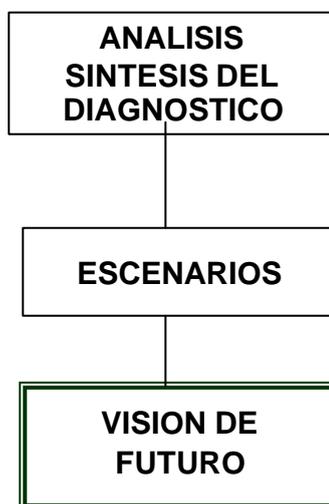




## IMAGEN PROSPECTIVA TERRITORIAL

### OBJETIVO

Concertar la **VISIÓN DE FUTURO** y el modelo de organización territorial del municipio de Chipatá, a partir de los resultados del diagnóstico, las condiciones espaciales del Municipio, los factores que explican la situación actual, sus tendencias, a través del análisis colectivo de las alternativas viables en cada una de las dimensiones, para visualizar el panorama de actuación más favorable y determinar los rumbos que ofrecen mayores probabilidades de éxito y mejores condiciones de bienestar para toda la población.





## CONSTRUCCIÓN DE LA IMAGEN PROSPECTIVA PARA LA CONCERTACIÓN DE LA VISION DE FUTURO Y MODELO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

### GENERALIDADES.

---

La **IMAGEN PROSPECTIVA O DE FUTURO DEL MUNICIPIO** representa el Modelo Territorial de largo plazo, (9 años) que guiará tanto la propuesta de organización territorial como la formulación de las estrategias de intervención que perfilaran el Municipio deseado.

Así mismo, lleva implícita una propuesta de reordenamiento territorial que se concretara en los componentes estructurales del E.O.T, convirtiéndose en el OBJETIVO ESTRATÉGICO.

En el marco de la ley 388 de 1997 y su decreto reglamentario, el 879 del 13 de mayo de 1998, se exige que el ordenamiento territorial (OT) se desarrolle bajo un amplio proceso de participación ciudadana. El decreto mencionado, además de definir las etapas del ordenamiento territorial, y el contenido de los documentos y mapas que deben ser producidos dice:<sup>1</sup> *“...las administraciones municipales, distritales y metropolitanas fomentarán la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos mediante la participación de sus ciudadanos y sus instituciones.”*

---

<sup>1</sup> Artículo 4, Decreto 879/98.



## 1. ANÁLISIS PROSPECTIVO.

Para la realización del análisis prospectivo se utilizó la **PROPUESTA METODOLÓGICA PARA EL COMPONENTE PARTICIPATIVO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL, BASADA EN EL DESARROLLO DE UNA VISIÓN COMÚN** desarrollada por el Centro Internacional de Agricultura Tropical y El Ministerio de Agricultura.

La metodología propuesta tiene la ventaja de iniciar el proceso de Ordenamiento Territorial con la participación ciudadana en vez de simplemente pedir su aprobación.

El diagnóstico de esta forma refleja claramente la percepción de las condiciones actuales de la comunidad y sus organizaciones y la etapa de formulación las condiciones deseadas. Los datos que se recogen permiten apoyar la confrontación de las condiciones actuales y las deseadas.

Para el trabajo se realizó la convocatoria y escogencia de todos los grupos de interés existentes en el municipio, en los talleres de planificación participaron cada uno de estos grupos de interés, involucrando a todos los grupos que componen el municipio, entre los que podemos mencionar:

- Las juntas de acción comunal de los barrios y las veredas.
- Los gremios (asociaciones de productores, asociaciones de comerciantes, etc).
- Las industrias que no son asociadas y las empresas extractivas de recursos naturales (empresas mineras, forestales).
- Las empresas públicas y las privadas ofreciendo servicios públicos (salud, energía, agua, recolección de basuras, etc.)
- Las ONGs locales.
- La alcaldía.

Utilizando el método de los actores sociales, se integro el "**saber y conocimiento**" de las comunidades y el "**saber técnico**" del equipo de trabajo del Esquema de Ordenamiento Territorial descrito en el capítulo de síntesis del Diagnóstico. La integración de los dos saberes permitió consolidar:

- La producción conjunta de conocimiento para validación y construcción final de **LA VISION DE FUTURO**
- El desarrollo de las líneas estrategias de acción del Modelo Territorial.





