

SEGUNDA PARTE
PROSPECTIVA

A. DISEÑO DE ESCENARIOS

1. METODOLOGÍA

La prospectiva es una reflexión concertada sobre el futuro, planear el desarrollo del municipio de manera futurista aplicando diferentes formas de llegar a la situación deseada y probable. La prospectiva, aplicada al caso del ordenamiento territorial permite visualizar el modelo de ocupación territorial para el municipio, mediante la construcción de escenarios de desarrollo; estos escenarios son:

Escenario tendencial: Determina las situaciones posibles de suceder si no se presenta una intervención planificadora u ordenadora del desarrollo territorial municipal. Se logra a través de proyectar en el tiempo cada una de las variables y de relacionarlas entre sí.

Escenario alternativo: Se refiere a todas las situaciones hipotéticas posibles de desarrollo territorial municipal, teniendo en cuenta los intereses de los diversos actores sociales.

Escenario deseado o concertado: Se constituye en la propuesta, conjunto de situaciones deseables y alcanzables, producto de la selección participativa de alternativas de desarrollo territorial, que a su vez representa el mayor consenso entre los

actores sociales. Este se constituye en la propuesta de Plan Básico de Ordenamiento Territorial Municipal (PBOT).

Los constituyentes de la prospectiva, según Godet 1996, son el conocimiento del pasado y del presente. La imaginación creativa y la visión de las políticas, objetivos y estrategias de desarrollo, que orientan la elaboración del modelo territorial deseado. Dicho de ese modo se puede suponer que el conocimiento del pasado y el presente se fundamenta en el diagnóstico y la evaluación previa, es decir, en la imaginación creativa que parte de las respuestas de cada uno de los actores a las preguntas que se incluyen dentro del método prospectivo¹. De otro lado, la voluntad de objetivos tiene que ver con la participación posterior de cada uno de los actores sociales en los talleres de prospectiva realizados en este proceso.

Partiendo del diagnóstico y la evaluación integral del territorio, es posible desarrollar el proceso prospectivo. Inicialmente se identificaron las fortalezas, debilidades y problemas del territorio, sin conocer todavía el grado de compromiso y actitud de los actores responsables directa o indirectamente en el desarrollo territorial del municipio.

El diagnóstico territorial ofrece una visión de la situación actual o modelo territorial presente. En la fase de prospectiva territorial, mediante la construcción de escenarios se permite construir el

¹El método prospectivo requiere necesariamente de una serie de etapas e instrumentos para que técnicamente se desarrollen los procesos de la manera lo menos subjetiva posible. Dichas técnicas se basan en los métodos prospectivos que según el mismo autor son: La tempestad de ideas, el Análisis Estructural, el Juego de Actores, la Matriz de Impacto Cruzado y finalmente el Diseño de Escenarios. Estos se desarrollan de una manera sencilla, teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos económicos, logísticos y de tiempo, y especialmente la disposición y actitud de los actores sociales .

modelo territorial futuro o visión objetivo, meta del desarrollo territorial municipal. En esta fase, se adelantaron los talleres de prospectiva donde los diferentes actores establecieron su percepción territorial o forma de entender el territorio en un horizonte de 9 años.

La participación de los actores sociales, la determinación y análisis de las estrategias y la construcción de los escenarios, hacen parte de la construcción prospectiva que se presenta en tablas y cuadros, producto de la realización de talleres participativos en el área urbana y rural.

1.1 DETERMINACIÓN DE ACTORES SOCIALES

En el análisis social y cultural se identificaron los diferentes actores que tienen representatividad en el municipio y/o un gran compromiso con él; ya sea por motivos laborales, afectivos o económicos. En la Tabla 67, aparece la relación de los actores presentes en el Municipio.

Tabla 67. Conjunto de actores participantes

Comunidad	Consejo municipal de Planeación, Juntas de acción comunal(JAC), Líderes comunales, comités veredales campesinos. C.M.D.R
Administración municipal	Alcaldía, Concejo Municipal, Personería, UMATA, Oficina de Planeación, Unidad ambiental, Secretaría de Desarrollo Social, Secretaría de Educación, Secretaría de Gobierno.
Sector productivo o gremios	Ganaderos, Cacaoteros, Plataneros, Cámara de Comercio, Transportadores, Sindicatos, Estudiantes, ADUC,
Instituciones Técnicas	Gobernación, Corporinoquía, Universidad Javeriana, Incora

Fuente: Secretaría de planeación. 2000.

1.2 DETERMINACIÓN DE VARIABLES CLAVES.

El territorio municipal se considera como un sistema territorial compuesto por cinco subsistemas que definen las grandes áreas temáticas de análisis, base de la formulación del PBOT. Para cada uno de estos subsistemas se identifican las variables claves que son las de mayor incidencia en el desarrollo territorial. La determinación de las variables claves se hace mediante la priorización y jerarquización de problemas. En la matriz de análisis estructural se presentan los aspectos o variables claves con base en las cuales se adelanta la construcción de escenarios.

A continuación se presentan las matrices analizadas a partir de la influencia-dependencia de la problemática ambiental sectorizada, y su posterior priorización (Ver Tablas 68 y 69).

Este ejercicio plantea la importancia de concertar proyectos relacionados con la solución de problemas de orden público, desplazamiento de los campesinos, consumo energético, productividad, desorganización de la producción, alteración de ecosistemas estratégicos, contaminación, baja apropiación individual de lo económico.

Tabla 68. Matriz de conflictos según influencia– dependencia

MATRIZ INFLUENCIA - DEPENDENCIA POT SARAVENA		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	
		Malnutrición	Inadecuada prestación servicio de salud	Manejo irracional de recursos educación	Bajo rendimiento escolar	Modelos educativos tradicionales	Baja calidad de vivienda	Baja cobertura de alcantarillado	Carencia de sistema de manejo aguas lluvias	Carencia de sistema de manejo de residuos	Baja cobertura red acueducto veredal	Carencia de espacios recreativos	Difícil acceso al crédito	Obsolescencia técnica	Tecnologías Inapropiadas	Inadecuada infraestructura vial	Desorganización de la producción	Inadecuados canales de comercialización	No transformación de productos agropecuarios	Baja productividad	Baja cobertura de asistencia técnica	Carencia de investigación	Baja apropiación individual de lo económico	Baja apropiación de la tecnología	Desplazamiento de poblaciones indígenas	Diversidad de acciones antropicas extractivas	Desconocimiento del medio natural	Disminución de la biodiversidad	Alteración de ecosistemas estratégicos	Incremento en el consumo energético	Desaprovechamiento de fuentes de energía alternativa	Desequilibrio hídrico	Alteración de cadenas tróficas	Contaminación	Desgaste edáfico	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	Alteración del orden público	Desplazamiento de población rural al área urbana	DEPENDENCIA
1	Malnutrición	X	2	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	3	0	3	0	3	2	2	3	3	3	0	0	2	2	0	3	0	1	0	1	0	0	2	2	43	
2	Inadecuada prestación servicio de salud	0	X	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	3	3	0	0	0	0	0	3	3	3	0	0	3	0	0	0	3	0	0	0	0	0	2	2	36	
3	Manejo irracional de los recursos de educación	0	0	X	0	3	0	0	0	0	0	0	1	1	3	0	0	0	0	0	3	3	3	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	28	
4	Bajo rendimiento escolar	3	2	3	X	3	2	0	0	0	0	0	2	2	2	0	0	0	0	0	3	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	36	
5	Modelos educativos tradicionales	0	0	3	0	X	0	0	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	3	2	2	3	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	31	
6	Baja calidad de vivienda	0	2	0	0	2	X	3	3	3	1	3	2	3	1	0	0	0	0	2	3	3	0	0	3	0	0	2	0	0	0	0	0	3	1	3	59		
7	Baja cobertura de alcantarillado	0	0	0	0	2	1	X	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	19		
8	Carencia de sistema de manejo aguas lluvias	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	16		
9	Carencia de sistema de manejo de residuos	0	0	0	0	1	1	0	0	X	0	0	2	2	2	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	3	2	0	0	3	0	0	1	24		
10	Baja cobertura de la red de acueducto veredal	0	2	0	0	2	0	0	0	0	X	0	1	2	0	0	0	0	0	0	2	3	3	1	3	2	1	3	0	1	3	1	3	0	0	0	41		
11	Carencia de espacios recreativos	0	1	2	1	1	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	2	0	0	3	0	18		
12	Difícil acceso al crédito	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	X	1	1	2	3	3	3	3	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3	2	39		
13	Obsolescencia técnica	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	2	X	1	1	2	3	3	2	3	3	3	3	0	2	1	0	1	0	0	0	1	0	2	0	45			
14	Tecnologías inapropiadas	0	0	0	0	3	0	0	0	0	3	3	X	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	0	3	0	0	2	2	0	0	1	3	0	0	54			
15	Inadecuada infraestructura vial	0	0	0	0	2	0	3	3	0	0	2	2	2	X	2	0	0	0	0	3	0	3	0	0	3	0	0	0	3	0	0	3	3	0	42			
16	Desorganización de la producción	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	1	2	3	2	3	1	0	3	3	78			
17	Inadecuados canales de comercialización	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	0	1	3	0	0	0	0	3	0	0	3	3	1	58		
18	No transformación de productos agropecuarios	0	0	0	2	3	0	0	0	0	0	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	0	0	1	0	2	0	3	0	0	1	0	2	2	58		
19	Baja productividad	1	0	0	0	3	1	0	0	0	0	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	0	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	80	
20	Baja cobertura de asistencia técnica	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	0	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	3	3	3	54	
21	Carencia de investigación	0	0	3	3	1	0	0	0	0	1	3	3	3	3	0	0	1	1	0	X	3	3	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	40	
22	Baja apropiación individual de lo económico	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	X	3	0	0	3	3	3	0	2	1	2	0	3	3	3	2	69	

CONTINUACIÓN TABLA 68.

