

## **1. ANTECEDENTES**

Todo ciudadano tiene el derecho y el deber de participar en la conformación, ejercicio y control no sólo del poder político, sino de la planeación del desarrollo del país, para lo cual la Constitución del 91 estableció el Sistema Nacional de Planeación conformado por el Consejo Nacional y los Consejos Territoriales de Planeación que intervienen en el proceso de formulación de los planes de desarrollo económico, social y ambiental del orden nacional, departamental y municipal.

Por lo tanto los asuntos del ordenamiento territorial de los municipios conciernen a todos sus habitantes y especialmente a aquellos que de uno u otro modo, tienen responsabilidades sociales y colectivas, además de las individuales y familiares. La forma como se hace el ordenamiento territorial del municipio, afecta a la sociedad y a todos sus miembros, de tal manera que la responsabilidad de su elaboración, formulación y ejecución no es una cuestión sólo de las autoridades municipales, ya sean administrativas o políticas, sino también de los dirigentes gremiales, comunitarios, sindicales, profesionales, universitarios, confesionales, cívicos, ecológicos, en fin, de toda la llamada sociedad civil y de la población en general, hombres, mujeres, niños, jóvenes, adultos, ancianos.

La participación de la ciudadanía en la elaboración y formulación del Esquema lo legitima, en cuanto que de esta manera se constituye en el instrumento que reúne las aspiraciones y la satisfacción de las necesidades de la comunidad. No es un Esquema que le ha sido impuesto por las autoridades o los técnicos, sino que es el resultado del consenso de los diversos estamentos de la población que han intervenido en su preparación. Esta legitimación le asegura que cuando llegue el momento de su ejecución contará con el respaldo, interés y cooperación de la administración municipal y de los ciudadanos.

## **2. PRIMERA CONVOCATORIA MASIVA: TALLERES EN EL CASCO URBANO**

Los talleres en el casco urbano y veredas fueron el primer espacio amplio y participativo que se abrió en el proceso de elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial, donde la ciudadanía en general tuvo la posibilidad de expresar, debatir y aportar en la construcción de la imagen objetivo que se espera lograr para el municipio y en la definición de los temas estratégicos que se desarrollaron para alcanzar dicha imagen.

Además se buscó informar y hacer participe a la ciudadanía sobre la decisión de elaborar el Esquema de Ordenamiento Territorial dentro de un enfoque técnico y participativo, así como los parámetros y directrices que permitan su desarrollo.

### **2.1 ACTIVIDADES PRELIMINARES A LA CONVOCATORIA**

En la Secretaría de Planeación Municipal, se diseñó la estrategia a emplear para garantizar que dicha convocatoria se realizara con éxito y se obtuvieran los resultados esperados, para esto se llevó a cabo un trabajo liberado en primera instancia por el alcalde, seguido por el secretario de planeación, quien actuó mancomunadamente en la coordinación del esquema, junto con el equipo operativo conformado por un arquitecto, un geólogo, un biólogo y personal técnico de esta oficina.

Entre estas actividades se destaca la preparación y elaboración del material promocional para dar a conocer el Esquema, consistente inicialmente en el envío de comunicaciones a los líderes de las Juntas de Acción Comunal (JAC) y demás líderes por sectores en la zona urbana; la organización del evento de la Convocatoria también incluyó la radiodifusión de mensajes alusivos al tema, procurándose así la participación dentro de un escenario amplio y abierto a todos los habitantes con el

objetivo de sensibilización e información acerca de los alcances, contenidos y propuestas que se relacionen con el Esquema.

Todas estas actividades se desarrollaron siguiendo los parámetros de una agenda programada y bajo un soporte financiero que suministró los recursos necesarios para la realización del evento, elaboración de los documentos promocionales y de síntesis temática municipal, planos temáticos y demás requerimientos.