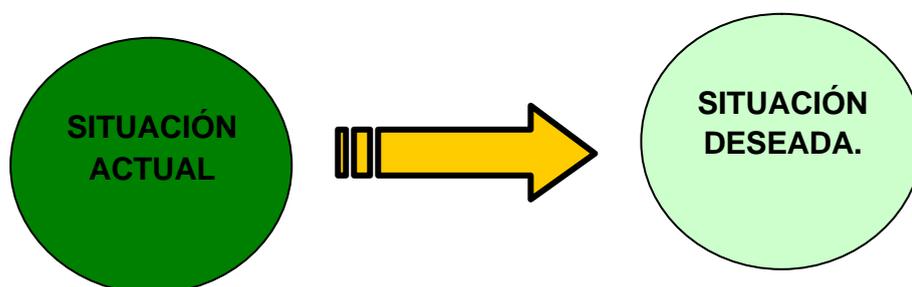
## 2. PROCESO PROSPECTIVO.

La **planificación del desarrollo** se puede ver como la **planificación de acciones colectivas** para mejorar la calidad de vida de la población y la calidad del medio ambiente. Podríamos visualizar estas acciones colectivas como los medios para medir el progreso entre una situación inicial y una situación deseada.

Empleando el proceso metodológico de los Talleres de planificación participativa por grupos de interés se desarrollaron las siguientes actividades:

Se realizó una exposición de las potencialidades y debilidades (problemas) de las diferentes subsistemas (ambiental, funcional, económico, social y político administrativo) definidos tanto por la comunidad como por el equipo técnico, para su validación y priorización mediante votación por grupos de trabajo.

Reconocida la **realidad actual** del Municipio y sus tendencias, se convocó a la Comunidad para Imaginar las distintas posibilidades de desarrollo que tiene Chipatá desde la perspectiva de cada una de las dimensiones: escenarios prospectivos de competitividad económica, desarrollo social, funcional, sostenibilidad ambiental, política e institucional, hacia la situación deseada para los próximos nueve años. (ver texto Escenarios Tendencial y Deseado).



Para este tipo de ejercicio, es necesario entonces establecer una “**VISIÓN COMÚN**” de lo que es la situación deseada, por que todos podemos tener conceptos diferentes de lo que es el desarrollo y de lo que es “bueno”.





El hecho de tener diferentes grupos en el desarrollo de una comunidad con objetivos diferentes, que pueden a veces ser conflictivos, complica también esta la visión de la situación deseada. Sin embargo, ya que es necesario garantizar la prevalencia del bien común sobre el bien particular, se hace indispensable buscar estrategias que maximicen el bien colectivo sin perjudicar las ventajas individuales.

Finalmente se realiza el ejercicio en plenaria para consolidar colectivamente y en forma integral la visión de Futuro del Municipio para los próximos 9 años a través de las siguientes actividades:

1. Una breve inducción para desplegar una primera aproximación a la visión de futuro.
2. Se plasma a través de una lluvia de ideas escritas sobre lo que se quiere del Municipio.
3. Se realiza la lectura de las diferentes ideas propuestas por la plenaria.
4. Selección palabras claves.
5. Se crea el Texto concertado de la Visión de Futuro para el municipio.

## **2.1 EXPOSICIÓN DEL EJERCICIO DE CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO**

---

Las siguientes tablas recogen los resultados del ejercicio de Síntesis del Diagnostico, en donde se registran las potencialidades y principales problemas por veredas definidos por la comunidad en los diferentes talleres veredales con la participación de representantes de las Veredas realizados a través de 6 convocatorias, dirigidos a la comunidad en general, con participación de actores de las veredas Centro, Mirabueno, Tierra Negra, Toroba, Tubavita, San Miguel, Llano de San Juan, Batan, Papayo, Hatillo, Mulatal, las reuniones se realizarán entre el 15 de mayo y el 18 de mayo del año 2001. En la Tabla N. 2 se relacionan las diferentes eventos.

El trabajo con la comunidad se realizo a través de mesas de trabajo en las diferentes temáticas, así: mesa económica, mesa funcional – ambiental, mesa social, mesa cartográfica – división político.