MATRIZ INFLUENCIA - DEPENDENCIA POT SARAVENA		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	
		Malnutrición	Inadecuada prestación servicio de salud	Irracionalidad manejo recursos educación	Bajo rendimiento escolar	Modelos educativos tradicionales	Modelos educativos tradicionales	Baja cobertura de alcantarillado	Carencia de sistema de manejo aguas lluvias	Carencia de sistema de manejo de residuos	Mala calidad de agua en la zona rural	Carencia de espacios recreativos	Difícil acceso al crédito	Obsolescencia técnica	Tecnologías inapropiadas	Inadecuada infraestructura vial	Desorganización de la producción	Inadecuados canales de comercialización	No transformación de productos agropecuarios	Baja productividad	Baja cobertura de asistencia técnica	Carencia de investigación	Baja apropiación individual de lo económico	Baja apropiación de la tecnología	Desplazamiento de poblaciones indígenas	Diversidad de acciones antrópicas extractivas	Desconocimiento del medio natural	Disminución de la biodiversidad	Alteración de ecosistemas estratégicos	Incremento en el consumo energético	Desaprovechamiento de fuentes de energía alternativa	Desequilibrio hídrico	Alteración de cadenas tróficas	Contaminación	Desgaste edáfico	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	Alteración del orden público	Desplazamiento de población rural al área urbana	DEPENDENCIA
23	Baja apropiación de la tecnología	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0	2	3	3	0	1	2	2	2	3	3	2	X	0	1	3	0	0	0	2	0	0	0	0	3	1	0	1	48
24	Desplazamiento de poblaciones indígenas	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	3	2	3	2	0	3	2	0	3	2	3	3	3	0	34
25	Diversidad de acciones antrópicas extractivas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1	2	0	2	1	0	2	1	2	3	2	X	2	0	1	1	1	1	0	0	1	2	2	0	0	37	
26	Desconocimiento del medio natural	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	2	3	2	2	1	0	X	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	29	
27	Disminución de la biodiversidad	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	1	3	3	2	0	0	2	1	3	1	1	2	3	3	X	3	3	0	3	3	3	3	3	3	1	1	1	54
28	Alteración de ecosistemas estratégicos	0	0	0	2	0	0	0	0	0	3	2	3	3	3	3	3	0	3	3	1	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	3	3	1	1	71	
29	Incremento en el consumo energético	0	0	0	3	0	3	3	3	0	0	3	3	2	3	2	0	2	2	3	2	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	3	3	3	0	2	81	
30	Desaprovechamiento de fuentes de energía alternativa	0	0	0	3	0	0	3	0	0	2	3	3	0	2	2	2	2	2	3	2	3	2	0	3	2	2	2	X	3	3	3	3	3	3	0	0	64	
31	Desequilibrio hídrico	0	0	0	3	0	0	2	2	0	0	0	3	3	2	2	0	0	1	3	2	3	3	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	3	0	0	67	
32	Alteración de cadenas tróficas	0	0	0	2	0	0	2	0	0	0	0	3	2	2	2	0	0	1	3	1	3	2	3	3	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	0	0	57	
33	Contaminación	0	0	0	3	0	3	3	3	0	2	2	2	3	2	3	2	0	0	3	1	3	0	3	2	2	3	2	3	3	2	X	2	3	3	3	0	3	70
34	Desgaste edáfico	0	0	0	2	0	0	0	0	0	2	3	3	2	3	2	0	0	2	3	2	3	0	2	3	3	3	3	3	3	3	X	3	0	2	63			
35	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	0	2	0	3	0	0	0	0	0	3	0	3	0	0	0	0	0	0	2	3	3	2	3	3	1	0	1	0	2	0	0	0	X	1	3	43		
36	Alteración del orden público	3	1	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	X	3	112		
37	Desplazamiento de la población rural al área urbana	3	2	2	2	3	3	0	0	1	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	3	3	0	2	3	3	3	0	0	3	1	1	3	3	X	85	
INFLUENCIA		12	16	23	11	86	12	15	20	19	8	8	60	68	90	60	59	50	40	45	54	100	83	93	30	46	86	44	46	36	44	58	34	37	47	69	47	45	

Fuente. Equipo técnico Plan de Ordenamiento Territorial

Tabla 69. Matriz de priorización de variables claves influencia – dependencia

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37		
MATRIZ INFLUENCIA - DEPENDENCIA POT SARAVERENA	Carencia de investigación	Baja apropiación de la tecnología	Tecnologías inapropiadas	Desconocimiento del medio natural	Modelos educativos tradicionales	Baja apropiación individual de lo económico	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	Obsolescencia técnica	Difícil acceso al crédito	Inadecuada infraestructura vial	Desorganización de la producción	Desequilibrio hídrico	Baja cobertura de asistencia técnica	Inadecuados canales de comercialización	Alteración del orden público	Desgaste edáfico	Alteración de ecosistemas estratégicos	Diversidad de acciones antrópicas extractivas	Baja productividad	Desplazamiento de población rural al área urbana	Desaprovechamiento de fuentes de energía alternat.	Disminución de la biodiversidad	No transformación de productos agropecuarios	Contaminación	Incremento en el consumo energético	Alteración de cadenas tróficas	Desplazamiento de poblaciones indígenas	Irracionalidad manejo recursos educación	Carencia de sistema de manejo aguas lluvias	Carencia de sistema de manejo de residuos	Inadecuada prestación servicio de salud	Baja cobertura de alcantarillado	Malnutrición	Modelos educativos tradicionales	Bajo rendimiento escolar	Carencia de espacios recreativos	Mala calidad de agua en la zona rural	DEPENDENCIA	
Alteración del orden público	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	112
Desplazamiento de la población rural al área urbana	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	X	0	3	3	1	0	1	0	2	0	2	0	3	3	2	1	1	85		
Incremento en el consumo energético	3	3	3	3	3	2	3	3	0	2	3	3	2	2	0	3	3	3	2	2	3	3	0	3	X	3	3	0	3	3	0	3	0	0	0	0	0	0	81
Baja productividad	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	X	3	3	3	3	0	3	3	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	80		
Desorganización de la producción	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	X	3	3	3	3	3	2	3	3	3	2	1	3	0	3	1	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	78	
Alteración de ecosistemas estratégicos	3	3	3	3	2	1	3	2	3	3	3	3	3	3	1	3	X	3	0	1	3	3	0	3	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	71	
Contaminación	3	3	3	2	3	1	3	2	2	3	3	3	0	2	0	2	3	3	0	3	3	2	0	X	2	2	0	0	3	3	0	3	0	0	0	2	0	70	
Baja apropiación individual de lo económico	3	3	3	3	3	X	3	3	2	3	3	1	3	3	3	3	3	0	3	2	3	3	3	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	69
Desequilibrio hídrico	3	3	3	3	3	2	3	0	0	3	2	X	1	2	0	3	3	3	0	0	3	3	0	3	3	3	3	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	67	
Desaprovechamiento de fuentes de energía alternativa	3	3	3	3	3	2	3	3	2	0	2	3	2	2	0	3	2	0	2	0	X	2	2	3	2	3	2	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	64	
Desgaste edáfico	3	3	3	3	2	2	3	3	2	2	3	3	2	2	0	X	3	2	0	2	3	3	0	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	63	
Inadecuados canales de comercialización	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	X	3	0	0	1	3	1	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58	
No transformación de productos agropecuarios	3	3	3	1	3	3	0	3	3	3	3	0	3	3	2	1	2	0	3	2	3	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	58	
Alteración de cadenas tróficas	3	3	3	3	2	1	3	0	2	2	3	1	2	0	3	3	3	0	0	3	3	0	3	3	3	X	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	57	
Baja cobertura de asistencia técnica	3	3	0	3	3	3	3	3	3	3	1	X	3	3	0	0	2	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	56	
Tecnologías inapropiadas	3	3	X	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	0	1	0	0	3	0	2	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	56	
Baja calidad de vivienda	2	3	3	3	2	3	3	2	3	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	3	2	0	0	0	0	0	0	0	3	3	2	3	0	X	0	1	3	55	
Disminución de la biodiversidad	3	1	3	3	3	1	1	1	0	3	2	3	1	0	1	3	3	3	2	1	0	X	0	3	3	3	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	54

CONTINUACIÓN TABLA 69.

MATRIZ INFLUENCIA - DEPENDENCIA POT SARAVENA	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37				
	Carencia de investigación	Baja apropiación de la tecnología	Tecnologías inapropiadas	Desconocimiento del medio natural	Modelos educativos tradicionales	Baja apropiación individual de lo económico	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	Obsolescencia técnica	Difícil acceso al crédito	Inadecuada infraestructura vial	Desorganización de la producción	Desequilibrio hídrico	Baja cobertura de asistencia técnica	Inadecuados canales de comercialización	Alteración del orden público	Desgaste edáfico	Alteración de ecosistemas estratégicos	Diversidad de acciones antrópicas extractivas	Baja productividad	Desplazamiento de población rural al área urbana	Desaprovechamiento de fuentes de energía alternat.	Disminución de la biodiversidad	No transformación de productos agropecuarios	Contaminación	Incremento en el consumo energético	Alteración de cadenas tróficas	Desplazamiento de poblaciones indígenas	Manejo irracional de los recursos educación	Carencia de sistema de manejo aguas lluvias	Carencia de sistema de manejo de residuos	Inadecuada prestación servicio de salud	Baja cobertura de alcantarillado	Malnutrición	Modelos educativos tradicionales	Bajo rendimiento escolar	Carencia de espacios recreativos	Baja cobertura red de acueducto veredal				
Baja apropiación de la tecnología	0	X	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	48		
Malnutrición	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	45	
Obsolescencia técnica	0	0	1	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	45	
Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	43	
Inadecuada infraestructura vial	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	42	
Baja cobertura red de acueducto veredal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	41	
Carencia de investigación	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1	0	40	
Difícil acceso al crédito	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	39
Diversidad de acciones antrópicas extractivas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37
Bajo rendimiento escolar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	36
Inadecuada prestación servicio de salud	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	36
Desplazamiento de poblaciones indígenas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	34
Modelos educativos tradicionales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	31
Desconocimiento del medio natural	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	29
Manejo irracional de los recursos educación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	28
Carencia de sistema de manejo de residuos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26
Carencia de espacios recreativos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18
Carencia de sistema de manejo aguas lluvias	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16
Baja cobertura de alcantarillado	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	15
INFLUENCIA	100	93	90	86	86	83	69	68	60	60	59	58	54	50	47	47	46	46	45	45	44	44	40	37	36	34	30	23	20	19	16	15	12	12	11	8	8				
DEPENDENCIA																																									

FUENTE: Equipo Técnico Plan de Ordenamiento Territorial.

