

CAPITULO 2: DIAGNOSTICO (CONFORMACION TERRITORIAL)

Nuestro diagnóstico es una combinación de tres procesos : descripción, análisis e interpretación, que pretenden explicar la imagen actual de la tendencia previa del proceso de desarrollo. Dicha tendencia ha venido conformando el territorio tal y como lo conocemos ahora. La conformación del territorio no se ha dado al azar, ha habido una intencionalidad un manejo del poder que más adelante, en la prospección del PBOT podemos verlo expresado en los conflictos territoriales y espaciales que genera el modelo de desarrollo local.

2.1. DESCRIPCION: APROXIMACION ESTRUCTURAL

Podemos establecer los periodos de las tendencias del modelo de desarrollo predominante en las trazas socio históricas que ha dejado el territorio y en el proceso que ha seguido el patrón de asentamiento poblacional mismo que ha generado cambios y adaptaciones al marco jurídico político administrativo impuesto desde el centro del País.

La aproximación estructural del diagnóstico nos describe también la manera como ha sido entendido, generado y resuelto los conflictos en Miraflores.

2.1.1. PERIODOS TENDENCIALES

La dinámica de conformación territorial ha generado una tendencia en el modelo de desarrollo local basada en tres procesos típicos de una región de frontera de colonización: Las bonanzas, la expulsión de población y la violencia.

2.1.1.1. Bonanzas De La Región

Las bonanzas de la región se han manifestado siguiendo las características de frente de colonización que tiene la provincia: la ganadería se constituye como actividad amortiguadora en épocas de recesión entre bonanzas, hasta el punto de llegar a consolidarse actualmente en la mejor alternativa de producción en época de crisis.

A continuación, se describen los procesos socio – históricos que han contribuido a consolidar tanto el patrón de asentamiento poblacional como el modelo de desarrollo local:

Las bonanzas de la región siempre han sido muy fuertes, lo cual hace que la población se dedique por periodos a una actividad y luego a otra sin consolidar definitivamente algún mercado, los productos tradicionales han continuado pero y son de pancoger, esta tradición de “épocas malas y buenas ” a las que siempre ha estado sometida el municipio lo hace muy frágil económica y culturalmente.

Bonanza De La Madera: (1870- 1930)

Se caracterizó por la explotación indiscriminada de árboles de toda clase para la construcción de viviendas y obras civiles de todo tipo, el intercambio comercial fue con los nuevos pobladores y habitantes urbanos en la época de crecimiento municipal y colonización de nuevas tierras.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Bonanza Del Algodón: (1910-1940)

Cultivo y comercialización en las veredas de la parte norte del municipio, zona de clima cálido propio para este cultivo, en el casco urbano se hacia la desmota y esta significaba una importante fuente de empleo, se empezaron a construir las primeras viviendas en la parte baja del pueblo, fue una industria que le dio gran crecimiento a Miraflores triplicando el tamaño del pueblo, se construyó el acueducto y el alcantarillado, se fundo el primer hospital, el colegio y se consolidó como capital de provincia con la apertura de la carretera Miraflores-Tunja, pero la competencia a nivel nacional y el nacimiento de la fibras sintéticas hizo que la actividad decayera hasta su terminación.

Bonanza Del Tabaco: (1930-1940)

Paralelo al algodón se intento cultivar tabaco como una alternativa ante la inminente quiebra algodонера, y aunque no se creo industria, fue una bonanza; para esta época la guerra civil se comenzó a gestar y los terratenientes de la época comenzaron a guardar el dinero parando la inversión en el Municipio y este cultivo promisorio se acabó.

Bonanza Del Fique: (1960-1980)

El auge cafetero en la región y en el país, fomentó el cultivo del fique por la gran demanda de empaque en este material, el cual se explotó principalmente en las veredas altas del Municipio hacia los años 80, las fibras sintéticas nacionales desplazaron al fique, coincidiendo con la decadencia del café.

Bonanza Del Café: (1955-1985)

Fue la bonanza más importante de la segunda mitad de siglo, ya que esta significó la recuperación de una economía posguerra, además este cultivo fue el mas prometedor y asistido por el Estado; el gremio cafetero apoyo la construcción de escuelas, mejoramiento de vivienda y de infraestructura municipal por ejemplo se construyeron los anillos viales del Morro y los bancos, la carretera a Garagoa, apoyo tecnológico y económico con la Cooperativa de Caficultores y la introducción de cultivos alternos (frutales), esta bonanza se acabó cuando comenzó la construcción de la estación de bombeo, la caída de precios y calidad de cultivos.