**Tabla 1. Potencialidades definidas por la comunidad de Chipatá.**

POTENCIALIDAD	DIMENSION
Balnearios "Villa de Los Agatales" Casa Cultura Festival del Maíz Sitios turísticos e históricos Cultura del Reciclaje	SOCIAL – CULTURAL
Unión Solidaridad Gente panelera	RECURSO HUMANO
Tierra Productiva Caña Panelera Ganadería	ECONOMICO
Emisora Escuelas	FUNCIONAL

**Tabla 2. Problemas por veredas definidos por la comunidad**

VEREDA	PROBLEMAS
Tubavita	Falta de mantenimiento vía carretable, acueducto, salón comunal, dispensario de salud, electrificación, alumbrado público, telefonía, mejoramiento de vivienda.
Centro	Falta de agua, mejoramiento de vivienda, saneamiento básico, telefonía, aumento régimen de salud, analfabetismo
Papayo	Falta de Acueducto, mejoramiento de vía (peñitas), agricultura orgánica, mejoramiento de vivienda, saneamiento básico, sala de informática, construcción restaurante escolar, electrificación, reforestación, telefonía, construcción polideportivo, mejoramiento cancha de football.
Batan	No hay acueducto, vías, electrificación, telefonía, gas, polideportivo, arreglo escuela (muro), mejoramiento de vivienda, desforestación de las quebradas Batanera y Chintoca.
Chipatá Viejo (sector de Centro, Tubavita, Batán, Papayo)	Salón cultural, ampliación red telefonía, construcción polideportivo, iluminación y cerramiento de la cancha de fútbol, dotación dispensario, construcción restaurante escolar, mejoramiento acueducto, ampliación y mejoramiento escuela, construcción parque infantil, mejoramiento de vivienda, sala informática, transporte escolar secundaria, mejoramiento alumbrado público, arreglo callejuelas, alcantarillado, construcción red.





Continuación tabla 2.

VEREDA	PROBLEMAS
Llano de San Juan	Falta Salón cultural, mejoramiento de vivienda, dotación escuelas, dotación puesto de salud, comercialización, acueducto, saneamiento básico, electrificación, alumbrado público, telefonía, mejoramiento de vías (alcantarillas, puentes don Julio – Q Cucharo), polideportivo, restaurante escolar, transporte escolar, bachillerato rural, atención tercera edad.
San Miguel	Producción agropecuaria, educación familiar, cobertura en salud, mejoramiento de vivienda, capacitación, organización comunitaria, vías, polideportivo (falta), terminación escuela.
Puente Grande (sector de Llano de San Juan y San Miguel)	Construcción salón comunal, mantenimiento acueducto, sala informática escuela -parque infantil – mejoramiento, electrificación, canalización de aguas negras (escuela y puesto de salud ), promotora de salud, transporte escolar, mejoramiento de vivienda y telefonía.
Mirabuenos	Terminación polideportivo Mirabuenos, falta de agua, vías, telefonía, construcción salón comunal, aperturas de vías, saneamiento básico, electrificación, mejoramiento de vivienda, construcción restaurante escolar, polideportivo “loma Agata”, mejorar cerramiento escuela.
Toroba	Falta Acueducto, reconstrucción polideportivo, afirmado vías, alumbrado público, mejoramiento de vivienda, salón comunal, arreglo escuela fachada – cerramiento, telefonía.
Tierra Negra	Mantenimiento vías (puente ropero), telefonía, dispensario, ampliación acueducto regional, construcción tanque, reconstrucción polideportivo, mejoramiento de la escuela (cerramiento), restaurante escolar, mejoramiento de vivienda, gas.
Hatillo	Salud, capacitación, tanque de almacenamiento, puente (Q. Chipateña limite con Güepsa), vías, educación, remodelación restaurante escolar, construcción polideportivo, salón comunal, reforestación – compra rescate aljibes y quebradas, dispensario de salud, alumbrado público, telefonía, mejoramiento de vivienda, unidades sanitarias.
Salitre	Restaurante escolar, alumbrado público, construcción salón comunal, mejoramiento de vivienda, arreglo vías, construcción kiosco escolar, ampliación acueducto, construcción vía, transporte escolar, tecnificación cultivos agrícolas, tecnificación trapiches, gas natural.
Sector Cruces	Falta Mantenimiento de vías, construcción restaurante escolar, aula preescolar, arreglo escuela (cerramiento), construcción polideportivo, telefonía, mejoramiento de vivienda, salón comunal, alumbrado público, transporte escolar, carnetización, dispensario, vías, ampliación acueducto, gas.
Mulatal	Construcción acueducto, mejoramiento de vivienda, electrificación, construcción polideportivo, telefonía rural, alumbrado público, mejoramiento de vías, reforestación parte alta (Vélez), sala informática.