1.3. CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS

Para la construcción de los escenarios tendenciales y alternativos, y para llegar al escenario concertado, que se constituye en la base del Plan, fue necesario adelantar un trabajo participativo mediante talleres de percepción territorial, cuatro en el área urbana y tres en el área rural, con los diferentes actores; de los cuales se obtuvieron matrices de análisis para cada uno de los subsistemas (administrativo, biofísico, económico, social y espacio - funcional), partiendo de la priorización de las variables claves, a través del análisis estructural.

1.3.1. Construcción del escenario tendencial

El escenario tendencial parte del análisis de los conflictos descritos a partir de la evaluación integral del territorio. El escenario tendencial es la aproximación a la situación futura del territorio municipal y sus pobladores, si las acciones que se vienen desarrollando en el transcurrir histórico siguen su evolución espontánea.

Para construir el escenario tendencial al año 2009 se reunieron los principales conflictos planteados en la etapa anterior y las hipótesis formuladas por los actores sociales agrupándolas de acuerdo a la estructuración global de las regiones ecológicas, la nación y el mundo.

El escenario tendencial construido mediante la percepción o visión territorial de los diferentes actores y el equipo técnico, es un análisis de las variables claves apoyado en tablas, gráficas y estadísticas presentadas en el diagnóstico.

A continuación, en la Tabla 70, se presenta el resultado de los talleres de prospectiva realizados con los diferentes actores, en las cuales se identifican por sistemas cada uno de los conflictos relevantes, el escenario tendencial y alternativo planteado.

1.3.2 Construcción de escenarios alternativos

Se presentan los escenarios alternativos construidos con los aportes del equipo técnico, la comunidad, los gremios y la administración municipal. El primero, imaginado por el equipo técnico, está basado en la investigación preliminar, teniendo en cuenta el análisis descriptivo, reflexivo, explicativo y la evaluación del territorio, del proceso de diagnóstico. Igualmente se tuvieron en cuenta los proyectos positivos que adelantan los diferentes actores, y que tienen gran repercusión en el futuro desarrollo territorial municipal.