Bonanza Del Oleoducto: (1985- 1997)

En esta bonanza, el crecimiento físico urbano fue lo mas notable por la demanda de vivienda para la gran cantidad de empleados de las empresas constructoras de la estación de bombeo y el tramo del oleoducto, la economía de algunos particulares mejoró, pero al mismo tiempo se disparó la inflación mas alta que a vivido el municipio, esta bonanza trajo consigo problemas sociales como el para militarismo, canasta familiar costosa, y perdida de valores culturales. Lo único que en este momento queda de esta bonanza es el impuesto de transporte de crudo que recibe el municipio trimestralmente y del cual se ha vuelto dependiente al no existir proyectos concretos de empresa local.

Después de la terminación de la segunda fase de la construcción de la estación de bombeo y del oleoducto para el transporte del crudo (1997), el municipio entró en una recesión, inflación e incertidumbre ocasionada por la diferencia de salarios pagados por las compañías petroleras \$35.000 diarios hace dos años y el jornal de hoy \$ 10.000 diarios que paga

DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE (Versión Noviembre 1999)

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

normalmente, salario que ningún gremio económico de Miraflores puede pagar por las características económicas del municipio y el escaso valor agregado que tienen los productos primarios de la región.

2.1.1.2. Dinámicas De Expulsión Poblacional

Explotación De Las Minas De Muzo Y Chivor: (1965- 1975)

El auge de las esmeraldas y la ilusión de un futuro mejor en corto tiempo hizo emigrar gran parte de la mano de obra de la región (varones en su mayoría), esta situación afecto la actividad agrícola, debido a que los que conseguían fortuna regresaban a llevar a sus familias, el dinero ganado casi siempre lo invertían fuera del municipio, según relatos de la comunidad se fue el 30% de los hombres.

Narcotráfico En Los Llanos: (1975- Hoy)

Cuando las minas sobrepasaron su capacidad de soporte y la violencia de la región occidental de Boyacá obligo a buscar nuevas oportunidades, en la bonanza cocalera, sucedió el fenómeno anterior.

Esta permanente perdida de población sigue siendo constante pero no únicamente por el narcotráfico, sino buscando nuevas oportunidades en ciudades cercanas como Tunja, Bogotá y los llanos, ya que las oportunidades económicas de la región son muy escasas, debido al desaprovechamiento de los potenciales del municipio.

2.1.1.3. Violencia Política Y Confrontación Ideológica

Miraflores, por ser cuna de importantes personales del Partido Político Liberal, fue especialmente afectada por la situación de violencia que surgió por la muerte de Jorge Eliécer Gaitán en 1.948, todos los crímenes de guerra se justificaron porque el municipio se considero como fortín guerrillero ya que el fanatismo político ha sido y sigue siendo una de las características culturales del municipio, en esa época los asentamientos políticos se dividieron ya que tradicionalmente de los dos partidos políticos mas del 95% eran liberales y no había oposición; con esta guerra que en Miraflores fue total durante tres años de confrontación, sumió al Municipio en una recesión hasta el día de hoy, los representantes políticos con protagonismo nacional brillan por su ausencia, contrastando con el siglo XIX y primera mitad del siglo XX.

Guerrilla Y Paramilitares

El municipio por su aislamiento de la dinámica nacional en la cual se sumió en la segunda mitad de siglo, estuvo poco afectado por este fenómeno, pero durante los años de 1.990 a 1.993 la población quedo entre fuego cruzado, se originó una importante emigración de población y capitales.

2.1.2. PATRON DE ASENTAMIENTO POBLACIONAL

El patrón de asentamiento poblacional lo constituyen dos procesos: espacio y tiempo sobre el territorio habitado. El proceso espacial nos muestra las etapas de consolidación físico-ambiental de los asentamientos humanos. Dichas etapas socio-históricas de consolidación son el proceso temporal de configuración de los asentamientos poblaciones. Las etapas

DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE (Versión Noviembre 1999)

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

corresponden igualmente a los periodos y tendencias a los que nos referimos anteriormente, del proceso de desarrollo local el cual tiene un modelo actual predominante.

2.1.2.1. Tendencias Del Modelo De Desarrollo Local.

El análisis demográfico que tuvimos en cuenta previo a este diagnostico hace evidente la pérdida de población que se ha reducido dramáticamente, sobre todo en los últimos treinta años, constituyéndose en una de las tendencias mas fuertes del modelo de desarrollo de la región. No podemos a priori culpar al modelo de desarrollo por esto, ya que dicha tendencia va en contra vía a la tendencia nacional de crecimiento demográfico.

Sin embargo es posible establecer algunas hipótesis relacionando esta tendencia (despoblamiento) con un dato muy determinante: el alto porcentaje de pobreza.

