sismo resistencia. La comunidad desconoce y no construye bajo normas de sismoresistencia. El municipio esta ubicado sobre una falla geológica y esta calificada dentro de las más sísmicas del país.
U 3.11 Inestabilidad de vivienda	Entre calle 7 y 8 con carrera 11	Político-administrativo y cultural. Apertura de vía "fantasma" y no existe manejo de aguas lluvias, la comunidad construye sin tener en cuenta la pendiente.

TABLA # 143, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 4 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 4.1. Zona de conducción de aguas negras sin canalizar (Quebrada La Herreruna)	Entre calles 7-8 y carreras 13-14	Social y cultural: Baja autoestima, Bajos recursos, no hay conciencia de los riesgos para la salud.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación TABLA # 143, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 4 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 4.2. Construcción de viviendas en cuña.	Calle 4 y 5 entre carreras 3-5. Santa Barbara.	Cultural, político administrativa y social: No se tiene conciencia del peligro de desplome, construcción sin las adecuadas normas técnicas e inexistencia de normas de construcción locales.
U 4.3. Infiltración de aguas	Esquina carrera 4 con calle 4 Area entre calles 3-4 entre carreras 3-4	Ambiental : No existen obras de conducción de aguas profundas y superficiales, construcción antitécnica y edificación sin tener en cuenta normas mínimas.
U 4.4 Ocurrencia de incendio, por corto circuito, materiales inflamables de las viviendas, etc.	Toda la zona	Político- administrativo: No se ha construido red de hidrantes ni se tiene cuerpo de bomberos.
U 4.5 Desplome de viviendas por ocurrencia de sismos	Toda la zona	Politico-administrativo y Cultural y Ambiental: Se carece de código urbanístico, que exija la construcción de viviendas bajo normas de sismo resistencia. La comunidad desconoce y no construye bajo normas de sismoresistencia. El municipio esta ubicado sobre una falla geológica y esta calificada dentro de las más sísmicas del país.

TABLA # 144, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 5 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 5.1. Alta pendiente y terrenos sueltos, deslizamiento de ladera	Entre Calle 4-6 (Avenida Romero Hernández) y las carreras 12-14	Ambiental y cultural: Poca vegetación Inexistencia de normas de construcción locales, no se tiene conciencia del peligro de desplome
U 5.2. Construcción de viviendas en cuña	Entre calles 4-5 y Avenida Romero Hernández	Cultural, político administrativa y social: No se tiene conciencia del peligro de desplome, Construcción sin las adecuadas normas técnicas e Inexistencia de normas de construcción locales
U 5.3. Incineración de desechos hospitalarios	Hospital nuevo	Social y ambiental: Emanación de gases tóxicos y enfermedades a población vecina al hospital

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación, TABLA # 144 AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 5 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 5.4. Alcantarillado expuesto a taponamiento.	Tramo barrio el Cogollo hasta la avenida Romero Hernández	Social, económico y político administrativo: Destrucción de viviendas, emanación de malos olores, negligencia para el mantenimiento de l alcantarillado.
U 5.5 Ocurrencia de incendio, por corto circuito, materiales inflamables de las viviendas, etc.	Toda la zona	Político- administrativo: No se ha construido red de hidrantes ni se tiene cuerpo de bomberos.
U 5.6 Desplome de viviendas por ocurrencia de sismos	Toda la zona	Politico-administrativo y Cultural: Se carece de código urbanístico, que exija la construcción de viviendas bajo normas de sismo resistencia. La comunidad desconoce y no construye bajo normas de sismoresistencia.

TABLA # 145, AMENAZAS Y VULNERABILIDAD ZONA 6 URBANA

AMENAZA	LOCALIZACION	PATRON DE VULNERABILIDAD
U 6.1. Inestabilidad de viviendas por alta pendiente sin conducción de aguas lluvias	Calle 7-8 con carrera 11	Cultural, político administrativa y social: No se tiene conciencia del peligro de desplome, Construcción sin las adecuadas normas técnicas e Inexistencia de normas de construcción
U 6.2. Inundación por aguas lluvias	Calle peatonal	Económica, social y político administrativa: Construcción antitécnica Falta de sumideros e Inexistencia de normas de construcción locales
U 6.3. Infiltraciones y aguas superficiales sin conducción	Vía que une al bosque con Santa Barbara	Ambiental y político administrativa: A nadie le interesa el estado de la vía Construcción de la vía sin normas técnicas
U 6.4. Ubicación de la cárcel y la policía	Palacio Municipal carrera 8 con calle 4	Social y político administrativa: Población vecina y trabajadores municipales expuestos a un posible enfrentamiento armado y negligencia de los entes implicados a trasladarse
U 6.5 Ocurrencia de incendio, por corto circuito, materiales inflamables de las viviendas, etc.	Toda la zona	Político- administrativo: No se ha construido red de hidrantes ni se tiene cuerpo de bomberos.
U 6.6 Desplome de viviendas por ocurrencia de sismos	Toda la zona	Politico-administrativo y Cultural: Se carece de código urbanístico, que exija la construcción de viviendas bajo normas de sismo resistencia. La comunidad desconoce y no construye bajo normas de sismoresistencia.

2.4.5.3 Grados de Vulnerabilidad

El patrón de vulnerabilidad está constituido por debilidades y amenazas ante los cuales no contamos con suficientes fortalezas y oportunidades para sobreponernos a las adversidades del medio que nos rodea.

Dicho así, podemos establecer ¿qué grupo poblacional es más o menos vulnerable que otro en el territorio? ¿Cuál es la medida en que dicho patrón o configuración de vulnerabilidades representa esa escala fractal³ social específica? ¿En que grado el patrón de vulnerabilidad inhibe las capacidades de resistencia, reconstrucción, resiliencia o recuperación, aprendizaje y adaptación ante los desastres?