TABLA 70. Construcción de escenarios

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>1. ALTERACION DEL ORDEN PUBLICO: El carácter de zona roja de la región del Sarare, generado por la ausencia del Estado en cuanto a la satisfacción de las necesidades humanas, se manifiesta a través de la presencia de las FARC y el ELN, como grupos representativos en el conflicto armado.</p> <p>La presencia de las instituciones de la Fuerza Pública dentro del Perímetro Urbano del Municipio, representa un estado de alerta permanente, por ser objetivo militar de los grupos subversivos.</p> <p>2. DESPLAZAMIENTO DE LA POBLACION RURAL AL AREA URBANA: Los continuos enfrentamientos en la zona rural, la mala calidad de servicios básicos (educación, agua potable, salud, electrificación), la pérdida de la productividad por el uso inadecuado de los suelos, la ubicación en zonas de riesgo, garantías mínimas para la producción tecnificada, entre otros, han contribuido a que la población rural se desplace al casco urbano, como alternativa para mejorar sus condiciones de vida, generando conflictos de carácter social, económico y de ocupación inadecuada del territorio.</p>	<p>Agudización del conflicto armado, Crecimiento de los niveles de confrontación, Aumento de la pobreza, Migraciones, Traumas psicológicos y ausencia de futuro.</p> <p>Perpetuación de los atentados hacia la infraestructura de la fuerza pública, generando riesgos a la población civil.</p> <p>Traumas por el cambio de la forma de vida, incremento de los niveles de pobreza, incremento del porcentaje de población con necesidades básicas insatisfechas, aumento del proceso de invasión desarticulado de las normas de adjudicación de viviendas.</p> <p>Disminución de la base económica del Municipio, al bajar la productividad agropecuaria.</p> <p>Disminución de la población económicamente activa en el área rural, impidiendo la continuidad de los procesos generacionales.</p>	<p>Intervención del Estado, para encontrar alternativas de solución que contribuyan a la estabilidad afectiva, garantizar el trabajo, la convivencia y la permanencia, permitiendo así, mejorar la calidad de vida de la población del Sarare.</p> <p>Generar las condiciones necesarias para la concertación colectiva de los actores en conflicto, con participación ciudadana.</p> <p>Reubicación de la infraestructura de las fuerzas militares en lugares que no atenten contra la convivencia, desarrollo e integridad física de los habitantes.</p> <p>Propiciar la articulación entre las región controlada socialmente por las fuerzas populares, en sus múltiples posibilidades de producción y en razón de su estructura ecológica con las demandas de las necesidades transnacionales.</p> <p>Garantizar a la población rural las condiciones mínimas para satisfacer sus necesidades humanas, tales como el acceso a los servicios sociales de educación y salud, cobertura total en los servicios públicos y mejoramiento de la vivienda, acceso al crédito y asistencia técnica.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>3. INCREMENTO EN EL CONSUMO ENERGETICO:</p> <p>Existe una relación de competencia entre la demanda social y la oferta ambiental que conlleva al deterioro de los recursos naturales existentes. La intervención indiscriminada del hombre sobre la naturaleza, en procura de satisfacer sus necesidades, ha generado sistemas de explotación agropecuaria y forestal que rompen el equilibrio natural y deterioran las condiciones ambientales.</p>	<p>Satisfacción de necesidades sociales aplicando sistemas de explotación insostenibles que cambian totalmente la vocación de los suelos, y conllevan al deterioro de la calidad y cantidad de recursos naturales.</p> <p>Los efectos negativos de la intervención irracional sobre los recursos naturales tienen una manifestación local crítica, y a su vez produce desequilibrio de las condiciones ambientales a nivel mundial poniendo en riesgo la supervivencia de las futuras generaciones.</p>	<p>Establecer relaciones de equilibrio entre las actividades humanas y la oferta ambiental, a través del desarrollo de sistemas de explotación sustentables (sistemas de explotación ganadera con silvopastoreo, agroforestería, poli cultivos), acordes con la base natural, generando esquemas de explotación económica que garanticen el sustento para las familias, su bienestar social y su derecho al desarrollo de la vida en convivencia con la naturaleza.</p> <p>Tomar como punto de partida el concepto de región ecológica, Macro cuenca del Orinoco, para adelantar proyectos concretos en torno a problemáticas ambientales, que permitan buscar soluciones comunes y efectivas en los niveles (local, regional, nacional e internacional).</p>
<p>4. BAJA PRODUCTIVIDAD:</p> <p>El uso de sistemas de producción inadecuados, conllevan al deterioro de la riqueza ecológica sin generar excedente económicos representativos, limitando al productor a comercializar sus productos en bruto y sin ningún tipo de transformación que le permita dar valor agregado.</p>	<p>Deterioro de la base natural (suelo, cobertura vegetal) y por ende, disminución de la producción, con la consecuente depresión del sistema económico del Municipio.</p> <p>Por otra parte, el Municipio verá limitado el acceso a mercados regionales, nacionales e internacionales, convirtiéndose en una base económica de subsistencia local.</p>	<p>Generar espacios que permitan la unión de procesos asociativos rurales con los de comercialización urbanos; igualmente se propone organizar la producción buscando el equilibrio entre lo que se produce y lo que se comercializa.</p> <p>Fomentar la producción de excedentes comercializables a partir de programas de autoproducción alimentaria, que permitan invertir en el mejoramiento de los cultivos, especies menores y ganadería y aumentar el conocimiento técnico de la producción, garantizando calidad de los productos.</p> <p>Conquistar la producción empresarial agropecuaria de especies tradicionales y potenciales y la comercialización de productos elaborados sobre los cuales el municipio tiene cierta ventaja comparativa a nivel local, regional, nacional e internacional.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>5. DESORGANIZACION DE LA PRODUCCION:</p> <p>El establecimiento de explotaciones agrícolas y pecuarias, no se corresponden con la cantidad y calidad de producto demandado por los mercados regionales, nacionales e internacionales. La selección de los productos para el cultivo se hace por tradición, son transitorios y se establecen en suelos no aptos para su crecimiento óptimo, por lo tanto no se puede asegurar una oferta continua de productos en el mercado.</p>	<p>Aislamiento de los mercados regionales, nacionales e internacionales, debido a la ausencia de una oferta continua de los productos.</p> <p>Desgaste improductivo de los suelos por el uso irracional e inadecuado de los mismos.</p> <p>Subutilización de la infraestructura agroindustrial existente, por la escasa e inconstante producción de materia prima.</p>	<p>Establecer explotaciones escalonadas, las cuales se ubicarán según la reglamentación de tipos de uso de la tierra, que permitirán asegurar una producción constante, de buena calidad y acorde con las aptitudes del suelo.</p> <p>Al ordenar la producción, se podrá cuantificar la capacidad de oferta y se establecerá un análisis de mercado para gestionar la apertura de nuevos medios de comercialización; además, se garantizará la producción constante de materias primas para su transformación local.</p>
<p>6. ALTERACION DE ECOSISTEMAS ESTRATEGICOS:</p> <p>La intervención antrópica irracional en áreas de protección y conservación, como áreas frágiles en términos de recursos naturales limitan la articulación de unidades de concentración regionales y confrontan a la población con la ocupación de las cuencas actuales o antiguas de los ríos y en áreas propias de las zonas de reserva, como es el caso de la Quebrada la Pava y bocatomas de los acueductos.</p> <p>Ocupación de las rondas de los ríos con actividades agropecuarias o destinadas a la construcción de viviendas.</p>	<p>Desgaste continuo de suelo, disminución de la fertilidad con aumento de los costos de la producción, disminución de los ingresos de los productores y agudización del problema de erosión con sus consecuencias de colmatación de las fuentes hídricas.</p> <p>Disminución del caudal de los ríos, desbordamientos, disminución del recurso maderero y de fauna, disminución de fuentes de agua para consumo humano y para actividades agropecuarias, en cantidad y calidad.</p> <p>Con la afectación de las cuencas hidrográficas se producen pérdidas económicas, humanas, desplazamientos, costos de reubicación, disminución del agua y contaminación y disminución del recurso flora y fauna.</p> <p>Agotamiento de los recursos de bosque, y desestabilidad de los ecosistemas.</p>	<p>Desarrollar un programa de manejo ambiental para la Quebrada la Pava, en el cual se definan usos permitidos del suelo y áreas de recuperación. Así mismo conviene dar mayor autonomía a las Juntas de Acción Comunal para el control y vigilancia de las Zona de Reserva.</p> <p>Definir de común acuerdo con las comunidades el límite real de la zona de reserva, siendo más operativa dicha disposición dada la importancia ambiental y el patrimonio estratégico de la zona en la que se ubica.</p> <p>Definir zonas de reserva y protección (reforestación natural o dirigida), mantener un 10% de los predios como suelo de protección (ribera, bosque y rastrojo), ampliar área forestal, definir microregiones de reserva y producción, convertir la zona alta en bosque productivo de madera, crear y difundir la normatividad, disminuir la presión sobre los recursos en las partes altas de las cuencas y usar los suelos de acuerdo a su vocación original.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>7. CONTAMINACION:</p> <p>Contaminación ambiental por la proximidad del botadero de basuras y de las lagunas de oxidación lo cual genera proliferación de zancudos, moscas y otros vectores.</p> <p>Presencia de porcinos y aves en áreas residenciales afectando la salud y bienestar de los vecinos y contaminando las fuentes de agua y las calles.</p>	<p>Contaminación visual y atmosférica.</p> <p>Contaminación por malos olores, presencia de insectos y vulnerabilidad a enfermedades.</p> <p>Disminución de la posibilidad de recreación en los habitantes del sector.</p> <p>Proliferación de espacios inadecuados para evacuar basuras y el criadero de insectos y roedores, afectando la salud y el medio ambiente para la población.</p>	<p>Definir un adecuado sistema para la disposición final y el tratamiento de los residuos y clausurar el botadero actual.</p> <p>Aplicar la normatividad vigente e involucrar a la sección de saneamiento ambiental para el control de este hecho.</p> <p>Construir explotaciones pecuarias intensivas fuera del casco urbano, individuales o colectivas.</p>
<p>8. BAJA APROPIACION INDIVIDUAL DE LO ECONOMICO:</p> <p>El modelo económico en el que está inserta la población del Sarare se mueve dentro de una dinámica de producción simple (M-Dinero-M) dejando a las personas sin capacidad de ahorro.</p>	<p>De perpetuarse este modelo, habrá un aumento de la pobreza.</p>	<p>Generar un modelo económico que permita la reproducción ampliada de capital.</p>
<p>9. DESEQUILIBRIO HIDRICO</p> <p>Desarrollo de procesos de ocupación y uso inadecuado de suelo, generando deterioro en nacimientos y cuencas altas de los ríos.</p> <p>Perdidas de suelo productivo (antes de protección) por fenómenos naturales en las riberas de los ríos.</p> <p>Pérdidas de cultivos ubicados en áreas de vocación protectora y de infraestructura de procesamiento y comercialización (Isla del Charo –Puerto Nariño).</p> <p>Inundaciones permanentes en épocas de lluvia, deterioro de vías de comunicación lo cual impide el tránsito vehicular y peatonal.</p>	<p>Disminución de los caudales, flora y fauna; amenazas y riesgos por desbordamientos con pérdidas humanas, desplazamientos y costos en reubicación.</p> <p>Pérdida de regiones productivas y agudización de la crisis ambiental y económica local por el despilfarro de recursos en la atención de emergencias, la canalización del río Arauca y la reparación de puentes sobre los ríos .</p> <p>Generación de problemas de salud en la población especialmente de la infantil debido a la continua presencia de charcos que sirven de criadero de zancudos.</p> <p>Aislamiento de veredas y barrios bajos por incomunicación.</p>	<p>Definir zonas de reserva y protección (reforestación natural o dirigida).</p> <p>Nacimiento pequeño: 100 m de radio, nacimientos grandes: 1 Km de radio.</p> <p>Riberas (ríos: 100 m, caños: 20-30 m, quebradas: 50 m).</p> <p>Definir micro regiones: reserva, producción.</p> <p>Convertir la zona en bosque productivo de madera. Crear y difundir la Normatividad.</p> <p>Disminuir la presión sobre los recursos en las partes altas de las cuencas y usar los suelos de acuerdo a su vocación original.</p> <p>Reglamentar la construcción teniendo en cuenta los servicios públicos y evitando las zonas bajas. Tratar de recoger las aguas en canales y transportarlas a La Pava.</p> <p>Fomentar la reforestación productiva de áreas estratégicas, aprovechando incentivos como el IFO, ICR y el CIF, o a través de la condonación de deudas con el IDEAR.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>10. DESAPROVECHAMIENTO DE FUENTES DE ENERGIA ALTERNATIVA: Utlización excesiva de maderables para la generación de energía. Altos costos de energía eléctrica y gas metano.</p>	<p>Agotamiento del recurso forestal y acceso limitado a tecnologías apropiadas.</p>	<p>Fomentar el uso de fuentes alternativas de energía como la instalación de paneles de energía solar, aprovechamiento de las fuentes de agua y aire para generar energía, utilización de desechos orgánicos para la producción de biogás.</p>
<p>11. DESGASTE EDAFICO: La mayor parte de los suelos del municipio están siendo utilizados en actividades diferentes a su uso vocacional, además se emplean prácticas de preparación de suelo y sistemas de explotación pecuaria perjudiciales para la conservación de su estructura.</p>	<p>Reducciones drásticas en la producción agrícola y pecuaria, debido a la baja fertilidad del suelo haciendo que los ciclos de producción se prolonguen. Los productores utilizarán áreas que se encuentran en reserva, por la necesidad de ampliar la frontera agraria. Desprotección de las rondas de las fuentes de agua, disminución en la oferta ambiental, predisposición a la erosión, compactación de los suelos, a la colmatación de los ríos y su desbordamiento.</p>	<p>Capacitación al productor en policultivos, rotación de cultivos, explotaciones semiintensivas, granjas integrales y sistemas silvopastoriles. Reglamentación de acuerdo con los tipos de utilización de la tierra.</p>
<p>12. INADECUADOS CANALES DE COMERCIALIZACION: Existe desorganización de los productores para comercialización de sus productos fortaleciendo la presencia de los intermediarios. Los productos locales tiene problemas de comercialización por la competencia con productos de otras regiones que abastecen los mercados tradicionales. El proceso se ve afectado por la mala adecuación de las vías terciarias, secundarias y primarias que interconectan los predios con los mercados locales y nacionales, así como por los numerosos actores que intermedian en el proceso.</p>	<p>Se producirá un desestímulo productivo, conducente a la mayor desorganización comunitaria y la pérdida de mercados. La escasa articulación entre productores, transformadores de materias primas y mercados aumenta la ineficiencia económica y la baja competitividad. Esto ocasionará un aumento en el área dedicada a cultivos ilícitos dada su mayor rentabilidad, facilidad de transformación, afectando especialmente los ecosistemas de montaña. Así mismo se extenderá la potrerización ganadera de tipo extensivo sobre la región del piedemonte, afectando incluso el autoabastecimiento alimentario y el empleo rural.</p>	<p>Es importante gestionar los recursos para realizar el mantenimiento de la malla vial departamental y la consolidación de macroproyectos viales como la ruta de los libertadores, la troncal del llano y la carretera de la soberanía. Fomentar la organización gremial para la producción, la transformación y la comercialización, de manera autogestionaria y con parámetros de calidad</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>13. NO TRANSFORMACIÓN DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS:</p> <p>Desaprovechamiento de la infraestructura existente en la región (COILESA, TRIMOSAR, FRUTISARARE, FRIGORIFICO DE TAME, COAGROSARARE, IDEMA, SECADORAS DE CACAO), comercializando productos agropecuarios en forma natural, de manera que rinden el menor ingreso para la región y sus agricultores.</p>	<p>Se genera deterioro en la infraestructura existente, descapitalización de los equipamientos agropecuarios, pérdida total de activos y decrecimiento económico.</p> <p>La valorización que la industria pueda añadir al producto, queda en beneficio de quien en otra región y otro país practica la transformación del producto bruto.</p>	<p>Fomentar la industrialización sistémica de los recursos agrarios tradicionales y potenciales, como la vía más simple, rápida, eficaz y la más radical que las bases sociales esperan en el campo para abrir las puertas a una reforma agraria armónica, equitativa y sostenible en los aspectos biofísicos, económicos y sociales.</p> <p>Para lograr esto resulta estratégico abrir centros de acopio para el almacenamiento y posterior distribución de productos agropecuarios (carnes lácteas, plátano, yuca, cacao, frutales) en las principales ciudades (Bogotá, Bucaramanga, Cúcuta, Sogamoso y Yopal). Estos procesos deben acompañarse con trabajos de concientización para la organización comunitaria en torno al objeto social y la infraestructura que posee Coagrosarare y Cootransarare.</p>
<p>14. ALTERACIÓN DE CADENAS TROFICAS:</p> <p>La disminución drástica en recursos de fauna y flora, la contaminación de aguas superficiales y subterráneas producto del proceso rápido y desordenado de colonización, han ocasionado que las cadenas tróficas se vean afectadas en alguno de sus niveles, perdiéndose la autorregulación natural de poblaciones y generándose desequilibrios biológicos.</p>	<p>Generación de desequilibrios en los sistemas naturales y de producción agraria, aumento en los costos de producción, disminución en disponibilidad de recursos importantes para el beneficio de las poblaciones humanas y animales.</p>	<p>Detener la expansión de la frontera agraria, establecer corredores biológicos de interconexión de relictos boscosos con el bosque primario, conservación y protección de ecosistemas estratégicos y realización de estudios del medio físico para usar apropiadamente su potencial.</p>