2.1.2.2. Hipótesis Acerca Del Despoblamiento De La Región.

No vamos a caer en la trampa del facilísimo de explicar el despoblamiento con la pobreza creciente, tampoco hay mas recursos disponibles para enriquecerse ya que la estructura de la tendencia de la tierra no ha evolucionado hacia la concentración de grandes extensiones y aunque así fuese, la productividad tampoco ha aumentado significativamente los últimos años.

El problema sería otro: se trata del modelo de desarrollo predominante en el ámbito mundial aplicado a micro localidades de países en vía de desarrollo, las siguientes hipótesis fueron corroboradas por la comunidad:

Escalada Migracional:

La población rural emigra de su vereda algunos a la cabecera municipal y otros cuantos directamente hacia otras ciudades.

Mejorar Las Condiciones De Vida

Buscar nuevas y mejores oportunidades, es algo natural y necesario en un pueblo, cuando se agotan las posibilidades, las cuales se han limitado a los cultivos y comercio tradicional.

2.1.2.3. Concentración Actual De La Población Del Municipio De Miraflores

La siguiente es una tabla que resume la distribución de la población por vereda y sector urbano, según los datos del SISBEN de Miraflores: Ver Tabla 1. Ver mapa 02

TABLA # 4, LOCALIZACIÓN DE LA POBLACIÓN

VEREDAS SEGÚN IGAC	POBLACION
San Antonio	135
Tunjita	222
Estancia y Tablón	205
Matarredonda	214
Buenos Aires	293
Morro	713

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

(Continuación) TABLA # 4, LOCALIZACIÓN DE LA POBLACIÓN

VEREDAS SEGÚN IGAC	POBLACION
Hato	106
Suna	463
Rusa	665
Capellanía	189
Ayatá	234
Laderas	180
Chapasía	346
Arrayán	99
Guamal	527
Miraflores	312
Pueblo y Cajón	504
Urbano	5.023
TOTAL	10.430

Fuente: Cálculos propios con información de la oficina de planeación. SISBEN 98.

De los datos anteriores nos interesa aproximarnos de manera general al proceso de consolidación de esas localidades, lo cual implica basarnos en las zonas de estudio que determinamos en las opciones previas partiendo de los niveles jurisdiccionales de planificación del PBOT. Ver mapa 02.

2.1.3. NIVELES JURISDICCIONALES DE PLANIFICACION

Nos basamos aquí en los entes jurídico administrativos establecidos a partir de la nueva Constitución Política Colombiana de 1991. El proceso histórico aquí se parte en dos: antes de la constituyente el país se debatía en el conflicto de la descentralización y la modernización de las instituciones y los entes territoriales, después de la constituyente nos dedicamos a implementar dicha descentralización y este es un proceso no menos conflictivo y por lo tanto, no menos interesante que el anterior.

2.1.3.1. El Municipio De Miraflores

El Municipio actual de Miraflores es casi el mismo desde su fundación, a excepción de la zona del territorio el cual forma parte del Municipio de Páez y que antiguamente fue inspección de policía de Miraflores. Ver mapa 01.

Posición Astronómica.

El territorio se encuentra ubicado entre los cinco grados doce minutos cero segundos de latitud norte y setenta y tres grados nueve minutos de latitud al oeste del meridiano de Greenwich.

Descripción Limítrofe.

El Municipio de Miraflores, limita al norte con el Municipio de Berbeo, al sur con el Municipio de Campohermoso, al oriente con el municipio de Páez y al occidente con el municipio de Garagoa y Zetaquirá.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Estos límites están definidos y reconocidos por los municipio circunvecinos según actas de deslinde del Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (ARTICULO SEGUNDO, Resolución 034 de Enero 12 de 1971) Cuyo texto reza que existe una línea limítrofe definida y aceptada por las partes desde tiempo atrás y cuya descripción es la siguiente: Ver mapa 01

Entre los municipio de Miraflores y Berbeo. “ Partiendo de la desembocadura de la Quebrada Volcán o Volcanera en el río Lengupá, lugar de concurso de los territorios de los Municipios de Zetaquira, Berbeo y Miraflores se sigue aguas abajo por todo el eje del Río Lengupá hasta donde atraviesa la cuchilla Buenavista, frente al cerro El Campanario, lugar de concurso de los municipios de Berbeo, Páez y Miraflores”.

Entre Miraflores y el Municipio de Campohermoso. “ Partiendo del filo de la cuchilla de Buenavista, frente donde nace la quebrada Colorada punto de concurso de los municipios de Miraflores, Páez y Campohermoso, se continúa por todo el filo de la cuchilla Buenavista en dirección general sudoeste (SO), hasta donde cae en el río Tunjita donde esta cuchilla toma el nombre de San Antonio (coordenadas planas x: 1.0052.400 mts, y 1.090.950 mts) lugar de concurso de los municipios de Miraflores, Campohermoso y Garagoa.