CASCO URBANO	
Disposición aguas residuales lluvias, Canalización aguas residuales, Construcción tanque alterno acueducto, Telefonía Alumbrado público Gas natural	Apertura y pavimentación calles, Pavimentación Vélez – Chipatá Pavimentación vía cementerio, Cartografía en red infraestructura
Perdida valores familia – sentido de pertenencia, Violencia intrafamiliar Tabaquismo Alcoholismo, Atención a la tercera edad,	Instalaciones matadero y plaza,  Mejoramiento de vivienda, Construcción nuevas viviendas Hospedaje
Falta de empleo Acopio y mercadeo de panela, Apoyo al comercio Sala de velación. Entidad bancaria.	Educación al turismo Recreación Terminación villa olímpica, Educación no formal. Construcción parque recreacional

Con fundamento en las debilidades descritas para cada una de las veredas y el casco urbano; la comunidad priorizó durante el taller por medio de votación los principales problemas del municipio:

**Tabla 3. Resultados del taller de formulación problemas priorizados por la comunidad reunión cabecera municipal**

PROBLEMA	DIMENSIÓN	PUNTAJE
Vías	Funcional	55
Acueductos	Funcional	41
Mejoramiento de vivienda	Funcional	29
Producción agropecuaria	Económica	14
Educación	Social	14
Medio ambiente	Ambiental	13
Comercialización	Económica	10
Telefonía	Funcional	10
Saneamiento Básico	Funcional.	6
Salud	Social	6
Electrificación – alumbrado público.	Funcional	5
Capacitación y organización comunitaria	Social	2
Recreación		1





## 2.2 ELABORACIÓN DE ESCENARIOS.

De acuerdo al comportamiento de los diferentes componentes y buscando pronosticar la evolución futura de las variables y elementos de la estructura ambiental y socioeconómica particularmente de los problemas y conflictos de uso de las tierras jerarquizados en el diagnóstico, se definieron para el municipio de Chipatá los siguientes escenarios de posibles situaciones deseada y Tendencial, producto del consenso entre la administración municipal, el equipo consultor y los actores sociales asentados, que interactúan en el municipio, objeto de planificación y ordenamiento territorial.

### ESCENARIO DESEADO

El escenario deseado se planteó como un sueño anhelado, donde la comunidad sin limitaciones económicas, manifestó la concepción de este sueño a partir de sus potencialidades.

● **Se plantea un Mejor Nivel de vida** mediante el adelanto del municipio a partir del desarrollo de sus potencialidades, fundamentado en el respeto a la autoridad, incentivando la cultura de la tolerancia, la solidaridad, la preservación del medio ambiente y la convivencia pacífica, forjando la participación, la organización comunitaria como estrategia para el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, el desarrollo humano y la capacitación para construir la paz y el desarrollo sostenible del municipio en todos sus sectores.

● **En el sector Agropecuario-Agroindustrial,** La reactivación del sector agropecuario incrementando la productividad a partir del mejoramiento y tecnificación de las prácticas de producción del cultivo de la caña y el desarrollo agroindustrial a través de la capacitación, asistencia técnica y construcción de infraestructura moderna de producción, la implementación de tecnologías que le brinden alternativas de uso a los productos y subproductos de la transformación agroindustrial de la caña panelera, basados en una producción sostenible





orgánica y/o biológica de los sistemas de producción del municipio; en la actividad pecuaria el manejo de la ganadería y el fomento de las especies menores; mejorando la comercialización de los productos mediante la implementación de cadenas productivas y el fortalecimiento de la UMATA para la capacitación y asesoría de la población rural y urbana del municipio en aspectos agropecuarios,

● **Calidad Medio Ambiente**, hacer de Chipatá un municipio sostenible modelo de preservación de los recursos naturales mediante la reforestación de las áreas degradadas e intervenidas, la protección de los recursos hídricos, la mitigación de impactos contaminantes por aguas residuales y basuras, la producción agrícola sostenida y el abastecimiento de bienes y servicios ambientales a la población.