<p>15. BAJA COBERTURA DE LA ASISTENCIA TECNICA:</p> <p>Existen dificultades para la adopción de tecnología dados los precarios servicios financieros, las dificultades operativas de los técnicos de la UMATA para mejorar la cobertura y coadyuvar procesos de capacitación de las comunidades.</p>	<p>Al no adoptarse tecnología se causa mayor presión y agotamiento de los recursos naturales; esto conduce a un aumento progresivo de los costos de producción, pues se generan mayores desequilibrios en los agroecosistemas y se depende más de la entrada de insumos externos, perdiéndose la competitividad y la productividad.</p>	<p>Es importante mejorar los servicios de asistencia técnica de la UMATA, impulsar actividades de conservación y mejoramiento de suelos y protección de recursos naturales apoyadas en programas de investigación participativa.</p> <p>Organización de productores para contratar servicios de asistencia técnica, con el fin de mejorar la calidad de sus productos.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>16. TECNOLOGIAS INAPROPIADAS:</p> <p>Existen sectores del municipio que no cuentan con energía eléctrica, lo que dificulta la instalación de cercas eléctricas, maquinaria, pica pastos, trapiches, que caracteriza procesos productivos de baja eficiencia, en los cuales se invierten altos recursos humanos y económicos y se obtienen pocas ganancias por las deficiencias en vías, comercio, asistencia y crédito. Esto se refleja en los bajos promedios de producción agropecuaria y la orientación productiva hacia la generalización de la ganadería, generando mayor desempleo e impactos ambientales negativos.</p>	<p>La economía del sector se verá afectada puesto que no se posibilita el montaje de empresas de transformación, lo cual genera bajo interés productivo, aumenta la pobreza, baja la calidad de vida y reduce la rentabilidad social y económica.</p>	<p>Recuperar la capacidad de autogestión comunitaria para adquirir los recursos necesarios para la electrificación de predios utilizando tecnologías no convencionales (solar, hidráulica). Es necesario capitalizar el IDEAR y FOMUAGRO a partir de la recuperación del capital prestado para reinvertirlo bajo la administración de un comité local y trabajar con los gremios de productores para resolver los problemas de comercialización .</p> <p>Finalmente resulta estratégico diversificar la actividad productiva incentivando el establecimiento de cultivos promisorios y competitivos como el cacao, cítricos, papaya, maracuyá, piña, caucho y maderables, así como la agroindustrialización de materias primas.</p>
<p>17. BAJA CALIDAD DE VIVIENDA:</p> <p>La carencia de políticas de vivienda no permiten una orientación del habitat en la región. El mal estado de la vivienda predominante impacta en la calidad de vida de sus habitantes.</p> <p>Se cuenta con el diagnóstico y diseño del Plan de Vivienda urbana, en concordancia con el sistema legal vigente, pero aún sin ejecutar.</p> <p>No existe banco de tierras fiscales y predomina la vivienda sin terminar.</p>	<p>La carencia de predios fiscales que permitan ser ocupados por viviendas de interés social, obliga a población de escasos recursos a invadir lotes provocando caos administrativo. Estas invasiones se ubican generalmente en zonas de alto riesgo y esto conlleva a que existan muchos habitantes en peligro.</p>	<p>Elaborar el diagnóstico y diseño de un Plan Municipal de Vivienda de Interés Social para el sector rural.</p> <p>Gestionar recursos para la ejecución del Plan Municipal de Vivienda de Interés Social y Entorno Urbano.</p>
<p>18. DISMINUCION DE LA DIVERSIDAD:</p> <p>El acelerado proceso de ocupación del territorio y las diversas e inapropiadas practicas de aprovechamiento de los recursos provocaron una reducción drástica en la biodiversidad de especies, genética y especialmente ecosistémica.</p>	<p>Peligro de extinción de algunas especies de flora y fauna, baja disponibilidad de recursos madereros y alimenticios, desequilibrios hídricos y alteración de ciclos naturales.</p>	<p>Que se desarrolle una ocupación del suelo de acuerdo a su aptitud, que se maneje y utilicen adecuadamente los recursos, que las tasas de aprovechamiento sean menores a las tasas de reproducción natural, que se respeten tallas mínimas y se manejen épocas apropiadas para el aprovechamiento.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>19. BAJA APROPIACION DE LA TECNOLOGIA: El uso de modelos productivos tradicionales, en la mayoría de los casos se manifiesta a través del deterioro del suelo, la baja rentabilidad de las explotaciones y la limitación del desarrollo en el sector.</p>	<p>Baja rentabilidad de las unidades productivas, disminución de la oferta ambiental y disminución de la capacidad competitiva frente a otras regiones.</p>	<p>Generar espacios de transferencia de tecnologías apropiadas que permitan el equilibrio entre la oferta ambiental y las necesidades sociales.</p>
<p>20. MALNUTRICION: El bajo peso de la población infantil y las dificultades de aprendizaje, son resultado de una mala alimentación que no cumple con los requerimientos nutricionales básicos para el desarrollo psicomotriz</p> <p>Las deficiencias de micronutrientes, las enfermedades infecciosas y parasitarias, la regular lactancia materna, la ausencia de estilos de vida saludable son causas de la malnutrición de la población en general.</p>	<p>De continuar la situación, la deficiencia de micronutrientes elevaría los niveles de anemia, enfermedades diarreicas agudas e infecciones respiratorias agudas, los problemas de sobrepeso, hipertensión, alcoholismo, entre otras.</p> <p>Se elevaría la tasa de morbi-mortalidad, incrementando el gasto en salud curativa.</p>	<p>Diseñar proyectos de atención nutricional y alimentaria, orientados a mejorar el autoconsumo de alimentos nutritivos y la generación de ingresos.</p> <p>Asegurar la afiliación al plan obligatorio de salud subsidiado, promover y apoyar la lactancia materna exclusiva hasta los seis meses.</p> <p>Aplicar normas sanitarias, desarrollar actividades de capacitación a las personas que manipulan alimentos, promover prácticas agrícolas seguras desde el punto de vista ecológico.</p> <p>Vigilar y controlar las enfermedades transmitidas por los alimentos y desarrollar acciones de prevención y control de las deficiencias de micro-nutrientes.</p> <p>Realizar campañas de alimentación saludable.</p>
<p>21. OBSOLESCENCIA TECNICA: No se utilizan metodologías que permitan adelantar acciones de cambio en los medios de producción, por lo tanto no se muestra evolución del sector productivo.</p>	<p>Ampliación de la frontera agrícola, desconociendo la verdadera aptitud de los suelos y disminución de la eficiencia en los sistemas de explotación.</p>	<p>Modernizar técnicamente el sector productivo, a través de la agroindustrialización que permita modificar las relaciones sociales de la producción y transformar la articulación de la vida social del pueblo.</p>
<p>22. CARENCIA DE INVESTIGACION: El desconocimiento de los proceso biofisicos, culturales, económicos, sociales y políticos que se dan en la región lleva a tomar decisiones erróneas con respecto al territorio.</p>	<p>Desequilibrio entre necesidades sociales y oferta ambiental.</p>	<p>Generar procesos educativos y de investigación que involucren a la comunidad en el conocimiento de la base natural, de sí mismos, de las relaciones sociales y de sus posibilidades para encontrar alternativas de vida.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>23. UBICACIÓN DE ASENTAMIENTOS EN ZONAS DE RIESGO:</p> <p>Ubicación inapropiada de viviendas en las riberas del Río Arauca, Inspección de Puerto Nariño y la Quebrada La Pava, principalmente, lo cual ocasiona contaminación por aguas servidas y basuras, deforestación y explotación irracional de recursos mineros. Todo esto motivado por la extrema pobreza y los mecanismos de supervivencia, derivados de la explotación de material de arrastre y por las fuertes inundaciones en época de invierno.</p>	<p>Creación de zonas vulnerables y de riesgo, alteración en la dinámica de la fuente de agua, contaminación del agua por aguas negras y por residuos e insalubridad en la población circundante.</p> <p>Los habitantes cercanos al sector de la Quebrada La Pava consideran que este conflicto permanecerá, pues hay un mínimo control por parte de la Administración Municipal de las áreas estratégicas para el desarrollo, lo cual conducirá a la pérdida de estos ecosistemas por efecto de la erosión y sedimentación del cauce, lo cual es aun más crítico en época de invierno; además de las pérdidas económicas, humanas, desplazamientos e inversión en reubicación.</p>	<p>Se debe reglamentar el uso de suelo en las riberas de la Quebrada La Pava, así como del Río Arauca e Inspección de Puerto Nariño y definir el suelo de protección. Igualmente se debe gestionar la reubicación de las familias residenciadas en estas áreas a zonas de expansión urbanística.</p> <p>Desarrollar un programa de manejo ambiental en el cual se definan usos permitidos del suelo, áreas de recuperación, creación de zonas de protección de los ríos: concientizar, conservar las zonas de ribera, recuperar con reforestación (obras civiles), diagnóstico de cuencas y viveros veredales.</p> <p>Así mismo conviene dar mayor autonomía a las Juntas de Acción Comunal para el control y vigilancia de las Zona de Reserva.</p>
<p>24. INADECUADA INFRAESTRUCTURA VIAL:</p> <p>Mínima infraestructura vial concetada a centros de servicios y de usos comerciales, sociales, comunitarios y colectivos.</p> <p>El diseño de la red terciaria en regulares condiciones, permite una débil interconexión entre los distritos rurales y de estos con el casco urbano.</p> <p>Sin embargo, la no compatibilidad de su diseño con los condicionantes biofísicos del territorio, hacen que las lluvias y la acción de los ríos en la época húmeda, deterioren las vías y puentes. Esto dificulta el establecimiento de circuitos de recolección de productos, el intercambio de bienes y servicios, el acceso a los servicios sociales y en general, la gestión de planes, programas y proyectos encaminados a la satisfacción integral de las necesidades humanas.</p>	<p>Se incrementan los costos de vida y la disfunción de las áreas en las cuales se encuentran los oferentes de servicio.</p> <p>Deterioro de las relaciones de integración rural, aislando más a algunos grupos de productores.</p> <p>Aumento de los costos de la prestación de servicios de asistencia técnica.</p>	<p>Fortalecimiento, mejoramiento y ampliación de anillos viales estratégicos; establecimiento de una mayor dinámica de rutas y flujos vehiculares al servicio público con una mayor cobertura.</p> <p>Construcción y mantenimiento de una continua señalización horizontal y vertical, al igual que la definición de los espacios de tránsito restringido entre las cercas o linderos de los predios rurales y particulares, las que por derecho deben ser establecidas como zonas de seguridad en cualquier categorización vial, garantizando el libre acceso y mejores condiciones de seguridad para el tráfico vehicular y de peatones.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>25. BAJA COBERTURA DE REDES DE ACUEDUCTO VEREDAL:</p> <p>Acceso limitado al servicio de acueducto no garantizado durante las 24 horas, lo que ocasiona dificultades para el consumo humanos y para el desarrollo de las actividades agropecuarias.</p> <p>Las bocatomas existentes de los acueductos veredales no están diseñadas para cubrir la demanda.</p>	<p>El deficiente servicio de acueducto ocasionaría problemas sanitarios, tanto humanos como animales.</p> <p>Influiría en la baja productividad del sector agropecuario.</p>	<p>Revisar el diseño y planificar la construcción y expansión del acueducto Regional de Río Chiquito, Regional de Bojabá y Acueducto de la Inspección de Puerto Nariño, garantizando de esta manera una cobertura total y permanente de agua en el sector rural.</p>
<p>26. DIFÍCIL ACCESO AL CRÉDITO:</p> <p>Difícil acceso al crédito productivo por la escasez de entidades financieras, onerosas tasa de interés, agotamiento del presupuesto departamental (IDEAR) por su destinación a otros renglones (urgencias manifiesta) y la corrupción administrativa, lo cual se agrava ante el difícil cumplimiento de deudas por los decaimientos productivos (inundaciones, problemas sanitarios, mercados) y la baja capacidad autogestionaria de las comunidades, las juntas y organizaciones gremiales para el otorgamiento y ejecución de proyectos cofinanciados.</p>	<p>Monopolio financiero del Banco Agrario y Banco Ganadero, intermediadores con FINAGRO, lo cual genera escasa competencia, elevados costos e inoperantes servicios financieros. Por lo tanto la actividad agropecuaria y comercial decaerá y los escasos recursos se destinarán a mitigar emergencias (sanitarias y ambientales) afectando el empleo rural y propiciando el desplazamiento de los productores, así como el aprovechamiento de recursos forestales para la supervivencia.</p> <p>Al no invertir en obras de infraestructura para la transformación de materia prima, se desestimulará el sector primario, propiciando la pérdida de la propiedad de la tierra y se tendrá una baja calidad de vida derivada de la pobreza.</p>	<p>Propiciar la creación de un sistema financiero propio, de carácter cooperativo para la creación de empresas estratégicas (mayor generación de empleo y articulación con otros sectores) de forma mixta, que ejecuten obras de desarrollo municipal (vías, centros de acopio, microempresas) con recursos estatales y participación de la comunidad y que presten capital a bajos intereses y con plazos cómodos.</p>
<p>27. DIVERSIDAD DE ACCIONES ANTROPICAS EXTRACTIVAS:</p> <p>La diversidad de culturas presentes en la colonización de la región del Sarare, provocó una diversidad igual de acciones de "civilización de tierras", con resultados poco positivos para la base natural, soporte de las actividades que se vienen desarrollando desde esos tiempos.</p>	<p>Con la obsolescencia técnica, la baja adopción de tecnología y la conservación de prácticas inapropiadas de aprovechamiento de recursos, se continuará con la disminución de la biodiversidad, de la posibilidad de nuevas fuentes de alimento, el desgaste del suelo y el incremento de la pobreza.</p>	<p>Concienciar y capacitar a los productores para el racional uso del suelo y los recursos, generar a través de la investigación modelos adecuados de producción y declarar zonas de protección y conservación de recursos.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>28. BAJO RENDIMIENTO ESCOLAR: Imposibilidad de brindar a la población estudiantil calidad de vida integral (bien comer, bien dormir, bien amar) la cual se refleja en la necesidad de utilizar periodos de tiempo largos para asimilar los distintos contenidos. El compartir el salón con alumnos de diferentes edades con un solo profesor, especialmente en la zona rural, es también un factor del bajo rendimiento escolar. Obsolescencia de metodologías de enseñanza que motiven al estudiante a interesarse e integrarse a los procesos educativos. Las precarias condiciones económicas y sociales obligan a la familia a trasladar constantemente sus domicilios, interrumpiendo el periodo escolar.</p>	<p>La radicalización del conflicto armado obligara a la población a un desplazamiento forzado hacia el área urbana y hacia fuera del municipio, interrumpiendo el año escolar y favoreciendo la deserción escolar. Las precarias condiciones económicas familiares se reflejarán en el mal estado nutricional y de salud de los estudiantes, evidenciándose en el bajo rendimiento escolar. La quietud de las actitudes de los profesores en la no incorporación de nuevas metodologías y estrategias que conquisten y motiven a los alumnos distanciará el fortalecimiento de las relaciones de la comunidad educativa.</p>	<p>Facilitar al niño, espacios para que viva lo más integralmente posible cada etapa de su vida escolar. Garantizar programas alimentarios a los niños en edad escolar, especialmente del área rural y sectores suburbanos. Fomentar programas de integración del núcleo familiar, con el fin de que el niño se desarrolle en un ambiente sano y agradable. Estimular la participación activa del docente en la formación e identificación de valores sociales.</p>
<p>29. INADECUADA PRESTACION DE SERVICIO DE SALUD: Deficiencia en la infraestructura hospitalaria y otros centros de atención. Promoción de una salud curativa que ocasiona altas inversiones para su cumplimiento. Poca disponibilidad del personal profesional para el trabajo comunitario y de promoción y prevención.</p> <p>30. DESPLAZAMIENTO DE POBLACIONES INDIGENAS: El desplazamiento de las comunidades indígenas por los colonos ocasionó una inadecuada ocupación del territorio expresada en la implementación de sistemas productivos contrarios a la aptitud de los suelos. El despojo del territorio a las comunidades indígenas impide la canalización y multiplicación de su cultura.</p>	<p>De mantenerse esto, la cobertura no será eficiente, se incrementarían los costos del servicio y la sobrevivencia del sector dependerá del mal estado de salud de la población.</p> <p>Desequilibrio ecológico por la ampliación de la frontera agrícola y pecuaria.</p> <p>Desaparición de las culturas tradicionales.</p>	<p>Priorizar la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad, fortalecer los comités comunitarios de vigilancia epidemiológica y construir un plan local de salud que incorpore al Centro de Enfermedades Tropicales, a la Unidad de Atención Primaria, la oficina de Campañas Directas ETV y la Administración Municipal. Planificar la adecuación de la infraestructura física existente, para una prestación óptima del servicio.</p> <p>Establecer sistemas de producción silvopastoriles y corredores biológicos como estrategia de conservación.</p> <p>Consolidar la constitución de resguardos indígenas en las partes altas del Municipio.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>31. MODELOS EDUCATIVOS TRADICIONALES: Ausencia de contenidos aplicables a la solución de problemas – necesidades comunitarias y locales. Ausencia de modelos propios y de ambientes de aprendizajes adecuados.</p> <p>La no integración de la comunidad educativa para la toma de decisiones en el proceso educativo.</p>	<p>No existirán las condiciones suficientes para desarrollar en los estudiantes habilidades y destrezas intelectuales, capacidad de pensar, razonar, producir, crear y participar en el proceso social, cultural, político, económico y tecnológico de la sociedad.</p>	<p>Facilitar un proceso reflexivo y de construcción de un currículum alternativo regional con la participación de los diferentes actores relacionados directa e indirectamente con el proceso educativo, procurando así desarrollar una educación acorde a la realidad que se está viviendo, ligada a la producción, al crecimiento y al mejoramiento de la sociedad, rompiendo con la educación formal tradicional.</p>
<p>32. DESCONOCIMIENTO DEL MEDIO NATURAL: Falta de información en la población en general del valor de nuestra región ecológica, lo cual provoca un uso y abuso inadecuado del medio biofísico.</p>	<p>Las necesidades sociales superarán la oferta ambiental, provocando un desequilibrio negativo ambiental, poniendo en riesgo a supervivencia de las generaciones futuras.</p>	<p>Promover el conocimiento de la base natural, para facilitar la recuperación y mantenimiento de la oferta ambiental.</p>
<p>33. MANEJO IRRACIONAL DE LOS RECURSOS DE EDUCACION: La atomización de los presupuestos de educación impiden adelantar procesos educativos integrales, lo que favorece la movilidad estudiantil y la imposibilidad de garantizar que los proyectos educativos institucionales correspondan a las necesidades productivas y culturales de la región.</p>	<p>Se elevarán los costos educativos, se pondrá en entredicho la calidad del servicio, se limitará el acceso a la educación y tomará fuerza la privatización de la educación.</p>	<p>Se propone la creación de seis ciudadelas educativas rurales y 4 urbanas, ubicadas estratégicamente para permitir el fácil acceso de la comunidad educativa, brindando además servicios complementarios como el de alimentación, salud, recreación y seguridad.</p> <p>Se contrarrestaría la movilidad escolar y se garantizaría calidad educativa y coherencia con los proyectos educativos institucionales que correspondan a satisfacer las necesidades sociales.</p>
<p>34. BAJA COBERTURA DE ALCANTARILLADO: La carencia de una adecuada disposición de aguas negras en el área urbana provoca inconvenientes en las construcciones de más de 10 años y favorece la alta incidencia de enfermedades respiratorias y digestivas.</p>	<p>Agudización del problema sanitario.</p>	<p>Ampliación de la cobertura urbana de alcantarillado respondiendo al plan maestro ya diseñado.</p>

VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO
<p>35. CARENCIA DE UN SISTEMA DE MANEJO DE RESIDUOS:</p> <p>Disposición de residuos a cielo abierto, provocando contaminación y proliferación de vectores en áreas aledañas.</p> <p>Mala disposición de aguas negras en las áreas que no se benefician de alcantarillado.</p>	<p>De mantenerse la situación anterior seremos víctimas de un alto grado de contaminación lo que provocará una crisis ambiental que afectará gravemente a la población del municipio.</p> <p>Por otra parte, se incurriría en ilegalidades que llevan a sanciones inevitables.</p>	<p>Capacitación comunitaria en manejo de residuos sólidos y líquidos, a nivel de vivienda y escuelas rurales; fomentando la adecuación de fosas para el manejo de residuos inorgánicos y cámaras de compost para residuos orgánicos que pueden ser aprovechados para el desarrollo de las actividades agropecuarias.</p> <p>Construcción del relleno sanitario y capacitación en alternativas de manejo de basuras.</p> <p>Empalme del sistema de lagunas de oxidación y construcción de barreras naturales.</p>
<p>36. CARENCIA DE ESPACIOS RECREATIVOS:</p> <p>Subutilización de la infraestructura disponible y mínimo sentido de pertenencia hacia el desarrollo de propuestas recreativas que posesionen a la comunidad como direccionadora de diferentes políticas de recreación y de desarrollo.</p> <p>Deficiencia en el mantenimiento de parques, zonas verdes y canchas deportivas.</p> <p>Ausencia de espacios culturales y deportivos para la comunidad campesina.</p>	<p>Mayor deterioro y subutilización de los recursos físicos para el desarrollo de la cultura y el deporte.</p> <p>Pérdida del sentido de pertenencia hacia los escenarios y la infraestructura recreativa construida en el Municipio.</p> <p>Desaparición parcial de la demanda de servicios recreativos y la aparición de inconformidades en las que se aloja reprimidamente el derecho a una recreación sana y el deporte, provocaría un impacto negativo en el desarrollo psíquico de los habitantes y en la respuesta al ocio productivo.</p>	<p>Integración de un plan de cultura y deporte popularmente concertado en el que se refleje el apoyo a las necesidades básicas en estos aspectos y donde los escenarios existentes se conviertan en ejes de desarrollo comunitario de actividades lúdicas, mediante la adecuada utilización de los mismos.</p> <p>Definir una gran área para la recreación y el uso del tiempo libre.</p> <p>Concertar con las Juntas de Acción Comunal el mantenimiento y embellecimiento de los parques y zonas verdes existentes.</p> <p>Definir un plan de cultura, recreación y deportes para el sector rural.</p>
<p>37. CARENCIA DE UN SISTEMA DE MANEJO DE AGUAS LLUVIAS:</p> <p>La ausencia de un sistema de aguas lluvias provoca permanentes inundaciones y encharcamientos, especialmente en los barrios bajos, impidiendo el normal desenvolvimiento de las actividades de la población en las épocas de invierno.</p>	<p>De persistir esta situación, se elevaran los índices de morbilidad, especialmente de la población infantil, además se acelerará el deterioro que causa el recorrido de las aguas en las vías pavimentadas.</p>	<p>Diseño y construcción del alcantarillado de aguas lluvias urbano.</p>