El ejercicio se realizó para los sectores del centro urbano, donde se reunieron varios sectores por convocatoria, a fin de agilizar el proceso. En el sector urbano se realizó una convocatoria general, en el Salón Parroquial, con los líderes especializados en el manejo de los diferentes temas de servicios municipales y habitantes interesados en el Ordenamiento Territorial. La temática seguida en las diferentes convocatorias se dio así:

## **2.2 DESARROLLO DE LA CONVOCATORIA**

A nivel general en esta actividad, se presentaron ocho planos de cada una de las veredas y sectores del municipio a una escala 1:10.000 de forma que permitiera la visualización de las temas; Cada uno de estos planos abarcaba uno de los siguientes temas:

- Educación
- Cultura, Recreación
- Físico
- Servicios
- Transporte, Vías
- Salud, Seguridad, Social
- Equipamiento
- Ambiente, Contaminación, Usos, Zonas de protección, Económico

Estos temas involucran los atributos y dimensiones del municipio que se deben especializar. El objetivo de esta presentación cartográfica a los convocados, es la

obtención de información primaria por medio de la especialización e identificación de las características y los problemas de los diferentes sectores en los planos.

Seguidamente se presentaron unas carteleras con los títulos de los elementos de la matriz DOFA: debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas. Luego de una corta pero concisa explicación acerca del EOT y sus objetivos, y por otro lado, de la teoría y los elementos de la DOFA, realizada por el equipo colaborador, se procedió a obtener la información de la matriz: cada uno de los participantes, debía colocar en cada cartel un papel (por lo menos) con las características o aspectos que se relacionaban con dichos títulos, para la situación específica de su sector solamente.

Como actividad final de la Convocatoria, luego de haberse realizado con los dirigentes y algunos habitantes representativos de los sectores, el ejercicio de la Matriz DOFA para cada una de ellas, cada uno de estos participantes (100 personas) respondió una encuesta, que ya dejaba atrás la particularización anterior, pues se centraba en la *situación global* del municipio: en este aspecto, cabe resaltar que cada una de las reuniones realizadas a los participantes se les hizo énfasis en que respondieran la encuesta pensando en la totalidad del municipio de Betulia y no en solo en su sector específicamente; en dicho formato debían clasificar en orden de prioridad, sus problemas más sobresalientes, teniendo como guía una lista de ellos, entre los cuales se consideraban 30 “situaciones no deseadas” (problemas) que podrían reflejar la realidad actual de Betulia. Adicionalmente, debían especificar mejor cada uno de los problemas señalados, a través de una breve explicación. A continuación, los encuestados daban posibles soluciones a cada uno de ellos, apelando a su propio criterio y experiencia como habitantes conocedores del municipio e interesados en su progreso y desarrollo. La encuesta finalizaba con una pregunta de carácter aún más abierto y subjetivo, acerca de cómo desearía que fuera Betulia, en 20 años. El fin perseguido por esta encuesta, se constituía en la identificación de los problemas más relevantes del municipio, sus posibles soluciones y la visión del hábitat deseado.

## ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE BETULIA

El número de los asistentes a la reunión (100 personas) es una muestra de cada uno de los sectores del municipio, donde la calidad de su representatividad está expresada por el conocimiento de su territorio, sus zonas específicas y por el reflejo de las expectativas y pensamiento de la comunidad de la cual son líderes y ante la cual toman iniciativa para propender por su desarrollo a todo nivel. El ejercicio cumplió el margen de objetivos esperados, a través de ese escenario donde se compartieron y debatieron ideas por parte de los habitantes, sin que los directores-organizadores del proceso intervinieran de forma que sesgaran los resultados del ejercicio; su labor en la actividad fue la de orientar y coordinar.

### **3. RESULTADOS DE LOS TALLERES EN EL CASCO URBANO CON LIDERES DE JUNTAS DE ACCION COMUNAL VEREDALES**

#### **3.1 MATRIZ DOFA MUNICIPIO DE BETULIA**

A continuación se señalan las conclusiones acerca del ejercicio Matriz DOFA con la comunidad convocada por sectores, globalizando para el municipio de Betulia.