A continuación, relacionamos una tabla donde se presenta el número de casos de amenazas de cada uno de los patrones de vulnerabilidad, obteniendo los siguientes resultados.

TABLA # 146, PATRONES DE VULNERABILIDAD Y NUMERO DE CASOS DE AMENAZAS POR ZONA DEL SECTOR RURAL.

SECTOR RURAL	PATRON DE VULNERABILIDAD Y NUMERO DE CASOS DE AMENAZAS				
	Vulnerabilidad Político – Administrativa	Vulnerabilidad Económica	Vulnerabilidad Ambiental	Vulnerabilidad Social	Vulnerabilidad Cultural
Zona 1	4 CASOS	3 CASOS	9 CASOS	2 CASOS	6 CASOS
Zona 2	2 CASOS	5 CASOS	7 CASOS	2 CASOS	0 CASOS
Zona 3	0 CASOS	5 CASOS	3 CASOS	2 CASOS	0 CASOS
Zona 4	0 CASOS	4 CASOS	4 CASOS	2 CASOS	0 CASOS
Zona 5	0 CASOS	1 CASOS	4 CASOS	1 CASOS	0 CASOS

Fuente: Equipo PBOT

TABLA # 147, PATRONES DE VULNERABILIDAD Y NUMERO DE CASOS DE AMENAZAS POR ZONAS DEL SECTOR URBANO

SECTOR URBANO	PATRON DE VULNERABILIDAD Y NUMERO DE CASOS DE AMENAZAS				
	Vulnerabilidad Político – Administrativa	Vulnerabilidad Económica	Vulnerabilidad Ambiental	Vulnerabilidad Social	Vulnerabilidad Cultural
Zona 1	6 CASOS	0 CASOS	1 CASOS	4 CASOS	2 CASOS
Zona 2	5 CASOS	1 CASOS	4 CASOS	3 CASOS	3 CASOS

³ La escala fractal del escenario de riesgo que definamos para el análisis depende del contexto de determinada unidad social que puede ser desde una familia hasta una nación.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Continuación TABLA # 147, PATRONES DE VULNERABILIDAD Y NUMERO DE CASOS DE AMENAZAS POR ZONAS DEL SECTOR URBANO

SECTOR URBANO	PATRON DE VULNERABILIDAD Y NUMERO DE CASOS DE AMENAZAS				
	Vulnerabilidad Político – Administrativa	Vulnerabilidad Económica	Vulnerabilidad Ambiental	Vulnerabilidad Social	Vulnerabilidad Cultural
Zona 3	7 CASOS	3 CASOS	3 CASOS	4 CASOS	7 CASOS
Zona 4	3 CASOS	0 CASOS	2 CASOS	2 CASOS	2 CASOS
Zona 5	4 CASOS	1 CASOS	2 CASOS	3 CASOS	3 CASOS
Zona 6	6 CASOS	1 CASOS	1 CASOS	3 CASOS	2 CASOS

Fuente: Equipo PBOT.

Como resultado final anexamos la tabla # 133 en la cual damos un puntaje o grado de vulnerabilidad a cada patrón, para asignar el puntaje que representa cada vulnerabilidad que se manifiesta por cada zona rural o urbana multiplicamos el número de casos de amenazas por un factor de multiplicación intrínseco al patrón de vulnerabilidad. Este factor se asignó según la estructuralidad o complejidad de cada patrón de vulnerabilidad, la suma del valor de los factores de multiplicación se cubre el 100%.

Los grados de vulnerabilidad están dados por la estructuralidad o complejidad de cada tipo de vulnerabilidad. Es decir, por ejemplo, consideramos más complejo disminuir la vulnerabilidad cultural de la población de Miraflores porque son hábitos y costumbres de diferentes personas, que han sido adquiridos históricamente y que no se puede inducir un cambio solo con la reglamentación, sino que se debe insistir con constancia hacia el cambio de actitud de la gente.

Así mismo consideramos que la vulnerabilidad político administrativa tiene un “ menor peso”, por que sus procesos son más inmediatos y porque en el momento de prevenir un riesgo o atender un desastre, no se obedece a criterios político administrativos sino que su actuación es urgente.

Para llegar hasta el detalle de cuantificar cada amenaza, cada vulnerabilidad y darle un puntaje a cada escenario de riesgo, tendríamos que conocer cada uno de los casos detalladamente y determinar el número de personas y bienes afectados bajo varios puntos de vista. Por ahora nos limitaremos a dar un concepto global.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 148, GRADOS DE VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN DE MIRAFLORES

PATRON DE VULNERABILIDAD	FACTOR	CAPACIDAD QUE INHIBE	VULNERABILIDAD RURAL POR ZONAS					VULNERABILIDAD URBANA POR ZONAS					
			z1	z2	z3	z4	z5	z1	z2	z3	z4	z5	z6
Político Administrativa.	0.1	Resistencia	0.4	0.45	1.8	1.5	1.8	0.6	0.5	0.7	0.3	0.4	0.6
Económica.	0.15	Reconstrucción	0.2	0.75	1.4	0.5	0	0	0.15	0.45	0	0.15	0.15
Ambiental.	0.20	Resiliencia	0	0.75	0.6	0.5	0	0.2	0.8	0.6	0.4	0.4	0.2
Social.	0.25	Aprendizaje	0	0.6	0.8	0.5	0	1	0.75	1	0.5	0.75	0.75
Cultural.	0.30	Adaptación	0.1	1.15	0.2	0.25	0.3	0.6	0.9	2.1	0.6	0.9	0.6
TOTAL	100		0.7	3.7	4.8	3.25	2.1	2.4	3.1	4.85	1.8	2.6	2.3