● **Infraestructura vial y de comunicación:** Chipatá será el municipio con la mejor conectividad vial hacia los municipios vecinos y sus veredas para acercar a sus habitantes, mejorando la comercialización de los productos agropecuarios. En la parte urbana Chipatá tendrá el casco urbano delimitado y sus calles arregladas permitiendo una adecuada movilización por el casco urbano y mejorando la presentación del municipio a propios y visitantes.

● **Infraestructura, servicios públicos y saneamiento básico:** El municipio brindará una adecuada prestación de servicios públicos en cuanto a cobertura y calidad al casco urbano, servicios básicos de Acueducto, alcantarillado, electrificación, alumbrado público, telefonía y gas natural, manejo adecuado de las basuras urbanas y tratamiento de las aguas residuales.

A nivel rural el mejoramiento de vivienda y la ampliación de la cobertura de servicios básicos de Acueducto, electrificación y unidades sanitarias en las viviendas rurales; manejo de las basuras, tratamiento de las aguas residuales y de escurrientías, ampliación de la cobertura de la telefonía y mejoramiento de las características de las viviendas.

● **Social:** El municipio se destacará por su identidad cultural mediante el fortalecimiento del Festival del Maíz brindando cultura y recreación a sus habitantes y personas que visitan al municipio; también sobresale por su organización comunal y capacitación en liderazgo, organización de grupos juveniles, asociaciones de diferentes programas. Así como el fortalecimiento mutuo de la población infantil, jóvenes, adultos, mujeres cabeza de familia y Adultos mayores de Chipatá con Atención integral.





● **A nivel de Educación** se plantea enfocar la educación a los agricultores del municipio, para la enseñanza de conocimientos teóricos y prácticos en la producción, así como también el desarrollo educativo ambiental, dirigida tanto a la comunidad como a centros educativos, el mejoramiento y adecuación de los centros educativos, así como la dotación de implementos y equipos con el fin de fortalecer la educación, primaria y secundaria; la implementación de preescolares y programas de alfabetización en los planteles educativos y el mejoramiento del nivel de los docentes.

● **Salud:** con participación comunitaria y Cobertura del 100% en salud a la población, a través de la reubicación del Centro de Salud urbano, la promoción y prevención en salud en todas las veredas, igualmente las veredas tendrán dispensario dotado en las escuelas.

● **Espacio público y recreación:** Para la recreación y esparcimiento de la comunidad, se contará con la infraestructura que brinde servicios de piscina, gimnasio, polideportivo, canchas entre otros; tendrá polideportivos en todas las veredas con área infantiles para sus habitantes, además se salones comunales para reuniones y actividades complementarias.

● **Casco urbano** con planeación y organización de su crecimiento donde se desarrollaran las diferentes áreas de actividades, se fortalecerá la malla vial, se incorporaran áreas verdes al casco urbano, se adecuara el parque principal, zonas verdes, la iglesia y edificaciones de valor arquitectónico, se rescatará la cultura Chipateña a través de la casa de la cultura para la promoción de la danza, música y canto.





## ESCENARIO TENDENCIAL

De acuerdo al comportamiento de las diferentes variables, el Municipio de Chipatá refleja en la tendencia de las siguientes características

- **Nivel de vida** a continuar con un nivel de vida bajo, sin desarrollar sus potencialidades, el deterioro del medio ambiente y la convivencia.
- **Sistemas de Producción.** a continuar con bajos rendimientos y en consecuencia bajos niveles de ingreso, originado en las restricciones actuales en la producción como la topografía y características de los suelos, tecnología, capacitación entre otros.
- **Infraestructura Vial:** Deterioro de la red vial en razón a persistir la baja asignación de recursos para la construcción, conservación, obras de arte y civiles, desmejorando su conectividad, ocasionando aislamiento comercial, sobrecostos en el transporte de los productos y pasajes.
- **Fuentes Hídricas** deterioro del potencial de las fuentes de abastecimiento de agua del municipio, en razón a su fragilidad, afectando la sostenibilidad de abastecimiento a futuro, de la población urbana y rural del municipio.
- **Casco urbano** construcción de viviendas y obras de infraestructura física sin la aplicación de normas sismorresistentes en áreas que presentan inestabilidad del terreno, y deterioro progresivo de calles, viviendas y demás construcciones del casco urbano.
- **Saneamiento básico:** Incremento de las tasas de morbilidad y deterioro de la calidad de vida.
- **Educación:** Emigración de la población joven ante la dificultad de acceso a programas educativos que colmen las expectativas de la población estudiantil que aunado a la falta de programas de educación superior y a la desvinculación de la vocación del municipio.
- **Recreación:** La tendencia es a la escasez del espacios públicos y recreativo para el desarrollo integral de la población.