##### **3.1.1 Fortalezas**

- Los establecimientos educativos en el sector urbano son numerosos, se cuenta con 2 escuelas y un colegio, lo cual cubre la demanda educativa de la parte urbana.
- El servicio de energía posee amplia cobertura; incluso el servicio de acueducto posee una cobertura aceptable.
- La voluntad, participación de los líderes Comunitarios para el desarrollo de los sectores del municipio.
- La calidad humana y la entrega al trabajo de sus habitantes.
- Existen espacios verdes que son destacados por la comunidad como de gran importancia para su conservación.
- En el caso de los Asentamientos poblaciones, generan un polo de desarrollo municipal por su ubicación geográfica, aparte del recurso natural con que cuentan.
- La seguridad ciudadana es buena debido a la colaboración de la comunidad para mantenerla, denotando un gran sentido de pertenencia, para con su municipio.
- La capacitación técnica es excelente, la población tiene gran acceso a cursos de capacitación dictados por el SENA, los cuales cumplen las expectativas

Comunitarias.

### **3.1.2 Debilidades**

- El cuerpo de policía, carece de parque automotor y equipo de comunicaciones, lo hace ineficiente en operaciones de carácter policial.
- Los niveles de contaminación se deben sobre todo a la falta de conciencia de la comunidad en el manejo de las basuras, también se necesita mayor orientación al respecto, campañas.
- Las vías de transporte se encuentran en muy mal estado y son insuficientes, principalmente en las zonas periféricas (parte rural), en donde se debe mejorar el servicio de transporte. También se acusa la falta de mantenimiento, pavimentación y consolidación de las vías actuales.
- De los servicios públicos, el de alumbrado público se considera deficiente e insuficiente, los teléfonos públicos funcionan regularmente en casi todos lados.
- Las plantas físicas de escuelas y de zonas deportivas se observan descuidadas, carecen de mantenimiento. Además en algunos centros educativos no existen escenarios deportivos, ni zonas de recreación.
- El mal estado del matadero municipal, sumado a una mala infraestructura para el ejercicio del sacrificio del ganado, genera un impacto ambiental desfavorable en el sitio donde se encuentra ubicado.
- En los Asentamientos poblacionales, presentan mala situación en la prestación de servicios: la falta de una red vial adecuada, el mal estado de la existente, por otro lado, los servicios de salud son precarios en número y dotación, en la mayoría de estos Asentamientos, así como la falta de cobertura de los servicios básicos: acueducto y alcantarillado.

### **3.1.3 Oportunidades**

- El Esquema de Ordenamiento Territorial y El Plan de Desarrollo Municipal.
- Por causa de la ampliación o construcción o mejoramiento de vías se obtienen beneficios en la comercialización, y en el transporte en general, para esas zonas.
- Existencia de espacios para construcción de infraestructura como escenarios

deportivos y sitios de confluencia social, o para que desempeñen una función social, en varios sectores del casco urbano, debido a su actual proceso de consolidación.

- La participación de la comunidad en el proceso de construcción de su propio territorio permitirá mayor sentido y coherencia en las decisiones que se tomen.
- La consolidación y normatización del uso del suelo urbano, el espacio público, del tráfico vehicular permitirá un proceso de crecimiento ordenado y armónico del casco urbano.

#### **3.1.4 Amenazas**

- Los niveles de desempleo en el país, unidos a la falta de capacitación y orientación vocacional que corresponda con las necesidades del país y de la región, genera violencia y delincuencia de todo tipo.
- La topografía de varias zonas, las zonas de inestabilidad del terreno son peligros latentes para la población cercana (escarpas principalmente).
- La presencia de instituciones que están ubicadas en sectores que no corresponden o usos del suelo no convenientes al sector donde se localizan.
- El descuido en el mantenimiento de la infraestructura física de los servicios públicos a nivel de redes primarias.
- La baja densidad ocupacional, en el casco urbano prevee un estancamiento en el sector de la construcción, con lo cual se concluye áreas de expansión muy bajas para años próximos.

### **3.2 RESULTADOS DE LA ENCUESTA CASCO URBANO**

De la encuesta realizada se detectaron para el municipio de Betulia, principalmente 5 problemas: vías, tecnificación agraria, saneamiento básico, deficiencia en infraestructura deportiva y recreativa, e invasiones. Una descripción acerca de los problemas ubicados por la comunidad en los diez primeros lugares de importancia es la siguiente:



### **3.2.1 Vías**

La falencia de una buena malla vial es el principal de todos los problemas del municipio. La carencia y deficiencia de vías ha generado, pobreza, desempleo, baja comercialización en productos, entre otros. Siendo uno de los problemas claves a solucionar, por los entes gubernamentales para los próximos 10 años.