Entre los municipios de Miraflores y Páez. “ Partiendo del sitio donde el río Lengupá corta ala cuchilla Buenavista, frente al cerro El Campanario, lugar de concurso de los municipios de Berbeo, Páez y Miraflores, se sigue por todo el filo de la cuchilla en dirección Suroeste (SO) hasta ponerse al frente del nacimiento de la quebrada La Colorada, tomando como tal su brazo más Norte (coordenadas planas X: 1.057.350 mts., Y: 1.107.300 mts.) donde se colocará un mojón y punto de concurso entre Miraflores, Páez y Campohermoso.

Entre los Municipios de Miraflores y Zetaquira. “ Partiendo de la desembocadura de la Quebrada Volcán o Volcanera en el Río Lengupá, lugar de concurso de los municipios de Zetaquira, Berbeo y Miraflores, se sigue por el Río Lengupá{a aguas arriba hasta donde le desemboca el Río Rusa, por este río aguas arriba hasta encontrar la Laguna de Montejo o de las Truchas, se atraviesa esta para continuar por el nacimiento que da origen a esta laguna y que a su vez forma el Río Rusa y que nace al pie del cerro, de Doña Francisca, se continúa hasta llegar a la cumbre de este cerro (coordenada planas x: 1.0066.7600 mts., Y:1.086.820 mts), lugar de concurso de los municipios de Chinavita, Zetaquira, Miraflores y Garagoa.

Ubicación Geográfica.

El municipio de Miraflores está ubicado al sur oriente del Departamento de Boyacá y es la capital de la Provincia de Lengupá la cual esta constituida por los municipios de Berbeo, Zetaquira, Páez, Campohermoso y San Eduardo.

Extensión Geográfica Y División Política.

Miraflores cuenta con una extensión de 258 kilómetros cuadrados de los 23.189 del total del departamento de Boyacá. El Municipio cuenta con 17 veredas según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), sin embargo según lo reconocido por la administración municipal y la organización de la comunidad en Juntas de Acción Comunal actualmente existen 22 veredas. Ver mapa 02. TABLA # 5, DIVISIÓN POLITICA.

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

TABLA # 5, DIVISIÓN POLITICA.

SEGÚN COMUNIDAD	SEGÚN IGAC
Arrayán	Arrayán
Ayatá	Ayatá
Buenos Aires Arriba	Buenos Aires Arriba
Pie de Buenos Aires	
Capellanía	Capellanía
Chapasía	Chapasía
Estancia y Tablón	Estancia y Tablón
Guamal	Guamal
Hato	Hato
Laderas	Laderas
Matarredonda Abajo	Matarredonda
Matarredonda Arriba	
Miraflores	Miraflores
Morro Abajo	Morro
Morro Arriba	
Pueblo y Cajón	Pueblo y Cajón
Rusa	Rusa
Rusita	
Suna Abajo	Suna
Suna Arriba	
San Antonio	San Antonio
Tunjita	Tunjita

Fuente: IGAC y Oficina de Planeación Municipal de Miraflores.

2.1.3.2. Proceso De Consolidación De Las Veredas Del Municipio.

A continuación haremos un recuento histórico de la consolidación territorial de las veredas de Miraflores, teniendo en cuenta las zonas definidas en las opciones previas y basándonos en argumentos y relatos de los pobladores entre ancianos y líderes reconocidos. Ver mapa 30

Zona 1 (Rusa, Rusita, Suna Arriba, Suna Abajo, Hato y Pueblo y Cajón).

Al comenzar el poblamiento de esta zona, estaba conformada por dos grandes haciendas (Acosta y Villamil) las cuales fueron pobladas al comienzo en la parte baja cerca al Río Lengupá, el camino que unía a Tunja con Miraflores fue el eje de su desarrollo. Luego la apertura de la carretera a finales de los años 40 propició que gran cantidad de familias poblaran parte del Municipio, las primeras escuelas se hicieron en la década del 60. A partir de los 30 se dividió profusamente hasta generar el minifundio que la caracteriza.

Zona 2 (Guamal, Estancia y Tablón, San Antonio, Tunjita)

Esta zona, especialmente Tunjita y San Antonio estuvieron abandonadas por la barrera natural del Cerro del Garabato. La parte baja cercana al Río Tunjita fue la que se habitó hasta hoy, actualmente estas dos veredas siguen siendo las mas aisladas del Municipio. Las bonanzas del resto del municipio no tuvieron allí suficiente importancia, la emigración de la

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

población se ha dado a partir de los años 50 por las bonanzas foráneas, este fenómeno es uno de los más sentidos en este momento.