## ESCENARIO CONCERTADO

Para el municipio de Chipatá se plantea como Escenario Concertado lo aprobado por la comunidad en la diferentes talleres de participación realizados en la etapa de formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial, para consolidar colectivamente y en forma integral la visión de Futuro del Municipio para los próximos 9 años, partiendo de sus potencialidades y oportunidades a través de las siguientes actividades:

- Incentivar la vocación agropecuaria del municipio mediante el fortalecimiento de las actividades económicas dentro de un marco de productividad y competitividad a nivel Subregional, Departamental y Nacional.
- Elevar el nivel de vida y bienestar de la comunidad de CHIPATA, mediante la planificación integral del territorio para la ocupación, manejo y aprovechamiento del suelo.
- Diseñar, planear y ejecutar proyectos de infraestructura encaminados a suplir las necesidades básicas de la población mediante la prestación de servicios públicos que contemplen planes que mitigación de los efectos contaminantes de las fuentes de agua y el suelo.
- Atender de manera preventiva las áreas urbano - rurales expuestas a amenazas naturales por procesos de remoción en masa y erosión para la protección de la vida y patrimonio de los habitantes del municipio.
- Consolidar la integración y asociación con otros municipios y entidades de diverso orden territorial para la formulación, ejecución y gestión de proyectos de interés Subregional.
- El mejoramiento de la productividad y competitividad del sector agroindustrial y agropecuario del municipio, con proyección departamental y nacional mediante la vinculación de la modernización e innovación tecnológica del sistema de producción agroindustrial del municipio.
- Apoyo a proyectos productivos, orientados a generar empleo, valor agregado y seguridad alimentaría en los renglones económicos que contribuyan al mejoramiento del nivel de vida de la población rural, mediante la eficiente explotación de los recursos y la modernización de los sistemas de producción agrícola.





- Garantizar el abastecimiento alimentario del municipio aprovechando las ventajas productivas del sector, para el abastecimiento del mercado local y regional que permita hacia el futuro incursionar en los mercados especializados nacionales.
- Mejoramiento y mantenimiento de la red vial terciaria proporcionándole su función estructuradora para integrar el área urbana y rural con lo cual se facilitará el intercambio de las diferentes actividades económicas del municipio y de este con la provincia, el departamento y la nación.
- Elevar la calidad de vida de la población rural del municipio mediante el mejoramiento y/o construcción de viviendas que suplan las necesidades básicas de construcción, saneamiento y habitabilidad.
- Mejorar la base de recursos naturales mediante la recuperación y conservación de suelos, agua y bosques como integrantes fundamentales de los ecosistemas estratégicos ó áreas de significancia ambiental de importancia para el municipio y la subregión.
- Fortalecimiento del sector educativo a nivel rural para ofrecer a los niños y adultos una capacitación y formación integral aplicable a su entorno de vida, además brindar apoyo y promoción de las actividades culturales y recreativas que identifican e integran a las comunidades veredales.





## VISIÓN DEL FUTURO.

TIERRA BENDITA DE MAIZ Y  
CAÑADUZALES, DESPENSA  
AGROPECUARIA, REFUGIO DE  
PAZ, TRABAJO Y CULTURA,  
ORIENTADO HACIA UN MEDIO  
AMBIENTE QUE BRINDE  
BIENESTAR  
Y PROGRESO, CON POTENCIAL  
ECOTURISTICO PARA LA  
PROVINCIA DE  
VELEZ Y EL SUR DE SANTANDER".