### **3.2.2 Tecnificación Agraria**

La degradación natural de los suelos además de la pérdida de la cobertura vegetal existente por la utilización de técnicas de cultivo inadecuadas junto con la deforestación, así como la falta de credibilidad del campesino, en nuevas técnicas de cultivo, las cuales mejoren la calidad de sus productos y su rentabilidad, hacen negada su implementación en algunos sectores municipales, generando pobreza y mal uso del suelo. Se debe implementar programa de concientización ciudadana, para mejorar los niveles productivos del municipio.

### **3.2.3 Saneamiento básico**

Existe un gran déficit cuantitativo y cualitativo en saneamiento básico (acueducto y alcantarillado), la cobertura y el estado de las redes no abastecen las necesidades de los habitantes. En el sector rural no existe cobertura, existen acueductos veredales sin ningún tipo de tratamiento, además el alcantarillado urbano no posee planta de tratamiento de aguas servidas, siendo estas arrojadas a las fuentes hídricas sin previo tratamiento dando lugar a contaminar el recurso hídrico donde son vertidas directamente.

### **3.2.4 Invasiones**

Generado por la continua ola de violencia que vive el país, se han generado varios asentamiento subnormales en la zona rural, en el sector sur-occidental (25 de agosto, Corintios, La estrella y altamira) y en el sector nor.-occidental (La Playa, casa

de barro, la leal y Tienda Nueva), estos últimos debido a su ubicación sobre una vía nacional y el río Sogamoso que es polo generador de oportunidades en los sectores del comercio informal y actividades como la pesca y la agricultura.

### **3.2.5 Desempleo**

El nivel de desempleo ha ocasionado el aumento del índice de pobreza. Generado por las difíciles condiciones para comercializar los productos agrícolas, debido a la deficiencia de infraestructura vial.

### **3.2.6 Pobreza**

Igualmente, la pobreza está ligada al nivel de desempleo. La insuficiencia y estado de las vías, han generado un nivel de pobreza muy elevado a nivel municipal, siendo costo y difícil para el campesino comercializar sus productos. Además las invasiones generadas por la continua ola de violencia a nivel nacional, aumentan este índice, en el sector sur-occidental del municipio (La Putana). Es necesaria la elaboración y ejecución efectiva de programas socioeconómicos que eleven la calidad de vida de los habitantes (calidad del gasto) y conduzcan a erradicar la pobreza absoluta y disminuir los índices actuales.

### **3.2.7 Deficiencia de Escenarios Deportivos y Recreativos.**

Existen pocos escenarios deportivos, y los existentes no cuentan con la infraestructura adecuada. Siendo necesario generar un plan de equipamiento deportivo a nivel municipal.

### **3.2.8 Susceptibilidad en inundación**

Betulia presenta el sector de la playa problemas de inundación en la vereda La Putana, donde el riesgo ha disminuido por la acción antropica. Explotación de agregados pétreos realizado por la empresa esgamo, que ha profundizado el cause

del río disminuyendo las posibilidades de inundación.

### **3.2.9 Remoción en masa**

Betulia posee zonas de deslizamiento, en el sector sur occidental, veredas Putana y Sogamoso. Donde se encuentran invasiones, en problemas como el asentamiento 25 de Agosto, ubicado en la vereda Sogamoso.

### **3.2.10 Vivienda**

El estado de la vivienda en el municipio es regular, debido a materiales inadecuados y a carencia de servicios básicos. Denotándose una baja densidad de ocupación del suelo, en el sector urbano, y tendencia a estancamiento del sector de la construcción.