Las veredas de Estancia y Tablón con Guamal hasta los años 60 eran propiedad de pocos terratenientes, a partir de esta fecha sus herederos parcelaron y se pobló copiosamente, hacia 1985 se comenzó la construcción del oleoducto y de la estación de bombeo en la vereda Guamal y una segunda bonanza en 1994 con la ampliación de la estación de bombeo.

Zona 3 (Ayatá, Miraflores)

Esta zona siempre ha sido la mas explotada, por su clima y productividad agrícola ha sido la que ha comenzado las bonanzas, por su cercanía al casco urbano, se ha constituido en la despensa de municipio, no ha presentado problema notable de despoblamiento.

Zona 4 (Matarredonda Arriba, Matarredonda Abajo, Capellanía, Buenos Aires, Pie de Buenos Aires)

La ganadería en la zona siempre ha sido la base económica dominante, la emigración ha sido sentida como uno de sus problemas de siempre porque ha sido una zona poco explotada agrícolamente.

Zona 5 (Arrayán, Laderas, Chapasía, Morro Arriba)

Se reúnen en esta zona todos los tipos de clima y por lo tanto ha sido una de las mas dinámicas, las bonanzas marcaron el desarrollo, la emigración ocurrió en dos épocas en especial, la primera con la violencia de los cincuenta y a partir de los ochenta en buscas de nuevas bonanzas en otras partes del país.

2.1.3.3. Proceso De Consolidación De Los Barrios De La Cabecera Municipal

La descripción de este proceso se hizo mediante recuperación de datos históricos y relatos de pobladores de la cabecera Municipal. Ver mapa 63.

Zona 1 (Avenida Romero Hernández, Plaza, Matadero)

Esta zona se consolido después de 1960, cuando la plaza de mercado se desplazó a la parte baja del pueblo y se crearon los negocios que generalmente nacen alrededor de esta clase de equipamientos, en este momento es la zona de mas crecimiento urbano.

Zona 2 (Primavera, Brisas, Alcázares, Villa Lorena)

Es la ultima zona consolidada, se construyeron las urbanizaciones Los Alcázares y Villa Lorena con programas de vivienda de interés social, los barrios las Brisas y Primavera también tuvieron su crecimiento en los últimos diez años, esta zona presenta problemas de vías de comunicación y cubrimiento de alcantarillado.

Zona 3 (Prado, Rayo)

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

El barrio el Prado tuvo su desarrollo al mismo que la Avenida Romero Hernández, El Rayo es un barrio que se comenzó a finales de los años cuarenta pero que tuvo su desarrollo después de los noventa.

Zona 4 (Santa Barbara)

Este barrio surgió iniciando el siglo XX, es el barrio que aun conserva el estilo arquitectónico, fue uno de los primeros que contó con acueducto y alcantarillado, después fue creciendo poco a poco, a partir de los cincuenta se paro la dinámica de crecimiento, el la bonanza del acueducto se reactivo.

Zona 5 (El Cogollo, El Progreso, La Palma)

Su consolidación se presento en la bonanza del algodón en la primera mitad de siglo, ha mantenido un ritmo constante de crecimiento, sin llegar ubicarse una de repunte urbanístico en especial.

Zona 6 (Centro, Camellón, El Ocho, San Antonio, El Bosque)

Alrededor de esta zona se desarrollo el resto de casco urbano, desde la creación y hasta el comienzo del siglo XX todas las actividades giraron alrededor del parque y de la iglesia, cuando comenzaron las bonanzas el comercio se concentro en esta zona, el traslado del mercado al sitio actual descongestionó a este sector.

2.1.4. DIRECCIONAMIENTO DE LOS CONFLICTOS DE DESARROLLO EN LO LOCAL

Entender que es un conflicto hace parte fundamental de la prospección que posteriormente haremos con los líderes y la comunidad, ya que una sociedad resuelve sus problemas de acuerdo a la manera como los entiende y aprovecha o no sus potenciales de acuerdo a la noción que tiene del cambio, de la transformación de los conflictos que surgen en el ejercicio cotidiano del Poder.

2.1.4.1. Naturaleza Dialéctica del Conflicto

Tradicionalmente la palabra conflicto tiene una connotación negativa, en el sentido de ver el proceso de desarrollo local y la reconfiguración de los patrones de asentamiento poblacional.

A manera de ejemplo, se ha mencionado que el modelo de desarrollo local se manifiesta a través de un proceso circular vicioso que hace depender la economía local de bonanzas fugaces.

Resulta que los conflictos, si bien tienen problemas, también presentan en si mismos los potenciales para transformar esos problemas positivamente.