Fuente: Taller de prospectiva con actores sociales del municipio, 1999

1.3.3. Construcción del escenario concertado

Aún cuando el escenario tendencial muestra una realidad compleja y difícil, es posible, de acuerdo con la evaluación integral del territorio y el análisis estructural, donde se confrontan las variables claves con las recomendaciones sugeridas por la comunidad, el equipo técnico y la administración (Tablas 71 y 72); señalar estrategias comunes mediante las cuales se promueva el equilibrio entre necesidades sociales y oferta ambiental.

Este escenario es el futuro proyectado a través de la concertación entre las diferentes fuerzas del municipio; su éxito se debe al compromiso que en las fases previas, principalmente en la anterior, tuvieron la comunidad y la administración. Se determinó en cuales de las proposiciones sobre los conflictos hay mayor acuerdo para elaborar estrategias, planes, programas y proyectos que en el futuro permitirán llegar a la satisfacción de las necesidades fundamentales.

Tabla 71. Matriz variable clave – recomendación

MATRIZ PROBLEMA -RECOMENDACION POT SARAVENA		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37			
		Malnutrición	Inadecuada prestación del servicio de salud	Manejo irracional de recursos de educación	Bajo rendimiento escolar	Modelo educativo tradicional	Baja calidad de vivienda	Baja cobertura de alcantarillado	Carencia sistema manejo aguas lluvias	Carencia sistema manejo residuos sólidos	Baja cobertura red Acueducto Veredal	Carencia de espacios recreativos	Difícil acceso al crédito	Obsolescencia técnica	Tecnologías inapropiadas	Inadecuada infraestructura vial	Desorganización de la producción	Inadecuados canales de comercialización	No transformación de productos agropecuarios	Baja productividad	Baja cobertura de asistencia técnica	Carencia de investigación	Baja apropiación individual de lo económico	Baja apropiación de la tecnología	Desplazamiento de poblaciones indígenas	Diversidad de acciones antropicas extractivas	Desconocimiento del medio natural	Disminución de la biodiversidad	Alteración de ecosistemas estratégicos	Incremento consumo energético (uso rec. nat.)	Desaprovechamiento fuentes energía alternativa	Desequilibrio hídrico	Alteración de cadenas tróficas	Contaminación	Desgaste edáfico	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	Alteración del orden público	Desplazamiento población rural área urbana	PROBLEMA		
1	Mejorar la dieta alimentaria de la población.	1	1																																					23	
2	Mejorar la calidad y ampliar cobertura servicios salud-educación	1	1	1	1	1	1																																	18	
3	Mejorar las condiciones de vivienda y entorno		1				1	1																																	18
4	Generar modelos administrativos propios	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	40
5	Promover la recreación de la población		1		1	1					1															1	1	1												10	
6	Crear de una banca local	1					1	1	1	1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																	22	
7	Crear institución de educación superior	1	1	1	1	1							1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	31	
8	Manejar adecuadamente la oferta ambiental	1				1	1				1				1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	28	
9	Mejorar el transporte y mercadeo	1	1		1					1			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																20	
10	Transformar los productos agropecuarios	1										1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																	17	
11	Generar capacidades en el manejo de lo económico	1	1				1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	28	
12	Generar capacidades en el manejo de lo administrativo	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	39
13	Generar capacidades en el manejo de lo técnico	1	1		1	1						1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	21	
14	Generar capacidades en el manejo tecnológico	1				1	1		1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							1										21	
15	Reconocer la dinámica y riqueza región ecológico-social	1				1						1																												24	
16	Promover el equilibrio poblacional	1									1																												16		
17	Fomentar aprovechamiento fuentes alternas de energía	1				1	1																																19		

CONTINUACIÓN TABLA 72.