## **3.3 MATRIZ DOFA DE VEREDAS**

A continuación se muestran las matrices DOFAS que sintetizan los principales problemas identificados por las veredas del Municipio de Betulia. Es importante aclarar que aunque algunos de los aspectos incluidos no están dentro de los temas específicos del EOT, se incluyen en este informe por considerarlos de gran utilidad para los diferentes procesos de planeación que lleva a cabo el municipio. Como anteriormente se mencionó, se optó por reunir varias veredas en un punto estratégico, al realizar la convocatoria ya que debido a problemas de desplazamiento, fue imposible acceder a cada una de las veredas, realizándose reuniones conjuntas entre varias veredas así:

**TABLA 1. MATRIZ DOFA SITIO: EL LIRIO**

Veredas: Peña Morada, San Mateo alto, Balzora, San José, El Placer.

<b>FORTALEZAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se cuenta con una buena infraestructura educativa, con 9 escuelas rurales, bien dotadas.</li> <li>▪ Tiene gran riqueza en su sector agrario y en un grado mínimo el sector pecuario.</li> <li>▪ vías para comunicación con el exterior</li> <li>▪ Dirigentes Comunitarios participativos</li> <li>▪ Fácil acceso a la capacitación técnica.</li> <li>▪ Núcleo humano numeroso</li> <li>▪ Buen servicio de transporte.</li> <li>▪ Intercambio comercial bueno.</li> <li>▪ Personas conscientes del sentido de pertenencia.</li> <li>▪ Buen servicio de telecomunicaciones.</li> <li>▪ Existe bachillerato rural. S .A.T.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mala infraestructura vial</li> <li>▪ Vulnerabilidad para la influencia politiquera</li> <li>▪ Existen terrenos no aptos para la agricultura, por sus pendientes fuertes.</li> <li>▪ No existe alcantarillado.</li> <li>▪ Baja calidad en la vivienda.</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Programa de ampliación de vías</li> <li>▪ Vigilancia del medio ambiente</li> <li>▪ Mejoramiento y dotación de escuelas y centro de salud.</li> <li>▪ Vigilancia de orden público.</li> <li>▪ Generar zonas de protección, reforestando laderas intervenidas, con especies aptas y de larga vida.</li> <li>▪ Incrementar la cobertura de servicio de saneamiento básico.</li> </ul> <p>Programas de mejoramiento de vivienda rural.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bajo índice de natalidad.</li> <li>▪ Zonas de alta amenaza</li> <li>▪ Derrumbes por gravedad por fuertes pendientes</li> <li>▪ Orden Publico</li> <li>▪ Reducción de programas de capacitación técnica.</li> <li>▪ Migración</li> <li>▪ Estado de las vías.</li> <li>▪ Poca atención del Estado</li> <li>▪ Bajo crecimiento poblacional.</li> </ul>

FUENTE: Taller con veredas Oct. 17/99

**ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE BETULIA**

**TABLA 2. MATRIZ DOFA SITIO: EL RAMO**

Veredas: Peña Morada Baja, San Mateo Bajo, La Estrella y San Bernardo.

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Todas las veredas cuentan con juntas de acción comunal.</li> <li>▪ Suficientes rutas de transporte.</li> <li>▪ Buenos líderes veredales</li> <li>▪ Colegio de bachillerato SAT</li> <li>▪ Cuenta con 2 escuelas y un centro de salud con servicio de promoción social.</li> <li>▪ Buen intercambio comercial al exterior e interno.</li> <li>▪ Buenos líderes veredales.</li> <li>▪ Crecimiento poblacional equilibrado.</li> <li>▪ Suelos buenos para cultivos, y pasto apto para potreros.</li> <li>▪ Buena cobertura de telecomunicaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Inexistencia de escenarios deportivos.</li> <li>▪ Mal estado de las vías.</li> <li>▪ Zona susceptible a remoción en masa.</li> <li>▪ Deforestacion en partes altas, aumenta problemas de remoción</li> <li>▪ Deficiencia en saneamiento básico.</li> <li>▪ Tendencia pecuaria, disminuyendo la actividad agrícola, genera esterilidad en suelos por uso inadecuado.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Construcción de polideportivos en las escuelas.</li> <li>▪ Proyectos de mejoramiento vial, en las vías terciarias.</li> <li>▪ Reforestación de suelos, con especies no perennes (caucho, variedades nativas).</li> <li>▪ Implementación de programas de mejoramiento de vivienda.</li> <li>▪ Capacitación técnica agropecuaria (SENA), en manejo de suelo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Orden Público.</li> <li>▪ Deslizamiento del suelo, deteriora las vías.</li> <li>▪ Zona de alta erosión</li> <li>▪ Migración de población joven.</li> <li>▪ Deterioro planta física de escuelas y centro de salud.</li> <li>▪ Descuido gubernamental.</li> </ul>