Siguiendo con ejemplo: las características de la Provincia de Lengupá como zona de frontera de colonización agrícola y ganadera, a pesar de depender su economía de las bonanzas mencionadas, tiene como fortalezas la estructura de la tenencia de la tierra que no es hacia el minifundio pero tampoco hacia el latifundio lo cual permite pensar un desarrollo sostenible en unidades productivas familiares y la posibilidad de incrementar la posibilidad de incrementar la producción de cultivos lícitos y rentables como el café y los cítricos. De la

DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE (Versión Noviembre 1999)

**PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE**

misma manera se nos presenta la oportunidad de estar cerca de los grandes mercados de consumo que son Bogotá y Tunja.

El desarrollo de los opuestos es la característica del conflicto cuya naturaleza dialéctica implica que para cada problema existe un potencial, para cada debilidad existe una fortaleza, para cada amenaza existe una oportunidad. La dialéctica del conflicto se presenta como interna – externa y positiva – negativa.

Lo anterior podemos verlo en el ejemplo de la tabla siguiente, el cual fue el proceso por el cual llevamos posteriormente a cabo la prospección del PBOT:

TABLA # 6, LA DIALECTICA DEL CONFLICTO.

Lo interno	Lo externo	CONFLICTO: Miraflores forma parte de una región de frontera agrícola similar aun frente de colonización en donde su economía depende de bonanzas fugases.	
Debilidad: 1. El sobre de uso agrícola del suelo termina por agotarlo. 2. El ingreso de nuevos capitales a la zona se dedican casi exclusivamente a la ganadería en un suelo poco apto para este fin.	Amenaza: 1. Confluyen en la región delincuencia común, narcotráfico. Paramilitares y grupos Guerrilleros en una pugna Aparente por el dominio Territorial. 2. Presencia de bonanzas Que generan dependencia económica.		Problemas
Fortaleza: 1. La estructura de tenencia de la tierra no esta en transición hacia el latifundio en los suelos que se agotan agrícolamente. 2. La ganadería sirve de actividad amortiguadora en épocas de recesión económica.	Oportunidad: 1. La demanda externa por Café de calidad y cítricos que se producen en la región brinda una alternativa económica frente a los cultivos ilícitos. 2. A pesar de la mala calidad de vías, estas conectan la región con el mayor centro de consumo del país, la capital Bogotá.		Potenciales

2.1.4.2. Carácter Interdimensional Del Conflicto.

**PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE**

Un conflicto nunca se manifiesta en una sola dimensión de la realidad. Puede ser simultáneamente de carácter ambiental, económico y político, incluso puede llegar a manifestarse a nivel suprasocial y supracultural.

Un conflicto además de ser de carácter multidimensional se manifiesta en la interdimensión urbano – funcional, en la relación de flujos de campo – ciudad.

Veamos esto mejor en la siguiente tabla:

TABLA # 7, CARÁCTER INTERDIMENSIONAL DEL CONFLICTO.

	Dimensión Ambiental	Dimensión Económica	Dimensión Política
CONFLICTO: Miraflores forma parte de una región agrícola similar a un frente de colonización en donde su economía depende de bonanzas fugaces.	<ol style="list-style-type: none"> 1. El suelo agrícola es sobre explotado por encima de su capacidad de renovación. 2. La ganadería Ocupa un porcentaje significativo de tierras en suelos no aptos para esta actividad. 3. Los mejores cultivos (cítricos y café) tiene acogida externa. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Falta diversidad de renglones de inversión que además sean rentables. 2. Tendencia al Lucro fácil y rápido favorece lo ilícito. 3. La tierra esta Distribuida medianamente en la población existente. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. El estado central Departamental y nacional tiene marginada la región políticamente. 2. La desunión y la Envidia tienen desintegrada la región políticamente. 3. Existen Posibilidades de gestionar el desarrollo de la provincia mediante la ASOLENGUPA
Interdimensión Urbano Funcional	<ol style="list-style-type: none"> 1. A pesar de la mala calidad de vías, están conectan la región con Bogotá, el mayor centro de consumo del País. 2. La cabecera municipal no tiene capacidad de transformación de los productos del campo ni ofrece alternativas de comercialización Organizada. 		

2.1.5. NIVELES PROBABLES DE RESOLUCION DE LOS CONFLICTOS

Los conflictos surgen en la interacción de los componentes del desarrollo : Naturaleza, Capital, Población y Estado y por tanto su naturaleza y carácter dialéctica e interdimensional los hace poco predecibles, poco planificables y en consecuencia poco resolubles.