MATRIZ PROBLEMA -RECOMENDACION POT SARAVENA	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37								
	Carencia de investigación	Baja apropiación de la tecnología	Desplazamiento población rural área urbana	Malnutrición	Modelo educativo tradicional	Baja productividad	Desaprovechamiento fuentes energía alternativa	Desconocimiento del medio natural	Alteración de ecosistemas estratégicos	Alteración del orden público	Baja apropiación individual de lo económico	Baja cobertura de asistencia técnica	Carencia sistema manejo residuos sólidos	Baja calidad de vivienda	Inadecuada prestación del servicio de salud	Incremento consumo energético (uso rec. nat.)	No transformación de productos agropecuarios	Tecnologías inapropiadas	Ubicación de asentamientos en zonas de riesgo	Desequilibrio hídrico	Desgaste edáfico	Desorganización de la producción	Disminución de la biodiversidad	Contaminación	Obsolescencia técnica	Alteración de cadenas tróficas	Carencia de espacios recreativos	Carencia sistema manejo aguas lluvias	Difícil acceso al crédito	Inadecuados canales de comercialización	Irracionalidad manejo recursos de educación	Mala calidad agua zona rural	Diversidad de acciones antrópicas extractivas	Inadecuada infraestructura vial	Baja cobertura de alcantarillado	Bajo rendimiento escolar	Desplazamiento de poblaciones indígenas	PROBLEMA							
Fomentar aprovechamiento fuentes alternas de energía	1	1				1	1	1					1	1		1	1			1	1																		1	19					
Incorporar la dinámica de ciclos en modelos socioeconómicos	1	1	1	1	1	1	1	1	1						1					1	1																				1	19			
Mejorar la calidad y ampliar cobertura servicios salud-educación	1	1	1	1	1			1	1	1				1	1								1	1								1									1	18			
Mejorar las condiciones de vivienda y entorno	1		1				1		1	1	1		1	1	1					1	1							1	1							1	1					1	18		
Racionalizar los gastos de funcionamiento	1		1		1					1		1	1	1	1													1	1				1	1			1	1					1	17	
Transformar los productos agropecuarios	1	1		1		1	1				1	1				1	1	1				1				1			1	1													1	17	
Promover el equilibrio poblacional	1		1	1		1	1	1	1				1			1				1	1		1	1			1									1						1	16		
Promover el empleo		1		1		1			1	1			1			1										1				1							1						1	12	
Mejorar condiciones de saneamiento básico			1				1						1	1	1					1									1														1	10	
Promover la recreación de la población			1		1		1	1	1						1													1															1	10	
Implementar el banco de proyectos municipal	1	1			1			1			1																																1	9	
Establecer sistemas de control para elevar productividad del trabajo												1			1																												1	7	
Crear espacios de reflexión sobre derechos humanos										1																																		1	2
RECOMENDACIONES	23	20	20	20	19	18	18	18	17	17	17	16	14	15	15	15	15	15	15	14	14	14	14	14	13	13	12	12	11	11	11	11	10	9	9	8	8	8	7			7			

Fuente. Equipo técnico Plan de Ordenamiento Territorial.

Tabla 73. Escenario deseado para la actividad rural

TUT	Distribución y extensión actual	Distribución y extensión año 2009	Tecnología 2009	Impacto
AGRICULTURA	6.146 has	10.000 has	Apropiada	Positivo
GANADERIA	60.300 has	55.500 has	Semiintensiva	Positivo
APROVECHAMIENTO FORESTAL	100 has	1000 has	Agroforestería y Silvicultura	Positivo
EXTRACCIÓN MINERA	Localizada	Localizada	Apropiada	Positivo
RECURSO FLORA	Escaso	Abundante	Apropiada	Positivo
RECURSO FAUNA	Escaso	Abundante	Zoocria	Positivo
RECURSOS HÍDRICOS	Abundantes	Abundantes y sin contaminar	Canalización	Positivo

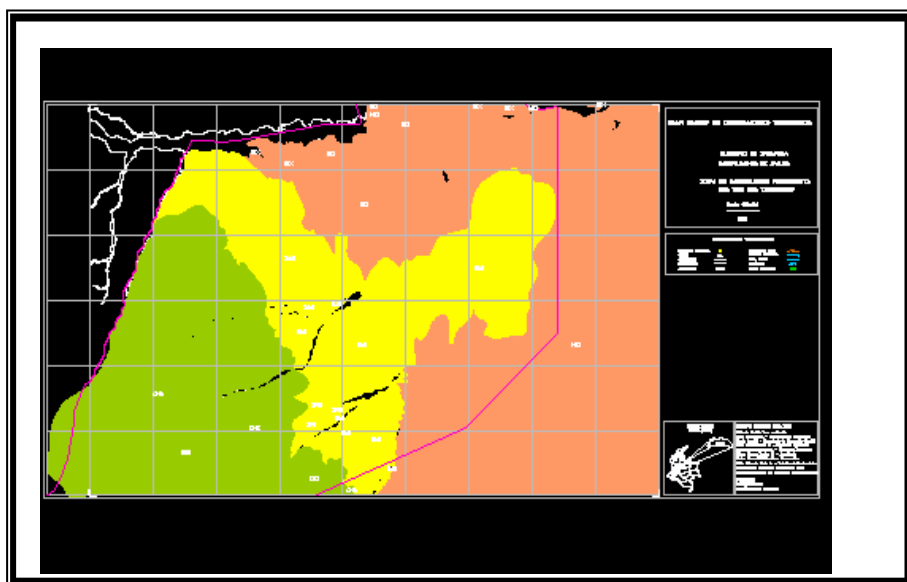
Fuente: Secretaría de Planeación Municipal

Tabla 74. Escenario deseado para la actividad urbana

TUT	Distribución y extensión actual	Distribución y extensión año 2009	Tecnología 2009	Impacto
RESIDENCIAL	17.52%	25%	Ecológica	Positivo
COMERCIAL	1.84%	5%	Apropiada	Positivo
INDUSTRIAL	0.6%	2%	Ambientalista	
INSTITUCIONAL	7.92%	10%	Apropiada	
LOTES BALDIOS	52.12%	30%	Ambientalista	
RECREACION PAISAJÍSTICA	10.0%	15%	Ambientalista	Positivo
PROTECCIÓN	2.5%	5%	Ambientalista	Positivo
EXPANSION URBANA	5.0%	3%	Apropiada	Positivo
CAUCE NATURAL	2.0%	5%	Recreativa	Positivo
EXTRACCION MINERA	0.5%	0%	Ninguna	Positivo

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal 2000

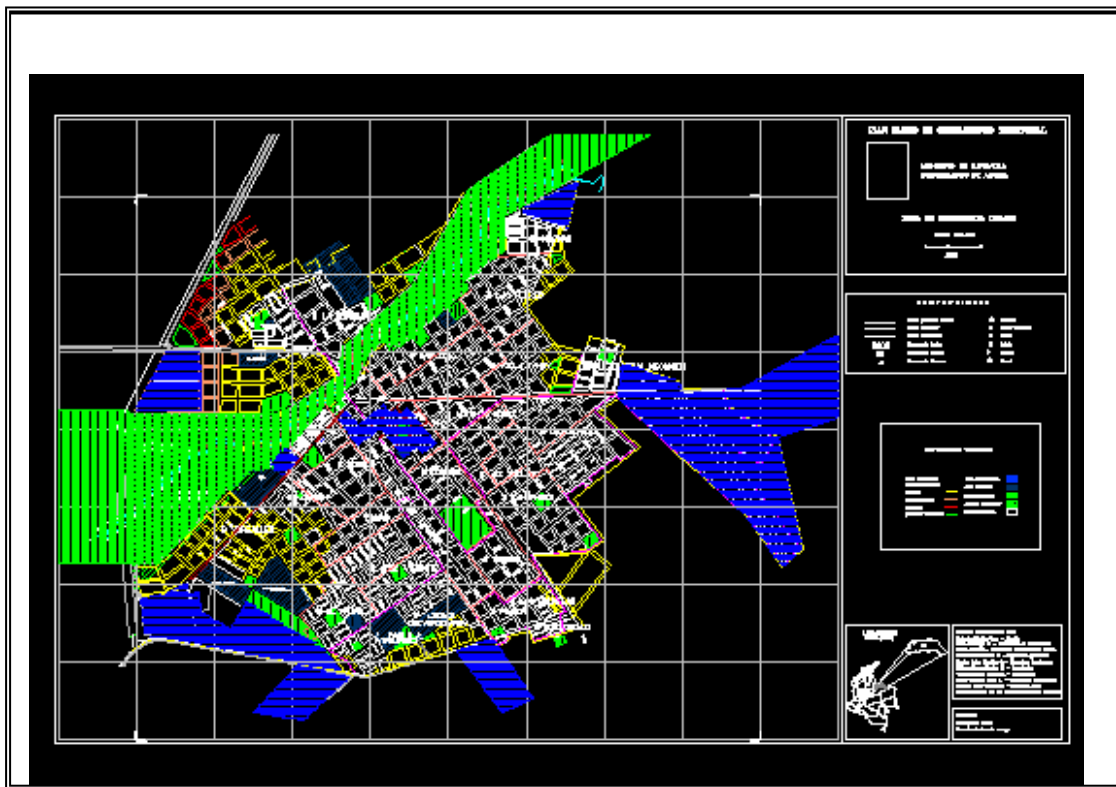
Mapa 14. Prospectiva rural del municipio de Saravena



UNIDADES MORFOLÓGICAS	CARACTERÍSTICAS	USO PROSPECTIVO
<ul style="list-style-type: none"> Montañas y Abanicos aluviales 	<p>Franjas estrechas extendidas desde la cordillera hasta la transición de la llanura aluvial; topografía ondulada a plana, pendiente en dirección oriente, textura arenosa con cantos rodados, drenaje rápido. Clase agrológica VI y aptos para bosques; baja fertilidad por bajo contenido de nutrientes, alta saturación de aluminio.</p>	<p>Tierras aptas para la conservación establecimiento de programas de silvicultura</p>
<ul style="list-style-type: none"> Abanico aluvial subcreciente y valles aluviales 	<p>Textura liviana a pesada, franco arenoso a franco arcilloso, buen drenaje y pendiente suave, clase agrológica IV, aptos para agricultura y ganadería extensiva, pendientes menores al 3% moderadamente profundos y fertilidad de media a baja.</p>	<p>Implementación de sistemas de explotación ganadera de carácter silvopastoril. Rehabilitación de cuencas medias.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Llanura aluvial de desborde 	<p>Textura de pesada a arenosa, alta pedregosidad, drenaje rápido; presencia de zurales, fertilidad baja y alta, concentración de aluminio, bajo nivel freático, relieve plano, clase agrológica V.</p>	<p>Sistemas de explotación mixta de tipo Agroforestal, Silvopastoril y Silvicultura.</p>

Fuente: Secretaria de Planeación.2000

Mapa 15. Prospectiva urbana Municipio de Saravena



Zonificación y uso	Color
Area residencial	
Area comercial e industrial	
Area recreacional	
Area institucional	
Area de expansión urbana	
Area de protección	
Vías principales	
Vías intermunicipales	
Ejes comerciales	

Fuente: Secretaria de Planeación. 2000.