FUENTE: Taller con veredas Oct. 24/99

**TABLA 3. MATRIZ DOFA SITIO: TIENDA NUEVA**

Veredas: La Putana y sus sectores

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ubicación Geográfica y por consiguiente alto costo del suelo.</li> <li>▪ Río Sogamoso</li> <li>▪ Vía Nacional</li> <li>▪ Comercio</li> <li>▪ Tierras aptas para todos los cultivos y ganadería.</li> <li>▪ Buena dotación en centros de salud y educación primaria y secundaria.</li> <li>▪ Vías de comunicación interna.</li> <li>▪ Transporte permanente entre sectores.</li> <li>▪ Terreno con características para explotación de agregados pétreos y arcillas para la construcción de ladrillos.</li> <li>▪ Extensión territorial.</li> </ul> <p>Vivienda, zona de crecimiento. Area de expansión con mayor proyección municipal de desarrollo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Zona de inundación.</li> <li>▪ Mal estado de vías internas</li> <li>▪ Falta de servicios públicos.</li> <li>▪ Baja densidad de población escolar.</li> <li>▪ Sectores con problemas de erosión y deslizamiento de tierras.</li> <li>▪ Deficiencia de escenarios deportivos.</li> <li>▪ Falta de empleo y oportunidades para la población joven.</li> <li>▪ Contaminación ambiental al recurso agua, aire y suelo, debido al transito vehicular pesado y la presencia de la fabrica de agregados pétreos.</li> <li>▪ Falta buena estructura para la comercialización de productos agrícolas.</li> <li>▪ Asentamientos subnormales.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Restricción en el uso del suelo y reubicación de viviendas en zona de alta amenaza.</li> <li>▪ Programa de mejoramiento vías terciarios.</li> <li>▪ Programas de mejoramiento en vivienda rural.</li> <li>▪ Reforestación con cucho y palma africana.</li> <li>▪ Proyectos construcción polideportivos veredales.</li> <li>▪ Implementación de educación media con vocación agropecuaria.</li> <li>▪ Control ambiental y de uso, sobre el sector minero y sobre la vía Bucaramanga - Barranca.</li> <li>▪ Construcción de centro de acopio y plaza de mercado.</li> <li>▪ Restricción en uso de suelo en territorios con problemas de inundación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Contaminación ambiental, producida por la proximidad a la vía de alto trafico vehicular y de sector minero (fabrica, planta y cantera).</li> <li>▪ Inundaciones poco frecuentes.</li> <li>▪ Proliferación de comercio extemporáneo al lado de la vía.</li> <li>▪ Deforestación por uso inadecuado de suelo.</li> <li>▪ Infraestructura física de educación y salud en mal estado.</li> <li>▪ Deslizamiento en algunos sectores, lo cual incomunica algunos sectores de la vereda.</li> <li>▪ Mal estado de vías de comunicación interna.</li> <li>▪ Baja densidad poblacional, respecto a la extensión del territorio.</li> </ul>