Para poder construir un modelo de resolución de conflictos que pueda llevarse a cabo en la implementación del PBOT de Miraflores, se hace necesario estudiar los antecedentes, la manera como fueron resueltos conflictos similares en el pasado local y regional y posteriormente implementar un proceso de transformación de conflictos en los laboratorios de realidad virtual que nos permite la planeación participativa. Es decir, vamos a resolver conflictos hipotéticamente pero con personajes reales de la comunidad y el Estado local.

2.1.5.1. Antecedentes: La Eliminación Del Conflicto

PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE

Las cicatrices de los conflictos del pasado reciente y lejano revelan una cantidad de proyectos de futuro que no pudieron ser, que no fueron resueltos. La inercia social favorece el hecho que aun en el presente exista la tendencia a los procesos que nunca culminaron: Cuáles son los objetivos de los primeros habitantes de estos territorios? Que pretendían lograr nuestros abuelos que fueron desplazados por la violencia década de los 40-50? ¿Qué paso con quienes intentaron desde diversas ópticas “mejora” supuestamente la calidad de vida de los Mirafloreños y por supuesto la de sus familias y la de ellos mismos?

Los rastros que deja la tendencia son una sumatoria de procesos abortados, no acabados, fruto de la intolerancia, de la eliminación de la idea del otro: ¿Que paso con el dinero de las bonanzas del pasado? ¿Que fue del aeropuerto regional, de la vía el “progreso” al llano?

Las respuestas a estos interrogantes son tan interesantes como la alternativa propuesta al proceso por el los conflictos en Miraflores fueron resueltos con apariencia en el pasado. Se puede ver ante todo potencial nunca desarrollado y luego abortado, que la eliminación de los factores negativos del conflicto por la vía exclusiva no fue una buena idea para la mayoría. La propuesta es por supuesto intentar la vía inclusiva, es decir: el conflicto no se resuelve únicamente teniendo en cuenta posibles soluciones a los problemas, hay que buscar las potenciales internas y externas.

2.1.5.2. Transformación De Los Conflictos Locales

Partiendo de una toma de conciencia colectiva sobre la necesidad de evolucionar los conflictos en vez de intentar eliminar la parte que vemos problemática con el objetivo de desarrollar el territorio podemos lograr la transformación evolutiva de los conflictos locales de una manera civilizada y concertada.

El resultado de este proceso requiere, además de la conciencia, de una actitud positiva que posibilite identificar con los pobladores sus propios potenciales para enfrentar los problemas. Mediante los talleres de cartografía social de 1998 y los ejercicios de observación social de 1999 se logró implementar este proceso mental en por lo menos seiscientas personas del Municipio.

Aunque esto de por si no representa una posibilidad real de que vayan a evolucionar positivamente nos plantea el reto de direccionar la transformación de las debilidades partiendo de las fortalezas internas y conjurar las amenazas aprovechándolas mediante el uso consciente y dirigido de las oportunidades externas.

El anterior proceso podemos describirlo sencillamente en la siguiente tabla :

**PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE**

TABLA # 8, ANALISIS DE CONFLICTOS EN EL FUTURO

ESCENARIO # 1: CONFLICTO ACTUAL: Aislamiento socioeconómico de la provincia de Lengupá por mal estado de la infraestructura vial.		
DEBILIDAD INTERNA: Precariedad de la vía Transversal de Boyacá impide el desarrollo de la economía de la Provincia.	FORTALEZA INTERNA: Ubicación estratégica entre los grandes centros de consumo del país y los llanos orientales.	ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION INTERNA: Aunar esfuerzos políticos y económicos de la región para gestionar la terminación de las vías estratégicas con el llano y el centro del país.
AMENAZA EXTERNA: Aumenta la emigración de la mano de obra calificada hacia otras regiones debido al estancamiento económico de la zona.	OPORTUNIDAD EXTERNA : Relaciones comerciales y culturales de nuevos mercados con el Valle de Tenza y Casanare.	ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION EXTERNA: Aprovechar la infraestructura histórica para el turismo y atraer la inversión con incentivos.
ESCENARIO # 2: CONFLICTO PROBABLE DEL FUTURO		
DEBILIDAD PRODUCTO DE LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION INTERNA: Monopolio político ante una comunidad desorganizada y poco competitiva ante la invasión de mercados foráneos.	FORTALEZA PRODUCTO DE LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION INTERNA: Región interconectada con los procesos de desarrollo del llano y el centro del país.	NUEVA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION INTERNA: Organizar los gremios de consumidores y productores de la región para el mercadeo nacional e internacional.
AMENAZA PRODUCTO DE LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION EXTERNA : Aculturación local y aumento en el costo de vida para los Mirafloreses.	OPORTUNIDAD PRODUCTO DE LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION INTERNA: Ingresos a la región y cuidado de las zonas físicas del Municipio.	NUEVA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACION EXTERNA: Volver rentable el turismo para diversos sectores de la población y rescatar los valores culturales de la región.

Generalmente la imposibilidad de prever los efectos colaterales, problemáticos, conflictivos, internos, externos radica en la imposibilidad de imaginar el futuro, de modelar lo que es inherente a una cultura no- planificadora como la nuestra.

El común de la gente, incluso los más preparados intelectualmente tendemos a confundir planeación con futurología.

Cuando el proceso descrito anteriormente lo hacemos con comunidad, los resultados son más posibles de lograr ya que contamos con el consenso del grupo que avala la toma de decisiones en materia de reordenamiento territorial. Dicho proceso lo implementamos desde la fase de prospección del PBOT como planeación participativa y tendrá una duración de diez años hasta lograr consolidar la imagen posible.

**PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE**

2.1.5.3. Conflictos por temas

El proceso de observación local del territorio obedece a la necesidad de transformar positivamente los conflictos del ordenamiento territorial que para el casco urbano de Miraflores corresponde a criterios de carácter interdimensional Regional, Municipal, Rural y Urbano.

La siguiente tabla da cuenta de los siguientes son los principales temas involucrados en la observación de los conflictos locales y su ubicación en el territorio por temas:

TABLA # 9, TIPOS DE CONFLICTO.

TIPOS DE CONFLICTO	REGION	MUNICIPIO	ZONAS RURALES	ZONAS URBANAS
La sociedad sobrepasa la capacidad que la naturaleza tiene de asimilar desechos.	Contaminación río Lengupá			
El patrón de vulnerabilidad de la población ante escenarios de riesgos por amenazas de origen natural o antrópico inhibe las capacidades de resistencia, reconstrucción, resiliencia, aprendizaje y adaptación.			Escenarios de riesgo rural	Escenarios de riesgo Urbano
La ley y la razón obligan a definir usos patrimoniales del suelo y a proteger la infraestructura histórica ante una sociedad que entiende el patrimonio como mercancía y no tiene conciencia del bien público.		Destrucción Patrimonio Municipal		
La actitud negativa de los pobladores locales ante sí mismos y ante los demás polariza los conflictos hasta el punto de estancar la sociedad.	Migración capital humano	Desorganización Comunitaria		
La sociedad explota los recursos naturales muy por encima o muy por debajo de la capacidad de renovación de la naturaleza.			Agotamiento Recursos Naturales	

**PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE**

(Continuación) TABLA # 9, TIPOS DE CONFLICTO.

TIPOS DE CONFLICTO	REGION	MUNICIPIO	ZONAS RURALES	ZONAS URBANAS
Aumenta el nivel de pérdida anual por especie productiva debido a la incidencia de factores bioclimáticos y la ausencia de tecnología apropiada para controlar los microclimas.			Cambio climático incontrolable	
La inapropiada tecnología y la falta de comercialización de los sectores de producción impiden el desarrollo del Municipio		Falta tecnología Apropiada		
Las actividades antrópicas se ubican inadecuadamente sobre el territorio generando incompatibilidades entre sí y sobrepasado la capacidad de acogida del territorio.			Escenarios de riesgo rural	
La corrupción y la falta de control civil sobre los recursos del Estado impiden contar con la infraestructura regional necesaria para articular el territorio al proceso global de desarrollo.	Desarticulación regional	Escasos ingresos propios		Inadecuada Infraestructura Vial
La necesidad de la sociedad urbana de disfrutar el paisaje rural genera conflictos sobre criterios de uso respecto a las necesidades de aprovechamiento, ubicación de actividades y disposición de residuos que tienen los habitantes locales.				Desaprovechamiento del paisaje
La falta de control institucional respecto al proceso de ocupación física del suelo genera conflictos de zonificación, consumo del espacio público, distribución de servicios, equipamiento, morfología y volumetría.		Espacio público insuficiente		Vivienda en zona de Riesgo
El excesivo aprovechamiento económico del suelo genera desequilibrios en la densidad poblacional, segregación espacial de la pobreza e incompatibilidades de usos del suelo.				Invasión del espacio Público

**PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MIRAFLORES - BOYACÁ
PRIMERA PARTE : DOCUMENTO TECNICO DE SOPORTE**

(Continuación) TABLA # 9, TIPOS DE CONFLICTO.

TIPOS DE CONFLICTO	REGION	MUNICIPIO	ZONAS RURALES	ZONAS URBANAS
La distribución actual de las edificaciones para vivienda y las tipologías constructivas no satisfacen las necesidades habitacionales de la población.				Faltan Normas Urbanísticas

Fuente: talleres locales de prospección del PBOT.