FUENTE: Taller con veredas, Oct. 31/99

TABLA 4. MATRIZ DOFA SITIO: EL TABLAZO

Veredas: San Mateo bajo

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ubicación geográfica (Troncal del Magdalena)</li> <li>▪ Paisajes del río Sogamoso</li> <li>▪ Vía Departamental</li> <li>▪ Comercio</li> <li>▪ Pesca</li> <li>▪ Actividades pecuarias</li> <li>▪ Terrenos fértiles para agricultura y ganadería.</li> <li>▪ Densidad poblacional.</li> <li>▪ Extensión territorial.</li> <li>▪ Comunicaciones</li> <li>▪ Vivienda.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mala condiciones infraestructura vial.</li> <li>▪ Dificultad de comunicación con el casco Urbano</li> <li>▪ Falta de polideportivos, centros de recreación y cultura.</li> <li>▪ Deficiencia de centros de salud.</li> <li>▪ Excesiva tala de bosques y extinción de fauna.</li> <li>▪ Uso inadecuado del suelo.</li> <li>▪ Servicios de saneamiento básico deficientes.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Proyectos de mejoramiento de infraestructura vial a nivel gubernamental.</li> <li>◆ Proyectos de construcción de puestos de salud y de escenarios deportivos.</li> <li>◆ Control y restricción en el uso del suelo y de extinción de especies.</li> </ul> <p>Programas de mejoramiento de calidad de vida en el sector rural.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Carácter sedentario de la población.</li> <li>▪ Falta de capacitación técnica.</li> <li>▪ Mala canalización de las aguas</li> <li>▪ Extracción de piedra de río Sogamoso.</li> <li>▪ Latifundios frágiles a invasiones.</li> <li>▪ Esterilidad de la tierra debido a cultivos inadecuados.</li> <li>▪ Deforestación.</li> <li>▪ Inestabilidad de suelos por tipo de roca.</li> <li>▪ Saneamiento básico.</li> <li>▪ Deterioro de vías por el tipo de terreno.</li> </ul>

FUENTE: Taller con veredas, Nov. 1/99

**TABLA 5. MATRIZ DOFA SITIO: SAN MATEO**

Veredas: San Mateo, sector San Diego.

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Participación de líderes Comunitarios</li> <li>▪ Sentido de pertenencia con el territorio.</li> <li>▪ Calidad del suelo y por consiguiente costos altos de terrenos.</li> <li>▪ Alto porcentaje en producción pecuaria.</li> <li>▪ Producción en gran cantidad de frutales y cítricos.</li> <li>▪ Terrenos de latifundios con algunos minifundios.</li> <li>▪ Generación de empleo en el sector agrario.</li> </ul> <p>Buena dotación en servicios.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Deficiente infraestructura vial</li> <li>▪ Deforestacion en la parte alta de la vereda San Mateo.</li> <li>▪ Suelo propenso a deslizamientos, debido a la litología de las rocas.</li> <li>▪ Falta de infraestructura deportiva.</li> <li>▪ No existe equipamiento para el servicio de salud.</li> <li>▪ Desconexión parcial con el casco urbano de Villanueva.</li> </ul>
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Generación de proyectos de orden gubernamental, para arreglo de vías terciarias.</li> <li>▪ Cambios de uso de suelo, con reforestación, en los sector medio de la vereda.</li> <li>▪ Proyectos de construcción de escenarios deportivos, en escuelas.</li> <li>▪ © Ley 136/94, ley 142/94, ley 152/94, ley 60/93, Esquema de Ordenamiento Territorial, Plan de Desarrollo Municipal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Seguridad ciudadana, debido a problemas de orden publico.</li> <li>▪ Dificultad de transporte de productos agrícolas a la vía principal.</li> <li>▪ Esterilización de la tierra.</li> </ul>

FUENTE: Taller con veredas, Nov. 7/99



#### **4. RESULTADOS DE TALLERES EN EL CASCO URBANO CON LIDERES DE JUNTAS DE ACCION COMUNAL VEREDALES, CONCERTANDO LA FORMULACION**

Se realizó un instrumento de participación que consistió en el desarrollo de tres etapas:

**1. ENSOÑACION:** Se visualizó como soñamos nuestro municipio, como lo queremos ver a 10 años, se formaron mesas de trabajo, con relatos en cada uno de ellos. En plenaria se concerta cual es la visión del municipio.

**2. EL AHORA:** En esta etapa se plantea la hipótesis, el porque no se ha alcanzado esa visión, hoy. Se forman mesas de trabajo y se plantean cual ha sido los inconvenientes de no presentar esas visión actualmente. En plenaria se concertan los principales problemas para lograr ese objetivo.

**3. QUE HACER:** En esa etapa se plantea cual seria las posibles soluciones a los problemas plateados anteriormente. Se forma mesas de trabajo, realizar un listado de posibles programas o proyectos para solucionar esos inconvenientes. En plenaria se concertan líneas estratégicas, como deberían estar enfocados los programas y proyectos dentro del EOT.

#### **4.1 DESARROLLO DE LOS TALLERES**

##### **4.1.1 Visión**

**BETULIA SERÁ AGROINDUSTRIAL, ECOTURÍSTICA, TIERRA CON FUTURO Y REMANSO DE PAZ.**

**ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE BETULIA**

---

#### **4.1.2 Principales Problemas**

- Falta de asesoría
- Falta planificación en el desarrollo del municipio.
- No existe trabajo mancomunado entre los dirigentes, comunidad y administración municipal.
- Falta de apoyo institucional por parte del estado a nivel de asesoría y apoyo económico.
- Carencia de maquinaria para el desarrollo agropecuario
- Falta de incentivos económicos para la preservación de áreas boscosas y nacimientos
- Carencia de infraestructura vial, regional e interveredales.
- Falta de saneamiento básico en el área rural
- Deterioro en las viviendas rurales y de los centros poblados.
- Mejoramiento en los centros de salud del municipio.

#### **4.1.3 Soluciones**

- Ampliación, mejoramiento y construcción de vías en el área urbana y rural
- Fuentes hídricas recuperadas
- Plantas de procesamientos, impulso al desarrollo agroindustrial
- Cobertura total en el área urbana y rural en servicios y saneamiento básico
- Asesoría a líderes comunitarios en la gestión de proyectos.
- Proteger los recursos naturales
- Créditos para el sector del agro
- Promoción del ecoturismo
- Adecuación de infraestructura hotelera.

# ANEXOS REUNIONES

## TABLA DE CONTENIDO

1. ANTECEDENTES.....	1
2. PRIMERA CONVOCATORIA MASIVA: TALLERES EN EL CASCO URBANO.....	2
2.1 ACTIVIDADES PRELIMINARES A LA CONVOCATORIA.....	2
2.2 DESARROLLO DE LA CONVOCATORIA.....	3
3. RESULTADOS DE LOS TALLERES EN EL CASCO URBANO CON LIDERES DE JUNTAS DE ACCION COMUNAL VEREDALES.....	6
3.1 MATRIZ DOFA DE BETULIA.....	6
3.1.1 Fortalezas.....	6
3.1.2 Debilidades.....	7
3.1.3 Oportunidades.....	7
3.1.4 Amenazas.....	8
3.2 RESULTADOS DE LA ENCUESTA CASCO URBANO.....	8
3.2.1 Vías.....	9
3.2.2 Tecnificación Agraria.....	9
3.2.3 Saneamiento básico.....	9
3.2.4 Invasiones.....	9
3.2.5 Desempleo.....	10
3.2.6 Pobreza.....	10
3.2.7 Deficiencia de Escenarios Deportivos y Recreativos.....	10
3.2.8 Susceptibilidad en inundación.....	10
3.2.9 Remoción en masa.....	11
3.2.10 Vivienda.....	11
3.3 MATRIZ DOFA DE VEREDAS.....	11
4. RESULTADOS DE TALLERES EN EL CASCO URBANO CON LIDERES DE JUNTAS DE ACCION COMUNAL VEREDALES, CONCERTANDO LA FORMULACION.....	17
4.1 DESARROLLO DE LOS TALLERES.....	17
4.1.1 Visión.....	17
4.1.2 Principales Problemas.....	19
4.1.3 Soluciones.....	19
Anexos Reuniones.....	19

**LISTA DE TABLAS**

TABLA 1. MATRIZ DOFA SITIO: EL LIRIO .....	12
TABLA 2. MATRIZ DOFA SITIO: EL RAMO .....	13
TABLA 3. MATRIZ DOFA SITIO: TIENDA NUEVA .....	14
TABLA 4. MATRIZ DOFA SITIO: EL TABLAZO.....	15
TABLA 5. MATRIZ DOFA SITIO: SAN MATEO.....	16